



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 February 2010
Russian
Original: English

Двенадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию Салвадор, Бразилия, 12-19 апреля 2010 года

Доклад Регионального подготовительного совещания стран Африки к двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проходившему в Найроби 8–10 сентября 2009 года

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Выводы	3
A. Основные пункты	3
B. Семинары-практикумы	12
C. Прочие вопросы	20
III. Участники и организация работы	21
A. Дата и место проведения Совещания	21
B. Участники	22
C. Открытие Совещания	22
D. Выборы должностных лиц	24
E. Утверждение повестки дня и организация работы	25
IV. Утверждение доклада и закрытие Совещания	26
Приложения	
I. Список участников	27
II. Перечень документов	32



I. Введение

1. В своей резолюции 56/119 о роли, функциях, периодичности и продолжительности конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями Генеральная Ассамблея постановила, что каждому конгрессу должны предшествовать региональные подготовительные совещания, а также постановила именовать такие конгрессы в будущем конгрессами Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

2. Межправительственная группа экспертов по рассмотрению уроков, извлеченных из опыта конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которая провела свое совещание в Бангкоке 15–18 августа 2006 года, подчеркнула значение региональных подготовительных совещаний как одного из ключевых механизмов подготовки к конгрессам и одного из способов учета региональных проблем и точек зрения при их подготовке. Группа отметила, что, несмотря на глобализацию и все более трансграничный характер преступности, в различных регионах мира предпочитают выдвигать на первый план проблемы, характерные для своих регионов, к которым страны этих регионов стремятся привлечь должное внимание при рассмотрении различных тем на конгрессах (E/CN.15/2007/6, para. 23).

3. В своей резолюции 62/173 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря содействовать организации региональных подготовительных совещаний к двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а также просила его в соответствии с ранее сложившейся практикой выделить необходимые ресурсы для участия наименее развитых стран в этих совещаниях и в самом Конгрессе.

4. В своей резолюции 63/193 Генеральная Ассамблея вновь обратилась к Генеральному секретарю с просьбой оказать содействие в организации региональных подготовительных совещаний к двенадцатому Конгрессу. Она настоятельно призвала участников этих совещаний изучить основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов Конгресса и вынести ориентированные на принятие практических мер рекомендации.

5. Также в своей резолюции 63/193 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в сотрудничестве с институтами сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия своевременно подготовить руководство для дискуссий на региональных подготовительных совещаниях к двенадцатому Конгрессу, с тем чтобы эти совещания могли приступить к работе в начале 2009 года, и предложила государствам-членам принять активное участие в этом процессе. После утверждения Ассамблеей в резолюции 63/193 темы, пунктов повестки дня и вопросов для рассмотрения на семинарах-практикумах двенадцатого Конгресса было подготовлено руководство для дискуссий на региональных подготовительных совещаниях (A/CONF.213/PM.1), которое было предоставлено Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

правосудию на ее восемнадцатой сессии в 2009 году. Это руководство для дискуссий было использовано в качестве основы для рассмотрения Комиссией пункта 5 ее повестки дня, озаглавленного "Подготовка к двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию".

II. Выводы

6. Участники Совещания высказали замечания в отношении путей и средств обеспечения надлежащего выполнения решений конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и оценки принятых мер по осуществлению деклараций и рекомендаций каждого из конгрессов и достигнутого в этом прогресса. Участники Совещания рекомендовали создать соответствующий эффективный механизм для обеспечения выполнения решений конгрессов. Участники Совещания призвали к проведению полномасштабной оценки усилий по выполнению прежних рекомендаций, которая позволит установить степень успешности этих усилий и создать стимулы для принятия таких рекомендаций в дальнейшем. Кроме того, участники Совещания призвали создать механизмы специально для мониторинга хода осуществления и воздействия декларации, которая будет принята двенадцатым Конгрессом.

7. Участники Совещания обсудили вопрос о социальных, экономических, культурных и политических причинах преступности и установили, что бедность, экономическая отсталость, коррупция, политическая нестабильность и состояние войны являются факторами, повышающими уровень уязвимости тех или иных регионов в отношении преступности, включая наиболее серьезные формы транснациональной организованной преступности.

A. Основные пункты

1. Дети, молодежь и преступность

8. Участники Совещания подчеркнули, что дети и молодежь составляют в Африке подавляющее большинство населения, вследствие чего защита детей и предупреждение их вовлечения в преступную деятельность или их виктимизации со стороны преступников являются одними из высших приоритетов в регионе.

9. В этом контексте было подчеркнуто значение Конвенции о правах ребенка¹ и комплекса выработанных за многие годы стандартов и норм, ориентированных на решение проблем и выработку политики в области правосудия по делам несовершеннолетних². Соблюдение положений этих

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

² В том числе Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи, приложение); Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) (резолюция 45/112)

документов играет решающую роль в обеспечении надлежащего обращения с детьми и молодежью, являющимися жертвами преступлений, а также с детьми и молодыми людьми, совершившими правонарушения.

10. Участники Совещания отметили необходимость сбора достоверных данных по всем аспектам взаимосвязи между детьми/молодежью и преступностью, включая статистические данные о преступности и заключении под стражу с разбивкой по возрастным группам правонарушителей. Было высказано предположение, что определенную роль в сборе и анализе данных и проведении исследований по соответствующим вопросам во всем Африканском регионе мог бы сыграть Африканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

11. Выступавшие отметили, что некоторые особо опасные контексты, такие как положение беженцев и перемещенных внутри страны лиц, а также условия в постконфликтных обществах, ведут к повышению уязвимости детей в отношении преступности в качестве как правонарушителей, так и жертв преступлений.

12. Участники Совещания обсудили особые формы преступности, конкретно затрагивающие детей и молодежь, в том числе торговлю детьми в целях использования их принудительного труда или их сексуальной эксплуатации, продажи детских органов, незаконное усыновление/удочерение и похищение детей. Среди новых угроз в отношении детей и молодежи, упоминались распространяемая в режиме онлайн детская порнография, а также детская проституция или эксплуатация детей. Формы насилия в отношении детей и молодежи, обсуждавшиеся участниками Совещания, включали калечащие операции на половых органах девочек, использование детей в качестве солдат в вооруженных конфликтах и ритуальное принесение детей в жертву, распространенность которых в ряде общин, по-видимому, увеличивается.

13. Участники Совещания рекомендовали принять надлежащие законодательные базы в целях защиты детей и молодежи от злоупотреблений, насилия и преступности, в рамках которых деяния, ведущие к виктимизации детей, считались бы тяжкими преступлениями и влекли за собой соответствующие уровни наказания. Также было рекомендовано наращивать национальный потенциал для борьбы с такими формами преступности и, кроме того, региональное и международное сотрудничество.

14. Было рекомендовано выработать multidисциплинарный подход, предусматривающий участие всех заинтересованных партнеров, включая гражданское общество, а также координировать усилия с неправительственными организациями. Участники Совещания, в частности,

Генеральной Ассамблеи, приложение); Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (резолюция 45/113 Генеральной Ассамблеи, приложение); Стандартные минимальные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) (резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение); Руководящие принципы в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия (резолюция 1997/30 Экономического и Социального Совета, приложение); и Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей – жертв и свидетелей преступлений (резолюция 2005/20 Совета, приложение).

рекомендовали использовать комплексный подход в отношении мер по реабилитации и предупреждению преступности, которые должны быть конкретно ориентированы на уязвимых детей, нуждающихся в заботе и защите, для того чтобы предотвратить совершение ими правонарушений.

15. Что касается вопроса детей, совершивших правонарушения, то участники Совещания рекомендовали заняться устранением коренных причин преступности среди несовершеннолетних, включая нищету, социальную и экономическую изоляцию и отсутствие возможностей для получения образования и досуговых мероприятий, неблагоприятную обстановку в семье и злоупотребление наркотиками и алкоголем. Важность образования для предупреждения вовлечения молодежи в преступную деятельность подчеркивалась особо. Участники Совещания рекомендовали добиваться повышения осведомленности о существующих руководящих принципах Организации Объединенных Наций по защите детей и их эффективного осуществления. Подчеркивалась роль международного сообщества и национальных и международных неправительственных организаций в устранении этих причин и разработке программ социального попечения.

