



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 May 2017
Russian
Original: English

Конференция Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития»

Нью-Йорк, 5–9 июня 2017 года

Пункт 9 предварительной повестки дня*

Партнерские диалоги

Решение проблемы загрязнения морской среды

Концептуальный документ, подготовленный секретариатом

I. Введение

1. Настоящий концептуальный документ для партнерского диалога по теме «Решение проблемы загрязнения морской среды», подготовленный во исполнение резолюции 70/303 Генеральной Ассамблеи, касается задачи 14.1 целей в области устойчивого развития. Основу документа составляют материалы, полученные от государств-членов, межправительственных организаций, системы Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон¹.

2. Следы загрязнения в результате деятельности человека можно найти по всей обширной акватории Мирового океана: в глубоко- и мелководных районах, а также внутри обитающих в нем организмов. Реки переносят в океан твердые и жидкие отходы и целый ряд других веществ. Еще одним источником загрязнения являются сбросы, разливы и отходы в результате судоходства. Загрязняющие вещества, выбрасываемые в воздух, также оседают в океане. Хотя в ограничении некоторых видов загрязнения был достигнут значительный прогресс, другие виды загрязнения по-прежнему сохраняются. Новые проблемы, связанные с конкретными загрязняющими веществами (например, микропластиками) или более широкими тенденциями (например, быстрым ростом прибрежных городов), потребуют последовательных действий, включая проведение научных исследований, обмен знаниями и укрепление механизмов управления.

* A/CONF.230/1.

¹ В связи с ограничением по количеству слов не все материалы были включены в полном объеме, но с ними можно ознакомиться по адресу <https://oceanconference.un.org/documents>.



II. Положение дел и тенденции

3. В статье 1 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву «загрязнение морской среды» определяется как «привнесение человеком, прямо или косвенно, веществ или энергии в морскую среду, включая эстуарии, которое приводит или может привести к таким пагубным последствиям, как вред живым ресурсам и жизни в море, опасность для здоровья человека, создание помех для деятельности на море, в том числе для рыболовства и других правомерных видов использования моря, снижение качества используемой морской воды и ухудшение условий отдыха».

4. Примерно 80 процентов загрязнения морской среды во всем мире происходит из наземных источников. Источники такого загрязнения разнообразны и включают сток с сельскохозяйственных площадей, неочищенные канализационные и сточные воды, нефтепродукты, питательные вещества, отложения и морской мусор². Сельскохозяйственная практика, прибрежный туризм, развитие портов и гаваней, перегораживание рек плотинами, городское развитие и строительство, добычная деятельность, рыболовство, аквакультура и обрабатывающая промышленность являются лишь некоторыми источниками загрязнения морской среды, которые угрожают прибрежным и морским ареалам обитания, а также здоровью и благополучию человечества.

5. Перенасыщение питательными веществами, поступающими из сельскохозяйственных, муниципальных и промышленных источников, также считается основной причиной возникновения так называемых «мертвых зон» — районов с низким содержанием кислорода, непригодных для жизни многих водных организмов, в том числе промысловых видов. Это приводит к разрушению некоторых экосистем. Количество и протяженность мертвых зон по всему миру увеличиваются³, и в настоящее время на планете насчитывается около 500 мертвых зон общей площадью более 245 000 кв. км, причем каждые 10 лет начиная с 1960-х годов это число удваивается⁴. Экономические издержки для рыболовства, туризма и других источников средств к существованию в прибрежных районах уже являются весьма ощутимыми. В то время как органический азот попадает в океан через реки, азот из наземных источников попадает в него главным образом посредством атмосферного оседания. Чтобы надлежащим образом охарактеризовать масштабы и последствия этих утечек, необходимо проводить более широкие наблюдения.

6. В настоящее время по меньшей мере 2 миллиарда человек не имеют доступа к услугам по регулярному сбору отходов. Значительная часть этих неудаленных отходов попадает в водные пути и океан, становясь при этом морским мусором. Морской мусор негативно сказывается на экономике, экосистемах, условиях жизни животных и здоровье человека во всем мире. Примерно 80 процентов морского мусора поступает из наземных источников, а остальные 20 процентов — из источников, находящихся в море, включая морской транс-

² United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, “Facts and figures on marine pollution” (2016). Имеется по адресу: en.unesco.org. United Nations Environment Programme Global Marine Oil Pollution Information Gateway (2016). Имеется по адресу: oils.gpa.unep.org/about/about.htm.

