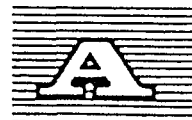


联合国 大会



Distr.
GENERAL



A/CONF.147/18
12 March 1991
CHINESE
Original: ENGLISH

第二次联合国最不发达国家问题会议报告

1990年9月3至14日，巴黎

联合国
1991年

GE. 91-50401

Blank page

Page blanche

目 录章 次段 次

导言

一、背景文件 (1) - (9)

二、文件 (10)

第一部分：1990年代支援最不发达国家的行动纲领

页 次

巴黎宣言 6

1990年代支援最不发达国家的行动纲领 8

1980年代社会经济情况的评量 8

行动纲领 17

段 次

一、导言 1 - 5

二、基本原则 6 - 12

三、总体构架 13 - 62

A. 宏观经济政策构架 13 - 16

B. 增长和发展资金的筹措 17 - 35

1. 本国资金 18

2. 外部资金 19 - 35

目 录(续)

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>
(a) 数量	20 - 31
(b) 援助方式和援助效能	32 - 35
C. 最不发达国家的外债	36 - 47
1. 官方发展援助的债务	38
2. 其他官方双边债务	39 - 41
3. 债务和多边机构以及发展资金	42 - 45
4. 商业债务	46 - 47
D. 外贸	48 - 59
1. 多样化	49 - 50
2. 进入市场	51 - 55
3. 商品	56 - 57
4. 补偿贷款	58 - 59
E. 加强最不发达国家与其他发展中国家的合作	60 - 62
四、调动和开展最不发达国家的人力资源	63 - 83
A. 动员人们参与	64 - 75
1. 提高机构能力	66 - 67
2. 国营企业的作用	68 - 69
3. 最不发达国家私营企业的作用	70 - 71
4. 妇女充分参与发展进程	72 - 73
5. 非政府组织的作用	74 - 75
B. 加强人力投资	76 - 83

目 录(续)

章 次	段 次
1. 人口	77 - 78
2. 教育和培训	79 - 80
3. 保健和卫生	81 - 83
五、经济基础的发展,特别是扩大和现代化	84 - 127
A. 农村发展、农业生产现代化和粮食安全	85 - 96
1. 农业	85 - 87
2. 开发渔业资源	88 - 89
3. 农村发展	90 - 91
4. 粮食安全	92 - 94
5. 粮食援助	95 - 96
B. 发展工业、服务、科学和技术基础	97 - 106
1. 发展工业部门	97 - 100
2. 发展服务部门	101 - 103
3. 加强科学技术基础.....	104 - 105
4. 能源	106
C. 基础设施	107 - 115
1. 运输和通讯	110 - 113
2. 人类住区	114 - 115
D. 环境与灾害的减轻和防备	116 - 124
1. 最不发达国家的环境和发展	116 - 121
2. 灾害的减轻和防备	122 - 124

目 录(续)

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>
E. 解决某几类最不发达国家的特殊问题—— 内陆和岛屿的发展中国家.....	125 - 127
六、执行、后续行动及监督和审查安排	128 - 144
A. 国家一级	129 - 136
B. 区域一级	137
C. 全球一级	138 - 144

*
* *

	<u>页 次</u>
通过《行动纲领》时所做的发言	62

	<u>段 次</u>
第二部分：会议记录	
一、法国总统的开幕词	1 - 10
二、开幕发言	11 - 27
三、国家元首或政府首脑致辞	28 - 44
四、国家元首或政府首脑的贺电	45

目 录(续)

章 次	段 次
五、一般性辩论	46 - 395
六、根据会议议事规则第25条行使答辩权发言	396 - 407
七、通过《行动纲领》	408 - 425
八、给予纳米比亚经济援助和最不发达国家地位(议程项目11)	426 - 428
九、闭幕发言	429 - 464
第三部分：组织、行政和有关事项	
A. 会议开幕(议程项目1)	1
B. 选举主席(议程项目2)	2
C. 高级官员协商会议报告	3
D. 通过议事规则(议程项目3)	4
E. 通过议程和安排工作(议程项目4)	5
F. 成立会期机构(议程项目5)	6
G. 第一委员会工作报告	7 - 10
H. 第二委员会工作报告	11 - 14
I. 选举主席以外的主席团成员 (议程项目6)	15
J. 会议与会代表的全权证书 (议程项目7)	16 - 32
1. 任命全权证书委员会成员 (议程项目7(a))	16

目 录(续)

章 次

段 次

2. 全权证书委员会报告	
(议程项目7(b))	17 - 32
K. 出席情况	33 - 39
L. 对法国政府和人民表示感谢	40
M. 通过会议报告(议程项目12)	41
N. 会议闭幕	42

附件

一、会议通过的决议和其他行动

A. 决议

1. 给予纳米比亚经济援助和最不发达国家地位
2. 第二次联合国最不发达国家会议与会代表的全权证书
3. 对法国政府和人民表示感谢

B. 其他行动

二、全权证书委员会报告

三、各国代表团团长、各政府间机构行政首长和在一般性辩论中发言的其他代表与观察员名单

四、文件一览表

一、会议召开的背景

(1) 联大于其1987年12月11日第42/177号决议中决定在1990年召开一个高级别的第二次联合国最不发达国家问题会议。联大第42/177号决议第一段规定，本次会议的任务是审查本十年迄今在国家一级上的进展情况、审查国际支助措施特别是官方发展援助的进展情况、并且审议、拟订和通过适当的国家及国际政策与措施以便在1990年代按照最不发达国家长期的国家、社会及经济目标加速其发展进程。联大指定联合国贸易和发展会议为筹备本次会议的联络机构，并请联合国秘书长指定贸发会议秘书长为本次会议的秘书长。

(2) 联大在同项决议中接受法国政府关于担任本次会议东道国的慷慨提议。

(3) 联大还在其第42/177号决议中决定召开一届捐助国政府专家及多边和双边金融与技术机构同最不发达国家代表的会议，接着再举行一届最不发达国家问题政府间小组会议，作为本次会议的筹备委员会。

(4) 捐助国政府专家及多边和双边金融与技术机构同最不发达国家代表的会议于1989年5月22至31日举行，参照进行中的国家和国际措施审评1980年代最不发达国家社会经济状况的进步情形；审议同最不发达国家的发展特别有关、必须在1990年代予以加强的一些需求；审议并确定适当的国家及国际措施以加速最不发达国家在1990年代的发展进程。¹

(5) 最不发达国家问题政府间小组(筹备委员会)于1990年3月26日至4月6日举行，在早先会议工作的基础上拟定了一份1990年代支援最不发达国家的行动纲领草案，连同本次会议的临时议程、暂定议事规则和关于本次会议工作安排的建议一并提交本次会议。²

¹ 会议报告见A/CONF.147/PC/2。

² 筹备委员会报告见A/CONF.147/2。

(6) 联大在其第42/177和43/186号决议中吁请所有政府、政府间及多边机构和其他有关方面采取适当措施确保为本次会议作好充分准备并切实参加联大召开的两次筹备会议以及本次会议。联大还在其第44/220号决议第2段中吁请所有政府、政府间和多边机构以及其他有关方面支助最不发达国家做好它们本国的筹备工作。

(7) 联合国系统各机关、组织和机构积极参加上述会议和本会议。它们在其权限范围内，提交了载有审查《新的实质性行动纲领》执行情况和关于进一步行动的建议的报告，以此作为会议筹备工作的投入。

(8) 贸发会议成员国也积极参加筹备会议和本会议，各最不发达国家都提交了一份国情介绍，叙述了1980年代本国的社会经济情况及其对1990年代的愿望、计划和战略。³ 最不发达国家的部长们于1990年2月10日至12日在孟加拉国达卡开会，通过了作为提交筹备委员会的基本文件组成部分的《最不发达国家部长宣言》。⁴ 在区域一级为会议作筹备工作的主要有非洲最不发达国家部长会议，其1989年和1990年召开的第九届和第十届会议专门为本会议作筹备工作，另外还有1990年2月19日至23日在曼谷召开的亚太经社会最不发达国家问题政府间会议和亚太经社会、拉加经委会和西非经委会的届会。

(9) 作为会议筹备工作的一部分，另外还召开了一些专门问题会议。1989年9月15日至16日在海牙召开的最不发达国家问题著名人士会议集中讨论了如何确定1980年代妨碍最不发达国家发展努力的限制和障碍，并讨论了加速1990年代最不发达国家发展进程所需要的国内和国际政策。⁵ 关于企业部门在最不发达国家发展中的作用的高级专家会议于1989年4月4至6日在赫尔辛基举行，侧重讨论企业部门发达

³ UNCLDC II/CP/1-41。

⁴ A/CONF.147/PC/6。

⁵ UNCLDC II/1。

国家发展中的贡献以及加强最不发达国家企业发展的方式和方法。⁶ 非政府组织在最不发达国家发展中作用会议于1989年11月8至10日在加德满都举行,侧重讨论如何增进非政府组织在达成最不发达国家发展目标方面的效能。⁷ 关于妇女在最不发达国家发展中作用的高级专家会议于1990年1月29日至31日在尼亚美举行,审查妇女对最不发达国家正式及非正式部门的贡献、妇女所面临的社会经济限制以及加强妇女在最不发达国家发展中作用的方式和方法。⁸ 最不发达国家和东欧国家之间贸易、技术和经济合作问题座谈会于1990年2月28日至3月2日在莫斯科举行,审评了双方1980年代的贸易、技术和经济合作情况,并且审议了要在1990年代采取有利于最不发达国家的行动和国际措施的优先领域。⁹ 上述会议的成果是本次会议筹备工作的重要投入因素。

二、文件

(10) 除了筹备委员会和以上第(9)段中提到的区域会议报告以外,本次会议还收到了下列文件作为会议工作的基础:

- (a) 筹备委员会拟订的1990年代支援最不发达国家行动纲领 (A/CONF.147/4);
- (b) 筹备委员会主席应该委员会的要求编写的“1980年代最不发达国家社会经济状况的评价”以及77国集团、B组成员国和中国作为该项评价

⁶ UNCLDC II/2。

⁷ UNCLDC II/3。

⁸ UNCLDC II/5。

⁹ UNCLDC II/6。

- 的一个整体部分附载于其后的有关修正事项(A/CONF.147/4/Add.1);
- (c) 个别最不发达国家在UNCLDC II/CP.1-42系列文件中提出的国别介绍;
 - (d) 最不发达国家在孟加拉国达卡举行的部长会议宣言(A/CONF.147/PC.6和Add.1);
 - (e) 法国政府为载述关于援助最不发达国家的法国建议提交的文件(A/CONF.147/PC.7和Corr.1);
 - (f) 联合国各组织以及其他有关政府间组织和区域组织提出的文件(A/CONF.147/PC.3和Add.1-2以及A/CONF.147/DR/3/Add.5, 6, 11, 15和16);
 - (g) “1990年代支援最不发达国家的行动纲领的要点”;贸发会议秘书处编写的说明(A/CONF.147/PC.5);
 - (h) “关于人权和同行动纲领草案有关的问题的背景文件”, 贸发会议秘书处编写的技术性说明(UNCLDC II/12);
 - (i) 捐助国政府专家以及多边和双边金融机构及技术援助机构同最不发达国家代表举行的会议报告(A/CONF.147/DR/6和Corr.1(只有阿拉伯文本));
 - (j) 一系列背景文件(详见附件四内载文件一览表)。

第 一 部 分

1990年代支援最不发达国家的行动纲领

Blank page

Page blanche

第二次联合国最不发达国家问题会议巴黎宣言和行动纲领

巴 黎 宣 言

我们，第二次联合国最不发达国家问题会议的与会者于1990年9月3日至14日在巴黎聚会，根据《行动纲领》议定了具体措施，以恢复这些国家的发展活力。

通过本宣言，我们郑重承诺在今后十年中执行《行动纲领》。

我们认为，1980年代多数最不发达国家经济、社会和生态情况的恶化并不是不可扭转的。如果最不发达国家及其一切伙伴利用国际关系中新出现的信任气氛，确实同心协力、特别是通过新的合作形式同心协力，使最不发达国家在世界经济增长中再次有机会实现持续和持久发展的前景，就能扭转这种恶化。

本《行动纲领》表明我们一致决心推行宏伟的发展政策，这种发展政策能够获得成功的依据是：各国政策的效能、有利的国际经济环境以及在相互承诺的基础上得到加强的伙伴关系：

- 最不发达国家政府对本国的发展具有首要责任，应该拟订并执行适当的政策，让人民参与政策的决定、实施并分享所取得的成果；
- 最不发达国家的发展伙伴承诺为支持上述政策和努力而提供充足资金、改善这种援助的质量并使之更加适应需要。

为了鼓舞最不发达国家采取同贫困作斗争的国家活力，我们已经在行动纲领中确定五个优先领域：

- 在考虑到市场信号的情况下，推行健全的宏观经济政策，以加速实现长期的增长和发展，同时考虑到人口中最易受害群组的状况；
- 开发人力资源，使人民，无论男女，均成为既是发展的行动者又是受

益者， 尊重人权和社会 正义年为此执行关于人口、保健、教育、培训和就业的有效政策；

- 通过管理环境扭转环境退化，以期实现自然资源的有效及持久利用并加强防治灾害的行动；
- 推行一项农村综合发展政策，以增加粮食生产、提高农民的收入并扩展非农业活动；
- 发展依靠民间倡议、绩优国营企业、区域合作、更多的进入国际市场机会和商品领域的国际行动的多样化生产部门。

为了促进实现这五项目标，我们一致认为需要通过外部支助措施支持最不发达国家的努力。

为补充各国的努力以奖励本国储蓄并开创一种有利于外来投资的气氛，我们确认为最不发达国家提供之官方发展援助的确切作用。其数额应该大量增加。援助的主要部分应以赠款的方式提供，以有效的方式进行管理并且具有透明度。

我们决心作出努力，为执行国际债务战略制订并实行一系列的措施，以确保为恢复最不发达国家之增长而倡议采取的各种活动充分发挥其效能。

我们也决心致力于改善国际经济环境，促使最不发达国家纳入国际贸易体系，使它们更能从贸易扩展中获益。

我们要求非政府组织同最不发达国家和国际社会通力合作，为纲领的顺利实施作出贡献。

为监督我们所作的承诺得到切实履行的情况，我们议定在国家、区域及全球级别上采取后续行动的制度，以保证行动纲领的业务活动、可适应及演变性质，我们请各国政府、国际机构--主要是贸发会议、区域开发组织以及非政府组织为此通力合作。

拒不接受最不发达国家的边缘化是义不容辞的当务之急。这样做也符合国际社会的长期利益。在日益相互依存的世界，富国与穷国之间的差距维持下去甚至加大

蕴含着导致紧张局势的祸种。如不尊重联合国宪章、国际承诺和共同致力发展，世人将无法享受持久的和平。这是我们行动纲领的目标。

1990年代支援最不发达国家的行动纲领

1980年代社会 -- 经济情况的评量

1. 第一次联合国最不发达国家问题会议于1981年在巴黎通过了1980年代支援最不发达国家新的实质性行动纲领(实质性行动纲领)，其目的是按照自力更生发展的方向改革这些国家的经济，使其公民，特别是城乡穷人的营养、健康、教育以及就业机会至少能达到起码水平。但是，尽管为这些国家作出了大量的国家努力和国际努力，最不发达国家在1980年代的经济情况总的来说还是恶化了。

2. 实质性行动纲领为最不发达国家确定的国内生产总值年增长率目标是7.2%，而实际平均增长率只有2.2%，有些国家还出现了负增长。实质性行动纲领为农业生产确定的年增长率目标是4%，而实际增长率只有2%。实质性行动纲领要求最不发达国家制造业产出的年增长率至少为%，而实际增长率只有2%，不到1970年代增长率的一半。实质性行动纲领要求对最不发达国家的官方发展援助达到捐助国国民生产总值的0.15%，虽然一些捐助国达到了这一指标，或把官方援助增加了一倍，但总的来看实际平均援助额只占其全部国民生产总值的0.09%。同时，最不发达国家作为整体，在世界经济中的地位下降更为突出，它们在世界出口中的份额在1988年只有0.3%，而1960年是1.4%。

3. 但是，也有少数例外：一些最不发达国家经过努力实现了超过人口增长速度的国内生产总值增长率。在少数国家，农业和制造业产出增长速度较快。有几个

国家的国内储蓄总额增长率超过了10%。然而，除了所有这些情况都是以非传统项目作为其主要外汇收入来源以外，这些最不发达国家，无论其地理位置、国家大小、地理情况、环境优势、甚至债务和还债负担相对比重如何，都未表现出其他任何主要的共同特点。

4. 因此，总的来看，1980年代大体可以说是挫折时期、多数最不发达国家被迫减少进口，不得不进行痛苦的紧缩调整。净投资额减少(下降到约为1980年代初水平的1/4)和生产力下降以及物质基础设施情况的恶化削弱了最不发达国家恢复增长和发展以及满足其人口基本需要的能力。它们已经很严重的经济问题变得更为严重，过去经济发展的微小收获也几乎耗尽。特别令人担忧的是最不发达国家社会情况的恶化，文盲的绝对人数增加，营养不良的儿童人数增加。另一方面，平均寿命、婴儿死亡率和免疫范围等指数有所改观。

5. 广泛的协商一致意见认为，有一些因素促成了情况的恶化。这方面的国内问题包括人口增长、贫困和环境恶化的多重影响。政策缺陷、与结构调整方案的制订和执行有关的问题、自然灾害、以及不利的外部条件，包括商品价格下降，难以进入市场和低于期望的外援。另外，外部因素导致的不稳定也对一些国家产生了不利影响。

A. 国家政策和措施

6. 最不发达国家1980年代在实现长期持续增长和可持久的发展方面所遇到之问题的根本原因是经济缺乏弹性，财政失衡、货币(有时还有政治)不稳，以及价格政策。对于国家在发展中的作用予以很大重视，而对于个人主动性和企业则不够重视。为改造发展的社会和生产基础而执行发展计划的经验证实，需要改进宏观经济政策、执行机制和机构、采取政策措施，使最不发达国家能较好地承受外部冲击。在某些国家，有时由于外来的颠覆而加剧的内乱和不稳定也产生了不利影响，当本

应用于经济和社会发展的珍贵资源被转用于其他目的时，情况就更加严重了。

7. 在许多最不发达国家，只有一、二个部门对经济增长、国内收入和外汇收入有所贡献，因而使其经济严重依赖外部条件，对国际经济不利变化的反应能力极弱。因此，要实现具有广泛基础的增长，最不发达国家需要使其生产基础多样化——这就需要进行结构改革和相应的资本投入，而国内并不具备这些，很多情况下也不能期望来自外国私人投资。

1. 结构调整方案

8. 许多最不发达国家推行了结构调整方案，在本十年后半期尤其如此。这种方案通常得到国际货币基金组织和/或世界银行的支持，目的在于实现短期经济稳定和促进长期发展，然而，其成功率在1980年代是好坏参半，一些方案未能充分或及时付诸实施，原因有若干条。其中包括早期方案的制定或执行的能力薄弱、不够注意个别最不发达国家的具体发展特点、外部支持不够和过分强调恢复经济和金融稳定的措施而过于轻视保持关键领域最起码的投资需要。最近的结构调整方案汲取了这一经验，显示出更有希望的前景，当然这些方案的益处尚待充分实现和评估。

9. 通过贬值等手段刺激传统出口的希望并不总是实现，主要是因为有关商品的世界市场存在供过于求的状况。虽然作出了一些努力，通过改革税务制度和提高收税效率来增加政府财政收入，但是这些目标比削减开支更难实现，就发展投资和社会服务而言尤其如此。

2. 农 业

10. 农业是最不发达国家经济的最重要部门，它为提供粮食、就业、为工业提供原料以及出口收入发挥了关键作用。1980年代农业实绩虽出现了一些进展但普遍

令人失望，粮食生产在许多情况下落后于人口增长。其原因包括销售价格和土改政策、投资既不足又不成功、对环境造成的损害、自然灾害(涝、旱、蝗虫)；运输不畅通；种子和肥料方面的困难；信贷短缺。对外贸易所受限制(下文讨论)也是农业生产和多样化的严重阻碍。这些因素对农村发展计划也产生了不利影响。

3. 人力资源

11. 在多数最不发达国家，人口出生率高是一根本问题，对减轻贫困、有效分配资源、充分的社会服务、粮食安全和自然环境质量的努力产生不利影响。1980年代期间，投资不多，导致保健和教育经费削减。受这些削减打击最沉重的常常是最易受害阶层，如儿童、老年人、城市和农村的穷人。这一时期的经验也突出说明充分参加各级决策进程的重要性，只有这样才能进一步促进人民的经济、社会、文化、公民和政治权利，从而允许他们发挥其自然的聪明才智。

4. 妇女的作用

12. 尽管各国有关机构和国际机构进行了努力，但妇女继续面临下列障碍使得她们无法成为发展的完全参与者和受益者：对妇女的态度往往使妇女的低下地位得不到改变；妇女获得教育、培训、就业、报酬和生产资料的机会不平等；妇女参与决策不足；政府政策和结构在吸收妇女参加发展方面有欠缺。

5. 环境

13. 1980年代期间，最不发达国家合理管理环境的工作也受到阻碍，主要原因

是缺乏专门用于此一目的的资源。在大多数最不发达国家，大量紧迫的环境问题是普遍贫困和人口压力的直接后果。这些因素常常迫使穷人采取不合理的耕作方法、畜牧方法和捕捞方法或到生态脆弱的边缘土地上定居。除了这些因素外，最不发达国家的人民对与环境有关的问题普遍认识很低，农村地区尤为如此。

6. 自然灾害

14. 自然灾害继续对生命和财产造成重大损失，尤其对最不发达国家的国民经济带来严重和持续影响。一旦发生自然灾害，努力的重点常常是眼前的救灾工作，而不充分处理长期发展的需要，包括防灾措施。

7. 体制基础设施和物质基础设施

15. 最不发达国家人口的80%生活在农村地区。农村部门应付人口增长的能力正在减弱，触发了迅速都市化进程，对城市基础设施造成难以承受的压力。收入再分配、土改和权力下放被视为完全基于公平原则的政策选择，而不是被视为对效率具有深刻意义的不可避免的发展上的当务之急。有些最不发达国家在村庄和地区一级开始推行放权方案，发动行政改革是为了重振公营部门的运作和人员配备。

8. 企业部门

16. 在1980年代期间，尽管在许多情况下仍缺乏适当的法律和体制构架来管理私营企业的行为，但私营部门的发展仍然开始发挥日益增长的作用。人们更进一步认识到应更均衡求实地看待最不发达国家国营企业的运作和私人积极性的作用以及竞争的作用。已采取措施提高半国营部门的效率，包括减少补贴，但由于许多体制

弱点，需进一步持续努力。在有些情况下实行了退资方案，但是由于公众投资规模小、资本市场发展不足(它们与国内储蓄水平低和缺乏外国投资均有关)，因而也造成了一些限制。

B. 外部环境

1. 贸易

17. 在贸易领域，由于多数最不发达国家的经济严重依赖少数商品的出口，1980年代国际经济环境对于最不发达国家尤为困难。由于其制造业基础非常薄弱，出口几乎全部是未加工的初级商品。1980年代，对最不发达国家具有利害关系的原材料的世界价格普遍倾向于下跌，这削弱了最不发达国家的出口收入及其进口和偿债能力。由于最不发达国家进口的货物的价格继续上涨，最不发达国家的贸易条件严重恶化，使这一时期的贸易受到极大损失。货币基金组织补偿和应急贷款设施和欧共体稳定出口收入安排(扩大到包括不属于非加太的最不发达国家)这两个主要国际补偿贷款体制有助于减少对许多最不发达国家经济的不利影响，但这些办法的适用范围有限。此外，由于货币基金组织补偿和应急贷款设施附带条件并规定了非减让性条件，最近几年里利用这种贷款设施的机会减少了。

18. 最不发达国家得到了特殊关税优惠，1980年代还有扩大，但贸易壁垒影响到实际和潜在的出口并阻碍了多样化。因此，最不发达国家的某些出口商品(特别是纺织品、植物油、烟叶和糖)在世界各地遭到关税和非关税壁垒。此外，有些最不发达国家被某些进口国排除在普遍优惠制(普惠制)和东京回合通过的“有利于最不发达国家的特殊措施”所产生的全面好处之外。另外，在普惠制办法给予国里，热带产品被征收很高的国内税，因而其零售价格一直很高。在许多普惠制体制里，半加工产品趋于被征收比初级产品高得多的税，因而阻碍最不发达国家加工供出口

的初级产品。此外，最不发达国家15%以上的出口商品，特别是服装遭到各种非关税措施。许多最不发达国家缺乏如何从各种普惠制体制中争取全面好处的知识。其它国家虽然认识到其产品可找到其他市场，但缺乏改进此类产品的质量和外观使之达到必要标准所需的资金。此外，最不发达国家和其他发展中国家之间尤其在区域和分区域一级的合作未能象人们所期望的那样迅速发展。

2. 资金流动

19. 1980年代的特点是，官方发展援助增长率缓慢，出口信贷和直接投资等私人资金流量急剧减少，而商业贷款几乎停止。由于这一时期最不发达国家在支持恢复和调整方案和与日俱增的债务偿还的额外资金需要等方面的资金需求大大增加，考虑到私人资金流动几乎消失这一点，官方发展援助数额一般都不足。尽管一些捐助国达到或超过0.15%的援助目标，或大大增加其对最不发达国家的援助，但在整个1980年代，捐助国的官方发展援助与国民生产总值之比仍然停留在平均0.09%的水平上。由于受到捐助国预算的限制，因而向最不发达国家提供的官方发展援助增加有限。在有些情况下，最不发达国家实施项目和方案的能力所存在的缺陷进一步妨碍了向某些最不发达国家充分提供官方发展援助。此外，一些主要国际机构至今尚未承认最不发达国家这一类别，也就无从拟定针对此类国家的方案和措施。另一方面，最近建立了货币基金组织结构调整贷款设施和扩大结构调整贷款设施以及世界银行撒哈拉以南非洲地区特别资金设施，这对最不发达国家特别重要。

20. 捐助国和/或受援国已查明的的问题包括手续繁琐、谈判冗长。未能辨明或商定优先事项、援助附带条件太多、地方开支难以支付以及地方产品或技术利用不足。不利的外部环境也影响了最不发达国家在国内促进资金流动的能力。1980年代，最不发达国家在面临人口膨胀。经济增长率下降和外汇紧缺的情况下，其储蓄能力大为削弱。

3. 最不发达国家的债务问题

21. 1980年代，对外债的还本付息作为多数最不发达国家的一个严重问题而暴露出来。到1986年底为止，最不发达国家累积外债总额占其国内生产总值总数的60%以上，仅还本付息这一项就占其货物和劳务出口的大约30%，许多国家甚至高达50%。对最不发达国家提供的三分之一以上的官方发展援助（主要来自国际金融机构）是以贷款形式提供的，（虽然条件很优惠），因而给最不发达国家带来了债务。需要偿还多边机构的日益沉重的债务和欠私人（商业）债权人债务的压力对最不发达国家造成了严重负担。

C. 结 论

22. 1980年代后半期，许多最不发达国家发起了在结构上转变其国内经济的重大政策改革，以便减少或扭转预算和/或国际收支赤字，改进资金利用的效率，改进国内资源的筹集并增强其重要的经济部门对国内生产总值所作的贡献。一半以上执行了得到货币基金组织如世界银行支持的稳定和调整方案，另一些则在货币基金组织范围之外推行了改革方案。这些方案的重点放在采用更为灵活的汇率和配合确保财政和货币纪律的需求措施。许多方案还在世界银行的支持下实行重大改革，主要是为了改进国营企业的效率、扩大私营部门在国内经济中的作用并通过价格鼓励措施增强直接生产部门，特别是农业部门。人们更加认识到需要有健全合理的国内政策，包括一个稳定和注重增长的宏观经济构架和更充分地利用市场信号，保护环境和创造个人能发挥积极性的气氛，以及需要有持续的、充分的和可预期的外来资金。

23. 关于捐助国，1980年代一些捐助国采取了一些改进其援助条件的步骤，有

些国家还提高了援助额在其国内生产总值中所占的百分比。许多捐助国依照贸易和发展理事会第165(S-IX)号决议以调整为追溯性条件取消了官方发展援助债务，巴黎俱乐部所有债权成员商定的多伦多措施标志着官方债务减免方面前进了一步。欧共体稳定出口收入办法已放宽并扩大到非加太以外的最不发达国家。1980年代采用了普惠制办法，并放宽了原产地规则的某些方面。《洛美协定》优惠比普惠制下普遍实行的优惠更为有利，适用于大约三分之二的最不发达国家，并正在扩大范围，以包括所有最不发达国家。

24. 1980年代，分配和协调援助的机制方面也有了一定程度的改进。国别审查机制的建立是新的实质性行动纲领的一个主要成就，其它方面的改进是世界银行磋商小组的进程延长了时间范围并列入了社会性的考虑因素。新的圆桌会议的形式也是值得欢迎的，圆桌会议上的政策对话有助于各国更好地理解最不发达国家的政策构架和更好地认识其发展援助需要。

25. 对1980年代最不发达国家状况的评估突出表明，1990年代应更加致力于为这些国家制订和执行更为联贯一致的面向行动的方案。以下几章详细地叙述这一行动纲领所拟议的内容。

行 动 纲 领

一、导 言

1. 世界的相互依存关系正在不断增进，我们有共同责任创造有利的国际经济条件并加强有助于创造持续经济增长和发展所需环境的国际合作。

2. 这种不断增进的相互依存关系要求我们通过共同努力领会有关原则，据以

促成加速的经济增长、持续和可持久的发展，并扭转许多国家在1980年代遇到的经济状况下降的趋向。最不发达国家的结构问题有其独特的性质和程度，因此需得到特殊的国际支持。

3. 本十年内支援最不发达国家的行动纲领主要着眼于制止其社会 -- 经济局势的进一步恶化，振兴并加速这些国家的增长和发展，并在此过程中帮助它们走上持续增长和发展的道路。行动纲领概要提出了一些原则，这些原则应成为最不发达国家、它们的发展伙伴，包括国际组织、金融机构和发展基金的行动依据，以协助最不发达国家进行面向增长的根本经济改革。有关的非政府组织，包括本地的非政府组织等，也应参加开发最不发达国家的行动纲领工作。男子与妇女应平等地参与一切发展活动和一切层级上的决策过程。

4. 这些原则意味着共同建立伙伴关系，这又取决于采取互为加强的行动，每个国家要对促进和扶持最不发达国家增长的共同目标作出贡献。虽然最不发达国家对本国的发展具有首要的责任，每个发展伙伴都应该在充分顾及自己的能力和在世界经济中所占比重的情形下对共同目标作出贡献。纲领还注重提供有效的运作构架，并明确了最不发达国家、它们的发展伙伴和国际组织需按下列原则、政策和承诺立即采取具体行动的领域。

5. 虽然还需要做大量工作，无疑，人们对于最不发达国家的特殊需要和问题已经比过去清楚。本行动纲领正是要将这种认识化为具体的最佳成果。

二、基 本 原 则

原则1： 成功取决于共同承担责任和加强有助于最不发达国家增长和发展的伙伴关系

6. 振兴和加速增长及持续发展的首要目标要求最不发达国家及其发展伙伴加

强共同努力，执行健全合理的战略。发展伙伴关系的基础是公开对话，由此形成两方面相互加强的进程，一方面是最不发达国家本国的主动行动，另一方面是国际社会提供的国际支持。

7. 在此种伙伴关系中，最不发达国家有责任拟订和执行有效的发展战略和政策，这种战略和政策应有利于促进基础广泛的增长，既适应各自的特点，又能满足人口的实际需要。这就要求发展伙伴以最不发达国家的政策为依据充分支持最不发达国家的努力，同时考虑到它们的结构障碍和弱点。扩大与其他发展中国家的合作也能提供独特的机会和好处。

8. 各国必须共同努力开创更有利的国际经济条件并发展一个较为开放的贸易体制，同时确认这个过程的结果，除其它外，将体现它们各自在世界经济和世界贸易中的比重。

原则2：最不发达国家有首要责任为其增长和发展制订和有效执行适当的政策并确定其优先次序

9. 最不发达国家各有其独特的潜力和需要，因此，具体的优先次序及执行办法必然各不相同。然而，国家战略应围绕下列主要的共同政策轴心：

- (a) 在最不发达国家创造一种有利于持续增长和可持久发展的国内环境并建立稳定和面向增长的宏观经济构架；
- (b) 结构调整应着眼于加速最不发达国家的经济改造并克服其特定的结构问题，使之与中期的计划和长期的经济目标和社会目标相一致，并起到支持作用，同时考虑到发展必需着眼于人的需要；
- (c) 明确和促进长期的部门优先次序，争取扩大、加强和更新生产基础，更多地注意市场信息，同时争取合理管理自然环境，为此要考虑到最不发达国家问题的具体根源和各自的特点；

- (d) 通过竞争等途径，扩大私营企业范围并提高公营部门企业的管理效率；
- (e) 采取着眼于减少贫困的政策，途径是创造就业机会和促进基础广泛的增长、更广泛地创造机会提高生产能力并使更多方面能够受益，推行适当的人口政策和增进参与生产活动的机会，并在对于易受害群体，特别是妇女和儿童十分重要的保健、教育和营养领域执行适当的社会方案；
- (f) 建立以民主和公平原则为基础的体制；让人民大众参加发展进程。

10. 这些政策轴心要求加强有效管理发展进程的人才和体制能力。政府应提供适当的构架，使全社会，特别是农民、企业家、工人、非政府组织、地方实体和区域实体能作出各自的贡献。

原则3：加强发展的伙伴关系必需最不发达国家的发展伙伴提供充分的外部支持

11. 国际社会应该协助最不发达国家实行有效的发展政策，其承诺应围绕下列轴心：

- (a) 支持旨在促进长期增长的政策和适应最不发达国家具体需要和情况的结构调整方案，同时考虑到在宏观经济范围内恢复稳定的必要性；
- (b) 支助已拟定并执行的有关的部门政策及方案，其目的是通过生产基础的扩大和现代化等方式使最不发达国家的经济得到加强并实现多样化；
- (c) 还要大力支持最不发达国家在加速发展的前提下有效处理环境问题；
- (d) 将于稍后讨论的具体倡议，其中包括 -- 但不限于 -- 人力资源开发、土地改革和农村发展、生产基础的恢复和扩大、公共部门的更有效管理、扩大私营部门范围和提高妇女地位；
- (e) 发展伙伴应通过充分的优惠发展援助协助最不发达国家，形式包括资金、适当技术及技能转让和在促进其出口进入市场方面的其它补充性

支助，给予债务减免、商品及补偿贷款方面的援助。

原则4： 所承担义务应可衡量而且具有充分的明朗度，以便监督并评价1990年代行动纲领

12. 为了最不发达国家的发展，最不发达国家及其发展伙伴都必须承担义务，并加强共同努力，推行行动纲领、实施其各部分内容并确保国家及国际努力之间的连贯和相辅相成。在这方面，健全和可预测的结构调整政策以及资金流量之可以预计的程度和充分性将对纲领的顺利实施起到关键作用，因此必须要有可以衡量的承诺而订明国家和国际一级资金流量和标准的指标以及政策绩效的指示数。国家及国际级别上的具体后续机制应该是行动纲领的必要组成部分。

三、总体构架

A. 宏观经济政策构架

13. 宏观经济政策的目标是创造有利的环境，这是持续经济增长和长期经济发展的基础。宏观经济政策构架应为克服最不发达国家结构方面的“症结”提供基础，最终实现改造和帮助消灭贫困。这些政策的执行将在很大程度上得到国际社会之努力的协助，此种努力要促成有利于上述变革的国际经济环境，并提供充分的外部支持。应向最不发达国家提供援助，帮助它们应付关键的发展需要并加强拟订和执行宏观经济构架和政策的体制能力。

14. 最不发达国家的努力若要取得成功，各国都应执行国家和国际政策措施，改善环境，争取加速和持续发展。主要市场经济国家应继续采取协调的政策，促进稳定、持久和无通货膨胀的增长、增进旨在实现相互平衡的措施对发展的积极影

响，并加强当前的经济政策多边监督机制。

15. 着眼于增长的宏观经济构架应该一致，但所使用之手段的种类及其应用可更为灵活，同时考虑到不断变化的情况和/或特定经济在结构上缺乏弹性的情况。整套政策应适应各个最不发达国家的具体问题和需要以及可用的资源。必须协调长期发展战略的需要和迅速恢复宏观经济平衡的必要：调整需要资金，但社会和经济领域部门一级也应有足够的资金和支持。

16. 在拟订和执行最不发达国家宏观经济方案时应该考虑到下列政策准则，包括个别国家同国际货币基金组织和世界银行等多边金融机构商定的准则：

- (a) 政策和措施应该侧重最不发达国家的基本改革需要并着眼于加速最不发达国家的长期增长和发展；
- (b) 必须特别注意不同经济活动之间的联系以及部门改革目标与更广泛的宏观经济目标之间的相互影响。需对宏观经济手段给予或维持一定程度的选举性，以确保在可选择的活动之间进行有效的资源分配。在合理的体制环境中建立有效市场和使用价格信号来指导资源分配，都是重要的因素；
- (c) 宏观经济政策的目标之一是确立外部稳定、货币稳定和财政稳定，凡是需恢复此类稳定的情况，都应该保证调整的时间跨度和改革顺序的灵活性。但是，如能及早认识到调整和迅速行动的必要性，就会有利于恢复长期增长和稳定。结构调整政策的拟定应该考虑到社会因素，发展伙伴应该支持与通盘方案一致的保护贫民及最易受害阶层的努力；
- (d) 稳定而符合实际的汇率有助于实现宏观经济目标并促成对外收支平衡。如能结合其他适当的政策办法，包括采取措施减少国内结构僵化因素并使出口实现多样化，也有助于形成活跃的、有竞争力的出口部门，在这方面应该考虑到影响传统出口的国际供求因素；
- (e) 一些倡议和条件将鼓励国内或外来的必要投资。最重要的是通过正数

实际利率鼓励储蓄的有关政策和稳定的政治环境，包括适当的法律和行政机构。还必需有适当的税收制度、对金融部门而言可以预测而且稳定的规章和体制环境以及有活力和具有竞争力的私营和国营企业部门据以发挥的环境。公共部门对物质基础设施和社会公益事业，尤其是教育的投资也同样重要。以上各点的适当搭配因各国而异，但是，应该强调调动最大限度的投资 -- 既要有效率，又要有收益 -- 的重要性；

- (f) 如果企业经营能力和民间资本很少，国营部门仍将在最不发达国家的经济中起到重大作用，虽然所受限制得到克服后，其作用即可减少。因此，它的有效管理将促进财政收支平衡和经济发展。最不发达国家应采取措施以确保国营企业的有效运作，包括在必要时改进政策任务范围、目标、会计和体制程序并开放竞争。应鼓励最不发达国家的本国企业部门对实现经济现代化和国家发展目标发挥重要作用。应考虑采取开放给私营部门进行竞争和在其内部开展竞争、或合作社以及逐步实行私营化等方案。最不发达国家也应采取措施建立适当的法律和体制构架来鼓励创业，一则鼓励创业，再则使它们能够对最不发达国家的社会及经济发展作出确切的贡献；
- (g) 补贴和其他类似措施在某些情况下有其作用，但应该在仔细研究其他办法以后才予使用。若采用这些措施，必须使之仅惠及目标群体、在特定地区促进增长、尽可能减少由此而产生的扭曲，并防止没有效率和竞争性的活动得以长期延续下去。补贴的需要及其水平应不断加以审查；
- (h) 不利于生产和投资的价格管制应予逐步取消，但应考虑采取其他措施弥补穷人因而受到的过度损害；
- (i) 改善收入分配的措施，如消除税收制度中的不正常现象、在可行时进

行土地改革、创造就业机会等，是可持久的宏观经济政策中的关键内容，因为这些因素直接影响到人民充分参加国家发展努力的能力和积极性。提供基础教育、卫生保健和营养十分重要，能帮助处境不利的人和穷人掌握技能、保持健康并获得知识，从而利用上述机会并抵挡自然灾害的影响；以及

- (j) 多边贷款机构对最不发达国家实行的实绩标准应继续按这些国家的特定情况进行修改，并应对最不发达国家的主要政策目标 -- 即加速经济增长和长期发展 -- 给予应有的重视。与多边机构商定的方案必须是据以实现平衡和促进增长的连贯战略。实绩标准可包含一些变量，涉及对外平衡和财政收支平衡及通货膨胀率，同时也涉及理想的经济增长率和投资率。这些标准应反映出对于影响有关最不发达国家实现其目标之能力的外部环境的明确看法。若外部环境发生变化，可能需要审查政策、时限规定或顺序是否合适，在这种情况下，还设想发展伙伴应审查自己所提供的外援是否充分。发展伙伴应考虑到本国政策可能对国际环境造成的影响以及是否会给最不发达国家的调整进程构成更多困难或能否有助于此种进程。

B. 增长和发展资金的筹措

17. 如果没有足够的本国资源和外来资源用于投资，就无法争取经济增长和长期发展。要实现行动纲领的目标，需要大量增加资金。能否得到这些资金，这在很大程度上取决于执行必要政策鼓励储蓄和外国投资、提供充分的发展援助和形成一个有利的外部经济环境。这个任务十分艰巨，某些预测突出说明了这一点，其中指出，即便有合适的政策环境，最不发达国家要实现一般水平的人均增长也需要有大为增加的国内储蓄和发展援助。

1. 本国资金

18. 调动和有效利用国内储蓄是持续和公平发展的决定性要素之一。最不发达国家政府应努力建立一个合适的金融机构网络并鼓励私人储蓄；确保资源的最佳分配，并加强包括半国营机构开支在内的政府开支的管理；执行有利于价格稳定和建立信任的货币政策；确定符合实际的汇率；提供投资担保和支持联合供资办法；在不致妨碍储蓄和投资积极性的前提下扩大税收基础。采取这些政策，再加上稳定的国内环境和适当的法律和行政机构，就可促进国内储蓄、减少资本外逃并鼓励外逃资本回流。

2. 外来资金

19. 最不发达国家的发展需要极大，而创造可投资盈余的能力又有限，外来资金的数量、及时性和条件极为重要，应使之适应它们眼前的短期发展需要和长期的发展需要。外援应有助于促进国内增长和长期经济发展和改造，最终使最不发达国家减少对援助的依赖。

(a) 数 额

(一) 官方资金流动

20. 辅助国内努力和适当的政策的外来资助既要数量充足，又要有效分配，适应各个最不发达国家的发展需要和优先次序。应大量增加外部财政支助。

21. 国际社会、尤其是发达国家，对这种增加集体作出承诺。所有捐助国应为

它作出贡献。

22. 欢迎捐助国努力实现将国民生产总值的0.15% 作为专用于援助最不发达国家的官方发展援助指标， 也欢迎超过0.15%的指标。其他捐助国家在这十年期间向最不发达国家提供的官方发展援助增加了一倍以上。也应欢迎这种努力。

23. 为了尽早使优惠资金流动符合上文呼吁的增加，各国应努力按下列方式提供援助：

- (a) 已向最不发达国家提供其国民生产总值0.20%以上的官方发展援助的捐助国：继续这样做并增进其努力；
- (b) 已经达到0.15%指标的其他捐助国：承诺在2000年以前达到0.20%；
- (c) 已对0.15%指标承诺的所有其他捐助国：重申它们的承诺并承诺在今后五年内实现这一指标， 或尽其最大力量为实现这一指标而加速其努力；
- (d) 在《行动纲领》期间，其他捐助国：各自尽其最大努力增加对最不发达国家的官方发展援助， 以便极大提高其对最不发达国家的援助的总体水平。

24. 这些努力结合起来，应提供执行《1990年代最不发达国家行动纲领》所需要的足够的外部财政支持，并协助最不发达国家满足其对加速增长和发展所需要的外部资本需要。

25. 有必要大幅度增加优惠多边援助总额，鉴于其重要性，请国际金融机构和区域发展银行和其他发展基金充分考虑到最不发达国家的特殊经济和社会条件。它们可视情况制定特别方案。这些机构在制定和执行经济方案方面可发挥重要作用，可着手向这些国家提供更多的优惠援助。应当把增加资金流动的方式和手段作为优先考虑的问题。最近国际开发协会资金的增加将是这种资金流动的重要组成部分。通过第四次洛美协定以赠款形式提供的更多资金也将十分重要。

26. 发达国家应向那些执行对最不发达国家有特殊意义的方案的联合国组织和

机构多提供资金。人们注意到，开发计划署通过特别措施基金、萨赫勒办事处和资发基金制定了 特别针对最不发达国家的方案，而开发计划署、联合国人口活动基金、农发基金、世界粮食计划署、教科文组织、工发组织、粮农组织和儿童基金则实行了可保证最不发达国家的需要得到优先考虑的规划标准。还请其他联合国发展机构执行可有效地对最不发达国家的需要做出反应的具体方案和措施。

27. 联合国发展系统应有效地满足最不发达国家的需要和要求，同时考虑到这些国家的差异和复杂的条件。关于这一点，在重申联大关于“联合国系统发展业务活动三年期全面审查”的第44/211号决议的同时，国际社会请联合国和其他专门机构迅速着手加以执行。在些方面，开发计划署最近关于指规数的55%分配给最不发达国家的决定也受到欢迎。请有关部门考虑如下几点：

- (一) 进一步鼓励联合国资本发展基金的工作通过自愿捐款在1990年代内使其资金总额增加20%；
- (二) 国际发展法研究的工作，包括最不发达国家在培训谈判人员方面的需要，给予更多的支持。

28. 最不发达国家的发展伙伴还应继续向有粮食短缺问题、遭受自然灾害和其他紧急情况的最不发达国家提供紧急援助。国际社会在安排“国际减少自然灾害十年”的活动时，应优先注意解决自然灾害在最不发达国家造成的问题。

29. 为最不发达国家环境保护方案提供的援助应尽可能是额外援助。

(二) 私人资金流动

30. 许多最不发达国家已开放政策改革，目的是使投资环境可更有利于外国投资。不过，在有些情况下，成效仍微。

31. 为增进外资流量，需要采取辅助行动，扩大不会造成债务的私人资金流动，即直接投资或证券投资。最不发达国家和发达国家都应考虑早日执行鼓励投资

的政策，包括加入多边投资担保机构、缔结投资保护协定和双重课税协定、以及研究能否协助更广泛地利用多边投资担保机构的方案。技术援助对于制订金融部门政策和体制也特别重要。

(b) 援助方式和援助的有效性

32. 发展援助如要有效，就需要符合最不发达国家的总体发展目标，并要有一个有利的国内经济环境。发展伙伴应采取进一步措施，以赠款和/或极优惠贷款的形式向最不发达国家提供双边官方发展援助。此种援助的及时性和条件应符合其短期和长期需要，包括最不发达国家进行调整努力的不断增多的要求。

33. 体制建设和人力资源开发应成为一切援助活动的组成部分。技术援助应在一项适应各国的需要和国情的总体方案范围内提供，着眼于加强受援国的有关能力，以便制订和执行政策、方案和项目，解决经济中的结构僵化问题。增强吸收能力的努力应成为这些方案的一部分。捐助机构应彻底审查其技术援助方案，确保维持方案的原有宗旨，即帮助发展中国家建立自己的能力，尽可能利用当地咨询人员，为开展国际共同行动提供可能性，以利改进管理能力和发展基础设施。

34. 应加强外援的效能，这要求发展伙伴和受援国当局分别酌情采取下列措施：

- (a) 改进多边和双边援助的协调；
- (b) 尽可能解除援助的附带条件，并优先从当地来源采购；
- (c) 简化采购，包括招标；
- (d) 增加调整方案援助的灵活性，诸如国际收支支助或恢复基础设施和整顿部门方案；
- (e) 更多的赠与性援助或提高优惠程度；
- (f) 增加对当地费用和经常费用的支助；
- (g) 酌情根据结构调整方案制订技术和资金援助的多年期方案规划；

- (h) 捐助方联合进行方案规划;
- (i) 以及时和可预测的方式支付;
- (j) 通过机构援助改进资源管理和协调;
- (k) 进一步放权和把权力下放给外地一级; 以及
- (l) 改进受援国与其发展伙伴之间的谈判, 以便就由后者资助的方案和项目达成协商一致意见。

35. 对小规模活动的资本和技术支助可特别有效地惠及低收入群体并有助于减少贫困。它可促进当地民众参与国民经济, 使获得生产设施或社会公益的机会增加, 有助于低收入群体发挥潜力。非政府组织在发展援助中的作用是公认的, 它们可与国家当局密切协调, 参与向最不发达国家发放援助和在这些国家内分发援助。如能在国家计划和方案规划的目标、政策和重点范围内行事, 它们的贡献可发挥最大效果。在这方面, 当地非政府组织可发挥积极作用。

C. 最不发达国家的外债

36. 许多最不发达国家面临着严重的债务问题, 其中多半债务沉重。作为一类国家, 它们的总负债额为700亿美元, 年偿债额约为40亿美元。大约相当于它们每年货物和服务出口价值的四分之一。未偿债务仍是执行发展计划的重大障碍, 它使有增长的经济调整极难进行, 并有可能破坏对改革的重要政治保证。该问题的任何进一步恶化将会造成严重后果。

37. 最不发达国家严重的债务问题要求加强努力制定一项国际债务战略。该战略应包括减轻债务负担的具体措施和更多的优惠资金, 以支持适当的经济政策措施, 这对恢复增长与发展将是至关重要的。虽然过去几年中在债务战略方面出现了重大进展, 但应认真考虑继续努力为面临严重偿债负担的发展中国家的问题寻找注重增长的解决办法, 并考虑最不发达国家面临特殊问题。

1. 官方发展援助债务

38. 1988年，所有双边优惠债务仍然占有所有未偿债务的约40%。这一债务的一半左右是欠经合发组织国家的债务。许多国家对贸发理事会1987年3月11日的第165 (S-IX)号决议作出了响应，取消或相应减少了官方发展援助债务。虽然取得了不少进展，但一些资助国还没有彻底采取这类措施。因此，请所有资助国优先执行这类措施，受援国所获官方发展援助量净额应该有所增加。

2. 其他官方双边债务

39. 最不发达国家的债务中约有70亿美元是从经合发组织国家取得的非减让性双边信贷。虽然这一债务的数值相对较低，但是，即使经过议定为许多最不发达国家全面重定债务后，付款额相当于最不发达国家偿债额的五分之一。因此，进一步减轻该债务对债务沉重的国家是非常重要的。请巴黎俱乐部继续适用可通过减少本金或利率，或延长偿还期限减轻债务的“多伦多办法”。请巴黎俱乐部根据其既定程序和标准对要求重定官方债务偿还日期的所有最不发达国家适用“多伦多办法”。

40. 鼓励有关当局作为一个优先事项，继续讨论，以便解决债务问题，并最大限度地发挥旨在缓解债务负担及随而产生之发展问题的措施的效率。敦促巴黎俱乐部参照1990年7月休斯敦最高级会议宣言，审查适用于最不发达国家的现有多伦多办法的实施情况，并审查可能需要采取的额外办法。讨论可包括有些政府提出的关于减轻最不发达国家债务负担的进一步措施的建议。有些措施将根据在有关最不发达国家正在执行的健全的经济政策的基础上制定的长期增长与发展的调整方案加以审议。

41. 此外，一些消息来源估计最不发达国家还向经合发组织以外的债权国欠下了将近30亿美元的债务。也请为些债权人采取符合其经济能力的措施减轻最不发达

国家的非减让性债务负担。

3. 债务与多边机构和发展基金

42. 在1980年代，最不发达国家积欠多边机构的非减让性和减让性债务至1988年终了时增至240亿美元左右，占偿债额的三分之一以上。这一总数中，非减让性债务约40亿美元，这部分的多边债务尤其对许多国家造成严重困难。

43. 多边机构和发展基金仍是最不发达国家新资金的一个重要来源，这类资金主要是通过加强结构调整设施、国际开发协会和开发银行的发展基金提供的。它们能为减轻债务负担作出重要贡献。最近，世界银行的减少债务贷款等国际金融机构的资金为在经济调整一揽子方案范围内实行的减少债务或偿债额方案提供了资金。根据第四次洛美协定为结构调整提供的资金也有助于实现这一目的。

44. 关于多边债务，提出了若干措施，如利用回流资金或特别信托基金供资的利率补贴或再供资办法。世界银行最近设立的补充信贷方案为合乎资格的国家欠下的非减让性世界银行债务提供了减免。考虑到需要保持这些多边机构及发展基金的良好资金基础和信用等级，并考虑到其资源的周转性，应请所有有关机构特别是提供非减让性信贷的机构，认真注意减轻最不发达国家对其欠下的债务负担的各种措施。在这一进程之中，应特别注意对此类措施附加的条件，注意提供额外的减让性资金和个别发展中国家的需要。

45. 欠多边机构债务到期未还的最不发达国家必须能够取得资金，可能时由支助集团协助，以便协助清偿拖欠的借款以及为必要的结构调整方案供资。这将能使这些国家重新建立借贷信誉，重新安排债务偿还期并有利于官方发展援助流动。在这方面，应欢迎最近议定的对国际货币基金组织拖欠借款战略所作的修订。捐助国应考虑扩大这方面的必要帮助。

