



**Двенадцатый Конгресс  
Организации Объединенных  
Наций по предупреждению  
преступности и уголовному  
правосудию**

Distr.: General  
15 February 2010  
Russian  
Original: English

Салвадор, Бразилия 12-19 апреля 2010 года

Пункт 3 предварительной повестки дня\*  
Дети, молодежь и преступность

**Дети, молодежь и преступность**

**Рабочий документ, подготовленный Секретариатом**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Международные стандарты, касающиеся детей, молодежи и преступности: подробный свод принципов и руководящих указаний .....	4
A. Вопросы детей, молодежи и преступности, рассматривавшиеся на предыдущих одиннадцати конгрессах Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию .....	4
B. Конвенция о правах ребенка и Комитет по правам ребенка .....	5
C. Стандарты и нормы Организации Объединенных Наций, касающиеся детей, молодежи и преступности .....	6
D. Другие программные документы, принятые на международном и национальном уровнях .....	7
III. Дети, молодежь и преступность: реальность и восприятие в 2010 году .....	9
A. Общественное восприятие, статистические данные и роль средств массовой информации .....	9
B. Дети, находящиеся в конфликте с законом .....	10
C. Дети – жертвы и свидетели преступлений .....	19

\* A/CONF.213/1.



IV.	Техническая помощь в вопросах, связанных с детьми, молодежью и преступностью . . .	21.
A.	Координация технической помощи . . . . .	21.
B.	Опыт Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в оказании технической помощи в области правосудия в отношении несовершеннолетних . . . . .	24.
V.	Выводы и рекомендации . . . . .	26.

## I. Введение

1. Как отмечается в руководстве для дискуссий (A/CONF.213/PM.1), двенадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию предоставляет международному сообществу идеальную возможность подвести итоги проделанной работы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и проложить дальнейший курс. Двенадцатый Конгресс дает возможность провести критический обзор свода стандартов и норм, разработанных за последние 60 лет, и подумать о том, насколько эффективны эти стандарты и нормы, уделяя при этом внимание конкретным проблемам, вызванным новыми глобальными угрозами в области преступности и изощренными формами преступности. Такой подход позволит выявить возможные пробелы и практические препятствия, а также выработать способы их преодоления. Такие усилия могли бы привести к выработке более целостного и всеобъемлющего стратегического подхода к созданию, обновлению или укреплению механизмов предупреждения преступности и систем уголовного правосудия, которые могут послужить базой и прочной основой для оказания технической помощи и образования в области уголовного правосудия. Такой подход может укрепить взаимозависимость между нормотворческой и оперативной деятельностью, способствовать эффективному правоприменению и установлению справедливого национального и международного порядка.

2. Пункт 3 предварительной повестки дня "Дети, молодежь и преступность" дает участникам Конгресса возможность подвести итоги международных нормативных изменений, а также их реализации в рамках национальных систем в 2010 году в целом ряде основных областей. Этот пункт повестки дня позволяет также установить приоритетность ключевых вопросов и будущих мер по обеспечению более здорового и безопасного развития будущих поколений. Действительно, в 2010 году, многие дети и молодые люди сталкиваются с преступностью, в том числе и с тяжкими и насильственными преступлениями, либо непосредственно как правонарушители, потерпевшие или свидетели, либо вследствие того, что их семьи или общины оказываются вовлеченными в преступную деятельность и виктимизацию. Тем не менее, хотя большинство взрослых чутко относятся к страданиям потерпевших из числа детей и молодежи, реакция на действия детей и молодых людей, совершающих правонарушения, часто не отвечает международным стандартам в этой области.

## **II. Международные стандарты, касающиеся детей, молодежи и преступности: подробный свод принципов и руководящих указаний**

### **A. Вопросы детей, молодежи и преступности, рассматривавшиеся на предыдущих одиннадцати конгрессах Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

3. С 1947 года вопрос о детях, молодежи и преступности занимал важнейшее место в программе Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Действительно, деятельность по оказанию технической помощи началась в 1947 году в рамках программы Секретариата в области улучшения благосостояния детей и социального обеспечения. В конце 1948 года она была распространена на все другие области, находившиеся в ведении Социальной комиссии. Это произошло еще до принятия Генеральной Ассамблеей резолюций о технической помощи для экономического развития (резолюция 200 (III) от 4 декабря 1948 года), административной деятельности (резолюция 246 (III) от 4 декабря 1948 года) и социальном попечении (резолюция 418 (V) от 1 декабря 1950 года). Таким образом, можно сказать, что программа Организации Объединенных Наций в области борьбы с преступностью не только находилась на переднем крае деятельности по оказанию технической помощи в целом, но и положила начало развитию концепции устойчивого развития, и это отражает тот факт, что благосостояние детей действительно имеет важнейшее значение для сохранения и расширения прав на развитие последующих поколений.

4. Хотя с 1955 года некоторая терминология, возможно, изменилась, конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию неоднократно занимались вопросами изучения причин и последствий участия детей и молодежи в противозаконной (преступной) деятельности и принятия ответных мер. Например, на первом конгрессе по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассматривался вопрос о предупреждении преступности среди несовершеннолетних; второй Конгресс изучил новые формы преступности среди несовершеннолетних: их причины, предупреждение и борьба с ними; шестой Конгресс рассмотрел вопросы правосудия в отношении несовершеннолетних: до и после совершения преступления; на рассмотрении седьмого Конгресса находился рабочий документ, озаглавленный "Молодежь, преступность и правосудие", и он рассмотрел проект минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. На восьмом Конгрессе по пункту повестки дня "Предупреждение преступности, правосудие в отношении несовершеннолетних и защита молодежи: основные подходы и направления" Секретариат представил доклад об осуществлении Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. На девятом Конгрессе Секретариат представил рабочий документ о стратегиях в области предупреждения преступности, в частности в отношении

преступлений в городских районах и преступности среди несовершеннолетних и преступлений с применением насилия.

## **В. Конвенция о правах ребенка и Комитет по правам ребенка**

5. В 2009 году организации, занимающиеся правами ребенка, правительства и международные организации отметили двадцатую годовщину принятия Конвенции о правах ребенка<sup>1</sup>. Конвенция, по которой удалось добиться почти всеобщего присоединения, стала важным событием в признании прав и потребностей детей, которые определяются как все лица до достижения 18-летнего возраста. Хотя во многих странах были приняты национальное законодательство и процедуры с целью обеспечить соблюдение многих аспектов Конвенции, Комитет по правам ребенка признал (CRC/C/GC/10, пункт 1), что

"многим государствам-участникам предстоит проделать еще немало работы для обеспечения полного соблюдения КПП, например в отношении процессуальных прав, разработки и реализации мер обращения с детьми, находящимися в конфликте с законом, без процедуры судебного разбирательства, а также использования лишения свободы лишь в качестве крайней меры".

По этой причине в 2007 году Комитет принял замечание общего порядка № 10, озаглавленное "Права детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних", с целью поощрять государства-участники к разработке и осуществлению комплексной политики в области правосудия по делам несовершеннолетних в интересах предупреждения преступности среди несовершеннолетних и решения этой проблемы на основе Конвенции и в соответствии с ее положениями, а также к использованию соответствующей консультативной помощи и поддержки со стороны Межучрежденческой группы по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних, в состав которой входят представители Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и неправительственных организаций (НПО) и которая была учреждена Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1997/30.

6. В своем замечании общего порядка Комитет излагает основополагающие принципы: недискриминация (статья 2 Конвенции); наилучшее обеспечение интересов ребенка (статья 3); право на жизнь, выживание и развитие (статья 6); право быть заслушанным (статья 12); и достоинство (пункт 1 статьи 40); и основные элементы комплексной политики для системы правосудия по делам несовершеннолетних. Эти элементы включают в себя важность предупреждения преступности и выведения несовершеннолетних правонарушителей из системы уголовного правосудия; необходимость установления минимального возраста уголовной ответственности не ниже 12-летнего предела и дальнейшее увеличение этого возраста, для того чтобы не допустить обращение с 16 или 17-летними детьми в системе уголовного

правосудия как со взрослыми преступниками и обеспечить гарантии справедливого судебного разбирательства; необходимость принятия мер в отношении детей, включая альтернативы тюремному заключению, досудебное содержание под стражей и тюремное заключение после суда; организацию системы правосудия по делам несовершеннолетних; повышение осведомленности и профессиональную подготовку, а также необходимость сбора данных, оценки и исследований. Детали руководящих указаний Комитета вытекают из положений, содержащихся в стандартах и нормах Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и в то же время являются авторитетным толкованием соответствующих статей Конвенции.

