



# 第十二届 联合国预防犯罪和 刑事司法大会

2010年4月12日至19日，巴西萨尔瓦多

Distr.: Limited  
13 April 2010  
Chinese  
Original: English

## 报告草稿

总报告员：Gabriela Scutea（罗马尼亚）

## 第二章. 大会背景和筹备情况

1. 第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会是根据联合国大会第 415 (V)号决议附件(d)段（其中规定每五年召开一次这一领域的国际大会）以及根据联大第 46/152 号决议附件、第 56/119 号、第 62/173 号、第 63/193 号和第 64/180 号决议召开的。
2. 联合国大会第 62/173 号决议带着感谢之情接受巴西政府提出担任东道国主办第十二届预防犯罪大会。联大第 63/193 号决议决定第十二届预防犯罪大会的主题应是“应对全球挑战的综合战略：预防犯罪和刑事司法系统及其在不断变化的世界中的发展”。在该决议中，联大决定 2010 年 4 月 12 日至 19 日在巴西萨尔瓦多举行第十二届预防犯罪大会，2010 年 4 月 11 日举行会前协商会议；并决定第十二届预防犯罪大会的高级别部分会议应当在预防犯罪大会的最后两天举行，以便各国元首或政府首脑或政府部长们可以重点注意预防犯罪大会的主要实质性议程项目。在该决议中，联大重申其请各会员国尽可能派最高级的代表出席，并积极参与高级别部分的会议。
3. 在第 63/193 号决议中，联合国大会决定了拟在第十二届预防犯罪大会框架内举行的各讲习班所审议的五项议题；强调了这些讲习班的重要性；并请各会员国、政府间组织和非政府组织及其他相关实体向联合国毒品和犯罪问题办公室和联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所提供财政上、组织上和技术上的支持，以便筹备这些讲习班，包括编印和分发相关的背景材料。
4. 2009 年期间内与各东道国政府、联合国各区域经济和社会委员会以及联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所合作举行了第十二届预防犯罪大会的 4 次区域筹备会议：(a)2009 年 5 月 25 日至 27 日在圣约瑟举行的拉丁美洲和加勒比区域筹备会议；(b)2009 年 6 月 1 日至 3 日在多哈举行的西亚区域筹备会议；(c)2009 年 7 月 1 日至 3 日在曼谷举行的亚洲和太平洋区域筹备会议；以及 2009 年 9 月 8 日至 10 日在内罗毕举行的非洲区域筹备会议。



### 第三章. 出席情况和工作安排

#### A. 大会会期和地点

5. 根据联合国大会第 62/173 号、第 63/193 号和第 64/180 号决议，第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会于 2010 年 4 月 12 日至 19 日在巴西萨尔瓦多举行。

#### B. 会前协商会议

6. 按照联合国特别会议遵循的惯例和联合国大会第 56/119 号决议，2010 年 4 月 11 日举行了非正式会前协商会议。协商会议向应邀参加预防犯罪大会的所有国家的代表开放。协商会议期间商定了一些关于预防犯罪大会工作安排的建议（见 A/CONF.213/L.1）。

#### C. 出席情况

[……]

#### D. 大会开幕

7. 第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会由联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）条约事务司代理负责官员兼第十二届预防犯罪大会执行秘书 John Sandage 先生代表联合国秘书长和第十二届联合国预防犯罪大会秘书长宣布正式开幕。

8. 第十二届预防犯罪大会默哀一分钟，悼念 2010 年 4 月 10 日悲惨事件中遇难的波兰已故总统莱赫·卡钦斯基和其他遇难者。

9. 第十二届预防犯罪大会执行秘书向大会宣读了联合国秘书长的一封公开致词。在致词中，秘书长强调，预防犯罪大会提供了一个机会，可以藉此加深理解世界范围的犯罪状况和应对相关挑战的必要刑事司法对策。他敦促所有国家批准和执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》，<sup>1</sup>并在通过该公约 10 年之后，设立公约执行情况审议机制。他呼吁各国发挥创新精神，始终领先罪犯一步，特别是采取行动打击新出现的犯罪，例如网络犯罪、环境犯罪和伪造假冒。他还强调需要将预防犯罪纳入联合国工作的主流，特别是在预防冲突、维持和平及和平建设方面。他强调了人权放在预防和惩治犯罪工作首位的重要性。

