

ICARA SCRAPBOOK

INTERNATIONAL CONFERENCE ON ASSISTANCE TO REFUGEES IN AFRICA □ GENEVA, 9-10 APRIL 1981

A/Conf.106/S.3

UN LIBRARY

DEC 7 1981

A-C-E-F-R-S

IN/SA COLLECTION



What it is...
What it does...
How it functions...



CONFERENCE
INTERNATIONALE
D'ASSISTANCE
AUX REFUGIES
EN AFRIQUE

World Focuses Attention on Africa's Refugees

ICARA REPORT

INTERNATIONAL CONFERENCE ON ASSISTANCE TO REFUGEES IN AFRICA □ GENEVA, 9-10 APRIL 1981

CONFERENCE INTERNATIONALE SUR L'ASSISTANCE AUX REFUGIES



Numero 1



IN REFUGEES

No 2 MARCH APRIL 1981



Special Issue on
AFRICA

U in Clarion Call for ICARA

Geneva in April this year and be
counted. We at the UN will be espe-
cially grateful to all those who will
respond to this clarion call.

Dr. Onu, who was President
ICARA REPORT added that he
did the current refugee problem
Africa as "the tragedy of our time
the ten million refugees in the
half seen to Africa, he said.

He said that UN's involvement
refugee work was notifiable by
the magnitude which several mil-
lion - despite the heavy burden also
their limited resources - on the
grounded generously to the very
numbers of refugees on the con-
tinent.

The majority of African con-
flict with positive refugee pop-
ulation themselves among the peo-
ple in the world. They need
concentrate their efforts on
respective development present
these efforts were often constrained
the unexpected arrival of large num-
bers of refugees, Dr. Onu said.

He described the "black labour
economic marginality, cultural
orientation, limited potential
shattered hopes - leaving Af-
ricans, unless they received the
refugees of aid.

He recommended the internal
organizations, notably UNHCR.

Nigeria puts Stress on Bu

Nigeria has come for burden-
by the international com-
munity of the problem of
refugees.

Olusegun Adeniji, Nigeria's Amb-
assador to the United Nations Office at
Geneva, recently visited UNHCR
Headquarters where he was in-
terviewed. "The issue of refugees is being
dealt with at the highest government
level in my country, the President's
office," he said.

Ambassador Adeniji recalled
Nigeria has contributed over US
million in direct assistance to the
Nigerians who have become UNHCR's
African donor and, among
contributions, has recently
nearly US \$1 million (XCU) for
the UNHCR's programme in
Nigeria.

He said that the thousands
refugees who fled Nigeria
following the events in Chad and



اللاجئون في أفريقيا

أوضاعهم
في كل من
بلدانها

ICARA
مركز
المساعدة
للاجئين
في أفريقيا



UN LIBRARY

1981

UN/SA COLLECTION

ICARA

"I believe that the active participation and commitment of the international community will lead to the sensitization of international public opinion on African refugees and problems faced by them and their countries of asylum... the world is watching us."

Dr. Siaka Stevens, President, Republic of Sierra Leone, and Chairman of the Organisation of African Unity.

"The magnitude of the refugee problem in Africa has clearly been brought to the attention of world opinion as a result of this conference... The press has a crucial role to play in generating action to relieve the terrible plight of the African refugees, and in fostering continuing international solidarity on this question. This is a task of the utmost importance."

Mr. Kurt Waldheim, Secretary-General of the United Nations.

"La tâche reste immense et nous n'en avons pas encore exploré tous les contours. Les journalistes de la presse internationale qui ont récemment visité les réfugiés africains et les pays d'accueil s'en sont bien rendu compte... La plupart des cinq millions des réfugiés africains vivent surtout dans les pays les plus pauvres."

Mr. Edem Kodjo, Secrétaire Général de l'Organisation de l'Unité Africaine.

"The international community has invested in a network of effort that has been gaining a promising momentum... In bringing short and longer term solutions to refugee problems time is a most precious factor... We are all here to join forces to focus world attention, to mobilize resources."

Mr. Poul Hartling, United Nations High Commissioner for Refugees.



REFUGEES: "African countries have not dramatised the issue as much as other countries. There're no such high human dramas as the 'Boat People' — only the lonely mother and child who perish unseen, unknown, unmourned."

Sad state of Africa's refugees

THE population of African refugees today is larger than the national populations of a dozen African states. The continent has become the land of displaced persons. Of the estimated 10 million refugees in the world, five million are in Africa, and the number is increasing rapidly.

In 1967, African governments convened a special conference in Addis Ababa on African refugees and resolved to find a "permanent solution" to the problem. At that time there were only 450,000 refugees in the entire continent. Three years ago, a second special conference was held in Arusha on the refugee problem. At that it was noted the number of refugees had risen to three million. Since then, the number of African refugees has been swelling by

By ODHIAMBO OKITE

about 800,000 persons on the average each year.

