

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
1 May 2017
Russian
Original: English

**Конференция Организации Объединенных Наций
по содействию достижению цели 14 в области
устойчивого развития «Сохранение и рациональное
использование океанов, морей и морских ресурсов
в интересах устойчивого развития»**

Нью-Йорк, 5–9 июня 2017 года

Пункт 9 предварительной повестки дня*

Партнерские диалоги

**Повышение экономической привлекательности
хозяйственной деятельности для малых островных
развивающихся государств и наименее развитых стран
и обеспечение мелким хозяйствам, занимающимся
кустарным рыбным промыслом, доступа к морским
ресурсам и рынкам**

Концептуальный документ, подготовленный секретариатом

I. Введение

1. Настоящий концептуальный документ для партнерского диалога по теме «Повышение экономической привлекательности хозяйственной деятельности для малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран и обеспечение мелким хозяйствам, занимающимся кустарным рыбным промыслом, доступа к морским ресурсам и рынкам», подготовленный в соответствии с резолюцией 70/303 Генеральной Ассамблеи, относится к подцелям 14.7 и 14.b в области устойчивого развития. Документ составлен на основе материалов, полученных от государств-членов, межправительственных организаций, учреждений системы Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон¹.

* A/CONF.230/1.

¹ Ввиду ограничений по объему не все материалы были включены во всей их полноте, но с ними можно ознакомиться по адресу <https://oceanconference.un.org/documents>.



2. Партнерский диалог 5 охватывает две разные, но взаимосвязанные подцели, которые относятся к цели 14: повышение экономической привлекательности неистощительного использования морских ресурсов для малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран, в частности за счет экологически рациональной организации рыбного хозяйства, аквакультуры и туризма (подцель 14.7) и обеспечение мелким хозяйствам, занимающимся кустарным рыбным промыслом, доступа к морским ресурсам и рынкам (подцель 14.b). При обсуждении этих двух целей необходимо затронуть ряд взаимосвязанных, хотя и самостоятельных вопросов. Мировой океан служит источником разнообразных благ для малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран, в частности для мелких хозяйств, занимающихся кустарным рыбным промыслом, хотя и не только для них одних. Между тем небольшие кустарные рыбацкие хозяйства являются важнейшим компонентом прибрежных общин в малых островных развивающихся государствах и наименее развитых странах, хотя они также имеются и в развитых и других развивающихся странах. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) определяет мелкие или кустарные рыбацкие хозяйства как традиционные рыбные промыслы на базе семейного хозяйства (в отличие от коммерческих компаний), для которых характерны сравнительно низкая капиталоемкость и энерговооруженность и относительно малое водоизмещение используемых рыболовных судов (такие суда, если они имеются во все, выходят в океан на непродолжительное время и ведут промысел в прибрежной полосе) и которые производят продукцию главным образом для местного потребления². Судя по оценкам, рыбаки, ведущие мелкий промысел, составляют свыше 90 процентов лиц, занимающихся рыбопромысловой и сопутствующей деятельностью во всем мире, и на их долю приходится примерно половина общемирового улова³.

3. Эффективное рассмотрение этих вопросов требует целостного, комплексного подхода с учетом не только их естественного многообразия, но и их тесных взаимосвязей с другими целями в области устойчивого развития. Объединяющей темой при этом является обеспечение средств к существованию, главным образом за счет рыболовства, а также развития аквакультуры, туризма и использования экосистемных услуг. Это означает, что в ходе обсуждения могут рассматриваться вопросы, касающиеся достижения других целей, в частности цели 1 (искоренение нищеты), цели 2 (ликвидация голода), цели 5 (равенство мужчин и женщин), цели 12 (устойчивое потребление и производство) и цели 13 (борьба с изменением климата). При этом существует также тесная связь с другими подцелями, относящимися к цели 14.

II. Положение дел и тенденции

Наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства

4. Малые островные развивающиеся государства сталкиваются с уникальными проблемами в области устойчивого развития, включая небольшую численность населения, ограниченность ресурсов, уязвимость по отношению к стихийным бедствиям и внешним потрясениям и высокую зависимость от импорта. Их росту и развитию нередко препятствуют такие факторы, как высокие расходы на транспорт и связь, непропорционально высокие затраты на госу-

² Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), "Artisanal fisheries", Family Farming Knowledge Platform, updated 2015, available at <http://www.fao.org/family-farming/detail/en/c/335263>.

³ FAO, "Voluntary guidelines for securing sustainable small-scale fisheries in the context of food security and poverty eradication" (Rome, 2015).

дарственное управление и инфраструктуру в силу их малого размера и полное или едва не полное отсутствие возможностей для создания эффекта масштаба. Малые островные развивающиеся государства особенно уязвимы перед последствиями изменения климата: повышением уровня моря, засухой, наводнениями, прибрежными приливами и тайфунами (также известными как ураганы или циклоны). Изменение климата также затрагивает их морские экосистемы, которые не только чрезвычайно важны сами по себе, но и являются неотъемлемой составной частью таких секторов экономики, как рыболовство и туризм.