10. 第十二届预防犯罪大会执行秘书宣读了第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会秘书长对大会的公开致词。他表示感谢巴西政府慷慨主办这次大会和筹办大会的辛勤工作。他指出，预防犯罪大会将为国际社会提供一个平台，藉此对世界犯罪形势进行估量并评估是否已做好准备应对各项挑战，特别是新出现

---

<sup>1</sup> 联合国，《条约汇编》，第 2225 卷，第 39574 号。

的威胁。他强调，需要制定对当前形势的评估工具，包括通过拟订一份关于跨国组织犯罪威胁的评估报告。在这方面，他提到即将召开的联合国大会高级别会议，该会议将酝酿对 10 年前通过的《有组织犯罪公约》给予支持的政治动力。他吁请国际社会更好地利用该公约及其各项议定书，<sup>2</sup>并在下次联合国打击跨国组织犯罪公约缔约方会议第五届会议上商定公约执行情况的审议机制。他提到以往各届联合国预防犯罪和刑事司法大会在制定预防犯罪和刑事司法问题标准的方面所起的重要作用，并强调了第十二届预防犯罪大会的一个作用是启动对所有与犯罪相关的标准和规范进行的系统审查进程。在进行审查时，他促请大会特别注意包括妇女、儿童、青年和外来移徙者等易受害群体的特殊需要。

11. 巴西司法部长 Luiz Paulo Teles Barreto 先生在当选为第十二届预防犯罪大会主席时向大会发表了讲话。他对所有与会者表示欢迎，并强调了预防犯罪大会作为制订预防犯罪和刑事司法准则和优先事项以及为这一领域从业人员交流看法提供便利的一个主要国际论坛的重要性。他向大会通报了在大会审议的议题方面国内的各项举措和措施，其中特别提及国际合作，巴西已开始在这方面拟订为打击跨国威胁所需的各种工具。他还概述了 2007 年启动的国家公民身份公共安全方案的指导原则和目标。另外，他还提到巴西改革其监狱系统的工作。他强调，在处理犯罪时需要采取一种人道主义的方式，特别是在少年司法和流动人口领域。预防犯罪大会主席宣布了巴西总统的决定，这就是立即执行《有组织犯罪公约》第 30 条和《联合国反腐败公约》<sup>3</sup>第 62 条及联合国大会第 55/25 号和第 58/4 号决议的相关规定。执行这些条款和规定的工作将通过向毒品和犯罪问题办公室捐助巴西当局处理洗钱和其他犯罪案件从中没收得到的资产来实现，以便使毒品和犯罪问题办公室能够支持加强发展中国家刑事司法系统执行打击犯罪各项公约的能力。

12. 巴伊亚州州长 Jacques Wagner 先生对第十二届大会的与会者表示欢迎，并强调了主办这次大会对巴伊亚州的重要性，他认为这是巴伊亚州政府致力于打击犯罪的一种表示。他指出了以往各届大会在预防犯罪和刑事司法领域的巨大作用，并强调了这些预防犯罪大会对于收集关于犯罪的宝贵信息和对于交流打击犯罪的有效政策方面的专业知识和看法的重要性。他相信，第十二届大会将能制定新的、更加人道和有效的刑事司法政策。

13. 萨尔瓦多市长 João Henrique De Barrados Carneiro 先生表示担任第十二届大会的东道主是萨尔瓦多市的荣耀。他指出，规范和国家法律制度需加以调整，以适当新形式犯罪所构成的不断变化的威胁。技术进步便利了这些新型犯罪的发展，需要以创新的措施予以打击。因此，他强调本届大会对于就这些措施建立共识的重要性。

