



**Двенадцатый Конгресс  
Организации Объединенных  
Наций по предупреждению  
преступности и уголовному  
правосудию**

Distr.: General  
18 May 2010  
Russian  
Original: English

Салвадор, Бразилия, 12-19 апреля 2010 года

**Доклад о работе двенадцатого Конгресса Организации  
Объединенных Наций по предупреждению преступности  
и уголовному правосудию\***

Салвадор, Бразилия, 12-19 апреля 2010 года

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункт</i>	<i>Стр.</i>
I. Резолюции, принятые Конгрессом . . . . .	1	4
1. Салвадорская декларация о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире. . . . .		4
2. Полномочия представителей на двенадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию . . . . .		15
II. История вопроса и подготовка Конгресса. . . . .	2-5	15
III. Участники и организация работы. . . . .	6-35	16
A. Сроки и место проведения Конгресса. . . . .	6	16
B. Предшествовавшие Конгрессу консультации. . . . .	7	16
C. Участники. . . . .	8-16	16
D. Открытие Конгресса. . . . .	17-25	19
E. Выборы Председателя и других должностных лиц. . . . .	26-30	22
F. Утверждение повестки дня . . . . .	31	23

\* Настоящий документ представляет собой предварительный вариант доклада. Окончательный доклад будет опубликован в качестве издания Организации Объединенных Наций для продажи.



<i>Глава</i>	<i>Пункт</i>	<i>Стр.</i>
G. Организация работы . . . . .	32	24
H. Утверждение правил процедуры . . . . .	33	24
I. Полномочия представителей на Конгрессе и назначение членов Комитета по проверке полномочий . . . . .	34	24
J. Рассмотрение доклада Генерального секретаря о мировом положении в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. . . . .	35	25
IV. Этап заседаний высокого уровня Конгресса . . . . .	36-82	25
A. Заявления, сделанные на этапе заседаний высокого уровня . . . . .	37-41	25
B. Резюме общей дискуссии на этапе заседаний высокого уровня Конгресса. . . . .	42-81	29
C. Решения, принятые на этапе заседаний высокого уровня . . . . .	82	42
V. Рассмотрение пунктов повестки дня на пленарных заседаниях и сессионными органами и решения, принятые Конгрессом. . . . .	83-217	43
A. Дети, молодежь и преступность; и обеспечение действенности руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности . . . . .	83-128	43
B. Оказание технической помощи для содействия ратификации и осуществлению международных документов, касающихся предупреждения и пресечения терроризма . . . . .	129-150	53
C. Меры уголовного правосудия по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми и связи с транснациональной организованной преступностью; и меры предупреждения преступности и уголовного правосудия в борьбе с насилием в отношении мигрантов, рабочих-мигрантов и их семей . . . . .	151-169	59
D. Международное сотрудничество по противодействию отмыванию денежных средств на основе соответствующих документов Организации Объединенных Наций и других документов; и практические подходы к укреплению международного сотрудничества в решении проблем, связанных с борьбой с преступностью . . . . .	170-190	63
E. Последние тенденции в использовании научно-технических достижений правонарушителями и компетентными органами, ведущими борьбу с преступностью, в том числе применительно к киберпреступности . . . . .	191-208	68
F. Доклад Комитета по проверке полномочий . . . . .	209-217	72
VI. Семинары-практикумы, проведенные в ходе Конгресса. . . . .	218-317	74
A. Семинар-практикум по теме "Образование по вопросам международного уголовного правосудия в поддержку принципа верховенства права" . . . . .	218-237	74

<i>Глава</i>	<i>Пункт</i>	<i>Стр.</i>
В. Семинар-практикум по теме "Обзор наилучших видов практики Организации Объединенных Наций и другой наилучшей практики обращения с заключенными в рамках системы уголовного правосудия".	238-257	79
С. Семинар-практикум по теме "Практические подходы к предупреждению преступности в городах" . . . . .	258-280	86
Д. Семинар-практикум по теме "Связи между незаконным оборотом наркотиков и другими формами организованной преступности" . . . . .	281-298	95
Е. Семинар-практикум по теме "Стратегии и наилучшие виды практики по предупреждению переполненности исправительных учреждений" . . .	299-317	99
VII. Дополнительные заседания . . . . .	318-320	107
VIII. Утверждение доклада Конгресса и закрытие Конгресса . . . . .	321-329	108
Приложение Перечень документов, представленных двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию . . . . .		111

## Глава I

### Резолюции, принятые Конгрессом

1. Двенадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию принял следующие резолюции:

#### Резолюция I

### **Салвадорская декларация о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире**

*Мы, государства – члены Организации Объединенных Наций,*

*собравшись* на двенадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию<sup>1</sup> в Салвадоре, Бразилия, с 12 по 19 апреля 2010 года для принятия решений о более эффективных согласованных действиях в духе сотрудничества в целях предупреждения преступности, а также преследования и наказания за совершение преступлений и обеспечения правосудия,

*ссылаясь* на работу одиннадцати предшествующих конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, выводы и рекомендации региональных подготовительных совещаний<sup>2</sup> к двенадцатому Конгрессу, а также документы, подготовленные соответствующими рабочими группами, учрежденными Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию<sup>3</sup>,

*вновь подтверждая* необходимость уважения и защиты прав человека и основных свобод в области предупреждения преступности и отправления правосудия и обеспечения доступа к нему, включая уголовное правосудие,

*признавая*, что предупреждение преступности и система уголовного правосудия играют центральную роль в деле обеспечения верховенства права и

---

<sup>1</sup> Согласно резолюциям Генеральной Ассамблеи 46/152, 56/119, 62/173, 63/193 и 64/180.

<sup>2</sup> A/CONF.213/RPM.1/1, A/CONF.213/RPM.2/1, A/CONF.213/RPM.3/1 и A/CONF.213/RPM.4/1.

<sup>3</sup> Межправительственная группа экспертов по рассмотрению уроков, извлеченных из опыта конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (Бангкок, 15-18 августа 2006 года); группа экспертов по обзору и обновлению Типовых стратегий и практических мер по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (Бангкок, 23-25 марта 2009 года); группа экспертов по разработке дополнительных правил обращения с женщинами, находящимися в заключении, и женщинами, в отношении которых применяются меры, связанные или не связанные с содержанием под стражей (Бангкок, 23-26 ноября 2009 года); группа экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей (Вена, 24-26 ноября 2009 года); группа экспертов по совершенствованию процесса сбора, представления и анализа данных о преступности (Буэнос-Айрес, 8-10 февраля 2010 года).

что долгосрочное устойчивое экономическое и социальное развитие и создание функционирующей, эффективной, действенной и гуманной системы уголовного правосудия оказывают взаимное положительное воздействие,

*отмечая с обеспокоенностью* появление новых и новейших форм транснациональной преступности,

*будучи глубоко обеспокоены* негативными последствиями организованной преступности для прав человека, верховенства права, безопасности и развития, а также изощренностью, разнообразием и транснациональными аспектами организованной преступности и ее связями с другой преступной и, в некоторых случаях, террористической деятельностью,

*подчеркивая* необходимость расширения международного, регионального и субрегионального сотрудничества в целях эффективного предупреждения преступности, а также преследования и наказания за совершение преступлений, в частности путем укрепления национального потенциала государств посредством оказания технической помощи,

*будучи глубоко обеспокоены также* преступными актами в отношении мигрантов, рабочих-мигрантов и их семей и других находящихся в уязвимом положении групп, в особенности этими актами, совершаемыми на почве дискриминации и других форм нетерпимости,

*заявляем следующее:*

1. Мы признаем, что эффективная, справедливая и гуманная система уголовного правосудия основывается на приверженности обеспечению защиты прав человека при отправлении правосудия и предупреждении преступности и проведении борьбы с ней.

2. Мы также признаем, что ответственность за обновление, если это уместно, и поддержание эффективной, справедливой, подотчетной и гуманной системы предупреждения преступности и уголовного правосудия несет каждое из государств-членов.

3. Мы подтверждаем ценность и значение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и стремимся использовать эти стандарты и нормы в качестве руководящих принципов при разработке и осуществлении национальной политики, законов, процедур и программ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

4. Учитывая универсальный характер стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, мы предлагаем Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотреть вопрос о проведении их обзора и, в случае необходимости, их обновлении и дополнении. Для обеспечения их эффективности мы рекомендуем прилагать надлежащие усилия в целях содействия максимально широкому применению этих стандартов и норм и повышения осведомленности о них органов и учреждений, ответственных за их применение на национальном уровне.

5. Мы подтверждаем, что государствам-членам необходимо обеспечить фактическое равенство мужчин и женщин в области предупреждения

преступности, предоставления доступа к правосудию и обеспечения защиты со стороны системы уголовного правосудия.

6. Мы выражаем глубокую обеспокоенность широким распространением насилия в отношении женщин во всех его различных формах и проявлениях во всем мире и настоятельно призываем государства активизировать усилия по предупреждению насилия в отношении женщин, а также преследованию и наказанию за совершение таких деяний. В этой связи мы с удовлетворением принимаем к сведению проект обновленных Типовых стратегий и практических мер по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, окончательно согласованный межправительственной группой экспертов на ее совещании, проходившем в Бангкоке с 23 по 25 марта 2009 года<sup>4</sup>, и с заинтересованностью ожидаем его рассмотрения Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

7. Мы признаем важность принятия надлежащего законодательства и политики по предупреждению виктимизации, включая повторную виктимизацию, и предоставлению защиты и помощи потерпевшим.

8. Мы считаем, что международное сотрудничество и техническая помощь могут играть важную роль в достижении устойчивых и долгосрочных результатов в области предупреждения преступности, а также преследования и наказания за совершение преступлений, в частности путем создания, модернизации и укрепления наших систем уголовного правосудия и содействия обеспечению верховенства права. Так, для достижения этих целей следует разработать для всех компонентов системы уголовного правосудия комплексные и рассчитанные на долгосрочную перспективу специальные программы оказания технической помощи, позволяющие запрашивающим помощь государствам использовать свой потенциал для предупреждения и пресечения различных видов преступности, затрагивающих их общество, включая организованную преступность. В этом отношении ценным подспорьем являются опыт и специальные знания, накопленные за многие годы Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

9. Мы настоятельно рекомендуем выделять достаточные людские и финансовые ресурсы на разработку и осуществление эффективной политики, программ и учебных мероприятий в области предупреждения преступности, уголовного правосудия и предупреждения терроризма. В этой связи мы подчеркиваем серьезную необходимость в обеспечении Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ресурсами на уровне, сопоставимом с возложенным на него мандатом. Мы призываем государства-члены и других международных доноров оказывать поддержку Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в том числе его региональным и страновым отделениям, институтам сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и запрашивающим государствам в деле оказания технической помощи в целях укрепления их

---

<sup>4</sup> См. E/CN.15/2010/2.

потенциала по предупреждению преступности, а также координировать с ними свою деятельность в этой области.

10. Мы подтверждаем ведущую роль Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в предоставлении технической помощи для содействия ратификации и осуществлению международных документов, касающихся предупреждения и пресечения терроризма.

11. Мы предлагаем Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотреть вопрос об укреплении потенциала Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области сбора, анализа и распространения точных, достоверных и сопоставимых данных о мировых тенденциях и характерных особенностях в области преступности и виктимизации и призываем государства-члены оказывать поддержку сбору и анализу информации и рассмотреть вопрос о назначении координаторов, а также предоставлять информацию, когда об этом просит Комиссия.

12. Мы приветствуем решение Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию провести тематические обсуждения по вопросу о защите от незаконного оборота культурных ценностей и рекомендации, вынесенные межправительственной группой экспертов открытого состава по защите от незаконного оборота культурных ценностей на ее совещании, проведенном в Вене с 24 по 26 ноября 2009 года, и предлагаем Комиссии предпринять соответствующие последующие действия, включая, в частности, изучение вопроса о необходимости разработки рекомендаций относительно предупреждения преступности применительно к незаконному обороту культурных ценностей. Кроме того, мы настоятельно призываем государства, которые еще не сделали этого, разработать эффективное законодательство для предупреждения этой преступности в любых ее формах, а также преследования и наказания за совершение таких преступлений и расширять международное сотрудничество и оказание технической помощи в этой области, в том числе применительно к изъятию и возвращению культурных ценностей, с учетом действующих международных документов по этим вопросам, включая, где это уместно, Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности<sup>5</sup>.

13. Мы признаем растущий риск слияния транснациональной организованной преступности и незаконных сетей, многие из которых являются новыми или находятся в стадии формирования. Мы призываем государства-члены к сотрудничеству, в том числе посредством обмена информацией, в усилиях по борьбе с этими формирующимися угрозами транснациональной преступности.

14. Мы подтверждаем угрозу, создаваемую новейшими формами преступности, оказывающими существенное воздействие на окружающую среду. Мы поощряем государства-члены укреплять свое национальное законодательство, политику и практику по предупреждению преступности и

---

<sup>5</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

уголовному правосудию в этой области. Мы также предлагаем государствам-членам активизировать международное сотрудничество, оказание технической помощи и обмен информацией о наилучших видах практики в этой области. Мы предлагаем Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в координации с соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций, изучить вопрос о характере этой угрозы и путях эффективного противодействия ей.

15. Мы выражаем нашу серьезную обеспокоенность в отношении угрозы, создаваемой экономическим мошенничеством и преступлениями с использованием личных данных, и их связей с другой преступной и, в некоторых случаях, террористической деятельностью. Поэтому мы предлагаем государствам-членам принять надлежащие правовые меры для предупреждения экономического мошенничества и преступлений с использованием личных данных, а также преследования и наказания за совершение таких деяний и продолжать оказывать поддержку работе Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в этой области. Кроме того, государства-члены поощряются к активизации международного сотрудничества в этой области, в том числе посредством обмена соответствующей информацией и информацией о наилучших видах практики, а также посредством оказания технической и правовой помощи.

16. Мы признаем, что международное сотрудничество в уголовных делах в соответствии с международными обязательствами и национальным законодательством является ключевым элементом усилий государств по предупреждению преступности, а также преследованию и наказанию за совершение преступлений, особенно в транснациональной форме, и поощряем продолжение и укрепление этой деятельности на всех уровнях.

17. Мы призываем те государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции<sup>6</sup> или присоединении к ней, приветствуем учреждение механизма обзора хода ее осуществления, с интересом ожидаем его создания на практике и отмечаем работу межправительственных рабочих групп по возвращению активов и технической помощи.

18. Мы также призываем те государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней<sup>7</sup> или присоединении к ним и с удовлетворением принимаем к сведению решение Генеральной Ассамблеи в ее резолюции 64/179 от 18 декабря 2009 года провести в 2010 году заседания высокого уровня и специальное договорное мероприятие. Мы также принимаем к сведению осуществляемые в настоящее время инициативы, направленные на поиск возможных решений относительно надлежащего и эффективного механизма оказания помощи Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в проведении обзора хода ее осуществления.

---

<sup>6</sup> Ibid., vol. 2349, No. 42146.

<sup>7</sup> Ibid., vols. 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

19. Мы призываем государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации международных документов о борьбе с терроризмом, включая его финансирование, или присоединении к ним. Мы также призываем все государства-члены использовать эти документы и соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций в целях расширения международного сотрудничества по противодействию терроризму во всех его формах и проявлениях и его финансированию, включая новые схемы такого финансирования.

20. Мы призываем государства-члены, в соответствии с их международными обязательствами, создать или, если это уместно, укрепить центральные органы, наделенные всеми полномочиями и обладающие всем необходимым для рассмотрения просьб о международном сотрудничестве в уголовных делах. В этом отношении может быть оказана поддержка региональным сетям сотрудничества по правовым вопросам.

21. Осознавая возможное наличие пробелов в отношении международного сотрудничества в уголовных делах, мы предлагаем Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотреть возможность изучения этого вопроса, а также обсудить необходимость использования различных средств для заполнения выявленных пробелов.

22. Мы подчеркиваем необходимость принятия эффективных мер по осуществлению положений о предупреждении отмывания денежных средств, а также преследовании и наказании за совершение этого преступления, которые содержатся в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Мы поощряем государства-члены разрабатывать стратегии по борьбе с отмыванием денежных средств на основе положений этих двух конвенций.

23. Мы поощряем государства-члены к рассмотрению вопроса о разработке стратегий или политики по борьбе с незаконными потоками капитала и пресечению пагубных последствий существования правовых систем и территорий, отказывающихся от сотрудничества в налоговых вопросах.

24. Мы признаем необходимость лишения преступников и преступных организаций возможности пользоваться доходами от своих преступлений. Мы призываем все государства-члены создать в рамках своих национальных правовых систем эффективные механизмы для ареста, пресечения использования и конфискации доходов от преступлений и расширять международное сотрудничество в целях обеспечения эффективного и оперативного возвращения активов. Мы также призываем государства сохранять стоимость арестованных и конфискованных активов, в том числе посредством принятия мер по распоряжению ими, где это уместно и возможно, в случаях, если существует риск снижения их стоимости.

25. С учетом необходимости укрепления систем уголовного правосудия развивающихся стран и стран с переходной экономикой мы настоятельно призываем государства – участники Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в полном объеме

осуществлять положения о технической помощи, которые содержатся в каждой из этих конвенций, в том числе путем уделения особого внимания вопросу о направлении, в соответствии с их национальным законодательством и положениями этих конвенций, доли конфискованных доходов от преступлений согласно каждой из конвенций на финансирование технической помощи через Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

26. Мы убеждены в важности предупреждения молодежной преступности, поддержки реабилитации молодых правонарушителей и их реинтеграции в жизнь общества, а также защиты детей-жертв и свидетелей преступлений, включая усилия по предотвращению их повторной виктимизации, и учета потребностей детей лиц, находящихся в заключении. Мы подчеркиваем, что подобные меры должны учитывать права человека и наилучшие интересы детей и молодежи, как к этому призывают Конвенция о правах ребенка и факультативные протоколы к ней<sup>8</sup>, где это применимо, и другие соответствующие стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области правосудия в отношении несовершеннолетних<sup>9</sup>, где это уместно.

27. Мы поддерживаем принцип, состоящий в том, что лишение детей свободы должно использоваться только в качестве крайней меры и на максимально короткий надлежащий срок. Мы рекомендуем шире применять, если это уместно, меры, альтернативные тюремному заключению, меры реституционного правосудия и другие соответствующие меры, способствующие выведению несовершеннолетних правонарушителей из сферы действия системы уголовного правосудия.

28. Мы призываем государства разрабатывать и укреплять, где это уместно, законодательство, политику и практику для наказания за совершение всех видов преступлений, направленных против детей и молодежи, а также для защиты детей-жертв и свидетелей преступлений.

29. Мы поощряем государства к обеспечению специальной подготовки лиц, участвующих в отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних, по вопросам применения междисциплинарных подходов.

---

<sup>8</sup> Ibid., vols. 1577, 2171 and 2173, No. 27531.

<sup>9</sup> Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила, резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи, приложение), Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила, резолюция 45/110 Ассамблеи, приложение), Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы, резолюция 45/112 Ассамблеи, приложение), Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (резолюция 45/113 Ассамблеи, приложение), Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений (резолюция 2005/20 Экономического и Социального Совета, приложение) и Основные принципы применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия (резолюция 2002/12 Экономического и Социального Совета, приложение).

30. Мы предлагаем Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотреть вопрос об обращении с просьбой к Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности разработать и предоставить в распоряжение государств программы специальной технической помощи для достижения этих целей.

31. Мы призываем гражданское общество, включая средства массовой информации, поддерживать усилия, призванные оградить детей и молодежь от соприкосновения с материалами, которые могут вызвать рост насилия и преступности, особенно материалами, в которых отображаются и восхваляются акты насилия в отношении женщин и детей.

32. Мы убеждены в необходимости активизировать усилия по полному осуществлению руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности, а также положений о предупреждении преступности, содержащихся в действующих конвенциях и других соответствующих международных стандартах и нормах.

33. Мы признаем, что ответственность за разработку и принятие политики в области предупреждения преступности, а также контроль за ее осуществлением и оценку несут государства. Мы считаем, что такие усилия должны основываться на предусматривающем широкое участие, основывающемся на сотрудничестве и комплексном подходе, охватывающем всех соответствующих заинтересованных участников, в том числе из гражданского общества.

34. Мы признаем важность укрепления партнерских связей между публичным и частным секторами в деле предупреждения преступности во всех ее формах и проявлениях и борьбы с ней. Мы убеждены, что посредством взаимного и эффективного обмена информацией, знаниями и опытом, а также совместных согласованных действий правительства и деловые круги могут разрабатывать, совершенствовать и осуществлять меры по предупреждению преступности, а также преследованию и наказанию за совершение преступлений, в том числе противостоять новым и изменяющимся вызовам.

35. Мы подчеркиваем необходимость разработки всеми государствами на основе всеобъемлющего, комплексного и предусматривающего широкое участие подхода национальных и местных планов действий по предупреждению преступности, учитывающих, в том числе, факторы, которые подвергают отдельные группы населения и места проживания более высокому риску виктимизации и/или опасности совершения правонарушений, и разработки таких планов на основе наиболее достоверных фактических данных и успешных видов практики. Мы подчеркиваем, что предупреждение преступности следует рассматривать в качестве неотъемлемого составного элемента стратегий обеспечения социально-экономического развития во всех государствах.

36. Мы настоятельно призываем государства-члены рассмотреть вопрос о принятии законодательства, стратегий и политики по предупреждению торговли людьми, преследованию преступников и защите жертв такой торговли в соответствии с Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной

организованной преступности. Мы призываем государства-члены, где это уместно, в сотрудничестве с гражданским обществом и неправительственными организациями, применять основывающийся на учете интересов жертв подход при полном уважении прав человека потерпевших и более широко использовать инструментарий, разработанный Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

37. Мы настоятельно призываем государства-члены рассмотреть вопрос о принятии и осуществлении эффективных мер по предупреждению незаконного ввоза мигрантов, преследованию и наказанию за него, а также обеспечить права незаконно ввезенных мигрантов в соответствии с Протоколом против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. В этой связи мы рекомендуем государствам-членам, в том числе, проводить информационно-разъяснительные кампании в сотрудничестве с гражданским обществом и неправительственными организациями.

38. Мы подтверждаем нашу решимость положить конец насилию в отношении мигрантов, рабочих-мигрантов и их семей и призываем государства-члены принять меры для предотвращения случаев такого насилия и эффективного противодействия ему и обеспечить, чтобы эти лица пользовались гуманным и уважительным обращением со стороны государств, независимо от своего статуса. Мы также предлагаем государствам-членам незамедлительно предпринять шаги, с тем чтобы включить в международные стратегии и нормы в области предупреждения преступности меры по предупреждению преступлений, связанных с насилием в отношении мигрантов, а также насилием на почве расизма, ксенофобии и аналогичных форм нетерпимости, и преследованию и наказанию за их совершение. Мы предлагаем Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию продолжить рассмотрение этого вопроса всесторонним образом.

39. Мы отмечаем, что развитие информационно-коммуникационных технологий и расширение масштабов использования Интернета создают новые возможности для преступников и способствуют росту преступности.

40. Мы осознаем уязвимость детей и призываем частный сектор поощрять и поддерживать усилия, направленные на предупреждение сексуальных надругательств над детьми и их сексуальной эксплуатации посредством Интернета.

41. Мы рекомендуем Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в сотрудничестве с государствами-участниками, соответствующими международными организациями и частным сектором, оказывать государствам, по их просьбе, техническую помощь и помощь в подготовке кадров в деле совершенствования национального законодательства и наращивания потенциала национальных органов в целях противодействия киберпреступности, в том числе предупреждения, выявления и расследования таких преступлений во всех формах и преследования за их совершение, а также в целях укрепления безопасности компьютерных сетей.

42. Мы предлагаем Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотреть вопрос о созыве совещания

межправительственной группы экспертов открытого состава для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности и ответных мер со стороны государств-членов, международного сообщества и частного сектора, включая обмен информацией о национальном законодательстве, наилучших видах практики, технической помощи и международном сотрудничестве, с целью изучения возможных путей укрепления существующих и выработки предложений в отношении новых национальных и международных правовых или других мер по противодействию киберпреступности.

43. Мы стремимся принимать меры по содействию более широкому просвещению по вопросам стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и более широкому ознакомлению с ними в целях создания культуры уважения принципа верховенства права. В этой связи мы признаем роль гражданского общества и средств массовой информации в сотрудничестве с государствами в этих усилиях. Мы предлагаем Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать играть ключевую роль в деле разработки и осуществления мер по поощрению и формированию такой культуры в тесной координации с другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций.

44. Мы обязуемся содействовать организации надлежащей подготовки должностных лиц, уполномоченных поддерживать законность, включая должностных лиц исправительных учреждений, сотрудников правоохранительных и судебных органов, а также работников прокуратуры и адвокатов, по вопросам использования и применения этих стандартов и норм.

45. Мы выражаем обеспокоенность преступностью в городах и ее последствиями для конкретных групп населения и мест проживания. В связи с этим мы рекомендуем усилить координацию между политикой обеспечения безопасности и социальной политикой в целях устранения некоторых из коренных причин насилия в городах.

46. Мы признаем, что отдельные группы являются особо уязвимыми перед лицом городской преступности, и в связи с этим рекомендуем разрабатывать и осуществлять гражданские межкультурные программы, где это уместно, направленные на борьбу с расизмом и ксенофобией, снижение уровня изоляции меньшинств и мигрантов и содействие тем самым единению общин.

47. Мы подтверждаем наличие все более тесных связей между транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков в контексте мировой проблемы наркотиков. В этой связи мы подчеркиваем настоятельную необходимость для всех государств укреплять двустороннее, региональное и международное сотрудничество в целях эффективного противодействия вызовам, создаваемым этими связями.

48. Мы признаем, что пенитенциарная система является одним из ключевых компонентов системы уголовного правосудия. Мы стремимся использовать стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области обращения с заключенными в качестве источника рекомендаций при разработке или обновлении наших национальных уголовно-исполнительных кодексов.

49. Мы предлагаем Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотреть вопрос о созыве совещания межправительственной группы экспертов открытого состава для обмена информацией о наилучших видах практики, а также национальном законодательстве и действующем международном праве и о пересмотре действующих минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в области обращения с заключенными, с тем чтобы они учитывали последние научные достижения и наилучшие виды практики в сфере работы уголовно-исправительных учреждений, с целью вынесения рекомендаций Комиссии относительно возможных последующих действий.

50. Мы приветствуем проект правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и женщинами-правонарушителями, в отношении которых применяются меры, не связанные с тюремным заключением<sup>10</sup>. Учитывая итоги и рекомендации совещания группы экспертов по разработке специальных дополнительных правил обращения с женщинами, находящимися в заключении, и женщинами, в отношении которых применяются меры, связанные или не связанные с содержанием под стражей, мы рекомендуем Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотреть их в приоритетном порядке с целью принятия надлежащих мер.

51. Мы подчеркиваем необходимость более активного применения альтернатив тюремному заключению, которые могут включать общественно полезные работы, меры реституционного правосудия и электронное наблюдение, и поддерживаем программы реабилитации и реинтеграции, включая программы исправления противоправных моделей поведения, а также предназначенные для заключенных программы в области образования и профессиональной подготовки.

52. Мы рекомендуем государствам-членам стремиться к сокращению применения практики досудебного содержания под стражей, где это уместно, и содействовать расширению доступа к правосудию и механизмам правовой защиты.

53. Мы поддерживаем эффективные и действенные последующие мероприятия по итогам работы конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Мы приветствуем включение в повестку дня ежегодных сессий Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию постоянного пункта, посвященного этому вопросу, а также подготовке к будущим конгрессам по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

54. Мы приветствуем с благодарностью предложение правительства Катара провести в своей стране в 2015 году тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

55. Мы выражаем нашу глубокую признательность народу и правительству Бразилии за их теплое и радушное гостеприимство и за прекрасные условия, созданные для работы двенадцатого Конгресса.

---

<sup>10</sup> A/CONF.213/17.

## Резолюция 2

### **Полномочия представителей на двенадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

*Двенадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию,*

*рассмотрев доклад Комитета по проверке полномочий<sup>11</sup>,*

*утверждает доклад Комитета по проверке полномочий.*

## Глава II

### **История вопроса и подготовка Конгресса**

2. Двенадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию был создан в соответствии с пунктом (d) приложения к резолюции 415 (V) Генеральной Ассамблеи, в котором предусматривается созыв через каждые пять лет международного конгресса в этой области, а также в соответствии с резолюциями Ассамблеи 46/152, приложение, 56/119, 62/173, 63/193 и 64/180.

3. В своей резолюции 62/173 Генеральная Ассамблея с признательностью приняла предложение правительства Бразилии принять у себя двенадцатый Конгресс. В своей резолюции 63/193 Ассамблея постановила, что главной темой двенадцатого Конгресса будет тема "Комплексные стратегии для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире". В той же резолюции Ассамблея постановила провести двенадцатый Конгресс в Салвадоре, Бразилия, с 12 по 19 апреля 2010 года, с проведением 11 апреля 2010 года предшествующих Конгрессу консультаций и постановила, что этап заседаний высокого уровня двенадцатого Конгресса будет проведен в течение двух последних дней Конгресса, с тем чтобы главы государств или правительств и министры правительств имели возможность сосредоточить внимание на главных основных пунктах повестки дня Конгресса. В той же резолюции Ассамблея вновь предложила государствам-членам обеспечить представленность на двенадцатом Конгрессе на самом высоком возможном уровне и принять активное участие в работе этапа заседаний высокого уровня.

4. В своей резолюции 63/193 Генеральная Ассамблея определила пять вопросов, подлежащих рассмотрению на семинарах-практикумах в рамках двенадцатого Конгресса, подчеркнула большое значение этих семинаров-практикумов и предложила государствам-членам, межправительственным и неправительственным организациям и другим соответствующим учреждениям оказать финансовую, организационную и техническую поддержку Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и

<sup>11</sup> A/CONF.213/L.7.

институтам сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в деле подготовки к этим семинарам-практикумам, включая подготовку и распространение соответствующих справочных материалов.

5. В 2009 году в сотрудничестве с правительствами принимающих стран, региональными экономическими и социальными комиссиями Организации Объединенных Наций и институтами сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия были проведены четыре региональные подготовительные совещания к двенадцатому Конгрессу: а) Региональное подготовительное совещание стран Латинской Америки и Карибского бассейна в Сан-Хосе 25-27 мая 2009 года; б) Западноазиатское региональное подготовительное совещание в Дохе 1-3 июня 2009 года; с) Азиатско-тихоокеанское региональное подготовительное совещание в Бангкоке 1-3 июля 2009 года; и d) Африканское региональное подготовительное совещание в Найроби 8-10 сентября 2009 года.

## **Глава III**

### **Участники и организация работы**

#### **A. Сроки и место проведения Конгресса**

6. Двенадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию был проведен в Салвадоре, Бразилия, 12-19 апреля 2010 года в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 62/173, 63/193 и 64/180.

#### **B. Предшествовавшие Конгрессу консультации**

7. В соответствии с практикой, принятой на специальных конференциях Организации Объединенных Наций, и согласно резолюции 56/119 Генеральной Ассамблеи предшествовавшие Конгрессу неофициальные консультации были проведены 11 апреля 2010 года. Участие в этих консультациях было открыто для представителей всех государств, приглашенных на Конгресс. В ходе консультаций был согласован ряд рекомендаций в отношении организации работы Конгресса (см. A/CONF.213/L.1).

#### **C. Участники**

8. На Конгрессе были представлены следующие государства: Австралия, Австрия, Азербайджан, Алжир, Ангола, Аргентина, Бангладеш, Бахрейн, Беларусь, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Ботсвана, Бразилия, Буркина-Фасо, Вьетнам, Гана, Германия, Греция, Дания, Демократическая Республика Конго, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Испания, Италия, Кабо-Верде, Казахстан, Камерун, Канада, Катар,

Кения, Кирибати, Китай, Колумбия, Коморские Острова, Куба, Кувейт, Лесото, Ливан, Лихтенштейн, Люксембург, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Мальдивские Острова, Марокко, Мексика, Мозамбик, Намибия, Нигерия, Нидерланды, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Панама, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Саудовская Аравия, Свазиленд, Святейший Престол, Сенегал, Сент-Китс и Невис, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Сомали, Судан, Таиланд, Тунис, Турция, Уганда, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чад, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Южная Африка и Япония. Палестина была представлена наблюдателем.

9. Наблюдателями были представлены следующие подразделения Секретариата и другие органы Организации Объединенных Наций: Департамент операций по поддержанию мира, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, включая Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания, ЮНОДК, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии и Канцелярия Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий.

10. Наблюдателями были представлены Детский фонд Организации Объединенных Наций, включая Международный центр развития ребенка, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Программа развития Организации Объединенных Наций.

11. Наблюдателем был представлен также Международный уголовный суд.

12. Наблюдателями были представлены также Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и следующие региональные и ассоциированные институты сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Латиноамериканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций, Африканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Международный центр по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия, Международный высший институт криминологических исследований, Арабский университет наук безопасности им. принца Наифа, Международный центр по предупреждению преступности, Институт исследований в области безопасности, Корейский институт криминологии и Институт прав человека и

гуманитарного права им. Рауля Валленберга. Наблюдателем был представлен также Международный научно-профессиональный консультативный совет.