5. У многих малых островных государств площадь морских зон несоразмерно велика по сравнению с площадью их сухопутной территории. Например, площадь исключительной экономической зоны Тувалу превышает сухопутную территорию более чем в 26 000 раз. Таким образом, экономическое развитие малых островных развивающихся государств сильно зависит от нормального экологического состояния и продуктивности океана. В настоящее время в малых островных развивающихся государствах океан в наибольшей степени влияет на такие отрасли, как туризм и рыболовство. Поступления от рыболовства складываются, помимо собственно выручки от экспорта рыбы и рыбной продукции, из лицензионных сборов, взимаемых с иностранных рыболовных судов. Другие перспективные отрасли, связанные с использованием ресурсов океана, включают, аквакультуру, выработку электроэнергии из возобновляемых источников на континентальном шельфе, глубоководную добычу полезных ископаемых и морскую биотехнологию и биоразработки. К числу многообещающих устойчивых источников энергии относят приливо-отливные течения, энергию океанских волн, солнечную энергию (в варианте использования морских ВЭС), энергию океанических течений и жидкое биотопливо (для морских перевозок).

6. Наименее развитые прибрежные страны часто сталкиваются с теми же трудностями, что и малые островные развивающиеся государства, а наименее развитые страны в целом характеризуются отсутствием достаточного человеческого и институционального потенциала, низким уровнем и неравномерностью распределения доходов и нехваткой национальных финансовых ресурсов. Их преимущественно аграрная экономика страдает от низкой производительности труда и низкого уровня инвестиций, которые, складываясь, дают кумулятивный эффект. Эти страны зависят от экспорта небольшого числа сырьевых товаров, что делает их весьма уязвимыми перед внешними потрясениями, связанными с изменением условий торговли. Однако, как и малые островные развивающиеся государства, наименее развитые страны потенциально имеют значительные возможности в области рыболовства и развития других секторов, связанных с использованием ресурсов океана. В 14 из 48 наименее развитых стран пять крупнейших статей экспорта включают рыбу. Кроме того, из 16 крупнейших поставщиков рыбы, добываемой во внутренних водоемах, 6 относятся к числу наименее развитых стран, причем среди них есть одна развивающаяся страна, не имеющая выхода к морю, — Уганда⁴.

7. Рыбохозяйственная деятельность в малых островных развивающихся государствах и наименее развитых странах становится все более эффективной, и рыболовство начинает приносить им более весомый доход. Например, в Тихоокеанском регионе в сфере обычного рыболовства, где мерилом успеха является максимальный улов отдельного вида морских биологических ресурсов, постепенно внедряется более комплексный подход с учетом целого комплекса биологических, экологических, экономических и социальных задач. Другие

⁴ See FAO, *The State of World Fisheries and Aquaculture: Contributing to Food Security and Nutrition for All* (Rome, 2016).

меры, имеющие отношение к рыбохозяйственной деятельности и способствующие экономическому процветанию малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран, включают программы содействия реализации политики и поддержки систем управления; программы по оценке рыбных запасов и ведению статистики уловов; программы поддержки устойчивой аквакультуры; программы управления охраняемыми районами; принятие правовых положений, касающихся видов, находящихся под угрозой исчезновения (например, составление перечней в соответствии с Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения); программы в области биобезопасности и регулирования интродуцированных видов; комплексные программы в областях устойчивого землепользования и управления морскими ресурсами; программы адаптации к изменению климата и содействия жизнеобеспечению; управление рисками бедствий и чрезвычайная помощь в восстановлении рыбных промыслов, пострадавших от стихийных бедствий; программы по обеспечению безопасности рыбаков на море; программы по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом; а также деятельность в целях укрепления потенциала. Кроме того, малые островные развивающиеся государства и наименее развитые страны учитывают традиционные знания в своей практике и планах, касающихся использования ресурсов.

8. Тем не менее малые островные развивающиеся государства и наименее развитые страны часто не получают достаточную техническую, институциональную, технологическую и финансовую поддержку, что не позволяет им в полной мере пользоваться выгодами от эксплуатации принадлежащих им морских ресурсов. Например, у них часто складываются сложные отношения с другими странами, ведущими рыбный промысел в их водах. Продавая лицензии операторам иностранных судов на ведение промысла в их исключительных экономических зонах, они могут значительно повысить свой национальный доход. Вместе с тем в условиях, когда ставки сборов устанавливаются исходя из текущих мировых цен на рыбу, возникает нестабильность, которая может стать дополнительным фактором уязвимости. Кроме того, этим странам часто не хватает институционального и кадрового потенциала для развития своего рыболовства. Малые островные развивающиеся государства и наименее развитые страны, в том числе те из них, которые не имеют выхода к морю, также страдают от отсутствия достаточного потенциала для того, чтобы в полной мере воспользоваться открывающимися возможностями в растущем секторе аквакультуры.

9. Малые островные развивающиеся государства получают значительные экономические выгоды не только от рыболовства, но и от туризма, который главным образом зависит от океана, прибрежных зон и морских ресурсов. Число международных туристов, посещающих малые островные развивающиеся государства, возросло с 28 миллионов человек в 2000 году до 41 миллиона человек в 2013 году. Во многих из этих стран на сектор туризма приходится более четверти валового внутреннего продукта и 9 процентов общего объема экспорта. Развитие сектора туризма также в той или иной мере способствует созданию рабочих мест для населения, в зависимости от уровня развития местной индустрии туризма. В малых островных развивающихся государствах и в других странах мира рекреационное рыболовство является одним из важных направлений в секторе туризма, причем подводное культурное наследие и экосистемы коралловых рифов, которые обладают выдающимися эстетическими достоинствами, также имеют высокий потенциал с точки зрения развития туризма, и, в свою очередь, могут приносить доход и создавать рабочие места. Данные исследований говорят о том, что 37 процентов мирового туризма име-

ют отношение к культуре и что охрана культурного наследия и защита экосистем, с одной стороны, и рост туризма, с другой, тесно связаны между собой.

