



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/CONF.157/PC/42/Add.1
30 April 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Подготовительный комитет
Четвертая сессия
Женева, 19-30 апреля 1993 года
Пункт 6 повестки дня

ДОКЛАД О ДРУГИХ СОВЕЩАНИЯХ И МЕРОПРИЯТИЯХ

Доклад Генерального секретаря

Добавление

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 5	2
АНАЛИТИЧЕСКАЯ ПОДБОРКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ДРУГИХ СОВЕЩАНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ПРОЦЕССОМ ПОДГОТОВКИ ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ		3
Цель 1	6 - 120	3
Цель 2	121 - 159	32
Цель 3	160 - 182	38
Цель 4	183 - 202	42
Цель 5	203 - 373	48
Цель 6	374	80

ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 45/155 Генеральная Ассамблея поставила перед Всемирной конференцией по правам человека, которая состоится в 1993 году, следующие цели:

- a) рассмотреть и оценить прогресс, который достигнут в области прав человека после принятия Всеобщей декларации прав человека, и выявить препятствия для дальнейшего прогресса в этой области и пути их преодоления;
- b) изучить связь между развитием и осуществлением каждым человеком экономических, социальных и политических прав, а также гражданских и политических прав с учетом важного значения создания условий, в которых каждый может пользоваться этими правами, закрепленными в Международных пактах о правах человека;
- c) изучить пути и средства более полного осуществления имеющихся стандартов и документов по правам человека;
- d) оценить эффективность методов и механизмов, используемых Организацией Объединенных Наций в области прав человека;
- e) сформулировать конкретные рекомендации по повышению эффективности деятельности и механизмов Организации Объединенных Наций в области прав человека посредством программ, нацеленных на то, чтобы поощрять, развивать и контролировать уважение к правам человека и основным свободам;
- f) разработать рекомендации по обеспечению необходимых финансовых и других ресурсов для деятельности Организации Объединенных Наций по поощрению и защите прав человека и основных свобод.

2. В своей резолюции 46/116 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Подготовительному комитету доклад о прогрессе, достигнутом на совещаниях, которые были организованы под эгидой программы Организации Объединенных Наций в области прав человека во исполнение резолюции 45/155. Доклад с перечнем совещаний, которые были организованы Центром по правам человека, а также совещаний межправительственных и неправительственных организаций, на которые были приглашены представители Центра по правам человека, содержится в документах A/CONF.157/PC/65, A/CONF.157/PC/43 и A/CONF.157/PC/22.

3. На своей второй сессии Подготовительный комитет постановил (РС.2/3) "просить Генерального секретаря подготовить подробную аналитическую подборку рекомендаций, вынесенных на упомянутых совещаниях, которые могут быть проведены в рамках программы Организации Объединенных Наций в области прав человека во исполнение резолюции 46/155 Генеральной Ассамблеи, и представить персональную аналитическую подборку Подготовительному комитету на его третьей сессии и окончательную обновленную подборку Комитету на его четвертой сессии".

4. На своей второй сессии Подготовительный комитет также постановил (РС.2/6) во исполнение резолюции 46/116 Генеральной Ассамблеи принять к сведению доклад Генерального секретаря об исследованиях и документации для Конференции (A/CONF.157/PC/20), который содержал аннотации к темам, предложенным для проведения исследований.

5. Настоящий доклад, содержащий обновленную аналитическую подборку, построен на основе перечня целей Всемирной конференции, приведенного в пункте 1 выше, и охватывает доклады и рекомендации совещаний, полученные к 22 марта 1993 года; доклады и рекомендации, полученные после этой даты, будут выпущены в качестве добавлений к документу A/CONF.157/PC/42.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ПОДБОРКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ДРУГИХ СОВЕЩАНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ПРОЦЕССОМ ПОДГОТОВКИ ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

Цель 1: "Рассмотреть и оценить прогресс, который достигнут в области прав человека после принятия Всеобщей декларации прав человека, и выявить препятствия для дальнейшего прогресса в этой области и пути их преодоления" (резолюция 45/155, пункт 1 а))

Консультативное совещание по международным правам (Торонто, 31 августа - 2 сентября 1992 года)

6. Консультативное совещание, в работе которого приняли участие юристы из Африки, обеих Америк, Азии, Австралии и Европы, состоялось на юридическом факультете Торонтского университета. Опираясь на правовую теорию и практику, участники совещания изучили вопрос о взаимосвязи между международными правами человека и правами женщин с целью разработки правовых стратегий, направленных на поощрение и защиту международных прав женщин.

7. Содержание нижеследующих пунктов позволяет получить определенное представление о тех многочисленных перспективах, которые высветились в ходе обсуждения затронутых на совещании тем. Эти темы касались обсуждения прогресса, достигнутого в деле обеспечения прав женщин, и обозначения круга проблем и направлений будущей деятельности; переформулирования принципов защиты прав человека на международном уровне с целью учета в них дискриминационной практики в отношении женщин; предоставления гарантий обеспечения конкретных прав женщин; и содействия более эффективному применению в отношении женщин международных юридических норм в области прав человека.

8. Консультативное совещание началось с обсуждения основополагающего вопроса: изменяет ли что-нибудь в положении женщин наличие у них юридических прав? Неравноправное положение женщин зачастую кроется в несправедливом общественном укладе, вот почему выигрыш дела в суде ничего не меняет. Участники консультативного совещания приняли в качестве рабочей посылки предположение о наличии взаимосвязи между международными правами человека и правами женщин. Вместе с тем все они прекрасно осознавали слабые места в стратегии в области прав человека и тот факт, что степень ее эффективности в рамках различных культурных систем может отличаться. Участники указали на необходимость более глубокого понимания условий, определяющих подчиненное положение женщины в обществе, особенно в тех случаях, когда ее угнетенное состояние усугубляется бедностью или особым этническим статусом, и согласились

с необходимостью варьирования избираемых для борьбы с дискриминацией средств с учетом конкретных условий. Юрист из Хартума, Судан, отметила, что, хотя характер подчиненного положения женщины и средства борьбы с этим явлением могут весьма различаться, "мы не должны упускать из виду того, что нас ставят в подчиненное положение именно по причине того, что мы - женщины", и что таким образом задача ликвидации всех форм подчиненного состояния женщины по-прежнему носит универсальный характер.

9. При рассмотрении вопроса о том, явится ли внесение изменений в формулировки принципов в области прав человека эффективным средством защиты прав женщин на международном уровне, был поднят второй фундаментальный вопрос, повлекший за собой его обсуждение в ходе консультативного совещания: можно ли считать, что права женщин имеют универсальный характер? Иными словами, соответствует ли реальному положению дел концепция международных прав женщин, базирующаяся на предпосылке, что женщины в любых регионах мира страдают от патриархата? Является ли широко распространенная практика принижения ценности жизни женщины достаточным основанием для того, чтобы увязывать проблемы женщин с усилиями, предпринимаемыми с целью включения полового аспекта в международную проблематику в области прав человека?

10. На совещании были рассмотрены три подхода с феминистских позиций, которые могли бы служить основой для переформулирования прав с целью расширения степени их универсальности путем более адекватного учета распространенных случаев дискриминации в отношении женщин:

а) либеральный феминизм пытается обеспечить реализацию гарантированного существующим правом принципа равного обращения и, следовательно, не принимает во внимание физиологические различия между мужчинами и женщинами. Проблема, связанная с применением такого подхода, заключается в том, что либеральный феминизм не учитывает наличие структурного дисбаланса власти между мужчиной и женщиной и систематического характера дискриминации;

б) цель культурного феминизма заключается в превознесении различий между мужским и женским образом мышления. Такой подход может привести к маргинализации прав женщин ввиду того, что интерпретация потребностей женщин в качестве потребностей, отличающихся от потребностей мужчин, может навести на мысль о том, что для реализации прав женщин следует прилагать меньшие усилия;

с) цель радикального феминизма заключается в преобразовании находящегося под властью мужчин мира, в котором неравенство базируется на систематическом угнетении и подчинении женщин мужчинами. Применение такого подхода является проблематичным со стратегической точки зрения, поскольку он требует осуществления революционных преобразований в консервативном обществе, которое готово разве что к изменениям эволюционного характера.

Участники согласились с тем, что эти подходы по отдельности или в сочетании могли бы быть полезными в деле переформулирования международных юридических норм в области прав человека с целью более адекватного учета бедственного положения женщин. Вместе с тем они предупредили, что опыт реформирования законодательства с учетом феминистских позиций в каком-нибудь одном обществе не может быть "экспортирован" с целью его повсеместного применения или его применения в рамках других типов общества или в рамках международной системы в области прав человека.

11. Различия между социальной и частной сферами общества могут служить наглядным примером тех подводных камней и препятствий, которые влечет за собой применение западных феминистских теорий к другим социальным и правовым системам. Такие различия, уже давно являющиеся в западных либеральных обществах объектом феминистской критики ввиду их использования для целей маскировки угнетенного положения женщин, в других типах общества могут принимать совершенно иные формы и, кроме того, могут способствовать выявлению тех областей дискриминации женщин, которые в противном случае могли бы остаться незамеченными.

12. Различия между социальной и частной сферами можно рассматривать по крайней мере с двух точек зрения. Согласно первой точке зрения, социальная сфера, предполагающая существование правового и политического порядка, резко контрастирует с частной сферой, охватывающей дом и семью, регламентация которой считается неправомерной. Такой тип различий обусловлен аспектами полового характера, поскольку деятельность женщин ограничивается рамками частной сферы, где такие виды злоупотреблений, как бытовое насилие и унижение, остаются как бы "невидимыми" и не регулируются законом. Согласно другому подходу, различия между социальной и частной сферами аналогичны различиям между государственной и частной системами собственности. Социальную сферу составляют государство и его институты, тогда как частная сфера включает в себя огромное множество видов деятельности негосударственного характера.

13. На совещании было высказано мнение, что второй тип различий представляется более важным для международного законодательства в области прав человека, поскольку он соответствует классической теории ответственности государства за нарушения прав человека. Именно государство должно обеспечивать эффективную защиту и средства правовой защиты в случае нарушения прав человека. Международные нормативные акты об ответственности государств обязывают правительства уважать, обеспечивать и охранять международные права женщин и предусматривать применение санкций в тех случаях, когда они оказываются неспособными сделать это. Современная доктрина международного права выходит за рамки классического постулата о невмешательстве государства в сферу прав индивида с целью обязать государства нести ответственность за непринятие позитивных мер для обеспечения прав человека. Кроме того, современное международное право обязывает государства проявлять надлежащее усердие с целью предотвращения, расследования и пресечения систематических и вопиющих нарушений прав человека в сфере частной жизни.

14. Третий фундаментальный вопрос, который был обсужден в ходе консультативного совещания, касался способов легитимизации универсальных прав человека в абсолютно разных обществах, не прибегая при этом к гомогенизации принципа универсальности или к сведению на нет принципа культурного релятивизма.

15. Одна из выступавших подчеркнула, что необходимо избежать "ориенталистской ловушки" деления мира на два противоположных полюса. Представителей Запада следует предостеречь от применения постулата, согласно которому Запад достиг определенных успехов в деле обеспечения прав женщин, а Восток является в этом отношении диким и отсталым. Представителей Востока следует не в меньшей степени предостеречь от отстаивания противоположной позиции, признающей наличие различий между Востоком и Западом, однако предполагающей верховенство Востока ввиду более развитого там коллективного начала и меньшей ориентации на принципы индивидуализма, что не оставляет места для "антагонистичной" концепции прав человека. Для того чтобы предостеречь от чрезмерного упрощения проблемы, она сослалась на пример сосуществования обеих традиций в странах южной Азии.

16. Выступавшая исходила из предпосылки, согласно которой для эффективного осуществления прав человека необходимо, чтобы эти права стали непреложным элементом культуры и традиций соответствующего общества. В Южной Африке институт права воспринимается, как правило, с огромным недоверием и зачастую с чувством ненависти, поскольку рассматривается в качестве главного инструмента, используемого колониальными державами с целью замены исконных культурных, религиозных и социальных традиций механизмами современного западного государства-нации.

17. Она отметила, что будущее прав человека будет определяться не государством, а сочетанием интересов государства и действующих в рамках гражданского общества движений. Она заявила, что "права женщин в качестве прав человека найдут отклик в соответствующих социальных институтах лишь в том случае, если присущие правам человека ценности укоренятся в гражданском обществе и если гражданские образования и неправительственные организации будут активно способствовать этому".

18. Другой докладчик подчеркнул важное значение культурной легитимности международных прав человека. По его мнению, для приведения национальных законов в соответствие с международными принципами в области прав человека недостаточно полагаться на международно-правовые обязательства. Он заявил, что до тех пор, пока международные права человека не обретут достаточной легитимности в рамках конкретных культур и традиций, процесс их осуществления будет тормозиться не только на национальном уровне, но и на региональном и международном уровнях. При отсутствии такой легитимности представляется практически невозможным улучшить положение женщин через принятие нормативных актов или реализацию иной деятельности, направленной на осуществление социальных преобразований.

19. Некоторые участники совещания поставили под сомнение эффективность такого подхода, поскольку именно религия и культура зачастую являются источником угнетенного положения женщин. В этой связи они считают, что единственным выходом является постепенный переход к светскому укладу жизни. В ответ на это выступавший отметил, что в некоторых странах женщины не имеют такой возможности, поскольку сфера их деятельности и общения ограничивается религиозными рамками. Он отметил, что возникновение таких женских правозащитных организаций в рамках религиозных структур, как "Женщины, живущие по законам ислама" и "Католики за свободный выбор", свидетельствует о возможности преобразований в религиозной или культурной сферах.

20. Международные права человека и правовые средства для их защиты были разработаны главным образом мужчинами, причем в мире, ориентированном на интересы мужчин. Они исключают их трактование с учетом половых аспектов, что отвечало бы интересам женщин, подвергающихся дискриминации. Необходимо критически оценить и заново сформулировать международные права человека с целью обеспечения того, чтобы особые права женщин не рассматривались более в качестве второстепенных и чтобы осуществление таких прав стало одним из центральных направлений деятельности в области прав человека. Женщины могли бы развить содержание договоров в области прав человека путем "последующей практики", позволяющей включить в эти права аспекты, связанные с вопросами пола. Права человека можно разделить на права, обеспечивающие соблюдение принципа недискриминации, гражданские, политические права и экономические, социальные и культурные права. Для целей эффективного применения к женщинам международного законодательства в области прав человека необходимо осуществление "последующей практики" путем переформулирования всех трех видов прав с целью учета в них особого характера уязвимости женщин в отношении основных форм дискриминации.

21. Вопрос о сути дискриминации в отношении женщин не относится к той категории проблем, по которым государства с легкостью находят взаимопонимание. Вместе с тем юридическое обязательство о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин представляет собой основополагающий принцип международного законодательства в области прав человека. Международные договоры запрещают дискриминацию по признаку пола.

22. К вопросу об определении того, что собой представляет дискриминация в отношении женщин в рамках международного законодательства в области прав человека следует подходить с учетом замечаний общего порядка или общих рекомендаций, сформулированных комитетами, которые были созданы в соответствии с различными конвенциями по правам человека. Так, например, Комитет по правам человека, созданный для наблюдения за применением государствами положений Международного пакта о гражданских и политических правах, подготовил замечание общего порядка № 18 относительно недискриминации на основе "сходства и различий" моделей дискриминации. В замечании общего порядка отмечается, что "не всякое различие в обращении представляет собой дискриминацию при условии, что критерии такого различия являются разумными и объективными, а задача состоит в том, чтобы достичь цель, которая допускается по Пакту".

23. Выступавшая предложила использовать такой тест для определения наличия дискриминации, который базировался бы не на критериях сходства и различий, а на критериях, учитывающих степень умаления прав, отстранения от участия в общественной жизни и остроты неблагоприятного положения. Так, например, при определении вопроса о наличии дискриминации Верховный суд Канады использует критерий, учитывающий степень неблагоприятного положения. Факт наличия дискриминации признается в том случае, если лицо является членом группы, постоянно находящейся в неблагоприятном положении, и может доказать, что нормативные акты, политика или какие-либо действия закрепляют или ухудшают это неблагоприятное положение. Выступавшая отметила, что при этом отпадает необходимость в "компараторе" как мужского, так и женского пола. Критерий, учитывающий степень "неблагоприятного положения", в отличие от критерия "схожести и различия", обязывает судей учитывать реальное положение женщин в обществе при определении вопроса о том, обусловлены ли какие-либо систематические нарушения и ограничения прав женщин их местом в системе иерархии полов.

24. При решении вопроса о наличии или отсутствии дискриминации международные и региональные суды по правам человека пользуются критерием "схожести и различия", а не критерием "неблагоприятного положения", который позволяет выявить систематический характер дискриминации в отношении женщин. Подход к выявлению случаев дискриминации на основе критерия "неблагоприятного положения" в большей степени соответствует целям и задачам Конвенции о женщинах в деле запрещения любых форм дискриминации в отношении женщин.

25. Участники совещания рассмотрели пути изменения формулировок гражданских и политических прав применительно к женщинам, поскольку, по мнению докладчика, верховенство гражданских и политических прав над другими правами, которое традиционно признавалось западными правоведами и философами, имеет целью защиту женщины от мужчины в сфере общественной жизни и в сфере взаимоотношений с государством. Переформулирование гражданских и политических прав следует производить при помощи самых разнообразных способов. Так, например, под правом на жизнь традиционно понимается обязанность государств осуществлять надлежащие процессуальные действия до вынесения смертного приговора. Однако такая трактовка не учитывает реальных условий, в которых находятся женщины во

многих регионах мира. В настоящее время, по связанным с беременностью причинам, например в связи с отсутствием доступа к элементарным формам родовспомогательного обслуживания, ежегодно погибает по меньшей мере 500 000 женщин. Другой докладчик отметил, что в Сальвадоре, ввиду отсутствия противозачаточных средств, женщины рожают приблизительно в два раза больше детей, чем они того хотели бы.

26. Еще один участник совещания предложил изменить нормы, касающиеся запрещения пыток и бесчеловечного и унижающего достоинство обращения, таким образом, чтобы отразить в них насилие по признаку пола. Докладчик отметил, что насилие по признаку пола равносильно применению пыток и что запрет такого насилия, как и запрет на применение пыток, должно основываться на принципе *jus cogens*.

27. Участники совещания, в частности представители африканского континента, высказали обеспокоенность в связи с тем негативным воздействием, которое оказывают программы структурной перестройки Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ) на осуществление экономических, социальных и культурных прав женщин. Они отметили, что страдания женщин в этой связи носят особый характер и зачастую скрыты от глаз общественности.

28. Участники консультативного совещания единодушно решили пересмотреть концепцию прав человека с целью отражения в ней той крайне неблагоприятной ситуации, в которой находятся женщины в связи с осуществлением программ структурной перестройки. Первым шагом на пути к переосмысливанию содержания прав человека в связи с осуществлением программ структурной перестройки является признание двойного ущерба, наносимого женщинам вследствие реализации этих программ. После того, как это будет сделано, вопрос о таком ущербе можно было бы рассмотреть в рамках целого ряда международных форумов. Кроме того, необходимо сформулировать решительную позицию в отношении самих финансовых учреждений. В этой связи было отмечено, что Всемирный банк и МВФ, являясь международно-правовыми субъектами, связаны нормами международного права, включая нормы в области прав человека, и, таким образом, по закону обязаны обеспечивать для женщин равные по сравнению с мужчинами возможности пользоваться льготами в связи с предоставляемыми займами.

29. Один из выступавших рассказал участникам совещания о том, каким образом апелляционный суд Ботсваны, рассматривавший дело "Генеральный прокурор против Юнити Доу", применил международные принципы в области прав человека к проблеме гражданства. Апелляционный суд признал неконституционным положение принятого в Ботсване в 1984 году Закона о гражданстве, в соответствии с которым гражданка Ботсваны, состоящая в браке с иностранцем, не может передавать гражданство своему ребенку, рожденному в браке на территории Ботсваны, хотя гражданин Ботсваны, состоящий в браке с иностранкой, такое право имеет. Апелляционный суд постановил, что данное положение Закона о гражданстве ущемляет основные права и свободы Юнити Доу и, в частности, ее право на свободу передвижения и право не подвергаться дискриминации.

30. Он пояснил, что ущемленное положение женщины в вопросах гражданства представляет собой проблему во многих странах, которую еще более усугубляет тот факт, что в отношении статьи 9 Конвенции о женщинах было сделано самое большое количество оговорок. Юридическая неправомочность женщин передавать гражданство своим детям, рожденным в браке с иностранцами, зачастую приводит к тому, что законные дети оказываются лицами без гражданства и лишаются возможности пользоваться такими вытекающими из гражданства преимуществами, как

право на образование, медицинское обслуживание и трудоустройство. Он выразил надежду на то, что вышеупомянутое решение может содействовать принятию законопроектов с целью изменения национальных нормативных актов дискриминационного характера и, в частности, принятию законопроектов, подобных тем, которые в настоящее время рассматриваются в Египте и Тунисе, и явится убедительным аргументом при разбирательстве аналогичного дела, которое, по словам Рашиды Патель, представителя Центра правовой помощи в Карачи, рассматривается в настоящее время в Пакистане. Было отмечено, что Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин следовало бы поручить разработать, возможно в сотрудничестве с Комитетом, учрежденным в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, рекомендацию общего порядка относительно правомочности женщины передавать свое гражданство своим детям и что этот вопрос следует поднять в рамках отмечаемого в 1994 году Международного года семьи.

31. В некоторых районах мира юридические отношения во всех вопросах, касающихся заключения и расторжения брака, денежного содержания, опеки и попечительства над детьми, а также права наследования, регулируются частным правом, исходя из религиозной принадлежности соответствующего лица.

32. Одна из выступавших обратила внимание на возможность использования положений Международного пакта о гражданских и политических правах и Африканской хартии в целях борьбы с дискриминационными элементами принятого в Судане в 1991 году Закона о частном праве для мусульман. Она отметила, что этот закон выхолащивает содержание нормы о равноправии. Так, например, данный закон запрещает женщинам самим заключать браки, предоставляет мужчине неограниченные права в отношении расторжения брака, обязывая в то же самое время женщину, возбуждающую бракоразводную процедуру, доказывать в суде факт причинения ей конкретного ущерба, и запрещает женщинам покидать свои дома без разрешения мужа или опекуна. Даже в случае удовлетворения ходатайства женщины о расторжении брака она может быть "возвращена" в дом ее бывшим мужем без наличия на то ее согласия в течение трех месяцев с момента развода. Выступавшая отметила, что попытки толкования этого закона с учетом современных реальностей, характеризующих положение женщин, наталкиваются на самое резкое противодействие при том, что в то же самое время обществом с готовностью принимаются такие трактовки других норм ислама, которые учитывают современные изменения в жизни мужчин. Она подчеркнула, что "женщины находятся в плену устаревших трактовок правил корана и сунны", отметив при этом, что частное право является той сферой, которая в самую первую очередь нуждается в изменениях с целью более адекватного отражения в ней прав женщин.

33. Одна из выступавших затронула вопрос об использовании Африканской хартии с целью исправления неравноправного положения женщин в отношении имущественных прав, которое обусловлено применением в африканских странах норм обычного права. По закону и на практике женщинам отказывают в праве на владение частной и личной собственностью на основании дискриминационных юридических норм, касающихся наследования и расторжения брака, или же на основании норм обычного права. Если умершее лицо не оставило завешания, что во многих африканских странах является обычным делом, то для определения наследников его имущества применяются нормы обычного права, действующие в рамках клана, к которому принадлежал умерший. Выступавшая пояснила, что наследником согласно обычному праву, как правило, становится старший сын покойного, что лишает женщину не только прямого права на землепользование, но и таких косвенных прав, вытекающих из права на владение землей, как право на имущественное обеспечение банковских займов. В случае бракоразводных процедур претензии женщин в отношении части супружеского имущества очень часто отклоняются.

34. Она отметила, что Африканская хартия обязывает государства-участники "обеспечивать, чтобы любые культурные ценности и обычаи, допускаемые национальным законодательством, соответствовали принципу прав человека о недопущении дискриминации по признаку пола". Она сообщила, что вопрос об имущественных правах женщин практически никем еще не рассматривался, и рекомендовала в этой связи тщательно и с практических позиций изучить эту проблему на национальном, региональном и международном уровнях.

35. Что касается национального уровня, то большинство правительств не принимают необходимых законодательных мер по изменению законов, практики и обычаев в отношении имущественных прав женщин. Таким образом, государства-участники не выполняют своих обязательств по Хартии в отношении внесения изменений в нормативные акты, содержащие дискриминационные нормы по признаку пола.

36. Одна из выступавших рассказала о том, как ассоциации женщин в Колумбии используют положения Конвенции о женщинах с целью содействия обеспечению равноправия и охраны здоровья женщин в связи с их правом иметь детей, отметив при этом, что, "как только мы сослались на положение международного договора, правительство осознало правомерность наших претензий и стало относиться к нам серьезно". Движение колумбийских женщин выступает за включение принципов Конвенции о женщинах в Конституцию 1991 года и, исходя из этого, добивается формулирования новых законов и политики с целью поощрения охраны здоровья женщин в связи с их правом иметь детей. В результате Конвенция о женщинах была инкорпорирована во внутригосударственное право Колумбии, причем в новую Конституцию страны были включены некоторые содержащиеся в ней принципы, включая положение о праве свободно и ответственно решать вопрос о количестве своих детей.