13. Наблюдателем было представлено следующее специализированное учреждение: Всемирный банк.

14. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации: Европейский союз, Иберо-американская сеть международного правового сотрудничества (ИберПРЕД), Иберо-американская ассоциация прокуроров (AIAMP), Карибское сообщество, Комиссия Африканского союза, Конференция министров юстиции иберо-американских стран, Лига арабских государств, Межамериканский банк развития, Международная ассоциация органов по борьбе с коррупцией, Международная организация по миграции, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Международный центр развития миграционной политики, Организация американских государств, План Коломбо по совместному экономическому и социальному развитию региона Азии и Тихого океана, Секретариат Содружества, Совет Европы, Совет министров внутренних дел арабских стран.

15. Наблюдателями были представлены следующие неправительственные организации: Азиатский фонд предупреждения преступности, Академический совет по системе Организации Объединенных Наций, Академия криминологии, Американская ассоциация исправительных учреждений, Американская ассоциация юристов, Американское общество криминологии, Ассоциация за всемирное сотрудничество, Ассоциация за недопущение пыток, ВИБАТ интернэшнл, Всемирная мусульманская лига, Всемирное общество виктимологии, Всемирный консультативный комитет друзей, Всемирный союз баптистов, Глобальный альянс против торговли женщинами, Гонконгский совет социальных служб, Институт открытого общества, Итальянский центр солидарности, Либера-Ассоциации, имена и цифры против мафии, Лига Говарда по реформе пенитенциарной системы, Международная ассоциация прокуроров, Международная ассоциация против злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, Международная ассоциация уголовного права, Международная комиссия католических священников, оказывающих помощь заключенным, Международная тюремная реформа, Международная федерация "Планета людей", Международная федерация неправительственных организаций по предупреждению злоупотребления лекарственными средствами и психотропными веществами, Международная федерация по правам человека, Международное бюро по правам ребенка, Международное братство христианского милосердия к заключенным, Международное движение в защиту детей, Международное общество защиты прав человека, Международное общество по изучению проблем травматического стресса, Международное общество социальной защиты и гуманной уголовной политики, Международный план, Международный центр защиты детей от эксплуатации и похищений, Мир во всем мире, Национальный координатор по правам человека, Объединение граждан для реабилитации правонарушителей Тренспэренси интернэшнл, Учебно-информационный центр по предупреждению злоупотребления наркотиками, Фонд для обеспечения равенства мужчин и женщин, Фонд Фридриха Эберга, Центр по правам человека им. Мигеля Агустина Про Хуареса и Японская федерация ассоциаций адвокатов.

16. В работе двенадцатого Конгресса в качестве наблюдателей приняли участие более 190 экспертов, выступавших в личном качестве.

## D. Открытие Конгресса

17. Двенадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию был официально открыт от имени Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Генерального секретаря двенадцатого Конгресса Джоном Сандейджем, Исполнительным секретарем двенадцатого Конгресса и временно исполняющим обязанности руководителя Отдела по вопросам международных договоров ЮНОДК.

18. Участники двенадцатого Конгресса минутой молчания почтили память президента Польши Леха Качиньского и других жертв трагической катастрофы 10 апреля 2010 года.

19. Исполнительный секретарь двенадцатого Конгресса зачитал вступительное послание к Конгрессу от Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. В своем послании Генеральный секретарь подчеркнул, что Конгресс дает возможность достичь более глубокого понимания положения в области преступности во всем мире и тех ответных мер, которые необходимо принять в сфере уголовного правосудия для преодоления связанных с этим вызовов. Он настоятельно призвал все государства ратифицировать и осуществлять Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности<sup>12</sup> и с учетом того, что после принятия этой Конвенции прошло десять лет, создать механизм по обзору хода ее осуществления. Он призвал государства проявлять новаторский подход и на шаг опережать преступников, в частности в своих действиях по борьбе с новыми видами преступной деятельности, такими, как киберпреступность, экологические преступления и оборот контрафактной продукции. Он также подчеркнул необходимость интегрировать усилия по предупреждению преступности в основные направления деятельности Организации Объединенных Наций, в частности в области предупреждения конфликтов, миротворчества и миростроительства. Он подчеркнул необходимость того, чтобы вопросы соблюдения прав человека стали одним из важнейших компонентов усилий по предупреждению преступности и наказанию за совершенные преступления.

20. Исполнительный секретарь двенадцатого Конгресса зачитал вступительное послание к Конгрессу от Генерального секретаря двенадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Он выразил признательность правительству Бразилии за радушное гостеприимство, проявленное им как принимающей стороной Конгресса, и за проделанную им большую работу по подготовке к нему. Он отметил, что Конгресс послужит международному сообществу платформой для анализа мирового положения дел в области преступности и оценки своей готовности к ответу на возникающие вызовы, в первую очередь, на появляющиеся новые угрозы. Он подчеркнул

<sup>12</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

необходимость разработки инструментария для оценки современного положения, в том числе посредством подготовки к проведению оценки угрозы, исходящей от транснациональной организованной преступности. В этой связи он упомянул о предстоящем заседании высокого уровня в рамках Генеральной Ассамблеи, созываемом с целью формирования более активной политической поддержки Конвенции об организованной преступности, принятой десять лет назад. Он призвал международное сообщество более эффективно использовать Конвенцию и дополняющие ее протоколы<sup>13</sup> и достичь на предстоящей пятой сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности договоренности о механизме обзора хода ее осуществления. Он напомнил о той большой роли, которую ранее проведенные конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию сыграли в деле установления стандартов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и особо отметил роль двенадцатого Конгресса в инициировании процесса систематического обзора всех стандартов и норм в области борьбы с преступностью. При этом он настоятельно призвал Конгресс уделить пристальное внимание особым потребностям уязвимых групп населения, в том числе женщин, детей, молодежи и мигрантов.

21. После своего избрания Председателем двенадцатого Конгресса с приветственным словом к Конгрессу обратился министр юстиции Бразилии Луис Паулу Телис Феррейра Баррету. Он приветствовал всех участников и подчеркнул большое значение Конгресса как авторитетного международного форума для выработки руководящих указаний и приоритетов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и содействия обмену мнениями между практическими работниками этой сферы. Информировав Конгресс о национальных инициативах и мерах, имеющих отношение к обсуждаемым на Конгрессе вопросам, он особо упомянул о сфере международного сотрудничества, в которой Бразилия приступила к созданию инструментария, необходимого для борьбы с транснациональными угрозами. Он также дал обзор руководящих принципов и целей Национальной программы по вопросам публичной безопасности и гражданства (PRONASCI), реализация которой была начата в 2007 году. Кроме того, он остановился на усилиях Бразилии по реформированию своей пенитенциарной системы. Он подчеркнул необходимость следования гуманитарному подходу в борьбе с преступностью, в первую очередь в области правосудия по делам несовершеннолетних и миграции. Председатель Конгресса обнародовал решение Президента Бразилии о безотлагательном осуществлении статьи 30 Конвенции об организованной преступности и статьи 62 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции<sup>14</sup>, а также соответствующих положений резолюций 55/25 и 58/4 Генеральной Ассамблеи. Осуществление этих статей и положений будет достигнуто благодаря передаче ресурсов, конфискованных Бразилией в ходе борьбы с отмыванием денежных средств и другими видами преступлений, в форме взносов в ЮНОДК, с тем чтобы Управление могло оказывать поддержку усилиям по наращиванию

<sup>13</sup> Ibid., vols. 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

<sup>14</sup> Ibid., vol. 2349, No. 42146.

потенциала систем уголовного правосудия развивающихся стран в деле осуществления конвенций о борьбе с преступностью.

22. Губернатор штата Баия Жак Вагнер приветствовал участников двенадцатого Конгресса и подчеркнул то большое значение, которое имеет для штата Баия проведение Конгресса, что, по его мнению, свидетельствует о решимости правительства штата вести борьбу с преступностью. Он отметил огромный вклад проведенных ранее конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подчеркнул их значение в деле сбора ценной информации о преступности, а также обмена опытом и мнениями об эффективной политике борьбы с ней. Он выразил уверенность в том, что двенадцатый Конгресс разработает новую, более гуманную и эффективную политику в сфере уголовного правосудия.

23. Мэр Салвадора Жуан Энрики де Баррадус Карнейру заявил, что принимать у себя двенадцатый Конгресс – это большая честь для города. Он отметил, что нормы и национальные правовые режимы необходимо адаптировать с учетом изменяющихся угроз, исходящих от новых форм преступности. Появление этих новых форм преступной деятельности стало возможным, в том числе, в результате технического прогресса, и поэтому для борьбы с ними необходимы инновационные меры. В этой связи он особо подчеркнул важность того, чтобы в ходе Конгресса был достигнут консенсус относительно характера таких мер.

24. Представитель Республики Корея, выступая от имени Группы государств Азии, подчеркнул важное значение двенадцатого Конгресса в качестве форума для обсуждения существующих и новых форм преступности и активизации предпринимаемых на международном уровне усилий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия во исполнение ориентированных на принятие конкретных мер рекомендаций, выработанных на региональных подготовительных совещаниях. Он отметил особые потребности таких уязвимых групп, как женщины, дети, молодежь и мигранты, а также важность искоренения насилия в отношении этих групп и устранения условий, порождающих их уязвимость. Он также подчеркнул, что государствам надлежит обеспечить уважение прав и надлежащую защиту жертв торговли людьми и незаконно ввозимых мигрантов, а также принять меры, направленные на ликвидацию коренных причин связанной с этим преступности на совместной и всесторонней основе. Он также отметил, что важной частью общемировых усилий по противодействию отмыванию денежных средств и финансированию терроризма является укрепление потенциала компетентных национальных органов. В этой связи один из приоритетов борьбы с коррупцией состоит в том, чтобы обеспечить безопасное возвращение незаконно вывезенных доходов от коррупции в страны происхождения. В заключение он признал значение межучрежденческого сотрудничества и технической помощи в деле наращивания потенциала государств-членов для эффективного предупреждения и пресечения преступности и подчеркнул важность обеспечения на долгосрочной основе предсказуемости и устойчивости технической помощи. В этой связи он настоятельно призвал ЮНОДК и далее взаимодействовать с соответствующими заинтересованными сторонами в совершенствовании процедур и механизмов оценки потребностей.

25. Представитель Аргентины, выступая от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна, подчеркнул важность рассмотрения вопроса о разработке механизма для мониторинга последующих мер и оценки практической результативности рекомендаций, принимаемых конгрессами Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Он подчеркнул важное значение мер, способствующих осуществлению конвенций о борьбе с преступностью, и, в частности, разработки механизма обзора хода осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней. Он отметил, что борьбу с организованной преступностью необходимо тесно увязывать с усилиями, направленными на содействие устойчивому развитию, уважению прав человека, ликвидации социальной изоляции и участию всех граждан в общественной жизни, обеспечении верховенства права и надлежащего управления. Он подчеркнул необходимость разработки планов действий по предупреждению преступности среди несовершеннолетних и принятия более активных мер по расширению осведомленности о стандартах и нормах Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и углублению их понимания. В отношении незаконного ввоза мигрантов он рекомендовал подходить к проблеме миграции не только на основе соображений безопасности, но и в рамках более широкой повестки дня в области развития и с учетом таких аспектов, как защита прав жертв и коренные причины их уязвимости, независимо от их правового статуса в странах назначения. Кроме того, необходимо активизировать международное сотрудничество с целью ликвидации материальной и финансовой базы транснациональной организованной преступности, в том числе путем принятия инновационных мер для замораживания и конфискации активов и имущества и надлежащего управления конфискованными активами, а также создавать механизмы для активизации сотрудничества между компетентными органами и совершенствования обмена информацией. Он особо отметил связи между терроризмом и другими противоправными действиями, включая незаконный оборот наркотиков, и указал, что финансирование террористических групп осуществляется посредством совершения подобных деяний. Он отметил важность принятия комплексной стратегии для устранения угроз, связанных с безопасностью киберпространства, при уделении особого внимания созданию необходимой инфраструктуры по предотвращению нападений киберпреступников и обеспечению гарантированной безопасности информационно-технологических систем, а также совершенствованию законодательства о защите Интернет-пользователей. И наконец, следует уделять более пристальное внимание необходимости эффективного решения проблемы незаконного оборота культурных ценностей путем разработки законодательства в этой области, расширения международного сотрудничества и создания надлежащих механизмов для изъятия и возвращения предметов культуры в страны происхождения.

#### **Е. Выборы Председателя и других должностных лиц**

26. На своем 1-м пленарном заседании 12 апреля 2010 года двенадцатый Конгресс избрал путем аккламации министра юстиции Бразилии г-на Телиса Феррейра Баррету Председателем Конгресса.

27. На этом же заседании Конгресс также путем аккламации избрал Ситону Абделлу Осман (Судан) Председателем Комитета I, Матти Ютсена (Финляндия) Председателем Комитета II и представителей следующих государств заместителями Председателя: Австралия, Австрия, Азербайджан, Алжир, Аргентина, Египет, Зимбабве, Индия, Индонезия, Италия, Казахстан, Канада, Кения, Китай, Колумбия, Куба, Мексика, Намибия, Панама, Республика Корея, Соединенные Штаты Америки, Филиппины и Южная Африка.

28. На своем 7-м заседании 15 апреля Конгресс избрал путем аккламации Эмиля Плывачевского (Польша) заместителем Председателя. На своем 11-м заседании 17 апреля Конгресс избрал путем аккламации Габриэлу Скутеа (Румыния) Генеральным докладчиком.

29. На своем 1-м заседании 12 апреля Комитет I избрал путем аккламации Адама Садика (Шри-Ланка) заместителем Председателя, а Мегги Джексон (Австралия) – Докладчиком.

30. На своем 6-м заседании 18 апреля Комитет II избрал путем аккламации Герардо Бомпарде (Аргентина) заместителем Председателя, а Войцеха Филипковского (Польша) – Докладчиком.

#### **Ф. Утверждение повестки дня**

31. На своем 1-м пленарном заседании 12 апреля Конгресс утвердил следующую предварительную повестку дня (A/CONF.213/1), одобренную Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 63/193:

1. Открытие Конгресса
2. Организационные вопросы:
  - a) выборы Председателя и других должностных лиц;
  - b) утверждение правил процедуры;
  - c) утверждение повестки дня;
  - d) организация работы;
  - e) полномочия представителей на Конгрессе:
    - i) назначение членов Комитета по проверке полномочий;
    - ii) доклад Комитета по проверке полномочий
3. Дети, молодежь и преступность
4. Оказание технической помощи для содействия ратификации и осуществлению международных документов, касающихся предупреждения и пресечения терроризма
5. Обеспечение действенности руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности

6. Меры уголовного правосудия по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми и связи с транснациональной организованной преступностью
7. Международное сотрудничество по противодействию отмыванию денежных средств на основе соответствующих документов Организации Объединенных Наций и других документов
8. Последние тенденции в использовании научно-технических достижений правонарушителями и компетентными органами, ведущими борьбу с преступностью, в том числе применительно к киберпреступности
9. Практические подходы к укреплению международного сотрудничества в решении проблем, связанных с борьбой с преступностью
10. Меры предупреждения преступности и уголовного правосудия в борьбе с насилием в отношении мигрантов, рабочих-мигрантов и их семей
11. Утверждение доклада Конгресса.

## **G. Организация работы**

32. На своем 1-м пленарном заседании 12 апреля в соответствии с рекомендациями предшествовавших Конгрессу консультаций, состоявшихся 11 апреля (A/CONF.213/L.1), Конгресс утвердил организацию своей работы при том понимании, что 17 апреля (на пленарных заседаниях) и 16-19 апреля (в Комитете II) будет зарезервировано время для неофициальных консультаций и что в ходе Конгресса в нее будут внесены любые дополнительные изменения, которые могут потребоваться. Соответственно, этап заседаний высокого уровня и рассмотрение пунктов 1-3, 5, 6, 10 и 11 повестки дня и темы семинара-практикума 3 будут проходить на пленарных заседаниях, пункты 4, 7 и 9 и темы семинаров-практикумов 1, 4 и 5 будут переданы на рассмотрение Комитета I, а пункт 8 повестки дня и тема семинара-практикума 2 будут переданы на рассмотрение Комитета II. Конгресс также утвердил ряд рекомендаций в отношении организации этапа заседаний высокого уровня, которые были выработаны в ходе предшествовавших Конгрессу консультаций.

## **H. Утверждение правил процедуры**

33. На своем 1-м пленарном заседании, состоявшемся 12 апреля, Конгресс на основе консенсуса утвердил свои правила процедуры (A/CONF.213/2).

## **I. Полномочия представителей на Конгрессе и назначение членов Комитета по проверке полномочий**

34. На своем 1-м пленарном заседании, состоявшемся 12 апреля, в соответствии с правилом 4 правил процедуры (A/CONF.213/2) и по

предложению Председателя Конгресс постановил назначить членами Комитета по проверке полномочий следующие государства: Бразилия, Замбия, Испания, Китай, Объединенная Республика Танзания, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Филиппины и Ямайка.

## **Ж. Рассмотрение доклада Генерального секретаря о мировом положении в области предупреждения преступности и уголовного правосудия**

35. Представитель Отдела анализа политики и связей с общественностью ЮНОДК представил доклад Генерального секретаря о мировом положении в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (A/CONF.213/3), который был подготовлен во исполнение резолюции 64/180 Генеральной Ассамблеи и согласно сложившейся ранее практике. В своем выступлении он подчеркнул трудности, связанные с оценкой характера и масштабов преступности и ответных мер, принимаемых в рамках систем уголовного правосудия. Он отметил, что в настоящее время в число приоритетных для ЮНОДК направлений деятельности в области оценки преступности входят конкретные формы транснациональной организованной преступности, а также такие преступления как умышленные убийства и акты коррупции. Он выразил признательность всем государствам-членам, которые регулярно предоставляют информацию международному сообществу в рамках проводимых Организацией Объединенных Наций обзоров тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, особо отметив, что такая информация играет исключительно важную роль в деле принятия эффективных программных и оперативных мер на международном уровне.

## **Глава IV**

### **Этап заседаний высокого уровня Конгресса**

36. Этап заседаний высокого уровня Конгресса проходил на пленарных заседаниях 17-19 апреля 2010 года. На церемонии, предшествовавшей открытию этапа заседаний высокого уровня, к Конгрессу обратились следующие высокопоставленные представители принимающей страны: Генеральный прокурор Роберту Гуржел; Министр юстиции и Председатель Конгресса Телес Феррейра Баррету; представитель Губернатора штата Баия Фернанду Смит и Председатель Верховного суда Жилмар Мендес.

#### **А. Заявления, сделанные на этапе заседаний высокого уровня**

37. С заявлениями выступили 58 должностных лиц высокого уровня. На 1-м заседании этапа заседаний высокого уровня 17 апреля с заявлениями выступили следующие должностные лица высокого уровня:

Луис Паулу Телес Феррейра Баррету  
Министр юстиции Бразилии и Председатель Конгресса

Таус Феруки  
Посол и Постоянный представитель Алжира при Организации  
Объединенных Наций (Вена) (от имени Группы 77 и Китая)

Хуан Карлос Кампо Морено  
Государственный секретарь юстиции, Министр юстиции Испании (от  
имени Европейского союза)

Йоханна Томана  
Генеральный прокурор Зимбабве (от имени Группы государств Африки)

Эухенио Мария Курия  
Посол и Постоянный представитель Аргентины при Организации  
Объединенных Наций (Вена) (от имени Группы государств Латинской  
Америки и Карибского бассейна)

Туйя Бракс  
Министр юстиции Финляндии

Носививе Мапис-Нкакула  
Министр исправительных учреждений Южной Африки

Фикрат Маммадов  
Министр юстиции Азербайджана

Хулио Сесар Алак  
Министр юстиции Аргентины

У Айин  
Министр юстиции Китая

Абдулла бин Нассер бин Халифа Аль-Тани  
Государственный министр внутренних дел Катара

Селиа С. Янгко  
Секретарь Министерства социального обеспечения и развития Филиппин

Мохамед Насири  
Министр юстиции Марокко

Алберту Соуза Мартинш  
Министр юстиции Португалии

Монте А. Рубидо Гарсия  
Заместитель министра по вопросам профилактики, пропаганды и прав  
человека, Министерство общественной безопасности Мексики

Элизабет Вервилл  
Специальный представитель, помощник заместителя Государственного  
секретаря, Бюро по международным вопросам, связанным с наркотиками  
и правоохранительной деятельностью, Государственный департамент  
Соединенных Штатов Америки

Тосиаки Хиватари  
Генеральный прокурор Японии

Гон Хо Чхо  
Главный прокурор  
Верховная прокуратура Пусана, Республика Корея

38. На 2-м заседании этапа заседаний высокого уровня 18 апреля с заявлениями выступили следующие должностные лица высокого уровня:

Антонио Мария Коста  
Директор-исполнитель ЮНОДК и Генеральный секретарь Конгресса

Даниэла Коварова  
Министр юстиции Чешской Республики

Голамхоссейн Мохсени Айех  
Генеральный прокурор Исламской Республики Иран

Бранислав Хитка  
Посол Словакии в Бразилии

Булес Фахми Эскандер  
Помощник Министра юстиции Египта по административным  
и финансовым вопросам и судебным запросам

Джакомо Кальендо  
Заместитель Министра юстиции Италии

Эммануэл Нгаффессон  
Заместитель Министра по пенитенциарным вопросам Камеруна

Алина Михаэла Бика  
Государственный секретарь, Министерство юстиции и гражданских  
свобод Румынии

Уильям Чептумо  
Помощник Министра юстиции Кении

Эбо Бартон-Одро  
Заместитель Генерального прокурора и заместитель Министра юстиции  
Ганы

Джелаинг Мерсат  
Заместитель Министра внутренних дел Малайзии

Дональд Пирагофф  
Старший помощник заместителя Министра юстиции Канады

Луис Ф. Салвадор Гомес  
Председатель высшего суда департамента Тумбес, Перу

Маджид бин Абдула Аль-Алави  
Председатель судебной коллегии Административного суда Омана

Сильвестр да Фонсека Лейте  
Председатель Верховного суда Сан-Томе и Принсипи

Оливия Ималва  
Генеральный прокурор, Министерство юстиции Намибии

Киттипонг Киттаярак  
Постоянный секретарь юстиции Таиланда

И Густу Агунг Весака Пуджа  
Посол Индонезии при Организации Объединенных Наций (Вена)

Энрикиш Душ Сантуш  
Заместитель Генерального прокурора Анголы

Джексон Бумба Вангу  
Начальник управления, Министерство иностранных дел Демократической Республики Конго

Хлоэ Читти  
Министерство юстиции Соединенного Королевства

39. На 3-м заседании этапа высокого уровня 18 апреля с заявлениями выступили следующие должностные лица высокого уровня:

Хельмут Бёк  
Посол и Постоянный представитель Австрии при Организации  
Объединенных Наций (Вена)

Вилфрид Гролиг  
Посол Германии в Бразилии

Оливье Вебер  
Посол по вопросам борьбы с организованной преступностью, Франция

Бернардо Штадельманн  
Заместитель Директора Федерального департамента юстиции Швейцарии

Нирмалджит Сингх Калси  
Общий секретарь Министерства внутренних дел Индии

Нехир Юнел  
Юрисконсульт, Постоянное представительство Турции при Организации  
Объединенных Наций (Вена)

Жан-Поль Лаборд  
Специальный советник заместителя Генерального секретаря,  
Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий

Серж Браммерц  
Обвинитель Международного уголовного трибунала по бывшей  
Югославии

Ифат Равех  
Руководитель Департамента по законодательству Министерства юстиции  
Израиля

40. На 4-м заседании этапа заседаний высокого уровня 19 апреля с заявлениями выступили следующие должностные лица высокого уровня:

Александр Федоров  
Первый заместитель министра юстиции Российской Федерации

Ламек Мангани  
Министр внутренних дел Замбии

Йоханна Томана  
Генеральный прокурор Зимбабве

Аумуа Минг Чад Леунг Вай  
Генеральный прокурор Самоа

Рафаэль Пино Бекуэр  
Заместитель Генерального прокурора Кубы

Маргарет Шарлотт Джексон  
Департамент Генерального прокурора, Австралия

Асиф Хуссейн Мемон  
Первый секретарь, Постоянное представительство Пакистана при  
Организации Объединенных Наций (Вена)

Филипп Буала  
Генеральный директор по правам человека и правовым вопросам, Совет  
Европы

Мохамед Редуан Бен Хадра  
Посол, Юридический советник Генерального секретаря, Руководитель  
Департамента по правовым вопросам, Лига арабских государств

Ситона Абдулла Осман  
Заместитель представителя Судана при Организации Объединенных  
Наций (Вена)

41. В конце заседания было сделано заявление от имени неправительственных организаций, представленных на Конгрессе.

## **В. Резюме общей дискуссии на этапе заседаний высокого уровня Конгресса**

42. Открывая этап заседаний высокого уровня, Председатель Конгресса, Министр юстиции Бразилии г-н Телес Феррейра Баррету, отметил расширяющиеся связи между организованной и обычной преступностью. Он указал, что международным преступным группам, использующим в своих целях коррупцию, удалось ослабить противодействие со стороны правоохранительных органов. На развитии человека, социальном, политическом и экономическом развитии ощутимо сказываются последствия насилия с использованием оружия. Он отметил, что, как это демонстрирует Конгресс, государства единодушны в своей решимости бороться с транснациональной организованной преступностью, и заявил, что наилучшим инструментом для этого является региональное и международное сотрудничество. Сам Конгресс служит примером такого сотрудничества и свидетельствует о способности государств свободно обсуждать противоречивые темы, что, в свою очередь, уже способствовало достижению замечательных результатов.

43. Исполнительный секретарь Конгресса в своем вступительном заявлении выразил надежду на то, что политические руководители, опираясь на итоги интенсивной работы в течение недели, на этапе заседаний высокого уровня смогут придать дополнительный импульс активизации мер по предупреждению преступности и в качестве наследия Конгресса, состоявшегося в Салвадоре, примут общую декларацию.

44. Представитель Алжира, выступая от имени Группы 77 и Китая, отметила вклад конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и от имени Группы выразила признательность региональным подготовительным совещаниям за проведенную работу, в частности, за их рекомендации и заключения. Она призвала обеспечить всестороннее осуществление и распространение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью обеспечить более высокий уровень соблюдения принципов верховенства права и прав человека, что будет способствовать экономическому и социальному развитию. Отметив принятие механизма обзора хода осуществления Конвенции против коррупции, она подчеркнула важное значение создания механизма обзора и для Конвенции об организованной преступности. Выражая обеспокоенность в отношении новых видов преступности, она, в частности, остановилась на незаконном обороте культурных ценностей, который наносит ущерб культурному наследию народов. Она также осудила все формы насилия в отношении женщин, в том числе женщин из числа рабочих-мигрантов. Она отметила, что Конгресс предоставляет международному сообществу возможность сформулировать для Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию стратегические рекомендации в отношении инструментария предупреждения преступности, а также преследованию и наказанию за совершенные преступления. Для того чтобы развивающиеся страны могли ответить на эти угрозы, им крайне необходима техническая помощь, а ЮНОДК нуждается в устойчивой ресурсной базе для выполнения своих задач в этих областях и оказания технической помощи. Она призвала государства и сообщество доноров расширить объем финансовых средств, выделяемых на эти цели.

45. Представитель Испании, выступая от имени Европейского союза, отметил, что одной из главных целей Европейского союза является создание для своих граждан атмосферы свободы, безопасности и справедливости, сославшись при этом на Стокгольмскую программу на период 2010-2014 годов, принятую для достижения этой цели. Он подчеркнул важное значение комплексного и согласованного подхода при оказании помощи лицам, которые неоднократно становятся жертвами насилия в рамках тесных отношений, насилия по признаку пола, преступлений, основанных на ненависти, и тем лицам, которые становятся жертвами преступлений в государствах, в которых они не являются гражданами или резидентами. Он отметил исключительную важность защиты общественности от серьезной и организованной преступности. В этой связи он упомянул о работе Евроюста, – сети сотрудничества судебных органов, которая способствовала подготовке ряда соглашений о сотрудничестве, – и о Европейском ордере на арест, который стал главным инструментом эффективного сотрудничества между судебными органами стран Европейского союза. Он также отметил участие Европейского

союза в работе Комитета экспертов для оценки мер по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма (МАНИВЭЛ) и создание децентрализованной компьютерной сети подразделений для сбора оперативной финансовой информации (FIU.NET) в целях ускорения работы по возвращению активов. К другим областям, которым Европейский союз уделяет особое внимание, относятся торговля людьми и незаконный ввоз лиц. Он упомянул о Конвенции Совета Европы о киберпреступности (Будапештская конвенция)<sup>15</sup>, открытой для присоединения всех государств.

46. Представитель Зимбабве, выступая от имени Группы государств Африки, отметил, что темы Конгресса: дети, молодежь и преступность; незаконный ввоз мигрантов; торговля людьми; отмывание денежных средств; киберпреступность; терроризм; и связи между незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью – свидетельствуют о серьезных угрозах достижению целей, сформулированных в Декларации тысячелетия<sup>16</sup>. Для Группы государств Африки защита детей от преступности, особенно в обществах, переживших конфликты, является одним из приоритетов, причем особое внимание следует уделить сбору достоверных данных о коренных причинах такой угрозы детям. Он настоятельно призвал государства обеспечить соблюдение прав потерпевших, которые изложены в Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение). Он далее выразил серьезную обеспокоенность насилием в отношении мигрантов, рабочих-мигрантов и их семей, которое представляет собой нарушение норм в области прав человека, и призвал государства ратифицировать соответствующие международно-правовые документы. Несмотря на разносторонние меры, принимаемые на международном уровне, по-прежнему серьезную озабоченность вызывают насилие по признаку пола и насилие в отношении детей, а также переполненность тюрем. Он призвал государства активизировать усилия, с тем чтобы положить конец таким явлениям, в частности путем оказания странам помощи в рамках технического содействия в целях наращивания потенциала и укрепления правовой базы. В этой связи он призвал оказывать энергичную поддержку Плану действий Африканского союза по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (2007-2012 годы). Он также призвал государства оказывать содействие Африканскому научно-исследовательскому центру по борьбе с терроризмом и другим соответствующим африканским механизмам. В заключение он рекомендовал разработать международную конвенцию о киберпреступности.

47. Представитель Аргентины, выступая от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна, подчеркнул важное значение интеграции мер по борьбе с преступностью с инициативами в таких областях, как устойчивое развитие, права человека, ликвидация социальной изоляции, верховенство права и благое правление. Он отметил необходимость выработки в рамках политики в области предупреждения преступности всеохватывающего подхода с участием правительств, гражданского общества, средств массовой информации и частного сектора. Особое внимание надлежит

<sup>15</sup> Council of Europe, *European Treaty Series*, No. 185.

<sup>16</sup> A/56/326, приложение.

уделять ограждению детей от преступности, сокращению использования в отношении несовершеннолетних мер, связанных с заключением под стражу, и применению принципов социальной политики, основанных на просвещении и обеспечении занятости молодежи. Он предложил государствам рассмотреть вопрос о создании механизма для обзора хода осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней. Он отметил, что необходимо учитывать связанные с развитием аспекты проблемы незаконной миграции. Важными инструментами в борьбе с организованной преступностью являются конфискация и изъятие активов, поскольку такие меры позволяют ликвидировать финансовые основы деятельности преступных организаций. В связи с этим он отметил усилия стран региона по выработке инновационных подходов к замораживанию и аресту активов. Он также призвал государства рассмотреть возможность принятия всеобъемлющей стратегии для решения проблемы киберпреступности, подчеркнув необходимость разработки новых методов борьбы с преступлениями, совершаемыми с использованием новых технологий. Он заявил, что Группа поддерживает предложение о пересмотре, обновлении и совершенствовании Минимальных стандартных правил обращения с заключенными<sup>17</sup>. Группа поддерживает также предложение о создании группы экспертов по обзору существующих национальных и региональных документов, касающихся киберпреступности, для выявления возможных пробелов, которые требуется заполнить путем принятия нового универсального документа. Он подчеркнул, что техническая помощь развивающимся странам имеет решающее значение для оказания им содействия в выполнении их международных обязательств, и указал на необходимость предоставления в распоряжение ЮНОДК на устойчивой основе достаточных и прогнозируемых ресурсов из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций для выполнения этого мандата.

48. Генеральный секретарь Конгресса Антонио Мария Коста в своем выступлении перед участниками Конгресса подчеркнул, что организованная преступность превратилась в бизнес макроэкономических масштабов, доходы которого сравнимы с национальным доходом многих стран и товарооборотом крупнейших корпораций мира. Он отметил, что вследствие масштабов и методов осуществления своих операций организованная преступность превратилась в угрозу для безопасности. Совет Безопасности неоднократно рассматривал вопрос о последствиях организованной преступности и предлагал ЮНОДК представить Совету Безопасности соответствующие данные. Он отметил, что организованная преступность создает также угрозу для благосостояния государств, поскольку она порождает нестабильность, сдерживающую инвестиции, что препятствует достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Он выразил мнение о том, что борьба с преступностью и отправление правосудия являются основой для достижения всех таких целей, поскольку развитие невозможно без правосудия и наоборот. Он предложил Конгрессу внести вклад в проведение саммита, посвященного целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, в сентябре 2010 года и содействовать

---

<sup>17</sup> *Права человека: Сборник международных договоров*, том I (часть первая): *Универсальные договоры* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.XIV.4 (том I, часть 1)), раздел. J, № 34.