16. Участники Совещания подчеркнули, что мерам по предупреждению преступности среди несовершеннолетних следует уделять первостепенное внимание как форме капитальных вложений, которые могут оказать положительное влияние на развитие стран с большими и растущими популяциями молодежи.

17. Признавая необходимость уделить серьезное внимание вопросу о характере наказаний, назначаемых молодым людям и детям, совершившим правонарушения, участники Совещания рекомендовали шире применять альтернативные лишению свободы правовые санкции, меры восстановительного правосудия и, в более широком плане, любые меры, способствующие выведению несовершеннолетних правонарушителей из сферы действия системы уголовного правосудия. Ответные меры уголовного правосудия в связи с преступностью среди несовершеннолетних должны быть направлены на соответствующую реабилитацию молодых людей и их реинтеграцию в жизнь общества.

18. Исходя из понимания необходимости учета прав человека и особых потребностей детей и молодых людей – жертв или виновников правонарушений, уже на начальном этапе их контакта с органами уголовного правосудия детям и молодым людям должны предоставляться всесторонняя правовая помощь и консультации. Было отмечено, что дети – это не просто уязвимая группа населения, это наше будущее. Поэтому в обязательном порядке им должна оказываться полноценная и своевременная правовая помощь, чтобы обеспечить соблюдение ограничений на содержание под стражей детей определенного возраста. Кроме того, необходимо выработать руководящие принципы в отношении установления возраста, когда в этом возникают сомнения, причем должна действовать презумпция в пользу более раннего возраста, чтобы обеспечить осуществление особых прав и потребностей детей, включая их право на содержание отдельно от совершеннолетних преступников.

2. Оказание технической помощи для содействия ратификации и осуществлению международных документов, касающихся предупреждения и пресечения терроризма

19. Участники Совещания пришли к заключению, что техническая помощь является одним из ключевых условий укрепления правовой базы и создания потенциала в развивающихся странах, что позволит им эффективно решать проблемы предупреждения и искоренения не только терроризма, но также и других форм преступности, включая организованную преступность, коррупцию и отмывание денег, в том числе посредством финансирования террористической деятельности. Поэтому участники Совещания считают исключительно важным налаживание международного сотрудничества, в том числе в форме выдачи преступников и оказания взаимной правовой помощи. Для того чтобы более эффективно действовать и разорвать связи между терроризмом и другими формами преступности, усилить синергию и извлечь уроки из результатов оказания технической помощи в других областях, участники Совещания рекомендовали способствовать предоставлению различных видов технической помощи, таких как подготовка проектов законодательных актов в целях внесения поправок в действующее законодательство, оказание консультативных услуг по правовым вопросам и выработка рекомендаций в отношении методов проведения в жизнь законов и обеспечения надлежащей профессиональной подготовки соответствующего персонала.

20. По мнению участников Совещания, ратификация и осуществление 16 универсальных документов о борьбе с терроризмом, а также различных африканских региональных документов, являются одним из приоритетных направлений деятельности наряду с применением процедур, дающих странам возможность сотрудничать на региональном и международном уровнях. Соответственно участники Совещания рекомендовали странам, до сих пор не сделавшим этого, присоединиться к этим документам и ввести в действие соответствующие законодательные акты. Надлежало принять меры в целях повышения квалификации имеющихся на национальном, субрегиональном и региональном уровнях специалистов по борьбе с терроризмом, особенно по таким сложным вопросам, как финансирование терроризма. Особое внимание было уделено проблемам укрепления потенциала в области предупреждения терроризма и борьбы с ним путем профессиональной подготовки персонала и модернизации соответствующих правоохранительных, пограничных и иных служб. Участники Совещания, кроме того, рекомендовали выработать стратегии, направленные на привлечение всех заинтересованных сторон, включая гражданское общество, к участию в определении ключевых вопросов и установлении их приоритетности в рамках программ общей подготовки персонала и создания потенциала. Участники Совещания рекомендовали международным партнерам предоставить развивающимся странам техническую помощь и содействие в создании потенциала, чтобы помочь им в предупреждении и выявлении терроризма. Для эффективной борьбы со злом терроризма такая техническая помощь и меры по созданию потенциала должны включать профессиональную подготовку персонала, предоставление самого современного оборудования и донорское финансирование.

21. Участники Совещания отметили, что борьба с терроризмом и защита прав человека могут быть вполне совместимыми. Соответственно участники Совещания рекомендовали, что борьба с терроризмом должна вестись в соответствии с принципом верховенства закона и что пострадавшие от терроризма общины не должны становиться жертвами борьбы с терроризмом. Кроме того, они рекомендовали поощрять соблюдение прав человека в рамках борьбы с терроризмом, в том числе в Африке, поскольку это явится гарантией того, что граждане не станут прибегать к терроризму в качестве ответной меры в связи с обидами и недовольством. Необходимо также в срочном порядке начать борьбу с безнаказанностью, которая дополнительно способствует росту организованной преступности и терроризма. Участники Совещания рекомендовали в целях укрепления доверия к правовым структурам поддерживать и поощрять повсюду в Африке инициативы в сфере правосудия, такие как инициативы по оказанию правовой помощи и поддержки, в том числе лицам, обвиняемым в терроризме. В этих целях необходимо оказывать поддержку параюридическому образованию на уровне общин и в школах, чтобы дети вырастали с сознанием того, что сложные и серьезные вопросы должны решаться через суд, а не с помощью бомб.

22. Участники Совещания вновь подтвердили, что победить в борьбе с терроризмом можно только при условии, что правительства и все заинтересованные партнеры будут действовать совместно в обстановке надлежащего управления. Международное сообщество и учреждения-доноры, включая региональные организации и Организацию Объединенных Наций, призваны сыграть важную роль в качестве гарантов того, что государства будут принимать позитивные меры в целях обеспечения безопасности своих народов при одновременном соблюдении международных норм в области прав человека. Непременными условиями успеха в борьбе с терроризмом являются предоставление правовой помощи и обеспечение для всех доступа к правосудию через судебную систему. По мнению участников Совещания, крайне важная роль также принадлежит гражданскому обществу, являющемуся связующим звеном между государством и его гражданами. Каждая из сторон призвана сыграть свою роль, и успех будет обеспечен только тогда, когда правительства и граждане начнут работать вместе.

23. Участники Совещания вновь напомнили о той роли, которую играет созданный в городе Алжире Африканский научно-исследовательский центр по борьбе с терроризмом, и рекомендовали поддерживать и поощрять его наряду со всеми другими соответствующими африканскими механизмами и инструментами.

3. Обеспечение действенности руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности

24. Участники Совещания особо подчеркнули необходимость разработки национальных планов действий по предупреждению преступности, направленных на устранение факторов, благоприятствующих преступности, для того чтобы расширить возможности в области предупреждения преступности в контексте развития. Поэтому стратегии искоренения нищеты и усилия по обеспечению социального и экономического развития должны

в качестве одного из неотъемлемых элементов предусматривать меры по предупреждению преступности.

25. Участники Совещания рекомендовали придерживаться подхода, ориентированного на участие всех заинтересованных сторон, с привлечением общин и гражданского общества к деятельности по предупреждению преступности и реабилитации. Была подчеркнута важная роль параюридического персонала в деле предоставления правовой информации, помощи и консультаций лицам, нуждающимся в содействии и защите, а также лицам, содержащимся под стражей. Опираясь на положения Лилонгвейской декларации и других документов, участники Совещания определили, что государствам и донорам необходимо признать и поддержать роль параюридического персонала в своей национальной политике и программах.

