



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 July 2003
Russian
Original: English

**Первое созываемое Организацией Объединенных Наций
раз в два года совещание государств для рассмотрения
процесса осуществления Программы действий
по предотвращению и искоренению незаконной
торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями
во всех ее аспектах и борьбе с ней**
Нью-Йорк, 7–11 июля 2003 года

Доклад о работе первого созываемого Организацией Объединенных Наций раз в два года совещания государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней

I. Введение

1. В своей резолюции 56/24 V от 24 декабря 2001 года Генеральная Ассамблея приветствовала принятие консенсусом Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и постановила созвать не позднее 2006 года конференцию для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий, и определить сроки и место проведения этой конференции на пятьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи. Генеральная Ассамблея постановила также начиная с 2003 года созывать раз в два года совещание государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий на национальном, региональном и глобальном уровнях.

2. В следующем году Генеральная Ассамблея в своей резолюции 57/72 от 22 ноября 2002 года подчеркнула важность скорейшего и полного осуществления Программы действий и постановила созвать в Нью-Йорке в июле 2003 года первое из совещаний, которые должны проводиться раз в два года для рассмотрения процесса осуществления Программы действий на национальном, региональном и глобальном уровнях.



II. Организационные вопросы

A. Открытие и продолжительность совещания

3. Первое созываемое раз в два года совещание государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней было проведено в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 7 по 11 июля 2003 года. В рамках этого совещания состоялось 10 пленарных заседаний, на которых были рассмотрены процесс осуществления Программы действий на национальном, региональном и глобальном уровнях, а также вопросы, касающиеся международного сотрудничества и помощи.

4. Функции Секретаря Совещания выполняла г-жа Памела Мапонга, Департамент по вопросам разоружения, а функции заместителя Секретаря — г-н Тимур Аласания, Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению.

5. Совещание открыл заместитель Генерального секретаря по вопросам разоружения г-н Нобуясу Абэ, который зачитал послание Генерального секретаря, адресованное участникам Совещания. Г-н Абэ провел также выборы Председателя Совещания.

B. Должностные лица

6. На своем 1-м заседании 7 июля 2003 года участники Совещания путем аккламации избрали следующих должностных лиц:

Председатель:

г-жа Кунико Иногути (Япония)

Заместители Председателя:

Демократическая Республика Конго, Иран (Исламская Республика), Италия, Канада, Коста-Рика, Нигерия, Нидерланды, Перу, Сербия и Черногория, Словения, Уганда, Филиппины, Чешская Республика, Эквадор и Япония.

C. Утверждение повестки дня

7. На том же заседании 7 июля участники Совещания утвердили его предварительную повестку дня (A/CONF.192/BMS/2003/L.1/Rev.1):

1. Открытие совещания заместителем Генерального секретаря по вопросам разоружения.
2. Выборы Председателя.
3. Заявление Председателя.
4. Послание Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

5. Утверждение правил процедуры.
 6. Утверждение повестки дня.
 7. Организация работы.
 8. Выборы других должностных лиц Совещания.
 9. Рассмотрение процесса осуществления Программы действий на национальном уровне.
 10. Рассмотрение процесса осуществления Программы действия на региональном уровне.
 11. Рассмотрение процесса осуществления Программы действий на глобальном уровне.
 12. Рассмотрение процесса осуществления, международного сотрудничества и помощи (тематическое обсуждение).
 13. Общий обмен мнениями (тематическое обсуждение).
 14. Заявления представителей неправительственных организаций и гражданского общества.
 15. Резюме, подготовленное Председателем.
 16. Рассмотрение и утверждение доклада о работе Совещания.
8. Участники Совещания также рассмотрели и утвердили его программу работы (A/CONF.192/BMS/2003/L.2).

D. Правила процедуры

9. На своем 1-м заседании 7 июля участники Совещания постановили использовать правила процедуры Конференции Организации Объединенных Наций 2001 года по стрелковому оружию *mutatis mutandis* (A/CONF.192/L.1).
10. На том же заседании 7 июля в соответствии с пунктами (a) и (b) правила 63 правил процедуры (A/CONF.192/L.1) участники Совещания рассмотрели вопрос об участии неправительственных организаций в работе Совещания и приняли решение по этому вопросу.

E. Документация

11. Участники Совещания имели в своем распоряжении следующие документы:
 - a) доклад Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах (A/CONF.192/15)
 - b) правила процедуры Конференции Организации Объединенных Наций 2001 года по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах (A/CONF.192/L.1)
 - c) предварительную повестку дня (A/CONF.192/BMS/2003/L.1/Rev.1)

- d) программу работы (A/CONF.192/BMS/2003/L.2)
- e) список участников (A/CONF.192/BMS/2003/INF.1)
- f) национальные доклады (A/CONF.192/BMS/2003/CRP.1–98)
- g) перечень инициатив, предпринятых на региональном и субрегиональном уровнях для решения проблемы незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями (A/CONF.192/BMS/2003/CRP.99)
- h) доклад Группы правительственных экспертов по изучению возможности разработки международного документа, позволяющего государствам своевременно выявлять и отслеживать незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения (A/AC.267/2003/CRP.1).

III. Ход работы Совещания

A. Рассмотрение процесса осуществления Программы действий на национальном уровне

12. На своих 1, 2, 3, 4-м и 5-м заседаниях, состоявшихся 7, 8 и 9 июля 2003 года, участники Совещания в соответствии с пунктом 9 утвержденной повестки дня, касающимся процесса осуществления Программы действий на национальном уровне, заслушали заявления представителей следующих стран: Австралии, Австрии, Алжира, Аргентины, Армении, Бангладеш, Беларуси, Бельгии, Бенина, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Ботсваны, Бразилии, Буркина-Фасо, Бурунди, Венгрии, Венесуэлы, Габона, Гаити, Гайаны, Гамбии, Ганы, Гватемалы, Германии, Грузии, Демократической Республики Конго, Египта, Израиля, Индии, Индонезии, Иордании, Ирана (Исламская Республика), Италии (от имени Европейского союза), Йемена, Казахстана, Камбоджи, Канады, Кении, Китая, Колумбии, Конго, Коста-Рики, Кот-д'Ивуара, Кубы, Малайзии, Мали, Марокко, Мексики, Мьянмы, Намибии, Непала, Нигера, Нигерии (от имени Африканской группы), Нигерии (национальное заявление), Нидерландов, Никарагуа, Новой Зеландии, Норвегии, Объединенной Республики Танзании, Омана, Пакистана, Палау, Парагвая, Перу, Республики Корея, Республики Молдова, Российской Федерации, Руанды, Румынии, Сальвадора, Саудовской Аравии, Сенегала, Сербии и Черногории, Сирийской Арабской Республики, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Судана, Сьерра-Леоне, Таиланда, Того, Тринидада и Тобаго, Турции, Уганды, Украины, Уругвая, Филиппин, Франции, Хорватии, Центральноафриканской Республики, Чешской Республики, Чили, Швейцарии, Швеции, Шри-Ланки, Эквадора, Южной Африки, Ямайки и Японии. С заявлением выступил наблюдатель от Святейшего Престола. Представители Сомали, Соединенных Штатов Америки и Кубы выступили с заявлениями в порядке осуществления своего права на ответ.

