

13 June 2018
Russian
Original: English

**Третья Конференция Организации Объединенных Наций
для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении
Программы действий по предотвращению и искоренению
незаконной торговли стрелковым оружием и легкими
вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней**
Нью-Йорк, 18–29 июня 2018 года

Рабочий документ, представленный Ямайкой

**Последствия преступлений с применением огнестрельного
оружия на Ямайке: пример для всеобъемлющего обзора хода
осуществления Программы действий и Международного
документа по отслеживанию**

Общий обзор

1. За последние три десятилетия доля преступлений, относящихся к категории насильственных, от общего количества преступлений на Ямайке значительно возросла. Например, в 1974 году количество насильственных преступлений составляло лишь 10 процентов от общего количества преступлений. Спустя два десятилетия, в 1996 году общее количество зарегистрированных преступлений осталось практически неизменным, однако количество насильственных преступлений возросло в четыре раза и составило 43 процента всех преступлений¹. Эта картина согласуется с мнением Бекман (2007 год)², которая считает, что показатели убийств в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна соответствуют уровням, характерным для районов, пострадавших от войны.
2. По мере роста насилия происходит увеличение количества случаев применения огнестрельного оружия. Все чаще применяется более мощное оружие, что приводит к повышению уровня смертности. Статистические данные полиции показывают, что огнестрельное оружие применялось для совершения 90 процентов убийств, зарегистрированных с начала 2018 года³. Кроме того, огнестрельное оружие было главным орудием совершения убийств за соответствующий период 2017 года.

¹ Herbert Gayle, "Adolescent Male Survivability in Jamaica", paper prepared for the Jamaica Adolescent Reproductive Health Activity Project (Youth.now), Kingston, December 2002, p. 65.

² Heather Berkman, "Social exclusion and violence in Latin America and the Caribbean", Inter-American Development Bank working paper No. 515 (2007).

³ Jamaica Constabulary Force, "Periodic Serious and Violent Crimes Review", 2018.



3. В докладе, подготовленном Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в 2007 году, было отмечено, что преступность привела к снижению турпотока, коммерческих инвестиций и экономического роста⁴. В докладе отмечается, что «Ямайка могла бы добиться увеличения показателя роста ВВП на душу населения на 5,4 процента в год». Это было особо отмечено также в документе “National Security Policy for Jamaica, 2013” («Политика обеспечения национальной безопасности на Ямайке в 2013 году»), в котором указывается, что «прямые издержки от преступности и коррупции на Ямайке включают снижение показателя ожидаемой продолжительности жизни, а также расходы на лечение раненых и уход за ними, однако общий экономический ущерб включает также косвенные издержки от преступности, которые включают увеличение расходов на ведение предпринимательской деятельности в стране с низким уровнем доверия». Расходы Ямайки на оказание помощи жертвам насильственных преступлений также подтвердил Глейстером Лесли, который сослался на оценку, проведенную в 2006 году на средства Всемирной организации здравоохранения и показавшую, что в масштабах всей страны расходы на оказание в государственных больницах непосредственной медицинской помощи жертвам насильственных преступлений составили 29 млн долл. США, то есть примерно 12 процентов от общего бюджета здравоохранения Ямайки⁵. Кроме того, по имеющимся оценкам, потери производительности, обусловленные насильственной преступностью, составляют приблизительно 398 млн долл. США, что равняется 4 процентам ВВП Ямайки⁶. Невозможно переоценить издержки, связанные с ограниченной мобильностью, снижением доверия инвесторов, повышением расходов на содержание полиции, эмиграцией образованных представителей среднего класса, снижением доступа к социальным услугам и общей атмосферой страха.

4. Считается, что на Ямайке действуют не менее 274 бандитских группировок. По имеющимся сведениям, бандитские группировки несут ответственность как минимум за 80 процентов всех тяжких преступлений, совершаемых на Ямайке. Многие из этих группировок имеют транснациональный характер и действуют не только в остальных странах Карибского бассейна, но и в Соединенных Штатах Америки, Канаде и Европе. В 2013 году Энрике Ариас писал, что эти транснациональные сети поддерживают «мелкую контрабанду наркотиков с Ямайки в США, Канаду и Соединенное Королевство, а также ввоз оружия, в основном из США и Гаити». Глейстер Лесли указал также, что в этих условиях необходимо принять дифференцированный подход к решению проблемы распространения стрелкового оружия в стране. Это особенно важно, поскольку, как считается, большинство единиц стрелкового оружия, которое применяется для совершения преступлений, ввезено в страну незаконно, однако значительная часть боеприпасов, по-видимому, была ввезена в страну на законных основаниях, а затем попала в сферу нелегального оборота.

⁴ United Nations Office on Drugs and Crime and World Bank, “Crime, violence, and development: trends, costs, and policy options in the Caribbean”, Washington, D.C., March 2007.

⁵ Glaister Leslie, *Confronting the Don: The Political Economy of Gang Violence in Jamaica* (Geneva, Small Arms Survey, 2010).

