

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
2 May 2017  
Russian  
Original: English

---

**Конференция Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития»**

Нью-Йорк, 5–9 июня 2017 года

Пункт 9 предварительной повестки дня

**Партнерские диалоги**\*

**Улучшение работы по сохранению и рациональному использованию океанов и их ресурсов путем соблюдения норм международного права, закрепленных в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву****Концептуальный документ, подготовленный секретариатом**

1. Настоящий концептуальный документ для партнерского диалога по теме «Улучшение работы по сохранению и рациональному использованию океанов и их ресурсов путем соблюдения норм международного права, закрепленных в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву», подготовленный в ответ на резолюцию 70/303 Генеральной Ассамблеи, охватывает цель 14.с в области устойчивого развития. В основу настоящего документа положены материалы, полученные от государств-членов, межправительственных организаций, системы Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон<sup>1</sup>.

---

\* A/CONF.230/1.

<sup>1</sup> С учетом ограничений по количеству слов, установленных в отношении концептуальных документов, не все материалы были включены во всей их полноте, однако ознакомиться с ними можно по адресу: <https://oceanconference.un.org/documents>.



## I. Введение

2. В первой глобальной комплексной оценке состояния морской среды, резюме которой было одобрено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 71/257, представлена суровая картина нынешнего состояния наших океанов. Антропогенное давление на морские экосистемы в силу таких факторов, как загрязнение морской среды, чрезмерная эксплуатация морских живых ресурсов, деградация прибрежных районов, изменение климата и закисление океанов, подрывает устойчивость океанов и их ресурсов, а также их дальнейшую способность предоставлять человечеству возможность пользоваться важными экосистемными продуктами и услугами. Генеральная Ассамблея с озабоченностью отметила сделанные по итогам оценки выводы о том, что Мировой океан сталкивается с колоссальными проблемами и в это же время подвергается такому сильному негативному воздействию, что его ассимилирующая способность исчерпывается, а в некоторых случаях уже исчерпана.

3. Устранение такого давления и его последствий требует эффективной межсекторальной координации и широкого сотрудничества между государствами на глобальном, региональном и двустороннем уровнях, в том числе в рамках межправительственных организаций. Нормы международного права, зафиксированные в Конвенции, закладывают для такого сотрудничества прочнейшую основу, и их эффективное соблюдение имеет решающее значение для неистощительного освоения океанов и их ресурсов.

## II. Положение дел и тенденции

4. Конвенция устанавливает правовые рамки для осуществления всех видов деятельности в Мировом океане и имеет стратегически важное значение для национальных, региональных и глобальных действий и сотрудничества в морском секторе. В настоящее время в круг ее участников входят 168 государств и Европейский союз, и считается, что многие из содержащихся в ней положений отражают нормы международного обычного права.

5. В основе Конвенции лежит принцип интеграции экологического, социального и экономического компонентов. В Конвенции признается желательность установления при должном учете суверенитета всех государств правового режима для морей и океанов, который способствовал бы международным сообщениям и содействовал бы использованию морей и океанов в мирных целях, справедливому и эффективному использованию их ресурсов, сохранению их живых ресурсов, а также изучению, защите и сохранению морской среды. С этой целью в Конвенции зафиксировано наличие хрупкого равновесия между необходимостью экономического и социального развития посредством использования океанов и их ресурсов и необходимостью сохранения и рационального использования этих ресурсов, а также защиты и сохранения морской среды. Соответственно, эффективное осуществление Конвенции может значительным образом содействовать интеграции всех трех компонентов устойчивого развития (экономического, социального и экологического) и поэтому является крайне необходимым для сохранения и рационального использования океанов и их ресурсов.

6. В Конвенции признаются тесная взаимосвязь проблем морского пространства и необходимость рассматривать их как единое целое. Ее 320 статей, разделенных на 17 частей, и девять приложений охватывают почти все аспекты распоряжения океанами и их ресурсами, включая границы различных морских зон и права и обязанности государств в них, включая права и обязанности в

отношении судоходства; сохранение морских живых ресурсов и управление ими, эксплуатацию неживых ресурсов, морские научные исследования; защиту морской среды, в том числе от загрязнения из различных источников, и ее сохранение; и мирное урегулирование споров. Центральной темой Конвенции является баланс между осуществлением прав и извлечением выгод, с одной стороны, и выполнением сопутствующих обязанностей и обязательств, с другой.

7. Конвенция является краеугольным камнем широких и сложных международно-правовых рамок для Мирового океана, которые включают два имплементационных соглашения по Конвенции — Соглашение об осуществлении Части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года и Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими (Соглашение по рыбным запасам), — и широкий спектр международно-правовых документов на глобальном и региональном уровнях, охватывающих многие аспекты использования Мирового океана, включая сохранение и рациональное использование океанов и их ресурсов<sup>2</sup>.

8. Такие документы включают глобальные договоры, касающиеся неистощительного ведения рыбного хозяйства, загрязнения с судов, безопасности на море, загрязнения из атмосферы или через нее, сброса опасных веществ в окружающую среду, защиты определенных видов и местообитаний и сохранения и неистощительного использования биоразнообразия, условий работы моряков, рыбаков и других трудящихся в морской отрасли, а также другие соответствующие документы. В эти рамки также входят некоторые региональные договоры, в том числе имеющие отношение к региональным органам, такие как региональные рыбохозяйственные организации и договоренности и конвенции и планы действий по региональным морям. Кроме того, соответствующие цели и задачи рассматриваются в целом ряде документов, содержащих нормы «мягкого права», начиная от итоговых документов последующих конференций и саммитов Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и ежегодных резолюций Генеральной Ассамблеи по Мировому океану и морскому праву и по неистощительному рыболовству и заканчивая руководящими принципами, кодексами поведения и программами действий.

9. Эффективное применение правовой базы в отношении Мирового океана, центральным элементом которой является Конвенция, будет играть решающую роль в достижении прогресса во всех целевых областях цели 14 в области устойчивого развития. Хотя для повышения степени соблюдения на всех уровнях отраженных в Конвенции норм международного права были предприняты многочисленные шаги, для сохранения и рационального использования океанов и их ресурсов необходимо, чтобы эти нормы соблюдались на практике в полном объеме.

10. Прогресс, достигнутый на глобальном и региональном уровнях, проявляется, в частности, в увеличении числа участников Конвенции и связанных с ней документов и в разработке дополнительных документов, которые в некоторых случаях сопровождаются техническими руководящими принципами для их осуществления, а также связанных с ними механизмов управления, с помощью которых проводятся в жизнь положения Конвенции и имплементационных со-

<sup>2</sup> Предполагалось, что Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву получит дальнейшее развитие посредством разработки подробных правил, принимаемых компетентными международными организациями, в том числе на региональном уровне.

