



联合国



减少自然灾害世界会议

日本横浜
1994年5月23日至27日

Distr.
GENERAL

A/CONF.172/13/Add.2
2 May 1994
CHINESE
Original: ENGLISH

临时议程* 项目9(a)

国际减少自然灾害十年的方案和政策

区域报告

有区域意义的报告

增 编

介绍摘要

加勒比

介绍者: Jeremy McA. Collymore 先生

灾害管理方面的合作: 加勒比的经验

本文是为在日本横浜举行的减灾十年世界会议编写的,文中概要评述加勒比英语国家为促进备灾减灾行动而作的努力。

* A/CONF.172/1。

文中着重介绍本区域在灾害管理的不同领域开展合作的悠久传统。由此提醒国际社会：不能把减灾十年视为我们为争取减少生命财产损失而做的努力的开端和终止。

文中分析了加勒比当前灾害管理工作的状况，介绍了区域机构的不同情况，重申了建立全面区域集中点的要求。减灾十年的既定目标是衡量区域成就的标尺。

放眼未来，文中大力呼吁全面整顿国际和国家两级宣传减灾十年的方式。文中强调需要把各种技术和知识来源结合在一起，只有这样才能巩固当前灾害管理受国际重视时期的任何成果。

亚洲小组

介绍者：Cengiz Ertuna先生

亚洲近期自然灾害评述

据估计，过去25年中全世界约有300万人死于自然灾害，财产损失达2,000亿美元左右。亚洲是世界上受影响最大的区域之一：据估计世界上50%的重大自然灾害发生在亚洲。自1990年国际减少自然灾害十年开始至今，亚洲死于自然灾害的总人数已超过200,000，财产损失估计达450亿美元左右。

本区域许多国家常发生洪水、干旱、气旋、风暴、地震、山崩、火山爆发，造成大量伤亡和财产及基础设施毁坏。在亚洲许多易受热带气旋和风暴破坏的沿海地区，人口正在迅速增长，经济发展也在加速。由于经济和人口压力，生活在有火山爆发危险的地区的人越来越多。地震多发地区则因住房设计和建造不当而造成许多伤亡。

亚洲发展中国家的国民经济因稀缺的资源损失而大受影响，而这些资源如不损失本可用于社会和经济的发展，本区域发展中国家遭受的自然灾害打击远大于发达国家，而且受影响最大的往往是穷人。

亚洲最常见的与水有关的自然灾害是洪水。亚洲几乎所有国家都经常发生严重的水灾。虽然如今洪水造成的伤亡少于风暴，但洪水对农业区和城乡居民区都有影响，造成的财产破坏也最大。有些地区洪水引起的山崩或泥石流造成许多伤亡。本区域内，洪水是最常发生因而也是破坏性最大的自然灾害。

亚洲大多数与热带气旋有关的大灾害都是风暴造成的。热带气旋登陆前数小时

的风暴可发生在沿海地区人们正在撤离的时候,因此可造成极严重的生命财产损失。

本区域的干旱可影响大量群众,造成人民生活困苦,在事先不采取补救措施的情况下尤甚。虽然亚洲的干旱一般发生在半干旱或沙漠气候条件下,但也可能影响平均降雨量尚可的地区。

亚洲发生的主要地质灾害是地震、海啸、火山爆发和山崩。本区域的许多地方是高地震活动和火山活动地区。据估计,过去300年中全世界有250万人死于地震,其中将近75%在亚洲和西太平洋。亚洲太平洋西海岸的大岛国的火山爆发也造成过大量伤亡。影响这些国家的自然灾害还有海啸。

