

**ДЕВЯТЫЙ
КОНГРЕСС ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И ОБРАЩЕНИЮ
С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ**

Каир, 29 апреля - 8 мая 1995 года

This document is a special issue of United Nations publication
A/CONF.169/16/Rev.1, reprinted for official distribution only.



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

**ДЕВЯТЫЙ
КОНГРЕСС ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И ОБРАЩЕНИЮ
С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ**

Каир, 29 апреля - 8 мая 1995 года

Доклад подготовлен Секретариатом



**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Нью-Йорк, 1995 год**

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
I. РЕЗОЛЮЦИИ, ПРИНЯТЫЕ КОНГРЕССОМ	1	1
1. Рекомендации в отношении четырех основных тем девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями		1
2. Международное сотрудничество и практическая помощь в укреплении законности: разработка типовых документов Организации Объединенных Наций		13
3. Международно-правовые документы, в том числе конвенция или конвенции о борьбе с организованной транснациональной преступностью		14
4. Связи между террористическими преступлениями и транснациональной организованной преступностью		16
5. Выполнение на практике Минимальных стандартных правил обращения с заключенными		18
6. Управление системой уголовного правосудия в контексте отчетности органов государственного управления и устойчивого развития		19
7. Дети как жертвы и исполнители преступлений и программа Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия: от установления стандартов к осуществлению и практическим действиям		22
8. Искоренение насилия в отношении женщин		28
9. Регулирование оборота огнестрельного оружия для целей предупреждения преступности и обеспечения общественной безопасности		32
10. Выражение признательности народу и правительству Арабской Республики Египет		35
11. Полномочия представителей на девятом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями		36
II. ИСТОРИЯ И ПОДГОТОВКА КОНГРЕССА	2-5	36
III. УЧАСТНИКИ И ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ	6-42	37
A. Сроки и место проведения Конгресса	6	37
B. Консультации, предшествовавшие Конгрессу	7	37
C. Участники	8-14	37

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
D. Открытие Конгресса	15-31	39
E. Выборы Председателя и других должностных лиц	32-36	41
F. Утверждение правил процедуры	37	42
G. Утверждение повестки дня	38	42
H. Организация работы	39-40	42
I. Полномочия участников Конгресса: назначение членов Комитета по проверке полномочий	41	43
J. Последствия резолюций Конгресса для бюджета по программам Организации Объединенных Наций	42	43
IV. РАССМОТРЕНИЕ ПУНКТОВ ПОВЕСТКИ ДНЯ НА ПЛЕНАРНЫХ ЗАСЕДАНИЯХ И СЕССИОННЫМИ ОРГАНАМИ И ПРИНЯТИЕ КОНГРЕССОМ РЕШЕНИЙ ПО НИМ	43-244	43
A. Рассмотрение пункта 3 повестки дня на пленарных заседаниях	43-68	43
B. Рассмотрение пункта 4 повестки дня на пленарных заседаниях	69-93	49
C. Рассмотрение пункта 5 повестки дня в Комитете I	94-128	55
D. Рассмотрение пункта 6 повестки дня в Комитете II	129-184	61
E. Доклад Комитета по проверке полномочий	185-191	69
F. Решения, принятые Конгрессом	192-244	70
V. СПЕЦИАЛЬНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ КОНГРЕССА В ХОДЕ ПЛЕНАРНЫХ ЗАСЕДАНИЙ	245-271	74
A. Опыт осуществления практических мер, направленных на борьбу с коррупцией государственных должностных лиц .	245-261	74
B. Техническое сотрудничество	262-271	78
VI. ДОКЛАДЫ СЕМИНАРОВ	272-385	80
A. Выдача преступников и международное сотрудничество: обмен национальным опытом и отражение принципов выдачи в национальном законодательстве	272-286	80
B. Средства массовой информации и предупреждение преступности	287-297	83

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
C. Политика в области городского планирования и предупреждение преступности	298-327	86
D. Предупреждение преступлений с применением насилия	328-354	91
E. Охрана окружающей среды на национальном и международном уровнях: потенциальные и предельные возможности уголовного правосудия	355-369	94
F. Международное сотрудничество и оказание помощи в управлении системой уголовного правосудия: компьютеризация операций по обеспечению уголовного правосудия и сбор, анализ и программное использование информации по вопросам уголовного правосудия	370-385	97
VII. УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА КОНГРЕССА И ЗАКРЫТИЕ КОНГРЕССА	386-393	100
<u>Приложение:</u> Перечень документов		102

I. РЕЗОЛЮЦИИ, ПРИНЯТЫЕ КОНГРЕССОМ

1. Девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями принял следующие резолюции:

1. Рекомендации в отношении четырех основных тем девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

Девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями,

принимая во внимание, что одной из целей Организации Объединенных Наций, указанных в преамбуле к Уставу Организации Объединенных Наций, является осуществление международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех,

принимая во внимание также принятые Организацией Объединенных Наций обязательства в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в соответствии с резолюцией 155 С (VII) Экономического и Социального Совета от 13 августа 1948 года и резолюцией 415 (V) Генеральной Ассамблеи от 1 декабря 1950 года,

принимая во внимание далее резолюцию 46/152 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1991 года о создании эффективной программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

ссылаясь на резолюции Экономического и Социального Совета 1992/24 от 30 июля 1992 года, 1993/32 от 27 июля 1993 года и 1994/19 от 25 июля 1994 года, касающиеся подготовки к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями,

ссылаясь также на резолюцию 1993/34 Экономического и Социального Совета от 27 июля 1993 года, касающуюся осуществления резолюций Генеральной Ассамблеи 46/152 и 47/91 и резолюции 1992/22 Экономического и Социального Совета о предупреждении преступности и уголовном правосудии,

ссылаясь далее на резолюцию 1993/31 Экономического и Социального Совета от 27 июля 1993 года об укреплении программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

ссылаясь на Венскую декларацию и Программу действий¹, принятые на Всемирной конференции по правам человека, которая проходила в Вене с 14 по 25 июня 1993 года, и резолюции Генеральной Ассамблеи 48/132 от 20 декабря 1993 года и 49/194 от 23 декабря 1994 года, в которых неоднократно подчеркивалось значение программ технического сотрудничества, направленных на укрепление демократических институтов, законности и национальных инфраструктур по обеспечению прав человека,

ссылаясь на резолюцию 48/137 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года, в которой Ассамблея признала ключевую роль отправления правосудия в поощрении и защите прав человека,

¹Доклад Всемирной конференции по правам человека, Вена, 14-25 июня 1993 года (A/CONF.157/24 (часть I)), глава III.

ссылаясь на резолюцию 1994/64 Комиссии по правам человека от 9 марта 1994 года и резолюцию 49/147 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 1994 года о мерах по борьбе против современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости, и на соответствующие пункты Венской декларации и Программы действий¹,

будучи обеспокоен экономическим положением в развивающихся странах и его негативным влиянием на социальные условия, положением, затрудняющим осуществление стратегий в области предупреждения преступности, как на это указывается в Неапольской политической декларации и Глобальном плане действий против организованной транснациональной преступности, принятых Всемирной конференцией на уровне министров по организованной транснациональной преступности, которая состоялась в Неаполе, Италия, с 21 по 23 ноября 1994 года, и утвержденных Генеральной Ассамблеей в резолюции 49/159 от 23 декабря 1994 года, в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 48/103 от 20 декабря 1993 года,

будучи убежден в важности работы Организации Объединенных Наций по созданию основы для укрепления международного сотрудничества,

будучи убежден, что проведение таких оперативных мероприятий, как оказание консультативных услуг, осуществление программ подготовки кадров, распространение информации и обмен ею, является одним из наиболее эффективных средств активизации международного сотрудничества,

признавая значительную роль Организации Объединенных Наций и важные функции региональных институтов по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, ассоциированных с Организацией Объединенных Наций, в разработке стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, учитывающих региональные политические, экономические, социальные и культурные потребности,

будучи убежден, что Организация Объединенных Наций призвана играть важную роль в активизации многостороннего сотрудничества, направленного на борьбу с преступностью, и что необходимо расширять возможности Организации Объединенных Наций по оказанию технической помощи развивающимся странам,

с удовлетворением отмечая принимаемые Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию меры с целью придать программе Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия более практический и оперативный характер,

будучи глубоко обеспокоен тем фактом, что неоднократные просьбы директивных органов Организации Объединенных Наций об укреплении Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата и его преобразовании в отдел до сих пор не выполнены,

ссылаясь на резолюции Экономического и Социального Совета 1993/29 от 27 июля 1993 года о Всемирной конференции на уровне министров по организованной транснациональной преступности и 1993/30 от 27 июля 1993 года о борьбе с использованием доходов от преступной деятельности,

сознавая, что преступность стала серьезной проблемой национального и международного масштаба, которая препятствует политическому, экономическому, социальному и культурному развитию и которая может представлять угрозу внутренней безопасности и стабильности суверенных государств,

будучи встревожен угрозой, создаваемой организованной преступностью, террористическими преступлениями и их связями, насильственными деяниями в городских районах, незаконным оборотом наркотиков, незаконным оборотом оружия, международной торговлей несовершеннолетними, контрабандным провозом иностранцев, экономической преступностью, фальшивомонетничеством, экологическими преступлениями, коррупцией, преступлениями против

культурной собственности, кражами транспортных средств, преступностью, связанной с применением компьютеров и телекоммуникационных средств, отмыванием денег и проникновением организованных преступных групп в сферу законной экономики, и влиянием этих видов деятельности на общество,

будучи глубоко встревожен быстрым ростом масштабов и опасностью террористических преступлений, которые во многих случаях могут создавать угрозу безопасности граждан и безопасности их стран, международной стабильности и законности,

признавая настоятельную необходимость в расширении международного сотрудничества в целях борьбы с пагубным влиянием транснациональной преступности, особенно организованной преступности, включая незаконный оборот наркотиков, экономическую преступность, коррупцию, незаконный перевод денежных средств, экологические преступления и преступления против культурной собственности,

сознавая настоятельную необходимость в расширении международного сотрудничества в целях предотвращения перевода доходов от незаконной деятельности через национальные границы преступными организациями, которые используют недостатки международного сотрудничества, чтобы тем самым избежать обнаружения,

сознавая, что полному осуществлению прав человека могут способствовать согласованные усилия государств-членов, направленные на предупреждение национальной и транснациональной преступности и борьбу с ней, с учетом стандартов Организации Объединенных Наций в области правоохранительной деятельности и прав человека,

будучи обеспокоен тем фактом, что уголовное преследование и сбор доказательств бывают затруднены, когда свидетели совершенного преступления не находятся в государстве, в котором это преступление было совершено,

сознавая растущую угрозу для общества экологических преступлений, в частности, связанных с неправильным удалением и незаконным сбросом опасных отходов,

будучи встревожен ростом преступности в городах и создаваемой ею угрозой городскому и национальному развитию, особенно в условиях неустойчивой экономики и быстрых социальных перемен,

сознавая, что средства массовой информации, концентрируя внимание на насилии, в частности, в фильмах и репортажах, часто могут вызывать негативные последствия, но сознавая также, что средства массовой информации могут играть весьма позитивную роль в предупреждении преступности и отправлении уголовного правосудия, разъясняя, в частности, сложные факторы, лежащие в основе различных проявлений преступности,

ссылаясь на резолюции Экономического и Социального Совета 1992/23 от 30 июля 1992 года об организованной преступности и 1993/27 от 27 июля 1993 года о предлагаемых руководящих принципах предупреждения преступности в городах,

придавая исключительно важное значение вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия,

выражая желание сообща осуществлять активное многостороннее сотрудничество под эгидой Организации Объединенных Наций,

**I. Международное сотрудничество и практическая техническая помощь
в укреплении законности: содействие осуществлению программы
Организации Объединенных Наций в области предупреждения
преступности и уголовного правосудия**

1. отмечает важные процессы, связанные с демократизацией, укреплением законности и расширением информированности в государствах; и рекомендует международному сообществу оказывать поддержку таким усилиям в рамках его вклада в обеспечение устойчивого развития;
2. настоятельно призывает государства-члены активизировать их усилия с целью укрепления законности посредством международного сотрудничества и практической технической помощи;
3. вновь подтверждает важное значение Сборника стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия² для укрепления законности на национальном и региональном уровнях;
4. предлагает государствам-членам улучшить разработку политики, шире использовать двусторонние и/или многосторонние соглашения о сотрудничестве и, в случае необходимости, проводить более широкие исследования по вопросам транснациональной организованной преступности, террористических преступлений и их связей, насильственных деяний в городских районах, незаконного оборота наркотиков, незаконного оборота оружия, международной торговли несовершеннолетними, контрабандного провоза иностранцев, экономической преступности, фальшивомонетничества, экологических преступлений, коррупции, преступлений против культурной собственности, краж транспортных средств, преступности, связанной с применением компьютеров и телекоммуникационных средств, отмывания денег и проникновения организованных преступных групп в сферу законной экономики и влияния этих видов деятельности на общество;
5. призывает государства-члены активизировать их усилия, направленные на обеспечение более тесного сотрудничества и координации в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в целях разработки комплексной региональной политики, программ, планов и механизмов, уделяя при этом должное внимание общим социальным и религиозным традициям и ценностям и учитывая нормы и стандарты Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;
6. призывает государства-члены активизировать субрегиональное и региональное сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в рамках региональных соглашений, инфраструктуры и механизмов;
7. предлагает государствам-членам оказывать активную поддержку программе Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в организации и осуществлении оперативных мероприятий путем предоставления внебюджетных средств;
8. призывает государства-члены организовывать ознакомительные поездки и обмен сотрудниками системы уголовного правосудия в целях содействия углублению взаимопонимания и разработки совместных стратегий для решения общих проблем;
9. призывает государства-члены вносить взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию с целью предоставления средств для выполнения существующих и будущих проектов технической помощи в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

²Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.92.IV.1.

10. призывает Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Программу развития Организации Объединенных Наций, Всемирный банк и другие международные, региональные и национальные финансирующие учреждения оказывать поддержку мероприятиям по техническому сотрудничеству, направленным на укрепление законности и сотрудничества с программой Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях обеспечения надлежащей координации;

11. отмечает, особенно ввиду растущего числа просьб государств-членов об оказании технической помощи, резолюции Генеральной Ассамблеи 46/152 от 18 декабря 1991 года, 47/91 от 16 декабря 1992 года и 48/103 от 20 декабря 1993 года и резолюции Экономического и Социального Совета 1992/22 от 30 июля 1992 года и 1993/34 от 27 июля 1993 года, в которых содержится просьба к Генеральному секретарю предоставить необходимые ресурсы для осуществления программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и преобразовать Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата в отдел, возглавляемый директором;

12. предлагает Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию обратиться с призывом к Генеральному секретарю рекомендовать в качестве одного из путей укрепления законности включение, по соответствующей просьбе, в рамки операций по поддержанию мира вопросов воссоздания и реформирования систем уголовного правосудия;

13. с удовлетворением принимает к сведению проект по оказанию Камбодже практической помощи в воссоздании ее системы уголовного правосудия и другие оперативные мероприятия в различных государствах, предлагаемые и осуществляемые Сектором по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата в целях совершенствования систем уголовного правосудия и укрепления законности;

14. предлагает Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию просить Генерального секретаря и далее укреплять оперативную деятельность в развивающихся странах и странах, находящихся на переходном этапе, путем предоставления, за счет внебюджетных взносов, консультативных услуг и осуществления программ подготовки кадров и путем проведения практических исследований на национальном уровне;

15. предлагает Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию обратиться ко всем соответствующим международным, межправительственным и неправительственным организациям с призывом продолжать сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в разработке руководств и учебных программ и в организации курсов по различным аспектам предупреждения преступности и уголовного правосудия.

II. Меры по борьбе с транснациональной и организованной преступностью и роль уголовного права в охране окружающей среды: национальный опыт и международное сотрудничество

1. настоятельно призывает государства-члены рассмотреть возможность организации и расширения сотрудничества, в частности, в форме практических мер в целях действенного предупреждения транснациональной и организованной преступности и борьбы с ней, в том числе в отношении доходов от такой преступной деятельности, уделив особое внимание вопросам выдачи и взаимной помощи, с тем чтобы не оставлять безнаказанными правонарушения, полностью или частично совершенные в других странах;

2. настоятельно призывает государства-члены установить в отношении выдачи принцип максимально возможного широкого сотрудничества между государствами в вопросах выдачи, принимая во внимание права обвиняемых, а также интересы потерпевших;

3. настоятельно призывает государства-члены, которые еще не сделали этого, обновить их внутреннее законодательство с учетом новых событий и тенденций, выявленных конгрессами Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, а также норм и стандартов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;
4. призывает государства-члены содействовать развитию сотрудничества между их национальными секторами по предупреждению преступности и уголовному правосудию в целях принятия международных мер против транснациональной организованной преступности, террористических преступлений и их связей, насильственных деяний в городских районах, незаконного оборота наркотиков, незаконного оборота оружия, международной торговли несовершеннолетними, контрабандного провоза иностранцев, экономической преступности, фальшивомонетничества, экологических преступлений, коррупции, преступлений против культурной собственности, краж транспортных средств, преступности, связанной с применением компьютеров и телекоммуникационных средств, отмывания денег и проникновения организованных преступных групп в сферу законной экономики и влияния этих видов деятельности на общество, а также совершенствовать обмен информацией, особенно на региональном уровне;
5. призывает государства-члены содействовать транснациональным расследованиям преступлений путем оказания взаимной правовой помощи в целях развития эффективного международного сотрудничества;
6. призывает государства-члены изучить пути содействия незамедлительному оказанию взаимной помощи по уголовно-процессуальным вопросам и установления мер наказания за владение доходами от экономических преступлений;
7. рекомендует государствам-членам рассмотреть вопрос о создании комплексных подразделений, специализирующихся на расследовании экономических или финансовых преступлений, и оказывать помощь в выявлении основных коммерческих сетей, находящихся под влиянием транснациональных преступных организаций, с целью повышения эффективности мероприятий по предупреждению такой преступной деятельности и борьбе с ней;
8. настоятельно призывает государства-члены сотрудничать в поисках конкретных мер борьбы с коррупцией, взяточничеством и злоупотреблением властью;
9. настоятельно призывает также государства-члены сотрудничать в выявлении новых форм транснациональной организованной преступности, террористических преступлений и их связей и борьбе с ними и оказывать дополнительную помощь на международном, региональном и двустороннем уровнях в целях эффективного предупреждения такой преступности и борьбы с нею, в том числе путем заключения соответствующих соглашений о взаимной помощи;
10. призывает государства-члены укреплять сотрудничество в обмене информацией о национальном опыте и практике борьбы с транснациональной организованной преступностью, террористическими преступлениями и их связями и предоставлять на регулярной основе данные и другую информацию, касающиеся такого опыта и практики, Сектору по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата;
11. призывает государства-члены принять, в случае необходимости, правовые положения, в том числе положения, предусматривающие создание механизмов правоприменения и контроля в отношении таких экономических преступлений, как коррупция, мошенничество, растрата имущества и отмывание денег, каждое из которых часто является звеном в более крупной цепи правонарушений, оказывающих огромное негативное воздействие на экономическое положение регионов;
12. просит государства-члены рассмотреть вопрос о разработке соответствующего законодательства о регистрации незарегистрированных импортированных транспортных средств и

о других соответствующих мерах в целях содействия международному сотрудничеству в борьбе с кражами и незаконным оборотом транспортных средств;

13. предлагает Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотреть вопрос об эффективных мерах предупреждения и пресечения незаконного оборота транспортных средств;

14. призывает государства-члены:

a) рассмотреть вопрос о принятии природоохранного законодательства, отражающего важность здоровой окружающей среды, в целях сохранения и защиты окружающей среды;

b) рассмотреть вопрос о принятии положений об уголовной ответственности, направленных на охрану окружающей среды, и рассмотреть вопросы о защите видов, находящихся под угрозой исчезновения, и культурной собственности в рамках аналогичных положений;

c) рассмотреть вопрос об учреждении специальных органов по охране окружающей среды, например специальных прокуроров или специализированных органов расследования, с учетом роли, которую подобные органы могут сыграть в развитии соответствующих навыков и в привлечении внимания общественности к важности стоящих проблем;

d) рассмотреть вопрос о содействии включению предмета о роли уголовного права в защите окружающей среды в планы изучения уголовного права и подготовки сотрудников правоохранительных органов и системы уголовного правосудия;

15. просит Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию при рассмотрении приоритетных тем уделять особое внимание разработке стратегий эффективного предупреждения транснациональной и организованной преступности и борьбы с ней и роли уголовного права в охране окружающей среды;

16. предлагает Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию изучить вопрос о возможности обращения к Генеральному секретарю с просьбой о создании комплексной системы периодического сбора и распространения информации о внутригосударственном законодательстве, действующем в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и его осуществлении, и настоятельно призывает государства-члены предоставлять соответствующие данные в целях поощрения последовательного согласования вопросов, касающихся, в частности, международного сотрудничества, выдачи и других двусторонних и многосторонних форм взаимной помощи в области уголовного правосудия;

17. предлагает также Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию просить Генерального секретаря продолжать изучать фактическое положение в области транснациональной и организованной преступности и эффективные меры по борьбе с нею;

18. предлагает далее Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию просить Генерального секретаря оказывать государствам-членам, по их просьбе, помощь в целях внесения изменений в их внутригосударственное законодательство для повышения эффективности расследования и уголовного и судебного преследования транснациональных преступлений;

19. предлагает далее Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию просить Генерального секретаря обеспечить тесное сотрудничество между Сектором по предупреждению преступности и уголовному правосудию и другими органами системы Организации Объединенных Наций, в частности, Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Центром по правам человека Секретариата, включая поддержку совместных мероприятий, и поощрять развитие сотрудничества с Международной

организацией уголовной полиции и другими соответствующими международными и межправительственными органами на основе совместных программ и проектов;

20. настоятельно призывает государства-члены, которые еще не ратифицировали Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года или не присоединились к ней, сделать это как можно скорее, поскольку эта Конвенция является наиболее важным международным инструментом борьбы с транснациональной организованной преступностью, связанной с наркотиками.

III. Системы уголовного правосудия и полиции: управление и совершенствование работы полиции и других правоохранительных органов, прокуратуры, судов и исправительных учреждений и роль юристов

1. настоятельно призывает государства-члены контролировать подготовку и повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов и системы уголовного правосудия и содействовать проведению оперативных исследований, направленных на разработку более обоснованных с научной точки зрения планов пресечения преступности и повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов и системы уголовного правосудия;

2. призывает государства-члены обеспечить независимость и беспристрастность судебных органов и надлежащее функционирование органов прокуратуры и адвокатуры, принимая во внимание Основные принципы независимости судебных органов³, принятые седьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование⁴, и Основные принципы, касающиеся роли юристов⁵, принятые восьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями;

3. настоятельно призывает государства-члены, в случае необходимости, расширить применение мер, не связанных с тюремным заключением, и сократить как практику содержания под стражей, так и численность заключенных, с учетом Стандартных минимальных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)⁶, чтобы улучшить отправление правосудия;

4. настоятельно призывает государства-члены обеспечить самые элементарные потребности и основные права содержащихся под стражей лиц и призывает мобилизовывать страны-доноры и международные финансирующие учреждения на оказание поддержки усилиям развивающихся стран улучшить условия содержания в тюрьмах;

5. призывает государства-члены принять эффективные меры против распространения вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД) и других заболеваний среди заключенных;

³См. Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа - 6 сентября 1985 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.1), глава I, раздел D.2.

⁴См. Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа - 7 сентября 1990 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел C.26.

⁵Там же, раздел B.3.

⁶Резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года, приложение.

6. подтверждает чрезвычайную важность соблюдения сотрудниками правоохранных органов и системы уголовного правосудия прав человека и обеспечения при этом эффективного функционирования систем уголовного правосудия и правоохранных органов и уважения к ним со стороны местных общин;

7. призывает государства-члены:

a) рассмотреть вопрос о принятии подхода, предусматривающего привлечение населения к охране правопорядка, в качестве одного из методов работы органов полиции с целью сокращения социальной дистанции, разделяющей сотрудников правоохранных органов и население, интересам которого они служат, и обеспечения более активной деятельности полиции и укрепления доверия к ней со стороны населения;

b) содействовать расширению сотрудничества и установлению соответствующих партнерских связей с местными общинами и частным сектором при осуществлении мероприятий по предупреждению преступности;

8. рекомендует государствам-членам рассмотреть возможность укрепления роли государственной прокуратуры, в частности укрепления ее самостоятельности, с учетом Руководящих принципов, касающихся роли лиц, осуществляющих судебное преследование, и оказания содействия международному обмену преподавателями учебных заведений, в которых преподаются соответствующие дисциплины;

9. рекомендует также государствам-членам принять меры для повышения профессионального уровня сотрудников во всех секторах, деятельность которых связана с предупреждением преступности и уголовным правосудием, принимая во внимание резолюции, руководящие принципы и стандарты Организации Объединенных Наций в этой области;

10. настоятельно призывает государства изучить вопрос о пересмотре пенитенциарной системы, включая принятие законодательства, направленного на обеспечение слаженного функционирования этой системы в более широких рамках системы уголовного правосудия, и с этой целью рекомендует:

a) укрепить координацию между пенитенциарной системой и более широкой системой уголовного правосудия и обеспечить более тесное участие этой системы в исследованиях по разработке программ и в составлении законопроектов;

b) обеспечить совершенствование учебных заведений по подготовке должностных лиц и сотрудников тюрем в качестве одной из основных приоритетных задач в области модернизации системы, организовывать регулярные учебные программы и содействовать обмену информацией и сотрудниками между администрацией тюрем и научным/университетским сообществом;

c) продолжать и расширять обмен информацией и техническое сотрудничество на международном, региональном и национальном уровнях в целях улучшения подготовки персонала исправительных заведений;

d) использовать, когда это целесообразно, альтернативные меры наказания в отношении правонарушителей;

e) обеспечить уважение достоинства и прав заключенных на основе анализа и изменения, при необходимости, положений, регулирующих деятельность пенитенциарной системы;

11. предлагает Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию просить Генерального секретаря содействовать осуществлению проектов технического сотрудничества, касающихся реформы уголовного права и модернизации управления системой уголовного правосудия, особенно в таких областях, как сбор и компьютеризация данных, подготовка

сотрудников правоохранительных органов, содействие применению мер, не связанных с тюремным заключением, и улучшение быта заключенных, с учетом таких стандартов и норм Организации Объединенных Наций, как Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), Основные принципы обращения с заключенными⁷ и Руководящие принципы Всемирной организации здравоохранения, касающиеся инфицирования ВИЧ и СПИДа в тюрьмах⁸;

12. предлагает также Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию просить Генерального секретаря играть активную роль в получении поддержки со стороны развитых стран в виде оказания технической помощи, в том числе на долгосрочной основе, правоохранительным органам развивающихся стран;

13. предлагает далее Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию просить Генерального секретаря ускорить распространение Комментария к Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)⁹, который был опубликован в соответствии с резолюцией 45/110 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года, и с удовлетворением отмечает оказанную при его подготовке поддержку со стороны Азиатского и дальневосточного института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Международного уголовного и пенитенциарного фонда и Азиатского фонда по предупреждению преступности.

IV. Стратегии в области предупреждения преступности, в частности, в отношении преступлений в городских районах и преступности среди несовершеннолетних и преступлений с применением насилия, включая вопрос о потерпевших: оценка и новые перспективы

1. предлагает государствам-членам разработать эффективные стратегии и программы предупреждения преступности в городах, преступности среди несовершеннолетних и преступлений с применением насилия, включая насилие в семье, и борьбы с ними, а также сокращения масштабов виктимизации, должным образом учитывая при этом роль семьи, школы, религии и общины и принимая во внимание существующие экономические и социальные потребности и условия на уровне всего общества;

2. настоятельно призывает государства-члены в рамках решения проблемы преступности в городах разрабатывать проекты, касающиеся преступности среди несовершеннолетних, а также предупреждения и пресечения преступлений, совершаемых против детей и молодежи, уделяя при этом особое внимание проблеме беспризорных детей и их эксплуатации в преступных целях;

3. предлагает государствам-членам уделять особое внимание разработке мероприятий по предупреждению преступности, направленных на молодежь, в целях изучения факторов, связанных с преступностью, и создания соответствующих механизмов ее предупреждения, в том числе служб консультирования;

4. выражает свою обеспокоенность бедственным положением жертв преступности и настоятельно призывает в полной мере использовать и применять Декларацию Организации Объединенных Наций основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью и активизировать меры, направленные на защиту жертв и оказание им помощи, на

⁷Резолюция 45/111 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года, приложение.

⁸WHO/GPA/DIR/93.3.

⁹ST/CSDHA/22.

национальном и международном уровнях, в том числе в области подготовки кадров, проведения исследований, направленных на принятие практических мер, постоянного обмена информацией и других форм сотрудничества по этим вопросам;

5. рекомендует Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотреть вопрос о возможном воздействии миграционных потоков на преступность в городских районах;

6. предлагает также государствам-членам рассмотреть проблемы, возникающие в связи с потоками мигрантов, особенно с точки зрения интеграции мигрантов в различных социальных и культурных условиях и опасности для них стать жертвами преступной деятельности или быть вовлеченными в нее, и настоятельно призывает государства-члены в полной мере учитывать эти вопросы при разработке стратегий предупреждения преступности в городских районах;

7. настоятельно призывает государства-члены, в случае необходимости, принять профилактические краткосрочные и среднесрочные меры в таких областях, как городское планирование, жилищные условия, образование и профессиональная подготовка, а также на спортивных сооружениях и в местах отдыха, расположенных в районах, где население подвергается большому риску;

8. призывает государства-члены приложить все усилия для принятия эффективных мер по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с этим нетерпимостью во всех их формах;

9. призывает государства-члены содействовать обеспечению надлежащего регулирования оборота огнестрельного и другого опасного оружия с помощью как нормативных актов, так и действий правоохранительных органов с целью сокращения преступности, связанной с применением насилия;

10. предлагает государствам-членам и впредь оказывать активную поддержку организации практикумов и учебных программ по проблеме преступности в городах, уделяя при этом особое внимание взаимосвязи между преступностью в городах и социальным развитием;

11. с удовлетворением приветствует предлагаемые руководящие принципы для борьбы с преступностью в городах, приложенные к резолюции 1994/20 Экономического и Социального Совета, и предлагает Комиссии по предупреждению преступности, на ее четвертой сессии, окончательно доработать и принять эти руководящие принципы;

12. настоятельно призывает государства-члены разрабатывать просветительские, социальные и другие программы на основе принципов взаимного уважения и терпимости с целью снижения уровня насилия в обществе, уделяя особое внимание важной роли механизмов предотвращения и урегулированию конфликтов, альтернативных механизмов разрешения споров и иных механизмов урегулирования и принципиально важной роли просвещения на всех уровнях и для всех слоев общества;

13. настоятельно призывает также государства-члены уделять внимание обеспечению осведомленности общественности и повышению роли информации в области предупреждения преступности и предлагает Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию изучить вопрос о том, чтобы просить Генерального секретаря в сотрудничестве со специализированными исследовательскими центрами и экспертами подготовить руководство по проведению общественно-просветительских кампаний, призванное содействовать государствам в разработке национальных программ по информированию общественности;

14. рекомендует государствам-членам изучить с точки зрения затрат эффективность мер по предупреждению преступности и мер наказания, связанных или не связанных с тюремным заключением;

15. настоятельно призывает далее государства-члены выработать политику в области предупреждения преступности среди несовершеннолетних и принять, в случае необходимости, соответствующее законодательство, касающееся правосудия в отношении несовершеннолетних, принимая во внимание Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)¹⁰, Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы)¹¹ и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы¹², которые являются эффективным средством решения вопросов, связанных с преступностью среди несовершеннолетних, и содействия правосудию в отношении несовершеннолетних;

16. предлагает Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию призвать региональные комиссии Экономического и Социального Совета, институты, входящие в сеть программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и другие соответствующие органы тесно сотрудничать между собой в планировании и проведении совместных мероприятий в области правосудия в отношении несовершеннолетних;

17. рекомендует государствам-членам создавать, где это необходимо, при активном участии общества местные, региональные и национальные органы по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия, учитывая, что проблема насилия и преступности в городах во всех ее формах и проявлениях представляет серьезную угрозу для жизни общества;

18. призывает государства-члены рассмотреть вопрос о выделении необходимых ресурсов или перераспределении имеющихся ресурсов на цели содействия развитию, в случае необходимости, местных, региональных и национальных органов для осуществления мер по предупреждению преступности;

19. рекомендует вновь подтвердить основные права детей и молодежи в вопросах, касающихся предупреждения преступности и уголовного правосудия;

20. предлагает Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию просить Генерального секретаря в рамках имеющихся ресурсов:

а) продолжать изучать последствия преступности в городских районах, содействующие ей факторы и меры по ее эффективному предупреждению, принимая во внимание последние достижения в социологии, детской и подростковой психологии, здравоохранении, криминологии и технологии, в том числе в области экологически обоснованного планирования, градостроительства и проектирования жилья;

б) организовывать семинары и учебные программы по вопросам поиска путей и средств предупреждения преступности в городских и других районах;

в) содействовать осуществлению проектов технического сотрудничества, направленных на совершенствование систем правосудия в отношении несовершеннолетних, с учетом Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), Руководящих принципов Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские

¹⁰Резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года, приложение.

¹¹Резолюция 45/112 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года, приложение.

¹²Резолюция 45/113 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года, приложение.

руководящие принципы) и Правил Организации Объединенных Наций, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы¹³.

2. Международное сотрудничество и практическая помощь в укреплении законности: разработка типовых документов Организации Объединенных Наций

Девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями,

напоминая, что Генеральная Ассамблея в декларации принципов и программе действий программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, содержащихся в приложении к ее резолюции 46/152 от 18 декабря 1991 года, определила в качестве целей программы, среди прочего, укрепление регионального и международного сотрудничества в области уголовного правосудия, более действенное и эффективное отправление правосудия при должном уважении прав человека и содействие соблюдению самых высоких стандартов справедливости, гуманности, правосудия и профессионального поведения,

обращая внимание на проходившее в рамках девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями обсуждение вопросов международного сотрудничества и практической технической помощи в укреплении законности и, в частности, на состоявшийся в рамках семинара-практикума по вопросам выдачи преступников и международного сотрудничества обсуждения конкретных проблем в связи с выдачей и соответствующими формами международного сотрудничества и методов решения этих проблем, а также функционирования механизмов выдачи и других форм международного сотрудничества, общих трудностей, препятствующих выдаче, и путей согласования обязательств в отношении выдачи с разумными основаниями для отказа,

отмечая, что типовые договоры Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в вопросах уголовного права являются важным средством для развития международного сотрудничества,

отмечая также важный вклад межправительственных и неправительственных организаций в содействие заключению двусторонних и многосторонних соглашений о таком международном сотрудничестве, в том числе рекомендации в отношении выдачи и соблюдения прав человека, принятые Ассоциацией международного права на ее шестьдесят шестой конференции, которая проходила с 14 по 20 августа 1994 года в Буэнос-Айресе, и рекомендации в отношении применения регионального подхода в вопросах международного уголовного права и защиты прав человека в рамках международного сотрудничества в области уголовного судопроизводства, принятые Международной ассоциацией уголовного права на ее пятнадцатом конгрессе, который проходил с 4 по 10 сентября 1994 года в Рио-де-Жанейро, Бразилия, а также Совещанием Специальной группы экспертов по законодательству, принимаемому с целью содействия использованию типовых договоров, проходившим с 18 по 21 октября 1993 года в Вене,

отмечая далее обсуждение, состоявшееся на семинаре-практикуме по теме "Выдача преступников и международное сотрудничество: обмен международным опытом и отражение соответствующих принципов выдачи в национальном законодательстве", организованном в рамках девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями,

1. настоятельно призывает Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотреть вопрос о созыве, при наличии внебюджетных ресурсов, совещания межправительственной группы экспертов для изучения практических рекомендаций в отношении дальнейшей разработки и содействия применению механизмов международного сотрудничества, в том числе типовых договоров Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в вопросах

¹³ Там же.

уголовного права, а также в отношении разработки типовых нормативных актов о выдаче и аналогичных формах международного сотрудничества в вопросах уголовного права;

2. рекомендует группе экспертов с учетом обсуждения, состоявшегося на семинаре-практикуме в рамках девятого Конгресса Организации Объединенных Наций, изучить пути и средства повышения эффективности выдачи и соответствующие механизмы международного сотрудничества в вопросах уголовного права, уделив должное внимание обеспечению законности и защите прав человека, включая, по возможности, такие меры, как:

а) оказание технической помощи в разработке двусторонних и многосторонних соглашений на основе типовых договоров Организации Объединенных Наций и других источников; и

б) подготовка типового законодательства или соглашений о международном сотрудничестве в уголовных вопросах, альтернативных или дополнительных статей к действующим типовым договорам и статей к возможным типовым многосторонним документам;

3. рекомендует представить доклад об осуществлении настоящей резолюции Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее пятой сессии.

3. Международно-правовые документы, в том числе конвенция или конвенции о борьбе с организованной транснациональной преступностью

Девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями,

ссылаясь на резолюцию 46/152 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1991 года, в которой Ассамблея утвердила декларацию принципов и программу действий программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, которые прилагаются к упомянутой резолюции,

с удовлетворением отмечая работу Всемирной конференции на уровне министров по организованной транснациональной преступности, состоявшейся в Неаполе с 21 по 23 ноября 1994 года, и, в частности, состоявшиеся прения по пунктам 8 и 9 повестки дня, а также ее рекомендации относительно возможности разработки международно-правовых документов, в том числе конвенций, посвященных борьбе с организованной транснациональной преступностью,

с признательностью отмечая также работу Международной конференции по предупреждению отмывания денег и использования доходов от преступной деятельности и борьбе с ним, которая состоялась в Курмайере, Италия, с 18 по 20 июня 1994 года по инициативе Международного научно-профессионального совета программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и Правительства Италии под эгидой Сектора по предупреждению преступности Отделения Организации Объединенных Наций в Вене,

отмечая региональные инициативы в этой области, которые осуществлялись и продолжают осуществляться Советом Европы, Европейским союзом, Целевой группой по финансовым мероприятиям и Организацией американских государств,

признавая ценность инициативы государств по разработке региональных документов для укрепления сотрудничества между странами в их борьбе с отмыванием денег с учетом конкретных особенностей этого явления в данном регионе и препятствий, затрудняющих координацию контрмер на региональном уровне,

признавая также крайне желательным, чтобы все государства достигли согласия в отношении путей максимального расширения сотрудничества между ними в борьбе против организованной преступности, с тем чтобы обеспечить повышение эффективности и гибкости и включить новые элементы как процессуального, так и материального характера в свое законодательство,

признавая далее, что разработка международно-правовых документов, в том числе конвенции или конвенций позволила бы обеспечить координацию деятельности, направленной на борьбу с организованной преступностью, что создало бы значительные возможности для успешных действий,

сознавая, что такие документы могли бы обеспечить взаимные выгоды всем государствам,

1. предлагает Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию уделить первоочередное внимание началу процесса, который предложила осуществить Всемирная конференция на уровне министров по организованной преступности в Неапольской политической декларации и в Глобальном плане действий против организованной преступности¹⁴, запросив мнения правительств относительно возможности разработки новых международно-правовых документов, в том числе конвенции или конвенций, а также относительно вопросов и элементов, которые могли бы быть в них охвачены. Комиссии предлагается также рассмотреть вопрос о целесообразности направить правительствам перечень вопросов или элементов, которые можно было бы рассмотреть в таких документах; возможные примеры для рассмотрения Комиссией представлены в приложении к тексту настоящей резолюции;

2. просит Комиссию обратиться к Генеральному секретарю с просьбой оказать необходимое содействие в обеспечении выполнения настоящей резолюции.