глашений к ней. В целях решения возникающих проблем продолжают прилагаться усилия по укреплению применимой международно-правовой базы при помощи разработки дополнительных документов. В частности, Генеральная Ассамблея постановила разработать на базе Конвенции международный юридически обязательный документ о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции и учредила с этой целью подготовительный комитет<sup>3</sup>. Усилия по укреплению международного сотрудничества и координации, в том числе между различными секторами, также были активизированы в целях содействия осуществлению соответствующих документов. Кроме того, многие государства приняли на национальном уровне меры по выполнению международных обязательств, в том числе посредством обнародования и применения национальных законов, правил и постановлений.

### **III. Проблемы и возможности**

11. Несмотря на эти позитивные и обнадеживающие события, широко признано, что по-прежнему существует ряд проблем, которые необходимо решать, в частности проблемы, которые обусловлены главным образом секторальными подходами к хозяйствованию в океане, а также неэффективным осуществлением и соблюдением положений документов, в основном, из-за недостаточности координации и потенциала. Существует целый ряд возможностей, которые можно изучить для обращения вспять этой тенденции, приводящей к постоянному ухудшению экологии и продуктивности Мирового океана. Для решения этих проблем потребуется участие всех заинтересованных сторон, причем сами решения должны восприниматься и осуществляться как в глобальном, региональном, национальном и местном, так и в трансграничном контекстах.

#### **Устранение пробелов в участии и охвате**

12. Эффективность международно-правовых документов зависит от уровня участия государств. Пока еще не все государства стали участниками Конвенции и связанных с ней документов. В некоторых случаях низкий показатель участия государств препятствует вступлению в силу этих документов или затягивает этот процесс или подрывает их эффективность в плане достижения установленных в них целей. Например, для обеспечения достижения целей Соглашения по рыбным запасам и Соглашения о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла необходимо добиться более широкого участия государств. К числу других примеров относится участие ограниченного числа государств в Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов от 1972 года и Протоколе к ней от 1996 года, а также в документах об ответственности. Также можно было бы более эффективно решать проблему загрязнения морской среды из наземных источников, если бы все государства, в том числе государства, не имеющие выхода к морю, должны были участвовать в такой работе в рамках соответствующих документов, имеющих отношение к Мировому океану, в том числе в рамках Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности. Кроме того, сохранению и рациональному использованию океанов и их ресурсов будет способствовать увеличение числа

<sup>3</sup> См. резолюцию 69/292.

участников соответствующих региональных организаций и договоров и укрепление этих механизмов.

13. Генеральная Ассамблея призвала государства, которые еще этого не сделали, стать участниками соответствующих договоров и последовательно обращаться к государствам с призывом выполнять свои обязательства. Для достижения этой цели прилагаются усилия по оказанию государствам помощи в присоединении к соответствующим документам и/или в выполнении ими своих обязательств.

14. Кроме того, существуют пробелы в предметном или географическом охвате соответствующих документов. Например, несмотря на то, что некоторые аспекты, связанные с морским мусором, пластмассами и микрочастицами пластмасс, охватываются в ряде глобальных, региональных и национальных документов, ни один из этих документов, за исключением некоторых региональных планов действий по решению проблемы морского мусора, конкретно не посвящен этим проблемам. Некоторые географические районы по-прежнему не охватываются региональными договорами, имеющими отношение к осуществлению отдельных аспектов Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и Соглашения по рыбным запасам. В целях устранения таких пробелов на возобновленной Конференции по обзору Соглашения по рыбным запасам, проведенной в соответствии со статьей 36 Соглашения, было рекомендовано создать новые региональные рыбохозяйственные организации и договоренности или расширить географический и/или видовой охват существующих организаций и договоренностей. Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде также призвала договаривающиеся стороны существующих конвенций по региональным морям рассмотреть вопрос о возможности расширения регионального охвата этих документов в соответствии с нормами международного права.

### **Решение проблем с осуществлением**

15. Все государства и, в частности, развивающиеся страны сталкиваются с трудностями в задействовании всеобъемлющей правовой базы, закрепленной в Конвенции и других международно-правовых документах. В частности, существует необходимость в постоянном наращивании потенциала, развитии инфраструктуры, в том числе при передаче морской технологии, финансировании, расширении и совершенствовании сотрудничества, особенно межсекторального сотрудничества, и координации на всех уровнях. В этой связи важно учитывать особые трудности, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства, не имеющие выхода к морю развивающиеся страны и наименее развитые страны в отношении получения возможности извлечения и использования выгод, связанных с неистощительным освоением океанов и их ресурсов.

### **Определение морских зон и национальное законодательство**

16. Один из часто упускаемых из виду аспектов эффективного сохранения и неистощительного использования океанов и их ресурсов заключается в том, что четко определенные в рамках национальной юрисдикции границы морских зон, о которых должным образом сообщается широкой общественности, являются важной основой, при помощи которой государства могут извлекать практические выгоды из океанов и их ресурсов, поскольку наличие таких границ обеспечивает правовую определенность в отношении объема суверенитета или

суверенных прав и юрисдикции прибрежных государств. В этих целях в Конвенции подробно прописаны обязательства государств-участников применительно к представлению и надлежащему опубликованию данных. Несмотря на увеличение числа мер по определению границ и делимитации морских зон, принятых с момента вступления Конвенции в силу, лишь немногие прибрежные государства выполнили к данному моменту свои обязательства применительно к представлению и надлежащему опубликованию данных в соответствии с Конвенцией. В отношении некоторых районов существуют перекрывающиеся морские претензии, что может негативно сказаться на эффективном управлении ими.

17. Еще одной важной основой для неистощительного освоения океанов и их ресурсов является эффективное и всеобъемлющее национальное законодательство. Вместе с тем задействование всеобъемлющей правовой базы, регулирующей вопросы океанов на национальном уровне, представляет собой непростую задачу. В частности, несколько статей Конвенции обязывают государства принимать законы и подзаконные акты, которые должны быть согласованы с соответствующими глобальными нормами и стандартами, учитывать их и носить не менее эффективный характер, а также обеспечивать их соблюдение. Тем не менее иногда выявление соответствующих документов может быть сопряжено с трудностями из-за отсутствия в Конвенции прямого упоминания этих документов и постоянного принятия новых международных технических регламентов и стандартов или обновления уже существующих.

18. Кроме того, некоторые договорные обязательства и даже в большей степени нормы «мягкого права», как правило, поощряют принятие государствами мер или определенное поведение, а не достижение конкретных стандартов или результатов. Таким образом, было бы целесообразным разработать руководящие указания в отношении конкретных мер, которые государства должны принять для выполнения своих обязательств, и сроков, в течение которых эти обязательства должны быть выполнены, в том числе и для разработки эффективного внутреннего законодательства.

