



联 合 国



# 第九届联合国预防犯罪和 罪犯待遇大会

1995年 4月29日至 5月 8日, 埃及 开罗

Distr.  
GENERAL

A/CONF.169/1  
7 March 1995  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

## 临时议程项目 2

### 组织事项

### 临时议程

1. 大会开幕。
2. 组织事项：
  - (a) 选举主席及其他主席团成员；
  - (b) 通过议事规则；
  - (c) 通过议程；
  - (d) 工作安排；
  - (e) 大会代表的全权证书；
    - (一) 任命全权证书委员会成员；
    - (二) 全权证书委员会的报告。
3. 加强法治的国际合作和实际技术援助：促进联合国预防犯罪和刑事司法方案。
4. 采取行动打击国内与跨国经济犯罪及有组织犯罪和刑法在保护环境方面的作用：国家经验与国际合作。
5. 刑事司法和警察系统：警察和其他执法机构、检察院、法院和教养机构的管理及改进；律师的作用。
6. 预防犯罪战略，特别是有关城市犯罪、少年犯罪及暴力犯罪的预防犯罪战略，包括受害者问题：评估及新的看法。
7. 通过大会报告。

## 临时议程说明

### 项目 1 . 大会开幕

大会将于**1995年 4月29日(星期日)**上午**10时30分**在开罗开罗国际会议中心开幕。

### 项目 2 . 组织事项

#### (a) 选举主席及其他主席团成员

联合国预防犯罪和罪犯待遇大会暂行议事规则(A/CONF.169/2)第6条规定，大会应从与会国代表中选出主席一人、副主席**24**人、总报告员一人，以及按照第**45**条规定选出每一委员会的主席一人。 这些主席团成员应在公平的地域分配的基础上选出，选出后即构成总务委员会。

#### (b) 通过议事规则

联合国预防犯罪和罪犯待遇大会暂行议事规则已由经济及社会理事会第**1993/32**号决议第**3**段予以核准。

#### (c) 通过议程

经济及社会理事会第**1993/32**号决议已核准预防犯罪和刑事司法委员会第二届会议确定的第九届大会临时议程。 联合国大会在其第**48/103**号决议中请秘书长采取一切必要步骤，确保按照经社理事会第**1993/32**号决议妥善筹办第九届大会；联合国大会在其第**49/157**号决议中决定第九届大会的主题是“减少犯罪，伸张正义：人人安全”。

#### (d) 工作安排

经济及社会理事会在其第**1993/32**号决议中还赞同第九届大会工作方案，包

括举办下述 6 个专题讲习班：

- (a) 引渡和国际合作：交流各国经验，在国家立法中执行有关的原则(1天)；
- (b) 大众传播媒介和预防犯罪(1天)；
- (c) 城市政策和预防犯罪(1天)；
- (d) 预防暴力犯罪(1天)；
- (e) 国家一级和国际一级的环境保护：刑事司法的潜能和局限(2天)；
- (f) 刑事司法系统的管理方面的国际合作和援助：刑事司法工作的电脑化，刑事司法信息的发展、分析和政策性使用(2天)。

讲习班的说明见第九届大会期间举行的示范和研究讲习班讨论指南(A/CONF.169/PM.1/Add.1)。

经济及社会理事会在其第1993/32号决议中还决定在第九届大会工作方案中列入一项为期一天的全体会议，讨论打击政府官员腐败行为的经验和实际措施。

作为大会的筹备机构，预防犯罪和刑事司法委员会在第三届会议上详细讨论了由秘书长提议的大会所有实质性事项和组织事项(见文件E/CN.15/1994/8)。因此建议临时议程项目1、2、3(议题一)、4(议题二)和7由全体会议审议，而将项目5(议题三)和上述(e)项及(f)项所列讲习班分配给第一委员会，并将项目6(议题四)和(a)、(b)、(c)及(d)项所列讲习班分配给第二委员会。全体会议还将作为各代表团团长的论坛，介绍预防犯罪和刑事司法领域的主要方针、成就和期望。

