

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
8 September 2009
Russian
Original: English

**Двенадцатый Конгресс Организации
Объединенных Наций по предупреждению
преступности и уголовному правосудию**
Сальвадор, Бразилия, 12-19 апреля 2010 года

**Доклад Азиатско-тихоокеанского регионального
подготовительного совещания к двенадцатому Конгрессу
Организации Объединенных Наций по предупреждению
преступности и уголовному правосудию, проведенного
в Бангкоке, 1-3 июля 2009 года**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Выводы и рекомендации	3
A. Основные пункты	4
B. Семинары-практикумы	10
C. Прочие вопросы	14
III. Участники и организация работы	15
A. Сроки и место проведения Совещания	15
B. Участники	15
C. Открытие Совещания	15
D. Выборы должностных лиц	18
E. Утверждение повестки дня и организация работы	18
IV. Утверждение доклада и закрытие Совещания	19
Приложения	
I. Список участников	20
II. Перечень документов	23



I. Введение

1. В своей резолюции 56/119 о роли, функциях, периодичности и продолжительности конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями Генеральная Ассамблея постановила, что каждому конгрессу предшествуют региональные подготовительные совещания; и постановила также именовать будущие конгрессы конгрессами Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.
2. Межправительственная группа экспертов по рассмотрению уроков, извлеченных из опыта конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которая провела свое совещание в Бангкоке 15-18 августа 2006 года, подчеркнула значение региональных подготовительных совещаний как одного из ключевых механизмов подготовки к конгрессам и одного из способов учета региональных проблем и точек зрения при их подготовке. Группа отметила, что, несмотря на глобализацию и все более трансграничный характер преступности, в различных регионах мира по-прежнему существует обеспокоенность различными проблемами, к которым страны этих регионов стремятся привлечь должное внимание при рассмотрении на конгрессах различных тем (E/CN.15/2007/6, пункт 23).
3. В своей резолюции 62/173 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря содействовать организации региональных подготовительных совещаний к двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию; а также просила его в соответствии с ранее сложившейся практикой выделить необходимые ресурсы для участия наименее развитых стран в этих совещаниях и в самом конгрессе.
4. В своей резолюции 63/193 Генеральная Ассамблея подтвердила свою просьбу к Генеральному секретарю оказать содействие в организации региональных подготовительных совещаний к двенадцатому Конгрессу; и настоятельно призвала участников этих совещаний изучить основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов Конгресса и вынести ориентированные на принятие практических мер рекомендации.
5. Кроме того, в своей резолюции 63/193 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря, в сотрудничестве с институтами сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, своевременно подготовить руководство для дискуссий на региональных подготовительных совещаниях к двенадцатому Конгрессу, с тем чтобы эти совещания могли приступить к работе в начале 2009 года, и предложила государствам-членам принять активное участие в этом процессе. После утверждения Ассамблеей в ее резолюции 63/193 темы, пунктов повестки дня и тем семинаров-практикумов было подготовлено руководство для дискуссий на региональных подготовительных совещаниях (A/CONF.213/PM.1), которое было предоставлено в распоряжение Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее восемнадцатой сессии в 2009 году. Руководство для дискуссий использовалось в качестве основы для рассмотрения Комиссией пункта 5 ее повестки дня, озаглавленного "Подготовка к

двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию".

II. Выводы и рекомендации

6. Азиатско-тихоокеанское региональное подготовительно совещание к двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию высоко оценило усилия, предпринимаемые отдельными государствами, региональными органами и международными организациями, в частности Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В связи с этим было отмечено, что для предупреждения и пресечения всех форм преступности необходимо создать или укрепить эффективные и гуманные системы уголовного правосудия. Особые проблемы для систем уголовного правосудия создают появляющиеся формы серьезной и изощренной преступности.

7. В этом отношении Совещание сочло необходимым выработать новый подход к вопросу о роли системы уголовного правосудия как важнейшей основы верховенства права с целью обеспечить должный учет потребностей всех стран независимо от их уровня развития. В этой связи Совещание признало необходимость повышения эффективности стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия при разработке и применении стратегий уголовного правосудия и рекомендовало сделать такие стандарты и нормы неотъемлемыми компонентами типовой системы уголовного правосудия.

8. Представитель Таиланда – принимающей страны одиннадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию – внес на рассмотрение предложение по проекту правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заклученными и мер наказания женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы, и по проекту, основанному на этом проекте правил, под названием "Улучшение условий жизни женщин-заклученных". Данный проект был разработан по инициативе тайландской принцессы Баджраkitиябха, сыгравшей ключевую роль в оказании поддержки находящимся в неблагоприятном положении женщинам-заклученным в Таиланде. Соответственно, учреждением-исполнителем этого проекта было назначено Министерство юстиции Таиланда.

9. Было отмечено, что в основу этого проекта было положено понимание того, что применимые международные стандарты, регулирующие режимы тюремного заключения, а именно Минимальные стандартные правила обращения с заключенными¹, которые действуют на протяжении более чем 50 лет, возможно, требуют обновления и разработки дополнительного набора правил, конкретно касающихся женщин-заклученных. Поэтому было сочтено целесообразным

¹ *Права человека: сборник международных договоров*, том I (Часть первая): *Универсальные договоры* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.XIV.4 (Vol. I, Part 1)), раздел J, № 34.

обеспечить пропаганду и дополнительное обсуждение этого проекта на международном уровне.

10. Проект охватывает такие аспекты, как общее применение мер, связанных и не связанных с содержанием под стражей; рассмотрение конкретных категорий уязвимых женщин; а также исследования, оценка и повышение уровня информированности для улучшения обращения с женщинами-заключенными в соответствии с международными стандартами и нормами в области прав человека. Предполагается разработать контрольные показатели в целях стимулирования прогресса и подготовки женщин к освобождению.