осуществлению поставленных целей в течение третьего, заключительного периода (2011-2015 годы). Он призвал Конгресс обеспечить скорейшее введение в действие эффективного и универсального механизма обзора хода осуществления Конвенции против коррупции. Он также призвал участников согласовать на предстоящей пятой сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности аналогичный механизм для обзора хода осуществления этой Конвенции. Он поставил вопрос о том, в состоянии ли международное сообщество противостоять новым видам преступности, например киберпреступности, экологическим преступлениям и производству контрафактной продукции, а также таким вновь появляющимся видам преступности, как пиратство и незаконный оборот культурных ценностей, и призвал Конгресс не уклоняться от разработки новых документов в целях борьбы с преступностью. В заключение он подчеркнул важное значение вовлечения всех слоев общества в формирование культуры правосудия.

49. Выступавшие выразили признательность правительству Бразилии за гостеприимство и усилия по организации успешного проведения двенадцатого Конгресса. Ораторы выразили также от имени своих правительств благодарность ЮНОДК за подготовку и организацию Конгресса, а также качество документации. Была выражена признательность за проведенную гражданским обществом и неправительственными организациями важную работу, которая стала вкладом в общие усилия.

50. Выступавшие отметили важную роль конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в деле расширения международного сотрудничества, поскольку они создают уникальную возможность для лиц, ответственных за разработку политики, практических специалистов, представителей академических кругов и гражданского общества обменяться мнениями, поделиться опытом и информацией об успешных видах практики, а также сформулировать международные руководящие принципы и стандарты в отношении сложных актуальных и новых проблем в области преступности. Конгрессы позволяют международному сообществу формулировать стратегические руководящие указания для Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в отношении динамики событий и тенденций в области преступности, а также возможные стратегии предупреждения и принятия ответных мер. Ораторы, отметив необходимость обеспечить принятие адекватных последующих мер по реализации обязательств, взятых на себя в рамках Конгресса, призвали Комиссию внимательно отслеживать меры по осуществлению Салвадорской декларации, принятой двенадцатым Конгрессом.

51. Ораторы особо отметили незаменимую роль Организации Объединенных Наций и, в частности, ЮНОДК в деле укрепления стратегий предупреждения преступности, осуществления реформы системы уголовного правосудия и борьбы с различными формами транснациональной преступности. Директору-исполнителю ЮНОДК была выражена признательность за его эффективную работу по руководству деятельностью Управления и за его усилия по распространению информации о последствиях преступности для развивающихся стран.

52. Выступавшие подчеркнули необходимость глобальных усилий по предупреждению преступности и борьбе с ней в целях обеспечения международной и региональной стабильности и построения более совершенного мира для будущих поколений. Глобализация, расширение международной торговли и инвестиций и трансграничная мобильность способствовали не только интеграции и процветанию международного сообщества, но также и усилению транснационального характера преступности. Недавний мировой финансовый кризис напомнил людям об их взаимозависимости. Преступность – это не изолированный феномен; она требует принятия широких ответных стратегий, а также осуществления различных комплексных мер, охватывающих как предупреждение преступности, так и деятельность в правоохранительной области и области уголовного преследования, а также в сферах реабилитации и реинтеграции. Непременным условием создания устойчивой и процветающей мировой экономики является предупреждение преступности и обеспечение эффективности систем уголовного правосудия. Для того чтобы меры по устранению угроз, создаваемых преступностью были эффективными, они должны быть согласованы с национальными, региональными и международными стратегиями, носить комплексный и устойчивый характер и основываться на принципе совместной ответственности. Решающее значение для достижения успеха в борьбе с преступностью имеет широкое международное сотрудничество в сочетании с твердой политической волей и взаимным доверием.

53. Ораторы подчеркнули, что предупреждение преступности и уголовное правосудие являются ключевым элементом деятельности по обеспечению благого правления и верховенства права. Предупреждение преступности и уголовное правосудие – не самоцель, а, скорее, инструмент создания более безопасного и устойчивого общества. Общие усилия в области предупреждения преступности должны включать три основных элемента: предупреждение, совершенствование системы уголовного правосудия и международное сотрудничество. Выступавшие подчеркнули, что к принципу криминализации следует прибегать только в крайнем случае. Деятельность по обеспечению благого правления и верховенства права должна поощряться и развиваться изнутри, что требует укрепления потенциала систем уголовного правосудия.

54. Ораторы отметили важность укрепления потенциала в области предупреждения преступности и уголовного правосудия для принятия глобальных и комплексных мер по борьбе с преступностью. Было высказано мнение, что оказание технической помощи имеет важное значение для достижения устойчивых и долгосрочных результатов в области предупреждения преступности, уголовного преследования и наказания за преступления, в частности путем создания, модернизации и укрепления систем уголовного правосудия. Один из выступавших упомянул также о проблемах и конкретных потребностях малых развивающихся стран, в частности, малых островных стран. Было подчеркнуто, что техническая помощь может оказываться в разных формах, от налаживания сотрудничества по линии Юг-Юг до принятия комплексных и согласованных мер по планированию и осуществлению мероприятий на страновой основе. Была выражена признательность ЮНОДК за его качественную работу по оказанию

технической помощи в этой области. Выступавшие особо отметили также, что важную роль в этом процессе играют гражданское общество, неправительственные организации, частный сектор и партнеры по деятельности в сфере развития.

55. Подчеркивалась важная роль образования и подготовки кадров как средств наращивания потенциала системы уголовного правосудия. Некоторые ораторы поддержали предложение разработать модель образования по вопросам международного уголовного правосудия в поддержку принципа верховенства права. Что касается противодействия коррупции, то участники Конгресса были проинформированы о создании Международной антикоррупционной академии – совместной инициативе ЮНОДК и правительства Австрии, реализованной при поддержке Европейского управления по борьбе с мошенничеством и других партнеров.

56. Многие выступавшие подчеркнули важность укрепления партнерских связей с частным сектором, средствами массовой информации, религиозными объединениями и гражданским обществом в борьбе с различными формами преступности. Правительствам надлежит тесно сотрудничать с неправительственными организациями и гражданским обществом с целью поддержания верховенства права и обеспечения благого правления, подотчетности и прозрачности.

57. Выступавшие рекомендовали распространять и осуществлять в полной мере стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, с тем чтобы добиться большего уважения к принципу верховенства права и правам человека, что в свою очередь будет способствовать ускорению социально-экономического развития. Многие ораторы высказались в поддержку всех инициатив, касающихся пересмотра и обновления этих стандартов и норм в целях более эффективного решения новых проблем и удовлетворения новых потребностей и обеспечения их более широкого применения государствами-участниками.

58. Многочисленные участники обратили внимание на глобальную проблему переполненности тюрем и призвали шире применять альтернативы заключению под стражу и программы реституционного правосудия вместо исключительно карательных мер противодействия преступности. Ораторы отметили, что со времени принятия Минимальных стандартных правил обращения с заключенными<sup>18</sup> прошло много времени и что пора пересмотреть и обновить эти правила, с тем чтобы отразить в них новые реалии. Ряд ораторов выступили в поддержку принятия проекта правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и предназначенных для женщин мер наказания, не связанных с тюремным заключением<sup>19</sup>, и призвали поддержать усилия государств-членов по принятию этих правил ввиду необходимости учета социально-половой проблематики в культуре применения исправительных мер. Выступавшие подчеркнули, что реформу пенитенциарной системы следует рассматривать как неотъемлемую

<sup>18</sup> *Права человека: Сборник международных договоров*, том I (часть первая): *Универсальные договоры* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.XIV.4 (том I, часть I)), раздел. J, № 34.

<sup>19</sup> A/CONF.213/17, приложение.

часть реформы системы уголовного правосудия, и призвали оказывать государствам-членам техническую помощь в этой области. Ряд участников сообщили о мерах, принятых в их странах в области реформы системы уголовного правосудия, в том числе реформы пенитенциарной системы, которые включали как законодательные меры, так и мероприятия, нацеленные на улучшение условий содержания в тюрьмах и обращения с заключенными. Ряд ораторов подчеркнули, что неотъемлемой частью стратегий предупреждения преступности должно быть инвестирование в систему социальной реинтеграции заключенных, что будет способствовать снижению уровня рецидивизма. Выступавшие с удовлетворением отметили принятые меры по борьбе с пытками, в частности работу Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания. Ораторы с удовлетворением отметили также важную работу общинных и религиозных организаций, связанную с заботой о заключенных.

59. Ряд ораторов подчеркнули, что детям и молодежи как будущему человечества следует уделять первоочередное внимание. Кроме того, выступавшие обсудили различные инициативы, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, а также меры, призванные предотвращать преступность среди молодежи и последовательно и всесторонне решать проблему преступности среди несовершеннолетних. Ораторы сообщили о мерах, принятых на национальном и региональном уровнях в отношении детей, относящихся к группам риска, и детей, находящихся в конфликте с законом, в частности о разработке процедур судебного разбирательства, предназначенных для детей, программах и службах профилактики, выведения из сферы уголовного правосудия, реабилитации, реинтеграции и последующего ухода.

60. Было также указано на важность обеспечения беспристрастности и независимости судебного корпуса, и была подчеркнута необходимость надлежащего управления учреждениями системы уголовного правосудия, в том числе судами и службами обвинения. Была упомянута необходимость повышения уровня осведомленности и наращивания потенциала специалистов-практиков системы уголовного правосудия. Ораторы указали также на роль современных технологий в реформе системы уголовного правосудия и необходимость оказания технической помощи в этой области.

61. Выступавшие призвали осуществлять комплексные стратегии предупреждения преступности, способствующие устранению порождающих ее коренных причин. Нищета и экологические бедствия, наряду с прочими факторами, существенно повышают степень уязвимости людей перед преступностью. Значительная часть ответственности за принятие необходимых мер, таких как обеспечение безопасности в школах, на улицах и в жилых кварталах, привлечение молодых людей к исполнению общественных обязанностей и разработка механизмов урегулирования конфликтов и обеспечения социальной ответственности, лежит на общинах. Важно также восстановить доверие населения к институтам системы уголовного правосудия. В этой связи была подчеркнута важность поддержания правопорядка в общинах. Говорилось также о программах повышения уровня осведомленности населения по таким вопросам, как коррупция и борьба с социальной

изоляция. Выступавшие отметили, что задача предупреждения преступности решается не только правоохранительными органами, поскольку достижению этой цели способствуют любые меры, направленные на улучшение благосостояния общества и ликвидацию социальных пороков.

62. Ораторы подчеркнули, что для снижения уровня повторной виктимизации и рецидивизма меры по предупреждению преступности должны также обеспечивать учет нужд жертв преступлений. В этой связи особое внимание было обращено на целесообразность применения механизмов реституционного правосудия. Было подчеркнуто, что для обеспечения соблюдения прав жертв преступлений и оказания им более качественной поддержки необходимо применять комплексный и согласованный подход. Выступавшие особо отметили необходимость более эффективного сбора информации и важность обеспечения доступа потерпевших к системе правосудия и легкодоступным средствам поддержки, таким как семейные убежища, персонал по оказанию поддержки и телефонные линии помощи.

63. Было упомянуто о том, что уже на ранних этапах международное сообщество признало серьезность проблемы сексуальных злоупотреблений и насилия в отношении детей и молодежи и приняло ряд международных документов, таких как Конвенция о правах ребенка<sup>20</sup>. Ораторы сообщили также о принятых на национальном уровне мерах по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей, в том числе их использованием в порнографических действиях и материалах.

64. Выступавшие решительно осудили все формы насилия в отношении женщин, включая насилие в отношении трудящихся женщин-мигрантов, и призвали международное сообщество предотвращать такие преступления и обеспечивать применение мер наказания и уголовного преследования в связи с ними, а также наказывать лиц, которые их совершают, в соответствии с национальным законодательством. Насилие в отношении женщин является глобальной социальной проблемой, а также представляет собой серьезное нарушение прав человека и одну из форм дискриминации в отношении женщин. Было вновь заявлено о приверженности делу ликвидации всех форм насилия в отношении женщин. В этой связи было упомянуто о предпринятых на национальном уровне инициативах по борьбе с насилием в отношении женщин, в том числе о принятии соответствующих законодательных мер, создании специальных подразделений, вынесении запретительных постановлений, создании в органах прокуратуры должностей для специалистов, занимающихся непосредственно правонарушениями в отношении женщин и детей, принятии мер по оказанию помощи потерпевшим и оказании социальной поддержки, особенно в случаях насилия со стороны партнера по интимным отношениям. Ряд ораторов высказались в поддержку пересмотра и обновления Типовых стратегий и практических мер по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

65. Ораторы остановились на угрозах, связанных с применением правонарушителями новых технологий, в том числе на киберпреступности. Они обратили особое внимание на экономический ущерб и вред, причиняемые

---

<sup>20</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

благополучию людей в результате киберпреступности, и на ее трансграничный характер. Выступавшие описали меры, принятые их правительствами с целью борьбы с киберпреступностью, и отметили проблемы, возникающие в процессе расследования киберпреступлений и уголовного преследования в связи с ними. Некоторые из выступавших сослались на Конвенцию Совета Европы о киберпреступности и настоятельно призвали другие государства присоединиться к ней. Ряд ораторов отметили важность сотрудничества с частным сектором в этой области. Выступавшие призвали не прекращать усилия по наращиванию потенциала и высоко оценили работу ЮНОДК в этой области. Один из ораторов отметил, что потребуются разработать план действий для глобальных усилий по наращиванию потенциала, и призвал наладить партнерство и взаимодействие в этой области между заинтересованными сторонами в целях обеспечения координации при анализе потребностей, мобилизации ресурсов, оказании технической помощи и оценке достигнутого прогресса. Один из выступавших упомянул о связи между организованной преступностью и пиратским использованием цифровых мультимедийных средств и рекомендовал провести углубленное исследование и анализ этой проблемы. Ряд ораторов выступили в поддержку подготовки нового международного документа о борьбе с киберпреступностью, в то время как другие выступавшие возразили против разработки такого документа. Один из ораторов выразил разочарование в связи с тем, что в ходе двенадцатого Конгресса не удалось заложить основу для проведения переговоров по новому международно-правовому документу о киберпреступности.

66. Были упомянуты резолюции Генеральной Ассамблеи и два заявления Председателя Совета Безопасности, в которых была выражена обеспокоенность по поводу серьезных угроз, которые незаконный оборот наркотиков и транснациональная организованная преступность представляют для международного мира и безопасности.

67. Выступавшие обратили особое внимание на растущие взаимосвязи между незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью, торговлей людьми, коррупцией и отмыванием денежных средств. Следует ускорить и упростить производство по уголовным делам и в то же время обеспечить полное соблюдение имеющихся у обвиняемых прав человека. Было рекомендовано налаживать каналы прямого сотрудничества между правоохранительными ведомствами и судебными органами. Высокая оценка была дана региональным сетям как инструменту обмена оперативными данными. Выступавшие указали на то, что соответствующие международно-правовые документы создают конструктивную базу для ускорения производства по уголовным делам, и особо отметили, что для повышения эффективности международного сотрудничества необходимы политическая воля и полное осуществление соответствующих международно-правовых документов. Ораторы сообщили о ряде мер, принятых на национальном уровне, в том числе принятии законодательства и заключении двусторонних соглашений о выдаче и взаимной правовой помощи.

68. Выступавшие далее подчеркнули большое значение мер по замораживанию и конфискации активов, представляющих собой доходы от преступлений, и эффективного признания постановлений иностранных судов. Они обратили особое внимание на тот факт, что конфискация нередко является

более эффективным методом борьбы с преступлениями, совершаемыми в целях получения наживы, чем взятие преступников под стражу. Ряд ораторов рассказали о мерах, принимаемых правительствами их стран в этом направлении, и некоторые из них упомянули о введении процедур конфискации без вынесения обвинительного приговора.

69. Один из ораторов упомянул о государствах, находящихся в состоянии вооруженного конфликта, и обратил особое внимание на частое наличие взаимосвязи между организованной преступностью и военными преступлениями в период до, в ходе и по окончании вооруженных конфликтов, а также рекомендовал применять комплексный подход к преследованию за обе категории преступлений.

70. Ряд выступавших остановились на новых видах преступности, таких как экологические преступления и незаконный оборот культурных ценностей, и приветствовали возможность проведения тематической дискуссии о незаконном обороте культурных ценностей в ходе предстоящей сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Один из ораторов отметил, что экологические преступления препятствуют устойчивому развитию, однако им можно противодействовать и их можно предупреждать на основе использования систем борьбы с отмыванием денег и систем принятия мер по возвращению активов.

71. Выступавшие призвали те государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать или присоединиться к соответствующим международно-правовым документам, а именно Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года<sup>21</sup>, Конвенции об организованной преступности и трех дополняющих ее протоколам и Конвенции против коррупции, а также документам Организации Объединенных Наций по противодействию терроризму, и призвали все государства-участники полностью осуществлять содержащуюся в этих конвенциях всеобъемлющую правовую базу. Многие выступавшие с удовлетворением отметили принятие Конференцией государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на ее третьей сессии резолюции о создании Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и призвали государства-участники принять активное участие в коллегиальном обзоре в рамках этого Механизма и оказать ему поддержку. Ряд ораторов призвали государства – участники Конвенции об организованной преступности не жалеть усилий для создания механизма обзора хода осуществления этой Конвенции на пятой сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против организованной преступности, которую планируется провести в Вене в октябре 2010 года.

72. Выступавшие призвали к всеобщему присоединению к Протоколу против незаконного ввоза мигрантов, а также к другим соответствующим международным инструментам, в частности к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей<sup>22</sup>. Ораторы

<sup>21</sup> Ibid., vol. 1582, No. 27627.

<sup>22</sup> Ibid., vol. 2220, No. 39481.

высказали глубокую обеспокоенность насилием в отношении мигрантов, трудящихся-мигрантов и членов их семей, в частности в контексте мер пограничного контроля. Выступавшие поделились информацией об усилиях и инициативах на национальном, двустороннем и региональном уровнях в направлении понижения уязвимости и рисков, с которыми сталкиваются мигранты, трудящиеся-мигранты и члены их семей, начиная с оказания правовой помощи и содействия, в первую очередь женщинам и детям, и заканчивая созданием специальных подразделений, занимающихся профилактикой такого насилия и борьбой с ним. Ряд ораторов также заявили, что криминализация незаконных мигрантов и практика их обязательного взятия под стражу на границе противоречат международному праву и поэтому должны быть прекращены. Один выступавший решительно высказался в поддержку предложения о том, чтобы двенадцатый Конгресс рекомендовал Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотреть целесообразность подготовки типовой стратегии и практических мер по искоренению насилия в отношении мигрантов, трудящихся-мигрантов и членов их семей в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

73. Ряд выступавших указали на то, что торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов являются серьезными формами организованной преступности, требующими применения комплексного подхода, разумно сочетающего в себе меры уголовного правосудия и соблюдение прав человека. Представители сообщили о принятом законодательстве и мерах, принимаемых в их странах для борьбы и более эффективного предупреждения торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, в том числе о ратификации Протокола о торговле людьми и Протокола о незаконном ввозе мигрантов, а также для защиты жертв торговли людьми, в первую очередь женщин и детей, и защиты прав незаконно ввозимых мигрантов и уголовного преследования правонарушителей. Ряд представителей подчеркнули необходимость совершенствования координации усилий внутри государств, а также на региональном и международном уровнях, со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, и отметили особую роль неправительственных организаций. Несколько представителей предложили провести пересмотр Протокола о торговле людьми, с тем чтобы привести его в большее соответствие с современными реалиями. В то же время, по мнению других ораторов, Протокол о торговле людьми представляет собой "дорожную карту" для всеобъемлющей борьбы с этим явлением.

74. Выступавшие признали, что отмывание денежных средств создает серьезную угрозу целостности и стабильности экономических и финансовых систем и долгосрочному социальному развитию. Большинство ораторов указали на существование тесных взаимосвязей между отмыванием денежных средств и транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и торговлей людьми, а также терроризмом, в первую очередь его финансированием, как это подчеркнуто в соответствующих конвенциях Организации Объединенных Наций. Ряд выступавших рассказали об опыте членства своих государств в Целевой группе по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) или связанных с ней региональных целевых группах и поделились результатами оценки функционирования своих структур по борьбе с отмыванием денежных средств,

созданных в контексте работы этих органов. Ряд ораторов выразили озабоченность по поводу новых тенденций, связанных со злоупотреблением информационными технологиями в целях совершения финансовых преступлений, отмывания денежных средств и терроризма. Для ответа на эти вызовы необходимы международное сотрудничество и координация. Один выступавший призвал разработать всеобъемлющую конвенцию против отмывания денежных средств.

75. Ряд ораторов поделились информацией о прогрессе, достигнутом за последнее время их правительствами в принятии законодательства по борьбе с отмыванием денежных средств, которое позволяет им выявлять, арестовывать, замораживать и конфисковывать доходы от преступной деятельности. Некоторые выступавшие подчеркнули, что для эффективной борьбы с организованной преступностью следует акцентировать внимание на доходах от преступлений в целях лишения уголовных элементов их активов и ликвидации организованных преступных групп и имеющих у них финансовых возможностей. При этом государствам-членам следует рассмотреть возможность применения новаторских юридических подходов, таких как перенос бремени доказывания законного происхождения доходов, превентивные меры в отношении лиц, занимающих видное политическое положение, уголовная ответственность юридических лиц и методы конфискации в рамках гражданского производства.

76. Многие ораторы подчеркнули важнейшую роль подразделений для сбора оперативно-финансовой информации в рамках национальных структур, созданных с целью борьбы с отмыванием денежных средств и анализа подозрительных сделок, связанных с возможным отмыванием денег. Была также подчеркнута целесообразность создания специализированных подразделений для работы по конфискации активов. Было обращено особое внимание на необходимость создания надлежащего потенциала и профессиональной подготовки в этой сфере, распространения информации об имеющихся инструментах и обмена оперативными данными. Была положительно отмечена роль ЮНОДК в оказании технической помощи в борьбе с отмыванием денежных средств и финансированием терроризма.

77. Ряд ораторов подчеркнули, что терроризм представляет собой глобальный феномен и является угрозой международному миру и безопасности, для борьбы с которой необходим многосторонний подход; они особо отметили большое значение международного и регионального сотрудничества и роль Организации Объединенных Наций как уникального глобального форума по вопросам борьбы с терроризмом. Было подчеркнуто важное значение подхода к борьбе с терроризмом, основанного на мерах уголовного правосудия, и государствам-членам было настоятельно предложено стать участниками соответствующих международно-правовых документов и в полном объеме осуществлять их положения, равно как и соответствующие резолюции Совета Безопасности и Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций. Было особо отмечено, что борьбу с терроризмом следует вести при полном уважении принципа верховенства права и прав человека. Некоторые ораторы отметили расширяющиеся взаимосвязи терроризма с другими формами преступности, в том числе с организованной преступностью, отмыванием денежных средств, оборотом наркотиков и

коррупцией, и подчеркнули большое значение лишения террористов источников финансирования. Один выступавший упомянул о том, что любая глобальная стратегия по борьбе с терроризмом должна учитывать возможные связи между транснациональными организованными преступными группами и террористическими организациями. Была упомянута необходимость ликвидации условий, способствующих распространению терроризма, а также потребность в принятии долговременных превентивных мер. Несколько ораторов также подчеркнули необходимость держать в поле зрения и жертв терроризма.

78. Некоторые выступавшие поделились опытом своих стран в осуществлении мер и стратегий по борьбе с терроризмом, в частности рассказали о шагах, предпринятых в целях ратификации и осуществления международно-правовых документов, касающихся терроризма. Были, в частности, приняты законодательные меры, оперативные меры, включая создание координационных механизмов, и меры по ликвидации условий, способствующих распространению терроризма, такие как программы по борьбе с экстремизмом.

79. Была дана высокая оценка работе, проводимой ЮНОДК, в первую очередь его Сектором по предупреждению терроризма, в тесном сотрудничестве с Исполнительным директором Контртеррористического комитета и в качестве активного члена Целевой группы по осуществлению мероприятий по борьбе с терроризмом, в деле оказания технической помощи и наращивания потенциала применительно к связанным с уголовным правосудием аспектам борьбы с терроризмом. Ряд ораторов указали также на необходимость придания технической помощи, оказываемой Сектором по предупреждению терроризма, устойчивого характера путем адекватного повышения уровня средств из регулярного бюджета и выделения предсказуемых многолетних внебюджетных средств.

80. Выступавшие подчеркнули важность создания и укрепления потенциала государств-членов в области сбора статистических данных о преступности и уголовном правосудии. Было отмечено, что высокое качество статистических данных может способствовать накоплению глубоких знаний о структуре и тенденциях преступности и что такая информация является неременным инструментом для разработки политики, основанной на фактических данных. Ряд ораторов отметили, что представление статистических данных о преступности и уголовном правосудии и обмен ими следует осуществлять на национальном, региональном и международном уровнях, в том числе в рамках механизмов Организации Объединенных Наций.

81. Правительство Катара предложило выступить в качестве принимающей стороны тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в 2015 году.

### **С. Решения, принятые на этапе заседаний высокого уровня**

82. На 4-м заседании этапа заседаний высокого уровня 17 апреля 2010 года Конгресс принял Салвадорскую декларацию о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и

уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире (A/CONF.213/L.6/Rev.2). (Текст резолюции см. главу I, резолюция 1.)

## Глава V

### **Рассмотрение пунктов повестки дня на пленарных заседаниях и сессионными органами и решения, принятые Конгрессом**

#### **A. Дети, молодежь и преступность; и обеспечение действенности руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности**

##### **Ход работы**

83. На своем 2-м пленарном заседании 12 апреля 2010 года Конгресс передал для рассмотрения на пленарных заседаниях пункт 3 повестки дня под названием "Дети, молодежь и преступность" и пункт 5 повестки дня под названием "Обеспечение действенности руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности". Конгресс рассматривал эти пункты на своих 2-м, 3-м и 4-м пленарных заседаниях 12 и 13 апреля 2010 года. Для рассмотрения этих пунктов Конгрессу были представлены следующие документы:

a) подготовленный Секретариатом рабочий документ о детях, молодежи и преступности (A/CONF.213/4);

b) подготовленный Секретариатом рабочий документ об обеспечении действенности руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности (A/CONF.213/6);

c) справочный документ для семинара-практикума по образованию по вопросам международного уголовного правосудия в поддержку принципа верховенства права (A/CONF.213/12);

d) справочный документ для семинара-практикума по обзору наилучших видов практики Организации Объединенных Наций и другой наилучшей практики обращения с заключенными в рамках системы уголовного правосудия (A/CONF.213/13);

e) справочный документ для семинара-практикума по практическим подходам к предупреждению преступности в городах (A/CONF.213/14);

f) справочный документ для семинара-практикума по стратегиям и оптимальным видам практики по предупреждению переполненности исправительных учреждений (A/CONF.213/16);

g) представленный Председателем группы экспертов доклад по итогам работы совещания группы экспертов по разработке специальных дополнительных правил обращения с женщинами, находящимися в заключении, и женщинами, в отношении которых применяются меры, связанные или не связанные с содержанием под стражей (A/CONF.213/17);

h) Руководство для дискуссий (A/CONF.213/PM.1);

i) доклады региональных подготовительных совещаний к двенадцатому Конгрессу (A/CONF.213/RPM.1/1, A/CONF.213/RPM.2/1, A/CONF.213/RPM.3/1 и A/CONF.213/RPM.4/1).

84. На 2-м пленарном заседании представители Секретариата представили пункты 3 и 5. После показа короткометражного фильма под названием "Принципы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и их практическое применение в мире" перед Конгрессом по пункту, касающемуся детей, молодежи и преступности, выступил Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. С заявлениями выступили представители Чили, Финляндии, Германии, Китая, Швейцарии, Канады, Аргентины, Бразилии, Египта и Ливийской Арабской Джамахирии.

85. На 3-м пленарном заседании 13 апреля с заявлениями выступили представители Российской Федерации, Южной Африки, Республики Корея, Соединенных Штатов Америки, Перу, Соединенного Королевства, Анголы, Индии, Уганды, Исламской Республики Иран, Румынии, Мексики, Чада, Алжира, Таиланда, Франции, Бразилии, Ливийской Арабской Джамахирии и Вьетнама. Заявление сделал также наблюдатель от Латиноамериканского института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНЛАИ).

86. На 4-м пленарном заседании 13 апреля с заявлениями выступили представители Саудовской Аравии, Китая, Филиппин, Нигерии, Намибии, Зимбабве, Кубы и Многонационального Государства Боливия. Заявления сделали также наблюдатели от Лиги арабских государств, Академического совета по системе Организации Объединенных Наций (также от имени Венского союза неправительственных организаций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Международной комиссии католических священников, оказывающих помощь заключенным), Международного общества по исследованию проблем травматического стресса (также от имени Нью-йоркского союза неправительственных организаций по предупреждению преступности и уголовному правосудию), Межучрежденческой группы по правосудию в отношении несовершеннолетних, Всемирного консультативного комитета друзей, Института открытого общества и Международного братства христианского милосердия к заключенным. Три эксперта, выступавших в личном качестве, также сделали заявления.

#### **Общая дискуссия по теме "Дети, молодежь и преступность"**

87. Со вступительным заявлением выступила представитель Секретариата, которая напомнила о том, что принятие более двадцати лет назад Конвенции о правах ребенка ознаменовало начало новой эры в соблюдении прав ребенка. Указав на то, что в 2010 году Организация Объединенных Наций отмечает Международный год молодежи, для которого были определены 15 областей деятельности, включая деятельность по проблеме преступности среди несовершеннолетних, она отметила, что реализации прав детей и молодежи

очень часто препятствуют насилие и эксплуатация, а также нищета, недостаточное питание и болезни. Для детей и молодежи, которые сталкиваются с такими проблемами, существует бóльшая опасность быть вовлеченными в преступную деятельность. Такое положение требует принятия активных профилактических мер и мер реагирования с целью устранения коренных причин преступности среди несовершеннолетних. Представитель Секретариата подчеркнула также тот факт, что меры реституционного правосудия оказались более эффективными, чем меры, связанные с заключением, имея в виду, что в некоторых случаях уровень рецидивизма составляет лишь 10 процентов, и особо указала на то, что в делах, касающихся малолетних или несовершеннолетних правонарушителей, заключение должно использоваться лишь в качестве крайней меры.

88. Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания отметил, что всего в мире за решеткой находится более 1 млн. детей. На основе результатов своих миссий по установлению фактов он пришел к выводу о том, что слишком много детей лишаются свободы в нарушение международных стандартов и норм. Он отметил также, что во многих странах система уголовного правосудия функционирует как плохо подходящая замена для отсутствующей или нефункционирующей системы социального обеспечения. Он призвал принять решительные меры для недопущения отправки детей в тюрьмы и для введения полного запрета на смертную казнь, телесное наказание и пожизненное заключение для детей. Он настоятельно призвал государства-члены в качестве минимального возраста, с достижением которого возможно привлечение к уголовной ответственности, установить по крайней мере 14-летний возраст и ни в коем случае не устанавливать возраста менее 12 лет. Он предложил государствам-членам открыть для внешнего контроля закрытые учреждения, в которых содержатся дети, и для этого присоединиться к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (резолюция 57/199 Генеральной Ассамблеи, приложение). Он предложил также государствам-членам содействовать разработке и принятию конвенции Организации Объединенных Наций о правах заключенных, содержащей специальные положения о правах малолетних заключенных.

89. В ходе последующей дискуссии многие выступавшие ссылались на Конвенцию о правах ребенка, к которой присоединились почти все страны и принятие которой ознаменовало важный этап развития в деле признания прав и потребностей детей. Многие ораторы отметили принятие в их странах внутреннего законодательства и процедур, призванных обеспечить выполнение положений Конвенции. Были высказаны различные мнения относительно возраста, с достижением которого наступает уголовная ответственность, однако, по мнению многих, этот возраст должен быть не менее 12 лет.

90. Многие выступавшие подчеркнули важность стандартов и норм Организации Объединенных Наций, касающихся детей, молодежи и преступности, включая следующие: Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи, приложение); Руководящие принципы Организации

Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) (резолюция 45/112 Ассамблеи, приложение); Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (резолюция 45/113 Ассамблеи, приложение); Руководящие принципы в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия (резолюция 1997/30 Экономического и Социального Совета, приложение); и Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений (резолюция 2005/20 Совета, приложение). Выступавшие указали на то, что эти стандарты и нормы служат отличным руководством в сферах, касающихся предупреждения преступности среди молодежи, отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, содержания детей в заключении, а также детей - жертв и свидетелей преступлений. Некоторые страны подчеркнули необходимость использования стандартов и норм для обеспечения учета прав ребенка в контексте широких инициатив, касающихся верховенства права. Ряд ораторов отметили важность подхода, основывающегося на соблюдении прав человека.

91. Многие выступавшие упомянули о комплексных рамках и программах профилактики, включая эффективные меры в области образования и инициативы, направленные на повышение осведомленности. Отмечалось, что особенно эффективной с точки зрения затрат является проводимая в школах работа по просвещению детей и молодежи в вопросах предупреждения преступности и уголовного правосудия. Такие программы должны охватывать все формы преступности, затрагивающие детей и молодежь, включая киберпреступность и такое преступное поведение в школах, как запугивание.