10. Индустрия туризма в малых островных развивающихся государствах и наименее развитых прибрежных странах делает шаги в направлении повышения устойчивости путем совершенствования систем управления отходами и обеспечения энергоэффективности, расширения занятости населения, создания и поддержания местных производственно-сбытовых цепочек, регулирования неофициальной местной торговли, поддержки общинных инициатив и охраны подводного культурного наследия.

11. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву устанавливает правовые рамки для всей деятельности в океанах и морях. Она имеет стратегическое значение как основа для национальных, региональных и международных действий и сотрудничества в морском секторе. Она предусматривает ограничения в различных морских зонах и устанавливает в этих зонах права и обязанности государств, в том числе малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран⁵.

Мелкое кустарное рыболовство

12. В секторе мелкого кустарного рыболовства, который охватывает все виды экономической деятельности, представленные в этой производственной цепочке — допромысловые, промысловые и послепромысловые, — работают примерно столько же женщин, сколько мужчины, притом что на переработке рыбы и в розничной торговле рыбой и рыбной продукцией занято больше женщин⁶. Примерно 90–95 процентов улова мелких рыболовецких хозяйств предназначается для местного потребления⁷. В некоторых развивающихся странах, включая малые островные развивающиеся государства, мелкое рыболовство является источником более 60 процентов потребляемого населением животного белка. Многие коренные народы и их общины занимаются мелким рыболовством, и, по последним оценкам, прибрежные коренные народы в расчете на одного человека потребляют в среднем в 15 раз больше морепродуктов, чем некоренное население той же страны⁸. Роль сектора мелкого кустарного рыболовства в обеспечении продовольственной безопасности и питания часто недооценивается или полностью игнорируется, а приносимый им улов редко учитывается в национальной статистике отдельной строкой.

13. В 2014 году после длительного процесса подготовительных консультаций члены Комитета ФАО по рыбному хозяйству одобрили новый согласованный на международном уровне документ конкретно по мелкому рыболовству, который дополняет Кодекс ведения ответственного рыболовства. В разработанных ФАО Добровольных руководящих принципах обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности изложены принципы и руководящие указания в отношении обеспечения управления маломасштабным рыболовством и его развития на устойчивой основе. Цель Добровольных руководящих принципов ФАО состоит в повышении вклада мелкого рыболовства в усилия по сокращению масштабов нищеты и укреплению безопасности в области продовольствия и питания и

⁵ См. также концептуальный документ, подготовленный для партнерского диалога 7.

⁶ High-Level Panel of Experts on Food Security and Nutrition of the Committee on World Food Security, Sustainable Fisheries and Aquaculture for Food Security and Nutrition (Rome, FAO, 2014).

⁷ World Bank, *Hidden Harvest*, report No. 66469-GLB (Washington, D.C., 2012).

⁸ Andrés Cisneros-Montemayor and others, “A global estimate of seafood consumption by coastal indigenous peoples”, *PloS One*, vol. 11, No. 12 (December 2016).

обеспечению экономического роста. Помимо прочего, в них содержатся прямые ссылки на принятые в 2012 году Комитетом по всемирной продовольственной безопасности Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности, которые должны способствовать постепенному осуществлению права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.

14. Региональные события, которые касаются малых островных развивающихся государств и дополняют глобальные тенденции, включают следующие:

а) Карибский регион: на Карибском региональном консультативном совещании по разработке международных руководящих принципов обеспечения устойчивого характера мелкомасштабного рыбного промысла, которое было проведено ФАО, Карибский региональный механизм по рыболовству и Комиссия по рыболовству в Центрально-Западной Атлантике в 2012 году подтвердили важное значение мелкого рыболовства в качестве фактора, способствующего сокращению масштабов нищеты, укреплению продовольственной безопасности и экономическому развитию в Карибском регионе;

б) регион Индийского океана: Совет министров Индоокеанской комиссии недавно принял новую региональную стратегию развития рыболовства и аквакультуры на период 2015–2025 годов. Ее главная цель заключается в том, чтобы сектор рыболовства и аквакультуры в государствах — членах Индоокеанской комиссии в полной мере реализовал свой потенциал в качестве фактора устойчивого и справедливого роста в регионе;

в) Тихоокеанский регион: на своем девятом совещании, состоявшемся в 2015 году, руководители рыбопромысловых департаментов государств — членов Тихоокеанского сообщества одобрили стратегию под названием «Новая песня для прибрежного рыболовства: на пути к переменам — Нумейская стратегия». При этом участники признали необходимость уделять более пристальное внимание сектору прибрежного рыболовства. Кроме того, восемь тихоокеанских островных стран, являющихся участниками Науруанского соглашения о сотрудничестве в области управления рыбными промыслами, представляющими общий интерес, в настоящее время участвуют в системе учета судосудок, которая позволяет судовладельцам покупать и продавать дни морского рыбного промысла в соответствующих районах. Участники Науруанского соглашения контролируют воды, в которых осуществляется 50 процентов мировой добычи тунца⁹.