Finally, the international community took notice of this major human tragedy. In November last year, the UN General Assembly called on the Secretary General to convene an International Conference on Assistance to Refugees in Africa (I.C.A.R.A.) to focus world public attention on the plight of African refugees and to mobilise additional resources for refugee programmes in Africa. That conference is in its second day in Geneva today.

Political

Despite its enormous proportions, the African refugee problem has not attracted sufficient international attention. This is largely because of its complex nature, for African refugees not only run away from political repression, racial oppression, civil wars, religious persecution and tribal rebellions, they also

A UNITED Nations sponsored International Conference on Assistance to Refugees in Africa (I.C.A.R.A.) opened in Geneva yesterday.

It is designed to focus world attention on the plight of African refugees and to mobilise additional resources for refugee programmes in Africa. This article examines those conditions that have in recent years made Africa the land of displaced persons, and gives a general survey of the refugee situation in Kenya and the neighbouring countries.

because of starvation, natural disasters and other purely economic and natural problems.

The other reason for the lack of international information on the African refugee problem is that African countries have not dramatised the issue as much as has been done in other continents. There are no such high human dramas in Africa comparable to the "Boat People" of Vietnam, only the lonely mother and child who perish in the desert sand, unseen, unknown, unmourned.

By keeping their borders open to in-coming refugees, African governments are obeying a variety of international conventions and responding with humanitarian generosity to the plight of their fellow human beings, some of whom are fleeing for their lives, and most of whom arrive hungry, diseased and with only the clothes on their back.

Most of the countries of asylum in Africa belong to the group of least developed countries, least able to cope with the sudden influx of large numbers of refugees. The refugees demand exactly what the countries of asylum do not have: food, clothing, shelter, medical care, educational opportunities for the children, productive employment for the family's breadwinner, and other basic needs of life.

They also demand a level of administrative organisation and

tries can hardly accord their own people.

The Horn of Africa, which the UN High Commissioner for Refugees recently described as having "the worst refugee problem in the world", illustrates the complex combination of the causes of human displacement in Africa.

The central issue of the Horn of Africa is that the Somali Republic does not recognise its existing national borders, claiming that some of its nationals live in Ethiopia, Kenya and Djibouti. Wars have been fought and are being fought which the Somali Republic hope will one day bring all its alleged nationals under one national umbrella.

The wars have caused resentment and tensions that have caused widespread migration. Today there are more than 1.4 million refugees in the Somali Republic, more than 25 per cent of that country's total population. The 42,000 refugees in Djibouti constitute 12 per cent of that country's population.

For Somalia the situation balances on the edge of a catastrophe. Development priorities have been neglected in favour of urgent humanitarian priorities. Overcrowded camps pose threats of epidemics on the national scale. Intolerable demands are placed on the transport system, meagre water resources, the already dwindling supplies of food, and on the

tive officers.

Ugandan refugees in the Sudan present a different, even ironic, picture. They fled Uganda to escape the terrorism of Amin's regime, which victimised Obote's tribesmen. Obote is now back in power, but more Ugandans still migrate to the Sudan, and few are coming back.

The farmlands of northern Uganda went back to bush during the uncertainties and instability of the Amin era. Schools and health centres fell into disrepair, while teachers and nurses fled for their lives. Corrupt and prejudiced officials plundered the people. Obote appears to have only a shaky grasp on the reigns of power in Kampala, and widespread violence and instability continue. It will take years of hard work, and millions of shillings (which is not available) and a strategy for national reconciliation (which has not yet been figured out) for northern Uganda to become liveable again.

In fact, Obote's may never get his people back. The Sudan, which has about 500,000 refugees, has had one of the most successful and imaginative refugee resettlement programmes in Africa. The government declared 1980 "The Year of the Refugee", and launched a campaign to settle all refugees in organised settlements, solve the problem of urban refugees, tackle the problems of dependent groups such as widows and orphans, and harmonise refugee settlements with those of local people by integrating them into overall plans for regional development. So the Ugandans may be there to stay.

In the midst of all its problems, Uganda has itself an estimated 112,400 refugees. Most of these are from Rwanda, escaping tribal persecution at home. In addition Uganda has more than 265,000 Ugandans who are displaced within the country, and while the country may not be worrying about the people in the Sudan, for a while, it has to plan to resettle an estimated

For Refugees, Hospitality Is Not Enough

By POUL HARTLING

Half the entire world's refugees today are on one continent, Africa. These 5 million people have crossed parched deserts and tangled forests in search of the basics of a secure life. They live under the most difficult circumstances in crowded camps where they are still in dire need of most of the essentials of life: adequate food, water, clothing and shelter. They remain vulnerable to the ravages of disease and the vagaries of weather. Their tragedy is a stark indictment of a violent world.

The fact that the refugees exist at all to make a claim on our consciences is a tribute to the generosity of the African governments that have granted them asylum. African nations have consistently opened their doors and their hearts to refugees streaming across their borders. It is remarkable that Africa has virtually no recorded instance of *refoulement*—the forcible deportation of a refugee to the country where he fears persecution.