### **Расширение сотрудничества и укрепление координации на всех уровнях, включая межсекторальное сотрудничество и координацию**

19. Эффективность осуществления правовых и политических документов также зависит от нормативной и административной структуры на национальном уровне. Во многих государствах политика и внутреннее законодательство, касающиеся вопросов Мирового океана, по-прежнему носят фрагментарный характер, а их осуществлению зачастую препятствуют недостаточная межсекторальная координация и ограничения, возникающие в результате конкурирующих интересов. В частности, определенную проблему представляет собой отсутствие координации между секторами рыболовства и аквакультуры и секторами, связанными с биоразнообразием и природоохранной деятельностью. Было отмечено, что углубление интеграции правовых режимов суши, атмосферного воздуха/климата и океанов приведет к взаимодополняемости усилий по достижению целей Повестки дня на период до 2030 года. Также отмечается недостаточный учет вопросов, связанных с экологией Мирового океана и его неистощительным освоением, в национальных стратегиях и планах развития. Более того, недостаточно эффективно используются инструменты хозяйствования, которые могут способствовать разработке комплексных подходов.

20. В результате, несмотря на давнее признание необходимости расширения сотрудничества и укрепления координации на всех уровнях, включая межсекторальное сотрудничество и координацию, усилия, направленные на освоение океанов и их ресурсов, по-прежнему отличаются фрагментарностью и зачастую неэффективностью. Многие из них прилагаются только в конкретных регионах или секторах, причем, несмотря на общие цели, их могут вообще не координировать, что ведет к возникновению пробелов и в некоторых случаях — к дублированию усилий. Из-за отсутствия необходимой слаженности таких усилий можно упустить возможность извлечения практической выгоды.

21. Было положено начало диалогу между организациями по региональным морям и региональными органами по рыболовству. В некоторых регионах, например, в юго-восточной части Тихого океана и в районе Региональной организации по охране морской среды, уже приступили к разработке межсекторальных региональных стратегий. Вместе с тем по-прежнему уделяется недостаточно внимания кумулятивному воздействию секторальной деятельности на устойчивость океанов. Отмечалась необходимость укрепления координации между глобальными и региональными инициативами.

22. Конвенция служит основой для международного сотрудничества в деле сохранения и неистощительного использования океанов и их ресурсов, и для ее эффективного осуществления требуется эффективное сотрудничество и координация на всех уровнях. Такое сотрудничество может развиваться по линии межправительственных учреждений или на двусторонней основе между государствами.

23. На глобальном уровне Генеральная Ассамблея выполняет посредством своего ежегодного обзора событий, относящихся к вопросам океана и морскому праву, функции глобального механизма для дальнейшего укрепления комплексных и скоординированных подходов, в полной мере учитывая изменения в других соответствующих многосторонних организациях и рассчитывая на укрепление взаимосвязи между наукой и политикой и взаимодействия с участием многих заинтересованных сторон. Генеральная Ассамблея неоднократно признавала необходимость укрепления в соответствии с Конвенцией сотрудничества и координации на всех уровнях, в частности, в целях поддержания и дополнения прилагаемых каждым государством усилий по содействию неистощительному освоению океанов и морей.

24. Вместе с тем, несмотря на то что в работе вспомогательных органов Генеральной Ассамблеи может участвовать широкий круг заинтересованных сторон, эксперты из соответствующих государственных учреждений в развивающихся странах зачастую не могут принять в ней участие из-за нехватки средств. Поэтому в целях обеспечения широкого и междисциплинарного участия в межправительственных процессах и разработки комплексных устойчивых решений многогранных проблем необходимо наращивать потенциал, в том числе финансовый. В контексте работы Генеральной Ассамблеи это поможет применять в полном объеме принципы комплексного и целостного подхода, который является центральным элементом такой работы.

### **Устранение проблем, связанных с ограниченностью ресурсов и потенциала**

25. Генеральная Ассамблея признает, что благодаря международному сотрудничеству, технической помощи и углублению научных знаний, а также выделению финансовых средств и наращиванию потенциала из Конвенции можно извлечь еще больше практической выгоды. Вместе с тем главными сдерживаю-

щими факторами, особенно в развивающихся странах, по-прежнему являются недостаточный кадровый, институциональный и системный потенциал и нехватка финансовых средств. Конкретные проблемы этих государств, связанные с осуществлением, признаются в ряде документов, некоторые из которых, как, например, Конвенция и Соглашение по рыбным запасам, содержат положения, касающиеся наращивания потенциала, передачи морской технологии и оказания помощи.

26. Развитие человеческого потенциала является одной из важнейших составляющих в деле оказания помощи государствам в осуществлении соответствующих документов. Постоянно меняющийся и комплексный характер морской проблематики требует от вовлеченных в ее решение сторон обязательного и непрерывного приобретения комплексных и межсекторальных знаний о всех аспектах, с тем чтобы они могли эффективно работать в постоянно меняющихся условиях. В этой связи государства, компетентные международные организации и секретариаты различных документов прилагают активные усилия по укреплению кадрового потенциала и повышению уровня осведомленности об обязанностях государств, вытекающих из различных документов. В целях удовлетворения растущих потребностей в помощи необходимо и далее поддерживать нынешние усилия по укреплению потенциала, которые направлены на разработку межсекторального и междисциплинарного подхода.

27. Недостаточно развитый ресурсный потенциал, в том числе финансовый, также по-прежнему является существенным сдерживающим фактором, например, в отношении защиты и сохранения морской среды и морских научных исследований. Хотя в ряде программ предусматривается оказание государствам помощи в развитии такого потенциала, общий объем помощи не соответствует нынешнему уровню спроса.

28. В частности, для оказания помощи развивающимся странам в осуществлении Конвенции и Соглашения по рыбным запасам необходима финансовая поддержка. Такая поддержка, как правило, предоставляется на двусторонней основе или по линии целевых фондов добровольных взносов. Вместе с тем ресурсы целевых фондов добровольных взносов, учрежденных Генеральной Ассамблеей для содействия осуществлению этих документов, в большинстве случаев истощены, поскольку финансирование по-прежнему в значительной степени зависит от добровольных взносов. В этой связи необходимо рассмотреть новые и новаторские способы устойчивого финансирования.

29. На тот случай, когда технологические ограничения создают препятствия для эффективного выполнения государствами своих обязательств, например, в случае отсутствия надлежащего оборудования для мониторинга, контроля и наблюдения или технологии для контроля над рыбопромысловой деятельностью в водах, находящихся под юрисдикцией какого-либо государства, или надлежащих портовых приемных сооружений, в соответствующих документах предусмотрены положения о передаче технологии. Вместе с тем некоторые из этих положений осуществляются недостаточно эффективно.

### **Совершенствование системы мониторинга и обзора хода осуществления**

30. Существует несколько механизмов, предназначенных для мониторинга и обзора хода осуществления международно-правовых норм, закрепленных в Конвенции.