92. Некоторые ораторы отметили выгоды, связанные с обеспечением специальной подготовки для представителей ряда профессий, включая полицейских, сотрудников органов прокуратуры и судебных органов и врачей, по вопросам учета индивидуальных потребностей детей и молодежи, которые соприкасаются с системой уголовного правосудия.

93. Некоторые выступавшие обсудили особые потребности детей-жертв и свидетелей преступлений и меры, направленные на удовлетворение таких потребностей, включая создание специальных судов по делам несовершеннолетних и детей или судов, специализирующихся по таким делам, неиспользование форменной одежды сотрудниками и организацию особого обучения для специалистов, работающих с детьми-жертвами и свидетелями преступлений. Многие выступавшие ссылались на Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений, в которых содержатся подробные указания относительно того, как следует обеспечивать правосудие для детей-жертв и свидетелей преступлений, защищая при этом их права и учитывая их особые потребности. Ряд ораторов отметили вызывающий тревогу рост числа случаев сексуальных преступлений в отношении детей и указали на особые потребности жертв таких преступлений. Выступавшие отметили также уязвимость детей из числа беженцев и внутренне перемещенных детей, а также сирот, которые соприкасаются с системой уголовного правосудия.

94. Многие ораторы указали на важность решения проблем детей, находящихся в конфликте с законом, вне рамок официальной системы

уголовного правосудия. Кроме того, выступавшие подчеркнули преимущества использования методов реституционного правосудия, которые предоставляют уникальные возможности для создания атмосферы заботы вокруг детей, находящихся в конфликте с законом. Ряд ораторов указали на необходимость использования во всех случаях, когда это возможно, альтернатив тюремному заключению, включая использование программ реабилитации и социальной реинтеграции в общинах.

95. Ряд ораторов отметили отсутствие сопоставимых статистических и научных данных, касающихся детей, молодежи и преступности, а также указали на необходимость в таких данных для разработки стратегий и политики в области предупреждения преступности среди несовершеннолетних и реагирования на нее. Несколько выступавших особо отметили необходимость проведения оценки программ в качестве основы для выработки новых подходов. Многие выступавшие заявили о заинтересованности в обмене опытом, с тем чтобы учиться друг у друга. Ряд ораторов в качестве положительной практики отметили координацию действий системы уголовного правосудия и системы социального обеспечения в контексте учета потребностей правонарушителей, жертв и свидетелей из числа детей и молодежи.

96. Некоторые выступавшие отметили роль средств массовой информации и их ответственность за представление информации, в которой проводится различие между реальностью, о которой свидетельствуют научные данные и исследования, и представлениями широкой общественности о детях и молодежи и их связи с преступностью.

97. Несколько ораторов отметили проблемы, связанные с мобилизацией национальных и международных финансовых и людских ресурсов в целях осуществления комплексных реформ. Ряд выступавших указали на то, что их правительства или организации оказывают на международном уровне техническую помощь в области отправления правосудия в отношении детей, а другие ораторы призвали международное сообщество оказывать такую помощь. Государства-члены высоко оценили усилия Межучрежденческой группы по правосудию в отношении несовершеннолетних, направленные на координацию технической помощи в вопросах, касающихся детей, молодежи и преступности, и рекомендовали государствам использовать ресурсы этой Группы.

#### **Заключения и рекомендации по теме "Дети, молодежь и преступность"**

98. Было подчеркнуто, что заключение под стражу должно производиться только на самый короткий уместный срок и только в тех случаях, когда никакие другие альтернативные меры не способствуют реинтеграции и реабилитации ребенка.

99. Наилучшее обеспечение интересов ребенка должно быть поставлено в центр национальных систем правосудия в отношении несовершеннолетних.

100. Государствам-членам следует активизировать усилия по принятию всеобъемлющего подхода к правосудию в отношении несовершеннолетних и детей-жертв и свидетелей преступлений и принять необходимые меры для внедрения реституционных процессов как средства работы с детьми,

находящимися в конфликте с законом, на всех этапах отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

101. К государствам-членам был обращен призыв принять основанный на широком участии подход к реформированию всей деятельности, связанной с детьми, молодежью и преступностью, а также соблюдать на практике право всех детей при контактах с системой уголовного правосудия быть заслушанными независимо от их причастности к преступлению или степени виктимизации.

102. ЮНОДК было рекомендовано, на основании просьбы, повысить свой потенциал в области оказания технической помощи и разработки программ, связанных с детьми и молодежью в системах уголовного правосудия, в том числе посредством усилий по поощрению использования реституционного правосудия применительно к преступлениям, совершаемым детьми и против них, и принятия особых мер для удовлетворения потребностей детей-жертв и свидетелей преступлений.

103. Далее государствам-членам было рекомендовано наладить или расширить систематический сбор данных о характере преступности среди несовершеннолетних и мерах борьбы с ней, с тем чтобы формировать свою политику в этой области на основе достоверной информации с целью ее корректировки в случае необходимости и проведения или поддержки исследований характера и воздействия различных мер по борьбе с преступностью среди несовершеннолетних.

#### **Общая дискуссия по теме "Обеспечение действенности руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности"**

104. Со вступительным заявлением выступила представитель Секретариата. Она напомнила о том, что предупреждение преступности является первой императивной целью правосудия и что Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности (резолюция 2002/13 Экономического и Социального Совета, приложение) преследуют цель предоставить в распоряжение государств-членов рекомендации в отношении основных составляющих элементов эффективной деятельности в этой области. Она напомнила о ключевых элементах успешной политики по предупреждению преступности, которые включают следующее: создание центрального органа, ответственного за осуществление национальных программ; проведение на регулярной основе обзора стратегий, с тем чтобы определить реальные потребности и успешные виды практики; разработка руководств, методических пособий и справочников, способствующих распространению знаний по вопросам предупреждения преступности; обеспечение приверженности центральных и местных органов власти делу успешного осуществления программ в области предупреждения преступности; установление партнерских отношений и сотрудничества с неправительственными организациями; и поощрение участия населения в усилиях по предупреждению преступности. Наиболее важные и неотложные вызовы, с которыми страны сталкиваются при осуществлении Руководящих принципов для предупреждения преступности, включают усиление социальной профилактики преступности в качестве принципа публичной политики,

совершенствование координации в деятельности правительственных ведомств, участвующих в работе по предупреждению преступности, распространение соответствующих знаний среди местных органов власти и стимулирование их участия в деятельности по предупреждению преступности, принятие программ по подготовке кадров и создание надлежащих механизмов оценки. Представитель Секретариата завершила свое выступление напоминанием о самых последних мероприятиях, проведенных ЮНОДК в сфере предупреждения преступности, упомянув, в частности, деятельность Управления в области технического сотрудничества и разработку методического инструментария, в частности *Методического руководства для оценки деятельности по предупреждению преступности*<sup>23</sup>, справочника для содействия осуществлению Руководящих принципов по предупреждению преступности и пособия по успешным видам практики в деятельности полиции в городской среде.

105. Некоторые ораторы поделились опытом своих стран в деле практического осуществления Руководящих принципов для предупреждения преступности в плане политических установок и конкретных действий. В этой связи несколько участников рассказали о различных взятых ими на вооружение стратегиях. В частности, было упомянуто о принятии национального плана по уголовному правосудию и предупреждению преступности, который охватывает меры по предупреждению преступности в целом и конкретных форм преступлений в частности и предусматривает программу действий по предупреждению незаконного ввоза женщин и детей. Ряд участников рассказали о том, что их правительства приняли национальные программы, в которых основное внимание уделяется предупреждению преступности и главная цель которых состоит в том, чтобы искоренять социальные причины преступности и насилия. В этой связи один оратор отметил, что национальная программа его страны ориентирована на новую концептуальную систему, определяющую характер принимаемых правительством мер по обеспечению общественной безопасности с участием гражданского общества и большого числа заинтересованных сторон, и высказал мнение о необходимости создания городской среды, более благоприятствующей участию населения в работе по предупреждению преступности.

106. В ходе дискуссии были отмечены доказавшие свою эффективность меры по реализации межсекторальных подходов с участием правительственных ведомств и других секторов общества, в том числе частного, в форме создания межсекторальных бюро по координации деятельности по предупреждению преступности или учреждения координационного органа высокого уровня, обладающего собственным секретариатом и сочетающего работу по предупреждению преступности с правоохранительной деятельностью и мероприятиями по восстановлению, реабилитации и реинтеграции.

107. Многие выступавшие обратили внимание на большое значение руководства работой по обеспечению общественной безопасности и на ведущую роль правительства, например, в форме создания национальных

---

<sup>23</sup> United Nations Office on Drugs and Crime and United Nations Human Settlements Programme, *Cross-Cutting Issues: Crime Prevention Assessment Tool* (HS/1232/09E), Criminal Justice Assessment Toolkit, No. 5 (New York, 2009).

гражданских советов по обеспечению безопасности с целью координации деятельности публичных ведомств и гражданского общества, как ключевых факторов координации основанного на общественной безопасности подхода к социальному развитию. Кроме того, многие ораторы акцентировали внимание на большом значении работы применительно к факторам риска, связанным с участием в преступной деятельности и насилии, путем принятия ответных мер в форме социально-просветительской профилактики, а также реализации межсекторальных программ, направленных на предупреждение преступности, в том числе предупреждение виктимизации детей и подростков.

108. Некоторые ораторы поделились информацией об экспериментальных проектах по предупреждению преступности и социальной реинтеграции, разработанных с учетом успешных видов практики, и об оценке этих проектов, которые предусматривают меры по предупреждению "травли" в школьной среде, обеспечению правосудия на местном уровне, мирному урегулированию конфликтов в общинах и психологической помощи детям и взрослым, оказавшимся в уязвимых обстоятельствах, в том числе в форме принятия специальных ориентированных на контингент заключенных программ по предупреждению рецидивизма; было указано, что все эти проекты представляют собой примеры практического осуществления Руководящих принципов для предупреждения преступности. Один из выступавших, в частности, отметил необходимость рассматривать предупреждение преступности как одну из функций уголовного правосудия и указал, что такой подход призван придать ускорение процессу наращивания институционального потенциала для предупреждения преступности и виктимизации. Некоторые ораторы остановились на ключевой роли, которую службы образования наряду с полицией и судебной системой играют в предупреждении вовлечения в насилие детей и молодежи.

109. Была также подчеркнута необходимость в рассмотрении менее широко обсуждаемых факторов риска, таких, как отражение проблематики преступности в средствах массовой информации. В этой связи была отмечена необходимость активизации усилий на международном уровне.

110. Ряд участников подчеркнули необходимость уделить внимание социальным факторам преступности, что требует более широкого участия граждан. Было отмечено, что для многих стран характерны высокие уровни социальной изоляции и маргинализации, и была подчеркнута необходимость в содействии достижению более высокого уровня социальной справедливости в целях предупреждения преступности. В числе факторов, способствующих росту преступности, были названы безработица, нищета и недостаточный уровень развития.

111. Ряд ораторов остановились на вопросе защиты женщин и детей от насилия. Один из выступавших отметил большое значение информационно-разъяснительной работы и проведения исследований как базы для выработки стратегии. Было также особо указано на ключевую роль сотрудничества с гражданским обществом в профилактике насилия в отношении женщин и детей.

112. В числе вызовов, с которыми страны по-прежнему сталкиваются при осуществлении Руководящих принципов для предупреждения преступности,

были названы необходимость повышения сбалансированности публичных расходов на меры по предупреждению преступности и борьбы с ней; потребность в более глубокой оценке отдачи от принимаемых мер; необходимость наращивания профилактического потенциала семей и школ; и потребность в совершенствовании обратной связи с общественностью относительно результативности профилактических мероприятий. Несмотря на прогресс, достигнутый в применении более сбалансированного подхода к предупреждению преступности и борьбе с ней, который предполагает не только репрессивные, но и превентивные меры, было отмечено наличие целого ряда требующих внимания вызовов, в том числе необходимость повышения потенциала публичных служб по предупреждению преступности как на местном, так и на национальном уровне, и укрепления соответствующих институтов путем выявления их слабых и сильных сторон посредством, например, их оценки с использованием институциональных оценочных индексов.

113. Выступавшие также упомянули о трудностях, связанных с созданием возможностей для выделения более значительных ресурсов на предупреждение преступности и для увязки вопросов предупреждения насилия и преступности с работой в области развития человека. Было отмечено, что для достижения этой цели необходимо интегрировать работу по предупреждению преступности в качестве сквозной темы в социально-экономическую политику в таких областях, как занятость и образование, а также в систему уголовного правосудия.

114. Ряд ораторов особо отметили большое значение усилий по вовлечению гражданского общества в деятельность по предупреждению преступности и реализацию инициатив в области правосудия на общинном уровне. Некоторые страны сообщили о том, как они вовлекают гражданское общество в реализацию и мониторинг мер по обеспечению общественной безопасности. Другие выступавшие подчеркнули ту роль, которую общины могут играть в урегулировании конфликтов и посредничестве, что во многих случаях предпочтительнее институциональных мер по противодействию преступности. В аналогичном ключе несколько стран упомянули о большом значении информирования общественности о результатах анализа действенности программных мероприятий по предупреждению преступности.

115. Некоторые ораторы назвали ключевым элементом разработки надлежащей политики и мер проведения исследований по факторам риска и защищенности. В этой связи была подчеркнута важность диагностики на местном уровне, и было отмечено, что никакой единичный фактор не может быть с достоверностью назван причиной вовлечения молодежи в преступность. Было также отмечено, что при увеличении числа факторов риска возрастает потенциальная криминогенность среди молодежи, в то время как при увеличении числа факторов защищенности, таких как здоровые отношения с родителями и хорошая общинная и школьная среда, вероятность вовлечения молодежи в преступность снижается.

116. Была подчеркнута необходимость учета социально-половых факторов в инициативах по предупреждению преступности, и было признано, что создание "женских полицейских участков", при условии надлежащего

формирования и функционирования, является эффективной формой институционализированного социального контроля.

117. Ряд участников подчеркнули важное значение вовлечения бывших правонарушителей в работу по предупреждению рецидивизма. Другие выступавшие обратили внимание на детей, чьи родители находятся в заключении, подчеркнули более высокую вероятность совершения такими детьми преступлений по сравнению с другими детьми, и призвали государства-члены принимать во внимание положение таких детей при вынесении приговоров или принятии решений о взятии под стражу до суда, с тем чтобы предупредить потенциальную преступность среди детей этой категории.

118. В заключение некоторые ораторы подчеркнули тот факт, что практическое осуществление Руководящих принципов для предупреждения преступности является долгосрочной задачей, требующей выделения финансовых ресурсов, которыми многие страны не располагают. С учетом этого факта необходимы международное сотрудничество и поддержка этих стран, с тем чтобы они могли вести работу по предупреждению преступности в соответствии с Руководящими принципами. В этой связи было обращено особое внимание на то большое значение, которое техническая помощь, в частности со стороны ЮНОДК, имеет для обеспечения эффективного осуществления Руководящих принципов. На этом фоне с одобрением была воспринята совместная подготовка силами ЮНОДК и Международного центра по предупреждению преступности руководства по вопросам практического осуществления Руководящих принципов.

**Заключения и рекомендации по теме "Обеспечение действенности руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности"**

119. В ходе обсуждения пункта 5 был внесен ряд рекомендаций в целях обеспечения более эффективного применения и осуществления Руководящих принципов для предупреждения преступности.

120. Странам следует уделять более пристальное внимание предупреждению преступности в ходе разработки и осуществления соответствующей правительственной политики.

121. Странам следует стремиться к формированию прочного институционального потенциала в целях разработки и осуществления стратегий по предупреждению преступности, которые должны носить сфокусированный, многосекторальный, основывающийся на фактах, всеохватывающий и устойчивый характер.

122. Странам следует стремиться вовлекать население и гражданское общество в разработку, осуществление и мониторинг стратегий по предупреждению преступности.

123. Странам следует активизировать свои усилия по обмену информацией об успешных видах практики и результатах оценки моделей и стратегий по предупреждению преступности, с тем чтобы разрабатывать более эффективные политику, планы и стратегии по предупреждению преступности.

124. При разработке программ и стратегий по предупреждению преступности странам следует уделять более пристальное внимание потребностям детей и молодежи.

125. Странам следует обеспечить, чтобы соответствующие должностные лица, в том числе сотрудники правоохранительных органов, имели должную профессиональную подготовку, основанную на элементах и принципах, содержащихся в Руководящих принципах. Кроме того, странам следует активизировать работу по обмену информацией о существующих возможностях для подготовки кадров, а также сотрудничество в разработке и осуществлении учебных программ для соответствующих практических работников.

126. Странам следует брать на вооружение новаторские подходы и следовать им при осуществлении Руководящих принципов для предупреждения преступности, а также учитывать свои конкретные потребности и реалии при осуществлении этих Руководящих принципов.

127. Странам следует разработать новые конкретные руководящие принципы по предупреждению преступности, с тем чтобы вести борьбу с новыми нарождающимися угрозами, такими, как угрозы и вызовы, связанные с использованием Интернета.

128. ЮНОДК следует активизировать оказание технической помощи и поддержки с целью повышения эффективности применения и осуществления Руководящих принципов для предупреждения преступности и разрабатывать программы и мероприятия по предупреждению преступности с учетом последних тенденций в этой области, а также программ, стратегий и политики, доказавших свою эффективность.

## **В. Оказание технической помощи для содействия ратификации и осуществлению международных документов, касающихся предупреждения и пресечения терроризма**

### **Ход работы**

129. На своих 1-3-м заседаниях 12 и 13 апреля 2010 года Комитет I провел общую дискуссию по пункту 4 повестки дня под названием "Оказание технической помощи для содействия ратификации и осуществлению международных документов, касающихся предупреждения и пресечения терроризма". Для рассмотрения этого пункта Комитету были представлены следующие документы:

а) подготовленный Секретариатом рабочий документ об оказании технической помощи для содействия ратификации и осуществлению международных документов, касающихся предупреждения и пресечения терроризма (A/CONF.213/5);

б) Руководство для дискуссий (A/CONF.213/PM.1);

в) доклады региональных подготовительных совещаний к двенадцатому Конгрессу (A/CONF.213/RPM.1/1, A/CONF.213/RPM.2/1, A/CONF.213/RPM.3/1 и A/CONF.213/RPM.4/1).

130. На 1-м заседании 12 апреля Председатель Комитета I сделала вступительное заявление. Затем представитель Секретариата кратко представил этот пункт повестки дня. С заявлениями выступили представители Японии, Германии, Китая, Индонезии, Швейцарии, Алжира, Австрии, Саудовской Аравии, Франции, Южной Африки и Канады. Наблюдатель от Японской федерации ассоциаций адвокатов также сделал заявление.

131. На 2-м заседании 13 апреля с заявлениями выступили представители Омана, Намибии, Аргентины, Индии, Таиланда, Италии, Азербайджана, Египта, Исламской Республики Иран, Филиппин, Испании, Колумбии, Республики Корея, Бразилии, Ливана и Марокко. Наблюдатели от Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий (ЦГОКМ) и Международного общества по исследованию проблем травматического стресса также сделали заявления.

132. На 3-м заседании 13 апреля с заявлениями выступили представители Перу, Кении, Демократической Республики Конго и Соединенных Штатов Америки.

### **Общая дискуссия**

133. В своем вступительном заявлении представитель Секретариата подчеркнул значительный прогресс, достигнутый государствами-членами в деле ратификации и осуществления международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, однако указал, что для достижения универсальной ратификации и полномасштабного осуществления еще предстоит многое сделать. Он остановился на работе по оказанию технической помощи, которую проводит ЮНОДК, в частности Сектор по вопросам предупреждения терроризма, для удовлетворения потребностей, указанных в запросах государств-членов. Он особо отметил специализированную, приспособленную к конкретным нуждам и углубленную помощь в области укрепления потенциала, предоставляемую Сектором практическим работникам систем уголовного правосудия.

134. Многие ораторы подчеркнули, что терроризм по-прежнему остается чрезвычайно серьезной угрозой международному миру, безопасности и стабильности и подрывает верховенство права, уважение прав человека, а также социально-экономическое развитие. Терроризм затрагивает все государства и потому требует глобальных и комплексных ответных мер. Была подчеркнута важность усилий международного сообщества и ключевая роль Организации Объединенных Наций в противодействии терроризму. Ряд выступавших сослались в этой связи на соответствующие резолюции Совета Безопасности и Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций.

135. Была подчеркнута необходимость осуждения терроризма во всех его формах и проявлениях, а также неприемлемость террористических актов, независимо от каких бы то ни было обстоятельств. Некоторые ораторы также заявили, что терроризм не должен увязываться с какой-либо конкретной национальностью, цивилизацией, религией или этнической группой.

136. Многие выступавшие обратили внимание на важность защиты принципа верховенства права, уважения прав человека и соблюдения международных

обязательств и стандартов при борьбе с терроризмом. Было высказано мнение, что эффективные меры по противодействию терроризму и уважение принципа верховенства права взаимно дополняют и подкрепляют друг друга. Было указано, что меры по противодействию терроризму должны приниматься при соблюдении Устава Организации Объединенных Наций и обязательств государств-членов согласно международным нормам в области гуманитарного права и прав беженцев. Некоторые выступавшие указали, что согласно международному праву предполагаемые террористы должны быть лишены возможности злоупотреблять статусом беженцев.

137. Ряд ораторов особо отметили важность принятия всеобъемлющих национальных стратегий и планов действий, согласующихся с Глобальной контртеррористической стратегией Организации Объединенных Наций. Была подчеркнута необходимость включения в такие стратегии и планы мер по предупреждению терроризма и мер, направленных на устранение условий, способствующих распространению терроризма, включая долгосрочные меры в целях противодействия радикализации и поощрения образовательной и информационно-пропагандистской деятельности, социального участия и расширения диалога. Один из выступавших упомянул, что при разработке политики и мер по противодействию терроризму государствам следует учитывать, что дискриминация и нетерпимость могут стать теми непосредственными условиями, которые способствуют радикализации и насилию. Рядом ораторов была подчеркнута необходимость принимать во внимание потребности жертв терроризма.

138. Ряд выступавших особо отметили, что терроризм представляет собой преступление и что, соответственно, связанные с террористами вопросы должны решаться при помощи процедур уголовной юстиции, представляющих собой наиболее уместный механизм обеспечения правосудия. Было обращено внимание на важность ответных мер системы уголовного правосудия, основывающихся на международных конвенциях и протоколах. Ряд ораторов упомянули о том, что после одиннадцатого Конгресса международно-правовая база борьбы с терроризмом продолжала развиваться в результате принятия дополнительных документов, в том числе Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма (резолюция 59/290 Генеральной Ассамблеи, приложение). К государствам-членам был обращен настоятельный призыв ратифицировать соответствующие международно-правовые документы, в частности самые новые из них. Некоторые выступавшие обратили внимание на необходимость завершения работы по проекту всеобъемлющей конвенции о международном терроризме, в том числе по вопросу о согласованном определении терроризма.

139. Была подчеркнута необходимость в долгосрочных усилиях по обеспечению эффективного применения международно-правовых документов. В этой связи государствам необходимо наличие должным образом функционирующих национальных правовых режимов противодействия терроризму, а также наличие потенциала систем уголовного правосудия для осуществления соответствующих мер. Государствам, не обладающим необходимым потенциалом, требуется оказывать специализированную техническую помощь. Один из выступавших предложил продолжить изучение

взаимоподкрепляющих факторов в том, что касается помощи в целях развития и помощи в вопросах противодействия терроризму.

140. Ораторы особо указали, что для успеха любых усилий по предупреждению терроризма и борьбы с ним жизненно важное значение имеют международное и региональное сотрудничество в уголовных делах, особенно выдача и взаимная правовая помощь. Некоторые выступавшие упомянули о региональных конвенциях, касающихся терроризма, а также о необходимости развивать региональные и субрегиональные механизмы по содействию сотрудничеству в уголовных делах в качестве одного из способов противодействия терроризму. Один из ораторов предложил создать под эгидой Организации Объединенных Наций неформальную глобальную сеть национальных координаторов по вопросам противодействия терроризму с целью облегчения обмена информацией и успешными видами практики.

141. Ряд выступавших указали на связи между терроризмом и другими формами преступности, включая организованную преступность, отмывание денежных средств, незаконный оборот наркотиков и оружия, торговлю людьми и коррупцию, а также на необходимость принятия соответствующих комплексных ответных мер. Была подчеркнута важность лишения террористов источников финансирования, а также необходимость рационализации политики по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и противодействию финансированию терроризма. Было высказано мнение, что постоянно изменяющаяся и все более усложняющаяся природа терроризма требует долгосрочного подхода на различных фронтах. Один из ораторов особо отметил необходимость в решении вопросов, связанных с такими явлениями, как захват заложников и использование Интернета и спутниковых карт с высоким разрешением в террористических целях.

142. Многие выступавшие рассказали о принимаемых на национальном уровне мерах в целях создания правового режима борьбы с терроризмом, в том числе о шагах, предпринимаемых правительствами их стран для ратификации действующих международных и региональных правовых документов, касающихся терроризма. Принятые или запланированные законодательные меры включали криминализацию соответствующих деяний, укрепление потенциала по предотвращению террористических актов и преследованию за их совершение и введение специальных мер, позволяющих выявлять случаи финансирования терроризма. К числу других мер относились учреждение специальных органов по противодействию терроризму, создание механизмов межучрежденческой координации и наращивание потенциала служб полиции и разведывательных ведомств, меры по охране жизненно важных объектов инфраструктуры, а также меры по оказанию помощи жертвам терроризма. Один из ораторов указал также на необходимость политической воли, необходимой для реального осуществления соответствующих международных документов.

143. Выступавшие дали высокую оценку и выразили решительную поддержку работе Сектора по вопросам предупреждения терроризма, который стал ключевым поставщиком технической помощи в рамках системы Организации Объединенных Наций в том, что касается юридических и связанных с ними аспектов противодействия терроризму. Было особо упомянуто о работе Сектора по оказанию помощи государствам-членам в связи с присоединением

к соответствующим международным документам, касающимся терроризма, и их осуществлением, в том числе в деле укрепления потенциала национальных систем уголовного правосудия по эффективному применению содержащихся в этих документах положений, относящихся к предупреждению и расследованию террористических актов, а также преследованию за их совершение, и в деле расширения международного сотрудничества.

144. Ряд выступавших подчеркнули, что предоставление технической помощи должно носить устойчивый характер и осуществляться более активно, с тем чтобы обеспечить эффективное и надлежащее наращивание результатов усилий по оказанию первоначальной помощи и добиться тем самым того, чтобы эти результаты приобрели долгосрочный характер. Было обращено особое внимание на необходимость того, чтобы наращивание потенциала сотрудников системы уголовного правосудия происходило более активно и носило специализированный характер. Некоторые ораторы особо отметили инструментарий технической помощи, подготовленный Сектором, в том числе в специальных тематических областях его мандата, что может способствовать применению подхода, основанного на подготовке инструкторов. Высокую оценку получил используемый мультилингвистический подход, а также новаторские инициативы, такие как обучение в режиме онлайн.

145. Была подчеркнута важность оказания комплексных услуг, охватывающих соответствующие аспекты контроля над наркотиками и предупреждения преступности и терроризма. Некоторые выступавшие отметили необходимость упрочения взаимоподкрепляющих факторов в рамках работы ЮНОДК для решения вопросов, являющихся общими как для противодействия терроризму, так и для других основных областей работы Управления согласно возложенному на него мандату, таких как отмывание денежных средств, транснациональная организованная преступность, незаконный оборот наркотиков, коррупция и реформа уголовной юстиции. Была выражена поддержка укреплению применяемого ЮНОДК подхода, основывающегося на деятельности на местах.

146. Что касается взаимодействия с контртеррористическими органами, созданными Советом Безопасности, то один из выступавших призвал ЮНОДК к дальнейшему расширению сотрудничества с Исполнительным директором Контртеррористического комитета в целях содействия оказанию помощи по наращиванию потенциала. Было также упомянуто о взаимодействии с Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий. Была особо отмечена необходимость в тесном сотрудничестве в отношениях между международными участниками борьбы с ядерным терроризмом.

147. Некоторые выступавшие призвали международное сообщество и доноров предоставить надлежащие финансовые средства для работы ЮНОДК в области противодействия терроризму. Некоторые ораторы отметили, что ЮНОДК требуется укрепление внутреннего потенциала и специальных экспертных возможностей для проведения работы в области противодействия терроризму, что, в свою очередь, требует выделения более значительных ресурсов на предсказуемой и устойчивой основе, в том числе из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

**Заключения и рекомендации**

148. Подводя итог обсуждению по основным затронутым вопросам, Председатель отметила, что участники обратились к государствам-членам со следующими призывами:

а) безотлагательно присоединиться к международным конвенциям и протоколам, касающимся терроризма, если этого еще не сделано, и осуществлять эти документы в полном объеме;

б) обеспечить, чтобы меры, принимаемые в рамках международно-правового режима борьбы с терроризмом, в полной мере соответствовали международному праву, включая международные нормы в области прав человека, прав беженцев и гуманитарного права;

с) предпринять все необходимые шаги для обеспечения наличия должным образом функционирующего национального правового режима противодействия терроризму и систем уголовного правосудия, а также потенциала по осуществлению соответствующих мер;

д) создать и поддерживать эффективные механизмы международного сотрудничества в уголовных делах, связанных с терроризмом; и укрепить координацию, сотрудничество и обмен информацией в деле эффективного противодействия терроризму на национальном, региональном и международном уровнях;

е) обращаться – в случае недостаточности собственного потенциала – за предоставлением специальной технической помощи в целях укрепления своего национального потенциала для применения международно-правовых рамок борьбы с терроризмом.

149. Председатель напомнила, что участники обратились к Организации Объединенных Наций, в частности к ЮНОДК, со следующими призывами:

а) активизировать предоставление помощи государствам, по их просьбе, в связи с ратификацией и полномасштабным осуществлением международно-правовых документов, касающихся терроризма, в частности помощи по наращиванию потенциала в целях создания функциональной, основывающейся на принципе верховенства права национальной системы уголовного правосудия, способной эффективно противодействовать терроризму;

б) обеспечить, чтобы такая работа по наращиванию потенциала была приспособлена к конкретным условиям и изменяющимся потребностям запрашивающих государств и оказывалась на устойчивой основе;

с) активизировать наращивание экспертного потенциала в основных тематических областях в целях оказания технической помощи и продолжать использование новаторских механизмов предоставления технической помощи, таких как обучение в режиме онлайн;

д) предлагать комплексные услуги и всеобъемлющие пакеты технической помощи, охватывающие общие аспекты контроля над наркотиками и предупреждения преступности в целях укрепления национальных систем уголовного правосудия.

150. С учетом предстоящей работы некоторые участники призвали государства-члены предоставить достаточные ресурсы как из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, так и в виде внебюджетных средств, с тем чтобы предоставить ЮНОДК возможность продолжить на устойчивой основе удовлетворение возросшего числа просьб государств-членов об оказании технической помощи.

**С. Меры уголовного правосудия по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми и связи с транснациональной организованной преступностью; и меры предупреждения преступности и уголовного правосудия в борьбе с насилием в отношении мигрантов, рабочих-мигрантов и их семей**

**Ход работы**

151. На своих 7-10-м пленарных заседаниях 12, 15 и 16 апреля 2010 года Конгресс рассмотрел пункт 6 повестки дня под названием "Меры уголовного правосудия по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми и связи с транснациональной организованной преступностью" и пункт 10 повестки дня под названием "Меры предупреждения преступности и уголовного правосудия в борьбе с насилием в отношении мигрантов, рабочих-мигрантов и их семей". Для рассмотрения этих пунктов Конгрессу были представлены следующие документы:

а) подготовленный Секретариатом рабочий документ о мерах уголовного правосудия по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми: связи с транснациональной организованной преступностью (A/CONF.213/7);

б) подготовленный Секретариатом рабочий документ о мерах предупреждения преступности и уголовного правосудия в борьбе с насилием в отношении мигрантов, рабочих-мигрантов и их семей (A/CONF.213/11);

с) Руководство для дискуссий (A/CONF.213/PM.1);

д) доклады региональных подготовительных совещаний к двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (A/CONF.213/RPM.1/1, A/CONF.213/RPM.2/1, A/CONF.213/RPM.3/1 и A/CONF.213/RPM.4/1).

152. На 7-м пленарном заседании 15 апреля 2010 года Председатель Конгресса представил эти пункты повестки дня. С заявлениями выступили представители Словакии, Многонационального Государства Боливии, Чили, Японии, Швейцарии, Саудовской Аравии, Португалии, Норвегии, Германии, Финляндии, Индонезии, Индии, Омана, Канады и Вьетнама.

153. На 8-м пленарном заседании 15 апреля 2010 года с заявлениями выступили представители Мексики, Алжира, Объединенных Арабских Эмиратов, Франции, Китая, Бразилии, Марокко, Греции, Аргентины, Филиппин, Российской Федерации, Таиланда, Республики Корея, Колумбии, Соединенных Штатов Америки, Доминиканской Республики и Лесото.