³ United Nations, Division for Ocean Affairs and the Law of the Sea, *The First Global Integrated Marine Assessment: World Ocean Assessment I* (Cambridge, Cambridge University Press, 2017). S. S. Rabotyagov and others, “The economics of dead zones: causes, impacts, policy challenges, and a model of the Gulf of Mexico hypoxic zone”, *Review of Environmental Economics and Policy*, vol. 8, No. 1 (2014), pp. 58-79.

⁴ United Nations Development Programme, “Issue brief: ocean hypoxia — “dead zones””, 15 May 2013. Имеется по адресу: www.undp.org.

порт, рыболовство и промышленную разведку. Согласно полученным данным, чаще всего в составе морского мусора встречаются пластмассы, которые составляют порядка 60–80 процентов от его общего объема. Согласно исследованиям, к 2050 году пластмассы будут обнаруживаться в пищеварительном тракте почти 99 процентов морских птиц⁵.

7. Замусоривание океана приводит, в частности, к тому, что морские животные запутываются в предметах морского мусора или проглатывают их, что было признано одной из глобальных проблем⁶. Пластмассы, как правило, составляют наиболее существенную часть морского мусора; иногда на них приходится до 100 процентов плавучего мусора⁷. Пластиковый мусор приводит к гибели большого числа морских птиц и морских млекопитающих. Пластмассовые материалы и другой мусор могут накапливаться в водоворотах, которые образуются, когда морской мусор собирается океаническими течениями.

8. Согласно оценкам, оставленные, утерянные или иным образом брошенные орудия лова, известные также как орудия «случайного рыболовства», составляют до 10 процентов морского мусора. Орудия «случайного рыболовства» создают угрозу для морских диких животных, которые запутываются в них, и являются источником микрочастиц пластмассы в морской среде. Решению проблемы орудий «случайного рыболовства» и вызываемого ими замусоривания моря способствуют документы, касающиеся международного рыболовства, например Кодекс ведения ответственного рыболовства Продовольственной и сельскохозяйственной организации и Соглашение по рыбным запасам. В Соглашении по рыбным запасам, в частности, предусматривается, что государства должны предельно сократить загрязнение и попадание рыбы в утерянные или брошенные орудия лова посредством мер, включающих, насколько это практически осуществимо, разработку и применение избирательных, экологически безопасных и экономичных орудий и методов лова.

9. Как показала практика, одним из широко распространенных видов морского мусора в морской среде являются микрочастицы пластмассы. Микрочастицы пластмассы, под которыми обычно понимаются пластиковые фрагменты размером от 1 нанометра (одна миллиардная метра) до 5 миллиметров, происходят из различных источников. Они производятся, например, для использования в качестве ингредиентов средств личной гигиены и косметической продукции, а также образуются с течением времени под воздействием факторов окружающей среды и в процессе фрагментации более крупных пластмассовых предметов в океане. Проблема загрязнения микрочастицами пластмассы еще недостаточно изучена, но была выражена обеспокоенность по поводу его воздействия на морские экосистемы⁸. Что касается здоровья человека, то в ходе проведенного Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) исследования было установлено, что присутствие микрочастиц пластмассы в морепродуктах в настоящее время не представляет опасности для здоровья человека, хотя многое остается неопределенным⁹. Вместе с тем в ходе

⁵ Chris Wilcox, Erik Van Sebille and Britta Denise Hardesty, “Threat of plastic pollution to seabirds is global, pervasive, and increasing”, *Proceedings of the National Academy of Sciences of the United States of America (PNAS)*, vol. 112, No. 38 (2015), pp. 11899-11904.

⁶ *The First Global Integrated Marine Assessment*; доклад Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве (A/71/74).

⁷ François Galgani, Georg Hanke and Thomas Maes, “Global distribution, composition and abundance of marine litter”, in *Marine Anthropogenic Litter*, Melanie Bergmann, Lars Gutow and Michael Klages, eds. (Heidelberg, Germany, Springer, 2015), pp. 29-56.

⁸ A/71/204.

⁹ Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, «Лом и микрочастицы пластмасс в морской среде: глобальные уроки и исследование, побуждающие к действиям и направляющие изменение политики» (Найроби, 2016 год).

того же исследования было обнаружено, что по-прежнему существует большая неопределенность в отношении возможного воздействия наноразмерных пластмассовых частиц, которые способны проникать через стенки клеток.