7. Кроме того, в 2009 году Комитет принял замечание общего порядка № 12, озаглавленное "Право ребенка быть заслушанным", на которое следует ссылаться в связи с правом детей быть заслушанными при контактах с системой уголовного правосудия.

### **C. Стандарты и нормы Организации Объединенных Наций, касающиеся детей, молодежи и преступности**

8. Одиннадцати предыдущим конгрессам и начиная с 1992 года Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию удалось разработать подробный свод норм, касающихся предупреждения преступности среди молодежи, правосудия в отношении несовершеннолетних и детей-жертв и свидетелей преступлений:

а) Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), 1985 год;

б) Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы), 1990 год, (резолюция 45/112 Генеральной Ассамблеи, приложение);

в) Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, 1990 год, (резолюция 45/113, приложение);

г) Руководящие принципы в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия, 1997 год (резолюция 1997/30 Экономического и Социального Совета, приложение);

д) Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений, 2005 год (резолюция 2005/20, приложение).

9. Все эти стандарты основаны на принципах, изложенных в Конвенции о правах ребенка, в частности в статьях 37, 39 и 40, а также на руководящих принципах, упомянутых выше в пункте 6.

---

<sup>1</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol.1577, No.27531.

## **D. Другие программные документы, принятые на международном и национальном уровнях**

10. В сентябре 2008 года Генеральный секретарь, признавая, что дети до сих пор не считаются основными заинтересованными сторонами в инициативах по установлению верховенства права, издал руководство по подходу Организации Объединенных Наций к правосудию в отношении детей, призванное обеспечить, чтобы соответствующие положения Конвенции о правах ребенка и других международно-правовых документов, касающихся правосудия в отношении детей, нашли отражение в более широких программных реформах и усилиях по их осуществлению. Общий подход должен помочь подразделениям Организации Объединенных Наций мобилизовать максимальную поддержку через партнеров, занимающихся более широкими вопросами, связанными с верховенством права, управлением, безопасностью и реформой системы правосудия, в сферу которых можно легко включить и правосудие в отношении детей. Планируется также повысить эффективность с точки зрения затрат и добиться максимальной отдачи от соответствующих усилий. Этот подход будет служить основой при разработке программ, включая и совместные программы, в области правосудия в отношении детей.

11. После проведения одиннадцатого Конгресса Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 62/158, озаглавленную "Права человека при отправлении правосудия", а Экономический и Социальный Совет принял две резолюции по вопросам реформы системы правосудия в отношении детей: резолюции 2007/23 и 2009/26. В обеих резолюциях содержится настоятельный призыв к государствам выполнять имеющие и не имеющие обязательную силу документы в этой области с помощью всеобъемлющего подхода к системе правосудия в отношении детей и принятия национальных планов действий.

12. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию также приняла резолюцию 16/2, касающуюся эффективных мероприятий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей<sup>2</sup>.

13. В 2008 году государствам-членам было предложено представить доклады об осуществлении ими Руководящих принципов, касающихся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений, которые были приняты Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2005/20. В своем докладе Комиссии (E/CN.15/2008/11) Генеральный секретарь отмечал, что на основании 27 полученных ответов можно сделать вывод о том, что большая часть приславших их стран уже приняли меры к осуществлению – хотя бы до некоторой степени – прав, предусмотренных Руководящими принципами. В ряде стран приняты специальные законы в отношении детей, отвечающие положениям Руководящих принципов, тогда как в других конкретные меры в защиту детей были внесены в их процессуальные акты и кодексы общего характера. Кроме того, в ряде стран были введены специальные правила для свидетелей, которые применяются в отношении детей. Большинство государств, приславших ответы, сообщили сведения о

<sup>2</sup> В докладе Директора-исполнителя по данному вопросу (E/CN.15/2009/14) содержится подробная информация о выполнении этой резолюции государствами-членами и ЮНОДК.

действующих мерах законодательного характера, отвечающих положениям, которые содержатся в Руководящих принципах; однако лишь очень немногие из них предоставили информацию о решениях и приговорах судов, которая могла бы позволить более полно судить об эффективности реализации прав, предусмотренных Руководящими принципами. Как представляется, из 10 прав, перечисленных в Руководящих принципах, одним из наименее установленных в национальных правовых системах является право на получение помощи в целях реинтеграции и реабилитации. Лишь немногие страны сообщили об учреждении программ такого рода. Полученная информация свидетельствует о том, что в разных странах Руководящие принципы реализуются в различной степени. В то время как в ряде стран выработан всеобъемлющий комплекс мер по решению проблем детей-жертв и свидетелей преступлений, в других приняты лишь основные или общие положения в отношении прав ребенка.

14. На региональном уровне также реализуется ряд инициатив, например, в рамках Совета Европы – принятие Советом министров 5 ноября 2008 года Рекомендации CM/REC (2008) 11 о Европейских правилах для несовершеннолетних правонарушителей, подвергаемых наказанию и мерам воздействия, а в рамках программы "Строим Европу для детей и вместе с детьми" – текущая работа по подготовке европейских руководящих принципов в отношении создания системы правосудия, учитывающей потребности детей.

15. В 2009 году Генеральный секретарь назначил Марту Сантуш Паиш своим Специальным представителем по вопросу о насилии в отношении детей. К принятию этого решения подтолкнули результаты исследования независимого эксперта для проведения исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей, опубликованного в 2006 году (A/61/299). В главе 5 дополнительного *Доклада о положении в области насилия в отношении детей во всем мире* была нарисована мрачная картина положения детей, находящихся в учреждениях системы опеки и юстиции:

"Дети, лишённые свободы и заключённые под стражу, подвергаются огромной угрозе насилия. Как и в детских домах, источником насилия в отношении детей, находящихся под стражей, часто становятся сотрудники учреждений или свои же товарищи. Кроме того, дети могут подвергаться насилию со стороны взрослых заключённых, сотрудников полиции или сил безопасности, пока находятся под стражей в этих органах, или же могут получать наказание, сопряженное с применением насилия, по решению суда"<sup>3</sup>.

16. В последние пять лет предпринимались также значительные усилия на международном уровне для борьбы с некоторыми преступлениями, особо затрагивающими детей. Это относится к торговле людьми – в 2000 году был принят Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности<sup>4</sup>; детской проституции и сексуальной

<sup>3</sup> Paulo Sérgio Pinheiro, *World Report on Violence against Children* (Geneva, United Nations Secretary-General's Study on Violence against Children, 2006), p. 196.

<sup>4</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol.2237, No.39574.

эксплуатации, на которые распространяется действие Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии<sup>5</sup>; а в Европе Конвенции Совета Европы о киберпреступности<sup>6</sup>, которая предусматривает меры по борьбе с детской порнографией в Интернете, а также Конвенции о защите детей от эксплуатации и посягательств сексуального характера<sup>7</sup>.

17. Таким образом, можно сказать, что международная нормативная база для правосудия в отношении несовершеннолетних, преступлений в отношении детей и детей-жертв и свидетелей разработана достаточно детально. Но несмотря на это международные организации признают, что многие страны еще далеки от воплощения этих стандартов и норм в национальном законодательстве и на практике.