15. Во всех регионах приходит понимание того, что мелкие рыбацкие хозяйства могут играть важную роль в создании и мониторинге систем управления рыбными запасами и что наиболее эффективные подходы предполагают их участие. Механизмы управления рыбохозяйственной деятельностью все чаще разрабатываются с учетом традиционной практики в рамках системы правового регулирования доступа к ресурсам, и это помогает несколько ослабить давление, возникающее в результате перелова и использования избыточных промысловых мощностей.

16. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву и Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими (Соглашение по рыбным запасам), устанавливают правовой

⁹ См. <http://www.pnatuna.com/VDS> and the concept note for partnership dialogue 4.

режим рыболовства на участках, и в том числе районов мелкомасштабного кустарного промысла (см. пункты 34–40). В них содержится ряд положений, которые имеют особо важное значение для мелких и кустарных рыбацких хозяйств, например предусматривающие обязанность принимать во внимание интересы рыбаков-кустарей, и лиц, ведущих натуральное рыбное хозяйство, и не допускать негативного воздействия на районы рыболовного промысла, используемые лицами, ведущими натуральное рыбное хозяйство, мелкими артелями и кустарями, а также обеспечивать им доступ в эти районы.

17. Генеральная Ассамблея рассмотрела проблемы, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства и наименее развитые страны, а также вопросы, касающиеся мелкомасштабного рыболовства в своих резолюциях по Мировому океану, морскому праву и устойчивому рыболовству. Например, в своей резолюции 71/123 Ассамблея настоятельно призывает государства и профильные международные и национальные организации предусматривать привлечение тех, кого волнуют проблемы мелкого рыболовства, к формированию соответствующей политики и реализации рыбохозяйственных стратегий, чтобы достигать долгосрочной устойчивости такого рыболовства сообразно с обязанностью обеспечивать надлежащее сохранение промысловых ресурсов и управление ими.

III. Проблемы и возможности

18. Многие проблемы, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства и наименее развитые страны, а также проблемы мелких рыбацких хозяйств, обусловлены мегатрендами всемирного масштаба. Глобализация, специфика торговых потоков, изменение климата и другие формы деградации окружающей среды, а также проблема неравенства — все это мешает населению этих стран, особенно мелким кустарным рыбацким хозяйствам, извлекать выгоду от использования ресурсов океана. Эти глобальные вызовы усугубляют особые факторы уязвимости таких стран, к числу которых, например, относятся небольшие размеры территории, удаленность от «рыночных центров», уязвимость по отношению к изменению климата, недостаточно развитая инфраструктура, пробелы в данных и низкий статистический потенциал, слабые структуры управления и игнорирование прав распоряжения и владения экономическими ресурсами.

Доступ к морским ресурсам и их использование

19. Как отмечалось выше, факторы уязвимости малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран существенны и хорошо известны. Долгосрочная устойчивость рыбных запасов малых островных развивающихся государств находилась под угрозой вследствие чрезмерной эксплуатации, загрязнения окружающей среды из наземных источников, изменения климата и стихийных бедствий, а также ввиду недостаточной эффективности систем контроля и мониторинга рыболовства. В прибрежных районах рыболовства, находящихся поблизости от городов, промысел ведется с такой высокой интенсивностью, что там возможен перелов.

20. Мелкие кустарные рыбацкие хозяйства, как правило, ведут промысел у побережья в пределах исключительной экономической зоны страны. Их доступ к морским ресурсам затрудняет ряд факторов, таких как конкуренция со стороны крупных рыболовственных компаний и извечная проблема, связанная с пробелами в развитии основной инфраструктуры. Мелкие кустарные рыбацкие хозяйства нередко конкурируют с экономическими операторами, принадлежа-

щими к другим секторам, таким как туризм, аквакультура, сельское хозяйство, энергетика, горнодобывающая промышленность, обрабатывающая промышленность и инфраструктурное строительство. Они также несут большие убытки на послепромысловом этапе вследствие низких инвестиций, отсталой технологии, изменчивости предложения и загрязнения из наземных источников, особенно в сезон дождей.

21. В малых островных государствах развитие пляжного туризма, в частности, сопровождается массой проблем, включая уничтожение уязвимых местобитаний и биоразнообразия, загрязнение из морских и наземных источников, ненадлежащую утилизацию отходов, истощение ресурсов и конкуренцию за них, а также слабую вовлеченность и заинтересованность общин. Индустрия туризма в малых островных развивающихся государствах и наименее развитых прибрежных странах сталкивается с особой проблемой, связанной с тем, что многие курорты в Карибском бассейне, на Красном море, на побережье Индийского океана и в Юго-Восточной Азии обязаны своей привлекательностью тепловодным коралловым рифам, которые уязвимы перед воздействием изменения климата. По прогнозам специалистов, к 2050 году будет происходить ежегодное обесцвечивание большей части мировых тропических и субтропических коралловых рифов, особенно на мелководье, которые в конечном счете перестанут выполнять функцию источников товаров и услуг. И без того серьезные последствия обесцвечивания кораллов, несомненно, будут усугублять загрязнение воды из наземных источников. Кроме того, малые островные развивающиеся государства и наименее развитые страны часто не имеют возможности обеспечить охрану своего подводного культурного наследия и сделать так, чтобы оно было доступным для ответственных пользователей в условиях, когда над ним нависли такие угрозы, как разграбление, коммерческое кладоискательство и негативные последствия некоторых видов промышленной деятельности.