11. Проект правил явился результатом работы совещания экспертов за круглым столом, проведенного в Бангкоке 2-6 февраля 2009 года. Информация об этой работе была доведена до сведения Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее восемнадцатой сессии в 2009 году в форме представленного Таиландом проекта резолюции. В своей резолюции 18/1 Комиссия просила Директора-исполнителя ЮНОДК созвать в 2009 году совещание межправительственной группы экспертов открытого состава для разработки, в соответствии с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными и Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) (резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение), специальные дополнительные правила обращения с женщинами, находящимися в заключении, и женщинами, в отношении которых применяются меры, связанные или не связанные с содержанием под стражей.

А. Основные пункты

1. Дети, молодежь и преступность

12. Совещание подчеркнуло необходимость учета конкретных потребностей детей и молодежи в рамках систем предупреждения преступности и уголовного правосудия в интересах как их защиты, так и учета положения детей, находящихся в конфликте с законом. Выступавшие отметили такие особо опасные контексты, как положение лиц, перемещенных внутри страны, и общества, переживающего постконфликтный период. Необходимо соблюдать такие соответствующие международные документы и стандарты, как Конвенция о правах ребенка² и Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи, приложение). Совещание рекомендовало уделять в процессе осуществления таких стандартов особое внимание созданию и поддержанию потенциала в области сбора достаточных данных и информации об имеющихся ресурсах для защиты детей и молодежи.

13. Совещание рекомендовало внимательно изучить новые и новейшие угрозы и формы преступности, конкретно затрагивающие детей и молодежь, такие как распространяемая в режиме онлайн детская порнография и детская проституция или эксплуатация детей. Государствам было рекомендовано установить

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

надлежащие правовые основы и создать потенциал на национальном уровне для борьбы с подобными формами преступности, а также сотрудничать на региональном и международном уровнях. Было также рекомендовано укрепить механизмы обмена информацией и базами данных, доступными для правоохранительных органов, с целью эффективной борьбы с преступлениями, совершаемыми в отношении детей.

14. Совещание сочло, что предупреждение преступности среди несовершеннолетних можно обеспечивать путем, в частности, повышения уровня информированности в начальных и средних учебных заведениях и, в более широком плане, путем устранения коренных причин преступности, затрагивающих детей и молодежь как уязвимых слоев общества. В число таких причин могут входить нищета, социальная и экономическая изоляция, а также отсутствие возможностей для получения образования. В этой связи подчеркивалась роль международного сообщества, а также национальных и международных неправительственных организаций.

2. Оказание технической помощи для содействия ратификации и осуществлению международных документов, касающихся предупреждения и пресечения терроризма

15. Совещание пришло к выводу о том, что техническая помощь является одним из ключевых условий укрепления правовых основ и наращивания потенциала развивающихся стран, что позволило бы им вести эффективную работу по предупреждению и пресечению не только терроризма, но и других форм преступности, включая организованную преступность, коррупцию и отмывание денег. Совещание рекомендовало содействовать оказанию различных форм технической помощи, включая консультативно-правовые услуги и рекомендации в отношении путей обеспечения исполнения законов и надлежащей подготовки соответствующего персонала для поиска более оптимального подхода к связям, существующим между терроризмом и другими формами преступности, чтобы повысить тем самым взаимодополняемость и использовать опыт оказания технической помощи в других областях. Цель состоит в том, чтобы укрепить общую способность систем уголовного правосудия бороться с транснациональной преступностью в ее наиболее серьезных и изощренных формах.

16. По мнению Совещания, ратификация и осуществление 16 универсальных документов о борьбе с терроризмом являются одним из приоритетных направлений деятельности, наряду с применением процедур, дающих государствам возможность сотрудничать на региональном и международном уровнях. Необходимо принять меры для расширения на национальном, субрегиональном и региональном уровнях опыта и знаний в области борьбы с терроризмом, особенно в решении таких сложных проблем, как финансирование терроризма. Особое внимание было уделено укреплению способности предотвращать и пресекать терроризм на основе подготовки квалифицированных кадров и модернизации соответствующих правоохранительных учреждений, служб пограничного контроля и других органов.

17. Совещание рекомендовало рассмотреть следующие вопросы: надлежащие пути и средства выявления потребностей в технической помощи и

распространения информации о них; необходимость организации процессов и создания механизмов оценки потребностей; виды контрольных показателей и требований, которые следует применять при оценке потребностей в помощи; и являются ли такие показатели и требования объективными и отражают ли они национальные приоритеты, проблемы и ценности получателей технической помощи. Особое внимание Совещание также рекомендовало уделить вопросу о предсказуемости и устойчивости технической помощи. Совещание далее рекомендовало при разработке и осуществлении программ технической помощи обязательно учитывать тот факт, что укрепление систем уголовного правосудия является долгосрочной задачей. И, наконец, Совещание рекомендовало разработать стратегии по обеспечению участия соответствующих сторон в процессе выявления и установления очередности решения основных проблем в общих комплексных программах технической помощи.

3. Обеспечение действенности руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности

18. Совещание отметило необходимость тщательного изучения факторов, благоприятствующих или способствующих преступности, и включения в общие стратегии и национальные планы действий по предупреждению преступности мер, направленных на устранение таких факторов, в целях укрепления тем самым потенциала в области предупреждения преступности в контексте развития и совершенствования систем уголовного правосудия. В этой связи мероприятия по предупреждению преступности должны быть составной частью стратегий ликвидации нищеты и усилий, нацеленных на социально-экономическое развитие.

