



**Двенадцатый Конгресс  
Организации Объединенных  
Наций по предупреждению  
преступности и уголовному  
правосудию**

Distr.: General  
28 January 2010  
Russian  
Original: English

Салвадор, Бразилия, 12-19 апреля 2010 года

Пункт 5 предварительной повестки дня\*

**Обеспечение действенности руководящих принципов Организации  
Объединенных Наций в области предупреждения преступности**

**Семинар-практикум 2: Обзор наилучших видов  
практики Организации Объединенных Наций и другой  
наилучшей практики обращения с заключенными  
в рамках системы уголовного правосудия\*\***

**Справочный документ**

*Резюме*

Находясь в местах лишения свободы, содержащиеся под стражей и заключенные лица теряют свободу передвижения, однако они по-прежнему пользуются своими правами человека и не должны подвергаться бесчеловечным и унижающим достоинство видам обращения или пыткам. В настоящем документе изложены наилучшие виды практики обращения с заключенными во всем мире с уделением особого внимания вопросу об ответственности за положение в тюрьмах на правительственном уровне, управлению тюрьмами, видам практики в отношении отдельных категорий заключенных, а также мониторингу и инспекциям тюрем. Несмотря на то, что во всем мире в уголовно-исполнительной системе существуют такие многочисленные проблемы, как переполненность, отсутствие необходимой инфраструктуры и нехватка персонала, могут быть найдены пути улучшения условий содержания соответствующих лиц под стражей в интересах их исправления и социального перевоспитания, которые определены в Международном пакте о гражданских и политических правах как существенная цель режима для заключенных. Важную роль в улучшении уголовно-исполнительных систем во всем мире играют политическая ответственность, проведение новаторской политики и выделение достаточных ресурсов.

\* A/CONF.203/1.

\*\* Генеральный секретарь хотел бы выразить свою признательность Европейскому институту по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанному с Организацией Объединенных Наций, за содействие в организации семинара-практикума 2.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Ответственность за тюрьмы .....	5
III. Управление тюрьмами .....	8
A. Регистрация, делопроизводство и классификация заключенных .....	8
B. Набор и подготовка персонала .....	8
C. Физические условия содержания под страже .....	9
D. Оказание медицинской и психологической помощи .....	10
E. Контакты с семьей и внешним миром .....	13
F. Жалобы .....	14
G. Дисциплинарные вопросы .....	14
H. Безопасность и применение силы .....	14
I. Смерть в тюрьме .....	15
J. Деятельность в условиях тюремного режима .....	15
IV. Конкретные группы заключенных .....	17
A. Лица, находящиеся в предварительном заключении .....	17
B. Группы с особыми потребностями .....	18
V. Мониторинг и инспекции .....	22
VI. Выводы и рекомендации .....	23

## I. Введение

1. Важной и неотъемлемой частью системы уголовного правосудия каждой страны являются тюрьмы<sup>1</sup>. Несмотря на принятие принципов, поощряющих разработку соответствующих мер и подходов на общинном уровне и в рамках реституционного правосудия, основной частью большинства правовых систем по-прежнему являются карательные меры наказания, а тюремное заключение – это наиболее распространенный способ приведения наказания в исполнение. Тюрьмы, используемые надлежащим образом, играют решающую роль в поддержании правопорядка, содействуя обеспечению того, чтобы правонарушители были привлечены к ответственности, и обеспечивают меры наказания за серьезные правонарушения. В оптимальных случаях тюрьмы позволяют заключенным получать в гуманных условиях помощь в реабилитации, что может снижать опасность совершения новых преступлений. В худшем случае тюрьмы могут быть местами, где совершаются серьезные нарушения прав человека, становятся рассадниками болезней или просто местами скопления людей, из которых заключенные возвращаются в общество плохо подготовленными к тому, чтобы вести законопослушную жизнь.

2. Помимо Всеобщей декларации прав человека (резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи) тюремная администрация должна соблюдать положения целого ряда договоров, включая Международный пакт о гражданских и политических правах (резолюция 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение) и Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания<sup>2</sup>, а также такие стандарты и нормы, как Минимальные стандартные правила обращения с заключенными<sup>3</sup>, Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (резолюция 43/173 Генеральной Ассамблеи, приложение), Основные принципы обращения с заключенными (резолюция 45/111 Генеральной Ассамблеи, приложение), Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи, приложение), Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (резолюция 45/113 Генеральной Ассамблеи, приложение), Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (резолюция 34/169 Генеральной Ассамблеи, приложение) и Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> В настоящем документе под тюрьмами понимаются учреждения, находящиеся в ведении тюремной администрации, в которых содержатся лица в ожидании суда или по приговору суда. Термин "заключенный" используется для описания всех находящихся в тюрьмах лиц, заключенных под стражу до суда или после вынесения обвинительного приговора.

<sup>2</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1465, No. 24841.

<sup>3</sup> *Права человека: Сборник международных договоров*, том I (Часть первая): *Универсальные договоры* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.XIV.4 (Vol. I, Part I)), раздел J, № 34.

<sup>4</sup> *Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа – 7 сентября 1990 года: доклад*.

3. На региональном уровне также разработаны такие стандарты, как пересмотренные Европейские правила в отношении тюрем, принятые Советом Европы (2006 год), и Принципы и наилучшие виды практики защиты лиц, лишенных свободы, на американском континенте, принятые Межамериканской комиссией по правам человека (2008 год). Предложение относительно пересмотра Стандартных минимальных правил внес также Латиноамериканский постоянный комитет Международного уголовного и пенитенциарного фонда.

4. В этих документах четко провозглашено, что, хотя заключенные теряют право на свободу передвижения, они по-прежнему пользуются другими правами человека, находясь в местах заключения. Согласно международным стандартам запрещены все виды пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения. В Международном пакте о гражданских и политических правах также провозглашено, что "пенитенциарной системой предусматривается режим для заключенных, существенной целью которого является их исправление и социальное перевоспитание" (пункт 3 статьи 10). Цель настоящего документа – охарактеризовать аспекты видов наилучшей практики в уголовно-исполнительных системах всего мира. Поскольку провести официальный обзор видов практики не удалось, всеобъемлющий анализ невозможен. В настоящем документе основное внимание уделено тем областям, которые определены в руководстве для дискуссий (A/CONF.213/PM.1) и в ходе региональных подготовительных совещаний, проведенных в 2009 году. Примеры положительных или перспективных видов практики следует рассматривать лишь в качестве пояснения. Основными критериями, по которым были отобраны соответствующие виды практики, являются степень обеспечиваемых ими защиты и соблюдения прав человека заключенных, а в случае осужденных лиц – вклад в их реабилитацию.

5. Во многих странах, как богатых, так и бедных, реализация этих функций серьезно ограничена высоким уровнем переполненности тюрем, отсутствием требуемой инфраструктуры и нехваткой персонала. Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания в ходе проведенных им миссий по установлению фактов во многие страны, относящиеся к различным регионам мира, установил, что "полицейские и тюремные власти просто не считают своей обязанностью обеспечивать для задержанных самые элементарные услуги, необходимые для выживания, не говоря уже о достойном существовании или о том, что в документах по правам человека именуется "достаточным жизненным уровнем"" (A/64/214 и Согг.1, пункт 43). В развивающихся странах, переживших конфликты, сложилось еще более тяжелое положение.

6. Во многих районах мира тюрьмы находятся в кризисном состоянии, и государства-члены и международное сообщество должны уделять им намного более приоритетное внимание. Для надлежащего выполнения тюрьмами своих функций и соблюдения международных стандартов требуется мобилизация существенных ресурсов. Речь не идет лишь о вопросе создания новой физической инфраструктуры и набора большего числа тюремного персонала.

---

*подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2). глава I, раздел B.2, приложение.