В. Рассмотрение процесса осуществления на региональном и глобальном уровнях и заявления представителей неправительственных организаций и гражданского общества

13. На своем 6-м заседании 9 июля участники Совещания начали рассмотрение пункта 14 повестки дня и заслушали заявления представителей Международной сети по вопросам стрелкового оружия (МСВСО) и Всемирного форума по вопросам развития стрелкового спорта (ВФСС). В порядке осуществления своего права на ответ с заявлениями выступили представители Греции, Уганды и Филиппин. Заявления сделали также представители Канады, Мексики и Коста-Рики.

14. На своем 7-м заседании 10 июля участники Совещания начали рассмотрение процесса осуществления Программы действий на региональном и глобальном уровнях и заслушали заявления представителей Организации Североатлантического договора (НАТО), Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Африканского союза (АС), Форума тихоокеанских островов, Международного комитета Красного Креста (МККК), Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Лиги арабских государств, Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), Найробийского секретариата и Андского сообщества. Участники Совещания заслушали также заявления представителей следующих органов и учреждений Организации Объединенных Наций: Председателя Программы координации Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию (ПКСО), Детского фонда Организации Объединенных Наций, Программы развития Организации Объединенных Наций, Департамента по вопросам разоружения Секретариата Организации Объединенных Наций, Всемирной организации здравоохранения, Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, Председателя Группы правительственных экспертов по отслеживанию незаконного стрелкового оружия и легких вооружений и директора Программы координации и оказания помощи в интересах безопасности и развития (ПКПБР).

С. Общий обмен мнениями — тематические обсуждения

15. На своих 8-м и 9-м заседаниях 10 июля участники Совещания провели тематические обсуждения в рамках рассмотрения вопросов, касающихся процесса осуществления, международного сотрудничества и помощи.

16. На 10-м заседании 11 июля Председатель представила подготовленное ею резюме хода обсуждения всех основных пунктов повестки дня. Ответственность за это резюме, подготовленное без ущерба для национальных позиций государств-членов, несет только Председатель Совещания, причем в нем охвачены не все обсуждавшиеся вопросы. Было принято решение приложить подготовленное Председателем резюме к настоящему докладу (приложение I).

17. Также на своем 10-м заседании 11 июля участники Совещания рассмотрели и утвердили доклад о работе первого созываемого раз в два года совещания государств для рассмотрения Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней (A/CONF.192/BMS/2003/1) с внесенными в него устными поправками.

Приложение I

Резюме, подготовленное Председателем

Введение

1. Первое созываемое Организацией Объединенных Наций раз в два года совещание государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий проходило на фоне все более глубокого осознания тех пагубных последствий, которыми чревато для человека использование незаконного стрелкового оружия в сочетании с огромными достижениями в области информационных и транспортных технологий. Это сделало еще более насущным процесс осуществления Программы действий и обеспечило общую атмосферу, более способствующую этому осуществлению.

2. Совещание предоставило государствам возможность рассказать о своем опыте в деле решения проблемы незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями, активизировать усилия по укреплению политической воли и способности успешно бороться с этой проблемой и наметить курс, способный привести к тому, чтобы будущим поколениям в наследство достался лучший, менее опасный, более спокойный и менее ужасный мир.

3. Проблема незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями является многоаспектной. Для достижения успеха в решении этой проблемы требуется всеобъемлющий подход, охватывающий все ее различные аспекты, включающий в себя национальное, региональное и глобальное измерения и обеспечивающий, чтобы прилагаемые усилия основывались на таких элементах универсального характера, как ответственность, партнерство, помощь и сотрудничество. Ни одно государство не может в одиночку предотвратить и искоренить незаконную торговлю стрелковым оружием и легкими вооружениями и вести успешную борьбу с ней. Однако государства не одиноки в этой борьбе, поскольку Программа действий обеспечивает рамки для национальных и коллективных усилий.

4. Не менее 500 000 человек гибнут каждый год в результате применения стрелкового оружия и легких вооружений. Из тех примерно 4 миллионов человек, которые погибли в результате войн в 90-е годы, 90 процентов составляют гражданские лица, а из них 80 процентов — женщины и дети, погибшие главным образом в результате ненадлежащего применения стрелкового оружия и легких вооружений. Кроме того, в результате неизбирательного и широкого применения этого оружия десятки миллионов людей лишились средств к существованию, остались без крова или были разлучены со своими семьями.

5. Состоявшаяся в 2001 году первая Конференция Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах ознаменовала собой историческую веху в усилиях, основанных на многосторонности. Приняв консенсусом Программу действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, государства-члены выразили тем самым общую решимость разработать и претворить в жизнь комплекс универсальных норм в целях искоренения поистине глобального бедствия, каковым является бесконтрольное распространение незаконного стрелкового оружия и злоупотребление им.

6. В прошлом источники, конечные пользователи и механизмы оборота незаконного оружия были известны, по крайней мере в странах, способных собирать такого рода информацию, однако этой информацией располагали лишь национальные, региональные и международные учреждения, занимающиеся правоохранной деятельностью и предупреждением преступности, а также таможенные и налоговые службы и разведывательное сообщество. Обмен национальным опытом в деле отслеживания, пресечения и предупреждения незаконного оборота оружия ограничивался главным образом кругом специалистов, которым было поручено заниматься конкретными ситуациями, и, очень редко, случаями, когда дело касалось национальной безопасности. Стратегическими последствиями более широких проблем, порождаемых незаконной торговлей стрелковым оружием, занимались службы национальной безопасности, отвечающие за контроль над вооружениями.

7. Всего лишь за два года после принятия Программы действий во всем мире был достигнут прогресс в раскрытии информации об источниках и получателях незаконного оружия, методах, используемых группами, занимающимися незаконной торговлей оружием, и их разновидностях. Как мы видим, разведывательные службы, органы полиции, сотрудники пограничных служб и таможенные и налоговые службы все чаще принимают участие в публичных обсуждениях и комментируют сообщения средств массовой информации о конкретных случаях, связанных с незаконной передачей оружия. Занимаясь отслеживанием тенденций и анализом событий, произошедших после состоявшейся в 2001 году Конференции Организации Объединенных Наций, Секретариат Организации Объединенных Наций и другие органы Организации Объединенных Наций, а также Программа координации Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию (ПКСО) отметили более чем двукратное увеличение объема исследований и аналитических работ по таким ключевым вопросам, как

- источники незаконных поставок оружия,
- каналы транзитных поставок незаконного оружия,
- сети незаконных брокеров и используемые ими методы,
- оценка объема оружия, утерянного в ходе транзитных перевозок или направленного не тому, кому оно предназначалось;
- методы наблюдения, используемые для контроля за трансграничной перевозкой товаров.