19. Совещание рекомендовало вовлекать в разработку и осуществление программ предупреждения преступности общины и общество в целом. Следует поощрять и поддерживать усилия, направленные на применение подхода, предусматривающего широкое участие, к деятельности по предупреждению преступности и работе, проводимой гражданским обществом и неправительственными организациями. Участие общин не только способствует предупреждению преступности, но и оказалось полезным в случаях борьбы с такими формами преступности, расследовать которые правоохранным органам трудно без механизмов раннего предупреждения и выявления, заложенных в самом обществе. Выступавшие рассказали о конкретных мерах предупреждения преступности, осуществляемых в их странах, включая установку камер охранного наблюдения, запрещение несовершеннолетним появляться на улицах в ночное время и рассмотрение предложений об освобождении от налога тех товаров, которые производятся в рамках проектов альтернативного развития, связанных с борьбой с наркотиками. В качестве одного из примеров Совещание было информировано о работе, проводимой Азиатским фондом предупреждения преступности, и его мероприятиях, связанных с подготовкой к двенадцатому Конгрессу, включая Улан-баторскую декларацию (E/CN.15/2009/NGO/2) и всесторонний анализ и подготовку материалов по основным пунктам повестки дня двенадцатого Конгресса. Фонд использует также для этой цели широкую сеть выпускников Азиатского и дальневосточного института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, что позволяет применять широкий и специализированный опыт, накопленный в масштабах региона.

20. Совещание рекомендовало создавать потенциал по сбору и распространению информации о преступности и тенденциях в этой области в качестве необходимого этапа на пути к разработке стратегий предупреждения преступности, а также осуществлять сотрудничество и обмен такой информацией на национальном, региональном и глобальном уровнях. Выступавшие рассказали о предпринимаемых их правительствами мерах по созданию таких баз данных и обеспечению доступа к ним в режиме онлайн и высказали заинтересованность в ознакомлении с подобной работой, проводимой в других странах. Совещание подчеркнуло, в частности, важность обмена информацией на национальном уровне между правоохранительными и другими соответствующими учреждениями, например на основе создания централизованных компьютерных систем и баз данных. Необходимо также собрать более подробную информацию о том, как различные формы преступности сказываются на отдельных уязвимых слоях общества.

21. Совещание указало на необходимость анализа эффективности мер по предупреждению преступности и использования ресурсов, в частности необходимость рассмотрения следующих вопросов: поиск соответствующих методов оценки; как следует оценивать стратегии предупреждения преступности – в целом или по их различным составляющим; и разработка стандартных принципов контроля за работой тех, кто отвечает за управление программами в области предупреждения преступности.

4. Меры уголовного правосудия по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми и связи с транснациональной организованной преступностью

22. Совещание подчеркнуло необходимость содействовать всеобщему присоединению к Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее³ и Протоколу против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху⁴, дополняющих Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁵. Было признано необходимым активизировать усилия в этом направлении, особенно с целью устранить ошибочное восприятие в ряде государств-членов концептуальных и материально-правовых различий между правонарушениями, на которые распространяется действие этих документов. Выступавшие сообщили о прилагаемых в их странах усилиях по анализу связи, существующей между незаконным ввозом мигрантов и организованной преступностью.

5. Международное сотрудничество по противодействию отмыванию денег на основе соответствующих документов Организации Объединенных Наций и других документов

23. Совещание отметило, что растет число международных документов, содержащих призыв к государствам-участникам оказывать друг другу – на основе международного сотрудничества – максимальную помощь в

³ Ibid., vol. 2237, No. 39574.

⁴ Ibid., vol. 2241, No. 39574

⁵ Ibid., vol. 2225, No. 39574.

расследованиях, уголовном преследовании и судебных разбирательствах, связанных с отмыванием денег. Оно также рассмотрело связи между отмыванием денег, с одной стороны, и транснациональной организованной преступностью и коррупцией, с другой, и рекомендовало побуждать государства-члены в полном объеме осуществлять положения об отмывании денег Конвенции против организованной преступности и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁶ с целью предусмотреть в своем внутреннем законодательстве максимально возможное число уголовно наказуемых деяний, рассматриваемых в качестве основных правонарушений при отмывании денег. Совещание напомнило о рекомендациях Азиатско-тихоокеанского регионального подготовительного совещания к одиннадцатому Конгрессу в отношении рассмотрения нового международного документа о борьбе с отмыванием денежных средств (A/CONF.203/RPM.1/1, пункт 27).

24. Совещание рекомендовало укреплять потенциал компетентных национальных органов, занимающихся борьбой с отмыванием денег и финансированием терроризма, в области обмена информацией, особенно на оперативном уровне. В частности, чрезвычайно важно укреплять доверие между различными национальными органами и тем самым содействовать неформальному сотрудничеству на уровне обмена информацией и оперативными данными до стадии официального разбирательства. В этой связи Совещание признало практическую полезность таких механизмов, как Эгмонтская группа подразделений финансовой разведки, региональные органы, сформированные по образцу Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, и другие финансовые целевые группы, существующие на региональном уровне. Было рекомендовано выявить оптимальные виды практики и уроки, извлеченные в ходе успешного международного сотрудничества в этой области, и обеспечить сбор соответствующей информации.

25. Совещание рекомендовало учитывать особые проблемы, связанные с основанной на наличных деньгах или "недокументируемой" экономике, наряду с неофициальными сетями и способами перевода средств за рубеж, а также все большую изощренность методов отмывания денег и соответственно ограниченные национальные возможности для решения таких проблем.