31. Хотя в ряде документов, касающихся судоходства, рыболовства и морской среды, от участников требуется представлять доклады, ни в Конвенции, ни в ее имплементационных соглашениях не содержится никаких требований к отчетности их сторон. В Конвенции от Генерального секретаря требуется докладывать всем государствам-участникам, Международному органу по морскому дну и компетентным международным организациям о проблемах общего характера, возникающих в связи с Конвенцией. Доклады также представляются Генеральной Ассамблее, которая проводит ежегодные обзоры по вопросам Мирового океана и морскому праву в рамках соответствующего пункта повестки дня. По итогам таких обзоров ежегодно принимается всеобъемлющая резолюция по Мировому океану и морскому праву, в которой рассматриваются вопросы, касающиеся осуществления Конвенции, ее имплементационных соглашений и смежных соглашений.

32. Кроме того, Конференция по обзору, созываемая в соответствии со статьей 36 Соглашения по рыбным запасам, служит платформой для проведения обзора и оценки эффективности Соглашения в деле обеспечения сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими. На Конференции по обзору, которая впервые была созвана в 2006 году и возобновлена в 2010 и 2016 годах, каждый раз принимался комплекс рекомендаций по укреплению процесса осуществления Соглашения. В них принимались во внимание неофициальные консультации государств-участников Соглашения по рыбным запасам, в рамках которых государства добровольно сообщали о мерах, которые они приняли в целях осуществления Соглашения. Генеральная Ассамблея также проводит обзор применения норм международного права, имеющих отношение к устойчивому рыболовству, включая Соглашение по рыбным запасам, посредством своих ежегодных резолюций по вопросу об устойчивом рыболовстве. В этом контексте Генеральная Ассамблея проводит целенаправленный обзор хода осуществления некоторых пунктов ее резолюций, в которых идет речь о воздействии донного промысла на уязвимые морские экосистемы и долгосрочную устойчивость глубоководных рыбных запасов и которые стали частью ее ежегодной оценки в отношении устойчивого рыболовства.

33. В Конвенции также предусматривается то, что каждые пять лет с момента вступления настоящей Конвенции в силу Ассамблея Международного органа по морскому дну проводит общий и систематический обзор того, как международный режим Района, установленный Конвенцией, осуществляется на практике. В свете этого обзора Ассамблея может принимать или рекомендовать другим органам принять меры в соответствии с положениями и процедурами Части XI и относящихся к ней приложений, которые позволят усовершенствовать действие этого режима. В настоящее время проводится первый обзор.

34. Многосторонние комитеты по соблюдению, которые обычно официально учреждаются в соответствии с многосторонними природоохранными соглашениями, не получили широкого распространения в морском праве, однако существуют, главным образом, в контексте рыболовства. Цель таких органов состоит в том, чтобы неконфликтным образом выявить трудности в соблюдении либо после проведения оценки несоблюдения, либо в целях предотвращения возникновения случаев такого несоблюдения. Конвенция не предусматривает создание официального коллективного механизма по обеспечению соблюдения, полагаясь вместо этого на индивидуальные средства обеспечения соблюдения, в частности обязанности, возлагаемые на государства флага, прибрежные государства и государства порта, как способ преодоления проблем, связанных с недостаточно эффективным соблюдением другими сторонами, а также как многофункциональный механизм урегулирования споров. Вместе с тем с момента

принятия Конвенции в некоторые документы, касающиеся морского права, стали включать положения об официальном учреждении коллективных механизмов по обеспечению соблюдения. Помимо органов по соблюдению, учрежденных в соответствии с региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, речь идет о Группе по соблюдению, учрежденной в 2007 году в соответствии со статьей 11 Протокола 1996 года к Лондонской конвенции от 1972 года, и о Комитете по соблюдению, учрежденном в 2008 году в рамках Конвенции о защите морской среды и прибрежного региона Средиземного моря (Барселонская конвенция). Проверка государств-членов Международной морской организации, которая с 1 января 2016 года носит обязательный характер, призвана предоставлять прошедшим проверку государствам-членам Международной морской организации комплексную и объективную оценку того, насколько эффективно они осуществляют обязательные документы Организации, охватываемые этой системой. Система направлена на содействие более эффективному осуществлению документов Организации, и этот процесс, как ожидается, также будет подключен к программе технического сотрудничества Организации, оказанию государствам целевой помощи и укреплению их потенциала, а также проведению регламентационных процессов Организации.

35. Кроме того, обзоры, посвященные тому, как региональные рыбохозяйственные организации и договоренности выполняют свои мандаты, уже были проведены рядом таких организаций и договоренностей.

36. Хотя оценки и обзоры хода осуществления проводятся на различных форумах, оценки по-прежнему носят незавершенный характер в результате ограниченного числа отчитывающихся государств и ограниченности имеющейся информации о том, как государства выполняют свои обязанности и обязательства. Даже там, где существуют механизмы по обеспечению соблюдения, они применяются редко или не в полной степени. По состоянию на 2016 год ни Группе по соблюдению, учрежденной в соответствии с Лондонским протоколом, ни Комитету по соблюдению, учрежденному в соответствии с Барселонской конвенцией, не было передано ни одного дела о несоблюдении.

#### **IV. Существующие партнерские отношения**

37. Генеральная Ассамблея неизменно призывает государства и международные учреждения, в том числе по линии двусторонних, региональных и всемирных программ сотрудничества, технических партнерств и стипендий:

- поддерживать и активизировать деятельность по наращиванию в развивающихся странах, в частности малых островных развивающихся государствах и наименее развитых странах, потенциала для налаживания в них морской администрации и надлежащей правовой базы с тем, чтобы создавать или укреплять необходимые инфраструктурные, законодательные и правоприменительные возможности, позволяющие содействовать эффективному соблюдению ими своих международно-правовых обязательств, реализации этих обязательств и обеспечению их исполнения;
- продолжать поддерживать и активизировать деятельность по наращиванию, особенно в развивающихся странах, потенциала в области морских научных исследований посредством, в частности, подготовки кадров, позволяющей развить и повысить соответствующую квалификацию, предоставления необходимого оборудования, оснащения и судов, а также передачи экологически чистых технологий;

- развивать и активизировать деятельность по наращиванию потенциала в области экологически чистых технологий для изучения и минимизации воздействия закисления океана и передавать такие технологии развивающимся странам, в частности наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, на взаимно согласованных условиях и с учетом Критериев и руководящих принципов в отношении передачи морской технологии Межправительственной океанографической комиссии;
- укреплять сотрудничество Юг — Юг в качестве дополнительного способа наращивания потенциала и совместного механизма по дальнейшему расширению возможностей определения странами своих приоритетов и потребностей и содействовать мерам по налаживанию такого сотрудничества.

38. В настоящее время ряд мероприятий, направленных на поддержку применения норм международного права, отраженных в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, с тем чтобы содействовать сохранению и рациональному использованию океанов и их ресурсов, проводится в рамках партнерских отношений целым рядом заинтересованных сторон, в том числе государствами, межправительственными и неправительственными организациями, фондами и другими частными структурами. Кроме того, существует ряд партнерств, направленных на решение конкретных вопросов в области сохранения и неистощительного использования океанов и их ресурсов, которые, в частности, содействуют применению норм международного права. Масштабы существующих партнерств и их цели весьма различны.