4. 商业债务

46. 1988年，最不发达国家积欠的私人商业债务接近30亿美元，约占偿债额的10%。世界银行的减债设施仅向开发协会国家提供减债和减少债务还本付息的资金，方法与布雷迪计划相似。今后应更多地利用这一设施和其他类似措施，包括债务赎回和转换办法，这些办法亦是控管债务负担的有用工具。在利用这些办法的同时若能同时执行诸如重建、环境、助贫和儿童等的社会指标，则将可带来额外的好处。应鼓励捐助国、商业银行和非政府组织考虑这些办法及其他办法来减轻商业债务负担。

47. 另外，可有很大帮助的措施还包括改进市场机会和出口发展、由发达国家和最不发达国家一起创造有利于直接投资等不产生债务之流动的条件，并为管理债务提供技术援助。

D. 外 贸

48. 各国必须共同努力发展一个较为开放、较为可信和可持久的多边贸易体制，同时承认，这一进程的结果将反映其各自在世界贸易中的份额等方面问题。经过改进的这种体制可有效地促进增长和发展，特别是通过改善市场机会发挥这一作用。当前关贸总协定乌拉圭回合谈判如能圆满结束，市场可望进一步自由化，这对包括最不发达国家在内的所有国家都有利。需立即采取步骤为产自最不发达国家的产品提供更好的进入市场机会。在这方面，各种普惠制方案还有进一步改善的余地，并可更好地利用各种方案提供好处。此外，在以下领域也可采取重要的支助性措施帮助最不发达国家：对其出口实行免税待遇、对其取消配额和最高限额，采用简化和灵活的原产地规则或放宽这些规则。各国应努力遵循埃斯特角城宣言中所列的原则：应特别注意最不发达国家的具体情况和问题，特别注意必需采取积极措施。

以便扩大其贸易机会。

1. 多样化

49. 出口多样化的发展可加强国内经济，提高出口收入的稳定性和可预测性。应鼓励最不发达国家采取政策和措施激发新的出口资源。发展伙伴也应给予帮助，尤其是在促进出口和多样化方面提供技术援助，包括帮助最不发达国家参加交易会 and 建立促进进口设施。既可采取双边形式，也可通过贸发会议/关贸总协定合设国际贸易中心等组织这样作。一些发展伙伴已制定方案促进对各种普惠制方案的了解和利用，这应予以鼓励，其他国家也应仿效。进一步促进出口的办法还有：改进产品质量和包装、利用适当的广告技术以及改进管理和出口推销。其他发展中国家的经验和专门知识对于最不发达国家的当局和私营部门努力促进有力的出口部门可发挥宝贵作用。

50. 进口采购业务是国际贸易的重要组成部分，最不发达国家如能谨慎地选择进口来源，就可节省宝贵的外汇。面向进口管理和规划的援助在这方面可起很大作用。

2. 进入市场机会

51. 在多边贸易谈判的范围内，应特别注意到最不发达国家的需要，并应考虑到以下几点：

- (a) 进一步为最不发达国家实施关贸总协定缔约国所给予的、对最不发达国家具有利害关系的最惠国减让；
- (b) 通过(一)在可能的条件下取消，或大幅降低关税；及(二)在可能的条件下取消，或尽最大可能减少非关税壁垒，增进最不发达国家产品的

市场机会;

- (c) 在适用加强了的关贸总协定纪律方面应给予特别考虑;
- (d) 最不发达国家应逐步执行知识产权中与贸易有关的方面和投资措施中与贸易有关的方面以及国际劳务贸易领域内的谈判结果;
- (e) 可通过何种方式给予对最不发达国家具有特别利益之热带产品以特殊待遇;
- (f) 根据乌拉圭回合正在谈判的安排尽可能为最不发达国家充分放宽纺织品和服装贸易。

52. 埃斯特角城宣言规定货物谈判小组对在多边贸易谈判中为发展中缔约国取得的结果进行评估。在这方面,请货物谈判小组特别考虑最不发达国家缔约国。

53. 目前各种普惠制办法还有改善的余地,最不发达国家所关注的方法包括:扩大产品范围或关税减让幅度,适用灵活的原产地规则,在实施配额或最高限额方面应用特殊条件或予豁免,在维持普惠制方面提供更长期的稳定性和可预计程度。

54. 普惠制办法往往相当复杂,行政手续繁复:应极力促请发达国家进一步努力简化其程序。它们亦可帮助最不发达国家更充分地利用普惠制,但在许多情况下,最不发达国家可能发现很难充分利用普惠制的机会,因为其经济脆弱而且经济基础狭窄。这就突出说明需要在体制建设、发展出口部门和争取发展伙伴协助促进出口和使出口多样化等方面并行取得进展。

55. 在与近邻及区域和分区域发展中国家集团的双边安排中需要考虑到有利于最不发达国家的优惠措施,在执行发达国家的其他区域一体化方案时要考虑到最不发达国家的利益。

3. 商 品

56. 商品出口在最不发达国家经济中起着关键作用,对出口收入和投资作出了

重大贡献，因此，1980年代许多商品的价格下跌，造成了严重困难。根据多边贸易制度改善进入机会、多样化和进一步加工、增值均可减低其依赖性。国际社会可考虑在商品领域中提供援助和进行其他形式的多边合作，以增进透明度和市场机会，减少贸易扭曲，改善关于供求情况的对话。在这方面应该支持有关的努力以恢复并改进符合长期市场趋势之现有商品安排。联合国大会将于今年秋天讨论联合国秘书长关于非洲商品问题的报告(UNCTAD/EDM/ATE/1)，这对最不发达国家及其发展伙伴都具有特别切实的意义

57. 建立商品共同基金的协定正式生效以后，基金的成员应该进行合作使基金展开业务活动。需要对第二帐户进行认捐以便使基金紧急提供强大推动力，在多样化、研究和商品开发措施以及市场促销活动等领域促进国际商品合作。在审议能否由第二帐户加以资助的项目时，吁请基金成员特别注意高度依赖商品挣取出口收入的最不发达国家的需要并且优先照顾对最不发达国家具有特别利益的少数商品。

4. 补偿贷款

58. 从长远看，最不发达国家必须找到方法使出口多样化。但在短期内，商品价格的波动说明需要补偿贷款和适当的生产者政策，帮助减缓出口收入剧烈波动的冲击，使最不发达国家能保持稳定的经济政策构架。在今后对货币基金组织补偿和应急贷款办法的审查中，成员国政府不妨探讨方法，使补偿贷款的基金能够更频繁地用于支持最不发达国家的国际收支平衡。这种全面的办法有助于最不发达国家以适合其经济情况的条款与条件取得补充贷款。捐助国可考虑在优惠基础上，在最不发达国家从应急贷款办法的提取应付资金时给予补充性双边援助。同样地，货币基金组织目前可考虑对不能预见的不利的外部动态根据加强结构调整措施方案进行更迅速的提款。此外，由世界银行负责帮助出口商品的发展中国家的单位提供援助，例如在报道技术、合同谈判和技术援助方面提供培训，可以帮助最不发达国家使出

口收入波动的危险减至最低限度。

59. 最不发达国家与商品有关的出口收入短缺严重阻碍了其发展努力。因此，认识到值得对补充贷款问题进行充分审议，尤其是因为它们涉及到最不发达国家。在这方面，受援国承认现有安排办法的价值，如欧洲共同体稳定出口收入制度和瑞士方案。敦请其他发达国家经常审查各种措施，包括在它们认为合适的情况下制定类似共同体的制度和瑞士的方案的办法，来解决最不发达国家出口收入短缺问题。将来应该对补充贷款办法进行更全面的审查。

E. 加强最不发达国家与其他发展中国家间的合作

60. 酌情在区域一级和分区域一级加强最不发达国家与其他发展中国家间的合作可在1990年代最不发达国家的发展努力中发挥重要作用。这方面的安排应着眼于使最不发达国家产品更多和更优惠地进入区域市场，长期有保证地进口最不发达国家的产品，为最不发达国家提供资金和技术合作，增进信息和专门技术的交流，增加合作项目；就内陆最不发达国家而言，应便利其过境物资流动。一些发展中国家具有最不发达国家感兴趣的方案和专长，请发展伙伴为旨在把这种援助提供给最不发达国家的项目提供资金。极力推荐以进行发展中国家间技术合作的方式加强最不发达国家的发展努力。

61. 应考虑如何更好地执行全面贸易优惠制中有关条文已载列之规定，给予最不发达国家更优惠的待遇，并且规定不应要求最不发达国家在互惠的基础上作出让步。为缓解内陆最不发达国家的过境困难，过境国应提供过境设施。还应该作出规定，为岛屿最不发达国家的货运提供奖助办法。为简化过境手续，内陆最不发达国家与过境国之间应在双边和次区域一级继续进行协调努力。所有这些措施将有助于促进1990年代的国际贸易联系并促请发展伙伴参与这些努力。

62. 有若干多国方案对最不发达国家具有十分重要的意义，特别是联合开发共同河流流域或其他资源。国际社会应当考虑支助此类及其他多国努力，特别是支助投资过大，国家政府无力独自负担，但具有使经济和结构发生重要变革潜力的努力。

四、调动和开发最不发达国家的人力资源

63. 人不论男女，都是最不发达国家发展的关键资源的受益者。调动和开发最不发达国家的这些人力资源是促进持续的和逐步自力更生的社会经济发展的一个关键因素：1990年代调动和开发最不发达国家人力资源的政策应该侧重两个方面：（一）让所有阶层，特别是妇女充分介入和参加与发展进程；和（二）加强人力投资，为此尤应使人民得到基本的和充分的社会服务，特别要注重教育。创造一种有利的环境，释放最不发达国家所有人，不论男女的全部能量和潜力以促进社会改进，是扩大和发展生产基础、从而实现持续发展的先决条件。人力资本投资需要大量资金，最不发达国家应把更多的资源投入社会服务；但是这些国家在社会服务方面的预算却面临严重的限制，因此吁请国际社会充分注意为最不发达国家在这方面的努力提供的经济和技术援助。

A. 动员人们参与

64. 发展应当以人为中心，并具有广泛的基础，为包括男女在内的所有人民提供充分和自由参与经济、社会、文化和政治活动的平等机会。因此，所有国家应扩大民众对发展进程的参与，并确保充分利用人力资源和开发人力资源的潜力、《联合国宪章》和《世界人权宣言》规定尊重个人和群体的人权，这是一项普遍性义务，它激发着社会经济发展所必须的创造精神、革新精神和主动精神。实现对人权的尊重和民主化及遵守法治是发展进程的一部分。因此每一具体国家可自由确定自

已朝向这一既定目标前进的道路。由此还产生的一项认识是，国际社会应通过发展伙伴之间的合作努力，鼓励和支持朝这一方向取得的任何进步。

65. 必须倡议采取一些措施，调动所有社会及经济部门的公、私营企业组织的积极性，使它们有更多机会充分参与最不发达国家的发展进程。促进分享发展制的途径包括：采取措施以发展和提高公共行政方面的机构能力和效率、确保公、私营部门(企业、合作部门、非正规经济部门)之间的最佳均衡以促进生产活动、允许发挥自然才智、使妇女充分参与发展进程、并鼓励真正的非政府组织特别是当地非政府组织和基层组织参加地方社区的主动行动。

1. 提高机构能力

66. 良好的管理是所有国家取得社会进步所不可或缺的。最不发达国家需要采取一些政策和措施，在国际技术和资金支持下，争取加强其机构有效运作的能力。这些机构能力对制订和管理宏观经济和部门政策，筹划、管理和评估发展方案和项目，创造有利于公、私营部门之发展和健全管理的环境均极为重要。在这方面，许多最不发达国家公务员的奖励和薪酬已降到不切实际的水平，因而不利地影响到他们履行职务的效率。最不发达国家需采取的措施包括：(一)在国家一级和分区域一级建立和保持管理培训机构；(二)提供充分的奖励、吸引和留住公共服务部门和其他发展机构中受过培训的人员；(三)建立评估、吸收和消化科学技术的自身能力。执行这些政策措施要求有广泛的国际支持，包括提供技术援助和资金。

67. 需要提高和扩大最不发达国家的机构能力并提高其效率，还要在决策体制内各级进一步放权，实行民主和提高透明度，目的是加强对人民需要的反应、提高发展活动的有效性和相关性、确保合理公平地利用资源，促进地方各级参与开展发展活动。

2. 公营业的作用

68. 需要采取务实的办法平衡公、私营部门在最不发达国家发展中的参与。应采取措施促进最不发达国家很缺乏的企业能力和私人资本，但公营部门仍将发挥重要的支持作用。

69. 针对公营部门的政策应主要着眼于显著提高国营企业效率和生产率，使之能依靠市场信号在竞争基础上运作。最不发达国家应继续评估公营部门企业的实绩和存活力，适当时采取必要措施，包括整顿、私营化和/或清理解散。在认为必须有公营部门活动的地方，在关措施应包括确定明确职责、目标和会计程序、实施财务和管理纪律、创立充分的奖励和晋升结构，吸引、培训和留住合格人员，并采取措施加强管理部门的责任制和管理自主权。公营部门领域的本国努力应得到发展伙伴的技术援助，包括贸发会议的其他国际组织在各自主管领域的此种援助。

3. 最不发达国家私营企业部门的作用

70. 私营企业和工业及农村合作社可在最不发达国家的经济改造和实现国家发展目标方面发挥更大的作用。应采取旨在为本地私营部门的主动性开创更有利的经济环境的政策来激励和鼓励创业精神的发展。最不发达国家需采取措施，争取建立合适的法律和体制构架，以利私营企业开展活动，其中可包括适当的财政、金融和信贷政策以及促进、鼓励和保护私人投资的法律规定。与此同时，最不发达国家应建立一个监督和管理机制促进私营部门为这些国家的经济发展和社会福利作出积极贡献。这些措施对于吸引外国公司在最不发达国家经济中作一定规模的投资十分重要。外国企业的投资可提供很多新技能，有助于促进最不发达国家的经济活动领域逐步融入国际经济。

71. 发展私营企业的具体方案应着眼于促进本国和外国直接投资、进行管理培

训、促进非传统出口，促进小规模企业和微型企业，包括非正规经济部门的小规模和微型企业，并开发企业经营技能。在这方面，还需要更多地注意促进那些生产活动主要依靠当地原材料的小规模企业，目的是确保对这些国家的经济发展和社会福利作出积极贡献。

4. 妇女充分参与发展进程

72. 最不发达国家应采取适当措施充分调动和吸收妇女参与发展进程，使他们既为之作出贡献，又从中受益。她们在发展中的作用应当加强，途径是为之提供更好的保健，包括自愿的计划生育、教育和培训，并使之较容易获得农村信贷。请最不发达国家批准和执行联合国各项关于反对一切形式妇女歧视的公约。

73. 最不发达国家根据具体国情开发和调动总体人力资源中的妇女人力资源这个重要成份，可极大地增强这些国家的发展前景，在下列方面尤其如此：

- (a) 鼓励传播媒介和各种教育系统广为宣传，从现实和积极的角度宣传妇女形象；
- (b) 促进设立妇女联合会，目的是使妇女认识到自己的权利并自己起来维护这些权利；
- (c) 提高男子的认识水平，请他们参加制订和执行促进妇女作用的措施；
- (d) 确保妇女充分参与决策工作，尤其是项目的拟定和评价、管理用于促进妇女在发展中作用的资金。

5. 非政府组织的作用

74. 近年来，非政府组织在促进分享发展制方面的效能已日益得到确认，这一效能尚可加强。非政府组织在保持自己的独立性和特点的同时，应遵守国家法律和

规章。应鼓励它们制订方案和项目的作用，以支持各国政府为改进全体公民福利而制订的战略、优先次序和政策。

75. 发达国家的非政府组织继续对最不发达国家非政府组织的自身机构建设作出重要贡献。它们在可能时应与当地非政府组织建立伙伴关系和合作关系，并认识和关心最不发达国家的概念、思想和文化价值观。发达国家的非政府组织的另一个重要作用是在各自国家内动员支持，以便加强最不发达国家非政府组织和非政府活动，以及提高公众论的认识，从而影响与涉及最不发达国家发展的重大国际问题有关的政策。

B. 加强人力投资

76. 下列三个领域对最不发达国家人力投资的加强起到关键作用：人口政策、保健服务、教育及培训，而且，有关这三个领域的行动也具有直接的积极影响，可以提高妇女的地位和作用，并且增进她们对改进最不发达国家的社会及经济条件的贡献。请最不发达国家批准和执行联合国儿童权利公约。每一个最不发达国家应该在行动纲领后续行动的范围内按照符合本国特殊情况及需要的社会目标和指标在总体发展计划内拟定一些措施和方案。将吁请双边机构以及联合国和其它国际组织协助最不发达国家拟定和执行这方面的方案，并相应地在资金和技术上提供支助。

1. 人 口

77. 在一些最不发达国家内，高度的人口增长率是个带根本性的问题，对各国舒解贫困、分配经济资源以及保护自然环境素质的努力，都造成不利的影响。有关的最不发达国家将进一步加强努力，争取使人口增长率能有助于使人口、自然资源基础和环境的相互关系保持适度均衡，同时应考虑到传统和价值观，以及经济上的

急务。

78. 应该把人口政策看成国家发展战略的一个必要组成部分。这些政策必须联系到儿童存活、保健、教育、住房和就业等方案。应采取措施，以建立测报人口发展的必要手段、酌情将人口问题纳入发展方案中，并从政治上和财政上对国家人口政策和方案提供更大的支助。国际组织特别是联合国人口活动基金以及捐助国应该提供资金及技术援助来支持最不发达国家的努力，同时要尊重最不发达国家的主权。各国政府应该针对自愿计划生育开展强有力的、富创新性全面的宣传及教育方案，同时要考虑到妇女和儿童的具体关切事项，并提供自愿的计划生育服务适当时可利用该领域其他部门的各种办法和各种供资办法。这些方案应该透过大众传播媒介、以及学校、大学、保健中心和工作单位加以传播、

2. 教育和培训

79. 每一最不发达国家应该在联合国教科文组织及其他有关组织的支持下拟定战略，以提高人口的教育和培训水平，在考虑到许多最不发达国家现行教育改革的前提下，订明为实现这些目标所应采取的中期步骤和大致的时间。为了执行这些战略，应该采取一些措施，根据本国的总体发展目标重新制定教育政策、改进教育系统的行政及财务管理、提高职业培训质量并优先发展基础教育，特别是普及小学教育。1990年举行的全民教育问题世界大会所通过的建议与此特别有关。应该特别注意为教材和师资培训等经常性开支取得足够的经费，并拟定适当最不发达国家各阶层人民具体需要的课程。

80. 最不发达国家必须坚决努力制止和扭转教育部门每况愈下现象，并再度展开扫盲工作，尤应在妇女中开展此项工作。此外，普及初等教育的目标还意味减少、并最终消除城乡地区教育水平和入学水平差距。必须特别侧重增进女童和妇女受教育的机会。必须改造中等和高等教育系统，以满足最不发达国家经济的日益增

长的改造需求，从而逐步减少毕业生待业现象。在这方面，应该采取奖励措施，以增进管理技能、工程、农业科学和技术性职业等关键科目的吸引力，因此。教育系统应更好地结合职业活动并侧重培养生产者。

3. 保健和卫生

81. 如不切实改进最不发达国家目前的保健水平，其它社会及经济发展措施的效能基本上便无法发挥。

82. 最不发达国家若要实现卫生组织所制定《到2000年人人健康全球战略》的目标，首先便要加强初级保健、执行扩大的防疫方案、防治腹泻疾病、防治疟疾、努力与艾滋病作斗争并降低婴儿及儿童的死亡率，以及产妇的发病率和死亡率。卫生组织/儿童基金会为1990年代制订的目标和战略应成为重要的优先准则。提高儿童存活率的措施是普及儿童防疫接种和普及口服补液疗法，这应作为重要措施。争取在本十年末把婴儿死亡率降低一半。1990年代的其他目标应包括：争取把五岁以下儿童的营养不良状况减少一半、消灭小儿麻痹症、以及消灭新生儿破伤风，每一最不发达国家应在卫生组织和其它有关组织协助下确定本国的重点保健政策，同时考虑到上述优先事项，并查明需要多少适应当地条件的基本设备，以便利和协调捐助国采取行动满足这些需要。另外，捐助国和有关国际组织应继续为国别方案和区域方案提供技术和资金支持，尤其是在主要流行病培训、研究和防治方面。

83. 各国政府在保健部门的工作应该进一步抓好预防措施，包括保健教育、供应安全饮用水和卫生以及改进妇幼保健工作。关于最后一点，应执行产妇安全方案，包括在怀孕期间、生产期间和哺乳期间给予充分的照料和营养。应该增拨经费给初级保健中心，特别重视初级保健系统的农村网点。在提供保健服务和产品时应适当鼓励其他部门的办法和供资办法。应研究是否有可能使人民更积极地参与农村初级保健工作。

五、 经济基础的发展，特别是扩大和现代化

84. 经济基础的发展、扩大和改造是最不发达国家持续和可持久的发展的关键因素。最不发达国家的重要任务之一是为实现这些目标充分调动全社会的各种可利用的技能。在这方面，必须特别注意以最有效方式划分责任，以便稳步实现可持续的发展。政府部门仍将是拟订国家发展计划的中心。政府应创造必要的条件鼓励所有参与各方在经济生活各部门的发展。私营部门作用的增强将需要政府发挥更大的支持作用。因此，政府的一项重要任务是促进和鼓励私人主动性的涌现并扩大其作用。发达国家应支持各个最不发达国家调动公共和私营部门的主动性，让它们发挥适当作用的努力。这种方法应有助于在今后加强发展伙伴关系。为了争取经济基础的充分增长，最不发达国家的生产、服务和基础设施部门之间必须建立和加强联系。最不发达国家在为此努力时应注意一些关键问题：（一）生产必需品和劳务，满足人民大众的需要；（二）创造就业机会和增强国内增值价值；（三）平衡扩大和重建工作，以确保利用闲置能力；以及（四）需要克服其单一化经济中的固有困难。这些努力要求更大力、更有效地调动本国资源，特别是人力资源，国际社会也要继续大量提供技术和资金支持。

A. 农村发展、农业生产现代化和粮食安全

1. 农 业

85. 农业部门的发展将在1990年代最不发达国家改革目标中居于高度优先地位。最不发达国家的人口约有80%居住在农村地区，农业是首要的生产部门。因此，农村发展是任何农业发展战略的必要组成部分。此外，粮食增产和粮食安全仍然是最不发达国家的优先目标。为了实现这个目标，最不发达国家应在充分的国际支持下，起码争取每年提高农业产量和粮食产量远远超过人口增长，这样才能使舒解和

消灭贫困、改善营养以及实现粮食安全等目标不受威胁。

86. 要发展农业部门，最不发达国家就需要在有关国际组织和捐助国的支持下制订“农业发展战略”。这个发展农业部门的战略尤其需要：

- (a) 采取适当的农业价格和农业信贷政策，考虑市场信息以确保对农业发展提供适当鼓励措施的需要；以争取提高农业生产率、改善农村收入和粮食安全，由政府鼓励和支持农民的积极性；
- (b) 改善收入分配方式，在国家一级扩大收入机会，以便提高人口中低收入阶层的购买力，从而扩大国家对农产品的需求；
- (c) 确保公共部门的有效参与，尤其是改进为农业所直接依赖的物质和体制基础设施，以便随时由有盈余的地区向受短缺影响的地区提供帮助；在区域和分区域各级制订和执行旨在促进农业发展的合作安排；
- (d) 使农业基础多样化，办法是：将农作物和畜牧业生产结合起来，促进渔业、畜牧业、园艺和林业发展，并且通过更有效的加工、分销和销售，提高从生产到消费或出口等各环节的生产力和竞争力，对出口世界市场的产品尤应如此；
- (e) 发展和应用农业研究，通过建立灵活和分散的农业推广体系提高农民、农民团体或农业工人的技术能力和专门知识；
- (f) 适当时改革耕作和土地使用制度，以鼓励对土地的投资；
- (g) 在采用农业技术和耕作方法时，不忘维持保护环境，进一步努力植树造林，防止因滥用和过量使用土地而出现水土流失；
- (h) 建立农业支助服务机构——尤其是农业信贷系统，包括互助团体；建立储藏设施并采取其他有关措施，尽量避免收割前、后的损失。

87. 最不发达国家应根据其农业发展方案，向少量土地拥有者提供适当鼓励，因为他们是粮食作物的主要生产者，因而在实现国家粮食安全方面起着关键作用；还应为无土地工人提供有收入的就业机会，这批人在最不发达国家的农业生产者中

占很大数量。因此，他们的成功或失败都能直接影响广大的农村人口的利益。妇女在粮产方面的作用也应相应加强，办法是：认识到有必要制订法律和规章，确保人人都能获得更有效的粮食加工技术、贷款、拥有土地、接受农业培训和支助服务。

2. 发展渔业资源

88. 淡水及海水渔业资源在许多最不发达国家有很大潜力，如能改进其管理，将提高国内的蛋白质供应并增加出口收入。许多最不发达国家都已采取新政策，目的是将渔业部门完全私营化，采用先进技术、船舶、贮藏和维修设施，促进销售并进行全面的资源调查。请有关国际组织在接到要求时协助最不发达国家对其水产资源进行全面调查，包括资源的再生、保护、对环境不构成威胁的开发、维护、生产、基础设施、销售；同时，确定人力资源的需求。

89. 呼吁国际社会协助和支持最不发达国家拟订和加强其总的渔业政策的努力，包括在更大范围地保护其资源方面提供协助和支持。

3. 农村发展

90. 为了增进农业生产和实现公平的增长，必须采取旨在促进农村发展的政策来加以支持。的确，为了大大增进农业生产和农民收入，并加速最不发达国家经济结构改革过程，农村发展是一个必要组成部分。这一改革应考虑到有必要支持最不发达国家往往非常脆弱的农村环境，以及确保生态平衡不进一步受到破坏。有关政策主要包括：支持和鼓励基层活动、农民合作社和农民主动性，以促进分享发展制；在农村地区建立农业工业和其他小型工业；在农村地区开始提供或扩大到目前为止几乎只有城市居民才能得到的服务(保健、教育和培训活动、商店)；建立或扩大农村信贷和金融网点；使非正规经济部门能够在最不发达国家充分起到它的发展作用、

农村发展，加上使无地的劳工在农业和非农业活动上得到有收入的就业机会，就能阻止农村人口大批流入城市，而不致使原已脆弱的城市基础设施增加沉重的负担。

91. 最不发达国家采取的行动必须得到支持，包括使其持续得到资金和技术援助以及改善其出口进入市场的机会。有关国际组织和捐助国所提供的技术和资源援助应该根据1990年代“农业发展战略”进行筹措，该战略应由每一最不发达国家自行拟订。国际社会必须协助最不发达国家政府发展农业支助系统和有关的基础设施，在国家、区域和国际各级建立并加强农业研究系统，改进耕作方法，包括水土管理、防治放牧过度、盐碱化、沙漠化和水土流失的措施。此外，还应当采取措施，恢复经济饱受严重旱灾、水灾、蝗灾、饥荒和其他难以对付问题等破坏的最不发达国家的农业部门。国际社会应双边地并通过有关国际组织，包括国际农业研究协商小组，支持针对最不发达国家特殊问题，并加强其研究和发展能力的农业研究。

4. 粮食安全

92. 饥饿和营养不良的祸害继续纠缠着许多人不放。因此，1990年代的一个主要政策目标是实现最不发达国家的粮食安全。提高粮食生产、加工和储存的项目和方案应辅之以确保穷人总是能得到足够的高质量粮食的措施。

93. 人们营养充分和充沛活力，这是经济增长和发展的基本条件。从长远来看，长期和暂时的粮食不安全将主要通过农村与城市居民的收入的持续增长、农业生产和农村发展得到克服。同时，综合的粮食安全政策和方案对于改善易受害群组得到粮食是必要的。这些方案可解决各最不发达国家中对实现粮食安全的妨碍和限制问题，其中包括宏观经济和贸易政策问题、创造收入及就业问题和社会因素（保健、供水、营养和教育）。

94. 应该加强粮食安全管理，以确保协调工作，在暂时粮食不安全情况，尤其是易受灾害国家，迅速提供援助。这种管理计划的重要组成部分是现有早期预警制

度提供的有关粮食短缺和过剩地区的信息、充足的仓库和运输设施。国际社会应为实现这些目标提供必要支助。

5. 粮食援助

95. 粮食援助基本上应作为一种过渡措施，并应视为发展的工具。因此，粮食援助应仅在确实存在粮食短缺情况，包括结构性缺粮情况，及紧急情况时才予提供。在此类情况下，粮食援助可作为一种发展工具，用于进行下列支助活动：以工代赈方案、在调整期间保护易受害阶层、安顿流离失所者以及建立战略粮食储备，特别包括地方一级的储存、装卸和运输设施，以改善粮食安全和稳定价格。在收成相对较好时，如有必要并在有理由情况下可以用其他援助方式代替多年期的粮食援助方案。为了加强粮食援助对自力更生发展的促进作用，应采取措施消除粮食援助改变当地饮食习惯而对当地生产的消极作用，从而防止对粮食援助的永久性依赖。因此，必须设计出更富创新性的办法使粮食援助适应当地的饮食习惯，例如更多地当地购买或在区域和分区域贸易基础上进行的三方交易。在提供粮食援助时，应注意避免扰乱国际商业市场。

96. 此外，应尽可能以赠送形式向最不发达国家提供粮食援助。如果粮食援助在国内市场销售，则应慎重确定价格，以求避免扰乱当地市场和生产及正常的商业交易。在免费发放粮食援助时，应主要用于支持旨在保护最贫困和最易受害的人口群体的以工代粮项目和营养方案。销售粮食援助产生的减值资金应加以适当管理，并主要用于促进农业和粮食生产、销售和加工。资金援助减少和主要生产国对农业部门的保护会造成世界市场价格的大幅上涨，在这种情况下应考虑临时性措施，减缓进口粮价上涨对最不发达国家造成的不良影响，例如提供额外资金或粮食援助。应适当监测此种措施以保证其有效发挥作用。

B. 发展工业、服务、科学和技术基础

1. 发展工业部门

97. 最不发达国家非农业部门的公、私营部门主动性的重点应放在三个主要目标上:恢复、维护和改进现有的生产设施;根据所占相对优势、现有资源和国内外市场前景扩大生产潜力;以及使其生产基础多样化,视当地条件而定,最不发达国家也应该促进服务部门的发展。

98. 最不发达国家应该在其工业化方案中促进农村经济的互补、同时发展,以确保当地有持续的购买力来消纳工业产品,而又能够为工业建立可靠的农业(及矿业)原料供应基地。应该更加注意区域和分区域市场,以便克服由于本国市场狭小和人均收入低下所造成的限制。此外,还应当密切注意能否进行区域及分区域合作,以便节约使用珍贵的资金和人力资源,并促进经济多样化和实现区域生产的相辅相成。

99. 个别的最不发达国家必须根据其特定的经济基础以及其实际和潜在的出口品在世界市场、区域和分区域市场上的前景决定如何减少对传统商品的依赖并加强本国经济的出口导向。只要这些活动符合所具备的生产要素和其它自然优势,最不发达国家即可探索能否在出口市场中取得合适地位,并设法采取合资经营和国际分包等方式以及同发达国家进口促进组织合作的方式同工业化国家的主要销售环节建立联系。同时,最不发达国家应同国际贸易中心合作,采取步骤提高质量,改进包装、加工、销售和分销以增进其出口竞争力。应该采取能有效发挥作用的法律制度来保障产权。包括知识产权立法、相应的税制和双重课税协议来鼓励外国直接投资。投资来源国采取措施,以期便利到最不发达国家投资,这将有助加强最不发达国家为吸引外国直接投资而采取的措施。为了促进具有竞争力的工业,必须为此提供有利的政策环境,包括切合实际的税制、汇率以及贸易和价格政策,并应有适当

的管理体制和奖励办法来鼓励私人和外国人投资创业。

2. 发展服务部门

100. 工业化国家和多边金融、发展及其他组织，特别是工发组织，应加努力，在其合作方案中调动资源，用于旨在发展和加强最不发达国家工业基础以促使建立具有存活能力的企业项目。企业之间的合作，特别是发达国家和最不发达国家中、小型企业之间的合作，对最不发达国家工业化、技术转让和销售最不发达国家的产 品 可起重要作用，

101. 最不发达国家在实施经济发展战略时，应充分利用服务部门在发展进程中的特别作用，这种作用渗透于整个经济中，为所有经济部门正常有效地运作提供了必要支助。考虑到许多最不发达国家通过农业或工业增加出口收入的可能性有限，应探讨通过出口服务增加出口收入的可能性。

102. 执行服务部门发展方案要求国内国外两方面作出努力以改善信息设施，尤其是统计；改善商业和贸易立法、人员培训、以及调动技术和资金的工作。

103. 国际社会、多边金融机构和发展机构，尤其是贸发会议、开发计划署和各区域开发银行应当为执行旨在加强最不发达国家服务部门和便利它们参加服务部门的世界贸易的项目和方案调动足够的技术和资金。应特别注意最不发达国家的特殊情况和问题以及有必要鼓励采取积极措施，以促进扩大其在这方面的贸易机会。

3. 加强科学技术基础

104. 国际社会已承认科学技术对所有国家特别是最不发达国家的社会经济发展具有根本作用，所以建立适当的科学技术基础是最不发达国家进行中、长期改革的必要条件。1990年代，最不发达国家应该设法：（一）在国家发展计划中充分注重

科学技术；（二）提高本国发展、应用科学技术的能力，为此应特别加强国家科学技术基础设施，展开科学技术教育，提高人材培训的质量和数量，把生产同当地的努力联系起来，为指导研究方向和实际应用科学研究成果制定适当办法；（三）开发新产品、新工艺，以求取代传统原料的出口并以此确保最不发达国家可出口的产品保持竞争力。

105. 由于缺乏国内研究与开发能力等原因，最不发达国家特别难于取得现代技术和加强其技术能力，国际社会应尽一切努力加速最不发达国家的技术变革，尤应：

- (a) 协助最不发达国家建立充分的基础设施，以便起到如下主要作用：
 - （一）便于协调技术计划、政策、法律规章的制定和执行；
 - （二）评价、谈判技术转让交易；
 - （三）在最不发达国家建立本国及国际技术供应者和本国技术用户之间的联络中心，必要时设立技术中心；
 - （四）向技术用户提供技术协助、资料 and 培训；
 - （五）为发展当地技术而支助或参与某些方面的技术研究与开发方案，并推动进口技术的改造，使其适应本国需要；
 - （六）促进对中、小企业的技术转让；
 - （七）利用生物技术以及其他新技术新工艺对经济的巨大影响和潜力，尤其是利用同最不发达国家的粮食和农业、以农产品为基础的工业、通讯以及数据分析方法有关的那些技术、工艺；
- (b) 使最不发达国家能最自由和有最充分的机会取得不受制于私人决定即可转让的技术，并在实际可行的范围内使它们有效大的机会取得其转让受制于私人决定的技术；
- (c) 继续提供并加强对其他发展中国家对最不发达国家技术援助方案的支持、还应该考虑使最不发达国家从发展中国家间的技术合作交流中获

益的可能办法；

- (d) 作为加速对最不发达国家进行技术转让的一种办法。考虑增加科技研究及培训奖学金名额；
- (e) 协助最不发达国家制定有关技术进口和促进当地技术发展的适当法律、规章、政策。

4. 能源

106. 最不发达国家过份依赖传统和不可再生能源，严重阻碍了其发展，为了克服这种过份依赖现象，1990年代需要增加给最不发达国家的能源。最不发达国家在捐助国支持下应制定政策，除了造林和再造林方案外，注重能源的有效使用和保护和发展其能源能力，以切实可行的常规和替代能源为基础，包括水力、地热、沼气、太阳能、风能和其他形式的能源。

C. 基础设施

107. 生产部门、尤其是农业部门的设资需要采取一些补充措施以维护并扩大基础设施，包括道路、铁路、水道、空中航线、通讯系统、保健设施、学校和行政设施、对于最不发达国家的迅速都市化过程及其对社会经济发展的影响以及地方社区的需求应予以适当的注意。对于直接满足当地居民之基本需要的基础设施项目，尤其是农产品的运输，应予以优先地位。在加强物质基础设施时应充分顾及尽可能减少或防止自然灾害的损害。在这方面，旨在改善住房情况和城市发展的措施应得到高度优先地位。

108. 最不发达国家应该努力在新的设资和基础设施部门的维修需求之间保持平衡，同时应拟定具体措施，以求：（一）恢复和维护现有设施；（二）建立新的基础设

施；(三) 拟定城市和住房发展计划，以及(四) 增强制定和执行基础设施部门政策和方案的机构能力。

109. 国际社会和捐助者及多边金融开发机构，尤其是联合国资本发展基金应提供大量和充分的支助，以便在基础设施的投资和维修方面补充最不发达国家所作的努力。

1. 运输和通讯

110. 鉴于最不发达国家面临严峻困难和障碍，改善运输部门对于扩大所有生产部门和关键社会服务、对于有效地执行人道主义和紧急救济措施以及对于便利次区域和区域合作和一体化均至关重要。

111. 为此目的，援助国和多边机构应支持执行国家和区域运输部门的计划，解决有关机构、财务和技术问题。这种计划可能包括：

- (a) 发展港口、道路、农村小路和铁路；
- (b) 培训所需要的人力并建立当地培训机构；
- (c) 建立国内运输设施，特别是把边远地区连结起来；
- (d) 扩大和改进转口国的过境运输和港口设施以便利来往内陆国的运输；
- (e) 给予沿海航运服务和河流及湖泊航运服务的发展以适当的重视；
- (f) 必要时发展联合航运公司或商业船队；
- (g) 克服港口拥挤现象；
- (h) 采取必要措施，确保运输设备的管理和维修。

112. 同样，通讯部门也应予以重视。国际社会，特别是发达国家，应向最不发达国家提供技术援助，使它们能够发展和改善电讯系统，必要时还应包括卫星和其他技术的利用。最不发达国家应制定能体现经济和社会需要的更有效的价格政策。

113. 援助国应支持和鼓励两个或若干个最不发达国家之间的联合运输和通讯项

目付诸实施，如果这些项目是在分区域经济全面一体化范围内拟定的，更应给予支持和鼓励。非洲经委会和亚太经社会应该在实施联合国关于非洲和亚洲运输和通讯十年的方案和项目的范围内，努力拟定适合最不发达国家的特别方案。

2. 人类住区

114. 人、资源、环境和发展之间的相互关系应该作为发展人类住区和开展发展项目的一个基本考虑点。尽管各国作了许多努力，但最不发达国家绝大多数人民不是没有住所就是只有不适合人类居住的住所。而且特别是由于人口增长和都市化的压力，这种人数还将增加。必须扭转这种惊人的趋势，并促使贫困和处境不利者的住所和周围环境得到显著的改善。无计划的都市化既是对环境的一种威胁，同时又是对环境改善及基本服务的提供的一个严重障碍。

115. 鉴于最不发达国家目前的条件，需要制定政策，鼓励非正式部门和当地社区提供廉价住房，公共机构应侧重提供建筑用地的基础设施、进行土地登记并提供信贷。在建造廉价和适合于环境的人类住区时应优先使用当地材料。最不发达国家应多多采取创新性措施，双边和多边金融机构将据此支持最不发达国家人类住区战略，为建筑材料和技术提供资源以补充国内资源。联合国人类住区中心应支持最不发达国家旨在改善其人口住房状况的努力。

D. 环境与灾害的减轻和防备

1. 最不发达国家的环境和发展

116. 虽然当前对全球环境的各种威胁是所有国家共同关心的问题，但最不发达国家的脆弱性由于一些具体环境问题而变得更为严重，如土壤的退化与侵蚀、旱灾

和沙漠化，这些都影响到它们的发展前景。这些环境问题与一系列复杂的、相互关联的因素密切相关，包括贫穷、发展不足、一些最不发达国家中与贫困有关的人口压力对自然资源基础提出进一步要求，技术基础薄弱、不利的地理条件、缺乏管理的工业生产以及非法跨国界倾倒危险废物和放射性物质。贫穷和环境恶化的双重问题必须同时解决以为长期增长和持久发展奠定基础。这是必不可少的，并将提高最不发达国家保护环境的能力。最不发达国家的主要任务之一就是为当代和今后几代人实现人类的需要与自然资源基础的最佳平衡，同时尽可能加强自然资源持久满足人类需要的能力、但是，要实现这些目标，就需要适当注意国内决策方面的这些问题，优惠资金和取得对环境无害的技术方面的额外资金应根据大会第44/228号决议输送给最不发达国家，以协助它们避免当地生态系统的进一步恶化，克服对发展十分重要的环境问题和全球环境问题带来的不利影响，并执行以下两段中列举的措施。

117. 在这方面采取的综合性多学科办法应该主要包括：（一）实行奖励，以鼓励较佳的环境管理，确保能源的有效利用，并阻止环境退化；（二）教育城乡地区的全体居民，使他们进一步认识到环境保护的经济及社会利益；（三）为解决环境问题开发人力资源以作建立最不发达国家能力的一部分；（四）以综合方式解决相互关联的贫穷问题和环境的改善与管理问题；（五）便利最不发达国家得到和向它们转让对环境无害的技术；（六）发展新技术以合理利用传统的能源，发展低成本替代燃料，特别是新的可更新资源以代替木燃料，从而减轻对环境的压力。

118. 应对易出现旱灾和沙漠化的最不发达国家进行特别考虑。有必要改善自然资源的管理，并在能支持的健全的生态基础上提高农业和牲畜生产率，以保护这些国家生产基础。

119. 必须在最不发达国家加强人的机构及技术能力以查明环境问题、确定发展及环境趋势之间的关系并为环境保护战略拟定国家环境管理计划。妇女应参与这些计划，尤其是参与森林和土地管理方案。她们也应参加适当技术的挑选和传播，这些技术在符合自然资源基础更新之节奏的同时应为她们的家庭生活和生产活动带来

方便。国家预警和预测机制,作为更广泛之区域努力的一部分,应该得到加强。妇女应该参与预警系统的建立和有关自然灾害的善后工作以及旨在减少收获后损失和粮食浪费的方案。环境规划署、气象组织和粮农组织等联合国组织应在其有关环境的方案和机制中优先注意最不发达国家。

120. 定于1992年召开的联合国环境和发展会议应该在其任务范围内致力解决最不发达国家的环境和发展问题。会议应采取措施,使最不发达国家能够将环境问题纳入其发展目标和政策中。而且,会议应该趁机重申国际社会的承诺,从技术上和财政上支助旨在避免由于环境退化而再度发生自然灾害的主要项目。

121. 此外,还需要有适当和充分的国际支助,以探索如何保护最不发达国家免受对环境不利的一些新现象的影响,例如,气候改变、海洋污染和废料的跨界运搬。

2. 灾害的减轻和防备

122. 自然和人为的灾害继续对人命和财产造成重大的损失,对最不发达国家的国民经济造成特别严重和特久的影响。而且,当人口压力迫使人们居住到处境更加不利的地区时,将来造成的损失一定会更加严重。人们对于如何尽量减少灾害影响的方法已积累了大量知识,但绝大多数最不发达国家却未能有系统地加以应用。需要协助各国加强或提高现有能力,使它们能够确定可能发生的灾害,制订适当的保护措施和应急计划,并确保地方社区领袖和一般居民知道如何和何时应用这些措施。最不发达国家应在国际社会的适当支持下,继续在力所能及的范围内采取措施以便:(一) 舒解和减轻上述灾害的后果;(二) 限制受损范围;(三) 采取可行的预防措施。这方面的工作应该纳入新的发展项目中。

123. 最不发达国家有必要继续促使一般民众明确认识灾害防备的好处。应该对易于遭受灾害的最不发达国家给予充分的国际支助,按照联大关于国际减少自然灾害十年的指导方针推行一些示范性项目,以推广对灾害的减轻和防备采取连贯的处

理方法。应该特别注意在灾害期间易于受害的妇女和儿童。最不发达国家应该在关于国际减少自然灾害十年的活动中得到优先注意。国际社会尤应支助孟加拉国执行其防洪计划，并资助在撒哈拉和萨赫勒建立环境监测机制的项目，以防治撒哈拉以南非洲地区的沙漠化。

124. 好几个最不发达国家受到或已经受到难民和移民问题的影响。鉴于难民和流离失所人员的存在对社会经济基础设施和发展进程的不利影响，国际社会和有关国际组织应支持最不发达国家努力正视这些问题。

E. 解决某几类最不发达国家的特殊问题

最不发达的内陆国家和岛屿国家

125. 在42个最不发达国家中，有15个是内陆国。这些国家除了结构上的缺陷以外又多了地理上的障碍，损害到它们进行国际贸易并从中受益的能力。对于一国范围内货物和服务的流通，对于扩大和发展外贸部门，物质基础设施，尤其是运输和通讯的改善是至关重要的。为了减少这种地理障碍，最不发达的内陆国家和它们的过境邻国应该在1990年代于双边和分区域的层次上继续协力简化过境手续并改进国际贸易联系，同时考虑到联合国有关决议，特别是第七届贸发大会最后文件以及内陆国的需要和可使用的手段。

126. 除了最不发达国家固有的问题以外，最不发达的岛屿国家面临着另一些障碍：它们是离岛，而且往往是群岛，面积小，人口稀，同主要经济中心相距极远。为了争取收入，它们的政府必须促进渔业和服务等部门。最不发达的岛屿国家应该制订方案发展其国内和对外的运输联系，以便增加进入世界市场的机会。鉴于最不发达的岛屿国家的特殊困难，捐助者应该重新考虑能否向它们提供援助，以便能酌情向发展项目和方案提供更多的当地费用和经常性费用。

127. 国际社会应考虑能否协助最不发达的内陆国家和岛屿国家筹措资金，以推行对其发展不可或缺的基础设施项目。

六、执行、后续行动及监督和审查安排

128. 应通过有效的后续行动和监督机制支持最不发达国家的发展努力，这是能否顺利执行1990年代行动纲领的关键。

A. 国家一级

129. 加强国家审查工作应继续作为政策对话和在发展伙伴的援助努力和最不发达国家的发展方案之间进行协调的主要手段、开发计划署的圆桌会议和世界银行协商组等机制将继续作为把本行动纲领所载原则和承诺化为国家一级的具体措施这一过程的核心。在这一过程中，最不发达国家政府必须发挥领导作用，由发展伙伴给予协助以加强它们完成这项任务的能力。应根据最不发达国家政府的(倡议和邀请)召开此类圆桌会议和协商组会议。

130. 经协商后，发展伙伴应按中期方案规定支持最不发达国家拟定的目标和政策。宏观经济体制与部门性战略之间的联系应成为此一过程的中枢，在放眼总的长期目标和战略的前提下，这种联系应根据国内和国际环境的演变定期加以审查和变通。

131. 发展伙伴应根据每一最不发达国家对长期政策纲领计划所作出的相互承诺，为计划的实施承担提供足够资金的义务。这便要求分国审查会议讨论政策基础文件和国家计划，对所需资金流量采取通盘的处理办法。特别要考虑到有关最不发达国家的债务以及对减少债务和偿债额的可能需要。

132. 援助的协调是在最不发达国家政府领导下最大发挥外来援助的效益的关键。

应尽量避免采取为资金制定指标、规划和协调资金的分配的平行方法。

133. 国别审查组应在更有系统的基础上组成，将所有有关捐助者都包括进去。尚未有定期国别审查组的最不发达国家应采取这一程序。国别审查会议应每一至两年召开一次，以便为发展进程和改进援助的协调增强和保持持久的势头。为审议所选用的机制应严守这一时间限制。在最不发达国家政策纲领计划下承担的相辅相成义务的履行进展情况应于每次协商组会议和圆桌会议举行之前查明，办法是由每个最不发达国家政府同世界银行或开发计划署联合编写一份报告，作为国别审查会议文件的一部分。此外，国别审查会议应辅以充分的后续行动安排，包括部门性协商和其他专门协商。这些会议的结论应清楚表明与会者各自承担的义务。

134. 国别审查会议若要成功，便需要有效的经济和技术能力来进行必要的政策拟定和协调工作。国家规划机构与财政部的责任尤其必须划分清楚而同时又能相辅相成。同样，要明确指明协调援助的中心点，赋予其充分的权力，并视需要加强其工作人员及技术能力。

135. 为了提高最不发达国家协调援助和管理的能力，就必须提高政府的全面能力，因为协调援助的体制需要与最不发达国家行政体制所需的全面改善是隔离不开的。技术援助，特别是开发计划署及最不发达国家特别措施基金的技术援助可以成为支持这一体制建设和人力资源开发过程的关键，这种援助可大有助于最不发达国家在包括宏观经济规划等方面制定结构上健全、实施上切合实际的政策、优先项目和方案。这可以为部门管理和援助的协调提供较好的基础，同时又考虑到各最不发达国家的能力，包括其行政管理能力。

136. 个别的国家在当地协调组的活动中应发挥主导作用。这些协调组是协调各种政策、识别和反应，并就具体方案和承诺达成协议的主要场所。如建立一种结构，由当地的协调组发挥主导作用，并辅以部门、分部门和与执行有关的小组的支持，则将也是有益的。当地协调组应同在当地工作的本国及外国非政府组织建立联系，这样不仅可避免工作重复，而且也可汲取非政府组织的经验和见解，因为这些组织

主要在基层工作，并与人口中贫困的阶层接触。吸收的经验和见解可在有关的官方政策和活动中予以考虑。上述工作做起来并不容易，开始时不妨把精力集中在若干具体的例子上，直到积累了足够的经验后才把这一工作推广到初步试点项目以外的例子去。

B. 区域一级

137. 联合国各区域委员会应当与贸发会议密切协作，监督最不发达国家与其它发展中国家，特别是与同一区域内其他国家的经济合作方面的进展。在区域委员会主持下，连同所有有关国家，应定期——最好每两年——组织相关课题的会议，以便改进和加强区域一级和分区域一级现有的合作安排。南部非洲发展协调会议、萨赫勒抗旱常委会和东部非洲政府间抗旱和发展事务管理局及 UMA 在履行有益的分区域协调功能方面取得的成功，对于能够完成何种工作具有启发性。区域委员会也应确保最不发达国家的需要和问题作为各委员会现行工作的一部分得到处理，并应因此继续为后续行动作出贡献。

C. 全球一级

138. 全球一级关于监督、后续行动和审查所做的安排是整个进程必要的组成部分，对上述国家一级和区域一级的安排给予补充和支助。全球一级的这种后续行动理应尽可能实际有效，应当集中于下列重点：

- (a) 分析和比较在制订和执行政策纲领计划以及推行国家一级协调安排这两方面取得的经验和教训；
- (b) 参照国际环境和国内条件，定期评估最不发达国家的经济和社会成绩；
- (c) 监督行动纲领所载承诺及措施的执行情况；

- (d) 审查发展伙伴在响应最不发达国家的特殊需要（并根据优先事项及特殊需要的演变调整其援助及其他合作努力，如贸易方面的进展；以及
- (e) 特别是监督妇女参加执行《行动纲领》的情况。

139. 作为现行工作的一部分，贸发会议应与联合国系统其他有关组织和机构合作；继续充当审查和评价本纲领执行情况的协调中心，并支助全球一级的后续行动，并提供区域一级的支助。

140. 贸发会议最不发达国家问题政府间小组应对最不发达国家的状况进行全面中期审查，并向联合国大会报告《行动纲领》的执行和新的措施的审议方面的进展情况。在1990年代结束时，联合国大会可考虑举行第三次会议，以便全面评估本纲领的执行情况并就随后行动作出决定。贸发会议理事会每届会议应审查贸发会议关于最不发达国家问题的年度报告中所载的纲领执行方面的进展情况。最直接有关的机构还应定期进行部门评估。

141. 为了在国家和全球二级的后续行动之间建立必要的联系，贸发会议秘书处应继续参加开发计划署的圆桌会议。必要时，应请贸发会议参加世界银行磋商小组。此外，代表所有国家和机构的与会者应得到必要的权限。

142. 联合国秘书长应同发展和国际经济合作总干事、贸发会议秘书长、联合国各区域委员会执行秘书及各援助集团的领导机构密切合作，确保在秘书处一级充分动员和协调联合国系统所有机构、组织和部门执行行动纲领和后续行动。应在没有最不发达国家协调中心的各联合国机构内建立此种中心并加强已有中心，以便使它们在1990年代内积极地参与执行任务。

143. 请所有发展伙伴、贸发会议及联合国机构都应协助最不发达国家在自己之间就实施行动纲领过程中与其特别有关的事项进行磋商。

144. 在上述工作的基础上，建议向贸发会议最不发达国家特别方案提供足够的能力和资源，使之能够及时地有效履行其对这一方案的职权。联合国秘书长应为此目的提出建议。另外，贸发会议秘书长应同开发计划署署长和其它有关组织及机构

磋商，继续展开，必要时扩大对最不发达国家的技术援助活动。

通过《行动纲领》时所作发言^{*}

1. 苏维埃社会主义共和国联盟代表确认苏联继续发挥其作为对最不发达国家提供官方援助的捐赠国的作用，而且同意行动纲领第23(d)段中的提议。在这方面，他希望澄清，虽然苏联先前未承诺提供任何特定水平的官方发展援助，但实际上它已达到和超过了国民生产总值 0.15%这一目标。因此应当认为第4类的规定包括苏联，它将尽最大努力增加其对最不发达国家的官方发展援助。