6. Последние тенденции в использовании научно-технических достижений правонарушителями и компетентными органами, ведущими борьбу с преступностью, в том числе применительно к киберпреступности

26. Совещание подчеркнуло усиление угрозы национальной и международной безопасности, которую создает использование науки и техники, особенно компьютерных методов, преступниками и преступными группами. Сложный характер и широкая распространенность этого явления требуют совместных усилий правительств, гражданского общества и частного сектора. Национальным органам необходимо осознать тот факт, что в случае киберпреступности речь не идет о физическом присутствии на их территории преступников или преступных групп. Для того чтобы иметь возможность в полной мере сотрудничать друг с другом с учетом транснационального характера

⁶ Ibid., vol. 2349, No. 42146.

преступлений, совершаемых в случае киберпреступности, всем государствам необходимы надлежащие правовые и оперативные основы.

27. Совещание рекомендовало создать эффективные механизмы для борьбы с детской порнографией в режиме онлайн посредством принятия надлежащего законодательства, установления требований о регистрации и информировании, предъявляемых к поставщикам услуг в Интернете, и укрепления способности правоохранительных органов быстро реагировать на угрозы и обмениваться информацией и оперативными данными. Этот аспект выделил наблюдатель от Международного центра по проблеме исчезнувших и эксплуатируемых детей, изложивший конкретные меры, которые приняты на национальном уровне в ряде стран и которые доказали свою эффективность в борьбе с детской порнографией, распространяемой в режиме онлайн, и в содействии международному сотрудничеству с этой целью.

28. Совещание рекомендовало изучить возможности использования современной технологии национальными властями, в том числе правоохранительными органами, и обеспечить такие возможности в целях укрепления потенциала таких властей в области эффективной борьбы с киберпреступностью и традиционными формами преступности. Следует поощрять создание централизованных баз данных о киберпреступности и разработку учебных программ в целях расширения оперативных навыков сотрудников правоохранительных и других соответствующих органов. Совещание высоко оценило усилия ЮНОДК и Корейского института криминологии в области борьбы с киберпреступностью и разработки Виртуального форума против киберпреступности. Цель Виртуального форума заключается в обеспечении онлайн-подготовки для сотрудников правоохранительных органов в Азии и создании информационных сетей для ученых и практических работников в области киберпреступности. Совещание отметило, что Виртуальный форум явится моделью для регионального и международного сотрудничества между ЮНОДК и компетентными органами в области предупреждения киберпреступности и борьбы с ней.

29. Совещание рекомендовало рассмотреть вопрос о разработке международной конвенции против киберпреступности⁷, поскольку это способствовало бы развитию международного сотрудничества в этой области. Это также позволило бы установить приоритетность принятия эффективного внутреннего законодательства и повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов для эффективного решения сложных задач, связанных с расследованием киберпреступлений, особенно преступлений трансграничного характера. Эта рекомендация вытекает из признания того факта, что традиционное законодательство и способы международного сотрудничества не были эффективными в быстро меняющихся условиях развития киберпреступности и с учетом ее крайне сложного характера.

⁷ Представитель одного из государств-членов выразил мнение о том, что данный вопрос требует более тщательного рассмотрения в контексте работы двенадцатого Конгресса.

7. Практические подходы к укреплению международного сотрудничества в решении проблем, связанных с борьбой с преступностью

30. Совещание рекомендовало укрепить правовые основы и потенциал компетентных национальных органов в интересах развития сотрудничества на региональном и международном уровнях. Следует, в частности, предусмотреть возможность создания механизмов быстрого обмена данными и оперативной информацией и проведения совместных операций. Совещание рекомендовало государствам стремиться к укреплению доверия между различными национальными органами в интересах как неформального, так и официального сотрудничества даже в отсутствие ранее достигнутых договоренностей.

8. Меры предупреждения преступности и меры систем уголовного правосудия по борьбе с насилием в отношении мигрантов, рабочих-мигрантов и их семей

31. Совещание рекомендовало государствам обеспечить полную ратификацию и соблюдение Протокола о мигрантах в целях необходимой защиты мигрантов, рабочих-мигрантов и их семей, особенно с учетом того негативного отношения, которое они зачастую испытывают к себе в принимающих странах. Национальным органам и правоохранительным учреждениям было рекомендовано принять надлежащие, гуманные меры и соответствующим образом относиться к мигрантам.

В. Семинары-практикумы

Семинар-практикум 1. Информационно-просветительная работа по вопросам международного уголовного правосудия в поддержку принципа верховенства права

32. Совещание подчеркнуло чрезвычайно важную роль информационно-просветительной работы по вопросам уголовного правосудия в целом и ее значимость для поддержки принципа верховенства права в частности. Необходимость такой информационно-просветительной работы обусловлена весьма техническим и специализированным характером вопросов, которые приходится решать в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Выступавшие отметили усилия, предпринимаемые такими международными организациями и другими соответствующими организациями, как институты сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в области содействия проведению исследований и информационно-просветительной работы, и, в частности, роль Азиатского и дальневосточного института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

33. Совещание отметило, что вопросы информационно-просветительной работы в области уголовного правосудия можно рассматривать, по крайней мере, с двух точек зрения. Во-первых, с точки зрения собственно наращивания потенциала и подготовки кадров для учреждений, действующих в системе уголовного правосудия, и, во-вторых, с более широкой точки зрения об информационно-просветительной работе как форме предупреждения преступности и углубления осведомленности об этой проблематике других

заинтересованных сторон. Совещание рекомендовало применять в этой области многодисциплинарный подход и привлекать к разработке и осуществлению информационно-просветительных мероприятий по вопросам уголовного правосудия как педагогов, так и практических работников системы уголовного правосудия.

34. Совещание рекомендовало разрабатывать учебные программы с учетом конкретных потребностей информационно-просветительной работы по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия. Оно также рекомендовало, чтобы ЮНОДК рассмотрело возможность расширения своей компьютеризированной подготовки кадров по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия и инструментария по созданию потенциала с опорой на специализированные знания и опыт своих сотрудников, например опыт создания Виртуального форума против киберпреступности в сотрудничестве с Корейским институтом криминологии. Опыт, полученный в разработке такого инструментария, который может использоваться в режиме онлайн, мог бы быть полезным для развивающихся стран в качестве модели подготовки кадров в режиме онлайн или дистанционного обучения.

