



大会

Distr.: General
30 May 2017
Chinese
Original: English

联合国支持落实可持续发展目标 14 即
保护和可持续利用海洋和海洋资源
以促进可持续发展会议

2017 年 6 月 5 日至 9 日，纽约

临时议程* 项目 11

会议成果

行动呼吁草稿

秘书处的说明

大会第 70/303 号决议决定，联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议应协商一致通过一份以支持落实目标 14 的“行动呼吁”形式编写的简明扼要、重点突出的政府间商定宣言。

根据上述决议，大会主席任命阿尔瓦罗·门多萨·穆拉(葡萄牙)和布尔班·加福(新加坡)为共同召集人，负责监督筹备过程，并迟于 2017 年 5 月完成关于“行动呼吁”的政府间磋商。

又根据上述决议，共同召集人于 2017 年 2 月 15 日和 16 日主持了大会主席召集的为期两天的筹备会议，除其他外，审议“行动呼吁”。

共同召集人于 3 月(3 月 20 日至 22 日)、4 月(4 月 24 日、25 日和 27 日)、5 月(5 月 22 日、23 日和 25 日)在联合国总部召开了三轮政府间磋商。谨此向会议转递政府间磋商时商定的行动呼吁草稿(见附件)。

* A/CONF.230/1。



附件

我们的海洋、我们的未来：行动呼吁

1. 我们，各国元首和政府首脑以及高级代表，于 2017 年 6 月 5 日至 9 日在纽约举行联合国支持落实《2030 年可持续发展议程》可持续发展目标 14 的会议，期间民间社会和其他相关利益攸关方充分参与，我们申明坚定承诺保护和可持续利用我们的海洋和海洋资源，以促进可持续发展。
2. 此举是因为我们坚信，我们千姿百态的海洋无一不对我们共同的未来和人类共同的命运至关重要。作为政府领导人和政府代表，我们决心果断而紧迫地采取行动，坚信我们的集体行动将对我们的人民、我们的地球和我们的繁荣产生有意义的影响。
3. 我们认识到，海洋覆盖着地球表面的四分之三，连通各国人民和市场，是我们自然和文化遗产的重要组成部分。海洋提供我们所呼吸的近一半氧气，吸收我们产生的四分之一以上的二氧化碳，在水循环和气候系统中发挥着至关重要的作用，是地球生物多样性和生态系统服务的重要来源。海洋有助于可持续发展和可持续的海洋经济，有助于消贫、粮食安全和营养、海运贸易和运输、体面工作和生计。
4. 我们对气候变化危害海洋的不利影响特别感到震惊，包括海洋温度升高、海洋和沿海酸化、脱氧、海平面上升、极地冰层覆盖面缩小、海岸侵蚀和极端天气事件。我们认识到，需要消除损害海洋下述关键能力的不利影响：调节气候，孕育海洋生物的多样性，提供粮食和营养、旅游和生态系统服务的重要来源，促进可持续经济发展和增长。在这方面，我们认识到在《联合国气候变化框架公约》下通过的《巴黎协定》尤其重要。
5. 我们承诺制止和扭转海洋及其生态系统健康和生产力下降的趋势，保护和恢复海洋的复原力和生态完整。我们认识到，今世后代的福祉与海洋的健康和生产力密不可分。
6. 我们强调，所有的可持续发展目标都相互联系，不可分割，相辅相成，重申我们的工作必须以《2030 年议程》为指导，包括其中重申的各项原则。我们承认，每个国家在力求可持续发展的过程中都面临具体的挑战，特别是最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家，非洲国家，包括沿海国家，以及《2030 议程》中确认的其他国家。许多中等收入国家也面临严峻的挑战。
7. 我们再次承诺按时实现目标 14 的具体目标，并重申需要长期不懈地努力，同时考虑到不同的国情、能力和发展水平，尊重各国的政策和优先事项。我们特别认识到，目标 14 中的一些具体目标对小岛屿发展中国家和最不发达国家尤其重要。