Приложение

ВОПРОСЫ, ПО КОТОРЫМ МОЖНО БЫЛО БЫ ЗАПРОСИТЬ МНЕНИЯ С ЦЕЛЬЮ ИХ РАССМОТРЕНИЯ И ВОЗМОЖНОГО ВКЛЮЧЕНИЯ В МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ, В ТОМ ЧИСЛЕ В КОНВЕНЦИЮ ИЛИ КОНВЕНЦИИ О БОРЬБЕ С ОРГАНИЗОВАННОЙ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Если мнения государств-членов и решение Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию относительно разработки новых международно-правовых документов, в том числе конвенции или конвенций, будут положительными, то следующие положения можно было бы принять в качестве примеров для рассмотрения с целью включения их в такой документ или документы, так же как и другие положения, которые могут предложить правительства, при условии, что они не повлияют на эффективность действия существующих механизмов:

- a) проблемы и угрозы, создаваемые организованной преступностью;
- b) национальное законодательство по организованной преступности и руководящие принципы для принятия законодательных и иных мер;
- c) международное сотрудничество на этапе расследования, а также процессуальных и судебных действий;
- d) формы и руководящие принципы международного сотрудничества на региональном и международном уровнях;
- e) практическая целесообразность разработки различных международно-правовых документов, в том числе конвенций о борьбе с транснациональной организованной преступностью;
- f) предупреждение отмывания денег и борьба с этим явлением, а также борьба с преступными доходами;
- g) механизмы контроля и выполнения.

¹⁴А/49/748, глава I, А, пункт 34.

4. Связи между террористическими преступлениями и транснациональной организованной преступностью

Девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

сознавая растущую опасность связей между террористическими преступлениями и организованной преступностью, поскольку эти явления продолжают быстро расширяться во всем мире и принимать новые формы и масштабы на национальном и международном уровнях,

признавая существование сходства между организованной преступностью и террористическими преступлениями, что находит отражение в их транснациональном характере и незаконных методах, касающихся применяемого ими физического насилия, грабежей, вымогательства, похищений людей, подделок и фальсификаций, незаконного оборота оружия и наркотиков, незаконных сделок и отмывания денег,

будучи глубоко озабоченным угрозой, создаваемыми подобными преступлениями для национальной и международной безопасности и стабильности, демократии, правопорядка, пользования правами человека и экономического и социального развития,

подтверждая содержащиеся в Миланском плане действий¹⁵, принятом седьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, рекомендации об уделении первоочередного внимания борьбе с терроризмом во всех его формах и о необходимости приложить значительные усилия для борьбы и в конечном счете искоренения явления организованной преступности,

принимая во внимание резолюцию об организованной преступности¹⁶, которая была принята восьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и в которой восьмой Конгресс выразил свою обеспокоенность опасной угрозой и признанной тяжестью правонарушений, совершаемых организованным преступным миром, особенно терроризмом, незаконной торговлей наркотиками, незаконной торговлей оружием и людьми, преступлениями против экосистем и имеющей культурную ценность собственности,

напоминая о резолюциях 48/122 от 20 декабря 1993 года и 49/185 от 23 декабря 1994 года Генеральной Ассамблеи,

ссылаясь на Венскую декларацию и Программу действий, принятые Всемирной конференцией по правам человека, которая состоялась в Вене с 14 по 25 июня 1993 года,

принимая во внимание, что Экономический и Социальный Совет в разделе III своей резолюции 1994/19 от 25 июля 1994 года предложил девятому Конгрессу рассмотреть вопрос о террористических преступлениях,

ссылаясь на Неапольскую политическую декларацию и Глобальный план действий против организованной транснациональной преступности¹⁷, в которых Всемирная конференция на уровне министров по организованной транснациональной преступности, проведенная в Неаполе, Италия, с 21 по

¹⁵См. Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа - 6 сентября 1985 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.1), глава I, раздел А.

¹⁶См. Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа - 7 сентября 1990 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел С.15.

¹⁷A/49/748, приложение, глава I, раздел А.

23 ноября 1994 года, выразила решимость объединить усилия в борьбе с распространением и диверсификацией организованной транснациональной преступности, отметив с глубокой озабоченностью существование связей между организованной преступностью и террористическими преступлениями, и направлять особые усилия на то, чтобы противодействовать способности преступных организаций прибегать к насилию и террору,

принимая во внимание Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма, принятую Генеральной Ассамблеей 9 декабря 1994 года в ее резолюции 49/60, в которой государства-члены торжественно подтвердили, что они безоговорочно осуждают как преступные и не имеющие оправдания все акты, методы и практику терроризма, где бы и кем бы они ни осуществлялись,

признавая серьезный характер связей между транснациональной организованной преступностью и террористическими преступлениями, которые вызывают необходимость принятия превентивных и эффективных мер в соответствии с принципами международного права,

1. безоговорочно осуждает организованную преступность и террористические преступления, а также их различные формы, аспекты и методы, где бы и кем бы они ни совершались, и считает их преступлениями, которые могут быть направлены на уничтожение прав человека, основных свобод и демократии, ставят под угрозу территориальную целостность и безопасность государств, дестабилизируют созданные законным путем правительства, подрывают основы плюралистского гражданского общества и имеют пагубные последствия для экономического и социального развития государств;
2. призывает государства в соответствии с принципами международного права принять необходимые эффективные национальные меры, в случае необходимости, в законодательной, следственной и правоохранительной областях в целях обеспечения предупреждения и пресечения террористических преступлений и транснациональной организованной преступности;
3. настоятельно призывает государства укреплять международное сотрудничество, учитывая различия в правовых системах в соответствии с общепризнанными стандартами и принципами международного права в целях борьбы с террористическими преступлениями, транснациональной организованной преступностью и их связями;
4. призывает государства сотрудничать, обмениваться технической информацией и опытом в борьбе с использованием доходов от преступности, особенно организованной преступности, для финансирования террористических преступлений, а также сотрудничать в правовой и судебной областях, особенно в вопросах выдачи правонарушителей, посредством заключения двусторонних, региональных или международных конвенций и других соглашений между заинтересованными государствами;
5. предлагает Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию обратиться с призывом к институтам и центрам по предупреждению преступности и уголовному правосудию уделять должное внимание изучению связей между транснациональной организованной преступностью и террористическими преступлениями, их последствий и соответствующих средств их пресечения;
6. предлагает Комиссии обратиться с просьбой к компетентным органам Организации Объединенных Наций собирать информацию о связях между транснациональной организованной преступностью и террористическими преступлениями, координировать свою деятельность и содействовать доступу государств к такой информации;
7. предлагает Комиссии учредить межправительственную рабочую группу открытого состава в рамках Комиссии, рассмотреть меры по борьбе с транснациональной организованной преступностью, должным образом учитывая ее растущие связи с террористическими преступлениями, с целью разработки кодекса поведения и других правовых инструментов; такая рабочая группа будет представлять Комиссии доклады о ходе своей работы;
8. рекомендует Комиссии включить в повестку дня десятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями пункт

повестки дня, озаглавленный "Связи между транснациональной организованной преступностью и террористическими преступлениями".

5. Выполнение на практике Минимальных стандартных правил обращения с заключенными

Девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

принимая во внимание заинтересованность, проявляемую Организацией Объединенных Наций в течение длительного времени в решении проблемы гуманизации систем уголовного правосудия в целом и пенитенциарных систем в частности,

признавая, что Минимальные стандартные правила обращения с заключенными¹⁸, принятые первым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, являются важными руководящими принципами для разработки уголовной политики и практики,

учитывая озабоченность, выраженную на предыдущих конгрессах Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в связи с тем, что сохраняется множество препятствий, затрудняющих надлежащее выполнение Минимальных стандартных правил,

ссылаясь на резолюции предыдущих конгрессов о положении заключенных, в частности, на резолюцию о статусе заключенных¹⁹ и резолюцию о правах человека заключенных²⁰, принятые седьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, и резолюцию 45/111 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года об Основных принципах обращения с заключенными, принятую по рекомендации восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями,

ссылаясь на резолюцию 1994/18 Экономического и Социального Совета от 25 июля 1994 года о стандартах и нормах Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, принятую по рекомендации Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в которой Совет одобрил вопросник о Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными,

подчеркивая важность международного обмена информацией и мнениями о практическом функционировании пенитенциарных систем и распространения такой информации не только среди правительств, но и среди профессиональных организаций, научных учреждений, неправительственных организаций и широкой общественности,

сознавая необходимость установления определенных форм правительственного, судебного или иного надзора за администрацией тюрем,

считая, что надлежащему выполнению Минимальных стандартных правил обращения с заключенными способствовало бы также широкое распространение среди администраций тюрем

¹⁸См. Права человека: Сборник международных договоров (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R.88.XIV.1), раздел G.

¹⁹См. Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа - 6 сентября 1985 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.1), глава I, раздел E.10.

²⁰Там же, раздел E.17.

государств-членов практического руководства по толкованию и применению Минимальных стандартных правил,

с удовлетворением принимая к сведению проведенную в этой связи Международным движением за реформу уголовного права работу по подготовке руководства, озаглавленного "Как обеспечить соблюдение Стандартных правил",

1. предлагает государствам-членам:

а) в срочном порядке ответить, если они еще не сделали этого, на вопросник по Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными;

б) обмениваться мнениями относительно улучшения условий содержания заключенных и укреплять сотрудничество в этой области;

в) в соответствии с национальным законодательством, доводить информацию о фактических условиях содержания заключенных в пенитенциарных учреждениях до сведения широкой общественности, профессиональных организаций, научных учреждений и соответствующих неправительственных организаций;

г) стимулировать и оказывать поддержку проведению исследований, касающихся пенитенциарных систем, осуществляемых научными кругами и неправительственными организациями;

е) обеспечивать открытость информации о пенитенциарных системах и повышать эффективность их функционирования путем обеспечения путей и средств для осуществления контроля за их деятельностью со стороны независимых национальных органов, таких как судебный надзор или парламентский контроль, должным образом уполномоченные независимые комиссии по рассмотрению жалоб или институт омбудсменов;

2. предлагает Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию регулярно рассматривать вопрос об условиях содержания заключенных и, в частности, рекомендует сессионной рабочей группе открытого состава по стандартам и нормам Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия рассмотреть в этих целях на четвертой сессии Комиссии вопрос о создании эффективных механизмов сбора информации с учетом ожидаемой публикации результатов обзора Организации Объединенных Наций по вопросу об использовании и применении Минимальных стандартных правил обращения с заключенными;

3. предлагает Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию изучить вопрос о распространении руководства, подготовленного Международным движением за реформу уголовного права, среди государств - членов Организации Объединенных Наций для использования и рассмотрения и запросить их мнения с целью подготовки последующего варианта этого руководства, который будет рассмотрен Комиссией.

6. Управление системой уголовного правосудия в контексте отчетности органов государственного управления и устойчивого развития

Девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями,

принимая во внимание, что руководители системы уголовного правосудия должны быть подотчетны за свою работу в системе уголовного правосудия и что все руководители несут ответственность за обеспечение гуманного и эффективного функционирования системы уголовного правосудия,

принимая во внимание также, что система управления уголовным правосудием является частью органов государственного управления, подотчетных широкой общественности,

подчеркивая, что деятельность системы уголовного правосудия должна быть частью политики устойчивого развития ресурсов, которая включает обеспечение правосудия и безопасности граждан,

ссылаясь на декларацию принципов и программу действий программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, содержащихся в приложении к резолюции 46/152 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1991 года, в которых говорится, что при определении приоритетных областей программы следует учитывать, в частности, фактологические данные, в том числе выводы исследований и другую информацию о характере, масштабах и тенденциях преступности,

ссылаясь на резолюцию 45/109 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года, касающуюся компьютеризации уголовного правосудия, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря создать международную группу экспертов, которая осуществляла бы, в частности, обзор и анализ национального опыта в области компьютеризации систем уголовного правосудия,

ссылаясь на резолюцию, озаглавленную "Управление системой уголовного правосудия и разработка политики в области вынесения приговора", которая была принята на восьмом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями²¹,

учитывая важное значение информационно-координационных функций Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата, на которое Экономический и Социальный Совет особо указывал в своих резолюциях 1992/22, раздел I, от 30 июля 1992 года и 1993/34, раздел IV, от 27 июля 1993 года и Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию в своей резолюции 3/3 от 5 мая 1994 года,

принимая во внимание постоянно меняющийся характер преступной деятельности, в том числе новые пути и средства совершения и сокрытия преступлений, и трудности, с которыми сталкиваются системы уголовного правосудия в борьбе с такой деятельностью, особенно в раскрытии и предупреждении таких преступлений, в условиях быстрого развития информационной техники, включая создание автоматизированных международных сетей связи и обработку данных, что создает возможности для злоупотреблений правом на личную жизнь,

признавая, что современные виды и формы преступности создают серьезные проблемы для традиционных законодательных и административных, в том числе статистических форм деятельности в области уголовного правосудия, и вызывают необходимость внедрения современных средств автоматической обработки данных, которые помогают решать задачи управления в масштабах всей системы,

сознавая, что существующие законодательные и оперативные возможности программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия отстают от требований, предъявляемых к решению проблем, созданных все более изощренным, организованным и интернациональным характером преступности,

будучи встревожен тем фактом, что различные новые формы преступности, которые распространились по всей Европе, более не признают границ государств или континентов,

будучи убежден, что глобальные перемены в области экономики, политики и законодательства требуют применения новых механизмов обмена опытом и информацией по вопросам управления системой уголовного правосудия в целях обеспечения основы для устойчивого развития,

понимая, что готовность руководителей системы уголовного правосудия применять новые методы управления, используемые в других государствах, должным образом учитывая при этом правовые,

²¹См. Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа - 7 сентября 1990 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел C.19.

социальные и культурные особенности каждого государства, может помочь ослабить остроту общей проблемы борьбы с новыми формами преступности, появляющимися в результате более динамичного передвижения людей и распространения идей в региональном и межрегиональном масштабах,

сознавая роль Информационной сети Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия как эффективного средства обмена информацией в условиях меняющихся форм и характера преступности, деятельности системы уголовного правосудия и стратегий предупреждения преступности,

1. призывает государства-члены активизировать свои усилия по обмену опытом и информацией о новых направлениях деятельности системы уголовного правосудия путем разъяснения на практике среди руководителей высшего и среднего звена выгод анализа на межгосударственном уровне изменений, происходящих в области преступности и правосудия на глобальном, региональном и национальном уровнях;

2. рекомендует государствам-членам, межправительственным организациям и неправительственным профессиональным объединениям включать в свои программы деятельности экспериментальные проекты более комплексного решения вопросов управления системой уголовного правосудия с учетом обеспечения отчетности и устойчивого развития;

3. приветствует в этой связи проекты, связанные с развитием глобальных тенденций в области обычной и транснациональной преступности и системы правосудия, включая вопросы развития Информационной сети Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, которые решаются в соответствии с положениями раздела I резолюции 1992/22 Экономического и Социального Совета;

4. предлагает государствам-членам, межправительственным и неправительственным организациям содействовать дальнейшему развитию Информационной сети Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, которая является одним из средств содействия более динамичному и эффективному обмену информацией по вопросам уголовного правосудия в рамках международного сообщества;

5. настоятельно призывает государства-члены, соответствующие межправительственные и неправительственные организации стать активными членами Информационной сети Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, мобилизуя для этого опыт экспертов, материальные и другие ресурсы, с тем чтобы оказываемые ею услуги в большей мере отвечали возникающим потребностям в информации;

6. просит Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию осуществлять периодический обзор членского состава и баз данных Информационной сети Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия с целью расширения участия в работе Сети государств-членов, соответствующих межправительственных и неправительственных организаций, научных и других исследовательских институтов;

7. просит Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию при осуществлении настоящей резолюции принимать во внимание работу по сопоставлению национальных баз данных по преступности и уголовному правосудию, уже сделанную Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями, такими как Совет Европы;

8. просит развитые страны содействовать расширению участия развивающихся стран и стран, находящихся на переходном этапе, в Информационной сети Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия путем оказания им помощи в таких вопросах, как:

а) анализ потребностей в данных и другой информации в связи с их деятельностью в области уголовного правосудия в целях укрепления отчетности за эту деятельность на уровне государственного управления;

b) финансирование подготовки сотрудников системы уголовного правосудия и технических специалистов, участвующих в сборе, обеспечении и распространении данных и другой информации для включения в национальные базы статистических данных по вопросам уголовного правосудия и в Информационную сеть Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия; и

c) организация учебных поездок, передача в дар компьютерного оборудования и программ и покрытие расходов, связанных с использованием средств связи;

9. просит Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотреть возможность рекомендовать создание специальной группы экспертов по применению статистики и компьютерных программ в области уголовного правосудия, которая должна консультировать Комиссию через Генерального секретаря о соответствующих проектах технического сотрудничества, в том числе их финансирования государственным и частным секторами;

10. просит Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотреть вопрос об укреплении функций управления и информационного обеспечения Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата и других элементов программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, с целью отразить решимость международного сообщества обеспечить выполнение первоочередных задач программы, которые были определены в соответствии с декларацией принципов и программой действий программы, содержащихся в приложении к резолюции 46/152 Генеральной Ассамблеи;

11. просит Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотреть возможность обратиться к Генеральному секретарю с просьбой подготовить для рассмотрения Комиссией на ее пятой сессии типовой план управления системой уголовного правосудия с учетом приоритетов программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и представить десятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями доклад об осуществлении этого плана действий.

**7. Дети как жертвы и исполнители преступлений и программа Организации
Объединенных Наций в области уголовного правосудия: от установления
стандартов к осуществлению и практическим действиям**

Девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и
обращению с правонарушителями.

принимая во внимание Конвенцию о правах ребенка²², Декларацию прав ребенка²³, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних²⁴, Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних²⁵ и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы²⁶,

признавая, что дети вправе пользоваться гарантиями, защитой и привилегиями, вытекающими из всех прав человека, которые признаны в различных документах Организации Объединенных Наций, в том

²²Резолюция 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года, приложение.

²³Резолюция 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1959 года.

²⁴Резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года, приложение.

²⁵Резолюция 45/112 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года, приложение.

²⁶Резолюция 45/113 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года, приложение.

числе во Всеобщей декларации прав человека²⁷, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах²⁸, Международном пакте о гражданских и политических правах²⁸, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Конвенции о правах ребенка,

отмечая, что Конвенция о правах ребенка по состоянию на 21 апреля 1995 года ратифицирована 174 государствами,

отмечая также рекомендации совещания группы экспертов по вопросу о содержащихся под стражей детях и несовершеннолетних: применение стандартов в области прав человека согласно резолюции 1993/80 Комиссии по правам человека, проходившего в Вене с 30 октября по 4 ноября 1994 года,

решительно осуждая все формы насилия в отношении детей и все другие нарушения их прав человека,

подчеркивая, что защита прав человека является важным фактором, который необходимо учитывать в системе уголовного правосудия в целом и особенно в отношении детей,

приветствуя роль специализированных учреждений, неправительственных организаций и сообщества в целом в содействии повышению осведомленности общества и принятию более эффективных мер, направленных на предотвращение насилия в отношении детей, среди прочего, путем привлечения внимания к характеру, серьезности и масштабам проблемы насилия в отношении детей и оказания помощи детям, являющимся жертвами насилия,

признавая необходимость продолжения обмена информацией между различными органами, на которые возложены задачи по предотвращению насилия в отношении детей и борьбе с ним,

будучи убежден в необходимости укрепления сотрудничества на местном, национальном, региональном и международном уровнях с целью защиты детей, в частности, от преступной деятельности, жертвами которой они могут стать,

1. подтверждает важность полного осуществления при отправлении правосудия всех соответствующих документов Организации Объединенных Наций в области прав человека, особенно в отношении детей, и эффективного использования и применения стандартов и норм Организации Объединенных Наций;

2. рекомендует Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию предложить Генеральному секретарю рассмотреть вопрос о путях разработки программы действий, направленной на содействие эффективному использованию и применению этих документов, стандартов и норм, с должным учетом работы, проделанной в рамках Комиссии по правам человека, и в сотрудничестве с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, Детским фондом Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными учреждениями и организациями, в рамках имеющихся ресурсов;

3. призывает государства поддерживать программу Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия при разработке инициатив, утвержденных Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в целях содействия универсальному признанию и эффективному использованию и применению этих документов, стандартов и норм при отправлении правосудия, особенно в отношении детей;

²⁷Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1948 года.

²⁸Резолюция 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года.

4. призывает также государства приложить все усилия, с тем чтобы предусмотреть эффективные законодательные и иные механизмы и процедуры, а также надлежащие ресурсы для обеспечения эффективного использования и применения этих документов, стандартов и норм на национальном уровне;

5. призывает все государства должным образом учитывать особое положение детей в целях обеспечения эффективности мер по предупреждению преступности;

6. рекомендует Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотреть вопрос о включении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в существующую процедуру сбора информации;

7. настоятельно призывает государства, которые еще не являются участниками Конвенции о правах ребенка, присоединиться к ней и настоятельно призывает государства, являющиеся ее участниками, снять оговорки, которые несовместимы с предметом и целью Конвенции о правах ребенка, особенно те из них, которые касаются вопроса о насилии в отношении детей. Странам - участницам этой Конвенции настоятельно предлагается своевременно представлять свои доклады Комитету по правам ребенка;

8. рекомендует государствам в соответствии с процессуальными нормами их национального законодательства и принципами отправления правосудия в отношении детей предоставить детям возможность принимать участие, в случае необходимости, в процессе уголовного правосудия, в том числе на этапе расследования и в течение всего периода судебного и послесудебного процесса, чтобы иметь возможность быть заслушанными и получать информацию о своем положении и о любых процессуальных действиях, которые могут быть приняты впоследствии;

9. просит Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию предложить Генеральному секретарю по-прежнему включать в различные программы консультативных услуг и технической помощи конкретные процедуры для оказания технической помощи в области уголовного правосудия и отправления правосудия в отношении детей. Такая помощь может включать технические консультации по вопросам реформы права и системы уголовного правосудия, в том числе содействие таким альтернативным мерам, как меры, альтернативные тюремному заключению, а также содействие программам отвлечения, альтернативным методам урегулирования споров, реституции, ассоциациям семей и общинным службам;

10. рекомендует Комиссии, чтобы программы технического сотрудничества в области отправления правосудия в отношении детей сопровождалась надлежащими процедурами оценки и последующих действий и чтобы к осуществлению этой деятельности, в случае необходимости, привлекались региональные институты Организации Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций, другие соответствующие органы Организации Объединенных Наций, национальные учреждения и неправительственные организации;

11. предлагает государствам в сотрудничестве с соответствующими органами и учреждениями Организации Объединенных Наций разработать междисциплинарные программы подготовки кадров, принимая во внимание вопросы национальных и международных правовых документов, стандартов и норм, касающихся правосудия в отношении несовершеннолетних и прав человека, которые предназначены для сотрудников правоохранительных органов и других специалистов, работающих с детьми. Кроме того, такая подготовка кадров должна охватывать предоставление информации о развитии ребенка, совершенствование навыков общения с детьми, предоставление более широких знаний об имеющихся возможностях для предоставления помощи и реабилитации детей-жертв и детей-правонарушителей;

12. рекомендует государствам обеспечить, чтобы все структуры, процедуры и программы в области отправления правосудия в отношении детей-правонарушителей способствовали оказанию помощи в целях предоставления детям возможности принимать на себя ответственность за свои действия и в целях поощрения, среди прочего, возмещения ущерба, посредничества и реституции, особенно для непосредственных жертв преступлений;

13. призывает государства изучить возможность принятия мер для обеспечения соблюдения принципа, согласно которому лишение свободы должно применяться только в качестве крайней меры пресечения и лишь на максимально короткий допустимый срок как до суда, так и после осуждения, учитывая при этом, что под следствием находится значительное число несовершеннолетних и что под стражей им приходится проводить значительную долю времени;

14. рекомендует, чтобы государства совместно с национальными и международными организациями изучили возможности проведения независимого мониторинга мест содержания несовершеннолетних под стражей и других мест лишения свободы, в частности условий, в которых содержатся дети, лишённые свободы, уделяя при этом особое внимание, среди прочего, доступу в такие заведения родственников, представителей общественных учреждений, других должным образом уполномоченных лиц и представителей организаций, в том числе неправительственных организаций, проблеме переполненности, образованию и профессиональной подготовке, объёму занятий физкультурой и спортом и другими видами деятельности, а также частотности и серьёзности случаев физического нападения и сексуальных посягательств, нанесения себе увечий и самоубийств;

15. призывает все государства, а также межправительственные органы и неправительственные организации в соответствии с Конвенцией о правах ребенка и с учетом Руководящих принципов Организации Объединённых Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних принять все возможные меры для искоренения насилия в отношении детей, в том числе в семье, независимо от того, совершается ли такое насилие государством или частными лицами или оправдываются ими;

16. настоятельно призывает государства и соответствующие международные органы содействовать проведению исследований, сбору информации и обобщению статистических данных, касающихся масштабов и распространённости различных форм насилия в отношении детей, в том числе явления их эксплуатации и использования в качестве орудия в преступной деятельности, и поощрять исследования о причинах, характере, степени и последствиях насилия в отношении детей и об эффективности мер, принятых в целях предупреждения такого насилия и устранения его последствий;

17. настоятельно призывает также государства изучать информацию о том, в какой степени опыт детей, ставших жертвами насилия, способствует формированию их последующего преступного или асоциального поведения и/или возникновению психических проблем и обмениваться ею;

18. настоятельно призывает государства разрабатывать и осуществлять программы профилактики и раннего вмешательства и лечения для правонарушителей и жертв с целью принятия мер в отношении всех последствий насилия, с тем чтобы положить конец циклу, в рамках которого дурное поведение передается от поколения к поколению;

19. настоятельно призывает далее государства в целях искоренения всех форм насилия в отношении детей, в случае отсутствия действующих законов, принять:

- a) законодательство, предусматривающее эффективное наказание лиц, совершивших акты насилия в отношении детей;
- b) меры по смягчению последствий ущерба, причиненного детям, подвергшимся насилию;
- c) меры, направленные на оказание содействия судебным разбирательствам с участием детей - жертв насилия и оказание помощи детям - свидетелям и потерпевшим;
- d) меры, направленные на обеспечение надлежащего расследования насильственных действий в отношении детей;
- e) меры, направленные на запрещение сексуальных злоупотреблений и эксплуатации в отношении детей, в том числе эксплуатации детей в целях проституции;
- f) меры, направленные на запрещение традиционной практики, наносящей ущерб детям, в том числе повреждения женских половых органов;

g) меры, направленные на запрещение, в соответствии с национальными правовыми системами, изготовления, хранения, распространения и импорта порнографических материалов, в которых используются дети;

h) программы вмешательства и системы лечения, направленные на изменение - при обязательном учете прав человека - поведения правонарушителей и в то же время на обеспечение безопасности детей, подвергающихся насилию;

i) законодательство, регулирующее приобретение (уделяя при этом особое внимание гарантиям, исключающим его предоставление детям взрослыми), хранение дома огнестрельного оружия и его применение;

j) меры, направленные на содействие образованию по вопросам позитивных и ненасильственных методов воспитания детей;

20. настоятельно призывает далее государства обеспечить для детей, которые подверглись насилию, доступ к помощи, удовлетворяющей их потребности, в том числе доступ, например, к службам поддержки, включая юридическую помощь, к экономической помощи, к консультированию, а также к медицинскому и социальному обслуживанию, в целях содействия их безопасности, физическому и психологическому восстановлению и социальной реинтеграции;

21. настоятельно призывает далее государства разрабатывать в школах программы, поощряющие ненасильственные отношения, взаимное уважение и терпимость, и программы, укрепляющие уверенность учащихся в собственных силах и чувство собственного достоинства и помогающие им научиться решать свои конфликты мирным путем;

22. просит государства оказывать содействие и поддержку проводимым в обществе информационно-просветительским мероприятиям в целях привлечения внимания общественности к проблемам насилия в отношении детей и его преступному характеру;

23. настоятельно призывает государства при уважении свободы средств массовой информации предложить средствам массовой информации, их ассоциациям, органам саморегулирования средств массовой информации, школам и другим соответствующим партнерам рассмотреть вопрос о разработке соответствующих мер и механизмов, таких как просвещение общественности по вопросам, связанным со средствами массовой информации, информационно-пропагандистские кампании для общественности, кодексы этики и меры саморегулирования в связи с освещением вопросов насилия в средствах массовой информации, в целях содействия искоренению насилия в отношении детей и укрепления уважения к их достоинству путем недопущения пропаганды прославляющих насилие ценностей;

24. просит государства-члены сотрудничать на международном уровне, используя двусторонние, региональные или многосторонние механизмы, в обеспечении соблюдения их законодательства по вопросам насилия в отношении детей;

25. предлагает государствам-членам изучить в соответствии с их национальной правовой системой пути обеспечения такого положения, при котором недостатки в практике международного сотрудничества не препятствовали бы преследованию за незаконную торговлю детьми и другие акты насилия в отношении них, включая сексуальную эксплуатацию детей в коммерческих целях, совершенные кем-либо из их граждан за границей, и чтобы за совершение таких деяний применялись эффективные меры наказания;

26. предлагает Комиссии приступить к запросу мнений государств относительно процесса выработки международной конвенции о незаконной торговле детьми, в которую могут быть включены элементы, необходимые для эффективной борьбы с этой формой транснациональной организованной преступности;

27. настоятельно призывает государства принять эффективные меры для защиты детей от насилия в период вооруженных конфликтов, в том числе в отношении таких форм насилия, как убийства,

пытки, изнасилования, сексуальное рабство и принудительная беременность, прилагая все усилия к тому, чтобы, в частности:

а) обеспечить соблюдение международного гуманитарного права, а также международных документов по правам человека; и

б) обеспечивать детям, которые подверглись актам насилия в период вооруженных конфликтов, безопасный и своевременный доступ к помощи гуманитарных организаций;

28. просит Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию предложить Генеральному секретарю рассмотреть возможность издания и широкого распространения проекта руководства Организации Объединенных Наций по отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних после его завершения Сектором по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Центром по правам человека, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Комитетом по правам ребенка и Детским фондом Организации Объединенных Наций;

29. просит также Комиссию обеспечить, чтобы документ "Strategies for Confronting Domestic Violence: a Resource Manual", который основывается на проекте, подготовленном правительством Канады в сотрудничестве с Сектором по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата и Европейским институтом по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанным с Организацией Объединенных Наций, и который в настоящее время издан только на английском языке, был опубликован на других официальных языках Организации Объединенных Наций с учетом наличия средств регулярного бюджета или внебюджетных средств;

30. просит далее Комиссию предложить Генеральному секретарю укреплять в рамках системы Организации Объединенных Наций межучрежденческое сотрудничество в области отправления правосудия в отношении детей путем, среди прочего, обеспечения проведения регулярных совещаний как в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, так и на региональном и национальном уровнях с участием Детского фонда Организации Объединенных Наций, Программы развития Организации Объединенных Наций, Всемирной организации здравоохранения, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Центра по правам человека и Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата Организации Объединенных Наций, а также Комитета по правам ребенка и соответствующих специальных докладчиков;

31. рекомендует сессионной рабочей группе Комиссии, которая будет создана на четвертой сессии, разработать и осуществить практические мероприятия, в том числе по предоставлению услуг в области подготовки кадров, проведению исследований и консультаций, в целях решения задачи предупреждения и искоренения насилия в отношении детей;

32. рекомендует Комиссии рассмотреть вопрос о том, чтобы считать задачу искоренения насилия в отношении детей одним из приоритетных направлений деятельности в рамках программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в течение двухгодичного периода 1996-1997 годов, и рекомендует проводить работу в этой области в тесном сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций, Комиссией по правам человека, Комитетом по правам ребенка, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев;

33. рекомендует также Комиссии просить Генерального секретаря представить ей на ее шестой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

8. Искоренение насилия в отношении женщин

Девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями,

приветствуя провозглашение Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 48/104 от 20 декабря 1993 года Декларации об искоренении насилия в отношении женщин,

признавая, что женщины вправе пользоваться гарантиями, защитой и привилегиями, вытекающими из всех прав человека, которые провозглашены во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Международном пакте о гражданских и политических правах, Декларации об искоренении насилия в отношении женщин и других международных стандартах в области прав человека,

признавая также, что насилие в отношении женщин является нарушением прав человека и основных свобод, а также препятствует или не позволяет женщинам пользоваться этими правами и свободами, и будучи обеспокоен неспособностью уже в течение длительного времени обеспечить защиту и поощрение таких прав и свобод,

признавая далее, что эффективное осуществление Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 34/180 от 18 декабря 1979 года, способствует искоренению насилия в отношении женщин и что Декларация об искоренении насилия в отношении женщин укрепляет и дополняет этот процесс,

решительно осуждая все формы насилия в отношении женщин, изложенные в Декларации об искоренении насилия в отношении женщин,

учитывая, что в статье 4 Декларации об искоренении насилия в отношении женщин устанавливается, что государства не должны ссылаться ни на какие обычаи, традиции или религиозные мотивы для уклонения от выполнения своих обязательств по искоренению насилия в отношении женщин,

напоминая, что Всемирная ассамблея здравоохранения в своей резолюции WHA 47/10 от 10 мая 1994 года, озаглавленной "Здоровье матери и ребенка и планирование семьи: традиционные виды практики, наносящие ущерб здоровью женщин и детей", настоятельно призвала все государства-члены разработать национальную политику и программы, которые бы эффективно, с помощью правовых норм, устанавливали запрет на практику повреждения женских половых органов, деторождение в несовершеннолетнем возрасте до наступления биологической и социальной зрелости и другие традиционные виды практики, подрывающие здоровье женщин и детей,

с интересом ожидая проведение четвертой Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по положению женщин: действия в интересах равенства, развития и мира, которая должна состояться в Пекине с 4 по 15 сентября 1995 года,

будучи обеспокоен тем, что насилие в отношении женщин по-прежнему является одним из препятствий на пути достижения равенства, развития и мира, как это признано в Найробийских перспективных стратегиях в области улучшения положения женщин²⁹, а также на пути всестороннего осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин,

с удовлетворением отмечая Венскую декларацию и Программу действий, принятые Всемирной конференцией по правам человека, проведенной в Вене с 14 по 25 июня 1993 года, и подтверждение в них принципа, согласно которому права человека женщин являются неотъемлемой, составной и неделимой частью прав человека, а также указания на то, что насилие по признаку пола и все формы

²⁹Доклад Всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир, Найроби, 15-26 июля 1985 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R.85.IV.10), глава I, раздел A.