37. Одна из выступавших проанализировала целый ряд стратегий по борьбе с любыми формами насилия в отношении женщин, которые включают бытовое насилие (убийство, изнасилование и избиение) со стороны мужей или иных половых партнеров, повреждение половых органов, насилие по признаку пола со стороны должностных лиц полиции и служб безопасности (включая пытки задержанных женщин), насилие по признаку пола в отношении женщин во время вооруженного конфликта, насилие по признаку пола в отношении женщин, являющихся беженцами и просителями убежища, насилие в связи с проституцией и порнографией, насилие на производстве, включая сексуальное домогательство и, в частности, принудительные аборты и стерилизацию.

38. Она указала, что для целей учета конкретных условий, в которых живут женщины, необходимо применение "особого режима" в противовес подходу, основанному на принципе формального равенства. Это предложение нашло свое отражение в рекомендации 19 о насилии в отношении женщин, сформулированной Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, проекте Декларации о ликвидации насилия в отношении женщин, документах Европейского парламента, проекте Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него, а также в документации отдела Организации Объединенных Наций по предупреждению преступлений и уголовной юстиции.

39. Нормы международного права об ответственности государств предусматривают юридическую ответственность государства за нарушение международных обязательств, приписываемое или вменяемое в вину соответствующим государствам. Иными словами, лишь государство и его агенты могут быть нарушителями права человека.

40. Выступавший рассмотрел вопрос о возможности применения различных концепций об ответственности государств, сформулированных в других областях международного законодательства по правам человека, к случаям нарушения прав женщин. В международном правозащитном движении используются три разных концепции ответственности государств: посредничество государств, соучастие государства по причине бездействия и ответственность государства за неадекватное применение закона. Он отметил, что в сфере бытового насилия в отношении женщин следует применять те же концепции ответственности государств, которые используются для установления факта соучастия государства в различных формах насилия, совершаемого лицами, не облеченными государственной властью.

41. Один из выступавших сообщил, что методы международной защиты прав человека применительно к женщинам включают как применение ограниченных международных судебных или квазисудебных процедур, так и применение средств более широкого охвата, обеспечивающего выполнение государствами-участниками своих обязательств, например, через процедуры представления докладов. Он отметил, что существует множество способов применения норм в области прав человека к национальным законам и практике, которые, предположительно, нарушают права женщин. Возможно, что применение какого-либо одного метода может оказаться неэффективным и неадекватным, однако наверняка существует целый ряд других средств, "обеспечивающих осуществление женщинами своих прав".

42. Докладчик отметил, что все важнейшие договоры в области прав человека предусматривают систему представления докладов. Государствам-участникам предписывается представлять ответственным контрольным органам регулярные доклады о применяемых для осуществления своих обязательств мерах и о трудностях, с которыми они в этой связи сталкиваются. Все комитеты такого рода получают от неправительственных организаций информацию неофициального характера, которую они могут использовать в своей деятельности.

43. Он также сообщил, что все договорные органы по правам человека имеют право формулировать замечания или рекомендации общего порядка, однако связанные с полем проблемы получают довольно слабое освещение в замечаниях общего порядка большинства комитетов, за исключением, в частности, Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

44. Защита прав женщин на национальном уровне имеет первостепенное значение для обеспечения прав человека применительно к женщинам. Одна из выступавших отметила, что международные механизмы защиты прав человека являются лишь дополнением национальных механизмов. Одна из общих норм международного права предусматривает необходимость исчерпания внутренних средств правовой защиты (если такие средства имеются) до рассмотрения дела международными или региональными инстанциями. Эта норма обязывает государство обеспечивать в приоритетном порядке возможности для исправления предполагаемых нарушений путем применения имеющихся в его распоряжении средств в рамках национальной правовой системы.

45. Она отметила, что существуют альтернативные общие теории по вопросу о взаимосвязи между внутригосударственным и международным правом и что в этой связи необходимо определить, какая из теорий соответствует внутригосударственному праву той или иной страны: "Теория абсорбирования гласит, что нормы международного права автоматически становятся частью внутригосударственного права без какого бы то ни было акта инкорпорации, за исключением тех случаев, когда данные нормы вступают в противоречие со

статутным правом или укоренившимися нормами общего права. Теория трансформации гласит, что нормы международного права становятся частью внутригосударственного права лишь после их инкорпорации в национальное законодательство".

46. В тех случаях, когда договоры по правам человека автоматически включаются во внутригосударственное право, на их положения можно ссылаться в национальных судах и административных инстанциях, которые в свою очередь должны обеспечивать их соблюдение. В государствах, отдающих предпочтение второй из двух вышеуказанных теорий, степень защиты прав женщин может быть повышена путем полной или частичной инкорпорации во внутригосударственное право международных договоров в области прав человека путем издания соответствующих законодательных актов или президентских указов.

47. Участники консультативного совещания заострили свое внимание на вопросах, касающихся обеспечения равноправия женщин в области прав человека и той роли, которое могло бы играть международное право в деле достижения этой цели.

48. Предварительные условия для проведения преобразований включают, в частности, повышение эффективности обучения и подготовки по вопросам, касающимся законодательства и процедур в области прав человека, оказание женщинам юридических консультативных услуг с целью повышения их информированности о своих правах, расширение сферы деятельности структур по установлению фактов и обнародованию получаемой в результате расследований информации, а также поощрение участия представителей феминистских организаций в комитетах, судах и комиссиях, занимающихся вопросами прав человека.

49. Один из выводов, к которому пришли участники консультативного совещания, заключался в том, что эффективное осуществление международных прав человека применительно к женщинам зависит от эффективности взаимодействия по вертикали и горизонтали. Вертикальное взаимодействие предполагает наличие двух процессов: "нисходящего" и "восходящего". Движение по нисходящей обозначает процесс, предполагающий низведение международных норм до национального уровня, что на практике означает расширение применения международных прав человека применительно к женщинам в юридической и политической сферах национального общества. Движение по восходящей предполагает включение в международное законодательство по правам человека новых юридических норм, расширяющих права женщин, к каковым, например, относится решение по делу Эндрюса, а также норм, учитывающих многообразие ситуаций, с которыми сталкиваются женщины в рамках различных культурных систем.

50. Горизонтальное взаимодействие предполагает обмен опытом между региональными системами по правам человека и между национальными судами или системами одного и того же региона. Так, например, по мнению одного из докладчиков, опыт, накопленный в рамках Межамериканской системы, представляется чрезвычайно полезным для целей применения Африканской хартии. Другой докладчик указал на важность составления неправительственными организациями кратких записок *amicus curiae* при рассмотрении дел, решения по которым могут иметь важное значение для женщин, отстаивающих аналогичные позиции в других странах; так, например, расположенная в Цинциннати организация "Урбан Морган институт" составила такую записку по делу Юнити Доу. Государствам следует принимать меры с целью защиты прав женщин, не дожидаясь возбуждения претензий в связи с соответствующими законами и практикой или рассмотрения предполагаемых нарушений прав правозащитными

инстанциями. Они могли бы начать с внесения изменений в законы и процедуры, аналогичные по своему содержанию действовавшим в других странах законам и процедурам, которые были успешно опротестованы на основании договоров по правам человека, участниками которых они являются.

51. Эффективная реализация многих рекомендаций, сформулированных участниками консультативного совещания, зависит от политической воли государств. При этом следует иметь в виду, что взаимоотношения между женщиной и государством не только варьируются в зависимости от конкретных условий в той или иной стране, но и постоянно эволюционируют.

52. Нарушения международных прав женщин продолжают носить вопиющий и широкомасштабный характер. Во многих странах такие нарушения не только не влекут за собой применения каких-либо мер, но и остаются незамеченными в качестве дискриминационных или ущемляющих человеческое достоинство деяний. Такое широко распространенное небрежение международными обязательствами ставит под сомнение действенность, универсальность и объективность международных норм в области прав человека.

Выводы совещания генеральных прокуроров/министров юстиции государств
восточной, центральной и южной частей Африки по вопросам отправления
правосудия и прав человека*

(Найроби, 5-7 октября 1992 года)

53. Мы подтверждаем свою приверженность нормам, закрепленным в Международном билле о правах человека и Африканской хартии прав человека и народов. Признавая универсальную ценность международных стандартов в области прав человека, мы вместе с тем считаем непреложным фактом, что осуществление этих стандартов должно учитывать историю, культуру, традиции и ценности каждого государства. Равным образом, права человека и другие общепризнанные на международном уровне права представляют собой единое, неделимое и взаимозависимое целое, и, следовательно, ни одно из прав не может иметь верховенство над остальными правами.

54. Главные юридические консультанты правительств несут особую ответственность за обеспечение защиты и поощрения прав человека.

55. Признавая, что в Африке совершается множество случаев нарушения прав человека, мы вместе с тем отмечаем, что такие нарушения необязательно носят преднамеренный характер: во многих случаях они обусловлены нехваткой у правительств средств для обеспечения адекватного отправления правосудия и отсутствием информированности об этих правах. Для повышения эффективности деятельности правительств африканских стран в этой области нужна срочная внешняя помощь. Такую помощь можно было бы использовать для подготовки и экипировки полицейских должностных лиц; расширения доступа населения к системе судопроизводства и повышения эффективности ее служб; улучшения условий содержания в тюрьмах путем обновления инфраструктуры и подготовки персонала пенитенциарных учреждений; обеспечения того, чтобы находящиеся в ведении генеральных прокуроров/министров юстиции структуры удовлетворяли требованиям в отношении эффективного решения вопросов в области прав человека; создания служб юридической помощи и т.д.

* См. документ A/CONF.157/AFRM/5.

Первый международный коллоквиум по правам человека в Ла-Лагуна:
Реформа международных учреждений, занимающихся защитой прав человека*
(Ла-Лагуна, Испания, 1-4 ноября 1992 года)

56. Универсальная значимость прав человека обязывает многочисленные компетентные учреждения трактовать и применять любые международные нормы в области прав человека таким образом, чтобы при этом обеспечивалось соблюдение основополагающих принципов прав человека.

57. Предложение: Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций предлагается сформулировать и принять в качестве ориентиров для применения и трактования любых норм в области прав человека следующие основополагающие принципы:

а) принцип равноправия и принцип недискриминации, которые уже признаны международным сообществом;

б) принцип неделимости прав человека - независимо от категории или характера соответствующих прав человека - по причине недопустимости иерархии прав человека или верховенства какого-либо одного права над другим;

в) принцип универсального действия прав человека вне зависимости от источника власти, который может их нарушить: будь то государство, государственные или частные образования, международные организации, отдельные лица, лица, обладающие властью де-факто или даже незаконной властью;

г) принцип наибольшего благоприятствования в отношении индивида, в соответствии с которым в случае возникновения коллизий между несколькими применимыми нормами всегда следует применять ту норму, которая в наибольшей степени отвечает интересам индивида, независимо от того, имеет ли эта юридическая норма национальный, региональный или универсальный характер;

д) принцип незыблемости и неприемлемости регресса в области прав человека, в соответствии с которым положение государства фиксируется *his et nunc* на достигнутом им уровне через применение национальных, региональных или универсальных норм; указанный принцип исключает возможность регрессивного движения в области прав человека, и, таким образом, единственным направлением, в котором могут двигаться государства в этой сфере, является движение вперед.

58. Принцип всеобщего и беспристрастного соблюдения прав человека предполагает осуществление специальных мер в пользу меньшинств, правам которых конкретно посвящена статья 27 Международного пакта о гражданских и политических правах; такие меры должны предполагать нечто большее, нежели простое повторение принципов равноправия и недискриминации с учетом необходимости признания - что уже было сделано в Хельсинкском заключительном акте от 1 августа 1975 года - той позитивной роли, которую играют или, в принципе, могли бы играть меньшинства в двусторонних отношениях между государствами.

* См. документ A/CONF.157/LACRH/7.

59. В этой связи предлагается:

a) активизировать процесс, предусматривающий осуществление принятой Советом Европы Хартии о местных языках и языках меньшинств и проведение при содействии национальных омбудсменов деятельности по подготовке Европейской конвенции о правах национальных меньшинств и разработке эффективных средств ее осуществления;

b) по завершении намеченной на октябрь 1993 года Венской конференции глав государств и правительств 27 государств - членов Совета Европы осуществить по инициативе указанных государств меры, предусматривающие постепенное расширение сферы применения решений, затрагивающих меньшинства, проживающие в государствах, не являющихся членами Совета Европы, с согласия и при содействии Организации Объединенных Наций;

c) обеспечить закрепление, соблюдение и осуществление в полном объеме норм и институциональных мер в области прав человека и прав меньшинств, принятых в рамках Конференции по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), с уделением особого внимания документам, принятым в Копенгагене, Париже, Женеve и Москве;

d) обеспечить подготовку ЮНЕСКО международного документа по культурным правам, конкретно же по языковым правам, которые следует рассматривать как в качестве личных прав, так и в качестве прав, осуществляемых в интересах всего общества, поскольку культура по своей сути является частью общего наследия человечества;

e) дополнить Конвенцию 1948 года о предупреждении преступления геноцида и наказании за него определением понятия "культурный геноцид";

f) разработать типологию меньшинств, отражающую их потребности в связи с различными категориями прав, а также в связи с мерами "позитивной дискриминации", которые должны обеспечить установление равноправных отношений - как на уровне правовых норм, так и на практике - между большинством населения и меньшинствами, проживающими в том или ином обществе, а также защиту самобытности меньшинств;

g) обеспечить изучение и применение превентивных мер в связи с возможными конфликтами, касающимися меньшинств, путем осуществления мероприятий по раннему предупреждению возможных конфликтов (главным образом через механизмы неправительственных организаций по правам человека) и путем организации преподавания и обучения истории (главным образом при содействии ЮНЕСКО).

Программа действий по борьбе с кабальным трудом детей, принятая
Азиатским региональным семинаром по проблеме кабального труда
детей*

(Исламабад, 23-26 ноября 1992 года)

60. Кабальный труд детей принадлежит к числу наиболее позорных явлений нашего времени. В различных секторах и отраслях промышленности или иной производственной деятельности по-прежнему применяется принудительный труд

* См. документ A/CONF.157/ASRM/4.

миллионов детей, которых заставляют отрабатывать долги их родителей или же лживыми посулами привлекают к выполнению той или иной работы, от которой они затем не имеют права отказаться.

61. Детский кабальный труд является всего лишь частью постыдной системы подневольного труда. В условиях кабального труда дети становятся жертвами двух систем эксплуатации: системы детского труда и системы подневольного труда. Детский кабальный труд представляет собой наивысшую степень эксплуатации труда детей. В этой связи одной из приоритетных задач национальной политики в области положения детей должно быть принятие действенных мер с целью немедленного искоренения практики детского кабального труда.

62. Практика детского кабального труда является незаконной. Она нарушает Всеобщую декларацию прав человека, согласно которой никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии; принятую МОТ в 1930 году Конвенцию № 29 о принудительном труде, которая предусматривает запрещение использования принудительного или обязательного труда во всех его формах; и принятую МОТ в 1973 году Конвенцию № 138 о минимальном возрасте, которая, среди прочего, запрещает применение детского труда на опасном производстве. Кроме того, такая практика представляет собой нарушение принятой Организацией Объединенных Наций в 1989 году Конвенции о правах ребенка, которая обязывает государства: а) обеспечивать защиту ребенка от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию; б) принимать все необходимые меры для предотвращения похищения детей, торговли детьми или их контрабанды в любых целях и в любой форме; и с) защищать ребенка от всех других форм эксплуатации, наносящих ущерб любому аспекту благосостояния ребенка.

63. Что касается законодательства о запрете кабального труда, то в одних странах оно существует, а в других - либо не отвечает установленным стандартам, либо фактически отсутствует. Система обеспечения соблюдения такого законодательства, как правило, носит неадекватный характер, а официальные программы действий по защите или вызволению детей из системы кабального труда либо имеют весьма ограниченный охват, либо находятся в стадии разработки.

64. Сохранение практики детского кабального труда объясняется не только неграмотностью, бедностью, традиционными верованиями, ценностями, обычаями и представлениями, но и отсутствием политической воли, апатией общества и сопротивлением со стороны влиятельных заинтересованных кругов.

65. Каков же состав этой категории детей? Ввиду того, что их жизнь скрыта от глаз общественности и, по нашему мнению, вызывает у общества лишь очень ограниченный интерес, мы можем охарактеризовать данную категорию детей лишь в самой приблизительной форме. В общем и целом к данной категории относятся: дети, родители и предки которых являлись рабами; дети закабаленных родителей или дети, передаваемые в кабалу непосредственно своими родителями; дети, выполняющие роль принудительной рабочей силы; похищенные дети; "нищие", например, дети, принуждаемые работать бесплатно; и дети, являющиеся объектами прямой продажи.

66. Практика детского кабального труда наблюдается в некоторых странах азиатского региона. Дети, находящиеся в таких условиях, зачастую являются жертвами противозаконной социальной практики, которая затрагивает большие группы и слои населения, и в частности, их родителей. Детский кабальный труд применяется в целом ряде секторов производственной деятельности, и, в особенности, в сельском хозяйстве, ковровом производстве, на кирпичных заводах, в каменоломнях и в строительстве.

67. Зачастую вынужденные работать в условиях кабалы или подневольного состояния в одиночку, т.е. в отрыве от своих семей, эти дети по существу составляют наиболее уязвимую группу трудящихся. Их "нанимают" для работы на плантациях. Их похищают из семей или заставляют работать на предприятиях, где действует потогонная система, или насильно помещают в публичные дома. Их экспортируют для целей проституции или в качестве погонщиков верблюдов. Кроме того, их преднамеренно калечат и заставляют заниматься попрошайничеством или аналогичной противозаконной деятельностью, организуемой преступными группами. Можно с уверенностью сказать, что нет на земле более одиноких и несчастных трудящихся, чем эти дети.

68. Проблема кабального труда отнюдь не принадлежит к числу случайных социальных явлений. Хотя в одних ситуациях основными жертвами становятся девочки, а в других - мальчики, общим знаменателем во всех случаях кабального труда является то, что это явление почти никогда не выходит за рамки неграмотных, крайне бедных и социально обездоленных групп населения.

69. Неграмотность, бедность и неадекватность социальных структур представляют собой не только причину вышеуказанного явления, но и основное препятствие для осуществления мер по борьбе с ним. Для того чтобы покончить с практикой детского кабального труда и кабальным трудом как таковым, необходимо вести борьбу с этим явлением на нескольких уровнях и с применением целого ряда средств. Такие меры должны включать предупреждение, запрещение и реабилитацию. При этом необходимы твердая политическая воля, предполагающая четкую и недвусмысленную приверженность борьбе с кабальным трудом, и всеобъемлющая национальная политика и программа действий, охватывающая сферу нормотворчества, механизмы обеспечения эффективного применения правовых норм и систему обязательного и бесплатного образования. Эти политические обязательства и мероприятия, содействующие разрешению структурных проблем, препятствующих достижению прогресса, должны дополняться проведением в средствах массовой информации активной пропагандистской кампании, направленной на изменение социальных ориентиров и ценностей и более широкое привлечение общественности к деятельности в области защиты прав и свобод человека. Доселе скрытая от глаз общественности проблема должна быть высвечена во всей ее неприглядности и уродливости. В этой связи необходимо проводить соответствующие исследования и разворачивать пропагандистские кампании.

70. Правительствам не следует в одиночку бороться с системой кабального труда. Они должны искать и находить себе союзников. Им следует устанавливать связи с правозащитными группами, неправительственными организациями, судебными инстанциями, юристами, организациями предпринимателей и трудящихся, религиозными лидерами и преподавателями и вовлекать их в соответствующий процесс в качестве инициаторов социальных изменений или мероприятий по наблюдению и содействию эффективному применению правовых норм.

71. Хотя во многих частях региона проблема детского кабального труда не теряет своей остроты, тем не менее появляются признаки, позволяющие надеяться на изменение ситуации. За последние несколько лет значительно выросло внимание общественности и правительств к данной проблеме. В настоящее время задача в этой связи имеет двоякий характер: закрепить достигнутый в последние несколько лет определенный прогресс и перевести заявленную правительствами готовность уделять проблемам детей первоочередное внимание в русло практических мер, предусматривающих выход на качественно новый уровень в области обучения и свободного развития всех детей.

72. Проблему детского кабального труда следует решать путем одновременного применения двух комплексов несхожих, однако взаимодополняющих мер, предусматривающих, с одной стороны, разработку и применение эффективных законов и, с другой стороны, осуществление превентивных мероприятий, запрещение кабального труда и реабилитацию закабаленных детей.

73. Наиболее эффективным подходом к проблеме детского кабального труда является принятие законодательства. Отводя государству роль защитника интересов ребенка, национальное законодательство отражает приверженность общества целям искоренения детского кабального труда.

74. Согласно статье 25 принятой МОТ в 1930 году Конвенции № 29 о принудительном труде "незаконное привлечение к принудительному или обязательному труду преследуется в уголовном порядке, и каждый Член Организации, ратифицирующий настоящую Конвенцию, обязан обеспечить действительную эффективность и строгое соблюдение санкций, предписываемых законом". Большинство стран мира включили в свои конституции или трудовое законодательство принцип запрещения принудительного труда. Вместе с тем в азиатском регионе лишь Индия и Пакистан приняли - соответственно в 1976 и 1992 годах - конкретное законодательство, ставящее вне закона практику кабального труда. В законодательных актах других стран речь идет о рабстве или детском труде и не содержится никаких упоминаний о запрете кабального труда как такового.

75. Законодательство является основополагающим средством для проведения эффективной кампании в данной области. Ключевым инструментом борьбы с кабальным трудом должно служить создание всеобъемлющей и транспарентной правовой основы. В этой связи одной из важнейших первоочередных задач во всех странах является пересмотр существующего законодательства. Такой пересмотр может предусматривать усиление действующих положений, содержащихся в тех или иных законах, или их сведение в единый всеобъемлющий свод законов. Тем не менее в любом случае национальное законодательство должно предусматривать наличие конкретного определения понятия "кабальный труд детей"; запрещение кабального труда в любых его формах; соответствующие меры наказания; ликвидацию долговых и других обязательств; указание конкретных органов власти и лиц, осуществляющих контроль за соблюдением соответствующих положений и обеспечивающих их эффективное применение; наличие нормативных положений о создании специальных судов и процедур оперативного рассмотрения дел ("задержки с отправлением правосудия равносильны отказу в правосудии"); и разработку реабилитационных программ.

76. Почти во всех странах азиатского региона возникают серьезные проблемы с обеспечением эффективного осуществления правовых положений; это объясняется следующими причинами: неформальным и тайным характером кабального труда и трудностью установления контактов с детьми, находящимися в кабальном

состоянии; чрезмерной длительностью процесса выявления соответствующих случаев, принятия по ним мер судебного характера и вызволения жертв; нехваткой финансовых средств для целей инспектирования и обеспечения соблюдения правовых положений и отсутствием координации между соответствующими учреждениями; отсутствием содействия со стороны предпринимателей и, в некоторых случаях, со стороны самих детей, находящихся в кабальном состоянии, и их родителей, которые по причине незаконности такой практики могут вступать в сговор с целью сокрытия данной проблемы; и безразличным отношением общественности к данному явлению.

77. Проблемы в сфере обеспечения соблюдения положений закона носят весьма обширный характер, в связи с чем их решение требует применения комплексного подхода. Такой подход требует проведения последовательной политики в сфере надзора, предусматривающей реорганизацию инспекционных служб, обучение инспекторов новым методам работы и обеспечения инспекционных бюро необходимыми средствами. Кроме того, необходимо также наличие юридических механизмов и судебных структур, обеспечивающих выявление случаев применения кабального труда, наказание виновных, а также вызволение и реабилитацию детей.

78. Конкретно же всеобъемлющая национальная программа, нацеленная на обеспечение эффективного применения правовых норм, должна предусматривать создание механизма - государственного органа или целевой группы, - наделенного специальными полномочиями, позволяющими поощрять, стимулировать и обеспечивать эффективное применение правовых норм; укрепление системы правосудия; введение наказаний в качестве сдерживающего средства, препятствующего нарушению национального законодательства; обнародование в пропагандистских целях информации об осужденных нарушителях закона; предоставление бесплатной правовой помощи; проведение активных кампаний по информированию общественности; осуществление обширной информационно-просветительской деятельности, включающей организацию семинаров, рабочих совещаний и конференций для всех заинтересованных групп, в том числе представителей системы судопроизводства, религиозных групп и парламентариев; и создание реабилитационных и консультативных служб.

79. Меры по надзору и обеспечению соблюдения правовых норм будут успешными лишь в том случае, если их осуществление будет сопровождаться проведением просветительской кампании, направленной на мобилизацию поддержки со стороны всех групп населения. Организации предпринимателей могут играть в этом процессе ключевую роль, обучая своих членов и разрабатывая кодексы надлежащих процедур найма. Организации трудящихся также могут содействовать выявлению злоупотреблений в сфере производства и производственных отношений.

80. Право на образование относится к числу основных потребностей и прав всех детей. Образование является важным инструментом в деле предотвращения и ограничения практики детского кабального труда и реабилитации вызволенных из кабалы детей. Там, где образование носит обязательный характер, и там, где обеспечивается эффективный контроль за посещаемостью и степенью охвата системой школьного образования, исключается возможность привлечения детей к работе, по крайней мере в часы школьных занятий, что позволяет применять эффективные меры с целью искоренения или сведения к минимуму практики детского труда. Кроме того, ведь именно в основном в рамках системы образования детям предоставляются возможности для развития у них навыков и способностей, позволяющих им участвовать в производительной и оплачиваемой деятельности.

