



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 February 2018
Russian
Original: English

Подготовительный комитет третьей Конференции Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней

Нью-Йорк, 19–23 марта 2018 года

Краткое изложение элементов для рассмотрения Конференцией

Записка назначенного Председателя

Настоящий документ подготовлен в качестве рабочего документа Жан-Клодом Брюне, который является назначенным Председателем третьей Конференции Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней. В этом документе содержатся предлагаемые элементы, которые могут стать частью субстантивного итогового документа Конференции. Он носит предварительный, неисчерпывающий характер и отражает материалы, полученные назначенным Председателем от многих делегаций. В соответствии со сложившейся практикой предлагаемая структура содержит четыре раздела: декларация 2018 года; план осуществления Программы действий на 2018–2024 годы; план осуществления Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения, на 2018–2024 годы; последующая деятельность по итогам третьей Конференции по обзору Программы действий. В приложении к настоящему документу приводится перечень вопросов, которые могут быть использованы для содействия проведению дискуссии между государствами в ходе заседаний Подготовительного комитета Конференции.



I. Декларация 2018 года

Для принятия на Конференции будет согласована политическая декларация, подтверждающая приверженность государств — членов Организации Объединенных Наций предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, особенно в свете последних событий.

II. План осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней на 2018–2024 годы

Ниже приводится перечень возможных элементов, касающихся осуществления Программы действий в период 2018–2024 годов, без ущерба для других элементов, которые государства могут пожелать добавить.

A. Предотвращение и искоренение незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьба с ней на всех уровнях (национальном, субрегиональном, региональном и глобальном)

1. Координация и синергизм

а) Осуществление на национальном уровне

i) Укрепление национальных законов, положений и административных процедур, национальных координационных механизмов, национальных контактных центров, национальных планов действий, национальных систем пограничного контроля и других соответствующих национальных программ в поддержку осуществления Программы действий, в том числе в отношении изготовления (включая незаконное кустарное изготовление), незаконной переделки и международной передачи стрелкового оружия и легких вооружений;

ii) укрепление национальных координационных механизмов, в том числе с участием представителей гражданского общества;

iii) принятие и осуществление национальных планов действий;

iv) создание национальных контактных центров и обмен обновленной информацией о контактных центрах;

v) выявление возможностей для активизации измерения прогресса в национальном осуществлении Программы действий, в том числе в рамках целей в области устойчивого развития.

б) Роль региональных и субрегиональных организаций

i) Принятие дополнительных документов, программ и планов действий на региональном и субрегиональном уровнях;

ii) укрепление координации между соответствующими региональными и субрегиональными организациями и рамочными структурами;

- iii) укрепление координации между соответствующими региональными и субрегиональными организациями и рамочными структурами, с одной стороны, и государствами и международными организациями — с другой;
- iv) усиление синергизма с деятельностью по осуществлению соответствующих региональных и субрегиональных документов для активизации осуществления Программы действий и Международного документа по отслеживанию;
- v) создание контактных центров по стрелковому оружию и легким вооружениям в соответствующих региональных и субрегиональных организациях;
- vi) региональная и субрегиональная координация между правоохранительными органами и таможенными органами, в том числе обмен соответствующей информацией на региональном и субрегиональном уровнях;
- vii) роль региональных центров Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в осуществлении Программы действий.

c) Роль соответствующих международных организаций, включая отделения Организации Объединенных Наций, Международную организацию уголовной полиции и Всемирную таможенную организацию

- i) Синергизм и координация между соответствующими отделениями Организации Объединенных Наций;
- ii) координация с соответствующими отделениями Организации Объединенных Наций, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), Всемирной таможенной организацией, Международным валютным фондом и Всемирным банком для активизации осуществления Программы действий;
- iii) поощрение регулярного диалога между соответствующими международными организациями, в частности с Интерполом и Всемирной таможенной организацией.

d) Синергизм с соответствующими международными документами, в том числе документами, касающимися борьбы с терроризмом и транснациональной организованной преступностью

Поощрение синергизма в осуществлении Программы действий и других соответствующих международных документов и рамочных документов, включая Договор о торговле оружием, Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и документов, касающихся борьбы с терроризмом.