сексуального домогательства и эксплуатации несовместимы с достоинством и ценностью человеческой личности и должны быть искоренены,

напоминая о принятии седьмым и восьмым конгрессами Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями резолюций о насилии в семье и об их последующем принятии Генеральной Ассамблеей в ее резолюциях 40/36 от 29 ноября 1985 года и 45/114 от 14 декабря 1990 года,

ссылаясь на резолюцию 1995/85 Комиссии по правам человека от 8 марта 1995 года об искоренении насилия в отношении женщин, в которой Комиссия, среди прочего, осудила все акты насилия по признаку пола в отношении женщин,

приветствуя назначение Комиссией по правам человека в ее резолюции 1994/45 Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин,

ссылаясь на резолюцию 1993/26 Экономического и Социального Совета от 27 июля 1993 года о насилии в отношении женщин во всех его формах,

ссылаясь также на резолюцию 3/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о насилии в отношении женщин и детей, которая была принята на ее третьей сессии в 1994 году,

с удовлетворением принимая к сведению Программу действий Международной конференции по народонаселению и развитию, которая была проведена в Каире с 5 по 13 сентября 1994 года,

считая важным принятие мер по предупреждению преступности и применение эффективных мер к лицам, совершившим насилие в отношении женщин, а также лечение, если это необходимо, таких лиц,

будучи встревожен актами сексуального насилия, направленными, в частности, против женщин во время вооруженных конфликтов, как на это указывается в заявлении Международной конференции по защите жертв войны, которая была проведена в Женеве с 30 августа по 1 сентября 1993 года, и подтверждая высказанную в этом заявлении обеспокоенность тем, что такие акции представляют собой грубые нарушения международного гуманитарного права,

приветствуя роль неправительственных организаций, женских групп и общинных учреждений в рассмотрении соответствующих проблем и проведении работы по искоренению насилия в отношении женщин, в частности в привлечении внимания к характеру, серьезности и масштабам проблемы насилия в отношении женщин и в оказании помощи женщинам, являющимся жертвами насилия,

выражая глубокую обеспокоенность большими социальными и экономическими затратами, а также затратами в области здравоохранения, которые несут отдельные лица и общество в связи с насилием в отношении женщин,

подчеркивая, что защита прав человека является важным фактором, который необходимо учитывать в рамках системы уголовного правосудия в целом,

будучи обеспокоен особой уязвимостью с точки зрения нарушений прав человека обвиняемых в совершении уголовных преступлений женщин после их ареста и во время их пребывания в заключении,

учитывая, что, хотя насилие в отношении женщин происходит во всех слоях общества, некоторые группы женщин особо подвержены насилию,

решительно осуждая все нарушения прав человека женщин,

1. настоятельно призывает государства-члены в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин принять, в случае отсутствия действующих законов, соответствующие инициативы, включая:

а) законы, запрещающие акты насилия в отношении личности и карающие за такие акты, особенно, если их жертвами могут стать женщины;

б) законы, процедуры правоохранительной деятельности и программы, учитывающие различные условия жизни женщин, в целях предотвращения виктимизации женщин; обеспечения их безопасности и справедливого обращения с ними в случае их виктимизации; и поощрения добровольного представления женщинами надлежащим органам власти заявлений об актах насилия, имевших место в отношении них;

в) меры, направленные на предупреждение, запрещение и искоренение изнасилования, сексуальных домогательств и всех видов практики, наносящих ущерб женщинам и девочкам, включая повреждение женских половых органов, и эффективное наказание за такие деяния;

г) юридические и административные меры, направленные на запрещение или пресечение домогательств, запугивания, нанесения ущерба собственности и угроз в отношении женщин или их семей со стороны каких-либо лиц или использования любых средств, которые наносят ущерб их жизни или неприкосновенности или ставят их под угрозу;

е) законодательство по регулированию приобретения, хранения дома и применения огнестрельного оружия;

2. предлагает государствам-членам, в соответствии с внутренним законодательством и внутригосударственными правовыми системами, изучить пути обеспечения такого положения, при котором пробелы в международном праве или в практике сотрудничества не препятствовали бы преследованию за противоправные деяния, связанные с торговлей людьми и эксплуатацией проституции других лиц, совершенные кем-либо из их граждан за границей, и при котором совершение таких деяний влекло бы за собой эффективное наказание;

3. настоятельно призывает также государства-члены обеспечивать соблюдение своего законодательства по вопросам насилия в отношении женщин и, в частности, применять его при уделении надлежащего внимания вопросам предупреждения и расследования актов насилия в отношении женщин, независимо от того, совершены ли такие акты государством или частными лицами;

4. настоятельно призывает далее государства-члены принять надлежащие меры для искоренения насилия в отношении женщин в местах заключения;

5. настоятельно призывает далее государства-члены обеспечить для женщин, которые подверглись насилию, доступ к помощи, удовлетворяющей их потребности, в том числе доступ к механизмам отправления правосудия, реституции, возмещения ущерба или другим справедливым и эффективным средствам правовой защиты, к надлежащим и безопасным жилищным условиям и приютам для женщин и детей, к службам поддержки, к помощи по уходу за детьми, к экономической помощи, к консультированию, а также к медицинскому и социальному обслуживанию в целях содействия их безопасности, а также физическому и психологическому выздоровлению;

6. настоятельно призывает далее государства-члены рассмотреть вопрос о разработке консультационных механизмов для содействия участию женщин, особенно женских организаций, стремящихся к обеспечению равноправия, в процессах принятия решений, касающихся предупреждения преступности и уголовного правосудия, и создания возможностей для такого участия;

7. настоятельно призывает далее государства-члены рассмотреть вопрос о разработке специальных мер, в том числе программ и служб, позволяющих учитывать в ходе досудебного и судебного уголовного разбирательства точку зрения женщин, которые подверглись актам насилия, и, если это допускается внутренним законодательством, их организаций, стремящихся к обеспечению равноправия;

8. настоятельно призывает далее государства-члены создавать программы, предусматривающие принятие мер в интересах женщин, и службы по оказанию помощи, в соответствии с правами человека и основными свободами, в целях изменения взглядов и поведения лиц, виновных в

насилии, при одновременном обеспечении безопасности женщин, которые подверглись актам насилия или подвергаются опасности стать жертвой насилия;

9. настоятельно призывает далее государства-члены содействовать комплексной подготовке кадров и мероприятиям в области образования и обмена информацией в целях обеспечения понимания сотрудниками правоохранительных органов, судьями, прокурорами, адвокатами, служащими исправительных заведений и другими сотрудниками системы правосудия, а также лицами, занимающимися другой соответствующей профессиональной деятельностью, например в области здравоохранения и образования, особых проблем, связанных с насилием в отношении женщин;

10. настоятельно призывает далее государства-члены оказывать содействие и поддержку проводимым в обществе информационно-просветительским мероприятиям в целях обеспечения равенства полов, привлечения внимания общественности к проблемам насилия в отношении женщин и его преступному характеру, а также оказания помощи в предупреждении всех форм насилия в отношении женщин;

11. настоятельно призывает далее государства-члены изучать информацию о том, какое влияние оказывает опыт лиц, которые подверглись актам насилия в отношении женщин или которые подвергались опасности стать жертвой такого насилия, на возможное проявление насилия в будущем, и обмениваться ею;

12. настоятельно призывает далее государства-члены содействовать проведению исследований, сбору информации и обобщению статистических данных в разбивке по полу по вопросам различных форм насилия в отношении женщин и поощрять исследования о причинах, характере, степени и последствиях насилия в отношении женщин, включая вопрос о возможной связи между актами насилия в отношении женщин и порнографией, и об эффективности мер, принятых в целях предупреждения и искоренения такого насилия;

13. просит государства-члены сотрудничать на международном уровне, используя двусторонние, региональные или многосторонние механизмы, в том числе в вопросах выдачи и взаимной помощи в области уголовного правосудия, что будет способствовать их усилиям по обеспечению соблюдения их законодательства по вопросам насилия в отношении женщин;

14. настоятельно призывает государства-члены при уважении свободы средств массовой информации предложить средствам массовой информации, их ассоциациям, органам саморегулирования средств массовой информации, школам и другим соответствующим партнерам рассмотреть вопрос о разработке соответствующих мер и механизмов, таких, как просвещение общественности по вопросам, связанным со средствами массовой информации, информационно-пропагандистские кампании для общественности, кодексы этики и меры саморегулирования в связи с освещением вопросов насилия в средствах массовой информации, в целях содействия искоренению насилия в отношении женщин и укрепления уважения к их достоинству путем воспрепятствования пропаганде прославляющих насилие ценностей и стереотипных представлений о женщинах;

15. настоятельно призывает также государства-члены особо учитывать уязвимость женщин в отношении насилия в период вооруженных конфликтов, в том числе в отношении убийств, пыток, изнасилований и систематических изнасилований, сексуального рабства и принудительной беременности, путем принятия, в частности, таких мер, как:

а) соблюдение международного гуманитарного права и минимальных стандартов прав человека, установленных в международных документах по правам человека;

б) обеспечение безопасного и своевременного доступа женщин, которые подверглись актам насилия в период вооруженных конфликтов или во время бегства из районов таких конфликтов, к помощи гуманитарных организаций;

с) применение строгих мер наказания в отношении лиц, виновных в таком насилии;

16. просит Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию обеспечить, чтобы документ "Strategies for Confronting Domestic Violence: a Resource Manual", который основывается на проекте, подготовленном правительством Канады в сотрудничестве с Сектором по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата и Европейским институтом по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанным с Организацией Объединенных Наций, и который в настоящее время издан только на английском языке, был опубликован на других официальных языках Организации Объединенных Наций с учетом наличия средств регулярного бюджета или внебюджетных средств;

17. настоятельно призывает государства-члены изучить и рассмотреть вопрос о распространении и содействии использованию в полном объеме издания, озаглавленного "Strategies for Confronting Domestic Violence: a Resource Manual", после его издания на всех официальных языках Организации Объединенных Наций;

18. рекомендует сессионной рабочей группе, которая будет создана на четвертой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, изучить возможные пути расширения практической деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе в области подготовки кадров, проведения исследований и предоставления консультационных услуг, в целях выполнения задачи предупреждения и искоренения насилия в отношении женщин и учесть в своей работе соответствующие рекомендации и предложения девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями;

19. настоятельно призывает Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассматривать вопрос о насилии в отношении женщин в качестве первоочередной темы и, в частности, в качестве одного из приоритетов своей программы подготовки кадров и усилий по оказанию технической помощи и тесно сотрудничать с Комиссией по положению женщин, Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, Комиссией по правам человека, в том числе Подкомитетом по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, и Всемирной организацией здравоохранения, и по мере необходимости с соответствующими экспертами и неправительственными организациями;

20. предлагает институтам, входящим в сеть учреждений по осуществлению Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, осуществить практические мероприятия по борьбе с насилием в отношении женщин, включая предоставление услуг в области подготовки кадров и консультаций, и разработать предложения в отношении других мер, которые могут быть приняты в области предупреждения преступности и уголовного правосудия для борьбы с насилием в отношении женщин.

9. Регулирование оборота огнестрельного оружия для целей предупреждения преступности и обеспечения общественной безопасности

Девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

учитывая, что одна из целей Организации Объединенных Наций, указанных в статье I Устава Организации Объединенных Наций, состоит в осуществлении международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех,

ссылаясь на резолюцию 46/152 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1991 года о создании эффективной программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

ссылаясь также на резолюцию 1994/19 Экономического и Социального Совета от 25 июля 1994 года о подготовке к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями,

рассмотрев пути и средства содействия развитию международного сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и разработки, среди прочего, эффективных стратегий в области предупреждения преступности,

с удовлетворением отмечая выводы и рекомендации пяти региональных подготовительных совещаний к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями³⁰, в частности резолюцию Азиатско-тихоокеанского регионального подготовительного совещания, состоявшегося в Бангкоке с 17 по 21 января 1994 года³¹, и резолюцию Регионального подготовительного совещания стран Западной Азии, состоявшегося в Аммане с 20 по 24 марта 1994 года³², в которых содержится призыв к государствам-членам содействовать установлению надлежащего контроля над огнестрельным и другим представляющим большую опасность оружием с помощью как нормативных актов, так и правоохранительной деятельности с целью снижения насильственной преступности,

принимая во внимание резолюцию 9(XXXVI) Комиссии по наркотическим средствам от 7 апреля 1993 года о взаимосвязи между незаконным оборотом оружия и взрывчатых веществ и незаконным оборотом наркотиков, в которой Комиссия рекомендует государствам рассмотреть вопрос о введении или повышении эффективности соответствующих мер контроля за поставками взрывчатых веществ, боеприпасов и оружия,

признавая, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 49/159 от 23 декабря 1994 года с удовлетворением принимает к сведению выводы и рекомендации Всемирной конференции на уровне министров по организованной транснациональной преступности, проходившей в Неаполе, Италия, с 21 по 23 ноября 1994 года³³,

будучи глубоко обеспокоен большими страданиями, которые испытывает международное сообщество в связи с высоким числом насильственных преступлений, несчастных случаев и самоубийств, связанных с применением огнестрельного оружия,

будучи обеспокоен тем, что столь большое число преступлений, несчастных случаев и самоубийств, связанных с применением огнестрельного оружия, тесно связано с наличием в обществе больших запасов огнестрельного оружия, регулирование владения которым и хранения которого или обучения обращению с которым должным образом не осуществляется, и, среди прочего, с тем фактом, что даже лица, которые, по всей вероятности, будут использовать это оружие в преступной деятельности, имеют легкий доступ к нему,

признавая, что, ввиду использования огнестрельного оружия несовершеннолетними, необходимо проявлять особую требовательность в отношении условий, при которых несовершеннолетние приобретают огнестрельное оружие и владеют им,

подтверждая, что для целей предупреждения преступности и обеспечения общественной безопасности искоренение преступлений, несчастных случаев и самоубийств с применением огнестрельного оружия является целью, к достижению которой должно стремиться международное сообщество,

будучи преисполнен решимости расширять масштабы международного сотрудничества в области регулирования оборота огнестрельного оружия для целей предупреждения преступности и обеспечения общественной безопасности,

³⁰A/CONF.169/RPM.1/Rev.1 и Согл.1, A/CONF.169/RPM.2, A/CONF.169/RPM.3 и Согл.1, A/CONF.169/RPM.4 и A/CONF.169/RPM.5.

³¹A/CONF.169/RPM.1/Rev.1 и Согл.1.

³²A/CONF.169/RPM.5.

³³A/49/748, приложение.

Признавая, что преступная деятельность, в ходе которой используется огнестрельное оружие, расширяется частично вследствие роста незаконной торговли огнестрельным оружием на национальном и транснациональном уровнях,

Признавая также, что, поскольку объемы и масштабы международных сделок по передаче огнестрельного оружия увеличиваются и поскольку незаконная транснациональная торговля становится все более изощренной, ни одно государство не застраховано от последствий слабого законодательного или административного регулирования оборота огнестрельного оружия в других государствах,

1. заявляет, что для целей предупреждения преступности и обеспечения общественной безопасности на национальном и международном уровнях в настоящее время существует настоятельная необходимость в разработке эффективных стратегий для обеспечения надлежащего регулирования оборота огнестрельного оружия как на национальном, так и на транснациональном уровнях;

2. просит Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию безотлагательно рассмотреть общеприемлемые в государствах-членах меры по регулированию оборота огнестрельного оружия, например, по предупреждению незаконной транснациональной торговли огнестрельным оружием, с целью недопущения его использования в преступной деятельности;

3. рекомендует Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию просить Генерального секретаря установить и поддерживать тесное сотрудничество с государствами-членами и межправительственными и другими организациями, особенно МОУП/Интерпол, занимающимися вопросами регулирования оборота огнестрельного оружия, в частности, посредством регулярного обмена данными и иной информацией, в том числе по следующим темам:

a) уголовные дела, несчастные случаи и самоубийства, связанные с применением огнестрельного оружия, включая количество таких дел и число потерпевших, а также степень регулирования оборота огнестрельного оружия правоохранными органами;

b) состояние транснациональной незаконной торговли огнестрельным оружием;

c) внутригосударственное законодательство и нормативные акты, касающиеся регулирования оборота огнестрельного оружия;

d) соответствующие меры в области регулирования оборота огнестрельного оружия на региональном и межрегиональном уровнях;

4. рекомендует также Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию просить Генерального секретаря провести исследование, в том числе по темам, перечисленным выше в пункте 3, на основе которого Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию могла бы на своей пятой сессии рассмотреть меры по регулированию оборота огнестрельного оружия, и в этой связи рассмотреть вопрос о наличии ресурсов, которые потребуются для проведения этого исследования;

5. вновь подтверждает необходимость выделения соответствующих финансовых и людских ресурсов Сектору по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата в целях оказания содействия деятельности Организации Объединенных Наций в области регулирования оборота огнестрельного оружия;

6. призывает государства-члены, межправительственные и другие организации, занимающиеся вопросами регулирования оборота огнестрельного оружия, оказывать полную поддержку программе Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и ее мероприятиям в этой области;

7. призывает далее государства-члены содействовать надлежащему регулированию оборота огнестрельного оружия с помощью как нормативных актов, так и правоохранительной деятельности с целью защиты здоровья и безопасности населения и сокращения насильственной преступности;

8. предлагает государствам-членам принять эффективные меры для борьбы с незаконной торговлей огнестрельным оружием на основе взаимного сотрудничества, обмена информацией и координации правоохранительной деятельности, учитывая, что незаконная торговля огнестрельным оружием является широко распространенным видом транснациональной преступной деятельности, в которой нередко участвуют транснациональные преступные синдикаты;

9. предлагает также государствам-членам изучить связь между использованием огнестрельным оружием и несчастными случаями и случаями самоубийств, совершенных с применением огнестрельного оружия, а также влияние мер регулирования на сокращение числа таких случаев;

10. предлагает далее государствам-членам уделять надлежащее внимание проведению кампаний по повышению информированности общественности по вопросам регулирования оборота огнестрельного оружия, поскольку обеспечение регулирования оборота огнестрельного оружия в значительной степени зависит от доверия населения, от понимания и поддержки со стороны широкой общественности;

11. настоятельно призывает все органы, организации и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций более серьезно заниматься вопросом регулирования оборота огнестрельного оружия в рамках своих мандатов;

12. призывает заинтересованные межправительственные и неправительственные организации активно содействовать, в пределах своей компетенции, регулированию оборота огнестрельного оружия;

13. рекомендует Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию обратиться к Генеральному секретарю с просьбой представить ей на пятой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции и представить ей свои рекомендации в отношении дальнейших согласованных действий на национальном и транснациональном уровнях, включая возможность запроса мнений государств-членов в отношении подготовки декларации.

10. Выражение признательности народу и правительству Арабской Республики Египет

Девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями,

проведя свои заседания в Каире с 29 апреля по 8 мая 1995 года по приглашению правительства Египта,

I. Выражение признательности

выражает глубокую признательность народу и правительству Египта, а также всем официальным представителям Египта за их теплое и щедрое гостеприимство и за создание прекрасных условий для проведения Конгресса.

II. Создание регионального центра подготовки кадров и исследований по предупреждению преступности и уголовному правосудию для государств района Средиземного моря

1. приветствует предложение правительства Египта создать региональный центр подготовки кадров и исследований по предупреждению преступности и уголовному правосудию для государств района Средиземного моря, который будет расположен в Каире;

2. приветствует предложение Египта предоставить этому центру помещения для штаб-квартиры и административный персонал и выражает за это признательность;

3. предлагает Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на своей следующей сессии создать в рамках Комиссии межправительственную группу открытого состава с целью изучения этого предложения.

**11. Полномочия представителей на девятом Конгрессе Организации
Объединенных Наций по предупреждению преступности
и обращению с правонарушителями**

Девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и
обращению с правонарушителями.

рассмотрев доклад Комитета по проверке полномочий,

утверждает доклад Комитета по проверке полномочий.

II. ИСТОРИЯ И ПОДГОТОВКА КОНГРЕССА

2. Девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями был создан в соответствии с пунктом (d) приложения к резолюции 415 (V) Генеральной Ассамблеи от 1 декабря 1950 года, в которой предусматривается созыв через каждые пять лет международного конгресса в этой области³⁴, а также в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 46/152, приложение, и 49/157.

3. По рекомендации Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, являвшейся подготовительным органом Конгресса, Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1992/24 от 30 июля 1992 года постановил, что в рамках программы девятого Конгресса следует провести прикладные исследования и демонстрационные семинары-практикумы по темам Конгресса. В своей резолюции 1993/32 от 27 июля 1993 года Совет просил Генерального секретаря принять необходимые организационные меры для привлечения соответствующих сторон к участию в подготовке ко всем шести семинарам-практикумам и выделить необходимые средства для организации пяти региональных подготовительных совещаний к девятому Конгрессу.

4. Региональные подготовительные совещания были проведены в 1994 году : в Бангкоке с 17 по 21 января, в сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО); в Кампале с 14 по 18 февраля по приглашению правительства Уганды и в сотрудничестве с Африканским институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНАФРИ); в Вене с 28 февраля по 4 марта в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене; в Сан-Хосе с 7 по 11 марта по приглашению правительства Коста-Рики и в сотрудничестве с Латиноамериканским институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ИЛАНУД), а также в Омане с 20 по 24 марта под покровительством Его Королевского Высочества, Наследного Принца Иордании Хасана и в сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии³⁵. Кроме того, были проведены различные подготовительные мероприятия, связанные с организацией семинаров-практикумов.

5. В своей резолюции 1994/19 от 25 июля 1994 года Совет просил Генерального секретаря предложить государствам-членам провести консультации по вопросу о возможных проектах технического сотрудничества, которые должны быть рассмотрены в ходе семинаров-практикумов, с тем чтобы они имели возможность объявить о своей готовности оказать содействие осуществлению таких проектов в период после окончания работы девятого Конгресса, и предложить соответствующим органам принять участие в этих консультациях. В соответствии с этой просьбой Сектор по предупреждению преступности

³⁴Первые восемь конгрессов были проведены в Женеве в 1955 году, в Лондоне в 1960 году, в Стокгольме в 1965 году, в Киото в 1970 году, в Женеве в 1975 году, в Каракасе в 1980 году, в Милане в 1985 году и в Гаване в 1990 году. Доклады этих конгрессов опубликованы в виде изданий Организации Объединенных Наций, в продаже соответственно под №№ R.56.IV.4, R.61.IV.3, R.67.IV.1, R.71.IV.8, R.76.IV.2 и исправление, R.81.IV.4, R.86.IV.1 и R.91.IV.2.

³⁵Доклады региональных подготовительных совещаний см. A/CONF.169/RPM.1/Rev.1, A/CONF.169/RPM.2, A/CONF.169/RPM.3, A/CONF.169/RPM.4 и A/CONF.169/RPM.5.

и уголовному правосудию Отделения Организации Объединенных Наций в Вене организовал консультации, которые состоялись 19 января 1995 года в Вене.

III. УЧАСТНИКИ И ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ

A. Сроки и место проведения Конгресса

6. Девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями проходил с 29 апреля по 8 мая 1995 года в Каире в соответствии с резолюцией 1994/19 Экономического и Социального Совета, в которой Совет подтвердил организационные мероприятия, изложенные в его резолюциях 1992/24 и 1992/32. В своей резолюции 49/157 Генеральная Ассамблея утвердила рекомендации, содержащиеся в резолюции 1994/19, и приняла приглашение Египта выступить принимающей стороной Конгресса.

B. Консультации, предшествовавшие Конгрессу

7. В соответствии с практикой, принятой на специальных конференциях Организации Объединенных Наций, и решением 1995/211 Экономического и Социального Совета 28 апреля 1995 года были проведены неофициальные предсессионные консультации. Участие в этих консультациях было открыто для представителей всех государств, приглашенных на Конгресс. В ходе этих консультаций был согласован ряд рекомендаций в отношении организации работы Конгресса (см. A/CONF.169/L.1).

C. Участники

8. На Конгрессе были представлены следующие государства: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Армения, Аргентина, Афганистан, Бангладеш, Барбадос, Бахрейн, Беларусь, Бельгия, Бенин, Болгария, Боливия, Ботсвана, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бурунди, бывшая югославская Республика Македония, Вануату, Венгрия, Венесуэла, Вьетнам, Габон, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Германия, Греция, Дания, Джибути, Египет, Заир, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Испания, Италия, Йемен, Кабо-Верде, Казахстан, Камерун, Канада, Катар, Кения, Кипр, Кирибати, Китай, Колумбия, Коморские Острова, Корейская Народно-Демократическая Республика, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Либерия, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Маврикий, Малави, Малайзия, Мали, Мальдивские Острова, Мальта, Марокко, Мексика, Монголия, Мьянма, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Объединенная Республика Танзания, Оман, Пакистан, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Саудовская Аравия, Свазиленд, Святейший Престол, Сенегал, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Сьерра-Леоне, Таиланд, Того, Тунис, Турция, Уганда, Узбекистан, Украина, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Центральноафриканская Республика, Чад, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эстония, Эфиопия, Южная Африка и Япония.

9. Палестина была представлена наблюдателем.

10. Наблюдателями были представлены следующие подразделения и органы Организации Объединенных Наций: Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, Отделение Организации Объединенных Наций в Вене, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве (Специальный докладчик по вопросам пыток, Комиссия по правам человека), Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций, Экономическая комиссия для Африки, Экономическая и социальная комиссии для Западной Азии, Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Управление Верховного

комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, Департамент по оперативнo-функциональному и управленческому обеспечению развития, Управление Специального координатора Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия. Наблюдателями были представлены также следующие региональные институты, связанные с Организацией Объединенных Наций, и ассоциированные институты: Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций, Африканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Арабский исследовательский и учебный центр по вопросам безопасности, Международный научно-профессиональный консультативный совет, Международный научно-исследовательский институт криминологии и Международный центр по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия.

11. Наблюдателями были представлены следующие специализированные учреждения: Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Всемирный почтовый союз.

12. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации: Агентство по культурному и техническому сотрудничеству, Афро-азиатский консультативно-правовой комитет, Содружество независимых государств, Секретариат Содружества Наций, Совет министров внутренних дел арабских стран, Совет Европы, Европейская комиссия, Международный комитет Красного Креста, Международная организация уголовной полиции, Международная организация по вопросам миграции, Лига арабских государств, Организация экономического сотрудничества и развития, Организация африканского единства, Организация американских государств и Всемирная таможенная организация.

13. Наблюдателями были представлены следующие неправительственные организации: Азиатский фонд по предупреждению преступности, Американская ассоциация исправительных учреждений, Арабская организация защиты прав человека, Арабский союз юристов, Армия спасения, Ассоциация социальных реформ, Ассоциация по контролю над наркотиками, Ассоциация старших должностных лиц системы пробации, Ассоциация защиты семей заключенных, Бюро международного уголовного правосудия, Всемирная федерация по борьбе с психическими заболеваниями, Всемирная мусульманская лига, Всемирная лютеранская федерация, Всемирная федерация ассоциаций содействия Организации Объединенных Наций, Всемирное общество виктимологии, Всемирный консультативный комитет друзей, Главное египетское общество социальной защиты, Европейский форум за безопасность в городах, ЕВРОФЕДОП-ИНФЕДОП, Египетская ассоциация защиты женщин и детей, Египетская организация прав человека, Египетское общество социальных исследований, Египетское общество информирования семей о методах защиты от злоупотребления наркотиками, Итальянский центр солидарности, Каирский институт исследований в области прав человека, Канадская ассоциация центров помощи жертвам сексуальных преступлений, Канадское общество Джона Говарда, КАРИТАС (Египет), Лига Говарда по реформе пенитенциарной системы, Международная ассоциация уголовного права, Международная ассоциация полиции воздушных и морских портов, Международная ассоциация судей, Международная ассоциация помощи заключенным, Международная ассоциация магистратов судов по семейным делам и делам несовершеннолетних, Международная ассоциация адвокатов, Международная комиссия юристов, Международная лига прав человека, Международное движение за примирение, Международное движение в защиту детей, Международное католическое бюро ребенка, Международное братство христианского милосердия к заключенным, Международное общество социальной защиты, Международное общество по исследованию проблем травматического стресса, Международное движение за реформу уголовного права, Международный совет по проблемам алкоголизма и наркомании, Международный совет психологов, Международный центр по предупреждению преступности (Монреаль), Международный институт гуманитарного права, Международный уголовный и пенитенциарный фонд, Межпарламентский союз, Многосторонняя группа защиты жертв К.Д., Молодежь Организации Объединенных Наций, Национальная комиссия

уголовного правосудия, Национальная школа по подготовке и совершенствованию судебных работников, Национальные ассоциации в области уголовного правосудия, Национальный центр по предупреждению и социальной защите, Национальный совет по предупреждению преступности (США), Общество за реформу уголовного права, Общество помощи детям, Общество сторонников прав человека, Организация "Международная амнистия", Организация гражданских свобод, Организация "Крайм консерн", Организация столиц и городов исламских государств, ПАКС РОМАНА (Международное движение католической интеллигенции), Палестинские юристы за права человека, Посев мира, Союз неправительственных организаций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Федерация ассоциаций адвокатов Японии, Федерация ассоциаций обеспечения благосостояния заключенных, Фонд Джованни и Франчески Фальконе, Христианский детский фонд и Центральное общество борьбы с наркотиками.

14. В качестве наблюдателей в работе Конгресса участвовали более 190 отдельных экспертов.

D. Открытие Конгресса

15. Девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями был официально открыт от имени Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Генеральным секретарем девятого Конгресса г-ном Джорджио Джакомелли, который является Заместителем Генерального секретаря и Генеральным директором Отделения Организации Объединенных Наций в Вене.

16. Генеральный секретарь Конгресса зачитал его участникам послание Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь подчеркнул, что данный Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями является первым подобного рода конгрессом, который проводится на африканском континенте и в арабском мире. Он выразил признательность и благодарность правительству и народу Египта за то, что Египет выступил принимающей страной данного Конгресса, и за оказание самого теплого гостеприимства, поддержки и помощи. Данный Конгресс является также первым конгрессом, который проводится после рассмотрения программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия Межправительственным совещанием на уровне министров, которое состоялось в Версале в 1991 году. Впоследствии Экономический и Социальный Совет учредил Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию в качестве нового функционального органа для мобилизации усилий международного сообщества через обновленную программу Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

17. Программа Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в течение 40 лет с момента своего создания осуществляет разработку и содействует применению стандартов, норм и руководств в качестве одного из важнейших средств укрепления законности. Она оказывает содействие международному сотрудничеству в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, предоставляя помощь странам, которые сталкиваются с проблемами внутренней и транснациональной преступности. Данный Конгресс обеспечивает уникальный глобальный форум для осуществления усилий, направленных на достижение общих целей, на основе удовлетворения потребностей как развитых, так и развивающихся стран.

18. Генеральный секретарь отметил, что преступность в ее новых и уродливых формах использует именно те тенденции, которые обеспечили так много выгод: прогресс технологии в области информатики и транспорта, ослабление пограничного контроля и интернационализация мировых рынков. Так, например, участники современных транснациональных преступных группировок занимаются не только незаконной торговлей, в том числе людьми, оружием и опасными материалами, но и порождают коррупцию, совершают преступления, причиняя страдания людям и нанося ущерб окружающей среде. Каждая страна обязана сделать все возможное для того, чтобы защитить своих детей и будущие поколения от бедствий, причиняемых преступностью, которая в

некоторых странах достигла таких размеров, что бросает вызов законным правительствам, создавая угрозу их экономическому и социальному порядку.

19. Настало время перейти от деклараций и принципиальных заявлений к конкретным действиям. Рост преступности препятствует процессу развития и обеспечению общего благосостояния человечества. Кроме того, во всем мире возникают очаги этнических, социальных или политических конфликтов, что часто приводит к дестабилизации государственных и административных учреждений. В некоторых случаях происходит полное нарушение правопорядка. Чрезвычайно важно, чтобы международное сообщество в таких случаях оказывало необходимую помощь. Техническое сотрудничество стало механизмом защиты основных прав человека и стабилизации демократических институтов. Он подчеркнул, что Организация Объединенных Наций обеспечит наилучший механизм для осуществления мероприятий на подлинно многосторонней основе, поскольку она имеет уникальные возможности для оценки потребностей, а также для координации совместной деятельности в интересах наиболее нуждающихся стран.
20. Преступность, масштабы и формы которой являются самыми разными, является проблемой, требующей скоординированных международных действий, а также тесного сотрудничества государств. На данном Конгрессе участники будут использовать стратегии, которые оказались эффективными в условиях различных стран и регионов, для разработки практических мер борьбы с преступностью.
21. В этом отношении Организация Объединенных Наций обеспечивает правительствам уникальный форум для обсуждения национального опыта и получения выгод от участия различных межправительственных и неправительственных организаций, а также отдельных экспертов. Учитывая глобализацию общества и самой преступности, для успешного осуществления всех совместных действий необходимы определенные меры, которые будут намечены Конгрессом в целях содействия международному сотрудничеству.
22. После своего избрания в качестве Председателя Конгресса министр юстиции Египта Его Превосходительство г-н Фарук Сейф ан-Наср отметил, что народы арабских и африканских государств высоко оценивают решение о выборе Египта в качестве места проведения девятого Конгресса Организации Объединенных Наций и Международной конференции по народонаселению и развитию. Эти решения подтвердили также важность продолжения диалога между Севером и Югом.
23. Конгресс, по его мнению, будет придерживаться объективного и научно обоснованного подхода без ущерба для всех. Государствам необходимо отказаться от фанатизма и экстремизма и проявлять благоразумие и сдержанность. Он будет руководить работой Конгресса с "добросовестностью и беспристрастностью судьи", с тем чтобы смог прозвучать "голос правды". На Конгрессе следует стремиться к поиску компромиссов и не допускать обособления по национальным интересам. Его цель заключается в выработке новых принципов политики для международного сообщества и в подтверждении ценностей уголовного правосудия.
24. Участникам Конгресса предстоит рассмотреть проблему терроризма, которая угрожает как богатым, так и бедным странам. Международное сообщество должно объединить свои усилия в целях "искоренения и ликвидации этого зла". Только тогда исчезнет страх. Если раньше террористические преступления совершались на местном уровне, то сегодня они приобретают международные масштабы.
25. Президент Египта, Его Превосходительство г-н Мухаммед Хосни Мубарак приветствовал участников, приехавших в Каир - "цитадель правосудия и правопорядка". Изменения на международной и региональной арене позволили всем странам объединить свои усилия в борьбе за установление правопорядка. Важное значение для обеспечения правопорядка и развития всех членов общества имеет также уважение духовных ценностей и укрепление семьи как основного механизма передачи таких ценностей.

26. Демократическое государство, в котором каждый человек пользуется основными правами и в то же время уважает права других, является идеальным средством установления правопорядка. Материальные факторы перестали быть единственным критерием оценки успеха и стабильности общества; скорее стабильность и развитие каждого члена общества определяют его жизнеспособность. Опорами уголовного правосудия должны быть правда и справедливость.
27. Правительства будут по-прежнему нести основную ответственность за установление приоритетов в области предупреждения преступности и осуществление стратегий предупреждения и правоохранных мер для обеспечения безопасности своих граждан. Международное сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия должно осуществляться с учетом законов и культурных особенностей конкретных стран.
28. Развивающимся странам и странам с переходной экономикой следует разработать надлежащее законодательство с учетом изменившихся условий. И в этой области государство несет основную ответственность за создание необходимой правовой инфраструктуры.
29. Борьба с организованной экономической и другими видами преступности и модернизация судебной и правоохранительной систем требуют налаживания международного сотрудничества. Необходимо принять решительные меры на всех уровнях в целях противодействия таким преступлениям при полном уважении прав человека.
30. В наши дни терроризм стал одним из наиболее опасных преступлений, которые угрожают отдельным лицам и обществу в целом, подрывают мир и безопасность, препятствуют прогрессу и процветанию и превращают общество в джунгли, в которых не существует ни норм, ни законов. Недавно Египет стал свидетелем чудовищного террористического преступления; нам удалось пресечь его в рамках конституционной законности при полном соблюдении принципов прав человека. Египту удалось также мобилизовать усилия международного сообщества в целях противодействия этому прискорбному явлению.
31. В заключение президент пожелал участникам божьей помощи в их усилиях по обеспечению благосостояния и счастья для всех людей и в развитии сотрудничества между странами и народами путем поддержки истинного правосудия, верховенства права и уважения к закону. Приоритетной задачей как на национальном, так и на международном уровнях стало обеспечение безопасности на основе решительной борьбы с преступностью и эффективной системы правосудия. Пренебрежение безопасностью может иметь серьезные последствия и поставить под угрозу устойчивость демократической системы и демократических институтов.

Е. Выборы Председателя и других должностных лиц

32. На своем 1-м пленарном заседании 29 апреля 1995 года Конгресс путем аккламации избрал министра юстиции Арабской Республики Египет и главу делегации принимающей страны Его Превосходительство г-на Фарука Сейф ан-Насра Председателем Конгресса.
33. На этом же заседании Конгресс путем аккламации избрал также г-на Атильо Альвареса (Аргентина) Генеральным докладчиком; г-на Луиджи Аугусто Лауриола (Италия) Председателем Комитета I; г-на Масахару Хино (Япония) Председателем Комитета II; и г-на Александра М. Ищенко (Украина) первым заместителем Председателя; и представителей следующих государств в качестве заместителей Председателя: Австралия, Австрия, Алжир, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Гвинея, Камерун, Канада, Китай, Куба, Кувейт, Малайзия, Непал, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Свазиленд, Соединенные Штаты Америки, Тунис, Уганда, Франция, Чили и Южная Африка. Эти должностные лица вместе с Председателем образуют Генеральный комитет.
34. На своем 1-м заседании 29 апреля Комитет I путем аккламации избрал г-на Эммануэля Жана Леуна Шина (Маврикий) Докладчиком.

35. На своем 3-м заседании 29 апреля Комитет I путем аккламации избрал г-на Дэвида Нтшангасе (Южная Африка) заместителем Председателя.

36. На своем 2-м заседании 30 апреля Комитет II путем аккламации избрал г-на Бо Свенссона (Швеция) заместителем Председателя и г-жу Амену Лазугли (Тунис) Докладчиком.

F. Утверждение правил процедуры

37. На своем 1-м пленарном заседании 29 апреля 1995 года Конгресс на основе консенсуса утвердил свои правила процедуры (A/CONF.169/2).

G. Утверждение повестки дня

38. На своем 1-м пленарном заседании Конгресс утвердил в качестве своей повестки дня предварительную повестку дня (A/CONF.169/1), принятую Экономическим и Социальным Советом в его резолюциях 1993/32 и 1994/19. Была утверждена следующая повестка дня:

1. Открытие Конгресса.
2. Организационные вопросы:
 - a) выборы Председателя и других должностных лиц;
 - b) утверждение правил процедуры;
 - c) утверждение повестки дня;
 - d) организация работы;
 - e) полномочия участников Конгресса;
 - i) назначение членов Комитета по проверке полномочий;
 - ii) доклад Комитета по проверке полномочий.
3. Международное сотрудничество и практическая техническая помощь в укреплении законности: содействие осуществлению программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.
4. Меры по борьбе с национальной и транснациональной экономической и организованной преступностью и роль уголовного права в охране окружающей среды: национальный опыт и международное сотрудничество.
5. Системы уголовного правосудия и полиции: управление и совершенствование работы полиции и других правоохранительных органов, прокуратуры, судов, исправительных учреждений и роль юристов.
6. Стратегии в области предупреждения преступности, в частности, в отношении преступлений в городских районах и преступности среди несовершеннолетних и преступлений с применением насилия, включая вопрос о потерпевших: оценки и новые перспективы.
7. Утверждение доклада Конгресса.

H. Организация работы

39. На своем 1-м пленарном заседании 29 апреля в соответствии с рекомендациями предшествовавших Конгрессу консультаций (см. A/CONF.169/L.1) Конгресс утвердил организацию своей работы (A/CONF.169/3, приложение) при том понимании, что любые изменения, которые могут потребоваться, будут внесены в ходе Конгресса. Соответственно пункты 1, 2, 3, 4 и 7 повестки дня, а также тему коррупции было решено рассмотреть непосредственно на пленарных заседаниях,

пункт 5 повестки дня - передать на рассмотрение Комитета I, а пункт 6 повестки дня - на рассмотрение Комитета II. Кроме того, было решено, что Комитет I рассмотрит результаты работы семинаров-практикумов, перечисленных в подпунктах (f) и (e), а Комитет II - семинаров-практикумов, перечисленных в подпунктах (a), (b), (c) и (d).

40. Конгресс утвердил также ряд рекомендаций, касающихся организации своей работы и доклада Конгресса.

I. Полномочия участников Конгресса: назначение членов Комитета по проверке полномочий

41. На этом же заседании в соответствии с правилом 4 правил процедуры (A/CONF.169/2) и по предложению своего Председателя Конгресс постановил, что Комитет по проверке полномочий будет состоять из представителей следующих государств: Вьетнам, Гондурас, Китай, Лесото, Португалия, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Суринам и Того.

J. Последствия резолюций Конгресса для бюджета по программам Организации Объединенных Наций

42. На 16-м пленарном заседании 7 мая 1995 года Исполнительный секретарь Конгресса заявил, что любые положения тех проектов резолюций, представленных на рассмотрение Конгресса, которые имеют последствия для бюджета по программам Организации Объединенных Наций, будут доведены до сведения Генеральной Ассамблеи при рассмотрении доклада Конгресса через Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Экономический и Социальный Совет.

IV. РАССМОТРЕНИЕ ПУНКТОВ ПОВЕСТКИ ДНЯ НА ПЛЕНАРНЫХ ЗАСЕДАНИЯХ И СЕССИОННЫМИ ОРГАНАМИ И ПРИНЯТИЕ КОНГРЕССОМ РЕШЕНИЙ ПО НИМ

A. Рассмотрение пункта 3 повестки дня на пленарных заседаниях

Международное сотрудничество и практическая техническая помощь в укреплении законности: содействие осуществлению программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Введение

43. На своем 1-м пленарном заседании 29 апреля Конгресс в соответствии с резолюцией 1994/19 Экономического и Социального Совета от 25 июля 1994 года передал для рассмотрения на пленарных заседаниях пункт 3 повестки дня, озаглавленный "Международное сотрудничество и практическая техническая помощь в укреплении законности: содействие осуществлению программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия" (тема I).

44. Для рассмотрения этого пункта повестки дня Конгрессу были представлены следующие документы:

а) подготовленный Секретариатом рабочий документ о международном сотрудничестве и практической технической помощи в укреплении законности: содействие осуществлению программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (A/CONF.169/4);

б) справочный документ для семинара-практикума по вопросам выдачи преступников и международного сотрудничества: обмен национальным опытом и отражение принципов выдачи в национальном законодательстве (A/CONF.169/8);

с) подготовленный Секретариатом промежуточный доклад о результатах дополнительного обзора по транснациональной преступности в рамках четвертого Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия (A/CONF.169/15/Add.1);

Ход работы

45. Общие прения по этому пункту были проведены на 2-6-м пленарных заседаниях 29 апреля - 2 мая 1995 года. На 2-м заседании вступительное заявление сделал Генеральный секретарь Конгресса. С заявлением выступил также спикер Народного собрания Египта.

46. На 2-м заседании 29 апреля 1995 года с заявлениями выступили также представители Бельгии, бывшей югославской Республики Македония, Германии, Италии, Китая, Российской Федерации, Румынии, Саудовской Аравии, Соединенных Штатов Америки, Франции (от имени Европейского союза) и Южной Африки.

47. На 3-м заседании 30 апреля 1995 года с заявлениями выступили представители Бахрейна, Бразилии, Индонезии, Канады, Кувейта, Мальты, Омана, Республики Кореи, Словении, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Чешской Республики и Швеции. С заявлением выступил также наблюдатель от межправительственной организации Содружество независимых государств. Представитель Ирака сделал заявление в порядке осуществления права на ответ.