81. Хотя принцип бесплатного и обязательного образования признается во всех странах азиатского региона, он редко применяется там на практике. Причины такого положения дел хорошо известны: к ним относятся неадекватное материально-техническое обеспечение школ и других образовательных структур; крайне скудное финансирование системы образования из национального бюджета; экономические трудности, вынуждающие родителей посылать детей не в школу, а на работу, а также прямая привлекательность для родителей наличия у их детей возможности зарабатывать деньги.

82. Указанные препятствия можно преодолеть, причем преодолевают их даже самые бедные страны. Вместе с тем это требует подтверждения на самом высоком уровне приверженности принципу, закрепленному во Всеобщей декларации прав человека и Конвенции о правах ребенка, а именно принципу обязательного и бесплатного образования для всех детей, независимо от их исторического происхождения, экономического положения и пола. Такой и только такой подход позволяет эффективно решить весьма острую проблему детского труда и искоренить еще более неприемлемую практику - практику детского кабального труда.

83. Вывод, который следует из вышеизложенного, ясен: правительства должны уделять нуждам системы образования самое первоочередное внимание. Они должны создать сеть необходимых школ, обеспечивая при этом их привлекательность не только с точки зрения организации учебного процесса, но и с точки зрения предоставляемых услуг, касающихся, в частности, питания школьников и оказания им медицинской помощи. В этой связи вновь следует отметить, что, поскольку эти проблемы сумели решить даже самые бедные страны, нет оснований сомневаться в том, что страны региона также сумеют успешно их преодолеть.

84. Такая политика, несомненно, будет способствовать резкому сокращению сферы распространения практики детского труда. Кроме того, это позволяет охватить детей, которые в противном случае выпадали бы из сферы действия механизмов надзора за соблюдением трудового законодательства, а именно закабаленных детей и детей, занятых в обширной и запутанной системе неформального сектора.

85. Помимо этого, необходимо применение специальных мер с целью удовлетворения потребностей освобождаемых и вызволяемых из кабалы детей. Угроза повторного закабаления освобожденных детей будет существовать до тех пор, пока в этой связи не будут приняты соответствующие меры. В основе национальной программы действий по борьбе с кабальным трудом детей должны лежать реабилитационные мероприятия или программы. К сожалению, такие программы либо отсутствуют, либо пока еще находятся в стадии разработки. Единственным исключением в этой связи является пример Индии, которая накопила существенный опыт в деле разработки и осуществления такого рода программ. Необходимо проанализировать накопленный Индией опыт, поскольку другие страны, сталкивающиеся с аналогичными проблемами, могли бы извлечь из него для себя определенные уроки.

86. Кабальный труд травмирует личность; однако, пожалуй, в не меньшей степени вызволенную из системы кабального труда личность травмирует отсутствие поддержки. Отсюда следует вывод, что реабилитационные программы должны быть нацелены на удовлетворение психологических, физических и экономических потребностей вызволенных из кабалы детей. Эти программы могут предусматривать оказание консультативной помощи, создание транзитных центров и приютов, организацию курсов неформального обучения и профессионально-технической подготовки, оказание финансовой помощи и предоставление возможности трудиться

в особо защищенных условиях. Во всех этих случаях организации трудящихся и предпринимателей, а также неправительственные организации могли бы осуществлять деятельность, направленную на поддержку и расширение данных мероприятий.

87. Кабальный труд детей является результатом и, более того, отражением действия политических, экономических и социальных явлений и исторических процессов. Осуществление грандиозной задачи по искоренению детского труда и кабального детского труда не может быть ограничено принятием технических решений или административных предписаний, какими бы благими намерениями и побуждениями ни руководствовались их авторы. Государство обладает реальной властью и значительным потенциалом, позволяющим ему осуществлять преобразования в обществе и воздействовать на ход событий. Однако оно может добиться успеха лишь в том случае, если заручится поддержкой всех сил, которые заявляют о своей приверженности принципам уважения достоинства человеческой личности. Каждый человек заинтересован в создании гуманной и социальной системы. Стратегия, направленная на мобилизацию общественности и повышение уровня ее информированности, может в значительной степени способствовать сплочению сил в деле борьбы с практикой кабального труда детей.

88. Стратегия по мобилизации общественности должна предусматривать наличие ответа, по крайней мере, на три важных вопроса: каким должно быть содержание призыва? Кого следует относить к группам, подлежащим охвату? Каким образом можно обеспечить воздействие принимаемых мер на подлежащие охвату группы?

89. Стратегия по мобилизации общественности для борьбы с практикой детского кабального труда должна предусматривать наличие четкого и однозначного призыва, в котором среди прочего должно быть подчеркнуто, что кабальный труд детей является позорной и неприемлемой практикой, представляющей собой нарушение основных прав человека; что общество обязано принять меры с целью незамедлительного искоренения практики детского кабального труда и в конечном счете полной ликвидации детского труда; что общество должно считать своим нравственным долгом и обязанностью признавать, поощрять и защищать права детей, включая право на образование и развитие в условиях свободы; что все люди независимо от их экономического, социального и политического положения имеют равные права; что никто не может подвергаться дискриминации и лишаться права на пользование имеющимися льготами и возможностями по признаку пола или социального происхождения.

90. Учитывая тот факт, что вопросы благосостояния детей должны быть предметом заботы всего общества, необходимо обеспечить, чтобы стратегия по мобилизации общественности охватывала все социальные слои. Вместе с тем первоочередное внимание следует сосредоточить на предпринимателях, родителях, государственных должностных лицах, включая сотрудников системы судопроизводства и парламентариев, политических и религиозных деятелях, представителях организаций трудящихся и средств массовой информации.

91. Важным элементом данной стратегии является проведение исследований с целью выявления многих скрытых форм детского труда и показа эксплуататорской сущности кабального труда. В этой связи огромную помощь могли бы оказать как электронные, так и печатные средства массовой информации. Следует также проводить просветительскую деятельность, ориентированную на удовлетворение потребностей конкретных групп, например преподавателей, предпринимателей и представителей других влиятельных слоев общества.

Всемирная конференция по вопросу об учреждении международного
уголовного суда для обеспечения соблюдения международных норм
в области уголовного права и прав человека
(Сиракузы, Италия, 2-5 декабря 1992 года)

92. По прошествии почти полувека после создания и начала работы первого международного уголовного суда, 2-5 декабря 1992 года, в ИСИСК, Сиракузы, Италия, состоялось совещание специалистов в области международной уголовной юстиции, государственных должностных лиц и парламентариев, представлявших все регионы мира. На совещании был рассмотрен опыт, накопленный в области международной уголовной юстиции, проанализированы имеющиеся проблемы, отмечен факт устойчивого, хотя и медленного продвижения по направлению к созданию международной системы уголовного правосудия, и уделено особое внимание последним достижениям Комиссии международного права в области разработки устава международного уголовного суда и подготовки международного уголовного кодекса преступлений против мира и безопасности человечества. Вместе с тем стало более чем очевидным, что деятельность научных кругов значительно опережает нормотворческие усилия межправительственных органов и их способность пользоваться результатами научных достижений.

93. Развитие ситуации достигло той точки, когда представляется возможным и даже нужным обеспечить практическое использование научных достижений на межгосударственном уровне. Эти достижения, считавшиеся когда-то не более чем упражнениями в схоластике, в настоящее время являются достоянием всего мирового сообщества, которое все более отчетливо осознает глобальность и широкомасштабность преступлений против мира и безопасности человечества, совершаемых практически на всех континентах планеты. Активизация международной преступной деятельности побуждает международное сообщество принять меры с целью создания международной системы уголовного правосудия, обеспечивающей пресечение международных преступлений и привлечение к судебной ответственности виновных. Никогда еще, начиная с 1945 года, не был таким мощным и единодушным призыв мировой общественности к созданию эффективной международной системы уголовного правосудия, и никогда еще у международного сообщества не было такой благоприятной возможности для воплощения этого призыва в жизнь.

94. Несколько участников конференции сосредоточили внимание на анализе причин прошлых неудач и возможных будущих препятствий на пути к созданию универсальной системы уголовного правосудия; все остальные участники полностью разделили озабоченность своих коллег. К числу указанных препятствий относятся: продолжающееся противоборство национальных интересов; необходимость принятия ряда мер, связанных с созданием еще одного международного бюрократического аппарата, причем, возможно, с минимальной пользой для мирового сообщества; нежелание государств поступиться хотя бы частью своего суверенитета; шовинизм, ставящий национальные законы выше любых других нормативных актов; трудности с согласованием сферы компетенции международного суда; проблемы, связанные с отбором должностных лиц для международной судебной системы; коллизии между международной системой уголовного правосудия и юрисдикцией национальных органов; дистанцированность международной системы уголовного правосудия от народов мира; трудности с согласованием общих вопросов; трудности с согласованием процедурных норм; проблемы, связанные с ролью, которую должны играть отдельные государства в процедурах международной системы уголовного правосудия; проблемы, связанные с применением (возбуждением) процедур в рамках международной системы уголовного правосудия; финансовые затраты международного сообщества; и отсутствие механизма, обеспечивающего выполнение выносимых международным уголовным судом приговоров.

95. Участники конференции признали, что некоторые политические деятели до сих пор считают, что существовавшие в прошлом препятствия еще не преодолены. Вместе с тем они отметили, что некоторые из указанных проблем уже были разрешены, некоторые исчезли сами по себе, а остальные можно было бы разрешить при наличии политической воли, предусматривающей создание международной системы уголовного правосудия. Так, например, вопрос о финансовых затратах не является таким уж острым, поскольку структуры международного уголовного суда можно было бы включить в административный аппарат Международного Суда. Что касается проблемы несхожести правовых систем, то в этой связи можно сослаться на пример Нюрнбергского трибунала, которому без особого труда удалось согласовать принципы общего права и гражданского права. Что касается отбора судебных должностных лиц, то в случае с Международным Судом такие проблемы были давно решены, хотя эта система, возможно, и нуждается в усовершенствовании. Решение многих процедурных проблем содержится в давно предложенном проекте устава международного уголовного суда и других документах.

96. Участники конференции согласились с тем, что, несмотря на довольно большое разнообразие возникающих препятствий, проблемы юридического и технического характера отнюдь не являются неразрешимыми. При этом основной предпосылкой для решения текущих проблем является наличие политической воли.

97. Парламентариев и представителей научных кругов воодушевила политическая поддержка предложения о создании международного уголовного суда, с новой силой продемонстрированная многими правительствами за последние несколько лет, а также недавний призыв Организации Объединенных Наций к принятию более активных мер с целью учреждения такого суда. Несмотря на сложности юридического характера и любые возможные проблемы в будущем, вопрос о создании суда носит по существу политический характер, откуда следует, что прогресс в деле практической реализации этого замысла зависит от политической воли правительств.

98. Ключом к успеху является расширение диалога между представителями научных кругов, парламентариями, государственными должностными лицами и дипломатами при активном содействии средств массовой информации. Политические деятели должны откликнуться на настоятельные призывы и требования общественности и призвать свои правительства к действиям. Если в прошлом представители академических и научных кругов обменивались взглядами лишь со своими коллегами, то настоящее совещание явилось одним из первых в ряду тех мероприятий, в ходе которых ученые имели возможность поделиться своими взглядами с парламентариями.

99. Интерес общественности к вопросам международного уголовного правосудия был вызван широкомасштабными нарушениями прав человека в бывшей Югославии, Сомали, Камбодже, Либерии и других районах мира, даже при том, что средства массовой информации некоторых стран уделяют этим проблемам недостаточное внимание. В этой связи необходимо повысить уровень информированности общественности о случаях нарушения прав человека и потенциальной роли международной системы уголовной юстиции в деле обеспечения средствами для исправления совершенных нарушений. Участники конференции отметили, что ни одна страна не выдвигает принципиальных возражений против создания международной системы уголовного правосудия. Скептически настроенные правительства можно будет побудить активизировать принимаемые ими усилия лишь в том случае, если требование о создании международной системы правосудия приобретет всеобщий характер и если этой системе будет предоставлен шанс доказать свою объективность и эффективность.

100. Участники конференции высоко оценили прогресс, достигнутый Комиссией международного права за последние три года, и дали положительную оценку докладу, представленному Комиссией на рассмотрение сорок седьмой сессии Генеральной Ассамблеи. И действительно, достигнутый Комиссией прогресс весьма обнадеживает, особенно в свете того факта, что предпринимаемые Комиссией усилия в предшествующие четыре десятилетия неизменно заканчивались неудачей по причинам политического характера. Участники конференции призывают Комиссию продолжить свою работу и удвоить усилия, выражая надежду на скорое завершение работы по созданию международного уголовного суда и кодекса. Вместе с тем существует опасность того, что отсутствие прогресса в деле создания суда может оказать негативное воздействие на разработку кодекса, и наоборот. В этой связи участники конференции решительно поддерживают тех, кто высказывается за разделение этих вопросов без ущерба для возможности достижения прогресса по каждому из них.

101. Существуют три традиционные точки зрения в отношении первоначальной юрисдикции международного уголовного суда, согласно которым международный уголовный суд может обладать: а) юрисдикцией по рассмотрению всех международных преступлений; б) юрисдикцией по рассмотрению самых тяжких международных преступлений (агрессия, военные преступления, геноцид и т.д.); в) юрисдикцией по рассмотрению некоторых конкретных международных преступлений, таких, как терроризм и международный наркобизнес. В связи с вариантами б) и в) общее мнение участников конференции таково, что сферу компетенции суда следует постепенно расширять, с тем чтобы обеспечить охват других категорий международных преступлений. Вместе с тем нет единства мнений в вопросе о том, какому варианту следует отдать предпочтение: варианту б) или варианту в). В этой связи следовало бы обсудить возможный компромиссный вариант сферы действия первоначальной юрисдикции. Варианты б) и в) имеют как преимущества, так и недостатки, однако, по общему мнению, всеобъемлющий вариант а) может помешать становлению международного уголовного суда.

102. Участники конференции согласились с тем, что международный уголовный суд должен быть наделен универсальной, а не исключительной юрисдикцией. Любая страна, обладающая территориальной (или иной признанной в международном порядке) юрисдикцией, может, опираясь на положения самых последних конвенций, возбуждать собственные процессуальные действия, выдавать обвиняемых запрашивающей стороне, обладающей соответствующей юрисдикцией, или предавать их международному уголовному суду. В этих обстоятельствах вопрос о согласии не возникает. Участники конференции оставили открытым вопрос о том, должен ли международный уголовный суд обладать первоначальной и исключительной юрисдикцией в отношении наиболее тяжких международных преступлений (преступлений, наказуемых непосредственно в рамках международного права).

103. Международный уголовный суд должен применять нормы международного права и формулировать собственные правила процедуры, согласующиеся с его уставом, принципами международного права и стандартами, нормами и предписаниями Организации Объединенных Наций в сфере уголовного правосудия и прав человека. Было высказано пожелание, чтобы при толковании закрепленных в конвенциях определений и кодификации собственных общих процедур международный суд руководствовался исключительно нормами международного права до тех пор, пока соответствующие нормы не будут разработаны на основе того или иного международного договора. В этих пределах суд может применять при разработке собственных правовых норм положения соответствующих национальных законов.

104. Существует целый ряд транснациональных преступлений, которые можно приравнять к преступлениям, относящимся к сфере международного права. Возможно, было бы целесообразно наделить международный уголовный суд компетенцией рассматривать такого рода преступления по представлению ходатайства стран, обладающих соответствующей юрисдикцией. Такие преступления могли бы включать транснациональные экономические преступления, экологические преступления, продажу детей для целей пересадки органов и т.д.

105. Участники конференции согласились с тем, что обращаться в международный суд может любое государство, обладающее соответствующей юрисдикцией, и предложили также наделить правом обращения в этот суд и международные учреждения, в частности Совет Безопасности.

106. Участники конференции пришли к общему мнению по вопросу о том, что международный уголовный суд нуждается в персонале (полиции) для целей проведения расследований, предъявления обвинений и возбуждения уголовных процедур в связи с международными преступлениями. Согласно нормам международного права, суд также должен располагать апелляционным отделением.

107. Международный уголовный суд следует наделить полномочиями по обеспечению применения выносимых им решений, причем осуществление указанных полномочий или надзор за их осуществлением должно обеспечиваться, в частности, Советом Безопасности.

108. Кроме того, участники конференции сошлись во мнении по поводу того, что международный уголовный суд нуждается в исправительной системе для целей применения приговоров, которые не могут быть осуществлены в государстве, гражданином которого является подсудимый.

109. Было предложено снабдить суд механизмом для урегулирования и разрешения конфликтов или даже механизмом по образцу института омбудсмана, предусматривающим пресечение конфликтов в зародыше.

110. Было отмечено, что для целей реализации принципов международного уголовного правосудия можно было бы создать: а) региональные палаты международного уголовного суда; или б) отдельные региональные международные уголовные суды, учреждаемые региональными межправительственными организациями. В первом случае решения можно было бы затем направлять в апелляционном порядке в международный уголовный суд, в частности с целью обеспечения единообразия в применении закона. Кроме того, было предложено наделить региональные суды юрисдикцией по рассмотрению любых, кроме самых тяжких, международных преступлений (преступлений, наказуемых непосредственно в рамках международного права), рассмотрение которых являлось бы прерогативой Международного уголовного суда. Было также предложено, в случае возникновения такой необходимости, прикреплять судей международного уголовного суда к различным региональным палатам. Поддержка предложения о создании региональных уголовных судов или палат ни в коем случае не означает отступления от позиции, согласно которой основное внимание следует уделять вопросам создания международного уголовного суда.

111. На конференции было выдвинуто предложение наделить государства правом соглашаться на рассмотрение международным уголовным судом не всех, а лишь некоторых категорий преступлений. В связи с этим предложением были высказаны серьезные опасения по поводу того, что такой подход может привести к бесконтрольному игнорированию общепризнанных преступлений, характер которых, по сути, является универсальным. Предложение было отвергнуто.

112. Для того чтобы процедура рассмотрения дел в международном уголовном суде не имела ничего общего с дискриминационной процедурой избирательного применения правовых норм, необходимо обеспечить распространение юрисдикции международного уголовного суда на граждан всех стран - будь то богатые или бедные, сильные или слабые страны - даже при том, что в некоторых случаях суд, вероятно, будет лишен возможности осудить ответчика и сможет лишь предъявить ему обвинение. Следует избегать любых упоминаний о принципе "правосудия победителей".

113. Конференция отметила, что государства-участники могут пожелать учредить постоянный комитет для рассмотрения дел чисто финансового и административного характера.

114. Участники конференции высказали свое сожаление по поводу неспособности государств - членов Организации Объединенных Наций учредить в рамках Совета Безопасности международный специальный уголовный суд для рассмотрения вопроса об агрессии Ирака против Кувейта. Была выражена надежда, что такая ошибка не повторится в случае с предполагаемыми военными преступлениями в Хорватии и в Боснии и Герцеговине. До тех пор пока лица, преступившие нормы международного права, или иные предполагаемые преступники не осознают, что они понесут ответственность в рамках международного уголовного права, они будут продолжать заниматься преступной деятельностью. В этой связи представляется необходимым как можно скорее создать международный специальный уголовный трибунал под эгидой любой из двух нижеуказанных систем.

115. Совет Безопасности уже учредил Комиссию по расследованию нарушений Женевских конвенций и других международных преступлений, которые, согласно сообщениям, совершаются в бывшей Югославии. Совет Безопасности назначил в качестве членов Комиссии пять экспертов, которые приступили к выполнению своих обязанностей. Вместе с тем было обращено внимание на то обстоятельство, что отсутствие необходимых ресурсов не позволяет Комиссии эффективно выполнять порученные ей обязанности. Была высказана обеспокоенность, что в этих условиях Комиссия, возможно, не сможет справиться с выполнением порученной ей задачи в разумные сроки. Даже если Комиссия завершит свою работу вовремя и представит доказательства совершенных военных преступлений, все равно следует учредить специальный трибунал для суда над виновными лицами. Участники конференции настоятельно призывают Совет Безопасности принять все необходимые меры для применения норм международного правосудия к делам, связанным с военными преступлениями и преступлениями против человечности, совершенными в бывшей Югославии.

116. Опасаясь, что Организация Объединенных Наций окажется неспособной предпринять в срочном порядке предложенные выше меры, участники конференции настоятельно призывают Конференцию по безопасности и сотрудничеству в Европе продолжить деятельность по учреждению собственной следственной комиссии и создать в кратчайшие, по возможности, сроки специальную систему для вынесения судебных решений и предписаний в отношении предполагаемых международных преступлений в бывшей Югославии. Такая система должна предусматривать

создание экспертного органа для расследования всех соответствующих фактов; обеспечение доступа с использованием электронной аппаратуры к любым доказательствам (собранным фактам) для целей их представления в осуществляющий судебное преследование орган (который предстоит создать) и в обвинительную палату, которая подготовит дело с целью его представления в специальный трибунал для судебного разбирательства с возможностью подачи апелляции в апелляционный суд.

117. В случае успешной деятельности любого из двух возможных специальных трибуналов учредительный орган, в принципе, может рассмотреть вопрос об их сохранении с целью возможного преобразования в постоянные международные уголовные суды.

118. Участники конференции подчеркивают, что пришло время для практической реализации того, что было когда-то всего лишь туманной идеей. Они формулируют эти рекомендации, прекрасно отдавая себе отчет в том, что в каких-нибудь нескольких сотнях километров от места проведения данной встречи ежедневно и систематически нарушаются нормы международного уголовного права, а также права человека миллионов людей, и при этом преступники не боятся никакого возмездия. Пришло время действовать. Мы взываем к совести всех тех, чья политическая воля является необходимым условием для обеспечения соблюдения норм в области международного уголовного правосудия как в настоящее время, так и в ближайшем и далеком будущем.

Конференция "Наш вопрос": Анализ стратегии в области прав человека
применительно к женщинам
(Сан-Хосе, 3-5 декабря 1992 года)

119. Собравшиеся на настоящей Конференции женщины рекомендуют и просят, чтобы:

a) потребности и требования женщин получали отражение в рамках существующих инструментов и механизмов по защите и поощрению прав человека, поскольку эти потребности и требования замалчиваются, а отказ в удовлетворении данных потребностей не рассматривается в качестве нарушения прав человека. В этой связи необходимо пересмотреть работу структур и механизмов по защите и поощрению прав с целью включения в осуществляемую ими деятельность мер по защите прав человека применительно к женщинам и обеспечения таким образом доступа женщин к этим механизмам;

b) Всемирная конференция по правам человека обеспечила широкое участие неправительственных организаций по делам женщин и применение эффективных официальных механизмов с целью активизации сотрудничества между представителями неправительственных организаций и делегатами в ходе четвертой сессии Подготовительного комитета и на самой Всемирной конференции по правам человека Организации Объединенных Наций;

c) все страны включали в любые свои доклады и аналитические материалы о положении в области прав человека, которые они готовят для Всемирной конференции, информацию по связанным с полом проблемам;

d) любые темы повестки дня Всемирной конференции предусматривали рассмотрение вопроса о необходимости признания и расширения сферы осуществления прав человека применительно к женщинам;

e) Организация Объединенных Наций приняла меры для обеспечения того, чтобы любые механизмы, нацеленные на защиту прав человека, учитывали права женщин, включая конкретные злоупотребления по признаку пола, при осуществлении исследовательской деятельности, рассмотрении жалоб, организации учебных курсов и подготовке докладов;

f) Организация Объединенных Наций назначила тематического докладчика, обладающего опытом в области изучения связанных с полом проблем, с целью проведения исследований, представления докладов и принятия эффективных мер в связи с заявлениями о случаях дискриминации и насилия по признаку пола;

g) Организация Объединенных Наций активизировала процесс ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин теми странами, которые еще не ратифицировали данный документ, и предложила механизмы для изучения и снятия сделанных в отношении Конвенции оговорок, препятствующих ее эффективному применению, а также для обеспечения эффективного осуществления Конвенции на государственном уровне;

h) Организация Объединенных Наций рассмотрела вопрос о необходимости разработки дополнительного протокола, наделяющего женщин и неправительственные организации правом представлять индивидуальные петиции, касающиеся осуществления Конвенции, в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин;

i) Организация Объединенных Наций обеспечила равное представительство женщин во всех механизмах, которые занимаются исследовательской и практической деятельностью в области прав человека; и чтобы государства обязались назначать на вакантные места исключительно женщин до тех пор, пока доля женщин в соответствующих органах не составит 30%;

j) Организация Объединенных Наций признала ответственность каждого государства за применение на национальном и местном уровнях механизмов по обеспечению равноправия;

k) в рамках механизмов, предусмотренных договорами в области гуманитарного права Организация Объединенных Наций рассмотрела вопрос о том, какое конкретное место занимают связанные с полом аспекты в формулируемых рекомендациях, и чтобы были приняты меры, учитывающие особо уязвимое положение женщин в условиях вооруженных или этнических конфликтов;

l) статус "беженца" и "политического беженца" включал категорию преследования по признаку пола в качестве критерия для его приобретения;

m) Организация Объединенных Наций разработала механизмы для ознакомления с тематикой в области связанных с полом проблем любых лиц, работающих в системе Организации Объединенных Наций или сотрудничающих с ней в качестве независимых экспертов, с тем чтобы в осуществляемой ими деятельности находили отражение конкретные случаи нарушения прав женщин, чтобы это содействовало применению несексистских подходов к реализации соответствующих мандатов и чтобы принимались меры для оценки эффективности вновь запускаемых механизмов;

n) Организация Объединенных Наций расширила диапазон исключений в отношении требования об исчерпании внутренних средств правовой защиты с учетом того, что этот механизм во многих случаях превращается в препятствие, лишаящее женщин возможности представлять свои дела на рассмотрение международных инстанций;

o) Организация Объединенных Наций объявила насилие в отношении женщин (в любых сферах общественной и частной жизни) нарушением прав человека;

p) Организация Объединенных Наций в кратчайшие сроки приняла проект Декларации о насилии в отношении женщин и активизировала процесс рассмотрения Конвенции о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него, предусматривающей признание права женщин не подвергаться насилию, ответственность государств за предупреждение и пресечение случаев насилия по признаку пола, совершаемых как частными, так и должностными лицами, и наличие эффективных механизмов для применения этих прав и выполнения государствами соответствующих обязанностей на международном уровне;

q) после создания адекватных и эффективных механизмов для искоренения любых форм насилия в отношении женщин был начат процесс разработки Конвенции, которая должна быть представлена для одобрения Организацией Объединенных Наций на Конференции по проблемам женщин, которая состоится в Китае в 1995 году;

r) в рамках процедур, соглашений и платформ политических решений, обсуждаемых сторонами конфликтов с целью нахождения путей установления мира, предусматривались в качестве необходимого условия для достижения прочного мира конкретные меры, направленные на искоренение и пресечение насилия в отношении женщин;

s) специализированные учреждения (ЮНЕСКО, МОТ, УВКБ, ВОЗ и т.д.) и основные программы (например, ПРООН), работа которых оказывает воздействие на сферу реализации прав человека, учитывали во всех направлениях своей деятельности связанную с вопросами пола проблематику и способствовали более широкому участию женщин, являющихся представителями структур и неправительственных организаций по проблемам женщин, в разработке и практическом применении осуществляемых ими исследований;

t) были разработаны механизмы для координации деятельности этих учреждений и структур, конкретно отвечающих за практическую реализацию прав человека;

u) Специальному докладчику Организации Объединенных Наций по экономическим, социальным и культурным правам было поручено осуществить всесторонний обзор подготовленных исследований о влиянии осуществляемых неолиберальных стратегий на положение женщин;

v) был рассмотрен дополнительный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, предусматривающий возможность представления жалоб и проведение расследований в связи с нарушениями указанных прав;

w) были созданы механизмы, позволяющие проводить расследования, представлять доклады и жалобы в связи с политикой таких международных учреждений, как Всемирный банк и Международный валютный фонд;