10. Большое значение для предотвращения загрязнения морской среды, защиты экосистем и сохранения биоразнообразия имеет рациональное регулирование химических веществ. В некоторых частях мира прилагавшиеся в последние 40 лет усилия привели к успешному сокращению или, где это возможно, ликвидации последствий присутствия в воде тяжелых металлов и опасных веществ. В настоящее время концентрация таких металлов и веществ в океане снижается, например в северо-восточной части Атлантического океана, хотя в определенных местных районах по-прежнему имеются некоторые проблемы. Кроме того, в широких масштабах разрабатываются новые технологии и процессы, с помощью которых можно было бы избежать этих проблем, однако не все государства располагают достаточным потенциалом, чтобы применить эти новые процессы на практике, что зачастую обусловлено соответствующими высокими расходами.

11. Загрязнение, производимое судами, происходит как в результате катастрофических событий (кораблекрушений, столкновений и посадок на мель), так и в результате постоянного сброса отходов в процессе обычной судоходной деятельности; вместе с тем за последние 40 лет был достигнут значительный прогресс в снижении уровня такого загрязнения вследствие обоих факторов. Были разработаны глобальные природоохранные правила и стандарты для регулирования большинства связанных с судами источников загрязнения. В настоящее время предпринимаются шаги по дальнейшему содействию единообразному соблюдению этих правил и стандартов во всем мире. Глобальная нормативная база включает международные конвенции, касающиеся всего жизненного цикла судов («от колыбели до могилы», включая проектирование, строительство, эксплуатацию и утилизацию судов) и сертификации и обучения моряков.

12. Ежегодно с судов сбрасывается порядка 10 миллиардов тонн балластных вод. Балласт абсолютно необходим для безопасной и эффективной эксплуатации судов, поскольку обеспечивает баланс и остойчивость при отсутствии груза. Вместе с тем замена балластных вод является одним из возможных путей привнесения инвазивных видов. В ближайшее время вступит в силу Международная конвенция о контроле судовых балластных вод и осадков и управлении ими Международной морской организации, предназначенная для контроля и регулирования этой проблемы, однако ее осуществление будет зависеть от более широкой ратификации. Случайное привнесение инвазивных чужеродных видов может также происходить в процессе такой деятельности, как аквакультура, океанические исследования, туризм и спортивное рыболовство.

13. Деятельность человека в океане приводит к повышению уровня подводного шума, и все большее беспокойство вызывает потенциальная угроза морским живым ресурсам, возникающая из-за распространения шума. Источники антропогенного океанического шума включают коммерческое и некоммерческое судоходство, использование воздушных судов для проведения сейсмической съемки, военные эхолоты, подводные взрывы и строительные работы, добычу ресурсов и рыболовную деятельность. Предлагаемые меры включают проведение исследований в целях восполнения нехватки информации; смягчение последствий и регулирование антропогенного зашумления океана; и устранение источников шумового загрязнения путем улучшения конструкции судов, что потенциально могло бы также привести к повышению эффективности. На своем двенадцатом совещании в 2014 году Конференция сторон Конвенции о биологическом разнообразии в своем решении XII/23 призвала Сто-

роны и другие правительства, а также коренные и местные общины и других соответствующих субъектов деятельности принимать конкретные меры по избеганию, минимизации и смягчению потенциального значительного неблагоприятного воздействия антропогенного подводного шума на морское и прибрежное биоразнообразие¹⁰. В своей резолюции 71/257 о Мировом океане и морском праве Генеральная Ассамблея отметила, в частности, что зашумление океана чревато значительными пагубными последствиями для живых морских ресурсов, и подтвердила важное значение основательных научных исследований в решении этого вопроса. Она также постановила, что Открытый процесс неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права в 2018 году сосредоточит свое внимание на теме «Антропогенное зашумление океана».

14. Из всех видов загрязнений с судов наибольший урон морской среде наносит загрязнение нефтью. Несмотря на увеличение перевозимых объемов нефти и продолжительности морских переходов, количество разливов нефти в объеме свыше 7 тонн неуклонно сокращается; так, если в 1974 году оно составило более 100, то в 2012 году — менее пяти¹¹. Общий объем разливаемой при таких авариях нефти сократился в относительном исчислении еще сильнее. Определенный прогресс был достигнут также в деле укрепления потенциала в области реагирования, хотя многое еще предстоит сделать, особенно в связи с тем, что прибрежные государства должны нести капитальные затраты на приобретение необходимого оборудования. После произошедшего в последние годы ряда серьезных инцидентов, связанных с морскими платформами, международное сообщество уделяет также особое внимание необходимости предотвращения загрязнения морской среды в результате разведки и разработки морских месторождений нефти и газа. Международный орган по морскому дну разрабатывает нормы, правила и процедуры, касающиеся поиска, разведки и добычи морских полезных ископаемых в районе и направленные, в частности, на обеспечение экологически устойчивой разработки находящихся в нем минеральных ресурсов морского дна.