48. На 4-м заседании 30 апреля 1995 года с заявлениями выступили представители Алжира, Израиля, Ирана (Исламская Республика), Испании, Ливийской Арабской Джамахирии, Таиланда, Филиппин и Чили. С заявлениями выступили наблюдатели от Международного центра по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия и от межправительственной организации Афро-азиатский консультативно-правовой комитет. С заявлением выступил директор Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия.

49. На 5-м заседании 1 мая 1995 года с заявлениями выступили представители Аргентины, Болгарии, Вьетнама, Замбии, Нидерландов, Свазиленда, Святейшего Престола, Сирийской Арабской Республики, Турции и Японии. С заявлениями выступили также наблюдатели от межправительственной организации Арабский исследовательский и учебный центр по вопросам безопасности и от Азиатского и дальневосточного института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

50. На 6-м заседании 1 мая 1995 года с заявлениями выступили представители Азербайджана, Анголы, Иордании, Непала, Перу и Швейцарии. С заявлениями выступили также наблюдатели от Палестины и от неправительственной организации Азиатский фонд по предупреждению преступности.

51. На 7-м заседании 2 мая 1995 года с заявлениями выступили представители Австрии, Гвинеи-Бисау, Кубы, Марокко, Мексики, Пакистана, Польши, Руанды, Украины и Шри-Ланки. С заявлениями выступили также наблюдатели от межправительственной организации Международный комитет Красного Креста, от Института ЮНЕСКО по образованию, от Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и от неправительственной организации Международное движение в защиту детей. С заявлением выступил представитель Финляндии, который представил проект резолюции, озаглавленный "Международное сотрудничество и практическая помощь в укреплении законности: разработка типовых соглашений Организации Объединенных Наций" (A/CONF.169/L.6).

Общая дискуссия

52. Представляя этот пункт, Генеральный секретарь Конгресса отметил, что в соответствии с рекомендациями состоявшегося в Париже в ноябре 1991 года Сопредседания на уровне министров по

разработке эффективной программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия была создана новая программа Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Эта программа ориентирована на оказание технических и консультативных услуг, в частности в отношении планирования, осуществления и оценки программ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Новая Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, членами которой являются представители 40 государств, включила в качестве постоянного пункта в свою повестку дня вопрос о технической помощи и уполномочила Секретариат расширить свою оперативную деятельность. Поэтому оказание технической помощи государствам-членам стало одной из основных функций Секретариата. Предпринимаются усилия по выработке новых подходов, включая организацию миссий для оценки потребностей, по оказанию консультативных услуг, разработке и осуществлению проектов, разработке учебных программ и организации учебных курсов и семинаров.

53. Генеральный секретарь отметил, что преступность стала одной из самых серьезных проблем в мире, которая создает угрозу для развития и безопасности государств. Наряду с уважением законных прав государств в отношении национального суверенитета и верховенства национального законодательства в международных соглашениях должно признаваться, что преступные группы ведут свою деятельность на международном уровне и рассматривают границы не как барьеры, а как коммерческие возможности. Организация Объединенных Наций могла бы играть более важную роль на глобальном уровне в проведении сравнительных исследований и распространении их результатов и других данных и информации, в том числе на основе более широкого использования баз данных и электронных информационных сетей. Программа в области предупреждения преступности стоит перед выбором: чтобы оправдать ожидания, возникшие в связи с ее новой ориентацией, чрезвычайно важно обеспечить ее ресурсами, необходимыми для осуществления ее мандатов. Залогом ее успеха является политическая воля государств заниматься национальными и транснациональными аспектами преступности. При их активной поддержке программа сможет повысить эффективность технической помощи.

54. На пленарном заседании выступил спикер Народного собрания Египта д-р Фати Сорур, который подчеркнул необходимость более эффективного международного сотрудничества. Организация Объединенных Наций, роль которой не ограничивается лишь поддержанием международного мира и безопасности, призвана решать насущные вопросы устойчивого развития, защиты прав человека и урегулирования внутренних конфликтов. Организации Объединенных Наций следует и впредь поощрять политику мира и безопасности. Новые формы преступности препятствуют осуществлению планов развития и обеспечению качества жизни. Такие преступления, как мошенничество, присвоение чужого имущества, расточительство государственных средств, незаконный оборот наркотиков и терроризм оказывают пагубное воздействие на процесс развития и обеспечение мира. Современный характер преступности требует от государств согласования их национальных стратегий. Он отметил, что Организации Объединенных Наций следует не ограничивать свою деятельность гуманитарной помощью, а добиваться искоренения таких преступлений. Предупреждение преступности должно стать первоочередной задачей, что позволит предотвращать возникновение в будущем трагических ситуаций. В частности, Египту приходится вести борьбу с насилием и терроризмом в рамках правовой основы. Преступления против человечества подпадают под международное уголовное право, поскольку такие преступления не ограничены одной страной. В заключение он подчеркнул необходимость вовлечения парламентов мира в борьбу против преступности с учетом их способности мобилизовать общественное мнение.

55. Дискуссия была сосредоточена главным образом на проблеме роста как национальной, так и транснациональной преступности. Было отмечено, что в большинстве стран значительно возросли масштабы преступности как с количественной, так и качественной точек зрения. Вместе с тем в некоторых странах ситуация была относительно стабильной и даже произошло сокращение масштабов преступности в результате проведения четкой и жесткой политики предупреждения преступности. Делегации единодушно подчеркнули, что эффективные, действенные и справедливые системы уголовного правосудия на основе законности имеют чрезвычайно важное значение для создания и поддержания мира и социальной стабильности. Подчеркивалась также связь между

преступностью и процессом развития; международному сообществу было предложено выделить ресурсы, которые позволили бы развивающимся странам укрепить их системы уголовного правосудия и создать правовую основу, необходимую для обеспечения процесса развития. Техническую помощь и сотрудничество следует рассматривать не как чисто гуманитарный жест, а как инвестирование в процесс развития. Внимание обращалось на превентивные аспекты борьбы с преступностью, при этом рекомендовалось, чтобы предупреждение преступности было частью планов и стратегий развития. В то же время успех технической помощи зависит главным образом от политической воли страны-получателя и ее способности реализовать реформы в области права на практике. Международное сотрудничество необходимо для разработки долгосрочных национальных стратегий содействия процессу развития, уважению законности и в конечном счете совершенствованию управления и укреплению национальной стабильности. Хотя многие страны сообщили, что они оказали или им была оказана техническая помощь на двустороннем уровне, была подчеркнута ограниченность такой помощи. Это объяснялось, в частности, отличием правовых систем, возможными политическими последствиями двустороннего сотрудничества и дублированием в результате отсутствия координации деятельности, что влечет за собой чрезмерные расходы. Было выражено мнение, что надежной альтернативой является расширение сотрудничества в рамках программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

56. Выступавшие подчеркнули, что в качестве вклада в обеспечение устойчивого развития международное сообщество должно оказывать поддержку процессу демократизации, укреплению законности и повышению гласности. Они подчеркнули необходимость повышения эффективности планирования политики на основе двусторонних и многосторонних соглашений путем укрепления сотрудничества и проведения углубленных исследований по проблеме преступности.

57. Что касается стран, пострадавших от гражданской войны, межнациональных конфликтов и массовых нарушений основополагающих прав, то в рамках долгосрочного сотрудничества в целях развития основное внимание следует сосредоточить на реорганизации и укреплении основных институтов, включая систему уголовного правосудия. Было отмечено, что хорошо функционирующая система уголовного правосудия, в частности ее три основных элемента - суды, правоохранительные органы и исправительные учреждения, является одним из основных механизмов разрешения конфликтов и поддержания социального мира.

58. Было отмечено, что, хотя все страны подвержены экономической и организованной преступности, новые демократические государства являются наиболее уязвимыми, поскольку они не располагают стабильной финансовой системой и эффективными системами уголовного правосудия, с тем чтобы защитить себя от национальной и международной преступности. Для этих стран особо важную роль играет многостороннее и двустороннее сотрудничество и техническая помощь. Они могут полагаться на взаимную юридическую помощь, соглашения о борьбе с отмыванием денег и незаконным оборотом наркотиков и договоренности о сотрудничестве сил полиции. Следует также признавать и активно осуществлять на практике соответствующие многосторонние конвенции. Международная помощь особо важна для реформирования правовой и судебной систем этих стран. В целях содействия такой деятельности Организации Объединенных Наций следует разработать типовое законодательство и соглашения.

59. Делегаты отметили, что в результате совершенствования технологий и средств связи и появления современных транспортных средств транснациональная преступность, для которой характерны новые формы и масштабы, стала одной из серьезных проблем, эффективное решение которой одним государством невозможно. Многие ораторы отметили все более изощренные формы преступности с использованием большого объема финансовых средств, растущее число преступлений с применением насилия и серьезные последствия экологических правонарушений, которые заслуживают особого внимания со стороны международного сообщества. Серьезная озабоченность была высказана по поводу контрабанды оружия, незаконного оборота наркотиков, незаконного движения капитала, отмывания денег, незаконной перевозки иностранцев, компьютерных преступлений и проникновения организованных преступных групп в законную экономическую деятельность. В настоящее время состояние окружающей среды вызывает серьезную

обеспокоенность, что требует осуществления эффективных контрмер разными странами мира. Особо подчеркивался рост терроризма и его связь с организованной преступностью. Негативные последствия терроризма сказываются во всем мире. Террористические группы, такие, как крупные наркосиндикаты, не стремятся к государственной власти; они хотят стать "государством в государстве". Повышается осведомленность о необходимости борьбы с терроризмом. Правительствам, независимо от их политической платформы, следует поддерживать сотрудничество в целях искоренения этого зла. Необходимо также внести соответствующие изменения в политику, даже если это предполагает коренное изменение существующих юридических традиций. Поэтому, как отметили некоторые делегации, следует серьезно рассмотреть предложение о разработке конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с организованной преступностью, сделанное на Всемирной конференции на уровне министров по организованной транснациональной преступности, состоявшейся в 1994 году³⁶.

60. Была отмечена активизация расизма, принимающего новые формы, среди которых широко распространена ненависть к трудящимся-мигрантам. Ксенофобия, как и другие виды преступлений, подрывает демократические структуры и основополагающие ценности. Отмечалось распространение огнестрельного оружия, которое раньше имело место в основном лишь среди членов преступных групп, а сейчас несет смертельную угрозу для всех граждан. Для контроля над распространением такого оружия необходимы меры на глобальном уровне.

61. Было признано, что на международном уровне первоочередное внимание следует уделять экономическим преступлениям, городской преступности, торговле женщинами и детьми и насилию в отношении них, а также преступности среди несовершеннолетних. Ряд стран выразили озабоченность в связи с такими видами организованной преступности, как кража автомобилей, изготовление фальшивых денег и контрабанда слоновой кости и исчезающих видов растений и животных. Была подчеркнута необходимость поиска новых форм практического сотрудничества для борьбы с преступными сетями, действующими через международные границы и использующими различные лазейки в национальном законодательстве и системе управления для дальнейшего расширения своей преступной деятельности. Некоторые делегации отметили важность консультативной деятельности программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях согласования национального законодательства и устранения имеющихся лазеек и призвали к оказанию помощи в согласовании национального законодательства и предоставлении технических возможностей для недопущения возникновения "безопасных гаваней" для преступников и ограничения деятельности сетей организованной преступности. Многие выступавшие сходились во мнении о том, что укрепление законности является обязанностью международного сообщества, особенно в связи с существующими проблемами и ростом взаимозависимости между странами. Важную роль в борьбе с преступностью должно играть международное сотрудничество, главным образом в рамках Организации Объединенных Наций, которое следует энергично развивать. Необходимо пересмотреть механизмы такого сотрудничества в свете последних событий и с учетом потребностей международного сообщества. Не следует считать, что в условиях глобализации культурные и идеологические отношения являются фактором, препятствующим развитию сотрудничества. Скорее, они способствуют совместной деятельности государств. Было отмечено, что в борьбе с международной преступностью отдельным государствам следует не только ратифицировать конвенции - но и это более важно - практически осуществлять их.

62. Ряд выступавших настоятельно призывали активизировать субрегиональное и региональное сотрудничество на основе региональных соглашений, структур и механизмов, уделяя при этом должное внимание общим социальным и религиозным традициям и ценностям. Была подчеркнута важность такого сотрудничества; в качестве примера приводился Европейский союз. Сотрудничество между органами полиции государств - членов Европейского союза охватывает целый ряд областей от борьбы с терроризмом до борьбы с преступлениями, связанными с наркотиками. Европейский союз обменивается информацией с развивающимися странами и оказывает помощь

³⁶См. E/CONF.88/4, раздел IV.

странам Центральной и Восточной Европы в решении новых возникающих перед ними проблем. Предлагалось учредить на постоянной основе глобальные и региональные форумы по вопросам стратегического планирования в области предупреждения преступности. Можно было бы также создать региональные группы для анализа потенциально опасного развития ситуаций, выявления причин такой опасности и поддержания связи с другими группами, занимающимися проблемами регионального планирования.

63. Ряд межправительственных и неправительственных организаций сообщили о различных аспектах своей деятельности, особенно в связи с подготовкой справочников и учебных программ и организацией курсов по различным вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия. Была подчеркнута целесообразность продолжения их сотрудничества с Организацией Объединенных Наций. Развитию международного сотрудничества и оказанию технической помощи способствует деятельность сети, в состав которой входит Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, региональные институты и центры, связанные или ассоциированные с Организацией Объединенных Наций. Представители ряда институтов заявили о том, что многие институты сталкиваются с серьезными финансовыми трудностями, которые могут осложнить осуществление их программ. В отношении двустороннего сотрудничества было отмечено, что различные государства-члены заключили соглашения с соседними странами о расширении сотрудничества по вопросам судопроизводства.

64. Значительное внимание уделялось существующим документам Организации Объединенных Наций. Они считаются важным инструментом обеспечения эффективного международного сотрудничества, и по этой причине необходимо поощрять и приветствовать их применение и использование государствами-членами. В связи с реформой программы особое внимание уделялось вопросам применения и использования таких документов, в том числе в целях более эффективной координации, что должно позволить международному сообществу тщательно следить за тенденциями в области преступности и направлять усилия на предупреждение преступности и борьбу с ней, а также на разработку соответствующей политики и стратегий. Делегации подчеркнули необходимость координации двусторонних программ помощи с многосторонними программами. Обмен информацией по программам и мерам, осуществляемым или планируемым, содействовал бы более эффективному использованию ограниченных ресурсов и позволил бы исключить дублирование и излишний параллелизм в работе. Стремясь поддержать деятельность Информационной сети Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия (ИСООНУП), одно государство-член предложило свои услуги в качестве принимающей стороны межрегионального учебного курса по вопросам компьютеризации информационных сетей в области преступности и правосудия.

65. Многие делегации подчеркнули необходимость выделения соответствующих ресурсов на техническое сотрудничество. В область предупреждения преступности и уголовного правосудия следует направлять больший объем средств, выделяемых на сотрудничество в целях развития. Однако в связи с экономическим спадом выделение дополнительных средств затруднительно. Развитым странам настоятельно предлагается увеличить размер своих взносов, что позволило бы расширить возможности программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по оказанию технической помощи. Делегации выразили серьезную озабоченность в связи с несоответствием между потребностями в технической помощи и имеющимися у программы ресурсами. Они ссылались на многочисленные резолюции, в которых Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет просили Генерального директора укрепить Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию, предоставив ему ресурсы, необходимые для полного осуществления его мандатов. Многие выступавшие обращали внимание Конгресса на то, что в Фонд по предупреждению преступности и уголовному правосудию можно вносить целевые взносы и делать пожертвования как деньгами, так и натурой в целях осуществления проектов, создания должностей, набора персонала и/или консультантов для проведения определенных программных мероприятий. Было отмечено, что лишь незначительное число государств-членов сделали взносы в Фонд. Было подчеркнуто, что, не имея необходимых средств, программа, а также институты не смогут увеличить свой вклад в повышение эффективности управления и укрепления законности.

66. Значительное внимание уделялось осуществленным мероприятиям, а также факторам, препятствующим расширению технической помощи. Было достигнуто согласие относительно необходимости расширения такой помощи за счет экспертного консультирования по вопросам развития и реорганизации структур в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Было предложено, чтобы программа Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия направила в страны дополнительные миссии по оценке потребностей для обсуждения с компетентными органами этих стран новых форм сотрудничества и путей его осуществления. Одной из основных форм технического сотрудничества является осуществление проектов на местах. Такие проекты могут разрабатываться по конкретным заявкам правительств или предлагаться самой программой. В этой связи успешно могут осуществляться экспериментальные проекты новаторского характера, которые вполне могут найти более широкое применение. Ввиду того, что такие проекты могут явиться образцом для дальнейшего сотрудничества, особую важность приобретает тщательный контроль за их осуществлением. Многие государства-члены сообщили о том, что им необходимо обеспечить подготовку кадров для системы уголовного правосудия, в том числе персонала правоохранительных органов и исправительных учреждений.

67. В ходе обсуждения подчеркивался полезный характер типовых договоров Организации Объединенных Наций, особенно договоров о передаче заключенных-иностранцев, о выдаче и взаимной помощи в области уголовного права. Организация Объединенных Наций могла бы оказывать соответствующую поддержку в осуществлении таких типовых договоров путем организации учебных программ, предоставления учебных материалов и консультативных услуг. Организация также могла бы определять вопросы, которые можно было бы решить путем заключения подобных соглашений, призывать государства-правопреемники более активно присоединяться к существующим соглашениям и ратифицировать их, а также содействовать выявлению факторов, препятствующих более полному соблюдению действующих соглашений.

68. Многие ораторы подчеркивали важное значение девятого Конгресса - первого после реорганизации программы в 1991 году. В этой связи были с удовлетворением отмечены его новые особенности, в частности семинары-практикумы, благодаря которым он стал эффективным с точки зрения затрат форумом для обмена опытом, знаниями и технологией. Такие обмены неизбежно повлекут за собой последующую деятельность и будут способствовать выявлению областей, в которых деятельность может осуществляться на двусторонней, региональной или многосторонней основе. Практическая ориентация Конгресса, призванная способствовать развитию различных видов обмена и поощрять будущее сотрудничество между государствами, служит гарантией того, что его действенность многократно возрастет, а ознакомиться с выводами семинаров-практикумов и других мероприятий удастся значительно более широкой аудитории.

В. Рассмотрение пункта 4 повестки дня на пленарных заседаниях

Меры по борьбе с национальной и транснациональной экономической и организованной преступностью и роль уголовного права в охране окружающей среды: национальный опыт и международное сотрудничество

69. На своем 1-м пленарном заседании 29 апреля Конгресс передал для рассмотрения на пленарных заседаниях пункт 4, озаглавленный "Меры по борьбе с национальной и транснациональной экономической и организованной преступностью и роль уголовного права в охране окружающей среды: национальный опыт и международное сотрудничество". Конгресс рассмотрел пункт 4 на своих 8-11-м заседаниях 2-4 мая. Для рассмотрения этого пункта Конгрессу были представлены следующие документы:

а) рабочий документ, подготовленный Секретариатом о мерах по борьбе с национальной и транснациональной экономической и организованной преступностью и роли уголовного права в охране окружающей среды: национальный опыт и международное сотрудничество (A/CONF.169/5);

b) справочный документ, подготовленный Секретариатом о международной борьбе с коррупцией (A/CONF.169/14);

c) результаты дополнительного обзора по транснациональной преступности в рамках четвертого Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия: промежуточный доклад, подготовленный Секретариатом (A/CONF.169/15/Add.1);

d) доклад Всемирной конференции на уровне министров по организованной транснациональной преступности (A/49/748, приложение);

e) справочный документ для семинара-практикума по вопросам охраны окружающей среды на национальном и международном уровнях: потенциальные и предельные возможности уголовного правосудия (A/CONF.169/12).

Ход работы

70. Конгресс провел общие прения по этому пункту на 8-11-м заседаниях 2-4 мая 1995 года. На 8-м заседании вступительное заявление сделал Исполнительный секретарь Конгресса. С заявлениями выступили также представители Франции (от имени Европейского союза), Колумбии, Республики Корея, Франции, Канады, Российской Федерации, бывшей югославской Республики Македонии, Германии, Беларуси, Малави, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Испании. С заявлением выступил наблюдатель от межправительственной организации Европейский союз.

71. На 9-м заседании 3 мая 1995 года с заявлениями выступили представители Египта, Бурунди, Туниса, Парагвая, Китая, Таиланда, Мьянмы, Украины, Судана, Румынии и Панамы. С заявлением выступил также эксперт из Исламской Республики Иран.

72. На 10-м заседании 3 мая 1995 года с заявлениями выступили представители Южной Африки, Венгрии, Алжира, Словении, Филиппин, Узбекистана, Йемена и Швейцарии. С заявлениями выступили также эксперт из Италии от имени Фонда Джованни Фальконе и наблюдатель от межправительственной организации Арабский исследовательский и учебный центр по вопросам безопасности, а также наблюдатели от неправительственных организаций Азиатский фонд по предупреждению преступности, Международное общество по исследованию проблем травматического стресса и Международное движение за примирение. На этом же заседании с заявлением выступил представитель Аргентины, который представил проект резолюции A/CONF.169/L.2/Rev.1.

73. На 11-м заседании 4 мая 1995 года с заявлениями выступили представители Норвегии, Барбадоса, Замбии, Словакии, Уганды, Ирака, Израиля, Венесуэлы, Эквадора, Центральноафриканской Республики, Непала, Португалии и Армении, а также один эксперт. С заявлением выступил представитель Египта, который представил проект резолюции A/CONF.169/L.12.

Общая дискуссия

74. Исполнительный секретарь Конгресса представил пункт 4 повестки дня и подчеркнул, что первоочередное внимание, уделяемое этой теме Экономическим и Социальным Советом и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию, свидетельствует о важном значении, которое международное сообщество придает расширению и укреплению международного сотрудничества с целью предотвращения этих форм преступности и борьбы с ними. В соответствии с резолюциями 1993/29 и 1994/12 Экономического и Социального Совета, принятыми по рекомендации Комиссии на ее соответственно второй и третьей сессиях в ноябре 1994 года, была проведена Всемирная конференция на уровне министров по организованной транснациональной преступности. Конференция приняла Неапольскую политическую декларацию и Глобальный план действий против организованной транснациональной преступности (A/49/748, приложение,

раздел I.A), которая была одобрена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 49/159 от 23 декабря 1994 года. Конгрессу были представлены рекомендации с целью принятия последующих мер Комиссией на ее четвертой сессии.

75. Далее Исполнительный секретарь указал на основные вопросы, которые необходимо решить в рамках борьбы с экономической преступностью, а также с учетом роли уголовного права в охране окружающей среды. События последнего времени убедительно показали, что в нынешнем взаимозависимом мире международное сообщество должно приложить совместные усилия, для того чтобы вести успешную борьбу с этими растущими формами транснациональной преступности. Техническое сотрудничество крайне необходимо не только для передачи знаний и опыта, но и для того, чтобы оказать содействие правоохранным и регулирующим учреждениям, а также системе уголовного правосудия в целях обнаружения, возбуждения уголовного преследования и наказания за совершение таких преступлений. Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с соответствующими международными организациями, финансовыми учреждениями и неправительственными организациями, а также с помощью правительств и частного сектора может оказать помощь государствам в расширении их возможностей для осуществления более эффективного сотрудничества на международном уровне в борьбе против транснациональной преступности.

76. Основными вопросами, которые предстоит обсудить, являются расширение масштабов организованной преступности и опасность, которая возникает в результате транснациональных масштабов организованной преступности. Все выступавшие подчеркивали обеспокоенность угрозой, которую создает организованная и экономическая преступность для общества, демократии, безопасности, стабильности и развития. Ни одна страна не может считать себя безопасной от этого явления и не может в одиночку полностью предотвратить его многочисленные проявления и аспекты и вести с ним борьбу. Организованная преступность проявляет себя в различных видах деятельности, все шире диверсифицирует свои операции и становится еще более изощренной. В прошлом организованная и экономическая преступность рассматривалась в основном как проблема поддержания правопорядка главным образом на местном или национальном уровнях. Традиционные методы борьбы с ней, которые осуществлялись главным образом в рамках отдельных стран, не принесли значительных результатов. Поскольку преступные группировки осуществляют свои операции по всему миру, меры, предпринимаемые правительствами, также должны носить глобальный характер.

77. Сообщается, что организованная преступность диверсифицирует свои операции и начинает заниматься самыми разнообразными видами деятельности, которые, помимо незаконного оборота наркотиков, включают контрабанду незаконных мигрантов, незаконную торговлю оружием, кражу автомобилей и их незаконную транспортировку, а также контрабанду стратегических материалов и ресурсов. Кроме того, наблюдается рост экономических преступлений, совершаемых организованными преступными группировками, которые включают подделку кредитных карточек и фальшивомонетничество, а также все более широкую деятельность в финансовых и банковских секторах. Сообщается также, что, по грубым подсчетам, доходы от незаконной преступной деятельности во всем мире составляют сотни миллиардов долларов США; их размер превышает бюджеты многих развитых стран. В результате получения этих незаконных доходов организованная преступность создает угрозу для политических и экономических структур многих государств; существует опасность того, что они могут стать зависимыми от организованной преступности. Экономическая преступность, а также отмывание денег и реинвестирование полученных в результате преступной деятельности доходов в законную коммерческую деятельность оказывают отрицательное влияние на международную торговлю и финансовые сделки.

78. Многие делегации указали на трудности, с которыми сталкиваются развивающиеся страны и страны, находящиеся на переходном этапе. В результате политических и экономических изменений, а также тенденции организованной преступности расширять свои операции в этих странах благодаря возможностям, которые в них возникли, преступность, совершаемая растущим числом организованных преступных группировок, возросла в 15 раз. Возникла серьезная угроза институтам этих стран, а также усилиям, направленным на развитие и на либерализацию их

экономики на основе принципов свободного рынка. Организованная преступность воспользовалась тем, что институты находятся в процессе создания и поэтому еще не обладают силой и опытом для обнаружения и предотвращения этой формы преступной деятельности и ведения с ней борьбы. Опасность, которую организованная и экономическая преступность представляет для самих основ и демократического будущего развивающихся стран и стран, находящихся на переходном этапе, признается и подчеркивается даже странами, в которых эти формы преступности не пустили глубокие корни.

79. Для признания наличия организованной и экономической преступности, ее эффективного предупреждения и борьбы с ней международному сообществу необходимо расширять свои знания об этом явлении. Необходимо также укреплять потенциал стран для борьбы с организованной и экономической преступностью, с тем чтобы всесторонне изучить особенности этих форм преступности и их последствия для функционирования учреждений, национальной экономики и международной финансовой и экономической деятельности. Принятие соответствующих законодательных и регулирующих мер возможно только в случае принятия обоснованных решений и проведения в этой области политики, основанной на полной информации. Необходимость принятия таких мер диктуется существующими потребностями и положением, а также особенностями организованной и экономической преступности. В отношении экономической преступности указывалось, в частности, на необходимость знаний и опыта для установления баланса, с одной стороны, между деятельностью, направленной на эффективное предупреждение экономической преступности и на борьбу с ней, и, с другой стороны, созданием механизмов в области законодательства и регулирования, которые не ограничивали бы функционирование сложившихся рынков, не подрывали бы свободную конкуренцию и не препятствовали бы экономическому развитию и росту, а также либерализации торговли. С этой задачей тесно связана возможность государств собирать, анализировать и распространять надежную информацию и оперативные данные об организованной и экономической преступности. С этой целью необходимо активизировать усилия стран и оказывать им поддержку путем предоставления технической помощи и услуг экспертов.

80. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию играет главную роль в укреплении международного сотрудничества и в борьбе с серьезными транснациональными преступлениями. Необходимо принять меры, которые позволили бы продолжать ее работу еще более эффективно, несмотря на финансовые трудности, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций. Неапольская политическая декларация и Глобальный план действий против организованной транснациональной преступности являются важной вехой на пути к обеспечению эффективного международного сотрудничества, воплощая политическую волю и решимость государств объединить силы в борьбе с организованной преступностью во всех ее формах. В данный момент международному сообществу необходимо решить вопрос о том, каким образом выполнять положения этой Декларации и какие меры необходимо принять, чтобы успешно выполнять ее решения. В этой связи особо указывалось на роль Комиссии в период проведения ее четвертой сессии.

81. Многие выступавшие подчеркивали необходимость разработки международным сообществом общей концепции организованной преступности как основы для совместной деятельности на национальном и международном уровнях и более эффективного международного сотрудничества. В этой связи указывалось на необходимость того, чтобы Комиссия приступила к процессу выработки определения организованной преступности, что позволит международному сообществу осуществлять структурированный подход и устранить препятствия на пути к укреплению международного сотрудничества во всех его формах. Ряд делегаций внесли предложения в отношении того, какие элементы должно включать такое определение.

82. Указывалось на необходимость более широкого согласования законодательных и других мер по борьбе с организованной и экономической преступностью, что имеет очень важное значение для разработки более эффективных и менее громоздких процедур международного сотрудничества. Среди мер, рассмотренных в ходе обсуждения, особо указывалось на необходимость обеспечения поддержки общественности. Организованная и экономическая преступность оказывает особенно

пагубное влияние на социальную структуру общества; поэтому такая поддержка имеет важное значение для борьбы с этими формами преступности на национальном и международном уровнях. Для обеспечения такой поддержки со стороны общественности необходимы информационно-просветительские программы, осуществляемые с помощью и при активном участии средств массовой информации и частного сектора.

83. Для повышения эффективности международного сотрудничества международному сообществу следует укреплять и улучшать действующие нормативно-правовые документы и механизмы такого сотрудничества. Необходимо укреплять и расширять двустороннее и многостороннее сотрудничество на всех уровнях, учитывая структурные особенности и новые виды организованной и экономической преступности. Отмечалось, что типовые договоры Организации Объединенных Наций о выдаче, взаимной помощи в области уголовного права и о передаче уголовного судопроизводства являются очень полезными нормативно-правовыми документами и их следует широко использовать. Однако новые аспекты организованной и экономической преступности требуют новых форм международного сотрудничества. В этой связи ряд делегаций выразили надежду на то, что Комиссия успешно справится с порученной работой по выявлению мнений правительств о воздействии конвенции или конвенций о борьбе с организованной транснациональной преступностью и о вопросах, которые должны найти в них отражение.

84. Чтобы вдохнуть жизнь в Неапольскую политическую декларацию и Глобальный план действий против организованной транснациональной преступности, необходимо осуществлять оперативные мероприятия. Проекты, разрабатываемые и осуществляемые программой в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, должны быть направлены на предоставление помощи по просьбе государств-членов по вопросам законодательства, специальной методики проведения расследований и повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов и органов уголовного правосудия. При разработке или внесении поправок в законодательство необходимы консультативные услуги для оказания государствам помощи в принятии законов, предусматривающих осуществление мер по борьбе с организованной преступностью и повышение эффективности контроля за доходами от преступной деятельности. Правоохранительным учреждениям и органам прокуратуры необходима помощь в виде консультативных услуг и подготовки кадров, с тем чтобы они могли более эффективно вести расследования и применять санкции в сложных делах, включающих также финансовые правонарушения, а также осуществлять сбор, анализ, хранение и оценку доказательств. Ряд делегаций, подчеркнув важное значение Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/CONF.87/15 и Согг.2), а также необходимость обеспечения ее осуществления на основе принятия необходимого законодательства, сообщили о совместных инициативах и совместных проектах.

85. Многие делегации подчеркнули проблему терроризма. Отмечалось, что террористические группы изменяют свои методы и представляют все более серьезную угрозу для общества, демократии и стабильности. Террористические группы используют те же каналы, что и организованные преступные группировки, для получения ресурсов или приобретения знаний, необходимых для осуществления их деятельности.

86. Международное сообщество должно проявить солидарность в борьбе против террористических преступлений, какие бы мотивы ни приводились в их оправдание. Террористам не должны предоставляться какие-либо специальные привилегии из-за того, что мотивы совершаемых ими преступлений могут быть не связаны с извлечением материальных выгод. Такие преступления должны быть поставлены в один ряд с другими преступлениями, при этом система уголовного правосудия должна эффективно расследовать такие преступления, не забывая о тяжелом положении жертв, основополагающих принципах правосудия и защите основополагающих прав.

87. Все больше фактов свидетельствует о том, что террористические группы и организованные преступные группы действуют сообща. Некоторые делегации выразили мнение, что террористические преступления являются одним из видов организованной преступности. Международному сообществу следует уделять соответствующее внимание этим возможным связям.

Вместе с тем другие делегации подчеркнули, что уделение чрезмерного внимания таким связям может отвлечь внимание от более существенных проблем и ограничить возможности более эффективного международного сотрудничества. Некоторые другие делегации указали на различие между террористическими преступлениями и законной борьбой национально-освободительных движений против иностранной оккупации.

88. Растущую обеспокоенность вызывают проблемы охраны окружающей среды, что свидетельствует о более глубоком понимании общественностью угрозы качеству жизни, создаваемой нанесением ущерба окружающей среде. Однако национальное законодательство до сих пор не в полной мере охватывает этот вопрос. Ввиду отсутствия международных руководящих принципов многие страны все еще не приняли природоохранное законодательство, предусматривающее применение к нарушителям мер уголовного наказания. Некоторые страны считают, что преступления против окружающей среды должны наказываться так же строго, как и другие более традиционные формы преступности, и что в целом действующие в настоящее время национальные и международные меры являются недостаточными. Многие государства выразили желание расширить сотрудничество, учитывая растущую угрозу экологических преступлений. Однако при этом признавалось, что концепция роли уголовного права в охране окружающей среды требует дальнейшего уточнения.

89. Многие государства выступили в поддержку введения корпоративной уголовной ответственности в странах, где такое законодательство еще не принято, в целях предотвращения нанесения ущерба окружающей среде предприятиями и муниципальными властями. Примеры деятельности таких организаций включают в себя заключение контрактов на выполнение общественных работ, меры по ликвидации отходов, строительство различных сооружений и водоочистных комплексов. Меры наказания за корпоративные правонарушения могут включать наложение крупных штрафов, роспуск или закрытие организаций-нарушителей, отказ от заключения с ними контрактов на выполнение финансируемых государством работ, введение судебного надзора, ограничение их деятельности, конфискацию товаров или оборудования, имеющих отношение к правонарушению, а также обнародование судебного решения в отношении этих корпоративных образований. Однако уголовная ответственность корпоративных образований не должна приводить к освобождению виновных лиц от личной ответственности.

90. Учитывая трансграничный характер ущерба, наносимого окружающей среде, все более важное значение приобретает региональное сотрудничество. В этой связи полезной основой для сотрудничества могли бы стать договоры о выдаче и взаимной помощи по уголовным делам, основанные на типовых договорах Организации Объединенных Наций. Ряд стран настоятельно призывают к пересмотру национального законодательства с целью достижения большей согласованности законов. Полезной в этой области могла бы стать и разработка руководящих принципов Организации Объединенных Наций об обеспечении охраны окружающей среды посредством применения уголовного права.

91. Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды на основе применения уголовного права могло бы включать в себя дальнейшее изучение данной проблемы рабочими группами экспертов, а также расширение обмена информацией по вопросам законодательства и природоохранных мероприятий. Следует стремиться также к повышению эффективности обмена доказательствами и упрощению методов расследования. В этой связи необходимо поддерживать осуществление целевых программ, подготовку кадров, проведение совещаний и обмена слушателями на региональном и международном уровнях.

92. Другими возможными инициативами в области охраны окружающей среды могли бы стать создание международного трибунала для судебного преследования и разбирательства по делам о транснациональных экологических преступлениях, учреждение центрального органа для сбора, анализа и распространения соответствующей информации, а также координация всех соответствующих технических оперативных мероприятий через посредство какого-либо согласованного канала, например Организацию Объединенных Наций.

93. Комиссии было предложено рассмотреть целесообразность включения странами в свои законы категории общего экологического правонарушения в целях ликвидации лазеек, существующих в законодательстве многих стран. Комиссии следует изучить также проблемы юрисдикционных полномочий в отношении трансграничных правонарушений, а также вопрос о том, какие юридические лица должны обладать правом на возбуждение дел в суде или трибунале.

С. Рассмотрение пункта 5 повестки дня в Комитете I

Системы уголовного правосудия и полиции: управление и совершенствование работы полиции и других правоохранительных органов, прокуратуры, судов, исправительных учреждений и роль юристов (тема III)

Введение

94. На своем 1-м пленарном заседании 29 апреля 1995 года девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями постановил передать на рассмотрение Комитету I пункт 5 повестки дня, озаглавленный "Системы уголовного правосудия и полиции: управление и совершенствование работы полиции и других правоохранительных органов, прокуратуры, судов, исправительных учреждений и роль юристов" (тема III).

95. Для рассмотрения этого пункта Комитету были представлены следующие документы:

- a) подготовленный Секретариатом рабочий документ о системах уголовного правосудия и полиции: управление и совершенствование работы полиции и других правоохранительных органов, прокуратуры, судов, исправительных учреждений и роль юристов (A/CONF.169/6);
- b) справочный документ для семинара по международному сотрудничеству и оказанию помощи в управлении системой уголовного правосудия: компьютеризация операций по обеспечению уголовного правосудия и сбор, анализ и программное использование информации по вопросам уголовного правосудия (A/CONF.169/13);
- c) подготовленный Секретариатом доклад о ходе работы "Информационная сеть Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия: аспекты современной и будущей деятельности; усилия по созданию информационно-аналитического центра Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (A/CONF.169/13/Add.1);
- d) подготовленный Секретариатом промежуточный доклад о результатах четвертого Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия (A/CONF.169/15);
- e) доклад Азиатско-тихоокеанского регионального подготовительного совещания к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/CONF.169/RPM.1/Rev.1 и Rev.1/Corr.1);
- f) доклад Африканского регионального подготовительного совещания к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/CONF.169/RPM.2);
- g) доклад Европейского регионального подготовительного совещания к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/CONF.169/RPM.3 и Corr.1);

h) доклад Регионального подготовительного совещания стран Латинской Америки и Карибского бассейна для девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/CONF.169/RPM.4);

i) доклад Регионального подготовительного совещания стран Западной Азии к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/CONF.169/RPM.5);

j) Documentation list of United Nations surveys of crime trends and operations of criminal justice systems (1970-1995) (A/CONF.169/CRP.2);

k) Statistical tables (A/CONF.169/CRP.3)

Ход работы

96. На своих 1-5-м заседаниях 29 апреля - 1 мая 1995 года Комитет провел общие прения по этому пункту. На 1-м заседании Комитета представитель Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию Отделения Организации Объединенных Наций в Вене сделал вступительное заявление.

97. Также на 1-м заседании 29 апреля с заявлениями выступили представители Франции (от имени Европейского союза), Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Германии, Китая, Алжира и Кубы. С заявлением выступил также один эксперт (Аргентина).

98. На 2-м заседании 30 апреля с заявлениями выступили представители Франции, Канады, Российской Федерации, Исламской Республики Иран, Египта, Сирийской Арабской Республики, Израиля и Германии. С заявлением выступил также наблюдатель от Международного центра по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия.

99. На 3-м заседании 30 апреля с заявлениями выступили представители Бельгии, Уганды, Словении, Южной Африки, Чили, Австрии, Кувейта, Саудовской Аравии и Бразилии. Представитель Ирака сделал заявление в порядке осуществления права на ответ. С заявлением также выступил наблюдатель от неправительственной организации Федерация ассоциаций адвокатов.

100. На 4-м заседании 1 мая с заявлениями выступили представители Иордании, Российской Федерации, Румынии, Украины, Республики Корея, Перу, Ливийской Арабской Джамахирии, бывшей югославской Республики Македонии и Филиппин. С заявлением выступил также наблюдатель от неправительственной организации Арабский исследовательский и учебный центр по вопросам безопасности. С заявлением выступил также один эксперт (Канада).