⁶ Alexander Butchart and others, *Manual for estimating the economic costs of injuries due to interpersonal and self-directed violence* (World Health Organization, Geneva, 2008) и Jamaica, Ministry of Health, and Violence Prevention Alliance, “Estimation of the cost of interpersonal violence: Jamaica status report”, Kingston, 2007.

5. Таким образом, заинтересованность Ямайки в борьбе с незаконным распространением стрелкового оружия и легких вооружений проистекает из реальной ситуации в обществе, которое по-прежнему страдает от социально-экономических проблем, связанных с этой незаконной торговлей.

Преступления, совершаемые с применением огнестрельного оружия, на Ямайке

6. Энтони Херриотт отмечает, что на Ямайке тяжкие преступления совершаются с применением огнестрельного оружия, в основном короткоствольного, и количество таких преступлений растет. В 1990 году 50 процентов всех зарегистрированных убийств и 57 процентов всех ограблений были совершены с применением огнестрельного оружия; в 2000 году эти показатели увеличились соответственно до 61 процента и 68 процентов⁷. По данным периодического обзора статистики преступности, проводимого полицией Ямайки, в 2009 году убийства, совершенные с применением огнестрельного оружия, составили 77 процентов всех убийств, а в 2016 году приблизительно 81 процент всех убийств на Ямайке были совершены с применением огнестрельного оружия. В таблице 1 показан неуклонный рост этих показателей с 2011 года. Кроме того, как показано в таблицах 2 и 3, преступниками и жертвами насильственных преступлений, как правило, являются молодые мужчины.

Таблица 1

Количество убийств, совершенных с применением огнестрельного оружия, в период 2011–2017 годов

<i>Год</i>	<i>Общее количество убийств</i>	<i>Количество убийств, совершенных с применением огнестрельного оружия</i>	<i>Процентная доля убийств, совершенных с применением огнестрельного оружия</i>
2017	1 644	1 339	81,4
2016	1 354	1 099	81,2
2015	1 208	974	80,6
2014	1 005	717	71,3
2013	1 201	883	73,5
2012	1 099	774	70,4
2011	1 133	972	80,5

Источник: Статистические данные, предоставленные полицией Ямайки в 2017 году.

⁷ Anthony Harriott, “Crime trends in the Caribbean and responses”, report submitted to the United Nations Office on Drugs and Crime, 12 November 2002.

Таблица 2
**Количество жертв насилия с применением огнестрельного оружия
с разбивкой по возрастным группам и полам за период с 1 января 2013 года
по 31 декабря 2017 года**

Возрастная группа	Насилие с применением огнестрельного оружия														
	2013 год			2014 год			2015 год			2016 год			2017 год*		
	Ж	М	Всего	Ж	М	Всего	Ж	М	Всего	Ж	М	Всего	Ж	М	Всего
0–4	3	2	5	0	0	0	1	5	6	1	6	7	8	5	13
5–9	4	4	8	4	4	8	1	4	5	6	5	11	4	11	15
10–14	8	6	14	3	3	6	5	11	16	15	18	33	14	20	34
15–19	27	105	132	24	93	117	16	115	131	28	134	162	42	125	167
20–24	46	190	236	21	210	231	33	212	245	33	246	279	47	288	335
25–29	27	167	194	30	173	203	25	199	224	26	213	239	31	250	281
30–34	20	145	165	22	140	162	27	142	169	30	167	197	34	176	210
35–39	19	107	126	18	96	114	13	114	127	20	120	140	36	175	211
40–44	17	83	100	18	88	106	15	85	100	15	93	108	24	104	128
45–49	16	70	86	12	79	91	14	79	93	17	63	80	25	102	127
50–54	13	46	59	8	44	52	12	40	52	10	63	73	23	67	90
55–59	6	37	43	6	23	29	4	36	40	10	32	42	10	53	63
60 и старше	6	38	44	9	35	44	11	30	41	8	40	48	9	40	49
Возраст неизвестен	19	750	769	21	448	469	9	402	411	16	509	525	22	692	714
Итого	231	1 750	1 981	196	1 436	1 632	186	1 474	1 660	235	1 709	1 944	329	2 108	2 437

Источник: Статистические данные, предоставленные полицией Ямайки в 2017 году.

Сокращения: Ж — женщины; М — мужчины.

Таблица 3
**Количество жертв убийств с применением огнестрельного оружия
с разбивкой по возрастным группам и полам за период с 1 января 2013 года
по 31 декабря 2017 года**

Возрастная группа	Убийства														
	2013 год			2014 год			2015 год			2016 год			2017 год*		
	Ж	М	Всего	Ж	М	Всего	Ж	М	Всего	Ж	М	Всего	Ж	М	Всего
0–4	5	4	9	1	2	3	2	1	3	5	3	8	0	2	2
5–9	1	0	1	2	1	3	2	1	3	0	1	1	1	2	3
10–14	4	3	7	3	8	11	4	8	12	0	6	6	5	5	10
15–19	12	67	79	5	70	75	14	87	101	9	68	77	21	70	91
20–24	22	144	166	14	128	142	18	200	218	14	198	212	19	215	234
25–29	11	171	182	13	131	144	14	174	188	18	220	238	18	237	255
30–34	13	141	154	15	134	149	6	156	162	14	184	198	16	220	236
35–39	8	108	116	9	88	97	12	110	122	13	140	153	16	153	169
40–44	17	104	121	8	85	93	9	99	108	14	100	114	15	151	166
45–49	7	97	104	6	64	70	8	74	82	10	75	85	10	96	106
50–54	7	62	69	8	53	61	7	52	59	13	53	66	13	70	83
55–59	5	43	48	3	34	37	7	37	44	9	38	47	11	46	57