Осуществление Программы действий, касающейся незаконного стрелкового оружия и легких вооружений

8. Государства, участвующие в Совещании, рассказали о мерах, принимаемых на национальном, региональном и международном уровнях в целях предотвращения и искоренения незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней.

Национальный уровень

9. В центре внимания участников первого созываемого раз в два года совещания государств было осуществление Программы действий на национальном уровне. Государства-члены воспользовались этой продолжавшейся неделю

встречей, чтобы провести промежуточный обзор своих совместных усилий. Этому способствовало добровольное представление национальных докладов, которые во исполнение резолюции 56/24 V Генеральной Ассамблеи подготовили более 80 государств-членов.

10. За два года, истекшие с момента принятия Программы действий, 97 государств-членов назначили национальные контактные центры для поддержания связи с другими государствами по вопросам осуществления Программы. В таком же числе государств были созданы национальные координационные центры для организации межведомственного взаимодействия в деле решения более широких проблем, связанных с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями.

11. Важным элементом, способствующим достижению прогресса в деле борьбы с незаконной торговлей стрелковым оружием, является наличие надежного и соответствующего требованиям национального законодательства, и многие страны сообщили о том, что они ввели в действие новые законы или внесли поправки в действующее законодательство. Государства, намеревающиеся расширить, укрепить и усовершенствовать свое собственное законодательство, приветствовали усилия по распространению информации с помощью Интернета и других средств, а также намерение стран поделиться опытом в отношении национального законодательства. На настоящий момент более чем в 90 странах действуют национальные законы, регулирующие вопросы, касающиеся незаконного производства и владения и незаконной торговли оружием. По оценкам, такое же число государств ратифицировали, подписали или присоединились к одной или более принятых недавно международных конвенций, содержащих более жесткие нормы.

12. Общий анализ национального опыта, связанного с осуществлением Программы действий, показал, что государства сейчас в большей степени готовы к предотвращению в будущем незаконных поставок и ненадлежащего использования оружия. За истекшие годы был достигнут следующий прогресс:

- расширилось осознание человеческого измерения проблемы стрелкового оружия и легких вооружений;
- была усовершенствована институциональная база и создан потенциал для решения проблемы стрелкового оружия и легких вооружений;
- были усилены меры по контролю за импортом/экспортом;
- благодаря проведению семинаров и практикумов был повышен уровень информированности населения и мобилизации ресурсов;
- были усилены меры по борьбе с терроризмом и организованной преступностью.

13. Национальные усилия по изъятию оружия, уже находящегося в незаконном обороте, дали разные результаты в плане количественной оценки воздействия Программы действий, что отчасти было обусловлено непродолжительностью периода ее осуществления начиная с 2001 года, отчасти отсутствием четкой картины в отношении законных поставок оружия и отчасти практическим отсутствием в затрагиваемых странах надежной исходной базы данных в отношении:

- незаконного приобретения оружия из национальных арсеналов и других источников;
- обладания оружием в нарушение национальных нормативных положений;
- ненадлежащего использования законного или незаконного оружия в нарушение национальных и международных законов и норм в области гуманитарного права и установившейся практики;
- незаконных поставок в нарушение международных и региональных эмбарго и соглашений.

Региональный уровень

14. После принятия в 2001 году Программы действий Организации Объединенных Наций все более остро ощущалась необходимость в разработке региональной стратегии по борьбе с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями. Поэтому региональные организации начали разрабатывать на основе региональных инициатив всеобъемлющий подход к решению вопросов, представляющих взаимный интерес, включая пути и средства борьбы с терроризмом, транснациональной преступностью и незаконным оборотом наркотиков.

15. В июле 1999 года в Алжире состоялся саммит Африканского союза, позднее была принята Бамакская декларация, а 11–14 сентября 2002 года в Алжире на межправительственном совещании Африканского союза на высшем уровне по вопросу о предотвращении терроризма в Африке и борьбе с ним был принят план действий, предусматривающий принятие совместных мер, таких, как усиление пограничного контроля и борьба с незаконным импортом, экспортом и созданием запасов стрелкового оружия и легких вооружений, боеприпасов и взрывчатых веществ, с тем чтобы лишить террористические сети в Африке доступа к ним. План действий способствовал также укреплению сотрудничества между субрегиональными организациями, такими, как Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС).

16. Найробийский секретариат в рамках проводимой им кампании по повышению уровня информированности на субрегиональном уровне организовал ряд семинаров и конференций. Кроме того, в августе 2003 года он планирует провести семинар/встречу с участием представителей гражданского общества. Секретариат совместно с субрегиональными организациями начальников полиции работает над тем, чтобы добиться подписания протокола по стрелковому оружию, разработанного Восточноафриканской организацией по сотрудничеству начальников полиции (ЕАПКО). Этот всеобъемлющий протокол нацелен на согласование законов, касающихся стрелкового оружия, в странах района Великих озер и Африканского Рога. Секретариат совместно с Восточноафриканской организацией по сотрудничеству начальников полиции занимается также разработкой учебного пособия/учебной программы для сотрудников правоохранительных органов в этом субрегионе.

17. В рамках Сообщества по вопросам развития стран юга Африки в 2001 году был подписан протокол о контроле за огнестрельным оружием, боеприпасами и другими связанными с ними материалами, который обеспечивает основу для регионального и международного сотрудничества между государствами

вами — членами САДК и с другими международными партнерами. В секретариате САДК был создан контактный центр и подкомитет по общественной безопасности, в котором представлены таможенные службы, полиция, иммиграционные службы и все другие учреждения, отвечающие за осуществление пограничного контроля. Был создан также технический комитет по стрелковому оружию, в рамках которого государства-члены обмениваются передовым опытом и согласовывают вопросы, касающиеся оказания взаимной помощи в деле управления запасами, мер по обеспечению безопасности и сохранности и наиболее эффективных с точки зрения затрат методов уничтожения излишков огнестрельного оружия. Он поддерживает рабочие контакты с Южноафриканской региональной организацией по сотрудничеству начальников полиции (САРПКО) и различными организациями гражданского общества, такими, как Институт по исследованию проблем безопасности и «СейферАфрика». САДК планирует внедрить концепцию демобилизации, разоружения, реинтеграции и развития (ДРРР) и созвать региональный семинар по этому вопросу.

18. Программа координации и оказания помощи в интересах безопасности и развития (ПКПБР) в Африке предприняла ряд шагов с целью способствовать осуществлению введенного ЭКОВАС моратория на импорт, экспорт и производство стрелкового оружия и легких вооружений в субрегионе. Программа является одним из основных инструментов обеспечения соблюдения моратория. Для обеспечения эффективного соблюдения моратория важно наладить координацию между национальными комиссиями, особенно в разработке положений, касающихся импорта и экспорта оружия, а также общего законодательства в отношении огнестрельного оружия. Была также подчеркнута важность выделения финансовых ресурсов для обеспечения полного соблюдения моратория.

19. Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) занималась проблемой незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями в контексте осуществления плана действий АСЕАН по борьбе с транснациональной преступностью. Борьба с незаконным оборотом стрелкового оружия является одним из важных компонентов программы работы, основанной на плане действий АСЕАН, который был одобрен в мае 2002 года на совещании старших должностных лиц АСЕАН по вопросу о транснациональной преступности и утвержден на специальном министерском совещании АСЕАН по терроризму.

20. Комитет Форума тихоокеанских островов по региональной безопасности разработал меры по использованию единого регионального подхода к контролю за оружием, который нашел отражение в Хониарской инициативе и Надийских рамках; их разработка была обусловлена региональными проблемами, такими, как наличие старых запасов, отсутствие инфраструктуры для учета оружия и управления запасами и несовершенство законодательства, регулирующего вопросы лицензирования и регистрации. Форум тихоокеанских островов добился большого прогресса в разработке типового законодательства: в августе 2003 года на встрече лидеров Форума тихоокеанских островов будет представлен проект типового закона о контроле за оружием. В марте 2003 года организация «Смол Армз Сервей» опубликовала наиболее всеобъемлющий доклад по проблеме стрелкового оружия и легких вооружений в регионе тихоокеанских островов под названием «Стрелковое оружие и Тихоокеанский регион», в котором была отмечена позитивная роль неправительственных организаций, при-

нимающих упреждающие меры в целях повышения уровня осведомленности правительств.

21. В декабре 2002 года государства — члены МЕРКОСУР и ассоциированные с ним государства создали рабочую группу по огнестрельному оружию и боеприпасам, которая в настоящее время занимается согласованием норм и выработкой единых стандартов в отношении информационного обмена в целях совершенствования и облегчения процесса отслеживания, а также решением проблемы, обусловленной необходимостью включения в национальное законодательство правовых положений, содержащихся в Межамериканской конвенции о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов. Эта конвенция, одобренная Организацией американских государств, была ратифицирована большинством входящих в нее государств-членов.

22. В ноябре 1997 года 29 государств — членов Организации американских государств (ОАГ) подписали юридически обязательную Межамериканскую конвенцию о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов, одна из целей которой состоит в том, чтобы поощрять и облегчать сотрудничество и обмен информацией и опытом с учетом общих забот государств. Она вступила в силу 1 июля 1998 года после сдачи на хранение десятой ратификационной грамоты. Эта конвенция, если рассматривать ее в контексте осуществляемого в рамках ОАГ процесса многосторонней оценки, обеспечивает независимый механизм наблюдения за выполнением всеми государствами-членами задач, поставленных в Конвенции, а также обеспечивает возможность оказания этим государствам технической и иной поддержки. Это имеет особо важное значение для малых государств-членов из Карибского субрегиона.

23. В Центральной Америке под эгидой Системы центральноамериканской интеграции (СЦАИ) в развитие Программы действий была разработана региональная программа по снижению уровня преступности и насилия и ограничению доступности стрелкового оружия и легких вооружений. Еще одна региональная инициатива — Центральноамериканский проект по предотвращению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и борьбе с ней — была одобрена Комиссией по безопасности в Центральной Америке 6 июня 2003 года.

24. Андский план по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней является имеющим обязательную силу соглашением, которое было принято 25 июня 2003 года на основе Лимского соглашения и в котором министры иностранных дел и министры обороны стран — членов Андского сообщества взяли на себя обязательство искоренить незаконную торговлю огнестрельным оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами и другими связанными с ними элементами.

25. Лига арабских государств подчеркнула необходимость расширения участия гражданского общества и неправительственных организаций в усилиях по борьбе с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями. В число инициатив, предпринятых ею в рамках усилий по урегулированию стрелкового оружия и легких вооружений, входят:

- сбор информации о стрелковом оружии и легких вооружениях в Арабском регионе и мерах, принимаемых в целях поддержки Программы действий;
- соблюдение резолюций Организации Объединенных Наций, запрещающих поставки стрелкового оружия и легких вооружений в районы конфликта;
- координирование с Секретариатом усилий, связанных с подготовкой к семинару по проблеме стрелкового оружия и легких вооружений, который состоится в Каире в декабре 2003 года.

26. Международный комитет Красного Креста продолжал привлекать внимание к человеческим страданиям и жертвам, порождаемым незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями, и повышать уровень осведомленности о существующих международных правилах и обязанностях, имеющих отношение к оружию. Он предоставлял помощь и защиту гражданским лицам, пострадавшим в результате вооруженного насилия.

27. Совет евроатлантического партнерства (СЕАП) Организации Североатлантического договора учредил специальную рабочую группу по стрелковому оружию и легким вооружениям, которая обеспечивает рамки для осуществления диалога и обмена информацией между государствами-участниками, а также способствует осуществлению технического сотрудничества через целевые фонды, созданные в рамках программы «Партнерство ради мира». Совет сотрудничал также с государствами Юго-Восточной Европы и Кавказского региона в уничтожении оружия.

28. Претворение в жизнь Документа Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) о стрелковом оружии облегчает государствам выполнение их обязательств, вытекающих из Программы действий. В числе основных мероприятий, осуществляемых ОБСЕ:

- обмен информацией о национальном законодательстве, системах маркировки, контроле за производством, политике в отношении экспорта и брокерской деятельности, методах уничтожения и управлении запасами;
- осуществление в пяти центральноазиатских республиках деятельности по созданию потенциала путем организации обучения и проведения семинаров по вопросам регулирования стрелкового оружия и легких вооружений, включая вопросы обеспечения безопасности на границах;
- разработка восьми руководств ОБСЕ по передовой практике и решение объединить их в один справочник; и
- сотрудничество с Советом евроатлантического партнерства, Организацией Объединенных Наций и связанными с ней органами, Программой развития Организации Объединенных Наций, Пактом стабильности и Информационным центром Юго-Восточной Европы по стрелковому оружию (ИЦЮВЕС).

29. Как было сообщено, государства — участники Вассенаарских договоренностей внесли свой вклад в принятие руководящих принципов, касающихся передовой практики в отношении экспорта стрелкового оружия и легких вооружений, и заявления о понимании в отношении брокерской деятельности с оружием.

Международный уровень

30. На международном уровне осуществлению Программы действий дополнительный импульс придали заявление Председателя Совета Безопасности от 31 октября 2002 года (S/PRST/2002/30) и доклад Генерального секретаря Совету Безопасности от 20 сентября 2002 года. Генеральный секретарь, в частности, рекомендовал более тщательно отслеживать незаконные поставки оружия, осуществляемые в нарушение санкций, включая эмбарго на поставки оружия, выявлять связи между незаконной торговлей стрелковым оружием и незаконной эксплуатацией природных ресурсов и поддерживать в техническом и финансовом отношении созданную Интерполом Систему слежения за оружием и взрывчатыми веществами, а также уделять особое внимание разработке долгосрочных стратегий сдерживания незаконного оборота оружия в качестве одной из мер предотвращения конфликтов и миростроительства. В резолюции 57/337, принятой за неделю до начала работы первого созываемого раз в два года совещания по обзору осуществления Программы действий, Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-члены в качестве одной из мер предотвращения конфликтов вести борьбу с незаконным оборотом оружия.