Применение тюремного заключения необходимо рассматривать как часть всей системы уголовного правосудия, о чем отмечалось в ходе некоторых региональных подготовительных совещаний. Участникам семинара-практикума 5 надлежит рассмотреть стратегии и наилучшие виды практики противодействия переполненности исправительных учреждений<sup>5</sup>, которые тесно взаимосвязаны с вопросами для обсуждения на семинаре-практикуме 2.

7. Основное внимание в настоящем документе уделяется практике, применяемой в местах заключения, а не направлению в тюрьмы согласно вынесенным приговорам, хотя обе эти темы тесно взаимосвязаны. Задача заключается в рассмотрении мер, которые надлежит принять лицам, несущим ответственность за управление тюрьмами в государствах-членах, а также проанализировать положительные виды практики в этой области.

## II. Ответственность за тюрьмы

8. В разных странах ответственность за управление тюрьмами и системой уголовного правосудия в целом возложена на самые различные государственные органы. Большинство тюрем и мест содержания под стражей или закрытых учреждений входят в ведение центрального министерства юстиции, министерства внутренних дел и/или министерства общественной безопасности. Во многих странах могут существовать дополнительные места содержания под стражей под управлением военных ведомств (в случаях нарушения воинской дисциплины), министерства здравоохранения (для пациентов с расстройствами психики или для оказания общей медицинской помощи) и департаментов социального обеспечения и образования (например, для детей-правонарушителей).

9. Ответственность за управление тюрьмами может быть делегирована на уровень штатов и провинций, а также на местный уровень. На Филиппинах, например, управление местными тюрьмами осуществляют министерство внутренних дел и местные органы управления, а тюремные учреждения национального уровня находятся в ведении министерства юстиции.

10. В последние годы прослеживается тенденция к передаче ответственности за управление тюрьмами министерствам юстиции. Министерство юстиции несет ответственность за управление тюрьмами во всех странах Совета Европы, исключая Испанию. Аналогичное положение сложилось и в большинстве стран американского континента, во многих странах Африки и в некоторых странах Азии. На Ближнем Востоке тюрьмы чаще находятся в ведении министерства внутренних дел, но в ряде стран региона в настоящее время рассматривается вопрос об изменении такого положения. В некоторых странах Восточной Европы функции управления тюрьмами переданы министерству юстиции, при этом в других странах контроль за ними по-прежнему осуществляет министерство внутренних дел.

---

<sup>5</sup> В настоящем документе термин "исправительные учреждения" включает все тюрьмы и места предварительного содержания, хотя последние и не выполняют функцию таковых.

11. Главное требование международной сети по правам человека заключается в создании гражданской, а не военной уголовно-исполнительной системы. В некоторых международных нормах также подчеркивается, что уголовные преступления должны рассматриваться в рамках надлежащих правовых процедур гражданской системы правосудия; что управление тюрьмами должны осуществлять гражданские учреждения; что за содержащимися под стражей лицами должны быть сохранены все права после их заключения в тюрьму и что, несмотря на содержание в тюрьме, они должны быть подготовлены к жизни в качестве свободных граждан; а также, что тюрьмы и информация о них должны быть открытыми для независимого мониторинга и надзора с учетом определенных форм парламентского контроля и доступа для групп гражданского общества. Эти требования удовлетворить невозможно, если тюрьмы находятся под контролем военных учреждений, и существует большой риск того, что их соблюдение может оказываться под сомнением и невозможным, если контроль над ними осуществляет то же министерство, которое несет ответственность за органы полиции, внутренней безопасности и другие функции, в частности меры иммиграционного контроля<sup>6</sup>.

12. Реформирование тюрем целесообразно проводить в рамках более широкой реформы системы уголовного правосудия с охватом вопросов, связанных с уголовным судопроизводством и назначением и исполнением наказаний с участием сотрудников прокуратуры и судей. Возложение ответственности за тюрьмы на министерство юстиции с большей вероятностью обеспечит внедрение важных новаторских изменений и будет способствовать рассмотрению вопроса о разработке таких мер наказания, которые не связаны с лишением свободы. Кроме того, министерство юстиции имеет более широкие возможности обеспечивать, чтобы и другие соответствующие правительственные ведомства могли вносить свой вклад в подготовку программы реабилитации; министерство юстиции также может быть в состоянии принимать меры по повышению доверия общественности к уголовной и иным формам правосудия таким образом, чтобы при этом обеспечивалось достижение общих целей. Это ведомство имеет также больше возможностей для внедрения культуры уважения прав человека в процесс управления тюрьмами, что было сочтено необходимым, в частности, на Региональном подготовительном совещании стран Африки. Примеры успешного делегирования полномочий можно найти в Российской Федерации и Таиланде<sup>7</sup>; меры в этом направлении принимают также Ливан и Мозамбик.

13. Важную роль играют и другие министерства. Участники Регионального подготовительного совещания стран Латинской Америки и Карибского бассейна сделали вывод о том, что вопросами просвещения в области здравоохранения и социальной политики в отношении заключенных должны заниматься соответствующие министерства, а не только администрация уголовно-исправительных учреждений. Кроме того, отделение несовершеннолетних

---

<sup>6</sup> См. Committee of Ministers of the Council of Europe Recommendation No. Rec (2006) 2, rule 71.

<sup>7</sup> "International experience in reform of penal management systems: a report by the International Centre for Prison Studies", King's College, London, 2008. С текстом можно ознакомиться на веб-сайте по адресу: [www.kcl.ac.uk/depsta/law/research/icps/downloads/International\\_Experience.pdf](http://www.kcl.ac.uk/depsta/law/research/icps/downloads/International_Experience.pdf).

правонарушителей от общей массы правонарушителей лучше всего можно обеспечивать, возложив ответственность за лиц младше 18 лет на специализированный департамент министерства социального обеспечения, образования или юстиции.

14. Хотя в большинстве стран вопросы здравоохранения в тюрьмах по-прежнему входят в круг ведения министерства, отвечающего за управление тюрьмами, в настоящее время прослеживается тенденция передачи такой ответственности министерствам здравоохранения, что приносит положительные результаты с точки зрения доступа к медицинской помощи в тюрьмах и с точки зрения непрерывности оказания такой помощи. Именно так обстоит дело, в частности, в Австралии, Франции и, в последнее время, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии.

15. Тюремное заключение – это публичная функция, однако гражданское общество и неправительственные организации (НПО) могут играть важную роль в улучшении условий и содействии проведению реформы. Примеров случаев, когда тюрьмы находятся в ведении НПО, относительно немного (главным образом в Южной и Центральной Америке), и эти случаи не были подвергнуты независимой оценке. Нередко НПО вносят вклад в осуществляемые в тюрьмах мероприятия и применяемые режимы, оказывая помощь в реинтеграции заключенных после освобождения, повышении информированности общественности о правах заключенных и организации кампаний в интересах проведения реформ.

16. В некоторых странах ту или иную роль в управлении тюрьмами играет частный сектор. В некоторых случаях (Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Южная Африка) участие частного сектора связано с получением подрядов на проектирование, строительство, управление и финансирование тюрем. В других случаях коммерческие предприятия выполняют такие конкретные функции, как организация питания, ремонт и реабилитация (Франция, Чили, Япония). Многие страны не считают целесообразным привлекать коммерческие субъекты к обеспечению функционирования тюрем. Высказываются также опасения, что повышение привлекательности тюрем для коммерческого сектора может иметь негативные последствия для политики в отношении вынесения приговоров.

