



**Двенадцатый Конгресс  
Организации Объединенных  
Наций по предупреждению  
преступности и уголовному  
правосудию**

Distr.: Limited  
18 April 2010  
Russian  
Original: English

Салвадор, Бразилия, 12-19 апреля 2010 года

**Доклад Комитета I: пункты 4, 7 и 9 повестки дня  
и семинары-практикумы 1, 4 и 5**

Добавление

**Семинар-практикум 4. Связи между незаконным оборотом  
наркотиков и другими формами организованной преступности**

Ход работы

1. На своих 10 и 11-м заседаниях 17 апреля 2010 года Комитет I провел семинар-практикум по связям между незаконным оборотом наркотиков и другими формами организованной преступности. Семинар-практикум был организован в сотрудничестве со следующими институтами сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и Национальным институтом юстиции при Министерстве юстиции Соединенных Штатов Америки. На рассмотрение Комитета были представлены следующие документы:

- a) справочный документ для семинара-практикума по связям между незаконным оборотом наркотиков и другими формами организованной преступности (A/CONF.213/15);
- b) Руководство для дискуссий (A/CONF.213/PM.1);
- c) доклады региональных подготовительных совещаний к двенадцатому Конгрессу (A/CONF.213/RPM.1/1, A/CONF.213/RPM.2/1, A/CONF.213/RPM.3/1 и A/CONF.213/RPM.4/1).

2. Работа семинара-практикума проходила в четырех группах, в которых было заслушано всего 12 выступлений. На 10-м заседании Председатель Комитета выступил с вступительным заявлением. Координатор семинара-практикума также сделал заявление. Были проведены заседания трех групп: в первой группе рассматривались контрабанда и незаконный оборот наркотиков, в центре внимания второй группы стояли наркотики и более общие вопросы политической экономики, а в третьей группе рассматривались меры,



принимаемые государствами-членами. В ходе обсуждения с заявлениями выступили представители Италии, Российской Федерации, Китая, Алжира и Колумбии.

3. На 11-м заседании Комитет заслушал два последних выступления в рамках третьей группы, а также выступления в рамках четвертой группы, в которых были затронуты неправительственные и многосторонние ответные меры. В ходе дискуссии с заявлениями выступили представители Исламской Республики Иран, Норвегии, Азербайджана, Аргентины, Финляндии, Саудовской Аравии и Российской Федерации. Заявления также сделали представитель странового отделения ЮНОДК в Афганистане и два эксперта, выступавшие в личном качестве.

### **Общая дискуссия**

4. В своем вступительном заявлении координатор отметил, что государства-члены, местные органы власти и международное сообщество могли бы принимать более эффективные меры для решения проблемы связей между незаконным оборотом наркотиков и другими формами организованной преступности. В выступлениях были кратко изложены задачи, стоящие в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью, и описывались последние мероприятия и перспективные стратегии, которые позволяют рассчитывать на достижение более значительного успеха как в области предупреждения, так и в области пресечения незаконного оборота. Выступления и обсуждения подкреплялись выводами и материалами экспертов из разных регионов мира, и в них предлагались практические рекомендации в отношении дальнейшей деятельности.

5. Участники группы, в которой рассматривались вопросы контрабанды и незаконного оборота наркотиков, определили следующие основные области, требующие особого внимания: организованное контрафактное изготовление лекарственных средств, глобализация операций, связанных со стимуляторами амфетаминового ряда, и киберпреступность. Они отметили, что расширение возможностей получения незаконной продукции и повышение спроса на нее способствовали созданию организованных сетей для снабжения такой продукцией. Было указано, что главными составляющими подхода к предупреждению развития этих форм незаконного оборота являются более совершенная документальная регистрация параметров этих проблем на национальном и международном уровнях и параллельные меры по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала.