31. Программа координации Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию (ПКСО) способствовала организации и участвовала в проведении региональных и субрегиональных совещаний в Африке, Азии и Тихоокеанском регионе, Европе и Латинской Америке и Карибском бассейне, с тем чтобы обеспечить государствам-членам и другим участникам возможность провести обзор хода осуществления Программы действий. Как было отмечено ею, нижеследующие факторы продолжали сдерживать усилия по пресечению распространения незаконного стрелкового оружия и легких вооружений: высокий спрос на стрелковое оружие и легкие вооружения в кризисных зонах, отсутствие надлежащих институтов, недостаточная осведомленность на международном уровне о динамике развития конкретных процессов, связанных с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями, слабость национального потенциала в странах, наиболее затрагиваемых этим пагубным явлением, и неучет гендерного фактора в международных и национальных усилиях по сбору и уничтожению стрелкового оружия. С тем чтобы хотя бы частично устранить эти недостатки, были предложены следующие меры:

- усиление способности местных органов власти и общин в кризисных или постконфликтных ситуациях пресекать незаконный оборот оружия и деятельность тех, кто участвует в нем, и укреплять доверие между религиозными или этническими группами;
- регулярное проведение прикладных исследований в целях изучения динамики незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями;
- тесная увязка усилий по содействию наращиванию соответствующего национального потенциала с более широкими усилиями по содействию реформам в судебной сфере и сфере безопасности.

32. Учреждения Организации Объединенных Наций, такие, как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, признали, что в рамках

программ разоружения, демобилизации и интеграции следует уделять повышенное внимание не только бывшим комбатантам, но и их иждивенцам. Эти учреждения оказывают поддержку программам по оказанию помощи таким лицам.

33. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) отметила, что одной из ключевых задач по-прежнему является эффективная интеграция вопросов, касающихся стрелкового оружия, в программы развития, поскольку успешное решение проблемы стрелкового оружия в огромной мере способствует процессу развития. Что касается усилий по сбору и уничтожению незаконного стрелкового оружия и легких вооружений, то, по заявлению ПРООН, ее опыт, накопленный на местах, показывает, что исключительно важно использовать потенциал общин, с тем чтобы они могли более эффективно решать свои проблемы. Слишком часто процесс выявления потребностей, связанных с регулированием стрелкового оружия, разработки планов и стратегий и мобилизации ресурсов осуществляется в отрыве и без учета способности местных партнеров выполнять свои функции. О потенциальных возможностях много говорят, а затем упускают их, вследствие чего процесс осуществления полностью останавливается.

34. Департамент по вопросам разоружения, Департамент по политическим вопросам и Департамент операций по поддержанию мира Секретариата Организации Объединенных Наций отметили, что вопросы отслеживания, посреднической деятельности, контроля за импортом и экспортом и правоприменительной деятельности составляют основу проблемы незаконной торговли стрелковым оружием. Что касается отслеживания, то Генеральный секретарь в 2002 году создал группу из 23 правительственных экспертов для изучения возможности разработки международного документа по вопросу об отслеживании незаконного стрелкового оружия и легких вооружений. Эта группа, работавшая под председательством посла Ракеша Суда, Индия, пришла к выводу о том, что разработка такого документа возможна.

35. Что касается брокерской деятельности, то, как было широко признано, достижение прогресса в решении проблемы незаконной брокерской деятельности во многом зависит от уровня международного сотрудничества, в частности сотрудничества в обмене информацией, соблюдения установленных требований и правоприменительной деятельности. Как показали состоявшиеся обсуждения вопросов, касающихся импорта и экспорта, государствам необходимо согласовать руководящие принципы в отношении санкционирования экспорта, импорта и транзита стрелкового оружия и легких вооружений. Необходимо достичь консенсуса в отношении критериев, которые должны применяться государствами при оценке просьб о поставках оружия. В этой связи особого внимания со стороны государств заслуживает вопрос о сертификатах конечного пользователя.

36. Большое число развивающихся стран, непосредственно затронутых проблемой стрелкового оружия и легких вооружений, в своих национальных докладах указали, что нынешний уровень международной и региональной помощи является неадекватным.

37. Всемирная организация здравоохранения подчеркнула, что выяснение причин и предотвращение насилия как социального явления имеет такое же важное значение, как сбор и уничтожение незаконного стрелкового оружия и

легких вооружений. Было убедительно доказано, что насилие в рамках общин является одним из основных, а зачастую главным фактором, обуславливающим спрос на оружие. Таким образом, предотвращение насилия обеспечивает самый короткий путь к снижению спроса на стрелковое оружие.

38. Особо выделяя важную роль исследований, Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, подчеркнул важность вовлечения затрагиваемых лиц в процесс принятия решений в отношении программ «оружие в обмен на развитие». Касаясь стратегий снижения спроса на стрелковое оружие и легкие вооружения, ЮНИДИР особо указал, что «восходящий процесс миростроительства» невозможен без одновременного осуществления «нисходящего процесса установления мира», равно как и «нисходящий процесс установления мира» обречен на неудачу, если одновременно не будет осуществляться долгосрочный и медленный «восходящий процесс миростроительства».

39. Было также отмечено, что процесс представления докладов, как показал опыт, способствует процессу осуществления. Необходимость представления доклада создает стимул для достижения успеха. Большой эффект был достигнут, однако, в деле создания потенциала, необходимого для обеспечения процесса осуществления.

Международная помощь и сотрудничество в интересах осуществления Программы действий: тематическое обсуждение

40. Как показали обсуждения национальных, региональных и глобальных усилий по осуществлению Программы действий, состоявшиеся в ходе первого Совещания, все признают критически важную роль международной помощи и сотрудничества. Государства-члены рассказали о своих успехах, отметили встретившиеся трудности и заявили о своем стремлении укреплять партнерство с целью:

- вводить в действие и применять нормативные положения и законы для устранения выявляемых пробелов;
- активно содействовать инициативам по развитию международного сотрудничества и разрабатывать единые стандарты;
- предоставлять помощь в обучении и финансовую и техническую помощь странам, затрагиваемым проблемой широкомасштабного незаконного накопления стрелкового оружия и легких вооружений.

41. Председателя попросили предложить последующие меры для дополнения тех разделов Программы действий, которые нуждаются в усилении. Призвав государства-члены предпринять коллективные действия для решения сложной проблемы, которую ни одно государство не может решить в одиночку и с которой оно не должно оставаться наедине, Председатель предложила провести тематическое обсуждение, основанное на рассмотрении следующих блоков вопросов:

- i) сбор и уничтожение оружия,
- управление запасами,
- разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов;

- ii) создание потенциала,
мобилизация ресурсов,
институциональное строительство;
- iii) маркировка и отслеживание;
- iv) выявление связей (терроризм, организованная преступность, незаконный оборот наркотиков и незаконная торговля полезными ископаемыми);
- v) контроль за импортом/экспортом,
незаконная брокерская деятельность;
- vi) развитие человека,
повышение уровня информированности населения и культура мира,
дети, женщины и пожилые люди.