101. На 5-м заседании 1 мая с заявлениями выступили представители Испании, Аргентины, Польши, Южной Африки и Судана. С заявлениями выступили также наблюдатели от неправительственных организаций Азиатский фонд по предупреждению преступности и Организация "Международная амнистия".

102. Комитет провел 2 и 3 мая 1995 года семинар-практикум по международному сотрудничеству и помощи в управлении системой уголовного правосудия: компьютеризация операций по обеспечению уголовного правосудия и сбор, анализ и программное использование информации по вопросам уголовного правосудия (тема (f)), доклад которого содержится в главе VI.

103. Комитет провел 4 и 5 мая 1995 года семинар-практикум по охране окружающей среды на национальном и международном уровнях: потенциальные и предельные возможности системы уголовного правосудия (тема (e)), доклад которого содержится в главе VI.

Общая дискуссия

104. В своем вступительном заявлении представитель Секретариата отметил, что с этой темой связаны различные вопросы функционирования уголовного правосудия, включая роль адвокатов. Эту тему можно считать логическим продолжением одной из первоочередных тем, определенных Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а именно: "Эффективность, справедливость и совершенствование управления и отправления уголовного правосудия и связанных с ним систем с уделением должного внимания расширению национальных возможностей развивающихся стран осуществлять регулярный сбор, сопоставление, анализ и использование данных в ходе разработки и проведения соответствующей политики"³⁷.

105. Представитель Секретариата, представляя документы на рассмотрение Комитета, отметил, что региональные институты Организации Объединенных Наций (Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций (Хельсинки, Финляндия); Африканский институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Кампала, Уганда); Азиатский и дальневосточный институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Фучу, Токио, Япония) с Австралийским институтом криминологии (Канберра, Австралия); и Латиноамериканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Сан-Хосе, Коста-Рика)) подготовили четыре региональных доклада, посвященные анализу результатов четвертого Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия (1986-1990 годы)³⁸.

106. Оратор, изложив основные вопросы, рассматривающиеся в рабочем документе, подчеркнул важность управления информацией об уголовном правосудии для совершенствования систем уголовного правосудия в целом и обеспечения их большей эффективности с точки зрения затрат, с тем чтобы они могли выполнять свои задачи, удовлетворять первоочередные потребности и оказывать необходимые услуги.

107. После представления Секретариатом этого пункта повестки дня и соответствующей документации были проведены прения, в ходе которых выступили представители государств-членов, межправительственных и неправительственных организаций и экспертов в личном качестве.

108. Было выражено общее мнение о том, что обеспечение правопорядка связано сегодня не только с вопросами правоохранительной деятельности и безопасности, но также и с целым рядом подходов, направленных на решение социальных конфликтов. В качестве ключевой стратегии в ряде стран, направленной на достижение большей отчетности полиции и расширение участия общественности в деятельности полиции, было названо привлечение населения к охране правопорядка. Важным в деле повышения отдачи сотрудников правоохранительных органов и развития современных стратегий охраны правопорядка было сочтено техническое сотрудничество в правоохранительной области, которое должно охватывать не только обмен информацией о функционировании систем уголовного правосудия и последних изменениях в законодательстве, но и в повышение эффективности оперативных мероприятий.

109. Многие делегаты указали, что системы уголовного правосудия их стран обеспечивают независимость органов прокуратуры как в политическом отношении, так и при принятии решений о возбуждении преследования по какому-либо делу (и передаче его в суд). Полезным средством обеспечения надлежащего функционирования систем уголовного правосудия были сочтены принятые восьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и

³⁷См. резолюцию ЭКОСОС 1992/22.

³⁸Эти доклады можно получить от соответствующих институтов.

обращению с правонарушителями Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование.

110. Представители государств также подчеркнули необходимость упрощения процедур трансграничных расследований и использования новых методов расследования. Для упрощения связи и сотрудничества необходимо, в частности, согласовать системы уголовного правосудия и полиции. При рационализации процедур уголовного правосудия в разных странах применяется принцип справедливости, особенно в том, что касается надлежащей и своевременной подготовки дел. Было подчеркнуто, что основным принципом обвинения должна быть передача дел в суд лишь при наличии достаточных доказательств и что передача любого дела в суд должна отвечать публичным интересам. Было выражено мнение о том, что работники прокуратуры нуждаются в определенной свободе действий для надлежащего осуществления своих функций; в то же время отмечалось, что такая свобода действий должна быть определена точными параметрами и контролироваться как общественностью, так и парламентом. Ораторы высказались за создание международной ассоциации работников прокуратуры

111. Что касается судебных органов, то положения конституций и внутрисудового законодательства гарантируют независимость магистратов. Отмечая, что принятие дисциплинарных мер в отношении судей или магистратов находится в соответствии с Основными принципами, касающимися независимости судебных органов, некоторые участники подчеркнули сохраняющуюся необходимость более полного соблюдения этих Принципов и принятия более энергичных мер для их осуществления. Цель подготовки и постоянного повышения квалификации магистратов состоит в том, чтобы обеспечивать надлежащее выполнение ими своих обязанностей и использование практических преимуществ независимости, которой они пользуются. Было отмечено, что в рамках многих систем уголовного правосудия назначение судей и магистратов зависит не от какого-либо политического или иного влияния, а исключительно от компетенции и профессионализма претендентов. По мнению ряда представителей, состав судебных органов должен также отражать структуру общества с точки зрения пола, расовой принадлежности и социального положения. Необходим автономный контроль за судьями и магистратами, причем возможные обвинения, выдвигаемые в адрес таких лиц, должны ограничиваться официально закрепленными основаниями.

112. Неоднократно упоминались проблемы, связанные с перегруженностью судов и с вытекающими из этого задержками в судопроизводстве. Участники подчеркивали, что важнейшей задачей для обеспечения соблюдения основных юридических прав подозреваемых лиц является достижение такого положения, когда подозреваемый незамедлительно предстает перед компетентным судом или судебным органом. В числе других возможных подходов упоминались освобождение под честное слово и посредничество, реституция и компенсация, в частности в связи с совершением первого правонарушения и в отношении молодых правонарушителей.

113. Обсуждались также вопросы, связанные с тюремной администрацией, в первую очередь принятие дальнейших мер для совершенствования набора и подготовки должностных лиц пенитенциарных учреждений в качестве одного из возможных путей улучшения обращения с правонарушителями в тюрьмах. Многие представители высказывали обеспокоенность в связи с плохими условиями, существующими в тюрьмах, а также со значительными расходами на их содержание и администрацию. Ряд ораторов высказались за расширение помощи со стороны Организации Объединенных Наций в улучшении условий содержания в тюрьмах, которые часто являются ужасающими. Отмечалось, что при сокращении национальных бюджетов или переоценке приоритетов довольно часто приходится жертвовать исправительными службами. В различных странах проводятся или серьезно рассматриваются реформы пенитенциарных учреждений с тем, чтобы гарантировать полное соблюдение личных прав заключенных, как они отражены в международных документах. Для улучшения положения как персонала пенитенциарных учреждений, так и заключенных могут приниматься различные меры. Во многих случаях, при наличии доброй воли у всех заинтересованных сторон, улучшение условий может быть достигнуто и без значительных расходов. Предлагалось проанализировать распорядок работы тюрем в целях более рационального управления их повседневной жизнью. Некоторые страны подчеркнули, что тюремное заключение должно сочетаться с образованием, медицинским обслуживанием и

осуществлением различных программ в области предупреждения преступности. Были также заслушаны заявления о правовых последствиях предшествующих конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями для реформ систем уголовного правосудия в государствах-членах, а также о важном значении таких форумов для содействия практическим и ориентированным на принятие конкретных мер обменам по вопросам уголовной политики и предупреждения преступности.

114. Многие страны участвуют в обмене опытом использования мер, не связанных с тюремным заключением, и ряд ораторов подчеркнули важное значение дискуссий по этому вопросу, проведенных в ходе восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Меры наказания, не связанные с тюремным заключением, все чаще считаются целесообразными мерами в отношении значительного числа преступных действий, несмотря на то, что в глобальных масштабах принятие альтернативных мер вместо тюремного заключения все еще находится на начальном этапе. Было также отмечено, что в определенных странах свыше двух третей всех уголовных дел, рассмотренных судебными органами, не повлекли за собой мер наказания, связанных с тюремным заключением. Кроме того, считается, что такие меры позволяют сократить численность персонала исправительных учреждений и снизить расходы на такие учреждения, а также косвенно способствуют созданию более благоприятных условий в пенитенциарных учреждениях за счет сокращения числа заключенных. Сообщалось также о том, что имеется опыт электронного наблюдения за осужденными, отбывающими наказание в домашних условиях.

115. В отношении роли юристов многие представители отметили, что для обеспечения должной защиты обвиняемых адвокаты защищены законом, а их независимость гарантирована. Во многих странах для обеспечения надлежащего функционирования системы юридических консультаций созданы ассоциации адвокатов. Однако было отмечено, что в некоторых случаях больше внимания следует уделять социальным аспектам организации защиты, включая возможность представления интересов правонарушителей непрофессионалами. Определенный опыт в деле организации социальной защиты выявил скорее необходимость в урегулировании конфликтов, а не в применении строгих формальных правил и положений.

116. Была подчеркнута важность компьютерной технологии в распространении информации в области борьбы с преступностью, и участники обменялись опытом использования компьютеров при отправлении уголовного правосудия. В условиях, когда правонарушители используют новые технологии, полиции и другим ведомствам в целях проведения надлежащего расследования также приходится использовать новые методы. Использование компьютерной технологии и компьютеризированное отправление уголовного правосудия способны помочь в уменьшении числа накопившихся дел и в сокращении задержек при отправлении уголовного правосудия. Были приведены примеры и описаны планы общесистемной компьютеризации. Было отмечено, что электронный сбор информации требует надлежащей защиты личной жизни в первую очередь на основе выполнения региональных конвенций и иных международных документов о защите личных данных.

117. Что касается мер борьбы с организованной преступностью, то важнейшим средством удовлетворения потребности в новейшей информации о тенденциях в деятельности организованной преступности, особенно в том, что касается современных способов операций правонарушителей и средств сохранения организованной преступности, является международное сотрудничество. Было высказано предположение о необходимости создания централизованного банка данных о преступных организациях и их незаконной деятельности. Было сочтено важным, что для того, чтобы система уголовного правосудия обрела общественное доверие и уважение и в национальном, и в международном плане, все аспекты ее функционирования должны быть транспарентными, а все ее сотрудники подотчетными. Как отмечалось в промежуточном докладе Секретариата о результатах четвертого Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия (A/CONF.169/15), необходимо преодолеть политические и административные препятствия на пути к открытой системе уголовного правосудия. Когда общество не чувствует, что правительственный аппарат уголовного правосудия

эффективно поддерживает и обеспечивает общественный порядок, оно для обеспечения своей безопасности скорее всего прибегнет к внеправовым мерам. Характерным примером того, насколько система может считаться транспарентной, является то, как она относится к своим собственным неудачам и промахам. Важнейшими элементами реализации концепции надлежащего правления были сочтены меры, способные предотвратить злоупотребление властью сотрудниками правоохранительных органов и иными должностными лицами.

118. Был достигнут общий консенсус в отношении необходимости укрепления существующих систем уголовного правосудия на основе соответствующих законодательных и административных реформ. Говорилось о техническом сотрудничестве и консультативных услугах в рамках программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Было высказано предложение о дальнейшем укреплении этой программы и о надлежащем обсуждении проблемы ограниченных средств, в том числе в контексте помощи в области управления уголовным правосудием. Одновременно с этим необходимо обеспечить сотрудничество на всех уровнях.

119. Была подчеркнута необходимость в подготовке сотрудников правоохранительных органов по всем существующим методам обработки информации об уголовном правосудии. Неправительственные организации и эксперты, выступавшие в личном качестве, предложили свою помощь в повышении эффективности деятельности правоохранительных ведомств, расширении применения гуманных методов и поддержке тщательной профессиональной подготовки полиции. Они настоятельно призвали государства-члены обеспечить сокращение практики досудебного заключения под стражу. В то же время к государствам-членам был обращен настоятельный призыв представлять ответы на вопросники Организации Объединенных Наций и сообщать надлежащую и достаточную информацию для докладов Организации Объединенных Наций об использовании и применении соответствующих норм и стандартов, что является необходимым условием для эффективного сбора и распространения данных на международном уровне.

Рассмотрение проектов предложений

120. На 3-м заседании 30 апреля представитель Нидерландов представил проект резолюции (A/CONF.169/L.4), озаглавленный "Выполнение на практике Минимальных стандартных правил обращения с заключенными". После того, как с заявлениями выступили представители Кубы, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Ирландии, Японии, Египта и Нидерландов, был подготовлен пересмотренный текст проекта резолюции (A/CONF.169/L.4/Rev.1). К авторам этого пересмотренного проекта резолюции присоединились Австрия, Аргентина, Бельгия, Германия, Ирландия, Италия, Канада, Марокко, Нидерланды, Португалия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия, Франция и Швеция.

121. На 6-м заседании 6 мая вниманию Комитета был предложен пересмотренный проект резолюции (A/CONF.169/L.4/Rev.2), который представитель Нидерландов представил от имени Австрии, Аргентины, Бельгии, Венгрии, Германии, Греции, Израиля, Ирландии, Испании, Италии, Канады, Марокко, Новой Зеландии, Норвегии, Португалии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Финляндии, Франции и Швеции. Затем к авторам этого пересмотренного проекта резолюции присоединились Бразилия и Швейцария.

122. На этом же заседании Комитет принял пересмотренный проект резолюции (A/CONF.169/L.4/Rev.2) (см. пункт 128).

123. На 3-м заседании 30 апреля представитель Польши представил проект резолюции (A/CONF.169/L.9), озаглавленный "Управление системой уголовного правосудия в контексте отчетности органов государственного управления и устойчивого развития". С заявлениями выступили представители Канады и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

124. На 6-м заседании 6 мая на рассмотрение Комитета был представлен пересмотренный проект резолюции (A/CONF.169/L.9/Rev.1).

125. На этом же заседании представитель Египта внес следующие поправки в пересмотренный проект резолюции: в пунктах 5 и 6 постановляющей части перед словами "межправительственные и неправительственные организации" было добавлено слово "соответствующие".

126. На этом же заседании Комитет принял пересмотренный проект резолюции (A/CONF.169/L.9/Rev.1) с внесенными в него устными поправками (см. пункт 128).

127. На 6-м заседании 6 мая Комитет принял к сведению доклад о работе семинара-практикума по теме (f): международное сотрудничество и оказание помощи в управлении системой уголовного правосудия: компьютеризация операций по обеспечению уголовного правосудия и сбор, анализ и программное использование информации (A/CONF.169/C.I/L.1).

Рекомендации Комитета

128. Завершая обсуждения, Комитет I рекомендовал Конгрессу принять два проекта резолюций, тексты которых содержатся соответственно в следующих документах: i) A/CONF.169/L.4/Rev.2 о выполнении на практике Минимальных стандартных правил обращения с заключенными; и ii) A/CONF.169/L.9/Rev.1 об управлении системой уголовного правосудия в контексте отчетности органов государственного управления и устойчивого развития.

D. Рассмотрение пункта 6 повестки дня в Комитете II

Стратегии в области предупреждения преступности, в частности в отношении преступлений в городских районах и преступности среди несовершеннолетних и преступлений с применением насилия, включая вопрос о потерпевших: оценка и новые перспективы

Введение

129. На своем 1-м пленарном заседании 29 апреля 1995 года девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями постановил передать на рассмотрение Комитету II пункт 6 повестки дня, озаглавленный "Стратегии в области предупреждения преступности, в частности в отношении преступлений в городских районах и преступности среди несовершеннолетних и преступлений с применением насилия, включая вопрос о потерпевших: оценка и новые перспективы" (тема IV).

130. Для рассмотрения этого пункта Комитету были представлены следующие документы:

a) подготовленный Секретариатом рабочий документ о стратегиях в области предупреждения преступности, в частности в отношении преступлений в городских районах и преступности среди несовершеннолетних и преступлений с применением насилия, включая вопрос о потерпевших: оценка и новые перспективы (A/CONF.169/7);

b) справочный документ для семинара-практикума по теме: "Выдача преступников и международное сотрудничество: обмен национальным опытом и отражение принципов выдачи в национальном законодательстве" (A/CONF.169/8);

c) справочный документ для семинара-практикума по средствам массовой информации и предупреждению преступности (A/CONF.169/9);

d) справочный документ для семинара-практикума по политике в области городского планирования и предупреждению преступности (A/CONF.169/10);

- е) справочный документ для семинара-практикума по предупреждению преступности с применением насилия (A/CONF.169/11);
- ф) руководство для дискуссии (A/CONF.169/PM.1 и Согг.1);
- г) руководство для дискуссии на научно-демонстрационных семинарах-практикумах, которые должны быть проведены в рамках девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/CONF.169/PM.1/Add.1);
- h) доклад Азиатско-тихоокеанского регионального подготовительного совещания к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/CONF.169/RPM.1/Rev.1 и Rev.1/Согг.1);
- i) доклад Африканского регионального подготовительного совещания к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/CONF.169/RPM.2);
- j) доклад Европейского регионального подготовительного совещания к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/CONF.169/RPM.3);
- k) доклад Регионального подготовительного совещания стран Латинской Америки и Карибского бассейна для девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/CONF.169/RPM.4);
- l) доклад Регионального подготовительного совещания стран Западной Азии к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/CONF.169/RPM.5).

Ход работы

- 131. На своих 1-5-м заседаниях 29 и 30 апреля, а также 2 мая 1995 года Комитет провел общие прения по этому пункту. На 1-м заседании 29 апреля представитель Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию сделал вступительное заявление.
- 132. На 1-м заседании 29 апреля с заявлениями выступили также представители Франции (от имени государств - членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Европейского союза), Японии, Канады, Германии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Китая, Ботсваны, Турции и Кубы.
- 133. На 2-м заседании 30 апреля с заявлениями выступили представители Мальты, Уганды, Исламской Республики Иран, Австрии, Австралии, Израиля, Франции, Италии и Того. Заявление сделал наблюдатель от межправительственной организации Международный комитет Красного Креста. С заявлением выступил также один эксперт.
- 134. На 3-м заседании 30 апреля с заявлениями выступили представители Швеции, Словении и Алжира. Заявление сделал наблюдатель от межправительственной организации Арабский исследовательский и учебный центр по вопросам безопасности. Заявление сделал также наблюдатель от неправительственной организации Всемирное общество виктимологии.
- 135. На 4-м заседании 2 мая с заявлениями выступили представители Украины, Венесуэлы, Чили, Египта, Аргентины, Перу и Пакистана. Заявление сделал также наблюдатель от неправительственной организации Федерация ассоциаций адвокатов Японии.
- 136. На 5-м заседании 2 мая с заявлениями выступили представители Филиппин, Бельгии, Республики Корея, Южной Африки, Азербайджана и Колумбии. Заявление сделали также

наблюдатели от неправительственных организаций Международное движение в защиту детей, Международное общество по исследованию проблем травматического стресса и Международный центр по предупреждению преступности.

137. Комитет провел 1 мая семинар-практикум по средствам массовой информации и предупреждению преступности (тема (b)).

138. На 6-м заседании 7 мая Комитет принял к сведению доклад Председателя о работе этого семинара-практикума (A/CONF.169/C.2/L.1 с внесенными в него устными поправками).

139. Комитет провел 3 мая семинар-практикум по теме "Выдача преступников и международное сотрудничество: обмен национальным опытом и отражение соответствующих принципов в национальном законодательстве (тема (a)).

140. Комитет рассмотрел 7 мая доклад Председателя о работе этого семинара-практикума (A/CONF.169/L.23), который он постановил направить для рассмотрения на пленарном заседании.

141. Комитет провел 4 мая семинар-практикум по политике в области городского планирования и предупреждению преступности (тема (c)).

142. На 6-м заседании 7 мая Комитет принял к сведению доклад Председателя о работе этого семинара-практикума (A/CONF.169/C.2/L.2 с внесенными в него устными поправками).

143. Комитет провел 5 мая семинар-практикум по предупреждению преступности с применением насилия (тема (d)).

144. На 6-м заседании 7 мая Комитет принял к сведению доклад Председателя о работе этого семинара-практикума (A/CONF.169/C.2/L.3 с внесенными в него устными поправками).

Общая дискуссия

145. Представитель Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию Отделения Организации Объединенных Наций в Вене представил документы, относящиеся к этому пункту повестки дня, и подчеркнул, что эта тема так или иначе самым непосредственным образом касается большинства стран. И предотвращение преступности в городах, и вопрос жертв преступности и содействие международному сотрудничеству в области предупреждения преступности являются частью одной большой проблемы. Без комплексной и интегрированной политики предупреждения преступности текущие темпы урбанизации и демографические тенденции неизбежно усугубят положение. Конструктивными перспективами, особенно в случае практической безуспешности репрессивных моделей борьбы с преступностью, представляются превентивные меры, включая и общие, и конкретные меры предотвращения правонарушений и "ситуативные" и радикальные меры.

146. Вопросы, рассматривающиеся в рамках этой темы, включая вероятность оказаться жертвой малозначительных преступлений и опасность более серьезных правонарушений, затрагивают каждого, поскольку они касаются чувства защищенности или незащищенности людей, переживаемого в повседневной жизни. Насилие становится запугивающим фактом жизни и не только в районах этнической напряженности, но и в так называемых "городских зонах боевых действий", внутренних городах, маргинализированных пригородах и в других районах, где десоциализация, нужда и напряженность сужают правовые возможности и толкают все большее число безработной молодежи на противоправные действия. Представляется очевидным, что относительная нужда как одна из основных причин насилия и преступности усиливается растущим разрывом между имущими и неимущими как в самих странах, так и между странами. Этот факт подчеркивает важность мер укрепления правосудия как превентивной стратегии с одновременной настоятельной необходимостью в безопасности, как это отражено в теме Конгресса.

147. Участники отметили, что подтемы этого пункта повестки дня взаимосвязаны; по сути дела они представляют собой различные аспекты крупной проблемы, которую необходимо решать комплексно и последовательно. Проблемы правонарушений, особенно в условиях острых и экономических затруднений, ограничивающих наличие необходимых служб и средств, усложняются быстрой урбанизацией, особенно в развивающихся странах. Нестабильности способствует сосредоточение в определенных городских районах нуждающихся, у которых нет достаточных средств для существования или социальной поддержки, точно так же, как взрыв преступности отражает крушение системы правопорядка, снижающий качество жизни. Серьезным фактором ухудшения обстановки в городах является быстрое и бесплановое развитие. Сопутствующие ему перемены, ослабление традиционных связей и ослабление моральных устоев создают, как правило, обстановку беззакония. Следует ожидать, что отчаяние и безнадежность существования определенной части населения будут толкать ее на правонарушения, что облегчается анонимностью и отчужденностью городской среды, и даже на взрывы насилия. Экономические правонарушения нацелены обычно на объекты деловой деятельности, строительные площадки, объекты связи и т.д., и это в основном городское явление, причем наблюдается рост мошенничества, поджогов и грабежей. Фактором, нарушающим стабильность, является также широкая миграция, и мигранты могут стать и правонарушителями, и жертвами. Как правило, они собираются в запущенных районах и, будучи на виду, становятся легкодоступным объектом для задержания.

148. Многие делегаты выразили свою озабоченность тем, что много людей в мире становятся жертвой убийств и увечий в правонарушениях, связанных с применением огнестрельного оружия. Представляется важным, в частности, регулировать оборот огнестрельного оружия, которое чаще всего используется в таких гнусных преступлениях, как убийства и грабеж. Большинство участников отметили, что эти преступления с использованием оружия можно сократить путем соответствующего регулирования условий владения огнестрельным оружием и его продажи. В разных странах отношение к проблеме огнестрельного оружия неодинаково, и поэтому государства-члены имеют различные системы ее регулирования. Торговля незаконным оружием приносит огромные барыши, и поэтому неудивительно, что в поисках новых рынков сбыта огромное количество оружия пересекает национальные границы. Было выражено мнение, что государствам-членам в одиночку чрезвычайно трудно регулировать оборот огнестрельного оружия как такового. В этой связи огромное значение имеет международное сотрудничество, особенно в том, что касается пресечения незаконного оборота огнестрельным оружием, в котором нередко участвуют уголовные организации. Обсуждение этих вопросов и обмен опытом и данными поможет выработать общее понимание. Было сочтено необходимым изучать положение в области преступности в связи с преступлениями, в ходе которых применяется оружие, а также незаконные сделки с оружием, законодательство и законодательные положения, касающиеся контроля над огнестрельным оружием в каждой стране. Было подчеркнуто также, что свободный доступ к огнестрельному оружию имеет непосредственное отношение к участвовавшим случаям и самоубийствам с применением огнестрельного оружия. Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию было рекомендовано организовать подходящий форум для обсуждения проблем, касающихся регулирования оборота огнестрельного оружия.

149. Существует вероятность того, что развивающиеся демографические тенденции, высокие темпы урбанизации и широкое распространение нищеты могут способствовать обострению проблем, связанных с нарушением функционирования городских конгломератов, причем эти проблемы могут выйти из-под контроля, если не принимать адекватных мер по их предупреждению. Некоторые из этих проблем, которые можно решать лишь сообща, поднимались на других форумах Организации Объединенных Наций, таких, как Международная конференция Организации Объединенных Наций по народонаселению и развитию и Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития. Многочисленные факторы, которыми объясняется распространение преступности в городах и случаях проявления насилия, требуют принятия многосторонних мер в области политики предупреждения преступности и комплексного подхода. Такой комплексный подход охватывает национальные и местные стратегии, которые являются взаимоувязанными и дополняющими друг друга. Складывается тенденция в направлении децентрализации. Анализ проблем преступности на местном уровне дает подходящую основу для принятия решений, и местные органы власти, как, например, городские мэры, работают непосредственно с населением, что позволяет наполнить меры

предупреждения конструктивным и демократическим содержанием, особенно, если эти меры являются зримыми и проводятся в условиях гласности.

150. Для получения оптимальных результатов необходимо вести наступление на нескольких фронтах и привлечь к участию все заинтересованные стороны, в том числе различные службы и учреждения (здравоохранение, образование, коммунальные и социальные услуги и т.д.). Деятельность этих служб и учреждений должна соответствующим образом координироваться и осуществляться под руководством заметной политической фигуры, которой поручено заниматься этой проблемой и которая имеет возможность организовывать согласованные усилия всех участвующих сторон, в том числе усилий неправительственных организаций, представителей общественности, социальных организаций, научных комитетов, средств массовой информации и частного сектора. В рамках таких действий, проводимых с опорой на широкую социальную базу, применяются местные партнерские связи и гибкие договорные отношения. Подобный подход, реализация которого осуществляется под руководством межведомственных советов и которому оказывают поддержку национальные органы по предупреждению преступности, принес многообещающие результаты в целом ряде стран, представители которых рассказали о полученном опыте. Оценка этого опыта имеет чрезвычайно важное значение для обеспечения эффективности действий, равно как и преемственность усилий и корректировка политических мер с учетом изменяющихся социально-экономических условий.

151. Многие делегаты подчеркнули потенциальные возможности проектов в области предупреждения преступности, осуществляемых с опорой на общины. "Группы наблюдения" по месту жительства, посреднические советы и комитеты общественной безопасности являются теми низовыми организациями, которые играют активную роль в предупреждении преступности в различных странах. Знание местных проблем и конфликтов помогает им весьма своевременно действовать, разрешая споры и другие вопросы, затрагивающие общественную безопасность.

152. Общинный подход является также тем направляющим принципом, на основе которого строятся политика на уровне общин и способы решения проблем со стороны правоохранительных органов, что объединяет полицейские органы и общественность в едином стремлении. Налаживанию диалога и сотрудничества между ними можно было бы содействовать путем создания сети местных полицейских участков, которые в ряде стран добились успехов и опыт которых перенимают другие страны. Сети полицейских участков могли бы заниматься мелкими правонарушениями и помогать предотвращению конфликтов. Было отмечено, что традиционное внимание правонарушителям должно быть дополнено более современным подходом, в котором учитывалась бы динамика проблем преступности и предлагался бы целый ряд превентивных мер.

153. Эффективность функционирования системы общественной безопасности повышается за счет укрепления профессиональных кадров сил полиции, применения отрядов общественной безопасности, особенно в "горячих точках", и обеспечения современной техникой, помогающей полиции выполнять свои служебные обязанности по предупреждению преступности. Специальное внимание следует уделить вопросам разработки политики на основе демократических принципов, особенно в странах, находящихся на переходном этапе, а также в других странах, стремящихся повысить степень доверия к полиции как к институту власти, что требует поддержания деликатного равновесия в вопросах обеспечения безопасности и уважения основных свобод и прав человека всех граждан. Для этой цели требуется надлежащая правовая основа, помогающая бороться с серьезными преступлениями и одновременно обеспечивающая охрану индивидуальных и юридических прав и интересов населения, не допуская их нарушения.

154. Особый упор был сделан на ликвидацию насилия в отношении женщин, что служит предметом озабоченности во всем мире на национальном и международном уровнях. Насилие в отношении женщин наблюдается и в условиях семьи, и в обществе в целом, на всех участках экономического диапазона вне зависимости от возраста, культуры или религии сторон. Было сочтено, что это является отражением структурного и системного неравенства женщин в обществе и средством сохранения этого неравенства. Помимо правовой системы, обеспечивающей равенство женщин, ключевыми элементами предупреждения насилия в отношении женщин были сочтены сеть

оперативных служб (центров помощи в случае сексуального покушения, временные приюты) и программы правовой помощи.

155. Было указано, что усилия следует направлять не только на симптомы, но также и на основополагающие причины криминального поведения. Поэтому необходимо уделять внимание таким фундаментальным институтам, как семья, школа и общество в целом. Международный год семьи выдвинул определенные убедительные рекомендации, и поэтому можно значительно укрепить роль образования. Было отмечено, что средства массовой информации могли бы играть более конструктивную роль, если бы они продвигали образовательный процесс и сократили бы свою тенденцию к сенсационности и излишней насыщенности программ насилием. Средства массовой информации, пробуждая сознание и расширяя познания общественности, разрушая негативные установки, чаще публикуя материалы об успехах в деле предупреждения преступности и поддерживая чувство безопасности, определенно могли быть важным средством содействия предупреждению преступности.

156. Ключевую роль в формировании установок и поведения играет община, и она может служить положительным фактором. Серьезный вклад в дело предупреждения преступности могут вносить сотрудники системы социального благосостояния и другие социальные работники. В качестве альтернативы наказанию, и в особенности заключению под стражу за незначительные правонарушения, необходимо определенное, оперативное и справедливое реагирование на крупные нарушения, а, с другой стороны, возвращению нарушителей в общество и превращению их в самостоятельных и полезных членов общества могли бы способствовать меры наказания, налагаемые в рамках общины. Можно отработать процедуры оценки риска, с тем чтобы повысить успешность и облегчить более действенное реагирование на преступность. Этот процесс способен также ослабить чувство беспомощности, нередко наблюдающееся в настоящее время.

157. Необходимо также ситуативное предупреждение преступности, и ряд представителей сообщили о шагах, предпринятых в их странах с этой целью. В числе таких шагов - улучшение освещенности и повышение безопасности мест стоянок автомобилей и торговых центров, а также более широкая концепция "безопасных домов" для детей, программы безопасности для пожилых и совершенствование физического планирования.

158. Было отмечено, что главной целью правосудия и задачей органов власти является защита качества жизни всех граждан, а одним из важнейших показателей качества жизни является то, насколько безопасно и надежно чувствуют себя люди. Таким образом, ключевая роль в предупреждении преступности - это обеспечение устойчивого развития и лучшей жизни для всех.

Рассмотрение проектов предложений

159. На рассмотрении Комитета находился проект резолюции, озаглавленный "Рекомендации Национального подготовительного совещания к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проведенного в Буэнос-Айресе с 7 по 10 августа 1994 года" (A/CONF.169/L.3), который был представлен делегацией Аргентины в соответствии с правилом 28 правил процедуры.

160. На рассмотрении Комитета находился проект резолюции, озаглавленный "Рекомендации по основным темам, обсуждаемым на девятом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями" (A/CONF.169/L.10), который был представлен делегацией Уганды в соответствии с правилом 28 правил процедуры.

161. На рассмотрении Комитета находился проект резолюции, озаглавленный "Меры по борьбе против всех форм расизма и расовой дискриминации, ксенофобии и нетерпимости" (A/CONF.169/L.13), который был представлен делегацией Турции в соответствии с правилом 28 правил процедуры.

162. На 4-м заседании 2 мая представитель Уганды представил проект резолюции (A/CONF.169/L.18), озаглавленный "Рекомендации девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями", который был предложен на основе проектов резолюций (A/CONF.169/L.3, L.10 и L.13) и авторами которого являлись Аргентина, Ботсвана, Гамбия, Лесото, Малави, Руанда, Свазиленд, Турция, Уганда и Центральнаяафриканская Республика. В течение последующих дней в промежутках между заседаниями проводились неофициальные консультации под руководством заместителя Председателя Комитета.

163. Решение по пересмотренному тексту этого проекта резолюции (A/CONF.169/L.18/Rev.1) было принято на 17-м пленарном заседании 7 мая (см. резолюцию II).

164. На 3-м заседании 30 апреля представитель Японии внес на рассмотрение проект резолюции, озаглавленный "Контроль над огнестрельным оружием" (A/CONF.169/L.8), который был представлен в соответствии с правилом 28 правил процедуры.

165. На 6-м заседании 6 мая представитель Японии внес пересмотренный проект резолюции, озаглавленный "Регулирование оборота огнестрельного оружия для целей предупреждения преступности и обеспечения общественной безопасности" (A/CONF.169/L.8/Rev.2), авторами которого являлись Австралия, Австрия, Бразилия, Германия, Исламская Республика Иран, Италия, Канада, Колумбия, Малайзия, Марокко, Нидерланды, Республика Корея, Российская Федерация, Таиланд, Турция, Украина, Филиппины, Финляндия, Швеция и Япония и к которым впоследствии присоединились Боливия, Индонезия, Мали, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Того.

166. На этом же заседании с заявлениями выступили представители Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Германии, Японии, Австралии, Египта, Канады, Российской Федерации и Швеции. Кроме того, Исполнительный секретарь Конгресса ответил на заданные вопросы.

167. На этом же заседании Комитет принял проект резолюции A/CONF.169/L.8/Rev.2 с внесенными в него устными поправками (см. пункт 184).

168. На 3-м заседании 30 апреля представитель Канады внес на рассмотрение и предложил устные изменения в проект резолюции, озаглавленный "Исключение насилия в отношении женщин" (A/CONF.169/L.7), который был представлен в соответствии с правилом 28 правил процедуры.

169. На рассмотрении Комитета находился проект резолюции, озаглавленный "Насилие в отношении женщин" (A/CONF.169/L.16), который был представлен Турцией в соответствии с правилом 28 правил процедуры.

170. На 7-м заседании 7 мая представитель Канады внес на рассмотрение и предложил устные изменения в пересмотренный проект резолюции, озаглавленный "Исключение насилия в отношении женщин" (A/CONF.169/L.7/Rev.1), авторами которого являлись Австралия, Австрия, Аргентина, Барбадос, Бельгия, Бенин, Бразилия, Гвинея-Бисау, Греция, Израиль, Ирландия, Испания, Кабо-Верде, Камерун, Канада, Колумбия, Коморские Острова, Малайзия, Марокко, Новая Зеландия, Панама, Парагвай, Польша, Португалия, Сан-Томе и Принсипи, Словения, Соединенные Штаты Америки, Сьерра-Леоне, Того, Турция, Уганда, Филиппины, Финляндия, Франция, Центральнаяафриканская Республика, Чили, Швеция и Южная Африка. Впоследствии к числу авторов этого проекта резолюции присоединились Азербайджан, бывшая югославская Республика Македония, Индонезия, Мали, Мальта, Нидерланды, Норвегия, Оман, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Швейцария.

171. С заявлениями выступили представители Египта, Исламской Республики Иран, Индонезии, Канады и Турции.

172. На этом же заседании Комитет принял проект резолюции A/CONF.169/L.7/Rev.1 с внесенными в него устными поправками (см. пункт 184).

173. После принятия проекта резолюции представитель Канады выступил с заявлением.

174. С учетом принятия проекта резолюции A/CONF.169/L.7/Rev.1 с внесенными в него поправками проект резолюции A/CONF.169/L.16 был снят его автором.

175. На рассмотрении Комитета находился проект резолюции, озаглавленный "Применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних" (A/CONF.169/L.5 и Согл.2), который был представлен делегацией Австрии в соответствии с правилом 28 правил процедуры.

176. На рассмотрении Комитета находился проект резолюции, озаглавленный "Искоренение насилия в отношении детей" (A/CONF.169/L.11), который был представлен делегацией Бельгии в соответствии с правилом 28 правил процедуры.

177. На 5-м заседании 2 мая представитель Австрии внес на рассмотрение и предложил устные изменения в проект резолюции, озаглавленный "Дети как жертвы и исполнители преступлений в программе Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия: от установления стандартов к осуществлению и практическим действиям" (A/CONF.169/L.19), авторами которого являлись Австрия и Бельгия и который был подготовлен на основе проектов резолюций A/CONF.169/L.5 и Согл.2 и A/CONF.169/L.11.

178. На 6-м заседании 6 мая представители Австрии и Бельгии внесли на рассмотрение и предложили устные изменения в пересмотренный проект резолюции (A/CONF.169/L.19/Rev.1), авторами которого являлись Австрия, Аргентина, Бельгия, Бенин, Бурунди, Греция, Израиль, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Нидерланды, Парагвай, Португалия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Филиппины, Франция, Швейцария, Швеция и бывшая югославская Республика Македония, к которым затем присоединились Азербайджан, Германия, Нигерия, Норвегия и Южная Африка.

179. Также на 6-м заседании с заявлениями выступили представители Аргентины, Соединенных Штатов Америки, Китая, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Исламской Республики Иран, Нигерии, Египта, Канады, Парагвая, Японии, Новой Зеландии, Нидерландов и Туниса.

180. На 7-м заседании 7 мая с заявлениями выступили представители Аргентины, Бельгии, Китая, Того, Нидерландов, Египта, Исламской Республики Иран, Франции, Туниса, Канады, Кувейта, Соединенных Штатов Америки, Парагвая, Нигерии, Австрии, Японии и Камеруна.

181. На этом же заседании Комитет принял проект резолюции A/CONF.169/L.19/Rev.1 с внесенными в него устными поправками (см. пункт 184, проект резолюции III).

182. После принятия проекта резолюции представитель Австрии выступил с заявлением.

183. С учетом принятия проекта резолюции A/CONF.169/L.19/Rev.1 с внесенными в него поправками проекты резолюций A/CONF.169/L.5 и Согл.2 и L.11 были сняты их авторами

Рекомендации Комитета

184. Завершая обсуждения, Комитет II рекомендовал Конгрессу принять три проекта резолюций, тексты которых содержатся соответственно в следующих документах: i) A/CONF.169/L.8/Rev.2, с внесенными в него устными поправками, о регулировании оборота огнестрельного оружия для целей предупреждения преступности и обеспечения общественной безопасности; ii) A/CONF.169/L.7/Rev.1, с внесенными в него устными поправками, об искоренение насилия в отношении женщин;

iii) A/CONF.169/L.19/Rev.1, с внесенными в него устными поправками, о детях как жертвах и исполнителях преступлений в программе Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия: от установления стандартов к осуществлению и практическим действиям.