х) на уровне Организации Объединенных Наций были приняты меры для пресечения международным сообществом практики генетической манипуляции как одной из новых форм колониализма и угнетения;

у) в рамках отмечаемого в 1993 году Всемирного года коренных народов Организация Объединенных Наций обеспечила: i) учет опыта и знаний коренных народов в деле достижения устойчивого развития и существования, не вступающего в противоречие с происходящими в природе восстановительными и репродуктивными процессами; ii) предоставление коренным народам права на высказывание собственного мнения в рамках системы Организации Объединенных Наций; iii) признание за женщинами из числа представителей коренных народов особых прав, сформулированных ими самими в различных декларациях и петициях;

з) Организация Объединенных Наций сформулировала четкую и рассчитанную на конкретные сроки программу, направленную на полную демилитаризацию воздушного пространства и земной поверхности в качестве одной из форм защиты человечества и планеты и обеспечения права человечества на выживание, и чтобы был активизирован процесс поиска политических решений с целью урегулирования продолжающихся вооруженных конфликтов;

aa) Организация Объединенных Наций признала важность того вклада, который традиционно вносят женщины в дело охраны окружающей среды, и необходимость учета их опыта в процессах разработки и принятия решений, поскольку такой опыт систематически игнорируется;

bb) Организация Объединенных Наций заново сформулировала свою политику в области устойчивого развития с целью включения в нее концепции устойчивого существования;

cc) Организация Объединенных Наций запретила импорт и сбыт токсичных и ядерных отходов, а также загрязненных товаров и продовольствия и обмен ими;

dd) Организация Объединенных Наций запретила сбыт и продажу различных видов национальной флоры и фауны, которым грозит исчезновение или которые находятся в уязвимых условиях, а также импорт различных видов иностранной флоры и фауны, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на национальные экосистемы и привести к изменению их гермоплазмы;

ee) государства разработали механизмы для информирования участников Конференции по проблемам женщин, которую планируется провести в Китае в 1995 году, о решениях и рекомендациях, принятых на Всемирной конференции по правам человека;

ff) государства сформулировали четкие и рассчитанные на конкретные сроки программы, направленные на полную демилитаризацию воздушного пространства и земной поверхности в качестве одной из форм защиты человечества и планеты и обеспечения права человечества на выживание; и чтобы был активизирован процесс поиска политических решений с целью урегулирования продолжающихся вооруженных конфликтов;

gg) в своих докладах, представляемых в Юридическую и социальную комиссию по делам женщин Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций, государства сообщали информацию об уровне участия женщин в органах управления или в управленческих структурах;

hh) государства поощряли и обеспечивали признание и закрепление равноправного положения женщин во всех сферах производственной деятельности;

ii) при проведении политики, направленной на поддержку, развитие и охрану сферы частной жизни, государства проводили различие между мерами, направленными на поддержку семьи, и мерами, направленными на поддержку женщин;

jj) государства приняли законодательные акты, обеспечивающие, чтобы в органах управления общественных и государственных структур доля представителей каждого из полов не опускалась ниже 40% и не поднималась выше 60%;

kk) государства признали, что домашний труд и труд, связанный с осуществлением репродуктивных функций, представляет собой часть национального достояния и должен включаться в объем валового внутреннего продукта;

ll) государства активизировали процесс создания женщинами собственных организационных структур;

mm) государства обязались гарантировать всему населению без какой бы то ни было дискриминации по признаку расы, этнического происхождения, пола, сексуальной ориентации, инвалидности, гражданского состояния и гражданства соблюдение прав на элементарное медицинское обслуживание, бесплатное образование, получение работы и обеспечение жильем и здоровую окружающую среду;

nn) государства разработали и внедрили программы, направленные на защиту и поощрение прав женщин во всех сферах экономической, политической и социальной жизни, включая программы по обеспечению равных возможностей и/или принятия позитивных мер в тех сферах, где это представляется необходимым;

oo) государства создали материальные, экономические и социальные условия для активного участия женщин в процессах принятия решений и формулирования политики, что способствовало бы достижению устойчивого развития человечества и сохранению окружающей среды;

pp) государства признали ценность вклада женщин в дело борьбы по охране окружающей среды, создавая условия для участия низовых организаций женщин в разработке планов, стратегий и программ в области устойчивого развития;

qq) государства признали за женщинами право владеть землей и получать кредиты;

rr) государства привели свои нормативные акты в соответствие с современными нормами и приняли новые законы, регулирующие вопросы использования природных ресурсов и сохранения биологического разнообразия как части достояния народов в соответствии с положениями Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международного пакта о гражданских и политических правах; и чтобы эти регулирующие механизмы предусматривали создание органов, предполагающих активное участие в их работе представителей общественности;

ss) государства запретили импорт и сбыт токсичных и ядерных отходов, а также загрязненных товаров и продовольствия и обмен ими;

tt) государства признали важность того вклада, который традиционно вносят женщины в дело охраны окружающей среды, и их опыта в этой области, поскольку такой вклад и опыт неизменно остается в тени;

uu) государства заново сформулировали свою политику в области устойчивого развития с целью включения в нее концепции устойчивого существования;

vv) государства запретили сбыт и продажу различных видов национальной флоры и фауны, которым грозит исчезновение или которые находятся в уязвимых условиях, а также импорт различных видов иностранной флоры и фауны, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на национальные экосистемы и привести к изменению их гермоплазмы;

ww) государства гарантировали коренным народам право сохранять свою культуру и свои земли в качестве основополагающего элемента их мировоззрения и учитывали накопленные коренными народами знания и опыт, позволяющие им жить в гармонии с происходящими в природе восстановительными и репродуктивными процессами.

Цель 2: "Изучить связь между развитием и осуществлением каждым человеком экономических, социальных и культурных прав, а также гражданских и политических прав с учетом важного значения создания условий, в которых каждый может пользоваться этими правами, закрепленными в Международных пактах о правах человека" (резолюция 45/155, пункт 1 b))

Конференция по региональным системам защиты прав человека
в Африке, Америке и Европе
(Страсбург, Франция, 15-19 июня 1992 года)

121. Африка ведет титаническую борьбу за демократию, права человека и развитие. Чрезвычайно важное значение для обеспечения прав человека и "устойчивой демократии", которая одновременно должна быть "общественной демократией", имеет улучшение социально-экономических условий жизни людей, т.е. развитие. Не менее важное значение имеет также контроль над армией. В соответствии с общими интересами необходимо привести также стремление этнических групп к самостоятельности.

122. Была подчеркнута взаимосвязь между демократией, правами человека и правопорядком и в целом выражено удовлетворение по поводу учета этих факторов донорами в рамках сотрудничества в целях развития. Помимо минимального набора условий, таких, как наличие писаной конституции и представительного парламента, разделение властей, независимость судебной власти и свобода прессы, концепция демократии должна включать также участие населения, не ограничивающееся участием в выборах или созданием многопартийных систем. Хотя в основе системы прав человека лежит идея демократического общества, демократию не следует напрямую отождествлять с правами человека. Выборы не рождают демократию, однако поощрение прав человека означает также поощрение демократии.

123. Культ демократии и прав человека предполагает также укрепление гражданского общества. Существует необходимость переоценки роли неправительственных организаций в том, что касается их взаимоотношений с властными структурами в процессе перехода к демократии, а также в ситуациях политического регресса.

124. В процессе перехода к демократии и ее укрепления возникают конкретные проблемы, которые должны решаться в рамках международного сотрудничества. Наибольшую угрозу для демократии представляет бедность. Серьезные проблемы создают также внешняя задолженность и осуществление программ структурной перестройки. Эти проблемы признаются также Европейским сообществом, в частности в рамках его новой политики в области развития.

Пятая конференция по правам человека Международной академии
развития в условиях свободы*
(Синтра, Португалия, 14-25 июня 1993 года)

125. Окончание холодной войны дает нам первую в этом столетии возможность деполитизировать осуществление всего комплекса норм в области прав человека, закрепленных в Международном билле о правах человека. Достигнуты значительные успехи в деле разработки стандартов и механизмов по многим аспектам защиты гражданских и политических прав; существует, однако, необходимость эффективного выполнения этих стандартов. Не менее важное значение имеет также дальнейшая разработка этих стандартов, а также механизмов, обеспечивающих более эффективную реализацию экономических, социальных и культурных прав. Кроме того, в настоящее время остро ощущается потребность в утверждении и укреплении на практике принципа неделимости всех прав человека.

126. Существует тесная взаимосвязь между правами человека, демократией и развитием. Ответственное руководство процессом перемен предполагает, особенно на данном этапе, активное привлечение к этому процессу всех, кому не безразличны идеалы демократии, а также соблюдение в полном объеме всех прав человека. Одним из элементов демократического процесса являются свободные и справедливые выборы, однако помимо выборов этот процесс должен обеспечивать также нормальное функционирование институтов, следящих за соблюдением всего комплекса гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. Кроме того, демократический процесс должен предусматривать гарантии своей собственной устойчивости. Использование чрезвычайных мер должно находиться в строгом соответствии с международными нормами и подлежать международному контролю.

127. Необходимо найти пути практической реализации права на развитие, сформулированного в 1986 году в Декларации Организации Объединенных Наций о праве на развитие, с тем чтобы в центре развития, представляющего собой комплексный процесс, охватывающий осуществление гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, всегда находился человек. Для этого необходимы эффективные усилия со стороны всех участников и особенно со стороны международных финансовых учреждений.

128. Провозглашение и признание в последнее время новых прав человека, таких, как право на развитие и право на безопасную для здоровья окружающую среду, является результатом продолжающейся эволюции международных норм в области прав человека. Разработка таких новых прав должна вести к обогащению, а не к ограничению существующих основных прав.

* См. документ A/CONF.157/LACRM/8.

129. Соблюдение прав человека является необходимым условием достижения провозглашенных Организацией Объединенных Наций целей в области обеспечения мира и равенства. Поэтому программе Организации Объединенных Наций в области прав человека должны быть выделены необходимые материальные и финансовые ресурсы.

130. В целях укрепления мандата Организации Объединенных Наций в области прав человека рекомендуется учредить должность специального комиссара по правам человека с широкими политическими полномочиями для обеспечения большей эффективности, согласованности и координации деятельности в области поощрения и защиты прав человека на международном уровне.

131. Необходимо в срочном порядке заняться новыми проблемными областями в сфере прав человека, включая:

- а) утверждение права меньшинств и коренных народов на сохранение их самобытности и равноправие с остальной частью населения;
- б) обеспечение средств защиты лиц, перемещенных внутри страны, и жертв внутренних вооруженных конфликтов, не охваченных международным гуманитарным правом;
- с) обеспечение эффективного осуществления существующих норм, а также лучшей защиты детей, женщин и других особо уязвимых групп, включая рабочих-мигрантов, престарелых, лиц, инфицированных ВИЧ или больных СПИДом, лиц, находящихся за чертой бедности, беженцев, перемещенных лиц, инвалидов и т.д.

132. Дальнейший прогресс зависит от продолжения усилий государств - членов Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций в области образования, ориентированного на поощрение прав человека на всех уровнях. Для обеспечения уважения прав человека на национальном уровне необходимо, чтобы параллельно с демократией в национальных рамках существовала демократия на международном уровне, прежде всего в системе Организации Объединенных Наций, и особенно в международных финансовых учреждениях. Дальнейший прогресс зависит также от признания принципа подотчетности системы Организации Объединенных Наций неправительственным организациям, а также от ее доступности для таких организаций (Конференция в Синтре).

Семинар экспертов по соответствующим показателям для измерения прогресса в осуществлении экономических, социальных и культурных прав

(Женева, Швейцария, 25-29 января 1993 года)

133. Семинар по соответствующим показателям для измерения прогресса в последовательном осуществлении экономических, социальных и культурных прав, созданный по рекомендации Специального докладчика по осуществлению экономических, социальных и культурных прав, назначенного Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, состоялся в Женеве в январе 1993 года. Рекомендации этого семинара воспроизводятся ниже. Полный текст доклада о работе семинара см. в документе A/CONF.157/PC/73.

134. Участники семинара призывают принять меры к преодолению все еще сохраняющегося пренебрежительного отношения к экономическим, социальным и культурным правам. Он настоятельно рекомендует, чтобы система Организации

Объединенных Наций, в том числе ее специализированные учреждения, а также правительства и неправительственные организации уделяли необходимое внимание и выделяли необходимые ресурсы в целях содействия последовательному осуществлению экономических, социальных и культурных прав.

135. Участники семинара рекомендуют уделить первоочередное внимание определению содержания конкретных экономических, социальных и культурных прав и уточнению связанных с ними обязательств. Представляется необходимым дальнейшее концептуальное развитие этих прав, с тем чтобы можно было определить наиболее подходящие пути оценки достигнутого прогресса.

136. Участники семинара признают ключевую и незаменимую роль неправительственных организаций в привлечении внимания к проблемам, связанным с экономическими, социальными и культурными правами. Они настоятельно рекомендуют неправительственным организациям еще более активно участвовать в разработке концепции этих прав, а также в наблюдении за их осуществлением.

137. Существует потребность в подготовке данных и информации, которые позволяли бы оценивать прогресс в осуществлении экономических, социальных и культурных прав. Участники семинара рекомендовали уделять больше внимания сбору и анализу соответствующих дезагрегированных данных, полученных из широкого круга источников, в том числе от правительств, неправительственных организаций, учебных и научных учреждений, а также от тех групп, которые в наибольшей степени страдают от неосуществления этих прав. Следует также уделять внимание подготовке тематических исследований, дополняющих статистические данные.

138. Участники семинара рекомендуют составить перечень собранных Статистическим отделом Секретариата Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями и международными финансовыми органами статистических данных, касающихся оценки последовательного осуществления экономических, социальных и культурных прав в конкретных странах.

139. Научно обоснованное использование показателей для оценки прогресса в осуществлении экономических, социальных и культурных прав потребует создания надлежащих систем обработки информации, в том числе компьютеризированных, позволяющих производить оценку сложных рядов данных на дезагрегированной и временной основе. Компьютеризированная система информации должна обеспечивать доступ к статистическим данным, собранным системой Организации Объединенных Наций, включая специализированные учреждения, хранение докладов государств-участников, представляемых договорным органам по правам человека, и перекрестные ссылки на них, а также облегчать организацию статистических данных и докладов государств-участников на пострановой основе с соответствующими перекрестными ссылками.

140. Участники семинара рекомендуют рассмотреть вопрос о показателях для оценки экономического и социального развития, а также достижений в осуществлении экономических, социальных и культурных прав на Всемирной конференции по правам человека (1993 год) и на встрече на высшем уровне по социальным вопросам (1995 год).

141. Участники семинара рекомендуют МОТ, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, ВОЗ, ЮНФПА и другим учреждениям Организации Объединенных Наций содействовать концептуальной разработке прав человека, относящихся к сфере их ведения, включая определение соответствующих показателей. Эта работа должна вестись в тесном

сотрудничестве со всеми специальными докладчиками, органами Организации Объединенных Наций по правам человека и соответствующими неправительственными организациями. Специализированные учреждения должны, в частности, расширить сотрудничество с Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам.

142. Участники семинара рекомендуют всем органам и специализированным учреждениям системы Организации Объединенных Наций рассмотреть вопрос о роли прав человека в их деятельности и, в частности, уделять этому вопросу особое внимание на своих ежегодных конференциях или ассамблеях. Они также рекомендуют им обеспечить широкое распространение информации о тех выводах, к которым они придут, с тем чтобы о них знали все другие органы и учреждения Организации Объединенных Наций.

143. Необходимо принять меры к укреплению партнерства между учреждениями Организации Объединенных Наций (в том числе финансовыми) и другими международными организациями, научно-исследовательскими институтами, неправительственными и прочими организациями в том, что касается совместного использования ресурсов и проведения совместной работы по определению конкретных объектов оценки и наиболее подходящих ее методов.

144. Участники семинара рекомендуют Департаменту по вопросам анализа экономической и социальной информации и политики и Статистическому отделу Секретариата Организации Объединенных Наций оказывать содействие в опубликовании имеющихся на международном уровне статистических данных, исследований и методологических ноу-хау, что необходимо для подготовки более совершенных статистических данных и показателей.

145. Участники семинара с интересом отметили публикацию исследования "World's Women 1970-1980: Trends and Statistics", подготовленного Статистическим отделом в сотрудничестве с Отделом по улучшению положения женщин, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и ЮНИФЕМ. Они рекомендуют Статистическому отделу подготовить в сотрудничестве с соответствующими органами Организации Объединенных Наций аналогичные исследования, посвященные другим находящимся в неблагоприятном экономическом и социальном положении группам.

146. Участники семинара приветствуют назначение Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств Специального докладчика по вопросу о праве на достаточное жилище и рекомендуют Подкомиссии рассмотреть вопрос о назначении других специальных докладчиков для более глубокого изучения конкретных прав, закрепленных в Пакте, и подготовки рекомендаций для Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в отношении вытекающих из Пакта обязательств, показателей, необходимых для оценки выполнения положений Пакта, и информации, обеспечивающей эффективный контроль за соблюдением прав человека.

147. Участники семинара рекомендуют Комитету по экономическим, социальным и культурным правам изучить и использовать исследования, представленные специальными докладчиками и специализированными учреждениями, для продолжения своей работы по подготовке общих замечаний по каждому из прав, перечисленных в Пакте, и по пересмотру руководящих принципов, касающихся представления докладов государств-участников.

148. Комитету по экономическим, социальным и культурным правам следует продолжить работу по пересмотру руководящих принципов своей деятельности, с тем чтобы иметь возможность обращаться к государствам-участникам с просьбой о подготовке планов с четким определением целей в области последовательного осуществления каждого из прав. Государствам-участникам следует рекомендовать осуществлять разработку таких планов с широким привлечением общественности.

149. Участники семинара рекомендуют Центру Организации Объединенных Наций по правам человека содействовать участию неправительственных организаций в работе Комитета по экономическим, социальным и культурным правам. Такое содействие должно включать, в частности, уведомление неправительственных организаций, имеющих консультативный статус, о графике представления докладов государств и направление им приглашений о представлении соответствующих данных.

150. Участники семинара также рекомендуют Центру Организации Объединенных Наций по правам человека обеспечивать Комитет по экономическим, социальным и культурным правам необходимыми кадровыми ресурсами, в том числе сотрудниками для сбора и анализа статистических данных, касающихся оценки последовательного осуществления экономических, социальных и культурных прав в каждой из рассматриваемых стран.

151. Участники семинара далее рекомендуют Центру Организации Объединенных Наций по правам человека предоставлять государствам в рамках своей программы консультативного обслуживания помощь экспертов в разработке механизмов для наблюдения и оценки осуществления экономических, социальных и культурных прав и подготовке соответствующих планов, призванных обеспечить соблюдение этих прав.

152. Участники семинара рекомендуют Центру Организации Объединенных Наций по правам человека созвать совещание с участием международных финансовых учреждений, специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и соответствующих неправительственных организаций с целью выработки критериев, которыми следует руководствоваться при разработке политики и проектов в области развития в контексте прав человека.

153. Учитывая крайне важную роль, которую Центр Организации Объединенных Наций по правам человека признан сыграть в вопросах содействия последовательному осуществлению экономических, социальных и культурных прав, необходимо выделить надлежащие ресурсы для его укрепления и обеспечения высокого профессионального уровня его сотрудников.

154. Для достижения целей, изложенных в пункте 30, в частности для дальнейшего уточнения содержания конкретных прав и обязательств государств-участников, а также для обеспечения лучшей координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, участники семинара рекомендуют Центру Организации Объединенных Наций по правам человека провести семинар или серию семинаров по конкретным экономическим, социальным и культурным правам для представителей специализированных учреждений, председателей договорных органов и неправительственных организаций, осуществляющих сбор информации, касающейся экономических, социальных и культурных прав.

155. Государствам следует принять меры к тому, чтобы во всей их политике, структуре распределения ресурсов и практических действиях проявлялась глубокая приверженность идеалам прав человека. Приверженность полному осуществлению экономических, социальных и культурных прав представляет собой такой же основополагающий принцип в области прав человека, как и принцип равенства между женщинами и мужчинами, принцип недискриминации, а также принципы свободы независимости личности, человеческого достоинства, многообразия культур и демократического участия. Приоритетное внимание следует уделить правам и потребностям всех народов и общин, которые находятся в неблагоприятном социальном, экономическом, политическом и экологическом положении.

156. Все государства-участники Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах должны обеспечить, чтобы в документах, касающихся их экономической, социальной и культурной политики, подтверждалась приверженность осуществлению прав, закрепленных в Пакте, и чтобы обязательства, вытекающие из Пакта, в полной мере учитывались при разработке и осуществлении политики и законов.

157. Участники семинара рекомендуют государствам-участникам подготовить планы, определяющие конкретные цели в области последовательного осуществления каждого из прав, перечисленных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. При этом следует стремиться к обеспечению активного участия общин, в наибольшей степени страдающих от неосуществления этих прав, а также неправительственных организаций.

158. Участники семинара подчеркивают, что наблюдение и представление докладов, касающихся последовательного осуществления экономических, социальных и культурных прав, являются обязательством государств - участников Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Чтобы выполнить это обязательство, государства-участники должны расширить, в том числе, если это необходимо, при поддержке международных экспертов работу по сбору, обработке и анализу данных, требующихся для улучшения контроля. Особенно важно, чтобы государства могли дезагрегировать данные и на этой основе получать информацию о положении наиболее уязвимых и обездоленных групп населения и регионов.

159. Участники семинара настоятельно призывают государства-участники содействовать широкому участию неправительственных организаций в подготовке докладов, представляемых Комитету по экономическим, социальным и культурным правам (Женевский семинар по соответствующим показателям в области прав человека).

Цель 3: "Изучить пути и средства более полного осуществления имеющихся стандартов и договоров по правам человека" (резолюция 45/155, пункт 1 с))

160. Универсальная ценность прав человека, признанных и формально закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, принятой 10 декабря 1948 года, была подтверждена Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в последующих международных документах по правам человека как применительно ко всей совокупности прав человека, так и применительно к отдельным правам. Однако универсальный характер прав человека, логически вытекающий из единства человечества рода, подрывается чрезмерной готовностью соглашаться с оговорками в отношении различных договоров по правам человека.

161. Предложение:

- a) Новые международные договоры по правам человека должны исключать любую возможность выдвижения каких-либо оговорок в отношении этих договоров;
- b) Государства, сделавшие оговорки, следует немедленно призвать снять эти оговорки;
- c) Международные организации должны проводить регулярные совещания с государствами, сделавшими оговорки, в целях обсуждения возможности снятия этих оговорок.

162. Мы должны в полной мере осознать последствия того факта, что вопросы прав человека (включая, в частности, и вопросы меньшинств) больше не являются сугубо внутренним делом государств, как это, возможно, считалось в прошлом и как это установлено в пункте 7 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций. В этой связи надлежащее внимание должно быть уделено положениям заключительных документов СБСЕ, принятых в Женеве и Москве.

163. Единство прав человека во всем мире следует подчеркнуть путем подготовки всемирного кодекса прав человека, включающего все действующие международные договоры по правам человека. То же самое должно быть сделано на региональном уровне в форме региональных кодексов по правам человека.

164. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, которому все больше приходится заниматься вопросами защиты прав человека, должен в полной мере использовать средства, предоставленные в его распоряжение в соответствии со статьей 39 Устава Организации Объединенных Наций, и в полной мере осознать угрозу, создаваемую грубыми нарушениями прав человека для международного мира и безопасности. Необходимо также рассмотреть вопрос о применимости в таких ситуациях права вето.

165. Участники коллоквиума призывают исключить из процесса принятия решений в области прав человека этап ЭКОСОС и вместо него укрепить положение и роль в системе Организации Объединенных Наций Комиссии по правам человека.

166. Каждому специализированному учреждению, организации и программе Организации Объединенных Наций следует, если они этого еще не сделали, образовать в своем составе структурную единицу, отвечающую за вопросы прав человека, входящие в сферу ведения соответствующей организации, учреждения или программы. В рамках АКК необходимо предусмотреть проведение координационных совещаний соответствующих уровней, особенно в случае чрезвычайных ситуаций в области прав человека в тех или иных странах или регионах.

167. Те же причины лежат и в основе предложения об объединении международных и региональных отделений различных международных организаций по правам человека в скоординированную систему, которая функционировала бы подобно пульту управления в области прав человека. Задача создания такого рода системы защиты прав человека в контексте "внутренних реформ" может быть возложена на небольшую группу авторитетных независимых экспертов, которая могла бы ежегодно созываться ЮНЕСКО для выработки рекомендаций, а также на Комиссию Организации Объединенных Наций по правам человека, которая, вместе со всеми заинтересованными организациями, могла бы рассмотреть вопрос о международной системе защиты прав человека и ее реформе в качестве одного из пунктов повестки дня своих сессий.

168. В целях более активного привлечения к работе международных учреждений, занимающихся вопросами прав человека, отдельных лиц и НПО любому лицу или группе лиц, а также любой НПО, располагающим достоверной информацией о совершаемых нарушениях, должно быть обеспечено право выступать с заявлениями о нарушениях прав человека. НПО должны, как минимум, иметь право выступать в качестве "добрых советчиков" при рассмотрении конкретных дел, как это уже имеет место в европейских и американских учреждениях по защите прав человека.

169. Международным учреждениям по защите прав человека должно быть предоставлено право рекомендовать, а при необходимости и предписывать временные меры, призванные не допустить, чтобы та или иная ситуация приобрела необратимый характер и тем самым, помимо всего прочего, поставила бы под угрозу права человека.

170. Несмотря на то, что первыми на защиту прав человека встают парламентские ассамблеи, их роль в рамках договоров по правам человека на национальном и международном уровнях практически равна нулю. Вместе с тем парламентские органы в силу своей природы склонны выступать со своими собственными инициативами в области прав человека.

171. В плане "парламентаризации" прав человека руководящие принципы реформы должны предусматривать создание в рамках каждого национального или международного парламента специальной комиссии, не только отвечающей за подготовку национального и международного законодательства в данной области (в сотрудничестве с соответствующими НПО), но и уполномоченной предпринимать соответствующие действия в случае нарушения прав человека в других странах.

172. Следует всячески поддерживать и поощрять назначение парламентских омбудсменов, которые были бы полностью независимы от исполнительной и других государственных властей.

173. Впредь грубые нарушения прав человека должны влечь за собой немедленное применение санкций к тем, кто их совершает. Такого рода меры, предложенные с учетом происходящих в настоящее время трагических событий, должны открыть путь к быстрой разработке общих руководящих принципов, основывающихся на Конвенции против геноцида 1948 года. Речь идет, в частности, о:

а) квалификации некоторых наиболее распространенных международных преступлений, затрагивающих права человека, в качестве преступлений против человечества и преступлений геноцида;

б) широком признании принципа универсальной юрисдикции для целей преследования и наказания лиц, совершивших преступления, затрагивающие права человека;

в) создании международного уголовного суда, упоминавшегося еще в 1948 году, который бы в первую очередь выступал в роли апелляционного суда, а также рассматривал дела, которыми не занимаются национальные суды.

174. На данном же этапе следует принять временные меры, обеспечивающие незамедлительное судебное преследование и наказание в соответствии с национальными законами страны, где было совершено преступление, лиц, виновных в таких преступлениях, в тех случаях, когда массовые нарушения прав человека доводятся до сведения международных органов по расследованию.

175. Необходимо позаботиться о том, чтобы одни и те же вопросы прав человека не рассматривались под одним и тем же углом зрения в различных международных договорах по правам человека, как это имело место в вопросе пыток, который стал предметом трех различных конвенций (Организации Объединенных Наций, Совета Европы и ОАГ), не говоря уже о том, что положения, касающиеся пыток, содержатся и в общих конвенциях по правам человека. Было бы полезно, чтобы в тех случаях, когда вопросы прав человека, имеющие глобальное значение, рассматриваются на региональном уровне и не рассматриваются на международном уровне, региональные договоры имели универсальный характер, с тем чтобы в конечном итоге, благодаря использованию процедуры "делегирования", они могли стать международными договорами, открытыми для подписания всеми государствами - членами международного сообщества. Эта идея должна быть реализована прежде всего в отношении Конвенции по биоэтике Совета Европы, поскольку лежащие в ее основе принципы волнуют все международное сообщество.

176. Участники проявили большой интерес к проекту закона о трансплантации человеческих органов, который был представлен на коллоквиуме.

177. Следует постоянно помнить о том, что наиболее важным международным органом по защите прав человека является и, по-видимому, всегда будет являться национальный судья. Именно в его обязанности входит восстановление справедливости в ситуациях, связанных с нарушениями прав человека путем определения жертвы, выплаты ей компенсации и наказания, когда это требуется, виновника. Поэтому международная защита прав человека всегда будет оставаться вторичным средством защиты, хотя в некоторых случаях и более эффективным, чем национальные суды в силу ее полной независимости (если так действительно будет) от деяний, совершаемых репрессивными, диктаторскими государствами или государствами, злоупотребляющими своими полномочиями.

178. Однако для обеспечения эффективности такого механизма национальный судья должен иметь в своем распоряжении конкретное законодательство по правам человека, которое может быть применено непосредственным образом и действительно применяется. Принцип равенства государств должен означать в данном случае право непосредственного применения национальным судьей в рамках национальной правовой системы международно-правовых норм в области прав человека.

179. Поэтому реформа должна предусматривать в качестве обязательного требования прямое применение на национальном уровне положений новых международных договоров по правам человека и требовать от государств включения в свои национальные законодательства остальных международных договоров по правам человека, если они еще не сделали этого.

180. В целях установления контактов между национальными и международными учреждениями по правам человека в случае обнаружения грубых нарушений этих прав национальный парламентский омбудсмен должен иметь право доводить такие нарушения до сведения международных учреждений по правам человека, когда он считает это необходимым. Это особенно важно для международных механизмов, созданных в целях осуществления конвенций о защите меньшинств или конвенций по вопросам, непосредственно касающимся меньшинств, например по вопросам использования языков меньшинств.

181. Признавая факт значительной недопредставленности женщин в международных и региональных учреждениях, занимающихся защитой прав человека, а также то, что женщины еще не в полной мере пользуются своими гражданскими, политическими, экономическими и социальными правами, коллоквиум:

a) подтверждает фундаментальный характер принципов недискриминации и равенства полов;

b) призывает все международные учреждения, занимающиеся вопросами защиты прав человека, в безотлагательном порядке принять все необходимые меры для обеспечения полного уважения человеческих прав женщин; и

c) призывает к более широкому участию женщин в работе всех международных учреждений по правам человека, включая Всемирную конференцию по правам человека 1993 года.

182. В целях повышения эффективности международной защиты прав человека коллоквиум призывает:

a) государства присоединиться к различным международным договорам по правам человека и признать их факультативные положения, особенно факультативные положения общих конвенций по правам человека;

b) предоставить различным учреждениям необходимые финансовые и кадровые ресурсы, с тем чтобы они могли эффективно выполнять свои обязанности, особенно в связи с процедурами рассмотрения жалоб о нарушениях прав человека, а также в связи с их ролью по оказанию конкретной помощи, как это делает Управление Верховного комиссара по делам беженцев (декларация, принятая в Ла-Лагуне).

Цель 4: "Оценить эффективность методов и механизмов, используемых Организацией Объединенных Наций в области прав человека"
(резолюция 45/155, пункт 1 d))

183. Универсальная ценность прав человека предполагает разработку международным сообществом норм в области прав человека, отражающих универсальные ценности, получившие признание всего человечества. Помимо права на развитие и права на безопасную для здоровья окружающую среду, в число таких норм следует включить также право каждого человека на гуманитарную помощь, потребность в которой с каждым днем возрастает, учитывая трагические события в Африке и Европе.

184. Предложение: Право на гуманитарную помощь в качестве одного из прав человека может быть сформулировано следующим образом:

"Право на гуманитарную помощь представляет собой право каждого мужчины, женщины или группы лиц на получение помощи в случае серьезной угрозы их жизни и здоровью и является правом, которое, с одной стороны, подлежит признанию государствами, отдельными лицами, а также общественными и частными организациями, а с другой стороны – может быть потребовано от них.

Поэтому право на гуманитарную помощь включает право обращаться за такой помощью и получать ее без какой-либо дискриминации".

185. Участники коллоквиума признают, что наиболее серьезные нарушения прав человека имеют место в ходе вооруженных конфликтов и в случаях других чрезвычайных общественных ситуаций. Исключительно важно, чтобы участники вооруженных конфликтов соблюдали нормы международного гуманитарного права и чтобы государства со всей серьезностью относились к своей обязанности обеспечить уважение этих норм, как того требует общая статья 1 Женевских конвенций 1949 года.

186. Хотя источниками норм в области прав человека и международных гуманитарных норм служат разные договоры, как первые, так и в своей значительной части вторые являются составной частью международного обычного права и в силу этого - неотъемлемым атрибутом цивилизованного общества. Права человека неделимы не только в мирное время, но и во время вооруженных конфликтов, а их защита и соблюдение при любых обстоятельствах являются необходимым условием выживания человечества.

187. Всемирная конференция должна признать, что некоторые нормы международного права применимы и в чрезвычайных общественных ситуациях, неравнозначных вооруженным конфликтам. Помимо неотъемлемых прав, закрепленных в Международном пакте о гражданских и политических правах и региональных договорах по правам человека, Конференция должна учесть также международное прецедентное право и практику, сложившуюся в данной области, которые не позволяют государству выступать в качестве верховного судьи своих действий в условиях чрезвычайных общественных ситуаций. Особое внимание следует обратить на необходимость уважения основных судебных гарантий, без которых невозможно обеспечить соблюдение на практике неотъемлемых прав человека. Это было подтверждено в Своде принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, принятом Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в декабре 1989 года, и подчеркивалось рядом специальных докладчиков, назначенных Комиссией Организации Объединенных Наций по правам человека.

188. Необходимо также учитывать Токийскую декларацию о минимальных гуманитарных стандартах, в которой изложены нормы, применимые в случаях чрезвычайных общественных ситуаций.

189. Коллоквиум рекомендует Конференции уделить внимание следующим возникающим на практике вопросам юридического и прагматического характера:

а) выработке объективных критериев, необходимых для беспристрастного определения наличия чрезвычайных общественных ситуаций (помимо вооруженных конфликтов), в целях недопущения незаконного ущемления прав человека;

б) принятию имеющих обязательную силу правил поведения в условиях внутренних беспорядков, не доходящих до вооруженных конфликтов, в соответствии с общей статьей 3 Женевских конвенций 1949 года или Протоколом II к ним 1977 года;

с) определению форм взаимодействия между различными механизмами, созданными в рамках конвенций по правам человека и международного гуманитарного права;

д) включению во все международные договоры по правам человека положения о предельных сроках, по истечении которых ограничения прав человека перестают действовать, если только они не возобновляются при соблюдении условий, оговоренных в соответствующих договорах (декларация, принятая в Ла-Лагуне).

Познаньская декларация о научной свободе

(Познань, Польша, 7-9 января 1993 года)

190. Следующая Декларация была принята участниками Семинара, состоявшегося в Познаньском центре по правам человека в январе 1993 года.

Учитывая международные стандарты в области прав человека, установленные Организацией Объединенных Наций, в частности, во Всеобщей декларации прав человека (1948 год), Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (1966 год) и Международном пакте о гражданских и политических правах (1966 год),

учитывая также документы ЮНЕСКО в области прав человека и образования, в частности Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования (1960 год), Рекомендацию о положении учителей (1966 год), Декларацию принципов международного сотрудничества в области культуры (1966 год) и Рекомендацию о статусе научных исследований (1974 год),

подчеркивая, что некоторые права, признанные в них, имеют особое значение для научной свободы, такие, как право на свободу мысли, совести, религии, выражение своего мнения, собраний, ассоциации и передвижения,

признавая, что научная свобода является существенно важным условием для выполнения тех функций в области образования, исследований, управления и обслуживания, которые поручены университетам и другим высшим учебным заведениям,

принимая во внимание, что члены научного сообщества, ведя поиски истины и развивая научные знания, несут особую ответственность перед обществом,

будучи убеждены в том, что каждое государство обязано гарантировать научную свободу без какой бы то ни было дискриминации, как-то: в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства,

высоко оценивая Лимскую декларацию о научной свободе и автономии высших учебных заведений (1988 год), Великую хартию вольностей европейских университетов (Болонья, 1988 год), Дар-эс-Саламскую декларацию о научной свободе и социальной ответственности ученых (1990 год) и Кампальскую декларацию об интеллектуальной свободе и социальной ответственности (1990 год),

признавая, что научное сообщество состоит из всех лиц, работающих или обучающихся в каком-либо высшем учебном заведении,

участники согласились с тем, что члены научного сообщества пользуются как индивидуально, так и сообща с другими следующими правами:

Статья 1

1. Каждый человек имеет право на основе его способностей и компетентности и без какой бы то ни было дискриминации стать членом научного сообщества, продвигаться по службе и пользоваться защитой от произвольного увольнения, со стороны какого-либо высшего учебного заведения.
2. Временные меры, направленные на ускоренное установление фактического равенства в отношении недостатков, касающихся доступа к научному сообществу или его жизни, не считаются дискриминационными.

Статья 2

1. Члены научного сообщества, выполняя исследовательские функции, имеют право свободно определять предмет и методы своих исследований в соответствии с признанными принципами научной работы.
2. Они имеют право свободно сообщать результаты своих исследований и публиковать их без цензуры.

Статья 3

1. Члены научного сообщества, выполняя преподавательские функции, имеют право свободно определять в пределах, установленных высшим учебным заведением, содержание и методы обучения.
2. Они не могут принуждаться к преподаванию вопреки их собственным познаниям и совести.

Статья 4

1. Студенты высших учебных заведений имеют право учиться, выбирать курс обучения из имеющихся курсов и получать официальное признание приобретенных знаний и опыта.
2. Они имеют право участвовать в управлении высшими учебными заведениями и в организации учебного процесса.
3. Государства выделяют адекватные ресурсы для нуждающихся студентов, с тем чтобы они могли продолжать свою учебу.

Статья 5

1. Все члены научного сообщества пользуются свободой, независимо от границ, искать, получать и распространять информацию и идеи любого вида и во всех формах, включая электронные средства.
2. В случае ограничений членам научного сообщества, занимающимся исследовательской деятельностью, предоставляются особые возможности, с тем чтобы позволить им выполнять свои задачи.
3. Государства и межправительственные организации активно поддерживают взаимный обмен информацией и документацией в целях развития исследовательской деятельности и образования.

Статья 6

1. Все члены научного сообщества имеют право свободно сотрудничать со своими коллегами в любой части мира.
2. С этой целью они пользуются свободой передвижения в пределах своей страны, а также могут покидать свою страну и возвращаться в нее. Эти свободы могут ограничиваться только по соображениям национальной безопасности или охраны здоровья населения при условии, что такие ограничения установлены законом и необходимы в демократическом обществе.

3. Государства и межправительственные организации активно поддерживают сотрудничество между членами научного сообщества.

Статья 7

1. Осуществление предусмотренных выше прав предполагает несение особых обязанностей по отношению к обществу и может подвергаться некоторым ограничениям, необходимым для защиты прав других.
2. Исследования, преподавательская деятельность, сбор информации и обмен ею осуществляются в соответствии с этическими и профессиональными нормами.

Статья 8

1. Надлежащее осуществление научной свободы и выполнение соответствующих обязанностей требуют автономии высших учебных заведений. Такая автономия реализуется при участии всех членов научного сообщества.

191. Конференция по региональным системам защиты прав человека в Африке, Америке и Европе позволила впервые организовать совместную встречу всех трех региональных правозащитных комиссий во главе с их председателями. Основное внимание Конференции было уделено создавшимся в результате изменения политической ситуации в Африке новым возможностям укрепления африканской правозащитной системы.

192. Понятие прав человека неотделимо от понятий законности и плюралистической демократии, которые в настоящее время присущи также странам Центральной и Восточной Европы. Совет Европы не только оказывал значительную помощь новым демократическим странам в Европе, но и проявлял готовность к принятию на себя обязательств в отношении других регионов мира, о чем свидетельствует создание центра Север-Юг в Лиссабоне, Португалия.

193. Было заявлено о том, что вопрос о правах человека имеет жизненно важное значение для ОАЕ. Процесс демократизации, происходящей в настоящее время в Африке, является очевидным. Тем не менее участники подвергли ОАЕ критике за оказание недостаточно активной поддержки в отношении движения за демократию и укрепления таких правозащитных организаций в Африке, как Африканская комиссия. В то же время было отмечено в качестве положительного момента, что ОАЕ более не является беспрекословным приверженцем принципа невмешательства.

194. В отношении достижений и проблем, присущих трем комиссиям по правам человека, было отмечено, что Европейская комиссия посредством своего прецедентного права сыграла важную роль в разработке общих норм в области прав человека в Европе, однако с учетом возросшего числа прецедентов требуется пересмотреть всю систему, судя по всему, в пользу создания единого европейского суда. Межамериканская комиссия посредством своих разоблачительных сообщений о нарушениях прав человека, которые нередко подкреплялись фактами, установленными ее миссиями, способствовала развитию правовой культуры на континенте, хотя и сталкивалась при этом с проблемами политической нестабильности и насилия. Африканскую комиссию, созданную позднее чем другие, все еще волнуют проблемы развития надлежащей инфраструктуры и повышения эффективности ее функционирования. Она уделяла особое внимание поощрению прав человека, испытывая при этом значительную нехватку ресурсов.

195. В результате сопоставления африканской системы с другими региональными системами были выявлены некоторые недостатки и возможности для улучшения. Это касается некоторых прав, в частности права на справедливое судебное разбирательство и habeas corpus, процедуры уведомления и отсутствия гласности. Одним из стимулирующих факторов могла бы стать более эффективная защита. Права следует ограничивать разумными рамками, приемлемыми для демократического общества. Хартию следует сделать составной частью муниципальной правовой системы. Африканской комиссии было рекомендовано действовать более решительно в рамках ее полномочий посредством более динамичного интерпретирования положений Африканской хартии и соответственно пересмотра своих правил процедуры.

196. Широкую поддержку получила идея о необходимости создания Африканского суда по правам человека, за исключением членов Африканской комиссии, по мнению которых эта идея была преждевременной. Все участники согласились с тем, что Африканская комиссия нуждается прежде всего в укреплении. Необходимо укрепить и национальные судебные системы. Члены Межамериканских и Европейских судов и комиссий отметили, что "региональные системы защиты прав человека не смогут функционировать эффективно без подлинно судебного органа, наделенного обязательной юрисдикцией, что не в последнюю очередь обусловлено распространением его влияния на национальные суды".

197. НПО играли решающую роль в деле разоблачения фактов насилия и оказания помощи пострадавшим посредством представления замечаний по докладам государств и оказания содействия в развитии образования и нормотворческой деятельности в области прав человека. Ряд рабочих совещаний, организованных Международной комиссией юристов и посвященных участию НПО в деятельности Африканской комиссии, были направлены на стимулирование сотрудничества между НПО и Комиссией. Однако деятельность НПО на национальном уровне подвергалась ограничениям, свидетельством чему явились прекращение существования Тунисской лиги прав человека и угрозы в адрес их членов, что потребовало от международного сообщества активизировать усилия по защите участников правозащитной деятельности. Возникла необходимость в профессионализации НПО и в увеличении их числа, особенно в Африке.

198. В целом отмечалась необходимость в более активном поощрении прав человека, в частности посредством просветительской деятельности в области прав человека. Высказывались предложения о проведении более конструктивного анализа таких основных причин нарушений прав человека, как отсутствие демократии или правопорядка, деградация окружающей среды, война и т.д., а также о расширении исследовательской деятельности по проблематике прав человека, включающей вопрос о роли вооруженных сил. В числе задач на будущее в области прав человека Конференция отметила необходимость уделения большего внимания экономическим, социальным и культурным правам, правам народов, меньшинств и коренных народов, проблеме исчезновений, а также таким "нетипичным случаям нарушений прав человека", как внутренние вооруженные конфликты и насильственные действия со стороны полувоенных формирований, в связи с которыми возникают вопросы законного применения силы государством и законного применения ограничительных договоров.

199. Было общепризнано, что следует уделять большее внимание вопросу прав человека применительно к женщинам. Высказывались различные точки зрения в отношении применения специального положения Африканской хартии, касающегося женщин, поскольку оно не устраняло противоречий и несоответствия между

юридическим и фактическим статусом прав женщин и между всеобщими и региональными нормами. Африканские ценности и традиции не должны использоваться в целях дискриминации в отношении женщин или ущемления их равных прав. Расширение знаний женщин в области их прав было выдвинуто в качестве одной из приоритетных задач. В этой связи следует поощрять создание женских организаций и оказывать им помощь. Государствам следует выдвигать кандидатов из числа женщин на вакантные должности в Африканской комиссии.

200. Положительный опыт осуществления Европейской конвенции о предупреждении пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания был представлен в качестве одного из новых правозащитных механизмов, использующих практику превентивных поездок в места задержания, который может служить примером для других регионов или найти глобальное применение.

201. Подчеркивалось все возрастающее значение социальных прав, в частности для стран, находящихся на переходном этапе к рыночной экономике. Опыт Европейской социальной хартии, механизм осуществления которой недавно был усилен, также может представлять интерес для других регионов.

202. В связи с фактами вывоза опасных отходов в Африку представителей этого континента особенно волновал вопрос о праве на удовлетворительную в целом окружающую среду, чем и было обусловлено принятие Бамакской конвенции. Поскольку международное право окружающей среды все еще находилось в процессе разработки, а африканские государства не располагали необходимыми средствами для обеспечения контроля за соблюдением своих законов, особая ответственность в этой области возлагалась на Север. Активным участникам правозащитной деятельности следует включать экологические вопросы в свою повестку дня и доводить факты нарушений права на здоровую окружающую среду до сведения Африканской комиссии, которая вправе действовать в соответствии со статьей 24 Африканской хартии (Страсбургское совещание, июнь 1992 года).

Цель 5: Сформулировать конкретные рекомендации по повышению эффективности деятельности и механизмов Организации Объединенных Наций в области прав человека посредством программ, нацеленных на то, чтобы поощрять, развивать и контролировать уважение к правам человека и основным свободам (резолюция 45/155, пункт 1 e))

Рабочее совещание по вопросу о роли добровольных организаций в новых демократических странах
(Прага, 21-24 июня 1992 года)

203. Пражское рабочее совещание сделало следующие выводы, направленные в адрес Всемирной конференции по правам человека.

204. Были определены демократическая роль НПО, их некоммерческий и негосударственный характер, а также их приверженность общественно полезному делу.

205. Было подчеркнуто, что НПО отводится двойная роль в демократическом обществе. Они являются одним из предварительных условий развития конституционно оформленного политического процесса, а также дополняют его, выступая в качестве официальных органов демократического государства.

206. Был вкратце изложен целый ряд общих для НПО функций:

- a) четкое определение запросов граждан;
- b) поощрение многообразия и роста числа мнений;
- c) выполнение функций органов политической мобилизации;
- d) выполнение функций органов политической социализации;
- e) обеспечение средств своевременного предупреждения как на национальном, так и на международном уровнях;
- f) выполнение функций защиты от произвола государства и рыночных сил.

207. Был отмечен ряд возможных недостатков, препятствующих эффективному функционированию НПО:

- a) недопредставленность НПО, защищающих интересы слабых, но крупных групп, таких, как дети;
- b) господствующее положение нескольких крупных специализированных организаций среди НПО;
- c) интегрирование НПО в государственный аппарат или в рыночные структуры.

208. В качестве одной из важных задач НПО было предложено представлять интересы граждан не только в их взаимоотношениях с государством, но и с коммерческим сектором.

209. Было отмечено, что в период перехода от авторитарного режима к демократии НПО предстоит решать конкретные задачи, в частности:

- a) налаживание новых связей с правительствами;
- b) помощь в разработке новой правовой базы, служащей основой гражданского общества;
- c) разработка политического курса и подготовка публичной информации;
- d) контроль за ходом осуществления самого переходного процесса;
- e) подготовка способных кадров, которые могут занять новые руководящие должности в политических органах в правительстве в переходный период.

210. Было особо подчеркнуто, что НПО следует обеспечить демократичную систему отчетности о своей внутренней деятельности.

211. Отмечалось, что несоответствия социально-экономического и политического плана определяют роль, функции, стратегию и политику НПО.

212. По мнению некоторых участников, НПО не следует отождествляться с политическими группировками. Политические организации борются за политическую власть и представляют собой потенциальные правительства. НПО, тесно связанные с политическими организациями, рискуют потерять независимость и доверие, необходимые для эффективного выполнения важной роли и функций, о которых шла речь.