### **III. Дети, молодежь и преступность: реальность и восприятие в 2010 году**

#### **A. Общественное восприятие, статистические данные и роль средств массовой информации**

18. Как и в случае многих других вопросов, связанных с преступностью, во многих странах наблюдаются большие расхождения между реальностью (о которой свидетельствуют статистические данные, криминологические исследования и аналитические разработки) и представлениями (существующими у широкой общественности и зачастую отраженными в средствах массовой информации) о детях и молодежи и их связи с преступностью. Можно утверждать, что средства массовой информации зачастую озвучивают мнения и страхи в отношении более юных поколений, и это побуждает общественность и политиков выступать за подавление не вписывающегося в привычные нормы поведения молодежи, хотя во многих случаях это лишь кратковременные симптомы подросткового возраста и взросления. Часто детей и молодых людей необоснованно обвиняют в том, что из-за них, например, растет число преступлений с применением насилия, хотя в действительности их доля в совершаемых преступлениях, хотя и возрастает, все равно, по-видимому, составляет лишь небольшую часть от общей преступности.

19. Несколько исследований продемонстрировали недостоверность сообщений средств массовой информации об участии детей и молодежи в преступлениях, в частности в качестве правонарушителей, а также неправильное восприятие широкой общественностью детей и молодежи и их роли в совершении преступлений. Обычно основная часть взрослых, даже хорошо образованных, считает, что большинство насильственных и ненасильственных преступлений можно отнести на счет молодых людей из малообеспеченных слоев населения (будь то иммигранты, меньшинства,

<sup>5</sup> Ibid., vol.2171, No.27531.

<sup>6</sup> Council of Europe, *European Treaty Series*, No.185.

<sup>7</sup> Ibid., No.201.

коренные народы или социально незащищенные молодые люди), и они редко понимают, что дети и молодежь чаще становятся жертвами таких преступлений, а не теми, кто их совершает. Однако это замечание отнюдь не опровергает тот факт, что в некоторых странах действительно имеются серьезные проблемы с группами или отдельными лицами из молодежной среды, совершающими особо тяжкие преступления, причем в некоторых случаях количество таких преступлений возрастает, а возраст, в котором совершается первое преступление, снижается. Во вставке 1 приводится пример ограниченной информированности широкой общественности относительно преступности. Еще одно исследование преследовало цель показать, что в криминальных сводках средств массовой информации слишком часто фигурируют представители меньшинств<sup>8</sup>.

Вставка 1

**Ограниченная информированность широкой общественности относительно участия молодежи в преступлениях**

Люди были плохо информированы о тенденциях в сфере молодежной преступности. Например, 75 процентов опрошенных считали, что число малолетних правонарушителей за два прошедших года возросло, в то время как число лиц, попавших в поле зрения полиции, на самом деле снижалось.

Большинство людей также преувеличивают долю всех преступлений, приходящихся на малолетних правонарушителей, и долю молодежных преступлений, связанных с применением насилия. Они также завышают долю малолетних правонарушителей, которые повторно осуждены за совершение уголовных преступлений.

*Источник:* Mike Hough and Julian V. Roberts, *Youth Crime and Youth Justice: Public Opinion in England and Wales* (Bristol, Policy Press, 2004).

## **В. Дети, находящиеся в конфликте с законом**

### **1. Дети, содержащиеся под стражей: наблюдения Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания**

20. В сентябре 2009 года Специальный докладчик Совета по правам человека по вопросу о пытках Манфред Новак в соответствии с резолюцией 63/166 Генеральной Ассамблеи представил промежуточный доклад (A/64/215 и Согг.1), в который включена конкретная информация о детях, содержащихся под стражей, и в котором Специальный докладчик освещает вопросы, подтверждаемые многими источниками (см. пункты 63-76):

"Через 20 лет после принятия Конвенции о правах ребенка и несмотря на многочисленные голоса, звучащие в защиту прав детей, дети по-прежнему находятся в особо уязвимом положении, находясь под

<sup>8</sup> См., например, Lori Dorfman and Vincent Schiraldi, *Off Balance: Youth, Race and Crime in the News*. Размещено на сайте [www.buildingblocksforyouth.org/media/exec.html](http://www.buildingblocksforyouth.org/media/exec.html).

стражей; согласно осторожным оценкам, в настоящее время более миллиона детей лишены свободы и содержатся в полицейских участках, следственных изоляторах, тюрьмах, закрытых детских домах и аналогичных местах содержания под стражей (см. A/61/299, пункт 61). Подавляющее большинство из этих детей обвиняются или отбывают приговор по обвинению в мелком преступлении; вопреки тому, что думают многие, лишь небольшая их часть содержится под стражей в связи с совершением насильственного преступления. Большинство из них совершили преступление впервые.

Анализируя опыт своих миссий по установлению фактов, Специальный докладчик приходит к сожалению, к выводу о том, что слишком большое количество детей лишаются свободы в нарушение указанных выше стандартов. Во многих странах система правосудия для несовершеннолетних находится — если она вообще существует — в зачаточном состоянии и не соответствует стандартам в области прав человека. Внесудебные или не связанные с заключением под стражу меры слишком часто бывают недостаточно разработанными или не продуманными достаточно серьезно, и все это делает взятие детей под стражу обычной процедурой, а не крайней мерой. Более того, во многих странах система уголовного правосудия функционирует как не совсем подходящая замена для отсутствующей или нефункционирующей системы социального обеспечения, что приводит к заключению под стражу детей, которые не совершили преступления, а фактически нуждаются в материальной помощи (таких, как дети, живущие на улице). В целом Специальный докладчик встревожен крайне низким возрастом уголовной ответственности во многих странах. Для многих детей, лишенных свободы, вышеуказанные нормы с предусмотренными в них мерами защиты и условиями, звучат, должно быть, как нечто, не имеющее ничего общего с реальностью. Очень большое количество детей, с которыми Специальный докладчик встречался во время его поездок, содержатся в крайне переполненных камерах с плачевными санитарно-гигиеническими условиями. Это особенно касается периода содержания под стражей до начала судебного процесса, несмотря на идею о том, что в случае детей содержание под арестом до суда должно быть исключением. Говоря в целом, Специальный докладчик видел лишенных свободы детей, находящихся под очень большой угрозой жестокого обращения. Помимо опасности быть подвергнутыми пыткам для того, чтобы добиться признания или получить иную информацию, такие дети особенно подвержены тому, что они становятся жертвами телесных наказаний или надругательств со стороны других задержанных.

В некоторых странах, однако, национальное законодательство конкретно предусматривает порку или избиение тростью молодых правонарушителей в качестве дисциплинарной меры. Даже в странах, в которых телесные наказания запрещены законом, они часто применяются к лицам, лишенным свободы, особенно к детям, причем часто за малейшие проступки. В некоторых из посещенных специальных заведений для содержания под стражей несовершеннолетних телесные наказания, как представляется, являются обычным делом.

Методы телесных наказаний, о которых Специальному докладчику сообщали, включают вызывающие напряжение позы, такие, как пребывание в течение одного или нескольких часов в полусидящем положении с согнутыми коленями и распростертыми руками; приковывание наручниками к кровати в течение длительного периода времени; удары по голове или лицу голыми руками или такими предметами, как дубинки; нанесение определенного количества ударов деревянной палкой по спине или по ягодицам; и подвешивание на оконных решетках. В качестве средства запугивания эти меры наказания часто применяются в присутствии других детей.

Значительная часть надругательств над находящимися под стражей несовершеннолетними совершается другими задержанными, в основном взрослыми, хотя порой это делают и другие дети. Надругательства могут быть в словесной и психологической форме, но также и в физической, включая изнасилование. Причинами для насилия между заключенными могут быть конкуренция за скудные ресурсы либо фактическое делегирование властями полномочий некоторым привилегированным арестантам. Отсутствие отдельного размещения является особенно тревожным для содержания под стражей в полиции и предварительного содержания до начала судебного разбирательства, т.е. на этапах, когда дети оказываются в обстановке, характеризующейся напряженностью, страхом, издевательствами и насилием".

21. Наблюдения Специального докладчика в отношении злоупотребления условиями содержания под стражей подтверждаются различными источниками. В 2010 году Управление судебной статистики министерства юстиции Соединенных Штатов провело первое национальное обследование молодых людей, содержащихся под стражей, которым было охвачено 26 550 осужденных молодых людей, содержащихся в государственных и крупных местных или частных местах лишения свободы для несовершеннолетних на территории всей страны, и в ходе которого наряду с другими вопросами была изучена и проблема сексуальной виктимизации. Среди других результатов, о которых сообщило Управление правосудия в отношении несовершеннолетних и предупреждения преступности среди несовершеннолетних министерства юстиции, особо был отмечен тот факт, что около 12 процентов молодых людей в государственных учреждениях для несовершеннолетних и крупных негосударственных заведениях (а это 3 220 молодых людей по всей стране) сообщили, что у них был один или более инцидентов, связанных с сексуальной виктимизацией со стороны других молодых людей или работников заведения в течение последних 12 месяцев или после поступления, если с этого момента прошло меньше 12 месяцев.