Е. Доклад Комитета по проверке полномочий

185. На своем 1-м пленарном заседании, состоявшемся 29 апреля 1995 года, девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в соответствии с правилом 4 правил процедуры Конгресса назначил Комитет по проверке полномочий в составе следующих государств: Вьетнам, Китай, Лесото, Португалия, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Того, Уругвай и Эквадор.

186. Комитет по проверке полномочий провел одно заседание 5 мая 1995 года.

187. Председателем Комитета был единогласно избран Его Превосходительство г-н Эдуарду Нуниш Карвалью (Португалия).

188. На рассмотрение Комитета был представлен меморандум Секретаря-исполнителя Конгресса от 4 мая 1995 года по вопросу о состоянии полномочий представителей государств, участвующих в работе Конгресса. Дополнительная информация о полномочиях, полученная Секретарем-исполнителем Конгресса после издания меморандума, была представлена Комитету его секретарем. Комитет на основе представленной ему информации отметил, что по состоянию на 5 мая 1995 года 78 государств представили официальные полномочия своих представителей, выданные главой государства или правительства или министром иностранных дел, как это предусмотрено в правиле 3 правил процедуры Конгресса. Комитет отметил также, что назначение представителей 60 других государств, участвующих в работе Конгресса, было передано по факсимильной связи или в письмах или вербальных нотах министерствами, посольствами, постоянными представительствами при Организации Объединенных Наций или другими правительственными учреждениями или органами, или через отделения Организации Объединенных Наций на местах.

189. Председатель предложил Комитету принять следующий проект резолюции:

"Комитет по проверке полномочий,

рассмотрев полномочия представителей на девятом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, упомянутые в пункте 4 настоящего доклада,

1. **признает** действительными полномочия представителей государств, упомянутых в пункте 4(a) выше;

2. **признает** действительным временное участие представителей государств, упомянутых в пункте 4(b) выше, до получения их полномочий;

3. **рекомендует** Конгрессу утвердить доклад Комитета по проверке полномочий".

190. Проект резолюции, предложенный Председателем, был принят Комитетом без голосования.

191. Затем Председатель предложил, чтобы Комитет рекомендовал Конгрессу принять проект резолюции. Это предложение было принято Комитетом без голосования. Принятый текст см. в главе I, резолюция 11.

Г. Решения, принятые Конгрессом

1. Рекомендации по четырем основным темам девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

192. На своем 16-м пленарном заседании 7 мая 1995 года Конгресс рассмотрел проект резолюции, озаглавленный "Рекомендации девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями" (A/CONF.169/L.18/Rev.1), авторами которого являлись Аргентина, Турция и Уганда и который был согласован в ходе проведенных между заседаниями неофициальных консультаций.

193. С заявлением выступил Председатель.

194. С заявлениями выступили представители Аргентины, Испании, Соединенного Королевства и Франции.

195. Конгресс постановил отложить принятие решения по этому проекту резолюции с тем, чтобы привести содержащиеся в нем формулировки в соответствие с формулировками других проектов резолюций.

196. На 17-м пленарном заседании представитель Соединенного Королевства информировал Конгресс о результатах неофициальных консультаций по этому проекту резолюции.

197. С заявлениями выступили представители Аргентины, Боливии, Бразилии, Испании, Канады, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Франции.

198. С заявлением выступил Генеральный секретарь Конгресса.

199. Представитель Японии предложил устную поправку к этому проекту резолюции.

200. Было объявлено, что к авторам проекта резолюции присоединились Боливия, Израиль, Нигерия, Панама, Парагвай, Того и Чили.

201. На этом же заседании Конгресс принял данный проект резолюции с внесенными в него дополнительными устными поправками (текст см. глава I, резолюция 1).

202. Конгресс постановил, что в соответствии с рекомендациями консультаций, предшествовавших Конгрессу, никакого решения по проектам резолюций, содержащимся в документах A/CONF.169/L.3, A/CONF.169/L.10, A/CONF.169/L.13 и A/CONF.169/L.17, принимать не требуется.

2. Международное сотрудничество и практическая помощь в укреплении законности: разработка типовых документов Организации Объединенных Наций

203. На своем 16-м пленарном заседании 7 мая 1995 года Конгресс рассмотрел проект резолюции, озаглавленный "Международное сотрудничество и практическая помощь в укреплении законности: разработка типовых документов Организации Объединенных Наций" (A/CONF.169/L.6/Rev.2).

204. На этом же заседании Конгресс принял данный проект резолюции (текст см. глава I, резолюция 2), авторами которого являлись Австралия, Германия, Канада, Китай, Нидерланды, Новая Зеландия и Финляндия.

3. Международно-правовые документы, в том числе Конвенция или конвенции о борьбе с организованной транснациональной преступностью

205. На своем 16-м пленарном заседании Конгресс рассмотрел проект резолюции, озаглавленный "Международно-правовые документы, в том числе конвенция или конвенции о борьбе с

организованной транснациональной преступностью" (A/CONF.169/L.2/Rev.2), авторами которого являлись Аргентина, Бразилия, Италия, Колумбия, Марокко, Нидерланды, Парагвай, Российская Федерация и Соединенные Штаты.

206. На этом же заседании Конгресс принял данный проект резолюции (текст см. глава I, резолюция 3).

4. Связи между терроризмом и организованной преступностью

207. На своем 16-м пленарном заседании Конгресс рассмотрел проект резолюции, озаглавленный "Связи между терроризмом и организованной преступностью" (A/CONF.169/L.12/Rev.1), автором которого являлся Египет.

208. Председатель объявил, что к автору этого проекта резолюции присоединилась Турция.

209. Представитель Египта предложил пересмотренный вариант этого проекта резолюции.

210. С заявлениями выступили представители Бурунди, Египта, Ирака, Ирана (Исламская Республика), Ливана, Сирийской Арабской Республики и Судана.

211. По просьбе Председателя представители Ирана (Исламская Республика), Сирийской Арабской Республики и Судана заявили, что они не настаивают на включении предложенных ими поправок (A/CONF.169/L.21, A/CONF.169/L.27 и A/CONF.169/L.30), если их существо будет отражено в протоколах заседания.

212. На этом же заседании Конгресс принял данный проект резолюции с внесенными в него устными поправками (текст см. глава I, резолюция 4).

213. После принятия этого проекта резолюции представители Ирака, Ирана (Исламская Республика), Сирийской Арабской Республики и Судана выступили с заявлениями, в которых они подчеркнули, что, хотя они полностью поддерживают достигнутый консенсус относительно необходимости осудить терроризм, было бы желательно лучше определить понятие терроризма, с тем чтобы провести четкое разграничение между террористическими преступлениями и законной борьбой национально-освободительных движений против иностранной оккупации.

214. С заявлением выступил также представитель Франции.

5. Выполнение на практике Минимальных стандартных правил обращения с заключенными

215. На своем 16-м пленарном заседании Конгресс рассмотрел проект резолюции, озаглавленный "Выполнение на практике Минимальных стандартных правил обращения с заключенными" (A/CONF.169/L.4/Rev.2), рекомендованный ему для принятия Комитетом I.

216. Докладчик Комитета I зачитал поправки к этому проекту резолюции.

217. Представитель Соединенных Штатов заявил, что его делегация поддерживает данную резолюцию, в которой Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию предлагается изучить вопрос о распространении среди государств-членов руководства, подготовленного одной из неправительственных организаций. Тем не менее он с сожалением информировал Конгресс о том, что книга, в которой объявлялось, что она будет впоследствии издана в качестве совместной публикации Организации Объединенных Наций и Международного движения за реформу уголовного права, уже поступила в обращение. На эту книгу уже ссылалась другая неправительственная организация в ходе публичного спора в связи с квалификацией одной из тюрем в Соединенных Штатах в качестве тюрьмы с максимальной изоляцией заключенных. В ходе этого спора, который освещался в средствах массовой информации, данная неправительственная организация ссылалась на эту книгу как на издание Организации Объединенных Наций, в то время

как Комиссии еще только предлагается изучить этот вопрос. Все это вызывает сожаление у его правительства. Поэтому его правительство присоединяется к консенсусу лишь при том понимании, что никакие ресурсы, средства или персонал, почтовые привилегии или услуги по переводу Организации Объединенных Наций не будут использованы в связи с предлагаемым руководством до тех пор, пока вопрос об участии Организации Объединенных Наций в его издании не будет рассмотрен и положительно решен Комиссией.

218. С заявлениями выступили также представители Венесуэлы, Египта, Российской Федерации, Соединенного Королевства и Японии.

219. На этом же заседании Конгресс принял данный проект резолюции с внесенными в него устными поправками (текст см. глава I, резолюция 5).

6. Управление системой уголовного правосудия в контексте отчетности органов государственного управления и устойчивого развития.

220. На своем 16-м пленарном заседании Конгресс рассмотрел проект резолюции, озаглавленный "Управление системой уголовного правосудия в контексте отчетности органов государственного управления и устойчивого развития" (A/CONF.169/L.9/Rev.1) и рекомендованный ему Комитетом I.

221. Докладчик Комитета I дал разъяснение технического характера.

222. С заявлениями выступили представители Соединенного Королевства и Соединенных Штатов.

223. С заявлением выступил Секретарь Конгресса.

224. Представитель Кубы предложил поправку к этому проекту резолюции.

225. На этом же заседании Конгресс принял данный проект резолюции с внесенными в него устными поправками и изменениями (текст см. глава I, резолюция 6).

7. Дети как жертвы и исполнители преступлений в программе Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия: от установления стандартов к осуществлению и практическим действиям

226. На своем 17-м пленарном заседании Конгресс рассмотрел проект резолюции, озаглавленный "Дети как жертвы и исполнители преступлений в программе Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия: от установления стандартов к осуществлению и практическим действиям" (A/CONF.169/L.19/Rev.1).

227. Секретарь Конгресса зачитал поправки к этому проекту резолюции.

228. С заявлением выступил представитель Австрии.

229. На этом же заседании Конгресс принял данный проект резолюции с внесенными в него устными поправками (текст см. глава I, резолюция 7).

230. После принятия этого проекта резолюции с заявлением выступил представитель Марокко. Было также объявлено, что к авторам этого проекта резолюции присоединились Азербайджан, Аргентина, Бурунди и Италия.

8. Искоренение насилия в отношении женщин

231. На своем 17-м пленарном заседании Конгресс рассмотрел проект резолюции, озаглавленный "Искоренение насилия в отношении женщин" (A/CONF.169/L.7/Rev.1).

232. Секретарь Конгресса зачитал поправки к этому проекту резолюции, а также список дополнительных авторов, включая Азербайджан, Боливию, Бразилию, бывшую югославскую Республику Македонию, Венесуэлу, Гамбию, Гвинею, Германию, Италию, Камерун, Колумбию, Мальту, Нигер, Нидерланды, Норвегию, Оман, Парагвай, Португалию, Соединенное Королевство, Уганду, Чили и Швейцарию.

233. С заявлением выступил представитель Того.

234. На этом же заседании Конгресс принял данный проект резолюции с внесенными в него устными поправками (текст см. глава I, резолюция 8).

9. Регулирование оборота огнестрельного оружия для целей предупреждения преступности и обеспечения общественной безопасности

235. На своем 17-м пленарном заседании Конгресс рассмотрел проект резолюции, озаглавленный "Регулирование оборота огнестрельного оружия для целей предупреждения преступности и обеспечения общественной безопасности" (A/CONF.169/L.8/Rev.2).

236. Секретарь Конгресса зачитал поправки к этому проекту резолюции, а также список следующих дополнительных авторов: Боливия, Бразилия, Индонезия, Иран (Исламская Республика), Колумбия, Мальта, Норвегия, Соединенное Королевство, Того и Турция.

237. Было объявлено, что к авторам проекта резолюции присоединились Египет, Камерун, Узбекистан и Франция.

238. На этом же заседании Конгресс принял данный проект резолюции с внесенными в него устными поправками (текст см. глава I, резолюция 9).

10. Выражение признательности народу и правительству Египта

239. На своем 17-м пленарном заседании Конгресс рассмотрел проект резолюции, озаглавленный "Выражение признательности народу и правительству Египта" (A/CONF.169/L.29).

240. Представитель Турции внес на рассмотрение этот проект резолюции и предложил устные редакционные изменения.

241. Представитель Японии предложил устную поправку к проекту резолюции.

242. На этом же заседании Конгресс принял данный проект резолюции с внесенными в него устными поправками (текст см. глава I, резолюция 10).

243. По предложению Председателя Конгресс решил, что по документу A/CONF.169/L.15 никакого решения принимать не требуется.

11. Полномочия представителей на девятом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

244. На своем 15-м пленарном заседании Конгресс принял проект резолюции, озаглавленный "Полномочия представителей на девятом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями", рекомендованный Комитетом по проверке полномочий в пункте 9 его доклада (A/CONF.169/L.28) (текст см. глава I, резолюция 11).

V. СПЕЦИАЛЬНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ КОНГРЕССА В ХОДЕ ПЛЕНАРНЫХ ЗАСЕДАНИЙ

A. Опыт осуществления практических мер, направленных на борьбу с коррупцией государственных должностных лиц

245. В соответствии с резолюцией 1993/32 Экономического и Социального Совета девятый Конгресс в рамках пункта 4 повестки дня и на основе справочного документа, подготовленного Секретариатом (A/CONF.169/14), провел на пленарных заседаниях однодневную дискуссию по вопросам опыта осуществления практических мер, направленных на борьбу с коррупцией государственных должностных лиц. Рассмотрению этого вопроса были посвящены 11-е и 13-е заседания, состоявшиеся 4 и 5 мая.

246. В своем вступительном заявлении исполнительный секретарь Конгресса указал на работу, проделанную программой Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по данному вопросу, включая результаты работы межрегионального семинара по проблеме коррупции в сфере государственного управления, который состоялся в Гааге в 1989 году, Руководство по практическим мерам борьбы с коррупцией, представленное восьмому Конгрессу и позднее опубликованное в "Международном обзоре уголовной политики"³⁹, и подготовку в соответствии с резолюцией 7 восьмого Конгресса проекта международного кодекса поведения государственных должностных лиц, который был рассмотрен на пяти региональных подготовительных совещаниях к девятому Конгрессу и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее третьей сессии.

247. Цель состоявшейся на пленарном заседании дискуссии состояла в том, чтобы глубже изучить данный вопрос и связанные с ним проблемы, а также предоставить возможность участникам обменяться мнениями и опытом. Заявления пяти экспертов и выступления участников, как предполагалось, должны были помочь международному сообществу выявить соответствующие средства и стратегии для предупреждения коррупции и борьбы с ней. В состав группы экспертов, которые были приглашены для того, чтобы сделать вступительные заявления, входили Его Превосходительство министр юстиции Бразилии г-н Нелсон Азеведу Жобим; член парламента, председатель Комиссии по борьбе с коррупцией парламента Румынии г-н Ромул Петру Воника; директор Азиатского фонда по предупреждению преступности и бывший прокурор Японии г-н Синичи Цучия; президент Международной ассоциации уголовного права и член делегации Египта профессор Шериф Бассиуни; и бывший прокурор Милана, Италия, г-н Антонио Ди Пьетро.

248. Профессор М. Шериф Бассиуни подчеркнул, что термин "коррупция" имеет много значений и различную степень охвата и что, как следствие этого, мнения в отношении этого понятия даже в рамках одной и той же правовой системы бывают различными. В тех случаях, когда коррупция стала нормой, а не исключением, учреждения не в состоянии бороться с ней. В настоящее время коррупция вышла за рамки национальных границ, поскольку создалось такое положение, при котором полученные в результате ее доходы должны быть включены в финансовую систему, с тем чтобы вернуться в законную экономику и в конечном счете принести ожидаемые выгоды. Эти же финансовые системы используются представителями организованных преступных группировок для отмывания полученных ими доходов, которые в конечном итоге возвращаются в страны происхождения, создавая эффект снежного кома, поскольку эти доходы затем используются в других связанных с коррупцией операциях или для совершения других преступлений. Однако существующие инструменты сотрудничества в уголовных вопросах, такие, как выдача, оказание взаимной юридической помощи, замораживание и конфискация активов, являются недостаточными для того, чтобы бороться с этим явлением. Поэтому профессор Бассиуни рекомендует разработать конвенцию о борьбе с коррупцией; возложить на Организацию Объединенных Наций функции по координации деятельности всех международных организаций в этой области; расширить "Руководство по практическим мерам борьбы с коррупцией", включив в него предложения других международных организаций, и обеспечить его широкое распространение одновременно с кодексом

³⁹ N° 41 и 42 (1993 год).

поведения государственных должностных лиц; предложить Секретариату оказать техническую помощь в целях предотвращения коррупции и борьбы с ней; рассматривать коррупцию в качестве правонарушения в соответствующих документах о международном сотрудничестве, касающихся уголовных вопросов; и предложить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию осуществить анализ связей между коррупцией и организованной преступностью и использованием организованными преступными группами международной финансовой системы для отмывания денег.

249. Г-н Антонио Ди Пьетро, указав на то, что опыт Италии мог бы служить ценным примером для стран, которые ведут борьбу с коррупцией или намерены принять меры для обеспечения подотчетности и широкой информированности общественности, подчеркнул, что при подходе к этой проблеме уже не следует проводить различие между развитыми и развивающимися странами, поскольку это может привести к ошибочному пониманию этой проблемы. На пороге XXI века в основу анализов необходимо положить понятие "демократия в интересах ответственности", а не "демократия в интересах богатства". Необходимо помнить, что там, где есть лицо, ставшее на путь коррупции, там есть также лицо, толкнувшее его на этот путь, и что коррупция вышла за рамки национальных границ. Коррупция фактически является явлением, которое касается не только государственных должностных лиц, но также и лиц, занятых в частном секторе. Необходимо также, чтобы в законодательстве развитых стран предусматривались более строгие меры, направленные на регулирование поведения корпоративных объединений за рубежом, тем самым лишая корпорации возможности использовать скрытые ресурсы для подкупа иностранных должностных лиц. Г-н Ди Пьетро обратил внимание присутствующих на офшорные центры, используемые корпоративными объединениями для производства незаконных платежей должностными лицами иностранных государств, а также организованной преступностью и коррумпированными должностными лицами для отмывания прибылей. Добровольно вводимые корпорациями кодексы поведения недостаточны для надлежащей борьбы с коррупцией, и все страны, как развитые, так и развивающиеся, должны принять серьезные меры, и, в частности, многодисциплинарный подход к этой проблеме, включающий меры в области уголовного права, просвещения и профилактики. Необходимо убедить предприятия присоединиться к борьбе с коррупцией, разъясняя при этом, что такие действия будут для них выгодны и будут мотивированы не только моральными соображениями.

250. Г-н Синичи Цучия рассказал о мерах, принимаемых в его стране по борьбе с коррупцией, и разъяснил методы, которыми пользуются компетентные органы при расследовании дел, связанных с участием высокопоставленных политических деятелей. Он особо подчеркнул большое значение сотрудничества между государствами, которое могло бы включать использование договоренностей о выдаче и взаимной помощи по уголовным делам, обмен информацией, а также сбор доказательств. Личный состав правоохранительных органов нуждается в надлежащих средствах и в специальной практической оперативной подготовке. В частности, особо эффективной была бы специализированная прокуратура, при условии должного обеспечения ее независимости. Надлежащую подготовку должны пройти также и государственные служащие. В качестве одного из основных направлений профилактики и борьбы с коррупцией необходимо добиваться выработки у должностных лиц всех уровней таких качеств, как объективность, преданность своей стране и глубокое понимание своего морального долга перед общественностью за оказанное доверие.

251. Г-н Ромул Петру Воника также подчеркнул, что коррупция проникла не только в сферу политики, но и во все слои общества. Она связана с организованной и экономической преступностью и порождает другие формы преступности, в частности вымогательство, отмывание денег, использование государственных средств в корыстных целях и мошенничество. Понятие коррупции должно быть комплексным, включающим в себя также уклонение от налогов и нарушение правил о таможенных сборах. Все подобные преступления подлежат наказанию как одно из проявлений коррупции. На национальном уровне необходимо принять конкретную стратегию борьбы с коррупцией. Следует учредить органы, ответственные за координацию деятельности по предупреждению, сдерживанию и пресечению коррупции. Аналогичную роль на международном уровне призвана играть Организация Объединенных Наций, которая должна координировать все мероприятия по борьбе с коррупцией, поскольку последняя представляет собой такое явление, разнообразные формы которого требуют принятия мер на разных уровнях в целом ряде областей.

252. Г-н Нелсон Азеведу Жобим заявил о необходимости создания механизмов для борьбы с коррупцией путем поощрения гласности. Из опыта своей страны он привел пример импичмента одного из бывших президентов на основе передачи надлежащих полномочий парламенту, которому удалось добиться приостановления выполнения исполнительной властью своих функций и провести расследование деятельности и финансовых операций президента. Необходимыми условиями борьбы с коррупцией являются также свобода прессы и независимость судебных органов, включая прокуратуру. Коррупция приобрела глобальные масштабы и для противодействия ей потребуются глобальный подход, в частности для борьбы с отмыванием денег. В этой связи решающее значение имеет международное сотрудничество. Оно должно основываться на пересмотренной концепции национального суверенитета и подкрепляться мужеством и стремлением к гласности на национальном уровне.

253. На 12-м заседании с заявлениями выступили представители Египта, Израиля, Италии, Канады, Непала, Республики Кореи, Уругвая и Чили, а также наблюдатели от межправительственной организации Комиссия европейских сообществ и от Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия.

254. На 13-м заседании с заявлениями выступили представители Аргентины, Венесуэлы, Гамбии, Германии, Израиля, Ирана (Исламская Республика), Испании, Китая, Российской Федерации, Румынии, Соединенных Штатов и Франции.

255. Все выступавшие согласились с серьезным характером проблем, создаваемых коррупцией, которая создает угрозу стабильности и безопасности государств, подрывает устои демократии и морали, ставит под сомнение социальное, экономическое и политическое развитие и представляет опасность для мира. Наиболее эффективным средством борьбы с этим явлением был признан multidisciplinary подход. Ряд делегатов сообщили о том, что их страны приняли меры в области уголовного, гражданского и административного права и что эффективным шагом по пути борьбы с коррупцией стало создание специальных управлений в правительственных ведомствах и правоохранительных органах. Коррупцию, к которой причастны государственные должностные лица, представители правительства и частного сектора, особенно финансовых и банковских кругов, следует квалифицировать как уголовное преступление. Для нейтрализации прибылей, получаемых с помощью коррупции, кодексы поведения и дисциплинарные меры должны подкрепляться уголовными санкциями.

256. В числе практических мер, которые следует принять на национальном уровне, было также предложено создать независимые органы для надзора за деятельностью различных государственных учреждений. Такие органы должны обладать достаточными ресурсами и автономией, позволяющими им действовать без какого-либо вмешательства со стороны и необоснованного давления. Они должны будут тесно сотрудничать с судебными органами и дополнять их работу. В свою очередь судебные органы должны иметь возможность осуществлять эффективный контроль над исполнительной властью. На административном уровне предотвращение коррупции и борьба с ней требуют осуществления мер, которые позволят ликвидировать излишние и громоздкие процедуры и создать систему сдержек и противовесов на различных уровнях управления и администрации. Государственных должностных лиц следует поощрять, и морально и экономически, к выполнению ими своих обязанностей. В порядке дополнительной меры, которая позволит осуществлять общий контроль над самыми критическими административными операциями, что в особенности касается налоговых операций правительства, бюджетные ассигнования и расходы должны быть поставлены под жесткий контроль и должны подлежать профессиональной и независимой ревизии.

257. Ряд делегаций подчеркнули также важность двусоставного подхода к коррупции с равным упором на предупреждение и контроль. Было подчеркнуто, что хотя предупреждение коррупции и связано с трудностями, тем не менее есть возможность поставить значительные преграды на пути лиц, стоящих перед таким соблазном. Административную и профессиональную коррупцию можно искоренить лишь на основе повышения административной и экономической эффективности. Необходимо модернизировать административные структуры и избегать столкновения интересов государственного и частного секторов. Как и все новые формы преступности, например

организованная транснациональная преступность и отмывание денег, коррупция осуществляется посредством очень изощренных способов. Столь же изощренные способы, в сочетании с традиционными методами, следует использовать и при расследовании и преследовании случаев коррупции. Кроме того, средства массовой информации следует передавать полную информацию по этим вопросам, и необходимо заручиться их поддержкой, поскольку боязнь огласки является эффективным средством сдерживания коррупции. Необходимо укреплять бдительность общественности в отношении коррупции и использовать ее в качестве дополнительного и равным образом важного компонента любой стратегии борьбы с коррупцией. В этой связи особенно подчеркивалась необходимость просвещения как превентивной меры против коррупции. Крайне важно понимание общественностью необходимости борьбы с коррупцией, а лица, ответственные за обеспечение отчетности, должны получать необходимую подготовку для обеспечения транспарентности их работы.

258. Некоторые делегаты отметили проблемы, стоящие перед развивающимися странами и странами переходного периода, в которых происходят коренные преобразования институтов и правовых систем. Необходимы срочные и эффективные меры при помощи также и со стороны стран, обладающих большим опытом в этой области. Представитель Департамента по поддержке развития и управленческому обслуживанию Секретариата Организации Объединенных Наций подчеркнул, что последствия коррупции в развивающихся странах еще более разрушительны, нежели в промышленно развитых странах, что серьезно подрывает их экономику. Складывающаяся в последнее время концепция надлежащего управления неразрывно связана с предупреждением коррупции и борьбой с ней. Надлежащее управление требует публичной отчетности и транспарентности со стороны как правительственных должностных лиц, так и политиков. Для создания некоррупцированной атмосферы необходимы новые профессиональные приемы и новое организационно-правовое обеспечение, а мероприятия технического характера, проводимые международными учреждениями, следует направить на совершенствование систем государственного управления, что будет способствовать ликвидации коррупции.

259. Для эффективной борьбы с коррупцией - с учетом ее многоликости, разнообразия правонарушений, связанных с нею, и ее трансграничных возможностей - чрезвычайно необходимо международное сотрудничество. Ряд стран уже участвуют в многосторонних инициативах и оказывают им твердую поддержку. Были подчеркнуты потенциальные возможности Организации Объединенных Наций в укреплении международного сотрудничества и в поддержке усилий государств по предупреждению коррупции и борьбе с ней. Поддержку и одобрение снискали соответствующие мероприятия Организации Объединенных Наций, которые были сочтены самыми первоочередными. Инициативой, заслуживающей одобрения, является проект руководства по практическим мерам борьбы с коррупцией, который может послужить основой для дальнейшей работы, особенно в контексте технического сотрудничества и оказания государствам практической помощи. Проект кодекса поведения государственных должностных лиц, подготовленный Секретариатом, после его переработки и дальнейшего рассмотрения будет полезным дополнением к соответствующей работе в этой области. Для облегчения и ускорения этого процесса ряд делегаций заявил о своем намерении тщательно изучить этот проект и представить Секретариату свои комментарии.

260. Необходимо укрепить техническую помощь в деле профессиональной подготовки государственных должностных лиц, сотрудников правоохранительных органов и судебной системы, а также служащих регламентирующих ведомств; такую помощь в первую очередь следует оказывать странам, обладающим меньшим опытом в борьбе против коррупции. Необходимо объединить все усилия, предпринимающиеся против коррупции на региональном и международном уровнях, обмениваться информацией и данными и разрабатывать совместные стратегии. В частности, было предложено собирать и анализировать информацию о национальных стратегиях борьбы с коррупцией, что позволит подготовить руководство по наилучшим практическим мерам, которое могло бы лечь в основу программ профессиональной подготовки. Предлагалось также, чтобы Организация Объединенных Наций провозгласила международный год борьбы с коррупцией, со злом, от которого страдают все народы мира.

261. В конце обсуждения с заключительными замечаниями выступили члены группы экспертов. Профессор Бассиуни отметил, что термин "коррупция" применяется неточно. На международном уровне недостаточно просто включить в документы высокие слова осуждения, поскольку отсутствие конкретности лишь ослабляет усилия по предупреждению коррупции и борьбе с ней. Он поддержал оперативную деятельность Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию, однако отметил ограниченность его ресурсов и призвал к увеличению объема финансирования Сектора, с тем чтобы он помог развивающимся странам вырваться из замкнутого круга преступности и коррупции. Г-н Ди Пьетро сказал, что судебные органы могут принимать к рассмотрению дела о коррупции только после совершения правонарушения и что дела, которые поступают в суды, представляют собой лишь верхушку айсберга. Учитывая, что отношения между государственными служащими и администрацией являются по своей природе доверительными, государственным служащим следует в течение всего периода нахождения в должности представлять точный отчет о своих активах и об активах своей семьи. По его мнению, следует учредить национальные банки данных, в которых хранилась бы соответствующая информация; такие банки данных выполняли бы функции своего рода тревожной сигнализации, что позволило бы государствам принимать меры по предупреждению коррупции и борьбе с ней. Г-н Цучия заявил, что меры по борьбе с коррупцией должны быть направлены на повышение транспарентности и отчетности и должны предусматривать необходимую подготовку кадров, улучшение условий работы, совершенствование систем контроля и разработку стандартов и кодексов поведения. Эти меры должны сопровождаться установлением соответствующих санкций и требований о представлении данных об активах должностных лиц и политических деятелей высокого ранга. Для борьбы с коррупцией необходимо использовать современные методы расследования, не нарушая, однако, основных прав обвиняемых. Для содействия надлежащему управлению необходимо также проводить общественные кампании. На международном уровне требуются обмен информацией, взаимная помощь, разработка международных стандартов и унификация законодательства. Г-н Воника отметил, что с коррупцией необходимо бороться одновременно на национальном и международном уровнях. Необходимо предусмотреть более тяжкие меры наказания и изменить уголовно-процессуальные нормы с учетом особенностей современной экономической преступности. Он рекомендовал создать международный орган по борьбе с коррупцией, активизировать техническое сотрудничество, в том числе по вопросам подготовки кадров в специализированных учебных заведениях под эгидой Организации Объединенных Наций, и организовать международный центр документации и типовых нормативных положений по борьбе с международной экономической преступностью.

В. Техническое сотрудничество

262. Специальное заседание по вопросам технического сотрудничества, состоявшееся 5 мая в ходе 14-го заседания Конгресса, открыл представитель Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который отметил важное значение оперативной деятельности с точки зрения принятия практических последующих мер на основе рекомендаций Конгресса и Комиссии. Г-н Педро Давид, работавший в качестве межрегионального консультанта в период с 1981 по 1992 год, сообщил о деятельности, проведенной им в течение этого периода, когда были восстановлены консультативные услуги в этой области, а также проведено большое число мероприятий, таких, как миссии по оценке потребностей, подготовка сотрудников органов уголовного правосудия, проведение законодательных реформ и выполнение стандартов и норм Организации Объединенных Наций. Затем г-н Матти Йоутсен, работавший в качестве межрегионального консультанта в 1994 году, сообщил о собственном опыте, указав на шаги, которые необходимо предпринять в целях разработки и осуществления проектов технической помощи и принятия соответствующих последующих мер.

263. Затем г-н Винсент дель Буоно, один из двух нынешних межрегиональных консультантов, информировал участников о двух недавно проведенных им проектах: проекте по подготовке персонала исправительных учреждений в Барбадосе и проекте по оценке возможностей правоохранительных органов Пакистана вести борьбу с организованной преступностью. Он сообщил также о том, что на три впервые объявленные стипендии программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия было получено свыше 120 кандидатур. Г-н Жан-Поль Лаборд, другой межрегиональный консультант, сообщил о вкладе программы в области предупреждения

преступности в реорганизацию системы уголовного правосудия Гаити. Он сообщил также о проведении в феврале 1995 года в Сан-Томе и Принсипи учебного семинара по вопросам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних для португалоязычных стран Африки. Он подчеркнул необходимость укрепления сотрудничества между различными органами системы Организации Объединенных Наций и национальными учреждениями, участвующими в осуществлении проектов технической помощи.

264. В ходе дальнейшего обсуждения (с заявлениями выступили представители Аргентины, Бурунди, Египта, Замбии, Йемена, Канады, Мальдивских Островов, Объединенной Республики Танзания, Парагвая, Польши, Руанды, Сан-Томе и Принсипи, Соединенных Штатов, Уганды, Узбекистана, Украины, Чили, Эритреи и Эфиопии) все ораторы выразили обеспокоенность в связи с растущей угрозой обществу со стороны преступности. Они признали, что техническое сотрудничество является неотъемлемым элементом деятельности по созданию и укреплению демократических институтов и эффективных систем уголовного правосудия. Они подчеркивали, что техническая помощь приносит пользу не только развивающимся странам, но и международному сообществу в целом, поскольку она способствует созданию условий, благоприятных для поддержания мира и стабильности.

265. Однако техническое сотрудничество может быть эффективным лишь в том случае, если оно обеспечивает оперативное удовлетворение запросов государств-членов о помощи. Представители Бурунди и Руанды напомнили участникам о серьезном положении, сложившемся в их странах, которое привело к разрушению государственных институтов, в том числе тех из них, которые занимаются вопросами уголовного правосудия. Указав на то, что отсутствие людских, финансовых и материальных ресурсов привело к полной остановке механизмов отправления правосудия в обеих странах, они обратились к международному сообществу с призывом сдержать обещания, касающиеся предоставления крайне необходимой помощи.

266. Представители различных стран, которые в последние годы пострадали в результате войн и гражданских конфликтов, сообщили о трудностях, с которыми они сталкивались в ходе восстановления разрушенных институтов. Системам уголовного правосудия необходимо восстановить доверие граждан после многих лет диктатуры и злоупотребления властью. Было отмечено, в частности, что одним из неотъемлемых элементов демократического общества является наличие хорошо подготовленной и должным образом оснащенной полиции.

267. Делегаты стран, находящихся на переходном этапе, подчеркивали, что они испытывают потребность в непрерывной помощи со стороны международного сообщества для укрепления системы уголовного правосудия в условиях нависшей угрозы разрастания организованной преступности. Поскольку демократические институты их стран по-прежнему являются хрупкими и они располагают скудными ресурсами, необходимо направлять техническую помощь на координацию усилий государств-членов в борьбе со всеми формами международной преступности.

268. Многие участники перечислили ряд основных потребностей систем уголовного правосудия своих стран. Во всех регионах существует необходимость в организации учебных курсов для сотрудников правоохранительных органов, судей, прокуроров и персонала пенитенциарных учреждений. Техническая помощь необходима также для совершенствования механизмов обращения с правонарушителями и улучшения условий их содержания. Помощь необходима также в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Многие ораторы выступали с просьбами об оказании их странам помощи в совершенствовании национальных компьютерных служб системы уголовного правосудия и создании банков данных для прокуроров, полиции и исправительных учреждений. Необходимо также консультативное обслуживание по вопросам реформы национального законодательства и выполнения международных норм и стандартов в области уголовного правосудия. Ряд делегатов обратились к международному сообществу с просьбами оказать их странам поддержку в форме предоставления базового оборудования полиции, судебным органам и исправительным учреждениям.

269. Отмечалось, что успех технического сотрудничества связан с вопросом поддержки программ и правом собственности. Осуществление программ облегчается в том случае, если ответственные за выполнение этой задачи учреждения могут с самого начала участвовать в планировании и разработке этих программ. Отмечалось, что задачи технической помощи должны отвечать потребностям и приоритетам государств-членов. Поэтому при определении форм такой деятельности должны учитываться уровень развития страны, социальные и региональные особенности и имеющиеся на местах ресурсы. Была особо отмечена и возможность использования традиционных форм уголовного правосудия в качестве дополнительных средств обеспечения выполнения международных норм и стандартов в некоторых регионах.

270. Учитывая широко распространенные проблемы, касающиеся дефицита финансовых средств и других ресурсов, представители стран-доноров и финансирующих учреждений подчеркнули важность выявления наиболее эффективных с точки зрения затрат программ и механизмов технической помощи, которые способны максимально расширить международный потенциал борьбы с преступностью на глобальном уровне. Особенно высоко были оценены усилия по налаживанию эффективного электронного обмена информацией. Другой областью предоставления двусторонней и многосторонней помощи со стороны ряда стран является подготовка сотрудников правоохранительных органов. Например, недавно в результате совместных усилий ряда государств-членов по оказанию помощи новым демократическим государствам Центральной Европы и Содружества независимых государств в их борьбе с угрозой организованной преступности в Будапеште, Венгрия, была создана международная академия сотрудников правоохранительных органов. Ряд делегатов сообщили об опыте их стран в борьбе с конкретными формами организованной и обычной преступности и выразили готовность поделиться приобретенными ими знаниями с заинтересованными странами. Многие делегации подтвердили необходимость укрепления сотрудничества и координации деятельности между различными учреждениями, участвующими в оказании технической помощи, в частности учреждениями, занимающимися вопросами развития, и финансирующими учреждениями, в целях предупреждения дублирования деятельности и проектов в одних областях и устранения нерешенных проблем в других областях.

271. К государствам-членам был обращен призыв расширить финансовую поддержку программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, с тем чтобы она могла выполнять свои важные функции в деле оказания технической помощи и была в меньшей степени ограничена в своей деятельности сохраняющимися в настоящее время трудностями.

VI. ДОКЛАДЫ СЕМИНАРОВ

А. Выдача преступников и международное сотрудничество: обмен национальным опытом и отражение принципов выдачи в национальном законодательстве

272. Однодневный семинар-практикум, озаглавленный "Выдача преступников и международное сотрудничество: обмен национальным опытом и отражение принципов выдачи в национальном законодательстве", проходил 3 мая 1995 года в рамках программы работы Комитета II. Он был организован правительством Соединенных Штатов Америки и Сектором Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в сотрудничестве с Международной ассоциацией уголовного права. Собрание открыл Председатель Комитета II, который подчеркнул важность предоставления участникам семинара возможности обменяться соответствующим национальным и международным опытом в области выдачи преступников в целях укрепления и расширения международного сотрудничества в области уголовного правосудия. После краткого описания программы работы семинара-практикума и его документов одним из организаторов ряд правительственных экспертов и экспертов из межправительственных организаций выступили с сообщениями по конкретным темам, по которым участники высказали замечания.

273. Опираясь на справочный документ (A/CONF.169/8), участники семинара-практикума изучили различные подходы к установлению межгосударственных отношений в вопросах выдачи

преступников, в том числе опыт государств в осуществлении выдачи преступников на основании решений исполнительной власти, подкрепляемых внутренним законодательством, и двусторонними, региональными и многосторонними соглашениями. В ряде государств существует традиция выполнения своих международных обязательств, закреплённая в национальном законодательстве. В этих случаях практика выражения согласия о выдаче на основе взаимности в отношениях между запрашивающим и запрашиваемым государствами в сочетании с применением национальных норм и процедур является эффективным средством удовлетворения запросов о выдаче. Преимущество этого подхода заключается в его эффективности с точки зрения затрат и гибкости. Страны с прочными правовыми традициями могут избежать расходов, связанных с проведением серии переговоров о заключении двусторонних договоров, путем заключения межправительственного соглашения об основополагающем своде принципов. Эти принципы будут регулировать отношения между этими странами, и каждая из стран обеспечит их приведение в действие с помощью национального законодательства.