213. По мнению участников Сопения, для отношений между гражданским обществом и государством не всегда присущи противоречия или дух сотрудничества. Было решено, что НПО не следует брать на себя функции, за которые в законном порядке отвечает государство. Была особо отмечена важная роль НПО в процессе создания основы для ведения демократического диалога и обеспечения общественного благосостояния.

214. Выступления и прения свидетельствовали о том, что революционные изменения последних лет способствовали развитию во всех государствах бурного процесса создания НПО.

215. Участники согласились с тем, что именно фактор подавления сам по себе стал мобилизующей силой и ключевым элементом процесса создания НПО, роль которых, по-видимому, следует пересмотреть в связи с деидеологизацией борьбы. Некоторых участников интересовало, будет ли проводиться достаточно эффективно и согласованно деятельность в правозащитной и гуманитарной областях в целях заполнения образующегося вакуума.

216. Участники отметили, что нередко отношения между НПО, властями, прессой и общественностью налаживаются с трудом и характеризуются недоверием. Отмечалось, что это отчасти можно было бы объяснить нынешней чрезмерной политизацией всех социальных вопросов, а также непониманием роли НПО и недоверием к этим организациям.

217. НПО в странах Восточной и Центральной Европы оказались в таких условиях, при которых идеи волонтаризма еще не приемлемы для народа. На настоящем этапе НПО отводится роль арбитра между патерналистскими ценностями, пропагандировавшимися коммунистическими режимами, которые отрицательно относились к благотворительным или прочим добровольным актам, и духом эгоцентричного индивидуализма и невмешательства, присущего капиталистическому обществу, для которого также неприемлемы благотворительные акты и общественная деятельность.

218. Все участники отмечали неадекватный, эволюционный, а иногда и неупорядоченный характер законодательной основы, на которой им предположительно предстояло строить свою деятельность. Были особо выделены проблемы сотрудничества и координации среди самих НПО и в отношении местных и государственных органов власти.

219. По общему мнению участников сессии, практически все НПО нуждаются в "управленческой" помощи, включая административные механизмы, мобилизацию ресурсов, маркетинг и автоматизированные технологии.

220. Многие участники указали на серьезные финансовые ограничения и значительную зависимость от зарубежных финансовых источников. Это отчасти может быть обусловлено системой взимания взносов, которая будет описана ниже.

221. Были высказаны многочисленные точки зрения относительно преимуществ и недостатков, связанных с получением помощи от внешних доноров. Для некоторых это было неременным условием их существования; для других это представляло угрозу попасть под влияние западноевропейских ценностей. Последствия существовавшей практики получения средств от южноафриканских участников свидетельствовали о пагубности долгосрочной зависимости от зарубежных источников финансирования.

222. В странах Центральной и Восточной Европы конституции и/или законы позволяют создавать НПО и гарантируют им право на свободу ассоциации, собраний и выражения своего мнения, однако при этом отсутствуют другие необходимые элементы, такие, как конкретная и четкая правовая основа и благоприятные экономические условия.

223. В условиях апартеида Южной Африки отсутствовали адекватные правовые или конституционные гарантии в отношении НПО и в значительной мере ограничивались такие права, как свобода ассоциации, собраний и выражения своего мнения. Законодательные акты обеспечили основу для создания НПО на законных основаниях, но правительство пока еще осуществляет значительный контроль за их деятельностью.

224. Участники согласились с тем, что, несмотря на существование различий между правовыми системами государств, свобода ассоциации фактически стала реальностью.

225. В странах Восточной и Центральной Европы к числу проблем переходного периода относятся проблемы практического осуществления, отсутствие ясности в отношении статуса НПО вследствие смешения положений старых и новых законодательных актов, а также стремление толковать старые законы применительно к современным условиям. Законодательные акты иногда готовятся поспешно и принимаются без надлежащего рассмотрения.

226. В Южной Африке характерным способом "регулирования деятельности" НПО является, например, контроль за порядком мобилизации ресурсов. Это ведет к тому, что НПО рискуют оказаться запрещенными или ограниченными в своей деятельности. Было отмечено, что международные связи во многих случаях позволяли избегать возможных запретов.

227. Было отмечено, что развитие демократии открывает новые возможности для деятельности НПО, но отнюдь не предполагает автоматическое создание структур, которые способствуют налаживанию диалога и сотрудничества между политическим и гражданским секторами. Было признано, что политическому сектору следует создавать соответствующие условия и способствовать развитию упомянутого диалога и привлекать НПО к участию в процессе подготовки законопроектов и нормативных актов, в случае если они затрагивают вопросы, касающиеся этих организаций.

228. В странах Восточной и Центральной Европы, судя по всему, до сих пор не существует прочной правовой основы, регулирующей порядок получения пожертвований или даров или же мобилизации ресурсов. В некоторых странах одни и те же положения действуют как в отношении фондов, которые финансируют проекты, так и в отношении ассоциаций, которые их осуществляют. Практика финансирования деятельности НПО поощряется незначительно, хотя в некоторых случаях при субсидировании их программ предоставляются определенные льготы или производятся налоговые списания. Проблемы возникают в случае осуществления коммерческой деятельности или деятельности, направленной на получение прибыли, или же если НПО предоставляют платные услуги.

229. В Южной Африке деятельность НПО по сбору и получению средств осуществляется под значительным контролем. До сих пор не введена в действие налоговая система, которая в полной мере поощряла бы предоставление НПО частной и корпоративной помощи.

230. Было отмечено, что особое значение для создания учреждений, действующих на прочной основе, имеет тщательный анализ и планирование:

а) следует определять конкретные социально-экономические и политические условия, в которых действуют НПО, с тем чтобы формировать эти организации с учетом задач, которые им предстоит решать;

б) этим организациям необходимо использовать применительно к своим условиям ценный опыт, накопленный в других секторах, в частности в области стратегического планирования, помня при этом, что процесс создания учреждений должен всегда строиться на демократических принципах.

231. Говорилось о том, что устав любой НПО должен отражать как форму, так и существо организации. Были изложены основные принципы двух подходов в отношении построения организации:

а) традиционный подход, или метод построения сверху вниз, согласно которому инициаторами эффективного процесса развития и широкомасштабных изменений могут быть лишь отдельные лица или единицы, наделенные полномочиями или властью;

б) подход, основанный на принципе участия, или метод построения снизу вверх, согласно которому тот, кто наиболее заинтересован в успехе процесса развития, широкие массы, является самым лучшим кандидатом для инициирования, определения и поддержания инициативных усилий. Этот подход строится на таких принципах, как опора на свои собственные силы, социальная и политическая зрелость и самостоятельность.

232. Кроме того, было подчеркнуто, что НПО необходимо выработать общепринятые принципы этики. НПО должны:

а) обеспечить транспарентность в отношении своей структуры и функционирования;

б) отчитываться перед своими членами и сторонниками;

с) проводить политику по обеспечению равных возможностей и осуществлять за этим контроль;

д) обеспечивать применение плюралистического подхода в процессе принятия своих решений и планирования;

е) не допускать отмежевания от других организаций и их проблем.

233. В качестве важных элементов процесса создания учреждений и их "повседневной жизни" были названы также участие сторонников и учет их мнения.

234. Если гражданскому обществу предстоит участвовать в демократическом процессе, то следует учитывать, что успешное его развитие зависит лишь от образованности и информированности граждан, в связи с чем на НПО возлагается

особая ответственность за повышение образованности и информированности населения. Были изучены методы укрепления позиций сторонников той или иной организации, которые включают, в частности, поиск союзников как в рамках, так и за пределами страны, и совместно действующих организаций. Кроме того, была отмечена необходимость принятия систематических мер по развитию управленческой деятельности.

235. Образование и профессиональная подготовка были двумя темами, которые периодически рассматривались при обсуждении проблемы создания учреждений. Процесс профессиональной подготовки должен охватывать не только штатных работников, но и добровольцев. В этой связи были выдвинуты следующие предложения:

- a) обмен штатными работниками;
- b) обмен опытом и эффективными методами;
- c) участие экспертов;
- d) обмен специальными знаниями между организациями.

236. В ходе широких обсуждений было признано, что не следует забывать о вопросах образования, профессиональной подготовки и совершенствования руководящих кадров.

237. Кроме того, были отмечены следующие основные элементы процесса создания учреждений:

- a) консультативная практика;
- b) необходимость более широкого освоения методов планирования;
- c) установление прочных связей с общественностью или системы коммуникации, а также разработка четкой политики мобилизации ресурсов;
- d) финансовое и общее управление, маркетинг и компьютеризация.

238. Исходя из того, что одним из основных элементов демократии является взаимоотношение между государством и НПО, были выдвинуты следующие предложения, направленные на расширение взаимопонимания между ними:

- a) повышение эффективности системы подготовки работников местных и центральных органов управления в плане распространения знаний о характере конкретных организаций, их потребностях и возможностях использования их в качестве эффективных партнеров;
- b) правительствам следует способствовать созданию атмосферы, в которой лоббизм рассматривался бы в качестве важного инструмента демократии, при наличии четко определенных и конструктивных целей многих НПО, позволяющего заявлять о себе тем, кто прежде не имел такой возможности.

В свою очередь,

- a) повышение осведомленности НПО в области методов управления может быть также полезным;

b) НПО следует стараться признавать как успехи, так и недостатки в деятельности государства на основе достоверных и объективных критических оценок.

239. Все участники, за некоторым исключением, согласились с тем, что финансирование за счет зарубежных источников может иметь существенное значение для существования НПО в силу особого характера социально-экономических условий, присущих переходному периоду.

240. Процесс создания учреждений связан с определенными рисками, в частности он может привести к финансовой зависимости от частных, а также правительственных источников финансирования. Отмечалось, что при мобилизации ресурсов возникает вероятность зависимости от зарубежных источников.

241. В целях сохранения независимости и непоколебимости поставленных целей, а также обеспечения жизнедеятельности НПО было предложено диверсифицировать источники их финансирования. Однако было признано, что недостаточность альтернативных источников финансирования в слабых странах ограничивает возможности организаций, которые нуждаются в гарантированном долгосрочном финансировании в целях устойчивой реализации проектов.

242. Участники безоговорочно согласились с тем, что существует определенная взаимосвязь между понятиями уважения прав человека, открытого гражданского общества и существования прочной демократической системы и единодушно признали важность процесса демократизации для организованного гражданского общества.

243. Существование эффективно действующих НПО само по себе является свидетельством по крайней мере минимального уважения таких основных прав человека, как свобода выражения своего мнения, свобода собраний и свобода ассоциации. Некоторые НПО явно ставят перед собой цель обеспечивать защиту в отношении других аспектов прав человека и тем самым являются важными участниками процесса поощрения уважения норм в области прав человека.

244. В период перехода к демократии ощущается острая потребность в организациях, защищающих такие основные права человека, как гражданские и политические, а также экономические, социальные и культурные права. Однако ограниченные возможности правительств, а также НПО не позволяют создать оптимальные условия для таких организаций в период важных политических и социальных изменений.

245. Предпосылкой к обеспечению непрерывного процесса демократизации должно стать не только создание условий для появления НПО, но и содействие этому со стороны правительства.

246. Совещание решило, что для достижения этих целей следует предпринять следующие шаги:

a) в соответствии со статьями 19 и 20 Всеобщей декларации прав человека правительствам следует включить право на свободу выражения убеждений, свободу собраний и ассоциации в конституции своих государств;

b) правительствам следует поощрять условия, при которых лоббизм рассматривался бы в качестве важного элемента демократии при определении четкой и конструктивной цели НПО;

с) НПО необходимо иметь доступ к активному участию в процессе разработки конституции и законопроектов, в случае если это может затрагивать правовую, политическую и экономическую основы НПО;

д) правительствам следует поощрять развитие законодательной основы, определяющей деятельность НПО. В отношении порядка налогообложения крайне необходимо обеспечить четкую и надлежащую законодательную основу;

е) НПО следует предоставлять возможность выбора той или иной юридической формы. Не следует предусматривать условие о регистрации НПО, если это не обусловлено функциональной необходимостью;

ф) правительствам следует повышать уровень осведомленности в отношении характера НПО, их потребностей и возможностей их использования в качестве эффективных партнеров. Следует создавать условия для развития конструктивного диалога между НПО и политическим сектором.

247. Предлагалось решать вышеупомянутые проблемы под лозунгом гласности; имея в виду гласность по отношению к сторонникам, к людям, для которых служит конкретная организация, в том что касается источников финансирования, а также открытость в отношениях между донором и получателем во избежание "недомолвок".

248. Участники подчеркивали, что НПО не следует переходить от одной модной проблемы к другой, а проявлять выдержку, стремясь влиять на отношения и окружающую среду в целях устранения причин, лежащих в основе конкретных проблем, с которыми приходится иметь дело.

249. Было общепризнано, что "децентрализация" и "плюрализм" представляют собой два важных лозунга процесса формирования открытого гражданского общества и создания НПО. В случае значительной децентрализации этих организаций, возникает очевидная потребность в установлении между ними связей. Кроме того, для практической реализации преимуществ плюрализма требуется соответствующий механизм, который позволял бы делиться опытом и результатами осуществления многочисленных экспериментов в этой области.

250. Отмечалось, что системы связи являются средством распределения или обеспечения доступа к крайне необходимой технической информации относительно конкретных областей, с которыми может иметь дело та или иная организация. Эти системы могут также предоставлять возможность для освоения имеющихся технологий, которые эффективно функционируют лишь тогда, когда конкретная деятельность касается значительного числа организаций.

251. Системы связи могут также служить средством, позволяющим тому или иному лицу удостовериться в важности своей деятельности в рамках НПО, а также способствующим укреплению духа солидарности, в частности в условиях, когда не все дружелюбно относятся к деятельности этих организаций.

252. Создание упомянутых систем может также способствовать достижению консенсуса между группами, для которых характерны общие потребности и проблемы. В этой связи они могут служить средством сближения людей с общими целями при определении их приоритетов и основных подходов.

253. Эти системы могут повысить эффективность реализации идей НПО в ходе осуществления многочисленных процессов, в частности процесса формирования основы, разработки конституции, а также основных законов, касающихся

гражданского сектора. Кроме того, они оказываются полезными при оказании консультативных услуг по целому ряду политических проблем, над которыми работают организации в гражданском обществе. Они могут также служить эффективным механизмом обеспечения доступа к финансовым средствам местных органов управления, двусторонних иностранных доноров, многосторонних доноров или фондов.

254. Системы связи могут играть функцию предупреждения населения о надвигающихся кризисах. Они могут также играть определенную роль в деле привлечения ресурсов (не только финансовых) из зарубежных источников, которые необходимы для быстрого реагирования в случае возникновения таких проблем, как нарушение прав человека, засуха или голод.

Рабочее совещание Содружества наций по вопросу о национальных учреждениях, занимающихся правами человека*

(Оттава, 30 сентября - 2 октября 1992 года)

255. Оттавское рабочее совещание рекомендовало:

- a) правительствам стран Содружества, которые еще не сделали этого, создать национальные учреждения, конкретно отвечающие за поощрение и защиту прав человека. Вопрос определения формы таких учреждений решается каждой страной с учетом национальных условий и обстоятельств (включая международные и - в случае необходимости - региональные акты в области прав человека, в частности те, участником которых является каждая заинтересованная страна). К числу возможных альтернатив относится создание отдельной национальной комиссии по правам человека или включение специальных обязательств в области прав человека в устав соответствующего существующего органа, такого, как управление омбудсмена;
- b) в тех случаях, если национальные учреждения уже созданы, правительствам стран Содружества (в сотрудничестве с этими учреждениями) следует пересмотреть их структуру, юрисдикцию, положения о независимости и полномочиях в целях обеспечения их полной эффективности и надлежащего соответствия международным и - в случае необходимости - региональным актам в области прав человека;
- c) в процессе создания и дальнейшего развития эффективных национальных учреждений применительно к условиям страны следует учитывать опыт других национальных учреждений;
- d) в частности, в процессе создания и функционирования национальных институтов следует соблюдать принципы, касающиеся статуса национальных учреждений и содержащиеся в приложении к резолюции 1992/54 Комиссии по правам человека, в частности в том, что касается:
 - юрисдикции и функций национальных учреждений, занимающихся жалобами, изучением законодательства и административных мер, а также вопросами народного образования и поощрения осведомленности в области прав человека и уважения к ним;

* Доклад о работе этого совещания, который подготовил профессор Ребекка Дж. Кук, был опубликован в Human Rights Quarterly, vol. 15, No.1 (1993).

- необходимости предоставления национальными учреждениями эффективных и доступных средств в связи с жалобами о нарушениях прав человека;
- необходимости обеспечения того, чтобы национальные учреждения были доступными и пользовались доверием отдельных лиц и групп, занимающих неблагоприятное положение в обществе;
- необходимости создания условий, позволяющих национальным учреждениям сотрудничать с неправительственными организациями; и
- обеспечения возможности, в случае необходимости, осуществления такими учреждениями контроля за соответствием национальных норм положениям международных и региональных актов,

e) независимость национальных учреждений должна быть гарантирована и желательно, чтобы эти гарантии были закреплены в конституционном или законодательном порядке. Правительствам следует уважать и обеспечивать эту независимость;

f) национальные учреждения следует обеспечить адекватными и соответственно надежными ресурсами, необходимыми для осуществления ими своих функций. Желательно, чтобы положение о выделении адекватных ресурсов было гарантировано законом или закреплено в конституции;

g) национальным учреждениям следует предоставлять адекватную свободу и ресурсы, необходимые для публикации и распространения результатов своих исследований;

h) правительствам стран Содружества и соответствующим международным организациям следует признать тот факт, что создание и функционирование национальных учреждений в целях поощрения и защиты прав человека являются важной областью международного сотрудничества, включающего предоставление технической помощи по запросу и налаживание сотрудничества непосредственно между национальными учреждениями различных стран;

i) подразделению секретариата Содружества наций, занимающемуся вопросами прав человека, и Центру Организации Объединенных Наций по правам человека следует по-прежнему предпринимать и активизировать свои усилия, направленные на содействие распространению информации о национальных учреждениях, и способствовать их созданию и укреплению, в частности в сотрудничестве с существующими национальными и региональными организациями.

256. Консультативное совещание по международным правам женщин подготовило следующие рекомендации.

257. Региональные конвенции по правам человека лишь в незначительной степени касались нарушений прав человека применительно к женщинам. В Европейском суде по правам человека рассматривалось пять дел, касающихся нарушений прав человека применительно к женщинам, а в Межамериканском суде по правам человека - одно дело. Кроме того, Европейская комиссия по правам человека, Межамериканская комиссия по правам человека и Суд Европейских сообществ, созданный в соответствии с Римским договором, занимались рассмотрением жалоб, касающихся правового статуса женщин. Однако на региональном уровне помимо чисто судебных методов, существует еще множество возможностей для повышения эффективности применения положений, запрещающих все формы дискриминации в

отношении женщин. Защитные механизмы на региональном уровне предоставляют такие возможности, которые не всегда имеются на международном уровне. Географическая близость, сходство культур и экономическая взаимозависимость в целом могут способствовать разработке и применению стандартов в области прав человека. Региональные системы могут обеспечивать соответствующие возможности для законного закрепления прав женщин в рамках культур конкретного района.

258. Одна из выступавших предложила женщинам объединить свои усилия в рамках тех учреждений, в деятельности которых они могли бы участвовать наиболее эффективно. Что касается европейской правозащитной системы, то, в частности, Сопредседатель по безопасности и сотрудничеству в Европе и Европейское экономическое сообщество были ею названы в числе механизмов, наименее приемлемых для женщин по сравнению с Советом Европы и Советом министров северных стран, где на регулярной основе осуществляется обмен и совершенствование средств защиты и поощрения прав женщин.

259. Другой оратор подчеркнул важность применения положений Африканской хартии о равенстве мужчин и женщин, поскольку конституциями многих африканских стран не запрещается дискриминация по признаку пола. Он отметил, что Африканская хартия требует ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, как это предусмотрено международными декларациями и конвенциями, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

260. Он отметил, что в соответствии с Африканской хартией Африканская комиссия обязана руководствоваться международными нормами и международными пактами в области прав человека, что позволяет ей действовать в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Сотрудничество относится к числу необходимых элементов в силу того, что некоторые африканские государства являются одновременно участниками как Африканской хартии, так и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Кроме того, сотрудничество позволило бы Африканской комиссии изучить пути и средства защиты прав женщин в Африке, которым Африканская комиссия, по мнению оратора, должна была бы уделить самое первоочередное внимание.

261. Третья из выступавших указала, что важно расширить основу для сопоставления. Она пояснила, что Межамериканская комиссия по правам человека и Межамериканский суд по правам человека наделены правом осуществления контроля за политикой государств не только в отношении осуществления Американской конвенции, но и выполнения всех других обязательств в области прав человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Она отметила, что задача Межамериканской комиссии по правам человека в области защиты и поощрения прав женщин была бы облегчена, если бы она установила рабочие связи с Межамериканской комиссией по делам женщин.

262. Комиссия по делам женщин имеет право консультироваться в Межамериканском суде по вопросам, касающимся осуществления договоров в области прав человека применительно к женщинам. Она могла бы обращаться в этот суд за консультативными заключениями относительно правомерности оговорок к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которые сделаны странами - членами Организации американских государств. В то же время выступавшая отметила, что предварительным условием эффективного использования межамериканской системы в целях защиты прав человека применительно к женщинам является обучение и профессиональная подготовка групп в составе женщин, а также судей и юристов.

Западноафриканское консультативное совещание по правам человека*
(Ломе, 15-17 октября 1992 года)

263. Совещание в Ломе приняло следующую резолюцию:

1. стимулировать, поощрять и поддерживать государственные и частные учреждения, занимающиеся правами человека, обеспечивая им защиту, с тем чтобы они могли в полной мере выполнять свои функции;
2. осуществлять программы обучения, стажировки, исследований и распространения знаний в области прав человека на национальных языках;
3. ратифицировать международные акты, касающиеся прав человека, и включить их в национальные законодательства;
4. развивать региональное и субрегиональное сотрудничество в области прав человека посредством национальных учреждений и на основе унификации законов и нормативных актов;
5. считать долгом национальных и международных учреждений, занимающихся правами человека, немедленное вмешательство в случае массовых и вопиющих нарушений прав человека и создать в рамках существующих структур на субрегиональном, региональном и международном уровнях механизмы обеспечения гарантий и принятия последующих мер.

264. Принятая в Ла-Лагуне декларация содержит следующие положения, касающиеся этой области.

265. Участники коллоквиума призвали к пересмотру процедуры (ЮНЕСКО) представления жалоб в случае нарушения прав человека, которая была изложена в решении 104EX/3.3 Исполнительного совета в 1978 году. Прежде всего следует позаботиться о том, чтобы не нарушить сбалансированность этой процедуры в результате изменения статуса членов Совета, которые начиная с 1993 года будут являться исключительно представителями своих государств, в связи с чем возникает опасность того, что государство будет рассматриваться как в качестве судьи, так и стороны по делу.

266. Участники коллоквиума призвали ЮНЕСКО решить проблему культурных прав посредством подготовки соответствующих норм и эффективных мер осуществления, с тем чтобы культура рассматривалась в качестве основного элемента общего наследия человечества. Особое внимание следует уделить праву и свободе пользования языком.

267. Культурная собственность и система ее защиты во время вооруженных конфликтов, обеспечиваемая Гаагской конвенцией 1954 года, в последнее время все чаще становятся жертвами конфликтов, особенно внутренних. Поскольку ЮНЕСКО зачастую не имеет законных оснований для вмешательства, ее деятельность должна подкрепляться или же предваряться действиями, предпринимаемыми компетентными неправительственными организациями. Эти НПО следует формировать

* См. документ A/CONF.157/AFRM/4.

по принципу уже существующих организаций, которые действуют совместно с МККК в гуманитарной области. Для подкрепления деятельности ЮНЕСКО можно было бы создать такие организации, как "Искусство без границ" или "Интеллектуалы мира", которые действовали бы в духе Гаагской конвенции 1954 года и являлись бы символом этой конвенции.

268. Необходимо глобальный пересмотр нормативных актов ЮНЕСКО в области прав человека в целях их упрощения, в частности в том, что касается их формулировок, с тем чтобы по крайней мере некоторые рекомендации могли получить статус соглашений, например рекомендация о профессии преподавателя.

269. ЮНЕСКО предлагается дать более четкое толкование понятия прав человека и смежных понятий на основе проведения философского исследования.

270. ЮНЕСКО организует в 1993 году Всемирный конгресс по вопросам образования в области прав человека, которому следует:

a) напомнить государствам о взятых ими в 1948 году обязательствах обеспечить распределение, распространение и изучение положений Всеобщей декларации прав человека;

b) принять надлежащие меры к тому, чтобы образование в области прав человека обеспечивалось не только на юридических факультетах, но и в рамках общей системы обучения, а программы профессиональной подготовки в области прав человека стали общедоступными.

271. ЮНЕСКО следует рассмотреть возможность создания Комитета по вопросам этики, который занимался бы прежде всего интегрированием аспектов прав человека в область гуманитарных и естественных наук.

272. Следует отметить, что МОТ уже в течение многих лет использует свой собственный многопрофильный механизм при решении проблем прав человека, входящих в его компетенцию.

273. МОТ уже приступила к реформированию, в том числе и процедур, представления периодических докладов с целью повышения ее эффективности.