But hospitality alone is not enough, especially when host countries face their own development problems. Africa's refugees urgently need augmented aid from the international community—aid, not handouts.

There are essentially three permanent solutions to a refugee problem, and indefinite subsistence on international charity is not one of them. Ideally, those who work with refugees hope to see them return home in a program of voluntary repatriation. I stress the word "voluntary"—no refugee should be obliged to return to a country he once fled unless he wishes to go home of his own free will. This basic humanitarian principle is the policy of the United Nations.

When repatriation is not feasible, refugees can be integrated into the host country where they can lead productive lives. This worked well in Africa already. Refugee settlements in Tanzania and Sudan have achieved the socioeconomic integration of large numbers of exiles, many of whom are now entirely self-sufficient. The objective, of course, is that they should cease to be refugees, and enjoy fully the rights and duties of citizens. In a moving realization of this goal, Tanzania recently naturalized some 35,000 Rwandan refugees.

It is only when voluntary repatriation is impossible and local integration impracticable that the third durable solution is considered: resettlement in other countries. Africans have rarely resorted to this approach. African refugees have, by and large,

found African solutions to their problems.

This is not always easy. Massive influxes of refugees place severe strains on already overextended economies. The task of coping with the refugee load often diverts essential resources and skills from the host country's own development efforts.

The pressing needs of both the refugees and the host countries will be placed on the agenda of the world's conscience at a major conference in Geneva commencing today. The objectives of this conference are to focus public attention on the condition of refugees in Africa, to mobilize additional resources for refugee programs in Africa, and to help countries of asylum carry the

extra weight placed on their resources.

Aid to African refugees need not be an open-ended proposition. In Mozambique and Zimbabwe, in Algeria and Uganda, yesterday's exiles are today's free citizens and leaders, playing a vital role in building the future of Africa.

In the past, international support insured that yesterday's refugees would not become today's refugees. The world's continued help will insure that today's refugees are not refugees tomorrow.

Poul Hartling, prime minister of Denmark from 1973 to 1975, is the United Nations' high commissioner for refugees.

Kristeligt Dagblad, Denmark 2.4.81



Afrikas tragedie – gammel mand holder sit døende barnebarn i en flygtningelejr i Somalia

REFUGIES AFRICAINS

Appel à l'aide internationale

Les sièges réservés aux délégations d'Algérie, d'Arabie Saoudite, de Bahrein, d'Irak et du Koweït sont restés vides tandis que M. Siaka Stevens, président du Sierra Leone et de l'Organisation de l'Unité africaine (OUA) lançait un appel pour que cessent les querelles.

Peu avant l'ouverture de la conférence, M. Joel Barromi, représentant d'Israël, a déclaré à la presse qu'en aucun cas, il ne se retirerait si on lui en faisait la demande.

Il a expliqué qu'Israël contribuait au Fonds des Nations Unies pour les réfugiés.

Certaines délégations arabes, et notamment la Syrie, auraient demandé que, si Israël assistait à la conférence, son délégué ne soit pas autorisé à y prendre la parole.

M. Stevens, seul chef d'Etat participant à la conférence, a déclaré que celle-ci constituait un «S.O.S.» lancé par cinq millions d'Africains vivant misérablement dans des camps de réfugiés situés dans des pays parfois trop pauvres pour nourrir leurs propres ressortissants.

Il a souligné que plus de la moitié des réfugiés de par le monde étaient africains et que

leur concentration dans des camps présentait de grands risques sanitaires.

En ouvrant la conférence, M. Waldheim a indiqué que le nombre de réfugiés en Afrique avait considérablement augmenté depuis 1970, époque à laquelle ils étaient 750.000.

Les Nations Unies espèrent obtenir 325 milliards FCFA pour accorder une aide immédiate aux réfugiés et, à plus long terme, assurer leur rapatriement ou leur intégration dans le pays hôte.

Mme Jeanne Kirkpatrick, ambassadeur américain aux Nations Unies, a annoncé que, sous réserve d'approbation du congrès, son pays accorderait une aide de 285 millions de dollars aux réfugiés africains, cette année et l'an prochain.

M. Christoph Van Der Klaauw, ministre néerlandais des Affaires étrangères, a promis que son pays verserait une contribution de 9,5 millions de dollars et il a indiqué que la communauté européenne accorderait également une aide.

M. Alhadj Ali Baba, ministre nigérian des Affaires extérieures, a annoncé pour part

que la contribution de son pays d'élèverait à trois millions de dollars.

M. Waldheim a souligné les trois aspects du problème des réfugiés : *Primo*, certains pays d'asile ont besoin d'une assistance pour intégrer les réfugiés. *Secundo*, certains pays d'origine requièrent une aide pour faciliter le rapatriement volontaire des réfugiés et leur réinstallation. *Tertio*, lorsque ni intégration ni rapatriement ne sont possibles, il faut installer des camps pour permettre aux réfugiés de survivre et leur assurer ensuite des conditions de vie adéquates.