35. Совещание далее рекомендовало содействовать применению к этому вопросу всеобъемлющего подхода посредством разработки и осуществления программ, сопряженных с вопросами предупреждения преступности и уголовного правосудия или основывающихся на них, на всех уровнях обучения. Подобные программы могли бы также способствовать углублению осведомленности о таких конкретных вопросах, как борьба с насилием в отношении женщин, и тем самым приносить более широкую и непосредственную пользу обществу в целом.

Семинар-практикум 2. Обзор оптимальных видов практики Организации Объединенных Наций и других оптимальных видах практики обращения с заключенными в системе уголовного правосудия

36. Совещание рекомендовало участникам Конгресса подготовиться к обмену информацией об оптимальных видах практики и опытом в области обращения с заключенными в их национальных системах уголовного правосудия, а также рекомендовало провести вспомогательные совещания для углубленного обсуждения связанных с этим технических вопросов. Совещание пришло к выводу о том, что доступ в исправительные учреждения, предоставляемый компетентными органами и учреждениями, позволил бы расширить возможности для более обстоятельного обследования существующих там условий и соблюдения стандартов обращения с заключенными.

37. Совещание рекомендовало обеспечить для сотрудников соответствующих органов, ведающих обращением с заключенными, в частности для судей, прокуроров и сотрудников правоохранительных органов, а также персонала исправительных учреждений возможности для регулярной профессиональной подготовки и углубления их осведомленности об этой проблематике. В качестве одного из примеров была приведена программа посещения судьями и прокурорами исправительных учреждений в сельских районах во время объезда ими своих округов в целях ускорения разбирательства соответствующих дел там, где на местах отсутствуют необходимые ресурсы.

38. Совещание также рекомендовало рассмотреть вопрос о характере обращения с уязвимыми группами заключенных, в частности женщинами и молодежью. Было подчеркнуто, что применительно к этим категориям заключенных необходимо учитывать их особые потребности, в частности содержать их в отдельных помещениях и обеспечивать им доступ к медицинскому обслуживанию. Поскольку женщины в тюрьмах особенно уязвимы с точки зрения сексуального надругательства, необходимо создать надлежащие и конфиденциальные механизмы для подачи жалоб. Совещание поддержало предложение правительства Таиланда о дальнейшей разработке проекта правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными, и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы.

Семинар-практикум 3. Практические подходы к предупреждению преступности в городах

39. Совещание подчеркнуло необходимость применения более широкого подхода к предупреждению преступности в городах с учетом социально-экономических факторов, лежащих в основе урбанизации, и необходимости соответствующего улучшения инфраструктуры в городских и сельских районах. Предупреждение преступности рассматривалось как ключевой элемент решения вопроса о предрасположенности к городской преступности и устранения ее коренных причин, и для решения всех соответствующих вопросов требуется принятие комплексных мер. Особой проблемой является уязвимость "перемещающегося" населения, которое мигрирует из сельских районов в города в поисках работы или занимается выездной торговлей и которое выступает в качестве как жертв преступлений в городах, так и преступников.

40. Совещание рекомендовало провести исследования для изучения явления городской преступности и поиска наилучших методов борьбы с ней. Отмечалось, что в этом плане особенно уязвимыми являются такие группы, как женщины и молодежь. Совещание также рекомендовало, как и предыдущие региональные подготовительные совещания, уделять особое внимание влиянию городской преступности на женщин, в том числе в плане сексуального насилия. В качестве области, требующей дополнительного изучения и разработки соответствующих мер для искоренения этого явления, было названо распространение стрелкового оружия и легких вооружений.

41. Совещание далее рекомендовало государствам вовлекать в борьбу с преступностью в городах все соответствующие заинтересованные стороны, в частности гражданское общество и частный сектор. Отмечалось, что предпринимательская деятельность и экономика в целом страдают от городской преступности, создающей условия, в высшей степени неблагоприятные для деловой активности. Для предупреждения преступности в городах решающее значение имеет всеобщее и активное вовлечение населения в борьбу с этим явлением. Одним из примеров участия общины является создание механизмов посредничества, призванных предотвращать конфликты или урегулировать их на ранней стадии.

Семинар-практикум 4. Скоординированные международные ответные меры в отношении связей между незаконным оборотом наркотиков и другими формами организованной преступности

42. Совещание рекомендовало развивать и облегчать сотрудничество между соответствующими правоохранительными и другими учреждениями, занимающимися предотвращением незаконного оборота наркотиков и борьбой с ним. Такое сотрудничество расширяет возможности правительств по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и в некоторых случаях способствует также сокращению финансовых и материальных издержек, связанных с этой деятельностью.

43. Совещание рекомендовало обеспечить ратификацию и осуществление Конвенции против организованной преступности, поскольку это предоставило бы в распоряжение государств надежные и всеобъемлющие правовые основы для международного сотрудничества в борьбе с операциями организованных преступных групп, включая незаконный оборот наркотиков. Это также позволило бы сосредоточить главное внимание не на категории совершенного преступления, а на том, кто его совершил, а именно на организованных преступных группах, и тем самым охватить более широкий круг преступной деятельности. Здесь следует также учитывать такие смежные формы преступности, как пиратство цифровых носителей информации, поскольку они приносят все более значительные доходы организованным преступным группам, тогда как риск наказания за такие преступления является незначительным. Совещание с озабоченностью отметило использование организованными преступными синдикатами женщин в качестве курьеров в сфере незаконного оборота наркотиков.