22. Это обследование не только позволило получить определенные результаты, но и стало примером хорошей практики в решении проблем, возникающих в связи с содержанием несовершеннолетних под стражей, с использованием доказательственного и транспарентного подхода. Еще одна попытка собрать данные о насилии в отношении детей, находящихся в конфликте с законом, была предпринята организацией "Международное движение в защиту детей" в проведенном ею в 2008 году исследовании "Насилие в отношении детей, находящихся в конфликте с законом:

исследование показателей и сбора данных в Бельгии, Англии и Уэльсе, Франции и Нидерландах" (*Violence against Children in Conflict with the Law: A Study on Indicators and Data Collection in Belgium, England and Wales, France and the Netherlands*)<sup>9</sup>.

**2. Общемировые данные о детях, находящихся в конфликте с законом: основные вопросы и ответы**

23. ЮНИСЕФ провел глобальную оценку положения детей, содержащихся под стражей в 2007-2008 годах, а также оценку положения более 1,1 миллиона детей, задерживавшихся в рамках систем правосудия во всем мире в любое время, хотя это вряд ли является существенным занижением оценки ввиду трудностей с получением данных о многих детях в заключении, о которых не сообщается. Сбор данных не только не осуществляется на регулярной основе, но в них зачастую не включаются сведения о детях, ожидающих судебного разбирательства, малолетних детях, содержащихся под стражей вместе со своими родителями, или детях, временно задержанных полицией. В 44 странах, по которым имелись данные, около 59 процентов детей, содержащихся под стражей, не были осуждены. ЮНОДК собирает данные о правосудии в отношении несовершеннолетних с помощью своих обзоров тенденций в области преступности, а о виктимизации – с помощью обзоров по вопросам виктимизации. В ходе десятого Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, проведенного Организацией Объединенных Наций в 2005-2006 годах, данные о системах правосудия в отношении несовершеннолетних представили 52 страны.

24. На основании имеющихся данных по всему миру трудно установить, происходит ли глобальное увеличение или снижение числа детей, вступающих в конфликт с законом. По данным Международного центра по предупреждению преступности (МЦПП), изучение информации, полученной из официальных статистических источников, результатов сравнительных международных анализов и национальных или международных обзоров по вопросам виктимизации, свидетельствует о глобальной тенденции к стабилизации ситуации с преступностью. Несмотря на существенные региональные различия, эта тенденция проявляется во всем мире в отношении имущественных преступлений и преступлений, связанных с наркотиками. Однако есть некоторые разительные различия в плане насильственных преступлений, таких как убийства и разбои. В Африке и Латинской Америке и Карибском бассейне наблюдаются очень высокие уровни этих видов преступлений. МЦПП сообщает также, что самый высокий в мире уровень преступности и виктимизации наблюдается среди юношей в возрасте от 15 до 24 лет.

---

<sup>9</sup> Sharon Detrick and others, *Violence against Children in Conflict with the Law: A Study on Indicators and Data Collection in Belgium, England and Wales, France and the Netherlands* (Amsterdam, Defence for Children International, 2008), p. 144.

### 3. Девушки и преступность: наблюдается ли значительный рост числа девушек, связанных с преступностью?

25. Во многих странах были опубликованы сообщения о презюмируемом росте насильственных преступлений, совершаемых девушками, в том числе бандами девушек<sup>10</sup>. Хотя во многих развитых и некоторых развивающихся странах есть свидетельства роста зафиксированных преступлений, совершенных девушками, это не всегда означает рост фактических преступлений, совершенных девушками, так как это может также отражать рост объема отчетности и политику "нулевой терпимости" по отношению к насилию в школах или общине. Более точную информацию могут дать обзоры, основанные на самостоятельном информировании. И в Соединенных Штатах Америки<sup>11</sup>, и в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии<sup>12</sup>, и в Дании<sup>13</sup> исследователи показали, что увеличение количества зафиксированных преступлений с применением насилия не подтверждалось увеличением количества совершенных девушками насильственных преступлений, о которых сообщалось самими участниками. В Соединенных Штатах данные национальных обзоров по вопросам уголовной виктимизации подтверждают, что в период с 1980 по 2003 год не было никакого значительного роста участия девушек в совершении насильственных преступлений<sup>14</sup>. По данным датских исследователей, это связано с тем, что раньше насилие со стороны девушек чаще "прощали". В Швеции исследования, основанные на самостоятельном информировании и ежегодно проводимые с 1995 года среди учащихся девятых классов, свидетельствуют о неизменно низком числе девочек, которые сообщали, что они ударили или обидели кого-то (см. вставку 2).

<sup>10</sup> В сообщении журнала "Тайм", опубликованном в 1972 году, говорилось, что, по данным полиции Лондона, в то время насчитывалось около 30 банд "драчливых пташек", включая группу из четырех человек, которая в июле напала на 55-летнего булочника, возвращавшегося домой в южной части Лондона. "Я вдруг услышал, как в ухо мне громко закричали, - вспоминает булочник. - Они продолжали кричать, в то время как две из них держали меня за руки, а третья ткнула в спину чем-то похожим на лезвие ножа. Они заставили меня стать на колени, придавили мое лицо к тротуару и забрали все, что у меня было. Затем одна из них с силой ударила меня ногой по голове, прижатой к тротуару". "The girl gangs", *Time Magazine*, 16 October 1972. Размещено на сайте [www.time.com/time/magazine/article/0,9171,906576,00.html](http://www.time.com/time/magazine/article/0,9171,906576,00.html).

<sup>11</sup> См. Darrell Steffensmeier and others, "An assessment of recent trends in girls' violence using diverse longitudinal sources: is the gender gap closing" *Criminology*, vol. 43, No. 2 (2005), pp. 355-406.

<sup>12</sup> United Kingdom, Youth Justice Board for England and Wales, *Girls and Offending: Patterns, Perceptions and Interventions* (London, 2009). Размещено на сайте [www.yjb.gov.uk/Publications/Scripts/prodView.asp?idProduct=439&eP=](http://www.yjb.gov.uk/Publications/Scripts/prodView.asp?idProduct=439&eP=).

<sup>13</sup> См. Flemming Balvig and Britta Kyvsgaard, "An analysis of the increasing tendency to report violence to the police", *Scandinavian Journal of Criminal Law and Criminology*, vol. 96, No. 1 (April 2009).

<sup>14</sup> Сопоставление трех источников данных см., например, Margaret A. Zahn and others, *Violence by Teenage Girls: Trends and Context*, United States, Department of Justice, Office of Justice Programs, OJJDP Girls Study Group Series NCJ 218905 (Washington D.C., May 2008). Размещено на сайте <http://ojjdp.ncjrs.gov/publications/PubAbstract.asp?pubi=240649&ti=6&si=&sei=91&kw=&PreviousPage=PubResults&strSortby=&p=&strPubSearch=Y>.

**Вставка 2****Девушки и преступность в Швеции**

В середине 90-х годов двадцатого века около 13 процентов девушек в возрасте от 15 до 17 лет находились под следствием в связи с применением физического насилия. В 2008 году эта доля увеличилась до 18 процентов.

В период с 1995 по 2001 год из 468 молодых людей, осужденных за применение физического насилия в тяжелой форме, девушки составляли только 5 процентов. С 2002 по 2008 год эта доля возросла до 8 процентов от 752 осужденных в возрасте 15-17 лет.

