

5 March 2018
Russian
Original: English

**Подготовительный комитет третьей Конференции
Организации Объединенных Наций для обзора
прогресса, достигнутого в осуществлении
Программы действий по предотвращению
и искоренению незаконной торговли
стрелковым оружием и легкими вооружениями
во всех ее аспектах и борьбе с ней**
Нью-Йорк, 19–23 марта 2018 года

Рабочий документ, представленный Бельгией

**На пути к обеспечению надежной маркировки, ведения учета
и отслеживания огнестрельного оружия модульной
конструкции и огнестрельного оружия, изготовленного из
полимеров**

I. Введение

1. Еще в 2011 году в ходе первого совещания правительственных экспертов открытого состава по осуществлению Программы действий по предотвращению, пресечению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, прошедшего в Нью-Йорке 9–13 мая 2011 года¹, некоторые участники указали, что использование модульной конструкции и все более широкое применение полимеров в изготовлении рам оружия создают потенциальные проблемы для осуществления Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения (Международный документ по отслеживанию)². В частности, некоторые участники заявили, что отсутствие международного стандарта для маркировки оружия модульной конструкции может создать ситуацию, при которой отслеживание такого оружия будет все более осложняться или даже станет невозможным. В ходе пятого созываемого раз в два года совещания государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, прошедшего в Нью-Йорке 16–20 июня

¹ См. A/66/157, приложение.

² См. A/60/88, приложение.



2014 года³, участники вновь отметили, что изменения в области изготовления, технологии и конструкции стрелкового оружия и легких вооружений имеют последствия для обеспечения надежности маркировки, ведения учета и отслеживания. Они также признали, что эти изменения не только создают проблемы, но и открывают возможности. В целях сохранения эффективности Международного документа по отслеживанию и выявления возможностей для совершенствования методов маркировки, ведения учета и отслеживания государства постановили изучить этот вопрос более подробно в ходе второго совещания правительственных экспертов в 2015 году.

2. В 2015 году Австрия, Бельгия и Германия внесли свой вклад в обсуждение этих тем, представив совместный рабочий документ⁴. В настоящем документе определяются некоторые соответствующие понятия, а затем рассматриваются изменения в конструкции стрелкового оружия и легких вооружений, которые не в полной мере учитывались на момент подготовки проекта Международного документа по отслеживанию. В настоящем документе содержатся предложения, нацеленные на сохранение и возможное расширение применимости Международного документа по отслеживанию в качестве международного стандарта в области маркировки, ведения учета и отслеживания оружия.

3. Впоследствии в документе, содержащем информацию об итогах работы шестого созываемого раз в два года совещания государств, которое состоялось в Нью-Йорке в 2016 году⁵, была четко признана необходимость решения вопросов, возникших в связи с маркировкой оружия, изготовленного из полимеров, и оружия модульной конструкции. В пункте 69 указанного документа была особо отмечена абсолютная необходимость выполнения предусмотренных в Международном документе по отслеживанию обязательств в отношении маркировки, независимо от материалов или методов, применяемых для изготовления стрелкового оружия и легких вооружений. В пункте 70 была подчеркнута необходимость включения в национальные законы и положения определений основных или конструкционных компонентов для целей индивидуальной маркировки оружия модульной конструкции в соответствии с пунктом 10 Международного документа по отслеживанию. Кроме того, в документе, содержащем информацию об итогах работы, была признана необходимость сотрудничества с промышленными кругами по вопросам, касающимся маркировки стрелкового оружия и легких вооружений.

4. В связи с третьей Конференцией Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней (третья обзорная конференция), Бельгия хотела бы вновь обратить внимание на некоторые ключевые элементы, которые необходимо учесть в процессе адаптации Международного документа по отслеживанию к проблемам, возникшим в связи с растущей распространенностью огнестрельного оружия модульной конструкции и огнестрельного оружия, изготовленного из полимеров. Главная цель настоящего рабочего документа состоит в том, чтобы заложить основу для договоренности относительно решения основных вопросов, связанных с маркировкой, и уточнить общие принципы, которые могут применяться для решения этих вопросов. В настоящем рабочем документе предлагается, чтобы третья обзорная конферен-

³ См. [A/CONF.192/BMS/2014/2](#).