经济及社会理事会在其第1994/19号决议中重申了第1992/24和1993/32号决议中所规定的组织工作安排，并请各会员国积极参加第九届大会，着手编写国家报告并派出由高级官员、立法人员、实际工作者、决策人员以及来自刑事司法系统各部门的专家，包括对各讲习班的主题领域以及对发展援助具有专门知识和经验的人员组成的代表团。经社理事会还建议举行一次会议，介绍各项技术合作项目。联合国大会在其第49/157号决议中核可了经济及社会理事会第1994/19号决议中所载的各项建议，并请秘书长将这些建议转化为行动。

包括拟议的大会日程表在内的关于组织事项的进一步的细节，将以秘书处的说明(A/CONF.169/3)予以分发，以供大会审议。

(e) 大会代表的全权证书：

(一) 任命全权证书委员会成员

依照议事规则草案第4条，大会应任命由主席提名的9个成员组成全权证书委员会。委员会的成员应尽可能与联合国大会上一届会议的全权证书委员会的成员相同。

(二) 全权证书委员会的报告

依照议事规则草案第4条第3款，全权证书委员会应审查各代表的全权证书，并向大会提出报告。

**项目3．加强法制的国际合作和实际技术援助：促进联合国预防犯罪和刑事司法方案（议题一）**

在议题一项下，将审查技术援助在加强法制方面的作用。拟讨论的事项包括迫切需要的查明以及可行战略的制定与实施。其目的在于研讨切实可行的援助方式以促进所有区域的实际技术援助，并探讨创新的多边机制，以协助各会员国共同努力打击犯罪和审查第八届大会以来取得的进展。

联合国大会第46/152号决议附件《联合国预防犯罪和刑事司法方案的原则声明和行动纲领》中确定了联合国预防犯罪和刑事司法方案的目标，并强调了该方案在加强这一领域中的区域和国际合作以及统一和巩固会员国的努力方面关键性促进作用。该方案的工作范围应包括旨在协助各国的适当形式的合作，包括技术援助和咨询服务。在原则声明中，各会员国呼吁国际社会对技术合作和援助活动给予更大的支持，使之有利于所有国家，包括发展中国家和较小国家，此种活动应致力于扩大和加强必要的基础结构，借以有效地预防犯罪并建立起实际可行的、公平而人道的刑事司法系统。其后的联合国大会和经济及社会理事会的决议（大会第47/91号、第48/103号和第49/159号决议以及经社理事会第1994/16号和第1994/19号决议）重申需要进一步加强该方案，以更有效地满足各会员国在优先领域的援助要求。在这方面，已请联合国系统有关实体与预防犯罪和刑事司法处进行合作。还请各会员国确保其旨在进行双边一级和区域一级合作与协助的努力和安排考虑到该方案的有关活动和工作。

根据预防犯罪和刑事司法委员会第三届会议的建议，经济及社会理事会在其第1994/19号决议第二节中请第九届大会“进一步考虑各种办法，发展、促进和

完善各种形式的技术合作，发展战略联盟方式来提供咨询服务以及培训和研究方案，促进实物捐助和编印一些工作手册，为此，作为适当的论坛，尽力使特别是发展中国家和处于转型期的国家的技术援助需要与捐助各方的实际能力相吻合，并考虑一些办法利用联合国预防犯罪和刑事司法信息网来协助各会员国协调其双边及多边合作项目”。还请第九届大会“考虑一些切实可行的方法，促进在必要时交流关于开展国际合作的经验和信息，包括建立和发展保存机构，用以保存有关各国立法的资料、统计数据及其他数据，研究何种条件可有利于建立一种机制，确保双边及多边国际援助活动的密切配合”。