*Источник: Apropå, Swedish National Council for Crime Prevention, January 2010.*

**4. Банды девушек: миф или реальность?**

26. В странах, в которых насилие совершается с участием банд, появляются различные сообщения о более активном участии девушек в бандах – либо в женских, либо в бандах, состоящих преимущественно из мужчин. В обоих случаях есть свидетельства того, что участие в бандах может быть единственной или предпочтительной стратегией выживания, призванной обеспечить защиту от насилия, совершаемого членами банды, в частности сексуального насилия, в общине. Девушка становится партнером мужчины-члена банды, с тем чтобы защитить себя от других членов банды. В этой связи девушки также часто используются в качестве наркокурьеров. Однако, хотя есть сообщения о возросшем участии женщин в бандах, доказательств и информации на этот счет мало, в основном потому, что это именно та область, по которой особенно сложно собирать достоверные сведения и информацию.

**5. Молодежные банды**

27. Как отмечал МЦПП<sup>15</sup>,

"Появление молодежных банд вызвало озабоченность общественности и мобилизовало власти во всем мире. Города, национальные правительства и международные учреждения стремятся понять это явление и надлежащим образом отреагировать на него. Однако сделать это оказалось непросто. Обсуждение молодежных банд в международном контексте является сложной задачей в силу отсутствия общего определения, отсутствия общего согласия относительно оптимальных способов реагирования и уникальных условий, которые иногда могут ограничивать возможность передачи знаний. Несмотря на эти трудности был достигнут определенный консенсус по вопросу о том,

<sup>15</sup> В Международном справочнике по методам предупреждения преступности, стимулирующим принятие мер во всем мире (*International Compendium of Crime Prevention Practices to Inspire Action Across the World*), содержится информация о методах предупреждения преступности и обеспечения безопасности в общинах, собранная по странам Африки, Карибского бассейна, Центральной и Латинской Америки, Европы, Северной Америки, Океании и Южной Азии. (International Centre for the Prevention of Crime, *International Compendium of Crime Prevention Practices to Inspire Action across the World* (Montreal, 2008). Размещено на сайте [www.crime-prevention-intl.org/publications/pub\\_202\\_1.pdf](http://www.crime-prevention-intl.org/publications/pub_202_1.pdf)).

как мы должны воспринимать банды, где они действуют и что можно сделать, чтобы наилучшим образом решить эту проблему. Поиск общего определения термина "банда" является задачей как исследователей, так и политиков, в результате чего появляется все больше синонимов и выражений, отражающих значительные региональные различия. В англо-саксонских странах с относительной легкостью равноценно употребляются термины "уличные банды" и "молодежные банды". Во Франции используются выражения "молодежные банды" ("bandes de jeunes") и "молодежные группировки" ("regroupements de jeunes"), в то время как в Квебеке общераспространенным является термин "уличные банды" ("gangs de rue"). В некоторых франкоязычных странах Африки можно встретить выражения "группы заступников" ("groupes de justiciers"), а также "стражи" ("vigilantes"). В испаноязычных странах употребляемые выражения варьируются от относительно мягкого "молодежные группы" ("grupos de jóvenes") до "банды несовершеннолетних" ("pandillas juveniles") и "марас" ("maras") в Центральной Америке. Понятие детей, участвующих в организованном вооруженном насилии, появилось в самое последнее время для описания ситуации, когда молодые люди являются членами группировок, совершающих акты насилия, в Бразилии и других странах".

Ясно, что одни группы, квалифицируемые как банды, являются частью организованной преступности, в некоторых случаях транснациональной, тогда как другие скорее представляют собой социальные объединения молодых людей, которые не всегда вынашивают какие-то преступные замыслы. В ряде стран введение в действие законодательства для решения проблем, связанных с первой группой, привело к так называемому "расширению сети социального контроля" за молодыми людьми<sup>16</sup>.

28. МЦПП продолжает:

"В последнем обзоре австралийских и международных материалов по молодежным бандам документально обосновываются наиболее эффективные стратегии борьбы с бандами. В докладе отмечается, что большинство мероприятий являются частью одного из подходов, ориентированных на принятие принудительных мер или на развитие. В то время как общая политика принятия принудительных мер прежде всего сконцентрирована на наказании и реакции правоохранительной системы без устранения причин поведения, в подходе, ориентированном на развитие, главный акцент делается на расширении возможностей молодых людей с помощью деятельности, учитывающей их потребности, и на оказании поддержки в их общинах. В этом плане оптимальными являются меры, основанные на участии и социальной интеграции, с привлечением и самих молодых людей. Многие исследователи выдвигают на первый план важность привлечения молодых людей, которые

<sup>16</sup> Примечательной иллюстрацией этого являются, например, случаи, когда детей и молодых людей в течение длительного времени содержали под стражей до суда по обвинению в преступном сговоре ("association de malfaiteurs") после того, как их застали стоящими на улице рядом с другими молодыми людьми, которые курили/имели при себе небольшое количество каннабиса.

исключены из сферы социальных процессов, к участию в местных движениях, с тем чтобы они отказались от насилия".

Эффективные мероприятия включают сотрудничество в общине; расширение индивидуальных навыков; отведение молодежи определенной роли в профилактической деятельности; и социальную интеграцию молодежи, связанной с бандами.

#### **6. Право на участие детей в правосудии в отношении несовершеннолетних**

29. В ноябре 2009 года организация "Международное движение в защиту детей" в связи с двадцатой годовщиной принятия Конвенции о правах ребенка и тридцатой годовщиной этого движения организовала международный симпозиум, озаглавленный "Участие детей и правосудие в отношении несовершеннолетних"<sup>17</sup>. На нем был проведен обмен опытом в деле обеспечения участия детей и молодежи в отстаивании и защите прав детей и отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних, а также в содействии осуществлению права на участие детей в деятельности системы правосудия. На симпозиуме также были рассмотрены пути и средства формирования культуры участия детей и обмена средствами и полезным опытом в деле пропаганды и отстаивания права детей на участие в деятельности системы правосудия. Симпозиум продемонстрировал, что существует хорошая практика участия детей и молодежи в процессе отстаивания и защиты их интересов, а также в работе учреждений системы правосудия в отношении несовершеннолетних, включая детей, находящихся в чрезвычайно уязвимом положении и лишенных социальной поддержки, и детей, которые раньше были в конфликте с законом.

30. Это особенно важно, поскольку участие детей и молодежи в профилактике преступности и отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних может считаться имеющим смысл лишь в том случае, если в этой деятельности участвуют дети и молодые люди, которые подвергались или подвергаются высокому риску попасть в поле зрения системы правосудия в отношении несовершеннолетних. Были также определены некоторые элементы условий, при которых такое участие будет эффективным и будет иметь смысл при одновременной защите прав таких детей. В области предупреждения преступности участие молодежи получило более широкое признание в качестве важнейшего инструмента эффективной политики, о чем свидетельствует, например, организованный Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) Международный саммит по предупреждению подростковой преступности и городам, прошедший в Дурбане, Южная Африка, 17-20 июня 2008 года<sup>18</sup>.

#### **7. Реституционное правосудие и дети**

31. Хотя можно утверждать, что цель любой системы правосудия в отношении несовершеннолетних и системы уголовного правосудия, созданной

<sup>17</sup> "Международное движение в защиту детей", "Defence for Children International: 30th Anniversary Symposium, Child Participation and Juvenile Justice", доклад о работе симпозиума, прошедшего 19 и 20 ноября 2009 года в Женеве.

<sup>18</sup> Доклад размещен на сайте <http://yourcitysummit.co.za/>.

в соответствии с международными стандартами, должна заключаться в как программы реституционного правосудия, представляющие собой реституционный процесс, как это определено в основных принципах применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия Организации Объединенных Наций (резолюция 2002/12 Экономического и Социального Совета)<sup>19</sup>. Однако в большинстве правовых систем процессы реституционного правосудия наиболее детально разработаны для использования в работе с молодежью, находящейся в конфликте с законом. Эти программы часто служат основой для последующей подготовки программ для взрослых преступников. Реституционные программы предлагают некоторые весьма реальные и эффективные альтернативы более формальным и оставляющим тяжелый след мерам, принимаемым системой правосудия в отношении молодежи. В частности, благодаря своему воспитательному воздействию они особенно полезны в разработке мер по выводу несовершеннолетних молодых преступников из системы уголовного правосудия для взрослых, а также альтернатив мерам, которые предусматривают лишение молодых людей свободы.