⁴ URL: reachingcriticalwill.org/images/documents/Disarmament-fora/salw/mge2015/documents/WP-Austria-Belgium-Germany.pdf.

⁵ См. [A/CONF.192/BMS/2016/2](#).

ция создала группу правительственных экспертов с четким мандатом по подготовке дополнительного приложения о маркировке к Международному документу, которое должно быть принято, в идеале, на седьмом созываемом раз в два года совещании государств в 2020 году.

5. Предлагается, чтобы, помимо конкретных предложений относительно маркировки оружия модульной конструкции и оружия, изготовленного из полимеров, группа правительственных экспертов также рассмотрела предложение относительно четкой и однозначной идентификации серийного номера всех видов стрелкового оружия и легких вооружений посредством добавления уникального знака. Это дополнительное предложение имеет целью избежать ошибок при идентификации серийного номера, которые ведут к умножению числа ошибочных записей в регистрах, и, таким образом, безрезультатных просьб об отслеживании.

II. Определения

6. Некоторые термины, используемые в настоящем рабочем документе, определяются ниже:

а) ствольная коробка/рама: часть огнестрельного оружия, предназначенная для размещения в себе его основных составных частей или компонентов, включая затвор, ударно-спусковой механизм и гнездо магазина;

б) ствол: присоединенная к ствольной коробке огнестрельного оружия трубка, через дульный срез которой силой контролируемого взрыва осуществляется выброс снаряда на большой скорости;

в) составные части и компоненты: любые элементы или запасные детали, специально предназначенные для огнестрельного оружия и необходимые для его функционирования, в том числе ствол, ствольная коробка/рама, затвор-кожух, барабан, затвор или казенник;

г) принадлежность: предмет, физически присоединяемый к огнестрельному оружию и повышающий его эффективность или полезность, но, как правило, не имеющий существенно важного значения для основного предполагаемого применения огнестрельного оружия⁶. Одним из примеров является «любое устройство, предназначенное или адаптированное для уменьшения звука, производимого выстрелом»⁷;

е) оружие модульной конструкции: оружие с изменяемой конфигурацией, составные части и компоненты которого могут быть заменены изготовителем, в оружейной мастерской или в полевых условиях пользователем (в том числе без специальных инструментов), например, винтовка с различными сменными стволами разной длины. Изменяемость калибра винтовки благодаря применению модульной конструкции обеспечивается за счет «принципа использования общей ствольной коробки». Если та или иная модель поставляется в разных калибрах, то это является примером использования «принципа, основанного на концепции семейства оружия». Что касается рынка военной продукции,

⁶ Benjamin King and Glenn McDonald, eds., “Behind the Curve: New Technologies, New Control Challenges”, Occasional Paper No. 32 (Geneva, Small Arms Survey, 2015). URL: www.smallarmssurvey.org/fileadmin/docs/B-Occasional-papers/SAS-OP32-Behind-the-Curve.pdf.

⁷ См. статья 3 Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/255 Генеральной Ассамблеи, приложение).

то принцип, основанный на концепции семейства оружия, зачастую сочетается с модульностью.

III. Изменения в конструкции стрелкового оружия и легких вооружений, которые могут повлиять на эффективность Международного документа по отслеживанию: выявление осуществимых и эффективных решений

7. Среди различных тенденций в области технологии и конструкции стрелкового оружия и легких вооружений, которые могут повлиять на эффективность Международного документа по отслеживанию, можно выделить две основные категории:

- a) компоновка: модульная конструкция;
- b) материалы: более широкое использование полимеров.