*Сбор и уничтожение оружия/управление запасами/разоружение,
демобилизация и реинтеграция*

42. Из общего количества собранного и уничтоженного во всем мире за последнее десятилетие оружия (по оценкам, свыше 4 млн. единиц) почти половина была собрана и уничтожена в последние два года. За период с июля 2001 года в почти 50 государствах-членах были осуществлены те или иные мероприятия по сбору оружия, уничтожению излишков, конфискации, добровольной сдаче и изъятию. За последние два года региональные союзы и двусторонние доноры выделили более 50 млн. долл. США, не считая оказания материально-технической поддержки, на осуществление национальных программ по сбору и уничтожению оружия.

43. Что касается деятельности по сбору оружия, то за период с момента принятия Программы действий сформировались две тенденции, существенно отличающие эту деятельность от ранее осуществлявшихся при международной поддержке мер по сбору оружия. Во-первых, объектами сбора оружия являются более широкие и разнообразные группы, а не только бывшие комбатанты, сдававшие оружие по завершении продолжительных конфликтов в рамках программ разоружения, демобилизации и реинтеграции. Во-вторых, страны, осуществляющие физическое уничтожение оружия, имеют в своем распоряжении несколько недавно подготовленных подборок материалов с изложением наиболее эффективных с точки зрения затрат и экологически безопасных методов уничтожения оружия, включая Справочник Организации Объединенных Наций по уничтожению стрелкового оружия и легких вооружений и подготовленное Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) Руководство по передовой практике.

44. Успешному осуществлению национальных программ по сбору оружия способствовало сочетание следующих элементов: согласованные регулятивные, законодательные и административные процессы, ограниченная по времени амнистия, двухпартийный или многопартийный консенсус в отношении географических районов и основных групп, которые должны быть охвачены процессом изъятия оружия, пропаганда на уровне общин идеи добровольной сдачи

оружия, сотрудничество между федеральными, провинциальными, местными и традиционными властями, транспарентность, конкретные инициативы, осуществляемые на уровне общин, и управление запасами. Осуществляемые в затрагиваемых странах программы «оружие в обмен на развитие» являются одним из конкретных примеров проведения в жизнь стратегий развития, в рамках которых страны-доноры оказывают комплексную помощь странам, подверженным конфликтам. В рамках этих программ сбор оружия осуществляется в обмен на осуществление проектов в области развития, таких, как строительство школьных зданий, дорог и колодцев. Сотрудничество со стороны средств массовой информации и неправительственных организаций способствует широкому освещению хода осуществления таких программ.

45. Охват бывших комбатантов программами разоружения, демобилизации и реинтеграции в гражданское общество является неотъемлемой частью соглашений о прекращении огня и восстановлении мира, и к Совету Безопасности обращен призыв на индивидуальной основе рассматривать, где это применимо, вопрос о включении соответствующих положений, касающихся разоружения, демобилизации и реинтеграции, в мандаты и бюджеты миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

46. Затрагиваемые страны и правительства-доноры все более четко сознают, что будущие программы сбора оружия обеспечат более долгосрочные результаты, если они будут охватывать целый субрегион, а не отдельно взятую страну. Трансграничное перемещение оружия в зонах, где границы на большом протяжении не патрулируются и являются легкопроницаемыми, приобрело особо широкие масштабы в Африке, где применение стрелкового оружия в приграничных районах ведет к усилению напряженности в отношениях между сопредельными странами и общинами. Многие делегации приветствовали создание Информационного центра Юго-Восточной Европы по стрелковому оружию (ИЦЮВЕС), который был учрежден Программой развития Организации Объединенных Наций и Пактом стабильности для Юго-Восточной Европы в 2002 году с целью содействовать сбору оружия и созданию безопасных условий для устойчивого развития. Европейский союз упомянул о своем совместном решении о борьбе с накоплением стрелкового оружия и легких вооружений, в которое недавно были внесены поправки, с тем чтобы это решение охватывало и уничтожение боеприпасов.

47. Что касается управления запасами, то, как было отмечено, утечка из законных хранилищ является, как считают, одним из основных каналов приобретения незаконного оружия, поэтому совершенствование системы охраны хранилищ оружия в сочетании с эффективными методами управления запасами является областью, в которой требуется оказание помощи и обеспечение транспарентности в целях укрепления доверия. Была особо отмечена ответственность правительств за то, чтобы показывать пример соблюдения стандартов в отношении охраны оружейных складов. Страны-доноры из Южно-тихоокеанского региона рассказали о той помощи, которую они оказывают тихоокеанским островным государствам в этой области и усилиях, прилагаемых государствами этого региона в целях выработки типового нормативного акта с изложением регионального подхода к контролю за оружием.

48. Что касается затрагиваемых стран, имеющих легкопроницаемые границы, то обмен информацией о существующих национальных запасах оружия мог бы

способствовать борьбе с незаконным трансграничным перемещением оружия, незаконно приобретенного путем хищения со слабо охраняемых складов. Однако для тех районов, где сохраняются напряженные и враждебные отношения, такой взаимный обмен информацией по вопросам безопасности в ближайшее время наладить не удастся.

Создание потенциала/мобилизации ресурсов/институциональное строительство

49. Как правило, страны, наиболее сильно затрагиваемые этой проблемой, входят в число тех стран, которые располагают наименьшим объемом ресурсов для создания потенциала, который позволил бы эффективно бороться с противоправным применением незаконно приобретенного оружия. Как было отмечено, законодательных и административных реформ недостаточно для создания в затрагиваемых странах потенциала для борьбы с незаконным распространением оружия, если одновременно не будет обеспечено усиление потенциала для осуществления правоохранной деятельности и соблюдение глобальных норм.

50. В ходе целого ряда миссий по установлению фактов, организованных под эгидой Программы координации Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию (ПКСО) для поиска конкретных путей обеспечения осуществления Программы действий, был сделан один и тот же вывод: затрагиваемые страны обладают ограниченным потенциалом в плане правоохранной деятельности. Среди наиболее известных проблем, мешающих созданию потенциала, были отмечены следующие: недостаточная оснащенность служб пограничного контроля, которые должны осуществлять наблюдение за трансграничными перемещениями, неукomплектованность штата таможенных служб, полиции и других правоохранительных структур, низкая оплата труда тех, кто должен участвовать в очень опасных операциях по поиску и задержанию владельцев незаконного оружия, и коррумпированность тех, кто в нарушение своих обязанностей закрывает глаза на расхищение неучтенных запасов оружия.

51. Международное сообщество доноров с большой охотой помогало затрагиваемым странам в осуществлении тех национальных проектов, которые дают зримый эффект, таких, как сбор оружия, уничтожение оружия и управление запасами. Обучение инструкторов, обмен опытом и предоставление оборудования, сбор данных и обмен информацией, повышение уровня осведомленности и содействие достижению согласия между правительствами и гражданским обществом также рассматриваются как неотъемлемая часть усилий по созданию национального потенциала. Донорам рекомендуется избегать оказания помощи в тех случаях, когда она недостаточно эффективно координируется, а проекты дублируют друг друга.