将专门举行一次全体会议，介绍各项技术合作项目，以协助各国了解技术合作供资来源和查明多边及双边项目。

将举办一个直接与这一议题有关的讲习班，题为“引渡和国际合作：交流国家经验和在国家立法中执行引渡原则”。根据经济及社会理事会第1994/19号决议，该讲习班将“审议在实际执行引渡条约中的某些特定问题和有关的国际合作形式，以及克服那些问题的方法，为此应适当顾及遵循民主结构和监督，例如扩大和更新双边和多边协定网络，开放区域性公约供本区域之外的国家加入，举办培训班和为有关官员提供国际实习机会”。该讲习班还将考虑如何使引渡和其他国际合作在实际上得以实施，在引渡问题上遇到的一般障碍，并考虑如何平衡引渡义务与拒绝引渡的合理理由，包括在引渡和相互协助之中废除政治罪例外，并重新审查现有的涉及引渡的双边和多边条约，包括必要时根据最新的事态发展重新审查《引渡示范条约》（大会第45/116号决议，附件）。

## 文件

加强法制的国际合作和实际技术援助：促进联合国预防犯罪和刑事司法方案：秘书处编写的工作文件（A/CONF.169/4）

“引渡和国际合作：交流国家经验和在国家立法中执行引渡原则”讲习班的背景文件（A/CONF.169/8）

第四次联合国犯罪趋势和刑事司法系统运作情况调查关于跨国犯罪问题补充调查的结果：秘书处编写的临时报告（A/CONF.169/15/Add.1）

#### 项目4．采取行动打击国内与跨国经济犯罪及有组织犯罪和 刑法在保护环境方面的作用：国家经验与国际合作 (议题二)

议题二的主要重点是使第九届大会的与会者有机会深入审查用以对付各种形式的有组织犯罪的方法并确定所取得的成功和所遇到的问题。其目的应当是提出能够在全世界范围对有组织犯罪活动产生更为重大的影响的可行战略，防止其渗入金融、经济、政治和社会生活的主流。同时，希望与会者特别注意经济犯罪问题，如贪污、扼杀竞争的限制性贸易做法、逃税、贿赂和腐败行为等。同样重要的是要考虑制定一种战略，对破坏环境的犯罪行为作出协调一致的反应并增进刑法在保护环境方面的作用。因此，提请第九届大会注意经济及社会理事会第1994/15号决议，其中经社理事会请会员国及有关机构继续通过制定法规和增进法律及技术合作努力保护自然与环境，并在制定与保护环境有关的刑法时考虑该决议附件中的建议。第九届大会将为参加这次大会的国家及其他有关实体提供一个论坛，使其能够交换这一领域中的资料和经验，以便就与影响环境的问题的范围及严重性相当的适当行动方针以及刑法对保护环境的作用提出建议。

在关于开展国际合作打击有组织犯罪的1992年12月16日第45/123和第47/87号决议中，联合国大会促请会员国积极考虑在国家和国际各级实施预防和控制有组织犯罪的指导方针。<sup>1</sup> 该决议请预防犯罪和刑事司法委员会继续审议加强国际合作以打击有组织犯罪的方法，同时应考虑到政府、国际组织和非政府组织的意见。

根据预防犯罪和刑事司法委员会第一届会议的建议，经济及社会理事会在第1992/22号决议中确定，指导委员会制定具体方案的工作的优先主题之一将是国内及跨国犯罪、有组织犯罪、经济犯罪，包括洗钱以及刑法在保护环境方面的作用。另外，根据委员会的建议，经社理事会在第1993/29号决议中请秘书长举办有组织跨国犯罪问题世界部长级会议；这次会议于1994年11月11日至23日在那不勒斯举行。为了突出对开展国际合作打击有组织跨国犯罪给予的重视，经社理事会还通过了关于控制犯罪收益的第1994/13号决议和关于采取刑事司法行动打击有组织跨越国境偷运非法移徙者的活动的第1994/14号决议，而委员会则通过了关于国际上贩运非成年者的第3/2号决议。<sup>2</sup>