26. Участники Совещания рекомендовали создавать и укреплять потенциал в области расследования преступлений и сбора и распространения данных и информации о преступности и тенденциях в связи с этим в качестве необходимого этапа при разработке стратегий предупреждения преступности, а также осуществлять сотрудничество и обмен такой информацией на национальном, региональном и глобальном уровнях.

27. Участники Совещания рекомендовали международному сообществу доноров и системе Организации Объединенных Наций оказать поддержку африканским странам путем предоставления технической помощи в целях укрепления потенциала этих стран в области предупреждения преступности.

4. Меры уголовного правосудия по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми: связи с транснациональной организованной преступностью

28. Участники Совещания подчеркнули необходимость содействовать всеобщему присоединению к Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее³, и Протоколу против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху⁴, дополняющих Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

29. На Совещании был упомянут ряд осуществленных в регионе национальных мер законодательного характера, а также инициатив институционального и оперативного характера, направленных на предупреждение торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и незаконного ввоза мигрантов.

30. Участники Совещания рекомендовали в случаях торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов в полной мере использовать положения Конвенции против транснациональной организованной преступности, в частности ее положения в отношении отмывания денег, конфискации и ареста активов, а также международного сотрудничества по уголовным делам.

³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2237, No. 39574.

⁴ Ibid., vol. 2241, No. 39574.

31. Была достигнута договоренность о том, что усилия по борьбе с незаконной миграцией не должны считаться исключительной обязанностью африканских государств как стран происхождения, но что страны назначения также должны внести свой вклад в эти усилия путем предоставления необходимой помощи в целях развития и технической помощи в борьбе с этим злом.

5. Международное сотрудничество по противодействию отмыванию денег на основе действующих соответствующих документов Организации Объединенных Наций и других документов

32. Участники Совещания отметили, что все большее число международных документов содержат призывы к государствам-участникам оказывать друг другу через международное сотрудничество максимальную возможную меру помощи в проведении расследований, уголовного преследования и судебных разбирательств, связанных с отмыванием денег. Тем не менее эффективную борьбу с отмыванием денег затрудняет отсутствие правовых и юрисдикционных оснований для инициирования просьб о помощи, например отсутствие договоров в целях содействия оказанию такой помощи. Причиной дополнительных препятствий является ограниченность финансовых и связанных с ними возможностей в той мере, в какой такая нехватка ресурсов оказывает негативное воздействие на комплексное осуществление мер в области международного сотрудничества в соответствии с нормами международного права и международной практикой. Некоторые из этих препятствий были преодолены за счет применения специальных мер, например путем проведения двусторонних переговоров с высокопоставленными представителями в запрашиваемых и/или запрашивающих государствах, чтобы попытаться устранить препятствия на пути эффективного международного сотрудничества в борьбе с отмыванием денег.

33. Участники Совещания также рассмотрели вопрос о взаимосвязи между отмыванием денег, с одной стороны, и транснациональной организованной преступностью и коррупцией, с другой, и рекомендовали поощрять государства-члены к осуществлению в полном объеме касающихся отмывания денег положений Конвенции об организованной преступности и Конвенции о коррупции с целью включения в свое национальное законодательство как можно более широкого круга уголовных преступлений в качестве правонарушений, сопутствующих отмыванию денег.

34. Хотя большинство государств осведомлены о предусмотренной в Конвенции об организованной преступности концепции совместных следственных групп, проблема состоит в том, что данная концепция используется не всеми правоохранительными органами. Другой проблемой является то, что не были в полной мере разработаны практические аспекты применения этой концепции, касающиеся того, как должны работать совместные следственные группы. Кроме того, в соответствующих учреждениях существует элемент консерватизма в том плане, что, вместо того чтобы использовать в качестве средства борьбы с организованными и изощренными формами преступности методики совместных расследований, они склонны концентрироваться на собственных индивидуальных мандатах и функциях по борьбе с преступностью.

35. По мнению участников Совещания, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) проделало огромную работу по оказанию и содействию оказанию технической помощи государствам-членам в области борьбы с отмыванием денег. Участники Совещания рекомендовали усилить потенциал компетентных национальных органов, участвующих в разработке и осуществлении законодательства по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. Они также рекомендовали активизировать обмен информацией, особенно на оперативном уровне, между различными правоохранными органами и другими заинтересованными сторонами. В частности, было исключительно важно укрепить уверенность и доверие между различными национальными органами, чтобы они могли сотрудничать в неофициальном порядке и обмениваться информацией и разведывательными данными еще до начала формального производства по делу. В связи с этим участники Совещания признали практическую пользу объединения таких механизмов, как Эгмонтская группа подразделений финансовой разведки, региональные органы, созданные по образцу Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, и другие региональные финансовые группы. Также было рекомендовано укрепить региональные органы по борьбе с отмыванием денег в целях содействия эффективному региональному сотрудничеству. В целях ускорения подготовки запросов о международном сотрудничестве и ответов на них участники Совещания рекомендовали создавать и использовать системы, основанные на информационных технологиях.

36. Участники Совещания рекомендовали, кроме того, учитывать специфические проблемы, связанные с экономиками основанными на наличном расчете, или "недокументированными" экономиками наряду с существованием неформальных сетей и средств для перевода средств через границы, а также с усложнением методик отмывания денег и низким уровнем национальных потенциалов для борьбы с такими вызовами, особенно в африканских странах. В связи с этим они обратились к ЮНОДК и соответствующим международным организациям с просьбой разработать эффективные стратегии для решения особых проблем неофициального сектора и основанных на наличном расчете экономик в развивающихся странах, особенно в Африке, в целях эффективного решения этих уникальных проблем.

6. Последние тенденции в использовании научно-технических достижений правонарушителями и компетентными органами, ведущими борьбу с преступностью, в том числе применительно к киберпреступности

37. Участники Совещания отметили, что развитие информационных и коммуникационных технологий и все более широкое использование Интернета открывают новые возможности для преступников и способствуют возникновению новых видов преступности, таких как детская порнография в Интернете и мошеннические схемы. Это стало серьезной проблемой для национальных законодателей, судей и правоохранительных органов.

38. Участники Совещания рекомендовали принять надлежащее законодательство для решения, в частности, вопроса о допустимости доказательств, полученных с помощью новых информационных и коммуникационных технологий. Также подчеркивалась необходимость

введения требований к поставщикам интернет-услуг и хостингам сайтов в отношении регистрации и представления отчетности.

39. Участники Совещания признали, что использование современных технологий имеет большое значение для укрепления потенциала национальных органов по выявлению, расследованию и судебному преследованию киберпреступности. Соответственно участники Совещания рекомендовали оказать техническую помощь развивающимся странам и организовать подготовку кадров для них в целях создания потенциала для борьбы с киберпреступностью и расширения базы специальных знаний в этой области.

40. Участники Совещания рекомендовали выработать международную конвенцию по борьбе с киберпреступностью, поскольку это помогло бы придать приоритетный характер вопросам о принятии эффективного национального законодательства, укреплении международного сотрудничества и повышении квалификации сотрудников правоохранительных органов для эффективного решения сложных проблем, связанных с расследованием киберпреступлений, в частности имеющих трансграничный характер.

7. Укрепление международного сотрудничества в решении проблем, связанных с борьбой с преступностью: практические подходы

41. Участники Совещания рекомендовали укрепить правовую базу и потенциал компетентных национальных органов в целях их регионального и международного сотрудничества. В частности, они высказались за создание механизмов для оперативного обмена информацией и оперативными данными и проведения совместных операций. Участники Совещания рекомендовали странам стремиться к укреплению уверенности и доверия между различными национальными органами власти, чтобы они могли сотрудничать как в неофициальном, так и в официальном порядке даже при отсутствии предварительных соглашений.

42. Представитель Демократической Республики Конго, сославшись на стоящие перед его страной проблемы, призвал ЮНОДК последовательно и непрерывно оказывать помощь в создании потенциала и предоставлять технические средства для борьбы с организованной преступностью во всех ее формах. Он, в частности, призвал к созданию регионального отделения ЮНОДК для Центральной Африки специально для решения особых проблем, с которыми сталкивается этот регион.