14. 大韩民国的代表以亚洲国家组的名义发言，他强调第十二届大会作为一个论坛讨论当前和新型犯罪以及依据区域筹备会议以行动为导向的各项建议在

<sup>2</sup> 同上，第 2237、2241 和 2326 卷，第 39574 号。

<sup>3</sup> 同上，第 2349 卷，第 42146 号。

预防犯罪和刑事司法领域加强国际努力的重要性。他提到诸如妇女、儿童、青年和外来移徙者等易受害群体的特殊需要，以及消除侵害这些群体的暴力行为和克服其易受害状态的产生条件的重要性。他还强调，各国需要确保尊重人口贩运活动受害者和被偷运移民的各项权利，并对这些人提供适当的保护，以合作和综合的方式解决相关犯罪的根源。他还指出，加强各国主管机关的能力是全球打击洗钱和为恐怖主义融资行为的工作的一个重要部分。在这方面，打击腐败工作的优先事项之一是确保被非法转移的腐败所得安全归还其来源国。最后，他确认了机构间合作和技术援助对于增强各会员国能力建设从而有效预防和抑制犯罪的重要意义，并强调了确保技术援助长期可预见性和可持续性的重要性。在这方面，他促请联合国毒品和犯罪问题办公室继续与有关的利益相关方合作，改进需求评估程序和机制。

15. 阿根廷代表以拉丁美洲和加勒比国家组的名义发言，强调应考虑制订一种机制，监测对各届联合国预防犯罪和刑事司法大会通过的各项建议的后续行动，并评估这些建议的实际效用。他强调，应促进执行打击犯罪的各项公约，特别是制定《有组织犯罪公约》及其各项议定书执行情况的审议机制。他指出，打击有组织犯罪的斗争需与其他方面的工作紧密联系起来，以促进可持续发展、人权、社会包容和所有公民参与公共生活、法制以及良好治理。他强调需要制订行动计划以预防少年犯罪，并加强努力，增加对联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的了解和认识。关于偷运移民，他建议外来人口问题不仅在安全考虑的基础上而且还应在更广泛的发展议程内加以处理，其中应考虑到受害者的权利和他们易遭受侵害的根源，不论他们在目的地国的法律地位如何。另外，还需要促进开展国际合作活动，旨在瓦解跨国有组织犯罪的物力和财力基础，包括通过实行创新措施，冻结和没收资产和财产，以及对没收的资产进行良好管理，同时还通过实行适当的机制，加强各主管机关之间的合作和改进情报交流。他强调了恐怖主义与其他非法活动之间的联系，其中包括毒品贩运，以及通过实施这类活动为恐怖分子集团进行融资。他提到，应采取一种整体战略应对网络安全威胁，特别注意建立必要的基础设施，预防网络攻击和确保信息技术系统的安全，以及改进对互联网用户的保护立法。最后，需要加强注意，有效处理贩运文化财产的问题，采取的办法包括制订这一领域的立法，加强国际合作，以及建立便于追回文物及其退还来源国的适当机制。

#### **E. 选举大会主席和主席团其他成员**

16. 第十二届预防犯罪大会在 2010 年 4 月 12 日其第 1 次全体会议上，以鼓掌方式选举巴西司法部长 Luiz Paulo Teles Barreto 先生担任大会主席。

17. 在该次会议上，大会还以鼓掌方式选举 Sitona Abdella Osman 博士（苏丹）担任第一委员会主席、Matti Joutsen 先生（芬兰）担任第二委员会主席以及下列国家担任大会副主席：阿尔及利亚、阿根廷、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、加拿大、中国、哥伦比亚、古巴、埃及、印度、印度尼西亚、意大利、哈萨克斯坦、肯尼亚、墨西哥、纳米比亚、巴拿马、菲律宾、大韩民国、南非、美利坚合众国和津巴布韦。会议商定，预防犯罪大会将在其下次会议上再选举一名副主席和总报告员。