39. В число существующих партнерств входят партнерства, деятельность которых связана с осуществлением конкретных документов. Другие же партнерства нацелены на осуществление норм международного права в определенных секторах или видах деятельности, таких как регулирование прибрежного рыбного промысла; неистощительное ведение рыбного хозяйства и сохранение биологического разнообразия морской среды в районах за пределами действия национальной юрисдикции; проведение морских научных исследований; океанография; укрепление технического и институционального потенциала в регионах для оценки и трансграничного управления общими ресурсами; предоставление возможности пользоваться выгодами, получаемыми от использования морских генетических ресурсов, и распределение этих выгод; разработка ресурсов морского дна; сокращение объемов выбросов парниковых газов с судов, осуществляющих международные перевозки; улучшение условий труда людей на море; управление природными ресурсами; региональные режимы хозяйствования; развитие сотрудничества между организациями по региональным морям и региональными органами по рыболовству; комплексное управление прибрежными районами и океанами; развитие экосистемного подхода к управлению; морское пространственное планирование; и регулирование охраняемых районов и управление ими.

40. Виды деятельности, которыми занимаются партнерства, также различаются, поскольку некоторые из них нацелены, в частности, на образование и профессиональную подготовку, распространение знаний и/или данных, обмен информацией, разработку общих или совместных стандартов или подходов и проведение информационно-пропагандистской деятельности и научных исследований.

41. В рамках партнерств был достигнут значительный прогресс по конкретным вопросам. Например, Управление по правовым вопросам по линии своего Отдела по вопросам океана и морскому праву осуществляет ряд мероприятий

по укреплению потенциала с учетом существующих потребностей, которые отличаются межсекторальным и междисциплинарным охватом. Некоторые примеры включают в себя предоставление стипендий для стратегически важного укрепления потенциала в широком кругу областей, включая большое значение океанологии в деле управления; а также ориентированные на потребности междисциплинарные учебные программы по вопросам Мирового океана и морского права. К числу других примеров относятся партнерства под эгидой Международного органа по морскому дну, которые способствуют укреплению процесса защиты и сохранения морской среды в Районе. Мероприятия по наращиванию потенциала также проводятся в рамках региональных механизмов, таких как программы по региональным морям.

42. Вместе с тем размах и масштабы задач в деле эффективного осуществления в полном объеме норм международного права, отраженных в Конвенции, требуют значительных и долгосрочных усилий. Были отмечены и дополнительные трудности, возникающие в рамках существующих партнерств. По-прежнему в недостаточной степени обеспечивается стабильное финансирование, необходимое для содействия проведению мероприятий по океанской тематике, включая инициативы по наращиванию потенциала в поддержку полного осуществления Конвенции, Соглашения по рыбным запасам и других документов. Например, охват экспериментального глобального партнерского проекта по достижению энергоэффективности на море, который осуществляется Глобальным экологическим фондом — ПРООН — Международной морской организацией, был ограничен 10 основными странами-участницами эксперимента из-за ограниченности выделенных на него финансовых ресурсов.

43. Также была отмечена необходимость повышения степени согласованности между различными инициативами. В частности, в свете важности межучрежденческого и межсекторального сотрудничества и координации между многочисленными структурами Организации Объединенных Наций, наделенными мандатами по вопросам Мирового океана и морскому праву, и Международным органом по морскому дну была отмечена необходимость укрепления сети «ООН-океаны». Было также рекомендовано включить в мероприятия, направленные на укрепление региональных организаций, анализ пробелов, дублирования и контактов между организациями и работу по выявлению и укреплению координационных механизмов.

## **V. Потенциальные области для новых партнерств**

44. Для создания дополнительных партнерств, нацеленных на улучшение работы по сохранению и неистощительному использованию океанов и их ресурсов путем соблюдения норм международного права, закрепленных в Конвенции, существуют широкие возможности. Некоторые примеры потенциальных областей для установления дополнительных партнерских связей включают в себя: повышение уровня осведомленности о всеобъемлющих правовых и политических рамках для неистощительного освоения океанов и морей, в частности Конвенции, ее имплементационных соглашений и других соответствующих документов, связанных с океаном; наращивание потенциала государств в отношении эффективного осуществления Конвенции, имплементационных соглашений к ней и связанных с ней документов, а также более широкого участия в вышеперечисленных документах; укрепление комплексных межсекторальных подходов к освоению океанов и их ресурсов, например путем разработки национальной или региональной политики по вопросам океана; создание необходимой инфраструктуры и/или правоприменительного потенциала для обеспечения соблюдения норм международного права, которые отражены в

Конвенции и дополняют другие связанные с океаном документы, путем оказания помощи в разработке надлежащей политики, законодательства или правил для осуществления Конвенции, а также создание необходимой системы мониторинга, контроля и наблюдения и правоприменительного потенциала. Существует также потребность в развитии межсекторальных партнерских отношений в целях укрепления комплексного, совместного или скоординированного управления.

45. Партнерства могут также играть ключевую роль в поддержке усилий, направленных на обеспечение того, чтобы все государства и соответствующие заинтересованные стороны имели возможность принимать конструктивное участие в международных процессах и чтобы решения многогранных проблем воспринимались и осуществлялись как в глобальном, региональном, национальном и местном, так и в трансграничном контекстах.

46. Дополнительные области, обозначенные заинтересованными сторонами, включают: укрепление национального законодательства и технического потенциала; присоединение к международно-правовым документам или их ратификацию; разработку двусторонних документов; поддержку более целенаправленному предоставлению официальной помощи в целях развития в развивающихся странах на проведение деятельности на море, а также удовлетворение нужд населения прибрежных районов; сохранение культурного наследия, включая подводное культурное наследие; признание естественной и стратегической связи между океанами и малыми островными развивающимися государствами; поощрение регионального управления океанами, особенно в рамках конвенций по региональным морям и региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей; развитие региональных инициатив, в том числе недавних инициатив для конкретных районов, таких как Средиземноморье и Карибский бассейн; содействие разработке на базе Конвенции международного юридически обязательного документа, касающегося сохранения и устойчивого использования морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции; и наращивание потенциала и передачу морской технологии для осуществления такого юридически обязательного документа.

47. В целом существует необходимость более широкого вовлечения заинтересованных сторон в партнерства, направленные на эффективное осуществление норм международного права, с тем чтобы в них были включены различные заинтересованные стороны, преследующие общие интересы, в том числе представители гражданского общества.