8. Меры предупреждения преступности и уголовного правосудия в борьбе с насилием в отношении мигрантов, рабочих-мигрантов и их семей

43. Участники Совещания подчеркивали, что для защиты мигрантов, трудящихся-мигрантов и членов их семей, особенно учитывая зачастую негативное отношение к ним в принимающих их странах ввиду их неурегулированного статуса, необходимо в полном объеме ратифицировать и осуществлять Протокол о мигрантах. Национальным органам власти и правоохранительным органам было рекомендовано подходить к положению мигрантов с гуманных позиций.

44. Участники Совещания приняли к сведению вопросы, возникающие в связи с особыми обстоятельствами миграции, такими как положение людей, вынужденных покидать свои страны или становящихся перемещенными внутри своей страны лицами из-за вооруженного конфликта. Участники Совещания подчеркнули необходимость в том, чтобы оказание помощи этим мигрантам было поддержано Организацией Объединенных Наций и другими поставщиками технической помощи.

В. Семинары-практикумы

Семинар-практикум 1. Образование по вопросам международного уголовного правосудия в поддержку принципа верховенства права

45. Участники Совещания подчеркнули замечательные успехи, достигнутые Организацией Объединенных Наций в деле разработки Стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, основными принципами которых являются: приверженность принципу верховенства права, равенство перед законом, ответственность перед законом, справедливость в применении закона, разделение властей, участие в принятии решений, правовая определенность, недопущение произвола и процессуальная и правовая прозрачность. Участники Совещания также подчеркнули необходимость интенсификации проводимой Организацией Объединенных Наций работы по установлению стандартов, и настоятельно рекомендовали шире развернуть просветительскую и информационно-пропагандистскую деятельность в связи с этими стандартами среди населения в целом, чтобы обеспечить создание культуры уважения к принципу верховенства права. Участники Совещания рекомендовали, чтобы те, на кого возложена миссия по поддержанию принципа верховенства права, в том числе парламентарии, сотрудники исправительных учреждений, правоохранительных органов и судебной системы, получали надлежащую подготовку в области использования и применения этих стандартов и норм. Для этого в рамках создания потенциала лиц, которым поручается поддержание законности, должно обеспечиваться не только освоение ими указанных стандартов и норм, но также и воспитание личной приверженности им. Необходимость в таком обучении подчеркивалась ввиду того, что темы, рассматриваемые под рубрикой стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, носят в высшей степени технический и специальный характер. Участники Совещания также подчеркнули необходимость в управлении знаниями на основе обмена знаниями о передовых методах и путях взаимодействия между государствами, в частности в отношении информации, которая помогает поднять уровень стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

46. Участники Совещания отметили, что к вопросу об образовании в области уголовного правосудия можно подходить по крайней мере с двух точек зрения. Первая касается как таковой проблемы создания потенциала и подготовки кадров для учреждений, участвующих в системе уголовного правосудия, что отмечалось выше; вторая же связана с более широким взглядом на образование как на одну из форм предупреждения преступности и повышения уровня

осведомленности для других заинтересованных сторон, в том числе широкой общественности, гражданского общества и средств массовой информации.

47. Участники Совещания рекомендовали разрабатывать учебные программы с учетом конкретных потребностей образования в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В этих целях они также рекомендовали адаптировать учебные программы колледжей и университетов таким образом, чтобы в них вошли курсы подготовки по стандартам и нормам Организации Объединенных Наций, а также чтобы в университетах стран Африки, как и в университетах стран Западной Европы, предлагались курсы по проблематике международного права в области прав человека и международного гуманитарного права.

Семинар-практикум 2. Обзор наилучших видов практики Организации Объединенных Наций и другой наилучшей практики обращения с заключенными в рамках системы уголовного правосудия

48. Участники Совещания отметили, что пенитенциарная система является одним из ключевых компонентов системы уголовного правосудия, и, следовательно, реформу исправительных учреждений следует рассматривать как неотъемлемую часть общей реформы системы уголовного правосудия. Признавая важность стандартов и документов Организации Объединенных Наций и других международных стандартов и документов, касающихся обращения с заключенными, участники Совещания подчеркнули важность того, чтобы эти нормы нашли отражение в кодексе по управлению пенитенциарными учреждениями.

49. Участники Совещания отметили предпринимаемые в странах региона национальные усилия по улучшению условий содержания под стражей, с тем чтобы гарантировать сохранение в тюрьмах достоинства человеческой жизни и уважение прав человека заключенных, включая их право на реабилитацию. Участники Совещания заслушали ряд сообщений о мерах по организации обучения и профессиональной подготовки заключенных, предоставлению им медицинской и психологической помощи, обеспечению права на их посещение членами семьи и разработке программ на периоды до и после освобождения в целях содействия реинтеграции бывших заключенных в общество. Участники Совещания отметили создание комитетов клиентов судов как позитивный практический опыт, позволяющий объединить сотрудников службы пробации, полиции и судебной системы, а также всех других участников уголовного судопроизводства.

50. Участники Совещания признали потенциал этих инициатив в плане их использования в качестве образцов наилучшей практики и рекомендовали выработать скоординированный подход к обращению с правонарушителями, который следует одобрить на международном уровне. Помимо отдельных мер по улучшению условий содержания под стражей, участники Совещания признали необходимость изменений самой культуры в данной области и внедрения в систему управления тюрьмами культуры соблюдения прав человека, причем целью этой меры должно быть создание безопасных, спокойных и гуманных условий с упором на изменение противоправного поведения в целях предупреждения рецидивизма.

51. Участники Совещания приняли к сведению существующие международные и региональные стандарты и нормы в области обращения с заключенными и управления пенитенциарными учреждениями. Участники Совещания рекомендовали принимать во внимание особые потребности уязвимых сегментов тюремного контингента, например женщин, молодежи, пожилых, больных заключенных и представителей этнических и расовых меньшинств. Участники Совещания отметили и приветствовали инициативу правительства Таиланда под названием "Улучшение положения заключенных-женщин" и выразили свою полную поддержку предложению о разработке Правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными-женщинами и не связанных с тюремным заключением мер для правонарушителей-женщин (см. раздел II. С, ниже).

52. Участники Совещания решительно подчеркнули важность надлежащей подготовки сотрудников пенитенциарных учреждений. Они рекомендовали, чтобы работникам всех органов, причастных к содержанию заключенных, а также ответственным за ведение досье заключенных, таким как сотрудники правоохранительных и судебных органов, обвинители и персонал исправительных учреждений, регулярно предоставлялись возможности для профессиональной подготовки и повышения уровня осведомленности. Участники Совещания приняли к сведению, что ведется разработка углубленных учебных программ для специальной подготовки в области управления исправительными учреждениями.

53. Участники Совещания признали, что нехватка в национальных бюджетах финансовых средств на потребности в области управления тюремной системой нередко препятствует принятию мер по улучшению обращения с заключенными. Участники Совещания рекомендовали предусмотреть предоставление устойчивой технической помощи в целях укрепления потенциала государств в области реформы пенитенциарной системы и управления тюрьмами.

54. Участники Совещания признали и с интересом отметили представленные конкретные примеры проведения политики "открытых дверей", которая содействует осуществлению общественного контроля и обеспечению подотчетности исправительных учреждений посредством совместных инициатив по сотрудничеству с организациями гражданского общества. Они рекомендовали распространить эту политику "открытых дверей" на другие места содержания под стражей, такие как полицейские участки, которые, как правило, являются первым местом, где происходит контакт с органами власти как для совершивших правонарушение, так и для нуждающихся в защите.