2. 日本代表说，日本代表团很高兴看到出现一种共识，即鉴于世界经济日益相互依存，最不发达国家的加速发展是国际社会共同关心的问题，成功地执行新的行动纲领是使世界经济得到更有力和平衡的发展的关键。在这方面，日本赞同“加强的伙伴关系”这一基本框架。

3. 在最不发达国家的国家努力方面，日本代表团确切地注意到最不发达国家重申决心将那些最有利于振兴经济的要素纳入其国家努力之中，即使这在有些地方需要作出痛苦的努力。为了响应各个最不发达国家的这些努力，各个发展伙伴重申愿意尽力帮助。他谈到行动纲领文件的一部份并加以申论，指出，发展合作是一个相互增强的努力，而不是一个单方面的行动，在其中发展中国家采取主动，发展伙伴根据相互对话对此作出反应，在取得初步成效后，则进一步予以加强并继续努力。

4. 日本一直在努力扩大其官方发展援助，对最不发达国家特别注重，为此采取使第一个新的实质性行动纲领目标翻一番的方案。在1986年完成翻一番的目标后，日本于1988年开始了包含1988年至1992年的第4个中期官方援助计划，也注意

* 会议闭幕全会(1990年9月14日)。

对最不发达国家援助的质量。为了对最不发达国家的发展进一步作出贡献，日本承认国民生产总值的0.15%为普遍接受的援助最不发达国家的目标，日本将牢记这一因素和其他因素，更加努力帮助最不发达国家。

5. 关于需要国际社会加以重视的国际债务问题，日本政府认为，日本应当审慎采取对策，才不致妨碍债务国实现稳定发展的目标，如务必不要有损于信贷机构的顺利运转——它们是发展资金的重要来源，或有损于私营部门对该国借贷信誉的看法——私营部门是增长的火车头。日本认为，第39段和44段及其他有关各段应据此来理解。

6. 美利坚合众国代表说，美国代表团很高兴加入协商一致意见，赞同1990年代支援最不发达国家的行动纲领。美国相信它是在解决这些国家严重的发展需求方面向前迈出的重大一步。

7. 根据定义，该文件是各种常常相互冲突的观点之间的一种微妙平衡，其中包括一些细微的差别，即便运用联合国的语言和学识之外最富洞察力的才智也无法加以分辨。行动纲领强烈地重申最不发达国家对其自己的发展负有首要责任这一基本原则，他因此而受到鼓舞。没有此种认识及其所指的行动，最不发达国家不可能有真正的进步。因此美国代表团很高兴能够支持会议对资源要求所采取的办法，如行动纲领第20-24段中所规定。美国从未赞同发展援助的全球数额目标。此种目标是任意的，与需求或发展绩效无关。另一方面，美国代表团认为，对最不发达国家提供额外的官方发展援助很可能是必要的，他希望这在今后十年中将被证明是完全合理的。他强调援助仅能对必须由最不发达国家采取的那些持久和困难的政策措施起补充作用，必须进行合理的投资以使其能够持久地增长和发展。然而，美国相信，第20-24段所提出的办法是一个值得信赖的办法，确实是会议的协商一致意见。

8. 尽管美国过去一直、并在继续担负沉重的国际负担，尽管其资源有各种严重的限制，但美国仍准备提供更多的资源尽力帮助为实现有关的持久增长目标作出了必要的努力、有广泛基础的参与并尊重其人民的权利的最不发达国家。

9. 关于特别敏感的债务问题，加强的国际债务战略是解决发展中国家债务战略的关键。在该战略范围内业已取得不少进展，该战略还继续得到有效执行。

10. 关于适用于多边机构的债务减免措施的第44段，美国应作出正式保留，特别是最后两句。其理由有二：第一，在实质上，美国反对任何措词建议——甚至间接地建议——此种机构应采取新的减免债务的主动行动，这可能对此种机构健全的财务基础和资信等级具有不利影响。第二，在原则上，美国认为本会议或任何其他联合国讲坛干涉此种机构独立的授权，提出采取新的主动行动的具体提议均不适当。保持多边机构的独立、完整和健全的财政地位对所有国家都至为重要，尤其是今后全靠那些机构提供发展资金的国家。

11. 至于有关多伦多办法的第39段，他关切地彻底表明美国的立场：美国认为这种在巴黎俱乐部重新安排债务的办法为许多发展中国家提供了大量的减免。美国不、重复一遍不赞成对适用多伦多办法的现行程序和标准作任何改动。

12. 最后，关于“充分”概念——它适用于资源的流动，他说这一措词在行动纲领中多处使用，描述期望的捐助国的努力。美国认为，在这一意义上，“充分”与“适当”一词同义。“充分”并不表示一种没有限度的概念，据此捐助国将提供可能需要的任何资源(财政或其他资源)以补充最不发达国家的努力——而不管这些努力的质量，以便达到所述的目标。美国认为，各个最不发达国家的发展绩效往往决定捐助国的反应是否“充分”——即是否“适当”。

13. 除了他提到的一点保留外，美国很高兴加入对行动纲领的协商一致意见。

14. 坦桑尼亚联合共和国代表谈到该国代表团对关于进入市场机会的第 51(d) 段的理解，他说多边贸易谈判乌拉圭回合是关贸总协定各回合中最复杂、最全面的一次，所涉题目影响到所有国家、特别是最不发达国家的发展前景。因此最不发达国家对该回合的结果极感关注。但是这些结果，特别是投资措施中与贸易有关的方面知识产权中与贸易有关的方面、以及劳务贸易领域的结果只有当其考虑到这些国家的发展和技术需求以及公共利益时才对最不发达国家有意义。

15. 还应该考虑到在第51 (d)段中提到的所有三个领域中, 最不发达国家能力最弱。因此它们执行乌拉圭回合的任何结果的能力将受到这些国家现有技术、法律和行政结构的限制。他强调, 第51(d)段所设想的结果的执行应考虑到这些现实。因此, 不能指望最不发达国家以任何方式执行该回合在这些领域中所得出的、未考虑到这些现实的任何结果。

Blank page

Page blanche

第 二 部 分

会 议 记 录

Blank page

Page blanche

一、法国总统的开幕词

1. 法国总统佛朗索瓦·密特朗先生阁下在开幕式上发言时说，法国在九年内两度接待联合国最不发达国家问题会议，深感荣幸。遗憾的是，1981年为1980年代制定的行动计划各项目标多半迄未达成。多数最不发达国家的经济增长落后于人口增长，环境退化往往是极端贫困的直接结果。富国与贫国的差距日益扩大，这主要是由债务负担过重造成的。而且，将至少0.15%的国民生产总值用于官方发展援助的富国只有8个。

2. 但是，人们还是有理由抱持希望。是可以举出一些成功的例子，例如：棉花在非洲的发展，或布基纳法索的糖业。国际社会已经更确切地了解到最不发达国家的主要特征：极易受害的情况。对于所应奉行之政策的意见也已集中。一般已透彻了解自由市场的必要性，但也认为必需有个公正合理有国家。

3. 1990年代，必须拟定并执行解决发展不足现象的纲领。首先，应该商定最不发达国家和援助国之间的合同。这种合同应体现适当经济政策的规定与执行，议定下列优先部门：教育与培训、保健、将农业纳入市场经济、开创有效的生产部门、加强区域一体化、鼓励发展非正式部门并设法克服自然灾害。由于非政府组织在外地同人民直接接触，它们能够在这种合同中发挥重大作用。

4. 其次，必须对最不发达国家提供足够的资金。会议应重申以国民生产总值的0.15%用于官方发展援助的目标，并且限定在五年内加以达成。已经达到这一目标的国家可以致力实现0.2%的指标。

5. 1990年代纲领的其它特征包括：以提供更多赠款、较少贷款的方式改进发展援助的质量、由富国减少最不发达国家的债务、向最不发达国家提供担保使其经济所依赖的少数几样商品的出口收入不受价格波动的影响。

6. 在这方面，他详述了法国所承担的义务。第一，以国民生产总值的0.2%专门用于官方发展援助的指标将于1990年代达到。第二，不久将向议会提出一项法案，

已获准适用于非洲最不发达国家的措施将扩大适用于所有最不发达国家，把法国每年为数43亿法郎的援助全数改为赠款。第三，如果议会同意，法国将在取消非洲所有最不发达国家的官方债务以后接着取消非洲以外一切最不发达国家的官方债务。连本带息计算，其总值为286亿法郎。第四，为了促销最不发达国家的产品，他已决定创立一个特别方案--和一个新组织--以促进最不发达国家向法国出口。此外，还将尽力缔结新商品协定。第五，法国将进一步致力于展开对自然灾害的斗争。

7. 同时，他再度指出，发展同民主密切相关。发展的基础是对基本权利、行动自由和法律之前人人平等的尊重。当然，人们必须考虑到体制结构、文明、传统和习俗的不同；民主总是一个漫长的过程，何况全球尚有三分之二的人类生活在赤贫状态中。旨在争取自由的每一项行动都应该得到特别的支援。

8. 不应该使得波斯湾所发生的悲剧事件形成南北冲突。各种需索和期望，无论如何正当，尊重国际法才是各国的最佳保障。他吁请各国通过法治和联合国等国际组织设法改正以往的不正义现象。此外，东西冲突的结束正释放出巨大的能量，他期望以前从事冷战的国家利用裁军所提供的机会向发展中国家提供更大量的援助。尤其，他呼吁在即将举行的国际货币基金组织和世界银行会议评估目前的危机，国际社会应根据其评估结果拟定一项紧急计划，其中应载列适当的补救办法，以遏制此一危机的有害后果。国际货币基金最近增加的资金应予迅速筹集，以抵消利率和油价日增的影响。

9. 最后，他表示希望：有一天当人们谈到本次会议时会认为它是一个转折点，是仇恨、冲突、冷漠和短期算计被降伏的表征，是南北差距不再扩大并且得到扭转的关键。

教科文组织总干事的欢迎词

10. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)总干事向与会者致欢迎词时指

出，在富裕的世界上还有人处于赤贫状态从道义上说是不能容忍的，可能对世界的稳定和安全造成极不利的影响，但他仍然感到乐观，因为国际社会能够运用经济、科学、技术及其它一切可供使用的手段，特别是采取全球联手的新手段，来消除贫困。时机确已成熟，本次会议应致力于在本世纪终了前消除贫困，成为南北团结中的一个转捩点。

二、开 幕 发 言

11. 联合国秘书长在致开幕词时指出，一方面，思想意识和政治制度方面的分歧正在缩小，另一方面，经济差距把地球的两半球分隔开来，这两者之间形成了显著的对照。这种差距已经引起了国际社会的严重关注，因而他呼吁其所有成员作出坚定的承诺。如果不在缩小南北经济差距方面相应地作出努力，为减少冲突所已采取的积极行动将无法导致持久和平。本会议为国际社会重申和巩固援助最贫困和最易受害国家之方向提供了一次机会。

12. 41个最不发达国家由于以下一些结构障碍而正面临着严重的问题：经济缺乏多样化，脆弱的自然环境限制农业生产以及地理状况妨碍贸易活动。它们进一步面临的困难是，筹集国内和国外投资资金的能力薄弱，国内市场受到限制以及出口能力依赖数量有限的基本商品。

13. 1908年代，债务增加，公共和私人资金下降，原材料价格下跌，通货膨胀产生压力并且发生自然灾害。因此最不发达国家的社会经济状况严重恶化。

14. 1908年代令人沉闷的经历不能仅仅归因于最不发达国家的薄弱结构，而且还必须归因于1981年承担的责任没有得到充分履行、支助措施未能落实以及国际气氛不利。各国吁请会议审查的《行动纲领》指出，最不发达国家必须更多地参与，以便确保充分和有效地筹集其人力的财力资源。债务问题是妨碍发展的一个主要障碍，进一步提高石油价格会给最不发达国家带来沉重的负担。已经采取的债务减免措施是值得欢迎的，然而是不够的。

15. 提高对环境恶化的认识是十分重要的，因此会议应采取有关措施，由各国加以执行。他强调人权问题与发展的关系，并建议将此作为讨论的一个重要议题。他还说，根除贫困对确保持久的社会和平是必不可少的。

16. 为了继续开展《行动纲领》中提到的所有活动，联合国系统准备依照其职权发挥中心作用。为此目的，必须得到足够的资源。

17. 缩小富国和穷国之间的差距是紧迫的伦理问题。任何因素，特别是国际社会，都还应该允许其他国家受到忽视和落在后面。最后，他重申，只要有坚定的政治承诺，曾经导致综合思想意识差别的进程同样可有助于最不发达国家摆脱经济孤立。

18. 法国国务部长兼外交部长罗兰·迪马先生在当选为会议主席后就任时说，会议的任务并不仅仅是提出一套建议，而是就可以使最不发达国家能够迈出新的步伐的措施和方案达成一项协商一致意见。东西方对抗所强加于人的僵硬的秩序现在已经告终，但与此同时，许多方面的紧急局势正在重新出现，其中有些方面是非常危险的。这种紧张局势的一个首要原因在于危害整个社会的地区的经济和社会不平等。最不发达国家人民的命运是缺乏食物、住房和教育。如果对此状况无动于衷，最不发达国家就会很快被排除在国际社会之外，而这种排除却隐含着所有不满、愤怒和暴力的危险。因此欧洲人绝对无意为了最近取得自由的东欧国家而遗弃南方。

19. 他提到，捐助国仅仅将其国民生产总值的0.09%用于官方发展援助，因此他接着说，必须重申原订的0.15%的目标并为实现这一目标制定一个确切的日期。但援助的质量不仅应该从数量，而且还应该从使用和利用援助的方式加以判断。因此，在捐助国和受惠国之间永久对话的基础上建立的伙伴关系是必不可少的，这可以评估需求和潜力并提供相应的援助。这种伙伴关系可以有助于最不发达国家正视某些结构调整，而这种调整无论如何痛苦，却是必不可少而且几乎总是不可避免的。

20. 在要求民主和承认人权的呼声正在普遍高涨时，竟然还有4.2亿人享受不到科学、社会和政治进展的成果，这是不可思议的。富国和穷国在海湾危机面前显示出新的团结，但在解决最不发达国家人民痛苦时也必须体现这一点。如果世界和平建立在无理的不平等和差别的基础上，还有什么希望可言？本会议可能是为最不发达国家采取行动并确保一个统一的世界和真正的国际社会的最后一次机会。

21. 贸发会议秘书长兼会议秘书长指出，在第一次巴黎会议召开九年之后，大多数最不发达国家的经济、社会和人力结构方面没有发现任何重大的改善。这些国家的特点表现在：经济缺陷深重、易受冲击以及地理上的障碍。它们的人民期待本会议重新保证，他们将有一次公平的机会来改善其条件。国际社会需要特别注意它们的特殊情况。本次会议的目标是从最不发达国家及其发展伙伴取得补充承诺，使最不发达国家到1990年代终了时得到能够持续发展的基础。

22. 最不发达国家问题政府间小组通过的《行动纲领》草案体现了就这种发展伙伴关系和发展战略达成的重大的协商一致意见。对于对本国的发展具有首要责任的最不发达国家来说，其中心目标应该是构筑功能良好的经济，通过有效地筹集国内资源使之适合于实现国民发展目标。对于每个最不发达国家政府来说，关键问题是，如何扩大所有居民充分参与发展的机会，以及如何以最佳方式利用市场来达到经济效益。外部的声援能够对它们的努力发挥重大的支持作用。

23. 目前这种面向市场的发展战略产生了一个问题，即自发发挥作用的世界市场力量是否能够将必要的资金和技术导向最不发达国家从而产生有利于其发展的条件。既然答案不肯定，官方发展援助就必须仍然是外部支持的主要来源。官方发展援助有必要增加的部分原因是，捐助国未能实现1981年会议制定的国民生产总值0.15%的目标。贸发会议秘书处对最不发达国家资金需求的估计表明，捐助国应准备在五年内将目前的官方发展援助资金流动翻一番，并争取在本世纪末之前将其国民生产总值的0.2%提供给最不发达国家，以便使最不发达国家在1990年代后五年的年度人均增长率达到2%。

24. 应该进一步采取措施，以便完全免除最不发达国家的所有官方发展援助债务，并尽可能免除其非减让的债务，以及减缓其对多边金融机构的债务偿还。鉴于目前的海湾危机，最不发达国家所需要的资金可能增加而且可能需要象过去那样由国际金融机构为最不发达国家及其他受到严重影响的国家作出特殊安排。

25. 贸易促进增长的潜力应加以更充分的利用，以补充财政援助。应该鼓励实行多样化和减少对商品的依赖，为此进行加强商品商场的国际合作、更强有利地支持技术发展并改善最不发达国家出口优先进入市场机会。其它发展中国家应该促进最不发达国家受益于区域贸易和合作的机会。

26. 会议取得圆满成功的最后一项成份是，就国家、区域和全球各级的后续行动和监督机制达成一致意见。新的《行动纲领》的成败将取决于这些机制监督执行情况，确保对变化中的外部条件作出反应的能力以及准备分享各国经验的效率如何。贸发会议准备依靠联合国系统其他组织的充分参与，继续领导这一全球进程。

27. 本次会议提供了这样的机会：建立坚实的发展伙伴关系以支助最不发达国家的发展努力、扭转最不发达国家在世界经济中的边缘化并且证明最不发达国家的发展伙伴不会降低发展合作的优先地位。

三、国家元首或政府首脑的发言

28. 孟加拉加总统侯赛因·穆哈莫德·埃沙德先生阁下说1981年第一次联合国最不发达国家问题会议发动的实质性行动纲领取得的成果令人失望。对整个发展中国家来说，1980年代是充满危机、错失良机 and 破坏严重的十年。对最不发达国家来说，其经历甚至更痛苦，平均年增长率勉强达到2.3%，远远低于预计的7.2%。农业生产、国内储蓄和制造业出产的指标均未实现，而医疗、教育和营养标准则大幅度下降。最不发达国家债台高筑，仅还本付息几乎占其出口收入的三分之一。这些问题的根源基本上不外乎于最不发达国家经济结构脆弱及其有关内在限制因素，如

基础设施薄弱、市场范围有限和环境脆弱，而推行的结构调整未能扭转下降趋势。海湾危机是潜在危险的进一步根源。

29. 第二次最不发达国家会议必须最终拿出具体的新行动纲领，它已获得必要的政治意愿的支持。这样一种行动纲领的焦点应该是：农业发展、工业化、人力资源开发、促进妇女在发展中的作用、发展科技基础、保护环境和防止自然灾害，如洪水。强调国内努力的作用的达卡宣言(A/CONF.147/PC/6)，应该得到国际社会的支持。他说这种国际支持应采取下列形式：大大增加资金流动、有效减免债务、提高援助质量和采取贸易措施，其中包括改善进入市场的机会和补偿筹资安排。

30. 乌干达总统约维里·卡库塔·穆塞维尼先生阁下代表非洲统一组织成员国发言，他表示希望，最近惊人的政治和社会变化将在1990年代为各国的经济和社会福利主吉。他说在1980年代富裕的北方与贫困的南方之间的差距日益拉大。他认为这种不公平现象的原因乃商品价格萧条、贸易条件恶化、保护主义措施抬头、国际实际利率居高不下、债务负担日益沉重、主要货币汇率变化无常、官方发展援助减少和最不发达国家的经济结构扭曲(它是殖民时代的遗产)未能保证持续增长。

31. 关于新的实质性行动纲领的实绩，他指出，虽然它的通过是国际社会重大努力的结果，但其执行情况与希望距离甚远。新的实质性行动纲领未能实现任何一个主要目标。曾设想国内生产总值年增长率达到7.2%，但最不发达国家仅达到2.2%，而多数非洲最不发达国家则出现国内生产总值负增长率。预计农业生产每年增长4%，而实际上该目标的一半都几乎未达到，结果许多最不发达国家的粮食生产跟不上人口增长。工业发展的情况甚至更糟，年增长率仅取得2%而预计目标则为9%。同样，官方发展援助的指标仍未实现。虽然希望援助国将其国民生产总值的0.15%用来支援最不发达国家或到1986年给这些国家的官方发展援助翻一番，但是1981年-1988年期间总的官方发展援助则停留在国民生产总值的0.08%的水平。尽管若干国家达到官方发展援助指标，还有一些其他国家正为实现指标努力，但是到1988年发展援助委员会的援助国的平均实绩为0.09%。

32. 谈到世界银行关于非洲(非洲次撒哈拉地--从危机到发展)的报告时,他说要使非洲摆脱目前的经济危机就得大幅度削减其债务负担,因为非洲次撒哈拉地区在整个1980年代为偿还其巨额债务被迫削减消费和投资,他强调说不实行债务减免就不能恢复经济增长。最不发达国家欠多边机构的债务是需要予以特别注意的一个方面,必须扭转资金倒流给这些机构的现象。

33. 依赖少数几种出口商品,其市场又极不稳定,这是非洲国家债务的关键因素。摆脱对个别商品的依赖,实现多样化,这看来势在必行,但最不发达国家实现工业化的努力却遭到关税和非关税措施的阻碍。乌拉圭回合构架内的谈判似乎未能排除有碍最不发达国家感兴趣的产品,如纺织品、植物油、皮革等,出口的障碍。

34. 1990年代新行动纲领应该既有短期目标,又有长期目标。短期目标应阻止最不发达国家社会、经济状况进一步恶化,长期目标将是让这些国家走上实现独立、一体化和自力更生的经济的道路。新的行动纲领应包括下列内容:为最不发达国家制定综合债务战略,包括改善多伦多条件、国际社会承诺以较优惠的条件增加资金对外流动,以便实现占其国民生产总值0.2%的指标、促进外贸、建立较为稳定的商品市场、支持发展中国家间实现次区域和区域间经济一体化、支持内陆和岛屿发展中国家、保证实现议定指标和最不发达国家作出增加责任感的政治承诺。建立民主是稳定发展的必要条件。他强调说,最不发达国家在改革其制度时,应从基层开始,并确保从国内激励产生本国的制度。最不发达国家的制度应具有本国的形式和内容。他对人权保护表示全力支持,他指出,要使这些权利具有真正的意义,目前的首要先决条件是承担基本义务,改善社会经济条件。

35. 苏丹救国革命指挥委员会主席奥马尔·哈桑·阿赫麦德·巴什尔将军阁下指出1980年代的确是“失去的十年”,举行本次会议是明确承认最不发达国家局势严重。他希望国际社会将通过和执行符合这一共识和关切的特别和紧迫措施。唯最不发达国家及其发展伙伴之间的关系以明确了解最不发达国家面临特殊问题和以出于互利而不是出于慈善为基础,会议正在审议的行动纲领草案才能取得成功。

36. 关于苏丹的局势，他说他的政府已推行一套彻底改革措施，它们包括在为期3年的振兴经济方案，已获振兴经济国民大会通过。他说方案旨在实现经济自由化，由市场机制的自由相互作用来决定所有经济活动。此外，方案还致力于通过公营企业私有化大幅度减少公营部门的作用。促进农业部门的发展是方案的主要优先内容，结果粮食自给自足，小麦生产翻了一番并计划于1992年实现自给自足。

37. 尽管作了这些努力，苏丹仍面临重大问题，包括自然灾害，如干旱、导致不利贸易条件的有害国际经济环境、资源流动既不足又不可预测和沉重的债务负担。苏丹的债务已增加到140亿美元，国家的全部出口收入都不足以还本付息。这一局势显然需要采取迫切和深远的国际行动。关于欠多边机构的债务问题，他呼吁采取有远见的措施——包括利息补贴和其他措施或甚至重新安排债务或干脆取消债务。

38. 佛得角总统阿里斯蒂德斯·佩雷拉先生阁下说，在过去10年中最不发达国家的经济陷于停滞状态，它们目前在世界经济中的地位比以前更虚弱。造成这种情况的原因既有这些国家政府的错误，也有富国的唯我主义。他指出，在九十年代可以通过适当的和更一致的全球行动扭转这种情况。

39. 他对行动纲领草案表示满意，并呼吁比80年代执行新的实质性行动纲领时更有效地执行这一纲领。关于债务问题，他强调指出发达国家和发展中国家间净资金逆向流动造成的反常现象。在这一方面，他强调说，为了解决最不发达国家的外债问题，正在逐步采用的有关双边债务的措施应予以加强并明确扩大到包括多边债务。他详细说明了伙伴各方的责任性质以及承诺，这些承诺要可衡量和足够明确以便能够在每个最不发达国家和地区一级进行监测和估价。他还建议，为了解决最不发达国家的外债问题，在双边债务方面应逐步采取措施，并呼吁加紧实行这些措施并将其扩大到多边债务方面。他还强调了在贸易方面给予支持的重要性，这种支持要考虑到它们的市场小和购买力低的情况。他认为，援助的适合性对于所提供的合作的成功很重要。这应该是灵活和发展的，以便能应付每个最不发达国家发展进程中的转变。

40. 阿富汗总统纳吉布拉先生阁下说，1980年代是失去的十年。最不发达国家经济状况的特点是所有部门的滞胀和衰退。原意是要争取最不发达国家最起码经济增长水平和可接受的生活水平的《新的实质性行动纲领》未能取得其中任何一项目标或指标。除了经济挫折以外，一些最不发达国家还陷入了区域性冲突，被迫增加军费开支，这就更进一步地恶化了其预算和收支的不平衡。他提请注意内陆国家，特别是象阿富汗一样的国家面临的特殊问题，这些国家与其过境邻国之间没有友好的关系。在这方面他强调内陆国自由往来于海洋的权利，这是1990年2月在达卡召开的最不发达国家部长会议公报中所明确的内容。

41. 他在特别提到阿富汗面临的局面时说，阿富汗承受了一个重大的打击，在1980年代期间，发达国家停止了向其提供的全部官方发展援助，多边金融机构也中断了援助。外援中断时阿富汗正处于战火之中，全国遭到了严重的人力和物力损失。关于1990年代的重建和发展方案，计划的前五年应注重于数百万难民和流离失所者的返回和重新安置，同时重建经济基础设施；而在后五年中应集中发挥国家各经济部门的现有潜力和能力。他指出，根据阿富汗宪法，国家以市场经济的原则作为其经济制度的基础。

42. 赤道几内亚总统欧宾安·恩格马·姆巴索哥先生阁下说，对最不发达国家造成影响的严重的经济危机是一个活生生的现实，这一现实应可打动所有发达国家的良心。在他本国，外部因素加重了内部的脆弱性，阻碍其复原的努力，使得他本国长期依赖发达国家。与所有最不发达国家一样，赤道几内亚惨受由殖民主义所遗下来的三重外部依赖性之若：经济上依赖面向出口的原料生产和销售；原料的需求依赖发达国家市场；高度依赖进口的消费品。其出口品价格十年来不断下跌出口制成品价格稳步上涨严重损及其贸易条件。说明其本国依赖性的其他因素包括：缺乏投资资本以及难以取得供发展的技术。他认为，本次会议因此应通过可减低依赖性的措施，尤其是：工业化、创立本国企业和就业、产品多样化、增加本国生产来满足当地需要、开发本国人力资源、积累外汇储备。然而，对最不发达国家的支助应

伴以对其经济生产部门提供软贷款或赠款，以及通过免除关税和保护主义、但又不能减少进入发达国家市场的机会提供优惠的出口条件。他还建议，取消债务或至少重新安排债务偿还期，以让最不发达国家能够应用资金进行发展。国际支助应加以规划、协调和管理，考虑到最不发达国家的需要和关注，以避免重犯1980年代的错误。

43. 贝宁总理尼塞福尔·索格洛先生阁下说，全世界现在有10亿人口遭受贫困，其中三分之一居住在发展中国家，主要是非洲南撒哈拉地区。他说，到2000年将约有30%的穷人是在这些国家。由于出口收入减少、贸易条件不断恶化、外债和缺乏农产品价格的管理机制，最不发达国家的经济恶化达到了不能容忍的程度。关于资源转移，在1981至1988年期间最不发达国家将其国民生产总值的10%用于偿还债务，因而增加了由最不发达国家向发达国家的资源转移。官方发展援助有利于中等收入国家，1988年这些国家所得到的援助占外部援助总额的41%。九十年代的新的实质性行动方案应符合下列要求：它应对最不发达国家的需要做出反应，把与贫穷作斗争作为首要任务；制订和采取国家和国际政策以加快这些国家的发展进程；做出坚定的承诺。他强调说，非洲南撒哈拉国家在遭受几百年的奴役和殖民化之后有权要求发展(援助?)，因为它们发达国家的富有作出了贡献。没有充足的外部财政资源，任何结构调整方案都不会成功，而且，这些方案应当考虑到最不发达国家的基本人道主义要求。他承认，最不发达国家自己有责任调动本国资源和重整其经济。他认为，为了解放资源和促进急需的发展以及实行调整方案，有必要建立民主制度，这是一个必要步骤。他要求制定一个类似旨在复兴欧洲的那项计划的“马歇尔计划”。

44. 吉布提共和国总统埃尔哈吉·哈桑·古利·阿提东先生阁下说，吉布提欢迎第二次联合国最不发达国家问题会议的召开，并希会议的工作能为最不发达国家带来更多的援助。他尤其感谢法国总统密特朗对贫穷国家的支持。密特朗总统成了这些国家希望的象征，这些国家未能享受到经济增长的好处。吉布提强烈主张采取

一致行动，以便防止最贫穷国家陷入水深火热的困境中，法国最近在布勒最高级会议上决定减轻某些非洲国家的债务负担，这一行动受到了极大的赞赏。他提到了最不发达国家本身做出的努力时强调说，这些国家的人民必须参与发展工作。他指出，为了促进最不发达国家的经济增长，必须提供外部资金援助，在这方面他呼吁捐助国免除最不发达国家的债务。他提请注意由埃塞俄比亚、苏丹、索马里、肯尼亚、乌干达和布吉提所做出的区域合作努力，这一合作旨在促进该地区的经济发展与和平。最后他提到了布吉提由于海湾危机而蒙受的巨大损失(1.4亿美元)，并指出其他最不发达国家亦可能受损失。

四、国家元首和政府首脑的贺电

45. 在1990年9月3日第1次全体会议上，主席提请注意苏维埃社会主义共和国联盟主席米哈伊尔·戈尔巴乔夫先生的贺电(A/CONF.147/7)和中华人民共和国国务院总理李鹏先生的贺电(A/CONF.147/8)。

五、一般性辩论

46. 77国集团发言人说尽管通过了新的实质性行动纲领，但成效甚少。1980年代期间，发展中国家经历了许多困难：许多原材料价格骤跌、其贸易条件恶化、偿债负担加重和剥夺其产品进入市场机会的保护主义抬头。它们还目睹了资金逆向流动和现象，这尤为令人吃惊、在这些方面，最不发达国家受害最深。1981年新的实质性行动纲领通过时，全世界有31个最不发达国家。10年后的今天已有41个最不发达国家，其人口加起来达42,000万以上，它们深陷贫困、失业和衰退的恶性循环。他呼吁为这些国家最后制定并通过1990年代的有效行动纲领，以此来作出承诺，解决这一严峻局势。

47. 他强调最不发达国家农业的发展、通过工业化使其经济基础多样化、社会经济基础结构的广泛显著改进、科学技术和人力资源创建和加强,包括九十年代妇女的参与发展等发展要点的重要性。还需要紧急采取行动,保护最不发达国家使其免受环境恶化、自然灾害和不利外部因素的影响。他还提到一些内陆和岛屿最不发达国家的严重地理障碍,这些障碍严重束缚了它们的发展。

48. 他强调说,虽然多数最不发达国家都与货币基金和世界银行合作,已推行了稳定经济和结构调整方案,但调整工作只局限在金融、财政和内外收支平衡方面,这不会自然而然地保证急需的改革。除非外部条件显著改善,否则最不发达国家的增长就仍然会受到障碍。在这种情况下,大量增加外部资源流动是十分重要的。在八十年代,新的实质性行动纲领的以资助国国民生产总值的0.15%作为对最不发达国家的官方发展援助的目标仍未实现,平均实际援助额只有0.09%。他呼吁资助国到1995年将其目前对最不发达国家的援助额增加一倍,到本十年末实现援助额为资助国国民生产总值的0.02%的目标,但这应通过以实际价格计算增加资金来加以确保,明显改进援助形式,包括作为捐赠提供官方发展援助,增加贷款优惠、更多的地方经常费用资助,明显扩大对最不发达国家的技术援助。他呼吁为取消最不发达国家的债务采取决定性行动,同时增加不造成债务的投资,充分执行现有的减轻债务措施,扩大其涉及面,将所有最不发达国家和所有各种债务都包括进去。他还呼吁采取其他措施,包括取消所有关税和非关税壁垒,采用简化而灵活的原产地规则,稳定商品价格和补偿最不发达国家的出口收入不足。他强调指出,发展中国家间的经济合作加上所有国家的充分支持将有助于加强最不发达国家各方面的能力。

49. 有效的后续行动和监测机制对成功地执行行动纲领至关重要。为此,贸发会议应继续作为全球的主要行动核心,其最不发达国家特别方案股的能力也应为此而加强。他还促请所有联合国机构、专门机构和多边金融机构为执行新纲领有效地作出贡献。

50. 加拿大代表说，加拿大代表团将在会议期间提出的发展政策问题包括：执行控制人口增长的政策；在有形资源的管理方面作为优先事项确立持久发展的原则；突出妇女在发展中的作用；为创业精神和主动行动提供适当环境，特别是在非正式部门；支持旨在消灭贫穷、增加卫生和教育开支的调整方案；鼓励将资源从非生产性的军事开支转用于减轻贫穷。他强调需要对这些政策给予充分的外部援助。维护基本人权和自由，包括参与政治事务的权利也是一个紧迫问题。八十年代经济方面的教训是，政府的主要责任应当是坚持制定和执行正确的政策。关于债务问题，他说，加拿大增加了拨款用以按照“多伦多条件”将利率减少约30%，并准备响应《休斯敦最高级经济会议宣言》的呼吁，审查这些条件以改善债权国的分担情况并借此提高总的优惠程度。他还认为，根据“布莱迪计划”建立的机制也可通过国际开发协会的设施有助于最不发达国家，例如，加拿大就是该设施的资助国之一。加拿大政府还在考虑结合多边同意的方案利用双边援助资金资助“购回”或债务转换。

51. 关于资源转让，他说，加拿大承诺以国民生产总值的0.15%为目标作为对最不发达国家的官方发展援助，加拿大的所有官方发展援助都是以赠款形式提供的。

52. 就贸易而言，他说，加拿大认为1990年12月乌拉圭回合谈判的圆满结束将在一些方面有利于最不发达国家。他还说，加拿大的普遍优惠关税制使最不发达国家的所有合格产品都能免税进口，并实行宽松的原产地规则。

53. 日本代表说，1980年代世界经济发生了巨大变化。虽然发达市场经济国家和所谓经济新近工业化的国家都曾努力沿着成功的经济发展道路前进，发展中国家继续面临着与通货膨胀、衰退、失业、债务和商品价格下降有关的各种严重问题，最不发达国家尤其受到这些不利情况的影响。东欧最近的变化不应使资助国改变赋与发展中国家的优先地位。他还提到海湾危机，这将影响发展中国家。

54. 关于最不发达国家的努力，他指出进行必要的改革的强烈政治愿望和努力十分重要，他说，只有实行适当的财政金融与外汇政策压缩政府开支、控制通货膨胀等措施，才能实现经济的稳定。为了支持这些措施，最不发达国家需要国际上的

支持，增加外部的私人 and 公共资金流动，减轻债务措施，鼓励实行开放的多边贸易制度。优先领域应当包括农业和农村发展，开发能源和人力资源，发展基础结构，促进中小企业，支持满足人的基本需要，预防自然灾害。在提到日本的援助时他说，日本在1988年向最不发达国家提供了19.51亿美元的援助，在发展援助委员会成员国中是最大的资助国。他提出，中期官方发展援助计划的目标是在1988-1992年这五年中将官方发展援助总额增加到500多亿美元。

55. 日本还强调援助的质量，在巴黎俱乐部和“多伦多方案”范围内为减轻债务作出了贡献，并按照各种现有安排帮助最不发达国家扩大了出口。他还提到总额约为5亿美元的非项目型无条件赠款援助，1990年起以后的三年将增加到约600亿美元。

56. 埃及代表说，最不发达国家的问题有其人道、经济和政治方面。在人道方面，国际社会再也不能让很大一部分人类继续受到极端贫困、疾病和饥饿的威胁。在经济方面，最不发达国家需要紧急援助以改变其经济状况，从而为持久发展开辟道路。在政治方面，这些国家经济和社会形势的继续恶化可能会破坏世界的安全与稳定。在这方面，他提到，伊拉克入侵科威特并占领其领土将对该地区和整个世界造成破坏性影响。埃及从一开始就尽力控制危机，寻找政治解决办法，并一再呼吁伊拉克作出唯一可接受的决定，即从科威特撤军。他还强调说，目前的危机给埃及造成巨大损失，并势必给第三世界国家经济，尤其是最不发达国家，带来影响。

57. 他指出，过去的十年是发展失去的十年，因为80年代新的实质性行动纲领的目标只实现了一部分，最不发达国家一直面临着衰退。资助国没有实现将其国民生产总值的0.15%作为官方发展援助的目标，加重了最不发达国家的外债（1989年700亿美元），使他们走向经济总崩溃的边缘。他认为，国际社会面临的问题之一就是要提供充分援助，保证最不发达国家经济的活力。在这方面，他引证了莫巴拉克总统在第四十届联大的发言。他还强调说只有全面解决整个发展中国家面临的问题，最不发达国家面临的问题才能得到适当解决。

58. 他呼吁所有资助国完成联合国的国民生产总值0.2%的目标以履行它们援助最不发达国家的承诺。他希望会议能成功地制定一项实际可行的行动纲领。

59. 联合国开发计划署的代表说，随着下一个十年期的开始，正在出现一个受到人类自由不可阻挡的浪潮所激励的新时代。东欧和其他地方最近发生的事件就是这一时代的证明。1990年代的挑战是，要实行一种政策，使各国就一系列的问题作出重大抉择，如较健康的较长寿的生活前景、教育、人身安全和经济及政治自由。对最不发达国家而言，1980年代是困难重重的十年，它们面临着各种问题，如债务、商品价格下跌及国内政策不恰当等等。开发计划署最近决定向最不发达国家提供其资源的55%，这意味着在1992年开始的5年期内将向其提供总额几乎达20亿美元的增款。开发计划署正在努力提高援助的质量，使援助更为成本有效。另外，开发计划署还在其援助方案中采用了一些办法，其中包括促进妇女在发展进程中的作用，（鼓励私营企业和民众支助方案，改善方案的管理系统，加强非政府组织的作用，）改进发展战略，抑制人口增长及保护环境。关于开发计划署在加强最不发达国家与捐助国之间伙伴关系方面的作用，他提到为筹备本次会议而提供的援助达170万美元，（并提到开发计划署主持召开了监测新的实质性行动纲领执行情况的多次圆桌会议。）他还说，开发计划署为孟加拉国15,000万美元的治理洪水行动计划提供了捐助。

60. 在最近他提出了一项四点计划，其中的内容涉及向最不发达国家调拨官方发展援助流动的一半；大幅度提高向最不发达国家提供援助中的赠款部分；加快多边赠款流动；以及增加用于人力开发方案的国家预算。

61. 中国代表说，对于最不发达国家来说，1980年代证明是持续经济危机的十年。自然灾害和世界外部经济环境的恶化抵消并破坏了为改善其经济而执行的调整 and 改革措施。而另一方面，9年以前第一次联合国最不发达国家问题会议所通过的《1980年代新的实质性纲领》的执行结果实在令人失望，十年期结束时人均收入出现负增长、生活水准下降、许多最不发达国家债台高筑，此外还增加了10个最不发达

达国家。

62. 因而，中国完全支持在三月份日内瓦筹备会议产生的草案基础之上制订一项1990年代新的行动纲领。新的纲领应当意识到《1980年代新的实质性纲领》未完全履行的教训、最不发达国家的困难、它们在1990年代的需求、以及最不发达国家选择发展模式和战略的主权。将某种发展模式强加于人或以其作为给援的一项条件的任何企图不仅将有害于各国之间在平等互利基础上的相互合作，而且也极有害于它们的发展。

63. 关于向最不发达国家提供的援助，中国代表团支持0.15%的指标以及实现该指标的时间限制。未能完成这一指标的国家应尽快达到。他还强调需要减轻最不发达国家的债务负担，促进其出口的多样化，并为其产品改进进入市场的机会。在南南合作方面，中国向最不发达国家提供了大量外援，基本上是无息贷款和赠款。至于中国的援助政策，他说这一政策的基础是中国向外国提供援助的众所周知的八项原则，原则除其他外强调：（1）中国给最不发达国家的援助是穷朋友之间的互助；（2）尊重受援国主权和不干涉受援国内政；（3）捐助国与受援国之间平等互利；（4）援助的经济和社会效益。最后他说，中国愿在力所能及的范围内继续援助最不发达国家并探索多边合作的可能性，共同援助最不发达国家。

64. 德意志联邦共和国的代表说，第一次联合国最不发达国家问题会议的目标未能达到，最不发达国家仍然面临着众多的问题。成功地减轻贫困、持续发展广大民众参与政治决策进程、尊重人权等等全都是需要给予加强的领域内的基本因素和努力。他保证德意志联邦共和国将继续支助最不发达国家，并将考虑为涉及人口政策和环境保护的项目提供额外资源。

65. 关于贸易，德意志联邦共和国将加强其努力以期确保最不发达国家将能充分利用所享有的优惠待遇，并且支持欧经共同体应在乌拉圭回合内为最不发达国家争取尽可能广泛的自由化的意见。关于援助指标，德意志联邦共和国准备加紧自己在0.15%指标方面的努力，尽管在这方面能否取得成功将取决于最不发达国家相应

地改善国家条件，从而成功地调配利用有所增加的援助。他在最后说，德意志联邦共和国 将不会因为东欧最近发生的事态而把给最不发达国家的任何资金转走。相反，它已在1989年将官方发展援助增加，幅度大于11%，目前它的官方发展援助额大大超过西方捐助国向最不发达国家捐助的平均水平。

66. 坦桑尼亚联合共和国的代表说，从发展的角度而言，1980年代实际上是一个失去了的十年，《新的实质性行动纲领》所带来的希望并未实现。坦桑尼亚联合共和国自己采取主动行动开始执行了若干中期方案（即国家经济生存方案、结构调整方案和经济复苏方案）以制止经济的衰退。在过去几年中，一些意义深远的政策已在国家经济中出现了令人鼓舞的改进，其中包括调整汇率、贸易自由化及财政措施。虽然有了积极成就的令人欣慰的迹象，但有形基础设施投资不足、通货膨胀相对较高，社会服务恶化及外部支付地位下降等等仍然使经济增长和发展受到局限。

67. 国际社会应当作出承诺辅助和补足最不发达国家所作的努力，增加资源，并就减免债务和取消债务达成协议。任何有意义和有效益的行动计划如要成功，就只能是依靠分担责任和加强伙伴关系。因此国际社会必须置于最高优先地位的是，解决结构性问题，以新的债务战略减轻外债负担，帮助基础狭窄的经济多样化以及促进发展中国家间的相互合作。

68. 最后，他强调，只有保证得到捐助界的可预测性辅助和补足性支助，结构调整政策才有可能取得持久的成功。

69. 葡萄牙的代表说，1980年代是最不发达国家经济和社会衰退的十年，其数目从1981年的31个增加到了今天的41个。只有在这些国家与国际社会之间达成“团结契约”，才有可能在下一个十年之中扭转这种局面。他表示葡萄牙认为最不发达国家的发展伙伴应作出实质性努力促进更以行动为方向的援助，其中包括初级商品多样化、促进面向出口的投资、市场支助和培训。

70. 他还说，减免债务措施的目标应当是使债务负担相应于最不发达国家的发展需要。最不发达国家的经济复苏方案也应适度地兼顾人力资源开发，尤其是教

育、卫生和社会服务领域的开发。他就此提到，葡萄牙更多地注意了专业培训和文化活动，以促进人民更积极更广泛地参与社区活动。

71. 他简要概述了葡萄牙语非洲国家在其结构调整政策中进行的多种努力，并且重申葡萄牙已经达到了向最不发达国家提供0.15%国民生产总值的官方发展援助指标。他表示希望本会议将采取适足的措施提高最不发达国家的生活水平，缩小这类国家与其他国家之间的现存差距。

72. 联合国秘书长关于债务问题的个人代表说，地球的繁荣受到了下面四个相互关联的问题的严重影响：战争、极端贫穷、环境和生态恶化。他指出，为了避免人类遭受更大的痛苦，有必要尽力处理战争对社会经济所造成的损失的问题。他还强调，有必要加强发展援助以缓和贫穷，因为贫穷在某些情况下是造成冲突的原因。此外，有必要采取大量的债务免除措施，并优先援助尊重人权和对其经济进行结构调整的国家。按当前的情况来看，他建议勾销最贫穷国家90%的双边债务，并将余下的10%兑换为当地货币，供执行经济发展、教育和培训、环境保护项目之用。

73. 最后，他希望最贫穷的国家能在2020年时消除饥饿，当然它们必须能在和平的环境中获得外部资金的情况下进行发展。

74. 世界卫生组织总干事说，尽管社会发展方面取得了一些进展，但卫生部门未获得很大的改善，尤其是对最不发达国家而言。最不发达国家按人均计的保健开支往往低于5美元，而发达国家的人均保健开支却超过2,000美元。其他健康指标、如预期寿命和婴儿死亡率亦表明最不发达国家的卫生保健部门仍然极为脆弱。除此之外，最不发达国家面临的与人体免疫缺损病毒感染传染有关的问题更多。这些极为严重的保健方面的问题明显地表明九十年代的艰巨任务是要改善营养和提供更佳的教育和住房设施。

75. 在这方面，由于卫生服务的资金有限，要实现“到2000年人人享有健康”的目标是很难的，因此大家对此极表关切。1978年在苏联举行的一个国际会议决定，促进基本保健是要达到此一目标的正确战略，卫生组织已设立一个从1988年起

的十年期监测机制,以确保这一战略获得执行。该体制包括三个要素:认明需要立即采取行动的紧急问题、评价复原的短期需要以及认明基本保健部门的长期需要。这一办法如要获得成功,有必要协调卫生组织的活动和各国卫生部门的优先事项,同时最不发达国家最高当局亦需做出政治承诺。为了取得预期的进展,国家社会必须提供所需的资金和技术援助。另有必要改善卫生组织、其他联合国机构、捐助国和最不发达国家政府的投入的协调。

76. 儿童基金会的代表对发展中国家儿童既表示希望,亦表示失望。他说,整个儿童的状况在1950年至1980年间的进展虽比2000前十几年的进展大,但在八十年代许多最不发达国家在这方面已无甚改善。最不发达国家的死亡率低于5,是其他发展中国家的两倍,更糟的是,这两组国家的差距日益扩大。此外,最不发达国家儿童小学就读百分率约只达其他发展中国家的一半。虽然存在着上述种种缺点,但亦取得了一些成就。普遍儿童免疫注射工作的顺利执行表明,只要制定有效的战略和有政治意愿,不管经济环境是如何不利,仍可取得很大的成就。

77. 另一个值得一提的积极成果是,人们日益关注全世界各地的儿童。儿童问题世界首脑会议即将召开便是最好的证明。目前已认明了1900年代国际社会应为儿童所达到的共同目标,这应有助于增强采取行动的承诺。最不发达国家应比其他发展中国家取得更大的进展,因此它们需要获得国际社会更大的支助。最可靠的估计表明,1990年代有利于儿童的目标只要每年另向全部最不发达国家提供50亿美元即可实现,其中一部分可通过内部资金供资。

78. 在这方面,他指出,所需内部资金为20至30亿美元,这一数目刚好低于这些国家每年用来偿还外部债务的30亿美元,即从世界上最贫穷转到工业国家的款项。而且这笔款项亦正好低于以最不发达国家为一组的国家目前每年花在军事上的费用的32亿美元。除此之外,工业国家只须将其援助最不发达国家的指标提高至占其国民生产总值的0.15%,即可满足所需的外部资金增加额。

79. 环境与发展问题会议秘书长强调了最不发达国家的环境保护和发展之间的

密切关系。这些国家的环境十分脆弱加深了其经济脆弱性，并使其更加恶化。对最不发达国家而言，环境恶化意味着淡水的质量和供应的恶化，可再生能源的耗尽森林毁坏，沃土的破坏和损失以及迅速都市化。对大多数最不发达国家所造成的后果是，赖以发展和生存主要资源和生态系统的负担能力加速变化。最不发达国家需要获得更多的援助，以便能够建立更强和更多样化的经济，进入持久的进展，减低其受国际经济变化的易受害程度。最不发达国家还需要加强其当地人力和体制能力，而1992年世界环境与发展问题议程所列的各主要问题，显然表明，它们正是缺乏这种能力。有鉴于此，会议应优先关注最不发达国家的特殊需要和利益，其秘书处正为此与贸发会议秘书长及其秘书处密切合作。

80. 他呼吁最不发达国家充分参与1992年会议的筹备工作。该会议应产生一项政治承诺，全球展开消除贫困的斗争，并在资金、技术转让和体制加强各方面制定具体措施。他强调，1992年举行的会议是一个特有的机会，可为贸发会议的最不发达国家特别方案、行动方案和本会议为满足最不发达国家特别需要而制定的其他措施进行补充，提供推动力和政治支持。

81. 挪威代表说，最不发达国家在1990年代世界经济中面临着被进一步边缘化的危险，除非扭转目前的趋向。这就需要做出集体努力、政治承诺以及最不发达国家与其发展伙伴应分担责任。最不发达国家的改革和调整措施对于打下持续增长的稳固基础来说至关重要。许多最不发达国家经济调整努力的教训已经表明，必须继续执行改革方案的内容及进行制订。他强调，应当纳入更为广泛的人力资源开发办法，包括政治自由、尊重人权和人民参与决策进程的权利。

82. 他还强调，人力资源开发意味着基本社会服务的扩展，其中包括教育、卫生保健和参与计划生育方案。他说在这方面应特别注意易受害群体，特别是儿童和穷人。另外还必须鼓励发挥妇女在发展中的作用，应该制订和执行旨在限制人口迅速增长和环境退化的战略。关于挪威的援助，他说挪威向最不发达国家提供的赠款目前为国民生产总值的0.4%。挪威认为需要进一步的就债务采取主动行动，并希望

行动纲领将建设性地指导负责处理最不发达国家债务问题的国际论坛。他宣布将向挪威议会提出关于减免债务的措施的建议，以便某些最不发达国家能享受比巴黎俱乐部的多伦多办法更优惠的措施。挪威依然承诺加强初级产品方面的国际合作，并将向共同基金安排提供特别支助。在乌拉圭回合中，各国应探讨在下列各领域向最不发达国家提供特殊待遇的可能性：非关税措施以及进一步简化和放宽原产地规则。最后他强调说，有效的后续行动和监测机制十分重要。

83. 泰国代表强调说，目前41个最不发达国家受到经济滞胀和贫困化的阻碍，国际社会在这种情况下不能自满自足。分为“富有”和“贫穷”的世界是不可接受的。只要并非所有人都享有起码的生活水平，国际社会就不能感到满意。所有各方面应当承诺采取具体行动一举而彻底消除贫困。但是，尽管最不发达国家得到国际社会的全力支助至关重要，但他们本身必须加倍努力，采取正确的国家政策，实行谨慎和有效的发展规划。

84. 关于国际支持措施，他说捐助国应当增加向最不发达国家的资金流动，也应通过扩大关系到最不发达国家出口利益的产品的市场机会在贸易领域提供支助，并帮助它们从现场的贸易优惠制中充分获益。他吁请捐助国还要促成减轻最不发达国家的债务负担，使它们将资源重新调拨，用于特别需要的经济扩展。他强调需要考虑到增长的社会方面。就此，他说公平分配发展的成果是极为重要的。社会发展十分重要，而且应超出向所有人提供基本教育和福利的范围，包括促进人权及妇女在发展中的重要性。他说1990年代的行动纲领应当列入所有这些内容，并保证通过一种适宜的机制监测纲领的实施。

85. 埃塞俄比亚代表说，与全球经济环境中的积极变化截然不同的是，最不发达国家今天所处的地位比1980年代开始时更糟。他指出，尽管《新的实质性行动纲领》执行不利的主要原因是流向最不发达国家的资金不足，但常常有人说最不发达国家经济效绩不佳的原因是一些内部因素，如低利率、赤字供资、价格反常、公有部门比重过大以及甚至是国内政治政策。最不发达国家所执行的结构调整方案是按

捐助机构的建议实施的，事实上并未产生预期的结果。他指出，这正是通过了社会经济复苏和改变结构调整方案非洲替代性安排的原因。这一新办法的基础是明确承认人在发展中的作用。他在提到埃塞俄比亚的努力时说，1990年3月发起了一个新的经济改革方案，方案的目的是加强埃塞俄比亚混合型经济的基础。他还提到了政府为通过和平手段解决内部冲突而作的努力。所采取的其他措施包括积极的人口政策、防灾准备战略、粮食和营养战略及自然资源保护战略。为了执行这些政策，迫切需要增加外援流动。1990年代中官方发展援助加倍，十年期结束时达到援助国国民生产总值的0.2%的援助指标是极为重要的。他在提到1990年代的行动纲领时说，这一纲领应具备三方面的内容、它必须针对与长期经济援助有所区别的紧急问题，与环境相关的结构障碍问题，以及技术生成与转让问题。