52. Что касается затрагиваемых стран, то усиление способности к созданию потенциала становится неотъемлемым элементом их усилий по осуществлению Программы действий. Повышение уровня готовности противодействовать непреднамеренному или спровоцированному участию маргинальных групп в незаконной торговле оружием является одним из примеров путей наращивания потенциала, который способен оказать незамедлительное воздействие и одновременно привести к сокращению количества находящегося в незаконном обращении оружия, числа лиц, участвующих в этой деятельности, и каналов поставок и к снижению опасности ненадлежащего использования оружия.

53. Правительства несут главную ответственность за выделение достаточных ресурсов, необходимых для решения проблемы стрелкового оружия и легких вооружений. Если имеющихся ресурсов недостаточно, необходимо провести детальную оценку нужд и финансовых потребностей, которая может послужить полезной основой для последующих действий. Благодаря такой оценке отдельные инициативы и взносы могут быть подкреплены благодаря объединению ресурсов. В то же время необходимо обеспечить, чтобы поддержка со стороны международного сообщества соответствовала уровню потребностей в помощи. Отрадно было отметить, что в ходе Совещания ряд стран добровольно выступили с предложениями установить партнерские связи. Странам рекомендуется использовать такие возможности для укрепления сотрудничества и создания потенциала.

54. С учетом ведущейся в настоящее время подготовительной работы по усилению потенциала затрагиваемых стран и проводимой Секретариатом Организации Объединенных Наций работы по предварительной оценке потребностей повышенное внимание — с целью содействовать осуществлению предпринятых коллективных инициатив — следует уделить трем взаимосвязанным вопросам:

- реформе в сфере безопасности;
- устранению пробелов в организации трансграничного сотрудничества в целях выдачи и осуществления судебного преследования лиц, занимающихся незаконным оборотом оружия;
- обмену национальным опытом в том, что касается координации деятельности полиции, налоговых служб, служб пограничного контроля и разведывательных служб по пресечению трансграничной деятельности торговцев незаконным оружием и их задержанию.

55. В Претории, Южная Африка, 18–21 марта 2002 года состоялась Африканская конференция по осуществлению Программы действий Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию: нужды и партнеры. Участники Конференции провели обзор обязательств, взятых в рамках Программы действий, и соответствующих элементов Бамакской декларации 2000 года и рассмотрели вопрос о том, как ОЭСР и африканские страны могут содействовать осуществлению национальных, субрегиональных и международных обязательств в отношении осуществления Программы действий. Как было подчеркнуто на Конференции, различные партнерские связи должны быть установлены между странами региона, между странами-партнерами и странами, расположенными в затрагиваемых регионах, а также между правительствами и гражданским обществом.

Маркировка и отслеживание

56. Отслеживание схемы осуществления сделки с оружием до точки, в которой произошла его утечка, является важной формой выявления и пресечения незаконных операций с оружием. Принятый 8 июня 2001 года Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему внес значительный вклад в создание эффективных механизмов отслеживания, хотя сфера его применения ограничивается лишь коммерческими сделками. Интерпол может способство-

вать оказанию помощи в деле идентификации и отслеживания огнестрельного оружия.

57. Приняв во внимание конкретную рекомендацию, содержащуюся в Программе действий, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 56/24 V от 24 декабря 2001 года просила Генерального секретаря провести исследование для изучения возможности разработки международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежным образом выявлять и отслеживать незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения. На основании этой резолюции была создана группа правительственных экспертов Организации Объединенных Наций, которая уже завершила свою работу.

58. Одновременно с этим Швейцария и Франция успешно содействовали развитию процесса выработки международных стандартов в отношении отслеживания, организуя семинары, финансируя исследование и разрабатывая рабочий документ, содержащий элементы для возможного включения в нормативный документ, касающийся отслеживания.

59. В Программе действий государствам-членам рекомендуется накапливать и передавать другим опыт в деле выявления источников происхождения оружия, следующего транзитом в рамках незаконных поставок, выявления каналов поставки такого оружия и отслеживания его движения от изготовителя до конечного пользователя. Как было отмечено, обмен информацией и сотрудничество между государствами, включая распространение информации о поставках оружия, являются важным элементом усилий по решению проблемы, обусловленной необходимостью маркировки и отслеживания на региональном и глобальном уровнях.

60. Внедрение электронных средств инвентаризации запасов, обеспечение сохранности и ведение учета, а также использование современных систем отслеживания, таких, как комплексная система баллистической идентификации, расширили возможности государств в том, что касается отслеживания. Бюджетные ограничения вынудили ряд государств обратиться за помощью, необходимой для финансирования деятельности по внедрению таких механизмов.

Связи с терроризмом, организованной преступностью и торговлей контрабандными товарами

61. В последние годы произошло опасное усиление тенденций в области международной преступности, связанных с трансграничной террористической деятельностью, что побудило государства эффективно укрепить международное сотрудничество в борьбе с этой проблемой. Чтобы лишить террористические и другие преступные организации возможности приобретать стрелковое оружие и легкие вооружения, государствам рекомендуется разработать единый подход к борьбе с терроризмом и организованной преступностью, включая выработку норм и стандартов. Активизация кампании по пресечению незаконного оборота и контрабанды, включая обмен разведывательной информацией, явилась одной из важных принятых в этом направлении мер, которая требует дальнейшего укрепления.

62. Известными элементами, связывающими между собой терроризм, организованную преступность и незаконную торговлю оружием, являются использование одних и тех же или аналогичных каналов для переброски контрабандных

товаров, оказание финансовой поддержки через отмывание денег и бартерные сделки по обмену оружия на ценные природные ресурсы или незаконные наркотики. Была отмечена важность осуществления контроля за реэкспортом, международным сотрудничеством в разрыве тесных связей между ценными природными ресурсами и незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями и устранения коренных причин, включая широкомасштабную нищету и внутренние конфликты, как важнейших средств, позволяющих искоренить незаконную торговлю стрелковым оружием и легкими вооружениями на региональном, национальном и международном уровнях.

63. С тех пор как Генеральная Ассамблея после событий сентября 2001 года объявила террористический акт актом организованной преступности, подавляющее большинство государств-членов ратифицировало все 12 конвенций и протоколов Организации Объединенных Наций по вопросу о терроризме. Число глобальных и региональных соглашений, посвященных проблеме отмывания денег, превысило к настоящему времени 50. В последнее десятилетие гораздо чаще, чем когда-либо ранее создавались международные комиссии для расследования фактов торговли контрабандными товарами со странами, в отношении которых Организацией Объединенных Наций было введено эмбарго.