154. На 9-м пленарном заседании 16 апреля 2010 года с заявлениями выступили представители Австралии, Румынии, Кубы, Южной Африки, Исламской Республики Иран, Ливийской Арабской Джамахирии, Сенегала и Бразилии. С заявлениями выступили также наблюдатели от Международной организации по миграции, Лиги арабских государств, Японской федерации ассоциаций адвокатов и Глобального союза по борьбе с торговлей женщинами.

**Общая дискуссия по теме "Меры уголовного правосудия по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми и связи с транснациональной организованной преступностью"**

155. Со вступительным заявлением выступила представитель Секретариата, представив обзор основных вопросов, изложенных в документах, которые были подготовлены по пунктам 6 и 10 повестки дня.

156. Ряд ораторов отметили, что торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов представляют собой серьезные формы организованной преступности, которые в равной мере затрагивают страны происхождения, транзита и назначения. В этой связи необходимо выработать согласованный подход, обеспечивающий сбалансированность вопросов уголовного правосудия и прав человека.

157. Ряд представителей сообщили о принимаемых в их странах мерах по противодействию торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов, в том числе о ратификации Протокола о торговле людьми и Протокола о незаконном ввозе мигрантов и о принятии законодательства в целях более эффективного предупреждения этих видов преступности, защиты жертв торговли людьми и прав незаконно ввезенных мигрантов, а также уголовного преследования правонарушителей.

158. Другие ораторы проинформировали Конгресс о принятии национальных стратегий, программ и политики, создании национальных механизмов или назначении координаторов, создании специальных подразделений и разработке двусторонних и региональных рамочных программ и соглашений. Ряд выступавших отметили, что в их странах были созданы механизмы для оказания помощи жертвам торговли людьми, обеспечения прав незаконно ввезенных мигрантов и повышения уровня информированности общественности. Некоторые выступавшие также отметили, что в рамках всеобъемлющих мер по борьбе с торговлей людьми должны также учитываться все аспекты спроса в области торговли людьми. Некоторые ораторы проинформировали Конгресс о мерах, принимаемых с учетом потребностей жертв торговли людьми и прав незаконно ввезенных мигрантов. Речь, в частности, шла о таких мерах, как прием, в соответствующих случаях, репатриация и реинтеграция жертв торговли и незаконно ввезенных мигрантов, при обеспечении того, чтобы в рамках этого процесса жертвы торговли не подвергались повторной виктимизации и не становились вновь объектом торговли. Ряд выступавших подчеркнули важное значение ареста и изъятия активов для оказания поддержки таким жертвам.

159. Ряд представителей подчеркнули необходимость укрепления координации усилий внутри государств, а также на региональном и международном уровнях и с участием всех заинтересованных сторон. Некоторые выступавшие особо

подчеркнули необходимость активизации сотрудничества в таких областях, как обмен информацией, программы защиты свидетелей, процедуры репатриации, а также мониторинг и последующие меры по оказанию помощи жертвам торговли людьми. Один из представителей призвал также развивать обмен информацией об успешных видах практики в области осуществления положений Протокола о торговле людьми, в частности положений по вопросам о согласии и сокращении спроса.

160. Ряд ораторов признали, что успешная борьба с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов зависит от сотрудничества в целях недопущения того, чтобы торговцы людьми могли избежать уголовного преследования. Необходимо сотрудничать в таких областях, как взаимная правовая помощь, совместные расследования и обмен оперативной информацией. Были определены требующиеся в этой связи специальные меры, такие как более четкое соблюдение соглашений о двустороннем и многостороннем сотрудничестве; унификация определений составов преступлений во внутреннем законодательстве; содействие обмену информацией на всех уровнях; активизация сотрудничества между органами полиции и судебными органами, в том числе по вопросам замораживания и конфискации доходов от преступлений; и активизация подготовки кадров по специальным следственным методам, а также по вопросам расследования и сопутствующих преступлений и уголовного преследования за их совершение.

161. Выступавшие подчеркнули важное значение информационно-разъяснительной работы, необходимость оказания технической помощи посредством специализированной подготовки кадров и обмена информацией об успешных видах практики, а также потребность в проведении целенаправленных исследований и сбора данных об этих видах преступности с целью выработки основанных на знаниях ответных мер.

162. Ряд ораторов обратили внимание на новые тенденции в области преступности, в частности использование преступниками Интернета, незаконный оборот человеческих органов, тканей и клеток, связи с организованной преступностью и особые связи с индустрией незаконного рыболовства.

163. Ряд представителей предложили пересмотреть Протокол о торговле людьми с целью привести его в большее соответствие с современными реалиями. Один из выступавших предложил разработать новый международно-правовой документ против отмывания денежных средств, а другой оратор поддержал предложение о разработке глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми. Вместе с тем другие выступавшие сочли, что существующие международные конвенции и стандарты создают достаточные возможности для решения этих проблем. Ряд представителей отметили, что Протокол о торговле людьми представляет собой "дорожную карту" для всеобъемлющей борьбы с этим явлением.

164. Ораторы подчеркнули роль ЮНОДК и других международных организаций. ЮНОДК было рекомендовано и далее представлять эффективные доклады о тенденциях и структурах в области торговли людьми, особенно о новых тенденциях. Другие выступавшие положительно отзывались о совместных усилиях правительств их стран и ЮНОДК.

165. Ряд ораторов заявили о том, что они поддерживают разработку механизма обзора хода осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней для оказания таким образом помощи государствам в совершенствовании принимаемых ими мер уголовного правосудия и обеспечении соблюдения прав человека.

**Общая дискуссия по теме "Меры предупреждения преступности и уголовного правосудия в борьбе с насилием в отношении мигрантов, рабочих-мигрантов и их семей"**

166. Выступавшие подчеркнули необходимость принятия международным сообществом коллективных мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях борьбы с насилием в отношении мигрантов, рабочих-мигрантов и их семей, особенно с учетом усиливающейся глобализации и возрастающей мобильности. Ряд ораторов отметили различные формы уязвимости, дискриминации и насилия, с которыми сталкиваются мигранты, рабочие-мигранты и их семьи, особенно женщины и дети, а также трудности, возникающие в процессе принятия мер по преодолению таких проблем. Многие из выступавших настоятельно призвали государства отстаивать права человека таких лиц и обеспечивать для них надлежащие гарантии.

167. Ораторы сообщили о предпринимаемых на национальном, двустороннем и региональном уровнях усилиях и инициативах с целью снизить риски, которым подвергаются мигранты, рабочие-мигранты и их семьи. Ряд выступавших сообщили, что их правительственные публичные учреждения непосредственно или через организации гражданского общества и неправительственные организации предоставляют консультативные и правовые услуги, а также, по возможности, услуги в области просвещения и здравоохранения. Один из ораторов упомянул о партнерствах по вопросам мобильности рабочей силы, которые облегчают законную миграцию с учетом рыночного спроса в других странах, а другой выступавший позитивно отзывался о национальных рамочных программах управления миграцией, созданных в интересах рабочих-мигрантов за рубежом. Было обращено особое внимание на вопросы, связанные с лицами без гражданства и тяжелыми условиями, в которых они находятся, а также на проблемы заключивших брак мигрантов, в отношении которых следует тщательно учитывать аспекты, связанные с правами человека, особенно в контексте насилия в семье.

168. Выступавшие признали необходимость выработки более четких и эффективных мер по борьбе с насилием в отношении мигрантов, рабочих-мигрантов и их семей. Были высказаны различные предложения, в том числе, с одной стороны, в отношении расширения прав и возможностей, например, путем обеспечения доступа к информации, налаживания эффективной правовой и иной помощи, создания систем подачи жалоб и защиты свидетелей, просвещения и обучения, а, с другой стороны, в отношении мер, которые следует принять государствам, например, мер по созданию центров оказания медицинской помощи, наращиванию потенциала и подготовке публичных должностных лиц, установлению процедур идентификации и регистрации, а также проведению благоприятной по отношению к мигрантам информационно-разъяснительной работы.

## Заключения

169. По пунктам 6 и 10 повестки дня был вынесен ряд заключений:

а) важное значение имеет разработка всестороннего и multidisciplinary подхода к торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов, а также к насилию в отношении мигрантов, рабочих-мигрантов и их семей при обеспечении сбалансированности мер уголовного правосудия и аспектов прав человека;

б) необходимо активизировать сотрудничество между государствами-членами, международными, региональными и неправительственными организациями и другими заинтересованными сторонами, такими как средства массовой информации или частный сектор, а также важно обеспечить сотрудничество с неправительственными организациями;

в) необходимо обеспечить учет особо уязвимого положения женщин и детей;

г) важное значение имеют предпринимаемые в настоящее время усилия по разработке механизма обзора хода осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней;

д) необходимо, чтобы ЮНОДК в сотрудничестве с другими соответствующими партнерами играло надлежащую роль в сборе и распространении данных и информации о коренных причинах насилия в отношении мигрантов, рабочих-мигрантов и их семей, а также о тенденциях в области миграции;

е) важно, чтобы ЮНОДК, взаимодействуя с соответствующими заинтересованными сторонами, и далее проводило работу по оказанию технической помощи в области борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.

## **D. Международное сотрудничество по противодействию отмыванию денежных средств на основе соответствующих документов Организации Объединенных Наций и других документов; и практические подходы к укреплению международного сотрудничества в решении проблем, связанных с борьбой с преступностью**

### Ход работы

170. На своих 6 и 7-м заседаниях 15 апреля 2010 года Комитет I провел общую дискуссию по пункту 7 повестки дня под названием "Международное сотрудничество по противодействию отмыванию денежных средств на основе соответствующих документов Организации Объединенных Наций и других документов" и по пункту 9 повестки дня под названием "Практические подходы к укреплению международного сотрудничества в решении проблем, связанных с борьбой с преступностью". Для рассмотрения этих пунктов Комитету были представлены следующие документы:

- a) подготовленный Секретариатом рабочий документ о международном сотрудничестве в противодействии отмыванию денежных средств на основе соответствующих документов Организации Объединенных Наций и других документов (A/CONF.213/8);
- b) подготовленный Секретариатом рабочий документ о практических подходах к укреплению международного сотрудничества в решении проблем, связанных с борьбой с преступностью (A/CONF.213/10);
- c) справочный документ для семинара-практикума по связям между незаконным оборотом наркотиков и другими формами организованной преступности (A/CONF.213/15);
- d) Руководство для дискуссий (A/CONF.213/PM.1);
- e) доклады региональных подготовительных совещаний к двенадцатому Конгрессу (A/CONF.213/RPM.1/1, A/CONF.213/RPM.2/1, A/CONF.213/RPM.3/1 и A/CONF.213/RPM.4/1).

171. На 6-м заседании 15 апреля Председатель Комитета I сделала вступительное заявление. Два представителя Секретариата кратко представили пункты повестки дня. С заявлениями выступили представители Марокко, Чили, Канады, Бразилии, Аргентины, Таиланда, Китая, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Азербайджана, Германии и Индии.

172. На 7-м заседании Комитета 15 апреля с заявлениями выступили представители Южной Африки, Бразилии, Филиппин, Соединенных Штатов Америки, Мексики, Республики Корея, Аргентины, Исламской Республики Иран, Австралии, Франции, Индонезии, Португалии, Шри-Ланки, Японии, Алжира, Ганы и Саудовской Аравии, а также наблюдатель от Иbero-американской сети международного правового сотрудничества (ИберРед).

### **Общая дискуссия**

173. Было отмечено, что усиление взаимосвязей национальных экономик и расширение доступа к информационным технологиям открывают беспрецедентные возможности для организованных преступных групп в отношении проведения трансграничных операций. Ораторы выразили решимость государств-членов способствовать повышению эффективности сотрудничества между правоохранительными и судебными органами. Выступавшие признали также, что отмывание денежных средств создает серьезную угрозу для целостности и стабильности национальных и международных финансовых систем.

174. Ряд ораторов указали на тесные связи между отмыванием денежных средств и оборотом наркотиков, транснациональной организованной преступностью, коррупцией и терроризмом. Многие выступавшие признали важнейшее значение тех рамок, которые обеспечивают правовые документы Организации Объединенных Наций, включая Конвенцию 1988 года, Конвенцию об организованной преступности и протоколы к ней и Конвенцию против коррупции, а также соответствующие международные стандарты, такие как рекомендации ФАТФ. Ряд ораторов призвали Конференцию участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности предпринять усилия для создания эффективного

и транспарентного механизма по обзору хода осуществления Конвенции и протоколов к ней.

175. Было подчеркнуто, что противодействие отмыванию денежных средств является ключевым элементом любой глобальной стратегии борьбы с организованной преступностью, а также особо указано на важность расширения круга основных правонарушений, связанных с отмыванием денег, для охвата всех серьезных преступлений. Ораторы указали на серьезные проблемы, возникающие в связи с новыми формами легализации незаконных денежных средств, например на отмывание денег в рамках торговых операций, неправомерное использование новых технологий, новые методы платежей и злоупотребление корпоративными механизмами.

176. Ряд выступавших указали, что вопросы отмывания денежных средств рассматриваются в рамках многих региональных и международных форумов, таких как региональные органы, построенные по образцу ФАТФ, и Эгмонтская группа подразделений финансовой разведки, и отметили значение таких форумов для осуществления международных стандартов и обмена информацией. Некоторые ораторы призвали продолжить рассмотрение этой тематической области в рамках различных действующих органов Организации Объединенных Наций. Кроме того, ряд выступавших призвали усилить координацию в работе ЮНОДК и ФАТФ.

177. Ораторы особо указали на необходимость эффективных правовых и нормативных рамок для противодействия отмыванию денег и отметили достижения многих государств в деле принятия законодательства о борьбе с легализацией незаконных доходов, содержащего юридическое определение отмывания денежных средств, основанное на соответствующих документах Организации Объединенных Наций, меры, принятые финансовыми и нефинансовыми учреждениями для предупреждения отмывания денежных средств, а также положения о конфискации активов. Было особо указано на ключевую оперативную роль подразделений финансовой разведки и других специализированных органов по противодействию легализации незаконных доходов.

178. Ораторы подчеркнули также важность налаживания неофициального сотрудничества на первоначальном этапе до обращения с официальными просьбами о взаимной правовой помощи, и отметили, что такие неформальные методы часто можно использовать вместо направления официальных просьб об оказании взаимной правовой помощи в ходе этапа расследования. Один из выступавших подчеркнул также, что государствам необходимо применять внутреннее законодательство, позволяющее выявлять реальных владельцев активов с целью предотвращения использования подставных компаний организованными преступными группами. В качестве важного инструмента налаживания международного сотрудничества было упомянуто об использовании многосторонних, региональных и двусторонних соглашений, а также об использовании на постоянной основе механизмов взаимности, закрепленных во внутреннем законодательстве.

179. Ряд ораторов отметили, что принцип обоюдного признания соответствующего деяния уголовным преступлением зачастую является препятствием для налаживания международного сотрудничества в области

взаимной правовой помощи. Выступавшие отметили, что законодательство многих государств запрещает выдачу собственных граждан, и признали трудности, связанные с эффективным применением принципа *aut dedere aut judicare*. Некоторые ораторы подчеркнули, что ключевым элементом для развития международного сотрудничества является наличие политической воли. Ряд выступавших заявили, что их правительства могут предоставлять широкий спектр помощи даже в отсутствие международного договора.

180. Ораторы указали также на значение международного сотрудничества в области принятия мер по возвращению активов, включая отслеживание, замораживание и конфискацию доходов от преступной деятельности. Было подчеркнуто, что такое сотрудничество имеет особо важное значение для борьбы с отмыванием денежных средств и любыми другими преступлениями, мотивом которых является извлечение прибыли. Ключевую оперативную роль в содействии обмену информацией могли бы сыграть региональные и многосторонние сети. Было подчеркнуто, что арест активов на самых ранних этапах имеет принципиально важное значение, что конфискация активов зачастую является более эффективным методом борьбы с организованными преступными группами, чем тюремное заключение преступников, и что особое внимание следует уделять возвращению конфискованных средств в страны их происхождения с учетом соответствующих международно-правовых документов. Ряд ораторов рекомендовали расширить использование метода переноса бремени доказывания в тех случаях, когда происхождение доходов не может быть объяснено.

181. Некоторые выступавшие подчеркнули также, что конфискация активов без вынесения обвинительного приговора может стать мощным инструментом для изъятия активов и лишения организованной преступности прибыли и может способствовать облегчению международного сотрудничества, поскольку такой метод позволяет осуществлять изъятие активов даже в тех случаях, когда вынесению приговора препятствует иммунитет, бегство, отсутствие или смерть правонарушителя.

182. Ораторы подчеркнули, что государствам необходимо ратифицировать и осуществлять в полном объеме положения конвенций Организации Объединенных Наций, касающиеся международного сотрудничества и отмывания денежных средств. Они указали также на необходимость укрепления межучрежденческого сотрудничества и создания или назначения высококвалифицированных центральных органов, межведомственных следственных групп и специализированных судебных органов, укомплектованных хорошо подготовленным персоналом и обеспеченных надлежащими ресурсами.

183. Ряд выступавших высказались за укрепление международного сотрудничества на оперативном уровне посредством создания совместных следственных групп и назначения сотрудников или магистратов по связи.

184. Большинство ораторов указали, что проблемы, возникающие в связи с транснациональной преступностью, требуют оказания более специализированной технической помощи. В связи с этим ключевое значение имеет роль ЮНОДК в оказании государствам-членам содействия в деле полного осуществления конвенций и продолжении деятельности по

предоставлению технической помощи и созданию потенциала в области международного сотрудничества по уголовным делам. Ряд выступавших отметили, что государствам следует использовать имеющиеся типовые договоры о взаимной правовой помощи и выдаче, разработанные ЮНОДК, и что ЮНОДК следует рассмотреть вопрос о разработке новых типовых договоров, например по вопросу о создании совместных следственных групп.

185. Ораторы подчеркнули также роль ЮНОДК в оказании государствам-членам поддержки в области создания потенциала и укрепления систем противодействия отмыванию денежных средств в целях эффективного выявления и расследования случаев отмывания денег и наказания преступников, а также в целях изъятия доходов от преступной деятельности.

186. Некоторые выступавшие предложили разработать глобальную конвенцию о международном сотрудничестве, в то время как другие ораторы придерживались мнения о том, что усилия должны быть направлены на полное и эффективное осуществление существующих международно-правовых документов и принятие внутреннего законодательства, которое разрешает оказывать помощь даже в отсутствие договора, как это предусмотрено в Типовом законе о взаимной правовой помощи в вопросах уголовного правосудия. Один из выступавших высказался за разработку новой международной конвенции об отмывании денежных средств, а еще один оратор призвал провести обзор действующих региональных договоров о сотрудничестве.

#### **Заключения и рекомендации**

187. Государствам следует предпринять максимальные усилия для полного осуществления положений об отмывании денежных средств и международном сотрудничестве, содержащихся в Конвенции 1988 года, Конвенции об организованной преступности и протоколах к ней, Конвенции против коррупции и соответствующих международных стандартах.

188. Государствам следует продолжить деятельность по созданию специализированного потенциала для борьбы с отмыванием денежных средств и по налаживанию эффективного и действенного международного сотрудничества. Государствам следует также рассмотреть вопрос о принятии законодательства, позволяющего оказывать правовую помощь даже в отсутствие международного договора. Следует укрепить подразделения финансовой разведки и центральные органы по вопросам международного сотрудничества. Государствам следует рассмотреть вопрос о создании межведомственных следственных групп, назначении сотрудников или магистратов по связи и образовании объединенных следственных групп. Необходимо укрепить сети практических работников для налаживания неофициального обмена оперативной информацией. Кроме того, рекомендуется налаживать неофициальные контакты до обращения с официальной просьбой об оказании взаимной правовой помощи.

189. Составным элементом стратегии борьбы с отмыванием денежных средств и другими преступлениями, мотивом которых является извлечение прибыли, должны стать конфискация и изъятие активов. Государства должны располагать возможностями и потенциалом для отслеживания, замораживания

и конфискации доходов от преступной деятельности и оказывать друг другу максимально широкое содействие. Государствам следует рассмотреть вопрос о принятии необходимых мер для обеспечения возможности конфискации активов без предварительного вынесения обвинительного приговора в соответствии с принципами их национальных правовых систем.

190. ЮНОДК следует продолжить оказание технической помощи в целях осуществления в полном объеме соответствующих международных конвенций и других стандартов в области противодействия отмыванию денежных средств. Всем международным субъектам следует стремиться к координации своих усилий в максимально возможной степени.

#### **Е. Последние тенденции в использовании научно-технических достижений правонарушителями и компетентными органами, ведущими борьбу с преступностью, в том числе применительно к киберпреступности**

191. На своих 1-3-м заседаниях 12 и 13 апреля 2010 года Комитет II провел общую дискуссию по пункту 8 повестки дня под названием "Последние тенденции в использовании научно-технических достижений правонарушителями и компетентными органами, ведущими борьбу с преступностью, в том числе применительно к киберпреступности". Для рассмотрения этого пункта повестки дня Комитету были представлены следующие документы:

а) подготовленный Секретариатом рабочий документ о последних тенденциях в использовании научно-технических достижений правонарушителями и компетентными органами, ведущими борьбу с преступностью, в том числе применительно к киберпреступности (A/CONF.213/9);

б) Руководство для дискуссий (A/CONF.213/PM.1);

в) доклады региональных подготовительных совещаний к двенадцатому Конгрессу (A/CONF.213/RPM.1/1, A/CONF.213/RPM.2/1, A/CONF.213/RPM.3/1 и A/CONF.213/RPM.4/1).

192. На 1-м заседании 12 апреля с вступительным словом выступил Председатель Комитета II. Представитель Секретариата представила рассматриваемый пункт повестки дня. С заявлениями выступили представители Китая, Алжира, Канады, Аргентины, Соединенных Штатов Америки, Саудовской Аравии, Российской Федерации, Германии, Ботсваны, Кубы и Чили. Наблюдатели от Иbero-американской сети международного правового сотрудничества, Совета Европы и Всемирного общества виктимологии также сделали заявления. С заявлением в личном качестве выступил также эксперт из Норвегии.

193. На 2-м заседании 13 апреля с заявлениями выступили представители Испании (от имени Европейского союза), Польши, Республики Корея, Азербайджана, Мексики, Индонезии, Анголы и Аргентины.

194. На 3-м заседании заявления сделали представители Колумбии, Южной Африки, Индии, Перу, Зимбабве, Омана и Бразилии. С заявлением также выступил наблюдатель от Международной ассоциации прокуроров.

#### **Общая дискуссия**

195. Открывая дискуссию, Председатель обратил внимание на проблемы, возникающие в связи с киберпреступностью, и отметил способность организованных преступных групп использовать возможности быстро развивающихся технологий в противоправных целях. Он указал на трансграничный характер киберпреступности, нехватку знаний о масштабах этой проблемы и различия в национальных системах.

196. В своем вступительном заявлении представитель Секретариата охарактеризовала киберпреступность как один из серьезнейших вызовов правоохранительной системе и отметила, что государства-члены, представители научных кругов и другие заинтересованные стороны призвали к разработке соответствующей международной конвенции. Государствам необходимо развивать свой потенциал, и в этом деле им могло бы помочь ЮНОДК путем оказания технической экспертной помощи и оперативной поддержки. Одним из эффективных способов наращивания всеобъемлющего и устойчивого потенциала государств в целях пресечения киберпреступности мог бы стать глобальный план действий по наращиванию потенциала с участием ключевых учреждений и партнеров.

197. В ходе дискуссии были признаны многие бесспорные преимущества быстрого развития технологий. В то же время такое развитие позволило новыми способами совершать традиционные виды преступлений, включая мошенничество и распространение материалов, содержащих детскую порнографию, а также породило новые виды преступлений, таких, как хакерство, спаминг, "фишинг" (использование в мошеннических целях поддельных сайтов или рассылки сообщений со ссылками на такие сайты), цифровое пиратство, злонамеренное распространение вирусов и другие атаки на критически важную информационную инфраструктуру. Было отмечено, что террористические организации и организованные преступные группы поставили быстрое научно-техническое развитие на службу своей преступной деятельности. Участники дискуссии пришли к единому мнению о том, что киберпреступность представляет угрозу для экономики и жизненно важной инфраструктуры, а также подрывает доверие к институциональным структурам и социально-культурное благополучие.

198. Ораторы обратили внимание на проблемы, возникающие в области борьбы с киберпреступностью. Новые технологии развиваются и становятся широкодоступными настолько быстро, что ни политика, ни законодательство не в состоянии идти с ними в ногу. Наличие различий в правовых системах и недостаточно развитое международное сотрудничество усложняют проведение расследований киберпреступлений и преследование за их совершение. Сложные технологии вошли в повседневную жизнь, и киберпреступность стала обратной стороной их законного применения. Один из выступавших отметил, что зачастую о киберпреступлениях не заявляют в полицию, поскольку мало верят в их раскрываемость, а в случае, когда мишенями

становятся корпорации, причиной являются опасения насчет потери репутации.

199. Различные ораторы сообщили о мерах, принятых правительствами их стран в целях борьбы с киберпреступностью, в том числе об уголовном законодательстве и законах о борьбе с отмыванием денежных средств, регламентировании работы Интернет-кафе, наращивании потенциала, повышении уровня информированности, укреплении механизмов отчетности и защите уязвимых групп. Выступавшие упомянули о создании групп экстренного реагирования, специализированных подразделений и межведомственных платформ для правоохранительного, военного, научного и частного секторов. Ораторы также отметили возможности применения информационных технологий в правоохранительной области, в частности речь шла о системах электронного слежения и наблюдения, искусственном интеллекте и электронных средствах выявления подозрительных финансовых операций и установления IP-адресов. Вместе с тем для расследования киберпреступлений и привлечения к ответственности за их совершение необходимы новые навыки и процессуальные механизмы, в частности наличие возможности для сбора и анализа цифровых доказательств и их использования в производстве по уголовным делам. Ораторы подчеркнули важность защиты частной жизни и прав человека в рамках борьбы с киберпреступностью.

200. Многие выступавшие подчеркнули, что успешно бороться с киберпреступностью можно только путем международного сотрудничества. Ряд ораторов призвали государства принять меры по повышению эффективности оказания взаимной правовой помощи и сотрудничества в правоохранительной области. Некоторые выступавшие сослались на Конвенцию Совета Европы о киберпреступности как на наиболее проработанную международно-правовую основу для международного сотрудничества в области борьбы с киберпреступностью. Также упоминались утвержденная в 2007 году Международным союзом электросвязи Глобальная программа кибербезопасности и инициативы Организации американских государств, Группы восьми, Интерпола и Секретариата Содружества. Было отмечено, что в деле обмена оперативными данными, опытом и извлеченными уроками полезную роль играют сети практических работников. Необходимо укрепить существующие региональные сети и обеспечить их более тесную взаимосвязь.

201. Было признано, что наиболее уязвимыми для киберпреступности являются развивающиеся страны. Развитым странам следует в срочном порядке активизировать деятельность по оказанию помощи в наращивании потенциала, особенно в отношении подготовки сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и судей. Частный сектор, в том числе поставщики услуг, должен с полной ответственностью участвовать в этой работе. Был упомянут ряд имеющихся механизмов, включая виртуальный форум для стран Азии, созданный при помощи ЮНОДК, учебный веб-модуль Международной ассоциации прокуроров и подготовленная Международным союзом электросвязи подборка материалов по законодательству в области борьбы с киберпреступностью. Ораторы сослались на работу ЮНОДК в области борьбы с преступлениями, связанными с использованием личных данных, и рекомендации группы ведущих экспертов по этому вопросу. Ряд выступавших призвали к разработке плана действий по наращиванию

потенциала на международном уровне при участии всех заинтересованных международных сторон.

202. Была рассмотрена рекомендация, сформулированная в ходе региональных подготовительных совещаний к двенадцатому Конгрессу, относительно того, что следует тщательно изучить и положительно решить вопрос о разработке глобальной конвенции о борьбе с киберпреступностью. Некоторые ораторы решительно поддержали начало переговоров по новому международному документу, направленному на согласование национальных правовых подходов и налаживание международного сотрудничества. Было указано, что существующие инициативы носят лишь ограниченный двусторонний или региональный характер. Международный документ, который мог бы стать дополнительным протоколом к Конвенции об организованной преступности или отдельной конвенцией, развил и дополнил бы положения действующих двусторонних и региональных договоров или соглашений о борьбе с киберпреступностью, включая Конвенцию Совета Европы о киберпреступности. Один из выступавших предложил учредить рабочую группу для проведения переговоров относительно нового документа в рамках Комиссии международного права с участием ЮНОДК.

203. Некоторые другие ораторы высказались против начала переговоров по такому документу. Они сочли Конвенцию Совета Европы о киберпреступности достаточной рамочной основой, применяющейся в том числе и не участвующими в ней государствами в качестве типового законодательства, позволяющего государствам проводить успешные расследования. Было выражено опасение по поводу того, что в глобальном документе, возможно, не удастся установить такие же высокие стандарты и что нынешние усилия по модернизации могут не получить развития во время проведения переговоров по вопросу о разработке нового документа. Проблемы в области борьбы с киберпреступностью были признаны в основном носящими оперативный характер, что требует совершенствования механизмов обмена информацией и наращивания потенциала. Было отмечено, что многим странам, которым не хватает экспертного опыта и знаний в области борьбы с киберпреступностью, следует сосредоточиться на решении этих оперативных вопросов, а не на переговорах относительно новой конвенции.

204. Ряд выступавших выразили мнение о том, что сегодня слишком рано приступать к разработке новой конвенции, поскольку прежде необходимо рассмотреть несколько основополагающих вопросов. Некоторые ораторы просили пояснить основную цель и сферу охвата такого нового документа, а один из выступавших рекомендовал провести экспериментальный анализ действующих стандартов. В рамках переговоров относительно новой конвенции придется решать такие вопросы, как экстратерриториальная юрисдикция и сопряженные с этим вопросы национального суверенитета; вопросы, связанные с правами человека, частной жизнью и национальной безопасностью; и необходимость участия частного сектора в процессе межправительственных переговоров.

#### **Заключения и рекомендации**

205. В ходе дискуссии по проблеме киберпреступности был согласован ряд заключений и рекомендаций, а также выработано единое мнение о том, что

государствам и международным организациям необходимо принять оперативные и конкретные меры по выполнению этих рекомендаций.

206. Участники дискуссии согласились с тем, что развитие технологий сопряжено как с преимуществами, так и с угрозами для общества, и что необходимо незамедлительно сосредоточить внимание на противодействии киберпреступности. В интересах разработки эффективных стратегий следует подробно проанализировать связи между технологиями и преступностью и способствующие их развитию факторы.

207. Государствам следует создавать и наращивать долгосрочный и устойчивый потенциал. Развивающиеся страны остро нуждаются в технической помощи, особенно в области наращивания потенциала и разработки законодательства, а также в материальных ресурсах и подготовленных специалистах. ЮНОДК следует продолжить сотрудничество с соответствующими организациями в целях оказания технической помощи в этой связи, в частности, с учетом программ технической помощи и правовых документов других межправительственных организаций. Необходимо всесторонне рассмотреть вопрос о разработке плана действий по наращиванию потенциала на международном уровне.

208. Государствам следует приложить все усилия для развития сотрудничества между национальными учреждениями, между государствами и с частным сектором. Следует укреплять механизмы обмена информацией и успешными видами практики между государствами, в том числе путем развития соответствующих сетей.

## **Ф. Доклад Комитета по проверке полномочий**

209. На своем 1-м пленарном заседании 12 апреля 2010 года двенадцатый Конгресс в соответствии с правилом 4 правил процедуры Конгресса назначил Комитет по проверке полномочий в составе представителей следующих государств: Бразилия, Замбия, Испания, Китай, Объединенная Республика Танзания\*, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Филиппины и Ямайка\*\*.

210. Комитет по проверке полномочий провел одно заседание 18 апреля 2010 года.

211. Председателем Комитета был единогласно избран Холиса Мабхонго (Южная Африка).

212. На рассмотрение Комитета был представлен меморандум Исполнительного секретаря Конгресса от 18 апреля 2010 года о состоянии полномочий представителей государств, участвующих в работе Конгресса. Секретарь Комитета представил Комитету дополнительную информацию о полномочиях, полученных Исполнительным секретарем Конгресса после выпуска этого меморандума. Комитет на основе представленной ему информации отметил, что по состоянию на 18 апреля 2010 года полномочия

---

\* Впоследствии это место заняла Южная Африка.

\*\* Впоследствии это место заняла Аргентина.

своих представителей, выданные главой государства или правительства или министром иностранных дел, как это предусмотрено в правиле 3 правил процедуры Конгресса, были представлены следующими 81 государством: Австралия, Австрия, Азербайджан, Алжир, Ангола, Аргентина, Беларусь, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Ботсвана, Бразилия, Буркина-Фасо, Вьетнам, Гана, Германия, Дания, Демократическая Республика Конго, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Индия, Индонезия, Ирландия, Испания, Кабо-Верде, Камерун, Канада, Катар, Кения, Кирибати, Китай, Колумбия, Куба, Кувейт, Лесото, Лихтенштейн, Люксембург, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мальдивские Острова, Марокко, Мексика, Мозамбик, Намибия, Нигерия, Нидерланды, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Перу, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Самоа, Саудовская Аравия, Святейший Престол, Сенегал, Сингапур, Словакия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таиланд, Уганда, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чад, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Южная Африка и Япония.