根据有组织跨国犯罪问题世界部长级会议的建议，大会在第49/159号决议中核准了《那不勒斯政治宣言和打击有组织跨国犯罪全球行动计划》(A/49/748,附

件, 第一A节) 并促请各国予以执行。

在第1994/19号决议第三节中, 经济及社会理事会请第九届大会设法查明和研究讨论国内与跨国经济犯罪和有组织犯罪的新形式, 包括由于使用新技术而引起的特别与经济犯罪有关的形式, 包括与计算机有关的犯罪, 也包括可能出现有组织非法贩运人体器官的情形。另外, 还请第九届大会进一步制定措施, 防止和控制上述形式的犯罪以及恐怖主义犯罪, 同时考虑到该决议第三节, 第2(a)、(b)和(c)段中提到的会议结论和建议。

将举办一个与这一议题直接有关的讲习班, 题为“国家一级和国际一级的环境保护: 刑事司法的潜能和局限”。在同一决议中, 经社理事会请讲习班审议国际公认的环境犯罪的范围、环境犯罪具有跨国界影响时的法律管辖问题、编制实际工作人员手册、改进交换证据方法、取样和检查方法标准化等问题。讲习班还应审议非法倾倒废物、动植物物种和有害放射性材料国际非法交易等日益严重的现象; 改进对跨国界破坏环境的刑事罪进行起诉的备选方法; 进一步拟订适当文书和方法以通过刑法保护环境的机制和论坛。另外还请第九届大会审议如何草拟和执行一项关于同用来非法制造药品的化学物质有关的犯罪行为法律。

## 文件

采取行动打击国内与跨国经济犯罪及有组织犯罪和刑法在保护环境方面的作用: 国家经验与国际合作: 秘书处编写的工作文件(A/CONF.169/5)  
秘书处编写的关于打击腐败行为的国际行动的背景文件(A/CONF.169/14)  
第四次联合国犯罪趋势和刑事司法系统运作情况调查关于跨国犯罪问题补充调查的结果: 秘书处编写的临时报告(A/CONF.169/15/Add.1)  
有组织跨国犯罪问题世界部长级会议的报告(A/49/748, 附件)  
国家一级和国际一级的环境保护: 刑事司法的潜能和局限讲习班背景文件(A/CONF.169/12)

## 其他背景文件

1993年12月7日至10日在维也纳举行的研究打击包括环境犯罪在内的跨国犯罪的国际合作的更有效形式特设专家组会议的报告(E/CN.15/1994/

4/Add.2,附件)

1994年3月19日至23日在俄勒冈波特兰举行的利用刑事制裁在国际、国内和区域范围内保护环境的国际专家会议报告(E/CN.15/1994/CRP.4)

**项目5 . 刑事司法和警察系统：警察和其他执法机构、  
检察院和教养机构的管理及改进；律师的作用  
(议题三)**

议题三的主旨是进一步研究通过何种方式改进刑事司法系统的管理，使之能够实现其目的和目标、满足优先需要并有效地提供必要的服务。鉴于正在发生的变化和进展日趋复杂、技术上越来越先进，应当在各级认真进行投资和作出努力，以改进警察及其他执法机构、检察院、法院和教养机构的作用以及律师的作用，确保各种机构之间的协调。同样重要的是，应当评估一下这些变化对刑事司法系统的管理和运作产生的影响。

在第1993/34号决议以及后来的第1994/18号和第1994/19号决议中，经济及社会理事会重申了预防犯罪和刑事司法方面的联合国标准、规范和准则的重要性，并强调了将其转化为实际行动的必要性，以改进刑事司法的运作和管理。另外还请秘书长继续加强努力，实现刑事司法技术和行政管理的现代化，同时特别注意发展中国家的需要，除其他方面外，应采用适当的信息技术促进刑事司法管理工作并加强会员国之间在犯罪预防方面的实际合作。进一步发展和加强电脑化的联合国犯罪和刑法信息网将提高其在全世界范围内传播和交换信息以及转让知识的能力。