17. Особые проблемы встают перед тюрьмами в постконфликтных ситуациях и в неустойчивых государствах. Физическая инфраструктура может быть разрушена, а система уголовного правосудия нередко может быть не в состоянии функционировать, в результате чего большое число содержащихся под стражей лиц, в том числе бывшие участники боевых действий, ожидают суда в течение длительного периода времени. В таких государствах в ходе реформирования необходимо принимать во внимание более широкие требования к правосудию в постконфликтных ситуациях, как это указано в докладе Генерального секретаря о господстве права и правосудии переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах (S/2004/616) и в Чикагских принципах постконфликтного правосудия (2007 год).

### **III. Управление тюрьмами**

#### **A. Регистрация, делопроизводство и классификация заключенных**

18. Положительная практика управления тюрьмами главным образом связана с необходимостью наличия систем сбора и использования информации о находящихся под стражей лицах. Надежная система регистрации и делопроизводства, будь то электронная или бумажная, позволяет властям иметь информацию о том, кто находится в местах заключения и на какой срок. Подобная информация может также использоваться в качестве основы для процессов классификации заключенных. Такие меры должны приниматься по итогам оценки опасности, которую создает каждый отдельный заключенный. Сбор информации о заключенных в тюрьмах и создание систем управления информацией могут также способствовать разработке более обоснованной уголовно-правовой политики и облегчать контроль за соблюдением международных стандартов. Ведение точной отчетности о заключенных также исключительно важно для предупреждения переполненности тюрем и нарушения прав человека. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в настоящее время оказывает Судану помощь в создании и использовании системы точной и надежной регистрации информации о заключенных. В подготовленном ЮНОДК *Справочнике по управлению картотекой заключенных*<sup>8</sup> содержатся практические рекомендации относительно создания эффективной системы регистрации.

#### **B. Набор и подготовка персонала**

19. Эффективное функционирование тюрем предполагает наличие достаточного числа должным образом подготовленного персонала, получающего соответствующее вознаграждение. В некоторых тюрьмах сотрудники в ночное или даже дневное время располагаются по периметру данного учреждения, а повседневное управление осуществляют сами заключенные. Если обязанности в отношении реабилитации и социального обеспечения возложены на заключенных, необходимо исключить осуществление ими любых функций по поддержанию безопасности и дисциплины в тюрьмах<sup>9</sup>.

20. Хотя проблемы, связанные с "самоуправляющимися тюрьмами", широко признаются, процесс управления тюрьмами должен предусматривать поддержание консультаций и контактов с заключенными через советы или комитеты заключенных. В Эквадоре такие меры привели к снижению числа бунтов и беспорядков.

21. Во многих региональных документах подчеркивается важное значение надлежащей подготовки кадров. В Европейских правилах в отношении тюрем указано, например, что перед поступлением на работу сотрудники тюрем должны пройти соответствующие курсы по подготовке к выполнению ими своих общих и конкретных обязанностей и сдать экзамены по теоретическим и

---

<sup>8</sup> United Nations publications, Sales No. E.08.IV.3.

<sup>9</sup> Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, правило 28(1).

практическим аспектам. В течение всего периода своей работы такие сотрудники должны поддерживать и повышать свою квалификацию и знания, проходя курсы подготовки и повышения квалификации без отрыва от работы. Участники региональных подготовительных совещаний стран Латинской Америки и Карибского бассейна и Азии и района Тихого океана рекомендовали распространить мероприятия по подготовке кадров и на должностных лиц судебных и правоохранительных органов, а также органов прокуратуры.

22. В Доминиканской Республике прежняя система управления полицейскими и военными органами находится в процессе преобразования в новую модель службы в исправительных учреждениях с уделением особого внимания реабилитации и профессиональной подготовке заключенных. На настоящий момент на применение этой модели переведено 11 из 38 тюрем, а в 2010 году их число увеличится еще на пять таких учреждений. Создано соответствующее училище для сотрудников, в котором обеспечивается подготовка кадров в полном объеме – от элементарной до управленческой подготовки кадров. В рамках этой системы набор новых сотрудников осуществляется на условиях повышенной заработной платы и более широких обязанностей. Коррупционная практика влечет за собой немедленное увольнение.

23. Подготовка кадров и создание управленческого потенциала – это ключевые компоненты разработанных ЮНОДК программ реформирования тюрем в таких развивающихся и постконфликтных странах, как Афганистан, Ливан, оккупированные палестинские территории и Южный Судан.

### **С. Физические условия содержания под стражей**

24. Согласно международным стандартам на каждого заключенного должно быть отведено достаточное пространство. Международный Комитет Красного Креста (МККК) рекомендовал наличие не менее 3,4 кв. метра на каждого заключенного и 20-30 кв. метров пространства на каждого заключенного по периметру безопасности. Предусмотрены также минимальные уровни вентиляции воздуха и освещения<sup>10</sup>. Каждому находящемуся под стражей или заключенному лицу должны быть выделены собственные кровать или матрас и чистое постельное белье.

25. В тюрьмах должны обеспечиваться отдельные помещения для разных категорий содержащихся под стражей лиц. Лица, содержащиеся под стражей в ожидании суда, должны быть отделены от осужденных заключенных, женщины – от мужчин, а дети, в случае их заключения под стражу, должны содержаться отдельно от взрослых. Если содержащиеся под стражей или заключенные лица содержатся в общих спальнях помещениях или камерах, должна проводиться оценка целесообразности совместного проживания. В Соединенном Королевстве после происшедшего в 2000 году убийства заключенного, принадлежащего к группе этнического меньшинства, его

<sup>10</sup> Pier Giorgio Nembrini, *Water, Sanitation, Hygiene and Habitat in Prisons* (Geneva, International Committee of the Red Cross, 2005).

сокамерником-расистом, была разработана система оценки риска заключенных в общей камере<sup>11</sup>.

26. Питание в тюрьмах должно обеспечиваться бесплатно для всех содержащихся под стражей и заключенных лиц ежедневно и в обычное время. Пища должна распределяться в достаточном количестве и достаточного качества и содержать 2 400 килокалорий. Пища должна также соответствовать медицинским, религиозным и культурным потребностям отдельных содержащихся под стражей и заключенных лиц. Все такие лица должны иметь в любое время доступ к чистой питьевой воде. МККК рекомендует 5 литров в день плюс 10 литров для удовлетворения гигиенических потребностей<sup>10</sup>.

27. Для поддержания личной гигиены все содержащиеся под стражей и заключенные лица должны иметь необходимый им доступ к ванной или душевой комнате. В центрах лишения свободы должны предоставляться мыло и полотенце. Санитарно-гигиенические условия должны быть достаточными для того, чтобы содержащиеся под стражей и заключенные лица могли удовлетворять свои физические потребности наедине и в чистых и достойных условиях.

28. Имеется множество примеров видов практики, внедренных для обеспечения соответствия таким требованиям. В Бангладеш при центральной тюрьме в Дакке создана пекарня, обеспечивающая хлеб для заключенных, в которой посетители тюрьмы и местные жители могут приобрести ее продукцию. Доходы реинвестируются в тюрьму<sup>7</sup>. В Руанде внедрена технология применения биогаза для преобразования отходов животных и человека в топливо<sup>10</sup>. Во многих африканских странах при тюрьмах созданы фермы<sup>12</sup>.

29. В тюрьмах зачастую ремонту и обслуживанию оборудования уделяется мало внимания. В Российской Федерации в местах предварительного заключения такие функции распределены между большими группами отбывающих наказание заключенных.

#### **D. Оказание медицинской и психологической помощи**

30. Когда государство заключает в тюрьму или под стражу какое-либо лицо, оно берет на себя ответственность за поддержание его здоровья. Любая необходимая медицинская помощь и лечение должны предоставляться бесплатно. Стандарт профилактической, лечебной, репродуктивной и паллиативной медицинской помощи должен быть по меньшей мере аналогичен соответствующему стандарту за пределами пенитенциарного учреждения независимо от режима содержания под стражей. В руководстве Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по вопросам оказания медицинской

<sup>11</sup> *Report of the Zahid Mubarek Inquiry* (London, Her Majesty's Stationary Office, 2006). С текстом можно ознакомиться на веб-сайте по адресу: [www.zahidmubarekinquiry.org.uk/article3d65.html?c=374](http://www.zahidmubarekinquiry.org.uk/article3d65.html?c=374).