## **VI. Наводящие вопросы для диалога**

48. Наводящие вопросы для диалога звучат следующим образом:

- Каковы некоторые из ключевых пробелов в правовой сфере и пробелов в ходе осуществления в деле улучшения работы по сохранению и неистощительному использованию океанов и их ресурсов путем соблюдения норм международного права, закрепленным в Конвенции и какие новые партнерства необходимы для устранения этих пробелов?
- Каким образом можно расширить партнерства, направленные на повышение уровня информированности о важности применения международно-правовых рамок для океанов в целях достижения каждой из задач цели 14 в области устойчивого развития и расширения участия в существующих

международных документах, а также их эффективного осуществления на глобальном, региональном и национальном уровнях?

- Каковы наиболее насущные потребности развивающихся стран в плане наращивания потенциала, передачи морской технологии и финансирования в поддержку применения ими норм международного права, закрепленных в Конвенции, и какие новые партнерства необходимы для удовлетворения этих потребностей?
- Исходя из существующих региональных и глобальных документов, каким образом можно достичь более эффективного межсекторального сотрудничества и комплексного управления и какие партнерские отношения следует поощрять в этой связи?

22. Конвенция служит основой для международного сотрудничества в деле сохранения и неистощительного использования океанов и их ресурсов, и для ее эффективного осуществления требуется эффективное сотрудничество и координация на всех уровнях. Такое сотрудничество может развиваться по линии межправительственных учреждений или на двусторонней основе между государствами.

23. На глобальном уровне Генеральная Ассамблея выполняет посредством своего ежегодного обзора событий, относящихся к вопросам океана и морскому праву, функции глобального механизма для дальнейшего укрепления комплексных и скоординированных подходов, в полной мере учитывая изменения в других соответствующих многосторонних организациях и рассчитывая на укрепление взаимосвязи между наукой и политикой и взаимодействия с участием многих заинтересованных сторон. Генеральная Ассамблея неоднократно признавала необходимость укрепления в соответствии с Конвенцией сотрудничества и координации на всех уровнях, в частности, в целях поддержания и дополнения прилагаемых каждым государством усилий по содействию неистощительному освоению океанов и морей.

24. Вместе с тем, несмотря на то что в работе вспомогательных органов Генеральной Ассамблеи может участвовать широкий круг заинтересованных сторон, эксперты из соответствующих государственных учреждений в развивающихся странах зачастую не могут принять в ней участие из-за нехватки средств. Поэтому в целях обеспечения широкого и междисциплинарного участия в межправительственных процессах и разработки комплексных устойчивых решений многогранных проблем необходимо наращивать потенциал, в том числе финансовый. В контексте работы Генеральной Ассамблеи это поможет применять в полном объеме принципы комплексного и целостного подхода, который является центральным элементом такой работы.

### **Устранение проблем, связанных с ограниченностью ресурсов и потенциала**

25. Генеральная Ассамблея признает, что благодаря международному сотрудничеству, технической помощи и углублению научных знаний, а также выделению финансовых средств и наращиванию потенциала из Конвенции можно извлечь еще больше практической выгоды. Вместе с тем главными сдерживающими факторами, особенно в развивающихся странах, по-прежнему являются недостаточный кадровый, институциональный и системный потенциал и нехватка финансовых средств. Конкретные проблемы этих государств, связанные с осуществлением, признаются в ряде документов, некоторые из которых, как, например, Конвенция и Соглашение по рыбным запасам, содержат положения,

касающиеся наращивания потенциала, передачи морской технологии и оказания помощи.

26. Развитие человеческого потенциала является одной из важнейших составляющих в деле оказания помощи государствам в осуществлении соответствующих документов. Постоянно меняющийся и комплексный характер морской проблематики требует от вовлеченных в ее решение сторон обязательного и непрерывного приобретения комплексных и межсекторальных знаний о всех аспектах, с тем чтобы они могли эффективно работать в постоянно меняющихся условиях. В этой связи государства, компетентные международные организации и секретариаты различных документов прилагают активные усилия по укреплению кадрового потенциала и повышению уровня осведомленности об обязанностях государств, вытекающих из различных документов. В целях удовлетворения растущих потребностей в помощи необходимо и далее поддерживать нынешние усилия по укреплению потенциала, которые направлены на разработку межсекторального и междисциплинарного подхода.

27. Недостаточно развитый ресурсный потенциал, в том числе финансовый, также по-прежнему является существенным сдерживающим фактором, например, в отношении защиты и сохранения морской среды и морских научных исследований. Хотя в ряде программ предусматривается оказание государствам помощи в развитии такого потенциала, общий объем помощи не соответствует нынешнему уровню спроса.

28. В частности, для оказания помощи развивающимся странам в осуществлении Конвенции и Соглашения по рыбным запасам необходима финансовая поддержка. Такая поддержка, как правило, предоставляется на двусторонней основе или по линии целевых фондов добровольных взносов. Вместе с тем ресурсы целевых фондов добровольных взносов, учрежденных Генеральной Ассамблеей для содействия осуществлению этих документов, в большинстве случаев истощены, поскольку финансирование по-прежнему в значительной степени зависит от добровольных взносов. В этой связи необходимо рассмотреть новые и новаторские способы устойчивого финансирования.

29. На тот случай, когда технологические ограничения создают препятствия для эффективного выполнения государствами своих обязательств, например, в случае отсутствия надлежащего оборудования для мониторинга, контроля и наблюдения или технологии для контроля над рыболовством в водах, находящихся под юрисдикцией какого-либо государства, или надлежащих портовых приемных сооружений, в соответствующих документах предусмотрены положения о передаче технологии. Вместе с тем некоторые из этих положений осуществляются недостаточно эффективно.

### **Совершенствование системы мониторинга и обзора хода осуществления**

30. Существует несколько механизмов, предназначенных для мониторинга и обзора хода осуществления международно-правовых норм, закрепленных в Конвенции.

31. Хотя в ряде документов, касающихся судоходства, рыболовства и морской среды, от участников требуется представлять доклады, ни в Конвенции, ни в ее имплементационных соглашениях не содержится никаких требований к отчетности их сторон. В Конвенции от Генерального секретаря требуется докладывать всем государствам-участникам, Международному органу по морскому дну и компетентным международным организациям о проблемах общего характера,

возникающих в связи с Конвенцией. Доклады также представляются Генеральной Ассамблее, которая проводит ежегодные обзоры по вопросам Мирового океана и морскому праву в рамках соответствующего пункта повестки дня. По итогам таких обзоров ежегодно принимается всеобъемлющая резолюция по Мировому океану и морскому праву, в которой рассматриваются вопросы, касающиеся осуществления Конвенции, ее имплементационных соглашений и смежных соглашений.