213. Комитет также отметил, что информация о назначении представителей следующих 20 других государств, участвующих в работе Конгресса, была передана по факсимильной связи либо в письмах или вербальных нотах министерствами, посольствами, постоянными представительствами при Организации Объединенных Наций, другими правительственными учреждениями или органами, либо через местные отделения Организации Объединенных Наций: Бангладеш, Бахрейн, Греция, Израиль, Иран (Исламская Республика), Италия, Казахстан, Коморские Острова, Ливан, Мали, Панама, Польша, Сан-Томе и Принсипи, Сирийская Арабская Республика, Сомали, Судан, Тунис, Турция, Уругвай и Шри-Ланка.

214. Председатель предложил Комитету принять следующий проект резолюции:

*"Комитет по проверке полномочий,*

*рассмотрев* полномочия представителей на двенадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, упомянутые в пунктах 4 и 5 настоящего доклада,

1. *принимает* полномочия представителей государств, упомянутых в пункте 4;

2. *признает* временное участие представителей государств, упомянутых в пункте 5, до получения их полномочий;

3. *рекомендует* Конгрессу утвердить доклад Комитета по проверке полномочий".

215. Внесенный Председателем проект резолюции был принят Комитетом без голосования.

216. Затем Председатель предложил, чтобы Комитет рекомендовал Конгрессу принять проект резолюции. Это предложение было утверждено Комитетом без голосования.

**Решение, принятое Конгрессом**

217. На 4-м заседании этапа заседаний высокого уровня и на последнем заседании 17 апреля Конгресс принял проект резолюции под названием "Полномочия представителей на двенадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию", рекомендованный Комитетом по проверке полномочий в его докладе (A/CONF.213/L.7, пункт 10). (Текст резолюции см. главу I, резолюция 2).

**Глава VI****Семинары-практикумы, проведенные в ходе Конгресса****A. Семинар-практикум по теме "Образование по вопросам международного уголовного правосудия в поддержку принципа верховенства права"****Ход работы**

218. На своих 4 и 5-м заседаниях 14 апреля 2010 года Комитет I провел семинар-практикум по теме "Образование по вопросам международного уголовного правосудия в поддержку принципа верховенства права". Этот семинар-практикум был организован в сотрудничестве со следующими институтами сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций; Международный высший институт криминологических исследований; Институт прав человека и гуманитарного права им. Рауля Валленберга; и Корейский институт криминологии. На рассмотрение Комитета были представлены следующие документы:

а) справочный документ для семинара-практикума по теме "Образование по вопросам международного уголовного правосудия в поддержку верховенства права" (A/CONF.213/12);

б) Руководство для дискуссий (A/CONF.213/PM.1);

в) доклады региональных подготовительных совещаний к двенадцатому Конгрессу (A/CONF.213/RPM.1/1, A/CONF.213/RPM.2/1, A/CONF.213/RPM.3/1 и A/CONF.213/RPM.4/1).

219. На 4-м заседании заместитель Председателя Комитета I, выступая в качестве председателя семинара-практикума, сделал вступительное заявление. С заявлением, предваряющим дискуссию на семинаре-практикуме, выступил профессор Уильям Шабас (директор, Ирландский центр по правам человека, Ирландский национальный университет, Гэлвэй).

220. В ходе дискуссии с заявлениями выступили представители Аргентины, Бразилии, Индонезии, Исламской Республики Иран, Канады, Кении, Польши, Саудовской Аравии и Франции. Заявления также сделали два эксперта, выступавшие в личном качестве.

221. Заключительным этапом дискуссии руководил Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания.

### **Общая дискуссия**

222. На семинаре-практикуме в свете стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия были обсуждены самые разнообразные вопросы, связанные с образованием по вопросам международного уголовного правосудия в поддержку принципа верховенства права. Многие ораторы подчеркнули, что преобразование сложных и разнообразных программных установок Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также важного свода теоретических работ, посвященных новой области вопросов правосудия и верховенства права в постконфликтных обществах, в единый, пригодный для целей обучения модуль на основе стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия представляет собой сложнейшую задачу.

223. По мнению участников дискуссии, важно разработать надлежащие учебные программы по вопросам уголовного правосудия в общеобразовательных школах и университетах. В настоящее время в общеобразовательных школах используется упрощенный подход, когда молодежь обучается только уважению принципа верховенства права даже без предоставления ей информации о самих законах. Требуется широкое образование по принципам демократии, правосудия и подотчетности на основе таких документов, как Всеобщая декларация прав человека, а не более технических документов и норм, которые являются менее доступными и понятными.

224. Учебные программы для специалистов по вопросам верховенства права в рамках Организации Объединенных Наций, правительств, программ предоставления официальной помощи в целях развития и фирм-консультантов не позволяют, по большей части, подготовить их к профессиональной работе на местах. Значительная часть этой проблемы состоит в том, что, сводя воедино и используя в основном свои собственные документы, органы Организации Объединенных Наций часто формируют излишне узкий взгляд на рассматриваемую тему, поскольку оставляются без внимания соответствующие нормы и стандарты, подготовленные в других учреждениях системы.

225. По мнению ряда участников, необходимо повысить профиль академической подготовки специалистов по вопросам верховенства права в Организации Объединенных Наций, правительствах, программах предоставления официальной помощи в целях развития и консалтинговых фирмах при уделении основного внимания практическому применению этого принципа. С учетом этого семинар-практикум поддержал идею подготовки универсального, однако легко изменяемого модуля в помощь образованию по вопросам международного уголовного правосудия в поддержку принципа верховенства права, который был бы достаточно гибким для учета разнообразных потребностей и обеспокоенностей всех государств-членов. Этот модуль должен учитывать созданные во всех регионах программы

компьютерного обучения и эффективно способствовать универсальной осведомленности о стандартах и нормах Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и их осуществлению. Было подчеркнуто, что образование по вопросам уголовной юстиции должно увязывать теоретические концепции с практикой. Здесь необходим более последовательный, консолидированный подход, объединяющий, в том числе, вопросы, касающиеся международного уголовного права, международных норм в области прав человека, рекомендаций договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека и решений международных уголовных судов. Предложенный модуль должен быть также достаточно гибким для приспособления обучения к нуждам всех целевых групп: от должностных лиц, занимающихся вопросами прав человека, и неправительственных работников по оказанию помощи на местах до служащих полиции и журналистов. Он должен также содержать ключевой "минимальный предметный элемент" по основным темам в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

226. Затем участники семинара-практикума сконцентрировали свое внимание на опыте государств-членов в применении стандартов Организации Объединенных Наций для борьбы с коррупцией и на рассмотрении связанных с этим вызывающих беспокойство вопросов в области прав человека. Ряд выступавших рассказали об опыте своих стран в деле противодействия коррупции и поощрения применения высоких профессиональных и этических стандартов посредством информационно-пропагандистской деятельности, целенаправленных институциональных реформ, образования по юридическим вопросам, разработки руководящих принципов правомерного поведения и учреждения ведомств по противодействию коррупции. Один из ораторов подчеркнул важность принятия официальных письменных кодексов этики для работников прокуратуры, однако особо указал на то, что улучшение положения дел на практике должно быть поддержано культурой подотчетности. Он подчеркнул, что непрерывный процесс образования и подготовки остается ключевым фактором обеспечения того, чтобы уголовное преследование отвечало этическим нормам и стандартам в области прав человека, а также обратил внимание участников дискуссии на полезный инструментальный и стандарты оказания технической помощи, в том числе на те из них, которые были разработаны Международной ассоциацией прокуроров и ЮНОДК.

227. Один из выступавших привлек внимание к тяжелому положению потерпевших от преступлений и описал новые моменты в деятельности Организации Объединенных Наций в этой связи, упомянув о важности непрерывных предпринимаемых на широкой основе усилий в области образования и информационно-пропагандистской деятельности в вопросах о жертвах преступности. Другой оратор рассказала об усилиях по разработке мер реагирования на высокие уровни виктимизации, особо упомянув о наращивании потенциала поставщиков различных услуг, работающих непосредственно с потерпевшими. Она указала на три непеременных требования, применяющиеся в рамках национальной деятельности по предоставлению услуг жертвам преступности: доступности таких услуг, их качестве и разнообразии. Оратор упомянула о необходимости наращивания результатов уже апробированных подходов и отметила разработанную ЮНОДК

программу обеспечения жертв преступности соответствующими возможностями в качестве примера наилучшего вида практики.

228. Один из ораторов кратко рассказал о теоретическом обосновании модуля образования по вопросам международного уголовного правосудия в поддержку принципа верховенства права, как оно проводится в справочном документе. Он привел доводы о том, что этот модуль, предназначенный для оказания помощи в деле универсального образования и подготовки кадров по этим вопросам, должен охватывать не только те ключевые стандарты и нормы, которые были разработаны под эгидой ЮНОДК, но также и те, которые были подготовлены в тесно связанных с этой темой областях международных норм в области прав человека, гуманитарного права и уголовного права.

229. Один из выступавших рассказал об усилиях Организации американских государств по содействию практическому применению принципов уголовного правосудия и верховенства права на американском континенте. Другой оратор привел примеры национальных успешных видов практики в деле поощрения профессиональной этики в сфере уголовной юстиции и учета потребностей потерпевших от преступлений (разработанной в Германии учебной программе Центра Беккариа) и описал возможности их приспособления для более широкого использования.

230. В ходе последующего обсуждения ряд ораторов обсудили вопрос о том, как сбалансировать универсальность учебного наполнения с гибкостью методов подготовки, а один из них подчеркнул важность включения доктрин верховенства права в содержание учебного модуля. Другие выступавшие особо указали на важность непрерывного исследования проблем в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на национальном уровне и включения в учебные модули вопросов, привлекающих внимание к важности обеспечения равенства полов.

231. Представитель ЮНОДК показал учебные видеоматериалы, подготовленные на основе вымышленного уголовного процесса, с целью подчеркнуть ценную роль мультимедийных методов обучения в образовательных программах ЮНОДК в рамках более комплексного инструментария компьютеризированного обучения. Эти видеоматериалы под названием "Кто виновен?", в которых был отображен вымышленный процесс над бывшим ребенком-солдатом, обвиненным в покушении на изнасилование, являлись частью новой серии учебных материалов ЮНОДК по вопросам преступности и правосудия, подготовленных с целью продемонстрировать новаторские методы использования видеотехники при подготовке студентов, изучающих вопросы уголовной юстиции, поскольку эти средства позволяют быстро усвоить большой объем информации. Обстоятельства и события, лежащие в основе вымышленного процесса, были намеренно отобраны с целью активизации обсуждений о применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в реальной жизни с учетом национальных правовых систем зрителей.

232. Один из ораторов призвал к тому, чтобы в интересах образования по вопросам международного уголовного правосудия в поддержку принципа верховенства права использовались успешные результаты таких электронных

учебных программ, как Виртуальный форум против киберпреступности Корейского института криминологии/ЮНОДК, Глобальная электронная сеть по вопросам преступности для работников прокуратуры, компьютеризированная учебная программа ЮНОДК и программа подготовки кадров Международного уголовного суда, которые были разработаны на основе мнений и рекомендаций специалистов.

233. Участникам были также продемонстрированы образцы компьютеризированного инструментария обучения, в том числе было рассказано о Виртуальном форуме против киберпреступности. На Интернет-сайте Форума, который был впервые обсужден на одиннадцатом Конгрессе, предлагаются, помимо других учебных материалов, курсы повышения квалификации по различным темам, таким как сохранение доказательств, методы шифрования и использование цифрового инструментария судебной экспертизы. В настоящее время работники прокуратуры в Республике Корея, желающие сменить область специализации, должны пройти 200-часовое компьютерное обучение по вопросам кибермошенничества, отмывания денежных средств и другим темам.

234. Один из ораторов подчеркнул разнообразие имеющихся программ образования по вопросам уголовной юстиции, а также ценность опыта, извлеченного из деятельности на внутреннем, региональном и международном уровнях. В этой связи он упомянул, в частности, программы дистанционного обучения и компьютерные учебные программы таких органов, как Департамент операций по поддержанию мира, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, Университет Организации Объединенных Наций и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. Он рекомендовал более активно использовать имеющиеся программы и создать виртуальную академию ЮНОДК. Другой выступавший в своем видеообращении остановился на различных аспектах образования по вопросам международного уголовного правосудия и работе Университета Организации Объединенных Наций в этой области.

235. В одном из выступлений было рассказано о работе Группы по вопросам верховенства права, созданной в рамках Секретариата. Оратор отметил, что подготовка кадров, охватывающая всю систему Организации Объединенных Наций, хотя и представляет собой относительно новое явление, за последние пять лет стала ключевым элементом усиления координации и слаженности в работе различных органов Организации, занимающихся оказанием технической помощи в области верховенства права. В этой связи выступавший обратил внимание на инициативу по унифицированной подготовке кадров по вопросам верховенства права в рамках Организации Объединенных Наций, целью которой является формирование кадров получивших хорошую подготовку специалистов для оказания технической помощи по вопросам верховенства права.

236. Один из ораторов подчеркнул важность подготовки полицейских сил Организации Объединенных Наций для операций по поддержанию мира и

оперативного использования имеющихся двусторонних соглашений о подготовке кадров, а также международных учебных центров по поддержанию мира. Он указал, что Отдел полиции Организации Объединенных Наций завершил комплексный обзор работы своих сформированных полицейских подразделений и недавно подготовил для них учебную программу подготовки перед развертыванием на местах. В заключение дискуссии Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания кратко остановился на некоторых ключевых обсужденных темах.

#### **Заключения и рекомендации**

237. Ряд выступавших выразили мнение, что подготовка практических работников по вопросам уголовного правосудия и верховенства права должна оставаться приоритетом для всех государств-членов. По этой причине повестка дня ежегодных сессий Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию должна включать пункт, посвященный обзору хода работы в области образования по вопросам международного уголовного правосудия в поддержку принципа верховенства права. С учетом вопросов, поднятых в справочном документе, подготовленном для этого семинара-практикума двенадцатого Конгресса (A/CONF.213/12, пункт 53), заместитель Председателя Комитета I, поддержанный одним государством-членом и в отсутствие возражений, обсудил с участниками вопрос о том, могут ли заключения семинара-практикума быть отражены в итоговом документе Конгресса.

### **В. Семинар-практикум по теме "Обзор наилучших видов практики Организации Объединенных Наций и другой наилучшей практики обращения с заключенными в рамках системы уголовного правосудия"**

#### **Ход работы**

238. На своих 4-м и 5-м заседаниях 15 апреля 2010 года Комитет II провел семинар-практикум по теме "Обзор наилучших видов практики Организации Объединенных Наций и другой наилучшей практики обращения с заключенными в рамках системы уголовного правосудия". Семинар-практикум был организован при содействии Европейского института по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанного с Организацией Объединенных Наций, и участия Латиноамериканского института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и Международного центра по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия. На рассмотрение Комитета были представлены следующие документы:

а) справочный документ для семинара-практикума по обзору наилучших видов практики Организации Объединенных Наций и другой наилучшей практики обращения с заключенными в рамках системы уголовного правосудия (A/CONF.213/13);

б) Руководство для дискуссий (A/CONF.213/PM.1);

с) доклады региональных подготовительных совещаний к двенадцатому Конгрессу (A/CONF.213/RPM.1/1, A/CONF.213/RPM.2/1, A/CONF.213/RPM.3/1 и A/CONF.213/RPM.4/1).

239. Функции координатора семинара-практикума исполнял судья Верховного суда Бразилии Антонию Сезар Пелузу.

240. Работа семинара-практикума проводилась в пяти группах, которые заслушали в общей сложности 19 выступлений. На 4-м заседании Комитета и 1-м заседании семинара-практикума дискуссию открыл Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания. На семинаре-практикуме был рассмотрен вопрос об осуществлении и пересмотре международных стандартов, касающихся заключения, вопрос о социальной реинтеграции как цели обращения с заключенными и вопрос о надзоре и контроле за заключенными.

241. В ходе дискуссии с заявлениями выступили представители Российской Федерации, Индонезии, Марокко, Италии, Анголы и Исламской Республики Иран.

242. Генеральный секретарь Конференции министров юстиции иbero-американских стран представил Декларацию Сан-Хосе об обеспечении доступа лиц, лишенных свободы, к имеющимся у них правам.

243. На 5-м заседании Комитета участники семинара-практикума рассмотрели вопрос об особых категориях лиц с особыми правами и потребностями и вопрос о мобилизации общества и ресурсов для совершенствования практики социальной реинтеграции заключенных. В ходе работы группы по особым категориям лиц, имеющих особые права, были рассмотрены следующие три подтемы: здравоохранение в тюрьмах; женщины в тюрьмах, включая детей матерей-заключенных; и дети и молодежь.

244. В ходе дискуссии с заявлениями выступили представители Китая, Аргентины, Саудовской Аравии и Соединенных Штатов Америки. Заявление сделал также наблюдатель от Межамериканского банка развития. С заявлением выступил также наблюдатель от Всемирного консультативного комитета друзей.

245. Докладчик по вопросам научных исследований подготовил резюме заключений, сделанных в ходе семинара-практикума.

### **Общая дискуссия**

246. Открывая дискуссию, Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания подвел итог пяти лет своего пребывания в этой должности, в течение которых он посещал места заключения на четырех континентах, беседовал с сотнями заключенных, рассматривал утверждения о применении пыток и других видов грубого обращения и изучал условия содержания заключенных. Он пришел к выводу о том, что заключенные относятся к наиболее уязвимой и забытой группе населения в нашем обществе, что в большинстве стран широко распространены пытки и грубое обращение и что условия заключения часто являются ужасающими, а во многих случаях –

бесчеловечными. По его мнению, учитывая, что насчитывается более 10 млн. человек, лишенных свободы, и что условия их заключения вызывают тревогу, существует настоятельная необходимость в подлежащем принудительному применению правозащитном документе, например в конвенции о правах лиц, лишенных свободы, в котором учитывалось бы особо уязвимое положение и предусматривались права таких лиц.

247. В ходе работы группы по осуществлению и пересмотру международных стандартов два участника дискуссии представили общий доклад Латиноамериканского постоянного комитета Международного уголовного и пенитенциарного фонда, содержащий предлагаемый пересмотренный вариант Минимальных стандартных правил обращения с заключенными. Этот предлагаемый пересмотренный вариант был подготовлен в результате многолетней работы специалистов, и была выражена надежда на то, что он послужит одним из стимулов для обновления Минимальных стандартных правил. Один из участников дискуссии указал на необходимость разработки юридически обязательного документа, например конвенции, о защите прав заключенных и предложил установить ограничение по количеству лиц, заключенных в тюрьму, с тем чтобы улучшить обращение с заключенными и условия в тюрьмах посредством снижения их переполненности. Еще один участник дискуссии сообщил о международном руководстве по разработке пенитенциарной политики, которое было подготовлено Международным центром по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия для содействия обучению персонала тюрем и оказания помощи властям в разработке принципов практической работы в тюрьмах. Это руководство было переведено на русский язык и успешно использовалось при обучении персонала тюрем в Российской Федерации. Еще один участник дискуссии обратил внимание на необходимость пенитенциарного компонента в рамках операций по поддержанию мира в постконфликтных странах, на состояние пенитенциарных систем и тюрем в период после завершения гражданских войн и на проблемы, с которыми сталкиваются миссии по поддержанию мира при укреплении или воссоздании пенитенциарных систем в странах, выходящих из конфликтов. Было указано на успешное сотрудничество Департамента операций по поддержанию мира Секретариата и ЮНОДК в южной части Судана, которое можно было бы использовать в качестве модели для повышения эффективности проектов реформирования пенитенциарных систем в других постконфликтных странах.

248. В ходе работы группы по социальной реинтеграции как цели обращения с заключенными участники дискуссии согласились с тем, что социальная реинтеграция правонарушителей и заключенных – это наиболее важная и наиболее трудная задача руководства тюрем и исправительных учреждений. Один из участников дискуссии, приведя пример из практики своей страны, подчеркнул, что успех зависит от участия общества, квалификации персонала тюрем, программ реабилитации, а также доступа к возможности совершать религиозные обряды и медицинскому обслуживанию в тюрьмах. Еще один участник дискуссии представил информацию об осуществляемом в Канаде специальном проекте по надзору на уровне общин, в рамках которого особое внимание уделяется деятельности сотрудников, курирующих поднадзорных лиц, которая содействует изменению в лучшую сторону социального сознания у средне- и особо опасных правонарушителей. Предварительные результаты

указывают на то, что такая модель надзора успешно содействует сокращению рецидивизма.

249. В ходе работы группы по вопросу о надзоре и контроле за заключенными заместитель Председателя Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания разъяснил суть мандата Подкомитета согласно Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Он рассмотрел вопрос о желательности создания специальной сети по предупреждению пыток и отметил, что анализ предпринимавшихся в последние годы усилий для искоренения или уменьшения масштабов пыток свидетельствует о недостаточности множества международных стандартов и органов, созданных в системе Организации Объединенных Наций. Необходимо активизировать усилия и улучшить координацию в рамках системы Организации Объединенных Наций, в частности, между ЮНОДК и Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, а также с региональными организациями. По его мнению, двенадцатый Конгресс предоставляет идеальную возможность для того, чтобы стимулировать более активные усилия по обеспечению более полного выполнения положений действующих норм и договоров. Другой участник дискуссии указал на положительные перемены, произошедшие в Южной Африке после вступления в силу в 1996 году новой Конституции, в которой содержатся особые положения, касающиеся прав заключенных. Созданный в Южной Африке судебный инспекторат стал полностью независимым образцовым надзорным органом, который содействовал существенному улучшению положения заключенных.

250. В ходе последующей дискуссии Генеральный секретарь Совета министров юстиции латиноамериканских стран представил Декларацию Сан-Хосе об обеспечении доступа лиц, лишенных свободы, к имеющимся у них правам, которая касается здравоохранения, работы и образования в тюрьмах и включает отдельные нормы, касающиеся женщин-заключенных. В Декларации содержатся практические рекомендации по улучшению доступа заключенных к этим правам. Ряд выступавших сообщили о принятых правительствами их стран мерах по внесению изменений во внутреннее законодательство для выполнения положений Минимальных стандартных правил обращения с заключенными и о том, что их страны сделали для повышения эффективности программ реабилитации для заключенных и улучшения руководства пенитенциарными учреждениями. Один из участников сообщил о трудностях, связанных с использованием ресурсов для укрепления пенитенциарной системы в странах с низким доходом, которые восстанавливаются после многолетних конфликтов.

251. На 4-м заседании участники семинара-практикума рассмотрели вопросы, касающиеся особых категорий лиц с особыми правами и потребностями. В рамках первой дискуссионной группы было обсуждено медицинское обслуживание в тюрьмах. Открывая дискуссию, один из участников кратко осветил такие отрицательно влияющие на здоровье основные аспекты заключения, как плохие условия содержания в тюрьмах, распространенность опасного поведения среди заключенных, отсутствие адекватного медицинского

обслуживания, изоляция медико-санитарных служб от служб общественного здравоохранения и отрицание властями наличия проблем со здравоохранением в тюрьмах. В свете вышеизложенного в ходе дискуссии были рассмотрены три примера успешных действий по совершенствованию медицинского обслуживания в тюрьмах, в рамках которых особое внимание уделялось сокращению масштабов наркозависимости и совершенствованию профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа и наблюдения за больными. В Испании благодаря использованию антиретровирусной терапии, предоставлению презервативов и дезинфицирующих средств, внутригрупповому обучению, осуществлению программ уменьшения ущерба и заместительной терапии с применением метадона были достигнуты значительные успехи в сдерживании распространения ВИЧ и вируса гепатита С и в сокращении масштабов наркомании и агрессии в тюрьмах. Еще один участник дискуссии сообщил об успешном осуществлении Аргентиной национальной программы в области здравоохранения, которая основана на координации действий всех соответствующих министерств и федеральных пенитенциарных учреждений, с тем чтобы обеспечить соответствие медицинского обслуживания в тюрьмах политике в области здравоохранения. Пример успешного осуществления программы профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа и наркологической помощи в Республике Молдова свидетельствует о возможности улучшения медико-санитарного обслуживания в тюрьмах даже в странах с ограниченными ресурсами.

252. Участники второй дискуссионной группы обсудили положение женщин-заклученных и их детей. Один из участников обсуждения сделал вводное заявление по теме, в котором он кратко рассказал о положении женщин-заклученных во всем мире, и отметил, что число женщин в местах лишения свободы растет. Участникам был показан фильм о положении имеющих детей женщин-заклученных в тюрьмах Афганистана. Другой участник дискуссии обратил внимание на то, что в последнее время положение женщин-заклученных в Афганистане улучшилось благодаря постройке двух новых женских тюрем, позволивших обеспечить раздельное содержание заключенных женщин и мужчин, а также благодаря организации общеобразовательного и профессионального обучения в тюрьмах и специальной подготовке тюремного персонала. В то же время проблемы остаются, число заключенных женщин стремительно растет, а для содействия социальной реинтеграции таких женщин, от которых по причине их пребывания в тюрьме нередко отворачиваются все родственники, требуются долгосрочные программы помощи. Другой участник обсуждения рассказал о проекте, позволившем улучшить условия содержания женщин в тюрьмах Таиланда, а также об усилиях этой страны по разработке специальных правил обращения с женщинами-заклученными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с тюремным заключением, которые призваны дополнить Минимальные стандартные правила обращения с заключенными и Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила). В соответствии с резолюцией 18/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в этой работе активно участвовало ЮНОДК. Подготовленный проект правил был представлен двенадцатому Конгрессу для рассмотрения и принятия решения. Другая участница

дискуссионной группы рассказала о положении женщин-заключенных в Латинской Америке и, сославшись на успешный опыт, накопленный в ряде стран Латинской Америки, высказала мнение, что тюремное заключение беременных женщин и женщин с малолетними детьми должно применяться лишь в крайних случаях. Для улучшения условий содержания женщин и их детей в местах лишения свободы она рекомендовала пользоваться *Руководством ЮНОДК для администрации учреждений исполнения наказаний и других должностных лиц "Женщины в местах заключения"*.

253. Участники третьей дискуссионной группы обсудили положение детей и подростков, находящихся в исправительных учреждениях. Один из участников рассказал о программе социальной реинтеграции девушек-правонарушительниц в Ливане. В этой стране при технической помощи ЮНОДК проводится реформа системы правосудия по делам несовершеннолетних, в рамках которой были усовершенствованы методы реабилитации девушек, содержащихся в центрах заключения для несовершеннолетних, за счет оказания индивидуальной поддержки и других услуг. Другой участник группы подчеркнул, что в Конвенции о правах ребенка и других документах на эту тему содержатся четкие нормы обращения с детьми, находящимися в конфликте с законом, и, в частности, сказано, что тюремное заключение несовершеннолетних должно использоваться лишь в качестве крайней меры. Властям следует разработать комплексный подход к работе с детьми, находящимися в конфликте с законом. При этом необходимо привести национальное законодательство в соответствие с международными нормами и обеспечить, чтобы лишение свободы по отношению к детям применялось лишь в исключительных случаях. Необходимо проводить разъяснительную работу с сотрудниками судебных и правоохранительных органов для обеспечения того, чтобы они знали об имеющихся альтернативных мерах наказания и шире применяли их на практике. Необходимо также точно оценить экономические и социальные издержки, связанные с лишением свободы.

254. На последнем заседании участники семинара-практикума обсудили вопрос о мобилизации ресурсов для содействия социальной реинтеграции заключенных. Было подчеркнуто, что для повышения общественной осведомленности о ситуации в тюрьмах необходимо регулярно распространять информацию о работе исправительной системы и что мобилизация ресурсов, необходимых для улучшения условий содержания заключенных, напрямую зависит от настроений в обществе, влияющих на разработку правительственной политики.

255. В ходе дискуссии, состоявшейся после представления докладов, один из ораторов рассказал о шагах, которые были предприняты правительством его страны для реабилитации заключенных, осужденных за террористические преступления. Другой выступавший рассказал о применении Минимальных стандартных правил обращения с заключенными и о помощи, оказываемой другим странам в данной области. Он поддержал предложение об обновлении Минимальных стандартных правил, однако высказал оговорки в отношении разработки конвенции о правах заключенных. Другой выступавший отметил, что насилие и преступность относятся к числу основных факторов, препятствующих развитию, и заявил о приверженности своей организации

оказанию технической и финансовой поддержки в целях улучшения работы систем уголовного правосудия.

256. Одна из выступавших заявила о том, что ее организация поддерживает проект правил обращения с женщинами-заключенными, представленный Таиландом, призвала шире применять меры реституционного правосудия в отношении женщин-заключенных, отметила необходимость улучшения санитарных условий в тюрьмах и обратила внимание на целесообразность учета мнения заключенных при разработке политики и стратегий, касающихся работы исправительных учреждений. Она также призвала ЮНОДК разработать руководящие указания по обращению с детьми женщин-заключенных.

### **Заключения и рекомендации**

257. Участники семинара-практикума представили двенадцатому Конгрессу следующие рекомендации:

a) Конгрессу следует вновь подтвердить и подчеркнуть основополагающее значение Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, в которых изложены принципы и оптимальные виды практики обращения с заключенными и управления исправительными учреждениями;

b) Конгрессу следует принять меры для совершенствования законодательной базы, касающейся содержания заключенных, с учетом изменений и уточнений, которые будут внесены в Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, а в краткосрочной перспективе – одобрить проект правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и женщинами-правонарушителями, в отношении которых применяются меры, не связанные с содержанием под стражей;

c) Конгрессу следует призвать государства-члены вновь подтвердить приверженность выполнению требований международных стандартов обращения с заключенными, в частности Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, и безотлагательно рассмотреть вопрос о мерах, необходимых для их выполнения. Такие меры должны включать сокращение переполненности тюрем, являющейся главным препятствием для соблюдения международных стандартов. В необходимых случаях они должны также включать пересмотр законодательства, политики, практики и бюджетных ассигнований, имеющих отношение к тюремному заключению;

d) принимая во внимание плачевное состояние тюрем в государствах-членах, выходящих из состояния конфликта, а также огромную важность создания исправно функционирующих гражданских систем уголовного правосудия для восстановления мира и правопорядка, Конгрессу следует уделить гораздо более пристальное внимание укреплению или восстановлению уголовно-исполнительных систем в постконфликтных ситуациях для приведения их в соответствие с требованиями международных стандартов, а также предоставлению необходимых ресурсов донорами для достижения этой цели;

e) Конгрессу следует призвать государства-члены разработать необходимые меры и создать необходимую институциональную

инфраструктуру, с тем чтобы обеспечить умеренное и целевое использование тюремного заключения;

f) Конгрессу следует призвать государства-члены интегрировать тюремные медицинские учреждения в более широкие рамки системы общественного здравоохранения и возложить ответственность за управление такими учреждениями и их работу на те же министерства, службы или ведомства, которые отвечают за медицинское обслуживание обычного населения. Если в краткосрочной перспективе такая цель недостижима, необходимо принять меры для существенного укрепления сотрудничества и взаимодействия между тюремными медицинскими учреждениями и органами общественного здравоохранения. Следует также поощрять межсекторальное сотрудничество в других областях (например, образование, профессиональная подготовка, религиозная помощь), которые влияют на права лиц, лишенных свободы, в соответствии с положениями Минимальных стандартных правил обращения с заключенными;

g) Конгрессу следует призвать государства-члены выделить необходимые ресурсы для приведения уголовно-исполнительной системы в соответствие с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными, обратившись к внутренним и, при необходимости, международным источникам финансирования, а также задействовать потенциал гражданского общества, местного населения и соответствующих правительственных департаментов и органов власти на местном и национальном уровнях;

h) Конгрессу следует призвать государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и в первоочередном порядке создать механизмы отчетности, независимой внешней инспекции, надзора и мониторинга;

i) Конгрессу следует призвать ЮНОДК и далее оказывать государствам-членам, по их просьбе, техническую помощь в проведении реформы уголовно-исполнительной системы, в том числе в форме методических материалов и подготовки кадров, и призвать государства-члены выделять ЮНОДК необходимые ресурсы для этой цели.