22. Исключительно тяжелый урон рыболовству и туризму также причиняют погодные катаклизмы. Поэтому для обеспечения долгосрочного устойчивого развития необходимы специальные методы предотвращения стихийных бедствий и повышения жизнестойкости местных общин. Ценным механизмом для решения этой задачи являются системы раннего оповещения, обеспечивающие мониторинг нескольких видов угроз. Всемирная метеорологическая организация разрабатывает весь набор элементов такой многофункциональной системы раннего предупреждения, которая будет охватывать все звенья производственно-сбытовой цепочки: исследования (Всемирная программа метеорологических исследований и ее проект по изучению экстремальных погодных явлений), оперативная деятельность (Глобальная система обработки данных и прогнозирования) и коммуникацию (Программа государственных служб погоды).

Доступ на рынки

23. Те из мелких рыбацких хозяйств, которые имеют доступ к морским ресурсам, сталкиваются с трудностями и на следующем этапе технологической цепи, который связан с получением доступа к рынкам. Их право на промысел и доступ к ресурсам не всегда признается и не обязательно принимается в расчет, и в итоге в условиях, когда им приходится напрямую конкурировать с крупными промысловыми компаниями, им бывает трудно рассчитывать на стабильный улов. Кроме того, несмотря на то, что уровень тарифов на рыбу и рыбопродукты сравнительно невысок и для стран, пользующихся режимом наибольшего благоприятствования, в среднем составляют 11,6 процента, мелким операторам чрезвычайно трудно обеспечить единообразие в вопросах качества, безопасности, обработки, транспортировки и упаковки. По сравнению с промышленными товарами, в отношении сельскохозяйственной и рыбной про-

дукции, как правило, чаще применяются нетарифные, и в частности санитарные и фитосанитарные меры. Например, по состоянию на сентябрь 2015 года члены Всемирной торговой организации уведомили о 732 санитарных и фитосанитарных мерах и 524 технических барьерах в торговле в отношении рыбы и рыбной продукции, что свидетельствует о значительном ежегодном увеличении их числа с 2010 года¹⁰.

24. Поскольку в малых островных развивающихся государствах и наименее развитых странах рыболовство имеет преимущественно кустарный или традиционный характер и соседствует с постепенно развивающимся промышленным рыболовством, применение международных стандартов, действующих на основных рынках стран-импортеров, затруднено. По этой причине некоторые малые островные развивающиеся государства видят единственную альтернативу соблюдению международных стандартов, введенных странами-импортерами, в формировании поступлений исключительно за счет сборов от лицензионных соглашений с операторами рыбопромысловых судов.

25. Доступ к рынкам для мелких кустарных рыбацких хозяйств также ограничен вследствие пробелов в развитии инфраструктуры, отсутствия инвестиций или недоступности кредита для малых предприятий, отсутствия у стран, совместно использующих водные ресурсы, общей рыбохозяйственной политики и нехватки технических и других специалистов для соблюдения международных стандартов безопасности и качества. Эти проблемы нередко усугубляются тем обстоятельством, что в настоящее время в более выгодном положении находятся посредники, которые имеют более широкий доступ к финансовым услугам и рыночной информации. Кроме того, бедные страны не располагают возможностями для соблюдения международных норм, в частности касающихся регистрации рыбопромысловых судов и создания систем документации уловов и передачи сообщений об уловах. Несоблюдение таких требований порождает порочный круг, ограничивая доступ на зарубежные рынки, что, в свою очередь, обрекает на застой рыболовство, а это затем еще больше затрудняет доступ на эти рынки.

26. Еще одно препятствие для малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран, а также мелких рыбацких хозяйств, пытающихся пробиться на глобальные рынки, связано с практикой морского торгового флота и некоторыми тенденциями ее развития. По данным Международной морской организации, свыше 90 процентов объема международной торговли товарами осуществляется с использованием морского транспорта. Поскольку транспортные компании переходят к использованию все более многотоннажных судов и все шире применяют перевалку грузов по веерной системе, удаленность и менее развитая портовая инфраструктура во многих таких странах становятся существенным недостатком. В некоторые из таких стран на регулярной основе почти не заходят контейнерные суда, а это значит, что в этих странах могут сложиться олигопольные или даже монопольные рынки. Индекс охвата линейным судоходством, публикуемый Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию с 2004 года, позволяет судить о доступности услуг международного морского транспорта для конкретных стран. В 2016 году все 10 стран, занимавшие самые низкие места в этом индексе, были малыми островными развивающимися государствами.

¹⁰ United Nations Conference on Trade and Development, *Trade and Environment Review 2016: Fish Trade* (UNCTAD/DITC/TED/2016/3), part 2.