274. Может сложиться впечатление, что Международная организация труда достигла положительных результатов в урегулировании споров посредством предоставления добрых услуг, предусмотренных Уставом Организации. Однако стоит проанализировать, могут ли результаты урегулирования споров в силу их исключительной ценности и прецедентного характера способствовать повышению эффективности защиты прав человека.

275. В свете специальной процедуры, предусмотренной в отношении обеспечения свободы профессиональных союзов, участники коллоквиума поддержали идею создания аналогичного механизма в целях ликвидации дискриминации в области трудоустройства и занятости.

276. Обязанность всех государств - членов МОТ представлять принятые акты компетентным органам для утверждения и информировать об этом общественность имеет особое конституционное значение и должна распространяться на все организации, несущие ответственность за подготовку и осуществление соглашений в области прав человека.

277. Взаимосвязь между вопросами прав человека и здравоохранения становится все более насущной проблемой. Участники коллоквиума призвали ВОЗ принять безотлагательные меры по обеспечению выполнения принятых на этот счет обязательств посредством:

a) создания административного подразделения высокого уровня, действующего в тесном контакте с Генеральным директором и отвечающего за все аспекты прав человека, входящие в сферу деятельности Организации;

b) реализации совместно с ЮНЕСКО программы, рассчитанной на несколько лет, для обеспечения специального образования в области прав человека и изучения медицинской этики на медицинских факультетах и во всех других учреждениях и школах, занимающихся подготовкой медицинских работников (медсестер и т.д.).

278. Всемирная организация здравоохранения призвана развернуть всемирную кампанию борьбы против применения пыт, которая охватывала бы медицинский персонал и работников смежных профессий и в ходе которой пропагандировалась бы идея о том, что нейтральность врача не служит оправданием факта активного или пассивного соучастия в совершении актов пыток, представляющих собой вопиющие преступления против человечности. Государствам следует рассматривать подобные факты в качестве уголовных правонарушений хотя бы на том основании, что находящимся в опасности лицам не была оказана соответствующая помощь.

279. В области биоэтики возникают значительные и неотложные проблемы, касающиеся прав человека. ВОЗ следует активно сотрудничать с Советом Европы в области разработки проекта конвенции о биоэтике и обеспечить, чтобы с самого начала эта конвенция нашла широкое применение в мире. Это относится и к проблеме трансплантации органов, в отношении которой достигнут широкий международный консенсус.

280. Применение Европейской конвенции, принятой в Риме 4 ноября 1950 года, должно способствовать обеспечению скорейшей, широкой и эффективной защиты прав человека.

281. Каким бы ни был институциональный механизм, выбранный для реформирования органов Конвенции посредством создания одного или двух органов, он должен носить судебный характер и принимать обязательные решения. В соответствии с решениями, содержащимися в протоколе № 9, индивидууму и государству следует предоставлять одинаковый статус (ничем не ограничиваемое индивидуальное право обращения в суд).

282. Принцип мирного урегулирования и двойной проверки при рассмотрении того или иного дела является неотъемлемым элементом системы защиты и действует независимо от того, будет ли принято окончательное решение о слиянии или о существовании двух отдельных органов.

285. Европейская социальная хартия служит полезным дополнением к системе защиты прав человека, функционирование которой обеспечивает Совет Европы. Предпринятые недавно усилия по приданию нового импульса этой инициативе и, прежде всего, по содействию внедрению нового механизма коллективной жалобы заслуживают всяческой поддержки.

286. Коллоквиум отмечает, что в заключенном недавно Маастрихтском договоре права человека заняли центральное место и получили конституциональное признание. В настоящее время быстро развивается законодательство Сообщества в области прав человека на основе применения прецедентного права в мировых судах и в судах первой инстанции и таких решений, как Европейская парламентская декларация и Европейская хартия прав ребенка. Вместе с тем уже в течение нескольких лет ожидается решения конкретный вопрос о том, следует ли Европейским сообществам как единому субъекту присоединиться к Европейской конвенции по правам человека. В свете происходящих изменений Коллоквиум может рекомендовать лишь подчеркнуть необходимость решения вопроса о связи между правовой системой Сообщества и Европейской конвенцией, с тем чтобы граждане стран Сообщества смогли в ближайшем будущем пользоваться недвусмысленными, четкими и точными положениями законодательства в области прав человека.

287. Европейским сообществам следует продолжать деятельность в этом направлении и ускорить разработку обязательного правового договора по социальным правам, который сам по себе может на практике обеспечить гуманитарный аспект объединения Европы.

288. Все учреждения Сообщества должны осознавать политические, дипломатические и экономические последствия увязки прав человека и финансовой и технической помощи, которая требует четкого определения и соответствующего уважения.

289. Важную роль играет существенный прогресс в области прав человека, достигнутый в рамках СБСЕ и который заслуживает всяческой поддержки при условии принятия надлежащих мер, предупреждающих дублирование усилий, стандартов и органов.

290. Среди европейских организаций, работающих в области прав человека, СБСЕ несет особую ответственность за защиту меньшинств. СБСЕ должно использовать все имеющиеся у него средства в этой области.

291. Созванная недавно Парламентская конференция СБСЕ должна решать вопросы прав человека в координации с другими европейскими органами, особенно с Европейским парламентом.

292. На Коллоквиуме был упомянут важный процесс "парламентаризации" прав человека в Европе, который стал особенно заметным в последние годы. Этому процессу уделяется все большее внимание в парламентах некоторых европейских государств с давними и только формирующимися демократическими традициями, в которых проблемы прав человека входят в правовую компетенцию самих парламентов.

293. Кроме того, было указано на роль, которую играют некоторые национальные парламенты в силу наличия в них комитетов по рассмотрению жалоб и комитетов по расследованиям, а также назначение "омбудсменов".

294. Процесс парламентаризации прав человека проявляется и на трансевропейском уровне в рамках органов, созданных такими региональными международными организациями, как Совет Европы, Западноевропейский союз, Организация Североатлантического договора и Конференция по безопасности и сотрудничеству в Европе. В этой связи следует уделить особое внимание Европейскому парламенту, и не только потому, что он избирается на основе прямых всеобщих выборов, но и в связи с его растущей ролью в деятельности в области прав человека, как на уровне Сообщества, так и на международном уровне.

295. Несмотря на важность этого процесса, который, безусловно, можно только приветствовать, существует несколько недостатков, требующих устранения. На парламентском уровне можно выделить две различных ситуации: отсутствие парламентского комитета по правам человека или фрагментарный характер многих органов, занимающихся вопросами прав человека.

296. На трансевропейском парламентском уровне, включая Европейский парламент, оценке реальных фактов зачастую мешает использование "резолюции" для осуждения нарушений прав человека, в связи с чем эти резолюции не оказывают существенного воздействия на общественное мнение. Кроме того, в ситуации, когда множество парламентских учреждений принимают большое число резолюций по конкретным вопросам прав человека, возникает опасность, что в долгосрочной перспективе это приведет к "тривиализации" таких резолюций, особенно при отсутствии гарантий их выполнения.

297. Исходя из вышеизложенного, Коллоквиум поддерживает:

- а) создание парламентских комитетов по правам человека в тех парламентах, в которых такие комитеты еще не существуют;
- б) объединение или, по крайней мере, более тесную координацию деятельности различных комитетов, занимающихся вопросами прав человека, в рамках единого парламента;
- в) более точную оценку фактов, содержащихся в той или иной парламентской резолюции по правам человека, особенно на основе обмена информацией между парламентами и более тесного сотрудничества с НПО;
- г) гарантированное выполнение парламентских резолюций, принятых в области прав человека, особенно связанных с решением неотложных персональных дел;
- д) расширение межпарламентского сотрудничества в области прав человека, например в рамках Совместной конференции с участием Европейского парламента и национальных парламентов, предусмотренной Договором о Европейском союзе (Маастрихт).

298. Наконец, Коллоквиум выражает свою обеспокоенность в связи с тем фактом, что не только национальные, но и международные парламенты играют в целом вспомогательную роль в деле подготовки ко второй Всемирной конференции по правам человека (Вена, 14-25 июня 1993 года). В связи с этим необходимо незамедлительно предоставить этим парламентам возможность высказать свои точки зрения на предстоящей Конференции в Вене путем принятия декларации, разработанной Европейским парламентом с учетом его огромного опыта в этой области, которая будет содержать практические предложения на перспективу.

Таким образом, в связи со сжатыми сроками Коллоквиум призывает Европейский парламент, который в силу своей организационной структуры и методов работы располагает возможностями незамедлительно созвать европейское совещание с участием национальных парламентов и трансевропейских органов для обсуждения и утверждения такой декларации.

299. Что касается законодательства в области прав человека, то на Американском континенте создана всеобъемлющая система договоров для защиты прав человека, включая, прежде всего, Американскую конвенцию по правам человека наряду с дополнительным Сан-сальвадорским протоколом по экономическим, социальным и культурным правам и Протоколом об отмене смертной казни. Одним из первых важных шагов для каждого государства - члена ОАГ должна стать безусловная ратификация этих договоров.

300. Все эти договоры должны применяться в полном объеме под надзором контрольных органов Конвенции, т.е. Американской комиссии и Американского суда по правам человека. Упомянутый Суд должен более активно, чем это было в прошлом, участвовать в осуществлении Конвенции, поскольку на него следует возложить обязанность за решение всех возможных сложных проблем, связанных с толкованием и применением положений Конвенции.

301. Безотлагательного рассмотрения заслуживает вопрос о законности решения того или иного государства-участника одного из общих договоров по правам человека, такого, как Американская конвенция по правам человека, о денонсации такого договора, с тем чтобы уклониться от выполнения своих обязанностей, особенно тех из них, которые касаются его собственных граждан. Очевидно, что такая денонсация в лучшем случае противоречит духу прав человека, если не самой сути обязательных правил международного права (*jus cogens*).

302. Всем государствам - членам ОАЕ следует незамедлительно ратифицировать Африканскую хартию прав человека и прав народов, которая была принята лишь недавно, однако при этом позволила консолидировать демократические режимы на Африканском континенте.

303. С этой целью Африканской комиссии по правам человека и правам народов следует продолжить работу по принятию дополнительных резолуций к конкретным положениям Африканской хартии, которые местами носят слишком общий характер.

304. Механизм выполнения положений Африканской хартии должен быть дополнен путем создания африканского суда по правам человека.

305. Африканской комиссии по правам человека и правам народов следует провести исследования и подготовить выводы и рекомендации по вопросу о положении в африканских странах, в которых происходят крупные перемещения населения в результате местных вооруженных конфликтов.

306. С учетом трудной ситуации, в которой Африка находится в настоящее время, региональные и международные учреждения в области прав человека должны сделать все от них зависящее для оказания поддержки и помощи Африканской комиссии по правам человека в контексте широкого сотрудничества между государствами-членами и международным сообществом.

307. Иными словами, необходимо задействовать все соответствующие средства для оказания поддержки и помощи для содействия консолидации демократических режимов Африки, поскольку их существование и надлежащее функционирование являются одной из важнейших предпосылок полного обеспечения прав человека, предусмотренных в Африканской хартии.

308. Коллоквиум признает факт отсутствия специальных международных учреждений по защите прав человека в арабском мире и считает, что в ближайшем будущем эта ситуация вряд ли изменится. Возникает вопрос о возможности хотя бы частично решить эту проблему на основе решения нескольких арабских государств стать сторонами - участниками Африканской хартии прав человека и прав народов.

309. При осуществлении конкретных мер ни в коем случае не следует забывать о следующем:

а) укреплении национального законодательства в области прав человека в арабских государствах путем включения международных договоров в области прав человека в национальное законодательство;

б) создании лиг или ассоциаций в области прав человека на национальном уровне, которые должны беспрепятственно осуществлять свою деятельность в рамках национального законодательства;

с) прогрессе в деле обучения в области прав человека, охватывающем все общество, а не только университеты.

310. Коллоквиум признает отсутствие специальных международных учреждений в области прав человека для Азии и Тихоокеанского региона. Что касается всего региона в целом, то в связи с различиями между входящими в него странами эта ситуация вряд ли изменится в ближайшем будущем.

311. Следует задаться вопросом, не лежит ли в основе будущего регионализма в области прав человека субрегиональный подход и не ведет ли к нему создание общих учреждений, занимающихся такими вопросами, как информация и обучение в области прав человека.

312. До появления азиатского регионализма в области прав человека всем государствам необходимо ратифицировать договоры в области прав человека, и прежде всего два Пакта и Факультативный протокол к Пакту о гражданских и политических правах, и сделать все возможное для развития и укрепления национальных учреждений в области прав человека. В связи с этим Коллоквиум подчеркивает следующее:

а) необходим судебный и внесудебный подход к правам человека;

б) требуется обеспечить взаимодополняемость между национальными и международными учреждениями, занимающимися вопросами прав человека, и между национальным и международным законодательством в этой области;

с) следует во всех случаях уделять должное внимание индивиду как основополагающему элементу общества;

d) следует признать связь, существующую между правами человека и обязанностями индивида и государства (как это предусматривается в проекте декларации, разработанном "LAWASIA" (Правовой ассоциацией для Азии и западной части Тихого океана)), с тем чтобы в будущем все определения прав человека сопровождались соответствующими определениями его обязанностей.

313. С тем чтобы извлечь максимальную пользу из того значительного объема знаний, который был накоплен в результате работы первого Международного коллоквиума в Ла-Лагуне, Коллоквиум предлагает:

a) создать при Лагунском университете межконтинентальный институт или центр по вопросам парламентской демократии и прав человека (Европа, Африка и Америка) с соответствующим статусом. В основе выбора Лагуны в качестве места расположения такого института лежит тот факт, что Канарские острова с географической точки зрения являются частью Африки; с точки зрения населения и культуры они принадлежат Европе и могут также рассматриваться как американские в силу своей исторической роли и функций. Это предложение, безусловно, нашло бы поддержку со стороны парламентских и правительственных органов Канарских островов и Испании, а также ЮНЕСКО, Европейских сообществ и других европейских, африканских, американских и международных организаций;

b) проводить коллоквиум на тему "Реформа международных учреждений по защите прав человека" в Лагуне каждые два года (первый коллоквиум должен состояться через год после Всемирной конференции по правам человека в 1993 году), с тем чтобы регулярно оценивать уже принятые в рамках реформы меры и выработать соответствующие новые меры и тем самым превратить Лагунский университет в "центр реформы в области прав человека". (Ла-Лагунская декларация)

314. В целях содействия работе и процессу выработки решений Всемирной конференции на Конференции в Синтре было принято решение рекомендовать Всемирной конференции:

- a) учредить должность специального комиссара по правам человека;
- b) еще раз решительно подтвердить права меньшинств и коренных народов;
- c) расширить существующие гуманитарные конвенции для охвата всех жертв внутренних вооруженных конфликтов;
- d) уделить пристальное внимание соблюдению существующих законодательных норм в отношении лиц, принадлежащих к особо уязвимым группам;
- e) принять резолюцию, в соответствии с которой все регионы должны принять договоры и создать учреждения, построенные на основе принципов Международного билля о правах человека;
- f) принять резолюцию о том, что эти мероприятия должны привести к созданию учреждений, обеспечивающих индивидам, группам и государствам незамедлительное и эффективное применение правовых средств для осуществления прав человека;
- g) уделить повышенное внимание вопросу поощрения социальных, экономических и культурных прав и их соблюдения;

h) рекомендовать включить права человека в разрабатываемые социальные, экономические и культурные программы государств, региональных органов и международных учреждений;

i) принять резолюцию об уделении особого внимания законодательным нормам в области прав человека в региональных соглашениях и прекращению дискриминационной практики в области иммиграции, предоставления убежища и обращения с беженцами и перемещенными лицами;

j) подтвердить, что объявление чрезвычайного положения не должно приводить к произвольному отказу от соблюдения обязательств, предусмотренных положениями региональных или международных договоров в области прав человека;

k) создать механизмы для обеспечения присоединения государств ко всем международным договорам в области прав человека и принять меры, гарантирующие включение таких договоров в действующее национальное законодательство;

l) настоятельно призвать государства перестроить свои политические институты или создать новые учреждения для построения демократических и законных систем управления;

m) уделить первоочередное внимание политике, укрепляющей независимость судебных органов и повышающей эффективность отправления правосудия;

n) рекомендовать, чтобы муниципальное и провинциальное законодательство обеспечивало эффективную защиту прав человека;

o) настоятельно призвать все государства создать такой правовой режим, в котором независимым неправительственным организациям в области прав человека будет оказываться содействие в деле решения поставленной перед ними задачи практического содействия защите и поощрению прав человека;

p) вновь подтвердить, что уважение свободы мысли, совести и религии как одного из основополагающих прав человека во всех странах является предпосылкой сохранения мира в странах и между ними;

q) настоятельно призвать все государства - члены Организации Объединенных Наций гарантировать право на свободное выражение своего мнения, свободный доступ к информации и к средствам массовой информации, а также полный доступ к правительственной информации и архивам;

r) рекомендовать государствам с помощью правовых и других социальных средств разработать руководящие принципы, принять меры по оказанию помощи, предупреждению, расследованию, а также применять санкции для решения проблем, связанных с насилием, злоупотреблениями и жестоким обращением в быту;

s) принять меры к тому, чтобы все государства оказывали поддержку программам обучения в области прав человека и всесторонне информировали население о правах человека и международных, региональных и национальных договорах, обеспечивающих их осуществление.

315. Конференция в Синтре призывает Всемирную конференцию по правам человека, которая должна состояться в Вене, принять эти рекомендации в соответствии со своей целью установить мировой порядок, основанный на принципе уважения прав человека и эффективного развития этих прав на национальном, региональном и

международном уровнях. Прогресс в достижении этих целей стал бы данью уважения к тем многим женщинам и мужчинам, которые принесли свои жизни в жертву ради создания лучшего мира.

316. Вышесказанное позволяет признать и одобрить важную роль региональных учреждений и механизмов в деле поощрения и защиты прав человека. Для укрепления этих региональных учреждений и механизмов там, где они существуют, и содействия созданию таких учреждений и механизмов в случае их отсутствия необходимо принять конкретные меры.

317. Региональные договоры и учреждения по защите прав человека должны соответствовать стандартам, предусмотренным во Всеобщей декларации прав человека и других международных договорах в области прав человека в качестве минимального требования, касающегося разработки, утверждения и осуществления лежащих в их основе положений в области прав человека.

318. Региональные договоры и учреждения должны строиться с учетом следующих соображений:

а) необходимо обеспечить незамедлительное рассмотрение представляемых им жалоб и, в частности, обеспечить процедуры первоочередного рассмотрения неотложных жалоб;

б) необходимо гарантировать широкий и беспрепятственный доступ отдельных лиц, групп и государств к таким учреждениям;

с) компетентные политические органы региональных учреждений должны разработать средства практической реализации решений, принимаемых органами по защите прав человека;

д) их не следует наделять полномочиями отменять решения, принятые региональными органами по защите прав человека, напротив, задача должна заключаться в осуществлении таких решений;

е) важное значение имеют обязательный характер этих решений и их опубликование.

319. Компетентные политические органы региональных учреждений должны изучать возможность создания новых органов или расширения сферы компетенции существующих органов по защите экономических, социальных и культурных прав человека.

320. Одним из важных условий защиты прав человека является распространение соответствующей информации и информирование о существующих договорах и механизмах в области защиты прав человека.

321. Для повышения уровня взаимопонимания и обмена идеями и опытом следует поощрять сотрудничество между региональными учреждениями в области прав человека.

322. Региональные учреждения при разработке своей экономической, социальной, культурной и других видов политики и программ для реализации в рамках соответствующего региона должны учитывать соображения защиты прав человека.

323. Проблемы расовой дискриминации и ксенофобии с их конкретными проявлениями ... (текст неразборчив).

324. Рост числа перемещенных лиц требует создания региональных и международных систем, гарантирующих защиту таких лиц.

325. Широко распространенная практика нарушений прав человека в условиях чрезвычайного положения обуславливает необходимость разработки более полных законодательных положений и руководящих принципов для защиты прав человека на региональных уровнях.

326. Некоторые страны иногда отходят от универсальных стандартов в области прав человека, оправдывая это региональными особенностями или религиозными, культурными и традиционными ценностями. В таких ситуациях должны превалировать универсальные нормы.

327. Некоторые последние события подчеркнули жизненно важную роль неправительственных организаций, которую они играют в деле поощрения прав человека во всем мире. Настало время официально признать эту роль и статус НПО в международных и региональных процедурах и учреждениях по защите прав человека.

328. В мире все большее распространение получают такие формы управления, как символическая демократия, а также различные виды авторитарных режимов. Реальная же демократия представляет собой форму управления, которая допускает и гарантирует полное участие, а также гуманитарное развитие людей. Таким образом, наличие демократии является одной из необходимых предпосылок для пользования правами человека.

329. Осуществление этих прав требует от правительств перестраивать свои политические институты и создавать условия для политического плюрализма, включая свободу и деятельность политических партий и общественных организаций. Кроме этого, необходимо подчинение военной власти гражданской и политическое участие населения. Иными словами, при демократическом режиме власти должны получить мандат на управление от народа*.

330. В странах, в которых главенство закона не является основополагающим принципом и не достигнута независимость судебных органов, а лицам, не имеющим финансовых средств, отказывается в правовой помощи, не может существовать правосудие. В связи с этим крайне важно уделять первоочередное внимание политике, которая укрепляет судебную систему и повышает эффективность отправления правосудия. Международная система защиты прав человека носит вспомогательный по сравнению с национальным уровнем характер. Основой осуществления прав человека является независимое функционирование судебных органов на национальном уровне.

* Демократию можно определить как систему, которая, в частности, включает в себя следующие элементы: законодательные и исполнительные органы власти создаются на основе выборов, вооруженные силы и полиция подчиняются гражданской власти; основным принципом является главенство закона.

331. Национальное законодательство, например национальная конституция, должно гарантировать основные права человека. При отсутствии таких гарантий или в качестве дополнительной меры правительства должны ратифицировать международные договоры или присоединиться к ним и обеспечить затем их выполнение. Особенно важное значение имеет политическая воля к осуществлению международных договоров и созданию правовых механизмов для включения их в национальное законодательство. Законодательные органы должны принять необходимые меры для облегчения включения предусмотренных в этих договорах прав в законодательство своих стран, с тем чтобы они получили юридическое оформление и могли осуществляться на национальном уровне. Контрольные органы Организации Объединенных Наций должны разработать систему осуществления прав человека, предусматривающую применение санкций по отношению к тем государствам, которые становятся ее членами, однако при этом не выполняют положения договоров или делают их не обладающими самостоятельной исполнительной силой.

332. В тех странах, где неправительственные организации беспрепятственно осуществляют свою деятельность и на нее не налагается ограничений со стороны правительства, отмечается более благоприятная ситуация в плане поощрения и защиты прав человека. Точно так же создание в государствах таких национальных институтов, как, например, учреждение поста омбудсмана по правам человека, является свидетельством предпринимаемых ими усилий, направленных на расширение защиты таких основных прав. Крайне важно, чтобы при проведении расследований в случаях нарушения прав человека подобные образования функционировали независимо и могли рассчитывать на то, что подозреваемые будут привлечены государственными органами к соответствующей судебной ответственности. Правительство должно обеспечить правовые рамки, в которых неправительственные организации, занимающиеся вопросами прав человека, могут функционировать и получать финансовые средства, необходимые для осуществления их деятельности.

333. Свобода мысли, совести и религии является одним из основных прав человека. Содержание международных норм в области прав человека исторически вытекает из подобных убеждений. Вместе с тем нельзя допускать ни подмены такими убеждениями свобод, гарантированных существующими стандартами по правам человека, ни использования их в качестве оправдания за неспособность добиться осуществления таких прав.

334. Серьезными препятствиями, стоящими на пути осуществления основных прав человека, являются ограничения, налагаемые на средства массовой информации, или на доступ к информации, законы о государственной тайне, цензура или пропаганда. Поэтому правительства должны проводить надлежащую политику, с тем чтобы гарантировать беспрепятственный доступ к информации и к средствам массовой информации, а также полный доступ к государственной информации и архивам.

335. Нарушения прав человека происходят также и в кругу семьи. Поэтому правительствам и Организации Объединенных Наций следует заниматься рассмотрением вопросов, касающихся насилия, злоупотреблений и жестокого обращения в быту. Государствам необходимо разработать руководящие принципы, предоставлять помощь, обеспечивать предупреждение и рассмотрение случаев нарушений, а также налагать санкции на основе использования правовых и других средств социального воздействия (Конференция в Синтре).

Рабочее совещание стран Азиатско-Тихоокеанского региона по вопросам
прав человека

(Джакарта, 26-28 января 1993 года)

336. Рабочее совещание стран Азиатско-Тихоокеанского региона по вопросам прав человека* было организовано Центром по правам человека Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с правительством Республики Индонезии в рамках осуществляемой Центром программы консультативного обслуживания и технической помощи в области прав человека.

337. Главные цели рабочего совещания заключались в следующем:

- a) повысить уровень осведомленности стран региона относительно международных стандартов и процедур по правам человека, а также относительно роли государств в деле соблюдения норм в области прав человека;
- b) информировать участников об имеющихся механизмах оказания государствам помощи в деле выполнения их обязательств по различным международным документам в области прав человека;
- c) способствовать расширению двустороннего сотрудничества в области прав человека между странами региона;
- d) стимулировать развитие в регионе национальных институтов по правам человека;
- e) послужить форумом для обсуждения вопросов, связанных с достижением региональных договоренностей в области защиты и поощрения прав человека;
- f) способствовать диалогу между странами Азиатско-Тихоокеанского региона в преддверии Всемирной конференции по правам человека (Джакартское рабочее совещание).