44. Совещание рекомендовало поощрять проведение совместных операций и тесное сотрудничество на основе успешного опыта, о котором сообщили выступавшие. Такие меры позволили оперативно выявлять и пресекать незаконный оборот наркотиков, особенно при принятии мер пограничного контроля, а также выявлять наркокурьеров. Особо указывалось на важность сотрудничества с международными организациями, в частности с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол).

45. Совещание рекомендовало двенадцатому Конгрессу обсудить и создать соответствующие механизмы для осуществления Политической декларации и Плана действий в области международного сотрудничества, направленного на разработку комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятых на сегменте высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам, а также резолюции 63/197 Генеральной Ассамблеи о международном сотрудничестве в решении мировой проблемы наркотиков, включая незаконный оборот наркотиков.

46. Совещание призвало государства-члены обеспечить осуществление резолюции 1817 (2008) Совета Безопасности о международном сотрудничестве, в частности в отношении пресечения контрабандного ввоза прекурсоров для производства героина в Афганистане, например путем химической маркировки прекурсоров. Совещание также призвало государства-члены повышать эффективность обмена между государствами информацией по вопросам, касающимся действий в области борьбы с незаконным оборотом наркотических

средств и их прекурсоров, и рекомендовало, чтобы ЮНОДК провело всеобъемлющий анализ и оценку всего спектра вызовов и угроз, связанных с преступностью и вытекающих из Афганистана.

Семинар-практикум 5. Стратегии и оптимальные виды практики по предупреждению переполненности исправительных учреждений

47. Наблюдатель от Азиатского и дальневосточного института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями представил доклад о подготовке семинара-практикума и приветствовал предложения по организации и содержанию семинара-практикума.

48. Совещание рассмотрело многочисленные факторы, влияющие на переполненность тюрем, которые могут иметь место на различных этапах уголовного производства. Отмечалось, что переполненность тюрем является прямым результатом уголовно-правовой политики и подхода, применяемого государствами к решению вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия. В качестве примера упоминались законы, в которые были внесены поправки для расширения круга преступлений и мер наказания в связи со злоупотреблением наркотиками, что за короткий период времени привело к существенному увеличению числа заключенных.

49. Совещание рекомендовало принимать до суда, в процессе суда и после вынесения приговора меры для уменьшения числа содержащихся под стражей лиц. Выступавшие отмечали усилия, предпринимаемые с этой целью на национальном уровне, включая установление предельных сроков для завершения следствия и проведения судебного разбирательства, а также рассмотрение альтернатив тюремному заключению и мер, не связанных с лишением свободы. Особо подчеркивалось важное значение подготовки заключенных к освобождению и говорилось о том, что такие меры, как привлечение к общественным работам, способствуют реабилитации.

50. Совещание рекомендовало уделять особое внимание вопросу о наличии заключенных-иностранцев, которое воспринимается как серьезная проблема во многих странах с точки зрения как переполненности исправительных учреждений, так и обращения с заключенными-иностранцами за пределами страны их происхождения. Совещание рекомендовало принять меры для уменьшения остроты этой проблемы, включая применение практики "расщепленных наказаний" и осуществление программ обмена заключенными-иностранцами.

С. Прочие вопросы

51. Наблюдатель от Международного научно-профессионального совета выступил с сообщением о мерах, которые должны быть приняты, и условиях, которые должны быть созданы для проведения вспомогательных совещаний в ходе двенадцатого Конгресса.

52. Наблюдатель от Бразилии – принимающей страны двенадцатого Конгресса – выступил с сообщением об основных и административных мероприятиях, которые проводятся в этой стране, и о ходе работы по всем

направлениям, требуемым для обеспечения своевременной и эффективной подготовки к Конгрессу.

III. Участники и организация работы

A. Сроки и место проведения Совещания

53. Азиатско-тихоокеанское региональное подготовительное совещание к двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию было проведено в Бангкоке 1-3 июля 2009 года.

B. Участники

54. На Совещании были представлены следующие государства – члены Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана: Австралия, Азербайджан, Бруней-Даруссалам, Вануату, Индия, Индонезия, Кирибати, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Непал, Пакистан, Республика Корея, Российская Федерация, Самоа, Сингапур, Таиланд, Филиппины и Япония.

55. На Совещании наблюдателем была представлена Бразилия.

56. Наблюдателями на Совещании были представлены следующие органы системы Организации Объединенных Наций: ЮНОДК и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

57. Наблюдателями были представлены следующие институты сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Корейский институт криминологии, Международный научно-профессиональный консультативный совет.

58. Наблюдателями были представлены следующие неправительственные организации, имеющие консультативный статус в Экономическом и Социальном Совете: Азиатский фонд предупреждения преступности, Международный центр защиты детей от эксплуатации и похищений, Международная ассоциация исправительных учреждений и тюрем.

C. Открытие Совещания

59. Азиатско-тихоокеанское региональное подготовительное совещание к двенадцатому Конгрессу по предупреждению преступности и уголовному правосудию открыл 1 июля 2009 года представитель Таиланда. Он рассказал об опыте Таиланда в проведении одиннадцатого Конгресса и подчеркнул, что региональные подготовительные совещания являются наиболее эффективным

способом стимулирования дискуссии по основным пунктам и темам семинаров-практикумов, призванной отразить региональный подход. По его мнению, общую тему двенадцатого Конгресса следует рассматривать как призыв к международному сообществу активизировать усилия в борьбе с преступностью во всех ее формах, в том числе новых и более изощренных, на основе реформирования систем уголовного правосудия. Нынешние трудности, в частности финансовый кризис, создают особенно много проблем и подпитывают преступную деятельность. Больше внимания необходимо уделять предупреждению преступности как средству устранения ее коренных причин. Выступавший призвал содействовать разработке всеобъемлющих стратегий в целях применения комплексных и междисциплинарных подходов к наращиванию потенциала учреждений системы уголовного правосудия. При применении таких подходов необходимо уважать права человека, обеспечивать верховенство права и содействовать устойчивому развитию.