Plusieurs pays dont la France, le Royaume Uni, les Pays-Bas, ont déjà annoncé les contributions d'urgence qu'ils fourniront à l'appel des Nations Unies. Celles-ci ont demandé 500 millions de dollars pour les 18 prochains mois. Ces aides sont d'autant plus difficiles à comptabiliser qu'elles s'ajoutent aux aides bilatérales, très importantes dans le cas de la France, ou aux contributions fournies par le biais de la communauté européenne.



AFRIŠKI BEGUNCI

LAHKO BI JIM, MORAMO JIM, POMAGATI...



«Otroci so sedeli na tleh, tesno skupaj in videti je bilo, kot da se skušajo ogreti pod strašno vročino sovražnega sonca. Sedijo v dolgih, strašnih vrstah in čakajo na beden obrok neokusne kaše. Ni kričanja, nobenega prerivanja, kot je navada pri otrocih. Celo jokajo ne...



So tako šibki, da ne morejo prepoditi, muh, ki se jim usedajo na obraz. Molčijo...» Takih pretresljivih pričevanj, kot so te srhljive besede Leona Daviče, vodje informacij pri Visokem komisariatu za begunce v Ženevi, ki je pred mesecema obiskal begunski taborišča v nekaterih afriških državah, je ničkoliko. Vsak begunec nosi v sebi svojo tragično usodo, vsi pa strahotno agonijo petih milijonov ljudi, polovice begunske skupnosti na svetu.



Za mnoge izmed njih je smrt, če pride, samo olajšanje. V upanju na boljše življenje so se zatekli na tuje. Ubežnike je sprejelo 26 afriških držav in večina izmed njih jim je lahko gostoljubno nudila zgolj prazno mizo – saj tudi zase večkrat nimajo dovolj. Pogosto begunci čakajo na boljši jutri v taboriščih, pa tudi kar na prostem.



Podobno je tudi v majhnem Džibutiju, kjer je 12 odstotkov celotnega prebivalstva begunskega. Tako tu kot v Somali in Sudanu, kjer je pol milijona ubežnikov, begunci groze, da bodo paralizirali gospodarstvo dežel. Med lačnimi, izčrpanimi, prestrašenimi je največ, kot po nekakšnem strahotnem nenapisanem pravilu, žensk in otrok – od 60 do 85 odstotkov.



Največ jih je na Afriškem rogu – dva milijona od petih. V Somali, kjer je največja begunska skupnost na svetu, je vsak četrty prebivalec – begunec. Za primerjavo navedimo, da je to tako, kot če bi se Jugoslavija naenkrat soočila s problemom, kako pomagati petim milijonom bolnih izčrpanih, umirajočih brezdomcev.



Ponekod, tako kot v begunskih taboriščih v Somali, je odstotek še večji, kajti večina fantov in mož se vrača v domovino, v boj.



In vojnem, spopadom ni videti konca, ne rešitve, kajti pogosto – kot je v Somaliji in Etiopiji – med seboj vojskujoči se nočejo sesti za pogajalsko mizo in s skupnimi močmi najti rešitev. Zato tudi begunstvu na črni celini ni in ni videti konca – tako da število držav, kjer je beguncev številčno več kot prebivalcev v marsikateri afriški državi, nenehno narašča. Tudi zato ker Afrika brezmočno trpi še zaradi strašnejše nevarnosti – suše, najhujše v zadnjih 50 letih.

Napisala: **B. DOBERŠEK**
Fotografije:
**VISOKI KOMISARIAT
ZA BEGUNCE, OZN**

Pogosto so žrtev narodnoosvobodilnega boja, kot sta to primer Namibije in Južna Afrika, pa spopadov med državami, vojn po posrednikih in ne nazadnje notranjih trenjih v posameznih državah, ki se sproščajo v političnem, plemenskem, rasnem, verskem nasilju, najbolj nedolžni, najbolj nemočni, najšibkejši – otroci...



Senice mož, ženah, otrok, prestrašenih, obupanih, izčrpanih, lačnih... V samo devetih afriških državah jih najmanj še 10 milijonov Afričanov, ki jih k sosedu žene suša. Ta pustoši v najmanj 30 državah črne celine. Organizacija Združenih narodov za kmetijstvo in prehrano FAO trdi, da za lakoto trpi celo 150 milijonov Afričanov.



Najhuje je tam, kjer sta si vojna in suša podali roke v svojem mrtvaškem plesu.

Afrika, najmanj razvita in najpočasneje razvijajoča se izmed vseh celin, Afrika, ki se sooča z nepremostljivimi osnovnimi in družbenimi težavami, je vendarle najbolj gostoljubna. Sprejme slehernega begunca in mu ponudi vse, kar ima – četudi je to samo nasmeš. Neizpodbitno dejstvo je namreč, da je izmed 34 najrevnejših držav na svetu kar 20 afriških in 69 odstotkov Afričanov letno zasluži manj kot 115 dolarjev.

