



**Десятый Конгресс
Организации Объединенных Наций
по предупреждению преступности
и обращению с правонарушителями
Вена, 10-17 апреля 2000 года**

Distr.: General
16 September 1999
Russian
Original: English

Пункты 3, 4, 5 и 6 предварительной повестки дня*

Укрепление законности и упрочение системы
уголовного правосудия

Международное сотрудничество в борьбе с
транснациональной преступностью: новые вызовы
в двадцать первом веке

Эффективное предупреждение преступности:
в ногу с новейшими достижениями

Правонарушители и жертвы: ответственность
и справедливость в процессе отправления правосудия

**Предварительный проект Венской декларации о преступности и
правосудии: ответы на вызовы двадцать первого века**

Записка Секретариата

По рекомендации Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее восьмой сессии Экономический и Социальный Совет принял решение 1999/261 от 28 июля 1999 года, в котором он постановил препроводить десятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями предварительный проект Венской декларации о преступности и правосудии: ответы на вызовы двадцать первого века. Предварительный проект Венской декларации о преступности и правосудии содержится в приложении к настоящему документу.

* A/CONF.187/1.

Приложение

Предварительный проект Венской декларации о преступности и правосудии: ответы на вызовы двадцать первого века

Мы, государства - члены Организации Объединенных Наций,

будучи обеспокоены тем, что совершение серьезных преступлений, имеющих глобальный характер, оказывает воздействие на наши общества, и будучи убеждены в необходимости двустороннего, регионального и международного сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

будучи обеспокоены, в частности, транснациональной организованной преступностью и взаимосвязанностью между ее различными видами,

подчеркивая, что справедливая, ответственная, этичная и эффективная система уголовного правосудия представляет собой сердцевину экономического и социального развития и безопасности человека,

собравшись на десятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в Вене с 10 по 17 апреля 2000 года для принятия решений с целью предпринять более эффективные согласованные действия в духе сотрудничества, направленные на решение мировой проблемы преступности,

провозглашаем следующее:

1. Мы принимаем к сведению с признательностью результаты, достигнутые на региональных подготовительных совещаниях к десятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями¹.

2. Мы вновь подтверждаем цели Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, особенно цели сокращения преступности, более эффективного и действенного обеспечения законности и отправления правосудия, уважения прав человека и основных свобод и содействия достижению высочайших стандартов справедливости, человечности и профессионального поведения.

3. Мы подчеркиваем ответственность каждого государства за введение и поддержание справедливой, ответственной, этичной и эффективной системы уголовного правосудия в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций и между-народного права.

4. Мы признаем необходимость более тесной координации и сотрудничества между государствами в решении мировой проблемы преступности, учитывая, что борьба с ней является общей и совместной обязанностью. В этой связи мы признаем необходимость активизации и содействия деятельности в области технического сотрудничества, с тем чтобы оказывать странам помощь в их усилиях по укреплению своих внутренних систем уголовного правосудия и своего потенциала в области международного сотрудничества.

¹ A/CONF.187/RPM.1/1 и Согл.1, A/CONF.187/RPM.2/1, A/CONF.187/RPM.3/1 и A/CONF.187/RPM.4/1.

5. Мы придаем самое первоочередное значение скорейшему принятию и вступлению в силу Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней. Мы обязуемся принять меры по обеспечению скорейшего подписания Конвенции и протоколов к ней, а также предпринять усилия по ратификации этих документов в течение двух лет после их принятия.

6. Мы просим Центр по международному предупреждению преступности Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности Секретариата провести в сотрудничестве с заинтересованными странами региональные оценки потребностей государств-членов в отношении законодательства, укрепления потенциала, подготовки кадров и ресурсов в целях обеспечения скорейшей ратификации и осуществления Конвенции и протоколов к ней.