60. Выступавший отметил, что Конвенция против организованной преступности и протоколы к ней, Конвенция против коррупции, универсальные документы о борьбе с терроризмом и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁸ заложили основы глобального режима в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Кроме того, в ходе их осуществления извлекаются полезные уроки и определяются оптимальные виды практики. Двенадцатый Конгресс – это еще одна возможность обсудить нынешний международно-правовой режим и выявить возможные пробелы. Стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия также являются руководством к действию, но они требуют переосмысления в свете новых событий. В заключение выступавший кратко изложил пять проблем, представляющих особый интерес для его правительства: разработка проекта правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы; искоренение насилия в отношении женщин на основе предупреждения преступности и уголовного правосудия; пропаганда успешных моделей развития как средства предупреждения преступности у самых ее истоков; разработка новой конвенции против киберпреступности, в которой следовало бы затронуть вопрос борьбы с детской порнографией, распространяемой в режиме онлайн; и связь между фальшивомонетничеством и организованной преступностью.

61. Наблюдатель от ЮНОДК подчеркнул, что необходимость тщательной организации мероприятий по подготовке к двенадцатому Конгрессу на региональном уровне вытекает из политической значимости и важности этого Конгресса для международного нормотворчества и выработки политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Поскольку двенадцатый Конгресс ознаменует собой пятьдесят пятую годовщину проведения конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, он может заложить основу для продвижения к цели твердого закрепления центральной роли системы уголовного правосудия в области обеспечения верховенства права и развития.

⁸ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.

Кроме того, двенадцатый Конгресс будет проводиться в подходящее время, когда возникли новые вызовы и тенденции, обеспечивая тем самым и возможность опираться на результаты ранее проделанной работы, и обязанность идти в ногу со временем и не вставать на пути прогресса. Такой сконцентрированный подход мог бы способствовать утверждению системы уголовного правосудия в качестве остова структуры верховенства права и разработке в этой связи согласованного свода руководящих принципов в виде типовой системы уголовного правосудия, основанной на стандартах и нормах Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Выступавший подчеркнул роль помощи в целях развития в укреплении систем уголовного правосудия.

62. Наблюдатель от ЮНОДК представил Совещанию обновленную информацию о подготовке к двенадцатому Конгрессу, которая включала проведение консультаций с правительством Бразилии по вопросу о доработке и подписании соглашения с принимающей страной.

63. Наблюдатель от ЮНОДК внес на рассмотрение предварительную повестку дня Совещания (A/CONF.213/RPM.3/L.1) и заявил, что в ней отражена предварительная повестка дня двенадцатого Конгресса, утвержденная Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 63/193.

64. Наблюдатель от ЮНОДК заявил, что всеобъемлющий характер повестки дня Совещания соответствует общей теме двенадцатого Конгресса "Комплексные стратегии для ответа на глобальные вызовы: предупреждение преступности и системы уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире". В этой связи возможны два варианта обсуждения пунктов 4 и 5 повестки дня. Первый вариант заключается в рассмотрении каждой тематической области отдельно. Второй вариант состоит в том, чтобы сгруппировать основные пункты в комплексные вопросы для совместного рассмотрения с целью оптимального использования ограниченного времени, имеющегося в распоряжении Совещания. Региональные подготовительные совещания в Латинской Америке и Карибском бассейне и в Западной Азии воспользовались вторым вариантом. Азиатско-тихоокеанское региональное подготовительное совещание также одобрило второй вариант и организовало свою работу следующим образом:

а) основной пункт 1 ("Дети, молодежь и преступность") обсуждался совместно с основным пунктом 3 ("Обеспечение действенности руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности");

б) основной пункт 2 ("Оказание технической помощи для содействия ратификации и осуществлению международных документов, касающихся предупреждения и пресечения терроризма");

в) основной пункт 5 ("Международное сотрудничество по противодействию отмыванию денег на основе соответствующих документов Организации Объединенных Наций и других документов") обсуждался совместно с основным пунктом 7 ("Практические подходы к укреплению международного сотрудничества в решении проблем, связанных с борьбой с преступностью");

d) основной пункт 6 ("Последние тенденции в использовании научно-технических достижений правонарушителями и компетентными органами, ведущими борьбу с преступностью, в том числе применительно к киберпреступности");

e) основной пункт 4 ("Меры системы уголовного правосудия по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми и связи с транснациональной организованной преступностью") обсуждался совместно с основным пунктом 8 ("Меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по борьбе с насилием в отношении мигрантов, рабочих-мигрантов и их семей").

65. Было также предложено обсудить одновременно темы семинара-практикума 2 ("Обзор оптимальных видов практики Организации Объединенных Наций и других оптимальных видов практики обращения с заключенными в системе уголовного правосудия") и семинара-практикума 5 ("Стратегии и оптимальные виды практики по предупреждению переполненности исправительных учреждений").