15. Затопление отходов в море стало первым видом деятельности, способным привести к загрязнению морской среды и ставшим предметом регулирования на международном уровне. Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (Лондонская конвенция), принятая в 1972 году, регулирует сброс отходов и других материалов в море с судов, самолетов и искусственно сооруженных конструкций. Механизмы контроля, предусмотренные в этом соглашении, последовательно укреплялись, в частности в Протоколе 1996 года к Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года (Лондонский протокол). Как указано в концептуальном документе, подготовленном для партнерского диалога 7, на эффективности ряда международно-правовых документов, включая Конвенцию, сказывается ограниченное участие¹². Кроме того, более половины государств — участников Лондонской конвенции и Протокола к ней не представляют доклады по вопросу о сбросе отходов, который находится под их контролем¹³. В октябре 2013 года в Лондонский протокол были внесены поправки для регулирования деятельности по удобрению океана и, возможно,

¹⁰ См. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, документ UNEP/CBD/COP/12/29, приложение, решение XII/23.

¹¹ *The First Global Integrated Marine Assessment*; A/71/74.

¹² См. концептуальный документ об улучшении работы по сохранению и рациональному использованию океанов и их ресурсов путем соблюдения норм международного права, закрепленных в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

¹³ *The First Global Integrated Marine Assessment*, p. 29.

прочих морских геоинженерных мероприятий в будущем, входящих в область его применения. В рамках Объединенной группы экспертов по научным аспектам защиты морской среды была создана рабочая группа в целях углубления понимания потенциальных экологических и социально-экономических последствий различных морских геоинженерных подходов для морской среды и консультирования государств — участников Лондонского протокола по вопросам, связанным с морскими геоинженерными мероприятиями¹⁴.

16. Одним из существенных источников морского мусора является сбрасывание мусора с судов. В настоящее время предпринимаются шаги для повышения эффективности применения новых механизмов контроля, предусмотренных Международной конвенцией по предотвращению загрязнения с судов. Так, с помощью Всемирного банка ряд карибских государств возвели портовые сооружения для приема отходов, благодаря чему Большой Карибский район был объявлен особым районом в соответствии с приложением V к Конвенции, в котором применяются более строгие требования. Другие государства, например государства — члены Европейского союза, ввели требования, согласно которым отходы должны доставляться на берег до отхода судна из порта, и отменили экономические стимулы этого не делать. Вместе с тем еще слишком рано говорить о том, в какой степени данные меры помогают в сокращении масштаба этой проблемы, поскольку основным препятствием, мешающим осуществлению Конвенции, является отсутствие или недостаточное количество приемных сооружений во многих портах мира. Соблюдение содержащихся в Конвенции требований относительно сброса отходов в значительной степени зависит от наличия необходимых портовых приемных сооружений, в частности в особых районах, установленных в соответствии с приложением V. Кроме того, правила, предусмотренные в Конвенции, призваны ограничить загрязнение воздушной среды с судов, в частности выбросами окиси серы и закиси азота, а также твердыми частицами. Предусматривается также расширение области применения в целях увеличения площади районов контроля за выбросами, в которых установлены более строгие меры контроля для сведения к минимуму выбросов.

17. Некоторые программы по региональным морям (например, Конвенция о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики и План действий по защите, рациональному использованию и освоению ресурсов морской и прибрежной среды северо-западной части Тихого океана) разработали планы действий, которые включают мониторинг и регулирование замусоривания и других форм загрязнения моря в результате судоходства и рыбопромысловой деятельности. Системы, которые используются для предотвращения прикрепления морских организмов, таких как водоросли и моллюски, к корпусу судов и, следовательно, снижения скорости их хода, могут оказывать отрицательное воздействие на морское биоразнообразие. Новое международное соглашение касается использования химических веществ в таких системах.

18. Широкая правовая основа для защиты и сохранения морской среды от всех форм ее загрязнения обеспечивается Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву, которую дополняет целый ряд имеющих обязательную и необязательную силу документов, касающихся конкретных видов или источников загрязнения¹⁵. Согласно этой правовой основе государства имеют общее обязательство в соответствии со своими возможностями индивидуально или, в зависимости от обстоятельств, совместно принимать все совме-

¹⁴ См. концептуальный документ о минимизации и ликвидации последствий закисления океана.

¹⁵ См. также концептуальный документ об улучшении работы по сохранению и рациональному использованию океанов.