## **C. Семинар-практикум по теме "Практические подходы к предупреждению преступности в городах"**

### **Ход работы**

258. На своих 5-м и 6-м пленарных заседаниях 14 апреля 2010 года Конгресс провел семинар-практикум по теме "Практические подходы к предупреждению преступности в городах". Семинар-практикум был организован Международным центром по предупреждению преступности в сотрудничестве с министерством юстиции Бразилии и ЮНОДК. Семинару-практикуму были представлены следующие документы:

a) справочный документ для семинара-практикума по практическим подходам к предупреждению преступности в городах (A/CONF.213/14);

b) Руководство для дискуссий (A/CONF.213/PM.1);

c) доклады региональных подготовительных совещаний к двенадцатому Конгрессу (A/CONF.213/RPM.1/1, A/CONF.213/RPM.2/1, A/CONF.213/RPM.3/1 и A/CONF.213/RPM.4/1);

259. На 5-м заседании председательствующий на семинаре-практикуме Ромеу Тума Жуниор, Секретарь юстиции Бразилии, выступил со вступительным заявлением, обратив внимание на прогресс после принятия Руководящих принципов для предупреждения преступности и проведения одиннадцатого Конгресса в 2005 году. Он отметил, что, несмотря на достигнутые за последние годы успехи, необходимо активизировать усилия, направленные на то, чтобы обеспечить сбалансированность применительно к уделяемому вниманию и выделяемым ресурсам в таких областях, как предупреждение преступности и уголовная юстиция. Он обратил внимание на те вызовы, которые возникают с ростом числа мегаполисов и городских агломераций, большой процент населения которых составляют находящиеся в социальной и экономической изоляции лица. Женщины, дети, молодежь, мигранты и беженцы являются особенно уязвимыми перед лицом преступности социальными группами. Он обратил внимание на то, что действия официальных властей, направленные на борьбу с преступностью и решение проблем социально изолированных и маргинализированных лиц, слишком часто предпринимаются лишь в порядке реагирования. Он подчеркнул, что такие ответные меры, хотя и содействуют сиюминутному улучшению положения, не дают все же долгосрочных и устойчивых решений. В заключение он заявил, что стратегии и виды практики, доказавшие свою действенность в деле предупреждения и сокращения преступности, ориентированы на стратегическую работу с местным населением, вовлечение в нее уязвимых групп и меньшинств и соблюдение прав человека и принципа верховенства права.

260. В своем заявлении Секретарь юстиции Бразилии указал на то, что правительство его страны осознает те препятствия, которые насилие и преступность создают на пути социально-экономического развития отдельных лиц, общин, городов и стран. Исходя из признания взаимосвязей, существующих между бесконтрольной урбанизацией и преступностью, он подчеркнул настоятельную необходимость воспитания культуры мира как фундаментального аспекта любой политики по предупреждению преступности в мегаполисах.

261. Работа семинара-практикума проводилась в шести группах, которые заслушали 18 выступлений. На 5-м заседании были рассмотрены стратегии и виды практики по предупреждению преступности в мегаполисах и агломерациях, положение в городах с высоким уровнем преступности и роль правительства. На 6-м заседании основное внимание участников семинара-практикума было уделено мерам, принимаемым с целью решения проблем в таких областях, как социальная изоляция и миграция, и новым инструментам и методам для оказания поддержки усилиям по предупреждению преступности; заседание завершилось обсуждением рекомендаций семинара-практикума.

262. На 5-м заседании с заявлениями выступили представители Ливийской Арабской Джамахирии, Нигерии, Марокко, Алжира и Многонационального Государства Боливия. На 6-м заседании заявления сделали представители

Канады, Соединенных Штатов Америки, Нигерии, Китая, Российской Федерации, Уганды и Алжира.

### **Общая дискуссия**

263. В первой группе по проблематике мегаполисов и агломераций были сделаны сообщения об инициативах в области предупреждения преступности в Сан-Паулу (Бразилия); Лагосе (Нигерия) и Каире. Участники группы обсудили вопрос о том, как скорость и темпы роста городов сказываются на стратегиях и видах практики по предупреждению преступности и осложняют решение вопросов управления. К примеру, топографирование случаев убийств в Сан-Паулу показало, что наиболее высокие уровни преступности отмечаются в бедных и периферийных районах, при том что непропорционально серьезная криминогенная обстановка наблюдается среди темнокожего населения и молодежи. Эта информация была использована при формулировании политики в отношении общедоступных пространств, которая сочетается с принятием междисциплинарных и межсекторальных мер, в том числе по наращиванию потенциала местных общин и следственных органов полиции. Хотя это позволило добиться значительного сокращения числа убийств, структура виктимизации, связанная с социальным неравенством среди городского населения, по-прежнему сохраняется. Для решения этой проблемы необходимы инициативы по обеспечению безопасности и порядка в общегородских масштабах.

264. В Лагосе с целью оказания поддержки федеральным агентствам по обеспечению безопасности, испытывающим нехватку в ресурсах, правительством штата Лагос был создан Целевой фонд по вопросам безопасности. Обследование положения дел с преступностью и безопасностью показало, что политика поиска решения проблемы дефицита ресурсов, выделяемых на правоохранительную деятельность, повысила потенциал правоохранительных структур штата Лагос. Что касается Каира, то характерные для него в целом низкие уровни преступности объясняются участием общин в поддержании общественного порядка, а также существующими в обществе социально-культурными нормами. Тем не менее типология и уровни преступности зависят от специфики конкретных районов, поэтому органы власти выявили "горячие точки" преступности, которыми часто являются городские кварталы, которые утратили былую безопасность в силу особого сочетания характерных городских особенностей. Участники группы также сообщили о результатах проведения политики, предусматривающей тесное сотрудничество между различными заинтересованными сторонами, включая органы местного управления и негосударственных субъектов. Они особо отмечали роль надлежащего управления, создания рабочих мест и участия местного населения в работе по предупреждению преступности, а также необходимость искоренения социальной сегрегации, маргинализации и изоляции.

265. Работа второй группы по тематике городов с высокими уровнями преступности началась с представления ЮНОДК составленных на основе сообщений полиции данных о показателях умышленных убийств в отдельных странах и их крупнейших городах, которые были получены от государств-членов в рамках проводимого Организацией Объединенных Наций Обзора

тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия. Было высказано мнение, что урбанизация ведет к усилению как факторов риска, повышающих преступность, так и факторов защищенности, ее снижающих. Было подчеркнуто, что результаты виктимологических обследований могут содействовать оптимизации учета факторов защищенности тем, что дают бесценные сведения для выработки политики и практики в области управления городами и формирования социального единства, а также для деятельности правоохранительных органов. Участники группы также поделились информацией о стратегиях городского развития Порт-оф-Спейн и Медельина (Колумбия). В последние годы в Порт-оф-Спейн отмечался резкий рост числа тяжких преступлений, в первую очередь убийств. В ответ на это была предпринята межсекторальная инициатива по предупреждению преступности, основанная на результатах оценки положения дел с безопасностью на уровне общин. Что касается Медельина, то принимаемые меры были ориентированы в первую очередь на районы проживания неимущего населения. Совместная работа с участием населения и местных органов власти была направлена на снижение социальной изоляции, обеспечение социальным жильем и развитие. Такие механизмы, предусматривающие участие всего населения, повысили потенциал общин в противодействии попыткам незаконных групп и криминальных структур подчинить себе местное население.

266. Третья группа по тематике роли правительств в предупреждении преступности заслушала сообщение об опыте реализации Национальной программы Бразилии по вопросам публичной безопасности и гражданства (PRONASCI), представляющей собой сочетание всеобъемлющей программы структурных мер по укреплению системы уголовного правосудия и ориентированных на молодежь программ на местном уровне по социально-экономическому развитию и формированию ответственного гражданского поведения. Кроме того, в партнерстве с Министерством юстиции, Бразильским форумом по вопросам публичной безопасности и Латиноамериканским институтом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями был разработан индекс подверженности молодежи преступности. Один из выводов, который удалось сделать с применением этого индекса, состоит в том, что группу риска в плане особой подверженности насилию со смертельным исходом составляет молодежь в возрасте 19-24 лет.

267. В четвертой группе по тематике охвата женщин и молодежи были рассмотрены вопросы социальной интеграции женщин и молодежи в стратегии и программы по предупреждению преступности. Было продемонстрировано, что города могут быть местами, где возникают специфические формы угрозы безопасности и насилия в отношении женщин, и поэтому работе по социально-половым аспектам интеграции следует придать характер одного из ключевых компонентов планирования городов. Группа также обсудила опыт стран в предупреждении насилия в отношении женщин и детей в постконфликтных ситуациях. Было подчеркнуто, что повышение представленности женщин среди сотрудников полиции имеет большое значение в деле оказания странам, выходящим из состояния конфликта, помощи в обеспечении более эффективной защиты женщин и детей от насилия и жестокости. Участники группы также рассказали о программе социальной интеграции молодежи,

основанной на пяти направлениях работы в поддержку подрастающего поколения: обеспечение образования, формирование ответственного гражданского поведения, занятия спортом, а также создание рабочих мест и возможностей для получения профессиональной подготовки. Участники обсуждения поделились информацией о еще одном проекте под названием "Скверы мира", который реализуется институтом "Су-да-Пас" и цель которого состоит в решении проблем нехватки общедоступных пространств для культурного роста, проведения досуга и социального общения. В рамках этого проекта местное население берет на себя ответственность за восстановление заброшенных общедоступных территорий, в которые "вдыхается новая жизнь" и которые становятся безопасными, после чего ими пользуется и управляет местное население.

268. В пятой группе по проблематике интеграции мигрантов было рассказано об опыте проводимой в Монреале, Канада, работы по интеграции молодежи и общин из числа мигрантов. В кварталах Монреаля, страдающих от целого ряда социальных проблем, связанных с полиэтничностью населения и незаконным оборотом наркотиков, был взят на вооружение и реализован новый подход в работе полиции с населением. Этот новый подход, сбалансированно сочетающий в себе репрессивные и превентивные меры по борьбе с преступностью, содействовал тому, что полиция стала ближе к повседневной жизни общин, что не могло не дать положительных результатов. Один из участников группы поделился информацией о проводимой в целях предупреждения городской преступности в Италии работе и применяемой практике на местном уровне, которые ориентированы в первую очередь на пространства, а не на определенные группы населения. Этот проект позволил добиться изменений в состоянии общедоступных территорий через работу с уязвимыми группами населения, включая мигрантов, работников секс-индустрии и потенциальных жертв торговли людьми. Ведется также работа по социальному посредничеству с целью предупреждения проявлений дискриминации, расизма и ксенофобии.

269. В шестой группе по тематике новых инструментов в деле оказания помощи в работе по предупреждению преступности дискуссия была сосредоточена на обсуждении деятельности наблюдательных центров по вопросам преступности и насилия, роли методических пособий и руководств по оценке, а также вопросов, связанных с онлайн-ресурсами и проведением аудиторских проверок по проблемам безопасности. Было сделано сообщение о методическом инструментарии, разработанном с целью оказания помощи в сборе данных и обмене информацией, необходимой для принятия основанной на фактах политики предупреждения преступности и мер по ее реализации. В этом выступлении было также рассказано о подготовленном ЮНОДК методическом руководстве по оценке мер по предупреждению преступности, в котором содержатся рекомендации относительно оценки потребностей в технической помощи в целях предупреждения преступности. В заключение участники группы обсудили вопросы подготовки кадров и наращивания потенциала, в том числе прилагаемые в настоящее время в Бразилии усилия по повышению уровня квалификации и профессионализма сотрудников полиции путем обучения техническим навыкам и вопросам защиты и содействия соблюдению прав человека в контексте деятельности правоохранительных органов. Благодаря такой подготовке сотрудники

правоохранительных служб получают, в частности, знания и навыки, необходимые для работы с уязвимыми группами населения, такими, как дети и старики.

270. Несколько ораторов остановились на последствиях миграции населения из сельских районов в города, в том числе в контексте мирового экономического кризиса и его влияния на преступность. Они указали на то, что инвестирование средств в развитие сельских районов, а также городов имеет большое значение для обеспечения справедливого распределения ресурсов и создания возможностей как в сельской, так и городской среде. Другой выступавший подчеркнул необходимость того, чтобы правительства взвешенно подходили к планированию городского развития, в полной мере учитывая принципы предупреждения преступности и правоохранительной работы. Правительства не могут успешно бороться с преступностью в одиночку; деловому миру также необходимо инвестировать средства в работу по предупреждению преступности. Он также поставил вопрос о том, как службы полиции могут адаптироваться к растущей приватизации функций по обеспечению безопасности и правопорядка.

271. Один из ораторов подчеркнул необходимость полномасштабного соблюдения прав человека в работе по предупреждению преступности. Он особо отметил важность уделения первоочередного внимания ликвидации коренных причин преступности и необходимость достижения взаимоподкрепляющего воздействия в работе судебной системы, муниципалитетов, правоохранительных структур и участников социального развития в сфере предупреждения преступности. В определенном контексте побудительными причинами преступлений в отношении женщин и детей являются потребление и незаконный оборот наркотиков. В этой связи необходимо добиваться полного вовлечения женщин в разработку планов социального развития и мероприятия по их реализации.

272. Один из выступавших упомянул о необходимости рассмотрения различных стратегий, направленных на борьбу с проявлениями торговли людьми на внутригосударственном и транснациональном уровнях, в том числе путем сотрудничества и обмена информацией между странами. Другой оратор сообщил, что в его стране участились случаи насилия, связанные с наркотиками, и была разработана программа по предотвращению формирования преступных банд. Он добавил, что его страна разработала ряд комплексных стратегий, направленных на решение проблем меньшинств и женщин. Он также подчеркнул необходимость принятия научно обоснованных мер и отметил, что для содействия решению этой задачи национальным центром предупреждения преступности в его стране был разработан ряд методических пособий и учебных материалов по вопросам предупреждения преступности.

273. Некоторые ораторы указали на важную роль привлечения населения к охране правопорядка в качестве модели, позволяющей выявлять и решать местные проблемы. Один из выступавших отметил, что этнический состав полицейских служб должен отражать состав местного населения. Другой оратор отметил, что в его стране местные общины содействуют примирению между семьями потерпевших и правонарушителями, препятствуют вовлечению детей школьного возраста в преступную деятельность и способствуют

социальной реинтеграции бывших преступников. Он добавил, что одним из основных факторов, способствующих преступности, является нищета и что важным средством объединения людей и повышения уровня жизни, что способствует предупреждению преступности, являются системы микрокредитования.

274. Один из ораторов отметил, что правительствам не следует допускать формирования "общин внутри общин", не поддающихся никакому контролю со стороны правоохранительных органов. Он призвал государства-члены бороться с социальной изоляцией и отметил необходимость обмена информацией и одновременного решения сразу нескольких проблем, включая коррупцию, насильственные преступления и торговлю людьми. Другой выступавший подчеркнул, что предупреждение преступности должно быть одной из составляющих планирования городов и что для этого необходимо, в частности, предусмотреть ускоренный порядок регистрации недвижимого имущества. Другим важным аспектом работы является учет, трудоустройство и медицинское обслуживание мигрантов, а также содействие социальной реинтеграции бывших правонарушителей для предотвращения рецидивизма.

275. Одна из выступавших отметила важность взаимодействия между полицейскими подразделениями и необходимость постоянного наблюдения за тенденциями в области преступности. В ее стране уровень преступности удалось сократить примерно на 30 процентов благодаря уделению первоочередного внимания мерам по предупреждению преступности, проведению социально-экономической политики, направленной на смягчение последствий финансового кризиса, расширению взаимодействия с гражданским обществом и совершенствованию материально-технической базы для поддержания общественного порядка. Большое внимание в ее стране уделяется также укреплению потенциала в области предупреждения преступности. Выступавшая также отметила необходимость укрепления аналитического потенциала правоохранительных органов.

276. Некоторые ораторы остановились на необходимости международного обмена информацией об успешных видах практики в области предупреждения преступности, а один из них предложил ЮНОДК содействовать такому обмену между государствами-членами. Отвечая на заданный вопрос, один из ораторов пояснил, что в странах, в которых насильственная преступность достигает крайне высокого уровня, насилие целесообразно рассматривать как проблему охраны здоровья населения, а не как проблему уголовного правосудия.

### **Заключения и рекомендации**

277. Семинар-практикум по теме практических подходов к предупреждению преступности в городах продемонстрировал, что города и городская среда сами по себе не являются причиной преступности. Хотя в городской среде, безусловно, могут существовать факторы риска, способствующие росту преступности, она в то же время обеспечивает благоприятные условия для ее сокращения благодаря возможностям трудоустройства и образования. Важную роль в этом вопросе играет городское планирование: многие государства сообщили о проведении подробных исследований для выявления особенностей

городского ландшафта, способствующих росту преступности или обеспечивающих защищенность от нее.

278. Участники семинара-практикума подчеркнули, что для обеспечения того, чтобы факторы риска не перевешивали позитивных факторов, основное внимание в рамках предупреждения преступности в городах необходимо уделять не репрессивным и карательным мерам, а профилактической работе. Эффективные стратегии предупреждения преступности в городах должны учитывать потребности всего населения, включая мигрантов, женщин, молодежь, детей и неимущих, и не допускать появления в целом небезопасных городов с отдельными безопасными районами. Программы предупреждения преступности в городах должны быть также направлены на искоренение таких глубинных причин преступности, как неравенство в доходах, безработица и социальная изоляция. Участники семинара-практикума пришли к мнению, что программы предупреждения преступности должны предусматривать развитие не только городских, но и сельских районов для замедления стремительных темпов урбанизации, которые были признаны одним из основных факторов риска роста преступности.

279. Все программы предупреждения преступности в городах должны предусматривать участие различных секторов общества и учитывать нужды и проблемы населения, страдающего от преступности. Для получения базовой и текущей информации о характере и масштабах преступности и проблемах, волнующих местное население, необходимо пользоваться такими методами диагностики, как аудиторские проверки по вопросам безопасности на местном уровне, индексы уязвимости и виктимологические обследования. Сотрудники правоохранительных органов, находящиеся на переднем крае борьбы государства с преступностью, должны проходить всестороннюю подготовку по вопросам работы с населением, прав человека, посредничества, а также просветительской и информационно-разъяснительной деятельности в целях предупреждения преступности.

280. Участники семинара-практикума приняли следующие рекомендации:

a) правительствам следует уделять первоочередное внимание предупреждению преступности в городах, поскольку, как об этом свидетельствуют многочисленные факты, одних уголовно-правовых мер недостаточно для предупреждения преступности и насилия;

b) политика, стратегии и программы в области предупреждения преступности должны быть основаны на фактических данных, носить междисциплинарный характер и предусматривать участие не только органов охраны правопорядка и правосудия, но и других ключевых правительственных ведомств, занимающихся вопросами социально-экономического развития, а также гражданского общества;

c) политика и программы в области предупреждения преступности должны учитывать социально-экономические и политические факторы, связанные с ростом уязвимости населения перед лицом преступности и виктимизации;

d) городам-мегаполисам следует рекомендовать развивать городские и региональные структуры на комплексной основе для решения

инфраструктурных, жилищных, транспортных и других социально-экономических проблем, которые могут способствовать росту преступности и насилия, и в частности развивать систему муниципальных правоохранительных служб и обеспечивать надлежащую подготовку их сотрудников, ведущих работу с местным населением;

е) органам власти всех уровней следует уделять более пристальное внимание вопросам обеспечения безопасности женщин в условиях частной и публичной жизни. Для этого необходимо, чтобы все правительственные учреждения учитывали социально-половую проблематику во всех областях своей ответственности, а также при сборе и анализе информации об оказываемых услугах. Городам рекомендуется разрабатывать стратегические планы, направленные на изменение отношения к насилию в отношении женщин в любых жизненных ситуациях, поощрение участия женщин в процессе принятия решений, а также оказание помощи жертвам такого насилия;

ф) городам следует уделять более пристальное внимание модернизации общедоступных пространств с целью создания более безопасных и доступных мест для социального общения и проведения досуга, а также поощрения корректного поведения;

г) для борьбы с изоляцией маргинализированных групп, включая меньшинства и мигрантов, городам следует рекомендовать разрабатывать и проводить новаторскую политику и программы, охватывающие все слои населения. Необходимо оказывать поддержку организациям гражданского общества, занимающимся интеграцией маргинализированных групп в жизнь общества;

h) органам власти всех уровней следует рекомендовать разрабатывать и осуществлять эффективные стратегии предупреждения преступности с учетом социально-половых аспектов и, в частности, использовать городские и региональные наблюдательные центры для сбора и анализа данных, топографирование, виктимологические обследования, а также аудиторские проверки и руководства по вопросам безопасности;

і) органам власти всех уровней следует настоятельно рекомендовать поощрять применение передовых и новаторских методов обучения и подготовки кадров по вопросам предупреждения преступности, которые отвечают потребностям сотрудников полиции и других специалистов, работающих в этой области. Такие методы включают электронное обучение и проведение курсов профессиональной и технической подготовки;

ј) международному сообществу, включая доноров, следует поощрять и поддерживать укрепление потенциала местных органов власти путем подготовки кадров, оказания технической помощи и организации межгородских обменов с учетом конкретных потребностей стран.

## **D. Семинар-практикум по теме "Связи между незаконным оборотом наркотиков и другими формами организованной преступности"**

### **Ход работы**

281. На своих 10-м и 11-м заседаниях 17 апреля 2010 года Комитет I провел семинар-практикум по теме "Связи между незаконным оборотом наркотиков и другими формами организованной преступности". Семинар-практикум был организован в сотрудничестве с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и Национальным институтом юстиции при Министерстве юстиции Соединенных Штатов Америки. На рассмотрение Комитета были представлены следующие документы:

а) справочный документ для семинара-практикума по связям между незаконным оборотом наркотиков и другими формами организованной преступности (A/CONF.213/15);

б) Руководство для дискуссий (A/CONF.213/PM.1);

в) доклады региональных подготовительных совещаний к двенадцатому Конгрессу (A/CONF.213/RPM.1/1, A/CONF.213/RPM.2/1, A/CONF.213/RPM.3/1 и A/CONF.213/RPM.4/1).

282. Работа семинара-практикума проходила в четырех группах, в которых было заслушано всего 12 выступлений. На 10-м заседании Председатель Комитета сделала вступительное заявление. Координатор семинара-практикума также выступил с заявлением. Были проведены заседания трех групп: в первой группе рассматривались вопросы контрабанды и незаконного оборота наркотиков, в центре внимания второй группы стояла тема наркотиков и более общие вопросы политической экономии, а в третьей группе рассматривались меры, принимаемые государствами-членами. В ходе обсуждения с заявлениями выступили представители Италии, Российской Федерации, Китая, Алжира и Колумбии.

283. На 11-м заседании Комитет заслушал два последних выступления в рамках третьей группы, а также выступления в рамках четвертой группы, в которой рассматривались неправительственные и многосторонние ответные меры. В ходе дискуссии с заявлениями выступили представители Исламской Республики Иран, Норвегии, Азербайджана, Аргентины, Финляндии, Саудовской Аравии и Российской Федерации. Заявления также сделали представитель странового отделения ЮНОДК в Афганистане и два эксперта, выступавшие в личном качестве.

### **Общая дискуссия**

284. В своем вступительном заявлении координатор отметил, что государства-члены, местные органы власти и международное сообщество могли бы принимать более эффективные меры для решения проблемы связей между незаконным оборотом наркотиков и другими формами организованной преступности. В выступлениях были кратко изложены задачи, стоящие в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью, и

описывались последние мероприятия и перспективные стратегии, которые позволяют рассчитывать на достижение более значительного успеха как в области предупреждения, так и в области пресечения незаконного оборота. Выступления и обсуждения подкреплялись выводами и материалами экспертов из разных регионов мира, и в них предлагались практические рекомендации в отношении дальнейшей деятельности.

285. Участники группы, в которой рассматривались вопросы контрабанды и незаконного оборота наркотиков, определили следующие основные области, требующие особого внимания: организованное контрафактное изготовление лекарственных средств, глобализация операций, связанных со стимуляторами амфетаминового ряда, и киберпреступность. Они отметили, что расширение возможностей изготовления незаконной продукции и повышение спроса на нее способствовали созданию организованных сетей для снабжения такой продукцией. Было указано, что главными составляющими подхода к предупреждению развития этих форм незаконного оборота являются более совершенная документальная регистрация параметров этих проблем на национальном и международном уровнях и параллельные меры по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала.

286. Участники группы, в которой рассматривались проблемы наркотиков и более общие вопросы политической экономии, отметили, что связь между организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков имеет непосредственное отношение к вопросам, касающимся конфликтов и безопасности, терроризма и коррупции. С этим связаны и вопросы противоправных действий по контролю над производством и рынками распределения, насильственных действий лиц, находящихся в состоянии наркотического опьянения, и преступлений, совершаемых для поддержания потребления или производства наркотиков. Был сделан вывод о том, что коррупция способствует расширению масштабов противоправной деятельности, препятствует деятельности правоохранительных органов и подрывает легитимность правительств и доверие, которое требуется для международного сотрудничества.

287. Участники группы, в которой рассматривались ответные меры государств-членов, сосредоточили внимание на принятии согласованных правительственных мер по борьбе с насилием, связанным с наркотиками, на эффективности законодательства и различных методов уголовного преследования, а также на получении более качественных оперативных данных о лицах, подозреваемых в совершении преступлений, и преступных сетях для целей повышения эффективности уголовного преследования. Была подчеркнута необходимость в совершенствовании международного сотрудничества, применении строгих мер наказания, защите свидетелей и разработке соответствующего правового инструментария для сбора доказательств, а также необходимость в использовании целевых межведомственных полицейских групп и обмене информацией для выполнения обязательств, закрепленных в конвенциях Организации Объединенных Наций, посредством всестороннего осуществления, оказания технической помощи и подготовки кадров.

288. Участники четвертой группы, в которой рассматривались вопросы неправительственных и многосторонних ответных мер, обсудили роль неправительственных организаций, научно-исследовательских кругов,

региональных организаций и политики Организации Объединенных Наций в деле получения соответствующей информации, разработки программ и обеспечения безопасности, поскольку это требуется для решения проблем, связанных с организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков. Для того чтобы продемонстрировать, каким образом исследования, просвещение и оценка могут осветить проблемы коррупции, хищения культурных ценностей и других угроз общественному благополучию, было обращено особое внимание на роль просвещения, информационно-разъяснительной работы и сбора данных. Было признано, что для подготовки ответных мер чрезвычайно важно организовывать подготовку кадров с целью распространения информации о новых и альтернативных подходах к предупреждению организованной преступности во всех ее многообразных формах, а также преследованию и наказанию за совершение соответствующих преступлений. Было признано, что демократия, права человека, безопасность и развитие являются четырьмя основными составляющими регионального сотрудничества в борьбе с угрозами, создаваемыми организованной преступностью, и угрозами для общественной безопасности. Кроме того, было отмечено, что для обеспечения правопорядка в постконфликтных ситуациях с целью стабилизации общества в условиях активных действий организованных преступников необходимо принимать меры по наращиванию потенциала полицейских сил.

289. В ходе последующей общей дискуссии несколько ораторов отметили, что международный характер незаконного оборота наркотиков и другой незаконной продукции требует налаживания эффективного международного сотрудничества. Участники обсуждения указали на большое значение, которое имеет осуществление существующих конвенций Организации Объединенных Наций, и на необходимость использования многосторонних и двусторонних договоров и соглашений, где они существуют, а также налаживания более эффективного сотрудничества и обмена оперативными данными между правоохранительными органами.

290. Несколько участников подчеркнули большое значение работы по наращиванию потенциала. Была высказана мысль о необходимости уделения более пристального внимания проблемам контрафактной фармацевтической продукции, незаконного рыболовства, химикатов-прекурсоров, взаимосвязей между организованной преступностью и терроризмом, киберпреступности и деятельности организованных преступных групп по отмыванию денежных средств, с тем чтобы четче документировать масштабы этих проблем и наносимого ими ущерба, а также повысить осведомленность международного сообщества в этих вопросах.

291. Несколько ораторов подчеркнули необходимость налаживания более эффективного международного обмена оперативными данными между государствами-членами с целью содействия проведению международных расследований. Прозвучал тезис о необходимости повышения потенциала органов полиции, в первую очередь в постконфликтных районах, с целью противодействия влиянию организованных преступных элементов. Было обращено особое внимание на тот вклад, который гражданское общество и научные круги могут внести в просвещение и проведение исследований, в качестве одного из способов поддержки более широких национальных и

международных усилий по борьбе с организованной преступностью и коррупцией.

#### **Заключения и рекомендации**

292. С учетом заявлений, прозвучавших в ходе обсуждения в группах, семинар-практикум пришел к нижеследующим заключениям.

293. Эффективные меры по борьбе с транснациональной организованной преступностью, включая незаконный оборот наркотиков, должны основываться на создании надлежащей законодательной базы, программах по наращиванию потенциала и укреплению регионального и субрегионального сотрудничества на основе совместной ответственности. Деятельность международных организаций в этой области требует более тесной координации и активизации совместных усилий по содействию осуществлению многосторонних договоров Организации Объединенных Наций, главными среди которых являются Конвенция об организованной преступности и дополняющие ее протоколы, а также по разработке и осуществлению всесторонних, устойчивых и последовательных программ оказания технической помощи.

294. Во многих правовых системах все еще не обеспечен доступ к данным, и в ряде регионов анализ организованной преступности практически не проводится. Необходимы значительные усилия для содействия изучению тенденций в сфере организованной преступности с учетом того, что данный тип преступной деятельности претерпевает видоизменения в ответ на действия правоохранительных органов.

295. Принятие адекватных мер на уровне политики возможно при условии точной оценки угрозы, исходящей от организованной преступности. Для того чтобы определить масштабы опасности, создаваемой организованной преступностью, требуется оценка конкретных параметров, что обусловлено значительными различиями между странами и регионами. Ограниченные усилия, предпринимаемые на сегодняшний день, необходимо консолидировать и превратить в платформу для более регулярной и систематической работы по оценке риска в разных районах мира.

296. Связи между незаконным оборотом наркотиков и другими формами незаконного оборота многократно становились предметом анализа. Этот анализ указывает на ключевое значение регионального сотрудничества. Результаты этих исследований необходимо воплощать также в конкретные программы помощи нуждающимся в ней регионам. Оказание такой помощи должно стать приоритетной задачей, особенно для донорского сообщества. Кроме того, необходим синтез проведенных региональных оценок и анализа, с тем чтобы регионы могли учиться на опыте друг друга. Необходимо проведение регулярных периодических оценок по унифицированной методике, с тем чтобы дать оценку тенденциям в области противоправной деятельности и результативности инициатив систем уголовного правосудия.

297. К настоящему времени еще слишком мало сделано для объективной оценки эффективности методов, используемых в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков и другими видами организованной преступности. По этой причине по-прежнему трудно определить, насколько результативным является применение этих методов и в какой мере они оправдывают затраты.

Соответственно, велика вероятность того, что данные об извлеченных уроках не будут обобщаться на систематической основе или использоваться для совершенствования применяемых методов и сохранения их актуальности с учетом постоянно видоизменяющейся природы организованной преступности. Международное сообщество может и должно объединить свои усилия в целях разработки программ, предусматривающих корректировку методов и систематический анализ извлеченных уроков. .

298. Личные встречи в процессе обучения и оказание технической помощи зарекомендовали себя как один из ценных способов укрепления взаимного доверия и развития последующего сотрудничества между практическими работниками. Доказано, что использование ассоциаций по вопросам экономики и развития в качестве платформы для достижения соглашений в области борьбы с преступностью позволяет решать общие связанные с преступностью проблемы. Обмен информацией и сотрудничество между правоохранительными органами и разведывательными ведомствами – ключ к более эффективному противодействию незаконному обороту во всех его формах. Подготовка кадров для законодательных, директивных, судебных и правоохранительных органов и повышение их потенциала должны осуществляться на всеобъемлющей и постоянной основе, учитывая необходимость повышать квалификацию и непрерывно следить за появлением новых законов, международных соглашений и следственных методов, а также за изменениями в деятельности организованных преступных групп.

#### **Е. Семинар-практикум по теме "Стратегии и наилучшие виды практики по предупреждению переполненности исправительных учреждений"**

##### **Ход работы**

299. На своих 8-м и 9-м заседаниях 16 апреля 2010 года Комитет I провел семинар-практикум по теме "Стратегии и наилучшие виды практики по предупреждению переполненности исправительных учреждений". Этот семинар-практикум был организован в сотрудничестве с Азиатским и дальневосточным институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и Международным центром по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия. На рассмотрение Комитета были представлены следующие документы:

а) справочный документ для семинара-практикума по стратегиям и наилучшим видам практики по предупреждению переполненности исправительных учреждений (A/CONF.213/16);

б) Руководство для дискуссий (A/CONF.213/PM.1);

в) доклады региональных подготовительных совещаний к двенадцатому Конгрессу (A/CONF.213/RPM.1/1, A/CONF.213/RPM.2/1, A/CONF.213/RPM.3/1 и A/CONF.213/RPM.4/1).

300. Функции координатора семинара-практикума исполнял директор Института Макса Планка по вопросам зарубежного и международного

уголовного права Германии Ханс-Йорг Альбрехт. В ходе семинара-практикума было заслушано 12 выступлений.

301. На 8-м заседании со вступительным заявлением выступила представитель Секретариата, после чего приветственное заявление сделал директор Азиатского и дальневосточного института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

302. С заявлениями выступили представители Италии, Марокко, Российской Федерации, Азербайджана, Бразилии и Доминиканской Республики, а также наблюдатели от Всемирного консультативного комитета друзей и организации "Международная тюремная реформа".

303. На 9-м заседании Комитета с заявлениями выступили представители Канады, Бразилии, Алжира и Саудовской Аравии. С заявлением выступил наблюдатель от Международной комиссии католических священников, оказывающих помощь заключенным. Заявление также сделал один из экспертов, выступавший в личном качестве.

### **Общая дискуссия**

304. В своем вступительном заявлении представитель Секретариата заявила об отрицательных последствиях переполненности тюрем и факторах, способствующих ее возникновению. Она подчеркнула важность применения комплексного и межсекторального подхода к решению проблемы переполненности тюрем, отметила возможные стратегии решения проблемы переполненности и напомнила о мероприятиях, проведенных в последнее время ЮНОДК с целью предоставления странам помощи в области реформы пенитенциарной системы, включая разработку проекта правил применительно к обращению с женщинами-заключенными и не связанным с тюремным заключением мерам, для женщин-правонарушителей.