274. Другим странам необходимо заключить договор для установления двусторонних отношений в вопросах выдачи преступников. Очевидное преимущество отношений, основанных на положениях договоров, заключается в придании ясности взаимному характеру обязательств, и такие отношения облегчают разрешение потенциальных трудностей в результате обсуждения и установления согласованных и взаимоприемлемых правил и процедур. Процесс переговоров может играть важную роль в содействии разработке механизма оценки различных правовых систем сторон в договоре.

275. Была признана важность региональных многосторонних договоров. Однако, если страны региона не будут готовы к согласованию различных правовых традиций и взаимных потребностей, то возникновение относительно большого числа оговорок к этому документу может ограничить эффективность его применения на практике. Кроме того, по мере того, как страны объединяются в экономические союзы и устраняют барьеры для свободного передвижения товаров и людей, необходимо создавать механизмы, позволяющие незамедлительно принимать меры в отношении лиц, скрывающихся от правосудия, с тем чтобы сократить разрыв во времени между совершением преступления и направлением запроса на предварительный арест.

276. Хотя многосторонние конвенции могут иметь универсальное членство, круг рассматриваемых в них вопросов ограничен необходимостью удовлетворения потребностей большинства их государств-участников. Была отмечена возможность использования государствами многосторонних документов, содержащих обязательства в отношении выдачи, в целях обновления и укрепления соответствующих действующих двусторонних и региональных механизмов⁴⁰.

277. В связи с изменением национальных границ была отмечена важность принятия на себя государствами-правопреемниками обязательств государства-предшественника по соответствующим договорам. Выражение правопреемства в отношении действующего документа обеспечивает непрерывность международных отношений в тот период, когда новое государство не обладает правоспособностью установить собственные отношения в вопросах выдачи.

278. Участники семинара-практикума рассмотрели проблемы, связанные с так называемыми "основополагающими принципами выдачи преступников", которые определяют подготовку запросов о выдаче. Применение концепции "двойной уголовной ответственности" может быть сопряжено с определенными трудностями, если в запрашиваемом государстве существует федеральная система и в нем существует целый ряд взаимосвязанных законов на федеральном уровне и уровне субъектов федерации, или если национальные концепции какого-то преступления, например преступного сговора, существенно различаются. Различные национальные подходы к заявлениям об экстерриториальности могут также порождать трудности. В тех случаях, когда государства не усовершенствовали свое законодательство с учетом таких новых форм преступности, как преступления против рынков ценных бумаг, а также законы, касающиеся интеллектуальной собственности и конкуренции, могут возникать определенные трудности в установлении двойной

⁴⁰См. E/CONF.82/15 и Согг.2.

уголовной ответственности. Было указано на такие альтернативные подходы к установлению двойной уголовной ответственности как традиционный "списочный" подход или более новая практика ссылки на минимальную меру наказания.

279. Было высказано сомнение в отношении дальнейшей необходимости изъятия политических правонарушений, учитывая тенденцию в некоторых многосторонних документах не рассматривать преступления с применением насилия в качестве политических правонарушений для цели выдачи. Было высказано мнение, что установление гарантий гуманного обращения в практике выдачи может обеспечить защиту интересов запрашиваемого государства, связанных с обеспечением справедливого и гуманного обращения с беглым преступником в запрашивающем государстве.

280. Было отмечено изменение отношения государств к содействию выдаче в случаях, связанных с совершением финансовых преступлений. В экономической, налоговой и таможенной областях традиционно существовавшее правило отказа в помощи в обеспечении соблюдения налоговых законов другой страны было серьезно ослаблено вследствие, например, использования и признания общего элемента мошенничества, присущего таким случаям, и, таким образом, создания возможности для предъявления альтернативных обвинений.

281. Во избежание неоправданных препятствий можно было бы принять более гибкий подход к толкованию принципов, регулирующих практику выдачи. Например, существование смертной казни может вызвать практические проблемы, если такая казнь запрещена в запрашиваемом государстве. Однако эту трудность можно преодолеть, например, если запрашивающее государство гарантирует, что в случае выдачи эта мера наказания не будет применена, или, в качестве альтернативы, выдача скрывающегося преступника осуществляется при условии согласия запрашивающего государства вернуть этого преступника для исполнения наказания. Следует напомнить о важности соблюдения прав человека и о том, что в результате выдачи не должны нарушаться права человека беглых преступников, например, вследствие применения пыток. Было указано на полезность дальнейшего исследования практической взаимосвязи между практикой выдачи, предоставлением политического убежища и просьбами о предоставлении вида на жительство. Следует рассмотреть также предложения, касающиеся борьбы с доходами от преступной деятельности применительно к лицам, скрывающимся от правосудия, в целях недопущения несправедливого обогащения благодаря бегству за границу. Государствам следует выбирать наиболее приемлемый метод международного сотрудничества, удовлетворяющий условиям рассматриваемого дела, например, выдачу, передачу уголовного судопроизводства, передачу заключенных или суд над беглым преступником в запрашиваемом государстве.

282. Ряд государств поделились национальным опытом, касающимся практики выдачи. Некоторые отношения в вопросах выдачи либо основываются на положениях, либо соответствуют положениям Типового договора Организации Объединенных Наций о выдаче, принятого Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 45/116 от 14 декабря 1990 года. Было отмечено, что практика выдачи является особенно полезной в тех случаях, когда совершаются наиболее тяжкие правонарушения, поскольку преступники стремятся бежать за границу. В этой связи были упомянуты некоторые из наиболее тяжких преступлений, например военные преступления и преступления против человечества.

283. В отношении тех случаев, когда между правовыми системами запрашивающего и запрашиваемого государств существуют заметные различия, было предложено прилагать все усилия к тому, чтобы находить приемлемые решения и новые подходы к устранению различий между системами. В некоторых случаях возможно достижение компромиссных решений, не отходя при этом от наиболее важных принципов. Например, между государствами с системой гражданского права и государствами с системой общего права возможно согласование критериев доказанности. По мнению некоторых участников, было бы целесообразно разработать типовые механизмы осуществления договоров о выдаче в целях преодоления объективной несовместимости различных правовых систем.

284. Был перечислен ряд причин возможной задержки решения вопросов и недоразумений между государствами. К таким причинам относятся указание неполной информации в запросах, чрезмерное

количество органов, участвующих в этих процедурах, отсутствие информации, ограниченность ресурсов и истечение установленных национальным законодательством сроков. Некоторые проблемы могут возникать также в ходе транзитной перевозки, например, вследствие невыполнения формальных требований государства транзита. Для устранения некоторых причин задержки выдачи предлагалось создать более эффективные и оперативные механизмы обмена информацией между государствами в отношении правонарушений и лиц, скрывающихся от правосудия.

285. При рассмотрении проблем удовлетворения запросов о выдаче необходимо постоянно принимать меры для достижения сбалансированности усилий по обеспечению законности, включая должное уважение прав человека, и усилий по обеспечению эффективности системы уголовного правосудия. В ходе поиска такой сбалансированности следует учитывать необходимость устранения часто сопутствующих выдаче неоправданных формальных требований и технических процедур с целью более эффективного решения вопросов существа.

286. В конце семинара-практикума были обсуждены возможные последующие мероприятия. Международная ассоциация уголовного права предложила провести у себя в Сиракузах, Италия, межправительственное совещание экспертов под эгидой Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию Организации Объединенных Наций с целью изучить практические рекомендации в отношении дальнейшего создания и содействия деятельности механизмов международного сотрудничества. Делегация Финляндии напомнила участникам, что Финляндия представила проект резолюции по пункту 3 повестки дня, озаглавленный "Международное сотрудничество и практическая помощь в укреплении законности: разработка типовых соглашений Организации Объединенных Наций" (A/CONF.169/L.6). Было высказано мнение, что любезное предложение Международной ассоциации уголовного права даст возможность осуществить этот проект резолюции, если он будет принят. Секретариат Организации Объединенных Наций напомнил также участникам о своей готовности содействовать мероприятиям по техническому сотрудничеству в области выдачи, в том числе подготовке кадров государственных должностных лиц.

В. Средства массовой информации и предупреждение преступности

287. Семинар-практикум открыл Председатель Комитета II. Выступив с вступительным заявлением, он предоставил слово руководителю семинара-практикума г-ну Петеру Кенту, который сообщил, что цель проведения этого семинара-практикума заключается в налаживании диалога между теми, кто готовит для средств массовой информации материалы о преступлениях, теми, кто использует различные средства массовой информации для содействия мероприятиям по предупреждению преступности, и теми, кто непосредственно трудится в системе уголовного правосудия. Его цель заключается также в том, чтобы ознакомить присутствующих с инициативами в области разработки и успешного применения программ предупреждения преступности с использованием средств массовой информации.

288. В своем вступительном заявлении министр юстиции и Генеральный прокурор Канады г-н Аллан Рок отметил, что задача предупреждения преступности не может рассматриваться правительствами обособленно. Правительство должно привлекать на помощь членов общества, которому оно служит. Этот семинар-практикум является чрезвычайно важным, поскольку на нем встретились представители двух "миров" - правительств и средств массовой информации. Нельзя ставить преступность в вину средствам массовой информации; более того, они не несут полной ответственности за неправильное восприятие преступности общественностью. "Нападки на гонца просто неуместны; и политикам и правительствам следует взять на себя ответственность за ту роль, которую они играют в формировании нездоровой атмосферы". Однако, добавил он, важно помнить о силе воздействия и влиянии средств массовой информации на умы и их огромном потенциале оказывать практическое содействие деятельности по предупреждению преступности путем повышения уровня осведомленности общественности о происходящих событиях. "Средства массовой информации находятся, в буквальном смысле, на передовом рубеже, ибо они первыми определяют, какие факты являются подлинными, и сообщают их всем нам".

Хустис Рамон Мабутас, журналист и судья Апелляционного суда Филиппин, выступил по центральному вопросу справочного документа (A/CONF.169/9) и сделал ряд рекомендаций, в частности, о том, что:

а) Организация Объединенных Наций должна подтвердить огромную важность свободы прессы как одного из элементов процесса демократизации, в частности, в обеспечении защиты тех, кто стремится укрепить ее в условиях зарождающейся демократии;

б) пресса должна быть одним из "столпов" системы уголовного правосудия, функционирующей на основе принципов сотрудничества и взаимодействия;

с) следует создать международный центр или трибунал по вопросам уголовного правосудия для хранения информации о тенденциях в области предупреждения преступности в целях содействия обмену информацией между государствами о деятельности систем уголовного правосудия в области решения проблемы борьбы с международными преступниками.

В ходе обсуждения ряд ораторов поддержали и развили замечания г-на Хустиса Мабутаса относительно серьезности проблемы борьбы с могущественными в экономическом и политическом плане международными преступниками, которые "насмехаются над системами уголовного правосудия стран, в которых в отношении них выдвинуты обвинения или в которых они признаны виновными".

289. В ходе второй части программы семинара демонстрировались примеры освещения серьезных проблем преступности в средствах массовой информации. Группа журналистов из различных стран, занимающихся непосредственно освещением преступлений, изложила собственную точку зрения на сложные и повсеместно распространенные проблемы коррупции в политике, компьютерных преступлений, дестабилизации общества в результате деятельности организованной преступности, насилия в отношении женщин и преступности, связанной с наркотиками. Участникам семинара-практикума было предложено признать нанесение ущерба окружающей среде в качестве уголовного, а также морального преступления. Диалог участников семинара выявил различия в мнениях по вопросу о свободе информации, особенно в том, что касается новых технологий, таких, как "Интернет".

290. Что касается вопроса "Могут ли средства массовой информации выступать в качестве воспитателя?", прозвучавшего в начале рассмотрения третьей части программы, то Исполнительный директор Института психического здоровья г-жа Сузанна Стутман (Вашингтон, федеральный округ Колумбия) ответила на него, охарактеризовав средства массовой информации как соучастника в совершении преступлений и в то же время указав на их возможности добиваться позитивных изменений. Она отметила, что, согласно собранным за последние три десятилетия данным, расширение показа насилия по телевидению непосредственно связано с проявлением терпимости к агрессивным взглядам и к росту масштабов агрессивного поведения. Она рассказала о предпринимавшихся в различных странах попытках отрегулировать в законодательном порядке показ насилия по телевидению и указала на то, каким образом средства массовой информации могли бы "демонстрировать пути преодоления и урегулирования конфликтов между людьми без применения грубого насилия", в частности, отказавшись от преукрашивания насилия.

291. Затем участники семинара-практикума рассмотрели на примере различных стран мира конкретные случаи эффективного использования средств массовой информации для донесения до людей информации, касающейся предупреждения преступности. В частности, представитель программы правового воспитания "Закон улицы" г-н Мандла МакХуну из Южной Африки, указал на успехи этой программы в изменении отношения молодежи к закону и системе охраны правопорядка. В показанном видеофильме г-н Джей Уинстен из Гарвардского университета говорил о программе "Скуош-ит", как о методе ненасильственного разрешения конфликтов, подчеркивая, что можно найти альтернативу насилию, что можно уйти от драки: можно "подавить это в себе". Этот метод нашел отражение в театральной постановке, показанной в популярных телевизионных развлекательных программах. Г-н Рене Карон из Канады описал программу "ТРОП" (соответствует английскому слову "PEACE", которое может быть расшифровано как "Альтернативы позитивного

воспитания детей во всем мире”), которая представляет собой механизм, позволяющий детям и взрослым отмечать путем голосования наиболее вредные (т.е. демонстрирующие неравноправие между мужчинами и женщинами, расизм, насилие и т.д.) и наиболее мирные телевизионные программы. В результате такого голосования некоторые передачи были исключены из телевизионных программ Канады.

292. В ходе рассмотрения четвертой части ораторы отмечали, что будущее средств массовой информации, возможно, лежит не в современных формах освещения событий по телевидению, радио и в газетах, а в новых технологиях, аналогичных “Интернет”, которые будут составлять “информационную магистраль”. В ходе этой части семинара-практикума рассматривались огромные будущие последствия применения этих новых технологий для распространения информации и таких ключевых вопросов, как целостность культуры, а также таких связанных с ним вопросов, как свобода выражения убеждений. По системе “Интернет” было получено послание профессора Грэхама Ньюмана, одного из создателей Информационной сети Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, в котором он описывает будущее обмена информацией. С его видением ничем не ограниченной “электронной магистрали” согласились не все. Профессор права Каирского университета и бывший министр информации Египта д-р Камаль Абу Аль-Магд предупредил о негативных последствиях применения этих новых технологий для незападных культур.

293. В заключительной части семинара-практикума обсуждался вопрос “Каким путем нам теперь идти?”. Представитель ЮНИКРИ г-н Дункан Чаппелл подчеркнул необходимость иметь свободную прессу и предложил ряд принципов, “имеющих основополагающее значение для обеспечения неограниченного обмена новостями и информацией как в рамках национальных границ, так и через национальные границы”. Итог работе семинара-практикума подвел почетный декан факультета связи Пенсильванского университета д-р Джордж Гербнер, призвав к практическим действиям. Он считает, что требуется широкая коалиция групп граждан всех стран мира для преодоления, по его мнению, тирании многонациональных объединений средств массовой информации, навязывающих повсюду людям свой выбор. Он изобразил такой мир, в котором дети могли бы расти в окружении сказок и историй из родной культуры, не попадая под влияние культа насилия в средствах массовой информации.

294. На семинаре-практикуме были подготовлены, среди прочих, следующие рекомендации:

295. Правительствам следует:

a) признать доступ к информации ключевым фактором, позволяющим средствам массовой информации играть альтернативную роль в предупреждении преступности, согласиться предусмотреть в законодательстве положения о свободе информации и обеспечить применение объективного порядка рассмотрения просьб о получении доступа к засекреченным материалам;

b) увеличить количество учебно-просветительских программ, содействующих повышению информационной грамотности и осуществлению осознанного выбора и принятия решений по вопросам, касающимся средств массовой информации;

c) поощрять средства массовой информации сообщать о всех видах преступлений и методах предупреждения преступности, учитывая при этом, что уделение основного внимания сообщениям о преступности, связанной с применением насилия, может исказить смысл предупредительных мер и породить необоснованные страхи и опасения стать жертвой преступления;

d) обеспечить ознакомление общественных средств массовой информации с тем, какое влияние оказывают их сообщения на преступность и потенциальные аудитории;

e) учредить национальные почетные награды за особые заслуги средств массовой информации в области предупреждения преступности.

296. Средствам массовой информации следует:

а) согласиться активнее обеспечивать беспристрастное освещение проблемы преступности и уделять больше внимания региональным, культурным и другим особенностям, влияющим на отношение к предупреждению преступности и борьбе с ней;

б) поощрять представление более детальной и квалифицированной информации о событиях, связанных с преступлениями, с изложением общей оценки мер, которые следует принять для предупреждения преступности, как связанной, так и не связанной с применением насилия;

с) стремиться создать сеть, позволяющую им обмениваться установленными фактами и обсуждать проблемы и их решения;

д) в рамках своей исследовательской деятельности, касающейся роли средств массовой информации в области предупреждения преступности, в первую очередь уделять внимание менее развитым странам и менее совершенным средствам связи.

297. Организации Объединенных Наций следует:

а) подтвердить исключительно важную роль свободной прессы как элемента демократического процесса, настоятельно призвать государства-члены приложить дополнительные усилия для воплощения на практике права на свободную печать и, в частности, для защиты лиц, стремящихся укрепить это право в зарождающихся демократических государствах;

б) обеспечить мобилизацию ресурсов для координации деятельности по разработке средств содействия государствам-членам в использовании ими усилий средств массовой информации в области предупреждения преступности. К таким возможным средствам относятся, например, технические руководства, справочники по эффективным методам работы, списки экспертов и привлечение таких экспертов к участию в практических семинарах;

с) создавать возможности для многоцелевой подготовки кадров, включая программы ознакомления с работой средств массовой информации и программы, касающиеся средств массовой информации и предупреждения преступности, и включать их в учебные планы университетов и учреждений по подготовке специалистов, институтов журналистики, полицейских колледжей, институтов криминологии, педагогических факультетов и т.д.;

д) согласиться, в частности, выделять ресурсы в целях противодействия негативному влиянию средств массовой информации на детей, повышения осведомленности и защиты следующего поколения на основе работы со средствами массовой информации для обеспечения того, чтобы потенциал их воздействия на детей использовался в благих целях;

е) призвать государства-члены организовать информационно-просветительскую кампанию, направленную на обеспечение того, чтобы преступления против окружающей среды признавались в средствах массовой информации уголовными и нравственными преступлениями;

ф) настоятельно призвать государства-члены оказывать средствам массовой информации помощь в поощрении разработки соответствующих мер и механизмов, содействующих искоренению насилия в отношении женщин и укреплению уважения к их достоинству путем недопущения пропаганды ценностей, прославляющих насилие, и стереотипных представлений о женщинах.

С. Политика в области городского планирования и предупреждение преступности

298. Открывая заседание, заместитель Председателя Комитета П г-н М. Свенсон (Швеция) выразил глубокую признательность членам группы Средиземноморских государств, которые подготовили и организовали проведение семинара-практикума по политике в области городского планирования и предупреждению преступности, а также монреальскому Международному центру по предупреждению преступности и правительству Канады за их вклад в подготовку семинара.

Затем г-н М. Свенсон и руководитель семинара-практикума г-жа Лазугли (Тунис) представили общую тему, уделив особое внимание двум главным целям работы семинара-практикума: определить наиболее эффективные меры предупреждения преступности в городах и содействовать на этой основе развитию технического сотрудничества.

299. Первую тему семинара-практикума, касающуюся политики в области городского планирования и координационных механизмов, представил межминистерский уполномоченный по вопросам городского планирования и социального развития городов г-н Франси Идрак (Франция).

300. Усиление сегрегации в городах ведет к росту преступности и способствует усилению чувства незащищенности. Между политикой городских властей и предупреждением преступности, как показывает практика, существует неразрывная связь. Поэтому лишь благодаря глобальным и совместным усилиям при участии всех заинтересованных сторон можно устранить причины преступности. Для решения этих задач во Франции были созданы министерство по вопросам городов и национальный совет по вопросам городов. Партнерские отношения особенно успешно развиваются на уровне общинных и департаментских советов по предупреждению преступности, в состав которых входят представители государственных, судебных и местных органов и представители общественности. С учетом общенациональных приоритетов правительство оказывает поддержку местным проектам, разработанным этими советами, в таких областях, как оказание помощи взрослым в осуществлении их обязанностей по воспитанию детей, предупреждение злоупотребления наркотиками, борьба с рецидивной преступностью, оказание помощи жертвам и совершенствование работы государственных служб.

301. Проведение семинара-практикума следует использовать также для того, чтобы вновь обратить внимание на необходимость надлежащего осуществления резолюции 1994/20 Экономического и Социального Совета, касающейся руководящих принципов предупреждения преступности в городах.

302. В Бельгии также разработан механизм сотрудничества на основе договоров об обеспечении безопасности между федеральным правительством и местными общинами, которые в ходе семинара-практикума были представлены постоянным секретарем по вопросам предупреждения преступности г-ном М. Ван Лимбергеном. Такие договоры позволили, в частности, эффективнее использовать полицию в городах на основе непосредственного взаимодействия с населением и другими сторонами, участвующими в деятельности по предупреждению преступности.

303. В ходе семинара-практикума неоднократно указывалось на настоятельную необходимость использования подходов, основанных на принципах партнерства и территориальности. О применении этих принципов, призванных прежде всего устранить недостатки традиционной системы уголовного правосудия, рассказал председатель Европейского форума по обеспечению безопасности в городах и инициатор проекта SECURITES ("Безопасные города") г-н Боннемезон. Форум, объединяющий 50 городов Европы, добивается повышения роли муниципалитетов в сокращении масштабов преступности и стремится содействовать развитию реального технического сотрудничества между ними. Такие же цели преследует коалиция, объединяющая семь городов Техаса, о которой рассказал представитель Национального совета по предупреждению преступности г-н М.Модглин. Цель Совета состоит не только в сдерживании преступности, но также и в том, чтобы повысить роль общины и существенно ослабить чувство страха в городах.

304. В условиях роста преступности в городах, особенно среди молодежи, необходимо обеспечить объединение здоровых сил в городах и вести поиск общих подходов, с тем чтобы улучшить условия жизни и избежать маргинализации. В Финляндии в рамках осуществляемого в городе Ханко проекта Shadow Side Project, о котором сообщил г-н Саннхольм, основное внимание уделяется осуществлению целевых проектов, разрабатываемых междисциплинарной рабочей группой, которая поддерживает постоянные связи с представителями на местах. Деятельность Национального совета Канады по предупреждению преступности, о которой рассказала заместитель Председателя Совета г-жа Валле, также прежде всего ориентирована на молодежь. Она подчеркнула важное значение осуществления различных мероприятий до рождения детей и необходимость проявления заботы не только о ребенке и его семье, но и социальной и школьной среде. Она сказала, что эти мероприятия

должны осуществляться в рамках более широкой программы, направленной прежде всего на предупреждение преступности путем содействия социальному развитию, мобилизации усилий общин, осуществления специальных стратегий и повышения эффективности систем уголовного правосудия.

305. В рамках концепции партнерства не следует забывать о роли частного сектора. По словам руководителя организации "Крайм консерн" (Соединенное Королевство) г-на М. Уискина, многие коммерческие организации придают важное значение профилактическим мероприятиям, которые одновременно являются средством защиты от преступных деяний, наносящих ущерб как прибыли, так и нормальному функционированию предприятий. Некоторые промышленники, как уточнил г-н М. Чисхольм (Соединенное Королевство), могут также непосредственно содействовать предупреждению преступности. Так, например, в целях борьбы с кражами автомобилей предприятия автомобильной промышленности и предприятия, специализирующиеся на вопросах обеспечения безопасности, стремятся совместными усилиями снизить риск кражи.

306. Важнейшее значение имеет также информирование общественности и обеспечение ее участия в реализации местных инициатив. В Соединенном Королевстве поощряется поддержание правопорядка добровольными полицейскими, которые на общественных началах посвящают часть своего свободного времени деятельности по предупреждению преступности, при этом преимущества такой практики широко рекламируются по телевидению. Директор отдела по предупреждению преступности министерства юстиции Голландии г-н Ван Дейк сообщил, что его страна также поощряет привлечение населения к осуществлению мероприятий по предупреждению преступности, в частности, на основе участия в наблюдении за порядком в городах.

307. Первостепенное значение для предупреждения преступности имеет позиция отдельных людей; поэтому неоднократно указывалось на важность укрепления чувства гражданской ответственности у населения. Г-жа Хеммо (Израиль), директор Института санитарного и медицинского просвещения, осуществляющего учебные программы первичного предупреждения преступности, также указала на необходимость учитывать индивидуальные факторы, особенно у несовершеннолетних, у которых благодаря базовой профилактике развивается способность самостоятельно преодолевать трудности жизни.

308. Завершая обсуждение этого первого вопроса, некоторые участники семинара-практикума попытались оценить эффективность таких глобальных стратегий и стратегий сотрудничества. Ряд участников достаточно осмотрительно подчеркнули, что, хотя некоторые показатели в последнее время вселяют оптимизм, помимо чисто статистических критериев следовало бы также более глубоко исследовать причины чувства незащищенности.

309. Вторую часть семинара-практикума, посвященную услугам в рамках общин и новым подходам, открыл г-н Фарругиа (Мальта; министр внутренних дел).

310. Первая часть дискуссии была посвящена исследованию путей максимального сближения служб по предупреждению преступности и населения.

311. Учитывая необходимость усиления взаимодействия полиции и населения, правительство Мальты создало систему осуществления надзора за жилыми кварталами, которая стимулирует участие населения в обеспечении общественной безопасности. Эта программа была начата в 1992 году и в настоящее время стала одной из приоритетных национальных программ. Она осуществляется при содействии государства, местных общин, средств массовой информации и общественности. Кроме того, население, непосредственно связанное с этими мероприятиями, участвует в их оценке.

312. Применяемая в Японии система квартальной полиции, о которой сообщил генеральный директор управления по международным делам национальной полиции г-н М. Онуки, позволяет полиции благодаря системе общего патрулирования в общине присутствовать во всех точках и быстро приходить на помощь. Благодаря этой традиционной системе, которая, тем не менее, остается весьма популярной, служащие полиции являются неотъемлемой частью общины; они часто

занимаются урегулированием конфликтов в повседневной жизни и оказывают множество других услуг. Так, после землетрясения в Кобе именно такая мобильная полицейская служба смогла немедленно прийти на помощь жертвам и предотвратить грабеж.

313. Система правосудия также стремится быть ближе к населению. Во Франции дома правосудия и закона, о которых рассказала г-жа Тулемонд, возглавляющая отдел по защите жертв и предупреждению преступности в министерстве юстиции, призваны восстанавливать правопорядок и облегчать доступ к закону в "неблагополучных" районах, а также оказывать содействие в обращении с лицами, совершившими правонарушение незначительной и средней тяжести. Эти дома способствуют, таким образом, борьбе с изоляцией, неэффективностью и медлительностью, которые часто ставятся в упрек системе правосудия. Дома правосудия и закона также позволяют благодаря тому, что их функционирование строится на партнерских отношениях, установить практический диалог между судебными учреждениями и их местными партнерами.

314. Кроме того, необходимо принять меры к тому, чтобы лица, выходящие из тюрем, получали реальную возможность вернуться в жизнь общества, что будет способствовать предупреждению рецидивной преступности. Г-н Хоффман (Израиль), генеральный директор Службы по социальной реинтеграции вышедших на свободу заключенных, подчеркнул в этой связи необходимость вовлечения лиц, выходящих из тюрем, в жизнь общины, с тем чтобы после освобождения они не попадали в такие условия жизни, которые часто и приводили их к аресту. В этих целях в Израиле проводится эксперимент по направлению некоторых бывших заключенных для совместного проживания со студентами-добровольцами.

315. Несомненно, необходимо провести тщательную оценку реального воздействия этих социальных служб на общину. Г-жа Леонес (Филиппины) указала, что в рамках политики по предупреждению преступности в крупных городах было проведено весьма полное исследование по вопросу о чувстве безопасности. Помимо выявления потребностей общин, подобные исследования способствовали осознанию населением важности существующих проблем и его вовлечению в борьбу с преступностью.

316. В борьбе с самыми разнообразными формами городской преступности многие страны выступают за выработку новаторских подходов для применения системами уголовного правосудия и учреждениями, принимающими участие в мероприятиях этой системы.

317. Г-жа де Оливейра (Португалия) сообщила о том, как действует Комиссия по защите несовершеннолетних - механизм местного, внесудебного и многодисциплинарного вмешательства, - которая занимается вопросами положения несовершеннолетних, оставленных без родительского попечительства, подвергающихся плохому обращению или представляющих большую опасность с точки зрения возможного совершения правонарушений. Подобные комиссии могут принимать самые разнообразные меры воспитательного характера, за исключением направления в исправительное учреждение. Они обращаются за сотрудничеством к различным учреждениям, действуют в духе уважения родительского авторитета и стремятся интегрировать несовершеннолетнего в жизнь общества.

318. Г-н Феллус, представляющий министерство внутренних дел Туниса, рассказал о роли квартальных комитетов, которые объединяют добровольцев, стремящихся принять участие в обеспечении общественного порядка. Такие общинные объединения, которым оказывает помощь правительство, способствуют укреплению социального единства и развитию чувства гражданства; это обеспечивает укрепление солидарности, особенно в отношении находящихся в бедственном положении несовершеннолетних.

319. Выступая от имени Франции, г-жа Тулемонд (министерство юстиции) рассказала об уголовном посредничестве - мере, альтернативной уголовному преследованию, которая позволяет на основании обсуждений между правонарушителем и жертвой отыскать решение при участии третьей стороны, уполномоченной органами правосудия. Была представлена информация о результатах международного вопросника по уголовному посредничеству: в различных странах удалось собрать

конкретную информацию о форме уголовного посредничества, сфере применения этой процедуры, ее связях с судебной системой, наборе и подготовке посредников, а также о затратах, связанных с ее применением, и ее обязательной силе.

320. Что касается несовершеннолетних, то во Франции поощряется принятие мер по оказанию помощи и устранению ущерба, как это объяснил г-н Легерон, директор департамента по судебной защите молодежи. Эта мера, решение о применении которой принимается магистратом и осуществление которой возлагается на сотрудников, занимающихся вопросами образования и воспитания, предусматривает устранение несовершеннолетним непосредственно перед жертвой или, косвенно, перед общиной последствий своего деяния. В этой связи важнейшую роль играет воспитательный аспект: так, молодому человеку предлагается под его собственную ответственность заняться своей социальной реинтеграцией.

321. Что касается Китая, то в этой стране применяются механизмы общественного посредничества, которые позволяют урегулировать гражданские конфликты, возникающие в повседневной жизни: семейные споры, торговые разногласия, проблемы с соседями и т.д. По мнению г-на Го, представителя Института по предупреждению преступности и реформе уголовного права при министерстве юстиции, наличие такого механизма урегулирования конфликтов между гражданами позволяет избежать обострения определенных разногласий и способствует, таким образом, предупреждению преступности.

322. В заключение семинара-практикума были представлены несколько формул сотрудничества. Франция и Португалия, входившие в число государств, представленных на семинаре-практикуме, внесли предложения о мероприятиях по сотрудничеству. Министерство юстиции Франции сообщило о возможности принять в По и Кольмаре любых представителей государств, заинтересованных в уголовном посредничестве и мерах по помощи и устранению ущерба, применяемых в отношении несовершеннолетних правонарушителей. Со своей стороны, Португалия предложила другим делегациям принять у себя стажеров для прохождения практики в комиссиях по защите несовершеннолетних.

323. Что касается международных учреждений, то Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию Организации Объединенных Наций подчеркнул необходимость практического осуществления проектов сотрудничества, подготовленных в результате обмена опытом, которому способствовало проведение семинара-практикума. Функции межрегиональных советников Организации Объединенных Наций предусматривают предоставление технической помощи государствам по их просьбе.

324. Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, ассоциированный с Организацией Объединенных Наций (ХЕЮНИ), представил последнюю информацию о своих исследованиях в области стратегий предупреждения городской преступности в Европе и Северной Америке и подчеркнул необходимость в научной оценке осуществляемых программ. Одна из недавно изданных работ позволяет выявить и проанализировать около 50 проектов в этой области.

325. Представитель Российской Федерации в общих чертах рассказал об осуществленном Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) и министерством внутренних дел Российской Федерации проекте сотрудничества, который позволил разработать принципиально новую программу предупреждения преступности в этом городе, серьезно страдающем от роста преступности. Такая типовая программа может послужить примером для других инициатив подобного плана в различных странах мира.

326. Г-н Вандершурен, представляющий Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ЦНПООН), рассказал о ряде инициатив, которые были осуществлены в сотрудничестве с развивающимися странами или со странами переходного периода в рамках программы Хабитат и которые были, в частности, направлены на борьбу со всеми факторами, вызывающими преступность, и на облегчение доступа к системе правосудия. В этой связи была подчеркнута необходимость

адаптировать проекты сотрудничества к реальным условиям запрашивающих стран. Он предложил участникам внести вклад в подготовку Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II), которая будет проведена в Стамбуле в июне 1996 года.

327. Международный центр по предупреждению преступности (МЦПП) представил свой план действий, который, в частности, основывается на анализе и применении наиболее эффективных методов в области предупреждения городской преступности. МЦПП предложил правительствам и международным учреждениям сотрудничать с этой программой, цель которой состоит в содействии применению превентивных подходов в городах и в рамках действий органов полиции, направленных на предупреждение преступности, а также в том, чтобы положить конец циклу преступности и содействовать подготовке Конференции Хабитат II посредством организации международной конференции практических работников в области предупреждения преступности, которая будет проведена в Ванкувере, Канада, в марте 1996 года.

D. Предупреждение преступлений с применением насилия

328. Председатель Комитета II открыл заседание и выразил признательность группе Средиземноморских государств и Международному центру по предупреждению преступности за их вклад в проведение семинара-практикума. Он также призвал государства расширить сотрудничество в области предупреждения преступлений с применением насилия. Руководитель семинара г-н Режи де Гут в своем выступлении напомнил о задачах семинара, которому предстоит рассмотреть семь подтем.

1. Насилие и семья

329. Представитель Греции представил доклад о Центре по изучению проблем брошенных родителями и беспризорных детей. Он упомянул также о создании и развитии национальной сети механизмов защиты.

330. Представитель Израиля в своем выступлении, которое сопровождалось показом видеофильма, познакомила участников с применяемой в Израиле междисциплинарной моделью для предотвращения и сокращения насилия в отношении женщин, в которой задействованы различные слои общества (законодательные, правоохранительные органы, органы социального обеспечения и добровольные ассоциации). В этой области предпринимаются различные меры: установлены специальные телефонные линии для женщин, подвергшихся грубому обращению, в школах, в армии, в различных других учреждениях распространяется соответствующая информация, созданы центры по оказанию помощи женщинам, подвергшимся грубому обращению, и их детям. Организованы места для отдельного проживания женщин и обеспечивается оказание юридической помощи и, в частности, проводятся программы перевоспитания правонарушителей. В качестве примера был приведен проект в городе Беершиба, где осуществлялась программа условного воздействия на правонарушителей.

331. Представитель Канады подняла вопрос о насилии в семье и привела примеры мероприятий, осуществляемых в Канаде в сотрудничестве с другими партнерами. Она также упомянула о существовании национального информационного центра по вопросам насилия в семье.

332. Соединенных Штатах случаи насилия в семье квалифицируются как тяжкие преступления, которыми занимаются специальные подразделения прокуратуры. Для оказания помощи потерпевшим правительство Соединенного Королевства принимает различные меры: распространяются практические руководства, принимаются меры по социальной реабилитации потерпевших, проводится разъяснительная работа среди сил полиции, обеспечиваются безопасные места проживания и оказывается юридическая, медицинская и социальная помощь.

333. Наблюдатель от ЮНИКРИ представил библиографический сборник, который был только что подготовлен Институтом по данной теме.

334. Представитель Арабской Республики Египет отметил, что акты насилия совершают также и женщины в отношении мужчин.

2. Насилие в школе

335. Представитель Франции представил видеосюжет о совместных мероприятиях, проводимых в его стране министерством внутренних дел, министерством юстиции и министерством образования в целях борьбы с насилием в школе в департаменте Сена-Сен-Дени.

336. Представитель Объединенных Арабских Эмиратов рассказал о деятельности Специального комитета по делам молодежи, в состав которого входят представители министерства по делам молодежи и спорта, министерства внутренних дел, министерства по социальным вопросам, а также средств массовой информации. Основные усилия направлены на то, чтобы повысить осведомленность молодых людей и мобилизовать молодежь на борьбу с преступностью,

337. Эксперт из Канады представил информацию о пособии по проблемам грамотности и предупреждения преступности, которое может использоваться в целях содействия установлению партнерских отношений между организациями по предупреждению преступности и организациями по ликвидации неграмотности для использования грамотности в качестве механизма обеспечения социально-экономического развития.

3. Насилие и спортивные соревнования

338. По мнению представителя Испании, подобные явления связаны с повседневным образом жизни, преобладающим в обществе, и стадионы превращаются в места выражения эмоциональности, которая не получила своего выражения.

339. Касаясь вопроса о профилактических мерах, Франция представила видеосюжет, цель которого - побудить молодежь соблюдать существующие правила в ходе спортивных соревнований. Этот видеосюжет, подготовленный совместно преподавателями физического воспитания, работниками полиции и представителями профессиональных футбольных клубов, в настоящее время распространяется в школах. Основное внимание уделяется усвоению молодыми людьми таких ключевых понятий, как уважение к сопернику, спортивная дружба и эстетика игры.

340. В Чили в соответствии с законом 1994 года приняты новые меры безопасности на спортивных комплексах, связанные, в частности, с ограничением продажи алкогольных напитков. Этот закон предусматривает, в частности, определенные обязательства, которые возлагаются на руководителей спортивных команд, а также наказание за некоторые конкретные правонарушения (ношение оружия, корпоративные правонарушения). Представители Уругвая и Италии также рассказали об аналогичных законодательных инициативах. Так, например, министерством внутренних дел Италии создана специальная служба для предупреждения актов насилия в ходе спортивных соревнований.

4. Преступления с применением насилия и терроризм

341. Представители Египта, Израиля, Туниса и Чили подчеркнули важность международного сотрудничества в борьбе с актами насилия террористического характера.

342. Ратификация соответствующих международных конвенций имеет принципиально важное значение для такого сотрудничества, которое должно сопровождаться конкретными мероприятиями на национальном уровне (контроль над огнестрельным оружием и трансграничными потоками оружия, защита свидетелей). В соответствии с предложением Египта укреплению международного сотрудничества могло бы содействовать создание банка данных о существующих террористических группах и об источниках их финансирования. Представитель Туниса особо указал, что террористам не следует предоставлять политического убежища; следует добиваться упрощения процедуры их выдачи; и следует предусмотреть возможность освобождения от ответственности тех лиц, которые

раскалялись, и в то же время изолировать заключенных-террористов от других лиц, которые содержатся под стражей.

343. В то же время предупреждение подобной деятельности может быть обеспечено лишь на основе проведения соответствующей работы среди тех людей, у которых террористы находят убежище, в рамках образовательных программ, направленных на содействие уважению основных прав человека и укрепление культурных ценностей.

344. В видеосюжете, подготовленном и представленном делегацией Израиля, рассказывалось о национальной стратегии борьбы, которая осуществляется в этой стране и которая основывается на быстром перемещении специальных подразделений, мобилизации добровольных групп активного реагирования, мерах повышенной безопасности в районах и зданиях, имеющих стратегическое значение, использовании специальных подразделений для проведения расследований и лабораторных анализов, а также на координации усилий компетентных судебных органов и сил полиции на национальном и международном уровнях.