86. 大韩民国代表说，在1980年代虽然最不发达国家努力争取自力更生和持续的经济增长，但它们承受了经济衰退的严重负担。关于《新的实质性行动纲领》，他说未达到目标的主要原因是最不发达国家的国内政策缺陷和结构性障碍，并且缺少充分的外部资金流动。他强调，新的纲领在制订时必须考虑到最不发达国家的特殊问题和需要。纲领应得到国际社会政治承诺的全力支持。关于最不发达国家的自身努力，他说应以一种始终如一的方式执行结构调整方案，目的是克服发展障碍和加强吸收外援的能力。

87. 他呼吁加强减免债务的措施，并欢迎发达国家关于减轻最不发达国家债务的倡议，其中包括7国集团的多伦多宣言，并且希望这些重要的倡议早日具体实现。关于贸易措施，他说大韩民国赞成进一步扩大免税待遇、普惠制范围、减少关税和非关税壁垒等领域内的优惠措施。

88. 大韩民国政府深表关注的是，最近中东局势造成的石油涨价会对许多国家，包括最不发达国家的经济造成又一种沉重负担，并且指出不应为了满足东欧国家的需要而损及发展中国家特别是最不发达国家的利益。他最后提到了经济发展合作基金的设立和以及大韩民国在资金和技术领域内正在向最不发达国家提供的援助。

89. 卢旺达代表强调，大多数的社经指标表明最不发达国家未能实现《新的实质性行动纲领》所定的发展目标。他指出，卢旺达在1980年代经历了一场严重的经济危机，危机主要是由下列因素所造成的：不利的外部环境；初级产品价格剧跌、特别是卢旺达的主要出口品咖啡的价格剧跌；人口增长率高于经济增长率；气候恶劣和土壤恶化；外国资金流动减少、特别是官方发展援助减少。他说，为了应付当前的经济危机，卢旺达在考虑到该国具体实际情况下执行了全面的结构调整方案。他指出，这些方案的主要目标是获得充分而平稳的食物、开发人力资源、恢复有形和社会基础设施以及根据当地资源向私有部门提供奖励进行更有效率的工业化。此外，他说，另应通过采取一系列旨在取得可靠的内外部资金平稳的措施来谋求经济安定。他呼吁国际社会评价各种办法，以便勾销卢旺达的外债，包括其多边债务，并建议对最不发达国家采取具有关键重要性的其他减轻债务的措施。他重申，他本国极为重视区域和分区域合作，并强调根据责任分担的原则加强国际合作的必要性。

90. 塞拉利昂代表说，在八十年代，由于粮食和农产品生产剧跌以及外援剧减全体最不发达国家、特别是塞拉利昂均经历了一场严重的经济困难时期。他说，经济要在最近将来获得改善的前景并不乐观，因为考虑到最近油价上涨以及许多工业国家已出现衰退的趋向。由于东欧政治上的变化，他还对最不发达国家近期内为了取得外部资金可能需进行竞争而感到关切。

91. 就1990年代而言，人们可能有必要制定一个新的行动纲领，应根据此一纲领确保全球资金的投资是为着全世界各国的繁荣而进行的。此外，捐助国必须坚决保证提供这十年的发展援助数额，以便最不发达国家能够更有效率地进行规划。最后，他呼吁慎密地制定新的行动方案，并特别指出有必要制定执行一切提案的适当渠道。

92. 马尔代夫代表说，尽管在国际上和在国内均做出了努力，但最不发达国家的愿望仍未能实现，本次会议应再向最不发达国家人民保证，他们是有机会改善其条件的。国内储蓄、农业生产和制成品产出远远低于《新的实质性行动纲领》所定

的目标，而最不发达国家人口增长率却很高，与此同时卫生、教育和营养水准剧跌。

93. 最后他说，需对会议通过的行动纲领制定有效的后续和监测机制，同时有必要加强国家、区域和全球一级的监测机构。

94. 粮食及农业组织(粮农组织)总干事说，最不发达国家的经济基本上依赖农业、林业和渔业，这些部门应在国家政策、国内资金拨款和国际行动中具有明确的优先地位，几乎所有最不发达国家都是长期缺乏粮食的国家，首要的任务应该是保障粮食安全。和粮食援助可在中短期内缓和一下问题，但长期的解决办法仍取决于农业生产是否能持续大量提高。反过来这又需进行更多的投资，改进投入的质量和使用的，保护环境和资源基础和开发人力资源、包括技术支助和培训服务，改进信贷和销售体系和制定适当的价格政策。他还强调，海洋和内水渔业对最不发达国家极为重要，对于提高营养有推动作用。

95. 他强调有必要为最不发达国家的出口提供稳定和有利的价格。应为所有最不发达国家建立稳定出口收入一类的国际机制。必须克服为农业发展和商业进口而发展生产和适当的供资方面的限制，否则就需继续向最不发达国家提供粮食援助。虽然粮食援助有时可能会打击本地的生产并造成对进口粮的不可扭转的依赖，但应进一步探讨可采取什么办法来刺激生产、稳定市场和鼓励发展中国家在这一方面进行合作。应广为利用的一项机制是，所谓的三角交易，根据此一办法，将向有盈余的发展中国家购取的初级产品以粮食援助的形式转运至邻近的粮食不足的国家。需要增加世界粮食计划署的现金资源，使其成为余粮的潜在购买方。

96. 他呼吁大幅度提高官方发展援助的数额、缓和债务负担以及在目前的乌拉圭回合贸易谈判的范围内对发展中国家的农业产品提供更佳的保护。他提到最不发达国家在粮农组织活动中的优先地位，并向本会议保证粮农组织将最密切和最积极地合作，向最不发达国家提供支助。

97. 联合国人口基金总干事说，在最不发达国家中，克服经济落后的问题由于

过快的 人口增长和其不均匀的分布造成的压力变得更复杂。 与其他发展中国家相比， 最不发达国家出生率和死亡率高， 生育率高，增长率高而预计寿命低。预计仅仅在25年之内最不发达国家现有的4.44亿人口就会增加一倍。

98. 她强调指出，最不发达国家仍然面临着它们十年前就已面临的许多问题。很难指望全国的粮食、生产、教育和住房会赶上日益增长的人口的需要。日益严重的贫困和缺少人力和财力资源，再加上人口的增长会使严重的危机持续下去。但如能持久地采取有效行动，包括扩大当地的人口方案和外部援助，生育率和死亡率在今后十年中都会下降。

99. 已有更多的国家开始采取行动， 执行人口方案或政策以降低人口增长率，个别地区已取得一些成果。人口基金三分之二以上的援助是向优先国家，其中包括最不发达国家提供的，包括范围广阔的各种活动，这些活动主要是在分国方案范围内进行的。在过去十年中这种援助的水平和效益都有所提高。发展援助委员会承诺扩大对最不发达国家人口方案的必要援助也是一个令人鼓舞的迹象。最后，她强调了国家政治保证的重要性，并认为，在教育、卫生和计划生育方面考虑国际建议是非常重要的。

100. 捷克和斯洛伐克联邦共和国代表说，最不发达国家八十年代的情况不佳是很多内部和外部因素共同作用的结果，由于这些因素，这些国家以及国际社会所采取的政治和经济措施未能产生预期的效果。应当特别注意相对成功的最不发达国家的情况，尤其是它们所采取的可适用于其他最不发达国家的措施。为新的行动纲领确定适当的范围、办法和措施的大量工作已经完成。但如果要最后完成本次会议的主要目标，也就是最后确定和通过纲领，还要进一步加紧谈判。一个现实的纲领应当既考虑到最不发达国家的现实情况也考虑到世界经济的发展情况。

101. 在最不发达国家的发展责任和国际社会的援助之间存在着密切的相互依赖关系。为增长和发展共同努力促进合作是必要的。他强调说，一种充分尊重人权、开放的民主制度是发展的主要条件之一。捷克斯洛伐克信守最不发达国家与其发展

伙伴合作的概念。为了进一步便利最不发达国家进入捷克斯洛伐克市场和鼓励最不发达国家对捷克斯洛伐克的出口，捷克斯洛伐克在八十年代曾多次修订其普惠制。按照最近一次修订(1989年)，对所有来自最不发达国家的进口货物都免征进口税。他表示希望，成功地推行经济改革，实现市场经济体制将使捷克斯洛伐克能够在将来扩大对最不发达国家的援助，从而在其经济能力的范围内实现既定目标作出贡献。

102. 丹麦代表为九十年代的有关最不发达国家的新行动纲领提出了一些要点。他说，这个纲领应真正支持人民直接参与各级的决策。他认为，这个方案还应反映出民主政治制度与有效而公平的经济制度之间的重要关系。必须从根本上保证经济政策有助于促进市场力量的发展。强大的私有经济部门加上一个能够为经济发展提供适当基础的有效公有经济部门对多数国家来说是经济增长的一个先决条件。另外，为了充分利用国家的经济潜力，新纲领也必须明确强调保证妇女充分参与发展进程。许多最不发达国家处于一种恶性循环，人口迅速增长，导致贫困和环境退化，而这一切又破坏了经济增长和恢复经济增长的前景，因为经济增长取决于控制人口增长的能力。

103. 他概述了加强最不发达国家与其发展伙伴之间的发展伙伴关系，他指出结构调整方案十分重要。这种调整方案既需得到最不发达国家的全力政治支持，又必须以对情况的切实评估为基础。调整方案的制订应当在于保护最贫困和最易受害的群体，国际社会应当充分支持最不发达国家所做的结构调整努力。

104. 他强调有效利用援助的重要性，他说，应尽一切努力提高援助的质量。加强对援助的利用，将其作为经济增长的催化剂。但是，援助的效率和援助的协调不能代替援助的数量。丹麦在1989年向最不发达国家提供了大约0.36%国民生产总值的发展援助。尽管他并不是要其它捐助国也这样做，但他鼓励各国尽快达到国际议定的0.15%指标。

105. 瑞典代表说，专门讨论国际经济合作问题的联合国大会特别会议已总结指出整个世界已经越来越相互依存。贫困已导致环境退化，人口迁移和难民的流离失

所。除了历来共同致力于促进增长和公平工作外，还得通过广泛的国际合作设法解决上述不利后果。工业化国家和最不发达国家在实现发展的这种协调努力各自负有责任。工业化国家应支持最不发达国家努力克服结构问题，并减少它们对商品的严重依赖。在国际贸易方面，她认为，在关贸总协定进行的贸易谈判的结果应导致对最不发达国家更有利的待遇。瑞典的援助政策显示了对于最不发达国家问题的特别关注；瑞典把国别援助方案款项的50%以上拨给了最不发达国家，并且取消了一切官方发展援助债务。她促请其他工业化国家增加对最不发达国家的官方发展援助数额，并且认为，所有援助国应该在5年期限内至少达到0.15%的指标。瑞典也赞同将这一指标修订为0.2%的提案。对于最不发达国家的债务问题，需要所有各方继续作出创新的努力。应该筹集更多的资金以协助最不发达国家偿还向世界银行欠下的债务。所有援助国均应取消其官方发展援助贷款。至于非减让性双边债务，应该能够商定比较优惠的条件，另外还应开始清查所有债务，而不是专门着眼于已到期债务。最后，对于无担保商业债务，回购业务可作为债为战略的一个组成部分。

106. 关于最不发达国家自己的责任，她指出，开发人力资源，尤其是加强妇女的作用，应该取得高度优先地位。促进人权和民主价值也同样重要。

107. 她要求最不发达国家削减军事支出以便把这笔资金用于发展，并且指出，环境退化同贫困密切相关，有时也与人口压力密切相关，因为贫困的国家和人民不得不为了解决短期的需要而耗竭土壤与水源。

108. 法国代表说，法国曾经鼓吹富国和穷国在社会、经济、生态与精神层面上进行富有创意的切实团结。这种新的团结观念把人类置于中心地位，它包括了援助国与受援国相互依存的概念。援助已不再处于中心地位了。本次会议很重要，因为它是在东欧发生历史性变革，而波斯湾事件威胁着世界安定的时候召开的。最不发达国家应该自行拟定发展政策——最好以中期目标为依据使援助国能够支援其政府行动、确定施政重点、并且决定本国人民参加发展过程的方式。

109. 法国代表团认为调整同发展密切相关。最不发达国家应该针对发展方案展开资金筹措工作；为部门调整研拟支助方案以便恢复其竞争力；把调整与发展之间的相辅相成关系扩展到人力资源方面；使人民负起使本国社会同发展过程联系起来的責任；并且建立民主制度、灌输多元概念和尊重人权。

110. 适当利用人类资源是最不发达国家发展过程中的一个必要组成部分。这需要采取一些措施，例如，控制人口爆炸；改善妇女教育及其参与发展；扫除文盲；发展保健和教育及训练机制；促进农村发展和粮食制品销售；改进自然资源的管理。此外，最不发达国家还应筹集其国内资源并加强区域合作。最后，最不发达国家拖欠多边机构的沉重债务应象基本上得到解决的双边债务那样对待。

111. 意大利代表以欧洲共同体的名义发言，他向会议保证，中欧和东欧的最近事态发展决不会影响共同体与最不发达国家的合作。他在提到海湾危机说，当今世界的相互依存性增强了人们对世界各地的和平与稳定的普遍关心。

112. 关于新的实质性行动纲领，他说，最不发达国家的年增长率未能达到1980年代制定的目标。他将失败的原因归咎于以下方面问题：国内政策失当；缺乏良好的治理；政治不稳定；军事开支过度；人口增长不相称；国内资源筹集不足；自然灾害；许多商品价格继续长期下跌；实际利率高；以及资金转让不足。至于官方发展援助资金流动，他说，共同体的成员国集体拨出官方发展援助的一半给最不发达国家。有些成员国达到第一次最不发达国家问题会议确定的目标，而其他国家甚至增加了一倍。他指出，事实上，最不发达国家本身对其发展负有首要责任。

113. 共同体已采取具体措施来减轻最不发达国家的债务负担。在这方面，已采取了各种措施：免除债务；重新安排利息偿付；将偿债转换成当地货币。共同体承认，现在可能需要进一步采取减免债务的措施。关于贸易措施，《洛美公约》促使以实际价格计算的财政援助提高了大约21%，稳定出口收入制度等体制的实施情况得到改善，以及采取了支持结构调整的措施，包括规定专门处理这种调整方案引起的社会反响。至于非《洛美公约》签署国的最不发达国家，共同体同样承诺，在与

亚洲和拉丁美洲国家合作的范围内，加强其发展合作努力。共同体还打算不仅协助发展中国家稳定其来自基本商品的出口收入，而且还协助它们发展生产和加工的多样化。共同体及其成员国将争取改进反映并符合市场趋势的现有商品协定的职能并促进其恢复活力。商品研究小组可通过提高市场透明度发挥重要作用。

114. 共同体赞同《行动纲领》草案中概述的基本概念，并强调说，会议应重申捐助国 关于将其国民生产总值的0.15%提供给最不发达国家的承诺。草案应承认，现在迫切需要动员和开发最不发达国家的人力资源。最不发达国家发展战略应在纲领范围内，通过满足所有人对食物、营养、基础保健护理和基础教育的基本需求，从而促进社会进步和所有人的幸福。

115. 纲领还应该建立和加强最不发达国家的体制能力，促进区域一体化并保障人权。至于后续行动，加强各级的审查机制应是最不发达国家及其发展伙伴之间进行政策对话和协调的一项基本手段。

116. 西班牙代表说，《1980年代最不发达国家新的实质性行动纲领》通过将近十年以后，证据表明不仅其中所确定的目标没有实现，而且最不发达国家的状况实际上几乎毫不例外地进一步恶化。普遍一致的意见认为，发展不足是一种具有两方面的现象，即阻碍经济发展的国内结构缺陷和忽视最不发达国家并使之处于相对不利地位的国际体系。鉴于最不发达国家的困境，西班牙希望通过提供外交和物质支持来积极推动其发展。作为欧洲共同体的一个成员国，西班牙支持共同体的所有合作方案，例如，涉及42个最不发达国家中33个国家的《洛美协定》和与拉丁美洲和亚洲合作的倡议以及共同体关于粮食援助的方案。在这一方面，他特别提到该国同几内亚商定的合作安排，其中涉及一些方面。总的来说，在过去五年中，西班牙用于官方发展援助的国民生产总值的比率上升了三倍。

117. 对于本会议的工作，他提出了几项建议供审议。他强调说，《1990年代新的实质性行动纲领》的最后文本应讲究实际并行之有效，最不发达国家政府对发展负有首要责任，它们应创造有利的国内条件，以便促进发展并有效地利用外来协助，

而外来协助应该增加。他还强调民主改革、尊重和保护人权、提高妇女地位和保护环境的重要性。最后，他指出，对适用于确定最不发达国家地位的标准需要不时加以修改。

118. 联合国非洲经济委员会(非经会)执行秘书说，非洲的持续社会经济危机及其经济停滞显示，在非洲及其他地区执行《新的实质性行动纲领》的进展情况很差。当1981年通过《新的实质性行动纲领》时，31个最不发达国家中有21个在非洲，人口1亿4千万，占地区人口估计总数的30.4%。在这十年间，非洲最不发达国家增加到28个，遗憾的是，这种增加是由于非洲经济严重困难再加上人为的和自然的灾害所造成的。正统的结构调整方案未具成效，因为这些方案着眼于矫正短期的财政失衡，而不是长期的结构改革。在这方面，非洲的国家元首和政府首脑为结构调整方案制定了非洲备用安排，已经得到联合国大会批准。

119. 关于外部支援，《新的实质性行动纲领》所要求的官方发展援助指标未能实现。援助国对最不发达国家的官方发展援助不曾达到国民生产总值之0.15%的指标，1988年，经合发组织援助国的官方发展援助只达到国民生产总值之0.09%。遗憾的是，非洲最不发达国家由于本国储蓄率低——仅及国民生产总值的4%，与1982至1989年间非洲所有发展中国家的21%相形见绌，它在这十年之中严重缺乏资金。只要考虑到它们沉重的债务负担，它们在1980年代一律每况愈下，并且不能象第一次最不发达国家问题会议以后人们所寄望于它们的那样获得好转，也就不足为奇了。

120. 他吁请与会人士在审查1990年代支援最不发达国家的行动纲领草案时考虑到最不发达国家的特殊问题和利益。他还要求捐助国完全注销最不发达国家的债务。正在进行中的乌拉圭回合应该特别注意最不发达国家的情况，并且应该设置具有充足基金的全球性稳定出口收入方案，以解决持续存在的非洲商品问题。最后，他再度表示支持到1995年使官方发展援助额加倍，并在1990年代终了时达到国民生产总值0.20%的指标的提议。

121. 亚太经社会执行秘书说，尽管一些亚洲国家取得进展，亚洲地区还是被九

年前的那种重大的发展难题所困扰着。他提请特别注意该地区最不发达国家的困境，它们的进一步边缘化可能严重威胁到区域的和平与安全。1980年代，该地区11个最不发达国家中只有两个达到《新的实质性行动纲领》所规定的增长指标，其余国家则出现负增长，或只取得微不足道的增长。原已脆弱的经济由于过度的人口增长、自然灾害和易受外在状况冲击而进一步恶化，实现结构性改革或经济多样化的机会极少。一般确认对最不发达国家提供的官方发展援助量少是1980年代新的实质性行动纲领最令人失望的败绩，新的双边和多边官方发展援助量指标都必须向上调整，最近中东危机导致油价上涨以后，就更有必要向上调整指标了。同时，各国还必需拟定并执行旨在促进增长的本国政策。这种政策必须具备足够的灵活性，务必考虑到将要采取的结构调整，以便顾及不断变动和竞争日益激烈的全球经济环境。此外，还必须设法在有效资源分配、较佳企业管理、分散化、私有化和取消管制、出口多样化和对人力资本的投资等方面取得较大的进展。亚太经社会最近在1990年6月举行的部长级年度会议已经制定三项解决办法，以便对付最不发达国家的特殊问题，所采取的办法包括：增加外国投资、促进贸易和加强区域内部的合作。最后，他强调了亚太经社会在协助最不发达国家测报新的实质性行动纲领执行情况方面的作用。

122. 亚太经社会执行秘书也以拉美及加勒比经委会执行秘书的名义发言提请注意拉美及加勒比经委会为该地区唯一的最不发达国家海地所推行的工作。

123. 玻利维亚代表以77国集团纽约宪章的名义发言，他赞成墨西哥代表阐述的77国集团的立场。他说1980年代是充满矛盾的十年。发达市场经济国家取得连续发展和增长，而大多数发展中国家则处于萧条和衰退的境地。影响最不发达国家的危机日益恶化，联大第42/177号决议深表忧虑，对此77国集团抱有同感，并深信本会议将能找到合适的解决办法。他注意到行动纲领草案载有重要内容，有利于解决关键而未决的问题，特别是官方发展援助、最不发达国家债务和贸易目标等问题。方案草案强调了有利的国际构架的重要性，这种构架需要有充分的资金流动来补充最

不发达国家国内储备和发展努力。在这一点上，77国集团赞赏法国总统的表率榜样，即承诺到1990年代中期实现国民生产总值的0.20%用于官方发展援助，他希望会议也为实现给最不发达国家的官方发展援助指标确定日期。关于外债问题，他重申77国集团的立场：债权国和机构需采取迫切行动，取消最不发达国家的债务，对此不再犹豫不决或附加任何条件，他相信本次会议将肯定能采取措施，解决这一严重问题。

124. 关于最不发达国家的外贸问题，他强调需要对最不发达国家的出口给予优惠待遇，消除关税和非关税壁垒、给予最惠国地位、改善普惠制办法。77国集团再次强调补偿贷款至关重要，需要给最不发达国家更多的机会，享受国际货币基金组织的补偿贷款办法。他吁请国际社会、特别是援助国作出贡献，有效实施行动纲领，在这方面，贸发会议可发挥重要作用，在国家以及国际一级进行后续活动。

125. 摩洛哥代表说，摩洛哥代表团支持法国总统提出的增加给最不发达国家的官方发展援助和减少中等收入国家债务的倡议和建议。他说发展中世界与最不发达国家具有共同的目标，必须坚决地解决发展不足和世界经济危机的根源。他指出，鉴于全世界正在进行的结构改革，特别是将发展的要点与和贫困的斗争混淆起来，以及用数量指标衡量发展，从而忽略人的发展的质量方面的倾向，需要慎重地分析这些问题。此外，发展中国家的结构调整措施还应辅以发达国家相应的宏观经济调整政策。在这方面，他建议调整方案应考虑到区域发展情况，从而使稀少资源的分配更合理。调整方案应灵活执行以避免对最不发达国家的脆弱经济产生不利影响。

126. 他提到摩洛哥同最不发达国家，尤其是非洲的最不发达国家，进行的不同形式的双边和多边经济和技术合作。最后，他强调了与最不发达国家建立正式伙伴关系的必要条件和为九十年代新的行动纲领制定有效的后续行动机制的重要性，目的是在考虑到外部环境的突然变化的巨大影响的情况下，监督实行对最不发达国家的国际承诺。

127. 土耳其代表说，他希望会议将是一个里程碑，对最不发达国家的需要作出

满意答复，它们的经济状况在1980年代严重恶化。最不发达国家的生产必须提高，而这只能在新思维的彻底摒弃旧框框的基础上才能实现。最不发达国家应注重加强发展劳动力、资本和技术，因为在这些关键领域取得长足进展将能提高生产，从而缓解内外债务问题。人口增长超越了经济增长，使营养、医疗保健服务、安置和就业等有关问题更为恶化，因此国家发展战略应包括现实的人口政策。另一不可或缺的重要条件是查明有关技术需求和确保向最不发达国家的工业转让发达世界的技术。

128. 调动储蓄和分配信贷的健全金融系统是投资的关键。虽然建立有效的金融系统是一个长远目标，但最不发达国家可为实现财政金融的稳定采取一些基本政策。最不发达国家的出口主要集中于农产品和原料，帮助它们努力扩大这一基础，使之多样化，这也同样重要。最不发达国家迄今为实现多样化的努力成效不大，主因乃保护主义环境盛行。因此，国际贸易谈判的焦点必须放在最不发达国家特别需要的领域，如减少关税和非关税壁垒和实现贸易和纺织品自由化等。

129. 最后，他说最不发达国家及其发展伙伴采取的措施只有伴之以适当的后续行动措施才能取得成功。国家一级的后续活动应得到有关国际组织制定的措施的补充。应该让开发计划署圆桌会议、世界银行协商小组和贸发会议等机构充分了解情况，使之能考虑最不发达国家现有具体情况。

130. 毛里塔尼亚代表说新的实质性行动纲领所载承诺未能兑现，毛里塔尼亚的所有经济和社会部门的状况与所有最不发达国家一样继续恶化。

131. 为了扭转这一状况，毛里塔尼亚发动了一个1985-1988年经济恢复方案并得到世界银行和国际货币基金组织的支持。方案的目标是使国内生产总值实现增长率超过人口增长率(分别为年均3.5%和2.7%)；增加生产性投资和国内储蓄；逐步削减国际收支赤字；和最后，改变公共投资方向、转向优先领域，如农业、畜牧业(养牛)、保健、教育等。此外，也正在进行结构改革。

132. 他对这一恢复方案能否持续下去表示关切，因为毛里塔尼亚的经济继续受制于增长不稳定、出口范围缩小和资源基础有限等因素。经济对价格波动，主要是

铁矿砂和鱼的价格非常敏感，而同时外债大幅度增加，阻碍了增长。因此，毛里塔尼亚对1990年新的行动纲领付诸实施寄予厚望，因为届时在国际社会帮助下于1989年发起的巩固和恢复方案亦将结束。

133. 最后他提到密特朗总统曾称为“最不发达国家和发达国家之间团结契约”的那句话，他说，这种“团结契约”意味着谨慎地审查最不发达国家的债务重新安排计划，给保健、教育和粮食等社会部门的发展以优先地位，以及开始实行各项措施以缓解环境恶化。

134. 索马里代表说，1980年代对许多最不发达国家来说，是失败的十年，而与此同时，发达国家取得了长足的经济增长，除了恶劣的经济环境以外，许多最不发达国家还遭受前所未有的自然灾害。至于索马里的经济实绩，他说，作为其经济支柱和主要出口来源的农业遭到严重挫折。由于这种暗淡的实绩，教育和保健社会部分地受到了影响。他无意进一步阐述1980年代萧条的经济状况，但他希望，政治和经济改革有效结合起来，在区域和平环境中在国内和国外资金的支持下，足以改进索马里人民的社会经济条件。索马里政府在提供基本条件时已采取步骤来修正其宪法，以便允许多党制，放宽经济和尊重基本人权。

135. 至于新的《行动纲领》，索马里认为，人力资源开发、扫除文盲、保健和妇女充分参与发展进程等问题极为重要。其他关键问题是外债问题和迫切需要实现以捐助国国民生产总值的0.15%作为官方发展援助的援助目标。最后他希望，新的《行动纲领》明确规定各项建议的执行方法并应确定有效的后续行动机制。

136. 联合国资本开发基金(资发基金)的代表根据其组织的经验对最不发达国家的未来表示谨慎的乐观。资发基金以投资项目提供的援助不到五百万美元，它是帮助最不发达国家发展的行之有效的工具，因为它填补了国际金融机构大规模投资和当地微型项目之间的严重差别。在最贫困人口所在地付诸实施的资发基金类型的项目的执行情况通常是顺利的，其吸收能力极高，而没有出现任何捐助国厌烦的综合症。这些项目的首要目标是减少贫困现象，因此它们显然是新的实质性行动纲领的

成份。在最近几年内，资发基金奉行促进基层的直接和早期利益的业务战略。它的投资项目努力满足贫困者的需要，解决各国间各种形式的差距并动员私营部门的主动精神和进取精神。其方法是多部门的，并在很大程度上推动了就业机会的创造。

137. 他接着说，资发基金方案无论是在广度还是在深度上都得到了扩展，现在正在为48个国家服务，其中多数是最不发达国家。然而，基金资金的增长跟不上计划潜力满足优先部门项目需求的步伐。如果目前年度筹资水平不是继续提高，就无法在整个1990年代中维持目前的6,000-7,000万美元的年度承诺水平。为了充分满足援助需求，本次会议筹备委员会建议每年提高20%。

138. 联合国科学技术促进发展中心的代表强调了在《行动纲领》草案提议的措施范围内科学技术发挥的基本作用。他希望，该中心的文件：“最不发达国家发展中的科学技术” (A/CONF.147/PC/3/Add.18) 对会议起助益作用。该中心同开发计划署合作，目前正在最不发达国家里实施一些技术发展方面的试验项目。这些主要由德意志联邦共和国资助的试验项目正在佛得角、尼泊尔、坦桑尼亚联合共和国、多哥和乌干达展开。关于资金筹集，他说，现在新的可能性是，各区域开发银行，特别是非洲开发银行将资助最不发达国家建立科学技术能力。此外，该中心协助行政协调委员会展开其有关科学技术的工作。在这范围内，该中心正在集中注意与最不发达国家特别有关的以下三个重要方面：促进建立当地能力；发展技术评价能力；以及推动联合国系统在技术合作领域的集体贡献。该中心还将在环境和农业研究方面提供支助。

139. 世界气象组织的代表在提到人们对与气候有关的自然灾害严重关注时警告说，当今世界正面临着三个主要威胁：全球气候变化；臭氧层耗尽；以及低层大气污染。尽管人类活动所产生的这些危险影响到全球，但往往处于边远地区的最不发达国家缺乏减弱这些影响的手段。关于预见的大气层变化，他说，两年前，气象组织会同环境署设立了气候变化问题政府间小组，其任务是评估，在这十年中，气候条件如何变化。

140. 他在提到天气预报时说，这种预报对土地利用规划和粮食生产是至关重要的。此外，气象和水文数据是为水管理方案制定的模式的投入材料，而这些方案对于淡水供应问题很严重的最不发达国家来说极为重要。气象组织会同环境署正在拟定一项关于如何减少造成全球大气层变化的有害释放的国际协定，他希望最不发达国家在拟定这项协定方面发挥积极作用。关于最不发达国家的发展方案，他强调说，对大气层和环境问题应加以充分考虑。气象组织致力于在其权限范围内向最不发达国家提供进一步的援助。

141. 南斯拉夫目前是担任不结盟运动主席的国家，其代表说，最不发达国家的生活水平与世界其他国家的生活水平之间的差距越来越大，尽管国际社会已做出了很大的努力来协助有关国家。交通、金融和总的经济基础设施发展不足、缺少技术和人力资源、高度依赖初级产品出口仍是限制发展成可健全发挥功能的市场经济的因素。因此向最不发达国家提供财政和技术援助的标准应较为灵活，较不苛刻。国际社会今后为支助最不发达国家而采取的措施应以下列事项为目标：改善最不发达国家产品进入市场的机会；更广泛地执行减轻最不发达国家债务负担的措施、包括债务注销；早日实现国际议定的官方发展援助指标；加强补偿借贷贷款设施和相应支助经济多样化；增加支助人力资源开发方案以及人口和环境方案。他建议最不发达国家应享有可望从裁军取得进展和军事开支向下调所获得的大部分额外资金。在这方面，应考虑制定一个特别的设施，以将一部分所谓的“和平收益”拨供这些国家的发展之用。最不发达国家本身亦应做出努力，调动资源供发展，他还提请注意不结盟国家为给与最不发达国家以特殊待遇而做出的安排。

142. 阿尔及利亚代表对于中欧和东欧发生的变革和东西方敌对状态的消失感到满意，但是他说，不应忽视北南之间正在扩大的差距。他表示希望合作与团结将战胜自私和麻木。最不发达国家是发展中世界内最易受害的部分，在1980年代又有10个国家被列入了这一类别。在1990年代应继续实行最不发达国家已经进行的经济改革和已经采取的结构调整政策，并由其发展伙伴加以维系。发达国家应当适足地支

助其全面的宏观经济政策，包括解决与汇率和利率有关的问题及内外部收支问题。国际社会应当援助最不发达国家，取消或减轻债务，提供补偿资金设施，转让资金，其中包括以赠款为形式的官方发展援助流动，并促进其外贸。他简述了阿尔及利亚向最不发达国家提供的援助，并保证继续帮助它们。

143. 他对乌拉圭回合的谈判未能充分地考虑到发展中国家特别是其中的最不发达国家所关注的问题表示遗憾。在这方面，应当消除影响最不发达国家的关税和非关税壁垒。工业化国家应当鼓励向最不发达国家的直接投资。他简要阐述了发展中国家间经济合作所带来的发展可能性，这对最不发达国家来说极为重要。除非最不发达国家发展起来，这些国家的环境退化问题就不会得到解决。最后他强调说，人权和发展权之间有着辩证的关系，两者不可分割。

144. 瑞士代表同意认为，多数的最不发达国家在1980年代经受了多年的经济滞胀。会议为国际社会和最不发达国家提供了一个很好的论坛，使它们继续进行在1980年代开始的对话并争取通过一项面向发展的1990年代行动纲领。他指出，人口增长、经济危机和环境的破坏造成了贫困、饥饿、基础设施不足及婴儿死亡率增长的恶性循环。需要扭转这些趋向。

145. 他认明了行动纲领应加以考虑，以求克服目前障碍的一些领域，并强调持续的经济增长十分重要。为此，最不发达国家应当鼓励生产性活动，让其国内的所有经济力量全部参与。工业国家的主要责任则是维持一个建设性的国际经济环境。各主要的初级产品协定未能在1980年代稳定生产国的出口收入。1987年，瑞士采用了一个有利于最不发达国家的补偿供资方案（与欧经共同体的稳定出口收入办法极相似）。

146. 他要求通过多边和双边渠道，根据对每一债务国的情况，减免债务。此外，应特别注意调动人力资源，以便最不发达国家能克服其人口增长问题。

147. 另一个重要的问题是在积极的国际援助下保护环境并加强最不发达国家的体制构架。为迎接这些挑战，需要在国家和国际各级采取协调的措施，由区域和地

方各级的机构参加。他强调尊重人权是任何可行的发展进程的重要内容之一。

148. 也门代表说，也门政府自1990年5月22日合并宣言以来踏上了一条新的道路。国家宪法强调保护人权和增进政治自由，政府正在推行将会确保所有的人参与发展的一个民主化进程。在经济领域，也门政府正努力为外国投资和外来援助创造有利的环境。作为增产努力的一部分，农业和渔业部门被置于高度优先地位，以加强粮食保障。目前还注重为经济所有各部门的发展而获得适当的技术。特别加以注意的是在经济和社会增长速度及促进农村发展之间争取较好的平衡。另外还高度优先注意制订较为合理的人口增长战略。

149. 在提到《新的实质性行动纲领》时他说，新的行动纲领应得到最不发达国家及其发展伙伴坚定承诺的支持，承诺采取步骤为所有人的福利争取自力保持的增长。他吁请捐助国支持最不发达国家采取的行动，力争达到议定的官方发展援助/国民生产总值指标，取消双边债务，将贷款转为赠款，降低利率和通过改进普惠制方案改善最不发达国家进入外国市场的机会。

150. 芬兰代表在提到最不发达国家社会—经济状况急剧恶化时强调说，扭转这一局势的措施只有在能对各国制定的优先事项做出贡献，才会有效。在这方面，外援可发挥支助性作用。他说已经开始的结构调整方案在这方面是极关键的。但他指出，人口中最易受害的群体不应因其实施而受害。

151. 他在提到争取未来进步所需的其他措施时说，尊重人权、社会民主化是最不发达国家要获得发展的关键要素。最不发达国家应努力将决策进程下放，保证全民参与发展进程。他强调妇女可发挥的关键作用，体制建设、人力资源开发、人口政策、及保护环境的重要性。

152. 关于芬兰向最不发达国家提供的发展援助，芬兰1989年的双边援助中有40%是拨给最不发达国家的，它们得到的援助占芬兰国民生产总值的0.19%。芬兰的许多最不发达伙伴如国内不安定可能会为维持目前的援助水带来困难。他强调所有捐助国都应支持国民生产总值0.15%的指标，并呼吁所有捐助国以赠款形式向最不

发达国家提供援助。他还提到，芬兰一贯支持多边机构为向最贫困国家提供更多资源的措施。关于最不发达国家的债务问题，芬兰积极地参加了多种努力，为减轻低收入国家债务负担寻找各类措施，并愿仔细研究世界银行和货币基金会对目前采取的债务减免措施的长处的评价。芬兰支持对新的实质性行动纲领进行中期审查。

153. 欧洲共同体委员会代表说，在八十年代，最不发达国家的社会经济形势恶化了，因而使其在国际经济中面临边缘化的危险。实际情况是：最不发达国家采取的改革措施没有取得预期的成果，国际合作也没有那么有效。但是，八十年代并不是“失去的十年”，因为在这十年中也有一些非常积极的变化，例如，最不发达国家决心承担自己未来发展的责任，更好的利用资源，较少依靠外援，确定带有更现实目标的政策优先事项，实行更现实的调整政策，建立以民主原则为基础的各种体制。关于东欧的新变化，欧洲共同体将继续是最不发达国家可靠和稳定的发展伙伴，不会转移其注意力。这是因为共同体基本上同意行动纲领表明原则，共同体的观点与最不发达国家的观点是相当广泛一致的。1989年12月最后确定的《第四个洛美协定》说明共同体意识到自己对发展中国家，特别是最不发达国家的责任，其中33个国家通过新协定与共同体联系起来。这些最不发达国家和其他非加太国家一样，将从通过《第四个洛美协定》实现的改善得到好处。另外，它们将在援助分配中受到特别对待，因为它们的人均受援额将继续高于非加太国家的平均值。而且，特别规定将确保以更优惠的条件实行原产地规则和稳定出口收入规则。最后，共同体愿意对其他几个代表团已同意的最不发达国家与其发展伙伴之间的“团结契约”承担义务。

154. 国际农业发展基金(农发基金)代表说，1981年通过新的实质性行动纲领标志着建立一个有利于最不发达国家的有有效而紧凑的国际合作基础的工作进入了一个新阶段。人们对这个纲领曾寄予很大希望，但这些希望尚未完全实现。眼前的问题要求作出更多努力以促进以自力更生为主的经济增长，这种增长将使最贫困的群体

进入发展的主流。在提到农发基金的活动时他说，总的目标是制止贫穷与环境恶化的恶性循环。农发基金工作的重点是促进实行可有助于农村，特别是传统的小土地所有者发展的微观经济政策。在所有这些工作中重要的是创造一种有利于外国投资的环境，这在促进最不发达国家农业发展的过程中将发挥重要作用。促进最不发达国家农业发展的另一个重点是发挥合作社和其他非政府组织在保持农村持久发展方面的作用。在更具体地谈到农发基金有利于最不发达国家的活动时他说，在1978-1990年这一时期，农发基金以高度优惠的条件资助或与其他组织合作资助了最不发达国家的一些项目，总金额为31.47亿美元。关于未来的战略，他说，新的行动纲领的一项重要内容就是增加对最不发达国家的发展援助，这种援助将特别有利于这些国家的最贫困群体。农发基金愿意在这些工作中充分发挥其作用。

155. 国际劳工组织总干事说，尽管新的实质性行动纲领的各项目标仍然正确，但没有一项目标已经实现，最不发达国家目前的形势比1981年更差。劳工组织同意新纲领的制定原则，即：(1) 最不发达国家对其发展计划和方案负有主要责任；(2) 提供充分的外部援助；(3) 严格估价最不发达国家及其发展伙伴的国际义务。他强调，基本人权和工人的权力在发展战略中应处于核心地位。这是成功的一个必要条件，因为发展的管理、社会问题和尊重人权是密切相关的。应当注意的另一个问题是，应当让所有的人参与发展。

156. 最不发达国家的发展也有赖于外部支援，因此，他呼吁国际社会切实保证在财政上帮助最不发达国家解决它们的众多问题。这可以通过减轻其债务负担和达到国民生产总值的0.2%这一指标来实现。最不发达国家本身则应在发展方面采取行动，让所有人都参与发展，特别是要让妇女发挥更积极的作用。在这方面，他同意非政府组织的建议，即所有国家都批准劳工组织关于工会的公约，保证消除一切形式的歧视，特别是对妇女的歧视。

157. 根据结构调整方案，必须特别努力减轻穷人的负担；社会公正是消灭贫穷的有效手段。他强调非正式部门作为就业来源的重要性，并主张把减少文盲放在

高度优先地位。最后，他重申，劳工组织保证充分支持旨在实现自力更生和持久发展的任何战略。

158. 商品共同基金的代表回顾说，建立商品共同基金的目的有两个：一个是通过储备 安排稳定商品市场；另一个是协助以国际商品协定和安排为标准的商品发展。在共同基金成立后的第一年为其业务活动作了必要的准备工作，其决策机构刚刚通过了基本政策文件和有关共同基金第二帐户业务活动的指导方针。预期不久将开始进行项目的筹资工作。在现有资金限度内，商品共同基金虽然能力不大，但愿尽其所能，协助促进最不发达国家经济基础的多样化：提高其生产力，改进产品质量，扩大市场和提高销售技能，改进和发展实际基础结构。但它的贡献大小在很大程度上将取决于它所能得到资金的多少。在这方面，资助国的慷慨自愿捐款将是一个决定性因素。

159. 比利时代表说过去十年里最不发达国家取得的成绩令人失望，其间又有十一个国家加入行列。此外，海湾地区最近的事件势必对最不发达国家造成有害影响。会议在构想和执行行动纲领时应遵循总的指导原则。首先，最不发达国家应对其自身的发展负主要责任，其次，在最不发达国家增加民主是实现持续增长的主要保障之一。

160. 1981-1989年期间，比利时给最不发达国家的官方发展援助平均占其国民生产总值的0.14%，他重申比利时政府同意0.15%的目标。发达国家应在5年内实现这一目标。援助条件应十分优惠；比利时给最不发达国家援助的95%是以赠款形式提供的。部门优先计划应考虑援助国的反应能力。

161. 关于债务，官方债权人能采取的措施将非常重要，有助于补充最不发达国家的调整行动。他不赞成全面取消债务。最不发达国家的债务仅极小部分利用了多伦多协定。关于公共双边债务，他回顾了比利时在第七届贸发大会提出的提案，即将债务转换成有待执行的项目，将债务本金折成当地货币，支付项目的费用。关于多边债务，应扩大多边机构可采取的措施范围，减轻多边债务。比利时将继续增加

对多边金融机构，如世界银行的捐助，这是比利时重新确定其援助方向的一部分。应努力尽可能稳定最不发达国家的商品出口收入，他建议审查关于共同基金的协定，以便使之更重视最不发达国家的优先需要。

162. 结构调整方案必须与旨在保护大众福利的方案相辅相成并应有长期的活动，这样才能取得持久性效果。一旦若干国家碰到类似限制因素就应设想制定区域方案。

163. 关于会议的后续活动，他强调了三方面：关于协调问题，国家圆桌会议和协商组制度应予以加强；应定期进行评估，但间隔期应以超过一年为宜；应在评估的基础上审查最不发达国家的清单，规划委员会应提出有关接纳标准的提案；最后，联合国应拿出更多资源来援助最不发达国家。

164. 苏维埃社会主义共和国联盟代表强调说，一方面，最不发达国家贫困，另一方面，主要全球性问题，如裁军、外债、环境保护、稳定商品市场、粮食供应和人口状况等得不到解决，这两者紧密相连。他解释了苏联对与1980年代最不发达国家新的实质性行动纲领执行情况和对最不发达国家通过1990年代国际战略有关的一些关键问题的立场。1980年代新的实质性行动纲领执行情况不佳，其原因不仅仅是因为许多最不发达国家努力不够和/或外部环境不利，而且还因为这些国家以过去继承了缺乏效率的经济结构，使他们的经济特别脆弱和缺乏活力。

165. 1981-1989年，苏联对最不发达国家的官方发展援助超过200亿美元，平均占苏联国民生产总值的0.18%。在偿债方面，1985-1989年的数据显示，最不发达国家对苏联的实际付款总额不超过苏联信贷新付款数额的15%。由于苏联致力于在国际社会中减轻债务（注销或重订还债期限），最不发达国家于1986-1990年向苏联付款的数额一共减少了60亿美元以上。目前正在考虑采取进一步的双边措施，但需经议会批准。

166. 苏联是最不发达国家的重要贸易伙伴。1989年，苏联同最不发达国家之间的贸易额超过20亿美元，同1980年相较增加了40%。苏联新订的关税税则草案规定从最不发达国家进口的一切货物可以免税的制度。目前正在考虑进一步宽放这种货

物的原产地规则。他着重指出，苏联赞成稳定国际商品市场，包括对最不发达国家具有特别利益的那些商品，并要求采取行动缔结国际商品协定并使商品共同基金展开业务活动。苏联赞成研拟历来较少采用的一些同最不发达国家进行贸易和经济合作的新形式和新方式，例如科学及工业合作、对销贸易、合营企业等。

167. 苏联认为筹备委员会所拟订的行动纲领草案是可以接受的一个基础，可以进一步讨论，以使它更为均衡和更加面向行动。苏联愿意参加援助协调和债务问题正常化的现有多边机制。

168. 奥地利代表说，最不发达国家的经济进展在1980年代虽然远远未达预定的指标，但有理由对1990年代持乐观态度。最不发达国家已承担起发展工作的首要责任，并致力进行大幅度的改革。他强调说人们普遍公认只有市场经济才能确保持续的经济发展、释放人们对于发展的全部潜力和创造力。在这方面他还着重指出，市场经济在民主的政治环境中可发挥最佳效益。负责任的民主管理、对人权的尊重和经济切实公平运作之间应该有着重大的联系。

169. 行动方案草案要求采取专注基础改革需要和旨在加速其长期增长和发展的具体政策和措施，这是正确的。这些措施和政策亦应做为任何要取得成绩的国家发展战略的关键要素。

170. 他说，每一最不发达国家均须调动其本身的资源和执行改革。但创造一个有利的国际环境，提供充分的外部资源，则是国际社会的责任。官方发展援助在援助最不发达国家取得持续的经济发展的努力中仍然是极为重要的。奥地利愿作为一个发展伙伴，并愿照顾最不发达国家的需要。在过去十年中与最不发达国家的合作增加了八倍。奥地利已经确认并将着重减轻贫困、人力资源开发、本地企业、农业和农村发展以及基础设施等领域。

171. 在贸易领域内，奥地利赞成在关贸总协定的构架之内改善最不发达国家出口产品进入市场的机会。根据奥地利的普惠制方案，已经取消了对多数产品的海关关税，这一方案也不受任何量性限制。关于偿付债务问题，奥地利支持减轻债务负

担的各种措施，并全力参与执行多伦多办法。他强调奥地利特别重视环境问题。工业化国家将不仅必须解决自己的环境问题，而且还必须援助发展中国家努力保护其资源基地和自然环境。他最后向最不发达国家保证，奥地利完全支持东欧最近的发展变化，但是同时也决心进一步增加其官方发展援助。

172. 马拉维代表说，马拉维与许多其他最不发达国家一样，在1980年代承受了严重的经济挫折。与1970年代取得的6%年均增长率截然不同，马拉维在1980年代的年度增长仅为2.2%，而人口年度增长却为3.2%。在此期间，马拉维经历了商品价格大幅下跌，不利的贸易条件，外援流动的减少以及偿还外债数额的飞涨。除了上述消极因素之外，邻国莫桑比克的内战也有着不良影响，使马拉维失去了从最直接的路线通往海洋的可能，造成出口商品的运输费用从25%增加到40%。国家的另一个负担是难民的大量涌入，至1989年的人数达800,000人，相当于马拉维人口的10%。

173. 为了制止经济危机，马拉维在世界银行和国际货币基金组织的支持下实行了结构调整方案，在这些方案之下针对其经济结构中固有的僵化之外作了重大的努力。其中包括体制建设、扩大出口基地和发挥市场力量，以此影响产品价格和资源调配。虽作了这些努力，在市场机会问题、出口收入不足问题及有关因素的背景之下，经济前景依然暗淡。如果要使结构调整方案成功，马拉维就需得到国际支助，消除贸易障碍、减免债务和增加资金流动。关于债务问题，他建议信贷界应考虑旨在解决商品价格、贸易条件、市场机会和不间断的资金流动等问题的实际措施。在这些领域内取得的改善将是偿还未清债务的最可靠保证。

174. 印度尼西亚代表说，本会议的筹备工作包括达卡的部长级会议、日内瓦的政府间组织会议及涉及特别关系到最不发达国家的其他筹备会议，这方面的工作为制订行动纲领草案建立了基础。草案中含有关于促进最不发达国家与其发展伙伴之间合作的发展战略新内容的广泛协议。

175. 他在提到过去的十年期情况时说，最不发达国家的经济状况极差。其中有许多国家的各经济和社会部门都经历了滞涨和衰退的时期，而《新的实质性行动纲

领》中的承诺也令人遗憾地未能履行。纲领确定的7.2%增长率未能达到，事实上最不发达国家1980年代的平均增长率仅为2.3%。新的行动纲领能否成功取决于若干因素，其中包括加强最不发达国家和捐助界间的伙伴关系，以及由最不发达国家实行恰当的宏观经济政策。但是他强调提供适足的外部资金最为必要。

176. 关于监测和后续机制，他强调应加强国家、区域和全球级此类机制之间的关联。在这方面应加强贸发会议作为协调中心和全球监测的作用。他在提到印度尼西亚在援助最不发达国家方面可发挥的有限作用时说，印尼在过去执行了约226项涉及其他发展中国家特别是最不发达国家的发展中国家间技术合作方案，这方面的努力将在印尼政府技术合作方案的构架之内继续享有最高优先地位。

177. 希腊代表说，希腊支持1990年代支援最不发达国家行动纲领的基本原则，纲领的一般性目标是制止和扭转最不发达国家经济和社会状况的恶化，加快其发展进程。他认为就三项未决问题达成协议是可能的。这三个问题分别是：官方发展援助指标数额、减免债务和进入市场的机会。他在提到最不发达国家所作的努力时说，鼓励增长和筹集国内资源的结构改革需要得到重大的国际支持。因此迫切需要在质量和数量上增加向最不发达国家的资金流动，他呼吁最不发达国家本身作出重大努力，以改善其经济的吸收能力。他指出，最不发达国家的外债仍然是妨碍其经济发展的多重障碍，因此他认为，本会议应给予这问题以高度优先地位。为了克服最不发达国家缺乏资金的问题，应进一步努力通过促进出口基础的水平和垂直多样化从而扩大其出口范围。至于进入市场问题，他希望，正在进行中的乌拉圭回合谈判给最不发达国家的出口提供额外的途径。他还强调了动员和发展最不发达国家的人力资源和能力的重要性。他说，行政和体制结构民主化以及鼓励确保公共和私营部门之间资金分配平衡的改革，将有助于实现这一目标。他还指出粮食援助、农业与农村发展、环境保护和住房的重要性。最后，他重申，其国家将继续支持同最不发达国家签订的经济、技术和文化协定。

178. 经济合作和发展组织秘书长说，1980年代期间，工业化国家经历了自第二

次世界大战以来最长期的增长，但发展中国家的经济实绩并不令人满意，而最不发达国家的情况更是不尽人意，仅有个别亚洲国家例外。最不发达国家在世界贸易中所占的份额进一步缩小，在1980年至1988年期间，其进出口比价下降了15%。输送到这些国家的外部资金不足，无法防止情况恶化。他强调指出发达国家在协助最不发达国家努力扭转这种停滞和下降的状况方面所应发挥的作用，在这一方面，发达国家应增加向最不发达国家的资金流动额。尽管经合发组织的少数国家以及一些欧佩克国家将其国民生产总值的0.15%以上用于对最不发达国家的援助，但工业化国家的平均额仍然远远低于所确定的目标。此外，尽管援助国在最近几年里作了一些努力以改进其援助的质量，但这方面进一步改善仍然有充分余地。关于贸易措施，由于最不发达国家严重依赖其出口来资助其进口和偿还债务，因此应该进一步协助它们努力扩大其产品市场。即使已经进行了大量工作以便利最不发达国家的货物进入工业化国家的市场，而进一步减让（特别是在对纺织品限制方面）和放宽某些规则（例如原产地规则）可以极大有助于最不发达国家改进其出口前景。发达国家政府也可在减缓最不发达国家债务负担方面发挥重要作用，在这一方面，一笔勾销最不发达国家的债务，对债权国来说，并不是无法承受的负担。最后，人口保护和维护环境是重要的问题，人力资源开发和提供技术援助可极大地弥补最不发达国家的技术缺陷。

179. 莫桑比克代表指出，1990年代的挑战是制止最不发达国家的社会和经济状况进一步恶化，并为恢复增长和持续和加速的发展奠定基础。迎接这一挑战的战略应建立在最不发达国家和国际社会共负责任和坚决承诺采取相互加强的行动的基础上。最不发达国家当然负有责任，通过设计和采取旨在纠正宏观经济不平衡，为更多地动员地方资源创造环境和促进人民参与发展进程的政策措施，从而引导其本身的发展。由于最不发达国家性质特殊，需要作进一步的努力，以便确保人民的粮食、保健和住房的基本需要。就其本身而言，最不发达国家的发展伙伴可对于这些国家的努力予以充分和有效的支持，例如在比较可以预测和自动的基础上，大量提