55. Участники Совещания, кроме того, признали важную роль неправительственных и религиозных организаций в улучшении условий содержания заключенных в том, что касается медицинского обслуживания, питания, психо-социальной и духовной поддержки, юридических консультаций и помощи, а также контроля за соблюдением прав человека лиц, находящихся в заключении. Также подчеркивалось, что для обеспечения общественной поддержки в отношении реформы пенитенциарной системы, необходимо, чтобы гражданское общество было информировано об инициативах в данной области. Было рекомендовано применять механизмы мониторинга мест содержания под стражей, а также ратифицировать и

осуществлять Факультативный протокол к Конвенции против пыток и создать соответствующие национальные превентивные механизмы.

56. Участники Совещания согласились, что проверки исправительных учреждений компетентными органами или учреждениями, включая международные и региональные организации, могут гарантировать безопасность заключенных, и являются хорошим способом улучшить обращение с заключенными в соответствии с соответствующими стандартами. Также подчеркивалась необходимость создания автономных механизмов контроля за местами содержания под стражей. Участники Совещания обратили особое внимание на необходимость разработки стандартизированных механизмов для надзора за местами содержания под стражей.

Семинар-практикум 3. Практические подходы к предупреждению преступности в городах

57. Участники Совещания констатировали существование порочного круга нищеты и преступности в городах. Исследования указывают на наличие прямой связи между преступностью в городах и лишениями, испытываемыми городскими жителями, между антисоциальным или преступным поведением и социальной изоляцией. Повсюду в мире трущобы являются физическим отражением отсутствия жилья, рабочих мест и возможностей, а также полного отсутствия доступа к основным услугам. В пространственном отношении они являются отражением экономической, а нередко и физической изоляции по этническому признаку. Трущобы также являются отражением политической изоляции, поскольку все больше обитателей трущоб, до 75 процентов которых младше 25 лет, практически не имеют голоса в процессе принятия решений, касающихся их интересов и их скудных средств к существованию. Участники Совещания также отметили, что одним из ключевых факторов в борьбе с преступностью в городах является лучшее понимание динамики ускоренной урбанизации. Соответственно они рекомендовали, чтобы в стратегиях по предупреждению преступности в городах учитывались социально-экономические факторы, составляющие первопричину миграции сельского населения и урбанизации, а также экспоненциальный рост трущоб, которые становятся рассадниками преступности в городах. Участники Совещания также рекомендовали укреплять инфраструктуру для предупреждения преступности и расширять возможности обеспечения занятости молодежи в сельских районах и городах.

58. Участники Совещания рекомендовали в странах с быстрыми темпами урбанизации принять срочные меры на уровне органов местного самоуправления в целях обеспечения прав городской бедноты. Это предполагает выработку согласованного подхода к решению проблем, связанных с крайней нехваткой жилья и услуг, обеспечением гарантий против необоснованного выселения и реинтеграцией находящихся в упадке районов в ткань городской жизни. Это также предполагает более широкое участие населения в городском планировании и проектировании, а также в городском управлении и процессах принятия решений. Важная, а во многих случаях решающая роль в координации таких согласованных действий принадлежит органам местного самоуправления. Соответственно участники Совещания рекомендовали создавать надлежащий потенциал и расширять права и

возможности органов местного самоуправления, чтобы позволить им вносить значимый вклад в конкретные стратегии предупреждения преступности в городах на основе глубокого понимания ситуации на местах.

59. Участники Совещания заслушали информацию о подготовке к учреждению на двенадцатом Конгрессе всемирной премии за работу в области предупреждения преступности среди несовершеннолетних; данная инициатива принадлежит ЮНОДК и Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-ХАБИТАТ). Финансовая поддержка со стороны правительства Австралии поможет этим двум организациям вести работу по обобщению передовой практики и извлеченных уроков, в рамках которых дети и молодежь рассматриваются как ресурс, подлежащий развитию, а не как проблема, нуждающаяся в решении, а также более конструктивно откликаться на требования общественности в отношении проведения более жесткой политики в ответ на рост преступности.

60. Ряд обнародованных на Совещании примеров передовой практики в области предупреждения преступности в городах и рекомендация другим правительствам принять аналогичные меры предполагают осуществление следующих мероприятий: создание межведомственных целевых групп по вопросам занятости молодежи; учреждение фондов молодежного предпринимательства, которые будут предоставлять молодым людям начальный капитал для открытия собственного бизнеса; осуществление программ экспорта рабочей силы, через которые правительства будут поощрять и облегчать выход квалифицированных граждан на зарубежные рынки труда; ввод, совместно с Японским агентством по международному сотрудничеству (ЯАМС), и расширение масштабов программ подготовки квалифицированных кадров при детских центрах социальной реабилитации; а также начало реализации, в партнерстве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), программы по переводу денежных средств для сирот и уязвимых детей. В рамках последней программы бедные домохозяйства, осуществляющие присмотр за сиротами и уязвимыми детьми, получают выплаты в целях обеспечения того, чтобы эти дети могли оставаться в своих общинах и находиться под надлежащим присмотром. Еще одной мерой является введение во всех министерствах программ заключения договоров: такие договоры заключаются с государственными служащими ежегодно и касаются конкретных критериев качества их работы. Цель состоит в том, чтобы гарантировать предоставление гражданам качественных услуг и воспитать у служащих различных государственных учреждений повышенное чувство долга, готовность к оказанию услуг и чуткость. Еще одной мерой является внедрение инициативы в отношении ускоренного получения результатов, цель которой – повысить качество услуг, оказываемых различными государственными учреждениями, и ограничить сроки исполнения 90 днями.

Семинар-практикум 4. Скоординированные международные ответные меры в отношении связей между незаконным оборотом наркотиков и другими формами организованной преступности

61. Участники Совещания рекомендовали ратифицировать и осуществлять Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной

организованной преступности, поскольку она предоставит в распоряжение стран прочную и всеобъемлющую правовую базу для международного сотрудничества в борьбе с действиями организованных преступных групп, включая незаконный оборот наркотиков. Это также способствовало бы перенесению центра внимания с определения вида совершаемых преступлений на тех, кто их совершает, а именно на организованные преступные группы, и тем самым охвату более широкого круга преступных деяний. Участники Совещания, кроме того, рекомендовали как ЮНОДК, так и Африканскому союзу активизировать свое сотрудничество в решении проблем незаконного оборота наркотиков.

62. Участники Совещания отметили, что борьба с синдикатами наркоторговцев, являющимися одной из форм организованных преступных групп, требует согласованных усилий со стороны правительств. Соответственно участники Совещания рекомендовали поощрять международное сотрудничество между правоохранительными и другими органами, на которые возлагаются задачи по предупреждению незаконного оборота наркотиков и других видов организованной преступности и борьбы с ними, и оказывать содействие такому сотрудничеству. Было сочтено, что решающее значение в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью играют многоучрежденческие подходы, включая создание совместных целевых групп по противодействию незаконному обороту наркотиков, а также вспомогательных подразделений по борьбе с транснациональной преступностью.

63. Участники Совещания также отметили, что незащищенность морских границ способствует распространению организованной преступности, особенно в Африке, что видно на примере пиратства у берегов Сомали. Морские пути используются для совершения самых различных видов преступлений, таких как незаконная торговля оружием и контрабанда оружия, торговля людьми, незаконный ввоз мигрантов и незаконный оборот наркотиков. Главной проблемой для стран Африки является отсутствие надлежащих средств и оборудования для пресечения и обнаружения этих видов преступлений. Участники Совещания соответственно рекомендовали, чтобы международное сообщество, включая правительства стран-доноров, оказали помощь африканским странам, предоставив им средства, оборудование и необходимую техническую помощь для эффективной борьбы с этими видами преступности. Африканские страны обратились с конкретным призывом предоставить им оборудование для выявления контрабанды, перевозимой по суше.

64. Участники Совещания рекомендовали уделять особое внимание африканским странам, выходящим из конфликтных ситуаций, и другим ослабленным государствам, путем предоставления им технической помощи, включая создание потенциала путем подготовки персонала и оказание законодательной поддержки в целях принятия законов для решения многоаспектных проблем предупреждения и искоренения незаконного оборота наркотиков.