Životaenje po taboriščih v njihju med življenjem in smrtjo seveda ni rešitev. Če je vojni konec, se mnogi vračajo domov – kot na primer lani v osvobojeni Zimbabve.

Če ni druge rešitve, se begunci pogostokrat – jezikovno, etnično in kulturno zelo blizu naroda ki jih je sprejel – kratkoma vključijo v novo okolje kot ta-le družina v Keniji.



Stender jih – majni so umrli, majni so ostali – pomagati je treba vsaki, ne glede na spol, rasno, etnično, ki jih je pogostil v beg, da ne bodo umrli, tudi dedam, gostiteljcem. Na sporih konferenci o pomoči afriški ekonomski v Zimbabve so bili.

Iz sicer zbranih veliko sredstev – skoraj 560 milijonov dolarjev, pa vendarle še daleč ne dovolj. Svet je beguncem nudil samo pol kosa kruha, hlebec si je obdržal zase. Dal je pol kosa kruha, da si je malce pomiril kljuvajočo vest – in nič več.

V tem mahnem svetu Afrika ni več tam daleč.

Je tu, pri nas. Kajti če sosedu pogori hiša, če ga zadene naravna nesreča, mu pomagamo, pa tudi on nam bo pomagal, ko bomo v stiski. Tako bi moralo biti tudi, ko gre za ariške begunce. Zavedati se namreč moramo majhnosti našega sveta, predvsem pa njegove soodvisnosti...

In za njihov pa tudi naš boljši jutri si moramo prizadevati vsi skupaj...





Refugiés tchadiens s'approvisionnant en eau.
« C'est toute la ville de N'Djaména qui a déménagé. »

Ils sont cent mille à avoir fui la guerre civile tchadienne. Aujourd'hui, ils retournent « chez eux ». Pour quelques heures seulement.

Une journée comme les autres à Kousséri

de notre envoyé spécial au Cameroun, Carlos Moore

L'air chaud et sec nous brûle les narines. Aucun signe de vie dans cette savane incroyablement dénudée. Hormis les quelques singes que nous apercevons au loin de temps en temps. Ou ces villages minuscules d'une dizaine d'habitants que nous traversons tous les 60 kilomètres. Villages fantômes ? On le croirait, n'étaient les mains qui s'agitent sur notre passage. Désolant et désolé ce

Nord-Cameroun en saison sèche (février-mai) et en cette année de sécheresse.

« On y est ! » annonce victorieusement le chauffeur après quatre heures d'une piste poussiéreuse et cahotante qui, dans une Land Rover du Haut commissariat des Nations unies pour les réfugiés (HCR), nous a amenés de Maroua (centre du Cameroun). C'est donc ça Kousséri ?

Nous entrons lentement, longeant des maisons en banco (seul le quartier « bourgeois » est en dur). Jusqu'au mois de mars 1980, la ville ne comptait pas plus de 12 000 habitants. Depuis, la population est passée à 115 000. Notre véhicule roule sur du sable fin, poussiéreux. « Quand les pluies tomberont au mois de mai-juin, tout ceci deviendra un immense bourbier », m'explique Pierre Von Gunten, le Suisse de 36 ans qui est chargé des programmes du HCR à Kousséri. Pour l'instant, nous avons droit à de violentes rafales d'air chaud et à des tourbillons aveuglants de poussière soulevés par l'harmattan qui souffle du désert tchadien.

A bord de pirogues

Nous voici juste en face de N'Djaména. On distingue bien la mosquée, la cathédrale, des maisons en ruines. La capitale tchadienne est à 200 mètres seulement, de l'autre côté du confluent du Logone et du Chari. Et ces réfugiés, où sont-ils donc ? « On y va ! » Je m'attendais à trouver des gens à la mine sinistre. C'est dans un éclat de rire général que des centaines d'enfants aux yeux brillants de vie nous accueillent. Ils nous encerclent dès que nous descendons de voiture et nous tendent leurs petites mains. Les adultes ne sont pas moins chaleureux. Ils parlent facilement. « En mars de l'année dernière, quand les combats ont commencé, explique Abbaya Abdeljelid, 36 ans, ancien météorologiste de l'ASECNA de N'Djaména, nous avons fui par milliers à bord de pirogues. » Beaucoup avaient déjà des parents de l'autre côté du Logone-Chari. Les moins chanceux ont dû coucher à la belle étoile.

« Les autorités camerounaises ont très vite dû faire creuser des puits, approvisionner les réfugiés en eau potable en pleine saison sèche, construire des abris, acheminer des vivres et des médicaments », explique Von Gunten. Mais, bientôt débordées, elles se sont adressées au HCR. Les opérations de secours ont débuté en avril 1980 avec l'envoi de 1 175 tentes et de 170 tonnes de vivres. « Entre avril et décembre 1980, le HCR a dépensé 6,5 millions de dollars dans ses programmes de

secours aux réfugiés tchadiens », précise Damaso Feci, un Italien de 42 ans, délégué du HCR au Cameroun. Et pour 1981 ? « *Plus du double* », précise-t-il. En effet, puisque les programmes prévoient 13,15 millions de dollars. De leur côté, les autorités du Cameroun ont soumis aux donateurs internationaux un budget de 64 millions de dollars correspondant à onze projets pour les réfugiés non tchadiens (le Cameroun compte aussi 15 000 réfugiés équato-guinéens, 18 000 centrafricains et 70 namibiens).