32. Кроме того, Конференция по обзору, созываемая в соответствии со статьей 36 Соглашения по рыбным запасам, служит платформой для проведения обзора и оценки эффективности Соглашения в деле обеспечения сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими. На Конференции по обзору, которая впервые была созвана в 2006 году и возобновлена в 2010 и 2016 годах, каждый раз принимался комплекс рекомендаций по укреплению процесса осуществления Соглашения. В них принимались во внимание неофициальные консультации государств-участников Соглашения по рыбным запасам, в рамках которых государства добровольно сообщали о мерах, которые они приняли в целях осуществления Соглашения. Генеральная Ассамблея также проводит обзор применения норм международного права, имеющих отношение к устойчивому рыболовству, включая Соглашение по рыбным запасам, посредством своих ежегодных резолюций по вопросу об устойчивом рыболовстве. В этом контексте Генеральная Ассамблея проводит целенаправленный обзор хода осуществления некоторых пунктов ее резолюций, в которых идет речь о воздействии донного промысла на уязвимые морские экосистемы и долгосрочную устойчивость глубоководных рыбных запасов и которые стали частью ее ежегодной оценки в отношении устойчивого рыболовства.

33. В Конвенции также предусматривается то, что каждые пять лет с момента вступления настоящей Конвенции в силу Ассамблея Международного органа по морскому дну проводит общий и систематический обзор того, как международный режим Района, установленный Конвенцией, осуществляется на практике. В свете этого обзора Ассамблея может принимать или рекомендовать другим органам принять меры в соответствии с положениями и процедурами Части XI и относящихся к ней приложений, которые позволят усовершенствовать действие этого режима. В настоящее время проводится первый обзор.

34. Многосторонние комитеты по соблюдению, которые обычно официально учреждаются в соответствии с многосторонними природоохранными соглашениями, не получили широкого распространения в морском праве, однако существуют, главным образом, в контексте рыболовства. Цель таких органов состоит в том, чтобы неконфликтным образом выявить трудности в соблюдении либо после проведения оценки несоблюдения, либо в целях предотвращения возникновения случаев такого несоблюдения. Конвенция не предусматривает создание официального коллективного механизма по обеспечению соблюдения, полагаясь вместо этого на индивидуальные средства обеспечения соблюдения, в частности обязанности, возлагаемые на государства флага, прибрежные государства и государства порта, как способ преодоления проблем, связанных с недостаточно эффективным соблюдением другими сторонами, а также как многофункциональный механизм урегулирования споров. Вместе с тем с момента принятия Конвенции в некоторые документы, касающиеся морского права, стали включать положения об официальном учреждении коллективных механизмов по обеспечению соблюдения. Помимо органов по соблюдению, учрежденных в соответствии с региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, речь идет о Группе по соблюдению, учрежденной в 2007 году в соответствии со статьей 11 Протокола 1996 года к Лондонской кон-

венции от 1972 года, и о Комитете по соблюдению, учрежденном в 2008 году в рамках Конвенции о защите морской среды и прибрежного региона Средиземного моря (Барселонская конвенция). Проверка государств-членов Международной морской организации, которая с 1 января 2016 года носит обязательный характер, призвана предоставлять прошедшим проверку государствам-членам Международной морской организации комплексную и объективную оценку того, насколько эффективно они осуществляют обязательные документы Организации, охватываемые этой системой. Система направлена на содействие более эффективному осуществлению документов Организации, и этот процесс, как ожидается, также будет подключен к программе технического сотрудничества Организации, оказанию государствам целевой помощи и укреплению их потенциала, а также проведению регламентационных процессов Организации.

35. Кроме того, обзоры, посвященные тому, как региональные рыбохозяйственные организации и договоренности выполняют свои мандаты, уже были проведены рядом таких организаций и договоренностей.

36. Хотя оценки и обзоры хода осуществления проводятся на различных форумах, оценки по-прежнему носят незавершенный характер в результате ограниченного числа отчитывающихся государств и ограниченности имеющейся информации о том, как государства выполняют свои обязанности и обязательства. Даже там, где существуют механизмы по обеспечению соблюдения, они применяются редко или не в полной степени. По состоянию на 2016 год ни Группе по соблюдению, учрежденной в соответствии с Лондонским протоколом, ни Комитету по соблюдению, учрежденному в соответствии с Барселонской конвенцией, не было передано ни одного дела о несоблюдении.

#### **IV. Существующие партнерские отношения**

37. Генеральная Ассамблея неизменно призывает государства и международные учреждения, в том числе по линии двусторонних, региональных и всемирных программ сотрудничества, технических партнерств и стипендий:

- поддерживать и активизировать деятельность по наращиванию в развивающихся странах, в частности малых островных развивающихся государствах и наименее развитых странах, потенциала для налаживания в них морской администрации и надлежащей правовой базы с тем, чтобы создавать или укреплять необходимые инфраструктурные, законодательные и правоприменительные возможности, позволяющие содействовать эффективному соблюдению ими своих международно-правовых обязательств, реализации этих обязательств и обеспечению их исполнения;
- продолжать поддерживать и активизировать деятельность по наращиванию, особенно в развивающихся странах, потенциала в области морских научных исследований посредством, в частности, подготовки кадров, позволяющей развить и повысить соответствующую квалификацию, предоставления необходимого оборудования, оснащения и судов, а также передачи экологически чистых технологий;
- развивать и активизировать деятельность по наращиванию потенциала в области экологически чистых технологий для изучения и минимизации воздействия закисления океана и передавать такие технологии развивающимся странам, в частности наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, на взаимно согласованных условиях и с учетом Критериев и руководящих принципов в отношении переда-

чи морской технологии Межправительственной океанографической комиссии;

- укреплять сотрудничество Юг — Юг в качестве дополнительного способа наращивания потенциала и совместного механизма по дальнейшему расширению возможностей определения странами своих приоритетов и потребностей и содействовать мерам по налаживанию такого сотрудничества.

38. В настоящее время ряд мероприятий, направленных на поддержку применения норм международного права, отраженных в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, с тем чтобы содействовать сохранению и рациональному использованию океанов и их ресурсов, проводится в рамках партнерских отношений целым рядом заинтересованных сторон, в том числе государствами, межправительственными и неправительственными организациями, фондами и другими частными структурами. Кроме того, существует ряд партнерств, направленных на решение конкретных вопросов в области сохранения и неистощительного использования океанов и их ресурсов, которые, в частности, содействуют применению норм международного права. Масштабы существующих партнерств и их цели весьма различны.

39. В число существующих партнерств входят партнерства, деятельность которых связана с осуществлением конкретных документов. Другие же партнерства нацелены на осуществление норм международного права в определенных секторах или видах деятельности, таких как регулирование прибрежного рыбного промысла; неистощительное ведение рыбного хозяйства и сохранение биологического разнообразия морской среды в районах за пределами действия национальной юрисдикции; проведение морских научных исследований; океанография; укрепление технического и институционального потенциала в регионах для оценки и трансграничного управления общими ресурсами; предоставление возможности пользоваться выгодами, получаемыми от использования морских генетических ресурсов, и распределение этих выгод; разработка ресурсов морского дна; сокращение объемов выбросов парниковых газов с судов, осуществляющих международные перевозки; улучшение условий труда людей на море; управление природными ресурсами; региональные режимы хозяйствования; развитие сотрудничества между организациями по региональным морям и региональными органами по рыболовству; комплексное управление прибрежными районами и океанами; развитие экосистемного подхода к управлению; морское пространственное планирование; и регулирование охраняемых районов и управление ими.