供资金流动和所有其他所需要类型的援助，其中包括充分和大量减免债务，从公共和私营方面输入资本，采取贸易支助措施和提供技术援助。《行动纲领》草案应根据明确承认最不发达国家的特性和所面临的挑战的总的政策指导方针而拟定。

180. 洪都拉斯代表说，如果要使东西方和北南方关系中目前的世界和平气氛得以保持下去，就一定要由国际社会采取协调一致的行动减轻贫困。他说，为了有效和公平地解决最不发达国家持续贫困和苦难的问题，还必须修订多年以前定下的最不发达国家地位标准。在这方面他同意法国政府的立场，应将由于结构缺陷而无能力在没有国际援助的条件下恢复经济的国家指定为最不发达国家。

181. 另外还应该注意新的一类国家，它们虽然尚未列入这一类别，但如果其面临的困难持续下去，也会符合最不发达国家的标准。他具体列举了中美洲国家的例子。这些国家在1980年代经受了武装冲突、货币贬值及恶劣的气候，其生活水平倒退到20年前的状况。他指出，中美洲国家政府最近成功举行的谈判为重新调整该区域经济一体化安排铺平了道路，但是由于资源短缺，这些主动行动的成功前景不佳。因此，他强调需要增加进入该区域的资金流动，以防止这些国家滑入最不发达国家类别。

182. 科摩罗代表说，在评估过去9年中的事态时，他不能不注意到未能执行的承诺、《新的实质性行动纲领》的执行失利、以及国家之间互不团结的情况。但是他指出，在联合国系统主持之下组织的捐助国和最不发达国家圆桌会议已经确定了一个构架，可从中看到捐助国支助的某些可能前景。他还说，科摩罗原本期待1980年代《新的实质性行动纲领》会实施具体措施，减轻债务，增加外援，扩大最不发达国家经济的多样化范围，维护环境和开发人力资源。但是，该国一直面临着无穷的困难，如外援减少、预算赤字、经济解体、债台高筑和人口压力。这些动态对整个的经济绩效造成了严重的冲击。此外，美元和利率的波动及商品价格的下跌使整个正在恶化的局势更为复杂。他此后着重说明了该国政府计划采取的行动，以求扩大工业部门、精简公共开支、放宽经济政策、改善教育制度和建设公有部门。另

外，科摩罗政府正在进行谈判，以在世界银行和国际货币基金组织的支持下确定一项结构调整方案，方案将于1990年底之前开始运转。他最后说，科摩罗政府还承诺巩固目前正在推行的民主进程。

183. 圣多美和普林西比代表说，最不发达国家工农业生产负增长的主要原因是缺乏资金和失去了外部市场。最不发达国家在结构方面的不稳定性理所当然地需要特殊待遇。1981年通过的《新的实质性行动纲领》中无可否认地承认了这种需要。但是为1980年代规定的许多社会—经济目标未能取得，最不发达国家的状况仍在恶化。最不发达国家确实应为自己的发展负起责任，并因内部政策不当而首先应受到批评。然而，外援不足和国际经济气候不利无疑也在很大程度上促成了最不发达国家生活状况的恶化。因此迫切需要通过足够的援助打破贫困和负债的这种循环状况。本次会议应把支援最不发达国家的联合行动作为首要目标，努力争取工业化国家的进一步姿态，争取较为重大的资金转让，如取消双边债务，加大援助流动中的赠款部分。此外，建立公平和持久的多边贸易体制将可确保稳定出口收入和制订较为有效的发展政策，其中包括控制人口压力、土壤保持及防治自然灾害的必要文件。本会议应当认识到，只有国际合作将能保证最不发达国家的持续增长和较为和谐的社会发展。

184. 他在回顾圣多美和普林西比的情况时说，该国政府自1985年起已制订了一项发展战略，并在此后由世界银行和国际货币基金组织支持确定了结构调整方案。战略和方案的目标是通过商业和农业部门的自由化努力纠正宏观经济不平衡，使经济多样化。令人遗憾的是，商品价格的崩溃破坏了上述努力，该国政府在开发计划署、非洲开发银行和世界银行的帮助下于1989年3月在日内瓦参加了第二轮圆桌会议，以吁请外援。

185. 古巴代表说，不应当以北南关系的进一步恶化来代替东西方的对峙。发达国家和发展中国家间的差距不仅在经济和社会领域，而且在科学和技术领域内继续扩大着。费德尔·卡斯特罗总统说过，目前外债已经成为发展的主要障碍，是资金

勒索的最主要手段和使发展中国家依赖于新殖民主义的最新形式。但是，目前债权方和债务方都承认，债务不仅无法偿付，而且也无法索回。

186. 古巴赞赏密特朗总统关于为最不发达国家争取足够资金以恢复增长并取消所有非洲最不发达国家债务的建议。7国集团的成员国应仿照北欧国家和其他工业化国家的榜样，为同一目标努力。他强调需使继续提供资金与附加条件脱钩，并且赞成应把裁军腾下来的资源用于最不发达国家的发展的建议。另外还必须争取向这些国家转让适当而不过于负担沉重的技术，为其国家、社会和经济方案提供有效支助，同时尊重其社会--文化状况及人民自由选择命运的权利。古巴是一个贫困和不发达的国家，将其国民生产总值的1.5%用于与60多个第三世界国家的经济和技术合作，其中有23个最不发达国家，并且必须进一步探讨南南合作的新可能，作为对北南合作的补充。最后，他希望本次会议将为最不发达国家开辟新的前景，使他们在2000年以前争取实现真正和持续的发展。古巴将为这一目标作出不懈的努力。

187. 巴基斯坦代表说，人们原来指望1981年通过的《新的实质性行动纲领》可改变最不发达国家的经济，使他们为其人民争取到最起码的教育、卫生和住房水平及工作机会。在几乎十年之后对这一纲领所作的评估表明，社会和经济状况恶化了：粮食生产跟不上人口增长，识字率仍然极低，环境恶化的速度超过以往，贸易条件更为恶劣。总的经济环境对最不发达国家来说是不利的。尤其令人关注的是商品价格过低，债务/国民生产总值比不断加大，外部流动不足。

188. 他表示希望本次会议可在新的行动纲领中提出现实的措施，帮助最不发达国家扭转其不利的局面。巴基斯坦主张，纲领的重点除其他外应在于满足基本需要，大幅度增加援助流量和效率，以人力资源开发为重点利用辅助性资源，由国际信贷机构提高对最不发达国家发展战略中长期目标的敏感程度，以及提高资源流动的可预测性。

189. 巴基斯坦对于最不发达国家的问题一向持积极的态度，在这方面提出了规模中等的一项非洲技术援助方案，提出方案的概念是，人力资源是促进其经济发展

的唯一重要手段。

190. 他还希望本次会议将认明国际贸易体制中对最不发达国家的极不公正之处, 如其贸易份额的下降、贸易条件恶化的不良冲击、以及进入市场的机会问题等。

191. 联合国环境规划署代表提到了世界性的一些环境危害, 如威胁到人类健康、气候变化和引起全球变暖的平流层臭氧耗竭问题, 他促请本次会议采取有力措施支持最不发达国家, 使他们制定出发展的新办法。最不发达国家比其他国家更依赖于其自然资源, 它们面临着利用这些资源换取外汇偿还债务的压力。在这样的过程中, 森林遭到破坏, 沙漠不断扩大, 土壤被冲入海洋, 污染日趋严重, 沿海区域生态退化、渔业资源下降, 从而使最不发达国家的未来经济前景受到破坏。气候变化、平流层臭氧耗竭、森林毁坏加速、动植物物种的灭绝是需要包括最不发达国家在内的所有国家紧迫注意的全球性危险。

192. 由于最不发达国家缺乏资源, 国际社会应当提供补充性资源和使其充分利用无害于环境的技术, 使它们加入环境保护措施, 争取在持续发展的同时管理正在出现的全球性环境问题。

193. 环境署与联合国的其他组织一道向最不发达国家政府提供了技术支助, 以使它们制订正确的政策和环境立法, 并从事专门研究, 其中包括成本/收益分析研究。世界银行的全球环境设施和关于保护臭氧层的蒙特利尔议定书将向发展中国家提供关键的技术援助。这些安排表明各国政府可采取何种方式相互援助争取额外资金和技术转让。

194. 联合国工业发展组织的代表说, 在最不发达国家促进工业发展的努力受到这些国家面临的全面经济困难的阻碍。人们确认必须由国际社会给予支助才能达到《新的实质性行动纲领》为制造业定下的指标。不应低估制造业的作用, 因为它为建立长期发展的基础提供着必备的投入。另外, 以农业为基础的工业可发挥重要作用建立一种联系, 为农业发展提供动力。

195. 他说, 在1990年开始的中期计划构架之内, 工发组织正在帮助最不发达国

家拟订工业化的战略规划，进行市场研究，完成和评估投资项目，振兴困难之中的企业，及开发人力资源。这方面的非洲工作是在非洲工业发展第二个十年的构架之内进行的，同时也在亚洲和中东开展。在亚洲和中东与在非洲一样，实行了特别技术援助方案促进和完善最不发达国家的适宜本地技术。他还说，工发组织总干事依照依照工发组织1989年11月举行的第三次大会的建议，为工发组织向最不发达国家提供的技术援助活动设立了一个高级协调员的员额。

196. 最后他说，工发组织正在制订一项支援最不发达国家的工业行动计划，计划将为进一步发展最不发达国家的工业部门提供政策指导。

197. 国际电信联盟 (电联) 代表说，电联早就意识到最不发达国家的悲惨困境。电联的前三次全权代表会议曾通过一些决议，呼吁对最不发达国家的电讯状况继续予以注意，以便拟定具体措施，争取在这方面真正取得改善。尽管电联资金有源，但它仍然一直对最不发达国家电讯方面的各种活动拨出资金，其形式主要是研究金、研讨会和电联工程师小组提供的专门技术支助。但他指出，电联对最不发达国家的援助大部分得到开发计划署的资助并通过各种来源的信托基金得助资金。他在谈到电讯领域的最近发展时说，一个新的环境已经发展，需要人们对此适应并进行新的创新。这种新的电讯环境在各方面对发展中国家，特别是对最不发达国家产生了影响。在这一方面，他强调以下方面：发展中国家和最不发达国家之间的技术差距正在日益扩大，因而削弱了技术转让的前景；新技术产生了对人力资源开发的新的方法——高级技术人员、工程师和管理人员的昂贵的常规训练很快过时；外汇的短缺使得替换过时设备、提供新的服务和扩大网络非常困难。鉴于所有这些困难，迫切需要国际社会给予支持，以便确保预定1990年代在最不发达国家执行的电信项目付诸实施。他还强调了电联参加由开发计划署组织的圆桌会议以及为了协助最不发达国家编纂援助国可能要求的关于电信项目或特定方案的任何额外资料而举行的各种世界银行磋商小组会议之重要性。

198. 荷兰代表说，最不发达国家有完全贫困化的危险，因为它们无法自己产生足够的增长和发展。随着全球化的加强，被边缘化的国家数目会增加，因此应扩大最不发达国家的范畴，以便甚至包括其本身不属于最不发达国家的一些大型发展中国家中的落后地区。他支持发展规划委员会提出的关于审查列入最不发达国家清单资格标准的建议。

199. 贫困现象，特别是妇女贫困现象的增多不仅仅是因为经济环境不利和出于生态原因，而且还是调整和努力失调所致。人的发展需要投资于人民，穷人参加决策过程以及民主和尊重人权。最不发达国家明智的做法是，集中精力改善物质、体制和社会基本基础设施，而让私营部门发展生产力。对乌拉圭回合结果的早期评价应评估是否需要为最不发达国家采取进一步的行动。应用补偿资金解决供应结构中的问题。因此，他支持全面审查补偿资金机制。

200. 将向最不发达国家的官方发展援助资金流动提高到援助国国民生产总值0.2%的水平是有必要的，也许需要进一步增加。荷兰将其国民生产总值的0.3%提供给最不发达国家，并希望提高这一数字。压倒一切的目标应是实现整体外部支持大幅度增长。

201. 债务正在妨碍最不发达国家的经济增长。因此荷兰建议债权国以债务国执行健全的经济政策为条件，原则上在定期发展援助基础上，集体完全取消面临严重债务问题的最贫穷国家的双边官方债务。

202. 关于后续行动，召开最不发达国家问题的圆桌会议和磋商小组会议的进程应加强，贸发会议秘书处应在这些小组里发挥重大作用。在全球一级，应评价根据行动纲领所承担的所有义务的履行情况。

203. 不丹代表说，对最不发达国家来说，1980年代将作为一个经济期望现实严重脱节的时期而留在人们记忆之中。多数最不发达国家的增长率未能达到《新的实质性行动纲领》的目标，其净效果是富国和穷国之间的差距日益扩大和最不发达国家数目又增加了10个。

204. 尽管不丹地处内陆，距最近的港口800公里，但它仍然取得了一定程度的经济进展。1990年代发展计划和方案是按照精心制定的国民政策和重点拟定的，其中包括：促进国家自力更生；环境保护；人口规划；开发人力资源；改善农村居住条件；提高粮食生产；增加水力发电；动员国内资源；以及妇女更多地参与发展。仅仅依靠国家自身的努力，是无法实现这些方案的。不丹希望，其发展伙伴继续提供慷慨的支持。

205. 援助国增加，所得到的外援量也增加了，他本国为此感到鼓舞。他也认为，到1995年，目前的援助量应该加倍，并且到本十年终了时达成援助国国民生产总值之0.2%的指标。他强调，债务缓解必须成为对最不发达国家之援助的一个必要组成部分，因为减免旧债能够促进增长导向的发展。为了避免所负担的债务进一步增加，他认为，资金的转移应采取官方发展援助赠款和外国直接投资等不会引起债务的其他形式进行。此外，还必需改善使最不发达国家的出口商品进入市场的方案。在这方面应该取消关税和非关税壁垒，并改善普惠制方案。

206. 沙特阿拉伯代表说，1980年代支援最不发达国家的新的实质性行动纲领执行情况令人失望，多项目标均未达成。有必要确定一下失败的原因，并增加必要的投入，以便加强努力，使1990年代的发展战略获得成功。

207. 有迹象明白显示，发达国家所实行的贸易限制妨碍了最不发达国家的经济增长。商品出口收入继续减少，一般又不愿对这些国家进行技术转让，这也对执行《新的实质性行动纲领》产生了消极的影响。关于官方发展援助，如贸发会议《1989年最不发达国家报告》中表明，未能达到国民生产总值0.15%的议定指标。如果捐助国实际履行了这一承诺，纲领的结果本来是可能有所不同的。在这方面，1973-1989年期间沙特的赠款和贷款总额达594亿美元，相当于国家国民生产总值的5.45%，其中赠款占58%。

208. 沙特阿拉伯意识到了最不发达国家的问题，因此沙特的多数援助均为减让性的。至于贷款，其中有许多是无息的，偿还期为25年甚至更长。他强调说，区域

开发银行和基金资源有其周转性，因此必须为其维持良好的资金基础，这对发展中国家十分重要。1990年代最不发达国家战略成功的最重要因素是稳定和内外部的安全。没有安全，最不发达国家就会发现自己本来就十分稀有的资源被用于非生产性领域，如军事开支。因此国际社会必须加强和平与稳定。关于入侵科威特事件，只要科威特的主权未被恢复，区域内各国就无法提供援助，而最不发达国家将会受到严重影响。

209. 教廷代表说，教会所长期目睹的人类苦难促使教廷代表团出席了本次会议。最不发达国家中的人类苦难尤为深重，人均收入低于200美元，文盲率在25%左右，工业生产能力低于其国内生产总值的10%。他希望1990年代的新行动纲领将为这些问题提出实在的解决办法，而不仅仅是种学术活动。他希望国际社会将以更多的基金全力支持最不发达国家所作的努力。他忆及开发计划署理事会第三十七届会议决定，除其他外向“低收入”发展中国家提供现有资金的87%，向最不发达国家提供55%。若干非政府组织、宗教团体也向发展的各领域提供了积极的捐助，如教育、卫生、提高妇女地位和职业培训。他提出了加强国际团结的若干原则和指导方针，其中之一是增强公众对于最不发达国家现实的认识。

210. 他呼吁最不发达国家建立民主体制，着手进行道德改革，其中包括反腐败运动。他还呼吁采取广泛的减免债务措施，放宽国际贸易，同时为稳定价格配备充足的补偿机制。他最后说，现在并不能确实证明人口增长阻碍了发展进程，更不能认为解决发展中国家的问题就必须节制生育。

211. 马来西亚代表说，人们对《新的实质性行动纲领》的高度期望未能实现，多数发达国家未能兑现关于官方发展援助指标的承诺。另外，他欢迎东欧发生的变革，但这可能会与发展中国家缺少资金的需要发生竞争感到担忧。马来西亚代表团认为不应允许发生这种掉转方向的情况，但是西欧国家事实上已为重建东欧迅速设立了一个银行，这更加深了这方面的担忧。

212. 最不发达国家的经济状况令人震惊，扭转这种趋向将需要在不同领域采取

有力和同时的行动，包括增加向最不发达国家的资金流动并为它们的出口开辟市场。他建议应用有力的政治意愿支持1990年代的行动纲领草案，发达国家应考虑用裁军进程所产生的部分额外资源为这一纲领供资。最不发达国家本身应努力进行所需的国内政策改革。

213. 他说，南南合作对于纲领的成功是最为重要的。他说，十多年来马来西亚一直为亚太地区最不发达国家设有一项规模适中的技术合作方案。在该期间内马来西亚向25个国家提供了援助，其中包括两个非洲国家，这一方案将保持下去。按着这一方向，马来西亚促成建立了15个发展中国家南南协商和合作的南方委员会和最高级会议。他在回顾1990年6月在吉隆坡召开的第一次最高级会议时说，该次会议所通过的具体项目现在正在实施，包括最不发达国家在内的若干发展中国家可从这些项目中获得益处。

214. 几内亚比绍代表说，最不发达国家的发展前景暗淡，只有通过国际社会的充分支助才有可能解决这些问题。最不发达国家的贫困、饥饿、失业和基本生活水平不足是严峻的现实，人类对其不可忽视。旱灾、沙漠化和其他自然灾害加剧了最不发达国家经济的恶化。促成这种恶化的其他因素还有最不发达国家的产品一直不能进入世界市场、贸易条件不佳、保护主义、外债负担、及官方发展援助流动的下降。

215. 几内亚比绍虽然实行了有力的结构调整方案，但面临着一场严重的经济危机，其特点是国内生产薄弱、因投资收益不足而加剧的外债激增、通货膨胀率过高和赤字失控。

216. 只有资助国和最不发达国家更一致地加强努力，才能使后者在本十年内实现其发展目标。在这方面，他建议发展伙伴采取一些支援行动。关于经济的恢复，减轻债务仍然是最不发达国家的最现实解决办法，同时应当辅以1987年以来在多伦多和巴黎俱乐部通过的重定还债日期和其他优惠措施。结构调整方案的重点应当是长远发展目标，并更多地注意各种社会方案，特别是卫生和培训。应当积极努力取

消影响最不发达国家出口的关税和非关税壁垒以便于其进入市场。应进一步改进原产地规则和免除上限和其他数量限制以进一步促进其经济的多样化。官方发展援助，资助国应进一步努力实现0.15%的官方发展援助指标。

217. 智利代表说，国际社会不应当把对其最贫困成员的援助只看作使其在良心上得到宽慰的一种方式；它必须看到，仍有一些国家和社会受制于脆弱的社会和政治结构，其特点是缺少国家资源，不利的气候或地理障碍。处于不利地位的群体在国家内或国际上的存在总是有关制度的结构缺陷的象征，因此，国际社会有德义上的义务，必须超越意识形态、学说、政治见解或地理位置的限制，义不容辞和创造性地努力解决最不发达国家所面临的问题。任何人都不应当对这种情况以及41个最不发达国家及其4亿多居民的斗争抱无所谓的态度。在这方面，智利完全赞成九十年代有关最不发达国家的行动纲领草案；智利认为这是一个全面的文件，特别强调了关于基本原则的一章。每一个国家都应当根据本国特点和资源情况自由选择自己的发展道路，任何组织、国家或政府都不应当为它们规定模式。他强调需要创造一些特别条件以增加最不发达国家的出口和使其多样化；强调必须通过正在进行的多边贸易谈判取消影响最不发达国家和其他发展中国家的各种形式的保护主义。他还赞成更多地提供财政援助以补充最不发达国家本身的积蓄，但强调这种援助不应成为非最不发达国家实行反馈性双边或多边援助政策的借口。例如，智利和其他非最不发达国家的发展中国家一样，也在某种程度上有和最不发达国家相同的问题。如果国际社会没有认识到不发达的问题也影响到仍在争取更高发展水平的其他国家，因而使最不发达国家的数目增加，那将是一个悲剧。

218. 伊朗伊斯兰共和国代表说，新的实质性行动纲领的任何目标都没有实现；最不发达国家只实现了新的实质性行动纲领所规定国民生产总值增长率的三分之一；农业生产提高了2%，而纲领规定是4%；同样，工业化的比率也远没有达到目标。令人遗憾的是，官方发展援助只达到资助国国民生产总值的0.09%，而不是商定的指标0.15%。

219. 由于出口收入下降，外债从1982年的358亿美元上升到1989年的700亿美元，许多最不发达国家人均收入出现负增长，生活水平不断下降。许多最不发达国家为了改变其经济状况做了艰苦努力，实现了各种结构调整方案，但其努力大部分被不利的外部环境抵消了，这种环境的特点是：商品价格下跌、贸易条件恶化、官方发展援助停滞、保护主义增加和还债义务。在八十年代，最不发达国家的数目从31个增加到41个。

220. 虽然制定和执行有助于广泛增长的有效发展战略的责任主要在最不发达国家本身，但由于其经济基础薄弱，它们需要国际社会的强大支援。国际支援应包括：减少债务；增加主要以官方发展援助为形式的外部资金流动；改进普惠制办法的措施；稳定商品价格；改进现有的补偿性贷款设施。伊朗伊斯兰共和国自成立以来把援助扩大到南方国家，特别是非洲。

221. 伊朗伊斯兰共和国谴责伊拉克对科威特的侵略和占领。它接受安理会的所有决议，并强调必须通过该地区国家的相互谅解与合作迅速恢复该地区的和平与安全。

222. 牙买加代表说，海湾发生的事件不能转移会议履行其职责的视线，那里的事件可能会加剧许多国家，特别是最不发达国家的经济和社会问题。许多最不发达国家不是内陆国，就是多岛国，它们的问题是极为严重的。最不发达国家未能达到任何其预定目标。有关国家事实上极易受害于外部经济冲击，例如，基本进口品价格急剧上升和贸易条件恶化，尽管许多最不发达国家已采用并执行了众多结构调整方案，但由于没有强有力的外部支持，这方面的成果是微乎其微的。除非这些国家得到国际社会的充分援助，否则将不得不削减重要的进口，砍掉发展的计划。

223. 为了使最不发达国家摆脱贫困的陷阱，需要它们重新努力，并需要发达国家给予更强有力的支持。在国家一级，最不发达国家应建立一个经济政策环境，以便有效分配和利用资源，提高工农业的生产力和发展效率，鼓励经济多样化，对公共企业的企业发展和效率提供鼓励，开发人力资源和促进南南合作。国际支助措施

应包括债务减免和增加资金流动。在这一方面，他敦促各联合国机构扩大其对最不发达国家的援助的范围。此外，国家努力需要多边贷款机构对业务方式予以重新考虑。

224. 牙买加希望，会议成果中反映1990年4月第十八届特别联大在国际合作，特别是在恢复发展中国家的经济增长和发展方面所取得的进展。

225. 关税和贸易总协定(总协定)总干事说，尽管在1980年代，世界贸易的数量和价值有了重大的增长，但最不发达国家未能得益于这种扩展，其世界贸易中所占的份额仍然很低。因此国际贸易必须立即行动，扭转这些国家日益贫困化的趋势并鼓励它们参与世界经济，特别是参加总协定调节的贸易体制。会议的首要问题是拟定和通过适当的国家和国际政策和措施，以便在1990年代加速最不发达国家的发展进程，他在提到总协定至今对协助最不发达国家所作的贡献时回顾说，第一项重大步骤是东京回合承认，最不发达国家需要特殊待遇。这些谈判导致消除或削减对范围广泛的对最不发达国家具有出口利益的热带产品和制成品征收的关税。他还谈到最不发达国家贸易问题小组委员会的建立，该小组委员会现在已经成为总协定讨论这些国家的特殊贸易问题的论坛。另外，1982年通过的关于总协定工作方案和优先事项的一些政策指导原则考虑到特殊对待最不发达国家的必要性。好几个最不发达国家也受益于总协定技术援助方案。至于进行中的多边贸易谈判乌拉圭回合，他指出，各国关心确保最不发达国家政府自始至终参加这些谈判。这些国家必须继续积极参加并尽力争取其各自利益，特别是削减和消除非关税壁垒，放宽农业和纺织品贸易，争取得到更多的技术援助，以便使它们能够利用新的市场销路，并使它们的体制适应贸易规则的多边范围。

226. 联合国世界粮食计划署的代表说，最不发达国家由于人口迅速增长、农业生产力低和外债，其粮食进口量很大，而且正在增加。在1988年至1989年期间，价值约为14亿美元的粮食援助，即全世界总量的三分之一以上输往最不发达国家。粮食援助是以对国际收支的方案援助和预算支助形式或作为紧急粮食援助提供的。世

界银行和世界粮食计划署最近还对粮食援助的研究估计，到2000年非洲次撒哈拉地区的粮食进口很可能从1987年大约1300万吨(价值约为40亿美元)上升到4000万吨。如果社会方面的结构调整方案转变成提高穷人获得粮食机会的方案，这一数字需要向上调整。受援国和援助国都必须将粮食援助视为应用以支持国民发展计划和方案的一种宝贵资源，可以促进粮食安全并同时避免妨碍地方粮食生产和破坏正常贸易。但是以粮食援助缓解饥饿和贫困并不应视为一种永久性解决办法，各国政府应继续制定可行的方案，以确保粮食长期自给自足。粮食计划署还支持最不发达国家在粮食生产、林业、土壤保持等方面的农村发展项目。他还提到发展中国家提供的愈益增多的粮食援助，并说，1989年，粮食计划署从非洲撒哈拉以南地区购买了136,000吨粮食。粮食计划署在萨赫勒地区一直积极工作，它在那里协助拟定一项粮食援助战略，根据该战略，援助国和受援国应协调政策和行动，以便将粮食援助作为一项有效的发展工具。

227. 布基纳法索代表说，执行《新的实质性行动纲领》的十年过程中成功的例子极少，但却有许多失败。最不发达国家未能通过自己的努力达到目标，其中有时是国家政策不当所造成的，但总是由于国际经济环境不利所致。他在谈到布基纳法索的状况时说，结果相当糟糕。1980-1988年期间国民生产总值率每年大约为5%，但演变的情况却是不规律的，1980年为1.8%，1983年为负1.9%。出口/进口比从48%下降至27%，而官方债务额增加了一倍，从1982年的38,200万美元增长到了1988年的75,700万美元。

228. 由于国际经济局势严重恶化，官方发展援助不足，他吁请捐助国将其官方发展援助增为国民生产总值的0.2%，使最不发达国家有成功的实际机会。他还要求为最不发达国家采取更多的减免债务措施，这些国家的外债额目前高达420亿美元之多。只要可能，就应取消债务。他强调最不发达国家越来越难进入外部市场，迫切需要采取国际措施使其出口部门生产效益，并稳定商品价格。

229. 他欢迎开发计划署决定将其资源的55%拨用于最不发达国家，并且支持应

为撒哈拉以南国家的利益向国际农业发展基金特别行动方案提供更多资源的提议。

230. 最后，他说本会议应当通过新行动纲领的一种后续机制以经常审查国家、区域和全球各级的进展。贸发会议应当继续负责全球性的审查工作。

231. 中非共和国代表说，中非共和国与所有的最不发达国家一样，被排除在1983-1990年期间的发展进程之外。该国自1981年起一直按某些国际机构的建议制订结构稳定和经济自由化的各种政策，另外国际货币基金组织还在其结构调整设施构架之内监督国家的财政和宏观经济管理。对经济的所有优先部门执行了调整方案，特别是农业、畜牧业、卫生、教育和财政部门。然而，一方面由于国家结构僵化。另一方面由于其经济的边际化，取得的进展十分缓慢。事实上，尽管为经济自由化和现代化作了多种努力，1989年的国民生产总值增长率仅比1977年略多一些，而在这十二年间，人均国民生产总值下降了20%。除最不发达国家的其他特点之外，中非共和国还承担着内陆国家的特有重担，国家的发展受到严重的社会困难特别是运输问题的普遍妨碍。非洲内陆国家的进出口除面临亚洲和拉丁美洲产品的激烈竞争之外，还有着道路和海上运输的严重困难。这一主要问题一直阻碍着内陆最不发达国家的发展。他建议国际社会制订特别措施以改进运输系统的安排，从而打破这些国家的经济孤立状况。1990年代的行动纲领应努力通过特别注意最不发达国家的债务和外贸问题制止其边际化和贫困化的循环。应安排组织本会议确定的量性目标的系统化后续活动，并应加强为市场波动和商品价格下跌造成的亏损提供补偿的机制。最后，国际社会应承诺为最不发达国家的持续发展打下基础，从而再度表明与最不发达国家的团结和对其的支援。

232. 罗马尼亚代表说，本次会议应当拟出一项将制止最不发达国家局势恶化，恢复和加快其发展的行动纲领。虽然最不发达国家负有其自身发展的责任，但如果得不到充足外部资源的辅助，其恢复增长的努力就只会是极为不足，他指出，国际社会应在增加所有发展中国家的全球援助额时加强对最不发达国家的支助。他强调，不仅必需向最不发达国家提供补充资金，而且还必需为其产品改进市场机会。在这

方面，罗马尼亚高度重视现行的乌拉圭回合谈判，它为扩大最不发达国家向发达国家的出口提供了前景。他还强调，特别重要的是向最不发达国家转让适当的技术、人力资源开发、以及与其他发展中国家间的合作安排。罗马尼亚为建立与最不发达国家的互惠经济关系作了协调的努力，并特别注重援助最不发达国家扩大生产基地和建设人力资源。同时在发展中国家全面贸易普惠制范围之内，罗马尼亚向最不发达国家提供了重要的关税优惠减免待遇而不要求对等优惠。然而他确认，尽管罗马尼亚与最不发达国家间的合作有很大成就，但未能令人满意。不过，罗马尼亚朝市场经济政策方向所作的新调整将会为与最不发达国家进行更有效的合作提供更多的机会。

233. 缅甸代表说，新的实质性行动纲领并没有使最不发达国家的经济情况有任何进展，这些国家的经济仍然增长缓慢、停滞、充满慢性国际收支问题、贸易紧缩和沉重外债问题。这在很大程度上是由于一些外部因素，如保护主义措施、不景气的世界市场、贸易条件的恶化和没有足够的外部资金流动。缅甸这种每况愈下的形势由于 1988-1989 年的政治动乱变得更加严重，从而导致国民生产总值大幅度下降。针对这种不断恶化的经济形势，缅甸政府在 1988 年后期开始实行一系列经济改革措施，这些措施正在为建立更多面向市场的经济制度铺平道路，其中包括取消价格管制和补贴、减少征税、放宽国内和对外贸易以及与邻国边境贸易的合法化。但突出的情况发展是宣布了缅甸联邦涉外投资法律。在金融方面，工作重点是使金融机构更能对私有部门的需要做出反应。但尽管做出了这些努力，缅甸的经济对付外部因素的能力仍然很低，仍然急需国际支援以确保实现自力更生的经济增长。他说，这种外部支援应包括大量增加最优惠的财政资助，为地方和经常费用提供资金。资助国应努力提供无条件援助。他吁请多边组织指拨其资金的较大部分用以协助最不发达国家解决其财政及技术援助上的需求。在这方面，他欢迎开发计划署理事会最近决定在第五个规划周期中将指规数的 55% 分配给最不发达国家，也支持法国提出的关于向联合国资本发展基金提供资金的建议。最后，缅甸政府也呼吁减轻

最不发达国家的沉重外债负担，这是它们恢复经济的主要障碍；还要求在贸易领域采取国际支援措施。

234. 萨摩亚代表说，尽管按照八十年代新的实质性行动纲领的规定在国际上和每个国家内部为增长和结构改革做出了努力，但最不发达国家的经济形势仍在恶化。这对最不发达国家和国际社会都是一个严重问题。新的行动纲领的成功在很大程度上取决于国际社会协调努力的改善，也取决于最不发达国家本身的适当反应。在这方面，他赞扬了开发计划署在八十年代为通过圆桌会议协调国际支援所做的努力。萨摩亚政府还高兴地注意到开发计划署理事会批准了在第五个规划周期中大量增加国家指规数分配额，向特别措施基金提供的资金预期也将有增加。在提到最不发达国家本身的努力时他说，为了解决它们的问题，这些国家本身也必须实行适当的国家政策。萨摩亚根据一项结构调整方案实行了谨慎的财政和金融政策，从而取得了一些积极成果。萨摩亚也在努力提高生产，特别是农业生产，在建立体制方面也做出了努力。关于行动纲领草案，萨摩亚政府赞成增加对最不发达国家的官方发展援助。最后，他强调了解现行补偿性贷款办法的重要性，并认为有必要采取有效措施以防止生态退化。

235. 海地代表说，三年前官方发展援助的削减加速了海地经济情况的恶化，因而不得不中止公共投资。自上次最不发达国家问题会议以来，外债也大量增加了，这是海地发展的一大障碍。海地被迫于1987年实行本来要由世界银行和国际货币基金组织以及美国援助署联合资助的结构调整方案，但这一方案并未充分实行。目前正在实行一项新的稳定方案，不久将谈判另一项调整方案。他还强调说，调整和增长是相互密切关联的，应当同时进行。

236. 他对技术援助形式表示关切，技术援助有时导致以付给专家报酬为形式的外汇大量外流。他还特别指出，萨摩亚的大量资金存在外国银行，而一些富有国家对萨摩亚国民向它们输送资金从未反对。他指出，资金外流、保护主义以及商品价格下跌确实造成了极度贫困、社会挫折和政治混乱。他呼吁国际社会改善海地人

民，特别是贫困社会群体的生活。纲领草案规定的措施应以下列方面为重点：重新活跃生产系统，主要是农业和工业部门；创造新的就业机会；合理和分散管理公有部门；建立一个有利的实际、社会和体制环境以使每一个海地公民都能参加建设国家。他最后对拉丁美洲和加勒比经济委员会没有代表来参加会议表示遗憾。

237. 几内亚代表强调说，新的实质性行动纲领执行情况是不能令人满意的，为八十年代规定的目标仍然是九十年代的目标。严重的宏观经济和财政不平衡问题、兑换率的下降、债务负担、外部资金流动的减少、根据不现实的设想制定的不适当的国家发展战略迫使最不发达国家执行结构调整方案。考虑到对发展的需要、资金的短缺和贸易条件的恶化，结构调整和稳定方案应与长期国家发展计划结合起来。他希望国际社会能建议将这种方案纳入关于国家长期发展的研究。他建议最不发达国家政府制定和执行适当的农业、工业和人力资源发展政策。在其发展伙伴方面，应当增加所提供资源的数量和质量以支持最不发达国家的发展政策。

238. 他建议会议通过一项包括以下重要内容的《行动纲领》：人力资源开发；农业和工业发展；粮食安全；保护环境；最不发达国家居民更多地参与和负责经济和政治活动；转让外国公共和私人资本以资助最不发达国家的发展；促进分区域一体化；取消最不发达国家的外债；改进补偿资金机制；促进进入发达国家市场的机会；促进私营部门；以及改进技术转让。最后，《新的行动纲领》的后续行动和监督机制必须得到重大改进。

239. 乌克兰苏维埃社会主义共和国代表说，新的《行动纲领》的目的应是，在国际社会充分参与和支持下，巩固和协调最不发达国家自身的努力。他认为，《新的实质性行动纲领》失败的原因在于内部和外部缺陷，例如，基本基础设施薄弱、人口问题、为最不发达国家所作的努力不够、外债和偿债增加、商品价格下跌和市场条件不利。总的来说，他支持新的《行动纲领》。乌克兰代表团还赞同《达卡宣言》(A/CONF.147/PC/6)中的主要组成部分。他认为，新的《1990年代行动纲领》应载有一项关于最不发达国家结构现代化以便使之与世界经济结合的战略。这项战

略应集中于拟定一项有效的宏观经济政策并为执行这项政策创造内部和外部条件，其中包括改进社会和有形基本基础设施和进入国际市场的机会。另外还应包括动员人力资源、生产基础现代化和充分一体化、粮食自给自足、加强出口基础。在今后的《行动纲领》中，应对生态方面问题与以特别注意。要取得成功，就需额外的资源。尽管其国家目前在向市场经济制度过渡过程中遇到一些困难，但将继续协助最不发达国家。目前，几千个乌克兰人以专家身份在最不发达国家工作，许多来自这些国家的学生在乌克兰苏维埃社会主义共和国学习。改革的进程将为增进这种合作创造进一步的机会。

240. 波兰代表说，他来自“团结”一词具有独特政治意义的国家，他全力支持密特朗总统关于“团结契约”促进发展的大胆设想。因此他特别重视新的行动纲领草案。加强伙伴关系促进发展极为需要，而外部资助不能替代国内资源的筹集和健全的经济政策。从长远来看，政治自由、尊重人权和得到民众支持的体制作为任何发展方案和战略之构架是必不可少的。

241. 东西方关系的历史性突破为一个新的欧洲构架铺平了道路，而这种构架又极大地改善了南北对话的国际环境。他强调说，波兰希望跻身于不仅关心其自身福利而且还关心较不发达和最不发达地区的繁荣的统一的欧洲。波兰参与各方面事务的范围将取决于其经济状况的进一步演变，而这种状况目前很危险。

242. 面对超过400亿美元的外债，体制激烈变革的高成本和波斯湾危机造成的进一步紧急，它不得不现实地估计其“非常有节制的”可能性。但这并不排除本十年中作更大的承诺。波兰对原产于41个最不发达国家的所有商品进入波兰市场都给予免税待遇。建立一个政府出口信贷保险机构有可能对波兰与最不发达国家的贸易产生积极影响。最不发达国家象其他发展中国家一样可得益于经过彻底改造的波兰经济环境。波兰私营部门的迅速发展开辟了新的企业机会。在企业间建立直接的合作关系可极大地推动与最不发达国家贸易的进一步恢复。

243. 作为一个债务沉重的国家，波兰充分认识到进一步减免最不发达国家债务

的必要性。新的公共债务减免措施必须参照正在拟定的多伦多最高级会议的决定的模式，但不应局限于此。

244. 世界银行代表认为，尽管1980年代出现后退，发展中国家的平均收入还是增加了50%以上。遗憾的是，最不发达国家的收入并没有增加，它们的人民多半还是处于赤贫状态。本次会议的任务是使最不发达国家重新燃起希望，并调动未经挖掘的潜力。他指出，内部冲突频仍和军事支出太大，阻碍了发展和缓解贫困工作。如果不能实现和平和进行适当的经济管理，就无从克服对发展的其他障碍。最不发达国家面临着固有的结构性困难，只有长期持续进行努力，才能够加以克服。

245. 为了缓解贫困，最不发达国家的发展战略应该包括两个要素：以促进基础广泛之增长的方式增加贫民净收入的机会，并争取人力资源开发方案使他们获得一技之长，以便有效利用这些新机会。坚持自力更生，并且持续实行实际政策的最不发达国家应该得到外援。援助国和受援国应该进一步努力使援助量联系受援国的需要，并联系他们在制订和执行旨在缓解贫穷之一贯战略的绩效。援助数额应予增加，援助条件应该极为有利。

246. 虽然许多最不发达国家已因按照多伦多条件使其官方发展援助贷款获得注销或得到减让性的债务缓解，还需要继续努力以解决目前的筹资需求。同政策上的努力相联系的进一步的债务缓解可能形成对最不发达国家提供国际支援工作的一个重要部分。在贸易方面，他希望，乌拉圭回合能够让最不发达国家有利用长期利益的余地。他提到，透过国际发展协会向最不发达国家提供的资助已经增加到22亿美元，国际发展协会资金的拨款数额则为每年15亿美元。为入力资本形成提供贷款的工作已经大为加强。

247. 贸发会议和关贸总协定合设国际贸易中心执行主任强调了国际贸易对于最不发达国家的重要性并且着重指出最不发达国家在参加国际市场方面面临越来越多的严重困难。国际贸易中心是在联合国系统内就出口发展和进口管理从事技术合作的连络机构，对这方面的发展情况特别关心。必须采取新倡议，以协助最不发达国

家在国际贸易方面适应不断变动的新世界，才能使它们扭转目前的局面，并在今后从国际贸易交往中获益。必须向最不发达国家提供援助，使它们能够从下列各方面获益：正在进行的乌拉圭回合谈判、欧洲共同体即将建立的单一市场、东欧国家在贸易方面的新导向、以及商品共同基金第二窗口的业务活动。为了使最不发达国家在1990年代充分利用上述机会，国际社会应该在若干关键领域内向它们提供援助：增进以自然资源为基础的产品，包括商品的出口、增进非传统产品的出口销售，尤其是在邻近国家的出口销售(南南贸易)、增强体制基础设施，包括为贸易发展提供支助服务、改进进口业务和进口管理、以及人力资源开发。从长期着眼，还需要向最不发达国家提供更多的援助，以扩大其出口生产基地，为此应开发新的出口产品并促进主要采取分包和返销安排的合营企业。为了在这些方面向最不发达国家提供援助，将同工发组织、粮农组织和劳工组织协力进行。

248. 国际发展行动联合会代表说，由于过去十年的发展工作令人失望，本次会议必需重新致力加强南北伙伴关系。但是，目前在经济环境方面已经有了积极的变化，尤其是：一般对债务缓解采取更积极的态度、一般普遍同意结构调整并不是解决最不发达国家危机的不二法门、目前一般认为环境保护是发展的一个重要方面、人民的参与和妇女的作用也是发展工作的一个必要组成部分。

249. 非政府组织赞同以国民生产总值的0.2%订为官方发展援助量的指标，并且极力促请各国政府在1990年代贯彻执行。它们还赞同这样的提议：官方发展援助应在赠款的基础上提供、不应附带任何条件、应适得其所以确保所提供的援助能使人民大众获益。谈到吸收能力，非政府组织强调，应将加强开发人力资源和加强体制列为外援的目标。非政府组织也极其注重着眼于在发达国家为对最不发达国家具有出口利益之产品开辟市场的国际贸易措施，并且强调采取旨在稳定其出口收入的补偿措施。债务缓解措施也是使最不发达国家踏上恢复进程的重要先决条件。在执行行动纲领方面，特别需要注意环境保护和有可能为发展提供资金的裁军进展。最后，非政府组织强调必需采用有效机制以便监督并审查所议定的有利于最不发达国

家之措施的进展情况。

250. 联合国技术合作促进发展部代表说，一般殷切期望1981年通过的新的实质性行动纲领能够使最不发达国家不再每况愈下，经济不再滑坡，但是，到1980年代终了时，显然这项目标尚未达成。新拟的1990年代支援最不发达国家的行动纲领草案提供了一个健全的基础，可据以拟订能够改善最不发达国家前景的新措施。谈到该部的作用时，他指出，该部在1980年代一向直接参与涉及行动纲领的若干重要领域的工作，其中包括：发展规划与行政、公共财政与企业管理、人口、统计以及社会发展等工作。该部所职掌的领域也包括：自然资源与能源、水源、矿物、能源、公共工作与运输。1989年，该部曾与每一最不发达国家合作，进行了总值将近645百万美元的345个项目。最不发达国家事务在该部1989年业务总量中所占的份额占到40%以上。此外，该部还协助开发计划署在若干最不发达国家举办的国际捐助者圆桌会议进行规划和实质性服务工作。谈到该部在最不发达国家进行的更具体的活动时，他说，过去一直把工作重点放在体制建设工作上，为的是提高这些国家拟订并执行宏观经济政策、发展计划与方案的能力。该部也曾为公共行政方面的广泛方案对若干最不发达国家提供支助。这项工作是该部人力资源开发方案的一个必要组成部分。在能源方面，该部曾协助若干最不发达国家开发和管理能源资源。最后，他说，该部愿意在新的行动纲领范围内提供进一步的支助。

251. 莱索托代表说，筹备委员会的报告将可为本次会议的议事工作提供便利，其载有关于将用来帮助最不发达国家及其发展伙伴走上持续发展道路的纠偏措施的有用资料和建议。

252. 莱索托最近实行了全面的经济和政治政策，以求除其他外达到以下各项目标：满足基本需求、扩大生产性经济基础、私有化、加强公有部门的管理、恢复民主制度及充分利用区域合作安排。在这方面，莱索托确认妇女在发展中的作用，1990年代支援最不发达国家的行动纲领中应列入一项妇女方案。非政府组织也可在发展进程中发挥重要作用，就此他建议莱索托的发展伙伴向莱索托的非政府组织提

供最大程度的资金和技术援助。

253. 莱索托充分意识到经济进步与政治改革之间的联系。在这方面，已经作出安排以恢复民主制度并于1992年中期举行大选。但是，尽管政治改革和尊重人权是发展的重要内容，虽然必须以资源支持这些努力。鉴于发展需求规模很大，1990年代的行动纲领能否成功取决于向最不发达国家提供的国际支助的规模和条件。贸易、补偿资金、官方发展援助和减免债务可大为促进最不发达国家的发展，只要捐助国作出更大努力必可如此。莱索托是地处南非中间的一个内陆国，应得到技术和资金援助，使其能够为充分行使国际过境权利并从中获益而有效地进行谈判。莱索托还强烈支持建立适当的机制，监测和后续所有各级的行动，以便及时地进行纠偏性干预并确保充分实现1990年代行动纲领的各项目标。

254. 图瓦卢代表说，图瓦卢面临着一些严重的发展局限，其产生的原因主要是土地和人口规模不大，缺乏有形资源，对外部门薄弱，严重依赖于外援以及地理上处于隔绝的位置。为了克服其中一些困难，政府的发展优先事项重点是人力资源开发、发展基础设施、促进私有部门、农村/外岛开发、发展旅游和保护环境。关于图瓦卢今后的方案，政府正在计划一些行动，其中将包括一次捐助国会议为教育界筹集资金，制订和执行一项全面的初级保健方案，方案中将列入加强预防疾病的一次教育运动，建立恰当的废物处理系统，营建保健中心并为之配备设施和人力以及建造更多的病房及有关设施。另外政府正在努力为图瓦卢基金争取更多的资金。还特别强调的是要调集所需的技术援助。最近，政府正在安排于1991年早期在开发计划署主持下召开一次圆桌会议，并正呼吁捐助国在该次重要会议上为图瓦卢的发展努力作出重大贡献。

255. 冈比亚代表说，虽然《新的实质性行动纲领》体象了良好的意图，但最不发达国家的局势在1980年代出现了恶化。其原因有多种不利的外部经济因素，如资金流量的减少、保护主义抬头、债务负担沉重、贸易条件恶化及萨赫勒的干旱。这些问题严重地影响了储蓄能力和投资布局，而这方面的不良后果又破坏了最不发达

国家恢复增长和发展的能力。

256. 关于冈比亚，国家于1985年实施了一项深远的经济复苏方案，主要目标是恢复国内和对外的平衡，为持续增长打下基础。在整个经济中通过市场机制调拨资源、汇率和利率等方面采取了重要的政策。实行了进一步的财政和货币紧缩政策，同时奖励私营部门发展以加强主要的生产性部门和贸易。令人满意的是，在经济复苏方案下采取的这一办法产生了重大效果。经济的多样化进入了各个领域，其中包括旅游、园艺和虾养殖业，为持续增长提供了希望。这些发展表明，采取的政策措施是有效的。

257. 1990年代的挑战在于巩固和发展最近的成就，以争取提高冈比亚人民的生活水平。在1990年代，冈比亚持续发展方案的重点将是克服经济中供方的不足。具体而言，目标是刺激和鼓励私营部门更为积极的参与，减缓债务负担，处理社会问题，实施环保方案，改进运输设施和电力供应，以及加强冈比亚为在西非国家经济共同体议定书的范围内扩大区域经济合作的努力。

258. 阿拉伯利比亚民众国代表说，利比亚对新的实质性纲领的目标未能实现，以及因此最不发达国家的情况更加恶化感到关切。情况的恶化不仅表现经济指标未能实现、最不发达国家生活水平下降，而且表现为最不发达国家的数目从31个增加到41个。九十年代的新的行动纲领应当灵活和现实，应当把发展的人道主义方面放在优先地位。许多最不发达国家在过去几年中实行的结构调整方案使人口的最贫困阶层受到更大的压力，因此，应当适当注意有关国家的政治、社会和经济情况。最不发达国家出口商品价格的下降毫无疑问促使了它们的整个情况的恶化，所以，最不发达国家和发达国家必须共同确定可以保证起码价格水平的产量。出口多样化也应放在优先地位上。

259. 外债是最不发达国家在八十年代面临的最严重问题，而且也将是它们九十年代继续面临的问题。他呼吁债权国和负债国找到一种双方均可接受的解决这一问题的办法。在这方面，他提出一个问题，即：如果最不发达国家要用其出口收入的

50%还债，它们怎么能达到任何象样的增长水平？九十年代的发展计划必须把农业和海洋资源的利用放在适当的优先地位，提高粮食安全程度和生产以减少最不发达国家用于进口粮食的开支。人口增长是使最不发达国家越来越穷困的另一个因素，使其教育、卫生和培训方面的人均开支减少。最后，他强调开发了人力资源和妇女参与最不发达国家发展的重要性。

260. 阿根廷代表说，八十年代对发展中国家和最不发达国家来说是衰退的十年。联合国，特别是贸发会议的一些报告详实地证明了这一点。债务破坏了最不发达国家的微弱经济，很明显，没有更多的外部资金，这场危机无法解决。根据世界银行的报告，预计的对发展中国家的投资水平不可能减少资金外流净额，更不可能扭亏为盈。减少债务和利息诚然是公平合理的解决办法，但更优惠的贷款对发展来说也是必不可少的。本会议的结果之一应使资助国考虑取消最不发达国家的多边和双边债务，确定具体的官方发展援助指标以及偿债时间表。在贸易方面，世界贸易中的保护主义影响了发展中国家特别是最不发达国家的出口潜力，他没有发现工业化国家的态度有何变化。在这方面，他强调乌拉圭回合谈判负有重大责任，这些谈判应能建立一种符合、加强和实行关贸总协定规则的不歧视、稳定和明确的制度。他认为，乌拉圭回合应在各方面有利于最不发达国家，例如，改革和放宽农产品规则，从而为其打开新的市场和消除进入发达国家市场的各种障碍。最后，他强调增加有利于最不发达国家的国际合作和资金流动的重要性。尽管必须尊重各国的发展战略，但不应进一步把有所需要的国家分开。鉴于自第一次会议以来最不发达国家的数目又有增加，他只希望到下一次会议时这个数目会减少而且没有更多的国家被列入最不发达国家类别。

261. 新加坡代表说，最不发达国家在八十年代遭受了严重挫折。与此同时，工业化国家都经历了最长期的持续经济增长，这一增长是由于国际贸易稳定增长和各国进一步相互依赖的趋势。因此，最不发达国家问题会议应针对最近海湾事件引起的经济不定形势设法扭转最不发达国家的境遇。最不发达国家与工业化国家相比更

容易受到这些事件的影响。新的行动纲领应优先考虑制止最不发达国家社会经济形势的进一步恶化，加速其增长。

262. 援助指标、减轻债务、进入市场和技术援助等问题都十分重要，行动纲领应有针对性地解决这些问题。只有资助国实现它们在1981年第一次会议时保证达到的援助指标，保证没有资金从最不发达国家转用于东欧国家，纲领的充分有效执行才能得到保证。新加坡坚决支持密特朗总统决定向法国议会建议取消最不发达国家欠法国的所有债务。债务和偿债负担是发展的最严重障碍之一，如果能取消债务，现用于还债的大量资金就可转用于持久的发展方案。还应当采取主动以使最不发达国家的出口更容易进入市场，另一个需要支援的领域是人力资源的长期发展。新加坡准备在这方面提供技术援助；它坚定地认为，人力资源的发展是提高人民生活水平的基本手段之一。最后，新的行动纲领应重在行动，明确最不发达国家的需要。

263. 马里代表说，最不发达国家1980年代的经济情况总的来说恶化了。因此，有必要巩固所取得的一切成果，制止经济衰退，促进持久和自立的生长。就他本国而言，增长的主要障碍是：气候变化对农业生产造成不利影响；国内市场小；国内储蓄不足以及沉重的债务负担。1989年，债务占国产总值的107%，还本付息额占出口额的34%。

264. 为了克服这些障碍，他本国开始执行了一系列措施：加强民主进程，尤其是通过言论自由和将社经发展决策权下放；在该国各级行政领域设立区域和当地发展基金；进行政策改革，以减少公共开支；改善对公共债务的管理；贸易和价格自由化；裁减国营企业；促进私人企业，同时保留政府在关键部门（卫生、教育、基本设施等）中的作用；通过举行定期的圆桌会议、包括部门性的圆桌会议，确保《新的实质性行动纲领》的执行。在这方面，要特别感谢资发基金所提供的援助。关于债务问题，他感谢捐助国对减轻债务所做出的贡献，但债务负担仍十分沉重，他支持为解决债务问题而提出的各种有关提议。他还希望非政府组织的活动应善加利用。