Que fait-on de cet argent à Kousséri ? Von Gunten cite des chiffres : le HCR a construit une école primaire pour 4 000 élèves (avec 40 enseignants camerounais, payés par leur ministère de l'Éducation, et 20 tchadiens, payés par le HCR) ; les baraquements en bois où vivent la plupart des réfugiés ; l'entrepôt (avec 2 500 tonnes de vivres) ; les hôpitaux de campagne où œuvrent des médecins de toutes les nationalités (dédommages par le HCR). « *L'année dernière, se souvient Von Gunten, une seule épidémie de rougeole a emporté 3 000 enfants.* »

Le camp, ce sont de longues baraquements de bois au toit de tôle ondulée voisinant avec des huttes de paille ou des tentes. La gestion est assurée par les réfugiés eux-mêmes. Ils ont des porte-parole qu'ils élisent, tandis qu'un détachement de l'armée camerounaise bivouaque à proximité. Qu'en est-il de l'ordre et de la sécurité ? « *Les réfugiés tchadiens, m'explique Von Gunten, sont un peu particuliers en ce sens que ce sont tous des citadins. C'est toute la ville de N'Djaména, avec ses travailleurs et ses bourgeois, mais aussi avec ses criminels, ses prostituées, ses voleurs qui a démenagé.* »

Forte criminalité

Les porte-parole reconnaissent un taux assez élevé de criminalité. « *Les vols sont fréquents et nous avons aussi des crimes* », m'avoue Donorabayé Doungous Moro qui, président de la cour d'appel de N'Djaména, est actuellement secrétaire dans le bureau du HCR de Kousséri.

Il y a aussi des crimes politiques. Comme le meurtre de ce partisan d'Hisseine Habré, tué en janvier et

jeté dans le fleuve. « *Les gens se regroupent spontanément par affinités ethniques et tendances politiques* », m'explique Cheflengar Ngar, 34 ans, fonctionnaire, aujourd'hui chef de groupe dans le camp. « *Sauf des bagarres de temps en temps, nous coexistons pacifiquement. Mais chacun sait qui est le partisan de qui.* »

Commerce et trafics

D'autres, en revanche, ont été contraints d'oublier qui ils ont été : le camp fourmille de *has been*, des gens qui commencent par dire : « *J'étais...* » Rien ne les distingue plus des autres. Antoine Ahanda, journaliste à *Cameroon Tribune*, constate : « *Ils ont connu les honneurs, beaucoup ont vécu dans les belles villas de N'Djaména. La guerre a changé la face de leur vie. Un ancien ambassadeur est bûcheron. Chaque matin, il quitte Kousséri avec son épouse et coupe du bois qu'il revient vendre dans la ville. D'anciens directeurs généraux de sociétés sont devenus piseurs d'eau. Des officiers supérieurs passent la journée à pêcher le poisson qu'ils viennent vendre à la tombée de la nuit.* »

Dans le camp, les réfugiés ne sont pas tous Tchadiens. Alphonse Bambo, par exemple, est Centrafricain. Il travaillait à l'ambassade d'Italie à N'Djaména « *quand ça a commencé à chauffer entre les forces d'Hisseine et de Goukouni. Il y a également beaucoup de Togolais, de Maliens, de Béninois et de Sénégalais, me dit-il. Mais nous sommes tous dans le même bain. Des gens comme moi n'ont pas d'argent pour rentrer chez eux.* »

Les Tchadiens, eux, « *rentrent* » tous les jours. Plutôt, ils font semblant de rentrer. Chaque matin, la rive camerounaise du Logone est noire de monde. On s'y bouscule pour prendre place à bord des dizaines de pirogues qui vont et viennent entre les deux rives. « *Ils partent le matin pour aller voir leur famille, leur ancienne maison parfois en ruines et aussi pour faire du commerce, puisque tout manque à N'Djaména* », m'apprend Ahmed Dambi, jeune Sara de 22 ans, partisan de Kamougué. Vendent-ils des

vivres qu'ils reçoivent du HCR ? « *Ah ! ça, c'est possible. Mais je ne peux pas l'affirmer.* »

En tout cas, la vie des réfugiés de Kousséri n'est pas exempte de trafic. Plus de la moitié des commerçants sont des Tchadiens et, paraît-il, ne font pas de cadeaux ! Les prix des denrées de première nécessité sont en hausse constante : en trois mois, le sac de riz de 100 kg est passé de 12 000 à 17 000 F CFA. Mais les réfugiés accusent surtout des détaillants camerounais et même certains fonctionnaires. Ils sont là environ deux cents à raconter tous ces malheurs. « *Vous pouvez citer nos noms si vous voulez. Nous ne mentons pas. Nous voulons que [le président] Ahidjo sache ce qui se passe ici* », clame l'un d'entre eux. Un autre enchaîne, bruyamment approuvé par l'ensemble : « *Pendant au moins six mois, nous avons dû payer toute notre nourriture comptant. La situation a changé, mais il y a toujours des abus.* » Ils ajoutent qu'il y a eu des protestations.