<sup>12</sup> Penal Reform International, "A model for good prison farm management in Africa", 2002. С текстом можно ознакомиться на веб-сайте по адресу: [www.penalreform.org/a-model-for-good-prison-farm-management-in-africa.html](http://www.penalreform.org/a-model-for-good-prison-farm-management-in-africa.html).

помощи в тюрьмах содержится полезная информация об оказании медицинской помощи в тюрьмах<sup>13</sup>.

31. Медицинский персонал должен соблюдать принятые в 1982 году Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (резолюция 37/194 Генеральной Ассамблеи, приложение). В тюрьмах медицинский персонал выполняет функции по уходу за пациентами и не должен привлекаться к мероприятиям по обеспечению безопасности и контроля.

32. В момент своего прибытия в место содержания под стражей соответствующим лицам должно быть предложено пройти медицинский осмотр и им должна обеспечиваться непрерывность лечения, начатого до поступления в тюрьму. Содержащиеся под стражей и заключенные лица должны иметь возможность регулярно посещать сотрудника медицинской службы, обладающего соответствующей квалификацией. Женщины и дети должны также иметь возможность посещать специалистов в области женской и детской медицины. В принятой ВОЗ/ЮНОДК Киевской декларации "Охрана здоровья женщин в местах лишения свободы" содержатся руководящие указания в отношении гендерных аспектов медицинской помощи<sup>14</sup>. Тюремная администрация должна выделять соответствующие помещения и оборудование для проведения консультаций и оказания экстренной помощи. Необходимо также обеспечивать адекватное наличие соответствующих лекарственных средств. При необходимости лечения вне мест лишения свободы или в больнице меры по сопровождению заключенных должны приниматься с учетом уважения достоинства и отвечать состоянию здоровья.

33. Когда содержащиеся под стражей и заключенные лица нуждаются в медицинской помощи, они становятся пациентами. Они имеют право на конфиденциальную медицинскую консультацию и лечение. Если обеспечение безопасности вызывает серьезную обеспокоенность, то такие консультации могут проводиться в пределах видимости, но не слышимости сотрудника пенитенциарного учреждения. В случае выявления какого-либо заболевания содержащееся под стражей лицо должно быть информировано о всех имеющихся возможностях для лечения. Такой порядок применим, в частности, и в отношении лечения наркозависимости.

34. Медицинская карта не является частью общей тюремной картотеки, но таковая должна находиться в распоряжении содержащегося под стражей или заключенного лица (если, согласно законодательству, пациенты имеют на это право), либо в распоряжении сотрудника медицинской службы. В Бельгии

<sup>13</sup> Lars Møller and others, eds., *Health in Prisons: A WHO Guide to the Essentials in Prison Health* (Copenhagen, World Health Organization, Regional Office for Europe, 2007). С текстом можно ознакомиться на веб-сайте по адресу: [www.euro.who.int/prisons/meetings/20070917\\_4](http://www.euro.who.int/prisons/meetings/20070917_4).

<sup>14</sup> Всемирная организация здравоохранения, Европейское региональное бюро и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, *Охрана здоровья женщин в местах лишения свободы: устранить несправедливость на гендерной почве в области здравоохранения в местах лишения свободы* (Копенгаген, 2009 год). С текстом можно ознакомиться на веб-сайте по адресу: [www.euro.who.int/Document/E92347.pdf](http://www.euro.who.int/Document/E92347.pdf).

электронная медицинская карта является собственностью заключенного, и в любой ситуации, например в случае перевода в другую тюрьму, следует за заключенным.

35. Необходимо принимать надлежащие меры для обеспечения непрерывности оказания медицинской помощи как в случае ареста соответствующего числа или его заключения в тюрьму, так и в случае освобождения. Непрерывность оказания подобной помощи является одним из главных условий в отношении некоторых видов лечения, в частности, туберкулеза, наркозависимости или антиретровирусного лечения. Такой порядок может оптимально обеспечиваться в тех случаях, когда службы общественного здравоохранения несут ответственность за оказание медицинской помощи в тюрьмах или когда НПО участвуют в оказании медицинских услуг как в тюрьмах, так и за их пределами.

36. В целях снижения опасности заражения заключенных туберкулезом, ВИЧ/СПИДом и гепатитом требуются всеобъемлющие стратегии. В число положительных видов практики входят просветительская работа и обмен информацией между лицами, находящимися в аналогичном положении. В качестве примера одного из наилучших видов практики является привлечение находящихся в аналогичном положении лиц к осуществлению мероприятий по профилактике ВИЧ и снижению ущерба, в том числе в рамках программ рационального использования игл и шприцев, в Молдове.

37. Примером всеобъемлющей стратегии в отношении ВИЧ/СПИДа может служить Индонезия, министерство юстиции которой приняло решение содействовать осуществлению мероприятий по профилактике и лечению ВИЧ среди заключенных с целью предотвратить распространение ВИЧ в тюрьмах и из тюрем в общество в целом. В 2005 году было положено начало осуществлению национальной стратегии профилактики ВИЧ, оказания помощи и поддержки заключенным в Индонезии; в Азии подобная стратегия была впервые осуществлена на национальном уровне. Благодаря этой стратегии были созданы условия для просветительской работы и распространения среди заключенных презервативов, метадона и антиретровирусных лекарственных средств. Власти Исламской Республики Иран осуществляют всеобъемлющую программу профилактики ВИЧ, а также внедрили метод лечения метадоном, позволивший существенно сократить потребление наркотиков путем инъекций, что играет исключительно важную роль в деле профилактики ВИЧ, а также снизить более чем на 90 процентов уровень членовредительства и драк<sup>15</sup>. Аналогичным образом начиная с 2005 года ЮНОДК оказывает содействие усилиям в области профилактики ВИЧ в тюрьмах Южной Азии. В руководствах, разработанных ЮНОДК, ВОЗ и Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), содержатся руководящие указания для стран в отношении организации эффективной национальной программы противодействия ВИЧ/СПИДу в тюрьмах, а также мер пропаганды и подготовки заинтересованных сторон по вопросам ВИЧ в условиях тюрем<sup>16</sup>.

<sup>15</sup> "HIV and AIDS in places of detention", 2008, с текстом можно ознакомиться на веб-сайте по адресу: [www.unodc.org/documents/hiv-aids/HIV-toolkit-Dec08.pdf](http://www.unodc.org/documents/hiv-aids/HIV-toolkit-Dec08.pdf).

<sup>16</sup> Профилактика ВИЧ/СПИДа, уход, лечение и поддержка в условиях тюрем: основа для принятия эффективных мер на национальном уровне, 2006 год, с текстом можно

38. В тюрьмах необходимо также обеспечивать здоровые условия жизни для содержащихся под стражей лиц, заключенных и персонала. Тюремному врачу надлежит регулярно инспектировать такие помещения для обеспечения их соответствия санитарным нормам. Врач должен информировать руководителя учреждения о любых выявленных проблемах. Существует также особый риск распространения заболеваний в местах содержания под стражей и за их пределами в случае несоблюдения требований гигиены или переполненности мест заключения.