Возможности

27. Несмотря на различные проблемы, о которых говорилось выше, малые островные развивающиеся государства и наименее развитые страны имеют значительные возможности для получения экономических выгод от хозяйственной деятельности, основанной на использовании ресурсов океана, которая может в достаточной мере учитывать интересы экономического развития, повышения уровня благосостояния населения и обеспечения социальной справедливости и при этом способствовать укреплению устойчивых, транспарентных, надежных и более безопасных продовольственных систем. Для того чтобы максимально эффективно использовать эти возможности, потребуется многосторонний подход, в рамках которого министерства, отвечающие за вопросы туризма, окружающей среды, рыболовства, транспорта и торговли, финансов и так далее, будут должны вести совместную работу по обеспечению устойчивого развития и экономического роста. Рыбаки и работники рыбного хозяйства являются основными заинтересованными сторонами, которые могут играть важную роль в развитии экономики, основанной на использовании ресурсов океана. Гражданское общество может стать для них тем рупором, который им требуется для выполнения этой роли.

28. Необходимые меры включают проведение политики, направленной на стимулирование предпринимательской деятельности без усиления давления на рыбные ресурсы и повышение доступности образования для поощрения развития общин и расширения их прав и возможностей и обеспечение охраны природного и культурного наследия. Передача и распространение технологий рыбного промысла, а также признание прав на осуществление хозяйственной деятельности и предоставление преимущественного доступа к прибрежным рыбопромысловым районам и улучшение рыночной инфраструктуры могут также позволить общинам получать более значительные выгоды от морских ресурсов в своих районах. Кроме того, заинтересованные стороны отмечают, что одним из предварительных условий для эффективного принятия решений является обеспечение более свободного доступа к высококачественным данным. Также исключительно важное значение будут иметь сотрудничество между малыми островными развивающимися государствами и другие формы сотрудничества по линии Юг — Юг.

29. Добровольные стандарты устойчивости, экомаркировка и системы отслеживания промысловой рыбы и продукции аквакультуры играют все более важную роль в секторе рыболовства в связи с продолжающимся ростом потребительского спроса на товары, произведенные с соблюдением критериев экологичности, справедливой торговли, биологически чистого производства и «био-торговли». Производство морепродуктов, сертифицированных в соответствии с глобальными инициативами в отношении обеспечения устойчивости, за период с 2003 по 2015 год выросло в 40 раз и в настоящее время составляет свыше 14 процентов объема мирового производства продукции этой товарной группы. Соблюдение таких стандартов становится одним из критериев допуска на рынки некоторых развитых стран. Как отмечалось выше, мелкие рыбацкие хозяйства зачастую не располагают возможностями для участия в программах глобального регулирования, но развивающиеся страны и их партнеры могут стимулировать внедрение систем сертификации посредством снижения защитительных барьеров, например, путем подготовки сводных заявлений на основании обращений нескольких мелких рыбацких хозяйств.

30. Транспортные проблемы можно решить посредством осуществления инвестиций в упрощение процедур торговли и модернизацию портов, в том числе, возможно, с помощью государственно-частных партнерств. Такие меры, как

изменение маршрутов и использование фидерных перевозок и перевалки грузов, могут также способствовать увеличению грузооборота и повышению рентабельности обслуживания малых островных развивающихся государств.

31. Дополнительные возможности существуют также в следующих областях:

а) аквакультура будет важным элементом экономики, основанной на использовании ресурсов океана. В государствах — членах Карибского сообщества развитие аквакультуры позволяет повысить совокупный объем производства рыбы на 30 процентов за 10 лет, при условии вложения достаточных инвестиций в разработку директивной и нормативно-правовой базы в области аквакультуры, прикладные исследования, укрепление потенциала и сбор и распространение информации¹¹;

б) в производстве фармацевтических препаратов и химических веществ будут широко использоваться живые ресурсы моря, такие как водоросли, а также возрастет роль торговли несъедобными морепродуктами, используемыми в качестве сырья для производства косметических средств;

с) освоение морских возобновляемых источников энергии было отнесено к числу приоритетных областей для малых островных развивающихся государств, в том числе в недавно принятом Мартиниканском плане действий по освоению возобновляемых источников энергии на островах. В этом плане действий содержится призыв к конкретным действиям для содействия переходу на использование возобновляемых источников энергии, в том числе энергии океана, в малых островных развивающихся государствах;

д) для многих малых островных развивающихся государств Тихоокеанского региона особый интерес представляют глубоководная разведка запасов полезных ископаемых и других ресурсов. Некоторые из этих государств выдали разрешения на глубоководную разведку месторождений полезных ископаемых. На сегодняшний день только правительство Папуа — Новой Гвинеи выдало лицензию на добычу полезных ископаемых с морского дна. Международный орган по морскому дну предлагает услуги в области укрепления потенциала и передачи знаний, с тем чтобы малые островные развивающиеся государства и наименее развитые страны получали выгоду от любой осуществляемой ими деятельности, касающейся глубоководных месторождений полезных ископаемых, и в то же время могли избежать причинения ущерба своей морской среде и районам, составляющим их подводное культурное наследие;

е) морская биотехнология может открыть перед малыми островными развивающимися государствами и наименее развитыми прибрежными странами возможности для обеспечения экологически устойчивого роста их экономики, основанной на использовании ресурсов океана;

ф) морское пространственное планирование позволяет правительствам и компаниям определить наиболее подходящий географический район для хозяйственной деятельности, обеспечивая эффективное использование морских пространств, повышение эффективности процесса принятия решений, сокращение числа конфликтов, улучшение инвестиционного климата и сокращение расходов;

г) районы, составляющие подводное культурное наследие, и их изучение на предмет использования в образовательных и рекреационных целях открывают широкие перспективы перед малыми островными развивающимися государствами и наименее развитыми странами;

¹¹ См. “Global blue growth initiative and small island developing States” (FAO, 2014).

h) морской транспорт, порты и портовое хозяйство, морские перевозки и судостроение обеспечивают дополнительные возможности для роста.