依照经济及社会理事会第1994/19号决议，还请第九届大会审议司法和社会控制的传统及非传统机制的潜能，如仲裁、社会调解、赔偿、补偿和非拘禁措施等；刑事司法和警察系统职能的近期动态；刑事司法方面的最近趋势，如某些警察和教管职能的私营化、过分使用审判前拘押办法、监狱人满为患、以及监外教养办法等；促进把囚犯送回原籍国的国际移交。

将举办一期与这一议题直接有关的讲习班，讲习班的题目是“刑事司法系统管理方面的国际合作和援助：刑事司法工作电脑化、刑事司法信息的发展、分析和政策性使用”，另外还将举办关于电脑化的辅助专题讨论会。在第1994/19号决议中，经社理事会建议这期讲习班和专题讨论会评估一下自第八届大会以来在信息电脑化和信息政策及管理应用方面取得的进展；讨论评估需要的过程；审



议成功地实现电脑化的条件；讨论通过何种机制确定建立统计基础设施的必要性。经社理事会还建议考虑到刑事统计资料的兼容性、支助系统、作为调查工具的计算机、促进获取数据资料的讲求成本效益的方法、评估分析能力和信息交流的问题，并审议保障尊重隐私权的控制及法律措施。

## 文件

刑事司法和警察系统：警察和其他执法机构、检察院、法院和教养机构的管理及改进；律师的作用：秘书处编写的工作文件(A/CONF.169/6)  
第四次联合国犯罪趋势和刑事司法系统运作情况调查结果：秘书处编写的临时报告(A/CONF.169/15)

关于联合国犯罪和司法网一目前及今后的范围；争取建立联合国犯罪和司法信息交流所的进度报告(A/CONF.169/13/Add.1)

刑事司法系统管理方面的国际合作和援助：刑事司法工作电脑化和刑事司法信息的发展、分析和政策性使用讲习班的背景文件(A/CONF.169/13)

## 项目 6 . 预防犯罪战略，特别是有关城市犯罪、少年犯罪及暴力犯罪的 预防犯罪战略，包括受害者问题：评估及新的看法

### ( 议题四 )

在议题四项下，与会者将有机会交换犯罪预防方面的经验，以便就犯罪预防政策和战略所设想的概念、措施、程序和机构制定出国家和国际一级的新的指导方针和方法。与会者还将有机会就犯罪趋势、数据收集的改进和对与犯罪有关的统计数字的分析等方面交换经验。

在联合国预防犯罪和刑事司法方案的原则声明和行动纲领(大会第46/152 号决议,附件)中,会员国承认,世界仍然受到暴力行为及其他形式的严重犯罪的困扰,这些现象对维护法治构成了威胁。如果这种情形继续下去,发展与进步将成为犯罪的最终受害者。因此,会员国要求加强预防犯罪和刑事司法方面的国际合作,包括设立一个有效的联合国预防犯罪和刑事司法方案。

根据预防犯罪和刑事司法委员会的建议,经济及社会理事会在第1992/22 号决议中决定把城市地区预防犯罪、少年犯罪和暴力犯罪作为优先主题之一,以此指导预防犯罪和刑事司法委员会制定该方案的工作。委员会第三届会议还特别

注意到城市犯罪问题，并审议了依照经济及社会理事会第1994/20号决议中的一项决定提交第九届大会审议的城市犯罪预防的合作与技术援助准则（经济及社会理事会第1994/20号决议，附件）。这些准则可望由委员会第四届会议根据第九届大会的意见最后敲定。

在第3/1号决议中，<sup>2</sup> 预防犯罪和刑事司法委员会请第九届大会配合预防暴力犯罪问题讲习班在议题四项下作为单独问题审议对妇女和儿童使用暴力的问题，并就法规、程序、政策、惯例、技术合作和援助，以及社会服务、教育和信息的传播向委员会提出建议。经济及社会理事会第1994/19号决议重申了这一请求。另外还请第九届大会注意联合国大会1993年12月20日第48/104号决议通过的《消除对妇女暴力宣言》，这一宣言提供了关于这一问题的基本指导原则。