提交人: Corazo de Leon女士

公共宣传和减灾中的人的因素

人们必须自己承担起减少灾害促进可持久发展的责任。然而只有当他们认识并适当了解到他们能够采取必要的行动来减少灾害促进可持久发展时,才能够期望他们作出此种反应。

宣传方案的目的是确保人民的安全和维护生命与财产。预计在有关信息的有力支持下,人们迅速和适当应付灾害的能力将可以增强,从而大大减少他们遭灾的脆弱性。

对于减少灾害已确定了三种宣传:(a) 各种灾害带来的风险和危害;(b) 他们应采取的适当行为和行动以增强他们的备灾能力;(c) 家庭、社区和国家各级的资源。

宣传方案可分三级付诸实施。其一是通过具有影响或可以联络的可靠的人士展开工作,他们可以协助以人们可以理解的一种语言和在人们可以理解的一种层次上解释科学技术。其二是通过多媒体展开工作,因为多媒体可以通过现实、切合实际和负责的报道对人们施加影响,促使他们采取行动,并协助查明和动员资源。最直接的办法是通过人际交流,主要目标是在人民中间形成采取行动的坚强决心,增强他们应付危机的能力和减少其遭灾的脆弱性。这种形式可包括社区集会、讨论会、对话和绘制三维图以及形象化宣传,以协助提高人们对参与减灾的必要性的理解与认识。

为了确保宣传方案取得成功,应该制定支持该方案的政策并将其转变成长期行

动计划和短期应急计划。备灾计划、应急计划和减灾计划可列入宣传方案的各级课程。

这些政策和计划是根据地方一级收集的数据制定的。通过地理信息系统等手段,在高层次更大规模地收集数据将会变得容易得多和迅速得多,从而促进区域和全球交流监督和行动。

亚洲问题小组

提交人: Shri K.B. Saxena 先生

对南亚和东南亚国家行动计划拟订的关键政策义务

亚洲区域遭受自然灾害最多。因此各国政府多年来逐步发展和制定了应付灾害的政策义务。所采取的措施包括将灾害问题列入发展方案,特别是利用科学技术进行预报和警报,增强结构性和非结构性备灾和减灾措施。另外还通过双边和多边安排展开了某些领域的区域合作。然而减少自然灾害之影响的效果是有限的,可以归因于:(a) 减少自然灾害和发展之间的联系有差距;(b) 尤其是关键部门的备灾工作不充分;(c) 对各种易受害性缺乏敏感性;以及(d) 未能把社区视为有效对策的中心点。

弥补这些差距的积极行动在于恢复政策义务、分配足够的资源、体制能力建设、训练、教育和争取社区参与。

需要解决的问题必然是审查把减少自然灾害和发展方案联系起来的现有机制并通过以下行动重新确定其方向:

- (a) 在发展方案的规划和执行的结构范围内建立一种体制机构;
- (b) 在可以认真确定的地区展开减灾项目;
- (c) 提高社区抵制义务淡化倾向的能力;
- (d) 加强执行规章制度的机制。

建设国家能力将需要:(a) 修改现行体制性安排和法律支持系统;(b) 除了特定项目和沿海附近大城市等高危险地区的应急计划以外,还应在国家、次国家和社区各级制定应急行动计划;(c) 向参与减少和管理灾害的机构定期分配足够的资源;(d) 改进易受灾性分析和准确的风险评估;(e) 加强预报、警报和监测系统。

亚洲区域的贫穷的社会处境不利群体的人数也最多。因此减灾和发展方案应高

度优先地考虑到各种易受害性。这一点可以通过以下方面实现：

- (a) 确定这种群体；
- (b) 将减少其易受害性的措施纳入各种方案；
- (c) 关于减灾的规定应以这些群体的生存为基础；
- (d) 目标高度集中的减少贫困方案；
- (e) 通过各国政府和非政府组织培养防灾意识。

亚洲区域具有一些最古老的文明，社区力量很强大而且产生了一种抵制自然灾害的弹性。这是一种需要通过以下行动予以加强的资产：承认社区是发展规划的一个单元和决策的关键一级，展开促进社区努力的方案，分享有关灾害管理传统惯例的知识并促进公平分配利益，同时增强社区团结。

XX XX XX XX XX