265. 执行的措施业已带来了进展：1987年和1989年的年增长率为4.7%；预算赤字业已减低，经常帐户和国际收支有所改善。此外，1989年通货膨胀率跌至1%，而货币基金组织方案预见的通货膨胀率为3%。但是，取得的成果仍十分薄弱。他因此呼吁捐助国增加资金流动，改善进入市场机会以及通过技术转让向最不发达国家提供援助。还应不遗余力地做出努力，以在政治上解决国际和区域冲突，以便因东西方冲突降低而得到的资金可用来供发展最不发达国家的经济之用。

266. 肯尼亚代表指出，虽然工业国家和发展中国家、特别是东南亚的发展中国家在过去十年中经历了一个稳定增长的时期，但大多数发展中国家、特别是其中的最不发达国家面临着无数的限制其经济发展的障碍。除非国际社会向最不发达国家提供更多的援助，否则它们是无法克服当前的困难的。《新的实质性行动纲领》在1981年通过时的期望是，最不发达国家的数目将会在十年中减少。但是情况并非如此，事实上目前属于最不发达国家类的国家数目反而更多。看到许多最不发达国家比30年前还穷，真令人伤心。内外因素均是造成这一令人遗憾的发展的原因。为了扭转这一趋势，许多最不发达国家采取了严厉的稳定和调整措施，这种措施在政治上往往不得人心。然而，这些措施亦未带来预期的结果。主要原因是外部经济环境不利，其特点则是：初级产品价格下跌、贸易条件转劣、债务危机、利率高、汇率不稳定和保护主义。这些问题显而易见需要有一全面的解决办法1990年4月，大会特别会议通过了一项宣言，具体规定了进行国际合作与发展的总政策方针。最不发达国家问题会议是对国际社会援助最不发达国家的承诺进行检验的第一个机会，同时目前正进行中的乌拉圭回合多边贸易谈判是捐助国对最不发达国家进行支助的另一个机会。最不发达国家本身亦应加倍努力，为其发展创造有利的环境，包括采取促进贸易、运输与通讯、环境保护、自然资源管理及培训和研究的措施。捐助国也应作出巨大努力，在债务、贸易和发展资金等领域支持最不发达国家。

267. 白俄罗斯苏维埃社会主义共和国代表说，新纲领应强调最不发达国家的经济和社会问题。他本国代表团原则上赞同秘书处为本次会议编写的综合文件所载最

不发达国家战略的主要内容所选定的办法。对这些文件的分析以及各国和国际组织的发言均表明，从《新的行动纲领》执行中已取得了一些教训。这些结论应编入新的行动纲领。应请贸发会议秘书处详细拟定进行审查和采取后行动的机制。援助最不发达国家的新方案应通过合乎实际的目标，以便加强它们与其发展伙伴之间的合作，并应要求最不发达国家承担更多的责任、特别是在调动国内资源方面的责任。

268. 白俄罗斯议会最近批准了一项关于国家主权的宣言，并愿就国际合作问题进行对话。他本国的民主化进程允许自由选择合作与援助的形式和内容。

269. 他本国将在顾及切尔诺贝利的情况下考虑一切可能性和计划。该事件是二十世纪在技术领域出现的最大灾难，但这并不意味着他本国较不关注最不发达国家的问题。正如一个俗语所说的：患难使各国人民更加团结。白俄罗斯继续向最不发达国家提供技术援助，向它们派遣了1,000名专家，助其实现工业项目，并向其本国人员提供教育和培训。目前总共有7,000名最不发达国家、包括最不发达国家的公民在其本国高等院校就读。白俄罗斯与18个最不发达国家有贸易往来。

270. 他说，如果没有国际社会的援助，切尔诺贝利灾难事件的后果不会得到缓解，白俄罗斯苏维埃社会主义共和国的议会、政府、教会和公众组织已经发出呼吁。虽然到目前为止所得到的援助仍然有限，白俄罗斯人民要为所收到的医药、医疗器械和儿童食品以及遭受辐射的儿童所得到的接待表示感谢。

271. 世界粮食理事会代表说，最不发达国家八十年代遇到的经济困难是不适当的内部政策和一系列内外因素造成的结果，这些因素包括债务、实际利率上升、商品价格下降、贸易保护主义、人口的增长和环境的恶化。为了扭转经济恶化的趋势和解决饥饿问题，世界粮食理事会曾呼吁继续进行绿色革命，这场革命应充分利用各国的现有知识和技术，并有助于新技术的发展和各国间的交流。世界粮食理事会计划在1991年初举行一次区域间协商会议以讨论粮食生产问题以及争取在技术转让和应用方面有效合作的战略方法。另外，理事会也完全赞成呼吁资助国和机构增加对发展中国家的技术援助，并强调，增加对东欧的援助不应影响对发展中国家的援

助。理事会的成员国曾保证为其他国家树立一个榜样，争取实现与饥饿有关的四个广泛目标，即：消灭饥饿和饥饿造成的死亡，显著减少幼儿营养不良和死亡率，明显减少营养不良和慢性饥饿，消灭主要的营养不良疾病。这些目标也是理事会九十年代的工作指导方针。理事会议计划于1991年中举行一次会议以对这些目标的政治影响作出第一次估价。

272. 意大利代表说，《新的实质性行动纲领》目标的雄心过大。尽管如此，内外因素还是促成取得了一些不是很令人满意的进展。为了克服1990年代的根本问题，不应忽视修订认定标准、包括审查机制的必要性。更好地就最不发达国家这一类国家下个定义有助于更集中精力为其制定经济政策，但政策本身主要应以下列几个关键问题为重点：加强国内规划程序，要特别强调当地群体的需要；使特别援助方案更加强供应，以便发展供应，以利设立区域市场；加强负责关键部门的、但进行私有化或关闭不合乎现实的国营企业；加强私有部门中、小型企业的作用；在开发人力资源方面，应制定适当的人口政策和教育政策，以减少人口流向城市中心；培养尊重人权的风气；在考虑到保护环境的情况下，制定农村和农业政策。

273. 关于援助的指标，意大利重申，所有资助国均应达到相当于其国民生产总值0.15%的指标，意大利准备达到0.2%的指标。同时，援助的效益以及双边和多边援助机构间的协调也应改善。也必须解决外债问题。意大利政府向议会提出了一项议案，这项议案将允许取消由向低收入发展中国家贷款造成的债务。关于援助的协调和后续行动，有必要继续举行开发计划署的圆桌会议和世界银行的协商小组会议。但是，应采取纠正措施以使援助的协调和援助目的达到一致和加强最不发达国家政府的管理能力，增加地方和部门一级的后续措施。关于区域一级的协调，在贸发会议协助下，联合国各区域委员会是最适当的讲坛。在全球一级，贸发会议作为审查与后续行动工作核心的能力应当加强。要估价最不发达国家的进展情况，中期审查应当是足够了。

274. 国际商会代表表示深切关注目前的海湾危机、它对世界经济的潜在影响以

及由此带来的问题，特别是给较穷国家带来的问题。国际商会完全支持为援助最不发达国家进行的国际努力。它在六十多个国家设有国家委员会，这些委员会是由来自商业、工业和财政方面的业务和专业代表组成的。国际商会的目标是维持和加强建立在多边贸易和投资制度基础上的开放型世界经济。国际商会的活动涉及下列领域：就主要政策问题确定商业立场，使国际商业规则和做法标准化，提供实际业务服务和咨询，向发达国家和发展中国家商业人员提供培训。国际商会与贸发会议/关贸总协定合设的国际贸易中心共同执行一项方案以为加强发展中国家的商会向它们的人员提供技术培训。国际商会坚决支持目前的乌拉圭回合多边贸易谈判，从这些谈判中最不发达国家将得到很大好处。国际商会参与的另一个重要领域是促进外国直接投资。在这方面，国际商会三年前成立了一个由一些国家商业人员组成的工作组，该工作组制定的行政、法律和经济概况指导可作为投资者进行海外投资的参考。最后，国际商会完全支持呼吁资助国大量增加对最不发达国家的官方多边和双边援助。关于促进国际贸易的问题，国际商会提供了一个促进发展中国家间经济合作的讲坛以克服许多最不发达国家国内市场小的问题，其中多数是内陆和岛屿发展中国家。

275. 纳米比亚代表感谢联合国所有会员国对纳米比亚争取独立和自由的斗争所给予的支持。在获得独立之后，纳米比亚目前面临着建设国家和为全体人民谋求经济和社会发展的任务所带来的挑战。纳米比亚希望特别在整顿体制、政策、和基础设施结构这一困难的过渡时期，国际社会将能保持其支助。过渡时期的优先事项是促进民众参与发展进程。将予以特别注意的部门包括农业和农村发展、培训和教育、卫生保健、住房、促进妇女在发展中的作用、环境保护和开发自然资源。纳米比亚的人均国民生产总值虽然相对较高，但黑人农业社区中的贫穷现象仍十分普遍。城市失业率很高并且情况可能会进一步恶化。农村的卫生设施极差，而且文盲率估计达30%。纳米比亚的对外贸易也十分不稳定，尤其因为世界市场上矿物价格长期下跌而更为不稳。纳米比亚的制造业部门估计仍然仅占国民生产总值的4.7%。

虽然其基础设施相当发达，但却是不平衡的，主要面向南非，使人口稠密的农村地区基础设施大体不足。纳米比亚面临的主要基础设施问题是其唯一的深水港口马尔维斯海湾的地位问题，目前这一海湾仍由南非所把持。纳米比亚发展努力的另一重大挑战是要为缩小社会不同部门之间的收入差距而努力。该国的所有这些发展努力显然需要捐助界的大力支持。在此背景之下纳米比亚共和国吁请本会议建议联合国将纳米比亚列为最不发达国家。

276. 印度代表说，本会议的召开正逢发生重大历史性变革的时代。欧洲紧张局势的缓和和向更大程度政治和经济一体化的发展既带来了新的机会，也带来了挑战。这些趋势使得人们有可能将更多有注意力和资源用于国际发展合作。然而这些动态也受到了海湾危机的消极影响，这场危机的冲击，特别对于最不发达国家来说，将是十分有害的。在这方面，印度代表团完全支持法国总统向国际金融机构发出的呼吁，请他们为最不发达国家设立一个紧急援助方案。关于《新的实质性行动纲领》，其指标大部分未能达到，这令人感到遗憾。造成这方面挫折的原因包括极度贫困、市场狭小、缺乏资源和有技能的人力所带来的重大结构性障碍。有害的外部经济环境也严重地破坏了最不发达国家所作的努力。现在吁请捐助国去作的是，加倍努力争取达到0.15%的议定指标，如有可能，超过这一指标。在这方面，必须强调增加给援这一原则并确保不把资金从也需要更多官方发展援助流量的其他低收入国家转走。减免债务问题也特别重要，目前迫切需要扩大减免债务的范围，使其适用于所有最不发达国家和其他低收入国家。最不发达国家需要特别援助的另一个领域是进入市场的机会。最不发达国家的出口面临着日趋加剧的保护主义，这也使它们受到严重局限。另外还需要作出更大努力为最不发达国家的主要出口稳定商品价格。关于结构调整方案，必须在执行此类方案时充分考虑到最不发达国家的社会—经济现实和优先顺序。最不发达国家需要援助的其他特别重要领域是环境保护和发展中国家间经济合作。在这方面，印度的技术和经济合作方案对最不发达国家是特别重要的。

277. 老挝人民民主共和国代表对于联合国规定的为最不发达国家提供国民生产总值0.15%的官方发展援助指标未能实现感到遗憾，并建议捐助国将目标放在今后实现这一指标之上。他建议捐助国增加多边和双边援助中的赠款部分，使最不发达国家能够应付其外债问题和促进其经济的复苏。

278. 他强调老挝作为一个内陆、多山的最不发达国家所具有的地理障碍，他说老挝人民主要靠农业、畜牧业和林业维持生活。工业部门仅在1989年才开始增长，整个经济中国民生产总值平均年增长率为4.6%。这仅比其他发展中国家的经济情况略好一些。但是国家所作的规模适中的努力遇到了重大的困难，如自然气候、收支赤字、供求不平衡、及生活状况不稳定。他特别说明了其政府1986年提出，1988年实施的新经济政策——“经济管理新机制”。这一新政策力求搞活经济、鼓励外来投资和减少补贴。为支持这一政策颁布了新的法律，如外国投资法、刑事和民事法典等等。1989年取得了令人满意的成果。它未来的年份中，老挝政府将优先注重投资资本及农业和林业资源的合理化使用。它还将促进通信系统、制成品出口、教育、卫生和供水的发展。目前正在制定1991-1995年的第三个社会—经济发展五年方案。

279. 最后他希望新的行动纲领将建立适当的控制和后续机制。在这方面，他强调捐助国国际会议、开发计划署组织的圆桌会议及世界银行主持的协商组会议所发挥的作用。

280. 澳大利亚代表说，虽然过去的十年对发展中国家来说是取得各种经济成果的十年，但最不发达国家在商品价格下跌、债务负担加重、贸易机会有限、投资流量减少及人口与环境的压力产生的不良冲击之下证明是极易受害的。

281. 最不发达国家的发展努力面临着严重的挑战，因为它们缺乏有效的行政和资金体制及可用以减轻人民苦难的社区级社会组织。但是，希望仍然存在。世界正以超出想象的速度发生着急剧变化，其中主要是向好的方向变化，几乎到处都正在建立起较具参与性的政府形式，国际舆论趋于一致地支持为促进发展而发生的经济

政策和体制结构变革。

282. 澳大利亚为了履行它对缓解贫困的坚决承诺，向亚洲和非洲的最不发达国家提供了大量的发展援助。澳大利亚虽然不划定僵硬的官方发展援助指标，但在资金和贸易困难的条件下增加了以赠款形式提供给最不发达国家的援助。考虑到贸易对于促进发展至关重要，澳大利亚率先执行了普惠制方案。其普惠制方案经过多次审查和放宽，从来不曾要求受援国提供互惠性减让，没有针对产品或国家作出逐步取消优惠待遇的规定。澳大利亚对于从最不发达国家进口之商品的90%以上给予免税待遇。澳大利亚希望，乌拉圭回合进一步导致重大的贸易宽放。1990年代的发展战略必须克服四个基本的障碍：人口压力、农产欠收、贸易保护主义、和环境退化。贫困和人口迅速增加具有互相加强的作用。对于大多数最不发达国家来说，迅速的人口增长将对农地和都市中心造成不能忍受的压力，导致失业人数增加和环境退化。澳大利亚的双边援助方案把这些问题摆在优先地位。最不发达国家应该给予农村发展以较高的优先地位，以改进灌溉、排水、水土保持和土地使用办法。执行面向市场的农产价格及交换政策也将在最不发达国家产生奖励生产的作用。在乌拉圭回合中减少农业保护主义也将会增加最不发达国家的农村发展。澳大利亚还支持审查最不发达国家的标准。

283. 安哥拉代表强调，尽管国际社会采取了措施，最不发达国家的状况已经恶化，最不发达国家的数目不断增加。由于出口价格低，它们不再有余钱偿债。反之，这些国家的国际收支多半入不敷出。因而，一般对法国政府劝使发达国家增加对最不发达国家援助额的努力感到赞赏。

284. 由于以下各项因素，安哥拉的经济陷入不景气状态：行政管理结构恶化、许多民间企业的疏忽、交通运输系统瓦解以及缺乏熟练工人。由于战争和恐怖主义行动，这种状况更加严重了，安全情况也恶化了。

285. 1985年起，历来采取措施，1988年拟订了经济及财政恢复方案，其目标是以财政及银行系统现代化促进经济自由化、采取私有化的办法改组公营部门并向市

场经济开放、并改进公共服务的管理工作。但是，经济恢复的快慢向来取决于外援的数额和安全情况。

286. 安哥拉经济及财政状况的特点表现在：国际收支赤字、依赖出口、出口全靠石油。由于外汇收入不足，新贷款中断了，一些严重的社会问题几乎完全没有得到解决。战争所引起的问题因为遭逢旱灾而更加严重。安哥拉政府对援助过它的国家和机构表示感激。

287. 他呼吁国际社会继续协助最不发达国家恢复经济，他表示希望，到1990年代终了时，南北之间的不平等现象不致那么突出。

288. 尼日尔代表说，由于前十年遭逢空前未有的经济衰退，国民生产总值的平均年度增长率只有2.2%，新的实质性行动纲领也就未能产生预期的成果。商品出口收入减少和债务负担沉重是使得最不发达国家在1980年代经济衰退和停滞的两项原因。另一个重要因素是人口的增长，其年度增长率约为3%。

289. 同其它最不发达国家一样，尼日尔也受到不利的国际经济环境和沙漠化扩大、旱灾和债务负担等其它因素所引起之危机的沉重打击。

290. 最不发达国家经济及社会状况的改进取决于若干条件，其中包括：以赠款形式提供更多官方发展援助、无条件地取消债务、实行侧重社会部门的结构方案、改进现有资源的管理、开发人力资源包括让妇女参与发展工作、进一步促进人权。

291. 谈到妇女在最不发达国家人口中的比例（50%），他说，除非妇女作出重大贡献，也就谈不上任何发展。需要审查最不发达国家的结构调整方案以消除对于妇女与儿童等最易受害阶层的不利影响。不顾人民愿望和不让人民参与的政策注定会失败。应该在最发达国家促进自由与人权，因为没有民主也就无法发展。援助国应对新的行动纲领作出确切的承诺以保证其顺利执行。这种承诺应该具体并且规定明确的期限。此外，还应该规定采取后续行动和进行监督的有效机制。

292. 阿拉伯叙利亚共和国代表说，目前时机已经成熟，国际社会应该根本解决发展不足的问题、抓住世界经济衰退的原因，并且确认：设法解决最不发达国家的

贫困是一项共同的责任。它应该采取宏观经济政策以促进经济增长并设法达成1980年代未能达成的指标。国际社会应该改进外援的数额与质量，并设法在今后五年内达到国民生产总值0.2%的指标。应该加速减免债务，为此增加资金援助中的赠款部分并实行债务转换方案。此外，还应该加强三个主要经济因素：侧重制造业的工业、农业和人力资源。迫切需要补救的另一种情况是提供进入发达国家市场的机会。应该在1990年代行动纲领中规定：消除关税及非关税壁垒和对来自最不发达国家的产品给予特殊待遇。关于补偿性贷款办法，应该拟定有关方案使最不发达国家能够吸收市场波动和商品价格下跌等外部冲击。不应忽略援助最不发达国家管理环境的工作，因为这种援助能帮助它们采用适当的技术。在这方面，他提到了1990年4月联大特别届会宣言。应该强调的最后几个重要因素是最不发达国家的文化发展，包括在非政府组织的充分参与下促进真正的民主。在这一点上，他提到以色列对叙利亚戈兰高地占领区和巴勒斯坦领土上侵害人权。他还说，以色列军事机器是由外国军援供资的，每年数额超过50亿美元，并且指出，海湾危机将进一步影响：世界市场、石油和其他产品的价格、以及最不发达国家的经济。他着重论及了阿拉伯叙利亚共和国1986-1990年的优先事项计划，其中涉及人口、农业和粮食以及开发矿产资源和石油。他希望，本次会议制订切合实际的具体行动纲领，并且商定有效的监督及后续机制。恢复最不发达国家的经济活力不应该意谓不对其它发展中国家提供支助。

293. 教科文组织总干事说，1980年代在财政、经济、社会、技术和教育等方面有了对最不发达国家造成不同程度影响的重要发展，这种发展需由国际社会和最不发达国家自己采取对策。教科文组织可能在下列三方面积极帮助最不发达国家：(1) 改进人力资源状况；(2) 实现持久发展；(3) 实现社会变革。人力资源开发是所有经济部门发展的一个必要组成部分。在农业、工业或服务业中，提高教育水平是传授并扩展必要知识以及保护集体利益的必要条件。基本教育是缓解贫困战略的核心。此外，还应该将培养当地信息学人才列为高度优先工作，为此教科文组织将

于1990年12月在非洲信息方案范围内举行一次区域会议，研讨信息学战略和政策在教育部门的作用。他希望非洲最不发达国家派员参加该会议。在持久发展问题方面，保护环境与缓解贫困之间有着密切的关系，显然需要有更有效的农业、更多的能源和更多的水源。持久发展还包括最不发达国家的人民接受教育和培训的权利，这种权利受到结构调整措施之不利影响的威胁，必须得到保护。社会科学也应该在发展行动中发挥重大作用。

294. 最后，教科文组织大会已通过有利于非洲的特殊方案。这个方案的主要组成部分是：开发人力资源、保护环境、加强科学和技术、通讯和文化发展。

295. 瓦努阿图代表着重指出最不发达国家在前十年之扩展的不利趋势，他表示希望，本次会议是最不发达国家的一个转折点。

296. 瓦努阿图所受到的限制包括：缺乏资金、经济资源基础有限、通讯及运输基础设施不足、地理位置孤立和远离市场、缺乏技术人力、自然灾害频仍、环境退化。不应该由于东西方关系得到改善而减损了援助国对太平洋岛屿最不发达国家所承担的义务。海湾危机对最不发达国家的经济影响也令人忧虑。

297. 不增加官方发展援助、不实行债务减免和不改善进入市场的机会，包括其他外部条件，多数最不发达国家就不可能实现增长和发展。他同意行动纲领草案，但同时他认为方案应更注重运输、通讯和人力资源的开发等内容的执行，这一切对瓦努阿图至关重要。

298. 他支持给最不发达国家的官方发展援助实现0.15%的指标，他认为双边和多边捐助承诺应伴之以详细的行动计划。他也赞成开发计划署提议将其资源的60%作为给最不发达国家的官方发展援助。他也赞成开发计划署的呼吁，即将官方发展援助的50%给最不发达国家。官方发展援助不应附带任何条件，应体现受援国而不是捐助机构的发展优先次序。应根据受援国情况对援助进行有效协调，避免援助努力的重复。

299. 需要对岛屿最不发达国家的发展项目和方案的经常性支助费用进行重新评

估，因为瓦努阿图的生产部门没有能力支付教育、培训、保健、运输和通讯等领域的经常性费用。在这方面，他建议用岛屿最不发达国家的发展信托基金来补充现有官方发展援助流动，为其经常性发展预算提供资金。

300. 尼日利亚代表说，在过去十年里北方经济增长稳定，而多数发展中国家，尤其是最不发达国家，则继续处于经济衰退的困境。尽管制定了新的实质性行动纲领，其目标是改革最不发达国家的经济，但这些国家的境况在1980年代则严重恶化。最不发达国家由31个增加到41个，其总人口超过4亿2千万。虽然新的实质性行动纲领建议给最不发达国家的官方发展援助应达到捐助国国民生产总值的0.15%，但平均目标实际上仅达到0.09%。而对日益下跌的商品价格、贸易赤字、还本付息的沉重负担和不利的外部环境，官方发展援助可发挥关键作用，确保资源继续流向最不发达国家。尼日利亚代表团完全支持捐助国努力在未来5年内将其给最不发达国家的官方发展援助增加一倍的建议，到1990年代末实现占国民生产总值0.20%的目标，最不发达国家的贸易实绩也非常令人失望。1960年，它占世界出口的份额为1.4%，而今天仅勉强达到0.3%。发达国家可以通过放宽来自最不发达国家的出口，特别是经过普惠制，和通过帮助最不发达国家实现出口多样化来援助它们。为此目的，商品共同基金第二帐户带来的潜力将十分恰当。沉重的债务负担使最不发达国家的状况更为恶化。尽管尼日利亚是一个发展中国家，但仍向若干最不发达国家提供了援助。例如，1985年，尼日利亚制定了一个技术援助团方案，根据技术援助安排，将尼日利亚的合格人员派往发展中国家。尼日利亚还通过各种多边发展基金，向一些非洲国家提供优惠贷款和赠款。

301. 扎伊尔代表说，捐助国和受援国就非洲发展不足因果问题已取得共识。虽然许多问题属于结构性质，但其他问题则与下列因素有关：经济决策缺乏连续性、重视短期发展前景、和国内人力和经济资源使用不合理。非洲国家应作长期的发展努力，其间妥适处理现有短期和中期限限制因素，尤其是债务负担、出口收益下降和对经济和社会部门的资金流动不足问题。1990年代最不发达国家行动纲领也应突出

这些问题。虽然许多讲坛已经讨论了所有这些问题并提出许多解决办法，但如何将这些解决办法付诸实施显然仍是问题。

302. 事实表明捐助国缺乏政治意愿，发展援助低于指标，而捐助国的军备开支则有增无减。同样，捐助国就债务减免和取消进入世界市场的贸易壁垒所作的努力还不够。即使有了政治意愿，还必须转变整个态度，为全人类促进进步。在这方面，法国表明相当了解非洲和其它发展中国家的发展问题，其他国家也应承担对南方的义务。

303. 巴西代表说1980年代是迄今为止发达国家经济增长持续阶段最长的十年，尽管如此，而发展中国家因发达国家缺乏团结精神则未能提高其国民的生活水平。在寻求债务问题解决办法方面尤其缺乏团结精神，在贸易领域，发达国家采取保护主义措施，限制发展中国家的出口进入。在技术转让领域，有碍自由获得知识的限制阻碍了发展中国家在研究和发展领域的能力，这对其发展方案将产生长期的消极影响。

304. 向最不发达国家的资金转让仍然非常不足，甚至连发达国家国民生产总值0.15%这一不太高的援助目标也未达到。人们的希望已被10年的停滞和衰退打得粉碎，因此国际社会现在应该负起责任，通过新的团结契约来制止目前的灾难性状况。现在富国应该表示声援，这意味着完全免除最不发达国家的官方双边债务，开放和改善进入发达国家市场的机会，以及增加对最不发达国家发展的资金转让。

305. 为了表明巴西的团结精神，巴西在债务贸易和技术援助领域向其发展中国家的伙伴提供了特别待遇。在这方面巴西政府愿意与发展中国家谈判所有信贷，使其合乎它们的发展需要，并对它们的产品进一步开放市场。

306. 如果不增进团结，所有这些问题十年后还得重新讨论。而唯一不同之处是，最不发达国家的数目会有所增加。消除失业、贫困和苦难的战斗必须打赢。自由、平等和博爱应是制约发展伙伴关系的基本原则。

307. 卡塔尔代表对最不发达国家经济状况日益恶化深表关注。发展的一个主要

障碍是，这些国家不得不承受沉重的债务负担。他认为，最不发达国家有能力通过争取国内社会和政治稳定来有效筹集和利用外来资金。他指出，卡塔尔作为一个发展中国家，一贯超过联合国规定的将国民生产总值的0.15%作为给最不发达国家的官方发展援助这一目标。如果在其他阿拉伯国家对最不发达国家所作贡献上再加上卡塔尔所作的贡献，就可以看到，就其国民生产总值总额的比例而言，这种贡献远远超过许多发达国家所作的贡献。最近，阿拉伯国家所作的贡献由于目前的海湾危机等原因而有所减少、该国代表团赞扬科威特对一个兄弟国家公然违反《联合国宪章》和《阿拉伯联盟宪章》发动的侵略进行的抵抗。这种入侵行动受到国际社会的一致谴责。他赞扬科威特在世界普遍发展中，特别是最不发达国家发展中发挥的重要作用，尤其重要的是，尽管它遭遇了特殊的事件，但它仍然通过科威特发展基金恪守对这些国家所承担的义务。最后，他希望，本会议通过具体和有效的行动纲领，以便使本世界的最后十年成为充满希望和幸福的十年。

308. 非洲、加勒比和太平洋国家集团的代表说，《洛美第四公约》提出了一项精心设计的合作方案，该方案现在包括两个新的重大议题即债务和结构调整。有关合作手段的规定已经扩充，因而涉及环境保护、农村发展和粮食安全、人口、人口统计、妇女参加所有经济部门的发展和区域合作。公约还载于关于在所有合作领域促进最不发达国家的具体条款。对于以下各方面的区域合作安排等予以特别注意：运输和通讯基础设施，有效利用海洋资源，渔业产品商品化，内陆国家的内水渔业，结构调整方案和粮食战略及有关综合发展方案的实施。

309. 1980年代最不发达国家经济恶化的主要原因是缺乏发展资金，商品价格逐步下降，产生债务负担和发生自然灾害。为了扭转这种趋势，应向最不发达国家提供基本运输和通讯基础设施，适合于建立工业网的廉价能源、所有人的饮用水及其长期发展所必需的教育和保健设施。工业化国家应增加向最不发达国家的官方发展援助资金流动，取消其债务，制止商品价格下跌并促进其经济多样化。对于区域相互声援和对援助最不发达国家的公共支持应加以鼓励。最不发达国家本身应按照发

展的需要，进行体制和管理方面的调整。应促进私营部门进一步发挥主动性并为私人投资创造有利的环境。最后，对于最不发达国家的发展来说，最为重要的是争取工业化国家作出坚定的政治承诺，协助它们努力摆脱贫困的循环。

310. 联合国人类住区(生境)中心执行主任说，对外部门在最不发达国家的增长中发挥了关键作用，但由于初级商品价格趋于下跌，最不发达国家的发展受到严重限制。因此最不发达国家必须使其经济基础多样化，以便更多地依靠国内生产和消费，从而最大限度地减轻国际市场上商品价格波动的不利影响。然而为了执行有效的建立生产能力的方案，最不发达国家必须接受外来技术和财政援助。

311. 在扩展国内经济基础的努力中需要认真考虑的一个方面是促进都市化。生境署对于研究都市化的积极和消极影响一贯极为重视，总的结论是，都市化极大地推动了经济发展、资本积累和社会发展，因为它提供了新的就业机会、增加了收入和储蓄和扩大了国内市场。人类住区中心在最不发达国家以及其他发展中国家中的活动主要是为了协助这些国家的政府制定的政策的战略，并建立和加强国家和地方一级的自力更生发展能力。这些活动还紧密联系于资助人类住区发展方案所需要的资本投资的筹备和动员。该中心目前正在通过91个业务项目和特别咨询服务的持续提供协助所有最不发达国家，这一事实显然表明，生境署的业务活动中对最不发达国家予以特别注意。生境署目前正在支持以下各方面的项目：住区、规划、住房和社区服务、当地建筑部门发展、人类住区的基础设施发展、土地管理、人类住区资金筹集、体制管理、能力建设和训练。

312. 布隆迪代表说，要克服发展不足和贫穷问题，国际社会必须采取新的行动。因此，布隆迪政府支持法国总统关于订立一项富国和穷国的团结契约的建议。最不发达国家的形势很严重。这类国家的数目到1990年已增加了10个，其中多数在非洲。情况的多种多样使我们不能采取教条主义，但很明显最不发达国家面临着许多共同的结构性障碍，如人口压力、债务负担、在国际贸易中份额低、资源贫乏、环境恶化、生活水平很低、生产力低以及其中许多国家的内陆地理位置(最后这个

因素使布隆迪为其进口多支付30-50%的费用)。最不发达国家还往往只依靠一种出口产品,其价格波动造成的损失很大。布隆迪因为国际咖啡协定未能延期损失了3千万美元。因此,最不发达国家寄希望于乌拉圭回合谈判,商品共同基金的发挥作用、恢复商品协定、改进和扩大实行稳定出口收入和矿产出口收入不足补偿贷款等办法。

313. 关于日益减少的外部发展资源,他强调需要紧急审查援助的数量、质量和方法以便发展伙伴能帮助最不发达国家实现自力更生。他还呼吁资助国至少将其国民生产总值的0.15%用作官方发展援助。

314. 有些人指称最不发达国家没能管理好自己的经济,而对外部环境的重要性却闭口不言,他觉得这种不能令人信服。非洲国家强烈希望克服危机,本次会议为就对最不发达国家的发展十分关键的问题通过一项行动纲领达成协议提供了机会。

315. 国际货币基金代表说,虽然世界增长持续了八年,但最不发达国家受益情况很不均衡。另外,中东的严重危机在威胁着和平,它对第三世界的影响可能是严重的。还有人为的灾难等其他情况和对人类安全的其他威胁在继续加重最不发达国家面临的困难。关于世界经济的最近状况,根据若干合理的假设,海湾危机对工业化国家的直接影响是:同以往的预测值相比,其1990年的实际国内生产总值将减少0.25%,1991年减少0.5%,1990年的消费品价格将上升0.25%,1991年上升0.50%-0.75%。许多发展中国家,特别是最不发达国家的外部环境的前景是不妙的。它们面临着沉重的债务负担、更高的利率、不利的贸易条件,它们的出口市场也有可能较缓慢增长。但一些最不发达国家在财政和金融政策方面采取了一些措施,为提高经济效益和生产力进行了广泛的结构改革。虽然这些措施的成果还相当有限,和过去的五年相比,这些国家今后五年的前景看来比较好。货币基金认为,没有改革,每年的增长不可能超过3%;特别是对非洲最不发达国家来说,人均产值不可能有任何增加。工业国家必须保证在它们负有责任的领域配合最不发达国家的努力,这些领域包括其经济政策、贸易政策以及资助与发展援助活动。关于发展援助,使人不安的是,

按照发展援助委员会的预测，官方发展援助的增长率在今后几年将接近现在的水平，即按实际价值计算的每年2%。这个增长率低于资助国的增长预测，所表明的发展趋势不是向0.7%的总目标或0.15的指标前进，而是由第一个目标，可能也是第二个目标下滑。显然，资助国应当努力更迅速地增加其官方发展援助。关于官方发展援助的形式，更紧迫需要捐赠，而不是贷款。也急需减轻偿还公共债务的负担，最不发达国家必须鼓励私人部门调动资金以用于发展。最后，货币基金将继续协助解决最不发达国家的对外收支不平衡问题，特别是要实行结构调整便利方案和在经济、金融和物质环境管理方面提供技术援助。

316. 爱尔兰代表支持意大利代表以欧洲经济共同体的名义所作的发言，他说：1980年代最不发达国家所面临的危机已经达到了日益严重的程度。这些国家的人口合计约为4.2亿人，由于农业减产，人均收入降低，其贫困程度有增无减。农村等贫困地区迅速蔓延。环境退化和物质环境基础设施恶化损害了这些国家今后经济及社会发展的前景。

317. 基本商品价格长期下降、偿债困难无法克服和外援资金不足，使得最不发达国家的处境难上加难。为了缓解这些国家所面临的灾难性情况，需要采取着眼于采取实际措施以缓解贫困的富创新性的办法。1990年春天举行的专门研讨国际经济合作的特别联大已经突显了在拟订和执行发展战略时必须顾及的一些主要问题的范围。充分享受人权、政治、社会及经济权利以及在一切国家中实现顺利的经济及社会发展这两者之间的重要联系应该成为1990年代战略的主要特征。

318. 虽然爱尔兰的双边援助集中于莱索托、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和苏丹等四个非洲国家，其他贫穷国家也能透过国际发展协会等从爱尔兰获益。爱尔兰对国际发展协会支付的第九次补充资金数额约略多于其基本分摊比额。爱尔兰认为，发达国家应负起重大的责任确保有利的国际经济环境，使最不发达国家能够在1990年代据以开展经济活动。最不发达国家将需要取得贸易优惠、得到充分的减让数额和缓解债务。爱尔兰是以赠款形式提供援助的，它期望主要援助国和国际金融

机构采取进一步的紧急措施。

319. 美利坚合众国代表指出1981年举行第一次联合国最不发达国家问题会议以来所发生的许多变革，包括东欧重新实行民主、冷战结束和欧洲共同体走向新的统一市场。他说，一般几乎一致认为，民主的、负责任的政府和基于市场的经济是成功的奠基石。人们所面临的挑战是将这些概念变成实现有力而持续的经济增长的方案。若干最不发达国家已经采取了各种积极的国内政策，包括制定结构调整方案，结果经济状况取得改善。诚然，所有国家在推行民主经济政策改革进程中均面临着问题，但是必须继续研拟健全的经济方案以鼓励贸易与投资。应进一步特别注意下列因素：农业发展和在长期内减少对粮食援助的依赖；对开发人力资源进行投资；调动国内资源和吸引外国民间资金；控制人口增长、和妇女参与发展进程。此外，还应该清楚地看到，经济自由和政治自由能够互相促进，最成功的经济制度是市场经济。国内外资金的有效使用至关紧要。虽然发展的责任在于发展中国家本身，但是国际社会也起到重大的作用。这方面的作用应包括：促进全球经济环境，使之有利于持续的非通货膨胀性增长；提供大量优惠资金以及适当的技术援助；维持自由贸易制度和自由进入市场；继续协助，解决外债问题。海湾危机肯定会对世界经济造成不利影响，石油价格上升很可能严重打击最穷困的国家。发达国家和石油生产国已采取一些措施来缓解海湾危机对全球经济的影响。关于国际社会在发展资金领域支持最不发达国家的问题，他说美国是向最不发达国家提供援助最多的国家之一，其援助几乎是100%的赠款。然而，美国政府将继续反对为捐助国规定与国民生产总值挂钩的援助指标概念，因为这种人为的指标与每一个国家的实际发展需要没有多少或根本没有分析性关系而且谁也不能确信能够达到指标。在贸易领域，美国极为重视为宽放贸易进行的乌拉圭回合谈判，各国将能从中受益。最后，关于债务问题，他说，美国同另一些国家已实行比重订还债期限更进一步的免除债务措施。1989年7月布什总统宣布愿放弃与发展援助有关的所有信贷和推行国际货币基金组织和世界银行改革方案的撒哈拉以南非洲国家的经济支助资金。

320. 菲律宾代表说, 1980年代期间经济成绩不佳, 部分原因是全世界范围内对全面实行新的实质性行动纲领缺乏政治意愿。要弥补这一劣绩, 行动纲领将得解决下列四个特殊问题: 资金流动、减轻债务、对外贸易、后续行动及监督措施。关于额外的资金流动, 应该通过贸发会议提出的到2000年实现捐助国国民生产总值0.2%的目标的提案。鉴于最不发达国家的特殊困难, 需要采取特别减免措施, 如完全取消官方债务, 并同时减轻其他形式的债务。只有给予充分的进入市场机会, 才能解决贸易问题。也需要建立经常的监督 and 后续行动机制。

321. 尽管菲律宾本身经济状况恶劣并因国家灾难而加剧, 但是菲律宾坚决履行对最不发达国家事业承担的义务。过去, 通过技术援助委员会提供了少量捐助, 尤其是在人力资源开发领域, 委员会在技术发展领域为最不发达国家参加者开展培训方案。委员会的方案正进一步充实, 增加特别注重妇女在发展中的作用的方案。菲律宾愿介绍其完全纳入国家发展计划的妇女综合发展计划筹备工作的经验——这一办法可成为最不发达国家的范例。

322. 匈牙利代表说, 国际社会对改善最不发达国家状况缺乏进展忧虑不安, 对此匈牙利政府深表同感。事实表明, 没有国际支持, 它们没有能力克服其经济困难, 这种国际支持不应该理解为光是提供财政支持。行动纲领草案的内容包罗全面, 它将提供一种构架, 使最不发达国家能把重点放在最适合于各自发展计划的领域。最近发生的海湾问题及其对若干国家集团和其他国家的影响表明, 任何长期的方案都应该采取灵活的着手方式。他认为, 行动纲领草案的做法是正确的, 它设法避免所采取的措施在解决一些问题时对其他问题领域造成不利的影响。

323. 关于最不发达国家与匈牙利之间的贸易关系, 他说即便是目前这种较高的水平(出口值为3500万, 进口值为2240万)也不能令人满意。匈牙利政府对从最不发达国家进口的产品实行免税, 不加任何数量限制, 此外还有另一种特别安排, 用于鼓励从最不发达国家进口。虽然匈牙利完全支持有关捐助国家增加给最不发达国家的援助的呼吁, 但是匈牙利由于本国经济困难, 政府还不能就给予最不发达国家

的援助数额和免除债务措施作出任何承诺。然而，这将不会妨碍匈牙利参加旨在援助最不发达国家的国际行动。

324. 匈牙利最近变革的经验显示，越快引进竞争机制并取消官僚保护，就越能实现加快经济增长的前景。关于最不发达国家的发展努力，应该强调主要责任在于最不发达国家本身，外援仅能起到补充作用。最后，他说，匈牙利若能加强经济并将其纳入世界经济，则不仅有利于本国，也将有利于最不发达国家。

325. 难民署代表说，若干最不发达国家接受了大量难民人口或者是难民原籍国。在该领域，国际社会将要面临的主要挑战之一是移民运动，而难民潮仅是其中一个方面。移民流动杂乱无章，也不一定受国家控制。最近的历史已表明他们有可能破坏稳定，给各国造成经济、社会和政治负担。这些迁徙运动及其相伴随的难民问题对接受国以及原籍国的发展前景显然造成影响并构成巨大挑战。目前，有1500多万难民分散在世界各地，绝大多数在一些世界最穷地区。因此，1990年代最不发达国家的任何全面战略必需充分注意难民人口问题。

326. 发展援助正迅速成为解决难民问题能力方面的重要因素之一。所涉及到的的一些最重要问题包括努力使难民融合东道国社会和为自愿遣返寻找解决办法。另一重要方面是将难民援助与国家发展计划相结合，这已得到难民署执行委员会以及联大的赞成。国际社会帮助解决世界难民问题的政治和经济意愿极其重要。

327. 国际经济和社会事务部代表首先强调说海湾危机对最不发达国家以及世界经济、国际安全和人权势必造成消极影响。关于发展规划委员会在制定最不发达国家地位标准方面所做的工作，他说需要对现有标准进行评估，如有必要，重新修订。国际经济和社会事务司提出了世界经济预测，其中表明最不发达国家增长的前景暗淡。鉴于世界经济将不会发生重大变化的这一前提已不再成立，必须重新考虑这些预测。此外，计算机的预测机械不灵活，不适合分析政策变化。大的变革不仅仅是东欧的经济和政治改革。技术发展也产生重要影响。很明显，最不发达国家受到这些变化的影响。经济政策概念也发生了变化；现在就效率高的经济如何运作已

取得相当的一致意见。

328. 关于最不发达国家的经济状况，他说最不发达国家不仅发展实绩不佳，而且还有内乱和其他动乱。对生态问题的关切也给全球发展赋予新的内容。最不发达国家发展中的其他重要问题涉及到教育、保健、调动国内资源和建立机制等问题。在能源领域，许多最不发达国家处于极端困境，新办法可帮助勘探和开发它们自己的油田。在该领域应提供大量国际支助。

329. 安提瓜和巴布达代表说，1980年代新的实质性行动纲领的挫折不能重复。要克服经济停滞和发展不足问题就需要增加资源和捐助国作出更大承诺。在这方面，人们对发达国家的意图表示关注，担心把资金转向东欧国家而不是最不发达国家。如果这成为事实，最不发达国家甚至将进一步边缘化。他认为，目前在波斯湾出现的危机是世界经济中另一个不利趋势，搞不好会使改进最不发达国家经济及社会条件的任何希望成为泡影。因此，他吁请冲突各方为达成早日谈判解决而努力。

330. 本会议应鼓励最不发达国家作出有助于克服国内政策弊端的坚定承诺，并根据现有发展计划和国家目标鼓励私营部门参与。援助国应在相当长的期间内增加其资金流动。贸易壁垒、保护主义和日益上升的利率和通货膨胀加剧了债务危机，对此需要彻底审查，同时也应重新评估解决欠多边机构的债务机制。边界银行和国际货币基金组织应实行更开放的贷款政策。

331. 世界银行奉行以人均收入为衡量一国福利的主要指数的政策，对此人们也表示关切。多数岛屿国家的经济以一个主要部门为主导，这种指数不能反映现实情况，实际上它被用来逐步取消诸如安提瓜和巴布达这样的国家享受世界银行的优惠贷款办法。

332. 如果最不发达国家要摆脱发展不足，它们就必须有机会进入所有市场并利用更多的普惠制待遇。在这方面，他认为，应该修订原产地规则以便使最不发达国家受益，最不发达国家所出口产品中外国原料的成分应予提高。此外，还应该修订普惠制，使它对最不发达国家具有优势的农产品产生奖励作用。

333. 关于多边贸易谈判乌拉圭回合，他希望，最后结果能够体现具有明朗度的各项议定原则，并且考虑到为最不发达国家及其产品提供更有利的优惠待遇。

334. 最后，谈到国际社会有必要提供充足的资金来支持进一步的承诺，他着重指出，不仅应该使新订的1990年代行动纲领确切适应最不发达国家的经济目标和社会目标，还应该在最不发达国家及其传统捐助国所刷新的伙伴关系范围内使它迅速得到执行。

335. 基里巴斯代表说，人们普遍公认，尽管有国家和国际社会的努力，但最不发达国家的社会经济形势就整体而言在1980年代出现了恶化。

336. 在1990年代，最不发达国家继续需要其发展伙伴提供发展援助。这包括增加资源水平和改进援助方式和提高援助效率。在这方面他提到达卡宣言第60至65段(A/CONF.147/PC/6)，其中吁请捐助各方，包括国际金融机构及时提供援助，尽量缩短承诺支付和实际支付之间的时间差，改进给援程序并提供技术援助，增强最不发达国家制订和执行国家政策和方案的能力。基里巴斯对于从新西兰、澳大利亚和法国得到的外援表示感谢。

337. 他强调说，外援必须兼顾每一发展中国家的特殊问题。基里巴斯是地处偏僻的多岛国家，严重依赖海洋资源的开发和农业维生，希望在行动纲领中能够列入关于这些问题的政策，并为适当和可靠地开发利用这些资源提供指导发展方针。为了提高整体效率，已经开始将基里巴斯的公有企业私有化，并制定出了一项方案帮助私营部门取得发展。为了鼓励建立联营企业还制订了吸引力很强的投资政策。

338. 关于新行动纲领的后续和监测问题，他认为必须在所有各级建立适当的机制。

339. 博茨瓦纳代表说，虽然最近的经济动态预示着世界多数国家的经济增长和繁荣，但最不发达国家的前景暗淡。尽管最不发达国家本身及其发展伙伴在《新的实质性行动纲领》范围内作出了承诺，但最不发达国家在1980年代的发展情况令人失望。最近中东的事态发展对世界经济有着消极作用，对最不发达国家的影响尤为

严重。另外，令人遗憾的是最不发达国家的数目有所增加，所有这些国家都陷入了恶性的循环。造成这种情况的原因有：贫困和滞胀、超重的债务负担、严重缺少外汇、商品价格疲软及很难进入工业化国家的市场。此外，高人口增长率、高失业率、缺少技术人力、经济管理薄弱、及环境退化也是继续妨碍经济发展的消极因素。因此，捐助界必须紧迫地增加对最不发达国家的发展援助。与受到战争和其他灾祸的其他一些最不发达国家相比，博茨瓦纳的成绩似乎还好，但它是同样易受损害的。所有的最不发达国家都面临着脱贫的挑战，在这方面它们应当积极地采取政策，扩大生产基础，鼓励私人投资，增加就业机会，保护环境和增加妇女在经济发展中的作用。捐助各方应当增加赠款形式的官方发展流动和技术援助，认真考虑减免债务，并通过类似洛美协定所规定的安排增加进入市场的机会。但是应当强调，向最不发达国家提供援助不应妨害其他发展中国家得到外援的合法权利。具有向最不发达国家增加提供援助的潜力的另一个重要领域是促进区域性合作安排，如南部非洲发展会议中所拟定的安排，这种安排是有助于最不发达国家争取规模经济和加强其市场地位的。

340. 乍得代表说，本次会议召开得时，因为目前正处于缓和，国际关系正在改头换面之际。他本国代表团仍支持捐助国将其国产总值的0.15%拨做官方发展援助的联合国指标，并支持在本十年结束时将指标提高至0.2%。捐助国的资金捐助应增加，并具体拨给诸如教育、卫生、环境、体制、人口统计和人口部门。

341. 他强调，最不发达国家的另一个主要问题是双边和多边债务。立即完全免除最不发达国家的债务是在反贫穷工作的最理想的解决办法和最迫切的需要。他提到了采用多伦多备选办法的可能性，以及由关于通过债务还本付息优惠制的达卡宣言或为最不发达国家多边债务筹新资金的机制所带来的改进。乍得与其他最不发达国家一样，依赖少数的出口产品，并在国际市场上面对着保护主义。他希望行动纲领将保留大多数关于进入市场、补偿供资办法、其出口产品具有公平的市场价格的最有利的提议。他对法国政府决定只将赠款拨给最不发达国家的做法表示满意，并

吁请其他捐助国也这样做。

342. 他在检讨乍得目前采取的经济复原政策时说，在全面增长办法中加强私营部门的工作应作为优先工作。他本国政府下决心要执行一切必要的措施，以便反贫穷，扫除发展不足，并使乍得人民有个更光明的前途。最后他呼吁捐助国援助乍得的私有化工作。

343. 委内瑞拉代表说，最不发达国家在1980年代的情况转劣：其总的国民生产总值增长率比前十年还低，农业生产仅达预定指标的一半，制造业增长率仅达20年前的一半，文盲人数继续增长，出口份额从1960年的1.4%跌至1988年的0.3%。这就造成了投资下跌，生产能力降低，有形基础设施恶化，使得最不发达国家更难以增长。除了国际援助不足这一事实之外，最不发达国家本身亦未执行它们根据新的实质性行动纲领所应执行的工作。1990年代的一项挑战是，阻止最不发达国家的边缘化，重新振兴其经济，通过采取全面的本国措施和国际支助振兴发展。他强调有必要开发最不发达国家的本国能力，并佐以充分的外部投入。应加强农业方面的国际合作，作为保障粮食安全，对抗控制国际市场的寡头垄断力量和扭转最不发达国家农产品出口价格下跌的手段。还应作出努力，减轻这些国家的债务负担，认明最不发达国家的商业利益，要求它们可在乌拉圭回合中享有特殊地位。他本国执行了一项经济政策，该政策业已产生具体的好成果。他本国拥有一自由民主制度，尊重个人发展的自由。但是，除非能满足人的基本需要，否则是享受不了这项自由的。他本国认为，有必要修订最不发达国家的标准，并将所有不靠外援就无法摆脱发展不足的国家均列为此类国家。在拉丁美洲有1.3亿人处于赤贫状态，他本国正根据圣何瑟公约与该地区的最不发达国家合作。最后他建议，应以分担责任这一新概念来取代目前的国际合作方式。

344. 科威特代表说，发展有其政治、经济和社会方面，这些方面需要给予同样注意。科威特感到关切的是，在改善最不发达国家的情况方面没有取得进展，在八十年代新的实质性行动纲领的任何目标都没有实现。虽然审查这一失败的原因很重

要，但本次会议主要任务是确保九十年代的新行动纲领包括制定正确的经济发展方案所需要的所有重要原则以协助最不发达国家促进其增长与发展。

345. 在提到科威特在援助最不发达国家方面所起的作用时他说，科威特将平均为8.3%的国内生产总值用于官方发展援助。1989年向发展中国家提供的赠款达301亿美元。科威特还通过科威特发展基金向多边金融机构提供了资金。通过其投资机构，科威特向发展中国家投资超过250亿美元。

346. 在谈到最近的海湾事件时他说，这些事件造成了大量的经济能力和人力资源的浪费。不幸的是，伊拉克最近对科威特之权的侵犯和伊拉克军队对科威特的占领再次把世界推向战争的边缘，这种情况将阻碍所有发展中国家的经济发展。尽管处于当前的困难情况中，科威特还是决定向为补偿因伊拉克占领遭受损失的发展中国家建立的特别基金提供资金。总而言之，科威特将继续履行其承诺，参加可以改善最不发达国家状况的任何发展活动。

347. 朝鲜民主主义人民共和国代表说，在八十年代最不发达国家的情况恶化了，其数目增加到41个。1988年，其外债几乎达到700亿美元，或其国内生产总值的72%。营养不良使无数人死亡。富国和穷国之间的差距在扩大。最不发达国家社会经济形势的恶化也是因为未能充分执行新的实质性行动纲领。官方发展援助指标是资助国国民生产总值的0.15%，但实际上只达到0.09%。最不发达国家的对外贸易额由于保护主义只占世界贸易总额的0.3%。

348. 特别重要的是，九十年代的新行动纲领应充分考虑到八十年代的经验，准确估计最不发达国家的经济形势，规定出现实的措施和援助指标以使发展中国家能建立独立的经济。应特别强调一下粮食自给和债务问题。关于债务，他赞成延长宽限期和冻结利息支付等措施，应呼吁资助国履行其承诺。另外，应建立能创造一种有利于最不发达国家发展的环境的新的国际经济秩序。他还希望，乌拉圭回合将令人满意地解决最不发达国家的纺织品和农产品等半制成品问题。

349. 他还强调人才济济、资源丰富的最不发达国家必需加强彼此之间的合作。

在这方面，他本国一向积极参与南南合作，并且将继续这样做。

350. 越南代表说，最不发达国家的长期发展需要国际合作和具体援助目标，如果要使最不发达国家逐渐摆脱发展不足的恶性循环，就必须在九十年代后期将官方发展援助目标提高到援助国国民生产总值的0.20%。债务取消和减免是消除妨碍这些国家发展努力的严重障碍的重大措施。削减债务或偿债所附的条件应减少到最低程度，并因适合债务国的需要。最不发达国家1987年在世界出口中的份额，未超过0.3%。因此其产品进入市场的机会可极大地改善，并应设想取消关税和非关税壁垒。国际援助和合作确实必不可少的另一个领域是环境保护和防止自然灾害。