2. Предотвращение перенаправления стрелкового оружия и легких вооружений

a) Управление запасами и обеспечение их сохранности

- i) Принятие мер для укрепления физической безопасности запасов стрелкового оружия и легких вооружений и совершенствования управления их запасами;
- ii) обеспечение безопасности и сохранности запасов боеприпасов.

b) Неуполномоченные конечные пользователи

- i) Осуществление и укрепление положений и систем контроля, обеспечивающих эффективный контроль за передачей стрелкового оружия и легких вооружений, с учетом положений Программы действий и других соответствующих документов;
- ii) использование, подтверждение подлинности, проверка и при необходимости совершенствование сертификатов конечного пользователя и процессов сертификации конечного пользователя для снижения риска перенаправления неуполномоченным конечным пользователям;
- iii) обеспечение безопасности перевозок и международных поставок стрелкового оружия и легких вооружений;
- iv) поддержка роли правоохранительных органов, в частности таможенных органов, и наращивание их потенциала по перехвату незаконных партий стрелкового оружия и легких вооружений.

c) Деятельность в конфликтных и постконфликтных ситуациях, включая осуществление программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и проведение реформы сектора безопасности

- i) Использование международных стандартов и передовой практики, касающихся Программы действий и Международного документа по отслеживанию, в программах разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформе сектора безопасности;
- ii) конкретные меры по предотвращению перенаправления в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

d) Оружейные эмбарго

- i) Поддержка полного осуществления оружейных эмбарго путем осуществления Программы действий;
- ii) сотрудничество и обмен информацией с комитетами по санкциям и группами экспертов Организации Объединенных Наций по наблюдению за осуществлением режимов санкций;
- iii) сбор информации и обмен информацией в связи с перенаправлением стрелкового оружия и легких вооружений.

3. Предотвращение незаконного изготовления и незаконной перделки стрелкового оружия и легких вооружений

a) Передовая практики в сфере обеспечения необратимого охлаждения

Передовая практика в сфере обеспечения необратимого охлаждения стрелкового оружия и легких вооружений, в том числе технические требования и требования к регистрации/учету, а также передовая практика, касающаяся уничтожения излишков.

b) Предотвращение незаконной перделки стрелкового оружия и легких вооружений

- i) Обеспечение надлежащего ведения учета стрелкового оружия и легких вооружений и полномочия должностных или иных лиц, которые осуществляют перделку или уничтожение;

ii) достижение общего понимания относительно исключения возможности переделки холостого стрелкового оружия и легких вооружений и их массогабаритных макетов в боевое стрелковое оружие и легкие вооружения.

с) Предотвращение незаконного изготовления стрелкового оружия и легких вооружений

i) Создание строгой нормативно-правовой базы для изготовления стрелкового оружия и легких вооружений;

ii) криминализация незаконного изготовления огнестрельного оружия;

iii) обеспечение конфискации и уничтожения незаконно изготовленного стрелкового оружия и легких вооружений.

4. Оценка возможностей и проблем, связанных с новшествами в сфере технологии, касающейся стрелкового оружия и легких вооружений, в том числе в сфере изготовления, и реагирование на них

i) Влияние новшеств в сфере технологии изготовления, проектирования, маркировки, хранения и торговли, в том числе оружия модульной конструкции, использования микросхем для идентификации и методов микромаркировки;

ii) сотрудничество с частным сектором в разработке технологий совершенствования маркировки, отслеживания и безопасного и надежного хранения стрелкового оружия и легких вооружений;

iii) изготовление методом послойной (трехмерной) печати;

iv) новые тенденции в сфере незаконной торговли, включая использование Интернета и торговлю через «темный Интернет»;

v) сотрудничество между государствами и с частным сектором, в том числе сотрудничество между правоохранительными органами, обмен информацией о передовой практике и опытом в сфере борьбы с незаконной онлайн-торговлей, и использование новых технологий в целях совершенствования управления запасами и укрепления их безопасности.