IV. Существующие партнерства

32. В 2014 году в Апия прошла третья Международная конференция по малым островным развивающимся государствам, которая была посвящена теме «Устойчивое развитие малых островных развивающихся государств через подлинные и долгосрочные партнерства». В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года подчеркивается важность партнерских отношений, особенно для наименее развитых стран и других стран, находящихся в особой ситуации. Международное сообщество стало инициатором многочисленных партнерств по устойчивому использованию и освоению океанов в интересах малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран. Из 308 партнерств, пославших своих представителей на эту конференцию, более трети (109) были так или иначе связаны с океаном. Во многих таких партнерствах в качестве одного из основных партнеров выступает частный сектор, благодаря которому деятельность партнерств становится экономически более оправданной для малых островных развивающихся государств.

33. Нынешние приоритеты применительно к налаживанию партнерских отношений включают укрепление потенциала государственных учреждений в области поддержки мелких рыбацких хозяйств, расширение прав и возможностей небольших рыболовецких общин, с тем чтобы они могли играть активную роль в принятии решений, касающихся регулирования рыболовства и сбыта своей продукции, обеспечение продовольственной безопасности с учетом самой передовой практики в области рыболовства и управления земельными ресурсами, внедрение подхода «снизу вверх» на основе вовлечения и участия общин и одновременно разработки необходимой политики землепользования и управления рыболовством, соблюдение принципов, касающихся обеспечения достойных условий труда, и применение основанного на правах человека подхода к мелкомасштабному рыболовству.

34. Целый ряд региональных организаций специально включили положения о мелких и прибрежных рыбацких хозяйствах в свои документы о политике, стратегиях и инициативах. Региональные организации играют важную роль в качестве катализатора изменений на национальном уровне, при этом на региональном и субрегиональном уровнях также есть ряд значимых партнерств и инициатив, касающихся прибрежных рыбных промыслов и мелкого рыболовства. Многие из них ориентируются на Добровольные руководящие принципы ФАО как на глобальный базовый документ, который обеспечивает общую основу для действий.

35. Многие нынешние партнерства также уделяют повышенное внимание таким областям, как инвестиции в развитие и укрепление метеорологических и климатологических служб в целях уменьшения опасности стихийных бедствий, укрепление потенциала противодействия изменению климата и адаптации к его последствиям, создание систем раннего оповещения, обеспечивающих мониторинг нескольких видов угроз, устранение разрыва между наукой и политикой, а также расширение масштабов обмена информацией по линии Север-Юг и Юг-Юг и укрепление потенциала. Полный обзор соответствующих партнерств см. по адресу: <http://sustainabledevelopment.un.org>.

V. Возможные области для создания новых партнерств

36. Крайне важно поддерживать работу существующих партнерств и, когда это возможно и целесообразно, изыскивать возможности для их укрепления и расширения. Кроме того, предпринимаемые усилия в ряде областей можно дополнить путем создания новых партнерств.

37. Учитывая комплексный характер Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и сложность проблем, касающихся достижения цели 14 в области устойчивого развития, важно, чтобы правительства, международные организации, частный сектор, гражданское общество и другие заинтересованные стороны при рассмотрении деятельности партнерств руководствовались целостным подходом. Государства-члены подчеркнули, что деятельность партнерств в области освоения ресурсов океана и рыболовства следует увязать, например, с поддержкой образованию и инфраструктурному строительству в интересах создания благоприятных условий. Мероприятия в области рыболовства будут более эффективными, если они будут координироваться с усилиями по внедрению неистощительных методов ведения сельского хозяйства во всех случаях, где возможен синергический эффект.

38. Возможные области для создания новых партнерств представлены в пунктах 39–45 ниже, но их перечень является далеко не исчерпывающим.

Нормативно-правовая база

39. Полное осуществление международных правовых рамок для Мирового океана имеет важное значение для максимального увеличения экономических и неэкономических выгод, которые малые островные развивающиеся государства и наименее развитые страны получают от их хозяйственной деятельности, основанной на использовании ресурсов океана, и обеспечения эффективного регулирования рыболовного сектора, в том числе мелкого рыболовства (см. концептуальные записки для диалогов 4 и 7). Кроме того, в стратегических рамках, содержащихся в итоговых документах крупных конференций по вопросам устойчивого развития, в том числе в Программе действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»), изложены конкретные меры, которые могут быть приняты для увеличения выгод, получаемых малыми островными развивающимися государствами и наименее развитыми странами, в том числе с помощью партнерств.

40. Учреждения на субнациональном, национальном, региональном и глобальном уровнях будут обеспечивать наиболее эффективное управление ресурсами океана, если они будут работать на взаимодополняющей и скоординированной основе. Это требует улучшения межсекторального сотрудничества и координации на всех уровнях и обеспечения последовательности и согласованности подходов к регулированию на различных уровнях, в том числе, в надлежащих случаях, в рамках международных организаций. При этом межуровневое взаимодействие могут обеспечивать, например, региональные рыбохозяйственные организации. Это ключевые партнеры, которых следует поддерживать. Установление партнерских отношений может способствовать укреплению региональных и глобальных сетей учреждений и, таким образом, обеспечить согласованность их работы.