经济及社会理事会在其第1994/19号决议第五节第1段中请第九届大会研究促进刑事司法机构同其他机构、企业、协会及公众加强预防犯罪合作的方法，以便在当地、国家和国际各级开展有效的犯罪预防活动。在议题四项下，第九届大会可能需根据《为罪行和滥用权力行为受害者取得公理的基本原则宣言》（大会第40/34号决议，附件）集中注意犯罪受害者和保护其权利的问题。

将举办三期与议题四直接有关的讲习班。经济及社会理事会在第1994/19号决议中建议，大众传播媒介和预防犯罪问题讲习班应集中力量争取大众传播媒介支持预防犯罪措施，并着眼于确定示范项目，以及使大众传播媒介的代表敏感地注意暴力描绘和媒体耸人听闻的报导特别是对青年人产生的诱发犯罪影响，审议耸人听闻的新闻报导对刑事审判的公正性可能产生的影响，并适当注意保持新闻自由的必要。经社理事会还建议城市政策和预防犯罪问题讲习班确定城市地区预防犯罪的重点，寻求使负责城市政策的当局更加敏感的方法，经社理事会还建议预防暴力犯罪问题讲习班查明和评估促成暴力犯罪的种种因素，并确定制定适当措施的方法，包括调解和解决冲突。

## 文件

预防犯罪战略，特别是有关城市犯罪、少年犯罪及暴力犯罪的预防犯罪战略，包括受害者问题：评估及新的看法：秘书处编写的工作文件(A/CONF.169/7)

大众传播媒介和预防犯罪问题讲习班背景文件(A/CONF.169/9)

预防暴力犯罪问题讲习班背景文件(A/CONF.169/11)

城市政策和预防犯罪问题讲习班背景文件(A/CONF.169/10)

## 项目7. 通过大会报告

根据暂行议事规则第52条(A/.CONF.169/2),第九届大会将通过一份报告,报告的草稿由总报告员编写。大会在第49/157号决议中请预防犯罪和刑事司法委员会第四届会议优先注意第九届大会的结论和建议,以期通过经济及社会理事会建议大会第五十届会议采取适当的后续行动。

### 提交第九届大会的基本背景文件

[第九届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会区域筹备会议]讨论指南(A/CONF.169/PM.1和Corr.1)

第九届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会期间举行的示范和研究讲习班讨论指南(A/CONF.169/PM.1/Add.1)

第九届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会亚洲及太平洋区域筹备会议报告(A/CONF.169/RPM.1/Rev.1和Corr.1)

第九届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会非洲区域筹备会议报告(A/CONF.169/RPM.2)

第九届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会欧洲区域筹备会议报告(A/CONF.169/RPM.3和Corr.1)

第九届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会拉丁美洲和加勒比区域筹备会议报告(A/CONF.169/RPM.4)

第九届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会西亚区域筹备会议报告(A/CONF.169/RPM.5)

第八届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会,1990年8月27日至9月7日,哈瓦那,秘书处编写的报告<sup>3</sup>

预防犯罪和刑事司法委员会第三届会议的报告<sup>4</sup>

有组织跨国犯罪问题世界部长级会议报告(A/49/748,附件)

注

- 1 《第八届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会，1990年8月27日至9月7日，哈瓦那，秘书处编写的报告》（联合国出版物，出售品编号：E.91.IV.2），第一章，C节，第24号决议，附件。
- 2 参见《经济及社会理事会正式记录，1994年，补编第11号》（E/1991/31），第一章，C节。
- 3 联合国出版物，出售品编号：E.91.IV.2。
- 4 《经济及社会理事会正式记录，1994年，补编第11号》（E/1994/31）。