5. Поощрение транспарентности и обмена информацией

i) Усиление синергизма между отчетностью по Программе действий и Международному документу по отслеживанию и докладами, касающимися целей в области устойчивого развития;

ii) совершенствование деятельности по сбору, анализу и использованию данных, касающихся стрелкового оружия и легких вооружений;

iii) совершенствование деятельности по сбору данных с разбивкой по полам;

iv) поощрение включения в национальные доклады четкого определения потребностей в сотрудничестве и помощи и их соотнесения с имеющимися ресурсами и программами;

v) представление докладов региональных и субрегиональных организаций о мерах по поддержке осуществления Программы действий.

В. Устранение негативных последствий незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями для развития

1. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности цель 16 в области устойчивого развития

- i) Признание негативных последствий незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями для развития, в том числе достижения цели 16 и других целей в области устойчивого развития;
- ii) усиление роли деятельности по осуществлению Программы действий и Международного документа по отслеживанию в достижении цели 16 и решении задачи 16.4, изложенных в целях в области устойчивого развития;
- iii) усиление роли деятельности по осуществлению Программы действий и Международного документа по отслеживанию в достижении других целей в области устойчивого развития;
- iv) включение деятельности по осуществлению Программы действий и Международного документа по отслеживанию в национальные планы развития;
- v) усиление синергизма между деятельностью по представлению отчетности, оценке и анализу в отношении Программы действий и Международного документа по отслеживанию и деятельностью по представлению докладов, оценке и анализу в отношении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на глобальном, региональном и национальном уровнях.

2. Гендерные аспекты, в том числе резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности и последствия незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями для женщин, мужчин, девочек и мальчиков

- i) Учет различных последствий незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями для женщин, мужчин, девочек и мальчиков в процессе активизации осуществления Программы действий;
- ii) расширение конструктивного участия и представленности женщин в процессах выработки решений, планирования и имплементации, касающихся Программы действий;
- iii) признание того, что учет гендерных аспектов повышает качество и устойчивость контроля за стрелковым оружием;
- iv) задействование процессов, касающихся женщин, разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями, в частности процессов, основанных на резолюции 65/69 Генеральной Ассамблеи и резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, для активизации осуществления Программы действий;
- v) финансирование информационно-пропагандистской деятельности, просвещения, профессиональной подготовки и исследований по вопросам гендерных мероприятий и результатов;
- vi) укрепление политики и программ, касающихся стрелкового оружия, путем сбора данных с разбивкой по полам и увеличения финансирования.

3. Поощрение верховенства права и культуры мира в борьбе с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями: конкретные примеры

C. Поощрение эффективного международного сотрудничества и помощи в борьбе с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями

1. Укрепление международного сотрудничества в борьбе с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями

- i) Уделение особого внимания роли организаций гражданского общества, включая неправительственные организации, научно-исследовательские организации, ученых, граждан, потребительские ассоциации и промышленные круги, в процессе осуществления Программы действий;
- ii) укрепление сотрудничества с гражданским обществом, в том числе обмена опытом, знаниями и информацией о передовой практике по темам, касающимся осуществления Программы действий;
- iii) укрепление партнерских связей и сотрудничества на всех уровнях, включая координацию между донорами, международно-правовую помощь и оперативное сотрудничество.