39. Согласно международным стандартам персоналу надлежит контролировать последствия содержания под стражей для психического здоровья содержащихся под стражей или заключенных лиц. Во многих тюремных системах отмечена повышенная процентная доля лиц с психическими отклонениями; в некоторых странах в тюрьмах содержатся даже те психически больные лица, кто не совершил никаких преступлений. Эффективные виды практики включают в себя такие направления, как интеграция стратегий охраны психического здоровья в общую стратегию управления тюрьмами; создание позитивной среды в тюремных условиях; комплексный подход к оказанию психиатрической помощи, в рамках которого лекарственные средства, если они вообще применяются, не являются единственным методом лечения; повышение уровня информированности о случаях самоубийства и их предупреждения (например, в отношении входящих в группу риска заключенных в Австралии); и специализированное лечение (например, иппотерапия в Мексике). В Соединенном Королевстве многодисциплинарные группы преследуют цель обеспечить для заключенных специализированную помощь и лечение того же вида, что и в рамках всего общества. Руководящие указания по этим вопросам содержатся в подготовленном ЮНОДК *Справочнике по обращению с заключенными с особыми потребностями*<sup>17</sup>.

## **Е. Контакты с семьей и внешним миром**

40. Хотя содержащиеся под стражей и заключенные лица теряют право на свободу передвижения и собраний, они не утрачивают право на связь и контакты с внешним миром. В частности, они имеют право на контакты со своими семьями и адвокатами. Члены семей, находясь вне тюрем, имеют право на контакты с содержащимся под стражей или заключенным лицом. Тюремная администрация обязана обеспечивать поддержание контактов между содержащимися под стражей или заключенными лицами и их семьями, и разрешение таких посещений должно быть не привилегией, а правом. Такие посещения должны проходить в как можно более естественных условиях, особенно в тех случаях, когда в число посетителей входят дети.

41. В некоторых странах мира посещение членов семей и близких является общей практикой, и одним из последствий такого порядка является снижение уровня напряженности в тюрьмах. На островах Мариас в Мексике заключенные имеют возможность находиться со своими семьями. В Пакистане недавно для

---

ознакомиться на веб-сайте по адресу: [http://www.unodc.org/documents/hiv-aids/Framework%20prison\\_RUS.pdf](http://www.unodc.org/documents/hiv-aids/Framework%20prison_RUS.pdf)

<sup>17</sup> United Nations publication, Sales No. E.09.IV.4.

супружеских пар была введена практика брачных свиданий. В законодательстве Российской Федерации предусмотрено количество длительных и кратких свиданий, на которые имеют право заключенные, а в Ливийской Арабской Джамахирии заключенные имеют право на восемь отпускных дней в год.

## **Ф. Жалобы**

42. Если содержащиеся под стражей и заключенные лица считают, что их права были нарушены, они имеют право подать жалобу. Таким лицам должна быть предоставлена четкая информация о процедуре подачи жалобы в момент их первого поступления в тюрьму. Содержащиеся под стражей и заключенные лица должны иметь возможность, не опасаясь актов возмездия, направлять запросы и жалобы директору центра содержания под стражей или его представителю либо сотруднику внешнего органа, например прокурору, защитнику или омбудсмену. Все запросы и жалобы должны рассматриваться в максимально сжатые сроки, а в соответствующих случаях должны проводиться расследования. В Китае в Национальный план действий в области прав человека на 2009-2010 годы включены следующие меры:

активизация надзора в реальном масштабе времени, проводимого народной прокуратурой по обеспечению правопорядка в тюрьмах и местах содержания под стражей... В камерах устанавливаются почтовые ящики для подачи жалоб, и содержащееся под стражей лицо может встречаться с прокурором тюрьмы или места содержания под стражей по предварительной договоренности... для подачи жалобы.

## **Г. Дисциплинарные вопросы**

43. Нарушения дисциплины, идущие вразрез с тюремным распорядком, должны рассматриваться в соответствии со сводом опубликованных процедур. Система не должна допускать случаев неофициальных наказаний. В тюрьмах запрещены применение пыток и бесчеловечные и унижающие достоинство виды обращения.

## **Н. Безопасность и применение силы**

44. Основной целью содержания под стражей является защита общества от лиц, которые могут представлять серьезную угрозу для общественной безопасности. Кроме того, важно обеспечивать защиту других находящихся под стражей лиц, заключенных и тюремного персонала, а также принимать меры, направленные на недопущение в тюремных учреждениях насилия, включая сексуальное насилие. Уровень безопасности в отношении каждого находящегося под стражей лица или заключенного должен определяться на основе индивидуальной оценки риска.

45. Чрезмерный уровень безопасности и контроля может в своем худшем проявлении привести к возникновению чувства несправедливости и повысить вероятность утраты контроля или насильственного или жестокого поведения. Важно проводить регулярный обзор состояния безопасности осужденных

заклученных в рамках процесса их подготовки к возвращению в общество. Применительно к лицам, находящимся в предварительном заключении, оценка риска должна также включать наличие потенциальной угрозы для свидетелей. В качестве профилактической меры безопасности следует избегать применения одиночного содержания под стражей.

46. В случае нарушения распорядка применение силы должно быть крайним средством контроля поведения находящихся под стражей лиц или заключенных. Для защиты находящихся под стражей лиц или заключенных от жестокого обращения следует составить четкий свод процедур, определяющий обстоятельства, при которых допускается применение силы. Огнестрельное оружие должно использоваться только в тех случаях, когда существует явная и непосредственная угроза для жизни и только в соответствии с принятыми Организацией Объединенных Наций основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка. Для поддержания контроля недопустимо привлечение самих находящихся под стражей лиц или заключенных.

47. Организованный порядок передвижения заключенных в тюрьме и их непосредственного общения с персоналом имеет такую же важную роль для поддержания безопасности и контроля, как и тюремные стены и камеры.

## **I. Смерть в тюрьме**

48. Заключенным, находящимся при смерти в силу естественных причин, должно быть позволено, по возможности, проводить свои последние дни со своими семьями. С этой целью должны существовать системы освобождения из чувства сострадания.

49. В тех случаях, когда в тюрьме умирает заключенный, должно проводиться независимое и гласное расследование с участием членов семьи. Такие расследования позволяют извлечь уроки, способствующие недопущению подобных случаев в будущем и применению возможных дисциплинарных мер воздействия в отношении тюремного персонала.

## **J. Деятельность в условиях тюремного режима**

### **Работа**

50. Важным компонентом тюремной жизни является продуктивная оплачиваемая работа, обеспечивающая занятость заключенных в течение всего дня и позволяющая им зарабатывать денежные средства. Работа не должна быть чрезмерно обременительной или ущемлять права и бытовые условия заключенных и ни в коем случае не может применяться в качестве наказания. Во многих странах участие в трудовой деятельности может способствовать досрочному освобождению из тюрьмы. Например, в рамках так называемой системы "два дня за один", принятой в ряде стран Южной Америки, заключенные могут сократить себе срок заключения на один день за каждые два дня работы. Эффективная практика предполагает, что заключенные должны иметь возможность выбирать для себя приемлемый для них вид работы в

пределах определенных ограничений; организация работы должна напоминать аналогичную работу на свободе, а интересы заключенных не должны подчиняться цели извлечения прибыли.

51. В промышленной тюрьме в Эсперансе в Парагвае 300 заключенных могут обучаться той или иной профессии, имеют восьмичасовой рабочий день и получают заработную плату за свою работу. В тюрьме в Мар-дель-Плате в Аргентине заключенные могут работать на фабрике по производству рыбного филе с возможностью продолжать работу после выхода на свободу.

#### **Образовательные, профессиональные и культурные мероприятия**

52. Специальный докладчик по праву на образование недавно сообщил о том, что обучение в тюрьмах в целом рассматривается как фактор, влияющий на уровень рецидивизма, реинтеграции и занятости<sup>18</sup>. Тюрьмы должны стремиться к охвату всех заключенных образовательными программами, отвечающими их индивидуальным потребностям.