65. Участники Совещания также рекомендовали учреждениям-донорам и международному сообществу обратить особое внимание на трудное положение стран Западной и Северной Африки, которые используются в

качестве важнейших пунктов транзита в рамках незаконного оборота наркотиков. Огромные размеры национальных территорий затрудняют, а нередко делают невозможным в таких странах обеспечивать охрану и правопорядок в целях защиты их от наркоторговцев, которые нередко оборудуют аэродромы как в городских районах, так и в необитаемых частях этих стран. Поэтому участники Совещания просят об оказании международной поддержки в борьбе с этим бедствием.

Семинар-практикум 5. Стратегии и наилучшие виды практики по предупреждению переполненности исправительных учреждений

66. Участники Совещания признали, что во многих из африканских тюрем остро стоит проблема переполненности, что препятствует усилиям по обеспечению надлежащего обращения с заключенными и их реабилитации и ведет к многочисленным нарушениям прав человека. Перегруженность благоприятствует распространению инфекционных заболеваний и представляет угрозу безопасности, усугубляя проявления насилия и гангстеризма в тюрьмах.

67. Участники Совещания рассмотрели многочисленные факторы, способствующие переполненности учреждений тюремного типа: повышение эффективности служб охраны правопорядка, ведущее к увеличению числа случаев успешного расследования преступлений и уголовного преследования за них; практика назначения наказаний, характеризуемая чрезмерным использованием наказания в виде лишения свободы и длительных сроков заключения; отсутствие альтернатив тюремному заключению; отсутствие возможностей для исключения правонарушителей из юрисдикции системы уголовного правосудия; чрезмерное использование содержания под стражей до суда; и нехватка бюджетных средств для модернизации тюремных учреждений или строительства новых тюрем в целях адаптации к росту населения. Несоответствие возможностей системы уголовного правосудия и других важных заинтересованных сторон, включая семьи и общины, задачам по предупреждению преступлений и рецидива преступности также обсуждалась участниками Совещания как одна из проблем, имеющих отношение как к вопросу переполненности тюрем, так и к обращению с заключенными, поскольку она указывает на недостаточную приоритетность программ по реабилитации и реинтеграции осужденных.

68. Среди всего вышеперечисленного участники Совещания выделили частое использование содержания под стражей до суда как один из наиболее значительных факторов и как одну из основных проблем в странах региона, требующих кардинального решения. Многие выступающие сообщили, что в их странах задержанные и ожидающие суда составляют несоразмерную часть или даже большинство контингента заключенных. Лица, задержанные до суда, нередко содержатся вместе с заключенными, отбывающими наказание, и оказываются особенно подвержены насилию и склонны к самоубийству. Отмечалось, что вероятность подвергнуться лишению свободы до суда наиболее реальна среди бедных и маргинализированных слоев, поскольку они не могут себе позволить внести залог.

69. Участники Совещания определили ряд полезных мер в целях сокращения продолжительности содержания под стражей до суда, таких как установление

предельных сроков для завершения следствия и проведения судебных разбирательств и введение эффективных систем управления делами, позволяющих компетентным властям отслеживать число задержанных и продолжительность их содержания под стражей, поскольку при действующей системе многие задержанные в ожидании суда оказываются попросту потерянными или о них забывают. Участники Совещания настоятельно призвали государства включить такие меры в свои правовые системы. Они также призвали государства предусмотреть в своих правовых системах механизм компенсации потерпевшим за неоправданно продолжительное содержание под стражей.

70. Участники Совещания решительно рекомендовали принять меры, которые обеспечили бы предоставление задержанным, ожидающим суда, юридических консультаций и правовой помощи в качестве эффективного средства для сокращения продолжительности содержания под стражей до суда и избежания неоправданного или произвольного лишения свободы. В этом контексте особенно полезным было сочтено вмешательство прошедших подготовку параюридических работников, поскольку они могли бы информировать задержанных об их правах, предоставить им элементарные юридические консультации, помочь оформить заявление об освобождении под залог и выявить сложные случаи, требующие внимания юриста-профессионала. Участники Совещания рекомендовали включить программы параюридического консультативного обслуживания в число основных компонентов систем уголовного правосудия.

71. Участники Совещания приняли к сведению национальный опыт, в рамках которого дела, в особенности дела о незначительных правонарушениях и дела, касающиеся лиц, впервые совершивших правонарушение, и несовершеннолетних правонарушителей, обычно выводятся из сферы официальной системы правосудия и переводятся в системы традиционного или религиозного правосудия, в основе которых лежит посредничество и исправительное правосудие. Также прозвучали сообщения о национальных инициативах по созданию новых судов в целях сокращения количества накапливающихся нерассмотренных дел в судах и числа лиц, содержащихся до суда под стражей. Кроме того, отмечалось, что в ряде государств создаются децентрализованные суды с использованием самых низших административных единиц. Было рекомендовано тиражировать подобные инициативы, включая создание "судов малых сессий" и судов малых исков, чтобы облегчить управление делами в судебной системе и сократить перегруженность тюрем.

72. Участники Совещания подчеркнули, что при принятии законодательства необходимо учитывать, в каких целях используются наказания, связанные с лишением свободы, и что уголовное законодательство следовало бы пересмотреть, чтобы можно было исключить некоторые деяния из числа преступлений, преследуемых законом, и использовать альтернативы тюремному заключению, такие как общественные работы или домашний арест, а также содержание в тюрьмах открытого типа. Участники Совещания также подчеркнули важность закрепления в правовой базе и использования таких альтернатив тюремному заключению, как предупреждения, условно-досрочное освобождение, приговоры с отсрочкой исполнения, штрафы, общественные работы, домашний арест или содержание в тюрьмах открытого типа.

Принимая во внимание их потенциал в плане сокращения перегруженности тюрем, в соответствующих условиях также рекомендовалось использовать досрочные освобождения из заключения, освобождения под наблюдение, помилования, амнистию и уменьшение срока наказания за хорошее поведение или в связи с подключением к образовательным программам. Участники Совещания также признали необходимость укреплять и поддерживать роль Специального докладчика по проблеме тюрем и условиям содержания под стражей Африканской комиссии по правам человека и народов как потенциального координатора общих стратегий и подходов к проведению реформы в области уголовного правосудия в странах Африки, включая сокращение переполненности тюрем.

73. Участники Совещания отметили, что программы создания потенциала, подготовки персонала и наставничества между коллегами играют существенную роль в деле отправления правосудия и что в конечном счете они приведут к уменьшению переполненности тюрем и более позитивному обращению с заключенными и задержанными, и рекомендовали внедрять такие программы.

С. Прочие вопросы

74. Перед участниками Совещания выступила принцесса Баджраkitиябха из Таиланда – страны, принимавшей одиннадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Подчеркнув важность вопроса об обращении с заключенными в общем контексте движения за тюремные реформы, она упомянула об особом положении заключенных-женщин и о необходимости введения подходов, обеспечивающих учет гендерного аспекта, в основные руководящие принципы и установившуюся практику в области управления исправительными учреждениями.

75. Она представила свою инициативу в отношении выработки проекта Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с заключенными-женщинами и наказаний для правонарушителей-женщин, не связанных с лишением свободы, а также разработки основанного на положениях этого проекта правил проекта под названием "Улучшение положения заключенных-женщин", в целях создания импульса и повышения уровня осознания данной проблемы на международном уровне.

76. Было отмечено, что в основе этой инициативы лежит осознание того, что применимые международные стандарты, касающиеся режимов содержания в тюрьмах, а именно Минимальные стандартные правила обращения с заключенными⁵, существующие уже более 50 лет, возможно, нуждаются в обновлении и дополнении путем принятия правил специально для заключенных-женщин.

⁵ *Права человека: сборник международных договоров*, том I (Часть первая): *Универсальные договоры* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.02.XIV.4 (Vol. I, Part I)), раздел J, № 34.