5. Насилие и патология

345. Представитель Португалии затронула вопрос о наркомании как факторе деликвентного поведения. Она рассказала о плане поддержки для наркоманов и о деятельности специальной службы по лечению наркоманов, созданной при администрации тюрем. При проведении такой деятельности учитываются, в частности, профессиональные, социальные и эмоциональные аспекты данной проблемы. Цель состоит в том, чтобы продуктивно использовать срок тюремного заключения для оказания помощи наркоманам в лечении и содействовать таким образом сокращению рецидивной преступности. Особенно важно, по ее мнению, обеспечить в этой области координацию усилий служб здравоохранения и юстиции.

346. Всемирный консультативный комитет друзей (Квакеры) представил свою программу альтернатив насилию, которая предусматривает, в частности, меры по сокращению потребления наркотических средств. Эта программа, которая успешно осуществляется в ряде стран, не сопряжена с какими-либо затратами для заинтересованных лиц. Она осуществляется в тюрьмах и охватывает как заключенных, проявляющих соответствующее желание, так и персонал пенитенциарных заведений.

6. Контроль за огнестрельным оружием

347. Представитель Японии изложил план законодательных мер по контролю за огнестрельным оружием, в соответствии с которым запрещается применение, хранение и импорт такого оружия. По его словам, растет число случаев конфискации огнестрельного оружия при его перевозке. Проводятся разъяснительные кампании. В заключение он заявил о том, что в ближайшее время будет проведен семинар по контролю за огнестрельным оружием, принять участие в котором приглашены многие страны Азии.

348. Представитель Российской Федерации отметил, что в его стране осуществляется укрепление законодательства, а также заявил о необходимости активизировать международное сотрудничество для борьбы с этим злом. Он отметил, что власти его страны проводят инвентаризацию боевой техники.

349. Представитель Канады заявил о том, что в его стране введены новые законодательные положения: компьютеризированная регистрация всех видов оружия; положения, предусматривающие более жесткие меры наказания за совершенные правонарушения; новая система лицензионного контроля за владением и использованием оружия; и запрещение легкого огнестрельного оружия и военного оружия ближнего боя.

350. Представитель Нидерландов заявил о том, что в его стране разработана программа в области борьбы с вооруженными нападениями на лиц, занимающихся коммерческой деятельностью;

участниками этой программы являются органы государственной власти, а также промышленные и коммерческие предприятия.

351. Представитель Малави подчеркнул важное значение регионального сотрудничества для борьбы с торговлей оружием, а представитель Кувейта ознакомил участников семинара с программой изъятия из обращения в его стране большого количества единиц огнестрельного оружия.

7. Формы технического сотрудничества

352. Международный центр по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия, расположенный в Ванкувере, Канада, представил свою программу оказания консультативных услуг в области насилия в семье и подчеркнул необходимость разработки мероприятий по подготовке кадров по данной проблематике, в первую очередь персонала судебных органов. Центр готов оказать помощь в этой области любой стране или организации, которая обратится с соответствующей просьбой.

353. Международный центр по предупреждению преступности также предпринимает усилия для пресечения насилия путем содействия принятию превентивных мер.

354. В рамках Организации Объединенных Наций Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию мог бы принимать превентивные меры в сотрудничестве с другими межправительственными органами, такими, как ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и ЮНДКП. По просьбе государств-членов могут быть организованы учебные семинары по различным из рассмотренных подтем. Кроме того, государства-члены могут использовать услуги межрегиональных консультантов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

Е. Охрана окружающей среды на национальном и международном уровнях: потенциальные и предельные возможности уголовного правосудия

355. Двухдневный семинар-практикум по теме "Охрана окружающей среды на национальном и международном уровнях: потенциальные и предельные возможности уголовного правосудия" проходил 4-5 мая 1995 года в рамках программы работы Комитета I. На рассмотрение семинара-практикума были представлены справочный документ (A/CONF.169/12), доклад совещания Специальной группы экспертов по более эффективным формам международного сотрудничества в борьбе с транснациональной преступностью, включая экологические преступления (E/CN.15/1994/4/Add.2), проходившего в Вене с 7 по 10 декабря 1993 года, и доклад Международного совещания экспертов по применению уголовных санкций в области охраны окружающей среды на международном, национальном и региональном уровнях (E/CN.15/1994/CRP.4), проходившего в Портленде, штат Орегон, Соединенные Штаты Америки. Кроме того, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ), организовавший этот семинар-практикум, подготовил справочный документ на основе результатов эмпирического исследования, охватывавшего 11 развивающихся и развитых стран. Открывая заседание, Председатель Комитета I подчеркнул необходимость разработки комплексных и согласованных мер на национальном, региональном и международном уровнях в целях достижения положительных результатов в области охраны окружающей среды.

356. На семинаре-практикуме рассматривалось четыре основных вопроса: а) меры, принимаемые в отношении трех категорий деятельности, связанной с загрязнением (трансграничное загрязнение; загрязнение в результате деятельности крупных предприятий; и мелкие предприятия и индивидуальные загрязнители); b) потенциальные и предельные возможности уголовного правосудия в охране окружающей среды, в частности в вопросах уголовной ответственности корпораций; c) преступления против окружающей среды и устойчивого развития; и d) международное сотрудничество, включая предложения о налаживании технического сотрудничества в форме консультативных услуг и проектов в области информационно-разъяснительной деятельности, исследований и подготовки кадров. Ряд правительственных экспертов, а также экспертов из

межправительственных и неправительственных организаций выступили с сообщениями по конкретным темам, в связи с которыми участники высказали ряд замечаний.

357. Обсуждались как вероятные выгоды от использования уголовного права в борьбе с преступлениями против окружающей среды, так и потенциальные проблемы. Были предложены различные пути активизации использования уголовного права в охране окружающей среды с учетом социальных, культурных и экономических условий конкретных стран. Ряд стран сообщили о доказавших свою эффективность подходах к решению задачи охраны окружающей среды.

358. Окружающую среду, как таковую, следует рассматривать как главное богатство, и было признано, что нынешнее поколение несет ответственность за ее сохранение для будущих поколений. Преступления против окружающей среды следует рассматривать в качестве преступления против безопасности общества. Удалось добиться заметного прогресса в разработке определений основных экологических преступлений, особенно благодаря работе таких международных органов, как Организация Объединенных Наций, Комиссия международного права, Совет Европы, Международная ассоциация уголовного права, и других организаций. Выдвигались самые разные предложения: начиная с предложения подготовить подробный перечень таких преступлений и заканчивая предложением выработать рекомендации относительно включения основных преступлений в национальные уголовные кодексы. Государствам-членам предлагалось рассмотреть вопрос об оказании содействия международным органам в разработке международной конвенции об охране окружающей среды, в том числе уголовных санкций за вопиющее нарушение ее положений, а также арбитражных положений для рассмотрения фактического или вероятностного экологического ущерба на глобальном уровне. Предлагалось рассмотреть вопрос о создании всемирного учреждения по охране окружающей среды под эгидой Организации Объединенных Наций. Однако было отмечено, что международное право может быть эффективным лишь в том случае, если оно применяется на национальном уровне.

359. Охрана окружающей среды имеет важное экономическое значение не только с точки зрения обеспечения устойчивого развития в целом, но и с точки зрения сохранения распространенного во многих странах "экологического туризма", который приносит иностранную валюту. Преступления против культурного наследия, например, кражу, контрабанду или разрушение культурных ценностей, следует рассматривать в более широком контексте экологических преступлений. К числу других форм серьезных экологических преступлений относится незаконное удаление опасных отходов и торговля ими и незаконная торговля видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. В некоторых случаях такие преступления совершаются организованными преступными группами. Развитие науки и техники ведет к появлению новых форм экологических преступлений, в отношении которых должен быть установлен строгий контроль. К их числу относится, например, внедрение в окружающую среду созданных с помощью генной инженерии организмов без разрешения соответствующих органов. Нельзя забывать об огромном экологическом ущербе, наносимом некоторым странам в ходе вооруженных конфликтов.

360. В последние годы во многих странах законодательство по охране окружающей среды получило дальнейшее развитие в связи с необходимостью борьбы с растущей угрозой окружающей среды. Был принят также ряд международных конвенций. Странам следует разработать пакеты комплексных законодательных мер, учитывая при этом необходимость координации деятельности по охране окружающей среды на национальном, региональном и международном уровнях. Было бы также чрезвычайно полезно добиться определенного согласования национальных законов, с тем чтобы облегчить их применение на практике, например, посредством оказания взаимной помощи в уголовных делах и выдачи преступников. Поскольку страны могут испытывать на себе последствия противоправных деяний, совершаемых за пределами национальной территории, настоятельно рекомендовалось разработать соответствующие конвенции и механизмы сотрудничества. Кроме того, необходимы новые подходы в законодательной деятельности, поскольку традиционные формы применения уголовного права зачастую носят чрезмерно ограничительный характер и не позволяют принять меры правовой защиты в связи с экологическими преступлениями. Новые формы преступлений, как правило, являются значительно более сложными, чем обычные преступления, совершаемые одним лицом в отношении другого лица. Например, в тех случаях, когда последствия

загрязнения не имеют четких границ и при этом отсутствуют конкретные потерпевшие, чрезвычайно сложно применять критерий доказанности, предусмотренный в уголовном праве.

361. Во многих юрисдикциях возникают серьезные проблемы в связи с вопросом о роли корпораций в нанесении ущерба окружающей среде. Группа экспертов обсудила тему "Охрана окружающей среды с помощью уголовного права: пределы личной ответственности - потенциальные возможности коллективной ответственности?". Эксперты сообщили о правовой ситуации и текущих тенденциях в области уголовной ответственности частных и государственных учреждений в своих странах. Страны системы общего права, несмотря на наличие существенных различий между ними, в целом заняли прагматическую позицию в отношении классического принципа *societas delinquere non potest*. Некоторые страны, такие, как Австралия и Канада, пошли еще дальше, признав первичную уголовную ответственность организаций. Тем не менее страны, относящиеся к системе гражданского права, как правило, продолжают придерживаться классического принципа. Но даже среди них некоторые страны, такие, как Нидерланды и, совсем недавно, Франция, изменили свое законодательство в этом вопросе. В ряде других стран, таких, как Япония и Германия, и даже Италии, которая сталкивается с определенными трудностями конституционного характера, законодательство развивается в том же направлении.

362. Многие участники решительно отстаивали мнение о том, что странам системы гражданского права следует двигаться в направлении установления уголовной ответственности по крайней мере для частных предприятий. Некоторые участники обратили внимание на положения проекта конвенции Совета Европы, резолюцию пятнадцатого Конгресса Международной ассоциации уголовного права и резолюцию 1994/15 Экономического и Социального Совета.

363. Общее мнение участников сводилось к тому, что принцип установления личной вины делает уголовное право неэффективным в борьбе с серьезными экологическими преступлениями, поскольку подавляющее большинство деяний, связанных с нанесением ущерба окружающей среде, совершается частными и государственными учреждениями. Была высказана убежденность в том, что право общества на свою защиту должно превалировать в тех случаях, когда оно вступает в противоречие с упомянутым выше классическим принципом.

364. Была отмечена настоятельная необходимость в сборе дополнительной информации о конкретных результатах использования уголовного права в охране окружающей среды на основе оценки уже принятых мер. Было высказано мнение о том, что в целях расширения имеющихся информационных ресурсов следует наладить обмен опытом и информацией о подходах в решении задачи охраны окружающей среды с помощью уголовного права между странами и другими соответствующими учреждениями и что следует продолжать проведение сопоставительных исследований.

365. На уровне правоохранительной деятельности было предложено создать для этой цели специальные полицейские и уголовно-процессуальные подразделения. Было подчеркнуто важное значение мер по обеспечению адекватной подготовки кадров, руководств и справочников для специальных подразделений и было признано, что подготовка кадров является той областью, в которой техническое сотрудничество должно играть основную роль. Такие специально подготовленные подразделения могут в свою очередь повышать профессионализм остальных сотрудников полиции путем организации их дальнейшего обучения. Правоохранительная деятельность может включать в себя мероприятия в рамках производственной и общественной медицины и законодательства по мерам безопасности.

366. В том, что касается охраны окружающей среды, был предложен целый ряд новых подходов. Можно учреждать фонды в поддержку деятельности по соблюдению законов в области экологии и для возмещения ущерба, причиненного правонарушителями, путем использования конфискованных доходов от экологических преступлений и средств, поступивших в виде взносов из других источников. На национальном и международном уровнях можно создать сети охраны природы, с тем чтобы координировать совместную деятельность и учитывать все имеющиеся ресурсы. Для проверки других соответствующих предложений следует организовать подготовку технико-

экономических обоснований. Можно проводить информационные кампании для того, чтобы информировать общественность о необходимости охранять окружающую среду и останавливать правонарушителей, особенно виновные в подобных правонарушениях предприятия, которые в своей деятельности зависят от партнеров, уделяющих внимание вопросам экологии.

367. Было отмечено, что Организация Объединенных Наций играет важную роль в стимулировании мер по защите окружающей среды путем оказания технической помощи, проведения исследований, подготовки кадров, оказания консультативных услуг и просвещения. Сюда должны относиться меры по обеспечению взаимодействия между всеми, кто участвует в реализации новаторских идей в этой области.

368. С тем чтобы заручиться соответствующей поддержкой государств-членов, на семинаре-практикуме были обсуждены следующие предложения в отношении осуществления проектов на основе международного сотрудничества:

а) содействовать укреплению роли системы уголовного правосудия в охране окружающей среды: i) осведомленность руководителей, принимающих решение, можно повысить путем организации международной конференции, возможно, на парламентском уровне; ii) можно разработать руководство с указаниями, помогающими обеспечить соблюдение законов, включая получение доступа к информации и оценкам риска;

б) можно осуществить следующие проекты по проведению исследований и подготовке документов: i) проект проведения сопоставительного исследования по изучению серьезности проблемы экологических преступлений; ii) проект проведения исследований по вопросам применения уголовного законодательства в международных конвенциях, касающихся охраны окружающей среды; iii) оказание помощи в пересмотре или переработке законодательства и разработке эффективной инфраструктуры; и iv) разработка руководства по стандартам для практических специалистов;

с) техническое сотрудничество и подготовка кадров: i) предоставление технической помощи в форме мероприятий по оценке потребностей и оказание консультативных услуг; и ii) организация учебных курсов для сотрудников системы уголовного правосудия и административных учреждений.

369. Одна из региональных групп, которая была представлена на семинаре-практикуме, объявила, что по результатам работы данного совещания ее члены собираются осуществить обзор и пересмотреть свои законодательства в области охраны окружающей среды. Семинар-практикум с удовлетворением принял к сведению заявление делегации Аргентины, которое было сделано от имени 17 делегаций и в котором содержалось поздравление в адрес ЮНИКРИ по поводу организации, подготовки и проведения семинара-практикума.

**Г. Международное сотрудничество и оказание помощи в управлении
системой уголовного правосудия: компьютеризация операций
по обеспечению уголовного правосудия и сбор, анализ
и программное использование информации по вопросам
уголовного правосудия**

370. Участники двухдневного семинара-практикума по теме "Международное сотрудничество и оказание помощи в управлении системой уголовного правосудия: компьютеризация операций по обеспечению уголовного правосудия и сбор, анализ и программное использование информации по вопросам уголовного правосудия" рассмотрели успехи в области компьютеризации и использования информации для целей разработки политики и управления. В ходе обсуждения основное внимание уделялось вопросам сбора и использования национальной и международной информации по вопросам преступности и уголовного правосудия и внедрения информационной технологии в процесс отправления уголовного правосудия. В ходе дискуссии предпринимались также попытки определить вероятные пути использования международного сотрудничества, в частности, в рамках программы

Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях содействия дальнейшему прогрессу в этой области.

371. Семинар-практикум начался с обсуждения основных тенденций, которые вызвали интерес во всем мире к этим обсуждаемым вопросам. Главной была тема происходящих изменений: изменений в обществе, изменений в области преступности и стремительных изменений в области науки и техники.

372. Участники согласились с тем, что множество произошедших в обществе изменений - демографических, культурных, экономических и политических - вызвали изменение масштабов и характера преступности. Во многих странах происходит рост преступности. Появляются новые формы преступности, а преступления и преступники выходят на международный уровень. Задача принятия справедливых и эффективных мер в этой связи ставит определенные трудности перед системой уголовного правосудия. Административные и другие подразделения отдельных учреждений системы уголовного правосудия испытывают нехватку кадров и ресурсов, сталкиваются с недостатками в подготовке сотрудников и структуре оперативных подразделений и трудностями в вопросах координации и сотрудничества с другими учреждениями на местном, национальном и международном уровнях.

373. Стремительные изменения в области науки и техники, включая появление новых методов проведения исследований и контроля за факторами, лежащими в основе динамики преступности, и за функционированием учреждений системы уголовного правосудия, открывают новые возможности для принятия соответствующих мер в связи с этими изменениями. В настоящее время отдельные учреждения во многих странах занимаются компьютеризацией своих операций на индивидуальной основе или во взаимодействии с другими учреждениями. Они преследуют цели повышения эффективности системы, совершенствования процесса принятия решений, повышения эффективности межучрежденческой координации и обеспечения оперативного представления более качественной информации для целей анализа проводимой политики.

374. Однако стремительные изменения в области науки и техники имеют также негативную сторону. Возникают новые задачи и проблемы, касающиеся конфиденциальности и безопасности. Отмечалось, в частности, что в условиях отсутствия надлежащего контроля и надлежащих руководящих принципов, четкого законодательства и политики появление новых технологий может привести к ужесточению контроля в обществе и, в результате этого, к попранию основных прав. Технологии сами по себе открывают также новые возможности для мошенничества, кражи, незаконного присвоения или растраты имущества, вандализма и других преступлений, причем в правовом обществе в этой связи часто приходится выделять новые составы преступлений.

375. Многие ораторы сообщили об опыте своих стран в принятии соответствующих мер в связи с этими изменениями и в использовании новых информационных технологий. Эти страны преследовали, в частности, такие цели, как анализ оперативной среды функционирования системы уголовного правосудия, сбор информации о динамике и структуре преступности и информации о преступниках, прогнозирование тенденций и обеспечение более эффективного распределения ресурсов.

376. Существует очевидная необходимость в налаживании контролируемого обмена информацией между организациями, подготовке кадров, выработке новых подходов и налаживании координации деятельности на местном, национальном и международном уровнях. Выработка отдельными учреждениями существенно отличающихся друг от друга стратегий может привести к сужению возможностей этих учреждений работать сообща и обмениваться информацией, в результате чего значительные усилия могут быть направлены на реализацию решений, которые в долгосрочной перспективе оказываются неверными. Поэтому необходимо выработать национальные и международные стандарты в области информации, связи и технологий. Такие стандарты могли бы помочь учреждениям и государствам-членам добиться столь же высокого уровня эффективности и координации и обеспечить при этом сохранение конфиденциальности и безопасности. Это, в свою очередь, требует выработки последовательной политики в области использования информации,

которая будет определять деятельность должностных лиц директивных органов, административных работников и специалистов-практиков системы уголовного правосудия, экспертов и других лиц, занятых в этой области, и обеспечит принятие на себя соответствующими сторонами финансовых и политических обязательств. На международном уровне существует очевидная необходимость координации и согласования усилий, а также укрепления многосторонних и двусторонних программ технической помощи.

377. Было обращено внимание на необходимость выработки политики исследовательской деятельности, которая укрепит потенциал проведения фундаментальных и прикладных исследований и обеспечит тем самым принятие руководителями взвешенных решений. Следует также призывать правительства поддерживать проведение оценочных исследований как одного из основных элементов проектов и программ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Следует пристально изучить преимущества и недостатки различных моделей согласования исследований с выработкой и реализацией политики.

378. В ходе семинара-практикума рассматривалась соответствующая работа, проводимая в рамках программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. На семинаре были представлены межрегиональные и региональные краткие отчеты о результатах четвертого Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия, а также результаты межстранового исследования проблемы виктимизации, проведенного Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) в сотрудничестве с министерством юстиции Нидерландов. Кроме того, речь шла о публикациях, посвященных сбору статистических данных об уголовном правосудии, компьютеризации информационных систем в области уголовного правосудия, компьютерным преступлениям и недавно выпущенному справочнику информационных систем в области уголовного правосудия.

379. На семинаре-практикуме были продемонстрированы потенциальные возможности Информационной сети Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия (ИСУПООН), которая в скором времени будет переведена в Вену. Сеть "Интернет" позволяет ИСУПООН поддерживать связь с быстро растущим числом правительственных учреждений, академических институтов и отдельных практических работников с подразделениями программы Организации Объединенных Наций и им между собой. Было вкратце рассказано о планах расширения сферы деятельности ИСУПООН и ее глобального охвата.

380. Сеть институтов Организации Объединенных Наций - в особенности ЮНИКРИ, Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций, и Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями - проводила миссии по оценке потребностей, организовывала курсы подготовки, публиковала справочные материалы и оказывала другие виды технической помощи. Кроме того, ведется работа по подготовке новых аналогичных мероприятий, в том числе экспериментальных проектов.

381. Было отмечено, что имеющиеся в распоряжении программы Организации Объединенных Наций по технической помощи ресурсы чрезвычайно ограничены. Программа может воспользоваться услугами только одного эксперта по информационной технологии, работа которого финансируется за счет щедрого взноса правительства Нидерландов. Некоторые государства-члены призвали содействовать существенному укреплению программы в этом отношении. Растущая роль Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в области предупреждения преступности и уголовного правосудия была сочтена весьма позитивным элементом, и один из ораторов предложил государствам-членам попытаться отчислять определенную долю помощи в рамках своих страновых программ на эти проблемы, а также на компьютеризацию и информационные технологии.

382. Ряд ораторов настоятельно призвали государства-члены, в особенности те из них, которые обладают значительным опытом в этой области и более передовой технологией, поделиться с другими странами имеющимися в их распоряжении специальными знаниями и опытом, а также увеличить объем финансовой и технической помощи на двусторонней и многосторонней основе, в частности, через программу Организации Объединенных Наций. Высказанные предложения касались организации регулярных местных, региональных и межрегиональных семинаров, включая семинары для старших должностных лиц, ответственных за выработку политики; проектов по демонстрации возможностей ИСУПООН в странах, испытывающих наибольшие потребности в услугах этой сети; регулярного обновления списка экспертов и специализированных услуг в этой области; разработки учебных пакетов с использованием ЭВМ; создания специальных групп с целью рассмотрения надлежащей инфраструктуры для планирования, осуществления и оценки проектов по компьютеризации уголовного правосудия; и, в особенности, учреждения Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию такой специальной группы для предоставления консультативных услуг по международным проектам технической помощи.

383. Было отмечено, что для осуществления таких проектов требуются более значительные инвестиции и жертвы. В то же время такие проекты будут способствовать достижению экономичности в функционировании систем уголовного правосудия. С другой стороны, они также будут способствовать разработке более обоснованной политики, позволят учреждениям уголовного правосудия информировать граждан о тенденциях в области преступности и о принимаемых мерах по борьбе с ней и контролировать воздействие преступности и результаты деятельности системы уголовного правосудия, что будет способствовать обеспечению законности.

384. Ряд ораторов также обратился с настоятельным призывом ко всем государствам-членам оказать помощь программе Организации Объединенных Наций за счет предоставления более полной информации о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия в своих странах.

385. В целом было отмечено, что по вопросу о том, что следует и чего не следует делать при разработке информационной технологии в целях управления уголовным правосудием, накоплен значительный опыт. Указывалось также на все более широкую готовность к обмену информацией и специальными знаниями. В этой связи отмечена необходимость в расширении международного институционального потенциала с целью обеспечить, чтобы выделяемая помощь достигала тех, кто может использовать ее в своей работе.

VII. УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА КОНГРЕССА И ЗАКРЫТИЕ КОНГРЕССА

386. На 17-м пленарном заседании 7 мая 1995 года Генеральный докладчик представил проект доклада по пунктам 3 и 4 повестки дня (A/CONF.169/L.20 и Add.1-3). В своем заявлении Генеральный докладчик отметил, что страны во все более растущей степени обеспокоены новыми формами и масштабами преступности и ее пагубным воздействием на стабильность, безопасность, демократию и устойчивое развитие. Рекомендации Конгресса и многие новые подходы, выработанные на нем, позволят расширить знания и опыт, которые страны могут использовать для принятия соответствующих мер и разработки новых стратегий. Учитывая новые транснациональные масштабы преступности, проблемы, стоящие перед международным сообществом, требуют более эффективного сотрудничества и расширения технической помощи, в частности развивающимся странам и странам, находящимся на переходном этапе. Генеральный докладчик выразил убежденность в том, что девятый Конгресс также внес ценный вклад в решение таких задач, как предупреждение преступности и борьба с ней, со всей наглядностью продемонстрировав не только важное значение таких межправительственных совещаний, но также твердую решимость государств-членов укреплять международное сотрудничество.

387. С заявлениями выступили представители Ирака и Сирийской Арабской Республики.

388. Затем Конгресс принял проект доклада по пунктам 3 и 4 повестки дня, а также доклады Комитетов I и II по пунктам 5 и 6 повестки дня, которые были предварительно представлены соответствующими докладчиками.

389. Затем Конгресс принял свой доклад в целом с внесенными в него устными поправками и просил Генерального докладчика придать окончательную форму тексту в свете решений, принятых на пленарном заседании, и внести необходимые редакционные изменения в соответствии с принятой в Организации Объединенных Наций практикой.

390. 18-е заседание Конгресса 8 мая 1995 года было посвящено его закрытию.

391. Представители Уганды - от имени африканских государств, Малайзии - от имени государств Азии, Российской Федерации - от имени государств Восточной Европы, Коста-Рики - от имени государств Латинской Америки и Карибского бассейна, Ирландии - от имени государств Западной Европы и других государств и Объединенных Арабских Эмиратов - от имени арабских государств выразили признательность правительству и народу Египта, Председателю и другим должностным лицам Конгресса, Секретариату Организации Объединенных Наций и всем его сотрудникам, которые обеспечили успешное проведение Конгресса. С заявлением выступил также представитель Южной Африки. Все ораторы подтвердили исключительно важную роль конгрессов и важное значение сделанных рекомендаций, подчеркнув необходимость принятия соответствующих последующих решений на предстоящей сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Они подчеркнули также необходимость согласованных действий в решении проблем преступности, распространившейся за пределы национальных границ, и расширения технического сотрудничества в этой области.

392. Генеральный секретарь Конгресса поблагодарил правительство и народ Египта за теплое гостеприимство и эффективную организацию Конгресса, которая в значительной степени способствовала его успешному проведению. На Конгрессе обсуждались многие ключевые вопросы: достижение консенсуса по всем рекомендациям свидетельствует о решимости стран и международного сообщества положить конец преступности, повысить эффективность системы правосудия и обеспечить безопасность для всех. Участие в Конгрессе представителей высокого уровня свидетельствует о серьезной обеспокоенности расширением масштабов преступности и пониманием того, что вести борьбу с ее новыми, расширяющимися транснациональными формами можно лишь на основе совместных действий. В настоящее время задача заключается в том, чтобы реализовать принятые решения на практике. Этому процессу способствовало практическое обсуждение вопросов на Конгрессе, на котором было подчеркнуто важное значение обмена конкретным опытом и знаниями. Как вытекает из заявлений представителей различных стран, необходима техническая помощь в решении широкого круга связанных с преступностью проблем, многие из которых взаимосвязаны. Основой устойчивого развития является правопорядок, при этом укрепление технического сотрудничества служит важным механизмом для укрепления стабильности и обеспечения демократических изменений.

393. В своем заключительном заявлении Председатель Конгресса, министр юстиции Египта Его Превосходительство Фарук Махмуд Сейф Ан-Наср отметил, что единодушное принятие резолюций свидетельствует об общих ценностях и задачах. Однако для их эффективного осуществления необходимы соответствующие последующие меры на национальном уровне, с тем чтобы следующий Конгресс мог дать оценку их полезности. Как отмечено в местной и международной прессе, на Конгрессе удалось выработать ценные руководящие директивы для поддержания правопорядка и обеспечения правосудия. Он объявил Конгресс закрытым.

Приложение

Перечень документов

ДОКУМЕНТЫ КОНФЕРЕНЦИИ

<u>Номер документа</u>	<u>Пункт повестки дня</u>	<u>Название документа и описание</u>
A/CONF.169/1	2(a)	Предварительная повестка дня
A/CONF.169/2	2(b)	Временные правила процедуры для конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями
A/CONF.169/3	2	Утверждение повестки дня и организация работы: записка Секретариата
A/CONF.169/4	3	Рабочий документ, подготовленный Секретариатом
A/CONF.169/5	4	Рабочий документ, подготовленный Секретариатом
A/CONF.169/6	5	Рабочий документ, подготовленный Секретариатом
A/CONF.169/7	6	Рабочий документ, подготовленный Секретариатом
A/CONF.169/8	3	Справочный документ для семинара-практикума по теме: "Выдача преступников и международное сотрудничество: обмен национальным опытом и отражение принципов выдачи в национальном законодательстве"
A/CONF.169/9	6	Справочный документ для семинара-практикума по средствам массовой информации и предупреждению преступности
A/CONF.169/10		Справочный документ для семинара-практикума о политике в области городского планирования и предупреждения преступности
A/CONF.169/11	6	Справочный документ для семинара-практикума по предупреждению преступности с применением насилия
A/CONF.169/12	4	Справочный документ для семинара-практикума по вопросам охраны окружающей среды на национальном и международном уровнях: потенциальные и предельные возможности уголовного правосудия

<u>Номер документа</u>	<u>Пункт повестки дня</u>	<u>Название документа и описание</u>
A/CONF.169/13	5	Справочный документ для семинара по международному сотрудничеству и оказанию помощи в управлении системой уголовного правосудия: компьютеризация операций по обеспечению уголовного правосудия и сбор, анализ и программное использование информации по вопросам уголовного правосудия
A/CONF.169/13/Add.1	5	Информационная сеть Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия: аспекты современной и будущей деятельности; усилия по созданию информационно-аналитического центра Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия: доклад о ходе работы, подготовленный Секретариатом
A/CONF.169/14	4	Справочный документ о международной борьбе с коррупцией, подготовленный Секретариатом
A/CONF.169/15	3 и 5	Результаты четвертого Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия: промежуточный доклад, подготовленный Секретариатом
A/CONF.169/15/Add.1	3 и 4	Результаты дополнительного обзора по транснациональной преступности в рамках четвертого Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия: промежуточный доклад Секретариата
A/CONF.169/CRP.1		Demonstration and Research Workshops at the Ninth United Nations Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders. Consultations held in pursuance of Economic and Social Council resolution 1994/19
A/CONF.169/CRP.2		United Nations surveys of crime trends and operations of criminal justice systems (1970-1995): Documentation list
A/CONF.169/CRP.3	5	Criminal justice and police systems: management and improvement of police and other law enforcement agencies, prosecution, courts and corrections; and the role of lawyers
A/CONF.169/INF.1		Информация для участников
A/CONF.169/INF.2 и Add.1		List of participants
A/CONF.169/L.1		Доклад о предварительных консультациях, состоявшихся в Каирском международном конференционном центре

<u>Номер документа</u>	<u>Пункт повестки дня</u>	<u>Название документа и описание</u>
A/CONF.169/L.2	4	Письмо Государственного секретаря по вопросам юстиции Аргентины от 23 ноября 1994 года на имя Исполнительного секретаря девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями
A/CONF.169/L.2/Rev.1	4	Проект резолюции
A/CONF.169/L.2/Rev.2	4	Пересмотренный проект резолюции
A/CONF.169/L.3	3,4,5 и 6	Письмо Государственного секретаря юстиции Аргентины от 2 декабря 1994 года на имя Исполнительного секретаря девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями
A/CONF.169/L.4	4	Вербальная нота Постоянного представительства Нидерландов при Организации Объединенных Наций (Вена) от 2 декабря 1994 года, адресованная Отделению Организации Объединенных Наций в Вене
A/CONF.169/L.4/Corr.1	5	Вербальная нота Постоянного представительства Нидерландов при Организации Объединенных Наций (Вена) от 2 декабря 1994 года, адресованная Отделению Организации Объединенных Наций в Вене
A/CONF.169/L.4/Rev.1	5	Проект резолюции
A/CONF.169/L.4/Rev.2	5	Пересмотренный проект резолюции
A/CONF.169/L.5 и Corr.1 и 2	6	Вербальная нота Постоянного представительства Австрии при Организации Объединенных Наций (Вена) от 2 декабря 1994 года, адресованная Сектору по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата
A/CONF.169/L.6	3	Международное сотрудничество и практическая помощь в укреплении законности: разработка типовых документов Организации Объединенных Наций
A/CONF.169/L.6/Rev.1	3	Пересмотренный проект резолюции
A/CONF.169/L.6/Rev.2	3	Пересмотренный проект резолюции
A/CONF.169/L.7	6	Письмо Советника и заместителя Постоянного представителя Канады при Организации Объединенных Наций (Вена) от 12 декабря 1994 года на имя Исполнительного секретаря девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

<u>Номер документа</u>	<u>Пункт повестки дня</u>	<u>Название документа и описание</u>
A/CONF.169/L.7/Rev.1	6	Пересмотренный проект резолюции
A/CONF.169/L.8	4 и 6	Вербальная нота Постоянного представительства Японии при Организации Объединенных Наций (Вена) от 15 декабря 1994 года Отделению Организации Объединенных Наций в Вене
A/CONF.169/L.8/Rev.1	6	Пересмотренный проект резолюции
A/CONF.169/L.8/Rev.2	6	Пересмотренный проект резолюции
A/CONF.169/L.9	5	Письмо Постоянного представительства Польши при Организации Объединенных Наций (Вена) от 16 декабря 1994 года на имя Исполнительного секретаря девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями
A/CONF.169/L.9/Rev.1	5	Пересмотренный проект резолюции
A/CONF.169/L.10	3,4,5 и 6	Письмо Постоянного секретаря Министерства внутренних дел Уганды от 27 декабря 1994 года на имя Исполнительного секретаря девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями
A/CONF.169/L.11	6	Сообщение Министерства иностранных дел, внешней торговли и по делам сотрудничества в целях развития Бельгии от 12 января 1995 года в адрес Отделения Организации Объединенных Наций в Вене
A/CONF.169/L.12	4	Вербальная нота Постоянного представительства Египта при Организации Объединенных Наций (Вена) от 28 декабря 1994 года, адресованная Сектору по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата
A/CONF.169/L.12/Rev.1	4	Пересмотренный проект резолюции
A/CONF.169/L.13	6	Вербальная нота Постоянного представительства Турции при Организации Объединенных Наций (Вена) от 6 марта 1995 года в адрес Канцелярии Генерального директора Отделения Организации Объединенных Наций в Вене
A/CONF.169/L.14	4	Вербальная нота Постоянного представительства Турции при Организации Объединенных Наций (Вена) от 6 марта 1995 года в адрес Канцелярии Генерального директора Отделения Организации Объединенных Наций в Вене

<u>Номер документа</u>	<u>Пункт повестки дня</u>	<u>Название документа и описание</u>
A/CONF.169/L.15	3	Вербальная нота Постоянного представительства Египта при Организации Объединенных Наций (Вена) от 6 марта 1995 года, адресованная Сектору по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата
A/CONF.169/L.16	6	Вербальная нота Постоянного представительства Турции при Организации Объединенных Наций (Вена) от 20 марта 1995 года, адресованная Канцелярии Генерального директора Отделения Организации Объединенных Наций в Вене
A/CONF.169/L.17	4 и 6	Вербальная нота Постоянного представительства Туниса при Организации Объединенных Наций (Вена) от 7 апреля 1995 года, адресованная Сектору по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата
A/CONF.169/L.18 и Rev.1	3,4,5 и 6	Проект резолюции
A/CONF.169/L.19 и Rev.1	6	Проект резолюции
A/CONF.169/L.20 и Add.1-3	7	Утверждение доклада Конгресса
A/CONF.169/L.21	4	Предлагаемая поправка к проекту резолюции A/CONF.169/L.12: Иран (Исламская Республика)
A/CONF.169/L.23	6	Доклад Председателя Комитета II о работе семинара-практикума по теме (а): Выдача преступников и международное сотрудничество: обмен национальным опытом и отражение принципов выдачи в национальном законодательстве
A/CONF.169/L.24	7	Утверждение доклада Конгресса: доклад Комитета I
A/CONF.169/L.24/Add.1	7	Утверждение доклада Конгресса: доклад Комитета I
A/CONF.169/L.25	7	Утверждение доклада Конгресса: доклад Комитета II
A/CONF.169/L.25/Add.1	7	Утверждение доклада Конгресса: доклад Комитета II (часть II)
A/CONF.169/L.26	4	Доклад Председателя Комитета I о ходе работы семинара-практикума по теме (е): охрана окружающей среды на национальном и международном уровнях: потенциальные и предельные возможности уголовного правосудия
A/CONF.169/L.27	4	Предлагаемая поправка к проекту резолюции A/CONF.169/L.12: Судан

<u>Номер документа</u>	<u>Пункт повестки дня</u>	<u>Название документа и описание</u>
A/CONF.169/L.28	7	Доклад Комитета по проверке полномочий
A/CONF.169/L.29	7	Выражение признательности народу и правительству Арабской Республики Египет
A/CONF.169/L.30	4	Предлагаемые поправки к проекту резолюции A/CONF.169/L.12/Rev.1: Сирийская Арабская Республика
A/CONF.169/C.1/L.1	5	Доклад Председателя Комитета I о ходе работы семинара-практикума по теме (f): международное сотрудничество и оказание помощи в управлении системой уголовного правосудия: компьютеризация операций по обеспечению уголовного правосудия и сбор, анализ и программное использование информации по вопросам уголовного правосудия
A/CONF.169/C.2/L.1	6	Доклад Председателя Комитета II о работе семинара-практикума по теме (b): средства массовой информации и предупреждение преступности
A/CONF.169/C.2/L.2	6	Доклад Председателя Комитета II о работе семинара-практикума по теме (c): политика в области городского планирования и предупреждение преступности
A/CONF.169/C.2/L.3	6	Доклад Председателя Комитета II о семинаре-практикуме по теме (d): Предупреждение преступлений с применением насилия
A/CONF.169/PM.1 и Согл.1	7	Руководство для дискуссии на региональных подготовительных совещаниях к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями
A/CONF.169/PM.1/Add.1	7	Руководство для дискуссии на научно-демонстрационных семинарах-практикумах, которые должны быть проведены в рамках девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями
A/CONF.169/RPM.1/Rev.1 и Согл.1	7	Доклад Азиатско-тихоокеанского регионального подготовительного совещания к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

<u>Номер документа</u>	<u>Пункт повестки дня</u>	<u>Название документа и описание</u>
A/CONF.169/RPM.2	7	Доклад Африканского регионального подготовительного совещания к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями
A/CONF.169/RPM.3 и Согл.1	7	Доклад Европейского регионального подготовительного совещания к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями
A/CONF.169/RPM.4	7	Доклад Регионального подготовительного совещания стран Латинской Америки и Карибского бассейна для девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями
A/CONF.169/RPM.5	7	Доклад Регионального подготовительного совещания стран Западной Азии к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями
E/1994/31	7	Доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее третьей сессии
A/49/748	7	Доклад Всемирной конференции на уровне министров по организованной транснациональной преступности