A. Компоновка: модульная конструкция

8. Конфигурация стрелкового оружия военного образца в XX веке была очевидной: одна модель имела одну конструкцию и один калибр. В начале 2000-х годов были разработаны новые конструктивные решения для удовлетворения новых военных потребностей и повышения эффективности оружия путем обеспечения его адаптируемости к различным условиям применения. Разработка оружия модульной конструкции позволила использовать различные калибры в одной модели и создать «конвертируемое» или «трансформируемое» оружие с взаимозаменяемыми составными частями и компонентами. Такие технические решения называются, в частности, модульным принципом, принципом, основанным на концепции семейства оружия, и принципом использования общей ствольной коробки (см. пункт 6(е) выше). В настоящем рабочем документе основное внимание уделяется оружию с основным компонентом (обычно ствольной коробкой или же верхней или нижней частями ствольной коробки в оружии, в котором ствольная коробка состоит из двух частей), на который производитель или пользователь позднее может устанавливать другие основные части или компоненты.

Влияние модульной конструкции на осуществление Международного документа по отслеживанию и возможные пути решения возникающих проблем

9. В пункте 10 Международного документа по отслеживанию² указывается, что «индивидуальная маркировка должна наноситься на основной или конструкционный элемент, разрушение которого навсегда вывело бы оружие из строя и исключило бы возможность его повторного использования, например на затворную раму и/или ствольную коробку, в соответствии с пунктом 7 выше. Государствам рекомендуется, где это уместно с учетом типа оружия, наносить также маркировку, предусмотренную в подпункте 8(а) выше, или другую маркировку на другие части оружия, такие, как ствол и/или затвор, или барабан, с тем чтобы способствовать точной идентификации этих частей или данной единицы оружия».

10. Содержащееся в Международном документе по отслеживанию требование маркировки «основного или конструкционного элемента», например рамы и/или ствольной коробки оружия, в случае оружия модульной конструкции, в котором

ствольная коробка состоит из двух частей, требует дополнительного уточнения. В настоящем документе предлагается возложить ответственность на первоначального изготовителя, который должен указать, какая из двух частей такой ствольной коробки (т.е. верхняя или нижняя) является основным компонентом оружия и, следовательно, считается «основным или конструкционным» компонентом, подлежащим маркировке в соответствии с Международным документом. Любой другой последующий изготовитель того же оружия (например, по лицензионному соглашению), безусловно, должен придерживаться этого обозначения. Первоначальный изготовитель должен сообщить информацию об основном или конструкционном компоненте государству, в котором он учрежден, а оно впоследствии передаст такую информацию Управлению Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения. В дополнение к таким специальным сообщениям информация об обозначении основных компонентов оружия модульной конструкции также может представляться Управлению в докладах по Программе действий или Международному документу, представляемых на двухгодичной основе. Специальная техническая группа под руководством Управления должна устранять возможные разногласия между изготовителями относительно обозначения основных или конструкционных компонентов сходных моделей оружия. Обеспечение единого подхода к идентификации конструкционных компонентов сходных моделей является особенно важным вопросом, поскольку в разных странах не имеет широкого распространения требование маркировки неконструкционных компонентов.

11. Содержание маркировочных знаков должно учитывать также модульность некоторых видов оружия. В подпункте 8(а) Международного документа по отслеживанию рекомендуется включать в маркировку информацию о типе, модели и калибре, хотя у полностью модульного оружия тип и калибр можно менять. Одно из решений во избежание нестыковок на протяжении срока службы такого оружия может заключаться в том, чтобы указывать лишь его серийный номер и модель. Изготовитель может либо включать дополнительную информацию обо всех возможных конфигурациях в маркировку, либо сообщать ее государствам.

12. Для целей отслеживания может быть полезным обеспечить, чтобы маркировочные знаки указывали на модульную конструкцию оружия. Например, с этой целью основные компоненты такого оружия могут быть дополнительно промаркированы символом «(1)», а второстепенные или неосновные компоненты, такие как неосновная часть ствольной коробки, состоящей из двух частей, и ствол могут быть промаркированы символом «(2)». Символы «(1)» и «(2)» представляют собой простые цифры, которые легко регистрировать и копировать, печатать или указывать на бланке, и они обозначают, соответственно, главный/основной и второстепенный/неосновной компоненты. Скобки будут отличать эти маркировочные знаки от остальных.