7. Мы обязуемся выполнять положения Конвенции и протоколов к ней, а также берем на себя обязательства:

а) включить компонент предупреждения преступности в национальные и международные стратегии в области развития;

б) активизировать двустороннее и многостороннее сотрудничество, включая техническое сотрудничество, в областях, охватываемых Конвенцией и протоколами к ней;

в) расширять сотрудничество доноров в областях, включающих аспекты предупреждения преступности;

г) укрепить возможности Центра по международному предупреждению преступности, а также сеть Программы в отношении оказания государствам-членам, по их просьбе, помощи в создании потенциала в областях, охватываемых Конвенцией и протоколами к ней.

8. Мы приветствуем усилия, предпринимаемые Центром по международному предупреждению преступности в целях подготовки, в сотрудничестве с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, всеобъемлющего глобального обзора организованной преступности в качестве справочного материала и оказания правительствам помощи в разработке политики и программ.

9. Мы вновь подтверждаем свою неуклонную поддержку и приверженность Организации Объединенных Наций и Программе Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, особенно Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Центру по международному предупреждению преступности, Межрегиональному научно-исследовательскому институту Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и институтам сети Программы, а также решимость и далее соответствующим образом укреплять Программу путем обеспечения устойчивого финансирования.

10. Мы обязуемся обеспечивать учет гендерных аспектов в рамках Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также национальных стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

11. Мы берем на себя обязательство разрабатывать ориентированные на конкретные действия программные рекомендации, основанные на учете особых потребностей женщин как практических работников системы уголовного правосудия, жертв, заключенных и правонарушителей.

12. Мы подчеркиваем, что эффективные действия в области предупреждения преступности и уголовного правосудия требуют участия, в качестве партнеров и участников, правительств, национальных, региональных, межрегиональных и международных учреждений, межправительственных и неправительственных организаций и различных сегментов гражданского общества, в том числе средств массовой информации и частного сектора, а также признания их соответствующих ролей и вкладов.

13. Мы обязуемся также разрабатывать более эффективные способы взаимного сотрудничества в целях искоренения отвратительного явления торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и контрабандного провоза мигрантов в соответствии с положениями двух разрабатываемых протоколов, дополняющих Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Мы рассмотрим также вопрос о поддержке глобальной программы борьбы против торговли людьми, разработанной Центром по международному предупреждению преступности и Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, и мы устанавливаем 2005 год² в качестве целевого года для достижения значительного уменьшения числа таких преступлений во всем мире.

14. Мы обязуемся далее расширять международное сотрудничество с целью пресечения незаконного оборота огнестрельного оружия в соответствии с положениями разрабатываемого протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, боеприпасов к нему³, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и мы устанавливаем 2005 год⁴ в качестве целевого срока для достижения значительного уменьшения числа случаев незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия во всем мире.

15. Мы обязуемся более активно предпринимать международные действия в целях борьбы с коррупцией, основываясь на Декларации Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях⁵, Международном кодексе поведения государственных должностных лиц⁶ и соответствующих региональных конвенциях, и мы просим Генерального секретаря представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее десятой сессии доклад, содержащий конкретные предложения в этом отношении⁷. Мы рассмотрим вопрос о поддержке глобальной программы борьбы против коррупции, разработанной Центром по международному предупреждению преступности и Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия.

16. Мы постановляем разработать ориентированные на конкретные действия программные рекомендации в отношении предупреждения преступлений, связанных с использованием компьютеров, и борьбы с ними, и мы предлагаем Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию безотлагательно приступить к работе в этом направлении.

² Решения о предельных сроках будут приняты на десятом Конгрессе.

³ Решение о включении взрывчатых веществ зависит от результатов работы Специального комитета.

⁴ Решения о предельных сроках будут приняты на десятом Конгрессе.

⁵ Резолюция 51/191 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁶ Резолюция 51/59 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁷ В зависимости от результатов работы Специального комитета.

17. Мы отмечаем расширение масштабов актов насилия и терроризма. Мы будем вместе в сочетании с другими предпринимаемыми нами усилиями, направленными на предупреждение терроризма и борьбу с ним, принимать эффективные, решительные и незамедлительные меры по предупреждению преступной деятельности, осуществляемой в целях содействия терроризму во всех его формах и проявлениях, и на борьбу с такой деятельностью.