41. Партнерства могут также заниматься вопросами регулирования мелко-массового рыболовства и совершенствования нормативно-правовой базы на национальном и субнациональном уровнях, с тем чтобы она лучше отражала региональные и международные документы и руководящие принципы, в част-

ности Добровольные руководящие принципы ФАО и Добровольные руководящие принципы Комитета по всемирной продовольственной безопасности. Такие партнерства будут эффективными только в том случае, если рыбаки и работники рыбной отрасли в лице своих организаций будут принимать участие во всех этапах на протяжении всего процесса в целях обеспечения того, чтобы нормативно-правовая база, политика и стратегии были реалистичными и уместными и чтобы они осуществлялись на практике. Государства-члены приняли этот тезис и отметили, что обеспечить всеобщее осуществление будет возможно в том случае, если правила будут практически осуществимыми и будут разработаны исходя из поставленных целей.

42. Партнерства могут также работать с учреждениями, занимающимися вопросами сохранения культурного и природного наследия малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран, чтобы повысить их потенциал, оказать им помощь в разработке более рациональной политики и сделать объекты, составляющие их наследие, более удобными для использования в образовательных и рекреационных целях.

Данные

43. Ход осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в целом будет оцениваться на основе обширных, достоверных дезагрегированных данных, причем результативность этой работы будет зависеть от наличия данных. Цель 14 в этом смысле не является исключением. В малых островных развивающихся государствах, наименее развитых странах и других странах мира роль мелкого рыболовства в настоящее время недооценивается. Необходимо собрать дополнительные данные о рыбных запасах и доходах кустарных рыбацких хозяйств.

Укрепление потенциала

44. В рыболовецких общинах, составляющих основу сектора рыболовства, будут создаваться партнерства по вопросам укрепления потенциала, в том числе, занимающиеся вопросами подготовки руководителей, а также выработки навыков взаимодействия и других соответствующих навыков, в интересах рыбаков и их общин. В рамках усилий по укреплению потенциала, вероятно, следует также заняться структурными, правовыми, управленческими и культурными барьерами, которые лишают женщин свободного доступа к рыбным и другим соответствующим ресурсам. Крайне важно также параллельно укреплять научно-исследовательский потенциал, а также возможности в отношении охраны культурного наследия малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран.

45. Другие области для создания партнерств по вопросам укрепления потенциала включают:

- a) осуществление Добровольных руководящих принципов ФАО, в частности, в рамках усилий по обеспечению безопасности на море и посредством поддержки заинтересованных сторон, намеренных осуществить правовые изменения в интересах мелких рыбацких хозяйств и повышения эффективности регулирования рыбохозяйственной деятельности;
- b) технологии аквакультуры, включая методы ограничения выбросов парниковых газов;
- c) повышение уровня информированности рыбаков и страхование аквакультурных предприятий;

d) дальнейшее освоение потенциала бесценного подводного культурного наследия может принести значительные выгоды малым островным развивающимся государствам. Придание более высокого статуса таким объектам может способствовать повышению осведомленности населения и правительств о роли океанов и, в конечном итоге, благодаря развитию туризма, создать дополнительные экономические выгоды для малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран¹²;

e) укрепление потенциала в плане осуществления мер, направленных, например, на поддержание особого режима морских охраняемых районов, с учетом того, что природоохранные мероприятия иногда негативно отражаются на источниках средств к существованию мелких рыбацких хозяйств и могут быть непосильно тяжелым бременем для самих малых островных развивающихся государств.

VI. Ориентировочные вопросы для диалога

46. В качестве ориентировочных вопросов для диалога предлагаются следующие вопросы:

a) Какие меры необходимо принять для того, чтобы в малых островных развивающихся государствах и наименее развитых странах повысилась производительность, чтобы они диверсифицировали свой экспорт океанских и морских ресурсов, могли использовать морские биотехнологии, добились прогресса в использовании морской энергии, повысили свою конкурентоспособность и двигались вперед на других смежных направлениях?

b) Каким образом малые островные развивающиеся государства и наименее развитые страны могут нарастить усилия в секторе туризма, в том числе путем рекламы своего природного и культурного наследия?

c) Каким образом можно поднять статус мелких кустарных рыболовецких общин, чтобы они имели беспрепятственный доступ к морским ресурсам и рынкам, могли ответственно использовать морские ресурсы и на равных условиях участвовать в распределении получаемых от них благ?

d) Каким образом можно ускорить многоуровневое осуществление Добровольных руководящих принципов ФАО и таких непосредственно связанных с ними документов, как Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы Комитета по всемирной продовольственной безопасности, а также Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности Комитета по всемирной продовольственной безопасности?

¹² Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и секретариат Конвенции об охране подводного культурного наследия предложили услуги своей широкой сети экспертов, университетов и неправительственных организаций, которые занимаются не только исследованием и охраной подводного культурного наследия, но и другими видами деятельности, связанными с океаном, например, осуществлением экологических проектов.