6. Участники группы, в которой рассматривались проблемы наркотиков и более общие вопросы политической экономии, отметили, что связь между организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков имеет непосредственное отношение к вопросам, касающимся конфликтов и безопасности, терроризма и коррупции. С этим связаны такие вопросы, касающиеся противоправных действий по контролю над производством и рынками распределения, насильственных действий лиц, находящихся в состоянии наркотического опьянения, и преступлений, совершаемых для поддержания потребления или производства наркотиков. Был сделан вывод о том, что коррупция способствует расширению масштабов противоправной деятельности, препятствует деятельности правоохранительных органов и

подрывает легитимность правительств и доверие, которое требуется для международного сотрудничества.

7. Участники группы, в которой рассматривались ответные меры государств-членов, сосредоточили внимание на принятии согласованных правительственных мер по борьбе с насилием, связанным с наркотиками, на эффективности законодательства и различных методов уголовного преследования, а также на получении более качественных оперативных данных о лицах, подозреваемых в совершении преступлений, и преступных сетях для целей повышения эффективности уголовного преследования. Подчеркивалась необходимость в совершенствовании международного сотрудничества, применении строгих мер наказания, защите свидетелей и разработке соответствующего правового инструментария для сбора доказательств, а также необходимость в использовании целевых межведомственных полицейских групп и обмене информацией для выполнения обязательств, закрепленных в конвенциях Организации Объединенных Наций, посредством всестороннего осуществления, оказания технической помощи и подготовки кадров.

8. Участники четвертой группы, в которой рассматривались вопросы неправительственных и многосторонних ответных мер, обсуждали роль неправительственных организаций, научно-исследовательских кругов, региональных организаций и политику Организации Объединенных Наций в деле получения соответствующей информации, разработке программ и обеспечения безопасности, поскольку это требуется для решения проблем, связанных с организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков. Для того чтобы продемонстрировать, каким образом исследования, просвещение и оценка могут осветить проблемы коррупции, хищение культурных ценностей и других угроз общественному благополучию, было обращено особое внимание на роль просвещения, информационно-разъяснительной работы и сбора данных. Было признано, что для подготовки ответных мер чрезвычайно важно организовывать подготовку кадров с целью распространения информации о новых и альтернативных подходах к предупреждению организованной преступности во всех ее многообразных формах, а также преследованию и наказанию за совершение соответствующих преступлений. Было признано, что демократия, права человека, безопасность и развитие являются четырьмя основными составляющими регионального сотрудничества в борьбе с угрозами, создаваемыми организованной преступностью, и угрозами для общественной безопасности. Кроме того, было отмечено, что для обеспечения правопорядка в постконфликтных ситуациях с целью стабилизации общества в условиях активных действий организованных преступников необходимо принимать меры по наращиванию потенциала полицейских сил.

9. В ходе последующей общей дискуссии несколько ораторов отметили, что международный характер незаконного оборота наркотиков и других запрещенных продуктов требует налаживания эффективного международного сотрудничества. Участники обсуждения указали на большое значение, которое имеет осуществление существующих конвенций Организации Объединенных Наций, и на необходимость использования многосторонних и двусторонних договоров и соглашений, где они существуют, и налаживания более эффективного сотрудничества и обмена оперативными данными между правоохранительными органами.

10. Несколько участников подчеркнули большое значение работы по наращиванию потенциала. Была высказана мысль о необходимости уделения повышенного внимания проблемам контрафактной фармацевтической продукции, незаконного рыболовства, химикатов-прекурсоров, взаимосвязей между организованной преступностью и терроризмом, киберпреступности и деятельности организованных преступных групп по отмыванию денежных средств, с тем чтобы четче документировать масштабы этих проблем и наносимого ими ущерба, а также повысить осведомленность международного сообщества в этих вопросах.