Jusqu'à quand ?

Le crépuscule descend sur le Logone. Au loin, la voix plaintive d'un muezzin. Des dizaines de pirogues glissent sur l'eau. Les réfugiés reviennent de N'Djaména qu'ils ont quittée avant le couvre-feu. Scène étonnante que celle de ces hommes et de ces femmes « *rentrant* » au camp dans une bruyante gaieté après avoir passé la journée « *chez eux* ». Sont-ils toujours des réfugiés ? Combien de temps encore les autorités camerounaises toléreront-elles ces allées et venues ? « *Nous ne voulons pas les forcer à rentrer, mais notre but n'est pas non plus de les installer au Cameroun* », explique M. Bello Bouba, secrétaire général adjoint à la présidence. « *Notre seul souhait est qu'ils puissent regagner leur maison en toute quiétude.* »

Quelques Camerounais sont carrément hostiles. En général pourtant, m'ont affirmé les représentants du HCR, les Camerounais ont été très accueillants et compréhensifs. Le sentiment de l'homme de la rue se rapproche de celui exprimé par un Koussérois de souche : « *Après tout, ce sont nos frères.* » □

NEWS RELEASE

HOLD FOR RELEASE
6:00 P.M. EST
Saturday, March 7, 1981

REFUGEES: THE NEW POLITICS OF DISPLACEMENT

The 1980s may become known as "the decade of the refugees," said a new study released in Washington today by Worldwatch Institute. There are currently about 16 million refugees in the world, and a quick reduction in their numbers is unlikely. Resolution of the problem calls for new levels of cooperation among nations.

"It is easy to pinpoint several troubled regions capable of producing additional thousands of refugees at the drop of a hat--or the squeeze of a trigger," said Kathleen Newland, author of Refugees: The New International Politics of Displacement. "A fundamental change of approach to the problem may be required. Refugee crises have been treated as isolated, unpredictable upheavals, much like natural disasters. Yet it is becoming discouragingly clear that the presence of refugees is in fact characteristic of violent confrontation today."

-- more --

CONTACT:

Bruce Stokes
(202) 452-1999

Worldwatch Institute

1776 Massachusetts Avenue, N.W.
Washington, D.C. 20036, U.S.A.

One in every two refugees is African

By Poul Hartling

A few weeks ago I was in the Sudan, an African country which in recent years has had to confront massive refugee influxes from a number of its neighbors. When I was there, Ugandans were crossing the White Nile into the southern Sudan in canoes. They were in desperate condition, especially the emaciated children. A government official told me, "You see we have our boat people, too."

The tragedy of the boat people in Southeast Asia dramatized a major problem of our time: the mass exodus of refugees, victims of events beyond their control, fleeing their homes to seek asylum in another country. The Sudanese official was trying to tell me that his country and his continent have a serious refugee problem as well, about which the world should know.

With 12 percent of the world's population, Africa has almost 50 percent of the world's refugees, which means that 1 in every 2 refugees in the world today is an African.

The burden of Africa's 5 million refugees is not equally spread over this vast continent. The Sudan alone has accepted over the last years from neighboring countries as many refugees as those who have landed on the shores of Southeast Asia. In Somalia, which had a population of 4 million, the authorities report more than 1.5 million refugees in camps in the country.

For the United States it would be as though in a few months the entire populations of the United Kingdom and the Republic of Ireland showed up on the East Coast, bringing with them only the clothes on their backs and half of them sick. The dislocation, even with America's great resources, would be enormous, priorities would have to be reordered, and resources allocated for economic growth and social welfare would have to be directed to the refugees to ensure their survival.

What makes the refugee problem in Africa particularly difficult is the fact that 80 percent of the refugees are in the least-developed countries of the world. Caught in the vicious circle of poverty, these nations are struggling to give their own people a decent standard of living. Development prospects have been dimmed by such outside factors as mounting energy costs, food deficits, severe drought, debt repayment burdens, and world recession. It is not difficult to imagine the impact on such fragile economies of tens of thousands of hungry and sick refugees.

Tribute must be paid to those countries that have acted so generously, a generosity rooted in traditional African

hospitality. As the United Nations high commissioner for refugees, my first concern is that the refugee who is seeking asylum because of a well-founded fear of persecution is not turned back at the border. Unless this basic right is respected by the states of the world, any assistance to refugees is meaningless.