2. Поощрение эффективной международной помощи в борьбе с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями

a) Техническая и финансовая помощь, включая наращивание потенциала

Обеспечение национальной ответственности и наращивание устойчивого национального потенциала посредством осуществления проектов предоставления помощи в связи с Программой действий.

b) Координация

- i) Обеспечение координации между донорами, между донорами и получателями и между государственными ведомствами;
- ii) обеспечение взаимодополняемости помощи, предоставляемой в поддержку осуществления Программы действий и помощи, предоставляемой в поддержку других соответствующих документов;
- iii) активизация обмена информацией, включая обмен опытом о завершенных проектах предоставления помощи и о существующих и новых механизмах координации.

c) Обеспечение предоставления постоянной и долгосрочной финансовой и технической помощи в поддержку осуществления Программы действий и Международного документа по отслеживанию, также в свете соответствующих обязательств в рамках целей в области устойчивого развития

Усиление синергизма между проектами, разработанными для поддержки осуществления Программы действий и Международного документа по отслеживанию, и проектами, касающимися целей в области устойчивого развития.

D. Другие темы

[Будут определены позднее]

III. План осуществления Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения, на 2018–2024 годы

Ниже приводится перечень возможных элементов, касающихся осуществления Международного документа по отслеживанию в период 2018–2024 годов, без ущерба для других элементов, которые государства могут пожелать добавить.

A. Маркировка

- i) Национальное законодательство и административные процедуры;
- ii) передовая практика в сфере маркировки на этапе после изготовления;
- iii) потенциальная роль частного сектора.

B. Ведение учета

- i) Национальное законодательство и административные процедуры;
- ii) межучрежденческая координация.

C. Отслеживание

- i) Национальное законодательство и административные процедуры;
- ii) точная идентификация стрелкового оружия и легких вооружений для целей отслеживания;
- iii) межучрежденческая координация;
- iv) обмен информацией об отслеживании и ее использование;
- v) отслеживание в конфликтных и постконфликтных ситуациях;
- vi) передовая практика частного сектора.

D. Поощрение международного сотрудничества

- i) Другие соответствующие документы;
- ii) сотрудничество с соответствующими организациями на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях, включая Интерпол и Всемирную таможенную организацию;
- iii) активизация обмена информацией о национальных методах маркировки и национальных контактных центрах;
- iv) расширение диалога с частным сектором.

Е. Поощрение эффективной международной помощи

- i) техническая и финансовая помощь, включая технологию и оборудование;
- ii) создание и укрепление механизмов предоставления помощи;
- iii) активизация деятельности по выявлению потребностей и согласованию потребностей и ресурсов.

Ф. Поощрение транспарентности и обмена информацией

- i) Сбор данных, имеющих отношение к целям в области устойчивого развития (показатель 16.4.2);
- ii) обмен информацией об отслеживании в целях предотвращения перенаправления и в целях усиления контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями.

Г. Последствия для Международного документа по отслеживанию, вызванные последними достижениями в изготовлении, технологии и конструкции стрелкового оружия и легких вооружений

- i) Использование новых форм маркировки, в том числе микросхем и микромаркировки, для активизации осуществления Международного документа по отслеживанию;
- ii) обеспечение долговечной маркировки полимерной ствольной коробки стрелкового оружия и легких вооружений в соответствии с Международным документом по отслеживанию;
- iii) оружие модульной конструкции (последствия для маркировки и ведения учета, способы обеспечения отслеживаемости);
- iv) сотрудничество между государствами и сотрудничество с частным сектором, включая обмен национальным опытом в отслеживании стрелкового оружия и легких вооружений, а также разработку силами отрасли технологий для совершенствования маркировки, ведения учета и отслеживания стрелкового оружия и легких вооружений в свете новых проблем.

Н. Другие темы

[Будут определены позднее]

IV. Последующая деятельность по итогам третьей Конференции по обзору Программы действий

В соответствии со сложившейся практикой настоящий раздел включает расписание заседаний на период между третьей и четвертой обзорными конференциями. Государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о включении следующих мероприятий в предлагаемую программу, при условии наличия финансовых ресурсов:

- i) 2019 год — мероприятие неофициальной рабочей группы открытого состава — продолжительность, место проведения и главная тема будут определены позднее;
- ii) 2020 год — созываемое раз в два года совещание государств, пять дней, Нью-Йорк;
- iii) 2021 год — совещание правительственных экспертов открытого состава — главная тема будет определена позднее;
- iv) 2022 год — созываемое раз в два года совещание государств, пять дней, Нью-Йорк;
- v) 2023 год — совещание правительственных экспертов открытого состава — главная тема будет определена позднее;
- vi) 2024 год — четвертая обзорная конференция, десять дней, Нью-Йорк.