11. Несколько ораторов подчеркнули необходимость налаживания более эффективного международного обмена оперативными данными между государствами-членами с целью содействия проведению международных расследований. Прозвучал тезис о необходимости повышения потенциала органов полиции, в первую очередь в постконфликтных районах, с целью противодействия влиянию организованных преступных элементов. Было обращено особое внимание на тот вклад, который гражданское общество и научные круги могут внести в просвещение и проведение исследований, в качестве одного из способов поддержки более широких национальных и международных усилий по борьбе с организованной преступностью и коррупцией.

#### **Заключения и рекомендации**

12. С учетом заявлений, прозвучавших в ходе обсуждения в группах, семинар-практикум пришел к нижеследующим заключениям.

13. Эффективные меры по борьбе с транснациональной организованной преступностью, включая незаконный оборот наркотиков, должны основываться на создании надлежащей законодательной базы, программах по наращиванию потенциала и укреплению регионального и субрегионального сотрудничества на основе совместной ответственности. Деятельность международных организаций в этой области требует большей координации и активизации совместных усилий по содействию осуществлению многосторонних договоров, главными среди которых являются Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющие ее протоколы, а также по разработке и осуществлению всесторонних, устойчивых и последовательных программ оказания технической помощи.

14. Во многих правовых системах все еще не обеспечен доступ к данным, и по ряду регионов анализ организованной преступности практически не проводится. Необходимы значительные усилия для содействия изучению тенденций в сфере организованной преступности с учетом того, что данный тип преступной деятельности претерпевает видоизменения в ответ на действия правоохранительных органов.

15. Принятие адекватных мер на уровне политики возможно при условии точной оценки угрозы, создаваемой организованной преступностью. Для того чтобы определить масштабы опасности, создаваемой организованной преступностью, требуется оценка конкретных параметров, что обусловлено значительными различиями между странами и регионами. Ограниченные усилия, предпринимаемые на сегодняшний день, необходимо консолидировать и

превратить в платформу для более регулярной и систематической работы по оценке риска в разных районах мира.

16. Связи между незаконным оборотом наркотиков и другими формами незаконного оборота многократно становились предметом анализа. Этот анализ указывает на ключевое значение регионального сотрудничества. Результаты этих исследований необходимо воплощать также в конкретные программы помощи нуждающимся в ней регионам. Оказание такой помощи должно стать приоритетной задачей, особенно для донорского сообщества. Кроме того, необходим синтез проведенных региональных оценок и анализа, с тем чтобы регионы могли учиться на опыте друг друга. Необходимо проведение регулярных периодических оценок по унифицированной методике, с тем чтобы дать оценку тенденциям в области противоправной деятельности и результативности инициатив системы уголовного правосудия.

17. К настоящему времени еще слишком мало сделано для объективной оценки эффективности методов, используемых в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков и другими видами организованной преступности. В результате по-прежнему трудно определить, насколько результативным является применение этих методов и в какой мере они оправдывают затраты. Соответственно, велика вероятность того, что данные об извлеченных уроках не будут обобщаться на систематической основе или использоваться для совершенствования применяемых методов и сохранения их актуальности с учетом постоянно видоизменяющейся организованной преступности. Международное сообщество может и должно объединить свои усилия в целях разработки программ, предусматривающих корректировку методов и систематический анализ извлеченных уроков.

18. Личные встречи в процессе обучения и оказание технической помощи зарекомендовали себя как один из полезных способов укрепления взаимного доверия и развития последующего сотрудничества между практическими работниками. Доказано, что использование ассоциаций по вопросам экономики и развития в качестве платформы для достижения соглашений в области борьбы с преступностью позволяет решать общие проблемы преступности. Обмен информацией и сотрудничество между правоохранными органами и разведывательными ведомствами – ключ к более эффективному противодействию незаконному обороту во всех его формах. Подготовка кадров для законодательных, директивных, судебных и правоохранных органов и повышение их потенциала должны осуществляться на всеобъемлющей и постоянной основе, учитывая необходимость повысить квалификацию и непрерывно следить за появлением новых законов, международных соглашений и следственных методов, а также за изменениями в деятельности организованных преступных групп.