13. Рекомендация наносить маркировку на другие части оружия, обращенная к государствам в пункте 10 Международного документа по отслеживанию, может вызвать проблемы в отслеживании оружия модульной конструкции. В частности, нанесение маркировки серийных номеров, не содержащей указанных выше символов «(1)» или «(2)», на основные или неосновные компоненты может вызвать путаницу и затруднить процесс отслеживания. Таким образом, в настоящем документе предлагается, чтобы видимая маркировка, требуемая Международным документом (серийный номер и модель), наносилась исключительно на основной компонент, т.е. не на неосновные/второстепенные компоненты, или наносилась в сочетании с маркировкой, предложенной выше. Это не исключает маркировки стволов знаками испытательных станций, нанесения на вторичные компоненты знаков скрытой, электронной или микромаркировки, невидимых невооруженным глазом или явно отличающихся от знаков, предусмотренных

Международным документом. Любое будущее приложение о маркировке к Международному документу должно предусматривать общие указания относительно индивидуальных идентификационных и маркировочных знаков, наносимых на основные или конструкционные компоненты оружия модульной конструкции, а также механизм для обмена информацией, касающейся идентификации основных компонентов.

14. В целях облегчения международного сотрудничества и во избежание путаницы в учете оружия модульной конструкции предлагается, чтобы маркировочные знаки, наносимые на основные компоненты, использовались для создания учетной записи, связанной с оружием (по принципу «один основной компонент, одна единица оружия, одна запись», т.е. «1/1/1»), и регистрировались для целей отслеживания. Помимо хранения учетных записей, сделанных по принципу «1/1/1», производители и государства, безусловно, могут, по своему усмотрению, вести учет второстепенных компонентов оружия модульной конструкции. В целях отслеживания многочисленных возможных конфигураций рекомендуется включать в регистр информацию от соответствующего изготовителя (список всех конфигураций). Вместе с тем для целей маркировки, ведения учета и отслеживания согласно Международному документу по отслеживанию следует учитывать лишь основные компоненты.

В. Материалы: более широкое использование полимеров

15. До начала 1980-х годов сталь, древесина и бакелит были единственными материалами, которые использовались в конструкции и при изготовлении огнестрельного оружия. Древесина и бакелит использовались для изготовления рукояток и плечевых упоров, а все остальные детали огнестрельного оружия изготавливались из стали. Пластмассы стали использоваться в конце 1970-х годов. В настоящее время большинство военных образцов нового стрелкового оружия и легких вооружений содержат компоненты, изготовленные из пластика, алюминия или композитных материалов. В прошлом лишь рукояти и плечевые упоры изготавливались из полимеров, а сейчас ствольные коробки и рамы целиком могут изготавливаться из легких и крайне прочных полимеров. В настоящее время целиком из полимеров изготавливается в основном короткоствольное оружие, поскольку ствольные коробки винтовок и пулеметов должны выдерживать высокое давление, в связи с чем их приходится изготавливать из стали, однако быстрое развитие материаловедения приведет к тому, что придется решать проблему маркировки оружия, изготовленного из полимерных материалов, для всего спектра стрелкового оружия и легких вооружений.

Последствия для маркировки

16. В пункте 7 Международного документа по отслеживанию предусматривается, что все маркировочные знаки, требуемые в соответствии с этим документом, должны наноситься на открытую поверхность, не требовать для обнаружения технических приспособлений или инструментов, быть легкораспознаваемыми, легкосчитываемыми, долговечными и, насколько это технически возможно, восстанавливаемыми. В соответствии с подпунктом 8(е) государства должны взять на себя обязательство поощрять изготовителей стрелкового оружия и легких вооружений к разработке мер, препятствующих удалению или изменению маркировки. В пункте 10 указывается, что «индивидуальная маркировка должна наноситься на основной или конструкционный элемент, разрушение которого навсегда вывело бы оружие из строя и исключило бы возможность его повторного использования, например на затворную раму и/или ствольную коробку».

17. Поскольку в сравнении с маркировкой на металле маркировку, наносимую на полимерные поверхности, довольно легко изменить или удалить, изготовители должны будут принять надлежащие меры для обеспечения того, чтобы оружие со ствольными коробками, изготовленными из полимеров, отвечало требованиям Международного документа по отслеживанию. В соответствии с Международным документом государства обязались обеспечивать, чтобы изготовители на их соответствующих территориях соблюдали требования этого документа.