8. 我们强调，需要在各个层面上采取综合、跨学科和跨部门的做法，加强合作、协调和政策的一致性。我们强调，能促成集体行动的有效伙伴关系至关重要，再次承诺在所有相关利益攸关方充分参与的情况下落实目标 14。

9. 我们强调，需要将目标 14 及其相互关联的具体目标纳入国家发展计划和战略，促进国家自主权，让包括国家和地方当局、议会成员、地方社区、土著人民、妇女、青年、学术界和科学界、工商业界等在内的所有相关的利益攸关方参与进来，从而确保成功落实目标 14。我们认识到，性别平等十分重要，妇女和青年在保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展方面具有关键作用。

10. 我们强调，必须更好地了解海洋的健康和作用以及海洋生态系统承受的压力，包括借助科学和传统知识体系评估海洋状况。我们还强调，需要进一步加强海洋科学研究，以提供决策依据，促进知识交流中心和网络，从而加强科学数据、最佳做法和专门知识的交流共享。

11. 我们强调，我们落实目标 14 的行动应遵守、增进而不是重复或破坏现有的法律文书、安排、程序、机制或实体。我们申明，必须实施《联合国海洋法公约》所体现的国际法，加强对海洋及其资源的保护和可持续利用。如“我们希望的未​​来”第 158 段所述，《海洋法公约》为保护和可持续利用海洋及其资源确立了法律框架。

12. 我们认识到，保护和可持续利用海洋及其资源需要符合《2030 年议程》、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》和包括《小岛屿发展中国家快速行动方式》(萨摩亚途径)在内的其他有关成果的必要时执行手段。我们强调，充分及时地执行《亚的斯亚贝巴行动议程》十分重要，在这方面，强调需要加强科学知识和研究，加强各级能力建设，调动各方财政资源，协助根据相互商定的条件转让技术，同时考虑到政府间海洋学委员会的《海洋技术转让标准和准则》，支持发展中国家落实目标 14。

13. 我们呼吁所有利益攸关方保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展，为此紧急采取以下等行动，包括借助现有机构和伙伴关系：

(a) 综合协调地落实目标 14，推动各项政策和行动，其中考虑到目标 14 各具体目标之间的关键联系，目标 14 与其他目标的潜在协同作用，特别是与海洋有关的具体目标之间的潜在协同作用，以及支持落实目标 14 的其他进程；

(b) 加强各级机构之间的合作、政策一致和协调，包括国际组织、区域和次区域组织和机构、安排和方案之间的合作、政策一致和协调；

(c) 加强和促进有效和透明的多方利益攸关方伙伴关系，包括公私伙伴关系，为此加强政府与全球、区域和次区域机构和方案、科学界、私营部门、捐助界、非政府组织、社区团体、学术机构和其他相关行为者的接触；

(d) 制定综合战略，提高对海洋的自然和文化意义及其状况和作用的认知，并提高对需要进一步了解海洋的认知，包括了解海洋对可持续发展的重要性以及人类活动如何影响海洋；

(e) 支持制定计划，促进海洋相关教育，例如作为教育课程的一部分，促进了解海洋以及保护、恢复和可持续利用海洋的文化；

(f) 为海洋科学研究提供更多的资源，如跨学科研究和持续的海洋和沿海观察，收集和共享包括传统知识在内的数据和知识，以丰富我们的海洋知识，更好地了解气候与海洋健康和生产力之间的关系，加强开发极端天气事件和现象的协调预警系统，促进基于最佳科学的决策，鼓励科技创新，加强海洋生物多样性对发展中国家的发展特别是小岛屿发展中国家和最不发达国家发展的贡献；

(g) 加快行动，预防和显著减少各种海洋污染，特别是陆基活动污染，包括海洋废物、塑料和微塑料、营养污染、未经处理的废水、固体废物排放、有害物质、船舶污染和废弃、丢失或以其他方式丢弃的渔具，并酌情处理与人类有关的其他活动对海洋和海洋生物的不利影响，如船只碰撞、水下噪声和外来入侵物种；