18. 第一委员会在 4 月 12 日其第 1 次会议上以鼓掌方式选举 Adam Sadiq 先生（斯里兰卡）担任副主席以及 Maggie Jackson 夫人（澳大利亚）担任委员会报告员。

19. 第二委员会把选举其副主席和报告员的工作推迟到以后的一次会议。

## F. 通过议程

20. 预防犯罪大会在 4 月 12 日其第 1 次会议上通过了经联合国大会第 63/193 号决议核准的临时议程（A/CONF.213/1）。该议程如下：

1. 大会开幕。
2. 组织事项：
  - (a) 选举主席和主席团其他成员；
  - (b) 通过议事规则；
  - (c) 通过议程；
  - (d) 工作安排；
  - (e) 大会代表的全权证书：
    - (一) 任命全权证书委员会成员；
    - (二) 全权证书委员会的报告。
3. 儿童、青年与犯罪。
4. 为促进批准和实施与预防和制止恐怖主义有关的国际文书提供技术援助。
5. 使联合国预防犯罪准则发挥作用。
6. 针对偷运移民和贩运人口行为的刑事司法对策，以及此类行为与跨国有组织犯罪的联系。
7. 根据相关的联合国文书及其他文书开展国际合作解决洗钱问题。
8. 在犯罪分子使用科学技术方面以及主管机关利用科学技术打击犯罪包括网络犯罪方面的最新发展情况。
9. 加强国际合作解决犯罪相关问题的实用办法。
10. 针对暴力侵害移徙者、移徙工人及其家人行为的预防犯罪和刑事司法对策。
11. 通过大会报告。

## G. 工作安排

21. 预防犯罪大会在 4 月 12 日其第 1 次全体会议上，根据 4 月 11 日举行的会前协商会议的建议（A/CONF.213/L.1），核准了其工作安排，但有一项谅解，即 4

月 17 日（全体会议）和 4 月 16 日至 19 日（第二委员会）将保留用于非正式协商，而可能需要的任何进一步调整则将在大会期间作出。因此，高级别部分、议程项目 1-3、5、6、10 和 11 的审议以及第 3 讲习班将分配给全体会议；议程项目 4、7 和 9 的审议和第 1、4 和 5 讲习班将分配给第一委员会；议程项目 8 的审议和第 2 讲习班将分配给第二委员会。大会还核准了一些关于会前协商会议期间所建议的高级别部分各项安排的建议。

#### **H. 通过议事规则**

22. 大会在 4 月 12 日其第 1 次全体会议上协商一致通过了其议事规则（A/CONF.213/2）。

#### **I. 大会代表的全权证书和任命全权证书委员会成员**

23. 大会在 4 月 12 日其第 1 次全体会议上根据议事规则（A/CONF.213/2）第 4 条和大会主席的建议，决定应任命下列国家作为全权证书委员会成员：巴西、中国、牙买加、菲律宾、俄罗斯联邦、西班牙、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国和赞比亚。

#### **J. 审议秘书长关于全球犯罪和刑事司法状况的报告**

24. 毒品和犯罪问题办公室政策分析和公共事务司的一名代表介绍了依照联合国大会第 64/180 号决议并按照以往惯例而编写的秘书长关于全球犯罪和刑事司法状况的报告（A/CONF.213/3）。该名代表在其发言中强调了如何衡量犯罪性质和程度以及刑事司法系统对策这些工作中所面临的挑战。他指出，毒品和犯罪问题办公室当前关于衡量犯罪的重点内容包括具体形式的跨国有组织犯罪、故意杀人罪和腐败行为。他表示感谢通过联合国关于犯罪趋势和刑事司法系统运作情况调查表定期与国际社会分享信息的所有会员国，并强调指出，这种信息对国际一级的有效政策和行动对策至关重要。