40. Виды деятельности, которыми занимаются партнерства, также различаются, поскольку некоторые из них нацелены, в частности, на образование и профессиональную подготовку, распространение знаний и/или данных, обмен информацией, разработку общих или совместных стандартов или подходов и проведение информационно-пропагандистской деятельности и научных исследований.

41. В рамках партнерств был достигнут значительный прогресс по конкретным вопросам. Например, Управление по правовым вопросам по линии своего Отдела по вопросам океана и морскому праву осуществляет ряд мероприятий по укреплению потенциала с учетом существующих потребностей, которые отличаются межсекторальным и междисциплинарным охватом. Некоторые примеры включают в себя предоставление стипендий для стратегически важного укрепления потенциала в широком кругу областей, включая большое значение океанологии в деле управления; а также ориентированные на потребности междисциплинарные учебные программы по вопросам Мирового океана и

морского права. К числу других примеров относятся партнерства под эгидой Международного органа по морскому дну, которые способствуют укреплению процесса защиты и сохранения морской среды в Районе. Мероприятия по наращиванию потенциала также проводятся в рамках региональных механизмов, таких как программы по региональным морям.

42. Вместе с тем размах и масштабы задач в деле эффективного осуществления в полном объеме норм международного права, отраженных в Конвенции, требуют значительных и долгосрочных усилий. Были отмечены и дополнительные трудности, возникающие в рамках существующих партнерств. По-прежнему в недостаточной степени обеспечивается стабильное финансирование, необходимое для содействия проведению мероприятий по океанской тематике, включая инициативы по наращиванию потенциала в поддержку полного осуществления Конвенции, Соглашения по рыбным запасам и других документов. Например, охват экспериментального глобального партнерского проекта по достижению энергоэффективности на море, который осуществляется Глобальным экологическим фондом — ПРООН — Международной морской организацией, был ограничен 10 основными странами-участницами эксперимента из-за ограниченности выделенных на него финансовых ресурсов.

43. Также была отмечена необходимость повышения степени согласованности между различными инициативами. В частности, в свете важности межучрежденческого и межсекторального сотрудничества и координации между многочисленными структурами Организации Объединенных Наций, наделенными мандатами по вопросам Мирового океана и морскому праву, и Международным органом по морскому дну была отмечена необходимость укрепления сети «ООН-океаны». Было также рекомендовано включить в мероприятия, направленные на укрепление региональных организаций, анализ пробелов, дублирования и контактов между организациями и работу по выявлению и укреплению координационных механизмов.

## **V. Потенциальные области для новых партнерств**

44. Для создания дополнительных партнерств, нацеленных на улучшение работы по сохранению и неистощительному использованию океанов и их ресурсов путем соблюдения норм международного права, закрепленных в Конвенции, существуют широкие возможности. Некоторые примеры потенциальных областей для установления дополнительных партнерских связей включают в себя: повышение уровня осведомленности о всеобъемлющих правовых и политических рамках для неистощительного освоения океанов и морей, в частности Конвенции, ее имплементационных соглашений и других соответствующих документов, связанных с океаном; наращивание потенциала государств в отношении эффективного осуществления Конвенции, имплементационных соглашений к ней и связанных с ней документов, а также более широкого участия в вышеперечисленных документах; укрепление комплексных межсекторальных подходов к освоению океанов и их ресурсов, например путем разработки национальной или региональной политики по вопросам океана; создание необходимой инфраструктуры и/или правоприменительного потенциала для обеспечения соблюдения норм международного права, которые отражены в Конвенции и дополняют другие связанные с океаном документы, путем оказания помощи в разработке надлежащей политики, законодательства или правил для осуществления Конвенции, а также создание необходимой системы мониторинга, контроля и наблюдения и правоприменительного потенциала. Существует также потребность в развитии межсекторальных партнерских отноше-

ний в целях укрепления комплексного, совместного или скоординированного управления.

45. Партнерства могут также играть ключевую роль в поддержке усилий, направленных на обеспечение того, чтобы все государства и соответствующие заинтересованные стороны имели возможность принимать конструктивное участие в международных процессах и чтобы решения многогранных проблем воспринимались и осуществлялись как в глобальном, региональном, национальном и местном, так и в трансграничном контекстах.

46. Дополнительные области, обозначенные заинтересованными сторонами, включают: укрепление национального законодательства и технического потенциала; присоединение к международно-правовым документам или их ратификацию; разработку двусторонних документов; поддержку более целенаправленному предоставлению официальной помощи в целях развития в развивающихся странах на проведение деятельности на море, а также удовлетворение нужд населения прибрежных районов; сохранение культурного наследия, включая подводное культурное наследие; признание естественной и стратегической связи между океанами и малыми островными развивающимися государствами; поощрение регионального управления океанами, особенно в рамках конвенций по региональным морям и региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей; развитие региональных инициатив, в том числе недавних инициатив для конкретных районов, таких как Средиземноморье и Карибский бассейн; содействие разработке на базе Конвенции международного юридически обязательного документа, касающегося сохранения и устойчивого использования морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции; и наращивание потенциала и передачу морской технологии для осуществления такого юридически обязательного документа.

47. В целом существует необходимость более широкого вовлечения заинтересованных сторон в партнерства, направленные на эффективное осуществление норм международного права, с тем чтобы в них были включены различные заинтересованные стороны, преследующие общие интересы, в том числе представители гражданского общества.

## VI. Наводящие вопросы для диалога

48. Наводящие вопросы для диалога звучат следующим образом:

- Каковы некоторые из ключевых пробелов в правовой сфере и пробелов в ходе осуществления в деле улучшения работы по сохранению и неистощительному использованию океанов и их ресурсов путем соблюдения норм международного права, закрепленным в Конвенции и какие новые партнерства необходимы для устранения этих пробелов?
- Каким образом можно расширить партнерства, направленные на повышение уровня информированности о важности применения международно-правовых рамок для океанов в целях достижения каждой из задач цели 14 в области устойчивого развития и расширения участия в существующих международных документах, а также их эффективного осуществления на глобальном, региональном и национальном уровнях?
- Каковы наиболее насущные потребности развивающихся стран в плане наращивания потенциала, передачи морской технологии и финансирования в поддержку применения ими норм международного права, закреп-

ленных в Конвенции, и какие новые партнерства необходимы для удовлетворения этих потребностей?

- Исходя из существующих региональных и глобальных документов, каким образом можно достичь более эффективного межсекторального сотрудничества и комплексного управления и какие партнерские отношения следует поощрять в этой связи?
-