351. 他承认，管理其发展政策应是最不发达国家本身的责任。因此，有必要扩大其人民对发展的参与应通过实现与其传统和文化特点一致的充分尊重这些人民的公民权利与义务以及发展权实现人权和民主。他主张不要把促进最不发达国家私营部门的发展和意识形态联系起来。越南拥有混合型经济，其中私营部门发挥特定作用。但根据该国经验，发展私营部门并不是万灵药。他还说，内陆国的特殊困难显示了这些国家与过境国之间的区域合作的重要性，并突出地谈到越南与老挝的成功合作。最后，他说，国际社会还有责任协助最不发达国家迎接1990年代的挑战。在这一方面，越南支持密特朗总统关于在最不发达国家及其发展伙伴之间建立一项团结契约的建议。

352. 巴林代表说，该国政府作了大量努力来提高其人民的生活水准，并总是乐于协助所有其他发展中国家，特别是最不发达国家。另外，该国一贯支持促进人类福利的努力，它曾在各种国际论坛上呼吁国际社会弥合富国和穷国之间的差距。创造一个有利的国际经济环境是最不发达国家及其发展伙伴的共同责任，各国之间的团结应使得能够加速最不发达国家的社会 and 经济发展，本会议将通过的行动纲领应拟定各种措施，以制止其境况恶化。这些措施应争取扭转前十年的消极趋势，并应集中于发展人类资源，取消贸易壁垒，便利最不发达国家的产品进入市场，防止商品价格下跌，减免债务，为吸引外国投资创造必要的条件和保护环境。在这一方

面，他对一些发达国家主动取消一些最不发达国家的债务表示满意。

353. 他在谈到占领科威特的事件时说，科威特致力于发展事业，将其国民生产总值的7%用于援助发展中国家，特别是最不发达国家。目前的海湾局势必然会对世界经济，特别是对最不发达国家的经济产生影响。除了油价上涨以外，资金转让已经停止，在科威特的亚非发展中国家劳工已经开始迁移出该国。国际社会必须迅速采取行动，防止海湾局势恶化。入侵当局无条件撤出科威特领土符合联合国安理会、阿拉伯联盟和最近在开罗举行的伊斯兰会议的决议。

354. 斯里兰卡代表说，1980年代最不发达国家惨淡的经济实绩意味着，1990年代国际社会需要给予更强有力的支助。他对明确表示声援最不发达国家的援助国表示感谢。然而，尽管在促进发展中国家间技术合作方面已经取得显著成功，但仍有相当大的发展余地，需要以援助国的援助来加强南南合作。

355. 斯里兰卡五年前就放宽了经济，因而取得了相当大的进展，因为私营部门作用提高后重新推动了整个经济的增长和繁荣。然而，海湾的局势可以说明经济的脆弱性。该国不仅不得不放弃其在科威特工作的将近100,000名公民寄来的外汇汇款，而且还得花费大量开支来确保其公民安全返回。同样，斯里兰卡对中东的茶叶贸易也已经中止。这种情况连同暴涨的油价产生了一个对外汇具有巨大影响的问题。所有这些情况发生时，还是该国利用大量资源镇压武装叛乱之际。海湾危机比以往任何时候更清楚地表明，和平、和睦与安全是发展的先决条件。在愈益相互依存的世界上，工业化国家必须帮助不太富有的国家。1990年代行动纲领应该承认结构改革的必要性，但要取得成功，有关方案必须得到大量外来资金流动的支持。斯里兰卡支持关于将援助国国民生产总值的0.2%作为官方发展援助提供给最不发达国家的建议，后者还需要债务减免和贸易优惠。首先，最不发达国家的行动纲领还应包括国家和国际一级以及区域一级的纲领。

356. 联合国跨国公司中心代表说，跨国公司在帮助最不发达国家解决目前的经济问题方面起着重要作用。最不发达国家曾明确表示希望跨国公司能发挥更大的作用。为了使其投资环境更有利于外国直接投资，最不发达国家实行了许多立法改革。这些改革特别包括了简化授权程序，放宽所有权限制，给予新的或更多的财政鼓励。由于最不发达国家不能保证高利润，它们对争取跨国公司作出更大贡献所表示的兴趣至今未产生很大作用。尽管目前情况不能令人满意，跨国公司仍有明显机会可在最不发达国家起促进作用。为了充分实现这一潜力，应当制定一项对最不发达国家和跨国公司的作用责任有明确规定的协调的行动纲领。最不发达国家的主要责任特别应当包括经常审查外国投资政策，改进管理结构和做法，对外国直接投资采取目标更明确和促进的态度。跨国公司应在本国取消对向外投资的限制，加强措施以增加有关可行项目的信息流动，扩大产品范围，放宽原产地规则和提供财政鼓励。国际组织应对最不发达国家和跨国公司的努力给予协助，帮助它们设计新的整套投资方案，联合提供资金和建立资料库。国际组织目前的投资是不够的，需要增加。在国际组织的协助下，区域合作也可通过扩大市场帮助促进外国直接投资。

357. 亚洲开发银行代表说，在亚洲开发银行八十年代提供总额约为80亿美元的优惠贷款中约一半是向最不发达国家提供的。鉴于农业在多数亚太最不发达国家经济中的重要地位，亚洲开发银行对这些国家的多半财政援助是向农业部门提供的。该银行援助的其他部门包括能源、实际和社会基础结构及工业（包括对公私部门的直接和间接援助）。为进一步提高最不发达国家的吸收能力，该银行为加强项目执行机构和国营实体的执行能力，提供充分的国内资源和适当的政策环境等提供了技术援助。该银行还在很大程度上满足了当地项目的资金需要，提供了项目费用总额的80%的资金。

358. 该银行将来对最不发达国家的援助目标是使其经济基础现代化和调动其人力资源。为确保直接减轻贫穷，银行在传统项目中将更多注意贫穷问题，资助更多的专门减轻贫穷的项目，更多地支持旨在减轻贫穷的方案和政策。在这方面，银行

也将更积极地与非政府组织合作。另一些主要援助形式将是保护环境、促进私营部门和帮助妇女更多地参与发展。

359. 银行对最不发达国家的所有援助将继续专门以优惠亚洲开发基金为来源，以国际发展协会的条件为准。银行与最不发达国家的政策对话将有助于这些国家提高部门工作效率，银行还将资助这种政策改革。银行还将更多地注意最不发达国家的灾害减轻准备和预防工作。最后，银行的业务优先事项与援助方案和九十年代最不发达国家行动纲领建议基本上是一致的，同时也符合其本身的业务政策和指导原则。

360. 联合国妇女发展基金(妇发基金)代表说，妇发基金成立于1976年，向发展中的妇女提供财政和技术援助。联合妇女十年末，即1985年，联大扩大了妇发基金的任务，妇发基金成为与开发计划署相联系的自治组织。在其新任务范围内，妇发基金有两个主要目标：首先，向农村和半农村地区的贫苦妇女提供直接财政和技术援助；其次，保证在对发展中国家的大规模援助中妇女的需要同男人的需要同样得到考虑，让她们参加规划、设想、监督和估价这些活动。妇发基金的活动现在是分散进行的，在达卡、哈拉里、墨西哥、里约热内卢、曼谷、新德里设有外地办事处。

361. 多数最不发达国家政府为消除对妇女的歧视设立了国家妇女事务机构。在筹备第二次最不发达国家问题会议期间，贸发会议秘书处组织召开了一次关于最不发达国家妇女作用的高级专家会议(1990年1月29-31日，尼日尔，尼亚美)。尼亚美会议要求最不发达国家政府在参加巴黎会议的代表团中至少安排一名妇女。它还要求妇女非政府组织作为观察员参加巴黎会议。参加会议的代表团的组成表明，即便是这样在理论上承认妇女在国家发展中的作用也是不容易的。

362. 妇女对制定发展政策和战略的参与不能只限于卫生、营养和计划生育等传统领域，应参与发展的所有方面，包括政治、经济、科学技术问题。妇女参加科技活动是提高她们对实现自力更生的贡献和保证其国家粮食安全的一个必要条件。最不发达国家政府间小组在举行每次会议之前都应深入研究最不发达国家的妇女情况。

其他发展中国家与最不发达国家就妇女问题交换情况也是有益的。妇发基金准备加强与贸发会议与联合国其他机构的合作以保证妇女有效地参与执行行动纲领。

363. 联合国苏丹-撒赫勒办事处主任提到了题为“旱灾和沙漠化：非洲最不发达国家的情况”的文件，其中说明贫困与资源基础薄弱之间有着密切的联系。在发展不足的恶性循环之中这两种因素相互起着加强对方的作用。文件指出，这一过程的发展速度令人吃惊，尽管近来有利的气候使农业生产有所改善。

364. 他强调说，在甚至是贫瘠的区域提高农业和牲畜业的生产率是一个优先事项。另一个优先事项是加强防止生态退化的国家能力。需要加强国家体制和人力。他指出，该办事处认为必须支持政府规划、协调和监测的能力。最后他建议新的行动纲领应表明，保护自然生产资源基础是优先问题，因为有许多最不发达国家面临无法保证自己的粮食生产的危险，而经济上的替代办法也极其有限。

365. 为最有效地利用资源，避免重复性工作，银行完全支持所建立的援助协调机制。

366. 国际自由公会联合会的代表说，该组织代表全世界的自由劳工组织，其中包括许多最不发达国家的成员。这些组织制订、促进和执行了联合的经济和社会项目，目标是争取发展、充分和生产性就业及结束贫困。他强调必须通过有力和独立的工会和工人组织来保护工人的权力，实行国际劳工标准。自由、民主和平等的社会有利于民众参与，这对各国的经济发展来说是必要条件。在这方面，1990年代的支援最不发达国家行动纲领应确认工会作为发展进程中负责任的伙伴的作用。他提请注意，工会是纲领草案所漏掉了的唯一主要发展参与方，应当适当地注意工会的权利和作用。关于贸易，最不发达国家目前仅占世界出口的0.3%。已承诺尊重工人权利的最不发达国家应有进入工业化国家市场的较好机会。他要求工业化国家，如果不能立刻排除激烈竞争的各领域内的障碍，就应定出一个消除此类障碍的有约束力的时间表。

367. 世界劳工联合会代表说，1980年代结束时最不发达国家的经济形势比十年

前要差得多。《纲领》所定的指标全未达到。世界劳工联合会完全赞同联合国关于最不发达国家国家政策的提议以及关于捐助界外援的提议。联合会认为应特别注重农业发展，这是最不发达国家经济生存的基础。而且，最不发达国家必须特别支持私营部门，在生产中增加利用本地资源。私营部门还应整顿、精简和调动起来，应消除官僚主义的障碍。为向经济活动提供支助，还应特别强调发展有形基础设施。工会、工人和其他社会组织特别是非政府组织的参与也属必不可少。关于外援，联合国完全赞同呼吁帮助最不发达国家向发达国家市场的出口，并减轻其债务负担。最后，最不发达国家应加强注意尊重人权和增强妇女在发展中的作用。

368. 哥伦比亚代表说，支持法国总统提议的“团结契约”的一个实用办法是，将哥伦比亚减低人口增长的成功经验告诉最不发达国家。人口活动基金总干事早已详述了人口增长不均衡对社会福利所造成的短、中、长期影响。哥伦比亚成功地大幅度压低出生率，这并不是由政府执行政策或方案所促成的，因为养育多少子女是由夫妇二人自己决定的。他对非政府组织、如支助家庭组织所发挥的作用表示赞扬，这些组织以口头方式推动了计划生育。它们的工作曾被做为其他机构的范例，1989年在国际上获得联合国的确认。出生率低加上政府推行更优厚的社会福利决定性行动，提高了哥伦比亚妇女的地位，使妇女得以参与和平等享有国家进步所带来的利益。事实上，人均国产总值在过去20年已增加了一倍，哥伦比亚对所谓的第三世界国家失去的发展十年概念而言是一个例外。只靠经济增长是无法取得这种进展的，还需要通过减低人口增长率条加以配合。毒品贩卖并未促成目前这一情况。相反地，它对有体面的男女造成痛苦和悲惨的损失，对其本国造成巨大的社会、经济和财政损失。最后他说，1990年代新的实质性行动纲领应同样注重世界人口的挑战和打击最不发达国家发展的其他方面。

369. 多哥代表同意，对最不发达国家而言，1980年代是一个失去的十年。这一十年的特点是，初级产品价格剧跌，贸易条件恶化，外部资源减少以及债务问题日益严重。其结果是，非洲撒哈拉沙漠南部各国的人均国产总值不断下跌，负债额激

增。1989年的债务占撒哈拉沙漠南部各国的最不发达国家国民生产总值的45%，债务还本付息额上涨，已占其出口收入的50%。由于初级产品价格下跌所带来的若干不平衡因素，多哥的收入剧跌。经济业绩奇差迫使该国执行了一系列结构调整方案，从中短期来看，这些方案的执行改善了国际收支和私有部门的业绩。多哥亦设立了一个工业自由区，其目的是更有效地开发多哥的资源 and 创造更多的就业机会。

370. 民主化和尊重人权是多哥发展政策的一全组成部分。就最不发达国家、尤其是多哥而言，有必要圆满地解决一切发展问题，以避免发展不足。为此，最不发达国家必须制订有利于创造一个积极的国内环境的战略，以利增长和持续发展。采取一项关于南北伙伴关系的新政策可确保在1990年代创造工业基础。捐助国应同意到1995年时拨出其国民生产总值的0.15%、到十年结束拨出0.2%供援助之用。国际多边机构应审查最不发达国家的境遇，并相应地拟订还债条件和安排债务。减免双边和多边债务的革新措施需受到最不发达国家国内政策的支助。还有必要通过技术投入来支持财政援助，特别是在人口、卫生和教育政策方面的技术支持。

371. 塞内加尔代表说，东西方关系和中欧发生的变化开辟了新的前景。但是，如果以为多数国家特别是最不发达国家正继续面临严重的经济问题时工业化国家可以享有和平则是很危险的。在过去十年当中，多数发展中国家及特别是最不发达国家的人均收入实值处于停滞状态，甚至出现下降。这些国家的贸易条件在1980年至1988年期间下降了15%。《新的实质性行动纲领》和1986 -- 1990年《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》均未达到预期效果。最不发达国家不得不面对内、外部的结构性障碍，虽然每个发展中国家必须主要依靠自己的资源争取发展，但必须争取国际援助以帮助它们加快发展。需要有一个有利的外部经济环境以鼓励投资和私人积极性，并提高生产率。必须稳定商品市场，以求确保出口品的价格稳定，并应扩大加工初级产品的能力。应采取环境保护的措施，并应找到适当的技术办法治理沙漠化。防治旱灾和自然灾害。应当鼓励南南合作。

372. 他对开发计划署决定为最不发达国家调拨其资源的55%表示欢迎。关于官

方发展援助这一为最不发达国家供资的主要外部资源，捐助国应在五年之内将其官方发展援助额增加一倍，并在本世纪末之前将其国民生产总值的0.2%用于向最不发达国家的官方发展援助。他强调必须大大地减轻最不发达国家债务，并指出应以赠款形式提供官方发展援助。至于贸易，最不发达国家需要得到机会为其出口品扩大在发达国家中的市场，它们还应从补偿资金措施中得到好处。目前的海湾危机必然会对最不发达国家产生重大影响，对此应加以评估。最后他强调，必须在国家、区域和全球各级建立后续机制，由贸发会议负责协调。

373. 大不列颠及北爱尔兰联合王国代表说，行动纲领应吸收1980年代的教训。在1990年4月联大特别会议议定的全球发展日程所达成的协商一致意见应指导国际议定的措施，以满足最不发达国家的需要。

374. 另一个主要问题是，人口、贫穷和环境之间的复杂关系。这一切均须在国家发展政策中加以解决。联合王国将支持人口政策和阻止损害环境的措施。

375. 他认为最不发达国家的结构调整方案不应仅注重少数宏观经济指标，而应集中进行一整套广泛的，能够改变经济中各种力量平衡关系的改革，使对资源的利用更为有效。这类方案应针对短期和长期目标，并应含有减轻易受害群体可能受到的不良冲击的措施。此外，应在尊重法治和尊重基本人权的社会和政治构架之内实施此种方案，这要求社会的所有阶层的参与。

376. 捐助国应向实行审慎政策的各国政府提供支助。这就需要提供适足程度的外部资源，包括减免债务负担，加强全球贸易环境。联合王国今后几年中的援助将有实值上的增加。联合王国为改进给援方式和提高援助效率的努力包括取消向最不发达国家提供的双边援助项目的可用于支付当地费用的一切限制。联合王国还愿让最不发达国家根据未来的援助赠款向其他贫穷国家和联合王国采购。

377. 伊拉克代表说，人们原来指望通过1980年代的行动纲领可提出一项发展战略，帮助最不发达国家走上自力维持的增长道路，保证其人民得到可接受的最起码生活水平。令人遗憾的是，1980年代的所有经济指数表明，最不发达国家的经济情

况极为不佳，其中多数甚至未能保持已经很低的人均收入。行动纲领规定了年增长7.2%的指标，但实际平均值仅达到2.2%。农业和制造业生产每年增长2%，大大低于纲领的指标。最不发达国家的外债也从1982年的358亿美元增加到了1988年的693亿美元。最不发达国家缺乏进步的原因是多方面的，如军事冲突、商品价格下跌及贸易条件恶化。尽管最不发达国家应为其自身的增长和发展负责，并应高度重视恰当的国家政策，但它们也需要得到国际社会的特别注意。最不发达国家的优先事项之一是使出口基础多样化，但此类措施应有国际措施的支持，以通过消除或大幅降低关税和非关税壁垒，为其保证有利的市场条件。伊拉克建议欧佩克国家每出售一桶石油即拨出一美元来设立一项援助最不发达国家的基金的计划。伊拉克重申其根据团结与友谊的原则向第三世界国家免费供油的建议，这样做是因为海湾危机造成油价上涨。

378. 由于最不发达国家严重依赖于减让性援助，现在迫切需要所有捐助国完成给援指标。在1980年代期间，仅有少数捐助国完成了行动纲领中将其国内生产总值的0.15%用于官方发展援助的指标。西方国家及其同盟将几十亿美元用来支付美国在海湾的干预行动，同时它们却拒绝为最不发达国家的发展提供并不过份的数额。

379. 外债问题对最不发达国家而言亦是一个严重的问题，免除这些国家的债务是当急之务。海湾地区的军事开支可更有用地作为援助最不发达国家的额外资金。伊拉克仍提议以和平方式解决海湾危机。

380. 秘鲁代表赞成前面几位发言者关于第一个新的实质性行动纲领为何失败的意见。旨在用于促进最不发达国家的发展和增长的资金是不够的，随着情况变得更严重，将来会需要更多资金。人们强调需要大量增加对最不发达国家的官方发展援助，但不应通过牺牲其他发展中国家的利益来增加向最不发达国家提供资金。另外，在增加援助的同时还应适当解决债务问题。现在比任何时候都更需要一种政治解决办法，秘鲁感兴趣地注意到密特朗总统的建议。虽然本会议并不是解决财政问题的最合适的场合，最不发达国家完全能够就这个对其发展的严重障碍作出政治决定。

381. 关于最不发达国家的出口市场，普遍优惠制一直是相当有效的，因此，最不发达国家必须通过乌拉圭回合获得更好的条件。同样，最近建立的商品共同基金也应加强。除了能充分进入发达国家市场以外，还应当保证最不发达国家能够得到稳定的出口收入以扩大其生产基础积累资金。这是发展的唯一道路，但在八十年代发展中国家的这条道路却被堵塞了。最后她希望，超级大国互相谅解的新时代将会使更多资金流向脆弱的地区，这些地区的协调与平衡发展是和平与稳定的唯一保证。这项原则应当是新的行动纲领的基础，应当由大众参加执行。

382. 赞比亚代表说，最不发达国家和其他发展中国家的脆弱经济地位是一个现实，国际资助界应当充分认识到这一点。本次会议应争取确定创造有利政治和结构条件的具体方法，这些方法须使能最不发达国家和其他发展中国家实现生机盎然的持久发展。在实行结构调整方案的过程中，最不发达国家共同认识到自由贸易的重要性。但是，最不发达国家和其他发展中国家进行的农业和工业改革却从根本上动摇了这种信念，因为对最不发达国家和其他发展中国家的劳动力集约产品的数量限制永远不能克服。在这方面，他认为有必要实行政治上的“世界分工”概念。他不能接受某些发达国家的说法，即：提供援助少是因为受援国不能有效地利用资金。最不发达国家的发展出现倒退的趋势，根本原因是没有促进发展的充足资金。不公平的国际贸易做法对最不发达国家和其他发展中国家极不利。最不发达国家的债务问题需要在多伦多高峰会议通过的措施之外采取新的措施。最不发达国家需要迅速采用对环境无害的多种技术。首先，消灭贫穷仍然是最不发达国家的一个主要问题，如果要想实现持久的、生机勃勃的发展，就必须令人满意地解决这一问题。要实现所有 的关键发展目标，最不发达国家应充分承担起自身的经济和社会发展的责任。在其国家计划中应强调自力更生以使其人民的生活发生积极变化。最后，他和其他发言者共同呼吁资助国履行将其国民生产总值的0.15%作为对最不发达国家的援助的承诺，把认捐增加到0.2%。会议还通过法国总统的包括将最不发达国家拖欠的所有贷款变为赠款的建议。

383. 以色列代表希望会议能通过一些会显著改善最不发达国家经济形势的适当提案，并将其列入新行动纲领。最不发达国家农业的发展将仍然是促进未来增长的一个重要因素。以色列拥有第一手发展经验，因为在1948年独立时它曾面临着与最不发达国家同样的问题。由于长时期执行有关政策，以色列得以在发展上取得显著成功。因为这一成功，以色列能够和许多发展中国家分享其经验。以色列的机构培训了数以千计的发展中国家公民，许多技术援助方案也包括了在发展中国家工作的以色列技术人员。这种投入的重点是保证提供多种作用的培训，使受训人员掌握各种有效的方法、程序和革新。

384. 为加速发展，最不发达国家和其他发展中国家可采取一种过渡性经济战略，这种战略应主要促进农村地区的发展，以加强农业和使其多样化为主要目标。只有通过全民的充分参与才能实现这一目标。只有最不发达国家及其发展伙伴协调一致地共同努力，才能保证发展的成功。以色列愿意感兴趣的与最不发达国家政府和国际组织提供自己的知识和能力。

385. 尼泊尔代表说，《新的实质性行动纲领》对全世界贫苦和处于不利地位的人民保证了一个更佳的未来，但1980年代明显看出，作出的努力并未能减低最不发达国家仍面临着的问题的严重性。有许许多多的内外部因素、包括与援助有关的限制，是造成这一令人失望的状况的主因。世界上的其他国家获得了稳步的进展，较弱的国家却进一步边缘化。最不发达国家十年来所面临的障碍是极大的。就尼泊尔而言，它失去三十个年头，因为前政府拟订的方案和出席国际会议的唯一目的是想获得合法地位以及获得资金来永久建立一个基本上是反民主、因而是反发展的体制。目前既已成立了一个负责的民主政府，希望能更有效地利用内外部资源，以对迅速、持续和公平的发展提供支助。在整个1990年代，尼泊尔将继续设法使其国际收入取得平衡，扫贫的工作将作为其发展战略的关键性工作。城乡不平衡问题亦应解决。尼泊尔政府采取的其他措施特别强调控制人口增长，保护环境，加强政府与私有部门的进一步关系，将非政府组织纳入发展工作以及促进当地技术。尼泊尔

政府亦优先注意调动当地资源，因为它认为外部资源只能发挥补充国内努力的作用。最不发达国家亦须特别强调制定一个协调援助的更好的机制。就捐助国而言，它们不但需要增加官方发展援助流动，而且也需采取减免债务的措施。最后，有必要确保新的行动纲领订有各种机制，以监测执行在国家、区域和国际各级议定的措施的进展情况，并对其采取后续行动。

386. 阿拉伯联合酋长国代表说，联合国最不发达国家问题会议召开九年之后，最不发达国家的情况反而恶化了。目前迫切需要向所有主要部门，如卫生、教育、粮食和住房等部门提供国际援助，国际社会应更积极和乐于提供援助，并作出额外承诺，以便最不发达国家能享有最起码的生活水平。他本国赞同把官方发展援助额订为占国产总值0.15%的指标，并在1990年代将此指标提高到0.2%。它将继续和进一步通过其本国的金融机构阿拉伯阿布·达比开发基金以及国际机构、欧佩克发展基金向最不发达国家提供更多的援助。还应请国际社会免除最不发达国家的债务，以及便利其产品进入发达国家的市场。

387. 关于海湾危机问题，阿拉伯联合酋长国请伊拉克遵守国际法和安全理事会的各项决议，这些决议要求伊拉克无条件地从科威特撤军，以便科威特能够发挥其作为向援助最不发达国家方案进行捐献的传统作用。

388. 他还认为，对兄弟的阿拉伯国家科威特的国际声援必然会恢复其在文明国家中的地位。他还说，他不同意伊拉克代表关于对最不发达国家援助问题的意见。这一问题并不必然导致一国对另一国的入侵，科威特实际上具有援助这些国家的悠久传统“法律高于一切”。

389. 多米尼加共和国代表说，鉴于1980年代最不发达国家的发展失败，迫切需要进一步努力扭转这种经济滑坡的状况。它们的贫困是对整个国际社会和文明是一种侮辱和耻辱。因此该国政府赞同这样的建议，即援助国实现国民生产总值的0.15%的官方发展援助目标，缓解、重新安排、减少和免除最不发达国家的债务，改善最不发达国家对国际市场的出口。对于最不发达国家灾难性的贫困，人们谈论

不少，但许多国家仍然无动于衷。除了物质、技术和科学援助以外，最不发达国家还需要得到协助来扫除文盲。没有教育，就不可能有经济、社会或文化发展。

390. 多米尼加共和国尽管受到货币基金组织援助方案的压力，但仍然取得了持续的经济增长。现在注意力正在集中于建造低收入住房，促进农村发展和鼓励旅游的国家基础设施。这一部门已经成了外汇收入和主要来源，补偿了其咖啡、可可和糖等主要农业出口价格下跌所造成的损失。尽管外部经济环境不利，该国的发展前景看来是良好的。

391. 世界知识产权组织（产权组织）总干事回顾了产权组织的贡献在《行动纲领》范围内产生实际影响的那些领域。关于减轻财政负担，他说，1989年10月，产权组织理事会为属于产权组织成员国或产权组织执行的条约缔约国的最不发达国家制定了一种新的会费制。按照这种新的会费制，最不发达国家只需缴纳迄今会费最低国家所缴纳的八分之一，即减少了87.5%。关于将这些最不发达国家拖欠会费免除90%的建议需由产权组织理事会审议。

392. 开发人力资源是产权组织最重要的行动领域之一，好几个最不发达国家的实施知识产权法的政府官员和机构得益于产权组织的训练方案。

393. 产权组织的另一个贡献是促进区域和分区域合作和最不发达国家和其他发展中国家之间的合作的方案，例如它是通过对以下两个区域组织的援助而参与该方案的：非洲知识产权组织和非洲区域工业产权组织。这些组织致力于通过区域一级的注册制度保护其各自成员国的发明、商标和工业设计。

394. 产权组织在其有关方面的工作中给予最不发达国家以优先地位：制定知识产权法律和规章，建立有关机构以有效执行这些法律和规章，训练涉及发族技术许可证和与技巧有关的知识产权的谈判人员。产权组织不久将为包括最不发达国家在内的发展中国家制定一项新的援助方案，从而使它们能得到最新的计算机硬件和软件，以协助它们获得专利文件中所载的资料。

395. 欧佩克国际发展基金总干事说，尽管1980年代是最不发达国家经历挫折的

时期，但仍然可以从定期进展报告和政策与目标拟定中获益不少。如果没有新的实质性行动纲领，就不会有商定的官方发展援助实绩目标，最不发达国家问题性质差别因而需要对其采取特殊方法这一点也不会作为共同接受的原则为各国所重视。迄今为止，欧佩克基金在41个最不发达国家中38个国家里积极发挥作用。在1988 -- 1989年期间，基金的大约90%的承付款项是拨给最不发达国家和其他低收入国家的，一半贷款承付款项仅仅发放给最不发达国家。欧佩克集团不仅一贯达到，而且还大量超过新的实质性行动纲领规定的将国民生产总值的0.15% 作为给最不发达国家的减让性援助的目标。此外，欧佩克基金的援助以高度优惠条件扩大了范围，而没有采购条件并不附加其他条件。欧佩克基金还对直接有利于最不发达国家中最贫困群组的项目给予高度优先地位。大量项目贷款用于运输基础设施、保健、国家开发银行、农业和农村工业、教育、供水和排水。尽管各国对其发展均负有责任，但国内努力受到不利的外部环境的限制，特别是商品价格下跌，高利率和发达国家的保护主义。除了这些因素以外，援助国没有达到商定的援助目标。基金完全赞同通过在五年内达到国民生产总值0.2%的拟议的新的目标。援助国应尽一切努力减免最不发达国家的债务。

六、根据会议议事规则第25条行使答辩权的发言

396. 沙特阿拉伯代表指出伊拉克代表说什么尊重最不发达国家领土主权，而该国自己则侵犯科威特 -- 一个阿拉伯兄弟国家 -- 的领土主权。国际社会一致谴责入侵科威特的行径并呼吁伊拉克立即从科威特撤军。尽管伊拉克代表向与会者奢谈各国应如何最佳地利用其资源，但全世界都很清楚，伊拉克政府将其石油收入的很大一部分用于反对伊朗伊斯兰共和国的战争 -- 一场违反伊拉克人民的意愿而发动的战争。伊拉克现政权给该地区带来不稳定，引起深切忧虑。为此，沙特阿拉伯为了自卫请来友好国家的多国部队，以期抑制伊拉克扩张主义企图。此外，鉴于伊拉

克的人权状况，伊拉克代表没有权利谈论人权在发展中的作用。伊拉克人民没有享受言论自由。他还说伊拉克向发展中国家免费提供石油的提案只不过是使用从在过去十年里向发展中国家提供了数十亿美元援助的一个国家偷来的石油来收买诚实的人民的善良意愿的企图。众所周知，伊拉克虽为最富有的阿拉伯国家之一，但从未给发展中国家经济援助。

397. 卡塔尔代表说，伊拉克为了掩盖海湾危机的真正原因，即它自己对一个主权国家——联合国和阿拉伯联盟的成员国的军事入侵，指责海湾国家对石油收入使用不当和投资政策欠佳。伊拉克代表声称科威特政策曾对他的国家利益带来损害，以此来为占领科威特找借口。然而，完全无视人权，入侵和虐待一个民族，这是无任何借口可寻的。如果伊拉克不拒绝外交解决办法，两国仍可通过谈判解决问题，充分尊重国际法和规约。伊拉克为了自己人民的利益应无条件撤军，他们也蒙受这场战争后果之害。他还说，如果伊拉克渴望把资金用于发展，它应该援助阿拉伯穷国和发展中国家，尤其是最不发达国家，而不是穷兵黩武，先向伊朗伊斯兰共和国，现在又向科威特发动军事行动。阿拉伯、亚洲和非洲国家成千上万的无辜劳动人民因伊拉克陷入困境，这说明伊拉克政权对其声称关注的贫困人民根本无情无义。该政权也虐待许多国家的公民，他们被当作人质、战争囚犯和军事设施的人障。关于伊拉克向穷国免费提供石油的建议(很可能是从科威特偷来的石油)，他说这种突然的慷慨令人生疑，此外，在严格禁运下，它没有任何意义。

398. 海湾国家依靠一种收入来源，并可能在几年内枯竭，它们有充分的理由寻找实现多样化的各种办法，哪里有保障就将石油收入在哪里投资。总而言之，将收入用来投资要比穷兵黩武，负债累累要好。他询问伊拉克在其他兄弟穷国投资几何。

399. 科威特代表说，对伊拉克他将不使用有失礼貌的语言，以免给东道国，法国带来不便。就科威特为发展提供的援助而言，数字本身已说明了问题；科威特在过去甚至向伊拉克转让资金。他说，他以及其他代表团的与会，其目的是促进发展而不是倒退，促进建设而不是破坏。他的国家自豪地确认尽管伊拉克占领，但科威

特仍将继续援助最不发达国家。在这方面，伊拉克对发展是袖手旁观。而它则沉溺于长达十年的战争，从而危及世界安全，给国家造成一百万伤亡和毫无道理的军事开支，尤其是对化学武器的开支。这场战争给伊拉克人民强加负担，他们在最富裕的阿拉伯国家一直生活在痛苦之中。伊拉克政权在军事占领和侵犯国际法后仍不罢休，并以人质相要挟。早在伊拉克获得独立之前，科威特就是海湾地区最古老的独立国家。他无法理解伊拉克对他的国家的入侵，完全违反国际公约，而就在去年，侯赛因总统向科威特Sheikh Sabbah亲王赠送最高伊拉克勋章，答谢科威特对伊拉克的贡献。

400. 美利坚合众国代表说，他支持沙特阿拉伯、卡塔尔、科威特和会议早些时候，阿拉伯联合酋长国的代表的发言。美国代表团认为令人遗憾的是，伊拉克滥用本讲坛的气氛，对反对其侵略行径的国家恶意中伤。整个国际社会通过联合国谴责伊拉克对科威特的入侵。正如布什总统在国会所说的，伊拉克从科威特领土完全撤军、恢复科威特合法政府和该地区的和平等目标并不单纯是美国的目标。联合国安全理事会在五周内五次赞成这些目标。最后，他说，本会议的意图是讨论最不发达国家的发展问题。因此，会议关注的是人民及其福利，在这方面，他希望会议同样关注伊拉克人民以及受伊拉克侵略影响的所有人民。

401. 伊拉克代表说他对各位尊敬的大使们的紧张表示理解。沙特阿拉伯以及海湾合作理事会的其他成员国作茧自缚，允许美国和其他外国部队驻扎其领土。这些部队的存在已构成真正的占领，正如美国国务卿所说，美国军事部队将在该地区呆若干年。他说沙特阿拉伯实际上为对其自己领土的占领承担费用，为美国部队在其领土驻扎支付120亿美元。由于沙特阿拉伯的资金，美国控制该地区油井的目标得以实现。战争的幽灵笼罩整个地区。部署多国部队不符合国际法，因为安理会并没有通过组成多国部队的决议。相反，阻止食品和药物进入伊拉克明显违反国际法和人权。此外，派驻美国部队在沙特阿拉伯和美国人民之间引起许多社会矛盾和文化冲击。

402. 沙特阿拉伯代表十分清楚，伊拉克对他的国家并无敌意，因为两国之间签有互不侵犯条约，而伊拉克与科威特之间则不存在这种条约。

403. 渴望以国际法行事的政府应该要求美国遵守安理会有关在联合国主持下组成多国部队的决议。这一行动将意味着沙特阿拉伯有充分的国际保护。

404. 沙特阿拉伯代表说，他的国家，行使其主权和决策的自由，将采取自认为有用的一切行动，对付伊拉克扩张主义企图。伊拉克政权本身表明仇恨和蔑视伊斯兰教，他们完全没有资格捏造外国人使圣地殖民化的谣言。最后，他说，由于伊拉克的入侵，成千上万的科威特人沦落为难民，住在沙漠的帐篷里。

405. 卡塔尔代表说，海湾国家为最不发达国家的发展所做的努力是众所周知的。科威特是这些发展活动中的主要国家，如不是伊拉克的侵略，科威特的贡献不会停止。

406. 科威特代表询问伊拉克是否企图倒退到弱肉强食的时代。伊拉克褻渎圣地，蹂躏整个地区。这些侵略行径是完全不能接受的。

407. 尼日利亚代表说波斯海湾的严重局势需要通过国际社会的一致行动加以解决，这样才能避免整个世界卷入其中。他指出这种冲突的根源可追溯到富国与穷国之间的巨大差距。只要这种差距存在，就有这种冲突的危险，对世界和平构成威胁。

七. 通过行动纲领

408. 在1990年9月14日第16次(闭幕)全体会议上，主席宣布主要委员会已经履行了其任务，在一系列正式会议和随后的非正式会议上完成了对指定给它们的、对行动纲领草案各章节的审议。

409. 第一委员会主席介绍了一份案文，A/CONF.147/C.1/L.1 和 Corr.1，其中载有该委员会对交给它的各项目的审议结果。

410. 他说该委员会的工作涉及宏观经济和重大政策问题，是对行动纲领草案的

重要贡献。委员会的报告是一份实质性和关键性的文件，因为它不仅指明了各国政府将要作出的承诺，而且指明了作出这些承诺的政策构架。而且，由于它是基于世界是一个相互依存的实体这一概念，基于人民对各国人民在政治、经济和社会方面如何相互联系的基本前提的日益提高的共识，因此它十分重要。文件中有四项原则：第一是分担责任的思想；第二是重申最不发达国家的主权和责任；第三是重申需要一种加强的伙伴关系以便援助最不发达国家；第四是所有各国必须作出明确、可据以采取行动和后续发展的承诺这一概念。这些原则贯穿在委员会工作的其他各要素之中。

411. 在第一委员会闭幕会议上，由于某些代表团表示的关切，他被授权就该文件第37和43段进行非正式磋商。尚无可能解决这些关切问题，有关各代表团可就此作出声明。

412. 第二委员会主席介绍了两份案文，A/CONF.147/C.2/L.1/Rev.1 和 Corr.1 和 A/CONF.147/C.2/L.2/Rev.1 和 Corr.1，其中载有该委员会对提交给它的各项目的审议结果。

413. 他说委员会工作取得成功的结果是由于绝大多数与会者采取了合作态度。

414. 主席回顾说，在主席团和协调员的第二次会议上，人们决定授权出席会议的某些部长就许多重要的政策问题进行磋商。因此荷兰发展合作大臣扬·普龙克先生负责有关外国公共资源数额的问题，乌干达国务部长、经济规划和发展部长鲁基卡尔先生负责外债问题，尼泊尔财政大臣德文德拉·拉杰·潘迪先生负责一系列的政治问题。

415. 荷兰发展合作大臣扬·普龙克先生报告了就行动纲领草案第19段进行的磋商，他说从一开始就十分清楚，必须努力达成一种协商一致，这不能够以最低限度共同标准为基础，而首先应该导致向最不发达国家的资源流动全面大幅度地增加——不同于十年以前的情况，当时在会议之后就十分清楚，向最不发达国家的资源流动总额在十年的时期内不过仅增加约30%，第二，必须使每一个发达国家成为捐助

国，而不能使其中任何一个国家不理睬谈判的结果——也不同于十年以前的情况，当时有些国家与谈判结果无关。

416. 因此谈判的参与者决定对此种协商一致采取一种“选择清单”办法，考虑到各个捐助国起点不同。决定将捐助国分为四个不同的类别，这四个类别列于第19段，其中每一个类别都含有增加努力的政治承诺。由属于每一类别的国家分别作出承诺的这一办法如获实行应有充分的外部资源可供用于促进行动纲领的执行。与过去十年相比，这种协商一致意见是一个政治性的突破，在整个谈判中占主导地位的积极气氛是方案执行的好兆头。选择清单的结果十分丰富，所含的实质性内容多于1980年代，而且既明朗又可靠。

417. 乌干达代表报告了乌干达计划和经济合作国务部长 I·鲁基卡尔先生就第39和40段（第A/CONF.147/C.1/L.1号文件第34段和第34段之二）进行的磋商，他说大多数代表团对这一任务的指导思想是国际社会承认债务和偿债问题阻碍了最不发达国家的增长。商定的案文取得了一些进展，虽然进展不如每一个集团所希望的那样大。他认为第A/CONF.147/L.3号文件是一个协商一致的案文。

418. 尼泊尔财政大臣德文德拉·潘迪先生报告了就第四章第64和67段（A/CONF.147/C.2/L.1/Rev.1 第53和56段）进行的磋商，他说已达成了一项协商一致意见。谈判主要涉及需要调和各种不同的概念，诸如大众参与、人权、民主化和法治等概念，而有些代表团认为应当能够自行确定逐步实现这些理想的方法。

419. 他说会议的结果比十年前第一次会议的结果更为具体和全面。

420. 主席请会议通过行动纲领，他说这包括：对1980年代社会经济状况的评估，基本原则的说明；在1990年代加速发展进程的国家政策和措施；有关执行和后续行动的安排。在后一项内容中，他请人们注意行动纲领草案第144段，其中请联合国秘书长就这方面提出提议。第A/CONF.147/Misc.8号文件载列了包含行动纲领的各项文件。

421. 他进一步宣布，非正式磋商已商定，除了行动纲领之外还将发布一份最后

宣言，宣言由法国提出，载于第 A/CONF.147/L.10/Rev.1 和 Corr.1号文件。

会议采取的行动

422. 在1990年9月14日第16次(闭幕)全体会议上，会议一致通过了《1990年代支援最不发达国家的行动纲领》，行动纲领载于 A/CONF.147/Misc.8所列的各项文件之中，并由 A/CONF.147/L.2/Rev.1/Corr.1 和 A/CONF.147/GC/L.2/Add.1 号文件补充。

423. 会议进一步通过了法国在第A/CONF.147/L.10/Rev.1号文件中提交的宣言。

在发展中国家中选定最不发达国家的标准

424. 在同一次全体会议上，主席提请人们注意第一委员会主席提交会议的一份案文(A/CONF.147/C.1/L.2/Rev.1)，这是第一委员会审议据以确定最不发达国家之标准的结果。

会议采取的行动

425. 在第16次(闭幕)全体会议上，会议还通过了第一委员会提交的案文，并决定将其列入其报告“其他决定”一节(案文见下文附件一，B节)。

八. 给予纳米比亚经济援助和最不发达国家地位 (议程项目11)

426. 在1990年9月14日第16次(闭幕)会议上，会议无异议通过了墨西哥代表77

国集团成员国提交的一份决议草案(A/CONF.147/L.8)，请联合国大会审议将纳米比亚列入最不发达国家名单问题(案文见下文附件一，第一号决议)。

427. 纳米比亚代表说，纳米比亚首次作为一个独立的主权国家参加会议，至感荣幸，她感谢所有与会国的支持和良好祝愿。通过的决议清楚地表明，随着纳米比亚的独立，国际社会继续向纳米比亚提供特别援助，以便确保国际大家庭中这一幼小的婴儿很好地成长为国际社会的一个好公民。纳米比亚十分希望在纽约也得到在本次会议上所给予它的支持，最后决定将在那里作出。

428. 主席说，该决议表明所有与会国十分满意地欢迎纳米比亚作为国际社会中的一个主权和独立的成员。

九. 闭幕发言

429. 在1990年9月14日闭幕全体会议上，意大利代表代表欧洲经济共同体及其成员国发言，他说《行动纲领》以最不发达国家及其伙伴之间相互的义务和对话这一框架为基础，确实是一个“团结一致的合同”，它将国际社会集合在处境最不利的成员周围，以帮助它们向发展前进。《行动纲领》标志着捐助国承诺支持一套连贯而宏伟的经过明确规定的政策，最不发达国家决心努力执行这些政策。其努力的成功还取决于与会各国能否有效地履行它们在人权、民主、大众参与和廉正建设方面所作的承诺。他指出，《行动纲领》正确地强调最不发达国家应执行人口政策以解决贫困和环境退化问题。

430. 多年来，共同体及其成员国一直致力于在长期的基础上与其发展伙伴进行契约合作，并受到永久性对话的激励。共同体相信，新的《行动纲领》可以成为在最不发达国家和所有捐助国之间进行此种合作的工具，特别是基于过去的经验教训，其透彻的审查机制已成为一个不可或缺的要害。欧洲共同体及其成员国对《行动纲领》的支持力量正是源于这一信念。在未来的数年中，《行动纲领》的执行应以对

话和信任为基础，对话和信任已使会议取得了成功。在巴黎表现出的团结和开放精神，以及《行动纲领》中所载的有关政策适用及其成功的条件的协议应该有可能化解使某些国家在共同努力中边缘化的各种政治困难。

431. 国际社会通过《行动纲领》规定了各种努力，若最不发达国家要迎接1990年代的挑战，这些努力是必要的。

432. 共同体不会不履行在团结的根本方面所应尽的义务，将向最不发达国家提供在质量和数量方面都大大提高的援助，以促使它们承诺执行的各种政策取得成功。共同体及其成员国在向最不发达国家，乃至所有发展中国家提供援助者当中，处于领先之列。在《洛美公约》——这仍然是一个合作的榜样——展期几个月之后，共同体成员国在本次会议上对最不发达国家作出了承诺，再次表明了共同体意识到自己所担负的角色。由于这些承诺以及长期持续的重大保证已经向最不发达国家提供了接近国民生产总值0.13%的共同体将在本世纪末向最不发达国家提供超过国民生产总值0.15%的官方发展援助。而且，在寻找各种办法减轻最贫穷国家的债务负担方面，共同体将继续发挥积极的作用。共同体的一个成员国建议本次会议考虑取消负债最重的最不发达国家的全部官方双边债务。另一个成员国宣布决定取消最不发达国家对它欠下的双边官方债务。这些主动行动说明了共同体继续重视重债国的困难。共同体已经为来自最不发达国家的产品提供了进入其市场的十分广泛的机会。它正在帮助这些国家从中得到最大的利益。共同体及其成员国认为，这种事情最值得有关各方共同努力。正如通过的宣言所说，对最不发达国家的承诺义不容辞的当务之急。通过国际社会的持续努力，最不发达国家的脱离贫困必然是全人类的胜利。

433. 瑞典代表代表丹麦、芬兰和挪威发言，他说北欧国家赞同新的《行动纲领》。国际社会不能够容许最不发达国家进一步边缘化。北欧国家参加谈判是为了就明确的承诺和措施达成国际协商一致意见，从而使最不发达国家确定地走上增长和持续发展的道路。

434. 在审议中，最不发达国家表明它们坚定地承诺进行面向增长的经济改革、开发人力资源、执行健全的环境政策、进行民主化和尊重人权等。《行动纲领》以发展伙伴关系为基础。确实，国际支助措施对最不发达国家本身的改革和发展努力的成功至关重要。

435. 北欧国家希望看到捐助国在最不发达国家国内和有关国际援助方面作出进一步的承诺，特别是在有关转让减让性资源的目标方面。但是，它们希望，那些向最不发达国家的官方发展援助资源转让大大低于0.15%这一指标的捐助国在作出新的承诺以后将在下一个十年中大大增加向最不发达国家的减让性资金流动。

436. 在这方面，他引用北欧发展合作部长目前的会议公报如下：“北欧发展合作部长对国际官方发展援助以及从北向南的资源流动出现停滞和减少的迹象感到忧虑。发展援助委员会成员国的官方发展援助从1988年占综合国民生产总值的0.36%降到1989年的0.33%。这是有史以来的最低点，大大低于国际上规定的0.7%的指标。同时，对发展合作的需求继续在增加。最不发达国家官方发展援助的份额大大低于0.15%这一国际指标，对北欧国家和其他国家来说，更加努力援助这一国家集团必须继续列为一项主要目标”。

437. 他强调北欧国家认为切实贯彻执行《行动纲领》至为重要。只有所有国家同心协力执行《纲领》中所载的措施，其成功才能够确保。

438. 中国代表说，中国代表团很高兴看到，经过两周的紧张磋商，会议最终达到了预期的目标，通过了《1990年代行动纲领》和《巴黎宣言》。在《行动纲领》的编写中，各国代表团尽了很大的努力。但是，这一《纲领》的执行还需要作出更大的努力。

439. 最不发达国家对其经济的发展应负首要的责任，但是外部支助也不可或缺。加强国际社会对这些国家的支助和合作将是未来十年中的一个重要方面。

440. 一国的经济发展模式和战略是一个国家主权的问题。只有尊重国家主权才能确保其经济发展。中国代表团诚挚地希望《行动纲领》的通过将有助于最不发达

国家的经济发展，将有助于加强其自己的发展努力和改善它们的状况。

441. 中国是一个发展中国家。中国准备进一步发展与第三世界友好国家、特别是其中的最不发达国家的经济和技术合作。中国希望继续寻求和扩大与它们的合作。

442. 77国集团发言人(墨西哥)说，达成的协商一致意见证明了会议的成功，会议为国际社会处境最不利和最易受伤害的成员通过了一个《行动纲领》。十年前，国际社会在通过《支援最不发达国家新的实质性行动纲领》时也抱有同样的愿望和类似的希望。但是，正如密特朗总统所指出的那样，为1980年代规定的目标不幸未能实现，这些国家的状况不但没有改进，而且还普遍恶化；不仅最不发达国家未能冲出最不发达国家的行列，其数量还有所增加。

443. 本次会议是在世界格局发生重大变化的背景之下召开的，他希望会议中占主导地位的积极精神有助于争取在1990年代达到一个新的国际合作水平。

444. 77国集团诚挚地希望，国际社会让1980年代及其缺陷和不足成为历史，希望它能够向前进，加强现在达成的有利于最不发达国家的协商一致意见。通过的协商一致意见的基础是承认分担责任和加强的伙伴关系。它使最不发达国家和捐助国都承担义务，这是关键的要素。77国集团相信，对执行《行动纲领》的承诺和在整个谈判中间表现出来的谅解精神是全面执行行动纲领的政治意愿的明确信号。

445. 可以理解，由于处境危急、经济和社会状况严峻，最不发达国家可能对结果不完全满意；由于所有与会国已认识到它们的严重缺陷，会认为这是在意料之中的，也是可以理解的。但是，只有当谈判是以通过刚才通过的那样一个全面和全球的国际经济合作纲领为目标，这一结果才能被证明是合理的。

446. 但是，《行动纲领》确实考虑到了最不发达国家的需求和愿望，说到底，这是关键之所在。国际社会在通过这一《行动纲领》时超越了有条件限制的状态这个心理障碍，现在一切都取决于业已存在的向前进的良好意愿，并赋予商定的事项以实际意义。

447. 《行动纲领》涉及最不发达国家将得到的利益及所作出的承诺。最不发达

国家接受了这一结果，77国集团很高兴能够给它们以声援和支助。

448. 孟加拉国代表代表最不发达国家发言，他说会议达到了其主要的目标，最后确定和通过了一个新的《支援最不发达国家行动纲领》。这一《行动纲领》是长期艰苦努力的产物，可作为国家行动和国际支助措施的框架。1980年代对大多数最不发达国家是一个失去机会、停滞或倒退的十年。通过这个新的《行动纲领》，所有各国都承担了责任，不让过去的经历重复出现，并采取有效措施以一种真正的伙伴关系促进这些国家的增长和发展。就增加资源流动、减轻外债负担、使最不发达国家产品得到更多的进入市场机会，与商品有关的主动行动和部门行动等问题所作的决定是这方面的一些重要因素。但是，如果就支助措施所达成的协商一致涉及在诸如官方发展援助指标和外债等关键领域的一些具体承诺，则最不发达国家就会特别高兴。最不发达国家还希望看到在全会辩论中所表示的最慷慨的支助和声援变为采取国际行动的具体承诺。然而，它们相信《行动纲领》的精髓在于其全面、有效和迅速的执行，相信所有国家都能够坚定不移地承担这一任务。

449. 毫无疑问，会议的结果对最不发达国家的未来至关重要。但是最不发达国家认为，同样重要的是其发展伙伴在未来数年中支助最不发达国家的态度和承诺，如何对待业已商定的各个方面以及在寻求协商一致中未能找到的各个方面。本次会议在唤起全世界对这一国家集团所面临的各种挑战的重视、同情和理解方面至为关键。最不发达国家愿在离开这一次会议时带着下述希望，希望这将使它们在未来的岁月中向前迈进，在其集体的行动中一劳永逸地打破最不发达国家贫困和发展不足的恶性循环——这是使各国齐聚巴黎的一个共同目标。

450. 最后，他提到会议的《最后宣言》，其中指出了将各国连在一起的共同命运，他引证“拒不接受最不发达国家的边缘化是义不容辞的当务之急。这样做也符合国际社会的长期利益。在日益相互依存的世界，富国与穷国之间的差距维持下去甚至加大蕴含着导致紧张局势的祸种。如不尊重国际承诺和共同致力发展，世人将无法享有持久的和平”。

451. 丹麦代表代表经济合作及发展组织成员国发言，他说会议已完成了为最不发达国家未来十年的发展建立一个框架的任务，通过了一个基于真正的发展伙伴关系的《行动纲领》以及《巴黎宣言》。一个甚至更为重要的执行阶段现在已经开始，要求作出更大的努力，将承诺转变为实在的现实，为此应由各个最不发达国家及其发展伙伴在现场进行合作，以改善最不发达国家千百万穷人的生活，这是国际社会共同努力的真正目标。

452. 会议秘书长和贸发会议秘书长说，本次会议是一次聚合的会议。聚集巴黎的各国目标极为一致，《宣言》和《行动纲领》是为最不发达国家人民的未来福利共同承担责任的一份强烈声明——承诺紧迫和有效地行动起来以便扭转其边缘化。它还对旨在支持整个发展中世界的发展努力的国际合作给予新的推动，有利于健康和公平的世界经济。