Приложение

Элементы для обсуждения в Подготовительном комитете третьей Конференции Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней

Приведенные ниже вопросы были сформулированы назначенным Председателем в целях содействия проведению дискуссии между государствами-членами, участвующими в процессе подготовки к третьей Конференции Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению, пресечению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней. Содержащийся в настоящем документе перечень вопросов не препятствует государствам-членам предлагать любые другие элементы, которые они считают актуальными. Эти вопросы не предлагается включить в итоговый документ третьей обзорной конференции.

1. Какие задачи, по Вашему мнению, относятся к числу трех основных глобальных задач первостепенной важности в борьбе с незаконными стрелковым оружием и легкими вооружениями и требуют рассмотрения в ходе цикла совещаний по Программе действий, предшествующего четвертой обзорной конференции? Какие аспекты незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями, по Вашему мнению, заслуживают большего внимания или более подробного рассмотрения?
2. Каким образом совещания по Программе действий могли бы внести более существенный вклад в достижение ощутимых результатов в процессе осуществления Программы действий на местах?
3. Каким образом можно было бы укрепить Программу действий в целях обеспечения более эффективного предупреждения и пресечения перенаправления стрелкового оружия и легких вооружений на незаконные рынки, незаконным вооруженным группам, террористам и другим неуполномоченным получателям?
4. Что можно сделать для активизации осуществления Программы действий в конфликтных и постконфликтных ситуациях?
5. Каким образом можно обеспечить в рамках Программы действий более полный учет незаконной торговли боеприпасами?
6. Не могли бы Вы предложить для рассмотрения в рамках Программы действий примеры передовой практики в сфере предотвращения незаконного изготовления и/или незаконной переделки стрелкового оружия и легких вооружений?
7. Каким образом можно обеспечить более эффективное устранение негативных последствий незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями для развития? Какие дополнительные меры следует принять государствам в рамках Программы действий и Международного документа по отслеживанию для усиления роли этих документов в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, в частности в достижении цели 16 в области устойчивого

развития? Какие дополнительные меры необходимо принять для учета гендерных аспектов борьбы с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями?

8. Каким образом можно усилить и более полно отразить роль региональных и субрегиональных организаций в борьбе с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями в проводимой работе, касающейся стрелкового оружия?

9. Какие международные документы помимо Программы действий и Международного документа по отслеживанию, по Вашему мнению, имеют отношение к борьбе с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах? В каких областях синергизм между ними и Программой действий и Международным документом по отслеживанию является наиболее значительным?

10. Что необходимо сделать для решения проблем, создаваемых такими последними техническими достижениями в области стрелкового оружия и легких вооружений, как изготовление ствольных коробок стрелкового оружия из полимеров, использование модульной конструкции оружия и применение технологии трехмерной печати для изготовления стрелкового оружия? Каким образом государства могут использовать новые технологии, связанные со стрелковым оружием и легкими вооружениями, для активизации их деятельности по осуществлению Программы действий и Международного документа по отслеживанию?

11. Какие конкретные меры или шаги позволят активизировать осуществление Международного документа по отслеживанию? Как можно повысить точность идентификации стрелкового оружия и легких вооружений для целей отслеживания?

12. Как можно укрепить международное сотрудничество в борьбе с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями? Что можно сделать для активизации осуществления Программы действий и Международного документа по отслеживанию путем предоставления учебной подготовки и оборудования и передачи технологии? Что можно сделать для предоставления адекватной, эффективной и долгосрочной помощи, включая финансовую и техническую помощь, в целях осуществления Программы действий и Международного документа по отслеживанию?