18. К настоящему времени практика нанесения маркировки на оружие, изготовленное из полимеров, дала ограниченное число практических технических решений, в том числе лазерную гравировку, ударно-точечную/микроударную маркировку, использование прорези, позволяющей прочитать надпись на вдавленной ниже полимерной поверхности металлической пластине, и использование металлических вкладышей, вставляемых в полимерную ствольную коробку, что также соответствует рекомендации документа по маркировке Международных стандартов контроля за стрелковым оружием (МСКСО)⁸.

19. Для удовлетворения требования в отношении маркировки, содержащегося в пункте 10 Международного документа по отслеживанию, в настоящем документе рекомендуется использовать металлическую бирку или, в соответствующих случаях, делать прорезь, открывающую поверхность металлической пластины. Оба этих решения наилучшим образом обеспечивают долговечность и восстанавливаемость маркировочных знаков.

20. При использовании металлической бирки следует учитывать необходимость обеспечения ее неснимаемости без приведения оружия в полностью непригодное состояние.

21. Помимо нанесения долговечного и восстанавливаемого серийного номера и надписей, требуемых в соответствии с Международным документом по отслеживанию, в связи с оружием, имеющим ствольную коробку, изготовленную из полимеров, возникают проблемы нанесения маркировочных знаков страной-импортером, в частности а) где следует размещать такую маркировку и б) обладает ли страна-импортер технологией, которую можно использовать применительно к такому оружию (т.е. обеспечит ли она нанесение долговечных маркировочных знаков). Широкое использование оборудования для лазерной гравировки, особенно в развивающихся странах, порождает проблемы, поскольку оно также требует создания специальной инфраструктуры и подготовки специалистов для обеспечения ее безотказного долгосрочного функционирования. Металлические вкладыши должны быть такого размера, чтобы на них можно было наносить дополнительную маркировку, в том числе маркировку импортера. В более широком смысле следует отметить, что в процессе маркировки импортируемого оружия, помимо проблем, связанных с материалом, из которого изготовлена ствольная коробка, часто возникают логистические и физические трудности, которые могут воспрепятствовать маркировке импортируемого оружия. Вместе с тем нанесение на импортируемое оружие маркировки с указанием года и страны импорта, как это рекомендуется Международным документом и предусматривается требованиями Протокола об огнестрельном оружии, в значительной мере облегчает отслеживание конфискованного оружия. В частности, для целей отслеживания и выявления оружия в зонах конфликта и постконфликтных ситуациях, где в обороте находится большое количество единиц оружия и где требуется проверка иного рода в сравнении с требованиями отслеживания в рамках

⁸ International Small Arms Control Standards (ISACS) 05.30: Marking and record-keeping.

уголовного расследования, наличие надлежащей маркировки импортера существенно ускоряет процесс отслеживания. Огнестрельное оружие для государственных органов и стрелковое оружие военного образца часто изготавливается после получения заказа и информации о конечном пользователе («изготовление на заказ»). Это означает, что на стрелковом оружии, предназначенном для международной передачи, необходимая маркировка импортера может быть нанесена изготовителем в процессе производства. Такой практический метод также упрощает задачу принимающих стран по нанесению маркировки импортера на оружие, имеющее ствольную коробку, изготовленную из полимеров.

22. В любом будущем приложении о маркировке к Международному документу по отслеживанию изготовителям следует рекомендовать наносить маркировку импортера для своих клиентов, особенно на оружие, изготовленное из полимеров, если конечный пользователь известен (оружие, изготовленное на заказ). Это можно делать с использованием проверенных методов, которые обеспечивают достаточно долговечный результат для полимерных поверхностей, т.е. за счет использования металлической бирки или прорези, открывающей поверхность металлической пластины. В тех случаях, когда изготовитель не ориентируется на конечного пользователя в процессе производства или когда конечный пользователь предпочитает самостоятельно наносить маркировку импортера, изготовителям следует рекомендовать оставлять на металлической бирке или в прорези, открывающей поверхность металлической пластины, достаточно места, чтобы импортер мог нанести маркировку импортера с использованием обычных и доступных методов. Следует признать, что при этом места может оказаться недостаточно для нанесения маркировок различных импортеров, хотя использование кодов стран может обеспечить возможность для нанесения таких идентификационных маркировочных знаков, обозначающих различных импортеров. Тем не менее наличие маркировки импортера на огнестрельном оружии возлагает на первоначальную страну-импортера большой объем ответственности за надлежащее управление всем сроком службы этого оружия, что позволит сократить число возможных случаев перенаправления.