(h) 推动预防废物产生并尽量减少废物，发展可持续的消费和生产模式，采用三管齐下的方法即减少、再用和回收，包括为此鼓励基于市场的解决方案减少废物及其产生，改善无害环境的废物管理、处置和回收机制，开发替代品，如可再利用或可回收的产品，或在自然条件下可生物降解的产品；

(i) 执行长期而有力的战略，减少塑料和微塑料的使用，特别是塑料袋和一次性塑料，包括为此与相关层面的利益攸关方合作，解决塑料袋的生产、销售和使用问题；

(j) 根据现有的最佳科学成果，在利益攸关方参与下，采取预防性办法和生态系统方式，遵循国际法和国家立法，支持使用有效适当、因地制宜的管理工具，包括海洋保护区以及海洋空间规划和沿海区域综合管理等其他综合跨部门办法，增强海洋的抵御能力，更好地保护和可持续利用海洋生物多样性；

(k) 制定执行有效的适应和减缓措施，帮助提高和支持海洋的复原能力，应对海洋和沿海酸化、海平面上升和海洋温度升高，并解决气候变化对海洋、沿海和蓝色碳生态系统造成的其他有害影响，如红树林、潮汐沼泽、海草和珊瑚礁，以及影响我们海洋的更广泛的相互关联的生态系统，确保履行相关义务和承诺；

(l) 加强可持续渔业管理，包括在可行的最短时间内将鱼类种群恢复到至少达到其生物特性决定的最大可持续产量的水平，为此采取基于科学的管理措施，监测、控制和执法，支持消费来自可持续管理渔业的鱼，酌情采用预防性办法和生态系统方式，并酌情通过区域渔业管理组织、机构和安排等渠道，加强合作与协调；

(m) 结束破坏性的捕鱼活动以及非法、未报告和无管制的捕鱼活动，消除其根源，并采取适当行动，使行为者和受益者承担责任，剥夺这些活动的收益，有效履行船旗国的义务和港口国的相关义务；

(n) 加快就制定相互适用的捕捞文件计划和鱼产品可追溯性开展进一步的工作，并加强合作与协调；

(o) 加强向发展中国家小型和手工捕鱼者提供的能力建设和技术援助，以便在可持续渔业管理框架内，使他们能够并更好地利用海洋资源和市场，改善渔民和渔业工人的社会经济状况；

(p) 果断采取行动，禁止造成产能过剩和过度捕捞的某些渔业补贴形式，取消造成非法、未报告和无管制捕鱼的补贴，不采用新的补贴，包括为此加快努力，完成世界贸易组织关于这个问题的谈判，确认对发展中国家和最不发达国家的适当和有效的特殊待遇和差别待遇应该是这些谈判的组成部分；

(q) 支持促进和加强可持续的海洋经济，其基础是渔业、旅游业、水产养殖、海运、可再生能源、海洋生物技术和海水淡化等可持续的活动，藉此实现可持续发展的经济、社会和环境层面，对小岛屿发展中国家和最不发达国家尤其如此；

(r) 根据《2030 年议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和其他相关成果文件，加大力度，调动各种必要手段，发展可持续的海洋活动，落实目标 14，特别是在发展中国家这样做；

(s) 积极参与题为“根据《联合国海洋法公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用问题拟订一份具有法律约束力的国际文书”的大会第 69/292 号决议所设筹备委员会的讨论和意见交换，使大会可以在第七十二届会议结束之前，考虑筹备委员会提交大会的报告，决定政府间会议的召开事宜和开幕日期；

(t) 欢迎就伙伴关系对话采取后续行动，承诺履行我们在会上各自作出的自愿承诺；

(u) 协助《2030 年议程》的后续落实和审查进程，为可持续发展高级别政治论坛提供关于落实目标 14 的见解，包括，加强未来进展的机遇；

(v) 考虑更多的方式方法支持及时有效地落实目标 14，同时考虑到高级别政治论坛第一个周期的讨论。

14. 我们强烈呼吁秘书长继续努力，在执行《2030 年议程》的工作中支持落实目标 14，特别是为此加强整个联合国系统在海洋问题上的机构间协调统一，同时考虑到联合国海洋网络所做的工作。