77. Проект правил касался унифицированного применения мер, связанных и не связанных с содержанием под стражей; рассмотрения конкретных категорий уязвимых женщин; а также проведения исследований, оценок и информационно-пропагандистских мероприятий в целях улучшения обращения с заключенными-женщинами в соответствии с международными стандартами и нормами в области прав человека. Предусматривалась выработка критериев в целях содействия прогрессу и подготовки женщин к освобождению из заключения.

78. Проект правил явился результатом работы совещания экспертов за круглым столом, прошедшего в Бангкоке со 2 по 6 февраля 2009 года. Эта работа была доведена до сведения Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее восемнадцатой сессии в 2009 году в форме представленного Таиландом проекта резолюции, который был принят Комиссией в качестве ее резолюции 18/1. В этой резолюции Комиссия просила Директора-исполнителя ЮНОДК в 2009 году созвать заседание межправительственной группы экспертов открытого состава для разработки в соответствии с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными и Стандартными минимальными правилами Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), дополнительных правил, специально касающихся обращения с женщинами, находящимися в заключении и отбывающими наказания, как связанные, так и не связанные с лишением свободы. Заседание межправительственной группы экспертов открытого состава, организатором которого выступит Таиланд, состоится в Бангкоке с 23 по 26 ноября 2009 года.

79. Оратор из Бразилии – принимающей стороны двенадцатого Конгресса – представил основные и административные мероприятия, которые осуществляются в этой стране, и информировал о ходе работы по всем направлениям, требуемым для обеспечения своевременной и эффективной подготовки к Конгрессу.

80. Наблюдатель от Международного научно-профессионального консультативного совета представил доклад о мерах, которые должны быть приняты, и условиях, которые должны быть созданы для проведения дополнительных совещаний в ходе двенадцатого Конгресса.

III. Участники и организация работы

A. Дата и место проведения Совещания

81. Региональное подготовительное совещание стран Африки к двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию состоялось в Найроби с 8 по 10 сентября 2009 года.

В. Участники

82. На Совещании были представлены следующие государства – члены Экономической комиссии для Африки: Алжир, Ангола, Ботсвана, Бурунди, Гвинея, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кения, Коморские Острова, Лесото, Либерия, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Намибия, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Сенегал, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Уганда, Чад, Эфиопия и Южная Африка.

83. Бразилия и Таиланд были представлены наблюдателями.

84. ЮНОДК – орган Организации Объединенных Наций – было представлено тремя наблюдателями.

85. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) – Судан была представлена наблюдателем.

86. Наблюдателями были представлены следующие институты сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: Международный научно-профессиональный консультативный совет Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, Африканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и ООН-ХАБИТАТ.

87. Наблюдателем было представлено специализированное учреждение Всемирная организация здравоохранения.

88. Межправительственная организация "Африканский союз" была представлена наблюдателем.

89. Наблюдателями были представлены следующие неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете: Международная комиссия католических священников, оказывающих помощь заключенным, Международная ассоциация исправительных учреждений и тюрем, Институт открытого общества и организация "Международная тюремная реформа".

90. Наблюдателями были представлены прочие неправительственные организации: Центр правовых и международных исследований (Кения), Узел связи по вопросам развития молодежи Уганды, Фонд правовых ресурсов (Кения), Мусульмане за права человека (Кения), Всемирная мусульманская лига, Параюридическая консультативная служба (Малави), Центр защиты прав человека и публичного права (Нигерия) и организация "В поддержку правосудия" (Timar for Justice) (Сьерра-Леоне).

С. Открытие Совещания

91. Региональное подготовительное совещание стран Африки к двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию было открыто 8 сентября 2009 года представителем ЮНОДК, который выступил от имени

Директора-исполнителя ЮНОДК. Он подчеркнул важность проведения на региональном уровне тщательно структурированной подготовки к двенадцатому Конгрессу, которая определяется политической значимостью этого Конгресса с точки зрения установления международных стандартов и выработки политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Двенадцатый Конгресс ознаменует собой двадцать пятую годовщину проведения конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и проводится он в такое время, когда в мире возникают новые проблемы и новые тенденции. Он может положить начало процессу, в результате которого в системе уголовного правосудия центральное место прочно займет принцип верховенства права и развития. В этих целях можно было бы выработать цельный свод руководящих принципов в виде эталонной системы уголовного правосудия, основанной на стандартах и нормах Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Оратор также подчеркнул ту роль, которую в укреплении систем уголовного правосудия играет помощь в целях развития.

92. Представитель ЮНОДК также поделился с участниками Совещания последней информацией о ходе подготовки к двенадцатому Конгрессу, которая включает непрерывные консультации с правительством Бразилии.

93. На Совещании выступил министр юстиции, национального единства и по конституционным вопросам Кении Мутула Килонзо. Он подчеркнул, что Региональное подготовительное совещание стран Африки к двенадцатому Конгрессу проводится в очень удачное время, поскольку проблемы, которые предстоит обсудить на этом Совещании, относятся к числу самых первоочередных во многих африканских странах. В качестве Председателя Совета управляющих Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНАФРИ), он напомнил о том, как создавался этот Институт, а также о его целях в плане содействия установлению верховенства права и укрепления систем уголовного правосудия в Африканском регионе, проведения исследований и изысканий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и поощрения сотрудничества между правительствами в вопросах формулирования общей политики и обмена информацией. Он призвал все государства региона признать и в полной мере использовать накопленные Институтом экспертные знания и поддерживать деятельность Института.

94. Представитель ЮНОДК затем представил предварительную повестку дня Совещания (A/CONF.213/RPM.4/L.1), заявив при этом, что она отражает предварительную повестку дня двенадцатого Конгресса в том виде, как она была утверждена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 63/193. Всеобъемлющий характер этой повестки дня отвечает общей теме двенадцатого Конгресса – "Комплексные стратегии для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире".

95. Представитель ЮНОДК далее сообщил, что для того чтобы наилучшим образом использовать отведенное ограниченное время, участники региональных подготовительных совещаний, прошедших в регионах Латинской Америки и Карибского бассейна, Западной Азии и в Азиатско-

тихоокеанском регионе, приняли решение объединить основные пункты в следующие группы для совместного рассмотрения:

а) Основной пункт 1 ("Дети, молодежь и преступность") обсуждался совместно с основным пунктом 3 ("Обеспечение действенности руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности");

б) Основной пункт 2 ("Оказание технической помощи для содействия ратификации и осуществлению международных документов, касающихся предупреждения и пресечения терроризма");

с) Основной пункт 5 ("Международное сотрудничество по противодействию отмыванию денег на основе действующих соответствующих документов Организации Объединенных Наций и других документов") обсуждался совместно с основным пунктом 7 ("Практические походы к укреплению международного сотрудничества в решении проблем, связанных с борьбой с преступностью");

д) Основной пункт 6 ("Последние тенденции в использовании научно-технических достижений правонарушителями и компетентными органами, ведущими борьбу с преступностью, в том числе применительно к киберпреступности");

е) Основной пункт 4 ("Меры уголовного правосудия по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми: связи с транснациональной организованной преступностью") обсуждался совместно с основным пунктом 8 ("Меры предупреждения преступности и уголовного правосудия в борьбе с насилием в отношении мигрантов, рабочих-мигрантов и их семей").

96. Обсуждение по теме семинара-практикума 2 ("Обзор наилучших видов практики Организации Объединенных Наций и другой наилучшей практики обращения с заключенными в рамках системы уголовного правосудия") также было объединено с обсуждением темы семинара-практикума 5 ("Стратегии и наилучшие виды практики по предупреждению переполненности исправительных учреждений").

97. Участники Совещания приняли решение организовать свою работу соответственно.