18. Мы отмечаем также, что сохраняются расовая дискриминация, ксенофобия и сопряженные с ними формы нетерпимости, и мы признаем, что важно предпринять шаги по включению в международные стратегии и нормы, касающиеся предупреждения преступности, мер по предупреждению преступности, связанной с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и сопряженными с ними формами нетерпимости, и по борьбе с такой преступностью.

19. Мы подтверждаем свою решимость бороться с насилием, проистекающим из нетерпимости на основе этнической принадлежности, обязуемся внести значительный вклад, в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в работу запланированной Всемирной конференции против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости⁸, и мы предлагаем Центру по международному предупреждению преступности подготовить предложения в отношении Всемирной конференции;

20. Мы признаем, что стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия вносят эффективный вклад в борьбу с преступностью, в особенности с транснациональной организованной преступностью. Мы также признаем важное значение реформы тюрем, обеспечения независимости судебной власти и соблюдения Международного кодекса поведения государственных должностных лиц. Мы обязуемся содействовать соблюдению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и мы будем предпринимать все возможные усилия для обеспечения использования и применения этих стандартов и норм в национальном законодательстве и практике к 2002 году⁹. С этой целью мы проведем обзор соответствующего законодательства и административных процедур, обеспечим необходимое образование и подготовку соответствующих должностных лиц и обеспечим необходимое укрепление учреждений, на которые возложены функции отправления уголовного правосудия.

21. Мы признаем также ценную роль типовых договоров о международном сотрудничестве по уголовно-правовым вопросам как важных средств развития международного сотрудничества.

22. Мы признаем далее с глубокой обеспокоенностью, что несовершеннолетние, находящиеся в трудных обстоятельствах, нередко подвергаются опасности стать правонарушителями или становятся легкой добычей для вовлечения в преступные группы, включая группы, связанные с транснациональной организованной преступностью, и мы обязуемся принимать контрмеры для предупреждения этого растущего явления и включить, где это необходимо, положения, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, в национальные планы развития и в международные стратегии развития, а также учитывать вопросы, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, в своей политике финансирования сотрудничества в целях развития.

23. Мы признаем решающее значение осуществления успешных стратегий, направленных на ограничение возможностей для совершения преступлений (ситуационное предупреждение преступности), а также стратегий предупреждения преступности,

⁸ См. резолюцию 53/132 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1998 года.

⁹ Решения о предельных сроках будут приняты на десятом Конгрессе.

ориентированных на социальное развитие, в целях борьбы против всех видов преступности, включая транснациональную организованную преступность, и мы обязуемся развивать и поддерживать обмен информацией об оптимальной практике и успешном опыте в этой области.

24. Мы обязуемся уделять первостепенное внимание сдерживанию в соответствующих случаях роста числа задержанных лиц и лиц, заключенных под стражу до начала суда, а также уменьшению переполненности тюрем путем содействия разработке надежных и эффективных мер, альтернативных тюремному заключению.

25. Мы постановляем принять, если это необходимо, национальные, региональные и международные планы действий в поддержку жертв преступности, в том числе механизмы правосудия, основанные на посредничестве и реституции, и мы устанавливаем 2002 год¹⁰ в качестве целевого срока для проведения государствами обзора своих соответствующих видов практики, и далее создавать службы по оказанию помощи потерпевшим и провести просветительные кампании, касающиеся прав потерпевших, а также рассмотреть возможность создания фондов для потерпевших, в дополнение к разработке и осуществлению программ защиты свидетелей.

26. Мы предлагаем Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию разработать конкретные меры по выполнению обязательств, которые мы приняли на себя согласно настоящей Декларации, контролю за их осуществлением и принятию последующих мер в связи с ними.

¹⁰ Решения о предельных сроках будут приняты на десятом Конгрессе.