453. 《行动纲领》含有一些新的特征：其基本原则是发展伙伴关系，它全面地处理结构调整、资源流动和债务问题，强调不同行动者的作用——包括妇女、企业家和非政府组织，这些特征也许最引人注目。总的来说，《行动纲领》是继1981年《新的实质性行动纲领》之后在质量上向前迈进了一步。

454. 《行动纲领》是战略和政策的一种全面说明，如果所有各方积极地予以执行，应该可使最不发达国家置于一种稳固的基础之上，以确保其自己的未来。尽管可能会出现一些挫折，实现这一目标的努力必须长期保持下去。

455. 《行动纲领》的一个值得注意的特征是它承认以人的福利为中心的发展比增长的线性进程更为广泛、更为复杂。所有社会行动者的民主和公平参与至为重要。同时，决不能够忘记，没有最不发达国家的经济增长，方案的其他目标无一能够实现。

456. 在为最不发达国家提供外部财政支援这些关键问题上，会议取得了一个积极而又现实的结果。在官方发展援助方面，会议比以往任何时候都更加明确地规定了捐助国对大量增加资源转让的不同程度的保证。在这方面，《行动纲领》忠实于

自己的原则，所承担的义务应可衡量而且具有充分的明朗度。他希望承诺的“阶梯”会激励捐助国在1990年代走上更高的水平。关于债务问题，会议作出了一个关于这一问题的全面和协商一致的说明，并广泛地指出了所要采取的行动，以便作为优先项目解决这一问题。

457. 目前的海湾危机引起了经济的不确定性，无疑会影响到执行会议结果的条件。法兰西共和国总统呼吁国际金融机构采取行动减轻其对最不发达国家和其他国家的不利影响，这一呼吁得到许多其他发言者的响应。

458. 如任何《行动纲领》一样，刚刚通过的这个《行动纲领》能否成功取决于其后续行动。有效的方案执行机制应该是会议立即产生的一个结果。这些机制必须动员所有各方坚定不移地作出努力。它们必须使国际社会和公共舆论能够评价会议所作各种承诺的履行情况，不同水平的后续行动之间的联系必须确保在国家一级对行动的规划和执行总是考虑到全球的内容，应对国际经济环境的变化作出灵活的反应。贸发会议将尽其全力对这一共同的努力作出人们所期望于它的重大贡献。

459. 在未来关于后续行动的工作中，贸发会议将一如既往地依靠联合国系统有关组织、特别是世界银行以及开发规划署的合作。

460. 主席在闭幕辞中说，会议取得了丰硕的成果。首先，关于最不发达国家情况的一个坦率、广泛和活跃的对话得到了确立。没有任何东西被忽视，没有任何人躲避其责任。这一高水平的对话使会议通过的两份案文，一行动纲领和最后宣言具有创造性，其中没有晦涩冗长之词，有的是诊断和解决办法，没有分散零碎之事，有的是优先项目。优先考虑的是伙伴关系、人力资源和人权、环境保护和乡村发展、生产部门的多样化等等。

461. 在对话中还作出了各种承诺——最富裕的国家庄严承诺大量增加其对41个最不利国家的支助。正如各国现在所确信的那样，没有外部支助，这41个国家固然可尽其全力进行奋斗和加强其努力并作出牺牲，但却完全不能摆脱贫困的恶性循环。因此人们希望更多的东西——更多的援助和减轻债务的更大意愿。但是在巴黎已签署

了一项合同，一项真正的团结合同，它对所有与会国都有约束力，换句话说，即对本地球上所有国家都有约束力，他呼吁所有各国从明天开始合力奋斗，以使其发挥作用。

462. 与会各国共同打破了沉寂并揭开了的面纱、它们拒绝接受命运的安排，他真诚地相信它们为这些国家提出了新的希望。

463. 这一成就现在必须予以巩固。九年前在这同一讲坛上通过的前一个行动纲领的失败使国际社会保持节制，它还促使国际社会保持警惕和下定决心。只有通过后续行动--小心的后续行动--和不间断的伙伴关系才能实现发展。

464. 他提醒与会国注意下列最明显的事实：它们都生活在同一个地球上。毫无疑问，团结无疑是义不容辞的当务之急。首先这是地理环境中所固有的；没有两种人类。没有共同的发展就不可能有持久的和平。只有当今天通过的《行动纲领》付诸执行，那时--只有在那时--与会国才能够感到自豪，感到它们真正地为团结和尊严、换句话说即为和平而工作。

第 三 部 分

组织、行政和其他事项

Blank page

Page blanche

组织、行政和其他事项

A. 会议开幕

(议程项目1)

1. 第二次联合国最不发达国家问题会议于1990年9月3日在巴黎教科文组织总部由联合国秘书长主持开幕。

B. 选举主席

(议程项目2)

2. 1990年9月3日，会议第1次全体会议以鼓掌方式选举法国国务委员兼外交部长罗朗·迪马斯先生为主席。

C. 高级官员磋商会议报告

3. 1990年9月3日第1次全体会议上，会议注意到1990年8月30日至31日在巴黎举行的高级官员磋商会议主席的报告(A/CONF.147/6)，其中载有关于本会议之程序、组织和行政事项的建议。

D. 通过议事规则

(议程项目3)

4. 1990年9月3日，会议通过了筹备委员会于1990年4月6日核准的暂行议事规则，作为会议议事规则(见A/CONF.147/3)。

E. 通过议程和安排工作
(议程项目4)

5. 1990年9月3日, 会议第1次全体会议通过了筹备委员会于1990年4月6日核准的临时议程(A/CONF.147/1), 作为会议议程, 会议议程如下:

1. 会议开幕
2. 选举主席
3. 通过议事规则
4. 通过议程和安排工作
5. 成立会期机构
6. 选举主席以外的主席团成员
7. 出席会议代表的全权证书:
 - (a) 任命全权证书委员会成员;
 - (b) 全权证书委员会的报告。
8. 审查十年中至今国家一级的进展
9. 审查国际支助措施、特别是官方发展援助方面的进展
10. 根据最不发达国家本身的长期国家、社会和经济目标, 制定1990年代加速其发展进程的国家和国际政策和措施, 最后确定并通过1990年代支援最不发达国家的行动纲领
11. 其他事项
12. 通过会议报告

F. 成立会期机构

(议程项目5)

6. 在同次会议上，会议成立了两个会期委员会，分别负责审议下列项目：

第一委员会

1990年代支援最不发达国家的行动纲领

(a) 基本原则

(b) 总体构架

(c) 执行、后续行动及监督和审查安排

第二委员会

1. 审查国家一级的进展

2. 审查国际支助措施的进展

3. 1990年代支援最不发达国家的行动纲领

(a) 调动和开发最不发达国家的人力资源

(b) 经济基础的发展，特别是扩大和现代化

G. 第一委员会的工作报告

7. 1990年9月3日第1次会议上，会议选举格伦·贝利先生(加拿大)为第一委员会主席。

8. 1990年9月4日第1次会议上，第一委员会选举维克托·科尔巴辛先生(白俄罗斯苏维埃社会主义共和国)为委员会副主席。

9. 1990年9月14日第二次联合国最不发达国家问题会议第16次(闭幕)会议上，第一委员会主席介绍了A/CONF.147/C.1/L.1和Corr.1号文件案文，其中载有委员会审议提交给它的项目的成果。

会议采取的行动

10. 1990年9月14日第16次(闭幕)会议上,会议通过第一委员会主席提交的案文,决定将其妥当地列入《行动纲领》。

H. 第二委员会的工作报告

11. 1990年9月3日第1次会议上,会议选举阿瓦德·穆罕默德·哈桑先生(苏丹)为第二委员会主席。

12. 1990年9月4日第1次会议上,第二委员会选举康纳尔·巴林顿先生(爱尔兰)为副主席。

13. 1990年9月14日本次会议第16次(闭幕)会议上,第二委员会主席介绍了A/CONF.147/C.2/L.1/Rev.1和Corr.1和A/CONF.147/C.2/L.2/Rev.1和Corr.1,其中载有委员会审议了提交给它的项目的结果。

会议采取的行动

14. 1990年9月14日第16次(闭幕)会议上,会议通过了第二委员会主席提交的案文,决定将其妥当地列入《行动纲领》。

I. 选举主席以外的主席团成员

(议程项目6)

15. 1990年9月3日第1次会议上,会议第一次全体会议选举了下列其他主席团成员;根据议事规则第6条,这些成员连同主席组成总务委员会:

副主席：下列15个国家的代表：

不丹、中国、哥伦比亚、古巴、捷克斯洛伐克、海地、意大利、
日本、纳米比亚、荷兰、尼日尔、菲律宾、苏维埃社会主义共和
国联盟、美利坚合众国、瓦努阿图

第一委员会主席：格伦·贝利先生(加拿大)

第二委员会主席：阿瓦德·穆罕默德·哈桑(苏丹)

总报告员：亚列克塞·N. 里巴克

J. 与会代表的全权证书

(议程项目7)

1. 任命全权证书委员会成员(议程项目7(a))

16. 1990年9月3日第1次会议上，会议根据议事规则第4条设立了全权证书委员会，由下列国家组成：安提瓜和巴布达、澳大利亚、中国、哥伦比亚、马拉维、菲律宾、苏维埃社会主义共和国联盟、美利坚合众国、扎伊尔。

2. 全权证书委员会的报告(议程项目7(b))

17. 1990年9月14日第16次(闭幕)全体会议上，会议于审议了全权证书委员会报告(A/CONF.147/13)以后，无异议通过一项核准该报告的决议(见以下附件二)。

18. 伊拉克代表希望将两项保留意见列入记录；第一项保留意见同以色列的参加有关。如同已经在其他国际议场和在其他场合中指出的，人们对以色列的这种参与有反对意见。其次，对于科威特及其在本会议中的参与问题，他指出，科威特是伊拉克的一部分，因此，不再具有法律地位。

19. 卡塔尔代表说,科威特是一个享有充分主权的国家,联合国、各专门机构、阿拉伯联盟和其他组织也是这么确认的。科威特的地位和主权受到一切人的承认。伊拉克代表企图误导世界舆论。科威特是伊拉克的一个整体部分的说法受到参加体会议的所有国家和组织的驳斥。

20. 科威特的局势对其他发展中国家具有影响,这是由于它漠视《日内瓦公约》和国际法,最近的事例是它对法国大使馆的侵略和其他不人道行为以及侵犯人权的行为。卡塔尔代表团不接受伊拉克政权的论调。本会议历来处理最不发达国家问题,而大家都清楚的事实是,从事镇压行动的伊拉克政权的代表并无权提出这些问题,何况各国都承认科威特在其合法政府下的主权。伊拉克声明的唯一目的是要阻碍本会议的工作,本会议应该集中力量,达成有利于最不发达国家的确切目标。科威特是对最不发达国家给予援助和协助的先驱国家之一。

21. 科威特代表说,伊拉克政权的代表是受骗了,因为科威特的主权和科威特酋长领导下的政府受到整个国际社会的承认,国际社会也已谴责了伊拉克的侵略和接着发生的冲突。依据国际社会所通过的决议,科威特代表团不承认伊拉克政权,该政权在世界上处于孤立的地位,不能代表伊拉克人民,而只是一个奸党罢了。伊拉克政权的活动是每天在科威特和伊拉克侵犯人权,并且违反国际公约;最近的事例是它侵入法国大使的官邸,抓住四个使馆的员作为人质。看来,伊拉克会继续从事这样的活动,这样的行为是不折不扣的战争罪行。这些奸党应该受到制裁,应该把他们从一切国际组织赶走。科威特代表团要求把对伊拉克代表团的保留意见列入记录,不承认伊拉克政权具有任何合法性。

22. 沙特阿拉伯代表赞同卡塔尔和科威特代表团的发言。伊拉克利用专门讨论技术和经济问题的本次会议要求国际社会支持它的侵略行为和违反国际公约的行为。但是,伊拉克是无法如愿以偿的,因为它是违反国际法和文明行为的罪魁祸首。科威特在伊拉克面前一直是个独立国家。它是阿拉伯联盟和联合国的成员国,任何人都不会怀疑它的合法性的。不应该容许任何人在这样一个专门讨论如何促进最不发达

达国家的发展的会议上对科威特提出挑战。沙特阿拉伯和科威特过去曾全力促进这些国家的发展,今后也希望这么做。本会议不应为了一些消极的事项而拖延时间。

23. 美利坚合众国代表认为,以色列和科威特这两个主权国家的参与是不容置疑的。本会议应该言归正传了。

24. 意大利代表以欧洲经济共同体及其成员的名义发言说,联合国安全理事会已经在1990年8月9日决定,伊拉克对科威特的所谓“兼并”缺乏任何法律效力因而是无效的,他呼吁所有国家都不要给予承认,并且避免采取可能被视为给予承认的任何行动。

25. 埃及代表说,科威特和它的政府是受到世界上所有国家以及国际和区域组织的承认的。伊拉克对它的“兼并”已经受到安全理事会所有成员的谴责,却没有任何一个国家对科威特的合法性表示异议。实际上,伊拉克代表曾于1990年9月12日在本会议中向科威特大使讲话,这件事情本身便是对科威特国的默示承认。

26. 巴林代表说,伊拉克提出的保留意见是无效的,因为是联合国的会员国,它的正式代表权受到世界上所有国家的承认。因此,巴林代表团同科威特、沙特阿拉伯、卡塔尔和埃及的代表团都不接受伊拉克的保留意见。

27. 阿拉伯联合酋长国代表不明白,一个侵略国在侵略科威特而违反了国际法以后,却还在以国际法的名义发言。国际社会已经谴责了这一侵略,没有任何一个国家给予承认。阿拉伯联合酋长国作为一个守法的国家,只能谴责对科威特的侵占行为,并且同科威特一道极力反对伊拉克代表所说的话。

柬埔寨的全权证书

28. 柬埔寨感谢各友好国家的代表团,尤其是中国、菲律宾和东盟国家对他本国的支持。由于柬埔寨在本次会议的代表权受到挑战,他的代表团希望说明下列各点:柬埔寨如果要有持久的和平,就必须有真正的全国和解,正是这一精神,他的代表团

希望,对柬埔寨国家及其人民友好的一切国家都能帮助实现这种和谐局面,为此避免采取反对这一方、支持那一方的做法。柬埔寨一国四方固然已经在安全理事会五个常任理事国所拟定文件的基础上在雅加达成立了全国最高委员会,全国最商委员会还没有选出主席,虽然快要这样做了。在柬埔寨目前这个受到承认的权力发生实际变化以前,他的代表团希望本次会议支持现状。

29. 澳大利亚代表说,澳大利亚对柬埔寨代表团全权证书的立场载于全权证书委员会的记录中。他重申,澳大利亚代表团对于在雅加达成立全国最商委员会表示欢迎并且认为,联合国应该早日确切地注意到它的讨论结果。

30. 菲律宾代表说,他本国代表团已经向本次会议主席提交一封信,重申菲律宾政府对于柬埔寨代表权的看法,并且要求将这封信附载于全权证书委员会的报告后面。

31. 中国代表指出,全权证书委员会的报告反映了中国对柬埔寨在本次会议的代表权的立场。中国支持柬埔寨在雅加达成立全国最商委员会,该委员会不久将举行第一将会议,研究柬埔寨在联合国和其他组织的代表权问题。中国认为,在联合国作出决定,以决定如何取代柬埔寨民族政府的席位以前,不应该改变柬埔寨的代表权。他支持菲律宾给主席的信中所表示的立场。

函 件

32. 向本次会议分发了有关议程项目7的下列函件:塞浦路斯(A/CON.147/14)、巴基斯坦(A/CON.147/16)、菲律宾(A/CON/17)、土耳其(A/CON.147/11)和越南(A/CON.147/15)。

K. 出席情况

33. 贸发会议的下列成员国派代表出席了会议：阿富汗、阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、澳大利亚、奥地利、巴林、孟加拉国、比利时、贝宁、不丹、玻利维亚、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、保加利亚、布基纳法索、布隆迪、白俄罗斯苏维埃社会主义共和国、柬埔寨、喀麦隆、加拿大、佛得角、中非共和国、乍得、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、古巴、塞浦路斯、捷克斯洛伐克、朝鲜民主主义人民共和国、丹麦、吉布提、多米尼加、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、赤道几内亚、埃塞俄比亚、芬兰、法国、冈比亚、德意志民主共和国、德意志联邦共和国、加纳、希腊、危地马拉、几内亚、几内亚 - 比绍、海地、教廷、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗(伊斯兰共和国)、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、牙买加、日本、约旦、肯尼亚、基里巴斯、科威特、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、莱索托、利比里亚、阿拉伯利比亚民众国、卢森堡、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、蒙古、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、瑙鲁、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、卢旺达、萨摩亚、圣马力诺、圣多美和普林西比、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、新加坡、索马里、西班牙、斯里兰卡、苏丹、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、多哥、突尼斯、土耳其、图瓦鲁、乌干达、乌克兰苏维埃社会主义共和国、苏维埃社会主义共和国联盟、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭、瓦努阿图、委内瑞拉、越南、也门、南斯拉夫、扎伊尔、赞比亚、津巴布韦。

34. 阿扎尼亚泛非主义者大会按照联大第35/205号决议第二节第4(b)和4(c)段

派代表出席了会议。

35. 下列联合国部门和机构也派代表出席了会议：主管发展和国际经济合作总干事办公室、国际经济和社会事务部、技术合作促进发展部、联合国科学和技术促进发展中心、联合国跨国公司中心、亚洲及太平洋经济及社会委员会、非洲经济委员会、西亚经济及社会委员会、世界粮食理事会、联合国环境规划署、联合国人类住区中心、联合国儿童基金会、联合国开发计划署、联合国妇女发展基金、联合国苏丹 - 萨赫勒办事处、联合国资本发展基金、联合国志愿人员方案、世界粮食计划署、联合国难民署、联合国人口基金、联合国阿富汗人道主义援助事务协调员办事处、联合国环境和发展会议。联合检查组派代表出席了会议。贸发会议与关贸总协定合设国际贸易中心也派代表出席了会议。

36. 下列专门机构派代表出席了会议：国际劳工组织、联合国粮食及农业组织、联合国教育、科学和文化组织、国际民用航空组织、世界卫生组织、世界银行、国际货币基金组织、万国邮政联盟、国际电信联盟、世界气象组织、国际海事组织、世界知识产权组织、国际农业发展基金、联合国工业发展组织派代表出席了会议。国际原子能机构和关税贸易总协定也派了代表出席会议。

37. 下列政府间组织派代表出席了会议：文化及技术合作机构、非洲开发银行、亚洲开发银行¹、西非国家经济共同体、欧洲经济共同体委员会、商品共同基金¹、非洲、加勒比及太平洋国家集团(非加太集团)、经济合作及发展组织、伊斯兰会议组织、非洲统一组织、英联邦秘书处、欧洲经济共同体、伊斯兰开发银行、石油输出国组织国际发展基金。

38. 在贸发会议具有地位的下列非政府组织派代表出席了会议：亚非人民团结组织、公谊会世界协商委员会、国际农村工业化机构、国际妇女联盟、发展中国家国营贸易组织、国际工艺和中小企业协会、国际商会、国际合作促进社会经济发

¹ 接受特别邀请。

展、国际合作社联盟、国际发展行动联合会、国际自由工会联合会、国际妇女理事会、国际旅馆协会、消费者联合会国际组织、国际雇主组织、路德国际联合会、国际发展协进会、妇女促进和平与自由国际联盟、世界中小企业大会、联合国实习人员和研究员世界协会、世界劳工联合会、世界工会联合会、世界和平理事会、国际退伍军人联合会、青年促进发展与合作协会。

39. 具有与经社理事会咨询地位的下列非政府组织派代表出席了会议：巴基斯坦全国妇女协会、世界乡村妇女协会、泛神教社会福利工作国际理事会、国际慈善社、崇德社国际、改革社、教会世界服务社、欧洲国家工程师协会联合会、志愿人员工作国际协会、国际制图协会、国际法学家委员会、促进保健与人权保健工作者专业人员国际委员会、国际助产士联合会、犹太妇女国际理事会、人间大地国际联合会、商业及专业妇女国际联合会、大学妇女国际联合会、国际和睦研究社、国际促进环境与发展法律组织、国际救助第四世界协进会、国际专家组织、天主教工艺师世界秘书处、国际社会科学理事会、国际学生联合会、国际家庭组织联合会、基督徒青年民主人士国际联合会、红十字和红新月联合会、地中海妇女研究所、反对种族主义和促进人民友谊运动、穆斯林世界联盟、泛非支持联合国委员会、泛非妇女组织、大同协会、道路大会常设国际协会、人口理事会、里奇蒙国际研究社、国际技术协会联合会、机动车辆及道路交通技术协助联合会、世界青年大会、单元建造与预铸世界协会、心理社会复健世界协会、世界发展运动、临床毒物学中心与毒物管理中心、教科文组织俱乐部中心与协会世界联合会。

L. 对法国政府与人民表示感谢

(议程项目11)

40. 1990年9月14日第16次(闭幕)全体会议上,会议以鼓掌方式通过墨西哥代表本次会议一切与会国提交的一项决议草案(A/CONF.147/L.9),对接待本次会议的

法国政府与人民表示感谢(案文见以下附件一)。

M. 通过会议报告
(议程项目12)

41. 1991年9月14日第16次(闭幕)会议上,会议通过其报告草稿(A/CONF.147/L.6和Add.1 - 16),并授权报告员妥当定稿、

N. 会议闭幕

42. 1990年9月14日第16次全体会议上,会议主席在作了闭幕发言(见以上第二部分)以后,宣布第二次最不发达国家问题会议闭幕。

附 件

附 件 一

会议通过的决议和所采取的其它行动

A. 决 议

1. 给予纳米比亚经济援助和最不发达国家地位

第二次联合国最不发达国家问题会议,

深感荣耀地欢迎纳米比亚人民在经过英勇斗争独立建国之后正式加入国际社会,

欢迎联合国对促使纳米比亚取得独立所起的重要作用,

1. 鼓励国际社会所有成员和联合国系统所有组织为这一新生国家中正在发展的经济及社会结构及其发展愿望提供一切可能的支助;

2. 认为: 纳米比亚应得到特别考虑, 以支持其经济和社会发展;

3. 决定: 请联大根据既定程序审议将纳米比亚列为最不发达国家的问题。

1990年9月14日

第16次会议

2. 第二次联合国最不发达国家问题会议
与会代表的全权证书

第二次联合国最不发达国家问题会议，
核准全权证书委员会的报告。

1990年9月14日
第16次会议

3. 对法国政府与人民表示感谢

第二次联合国最不发达国家问题会议，

1. 对法国政府，特别是共和国总统，向会议作出政治承诺，慷慨地担任会议
东道国并盛情招待与会者，表示深切感谢；

2. 感谢阿富汗、孟加拉国、佛得角、吉布提、赤道几内亚、苏丹和乌干达总
统参加会议，并对联合国秘书长和主管发展与国际经济合作事务总干事表示感谢；

3. 另对会议秘书长、贸发会议秘书长肯尼恩·K·S·达齐先生以及贸发会议
秘书处有效筹备和组织本会议表示特别赞赏；

4. 对法兰西共和国国务委员兼外交部长罗朗·迪马先生阁下主持会议表示特
别感谢。

1990年9月14日
第16次会议

B. 其他行动^a

在发展中国家间指定最不发达国家的标准

1. 自联合国大会建立最不发达国家这一类别的国家以来几乎已过了二十年。有些人认为有必要审查这些标准，使其能适当反映“最不发达”的概念。

2. 发展规划委员会目前正在审查将某些发展中国家指定为最不发达国家的标准。该委员会不妨利用贸发会议秘书处的经验，最好能迅速完成这一审查工作。另外还建议，正如发展规划委员会中所讨论的那样，这一审查工作应为标准的实施注入一种动态因素。

3. 对此的理解是，完成的审查结果及其建议将提交经济及社会理事会审议，然后提交联合国大会。

1990年9月14日

第16次会议

^a 会议按照第一委员会的建议通过的案文，拟予载入主席向联大提交的报告中。

附件二

参加本次会议代表的全权证书

全权证书委员会的报告

1. 1990年9月3日，第二次联合国最不发达国家问题会议第一次全体会议按照其议事规则第4条任命了全权证书委员会，由下列国家组成：安提瓜和巴布达、澳大利亚、中国、哥伦比亚、马拉维、菲律宾、苏维埃社会主义共和国联盟、美利坚合众国和扎伊尔。

2. 全权证书委员会于1990年9月12日和13日举行了会议。

3. 拉马扎尼·巴亚先生(扎伊尔)被一致选举为主席。

4. 会议秘书处向委员会通报了截止至1990年9月12日的代表全权证书情况。已有129个会员国发出了由国家元首或政府首脑或外交部长，或常驻联合国日内瓦办事处经国家元首或政府首脑或外交部长明确授权签发的全权证书。有14个会员国由驻巴黎的大使馆用信件或普通照会或电报向会议秘书长发来了代表的任命书。有6个会员国通过另一当局的来文向会议秘书长提交了代表的任命书。

5. 美利坚合众国代表表示，美国对于阿富汗的局势仍然深感关注。他说，虽然美国对阿富汗代表权问题并不坚持反对意见，但这决不应被视为承认喀布尔政权的合法性，或承认它代表阿富汗人民。

6. 苏维埃社会主义共和国联盟代表重申了大会第四十四届会议全权证书委员会报告(A/44/639)中所载该国关于阿富汗代表全权证书的立场。

7. 中国代表就阿富汗代表的全权证书重申了大会第四十四届会议全权证书委员会报告(A/44/639)中所载的该国立场。

8. 美利坚合众国代表说国务卿贝克先生1990年7月18日已经声明，美国将不再支持有红色高棉在内的柬埔寨代表团在联合国的席位，也不支持金边现政权代表团的席位。美国欢迎1990年9月10日成立的全国最高委员会并鼓励全国最高委员会迅速任命驻联合国及其专门机构代表团。她说她的发言不应被视为妨害美国关于柬埔寨在联合国大会的代表权问题的立场。

9. 中国代表解释了关于柬埔寨民族政府代表与会的问题。中国一贯主张全面、公正、合理地政治解决柬埔寨问题。多年来，联合国一百多个成员国一直坚持了正确的立场，支持柬埔寨民族政府在联合国的合法席位。现在，柬埔寨四方已就成立全国最高委员会达成协议。该委员会有权占据柬在联合国及其专门机构中的席位。中国对此表示欢迎。据了解，该委员会将在最近召开第一次会议，研究它在联合国的代表权等问题。中国代表团认为在联大作出决议由柬全国最高委员会接替柬民族政府的席位之前，不应改变柬埔寨代表的资格。中国代表团不能接受在实质上导致柬埔寨席位空缺的任何建议。

10. 苏维埃社会主义共和国联盟代表说，他认为所谓的民主柬埔寨代表团是不合法的，而且，从其原则立场出发，苏联支持高棉人民以柬埔寨全国最高委员会的适当决定为基础在联合国及其他国际机构中得到公正的代表。

11. 菲律宾代表说，委员会应当注意到1990年7月23日至24日东南亚联盟各国外交部长在雅加达举行的第23次部长级会议上继续支持柬埔寨民族政府为柬埔寨在联合国代表。菲律宾欢迎1990年9月10日在雅加达有关柬埔寨局势的事态发展，但很明显，目前全国最高委员会尚待召开第一次会议，希望届时能就其代表权问题的意图告知联合国。因此，在此期间，菲律宾代表团不能接受“柬埔寨席位空缺”的提案。

12. 澳大利亚代表欢迎最近在雅加达就组成全国最高委员会和由它在联合国专门机构和国际会议代表柬埔寨达成的决定。他承认各国代表团，包括柬埔寨民族政

府的代表团可能尚未得到有关全国最高委员会在本会议的席位问题的指示。澳大利亚主张，鉴于柬埔寨民族政府已加入雅加达协定，它撤回全权证书或做不到这一点，在收到全国最高委员会有关代表权问题之意图的来文以前会议不对这些全权证书采取任何行动。鉴于柬埔寨民族政府坚持要求审查其全权证书，虽然澳大利亚代表团认为这是非常不恰当的，但鉴于联大第四十五届常会在即，他同意该问题由即将召开的联大处理。

13. 主席提议，委员会成员的发言将列入其报告之中，考虑到上述发言，委员会应决定接受上文第4段所提及的代表全权证书。关于尚未以适当形式提交的全权证书的问题，主席提议接受有关代表所提供的保证，但有一项理解是，其全权证书应按照会议议事规则第3条迅速提交给会议秘书长。对此没有提出反对意见。

14. 随后主席建议委员会通过如下决议草案：

“全权证书委员会，

审议了出席第二次联合国最不发达国家问题会议各代表的全权证书，

考虑到各代表团所作的声明，

接受出席第二次联合国最不发达国家问题会议各代表的全权证书并建议会议核可全权证书委员会的报告。”

15. 委员会未经表决通过了上述决议草案。

16. 接着主席提议委员会建议本次会议通过下文第17段中的决议草案，委员会未经表决通过了这一提议。

17. 根据上述内容，现将本报告提交会议。

全权证书委员会的建议

全权证书委员会建议会议通过如下决议草案：

“出席第二次联合国最不发达国家问题会议代表的全权证书

“会议，

“核可全权证书委员会的报告。”

18. 伊拉克代表希望提出二项保留；第一项有关以色列的参加。如已在其他国际论坛和场合说明的，对以色列的这种参加有反对意见。其次，关于科威特及其参加会议的问题，他指出科威特是伊拉克的一部分，因此不再具有法律地位。

19. 卡塔尔代表说，科威特是享有充分主权的国家，联合国、专门机构、区域组织、阿拉伯联盟和其他组织都对此承认。人人都承认科威特的地位和主权。伊拉克代表企图欺骗世界舆论。参加会议的所有国家和组织都反对科威特是伊拉克的组成部分的观点。

20. 科威特的局势是因无视各项《日内瓦公约》和国际法所造成，最近的例子是侵犯法国使馆和其他有关不人道行为和侵犯人权的活动，在其他发展中国家产生了反响。科威特代表团反对伊拉克政权的主张。会议一直在处理最不发达国家的问题，大家显然都明白，从事压迫活动的伊拉克政权的代表无权提出此问题，特别是因为各国都承认科威特在其合法政府下的主权。伊拉克声明的唯一目的是阻挠会议的工作，因为会议的重点是实现有利于最不发达国家的确切目标。科威特是最先向最不发达国家提供援助和帮助的国家之一。

21. 科威特代表说伊拉克政权的代表弄错了，因为整个国际社会都承认科威特的主权及其酋长执掌的政府，谴责伊拉克的侵略和随之而来的冲突。遵照国际社会通过的决议，科威特代表团不承认伊拉克政权，因为它被世界其他国家孤立，不代表伊拉克人民，而只代表一个小集团。伊拉克政权每天在科威特和伊拉克从事侵害人权的活动，违反各项国际公约，最近发生的此类行为是侵入法国大使官邸，并将四名使馆人员扣为人质。伊拉克似乎可能继续从事此类活动，这完全是战争罪行。肇事者应受到制裁，将他们驱逐出所有国际组织。科威特代表团就伊拉克代表团的

问题提出保留，不承认伊拉克政权在任何方面是合法的。

22. 沙特阿拉伯代表赞成卡塔尔和科威特代表团声明。伊拉克利用专门讨论技术和经济问题的会议寻求国际社会支持其侵略行为和违反国际法的行为。但伊拉克不能够这么做，因为它是违反国际法，践踏文明行为的主犯。科威特在伊拉克入侵前一直是个独立国家。它是阿拉伯联盟和联合国成员国，无人怀疑其合法性。不应允许对科威特的挑战妨碍努力促进最不发达国家发展的会议。沙特阿拉伯和科威特过去曾尽力促进这些国家的发展，并希望将来也能这么做。会议不应为了一些消极的问题而停滞不前。

23. 美利坚合众国代表说没有任何根据对两个主权国家，即以色列和科威特的参加提出质疑。会议应回到原来讨论的议题上。

24. 意大利代表代表欧洲经济共同体及其成员国发言指出，联合国安全理事会已于1990年8月9日判定伊拉克对科威特的所谓“吞并”不具备任何法律效力，因而是无效的，它呼吁各国不予承认，并避免作出任何可能被解释为给予承认的行动。

25. 埃及代表说科威特及其政府得到世界各国以及国际和区域组织的承认。对科威特的“吞并”受到安全理事会所有成员国的谴责，没有人对科威特政府的合法性提出质疑。事实上，1990年9月12日，伊拉克代表在会议上向科威特大使讲话，这本身就暗示承认科威特国。

26. 巴林代表说伊拉克提出的保留是无效的，因为科威特是联合国会员国，其正式代表权得到世界各国的承认。因此巴林代表团与科威特、沙特阿拉伯、卡塔尔和埃及一起拒绝接受伊拉克的保留。

27. 阿拉伯联合酋长国代表弄不明白侵略者怎么能不顾其违反国际法侵犯科威特的行为而以国际法的名义说话。国际社会谴责占领科威特，任何国家都对此不承认。作为一个守法国家，阿拉伯联合酋长国只能谴责对科威特的占领，并和科威特一起强烈反对伊拉克代表的讲话。

柬埔寨的全权证书

28. 柬埔寨代表感谢友好国家的代表团，特别是中国、菲律宾和东盟国家对其代表团的支持。鉴于其代表权在本届会议上受到质疑，他的代表团希望说明下列几点：柬埔寨如要实现持久和平，就必须要有真正的全国和解，柬埔寨代表团就是本着这种精神希望所有同柬埔寨和柬埔寨人民友好的国家协助他们实现这一和谐，不排斥或支持这一方或那一方。柬埔寨四方在雅加达按照安全理事会五个常任理事国拟订的文件设立了民族最高委员会，但民族最高委员会还未选出主席，虽然它即将这么做。在柬埔寨得到如此承认的权力实际变化前，柬埔寨代表团希望会议认可现状。

29. 澳大利亚代表说澳大利亚对柬埔寨代表团全权证书问题的观点已在全权证书委员会中作了说明。他重申澳大利亚代表团欢迎在雅加达建立民族最高委员会，认为联合国应尽早积极地注意其研商结果。

30. 菲律宾代表说，菲律宾代表团向会议主席递交了一封信，重申他本国政府对柬埔寨代表权问题的观点，并要求将该信载入全权证书委员会报告的附件。

31. 中国代表指出，全权证书委员会的报告反映了中国对柬埔寨出席会议的立场。中国支持在雅加达建立民族最高委员会，委员会即将召开首次会议，研究在联合国和其他组织中的代表权问题。中国认为，在联合国作出决定替换柬埔寨国家政府的席位前不应改变柬埔寨的代表权。他支持菲律宾在给主席的信中说明的观点。

信 函

32. 向会议分发的有关议程项目7的信函来自下列国家：塞浦路斯(A/CONF.147/

14)、巴基斯坦(A/CONF.147/16)、菲律宾(A/CONF.147/17)、土耳其(A/CONF.147/11)和越南(A/CONF.147/15)。

附 件 三

在一般性辩论期间发了言的各代表团长、各政府间机构
行政首长以及其他代表与观察员

国 家

阿富汗 ^a	Mr. NAJIBULLAH
阿尔及利亚	Mr. Ahmed Amine KHERBI
安哥拉	Mr. Domingos GINGA
安提瓜和巴布达	Mr. James A.E. THOMAS
阿根廷	Mr. Jorge ZAIN ASIS
澳大利亚	Mr. Peter Stephen WILENSKI
奥地利	Mr. Erich HOCHLEITNER
巴 林	Mr. Abdulaziz BUALI
孟加拉国 ^a	Mr. Hussain MUHAMMAD ERSHAD
比利时	Mr. Andre GEENS
贝 宁 ^a	Mr. Nicephore SOGLO
布 丹	Lyonpo Dawa TSERING
玻利维亚	Mr. Hugo NAVAJAS - MOGRO ^b
博茨瓦纳	Mr. Festus G. MOGAE
巴 西	Mr. Joao Hermes PEREIRA DE ARAUJO
布基纳法索	Mr. Pascal ZAGRE

布隆迪

Mr. Cyprien MBONIMPA

白俄罗斯苏维埃社会主义共和国

Mr. Mikhail V. MIASNIKOVITCH

加拿大

Mr. Walter McLEAN

佛得角^a

Mr. Aristides PEREIRA

中非共和国

Mr. Gomina - Pampali LAURENT

乍得

Mr. Saleh IBN OUMAR MAHAMAT

智利

Mr. Jose Miguel BARROS

中国

Mr. WANG Wendong (汪文东)

哥伦比亚

Mr. Fernando REY

科摩罗

Mr. Mtara MAECHA

古巴

Mr. Raul ROA KOURI

捷克斯洛伐克

Mr. Jan KOLLERT

朝鲜民主主义人民共和国

Mr. Kimn Hyong RYUL

丹麦

Mr. Uffe ELLEMANN - JENSEN

吉布提^a

Mr. Elhaji Hassan GOULED APTIDON

多米尼加共和国

Dr. Caonabo FERNANDEZ NARANJO

埃及

Mr. Ahmed SIDKY

赤道几内亚^a

Mr. Obiang NGUEMA MBASOGO

埃塞俄比亚

Mr. Mersie IJIGU

芬兰

Mr. Ilkka RISTIMAKI

法国

Mr. Jacques PELLETIER

冈比亚

Mr. Mbemba JATTA

德意志联邦共和国

Dr. Jurgen WARNKE

希 腊	Mr. P. ECONOMOU
几内亚	Mr. Filinto BARROS
几内亚比绍	Mr. Filinto BARROS
海 地	Mr. Ludovic PIERRE
教 廷	Mgr Jorge MEJIA
洪都拉斯	Mr. Jaime GUELL NBOGRAN
匈牙利	Mr. Tomas SOMJEN
印 度	Mr. Indejit Singh CHADHA
印度尼西亚	Mr. Poedji KOENTARSO
伊朗伊斯兰共和国	Mr. Mohammad Mehdi AKHOUNDZADEH BASTI
伊拉克	Mr. Abdul RazZak AL HASHIMI
爱尔兰	Mr. Sean CALLEARY
以色列	Mr. Itzhak AZURI
意大利	Mr. Gianni de MICHELIS ^c
	Mr. Valerio Brigante COLONNA
牙买加	Mr. Lloyd M. H. BARNETT
日 本	Mr. Ichiji ISHII
肯尼亚	Mr. Zachary ONYONKA
吉里巴斯	Mr. Teato TEANNAKI
科威特	Mr. Tanek RAZZOUQI
老挝人民民主共和国	Mr. Phoune SIPRASEUTH
莱索托	Mr. Abel Leshele THOAHLANE
阿拉伯利比亚民众国	Mr. Bashir SALAMAH
马拉维	Mr. Louis J. CHIMANGO

马亚西亚	Dato Musa HITAM
马耳代夫	Mr. Fathulla JAMEEL
马 里	Mr. Souleymane DEMBELE
毛里塔尼亚	Mr. Moustapha OULD ABEIDARRAHMANE
墨西哥	Mr. Manuel TELLO ^d
摩洛哥	Mr. Hassan ABOU AYOUB
莫桑比克	Mr. Jacinto VELOSO
緬 甸	U. SOE THWIN
纳米比亚	Mrs. Netumbo NDAITWA
尼泊尔	Mr. Devendra Raj PANDEY
荷 兰	Mr. Jan PRONK
尼日尔	Mrs. Moumouni AISSATA
尼日利亚	Alhaji A. ABDULKADIR
挪 威	Mr. Tom Eric VRAALSEN
巴基斯坦	Mr. Ahmad KAMAL
秘 鲁	Mrs. Norah NALVARTE
菲律宾	Mrs. Rosario G. MANALO
波 兰	Mr. Marek KULCZYCKI
葡萄牙	Mr. Jose Manuel DURAO BARROSO
卡塔尔	Mr. Abdul Rahman Bin Hamad AL - ATTIYAH
大韩民国	Mr. Sang Yong PARK
罗马尼亚	Mr. Gheorghe STEFAN
卢旺达	Mr. Augustin NGIRABATWARE
萨摩亚	Mr. Tanuvasa LIVINGSTONE

圣多美和普林西比

沙特阿拉伯

塞内加尔

塞拉利昂

新加坡

索马里

西班牙

斯里兰卡

苏丹^a

瑞典

瑞士

阿拉伯叙利亚共和国

泰国

多哥

土耳其

图瓦鲁

乌干达^a

乌克兰苏维埃社会主义共和国

苏维埃社会主义共和国联盟

阿拉伯联合酋长国

大不列颠及北爱尔兰联合王国

坦桑尼亚联合共和国

美利坚合众国

瓦努阿图

Mr. Guilherme POSSER DA COSTA

Mr. Jamil AL HEJAILAN

Mr. Alioune SENE

Mr. Sheka H. KANU

Miss. Karen TAN

Mr. Ahemd Jama ABDULLE

Mr. Luis YANEZ-BARNUEVO

Dr. Ananda W.P.GURUGE

General Omer Hassan AHMED EL BASHIR

Mrs. Lena HJELM-WALLEN

Mr. Fritz STAEHELIN

Mr. Abd Elkarim SAOUD

Mr. Sawanit KONGSIRI

Mr. Yaovi ADODO

Mr. Cem DUMA

Mr. Faimalaga LUKA

Mr. Yoweri Kaguta MUSEVENI^e

Mr. Valentin N. LIPATOV

Mr. Aleksandr Ivanovich KACHANOV

Mr. Ali Moubarak AL MANSOURI

Mr. Mark LENNOX BOYD

Mr. Kighoma A. MALIMA

Mr. Richard T. McCORMACK

Mr. Donald KALPOKAS

委内瑞拉

越南

也门

南斯拉夫^f

扎伊尔

赞比亚

Mr. Isidro MORALES-PAUL

Mr. Nguyen LUONG

Mr. Abdul Rahman DAIBAN

Mr. Budimir LONCAR

Mr. Ramazani BAYA

Mr. Mathias MAINZA CHONA

联合国秘书处

联合国秘书长

贸发会议秘书长兼本会议秘书长

联合国秘书长债务问题特别代表

国际经济及社会事务部

技术合作促进发展部

亚洲及太平洋经济和社会委员会^h

非洲经济委员会

贸发会议与关贸总协定合设国际

贸易中心

联合国难民事务高级专员办事处

联合国资本发展基金

联合国人类住区(生境)中心

联合国科学与技术促进发展中心

联合国跨国公司中心

Mr. Javier PEREZ DE CUELLAR^g

Mr. Kenneth K.S.DADZIE

Mr. Bettino CRAXI

Mr. Goran OHLIN

Mr. KONG Fannong

Mr. Shah KIBRIA

Mr. Adebayo ADEDEJI

Mr. Goran M. ENGBLOM

Mr. Thorvald STOLTENBERG

Mr. Daan EVERTS

Mr. Sumihiro KUYAMA

Mr. Lutz BAEHR

Mr. Peter HANSEN

联合国儿童基金会	Mr. James GRANT
联合国环境与发展会议	Mr. Maurice STRONG
联合国妇女发展基金	Ms. Jacqueline KI-ZERBO
联合国开发计划署	Mr. William H. DRAPER III
联合环境规划署	Mr. William H. MANSFIELD
联合国人口活动基金	Mrs. Nafis SADIK
联合国苏丹 -- 萨赫勒办事处	Mr. Peter BRANNER
世界粮食理事会	Mr. Gerald I. TRANT
世界粮食计划署	Mr. James INGRAM

各专门机构和有关机构

联合国粮食及农业组织	Mr. Edouard SAOUMA
关税和贸易总协定	Mr. Arthur DUNKEL
国际农业发展基金	Mr. Idriss JAZAIRY
国际劳工组织	Mr. Michel HANSENNE
国际货币基金组织	Mr. Michel CAMDESSUS
国际电信联盟	Mr. Jean JIPGUEP
联合国教育、科学和文化组织	Mr. Federico MAYOR
联合国工业发展组织	Mr. H.P.F. WIESEBACH
世界银行	Mr. Wilfried P. THALWITZ
世界卫生组织	Mr. Hiroshi NAKAJIMA
世界知识产权组织	Dr. Arpad BOGSCH
世界气象组织	Mr. E.J. JATILA

政府间组织

非洲、加勒比和太平洋国家集团	Mr. Abdoulaye LAMANA
亚洲开发银行	Mr. Sayed A. BAHA
欧洲共同体委员会	Mr. Dieter FRISCH
商品共同基金	Mr. Budi HARTANTYO
石油出口国组织国际发展基金	Mr. Y. Seyyid ABDULAI
经济合作与发展组织	Mr. Jean-Claude PAYE

非政府组织

国际商会	Mr. Martin WASSELL
国际发展行动联合会	Mrs. Olive LUENA
世界劳工联合会	Mr. Rosalino R. MARTIN
国际自由工会联合会	Mr. James HOWARD

注 释

- a 以国家元首或政府首脑名义讲话。
- b 以77国集团纽约支部主席名义发言。
- c 以欧洲共同体理事会主席名义发言。
- d 以77国集团名义发言。

- e 也以非洲统一组织主席名义发言。
- f 不结盟运动会议主持国。
- g 在本次会议开幕式上致词。
- h 也以拉丁美洲和加勒比经济委员会的名义发言。

附 件 四

文件一览表

A. 一般性文件

<u>文 号</u>	<u>标 题</u>
A/CONF.147/1	临时议程
A/CONF.147/1/add.1	临时议程说明
A/CONF.147/2 - A/CONF.147/PC/8 - TD/B/AC.17/36	第二次联合国最不发达国家问题会议筹备委员会 报告
A/CONF.147/3	会议临时议事规则
A/CONF.147/4	筹备委员会拟订的1990年代支援最不发达国家行 动纲领草案 -- 会议秘书长的说明
A/CONF.147/4/Add.1	筹备委员会主席编写的1990年代最不发达国家社 会经济状况评量 -- 会议秘书长的说明
A/CONF.147/6 ¹	高级官员磋商会议主席的报告

¹ 照录原文，仅以提交的语文印发。

文 号

标 题

由联合国各组织以及其它有关国际与
区域组织编写的文件¹

A/CONF.147/PC/3/Add.1 -	世界银行
TD/B/AC.17/31/Add.1	
" /Add.2	联合国资本发展基金
" /Add.3/Rev.1	世界粮食计划署
" /Add.4	联合国教育、科学和文化组织
" /Add.5	粮食与农业组织
" /Add.6	贸发与关贸合设国际贸易中心
" /Add.7	关税及贸易总协定
A/CONF.147/PC/3/Add.8/Rev.1 -	
TD/B/AC.17/31/Add.8/Rev.1	世界卫生组织
" /Add.9	联合开发计划署
" /Add.10	亚洲及太平洋经济社会委员会
" /Add.11	国际经济及社会事务部
(第一至第四部分)	
" /Add.12	联合国儿童基金会
" /Add.13	联合国工业发展组织
" /Add.14/Rev.1	联合国救灾事务协调专员

¹ 照录原文，仅以提交的语文印发。

<u>文</u> <u>号</u>	<u>标</u> <u>题</u>
TD/B/AC.17/31/Add.15	非洲经济委员会
" /Add.16	国际劳工局
" /Add.17	亚洲开发银行
" /Add.18	联合国科学与技术中心
" /Add.19	联合国人口基金
" /Add.21	联合国跨国公司中心
A/CONF.147/PC/2 -	捐助国政府专家以及多边和双边金融与技术援助机构同最不发达国家代表会议报告(1989年5月22至31日)
TD/B/AC.17/30 -	
A/CONF.147/DR/6和Corr.1	
(只有阿拉伯文本)	
A/CONF.147/PC/5 -	1990年代支援最不发达国家行动纲领要点 --
TD/B/AC.17/33	贸发会议秘书处编写的说明
A/CONF.147/PC/6 -	最不发达国家部长在孟加拉国达卡举行的会议
TD/B/AC.17/34	宣言 -- 贸发会议秘书处的说明
A/CONF.147/PC/7 -	法国关于援助最不发达国家的提案
TD/B/AC.17/35 和Corr.1	
(只有英文本)	

文	号	标	题
---	---	---	---

各国说明摘要

UNCLDC II/CP.1	缅甸联邦政府
" /CP.2	冈比亚政府
" /CP.3	海地共和国政府
" /CP.4	索马里政府
" /CP.5	(不再有关)
" /CP.6	贝宁人民共和国政府
" /CP.7	尼泊尔王国政府
" /CP.8	博茨瓦纳政府
" /CP.9	孟加拉国政府
" /CP.10	阿富汗共和国政府
" /CP.11	马拉维政府
" /CP.12	吉里巴斯政府
" /CP.13	萨摩亚政府
" /CP.14	几内亚比绍政府
" /CP.15	瓦努阿图政府
" /CP.16	莱索托王国
" /CP.17	科摩罗政府
" /CP.18	也门共和国政府

<u>文</u>	<u>号</u>	<u>标</u>	<u>题</u>
UNCLDC II	/CP.19	乍得政府	
"	/CP.20	布丹王国政府	
"	/CP.21	马里政府	
"	/CP.22	图瓦卢政府	
"	/CP.23	乌干达政府	
"	/CP.24	布隆迪共和国政府	
"	/CP.25 和 Corr.1	毛里塔尼亚伊斯兰共和国	
"	/CP.26	坦桑尼亚联合共和国政府	
"	/CP.27	赤道几内亚政府	
"	/CP.28	圣多美和普林西比政府	
"	/CP.29	马尔代夫共和国政府	
"	/CP.30	塞拉利昂政府	
"	/CP.31	中非共和国政府	
"	/CP.32	苏丹政府	
"	/CP.33	卢旺达政府	
"	/CP.34	埃塞俄比亚人民民主共和国政府	
"	/CP.35	老挝人民民主共和国政府	
"	/CP.36	莫桑比克政府	
"	/CP.37	佛得角政府	
"	/CP.38	尼日尔政府	

文 号标 题

UNCLDC II/CP.39

吉布提政府

" /CP.40

多哥政府

" /CP.41

几内亚政府

" /CP.42

布基纳法索政府

背景文件

UNCLDC II/1

知名人士最不发达国家问题会议报告 (1989年9月15至16日, 海牙)

UNCLDC II/2

企业部门在最不发达国家的发展中的作用高级别专家会议报告(1989年4月4至6日, 赫尔辛基)

UNCLDC II/3

非政府组织在最不发达国家的发展中的作用会议报告(1989年11月8至10日, 加德满都)

UNCLDC II/4/Rev.1

援助协调与效能: 最不发达国家在1981至1989年的情况。德文德拉·潘戴先生和莫里斯威廉斯先生合写的研究报告

UNCLDC II/5

妇女在最不发达国家之发展中的作用高级别专家会议报告(1990年1月29至31日, 尼亚美(尼日尔))

文 号

标 题

UNCLDC II/6	最不发达国家与东欧国家间贸易、技术与经济合作专题讨论会报告(1990年2月28日至3月8日,莫斯科)
UNCLDC II/7	补偿贷款 -- 贸发会议秘书处的技术说明
UNCLDC II/8	进一步减轻最不发达国家之债务的范围
UNCLDC II/9	最不发达国家的统计概要
UNCLDC II/10	最不发达国家地图集
TD/B/1248	最不发达国家1989年报告
TD/B/1248(精粹)	“精粹”
UNCTAD/TDR/9(单行本)	贸易与发展报告, 1989年(第二部分)
A/CONF.104/22/Rev.1	联合国最不发达国家会议报告
UNCTAD/ITP/TEC/12	最不发达国家的技术转让与开发

联合国组织与其它有关国际及区域组织向捐助国/受援国会议 (1989年5月) 提交的文件

A/CONF.147/DR/3/Add.5	最不发达国家的情况
“ /Add.6	国际海事组织执行1980年代支援最不发达国家新的实质性行动纲领的情况报告

文 号

标 题

A/CONF.147/DR/3/Add.11

国际农业发展基金为1990年第二次联合国最不发达国家问题会议筹备工作提交的文件

" /Add.15

西亚经社委会区域执行新的实质性行动纲领进展情况的审查与分析

" /Add.16

万国邮政联盟为最不发达国家采取的行动

资料汇编文件

A/CONF.147/INF.1

制订发言者名单：贸发秘书处的说明

" /INF.2

供与会者参考的资料

" /INF.3

与会者名单

限量分发的文件

A/CONF.147/L.1

拉美加勒比经委会决议“支援海地”：会议秘书处的说明

" /L.2

亚太经社会决议46/4：会议秘书长的说明

A/CONF.147/L.3

非经会决议和非洲最不发达国家第十次部长会议声明：会议秘书长的说明

" /L.4

应伊斯兰会议组织的要求分发的文件：会议秘书长的说明

文 号

标 题

A/CONF.147/L.5

应非洲开发银行的要求分发的文件：会议秘书长的说明

" /L.6和Add.1

第二次联合国最不发达国家问题会议报告草稿
(会议于1990年9月3 至14日在巴黎教科文组织总部举行)

" /L.7

官方发展援助等国际支助措施进展情况的审查：
苏联提交的文件：会议秘书长的说明

" /L.8

墨西哥以77国集团成员国名义提交的决议草案：
给予纳米比亚经济援助和最不发达国家地位对

" /L.9

法兰西共和国政府与人民表示感谢：墨西哥以
一切与会国的名义提交的决议草案

" /L.10

第二次联合国最不发达国家问题最后宣言草案：
法国提交的案文草案

XX XX XX XX XX

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