53. В школе при центральной тюрьме в Каки-Буките в Сингапуре учатся в одном месте разные категории заключенных как из исправительных учреждений, так и из учреждений по принудительному лечению от наркозависимости, которые посещают общеобразовательные занятия и занятия по профессиональной подготовке.

54. Помимо образования тюрьмы должны предлагать определенный набор услуг в области профессиональной подготовки, культурного досуга и спорта. В тюрьме в Кверетаро в Мексике работают два аниматора в сфере культурного досуга, которые организуют мероприятия для заключенных и членов их семей, пришедших на свидание.

55. Профессиональная подготовка и образовательные услуги для заключенных являются одним из компонентов программ по тюремной реформе, осуществляемой ЮНОДК во многих странах мира. Например, в Афганистане местные НПО реализуют в Кабуле и трех провинциях серию программ профессиональной подготовки и обучения для женщин-заключенных в качестве одного из элементов программы по улучшению социальной реинтеграции женщин-заключенных после освобождения из тюрьмы.

#### **Исправительное воздействие и подготовка к освобождению**

56. Важнейшее значение имеет эффективная реинтеграция заключенных в общество после их освобождения из тюрьмы. К числу различных моделей относятся исправительные учреждения ослабленного режима, временные общежития для бывших заключенных и другие формы поддержки в виде предоставления приюта, где заключенные могут научиться жить самостоятельно. В настоящее время в Боливарианской Республике Венесуэла создается 25 общинных центров исправительного воздействия, в которых заключенные, отбывшие половину срока, могут отбывать оставшийся срок. Отвечающие требованиям этой программы заключенные проводят в таких центрах ночь, конец недели и праздничные дни, а в течение дня находятся на работе. Эти центры предоставляют находящимся в них лицам возможность получать

<sup>18</sup> См. A/HRC/11/8.

образование и профессиональную подготовку и участвовать в культурных и спортивных мероприятиях. Несмотря на отсутствие конкретных оценок, эта инициатива является перспективной как способ смягчения самых негативных аспектов тюремного заключения и улучшения реинтеграции и профилактики рецидивизма.

57. В Канаде разработаны механизмы поддержки и контроля поведения освобожденных из заключения лиц, совершивших сексуальные преступления, а также консультативной помощи для переселения бывших заключенных, отбывших длительные сроки тюремного заключения. В странах Восточной Европы нередко существуют работники по вопросам ресоциализации осужденных, которые могут помочь заключенным вернуться к нормальной жизни в обществе. В ряде стран важную роль, особенно в серьезных случаях, играют механизмы примирения с потерпевшими, общинами и даже с собственной семьей преступника.

58. Во многих странах реинтеграции заключенных препятствует враждебное отношение к ним со стороны общественности и средств массовой информации. В Сингапуре ежегодно проводится инициативное мероприятие "Желтая лента", которое является попыткой преодолеть эти препятствия в рамках проведения кампании, направленной на предоставление бывшим осужденным второго шанса в обществе. В Соединенных Штатах Закон о втором шансе разрешает предоставлять правительственным учреждениям и общинным и религиозным организациям федеральные дотации для оказания социальных, медицинских и других услуг, способных уменьшить вероятность рецидивизма и нарушений режима испытательного срока и условно-досрочного освобождения.

#### **IV. Конкретные группы заключенных**

##### **A. Лица, находящиеся в предварительном заключении**

59. Во многих странах большинство содержащихся в тюрьмах лиц находятся там до суда или до вынесения им обвинительного приговора. В некоторых странах на долю лиц, находящихся в предварительном заключении, приходится свыше трех четвертей всех заключенных, в том числе в Либерии (97 процентов), Мали (89 процентов), Гаити (84 процента), Андорре (77 процентов), Нигере (76 процентов) и Боливии (Многонациональном Государстве) (75 процентов). Высокая доля таких лиц особенно характерна для стран, переживших конфликты.

60. Уменьшение доли лиц, находящихся в предварительном заключении, это прежде всего вопрос совершенствования функционирования системы уголовного правосудия.

61. Вместе с тем и сами заключенные могут способствовать уменьшению сроков предварительного заключения. Они могут обеспечить кратчайший возможный срок предварительного заключения, контролируя соблюдение предельных сроков такого заключения. Тюрьмы должны располагать достоверной информацией о заключенных и отказывать в помещении кого бы то ни было под стражу без действительного ордера судьи. Тюрьмы могут также участвовать в межведомственных инициативах по уменьшению числа

незавершенных дел. В Индии и Малави суды магистратов проводят судебные слушания прямо в стенах тюрем.

62. Лица, находящиеся в предварительном заключении, не содержатся под стражей в качестве наказания, и их особый статус защищен рядом международных норм. Находящиеся под стражей лица должны до вынесения им обвинительного приговора во всех случаях считаться невиновными, хотя на практике во многих странах лица, находящиеся в предварительном заключении, содержатся в худших условиях, чем осужденные заключенные, или не пользуются такими же правами или доступом к таким же услугам, как последние.

63. С учетом длительных сроков пребывания в тюрьме лиц, находящихся в предварительном заключении, важно обеспечить, чтобы им, как и осужденным заключенным, была предоставлена возможность участвовать во всех тюремных мероприятиях. Например, лицам, находящимся в предварительном заключении, и не осужденным по приговору суда лицам должно быть позволено работать или учиться, если они того желают, и проводить достаточное время вне камеры.

## **В. Группы с особыми потребностями**

64. Большинство содержащихся под стражей лиц и заключенных – это взрослые мужчины. Некоторые другие группы заключенных имеют иные потребности и требуют особого внимания, например женщины, дети и молодежь, заключенные старшего возраста, заключенные с психическим расстройством, заключенные-инвалиды, иностранные граждане или представители других культур, а также заключенные, приговоренные к смертной казни. В подготовленном ЮНОДК *Справочнике по обращению с заключенными с особыми потребностями* содержатся указания и рекомендации в отношении обращения с такими группами заключенных.

### **Женщины**

65. В большинстве стран на долю женщин приходится от 2 до 9 процентов заключенных. Женщины относятся к весьма уязвимой группе заключенных и нередко становятся жертвами злоупотреблений и насилия, а их потребности обычно сильно отличаются от потребностей мужчин. В конце 2009 года после проведения в Таиланде организованного ЮНОДК совещания межправительственной группы экспертов, был подготовлен проект правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и женщинами-правонарушителями, в отношении которых применяются меры, не связанные с содержанием под стражей<sup>19</sup>. Эта инициатива была одобрена всеми региональными подготовительными совещаниями.

---

<sup>19</sup> Подготовлен во исполнение резолюции 18/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Проект правил будет представлен правительством Таиланда для окончательного принятия Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят пятой сессии через двенадцатый Конгресс по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее девятнадцатой сессии.

66. Надзор за женщинами должен осуществляться женским персоналом. Женщины во всех случаях должны содержаться отдельно от мужчин, хотя и существуют новаторские подходы, например в тюрьме закрытого типа в Ринге, Дания, в которой мужчины и женщины содержатся совместно в камерах приблизительно по десять человек и пользуются общей кухней и ванной.

67. Находящимся под стражей женщинам и женщинам-заключенным, имеющим детей, должны быть предоставлены все имеющиеся возможности для поддержания контактов с детьми. Особое внимание должно уделяться потребностям женщин с малолетними детьми. При принятии решений, затрагивающих детей, должны во всех случаях учитываться наилучшие интересы детей. Вопросы определения предельного возраста возможного нахождения детей в тюрьме вместе с матерями решаются весьма неодинаково. В целом предпочтение необходимо отдавать небольшим жилым объектам с максимально приближенными к внешней жизни условиями. К примерам эффективной практики относятся тюрьма в Боронии в Западной Австралии, на территории которой расположены сады и благоустроенные дома, напоминающие пригородный пейзаж, и тюрьма в Фронденберге в Германии, в которой в отдельных квартирах проживают 16 матерей со своими детьми в возрасте до шести лет.