305. В своем заявлении директор Азиатского и дальневосточного института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями напомнил, что переполненность исправительных учреждений относится к числу наиболее актуальных проблем во многих регионах мира. Переполненность тюрем ведет к нарушению основных прав заключенных и подрывает общую эффективность и действенность системы уголовного правосудия.

306. В первом выступлении, касавшемся текущего состояния проблемы переполненности тюрем, был подчеркнут тот факт, что переполненность является главной причиной того, что государствам не удается соблюдать минимальные стандарты гуманного обращения со значительной частью заключенных, которых насчитывается около 10 млн. человек во всем мире. Выступавший рассмотрел последствия переполненности тюрем и разъяснил некоторые из проблем, связанных с оценкой характера и масштабов переполненности. Он представил данные Международного центра тюремных исследований об уровне заполненности тюрем в различных регионах и заявил, что, хотя высокий уровень переполненности тюрем не всегда объясняется большим количеством заключенных, он непосредственно связан с тем, что среди заключенных значительную часть составляют лица, содержащиеся под стражей до суда.

307. Во втором выступлении были рассмотрены основные причины переполненности тюрем, в том числе следующие: злоупотребление практикой применения досудебного содержания под стражей; применение жестких мер карательного характера в борьбе с преступностью; отсутствие альтернатив тюремному заключению; отсутствие гибкости в системах назначения наказаний; ограничительный и жесткий характер практики досрочного освобождения и отсутствие гибкости в процедурах отмены решений о досрочном освобождении; высокий уровень рецидивизма вследствие отсутствия или неадекватности программ реабилитации в тюрьмах и общинах; возложение на систему уголовного правосудия задач, которые могли бы эффективнее решать службы социальной поддержки или здравоохранения и другие службы. Кроме того, состояние проблемы переполненности тюрем может меняться также под влиянием более общих структурных и культурных факторов, таких, как страх и обеспокоенность уровнем безопасности, влияние общественного мнения, воздействие средств массовой информации, социально-экономическое равенство и безопасность и уровень политической культуры. В заключение было отмечено, что проблема переполненности тюрем может быть решена, а количество заключенных может быть уменьшено при условии наличия соответствующей политической воли.

308. В третьем выступлении, посвященном мерам по смягчению проблемы переполненности тюрем, было отмечено, что переполненность тюрем нередко связана с проблемами в области управления, слабостью экономики и неэффективностью системы уголовного правосудия. Проблему переполненности тюрем можно смягчить путем уменьшения количества лиц, поступающих в тюрьмы, и сокращения продолжительности тюремного заключения. В этой связи необходимы надежные и точные данные. Выступавший напомнил, что смягчению остроты этой проблемы могли бы способствовать меры по расширению прав заключенных путем предоставления дополнительных возможностей неправительственным организациям, которые занимаются оказанием помощи заключенным. Решение проблемы переполненности исправительных учреждений путем строительства дополнительных тюрем сопряжено с большими расходами и может оказаться контрпродуктивным, так как в долгосрочной перспективе может вызвать дальнейшее повышение уровня переполненности тюрем и усиление зависимости от мер тюремного заключения и лишения свободы. Следует изучить возможность вывода за рамки тюремной системы заключенных, страдающих наркоманией, и психически больных людей. Наконец, добиться сокращения сроков тюремного заключения можно с помощью средств реституционного правосудия и программ посредничества.

309. В выступлении, посвященном вопросам реформы пенитенциарной системы и переполненности тюрем в Латинской Америке и Карибском бассейне, была подчеркнута важность определения причин переполненности для того, чтобы на практике добиться ее сокращения, и в этой связи было указано на влияние фактора неравномерного распределения доходов на уровень преступности и переполненность тюрем. Выступавший подчеркнул, что государственная политика в области предупреждения преступности и уголовного правосудия должна сопровождаться программами, направленными на сокращение неравенства в уровнях доходов и распределения благ. В заключение было отмечено, что конструктивные модели были разработаны в Коста-Рике и Доминиканской Республике, которые осуществили комплексную реформу

пенитенциарной системы, в результате чего, в частности, снизился уровень переполненности тюрем.

310. В рамках выступления о развитии человеческого потенциала и переполненности исправительных учреждений рассматривалась сложная взаимосвязь между преступностью и развитием: в то время как преступность является одной из причин недостаточного развития, развитие, в свою очередь, может вызвать рост преступности. За исключением Ливийской Арабской Джамахирии, Сейшельских Островов и Маврикия, страны Африки с высоким индексом развития человеческого потенциала в отличие от стран с низким индексом, как правило, характеризуются более низким уровнем переполненности тюрем. В этом регионе переполненность тюрем является следствием прежде всего продолжительности заключения, которая вызвана задержками в открытии судебного разбирательства и долгим ожиданием результатов рассмотрения апелляций.

311. В первой группе было рассказано о стратегиях сокращения численности заключенных путем выведения дел из системы уголовного правосудия, применения мер неофициального или реституционного правосудия и мер пресечения, альтернативных задержанию до суда. Первый докладчик поделился информацией об опыте Таиланда в реализации политики борьбы с наркотиками, результатом которой стал невиданный в истории страны уровень переполненности тюрем. В числе ключевых инициатив по реформированию в целях решения этой проблемы были названы следующие: создание системы выведения дел правонарушителей в связи с наркотиками за пределы сферы уголовного правосудия, введение мер реституционного правосудия для дел несовершеннолетних и реализация стратегий по расширению охвата мер по условно-досрочному освобождению. Из этого опыта были извлечены следующие главные уроки: дискуссия по поводу выбора между декриминализацией и выведением, при определенных условиях, соответствующих дел за пределы сферы уголовного правосудия доказала свою актуальность; назрела необходимость скоординированного управления двойными системами выведения дел из системы уголовного правосудия; и участие местного населения играет жизненно важную роль. Другой участник группы рассказала о стратегиях, используемых для сокращения уровня переполненности тюрем в Уганде, которые предусматривают установление стратегического партнерства между правительством и гражданским обществом при оказании правовой помощи, использование многопрофильных бригад для оказания правовой помощи, использование механизмов традиционного правосудия, посредничества и примирения, внесение поправок в законодательство и политику, обязательное оказание всеми адвокатами услуг pro bono и поддержку таких инициатив, как создание непрофессиональных юридических консультативных служб. Один докладчик выступил с сообщением о деятельности непрофессиональной юридической консультативной службы в Малави, в рамках которой обеспечивается оказание практической, доступной и эффективной правовой помощи. В рамках этой системы недипломированные работники могут, в частности, оказывать помощь малоимущим в получении консультаций по вопросам освобождения под залог или обжалования, вести поиск родителей или опекунов, оказывать посредническую помощь по гражданским делам и мелким правонарушениям. Кроме того, непрофессиональные юридические работники помогают заключенным в освоении навыков должного применения норм

уголовного и уголовно-процессуального законодательства в производстве по собственным делам и помогают в проведении слушаний, в том числе при пересмотре соответствующих дел магистратами.

312. В ходе работы группы было сделано сообщение о факторах, которые содействовали сокращению за последние годы уровня переполненности тюрем в Японии. В этой связи было указано на снижение числа зарегистрированных преступлений, строительство новых исправительных учреждений, а также создание национальной системы надзора за практикой предварительного заключения. Этот участник группы упомянул о том, что предварительное заключение на практике применяется редко и что действуют положения, предусматривающие ускоренное производство по менее серьезным правонарушениям. Кроме того, национальная система выведения дел за пределы сферы уголовного правосудия содействует сокращению практики предварительного заключения. Другой докладчик высказал мнение, что с излишним упором на применение предварительного заключения можно успешно бороться с помощью различных мер, таких, как правовая реформа, назначение адвокатов или недипломированных юридических консультантов для оказания правовой помощи на ранних этапах производства, применение средств электронного наблюдения и программы по сокращению числа нерассмотренных дел. В число мер, применяемых для сокращения практики использования предварительного заключения и его продолжительности, входят законодательные рамки и политические установки, обеспечивающие применение задержания полицией и предварительного заключения только в случае абсолютной необходимости; поощрение применения альтернативных мер досудебного освобождения; требование о вынесении решения о предварительном заключении компетентным органом и на определенный срок; и требование о проведении судебного разбирательства в течение разумного срока, по истечении которого содержание под стражей не допускается. В заключение он подчеркнул необходимость разработки и применения специальных мер по делам душевнобольных или наркозависимых правонарушителей. Последний из выступавших участников группы высказал мнение, что меры реституционного правосудия в системах уголовной юстиции являются одним из инструментов реагирования на совершение правонарушений и последствия преступных деяний, с помощью которого в центр производства выносятся интересы потерпевших, и особо указал на то, что общим элементом успешных процедур реституционного правосудия является участие местного населения и вовлечение существующих групп, которые занимаются решением проблем местных общин. Включение реституционного правосудия в качестве обязательной практики во все судебные производства будет конструктивно содействовать снижению процента дел, заканчивающихся тюремным заключением, и сокращению показателя повторных тюремных заключений.

313. В ходе дискуссии, состоявшейся в конце работы первой группы, несколько выступавших подробно рассказали об опыте своих стран в деле сокращения переполненности тюрем, упомянув, в частности, о положительных результатах более широкого применения правовых санкций, альтернативных лишению свободы и тюремному заключению, и подчеркнув большое значение уделения первоочередного внимания вопросам доступа к правосудию и реституционному правосудию.

314. Во второй группе были рассмотрены стратегии сокращения численности заключенных на этапах вынесения приговора и после него. Первый участник группы поделилась опытом Бразилии в применении альтернативных тюремному заключению мер для сокращения числа заключенных. Она провела обзор практики вынесения приговоров, альтернативных тюремному заключению, и тенденций в росте численности заключенных. Назрела необходимость стратегически подойти к решению вопроса переполненности тюрем, установить пределы для тюремного заключения, разработать руководящие указания по вынесению приговоров и обеспечить равный доступ к правосудию. Повышение осведомленности населения является ключом к достижению успеха. Второй докладчик пояснила, что первым элементом стратегии ликвидации переполненности тюрем является определение максимальной вместимости тюрем, и предложила возложить на судебную систему ответственность за определение пределов тюремного заключения. Вторым элементом такой стратегии являются более активное использование альтернативных тюремному заключению санкций и досрочное освобождение. Она привела положительный пример Уганды, в законодательство которой были внесены поправки с целью ограничения практики тюремного заключения и более активного использования досрочного освобождения с последующим контролем за судьбой бывших заключенных. Третий участник группы остановился на целостном реабилитационном подходе, принятом в Сингапуре с целью достижения значительного сокращения числа заключенных путем снижения рецидивизма. В рамках этой системы тюремный персонал берет на себя роль личных наставников группы заключенных, и после проведения тщательной оценки личных дел и потребностей заключенных сотрудники администрации составляют поэтапные программы их эффективной реабилитации с последующей поддержкой после их выхода на свободу. Пенитенциарная система сотрудничает с учреждениями социальной помощи в общинах с целью оказания всесторонней поддержки бывшим заключенным. Четвертый докладчик остановился на использовании досрочного освобождения в целях сокращения переполненности тюрем. В ходе его сообщения были рассмотрены вопросы оценки рисков, учета ключевых факторов риска и управления рисками. Были рассмотрены факторы защищенности, содействующие реализации эффективной стратегии управления рисками в отношении правонарушителей. Этот участник группы в заключение дал краткую оценку того, что составляет успех решений о досрочном освобождении, и рекомендовал в надлежащих случаях использовать досрочное освобождение как эффективную составляющую стратегии решения проблемы переполненности тюрем.

315. Третья группа рассмотрела стратегии обеспечения поддержки в деле сокращения переполненности тюрем. Первый докладчик представил обзор мер, которые принимаются в Таиланде для сокращения переполненности тюрем путем более широкого применения системы условно-досрочного освобождения и путем обеспечения участия общин и проведения реформы законодательства. Второй участник группы рассмотрел ключевую стратегию по сокращению переполненности тюрем в рамках осуществляемого в Сингапуре проекта, предусматривающего проведение кампании по вовлечению общин и обеспечению терпимого отношения общества к бывшим правонарушителям и их семьям. В рамках этого проекта, с успехом осуществляемого в течение более шести лет, применяется скоординированный подход для обеспечения

информированности, терпимого отношения и соответствующих действий общин для поддержки реабилитации и реинтеграции бывших правонарушителей. Третий докладчик рассмотрел вопрос о применении в Африке мер, альтернативных тюремному заключению, и пути обеспечения их успешного осуществления. Он подчеркнул, что привлечение общин к участию в процессе уголовного правосудия на этапах до суда, после вынесения приговора и после освобождения имеет решающее значение. Участие общин имеет особое значение для перевоспитания. Вторым по значению требованием является переход от репрессивного и карательного подхода к восстановительному подходу к борьбе с преступностью, что будет дополнять выполняемые общинами функции. Четвертый участник группы подчеркнул важность обеспечения осведомленности населения о возможностях условно-досрочного освобождения и привел примеры инициатив, осуществляемых в Англии и Уэльсе (Соединенное Королевство), с тем чтобы общественность и такие ключевые участники, как судьи, признали необходимость практики условно-досрочного освобождения, а также примеры содействия конструктивному вовлечению общества и ключевых участников в реализацию такого подхода. После доклада был показан фильм о работе комиссии по условно-досрочному освобождению в Англии и Уэльсе. Пятый докладчик остановился на вопросах ответственности и подотчетности применительно к проблеме переполненности тюрем. Он подчеркнул, что переполненность тюрем, которая вызвала гуманитарную катастрофу во многих странах, является общеинституциональной проблемой и, следовательно, требует разработки комплексных стратегий. Основная задача заключается в определении тех мер, которые государственные институты готовы принять для сокращения переполненности тюрем, и в оказании содействия в поддержку осуществления таких мер. Он заявил, что не все политические установки, направленные на предупреждение преступности, отвечают цели сокращения ее масштабов, отметив, что политики часто поддерживают стратегии, предусматривающие лишение свободы огромного числа людей.

316. В завершении семинара-практикума один из выступавших подчеркнул проблемы, связанные с осуществлением религиозных прав в переполненных тюрьмах. Другой оратор сообщил о применяемых в его стране методах преодоления системной неэффективности за счет создания постоянного комитета, в состав которого входят представители ключевых учреждений в области отправления правосудия. Один из выступавших отметил, что для сокращения числа заключенных необходимо улучшать работу по возвращению правонарушителей в общество, при этом правительствам следует вкладывать средства в работу по предупреждению преступности. Другой участник подчеркнул, что в его стране переполненность тюрем является острой проблемой и что тюремное заключение больше не должно рассматриваться как единственный ответ на преступное поведение. Он отметил наличие трудностей в применении мер, альтернативных тюремному заключению, из-за общественного давления в пользу более жесткой борьбы с преступностью. Другой участник разъяснил, что в его стране принимаются меры по реформированию системы уголовного правосудия, одной из целей которых является сокращение переполненности тюрем. Осуществляются также инициативы, направленные на социальную реинтеграцию правонарушителей с целью снижения уровня рецидивизма. Один из ораторов рассказал об осуществляемых на национальном уровне инициативах и мероприятиях в отношении лиц, задержанных по делам,

связанным с терроризмом. В этом контексте была упомянута, в частности, национальная политика в области реабилитации и реинтеграции заключенных, которая предусматривает меры, связанные с семьями заключенных; личными правами заключенных; лицами, освобожденными из мест лишения свободы; лицами, задержанными по подозрению, но не осужденными; лицами, возвращающимися из центра заключения в Гуантанамо; и семьями ликвидированных террористов.

### **Заключения и рекомендации**

317. Участники семинара-практикума сформулировали следующие выводы:

a) переполненность исправительных учреждений является одним из самых серьезных препятствий для соблюдения государствами-членами соответствующих документов, стандартов и норм Организации Объединенных Наций и нарушает права человека заключенных;

b) преступность является социальной проблемой, решить которую системы уголовного правосудия способны лишь частично. Для предупреждения преступности и насилия, а также сокращения переполненности тюрем необходимы меры по борьбе с нищетой и социальной маргинализацией;

c) государствам-членам следует признать переполненность тюрем как неприемлемое нарушение прав человека и рассмотреть вопрос об установлении юридических ограничений применительно к предельной вместимости их тюрем;

d) государствам-членам следует рассмотреть вопрос об обзоре, оценке и модернизации их политики, законодательства и практики в целях обеспечения разработки всеобъемлющей стратегии в области уголовного правосудия для решения проблемы переполненности тюрем, которая предусматривала бы, в частности, сокращение применения практики тюремного заключения и расширение масштабов использования мер, альтернативных тюремному заключению, включая программы реституционного правосудия;

e) политика и стратегии по решению проблемы переполненности тюрем должны основываться на фактических данных;

f) государствам-членам следует осуществлять реформы и стратегии по сокращению переполненности тюрем на основе учета социально-половых аспектов и эффективного соблюдения потребностей наиболее уязвимых групп;

g) государствам-членам предлагается рассмотреть вопрос об адекватности правовой помощи и других мер, включая использование подготовленных непрофессиональных юридических работников, с целью расширения доступа к правосудию и общественным механизмам защиты для рассмотрения необходимости досудебного заключения под стражу;

h) государствам-членам предлагается провести общесистемный обзор для выявления недостатков процесса уголовного правосудия, способствующих увеличению продолжительности содержания под стражей до и во время суда, и для разработки стратегий по повышению эффективности процесса уголовного правосудия, включая принятие мер по сокращению числа нерассмотренных дел, а также для рассмотрения вопроса о введении предельных сроков содержания под стражей;

i) государства-члены следует призвать к принятию таких мер по досрочному освобождению заключенных из исправительных учреждений, как создание учреждений полужакрытого типа и систем электронного наблюдения, а также сокращение сроков тюремного заключения с учетом примерного поведения. Государствам-членам следует рассмотреть вопрос о порядке отмены постановлений об условно-досрочном освобождении для предотвращения случаев не вызванного необходимостью возвращения лиц в тюрьмы;

j) государствам-членам предлагается развивать системы условно-досрочного освобождения;

k) государствам-членам следует обеспечить практическое применение мер, альтернативных тюремному заключению, путем создания необходимой инфраструктуры и выделения необходимых ресурсов;

l) государствам-членам следует содействовать участию организаций гражданского общества и местных общин в осуществлении мер, альтернативных тюремному заключению;

m) государствам-членам следует активизировать информационно-пропагандистские мероприятия и поощрять процессы всеобъемлющих консультаций с участием всех соответствующих правительственных инстанций, гражданского общества, в частности ассоциаций жертв преступности, и других сторон в разработке осуществления национальных стратегий, включая планы действий для решения проблемы переполненности тюрем;

n) государствам-членам следует обеспечить предоставление фактической информации о преступности и уголовном правосудии законодателям, политикам, лицам, принимающим решения, практикам в области уголовного правосудия, общественности и средствам массовой информации. С этой целью государства-члены следует призвать продолжать исследования факторов, способствующих переполненности тюрем;

o) соответствующим отделениям и органам Организации Объединенных Наций, занимающимся различными вопросами, имеющими отношение к проблеме переполненности тюрем, следует стремиться к более эффективной координации своей деятельности и инициатив в целях оказания более эффективной помощи странам в сокращении переполненности тюрем;

p) ЮНОДК следует и далее оказывать помощь и поддержку странам, по их просьбе, в решении проблемы переполненности тюрем.

## Глава VII

### Дополнительные заседания

318. В ходе Конгресса было проведено в общей сложности 82 дополнительных заседания, посвященных различным темам. Из этого числа 18 дополнительных заседаний были организованы органами Организации Объединенных Наций, 10 – институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, 8 – правительством

Бразилии и неправительственными организациями, а ряд заседаний были организованы государствами-членами.

319. Дополнительные заседания свидетельствовали о большой заинтересованности неправительственных организаций в вопросах предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также о значительных потенциальных возможностях их участия в более скоординированных действиях, направленных на разработку всеобъемлющих и междисциплинарных подходов к проблемам преступности.

320. Помимо дополнительных заседаний для организации специализированной подготовки использовалась специальная учебная комната, оборудованная 50 сетевыми компьютерами. Некоторые учебные занятия, проведенные компанией "Microsoft", были организованы только для сотрудников правоохранительных органов. Другие занятия были открыты для всех делегатов. Эта комната была использована Корейским институтом криминологии для демонстрации программного обеспечения Виртуального форума против киберпреступности.

## **Глава VIII**

### **Утверждение доклада Конгресса и закрытие Конгресса**

321. На 4-м заседании этапа заседаний высокого уровня Конгресса 19 апреля Конгресс рассмотрел проект доклада, который был подготовлен Генеральным докладчиком в соответствии с правилом 52 правил процедуры и который включал Салвадорскую декларацию о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире, заключения и рекомендации Конгресса по различным основным пунктам его повестки дня и итоги работы семинаров-практикумов. Проект доклада включал также решения Конгресса, краткое описание событий, предшествовавших созыву двенадцатого Конгресса, информацию о работе Конгресса, в том числе резюме работы по основным вопросам, проведенной в ходе пленарных заседаний и в различных комитетах, и резюме работы этапа заседаний высокого уровня. Председатели Комитета по проверке полномочий, Комитета I и Комитета II представили доклады своих соответствующих комитетов.

322. Председатель неофициальных консультаций по проекту декларации Постоянный представитель и Посол Бразилии при Организации Объединенных Наций (Вена) Жулиу Цезар Цельнер Гонсальвис представил Конгрессу на его заключительном заседании окончательный текст Декларации. В Декларации отражена политическая воля международного сообщества выработать общие стратегии решения сложных проблем и новых вызовов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

323. Председатель остановился на некоторых наиболее важных вопросах, рассмотренных в Декларации, включая следующее:

а) компромиссная формулировка для учета различных взглядов, высказанных относительно возможности подготовки нового международного документа о борьбе с киберпреступностью (пункт 42);

b) необходимость улучшения защиты прав заключенных и сделанный вывод о том, что рассмотрение проекта конвенции об обращении с заключенными все еще является преждевременным, хотя Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию было предложено рассмотреть вопрос о созыве совещания межправительственной группы экспертов открытого состава для обмена информацией относительно возможного пересмотра минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в области обращения с заключенными (пункт 49);

c) признание необходимости в принятии мер по противодействию угрозе, создаваемой новейшими формами преступности, оказывающими существенное воздействие на окружающую среду (пункт 14);

d) необходимость принятия эффективных ответных мер в связи со случаями насилия в отношении мигрантов, рабочих-мигрантов и их семей (пункт 38);

e) неоднократные упоминания о необходимости уважения прав человека, защиты жертв преступности и укрепления международного сотрудничества в борьбе с преступностью;

f) признание центральной роли ЮНОДК в оказании содействия государствам-членам в совершенствовании их потенциала по предупреждению и пресечению различных видов преступности посредством технической помощи, а также особое указание на серьезную необходимость в предоставлении ЮНОДК ресурсов, которые позволят Управлению более эффективно выполнять возложенные на него функции.

324. Председатель подчеркнул важность обращенного к государствам-членам призыва в полном объеме осуществлять положения о технической помощи, которые содержатся в Конвенции об организованной преступности и Конвенции против коррупции, в том числе путем уделения особого внимания вопросу о направлении, в соответствии с их национальным законодательством и положениями этих конвенций, доли доходов от преступлений, конфискованных согласно каждой из конвенций, на финансирование технической помощи через ЮНОДК (пункт 25).

325. В этой связи он напомнил, что Председатель двенадцатого Конгресса на 1-м заседании Конгресса объявил о решении Президента Бразилии незамедлительно начать осуществление соответствующих статей обеих конвенций и соответствующих положений резолюций Генеральной Ассамблеи, которыми были приняты эти документы, и передавать ЮНОДК долю стоимости конфискованных Бразилией активов, с тем чтобы поддержать усилия Управления по укреплению потенциала систем уголовного правосудия развивающихся стран в целях осуществления этих двух конвенций.

326. Представитель Аргентины выступил с заявлением по пункту 36 Декларации, касающемуся торговли людьми. Он пояснил, что текст Декларации, к сожалению, не отражает важнейшие проблемы, связанные с торговлей людьми. По его мнению, необходимо признать совместную ответственность стран происхождения, стран транзита и стран назначения. Кроме того, он призвал государства - участники Протокола о торговле людьми и государства - члены Организации Объединенных Наций, не являющиеся участниками Протокола,

рассмотреть вопрос о том, могут ли они в рамках их соответствующего национального законодательства предпринять шаги по установлению уголовной ответственности за любые формы эксплуатации человека, как это предусмотрено в пункте 5 статьи 9 Протокола. С заявлениями по компромиссным формулировкам, согласованным в Декларации, выступили также представители Испании (от имени Европейского союза) и Российской Федерации.

327. На этом же заседании Конгресс утвердил свой доклад, содержащийся в документах A/CONF.213/L.2 и Add.1-4 (о работе пленарных заседаний), A/CONF.213/L.3 и Add.1-5 (об итогах работы Комитета I) и A/CONF.213/L.4 и Add.1-2 (об итогах работы Комитета II). В доклад включена также Салвадорская декларация о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире (A/CONF.213/L.5 и A/CONF.213/L.6 и Rev.1-2). Доклады Комитета I и Комитета II с внесенными в них устными поправками были утверждены на заключительных заседаниях соответствующих комитетов до их принятия на пленарном заседании в качестве составных частей доклада Конгресса.

328. С заключительными заявлениями выступили Председатель двенадцатого Конгресса, Исполнительный секретарь Конгресса и представитель Алжира (от имени Группы 77 и Китая). С заявлениями по вопросу об организации будущих конгрессов выступили также делегации Алжира, Аргентины и Катара.

329. В своем заключительном заявлении Председатель двенадцатого Конгресса подчеркнул негативные последствия транснациональной преступности для верховенства права и особо отметил необходимость укрепления систем уголовного правосудия в качестве одного из основных компонентов социального и экономического развития. В связи с этим государствам-членам потребуется принять комплексные стратегии борьбы с преступностью и недопущения безнаказанности, включающие элементы как пресечения, так и предупреждения преступности при обеспечении надлежащей защиты прав человека. Важно также содействовать обмену информацией между национальными учреждениями и иностранными партнерами и развитию международного сотрудничества по уголовным делам. Для реализации таких стратегий странам с ограниченными возможностями потребуется обеспечить достаточный объем ресурсов в целях принятия надлежащих мер по противодействию преступности.

## Приложение

### Перечень документов, представленных двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

<i>Номер документа</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
A/CONF.213/1	2	Предварительная повестка дня и аннотации
A/CONF.213/2	2	Правила процедуры для конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию
A/CONF.213/3	1	Доклад Генерального секретаря о мировом положении в области предупреждения преступности и уголовного правосудия
A/CONF.213/4	3	Подготовленный Секретариатом рабочий документ о детях, молодежи и преступности
A/CONF.213/5	4	Подготовленный Секретариатом рабочий документ об оказании технической помощи для содействия ратификации и осуществлению международных документов, касающихся предупреждения и пресечения терроризма
A/CONF.213/6	5	Подготовленный Секретариатом рабочий документ об обеспечении действенности руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности
A/CONF.213/7	6	Подготовленный Секретариатом рабочий документ о мерах уголовного правосудия по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми: связи с транснациональной организованной преступностью
A/CONF.213/8	7	Подготовленный Секретариатом рабочий документ о международном сотрудничестве в противодействии отмыванию денежных средств на основе соответствующих документов Организации Объединенных Наций и других документов
A/CONF.213/9	8	Подготовленный Секретариатом рабочий документ о последних тенденциях в использовании научно-технических достижений правонарушителями и компетентными органами, ведущими борьбу с преступностью, в том числе применительно к киберпреступности

<i>Номер документа</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
A/CONF.213/10	9	Подготовленный Секретариатом рабочий документ о практических подходах к укреплению международного сотрудничества в решении проблем, связанных с борьбой с преступностью
A/CONF.213/11	10	Подготовленный Секретариатом рабочий документ о мерах предупреждения преступности и уголовного правосудия в борьбе с насилием в отношении мигрантов, рабочих-мигрантов и их семей
A/CONF.213/12	5	Справочный документ для семинара-практикума по образованию по вопросам международного уголовного правосудия в поддержку принципа верховенства права
A/CONF.213/13	5	Справочный документ для семинара-практикума по обзору наилучших видов практики Организации Объединенных Наций и другой наилучшей практики обращения с заключенными в рамках системы уголовного правосудия
A/CONF.213/14	5	Справочный документ для семинара-практикума по практическим подходам к предупреждению преступности в городах
A/CONF.213/15	7	Справочный документ для семинара-практикума по связям между незаконным оборотом наркотиков и другими формами организованной преступности
A/CONF.213/16	5	Справочный документ для семинара-практикума по стратегиям и оптимальным видам практики по предупреждению переполненности исправительных учреждений
A/CONF.213/17	5	Доклад, представленный Председателем группы экспертов, об итогах работы совещания группы экспертов по разработке специальных дополнительных правил обращения с женщинами, находящимися в заключении, и женщинами, в отношении которых применяются меры, связанные или не связанные с содержанием под стражей
A/CONF.213/L.1		Доклад о предшествующих Конгрессу консультациях, проходивших 11 апреля 2010 года в Конференционном центре "Баия", Салвадор, Бразилия
A/CONF.213/L.2 и Add.1-4	11	Проект доклада
A/CONF.213/L.3 и Add.1-5		Доклад Комитета I по пунктам 4, 7 и 9 повестки дня и семинарам-практикумам 1, 4 и 5
A/CONF.213/L.4 и Add.1-2		Доклад Комитета II по пункту 8 повестки дня и семинару-практикуму 2

<i>Номер документа</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
A/CONF.213/L.5		Проект Салвадорской декларации о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире
A/CONF.213/L.6 и Rev.1-2		Проект Салвадорской декларации о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире – предложение Председателя неофициальных консультаций (Бразилия)
A/CONF.213/L.7		Доклад Комитета по проверке полномочий, представленный Председателем Холисой Мабхонго (Южная Африка)
A/CONF.213/PM.1		Руководство для дискуссий
A/CONF.213/RPM.1/1		Доклад Регионального подготовительного совещания стран Латинской Америки и Карибского бассейна к двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию
A/CONF.213/RPM.2/1		Доклад Западноазиатского регионального подготовительного совещания к двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию
A/CONF.213/RPM.3/1		Доклад Азиатско-тихоокеанского регионального подготовительного совещания к двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию
A/CONF.213/RPM.4/1		Доклад Регионального подготовительного совещания стран Африки к двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию
A/CONF.213/NGO/1		Statement submitted by the International Commission of Catholic Prison Pastoral Care, the International Corrections and Prisons Association, Penal Reform International, non-governmental organizations in special consultative status with the Economic and Social Council
A/CONF.213/NGO/2		Statement on post-conflict justice submitted by the International Institute of Higher Studies in Criminal Studies

<i>Номер документа</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
A/CONF.213/NGO/3		Statement submitted by the International Association of Penal Law, a non-governmental organization in special consultative status with the Economic and Social Council
A/CONF.213/NGO/4		Statement submitted by the Asia Crime Prevention Foundation, a non-governmental organization in general consultative status with the Economic and Social Council
A/CONF.213/NGO/5		Statement submitted by the Friends World Committee for Consultation (Quakers), a non-governmental organization in general consultative status with the Economic and Social Council
A/CONF.213/NGO/6	3	Statement submitted by the International Federation "Terre des hommes", a non-governmental organization in special consultative status with the Economic and Social Council
A/CONF.213/NGO/7	5	Statement submitted by the Academic Council on the United Nations System, a non-governmental organization in general consultative status with the Economic and Social Council
A/CONF.213/NGO/8	5	Statement submitted by the Japan Federation of Bar Associations, a non-governmental organization in special consultative status with the Economic and Social Council
A/CONF.213/NGO/9	5	Statement submitted by the Howard League for Penal Reform, a non-governmental organization in special consultative status with the Economic and Social Council
A/CONF.213/NGO/10	5 и 9	Statement submitted by the International Institute of Higher Studies in Criminal Sciences and the International Association of Penal Law, non-governmental organizations in special consultative status with the Economic and Social Council
A/CONF.213/NGO/11	5	Statement submitted by the World Society of Victimology, a non-governmental organization in special consultative status with the Economic and Social Council
A/CONF.213/G/BRAZIL		National paper submitted by the Government of Brazil
A/CONF.213/G/GERMANY		National paper submitted by the Government of Germany
A/CONF.213/G/ISRAEL		National paper submitted by the Government of Israel
A/CONF.213/G/JAPAN		National paper submitted by the Government of Japan

---

<i>Номер документа</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
A/CONF.213/G/PHILIPPINES		National paper submitted by the Government of the Philippines
A/CONF.213/G/SAUDIARABIA/1-3		National paper submitted by the Government of Saudi Arabia
A/CONF.213/G/SOUTH AFRICA		National paper submitted by the Government of South Africa
A/CONF.213/G/SWITZERLAND		National paper submitted by the Government of Switzerland
A/CONF.213/INF.1		Информация для участников
A/CONF.213/MISC.1/Rev.1		Provisional list of participants

---