стимые с Конвенцией меры, которые необходимы для предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнения морской среды из любого источника, используя для этой цели наилучшие практически применимые средства, имеющиеся в их распоряжении, и стремятся согласовывать свою политику в этом отношении. Государства имеют также широкий круг конкретных правовых обязательств, содержащихся в части XII Конвенции и многих других документах, участниками которых они могут являться, и направленных на борьбу с загрязнением морской среды. Действительно, в Конвенции содержатся международно признанные нормы, стандарты и рекомендуемые практика и процедуры, которыми следует руководствоваться в качестве минимальных стандартов при разработке и применении национальных законов, правил и мер, направленных на решение проблемы загрязнения, вызываемого деятельностью на морском дне и захоронением, и загрязнения с судов. Такие международно признанные нормы и стандарты должны также учитываться при разработке законов и положений, касающихся загрязнения из наземных источников и загрязнения из атмосферы или через нее. Вместе с тем сохраняются серьезные пробелы и трудности, связанные с осуществлением на региональном, национальном и глобальном уровнях, которые должны быть устранены.

III. Проблемы и возможности

19. В своей резолюции [71/257](#) Генеральная Ассамблея выявила ряд проблем в области защиты и сохранения морской среды и мер, которые могли бы быть приняты для их решения. Такие меры включают расширение участия в глобальных и региональных механизмах, предназначенных для обеспечения защиты и сохранения морской среды; дальнейшую разработку и внедрение, в соответствии с международным правом, в том числе с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву, процессов экологической экспертизы тех мероприятий, которые планируется осуществлять под их юрисдикцией или контролем и которые могут вызвать существенное загрязнение либо значительные и пагубные изменения в морской среде; совместную разработку и внедрение аварийных планов на случай инцидентов, приводящих к загрязнению, а также других инцидентов, при которых есть вероятность серьезного негативного воздействия на морскую среду и биоразнообразие; учет проблемы замусоривания моря в национальных и в надлежащих случаях региональных стратегиях, посвященных утилизации отходов, включая рециркуляцию, повторное использование, сокращение и удаление отходов, особенно в прибрежной зоне, портах и предприятиях морской отрасли; исправление моделей потребления и производства, в том числе за счет проведения информационно-просветительских кампаний; и повышение эффективности осуществления действующих правил государствами флага и мер контроля со стороны государств порта. Генеральная Ассамблея также подтвердила важность применения экосистемного подхода к Мировому океану.

20. Серьезную угрозу для Мирового океана по-прежнему создает загрязнение сточными водами и питательными веществами. Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности предназначена для решения проблемы загрязнения морской среды из наземных источников, особенно сточными водами, стойкими органическими загрязнителями, радиоактивными веществами, тяжелыми металлами, нефтепродуктами (углеводородами), питательными веществами и мусором, а также в результате мобилизации отложений и физического изменения и разрушения среды обитания. В рамках этой программы почти 100 стран подготовили национальные программы действий и/или соответствующие нацио-

нальные планы или стратегии по борьбе с загрязнением из наземных источников. В программе работы по морскому и прибрежному биологическому разнообразию Конвенции о биологическом разнообразии изложены меры по обеспечению эффективного применения Глобальной программы действий и других соответствующих документов, включая надлежащее землепользование в прибрежных районах, планирование водосборных бассейнов и внесение управления морскими и прибрежными районами в число ключевых секторов. Несмотря на многочисленные усилия по выполнению национальных программ, принятых в рамках Глобальной программы действий, в частности в Южной Америке, отсутствие канализационных систем и установок по очистке сточных вод по-прежнему представляет серьезную угрозу для Мирового океана. Особенно серьезный характер эта проблема приобретает в мегаполисах.

21. Новые технологии и процессы очистки сточных вод, возможно, позволят минимизировать проблемы, но с их применением могут возникать сложности, нередко из-за связанных с этим расходов. В особенности это касается развивающихся стран. Отсутствует информация о судьбе тяжелых металлов и других опасных веществ, которые иногда смешиваются со сбрасываемыми сточными водами. Наблюдается недостаток просветительских мероприятий для фермеров, промышленников и других заинтересованных сторон по вопросам применения более рациональной практики, позволяющей уменьшить масштабы сброса отходов и питательных веществ в окружающую среду. Во многих районах мира не проводится никакой регулярной систематической оценки воздействия выбросов вредных веществ с суши. В тех случаях, когда оценки имеют место, они, как правило, проводятся однократно и не пригодны для включения в более широкие, непрерывные оценки. Многие программы по региональным морям приняли протоколы по наземным источникам загрязнения и соответствующие планы действий, однако во многих регионах нет широко доступной информации о том, в какой степени выполняются эти протоколы.