68. В ряде стран приняты особые меры, позволяющие женщинам с детьми освобождаться от тюремного заключения. В Российской Федерации возможна отсрочка исполнения приговора до достижения ребенком 14-летнего возраста. По одному недавнему делу конституционный суд Южной Африки постановил, что при вынесении приговора должны приниматься во внимание последствия для детей.

69. Содержащиеся под стражей женщины и женщины-заключенные также имеют такие особые медицинские потребности. В принятой ВОЗ и ЮНОДК Киевской декларации об охране здоровья женщин в местах лишения свободы и в аналитической записке ЮНОДК по проблеме женщин и ВИЧ в тюрьмах<sup>20</sup> сформулированы рекомендации в отношении принятия странами мер по удовлетворению медицинских потребностей женщин, содержащихся под стражей.

70. В подготовленном ЮНОДК *Руководстве для администрации учреждений исполнения наказаний и других должностных лиц: женщины в местах заключения*<sup>21</sup> (2008 год) содержатся дополнительные рекомендации и примеры передовой практики для ознакомления тюремных властей с обеспечением надлежащего обращения в тюрьмах с женщинами и их детьми, а также предложения в отношении альтернатив тюремному заключению для некоторых категорий женщин.

#### **Дети и молодежь**

71. Обращение с детьми, нарушившими закон, регулируется международным правом и особыми нормами. Важнейшими из них являются Конвенция о правах

---

<sup>20</sup> См. [www.unodc.org/documents/hiv-aids/Women%20and%20HIV%20in%20prison%20settings.pdf](http://www.unodc.org/documents/hiv-aids/Women%20and%20HIV%20in%20prison%20settings.pdf).

<sup>21</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.08.IV.4.

ребенка<sup>22</sup>, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы. В этих документах говорится, что содержание под стражей должно применяться как крайняя мера и в течение кратчайшего возможного срока. Кроме того, Совет Европы опубликовал недавно Европейские правила в отношении несовершеннолетних правонарушителей, подвергающихся наказаниям или мерам воздействия<sup>23</sup>. Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания недавно пришел к выводу, что для многих детей, лишенных свободы, вышеуказанные нормы с предусмотренными в них мерами защиты и условиями, звучат, должно быть, как нечто, не имеющее ничего общего с реальностью<sup>24</sup>.

72. Дети и молодежь уязвимы с точки зрения злоупотреблений со стороны более взрослых лиц, содержащихся под стражей, и заключенных, а также тюремного персонала. Это подчеркнуто в докладе независимого эксперта для проведения исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей (A/61/299). Если детей все же необходимо заключить под стражу, они во всех случаях должны содержаться отдельно от взрослых. Если девочки содержатся в женской тюрьме, то должны быть обеспечены эффективное раздельное содержание и равноправие. Тюремный персонал, работающий с детьми, обязан пройти соответствующую подготовку.

73. Дети имеют особые культурно-бытовые, образовательные и медицинские потребности. Этим особым потребностям должны удовлетворять имеющиеся в их распоряжении в условиях содержания под стражей виды деятельности и возможности. Дети должны иметь возможность осуществлять те виды деятельности, которые способствуют их постоянному развитию. Власти, несущие ответственность за содержание детей под стражей, должны наладить и поддерживать контакты с органами, отвечающими за образование, культурно-бытовые условия и охрану здоровья детей, изолированных от общества, и при этом детям должно быть позволено общаться с родителями и другими членами семьи.

74. Соответствующая философия воплощена на практике в школе профессиональной подготовки в Сириндхорне в Таиланде. Стремясь создать для правонарушителей обстановку, главным элементом которой является ребенок, эта школа называет себя "временной заменой дома для оступившегося ребенка".

75. В некоторых странах признается, что полная уголовная ответственность молодых людей наступает не в возрасте 18 лет, а позднее. В Бразилии в рамках национальной программы обеспечения общественной безопасности и социальной ответственности будут созданы специальные исправительные учреждения для молодых людей в возрасте от 18 до 24 лет для решения проблемы переполненности тюрем и недопущения вовлечения в уголовную

---

<sup>22</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

<sup>23</sup> Рекомендация CM/Rec(2008)11.

<sup>24</sup> A/64/215 и Corr.1, пункт 69.

среду молодежи. В других странах расширены специальные программы для нарушивших закон детей, которые стали охватывать молодых людей в возрасте до 21 года, а в некоторых случаях и лиц более старшего возраста. В Финляндии молодыми правонарушителями считаются лица в возрасте до 29 лет.

#### **Иностранцы граждане и представители меньшинств в местах заключения**

76. В некоторых странах в тюрьмах содержится большое число иностранных граждан, что, в частности, является следствием расширения масштабов транснациональной преступности. Тюрьмы должны разрешать иностранным гражданам вступать в контакты с представителями правительства их страны, например с консульскими работниками. Государствам-членам следует рекомендовать заключать соглашения о передаче заключенных, используя для этого соответствующий типовой договор Организации Объединенных Наций, который предусматривает, что для такой передачи требуется согласие заключенного. Следует принимать меры, позволяющие таким заключенным общаться со своими семьями. Федеральная система исполнения наказаний в Аргентине ввела в действие программу помощи для англоязычных женщин-заключенных.

77. Во многих странах доля находящихся в заключении представителей меньшинств является непропорционально высокой. В Канаде в рамках системы исполнения наказаний созданы так называемые "исправительные приюты", в которых женщины-аборигены могут отбывать весь или часть назначенного им срока.

#### **Другие группы**

78. Органы, несущие ответственность за места содержания под стражей, должны также уделять особое внимание потребностям других конкретных групп лиц, особенно лиц старшего возраста, инвалидов, психически больных или наркоманов, а также лиц из числа лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов или транссексуалов.

79. Особого внимания требуют также заключенные, отбывающие пожизненный срок или другие длительные сроки наказания. Эффективная практика свидетельствует о том, что наилучшие результаты достигаются при помощи такой прогрессивной системы, при которой постоянно оценивается уровень безопасности, а заключенные, не имеющие нарушений, переводятся на режим содержания с менее жесткими ограничениями. Тюремные учреждения открытого типа и колонии-поселения, по всей вероятности, лучше всего приспособлены для подготовки к освобождению заключенных, отбывающих длительный срок наказания.

80. Во многих странах мира заключенные, приговоренные к смертной казни, подвергаются жестким ограничениям и проводят годы в неприемлемых условиях, что оказывает пагубное воздействие на их психическое состояние. Хотя Организация Объединенных Наций призывает к отмене смертной казни, она также призывает государства-члены, в которых смертная казнь сохраняется, обеспечить гуманное обращение с лицами, приговоренными к смертной казни.

## V. Мониторинг и инспекции

81. В соответствии с международным правом тюрьмы и другие места содержания под стражей должны регулярно посещаться квалифицированными и обладающими достаточным опытом лицами, не зависимыми от тюремных властей. Такие независимые инспекции были признаны весьма важными региональными подготовительными совещаниями, особенно совещанием стран Западной Азии, в ходе которых было решено, что проведение регулярных инспекций может гарантировать безопасность заключенных и обеспечить соблюдение международных стандартов.

82. Все содержащиеся под стражей лица и заключенные имеют право свободно и конфиденциально общаться с официальными посетителями. Это общение может происходить в присутствии тюремных сотрудников, которые, однако, должны находиться на расстоянии, не позволяющем им слышать содержание беседы. В ряде стран места содержания под стражей разрешено посещать представителям местных общин и международных организаций, например МККК, с тем чтобы они могли проверять условия содержания под стражей и обращения с подследственными и заключенными.