32. Многие такие программы дают уникальные возможности для создания атмосферы заботы вокруг молодых людей, находящихся в конфликте с законом. Как правило, мобилизовать поддержку программ реституционного правосудия для молодежи со стороны общества сравнительно легко. Во многих странах законодательство, касающееся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, конкретно предусматривает создание программ по выводу несовершеннолетних молодых преступников из системы уголовного правосудия для взрослых. Многие такие программы могут быть разработаны в соответствии с принципами реституционного правосудия, предусматривающего участие молодежи. Кроме того, многие программы, разработанные полностью за рамками системы уголовного правосудия, например в школе или общине, могут предусматривать возможность определения общиной соответствующих образовательных мер в ответ на мелкие правонарушения и другие конфликты без официальной криминализации поведения или конкретного лица. В школах уже существует ряд программ, которые облегчают принятие мер (посредничество сверстников, советы по урегулированию конфликтов и т.д.) в ответ на незначительные преступления, совершенные молодыми людьми (например, драки, издевательства с применением насилия, мелкие кражи, вандализм по отношению к школьному имуществу или вымогательство карманных денег), которые в противном случае могут стать объектом официальных мер со стороны системы уголовного правосудия<sup>20</sup>. Поэтому дети и молодые люди, находящиеся в конфликте с законом, должны получать пользу от реституционного правосудия, если оно осуществляется при должном соблюдении гарантий, касающихся, в частности, согласия.

<sup>19</sup> В основных принципах "реституционный процесс" определяется как "любой процесс, в котором жертва и правонарушитель и, в соответствующих случаях, любые другие лица или члены общины, пострадавшие от какого-либо преступления, активно участвуют в совместном урегулировании вопросов, возникающих в связи с преступлением, как правило, при помощи посредника".

<sup>20</sup> См. *Handbook on Restorative Justice Programmes* (United Nations publication, Sales No. E.06.V.15).

33. Меньше внимания уделяется использованию реституционного правосудия в системах уголовного правосудия в отношении несовершеннолетних или взрослых в делах, касающихся детей-жертв и свидетелей преступлений<sup>21</sup>. Хотя реституционное правосудие считается одним из наиболее позитивных путей удовлетворения потребностей и защиты прав потерпевших в целом в плане признания и возмещения ущерба, потребуются дополнительные исследования для решения вопросов, касающихся злоупотребления влиянием и согласия детей-жертв в процессах реституционного правосудия. В Руководящих принципах Организации Объединенных Наций, касающихся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений, есть ссылка на возможность их применения в процессах реституционного правосудия.

34. В ноябре 2009 года Международная федерация "Планета людей", государственный прокурор Перу, Папский католический университет Перу и Ассоциация "Эскуэнтрос – Каса де ла Хувентуд" организовали в Лиме первый Всемирный конгресс по вопросам реституционного правосудия в отношении несовершеннолетних. Почти 1000 участников представляли 63 страны и различные неправительственные организации и профессиональные группы, работающие с детьми. Конгресс в своей работе преследовал пять целей:

а) обсудить концепцию реституционного правосудия в отношении несовершеннолетних и провести критический анализ эффективности;

б) изучить методологию и инструменты реституционного правосудия в отношении несовершеннолетних;

в) произвести оценку положения потерпевшего в системе реституционного правосудия в отношении несовершеннолетних и необходимости его или ее защиты и возмещения ущерба;

г) обменяться опытом и извлеченными уроками и передовыми методами в области реституционного правосудия в отношении несовершеннолетних во всем мире;

д) подготовить рекомендации по развитию и внедрению реституционного правосудия в отношении несовершеннолетних.

35. В принятой на конгрессе Лимской декларации по реституционному правосудию в отношении несовершеннолетних содержатся рекомендации государствам-членам, Комитету по правам ребенка, Межучрежденческой группе по правосудию в отношении несовершеннолетних, ЮНИСЕФ и ЮНОДК.

## **С. Дети – жертвы и свидетели преступлений**

36. По оценкам ЮНИСЕФ, ежегодно насилию подвергаются от 500 миллионов до 1,5 миллиарда детей, и еще 275 миллионов детей во всем мире становятся свидетелями бытового насилия. Хотя некоторые виды насилия

---

<sup>21</sup> За исключением тезисов к диссертации. См. Tali Gal, "Victims to partners: child victims and restorative justice", диссертация на соискание ученой степени доктора наук в Австралийском национальном университете, 2006 год.

являются неожиданными и отдельными случаями, большая часть насилия в отношении детей осуществляется людьми, которых дети знают, которым они должны доверять и к которым они должны обращаться за защитой и поддержкой, в частности родителями, неродными родителями или товарищами родителей, членами расширенной семьи, лицами, осуществляющими уход за ними, друзьями, подругами, одноклассниками, учителями, религиозными наставниками и работодателями.

37. Хотя семья должна быть естественной средой для защиты детей, дом может быть и местом, где дети подвергаются насилию в виде наказания. Данные, полученные из 37 стран, показывают, что 86 процентов детей в возрасте от 2 до 14 лет подвергаются физическим наказаниям и/или становятся объектами психологической агрессии. Физическому наказанию подвергаются двое из трех детей.

38. В последние годы повысилось внимание к преступлениям, совершаемым в отношении детей, в том числе к новым видам преступлений, совершаемым главным образом в отношении детей, таким как торговля людьми, сексуальная эксплуатация в Интернете и издевательства с использованием компьютерных технологий.

39. Хотя эти акты насилия во многих странах не всегда считаются преступными деяниями, тем не менее становится ясно, что большая часть тех, которые могут быть квалифицированы как преступные деяния, не попадают в сферу уголовного правосудия. Даже если дети готовы сообщить о преступлениях, которые были совершены против них или свидетелями которых они стали, многие национальные системы не предусматривают учет особых потребностей этих особо уязвимых групп детей. С учетом осознания того, что миллионам детей во всем мире причиняются страдания и ущерб в результате преступлений и злоупотребления властью, что права таких детей не находят достаточного признания и что дети могут испытывать дополнительные трудности, когда они принимают участие в процессе отправления правосудия, были приняты Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей – жертв и свидетелей преступлений. Как первый правозащитный стандарт Организации Объединенных Наций, принятый в этой области, Руководящие принципы помогли успешно ликвидировать разрыв между стандартами в области прав человека и стандартами в области уголовного правосудия. В Руководящих принципах, которые Комитет по правам ребенка использует в качестве отправной точки при рассмотрении докладов государств-участников, закреплены следующие права детей – жертв и свидетелей преступлений:

- a) право на достойное обращение и сочувствие;
- b) право на защиту от дискриминации;
- c) право на получение информации;
- d) право быть заслушанным и выразить свои мнения и опасения;
- e) право на эффективную помощь;
- f) право на личную жизнь;

- g) право на защиту в трудных ситуациях во время процесса отправления правосудия;
- h) право на безопасность;
- i) право на возмещение;
- j) право на специальные профилактические меры.

40. При поддержке правительств Канады и Швеции ЮНОДК, ЮНИСЕФ и Международное бюро по правам детей осуществили глобальный проект по разработке инструментов и подготовке кадров по Руководящим принципам, который вызвал большой интерес на международных форумах. Проект основывается на лучшей международной практике и с 2006 года позволил разработать а) адаптированную к потребностям детей версию Руководящих принципов на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций; б) набор типовых законодательных положений и соответствующие комментарии к нему<sup>22</sup> на английском, испанском и французском языках; и с) справочник для специалистов и политиков по вопросам правосудия в делах, связанных с участием детей – жертв и свидетелей преступлений<sup>23</sup>, на всех шести официальных языках. Окончательный продукт представляет собой пакет материалов для интерактивного обучения, включающий 12 общих модулей и 7 специальных модулей для следующих групп специалистов: социальные работники, специалисты в сфере здравоохранения, сотрудники правоохранительных органов, прокуроры, судьи и лица, занимающиеся вопросами неформального правосудия. Все инструменты были разработаны в рамках широкого консультативного процесса, который позволил объединить опыт и передовые методы из всех регионов и правовых систем. В 2010-2011 годах во всех основных регионах мира планируется провести десять региональных мероприятий по подготовке инструкторов на основе вышеупомянутых инструментов. Кроме того, и ЮНИСЕФ, и ЮНОДК оказывают государствам-членам техническую помощь в адаптации их законодательства и процедур к правам детей-жертв и свидетелей преступлений.