22. Наблюдается недостаток данных и знаний о всех аспектах жизненного цикла морского мусора, пластмассы и микрочастиц пластмассы. Кроме того, недостаточно данных, необходимых для оценки воздействия морского мусора на прибрежные и морские виды, ареалы, экономическое благосостояние, здоровье и безопасность людей, а также социальные ценности. Необходимы также научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки для поощрения повторного использования и переработки пластика и создания экономически эффективных технологий переработки пластиковых отходов для получения других материалов или производства энергии. Морской мусор — это не только экологическая, но и социально-экономическая проблема. В качестве существенного первого шага к изменению индивидуального поведения и промышленной практики рекомендуется в порядке профилактики повышать осведомленность и создавать стимулы.

23. Что касается воздействия загрязнения на морское и прибрежное биоразнообразие, то в 2010 году Конференция сторон Конвенции о биологическом разнообразии приняла Айтинскую задачу 8 в области биоразнообразия, которая предусматривает снижение загрязнения, в том числе избыточными питательными веществами, до уровней, не вредящих функционированию экосистем и биоразнообразию, к 2020 году. В рамках Конвенции прилагаются усилия для оказания помощи государствам-участникам и соответствующим организациям в выполнении этой задачи. Кроме того, в соответствии с Конвенцией были разработаны добровольные практические руководящие указания в отношении

способов предотвращения и смягчения последствий загрязнения морским мусором для морского и прибрежного биоразнообразия и среды обитания¹⁶.

24. Что касается загрязнения с судов, то одну из наиболее острых проблем представляет отсутствие надлежащих портовых приемных сооружений, особенно в малых островных развивающихся государствах. В такие порты нередко заходят круизные суда с водоизмещением, превышающим возможности их сооружений. Там, где надлежащие портовые сооружения для приема отходов имеются, эффективное использование этих сооружений иногда затрудняется высокими расходами, сложными процедурами, задержками в портах, избыточным документальным оформлением, чрезмерно строгими санитарными и таможенными правилами и другими факторами¹⁷. В некоторых регионах существует необходимость устранения рисков, возникающих из-за наличия затонувших судов и взрывоопасных боеприпасов, оставшихся со времен войны, при должном учете культурного наследия и туристической ценности.

25. Существуют четкие взаимосвязи между распоряжением океанами и продовольственной безопасностью, здравоохранением, занятостью и городами. Отсутствие надлежащей очистки сточных вод во многих крупных прибрежных городских агломерациях, особенно в развивающихся странах, и избыточное попадание в воду биогенных элементов, в частности азота, имеют прямые отрицательные последствия для здоровья человека, являясь источником заболеваний бактериального происхождения, и усугубляют проблему эвтрофикации. Во многих случаях эти избыточные биогенные элементы являются причиной вредоносного цветения водорослей, которое подрывает экосистемы и наносит большой ущерб рыболовству, особенно мелкому рыболовству и связанным с ним источникам средств к существованию. Имели место случаи отравления людей водорослевыми токсинами¹⁸.

26. Плотность населения в прибрежных зонах значительно выше, чем в районах, удаленных от побережья, и тенденция к урбанизации в сочетании с ростом численности населения земного шара приведет к ускорению наблюдающейся миграции населения в прибрежные районы. Эта тенденция уже оказывает значительное экологическое воздействие на Мировой океан, вызванное отчасти отсутствием экологически рационального удаления отходов в прибрежных городах. Аналогичные проблемы вряд ли являются неизбежными в новых прибрежных городских районах; на самом деле эффект масштаба и критическая масса, обеспечиваемые обычно городами, являются одним из основных условий для создания большинства объектов инфраструктуры утилизации отходов. В тех случаях, когда в городах заранее составляются планы и когда у них имеются надлежащее законодательство и финансирование, утилизация отходов в них может производиться гораздо более эффективно, чем в негородских прибрежных районах. Необходима поддержка комплексного управления водосборами и прибрежными зонами, особенно в малых островных развивающихся государствах.

27. Проблема загрязнения напрямую связана с рядом других областей, охватываемых целями в области устойчивого развития, включая управление ресурсами пресной воды, поскольку через реки загрязняющие вещества попадают в морскую среду. Переход к рациональным моделям потребления и производства имеет огромное значение для внедрения принципов и практики экономики за-

¹⁶ UNEP/CBD/COP/10/27, приложение, решение XIII/10. См. также концептуальный документ об использовании, защите, сохранении и восстановлении морских и прибрежных экосистем (A/CONF.230/5).

¹⁷ A/71/74, пункт 62.

¹⁸ *The First Global Integrated Marine Assessment*, p. 37.