D. Выборы должностных лиц

66. На своем 1-м заседании 1 июля 2009 года Совещание путем аккламации избрало следующих должностных лиц:

<i>Председатель:</i>	Визит Визитсора-Ат (Таиланд)
<i>Заместитель Председателя:</i>	Хабиль Алишанов (Азербайджан)
<i>Докладчик:</i>	Эрик В. Калотити (Вануату)

E. Утверждение повестки дня и организация работы

67. Кроме того, на своем 1-м заседании Совещание утвердило свою следующую предварительную повестку дня (A/CONF.213/RPM.3/L.1):

1. Открытие Совещания
2. Выборы должностных лиц
3. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы
4. Основные пункты повестки дня двенадцатого Конгресса:
 - a) дети, молодежь и преступность;
 - b) оказание технической помощи для содействия ратификации и осуществлению международных документов, касающихся предупреждения и пресечения терроризма;
 - c) обеспечение действенности руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности;

- d) меры системы уголовного правосудия по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми и связи с транснациональной организованной преступностью;
 - e) международное сотрудничество по противодействию отмыванию денег на основе соответствующих документов Организации Объединенных Наций и других документов;
 - f) последние тенденции в использовании научно-технических достижений правонарушителями и компетентными органами, ведущими борьбу с преступностью, в том числе применительно к киберпреступности;
 - g) практические подходы к укреплению международного сотрудничества в решении проблем, связанных с борьбой с преступностью;
 - h) меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по борьбе с насилием в отношении мигрантов, рабочих-мигрантов и их семей
5. Темы для рассмотрения на семинарах-практикумах в рамках двенадцатого Конгресса:
- a) информационно-просветительная работа по вопросам международного уголовного правосудия в поддержку принципа верховенства права;
 - b) обзор оптимальных видов практики Организации Объединенных Наций и других оптимальных видов практики обращения с заключенными в системе уголовного правосудия;
 - c) практические подходы к предупреждению преступности в городах;
 - d) скоординированные международные ответные меры в отношении связей между незаконным оборотом наркотиков и другими формами организованной преступности;
 - e) стратегии и оптимальные виды практики по предупреждению переполненности исправительных учреждений
6. Рекомендации относительно проекта декларации двенадцатого Конгресса
7. Утверждение доклада Совещания.
68. На этом же заседании Совещание утвердило свою организацию работы.

IV. Утверждение доклада и закрытие Совещания

69. На своем 6-м заседании 3 июля 2009 года Совещание рассмотрело и утвердило свой доклад (A/CONF.213/RPM.3/L.2) с внесенными в него устными изменениями.

Приложение I

Список участников

Государства – члены Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана

Австралия	Kate Chamley
Азербайджан	Habil Alishanov
Бруней-Даруссалам	Mohammad Zulhilmi bin Haji Omar Ali
Китай	Yu Kang
	Yan Zhang
Индия	Prem Narain Saxena
Индонезия	Mohammad Hatta
	Fachrudin
	Andhika Chrisnayudhanto
	Desy Andriani
	Rachmadi
Япония	Junko Irie
	Takahiro Inagaki
	Takashi Yamashita
	Ryuji Kawahara
	Junichiro Otani
	Keiichi Aizawa
	Junichi Watanabe
	Hideo Takahashi
Кирибати	Bamaere Tiira
Лаосская Народно- Демократическая Республика	Viloun Silapранy
Малайзия	Encik Muhd Khair Razman bin Mohamed Annuar
	Jamaludin Saad
	Amar Singh
Непал	Bam Bahadur Bhandari
Пакистан	Inam Ghani
Филиппины	Dionisio Reyes Santiago
	Lyndon Pimentel Aspacio
	Leilani R. Fajardo
	Analiza C. Ite
	Diony D. Mamaril
Республика Корея	Lee Jun-Hyeong

Российская Федерация	Mikhail V. Baranov Sergei P. Bulavin Sergei V. Kudeneev Alexander A. Skoryukov Oleg A. Lytikov Igor A. Voblikov Igor V. Matrosov Irina V. Silkina Anna Y. Klyukhina Taras A. Pronin
Самоа	Keti Talaimanu
Сингапур	Mee Lin Hee
Таиланд	Wisit Wisitsora-At Vitaya Suriyawong Vongthep Arthakaivalvatee Metaporn Jessadachat Suparasi Niyomvanich Rangsunvigit Vorayanee Vudthithornnatirak Pinthip Leelakriangsak Srisanit Ruenvadee Suwanmongkol Kobgoon Chantavaro Chaiyuth Sivalux Wuttikorn Chuwattananurak Wutthipong Panichsuay Pattariya Choatpatsumol Pattarawan Thongyai Wiroj Panjakhajornsak Thongchai Sangsiri Ratthawoot Nanthaikuakool Kattiya Ratanadilok Napanang Ek-Akara Kittipong Kittayarak Nuntarath Tepdolchai Vitchavud Soppipat Phuratch Nanthakhetwong Nutthanun Kittiteanpeng Peeraya Theragul Phupong Koonchanumcham Premrat Wijanayarn Nilobon Sumalai Patthamawadee Saikaew
Вануату	Eric B. Kalotiti

**Государства – члены Организации Объединенных Наций,
представленные наблюдателями**

Бразилия

Sonja Valle Pio Corrêa
Adélio Claudio Basile Martins
Rafael Thomaz Favetti
Osvaldo Ferreira Filho

Секретариат Организации Объединенных Наций

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности,
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам
беженцев

**Институты сети Программы Организации Объединенных Наций в области
предупреждения преступности и уголовного правосудия**

Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации
Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Азиатский и
дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с
правонарушителями, Корейский институт криминологии, Международный
научно-профессиональный консультативный совет

**Неправительственные организации, имеющие консультативный статус
в Экономическом и Социальном Совете**

Азиатский фонд предупреждения преступности, Международный центр защиты
детей от эксплуатации и похищений, Международная ассоциация
исправительных учреждений и тюрем

Приложение II

Перечень документов

A/CONF.213/PM.1

A/CONF.213/RPM.2/L.1

A/CONF.213/RPM.2/L.2

Руководство для дискуссий

Предварительная повестка дня и предлагаемая организация
работы

Проект доклада