Контроль за импортом/экспортом и незаконная брокерская деятельность

64. В Программе действий государствам-членам рекомендовано ввести в действие надлежащие законы и административные процедуры для осуществления эффективного контроля за экспортом, импортом, транзитом и реэкспортом стрелкового оружия и легких вооружений. Опасность утечки оружия в сферу незаконной торговли должна рассматриваться как особо важный фактор при выдаче разрешения на экспорт в месте его происхождения. Представление подлинных сертификатов конечного пользователя и строгое соблюдение эмбарго на поставки оружия, введенные Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, должны обеспечить выполнение требований, регулирующих торговлю, в месте назначения. Как отметил ряд государств, дальнейшее укрепление механизмов контроля за соблюдением эмбарго на поставки оружия является одним из средств уменьшения опасности утечки оружия.

65. В своих национальных докладах 57 из 98 государств сообщили, что законы о контроле за экспортом/импортом действовали на их территории еще до 2001 года, а 21 государство сообщили о том, что в них такие законы были приняты или переработаны после 2001 года либо находятся на стадии принятия. Требования в отношении сертификатов конечного пользователя до 2001 года соблюдали 27 стран, еще 12 стран внедрили такую систему после 2001 года, а остальным странам требуется помощь, причем не только в разработке соответствующих законов, но и в создании потенциала обеспечивающего их соблюдение.

66. Введенный ЭКОВАС мораторий на импорт, экспорт и производство стрелкового оружия и легких вооружений в Западной Африке представляет собой важный региональный механизм, обеспечивающий скоординированный и устойчивый подход к сдерживанию незаконной торговли стрелковым оружием в регионе. Многие государства отметили, что расширение информационного обмена и сотрудничества между таможенными и полицейскими службами через усиленный механизм Интерпола является одной из сохраняющих актуаль-

ность мер по борьбе с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями.

67. Регистрация и лицензирование брокерской деятельности и наказание за незаконные сделки представляют собой неотъемлемые элементы осуществления изложенного в Программе действий обязательства ужесточить контроль в отношении незаконной торговли оружием. Однако в большинстве стран регулирование брокерской деятельности еще только предстоит обеспечить, поскольку национальные нормативные положения, охватывающие брокеров и/или брокерскую деятельность, существуют лишь в 16 странах. Любые меры в этом направлении следует принимать с учетом конкретных обстоятельств, существующих в данной стране.

68. Международный характер незаконной торговли оружием требует того, чтобы надлежащие национальные законы были дополнены разработкой регионального и глобального подходов. Европейский союз 23 июня 2003 года утвердил общую позицию в отношении брокерской деятельности, потребовав, чтобы государства-члены отразили изложенные в ней руководящие принципы в действующих и будущих законах для обеспечения эффективного контроля за брокерской деятельностью, что, как хотелось бы надеяться, послужит полезным примером для других государств. В связи с другой региональной инициативой было выражено удовлетворение по поводу возможности разработки Организацией американских государств типовых положений о брокерской деятельности в Западном полушарии.

69. Была особо отмечена необходимость установления контроля за оружием, производимым без соответствующего разрешения, поскольку оборот такого оружия осуществляется по тайным каналам, которые невозможно выявить с помощью официальных средств. Было также упомянуто о важности установления контроля за переносными зенитно-ракетными комплексами (ПЗРК). В ряде стран были введены в действие национальные системы контроля за производством оружия, способствующие обеспечению жесткого контроля за его поставками.

Развитие человека/повышение уровня информированности населения и культуры мира/дети, женщины и пожилые люди

70. Находящиеся в незаконном владении и незаконно приобретенные стрелковое оружие и легкие вооружения являются причиной того, что ежеминутно гибнут люди, главным образом невооруженные гражданские лица. В 21 стране мира в боевых действиях участвуют 300 000 детей-солдат. В некоторых наиболее бедных районах мира на борьбу с насилием, порождаемым мелкой преступностью, тратится вдвое больше средств, нежели на охрану здоровья и образование вместе взятые. Вряд ли можно найти страну, подверженную непрерывным вспышкам насилия, где повсеместно царящая обстановка отсутствия безопасности не удерживала бы международных частных предпринимателей от осуществления крупных инвестиций; так, например, на весь Африканский регион приходится менее 3 процентов от общемирового объема венчурного капитала.

71. Благодаря углубленному исследованию и анализу масштаба, объема и динамики незаконной торговли оружием, расширению охвата затрагиваемых этой проблемой стран и пропаганде осуществляемой на базе общин деятельности

по сдерживанию и снижению объема незаконных накоплений оружия неправительственные организации стали активными участниками расширяющей свои ряды международной коалиции за вовлечение широкой общественности в усилия по достижению целей, поставленных в Программе действий.

72. Активизация глобальных усилий по повышению уровня информированности населения о прямых и косвенных последствиях бесконтрольного распространения стрелкового оружия и легких вооружений в результате осуществления незаконной торговли ими привела к снижению спроса на такое оружие. Однако любые активные меры по снижению спроса со стороны граждан на стрелковое оружие должны дополняться укреплением безопасности, которую государство должно обеспечивать в целях создания устойчивого потенциала.

73. При наращивании усилий по развертыванию тщательно продуманной глобальной пропагандистской кампании, призванной способствовать сдерживанию и обузданию неконтролируемых поставок или ненадлежащего использования оружия, приобретаемого по каналам незаконной торговли, особое внимание уделяется прямому вовлечению в эти усилия тех групп гражданского общества, которые до сих пор рассматривались лишь как главные жертвы насилия, порождаемого стрелковым оружием и легкими вооружениями, а именно детей, женщин и пожилых людей.

74. Инициативы, связанные с организацией деятельности муниципальной полиции, программы, призванные обеспечить учет гендерного аспекта насилия, проекты, способствующие расширению возможностей на местном уровне и созданию местного потенциала, обучение использованию ненасильственных методов урегулирования конфликтов нацелены на дальнейшее расширение свободных от оружия пространств для развития человека. Эта деятельность представляет собой область, в которой как организованные, так и неформальные группы гражданского общества призваны сыграть роль ключевых инструментов обеспечения изменений в обществе с помощью ненасильственных методов.

75. В этом году Сеть по вопросам безопасности человека основное внимание уделяла детям в контексте вооруженного конфликта, включая детей-солдат. Она утвердила программу обучения по вопросу о правах ребенка с целью содействовать подготовке гражданского и военного персонала, размещенного в зонах конфликта, включая охват проблемы стрелкового оружия и его воздействия на детей. В ее плане работы особо отмечено важное значение норм международного гуманитарного права для защиты детей от насилия, порождаемого применением стрелкового оружия. В качестве одной из мер противодействия расширению роли детей в вооруженных конфликтах с использованием стрелкового оружия и легких вооружений была предложена декларация о зонах, свободных от детей-солдат. Этот подход, особо подчеркивающий человеческое измерение сложной проблемы стрелкового оружия, изложен в публикации Сети по вопросам безопасности человека под названием "Putting People First: Human Security Perspectives on the Availability and Misuse of Small Arms". Сеть опубликовала также новый справочник под названием "Understanding human rights" с целью содействовать глобальным усилиям по просвещению в области прав человека.