Возрастная группа	Убийства														
	2013 год			2014 год			2015 год			2016 год			2017 год*		
	Ж	М	Всего	Ж	М	Всего	Ж	М	Всего	Ж	М	Всего	Ж	М	Всего
60 и старше	14	51	65	10	55	65	10	51	61	12	63	75	7	90	97
Возраст неизвестен	4	76	80	3	52	55	3	42	45	4	70	74	5	102	107
Итого	130	1 071	1 201	100	905	1 005	116	1 092	1 208	135	1 219	1 354	157	1 459	1 616

Источник: Статистические данные, предоставленные полицией Ямайки в 2017 году.

Сокращения: Ж — женщины; М — мужчины.

Выводы и рекомендации

7. Для решения проблем, связанных с преступностью и насилием, правительство осуществляет ряд совместных программ и проектов, нацеленных на создание безопасного и справедливого общества. С этой целью были приняты меры для совершенствования нормативно-правовой базы, в частности, обновления и укрепления принимаемых правительством мер для борьбы с преступностью и сексуальным насилием в отношении женщин и девочек, а также для повышения подотчетности полиции. Кроме того, важным рамочным документом для осуществления инициатив в области предупреждения преступности и охраны общественной безопасности является Национальный план развития Ямайки («Концепция — 2030»), который тесно увязан с целями в области устойчивого развития и Национальной стратегией предупреждения преступности и охраны общественной безопасности. Кроме того, принимаются меры на двустороннем, региональном и многостороннем уровнях, поскольку действия на всех уровнях являются взаимоусиливающими и способствуют достижению реального прогресса.

8. Именно в этом контексте Ямайка продолжает придавать особое значение Программе действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и Международному документу, позволяющему государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения. Ямайка считает, что третья обзорная Конференция располагает широкими возможностями для поддержки этих усилий. Такие страны, как Ямайка, которые не находятся в состоянии конфликта или в постконфликтной ситуации, особенно надеются, что Конференция уделит должное внимание странам, страдающим от вооруженного насилия, поскольку перенаправление стрелкового оружия и легких вооружений представляет собой серьезную угрозу для повседневной жизни и выживания обычных граждан.

9. В рекомендациях, вынесенных по итогам обзорной Конференции, следует прямо признать потребность в международном сотрудничестве и взаимодействии. В поддержку полного и эффективного осуществления Программы действий и Международного документа по отслеживанию необходимо принять более целенаправленные, расширенные и сфокусированные меры с уделением первоочередного внимания формированию и обеспечению функционирования системы, способствующей осуществлению на различных уровнях. Для развивающихся стран, таких как наша, это сотрудничество приобретает особое значение с учетом проницаемости наших границ и нашего ограниченного потенциала и, что еще более важно, с учетом того факта, что мы не являемся ни производителями, ни поставщиками стрелкового оружия и легких вооружений.

10. Международное сотрудничество и содействие будут также иметь решающее значение для достижения, в частности, консенсуса в отношении новых технологий, применяемых в огнестрельном оружии, что позволит учитывать весь спектр оружейных систем, в частности огнестрельное оружие, изготовляемое методом послойной печати, и огнестрельное оружие модульной конструкции, поступающее в оборот именно в таком качестве. Жизненно важное значение имеет обмен информацией и передовым опытом, в том числе для целей активизации технического обмена в целях усиления оценки рисков и деятельности по регулированию.

11. Обзорная Конференция должна опираться на итоги шестого созываемого раз в два года совещания государств в плане включения боеприпасов в качестве одного из важных элементов. Международное сообщество должно стремиться к принятию руководящих принципов, достаточных для обеспечения эффективной маркировки и отслеживания боеприпасов.

12. Следует рассмотреть вопрос о стандартизации систем маркировки, в том числе вторичной маркировки, в качестве средства обеспечения всестороннего учета проблем отслеживаемости.

13. Кроме того, существенно важное значение имеет обеспечение тесной увязки Программы действий и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цель 16 и задачу 16.4 в области устойчивого развития, которая предусматривает значительное уменьшение незаконных потоков оружия.

14. Координация должна также учитывать важные гендерные аспекты, которые необходимо принимать во внимание во всех усилиях по борьбе с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями. Кроме того, важно развивать сотрудничество в разработке программ практических мероприятий, чтобы задействовать женщин в их роли матерей для оказания воздействия на молодых мужчин, которые причастны к вооруженному насилию и организованной преступности или могут быть вовлечены в них.