83. К числу моделей эффективной практики относятся независимый орган по надзору за тюрьмами (Западная Австралия), независимые местные надзорные комиссии (Англия и Уэльс) и управление судей-инспекторов (Южная Африка). В странах гражданского права ряд инспекторских функций выполняется также прокурорами, государственными защитниками и судьями по надзору за исполнением уголовных наказаний. В Аргентине инспектирование федеральной системы тюрем находится в ведении пенитенциарной прокуратуры.

84. В Факультативном протоколе к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (резолюция 57/199 Генеральной Ассамблеи, приложение) предусмотрено, что инспекции должны быть независимыми и должны иметь доступ ко всем помещениям тюремного учреждения и всей информации и что в ходе их проведения могут проводиться частные беседы. Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания заявил о необходимости принятия инициативного подхода, позволяющего проверять соблюдение прав человека, затронутых содержанием под стражей, даже в тех случаях, когда отсутствуют жалобы.

85. Факультативный протокол, ратифицированный 50 странами по состоянию на 2009 год, предусматривает создание государствами-членами национальных превентивных механизмов, к которым в настоящее время относится множество различных структур, включая помимо гражданского общества ряд таких действующих органов, как управление омбудсмена или комиссия по правам человека. Внутренние тюремные инспекции не в состоянии обеспечить эффективный независимый мониторинг.

## VI. Выводы и рекомендации

86. Конгресс, возможно, пожелает вновь подтвердить и подчеркнуть основополагающее значение Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, поскольку они отражают правильный с принципиальной и практической точек зрения подход к обращению с заключенными и управлению уголовно-исполнительными учреждениями.

87. Конгресс, возможно, пожелает приветствовать предпринимаемые в настоящее время инициативы по дополнению Минимальных стандартных правил и, в частности, разработку специальных дополнительных правил обращения с женщинами, находящимися в заключении, и женщинами в отношении которых применяются меры, связанные или не связанные с содержанием под стражей, в соответствии с резолюцией 18/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Конгресс, возможно, также пожелает одобрить и утвердить комплекс проектов дополнительных правил, согласованных на совещании межправительственной группы экспертов открытого состава и представленных Конгрессу.

88. Конгресс, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о целесообразности разработки дополнительных стандартов, касающихся других уязвимых групп содержащихся в тюрьме лиц, таких как дети и молодежь, заключенные старшего возраста или лица с проблемами здоровья, включая физические и психические недостатки и наркозависимость.

89. Конгресс, возможно, пожелает призвать государства вновь подтвердить свою приверженность соблюдению требований международных стандартов обращения с заключенными, в частности Минимальных стандартных правил, и безотлагательно рассмотреть вопрос о том, каким образом можно обеспечить их соблюдение. Такое рассмотрение должно включать меры по уменьшению переполненности тюрем, которая является основным препятствием на пути соблюдения международных стандартов. В необходимых случаях оно также должно включать обзор законодательства, политики и практики и бюджетных ассигнований, имеющих отношение к тюремному заключению.

90. Принимая во внимание ужасное состояние тюрем в государствах-членах, переживших конфликт, и огромное значение создания функционирующих гражданских систем уголовного правосудия для миростроительства и восстановления правопорядка, Конгресс, возможно, пожелает рассмотреть вопрос об уделении куда более пристального внимания укреплению или перестройке уголовно-исполнительных систем для приведения их в соответствие с требованиями международных стандартов и предоставлению донорами адекватных ресурсов для достижения этой цели.

91. Конгресс, возможно, пожелает призвать государства-члены разработать необходимые меры и создать необходимую институциональную инфраструктуру, с тем чтобы обеспечить оправданное и полностью соответствующее своим функциям использование тюремных учреждений. В отсутствие надлежащих положений, касающихся социальной и материальной помощи, они не должны использоваться для содержания под стражей лиц, нуждающихся в уходе, защите, соответствующем обращении или контроле, без предъявления им обвинения в нарушении уголовного законодательства или вынесения соответствующего

обвинительного приговора (например, лиц с психическими заболеваниями, женщин, подверженных риску насилия, или беспризорных детей).

92. Конгресс, возможно, пожелает призвать государства-члены рассмотреть порядок организации уголовно-исполнительных систем в рамках своих правительственных структур и функций различных департаментов исходя из того, что обеспечение эффективности уголовно-исполнительной системы, отвечающей международным стандартам, является обязанностью всего государства в целом при выполнении конкретных функций министерствами юстиции, внутренних дел, финансов, здравоохранения, образования и социального обеспечения. Государствам-членам, в которых тюрьмы находятся в ведении министерства внутренних дел или безопасности, следует рассмотреть вопрос о передаче этой функции министерству юстиции.

93. Конгресс, возможно, пожелает призвать государства-члены интегрировать систему охраны здоровья в тюрьмах в более широкие общинные структуры здравоохранения и поручить управление услугами здравоохранения и их предоставление в тюрьмах тем же министерствам, департаментам и учреждениям, которые оказывают такие услуги обычному населению. Если это недостижимо в краткосрочной перспективе, то следует принять меры для существенного улучшения сотрудничества и взаимодействия между тюремными и общинными медицинскими службами.

94. Конгресс, возможно, пожелает призвать государства-члены обеспечить профессиональное управление тюрьмами и наличие адекватного числа квалифицированного и должным образом подготовленного персонала, а также избегать ситуаций, когда заключенные принимают участие в поддержании безопасности и дисциплины в тюремном учреждении.

95. Конгресс, возможно, пожелает призвать государства-члены разработать систему управления данными о заключенных для сбора информации о численности и характеристике заключенных и тюремных учреждений, с тем чтобы лучше информировать директивные инстанции, совершенствовать управление отдельными тюрьмами и всей системой уголовного правосудия и следить за соблюдением международных стандартов.

96. Конгресс, возможно, пожелает призвать государства-члены внедрить процедуры и механизмы обеспечения законности содержания под стражей всех находящихся в тюрьмах лиц и предоставления им доступа к необходимому консультированию и помощи по юридическим вопросам. Эти лица должны иметь в своем распоряжении адекватные механизмы, позволяющие им высказывать свои жалобы, а также средства для поддержания контактов с внешним миром.

97. Конгресс, возможно, пожелает призвать государства-члены выделить из внутренних и, при необходимости, из внешних источников необходимые ресурсы для приведения уголовно-исполнительной системы в соответствие с Минимальными стандартными правилами и мобилизовать активное участие гражданского общества, местных общин, соответствующих правительственных департаментов и органов на местном и национальном уровнях.

98. Конгресс, возможно, пожелает призвать государства-члены ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток, если они еще не сделали

---

этого, и уделить первоочередное внимание созданию механизмов отчетности, независимых внешних инспекций и надзора и мониторинга.

99. Кроме того, Конгресс, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о целесообразности:

а) проведения Организацией Объединенных Наций мероприятий по расширению осведомленности общественности о тюрьмах (например, путем ежегодного объявления "дня заключенного"), с тем чтобы помочь государствам и организациям гражданского общества привлечь внимание общественности к международным стандартам, регулирующим порядок использования тюремных учреждений и управления ими, а также права и потребности заключенных;

б) взаимодействия институтов сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и ЮНОДК по наращиванию возможностей в создании базы данных о надлежащей практике в области обращения с правонарушителями и управления тюремными учреждениями на основе существующих материалов, подготовленных ЮНОДК после одиннадцатого Конгресса;

в) обращается к ЮНОДК с призывом и далее оказывать государствам-членам, по их просьбе, техническую помощь в проведении реформы уголовно-исполнительной системы, в том числе в форме методических пособий и подготовки кадров, и предоставления ЮНОДК государствами-членами необходимых для этого ресурсов.