IV. Однозначная идентификация серийного номера

23. Количество маркировочных знаков, наносимых на огнестрельное оружие, значительно возрастает в результате того, что разные страны принимают различные меры по контролю над вооружениями и управлению их запасами. Наряду с этим на рынки выходят новые изготовители, что еще более усложняет идентификацию все более разнообразных вооружений. Серийные номера, номера моделей, номера партий и маркировочные знаки импортера — вот лишь несколько примеров маркировки, которая способна ввести в заблуждение недостаточно подготовленных специалистов по контролю и отслеживанию и тем самым усложнить задачу регистрации оружия. Использование модульной конструкции и наличие возможности комбинирования различных составных частей и компонентов могут частично или даже полностью нарушить согласованность различных маркировочных знаков на оружии.

24. В этой связи государствам предлагается в процессе переговоров по новому приложению о маркировке к Международному документу по отслеживанию подумать над тем, как разработать простой и безошибочный способ идентификации серийного номера огнестрельного оружия. Это следует делать на согласованной основе, чтобы не нанести ущерб усилиям по обеспечению корректной маркировки основных или конструктивных компонентов оружия модульной конструкции.

V. Заключение: предлагаемая адаптация Международного документа по отслеживанию к проблемам маркировки и отслеживания оружия, изготовленного из полимеров, и оружия модульной конструкции

25. Оружие, изготовленное из полимеров, и оружие модульной конструкции все чаще появляется на рынке стрелкового оружия и легких вооружений. Оно обеспечивает множество преимуществ для его пользователей, в связи с чем в ближайшем будущем ожидается значительное увеличение числа единиц такого оружия. Таким образом, государства несут обязательство и обязанность адаптировать существующие процедуры маркировки, с тем чтобы избежать нестыковок в ведении учета и отслеживании оружия, изготовленного из полимеров, и оружия модульной конструкции.

26. Предлагаемые в настоящем рабочем документе различные направления дальнейшей деятельности по обеспечению корректной идентификации, маркировки и учета основных компонентов оружия модульной конструкции и нанесения долговечной и восстанавливаемой маркировки на оружие, изготовленное из полимеров, в том числе обеспечению нанесения маркировки импортера, были сформулированы в соответствии с основополагающим принципом Международного документа по отслеживанию, предусматривающим легкодоступность информации, содержащейся в маркировке, для целей отслеживания. Для выполнения этого ключевого требования следует сохранить систему индивидуальной маркировки, регистрации и отслеживания всех видов стрелкового оружия и легких вооружений, которая не требует больших инвестиций в технологии. Тем не менее, чтобы сохранить Международный документ в качестве согласованного инструмента, применимого ко всем видам стрелкового оружия и легких вооружений, могут потребоваться некоторые изменения, которые обсуждаются в настоящем документе. Эти изменения следует разрабатывать с уделением особого внимания обеспечению того, чтобы они не затрудняли и не исключали применение таких необязательных в соответствии с Международным документом и Программой действий методов, как маркировка составных частей и компонентов, которая уже практикуется во многих странах.

27. Бельгия надеется, что на третьей Конференции для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий, будет создана группа правительственных экспертов с мандатом подготовить дополнительное приложение о маркировке к Международному документу по отслеживанию, которое должно быть принято, в идеале, на седьмом созываемом раз в два года совещании государств в 2020 году. Эти усилия должны охватывать государства и, в интересах проведения более широких консультаций, представителей гражданского общества и оружейной промышленности.