#### **IV. Техническая помощь в вопросах, связанных с детьми, молодежью и преступностью**

##### **A. Координация технической помощи**

41. В соответствии с просьбой, оказанной Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1997/30, ЮНОДК, ЮНИСЕФ и другие органы Организации Объединенных Наций и международные неправительственные организации создали в 2000 году Межучрежденческую координационную группу по правосудию в отношении несовершеннолетних (сейчас

<sup>22</sup> См. UNODC, *Justice in Matters involving Child Victims and Witnesses of Crime: Model Law and Related Commentary* (New York, 2009). Размещено на сайте [www.unodc.org/documents/justice-and-prisonreform/Justice\\_in\\_matters...pdf](http://www.unodc.org/documents/justice-and-prisonreform/Justice_in_matters...pdf).

<sup>23</sup> United Nations publication, Sales No. E.10.IV.1.

Межучрежденческая группа по правосудию в отношении несовершеннолетних) для координации усилий по оказанию технической помощи. В 2007 году Группа создала секретариат в помещении секретариата организации "Международное движение в защиту детей" в Женеве. При поддержке ЮНОДК, ЮНИСЕФ, секретариата "Международного движения в защиту детей" и фонда помощи детям "Планета людей" Группа наняла координатора работы постоянного секретариата, которая приступила к выполнению своих функций в конце мая 2007 года.

42. В период с мая 2007 года по март 2009 года задачей секретариата Группы было расширение, укрепление и поддержка работы Группы. В соответствии с решениями, принятыми на ежегодных совещаниях Группы, которые были проведены в Нью-Йорке в июне 2007 года и в Женеве в 2008 году, были осуществлены следующие мероприятия: повышение наглядности работы Группы; предоставление информации, средств и ресурсов в области правосудия в отношении несовершеннолетних; разработка общих инструментов, в том числе реестра экспертов в области правосудия в отношении несовершеннолетних; координация представительства Группы на ключевых мероприятиях и организация мероприятий и совместных заявлений; и информирование членов Группы о просьбах, касающихся предоставления технических консультаций и помощи. Создание секретариата оказало значительное воздействие на эффективность и масштабы работы Группы.

43. В декабре 2007 года была завершена работа над первым вариантом реестра экспертов в области правосудия в отношении несовершеннолетних, который в 2008 году был пересмотрен, а в начале 2009 года опубликован в Интернете. На веб-сайте Группы на английском, испанском и французском языках ([www.juvenilejusticepanel.org](http://www.juvenilejusticepanel.org)) размещены информация о членах группы и их деятельности во всем мире, международные стандарты в области правосудия в отношении детей, календарь событий, информация об эффективных методах работы, информационный бюллетень, ссылки, карта сайта и база данных по ресурсам, в которой содержится более 5000 документов. Количество посещений веб-сайта увеличилось с 2854 в ноябре 2007 года до 5233 в октябре 2008 года. В 2006 году Группа подготовила публикацию под названием "Защита прав детей, находящихся в конфликте с законом" ("*Protecting the Rights of Children in Conflict with the Law*"), где приводятся примеры опыта членов Группы в осуществлении программ и пропагандистской деятельности<sup>24</sup>. Также в 2006 году ЮНОДК и ЮНИСЕФ опубликовали Руководство по определению показателей работы системы правосудия в отношении несовершеннолетних (*Manual for the Measurement of Juvenile Justice Indicators*)<sup>25</sup> и организовали региональные учебные курсы по использованию показателей с 2008 года на Ближнем Востоке, в Северной Африке и Южной Азии.

---

<sup>24</sup> Inter-Agency Coordination Panel on Juvenile Justice, *Protecting the Rights of Children in Conflict with the Law: Programme and Advocacy Experiences from Member Organizations of the Inter-Agency Coordination Panel on Juvenile Justice* (2006). Размещено на сайте [www.juvenilejusticepanel.org/resource/items/1/P/IPJJProtectRightsChildConflictLaw06EN.pdf](http://www.juvenilejusticepanel.org/resource/items/1/P/IPJJProtectRightsChildConflictLaw06EN.pdf).

<sup>25</sup> United Nations publication, Sales No. E.07.V.7.

44. Сознавая тот факт, что единого определения для эффективной практики в области правосудия в отношении несовершеннолетних нет и что результаты усилий по проведению реформы зачастую оценить трудно, в 2009 году Группа приступила к разработке ряда совместных критериев оценки программ отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и планированию деятельности по оказанию технической помощи. Есть надежда, что эти критерии позволят наладить более тщательный процесс подготовки программ и оценки воздействия. Действительно, в то время как четырнадцать членов группы и другие международные организации предоставляют многочисленные и разнообразные виды технической помощи в реформировании системы правосудия в отношении несовершеннолетних, предпринимается на редкость мало усилий для проведения комплексной реформы, все элементы которой отвечали бы положениям Конвенции о правах ребенка и стандартам и нормам Организации Объединенных Наций, касающимся правосудия в отношении несовершеннолетних. Скрытая напряженность между, с одной стороны, международными стандартами и, с другой стороны, тенденциями к проведению более жесткой политики наблюдается, например, в Европе и Латинской Америке, где во многих странах ведутся дебаты вокруг снижения возраста уголовной ответственности или решений о том, чтобы разрешить судить детей в судах для взрослых.

45. На своем ежегодном совещании в мае 2009 года Группа приняла решение сосредоточить внимание на совместной разработке программ на местном уровне в соответствии с различными установками Организации Объединенных Наций и доноров в отношении инициативы "Единство действий" и Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи и Аккрской программы действий (A/63/539, приложение). В соответствии с этим решением различные члены Группы приступили к осуществлению совместной деятельности и координации технической помощи в конкретных странах и регионах.

46. В результате издания Генеральным секретарем в сентябре 2008 года руководства по подходу Организации Объединенных Наций к правосудию в отношении детей (см. также пункт 10 выше) подразделения Организации Объединенных Наций должны теперь учитывать проблемы детей в своих инициативах, связанных с установлением верховенства закона. Подход Организации Объединенных Наций к правосудию в отношении детей разрабатывался подразделениями Организации Объединенных Наций, которые являются членами Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права, по инициативе и под руководством ЮНИСЕФ. В 2009 году ЮНИСЕФ возглавил работу по подготовке межучрежденческого оперативного руководства по воплощению подхода Организации Объединенных Наций в политику и программы на страновом уровне.

47. В Российской Федерации, на основе обсуждений между УВКПЧ и заинтересованными сторонами, особенно с судьями и специалистами в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних из Ростовской области, где достигнут значительный прогресс в осуществлении экспериментальной программы, в 2009 году началось претворение в жизнь совместных проектов УВКПЧ, ЮНИСЕФ и ЮНОДК. Будет переведено на русский язык и опубликовано *Руководство по определению показателей*

*работы системы правосудия в отношении несовершеннолетних, и будет оказываться содействие в использовании Руководства в Российской Федерации и субрегионах; будет проведено исследование финансовых последствий создания системы правосудия в отношении несовершеннолетних; и продолжится осуществление нынешних экспериментальных проектов в области правосудия в отношении несовершеннолетних.*

48. В Индонезии УВКПЧ и ЮНИСЕФ предоставляют консультации по законопроекту, касающемуся вопросов правосудия в отношении несовершеннолетних. В Панаме они организовали в Сан-Хосе региональный семинар высокого уровня и оказали поддержку Межамериканской комиссии по правам человека в организации субрегиональных консультаций в рамках подготовки к проведению регионального исследования по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних. С 2006 года работники Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, занимающиеся вопросами прав человека, совместно с ЮНИСЕФ осуществляют подготовку сотрудников полиции Гаити в области защиты несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом. Эта программа преследует также цель создать специализированные подразделения полиции за пределами столицы.