Права человека на заре XXI века
(Страсбург, Франция, 28-30 января 1993 года)

338. Ниже приводятся выводы Генерального докладчика межрегионального совещания Совета Европы, президента Ирландии г-жи Мэри Робинсон.

339. На мой взгляд, можно выделить шесть областей, где существует консенсус относительно целесообразности принятия Всемирной конференцией решений. Во-первых, ей следует вновь подтвердить основные принципы универсальности и неделимости прав человека, в очередной раз признав, что их нарушения вызывают законную озабоченность международного сообщества. Во-вторых, ей следует вновь подтвердить принцип о том, что наилучшая защита прав человека обеспечивается национальными институтами в контексте правовой и политической культуры, способствующей соблюдению прав человека. В-третьих, ей следует изучить пути повышения эффективности осуществления международных норм по правам человека.

* Доклад о работе рабочего совещания был выпущен в качестве документа A/CONF.157/ASRM/3 и будет издан в качестве отдельной публикации Центра по правам человека.

В-четвертых, ей следует признать и одобрить ту роль, которую играют неправительственные организации в процессе поощрения и защиты прав человека. В-пятых, ей следует признать, что демократия, плюрализм и уважение прав человека являются важнейшими компонентами социально-экономического развития. В-шестых, ей следует изучить соответствующие способы повышения эффективности процесса поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав.

340. Позвольте мне поочередно затронуть каждый из этих аспектов со ссылкой на соображения и предложения, высказанные в ходе обсуждений.

341. Следует уделять внимание вопросу воспитания культуры в области прав человека, наличие которой настоятельно необходимо для надлежащего функционирования национального законодательства и институтов. Важнейшая роль в формировании такой культуры и в конечном итоге в обеспечении надлежащего уровня осведомленности в вопросах прав человека отводится таким элементам гражданского общества, как средства массовой информации, профсоюзы и неправительственные организации, которые зачастую являются основными объектами репрессий со стороны тоталитарных режимов. В этом контексте особую значимость имеет просвещение в области прав человека в школах и в рамках программ профессиональной подготовки для должностных лиц, несущих ответственность за такие ключевые секторы, как система пенитенциарных учреждений или службы безопасности. Важную роль также играют программы оказания помощи странам, в которых складываются демократические режимы.

342. Всемирной конференции следует придать новый импульс деятельности на национальном уровне и выявить возможные пути финансирования инициатив в области просвещения, а также деятельности по как можно более широкому распространению основных документов по правам человека на различных языках.

343. Еще одним очень важным явлением, имеющим отношение к проблематике настоящей Конференции, является всемирное движение женщин. Мы можем поучиться тому, как женщины из стран, тяготеющих к Европе, и женщины из стран Юга устанавливают контакт друг с другом. Наблюдательно взглянуть на опыт налаживания связей между системами женских организаций и еще более наблюдательно отметить применяемые ими организационные подходы, которые характеризуются открытостью, предоставляют широкие возможности и обеспечивают условия для совместных действий. Женщины ищут новые формы сотрудничества и новые способы выражения своего мнения, определяют новые функции или пересматривают старые, причем делают это столь успешно, что это может служить мощным стимулом для всех тех, кто занимается вопросами поощрения прав человека. Основные темы движения женщин - равенство, развитие, насилие против женщин и мир - претерпевают существенные изменения по мере более глубокого осознания самими участницами женских движений серьезных последствий тех проблем, которые вызывают их озабоченность. В рамках этого процесса мужчины зачастую ощущают угрозу их интересам - однако не только мужчины. Женщины также ощущают подобную угрозу, поскольку внесение изменений всегда является непростым процессом. Энергия, устремления и мнения женщин должны занять более достойное место, и необходимо добиваться их полной интеграции в обсуждения вопросов прав человека, не в последнюю очередь для того, чтобы обеспечить надлежащее соотношение по признаку пола. И голос женщин все громче слышится именно благодаря неправительственным организациям, действующим на национальном и международном уровнях.

344. Одна из важных реалий заключается также в том, что международные механизмы по защите прав человека являются дополнением национальной системы. Более эффективная защита прав человека обеспечивается внутри страны при условии наличия системы защиты извне в рамках международных органов. Однако нам следует проявлять осмотрительность во избежание того, чтобы факт существования международных механизмов не использовался в качестве оправдания за неспособность предпринять соответствующие меры на национальном уровне.

345. Государства должны обеспечить наличие эффективных национальных средств правовой защиты в случае нарушений прав человека. Одним из важных способов обеспечения адекватной юридической защиты, а также мерой, способствующей формированию правовой культуры, более полно учитывающей интересы прав человека, является включение договорных норм в национальное законодательство. Однако одной лишь юридической защиты недостаточно. Помимо этого требуется создание самых различных национальных учреждений, каждое из которых наделено мандатом на поощрение и защиту прав человека.

346. С другой стороны, следует уделять внимание вопросу воспитания культуры в области прав человека, наличие которой настоятельно необходимо для надлежащего функционирования национального законодательства и институтов. Важнейшая роль в формировании такой культуры и в конечном итоге в обеспечении надлежащего уровня осведомленности в вопросах прав человека отводится таким элементам гражданского общества, как средства массовой информации, профсоюзы и неправительственные организации, которые зачастую являются основными объектами репрессий со стороны тоталитарных режимов. В этом контексте особую значимость имеет просвещение в области прав человека в школах и в рамках программ профессиональной подготовки для должностных лиц, несущих ответственность за такие ключевые сектора, как система пенитенциарных учреждений или службы безопасности. Важную роль также играют программы оказания помощи странам, в которых складываются демократические режимы.

347. Всемирной конференции следует придать новый импульс деятельности на национальном уровне и выявить возможные пути финансирования инициатив в области просвещения, а также деятельности по как можно более широкому распространению основных документов по правам человека на различных языках.

348. Участники подчеркнули, что Всемирной конференции необходимо закрепить прогресс, достигнутый в рамках международного сообщества в деле утверждения основного принципа, согласно которому права человека должны быть важнейшим компонентом развития. Существует консенсус относительно того, что успех Всемирной конференции зависит от уделения основного внимания человеку как субъекту прав и от выявления путей оказания содействия беднейшим слоям населения в осуществлении их права на свободное выражение мнений и на свободу ассоциации, имеющего столь важное значение для достижения политического прогресса. Вместе с тем реализация этого принципа должна осуществляться таким образом, чтобы избежать пагубной конфронтации и дальнейшей поляризации между Севером и Югом.

349. Были высказаны мнения о том, что развитым странам следует более серьезно подходить к вопросу соблюдения экономических, социальных и культурных прав. Кроме того, меры, принимаемые правительствами-донорами ввиду отсутствия у развивающихся стран достаточного опыта в области защиты прав человека, не должны носить избирательного характера или быть продиктованы соображениями политической выгоды, если они хотят, чтобы занимаемая ими позиция обеспечения универсальности основных принципов заслуживала доверия. Учреждения-доноры

должны разработать действенные руководящие положения, основанные на критериях транспарентности. Следует также отдавать себе отчет в том, что надежность обусловлена отсутствием несоответствия между национальной практикой и международной политикой в вопросах прав человека.

350. Вместе с тем достижения развивающихся стран в области защиты прав человека, особенно в случаях повсеместных и систематических нарушений, имеют важнейшее значение для оказания помощи в деле развития и могут найти соответствующие отклики. Однако условия предоставления такой помощи не должны быть жесткими. Сообщество-донор в консультации с неправительственными организациями должно разработать рамки для сотрудничества со странами развивающегося мира, позволяющие наладить конструктивный диалог и реагировать на проблемы, вызывающие взаимную озабоченность.

351. Было также со всей определенностью заявлено, что международным финансовым учреждениям, как, например, Всемирному банку, следует более последовательно добиваться интеграции вопросов прав человека в осуществляемые ими проекты развития. Следует учитывать влияние этих проектов на права коренных народов, меньшинств и профсоюзов. Концепции "адекватного управления" и законности следует более жестко увязывать с надлежащим осуществлением прав человека.

352. Красной нитью через все эти вопросы проходит понятие солидарности. Однако солидарность между странами Севера и Юга также проявляется в более зловещем контексте, над которым нам уже следует серьезно задуматься. Насколько мне известно, согласно прогнозам Всемирной организации здравоохранения, к 2000 году ВИЧ будут инфицированы 40 млн. людей в мире, из которых чрезвычайно большая доля придется на развивающиеся страны. И потребность в проявлении международной солидарности с особенно затронутыми странами будет для всех нас одной из наиболее насущных задач.

353. Всемирной конференции необходимо предпринять серьезные усилия, направленные на более действенную защиту экономических, социальных и культурных прав. Как отмечал проф. Альстон, Венская конференция должна ударить в набат, "предупреждая о повсеместно наблюдаемом, глубоко укоренившемся за последнюю четверть века, минувшую с момента проведения Тегеранской конференции, пренебрежительном отношении к экономическим, социальным и культурным правам". Далеко позади остались идеологические прения времен "холодной войны" относительно статуса этих прав. Международное сообщество признало и подтвердило взаимозависимость и неделимость обеих групп прав. Да и могло ли бы быть иначе? Как мы можем заявлять во всеуслышание о нашей гуманности и оставаться безучастными к страданиям миллионов, влачащих нищенское существование? Однако реализация таких прав на практике характеризуется относительным пренебрежением и нерешительностью. Подобные трудности также отмечаются в Европе, где Европейский социальный устав Совета Европы не фигурирует в числе наивысших приоритетов государств, не ратифицирован всеми государствами-членами и имеет излишне громоздкий механизм обеспечения соблюдения.

354. Настоятельно необходимо направить наши усилия на выявление реалистичных и конструктивных путей продвижения вперед. Такие права, как право на достаточное питание, на охрану здоровья, на жилище и на образование, даже не могут быть предметом обсуждения. Смерть от недоедания, ежедневно уносящая жизнь 40 000 детей, взывает к нашей совести.

355. Были высказаны многочисленные предложения относительно улучшения положения, предусматривающие, в частности, активное содействие ратификации Пакта об экономических, социальных и культурных правах, переосмысление и перестройку системы представления сообщений, а также увеличение объема ресурсов, выделяемых Комитету, учрежденному в рамках Пакта. Эти и другие предложения, в особенности состоящий из десяти пунктов план действий, предложенный профессором Альстоном, заслуживают того, чтобы занять более важное место в нашей повестке дня.

356. Однако я заострю внимание лишь на двух соображениях, которым нам следует уделить особое внимание. Во-первых, требуются согласованные усилия, с тем чтобы обеспечить признание экономических, социальных и культурных прав на национальном и региональном уровнях. В случае отсутствия солидарности на этих уровнях едва ли удастся добиться прогресса на международном уровне. Необходимо создать условия для более настойчивого привнесения их в наши социальные устои и в правовую культуру. Как это ни прискорбно, но практически отсутствует просвещение в вопросах этих прав. Мы делаем очень мало в плане информирования людей о том, что они обладают такими правами. Во-вторых, нам следует глубоко задуматься над тем, что такой процесс повышения действенности может потребовать наличия у людей, причастных к функционированию юридического механизма осуществления прав человека, различных навыков и знаний. Утверждалось, что пока мы не расширим круг лиц, причастных к работе, связанной с правами человека, которые, возможно, теряются или испытывают нехватку оборудования в этой ныне столь специализированной и комплексной сфере деятельности, до тех пор надежды на осуществление необходимых реформ будут призрачными. Пора признать, что для придания какого-либо нового импульса, требуется не только политическая воля и выделение гораздо большего объема ресурсов, но также привлечение подготовленных, имеющих более узкую специализацию экспертов во многих областях.

357. По общему согласию участников, одна из важнейших целей Всемирной конференции будет заключаться в том, чтобы вновь подтвердить универсальность и неделимость прав человека, а также опровергнуть утверждения, будто минимальные стандарты, закрепленные в документах по правам человека, по своему характеру являются в сущности западными и неприменимы к странам с другими религиозными и культурными укладами, особенно в том, что касается прав женщин, прав ребенка и смертной казни. Настоятельно необходимо вновь утвердить и вновь подтвердить непреложную истину о том, что защита и поощрение прав человека являются обязанностью всех государств, независимо от их политической и экономической системы или культурного уклада, а также не допустить эрозии универсально признанных стандартов во имя сохранения региональных "особенностей". Вместе с тем нам следует вновь подчеркнуть, что нарушения прав человека вызывают законную озабоченность международного сообщества.

358. Умаление принципа универсальности подрывает саму основу обязательства международного сообщества добиваться соблюдения минимальных стандартов. Произвольные задержания, исчезновения и нарушения прав детей не помогут ни накормить, ни обути нацию или укрепить религиозный или культурный уклад. Однако, как указывает в своем документе доктор Тиручелвам, мы должны выйти за рамки риторических словопрений. Мы должны прислушиваться. Необходимо более глубоко задуматься над обогащением практики осуществления прав человека за счет непосредственного обращения к опыту других незападных религий и культурных укладов и прилагать больше усилий в этом направлении. За счет выявления связующих элементов между конституционными ценностями, с одной стороны, и концепциями, идеями и институтами, уходящими корнями в ислам или в

индуистско-буддистскую традицию или в другие традиции, можно расширить базовые структуры обеспечения основных прав и подтвердить притязание на универсальность. Западный мир не обладает ни монополией, ни исключительным правом на осуществление основных прав человека. Мы должны охватить культурные уклады во всем их многообразии, однако не в ущерб универсальным минимальным стандартам.

359. Что касается международного механизма, то должны быть выявлены пути поощрения универсальной ратификации Пактов и протоколов Организации Объединенных Наций. Они могли бы предусматривать проведение более широкой информационно-пропагандистской кампании, ориентированной на нератифицировавшие государства, или налаживание конструктивного диалога, с тем чтобы вскрыть причины проявляемой ими сдержанности. Было также сочтено существенно необходимым активно поощрять государства к снятию оговорок к этим документам.

360. Всемирная конференция, несомненно, позволяет добиться повышения эффективности осуществления существующих стандартов и функционирования имеющихся механизмов. Особое внимание необходимо уделить рассмотрению путей и средств предупреждения нарушений. В противном случае это может привести к тому, что общественность более скептически будет относиться к той роли, которую Организация Объединенных Наций играет в этой области. К числу наиболее существенных недостатков относятся: 1) отсутствие в рамках Организации Объединенных Наций системы раннего предупреждения о складывающейся опасной ситуации и координационного центра, в который заинтересованные стороны могут сообщать информацию об ухудшающейся ситуации; 2) неспособность органов Организации Объединенных Наций оперативно и эффективно реагировать на чрезвычайные ситуации или на случаи грубых, систематических нарушений прав человека. Необходимо также в неотложном порядке вновь рассмотреть вопрос об отсутствии полномочий, позволяющих санкционировать принятие юридически обязательных промежуточных мер как на европейском, так и на универсальном уровне.

361. Была высказана мысль о том, что пришло время учредить должность верховного или специального комиссара по правам человека. Ему или ей мог бы быть предоставлен мандат на проведение расследований чрезвычайных ситуаций, а также на координацию всей деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека и на обеспечение интеграции вопросов прав человека в другие виды деятельности Организации Объединенных Наций, как-то: поддержание мира и миростроительство. Хотя идут споры относительно того, должен ли мандат охватывать как защиту прав человека, так и координацию деятельности, и следует ли разместить управление Комиссара в Женеве, поблизости от инфраструктурных средств, или же в Нью-Йорке, где принимаются политические решения, сама идея учреждения такой должности встретила широкую поддержку.

362. Специальный комиссар или другое должностное лицо, наделенное аналогичными функциями, мог бы более эффективно реагировать в случае возникновения необходимости принять неотложные меры и добиться большей координации в вопросах использования ресурсов. В этой связи данному аспекту следует уделить серьезное внимание. Вместе с тем, успешное выполнение им своих функций в конечном счете самым непосредственным образом связано с необходимостью коренной переоценки объема бюджетных средств Организации Объединенных Наций, выделяемых на деятельность в области прав человека. Менее 1% от общего объема бюджетных средств Организации Объединенных Наций и 0,75% ее персонала несоразмерно мало для обеспечения эффективного осуществления в эпоху, когда предъявляются повышенные требования. Например,

вызывает глубокую обеспокоенность тот факт, что Комитет Организации Объединенных Наций по экономическим, социальным и культурным правам не имеет экспертного персонала и обслуживается одним секретарем. Совершенно очевидно, что объем выделяемых финансовых и людских ресурсов должен быть существенно увеличен. В частности, необходимо обеспечить такие условия, чтобы Центр по правам человека Организации Объединенных Наций имел возможность осуществлять программы консультативного обслуживания и технической помощи не в ущерб эффективному контролю за соблюдением прав человека.

363. Были высказаны твердые мнения о том, что органы Организации Объединенных Наций, как правило, уделяют недостаточно внимания случаям нарушения прав женщин, в особенности процедурам осуществления норм, запрещающих дискриминацию по признаку пола. На настоящем совещании сложился четкий консенсус относительно того, что Всемирная конференция должна рекомендовать проведение реформы существующих механизмов в области прав человека, с тем чтобы обеспечить уделение адекватного внимания нарушениям прав человека применительно к женщинам в тех областях, которые входят в сферу их компетенции. Особое внимание следует уделять нарушениям, жертвами которых являются главным образом женщины, таким, как изнасилования или ограничения правоспособности женщин. Был сделан вывод о настоятельной необходимости назначения специального докладчика Организации Объединенных Наций по этим насущным и остававшимся в стороне проблемам.

364. Наконец, недавние события в бывшей Югославии, отмеченные этнической чисткой и систематическими случаями изнасилования, высветили необходимость в серьезном предупреждении со стороны международного сообщества тех сторон, которые несут ответственность за грубые нарушения прав человека, о том, что их действия не останутся безнаказанными. Следует продолжить рассмотрение вопроса о создании международного уголовного суда на региональном или глобальном уровне, наделенного полномочиями не только карать виновных, но также предоставлять возмещение жертвам. Венская конференция предоставляет важную возможность для изучения взаимосвязи между правом в области прав человека и гуманитарным правом с уделением особого внимания методам осуществления основных гуманитарных стандартов, закрепленных в Женевских конвенциях и протоколах.

365. Как уже отмечалось, решающим фактором, обуславливающим доверие к Всемирной конференции, будет степень ее восприимчивости к интересам неправительственных организаций из всех регионов и готовности учитывать их. Действительно, неправительственные организации играют роль своего рода связующего звена между всеми темами настоящей Конференции. Они являются живительным источником творческой энергии. И эффективность работы Организации Объединенных Наций и других международных организаций в этой области будет зависеть от установления ими реальных отношений партнерства с неправительственными организациями. На какой стадии находилась бы сегодня деятельность по поощрению и защите прав человека без знаний, опыта, приверженности и решимости тысяч мужчин и женщин, работающих в этих организациях? По сути дела они - это глас лишенных права голоса. Кроме того, они - основные поборники прав женщин. Однако каким образом можно укрепить эти отношения партнерства?

366. Высказывается три конкретных предложения. Во-первых, предоставление неправительственным организациям как можно более широких прав на участие во Всемирной конференции. Воистину горестно слышать о том, что неправительственным организациям из восточноевропейских и других стран,

которые не имеют консультативного статуса и которые - оказавшись в ситуации, аналогичной той, которая описывается в романе "Уловка - 22" - не принимают участия в работе какого-либо регионального подготовительного совещания, может не быть locus standi в Вене. Если мы не хотим отстранить от работы значительную часть сообщества готовых к сотрудничеству неправительственных организаций, то нам, безусловно, следует изыскать те или иные способы аккредитации этих организаций на Венской конференции.

367. Во-вторых, государствам необходимо надлежащим образом учитывать практический опыт неправительственных организаций на местах при подготовке их докладов для представления в международные органы. Например, к ним могли бы обращаться за консультациями на подготовительном этапе или предоставить им возможность направлять замечания в государственные органы или же более активно привлекать их к составлению доклада. Третье предложение предусматривает признание той решающей роли, которую неправительственные организации играют в деле осуществления контроля за нарушениями прав человека в полевых условиях (где многие из них кладут свои жизни) путем принятия декларации Организации Объединенных Наций о "защите борцов за права человека".

368. Говоря о проблемах развития и прав человека, я не могу не воскресить в своей памяти те бедствия и те лишения, с которыми я столкнулась в ходе визита в Сомали в октябре прошлого года. Прежде всего, я стала очевидцем не поддающихся никакому описанию страданий, деградации и унижений людей. Я видела детей, умирающих от недоедания на руках матерей. Я посетила лагерь сомалийских беженцев в Северной Кении, где в одном месте были собраны 60 000 людей и не было ни одного отхожего места.

369. Все увиденное нанесло глубочайшую рану моему внутреннему чувству справедливости и равенства. Мир в состоянии обеспечить получение каждым мужчиной, каждой женщиной и каждым ребенком ежедневно 2 600 калорий. У нас есть горы продуктов питания и обширные участки необрабатываемых земель. Не становимся ли мы менее человечными, расписываясь в неспособности решить проблемы голода и лишений, с которыми сталкиваются столь многие наши собратья? Как мы можем утверждать универсальность прав человека, игнорируя право на жизнь миллионов людей?

370. Все те страдания, очевидцем которых мне - как представительнице народа Ирландии, который глубоко обеспокоен событиями в Сомали - довелось стать, имеют самое непосредственное отношение к нашей работе. Я глубоко осознала, что проблемы Сомали и других стран Африки являются столь масштабными, что решение их не может оставляться исключительно на усмотрение Организации Объединенных Наций, Европейского сообщества или правительств и что для принятия действенных мер необходим также единый порыв всех людей. Проявление каждым отдельным человеком в широком масштабе чувства ответственности и сопричастности, несомненно, повлияло бы на порядок установления политических приоритетов.

371. То же самое относится и к правам человека. Существуют объективные факторы, ограничивающие эффективность национальных и международных правовых норм. Мы должны добиваться повышения их эффективности, с тем чтобы обеспечить их действенность. Однако в конечном итоге реальной движущей силой движения за права человека является именно наша способность как отдельных лиц остро чувствовать несправедливость и противостоять ей. Мы должны обеспечить условия к тому, чтобы ростки такой индивидуальной чуткости твердо укоренились и

взращивались в наших национальных культурных укладах. Именно на это должны быть в первую очередь направлены национальные программы просвещения. Необходимо, чтобы права других находили более глубокий отклик в нашем коллективном сознании.

372. В Сомали одна обезумевшая от горя мать сказала мне: "Нам нужно самое необходимое, нам нужно, чтобы мир понял". Так давайте же все очень внимательно прислушаемся к этой простой человеческой мольбе. И давайте стремиться к тому, чтобы, перекрывая шумные правовые споры и препирательства, она дошла и до других. (Межрегиональное совещание Совета Европы.)

Коалиция 31 неправительственной организации. Вспомогательное совещание*
(Вашингтон, Округ Колумбия, 23 февраля 1993 года)

373. Цель Коалиции неправительственных организаций состоит в том, чтобы донести до Всемирной конференции озабоченности, опыт и энергию неправительственных организаций в области прав человека.

Данное совещание послужило для членов Коалиции в качестве своего рода форума для выявления возможных путей обращения к Всемирной конференции с рекомендациями относительно осуществления ряда позитивных мер, а именно:

1. Обеспечить укрепление, а не ослабление универсального определения прав человека.
2. Поощрять интеграцию прав человека во все другие виды деятельности Организации Объединенных Наций (предусмотренные в Уставе Организации Объединенных Наций).
3. Укрепить Организацию Объединенных Наций и другие международные учреждения, занимающиеся контролем и обеспечением соблюдения прав человека.
4. Поощрять повышение степени координации, интеграции и эффективности существующих механизмов Организации Объединенных Наций в области прав человека.
5. Обеспечить доступ к системе международного права для отдельных лиц и всех стран, а также соответствующее применение его норм.
6. Обеспечить и поощрять активное участие неправительственных организаций как в деятельности системы Организации Объединенных Наций в области прав человека, так и во Всемирной конференции.
7. Выделить более значительные ресурсы (финансовые, людские и т.д.) системе Организации Объединенных Наций в области прав человека.
8. Обеспечить универсальное осуществление и соблюдение существующих стандартов и документов в области прав человека (исключив при этом возможность любой политической необъективности).

* См. документ A/CONF.157/PC/81.

9. Обеспечить полную интеграцию прав женщин в систему защиты прав человека.
10. Признать просвещение в вопросах прав человека в качестве одного из прав человека.

Коалиция также обсудила вопросы относительно того, чтобы:

1. Обратиться к администрации Соединенных Штатов, к другим национальным правительствам стран - членов Организации Объединенных Наций и к Подготовительному комитету с настоятельным призывом провести Всемирную конференцию на уровне глав государств.
2. Обратиться к президенту Клинтону с настоятельным призывом присутствовать на Всемирной конференции.
3. Обратиться к правительству Соединенных Штатов и к правительствам других западных стран с просьбой созвать региональное подготовительное совещание западных стран или изыскать другой способ предоставления неправительственным организациям западных стран официального доступа на Всемирную конференцию и права принимать в ней участие.

(Вашингтон, Округ Колумбия, Совещание Коалиции
неправительственных организаций)

Цель 6: "Разработать рекомендации по обеспечению необходимых финансовых и других ресурсов для деятельности Организации Объединенных Наций по поощрению и защите прав человека и основных свобод"
(резолюция 45/155, пункт 1 f)).

374. Применительно к данной цели не было представлено никаких рекомендаций.