мкнутого цикла, которые касаются повышения эффективности использования ресурсов, переработки отходов и сведения к минимуму вредных выбросов в окружающую среду.

28. Увеличение числа случаев непреднамеренного привнесения чужеродных видов как в результате судоходства через балластные воды, так и за счет ускользнувших искусственно выращиваемых видов, сказывается на продовольственной безопасности и здоровье человека. В благоприятных условиях чужеродные виды могут стать инвазивными и вытеснить местные морские виды, приведя к утрате биоразнообразия, что будет иметь последствия для местной морской экологии, сложных пищевых сетей, продовольственной безопасности и здоровья человека.

29. Генеральная Ассамблея признала важное значение наращивания потенциала для развивающихся государств, в частности наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств, а также прибрежных государств Африки, в контексте защиты морской среды и сохранения и неистощительного использования морских ресурсов. Она признала также необходимость наращивания у развивающихся государств потенциала для более широкой пропаганды и содействия внедрению усовершенствованных методов утилизации отходов, отмечая при этом особую подверженность малых островных развивающихся государств воздействию всех видов загрязнения морской среды, в частности в результате осуществляемой на суше деятельности, замусоривания моря и загрязнения питательными веществами.

30. Решающее значение для устранения всех форм загрязнения, в частности из наземных источников, имеют межсекторальное и межучрежденческое сотрудничество и координация на глобальном, региональном и национальном уровнях. Укрепление такого сотрудничества и координации может облегчить рассмотрение всех вопросов, связанных с издержками и последствиями деятельности, в том числе в отношении загрязнения морской среды. В этой связи может оказаться полезным учет соображений, касающихся защиты и сохранения морской среды, в национальных программах и стратегиях развития.

IV. Существующие партнерства

31. Существует целый ряд партнерств, занимающихся проблемой загрязнения морской среды. Одним из классических примеров является Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, принятая в 1995 году. С 2012 года основное внимание в рамках этой программы уделяется проблеме загрязнения морской среды из трех категорий источников: питательные вещества, морской мусор и сточные воды. Все три партнерства (Глобальное партнерство по регулированию концентрации питательных веществ, Глобальное партнерство по морскому мусору и Глобальная инициатива в области удаления и очистки сточных вод) могут оказывать консультационную помощь и участвуют в деятельности механизма научно-политического взаимодействия. В настоящее время все эти партнерства в рамках Глобальной программы действий довольно хорошо развиты, имеют четко определенные структуры управления и признаны в качестве форума для обмена знаниями и передовым опытом. Одним из ключевых факторов успеха является состав партнерств, в которых представлен широкий круг заинтересованных сторон.

32. В качестве одной из проблемных областей было обозначено ресурсное обеспечение мер по осуществлению, а также создание национального потен-

циала для эффективной утилизации отходов. Одним из препятствий на пути активизации сотрудничества остается преобладание секторального подхода. Хотя это вполне объяснимо, поскольку секторальный подход обусловлен тематической специализацией каждой организации, в последние годы наблюдается переход к целостному видению, как отражено в цели 14 в области устойчивого развития. В отношении Глобальной программы действий было отмечено, что работа партнерств учитывается в важных областях государственной политики лишь в ограниченной степени. Происходит передача некоторых знаний и передового опыта в технической и политической сферах, но этот процесс можно было бы существенно укрепить. Это отчасти объясняется недостаточной представленностью государственных структур в партнерствах. Ограниченность ресурсов и потенциала Глобальной программы действий уменьшает возможности для всесторонней поддержки партнерств на национальном уровне. Представители частного сектора редко прибегают к услугам партнерств в целях передачи знаний и внедрения передовых методов.

33. Задачей Объединенной группы экспертов по научным аспектам защиты морской среды является предоставление авторитетных, независимых, междисциплинарных научных рекомендаций системе Организации Объединенных Наций и другим организациям в целях поддержки защиты и устойчивого использования морской среды. В настоящее время к числу организаций системы Организации Объединенных Наций, круг ведения которых включает обязанности, касающиеся морской среды, относятся Продовольственная и сельскохозяйственная организация; Межправительственная океанографическая комиссия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры; Международное агентство по атомной энергии; Международная морская организация; Программа развития Организации Объединенных Наций; Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде; Организация Объединенных Наций по промышленному развитию; Секретариат Организации Объединенных Наций; и Всемирная метеорологическая организация. Эти организации спонсируют деятельность Объединенной группы экспертов, в том числе нескольких рабочих групп, которые предоставляют рекомендации по вопросам загрязнения морской среды.