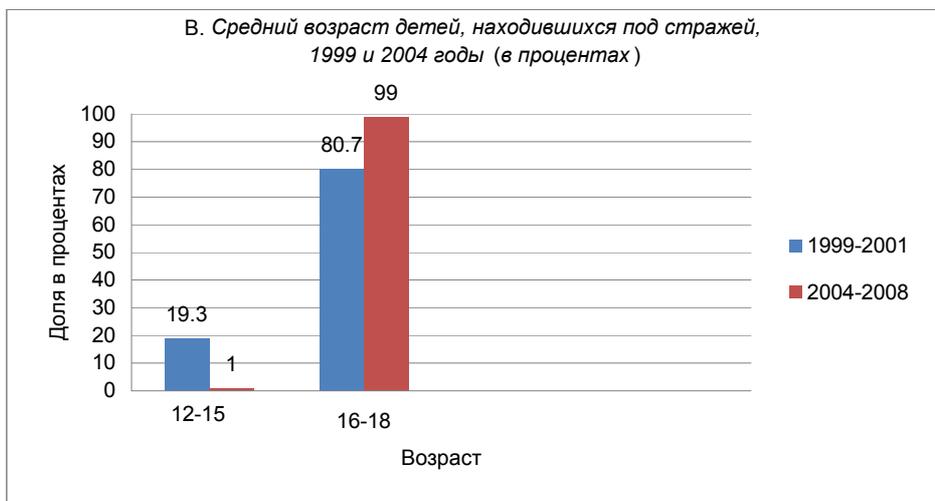
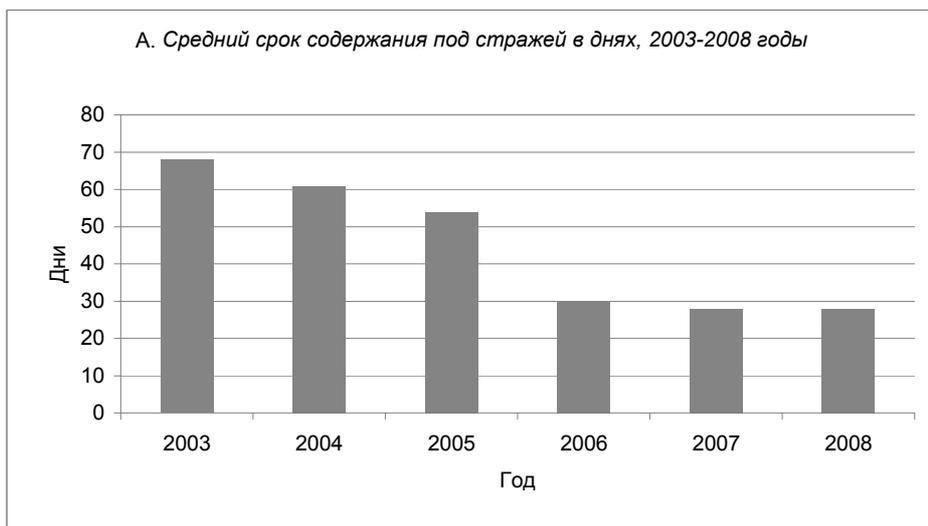
## **В. Опыт Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в оказании технической помощи в области правосудия в отношении несовершеннолетних**

49. С 1999 года ЮНОДК оказывает государствам-членам техническую помощь в области правосудия в отношении несовершеннолетних. Все его проекты носят всеобъемлющий характер и проходят независимую оценку. Как показывают уроки, извлеченные за более чем десять лет оказания ЮНОДК технической помощи в области правосудия в отношении несовершеннолетних и детей-жертв, для того, чтобы такие реформы дали определенные результаты и чтобы с помощью механизмов повседневного осуществления можно было сформировать чувство национальной ответственности, нужно значительное время и ресурсы. Ниже во вставке 3 приведены некоторые примеры того воздействия, которое оказала со временем реформа ключевых аспектов правосудия в отношении несовершеннолетних в Ливане. Данные получены из официальных источников министерства юстиции и составлены с помощью системы сбора данных, созданной в рамках проектов. Помимо *Руководства по определению показателей работы системы правосудия в отношении несовершеннолетних* ЮНОДК в настоящее время занимается обновлением Типового закона о правосудии в отношении несовершеннолетних, разработанного в 1993 году.

## Вставка 3

**Воздействие реформы системы правосудия в отношении несовершеннолетних в Ливане**

Приводимые ниже данные свидетельствуют о: а) сокращении срока содержания несовершеннолетних под стражей в Ливане в период 2003-2008 годов; и б) среднем возрасте детей, находившихся под стражей, в 2004 году в сравнении с 1999 годом.



## V. Выводы и рекомендации

50. Конгресс, возможно, пожелает рассмотреть следующие выводы и рекомендации:

- a) В 2010 году во многих национальных системах правосудия по-прежнему не соблюдались права детей и молодежи. По случаю двадцатой годовщины принятия Конвенции о правах ребенка Конгресс, возможно, пожелает напомнить, что содержащиеся в Конвенции формулировки являются однозначным, и когда речь идет о содержании детей под стражей. К заключению ребенка под стражу следует прибегать только в качестве последнего средства. Заключение под стражу должно производиться только на самый короткий срок и только в тех случаях, когда никакие другие альтернативные меры не способствуют реинтеграции и реабилитации ребенка;
- b) Конгресс, возможно, пожелает также призвать государства-члены поставить наилучшее обеспечение интересов ребенка в центр их систем правосудия в отношении несовершеннолетних. Кроме того, он, возможно, пожелает напомнить государствам-членам об исследовании экспертов Организации Объединенных Наций по проблеме насилия в отношении детей и о содержащихся в нем рекомендациях и призвать к их полному выполнению;
- c) Также Конгресс, возможно, пожелает напомнить, что телесные наказания несовместимы с запрещением пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Государства обязаны полностью выполнять этот запрет, привлекать виновных к ответственности и предоставлять потерпевшим компенсацию. Национальное законодательство, предусматривающее телесные наказания, должно считаться несовместимыми с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания<sup>26</sup>;
- d) Конгресс, возможно, пожелает рекомендовать государствам-членам активизировать их усилия по принятию всеобъемлющего подхода к правосудию в отношении несовершеннолетних и детей-жертв и свидетелей и принять необходимые меры для включения реституционных процессов как средства работы с детьми, находящимися в конфликте с законом, на всех этапах отправления правосудия в отношении несовершеннолетних;
- e) Конгресс, возможно, пожелает также рекомендовать государствам-членам принять основанный на широком участии подход к реформированию всей деятельности, связанной с детьми, молодежью и преступностью, а также осуществлять право всех детей быть заслушанными при контактах с системой уголовного правосудия

<sup>26</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1465, No. 24841.

независимо от того, идет ли речь об их участии в преступлении или виктимизации;

- f) Кроме того, Конгресс, возможно, пожелает приветствовать работу Межучрежденческой группы по правосудию в отношении несовершеннолетних и рекомендовать Группе продолжать расширять свою техническую помощь в целях оказания правительствам поддержки в их усилиях по разработке и осуществлению политики реституционного правосудия в отношении несовершеннолетних, сославшись на резолюцию 2009/26 Экономического и Социального Совета, в которой Совет предложил государствам-членам предоставить Группе необходимые ресурсы и в полной мере сотрудничать с ней;
- g) Конгресс, возможно, пожелает просить ЮНОДК повысить свой потенциал в области оказания технической помощи и разработки программ, связанных с детьми и молодежью в системах уголовного правосудия, в том числе посредством усилий по поощрению использования реституционного правосудия в борьбе с преступлениями, совершаемыми детьми и против них, и принятия особых мер для удовлетворения потребностей детей-жертв и свидетелей преступлений;
- h) Конгресс, возможно, пожелает рекомендовать государствам-членам наладить или расширить регулярный сбор данных о характере преступности среди несовершеннолетних и борьбе с нею, с тем чтобы информировать о своей политике в этой области с целью ее корректировки в случае необходимости и проведения или поддержки исследований характера и воздействия различных мер по борьбе с преступностью среди несовершеннолетних.