D. Выборы должностных лиц

98. На своем 1-м заседании 8 сентября 2009 года участники Совещания избрали путем аккламации следующих должностных лиц:

<i>Председатель:</i>	Винсент Вохоро (Кения)
<i>Заместители Председателя:</i>	Яови Мавули Фиавону (Того) Абдельхак Сермак (Марокко)
<i>Докладчик:</i>	Иссаскар В.К. Нджозе (Намибия)

Е. Утверждение повестки дня и организация работы

99. Также на своем 1-м заседании участники Совещания утвердили его повестку дня (A/CONF.213/RPM.4/L.1):

1. Открытие Совещания.
2. Выборы должностных лиц.
3. Утверждение повестки дня и прочие организационные вопросы.
4. Основные пункты повестки дня двенадцатого Конгресса:
 - a) Дети, молодежь и преступность;
 - b) Оказание технической помощи для содействия ратификации и осуществлению международных документов, касающихся предупреждения и пресечения терроризма;
 - c) Обеспечение действенности руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности;
 - d) Меры уголовного правосудия по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми: связи с транснациональной организованной преступностью;
 - e) Международное сотрудничество по противодействию отмыванию денег на основе действующих соответствующих документов Организации Объединенных Наций и других документов;
 - f) Последние тенденции в использовании научно-технических достижений правонарушителями и компетентными органами, ведущими борьбу с преступностью, в том числе применительно к киберпреступности;
 - g) Практические подходы к укреплению международного сотрудничества в решении проблем, связанных с борьбой с преступностью;
 - h) Меры предупреждения преступности и уголовного правосудия в борьбе с насилием в отношении мигрантов, рабочих-мигрантов и их семей.
5. Темы для рассмотрения на семинарах-практикумах в рамках двенадцатого Конгресса:
 - a) Образование по вопросам международного уголовного правосудия в поддержку принципа верховенства права;
 - b) Обзор наилучших видов практики Организации Объединенных Наций и другой наилучшей практики обращения с заключенными в рамках системы уголовного правосудия;
 - c) Практические подходы к предупреждению преступности в городах;

- d) Скоординированные международные ответные меры в отношении связей между незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью;
 - e) Стратегии и наилучшие виды практики по предупреждению переполненности исправительных учреждений.
 - 6. Рекомендации к проекту декларации двенадцатого Конгресса.
 - 7. Утверждение доклада Совещания.
100. На том же заседании участники Совещания одобрили порядок организации его работы.

IV. Утверждение доклада и закрытие Совещания

101. На своем 6-м заседании 11 сентября 2009 года участники Совещания рассмотрели и утвердили его доклад (A/CONF.213/RPM.4/L.2) с внесенными в него в устной форме поправками.

Приложение I

Список участников

Государства – члены Экономической комиссии для Африки

Алжир	Набиль Хаттали Джемаль Будраа
Ангола	Дульсе Гомеш Эфигения Перпетуа душ Празереш Жорге Клаудия де Альмейда Петро Киала Бунга
Ботсвана	Кенни Капинга Сакареа Кеаперенг
Бурунди	Эммануэль Буракувье
Чад	Али Абакар Аджи Динро Ирен Ортхом
Коморские Острова	Идарусси Абуду Мохамед
Демократическая Республика Конго	Андре Каленга-ка-Нгойи
Джибути	Али Мохамед Афкада
Египет	Мохамед Махмуд Кхалаф
Эфиопия	Цесайе Вельдивот Джебрсадик
Гвинея	Лайе Лансанса Камара
Кения	Винсент Вохоро Пол Ндемо Джерим Олоо Джозефина Огуйе Джон Китоме Тута
Лесото	Кальвин Масеньетсе Кизито Мхлаказа Лителу Рамокхоро Нциме Джафета Лехланако Мофиликоане
Либерия	Джеймс Б. Джаддах-старший
Мадагаскар	Фабрис Ли Лахитсара
Мали	Мамуду Соу
Мавритания	Мулайе Абдалла ульд Баба

Марокко	Беррада Хразем Абделила Бенриане Мимун Фахим Бушаиб Заайрат Абдесслам Рошди Абдельхак Сермак
Намибия	Иссаскар В.К. Нджозе Клементайн Л. Ферис Джон У. Ньюка Уилли Э. Бемптон Пендапала А. Наанда Пеношинге Шилилифа Виктор Шипох
Нигерия	Шуайбу Абдулрахим Мерси Агбамуче К.Л. Экедеде Ибрагим Абдул Олувагбемисола Аджибаде Хабибат Пэт Элуамех Санди Эдем
Сенегал	Шейх Мухамаду Бамба Ньянг Мамаду Мбодж
Сьерра-Леоне	Френсис Алиеу Муну Джонгопи Сиака Стивенс
Южная Африка	Субашини Мудли Сина Моруане Буси Мдлули М.П. Мокхолване С. Сингх Эйбрам Мандла Лингвати Нлала Лаки Мтетва Вуси Зикалала
Судан	Балла Мохмед Сулиман Мергани Мохд Али
Того	Яови Мавули Фиавону
Уганда	Мартинес Арапта Мангушо Кристофер Гаширабаке Джеймс Кабоггоза Ссембатья Мозес Камугиша
Объединенная Республика Танзания	Питер Кивуйо Фиделис М. Мбойя Фило Номбо Кристофер Дж. Шекиондо Элизабет Каганда

Замбия	Аарон К. Зулу
	Мвамба Чанда
	Э.Б. Мвенья
	Касваму Катота
	Луфвендо Сабои
	Катонго Иен Валузимба
	Оберт Шибееензу
	Чалве Мченга
Зимбабве	Джон Ньянгу Мбвема
	Бенджамин Мхирипири
	Флоренс Зиямби
	Лоренс Нжодзи
	Присцилла Мбанга
	Джесика Мойо
	Триморе Ньярадзаи Парадзаи
	Абигейл Тичарева
	Эндрю Музонзини
	Муса Чари
	Кеннеди Саманека

Государства – члены Организации Объединенных Наций, представленные наблюдателями

Бразилия	Андре Луис де Альмейда э Кунья
	Соня Валле Пио Корреа
	Густаво Росолен Тессари
Таиланд	Ее Королевское Высочество принцесса
	Баджраkitиябха
	Апичит Асаттхаваси
	Чайкасем Нитисири
	Киттипонг Киттайарак
	Сароте Пхонпрапха
	Витайя Суриявонг
	Пхайрак Понсомбоонсири
	Вонгтеп Артакаивальвати

Секретариат Организации Объединенных Наций

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Органы Организации Объединенных Наций

Программа развития Организации Объединенных Наций – Судан

Институты сети Программы Организации Объединенных Наций в области
предупреждения преступности и уголовного правосудия

Международный научно-профессиональный консультативный совет Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Африканский институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

Специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций

Всемирная организация здравоохранения

Межправительственные организации

Африканский союз

Неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете

Международная комиссия католических священников, оказывающих помощь заключенным

Международная ассоциация исправительных учреждений и тюрем

Институт открытого общества

Организация "Международная тюремная реформа"

Прочие неправительственные организации

Центр правовых и международных исследований (Кения)

Узел связи по вопросам развития молодежи Уганды

Фонд правовых ресурсов (Кения)

Мусульмане за права человека (Кения),

Всемирная мусульманская лига

Параюридическая консультативная служба (Малави)

Центр защиты прав человека и публичного права (Нигерия)

Организация "В поддержку правосудия" (Timap for Justice) (Сьерра-Леоне)

Эксперты в индивидуальном качестве

Анна Амади

Абдул Каримо Махомед Исса

Джозеф Камара

Стивен У.С. Каюни

Джордж Кегоро

Абдулкадир Нурмохамед

Омита Окотх

Сойпан Туйя

Дэвид Мачариа

Приложение II

Перечень документов

A/CONF.213/PM.1	Руководство для дискуссий
A/CONF.213/RPM.4/L.1	Предварительная повестка дня и предложения по организации работы
A/CONF.213/RPM.4/L.2	Проект доклада
A/CONF.213/RPM.4/L.2/ Add.1	Проект доклада, добавление