34. Регулярный процесс глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты, является первым глобальным механизмом, обеспечивающим наблюдение за состоянием морской среды, включая социально-экономические аспекты, на постоянной и систематической основе путем представления регулярных оценок на глобальном и межрегиональном уровнях и использования комплексного подхода, включающего экологические, экономические и социальные аспекты. Такие оценки способствуют принятию обоснованных решений¹⁹.

35. На региональном уровне существуют другие давние партнерства с участием основных международных и региональных организаций, которые можно было бы еще лучше развить, такие как партнерства между ЮНЕП/Средиземноморским планом действий и Европейским агентством по окружающей среде, Международным агентством по атомной энергии и Международной морской организацией, имеющие конкретные цели в отношении борьбы с загрязнением.

¹⁹ См. концептуальный документ, подготовленный для партнерства по вопросам увеличения объема научных знаний, расширения научных исследований и обеспечения передачи морских технологий (A/CONF.230/9).

V. Возможные области создания новых партнерств

36. Для проведения дальнейших исследований и разработки политики были определены следующие области: новые загрязняющие вещества, такие как микропластики, соединения, нарушающие работу эндокринной системы, и вредоносные цветения водорослей. Ниже приводятся предложения в отношении новых партнерств, содержащиеся в материалах, представленных для настоящего диалога:

а) Решающее значение имеют повышение осведомленности о загрязнении пластиком и его негативных последствиях и демонстрация социальных, экологических и экономических выгод от переработки отходов. Имеются возможности для налаживания партнерства между государственным и частным секторами в целях повышения осведомленности среди производителей, дистрибьюторов, потребителей и других сторон, с тем чтобы содействовать разработке более подходящих альтернатив, изменению поведения потребителей и переработке отходов.

б) Партнерства по вопросам улучшения конструкции судов и повышения их шумоизоляции, объединяющие усилия корабельных архитекторов и проектировщиков, судостроителей и судоходных компаний, могли бы способствовать нахождению долгосрочного решения проблемы шумового загрязнения в результате судоходства.

в) Имеются возможности для налаживания партнерств в целях повышения устойчивости портов по ряду показателей, связанных, например, с утилизацией отходов и приемными сооружениями.

г) Партнерства в целях обеспечения ответственного обращения с химическими веществами, включая развитие потенциала для разработки национального законодательства и систем управления.

д) Партнерства, поощряющие использование экологически безопасного морского транспорта, способствуя сокращению выбросов с судов и созданию новых региональных центров по переработке и сбору отходов.

е) Предлагаемое новое партнерство между ЮНЕП и Секретариатом Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде для обеспечения сотрудничества в деле выполнения задач Глобального партнерства по морскому мусору в Тихоокеанском регионе в целях осуществления Тихоокеанской региональной стратегии утилизации отходов и борьбы с загрязнением на 2016–2025 годы «Сделаем Тихий океан чище к 2025 году».

ж) Вовлечение дополнительных секторальных субъектов, например структур частного сектора, география деятельности которых носит региональный или глобальный характер, в партнерства по линии Глобальной программы действий.

з) Новые партнерства, действующие в районе смыкания суши и моря, могли бы способствовать оценке и смягчению последствий проникновения микропластиков в морскую среду, возможно, с опорой на инициативу по вопросам качества воды Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

и) Следует и далее поощрять и укреплять развитие существующих партнерств, таких как Платформа для регионального сотрудничества по проблеме морского мусора в Средиземноморье, действующая при участии межправительственных организаций, национальных властей и целевых заинтересованных сторон, в том числе представителей деловых кругов.

j) Можно было бы также уделить внимание повышению эффективности соблюдения правового режима защиты и сохранения морской среды. Этого можно было бы достичь с помощью мероприятий и партнерств, обеспечивающих обучение и техническую помощь по вопросам разработки национального законодательства и политики и укрепления научно-технического потенциала для мониторинга, оценки и решения проблемы загрязнения морской среды.

VI. Наводящие вопросы для диалога

37. В ходе диалога можно было бы рассмотреть следующие вопросы:

a) Каким образом можно улучшить связи между коллективными механизмами на региональном и глобальном уровнях?

b) Что можно сделать для совершенствования методов утилизации отходов в целях сокращения масштабов замусоривания и загрязнения моря? Какие устойчивые финансовые механизмы могут быть использованы для разработки и поддержки рациональных методов утилизации отходов и соответствующей инфраструктуры?

c) Какие основные секторы могут внести важный вклад в осуществление контроля за загрязнением океана? Какие шаги можно предпринять для активизации участия в существующих и новых партнерствах?

d) Каким образом партнерства могут способствовать соблюдению действующих соглашений (например, Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов)?