There still are too many cases around the world where refugees are not accepted but sent back to an uncertain fate. African governments have not only generally met their responsibilities to asylum seekers, but they have recognized that the solution to the problem of African refugees is in Africa. They have not asked that their refugees be settled on another continent. The problem is that their hospitality is being offered from an empty table. Help from outside is crucial.

The conference in Geneva will look beyond immediate emergency needs toward durable solutions. In the context of the third world, outside assistance is sorely needed to enable refugees to become productive citizens integrated into society. In Africa's rural setting the inputs required are relatively modest: seeds, agricultural tools, sufficient food to see farmers through a first harvest, and infrastructure support such as roads, water supply, hospitals, schools. The International Conference on Assistance to Refugees in Africa, held this month, sought to obtain international assistance for projects aimed at strengthening the ability of asylum countries to carry the extra burden placed on their services and facilities.

There is an understandable tendency to despair today over the course of international affairs, especially with increased conflicts and economic difficulties, yet the sense of international solidarity as expressed through humanitarian aid has grown impressively. Aid to Kampuchea, for example, helped a people to survive, and the financial and diplomatic support given to my organization, UNHCR, has risen manifold over the years. Not only does this humanitarian aid save hundreds of thousands of human lives, but by dampening a source of potential conflict it is a powerful force for peace and stability. My experience has been that efforts to help refugees have not been in vain. The refugees of yesterday are not the refugees of today.

A few days after becoming high commissioner in January 1978, I made my first trip to see and talk with refugees. I chose southern Africa, where the major refugee problem at that time resulted from the bitter conflict in what was then called Rhodesia. Tens of thousands of Zimbabweans had fled their war-torn country to crowd



Children in a refugee camp in Somalia

into the refugee camps in neighboring states. We saw them in Mozambique, where the rural settlements still showed the vestiges of air and ground attacks; we saw them in desolate barracks in Botswana; and we saw many children, especially at the Victory Camp outside of Lusaka, where hundreds of girls welcomed us with enthusiastic singing.

A year ago when I was in Zimbabwe for independence celebrations, a government minister shook my hand and reminded me that the last time we had met was in a refugee camp. His compatriots have now returned and, whether minister or farmer, have gotten down to the job of building their country, a hard job but infinitely more rewarding than waiting in a refugee camp in a foreign land.

Africa's 5 million refugees must be given the means first to survive, and then to rebuild their lives in dignity.

Poul Hartling is United Nations high commissioner for refugees.



Assistance médicale aux réfugiés somaliens. Près de la moitié de l'aide disparaît.

Ils sont cinq millions en Afrique, dans des pays souvent au bord de la faillite. Et l'aide internationale, déjà insuffisante, est parfois détournée.

REFUGIÉS EN DETRESSE

de notre envoyé spécial Carlos Moore

Triste évidence : sur les 10 millions d'êtres qui, par le monde, ont fui leur pays pour échapper à la guerre ou à des persécutions diverses, 5 millions (la moitié) sont des Africains. « Cela tient directement ou indirectement au colonialisme et à d'autres fléaux du même

genre », a expliqué M. Edem Kodjo, secrétaire général de l'OUA. Mais le gros des réfugiés vient de pays indépendants depuis au moins vingt ans !

Le sort des réfugiés africains a été jugé assez « alarmant » pour justifier une concertation internationale. La

conférence se tiendra les 9 et 10 avril à Genève, siège du Haut commissariat des Nations unies pour les réfugiés (HCR), sous les auspices des Nations unies et de l'OUA. Sorte de préambule à cette réunion, le HCR a offert à 25 journalistes de la presse internationale de se rendre compte

sur place en une tournée qui, du 4 au 21 février, nous a conduits dans des camps de réfugiés au Cameroun, en Somalie, en Ethiopie et au Zimbabwe.

Derrière tout cela se profile l'incapacité où se trouvent les gouvernements africains, pour la plupart en proie à une crise économique grave, de subvenir aux besoins des réfugiés qu'ils hébergent. A quoi s'ajoute le fait que le HCR, lui, manque de fonds : « *La survie des réfugiés semble assurée pour le premier trimestre 1981, indique-t-on à Genève, mais pas au-delà.* »

En février, à l'issue d'une tournée au Soudan et à Djibouti, M. Paul Hartling, ancien Premier ministre danois devenu en 1978 « patron » du HCR, s'est dit « impressionné » par l'ampleur que prend le problème en Afrique. L'ensemble des programmes du HCR pour 1981, précise-t-il, nécessite 335 millions de dollars alors que l'organisation ne dispose que de 80 millions. Pour les seuls réfugiés africains, il faudrait, d'après les calculs de l'UNICEF, au moins 100 millions de dollars cette année.

Un autre phénomène réduit encore ces pauvres efforts : le détournement de l'aide. Tous les mois, des centaines (voir des milliers) de tonnes de vivres, dont l'emballage porte la mention « *aide alimentaire aux réfugiés* », se retrouvent sur les marchés. Le HCR se refuse à désigner les pays les plus fautifs — susceptibilité des Etats oblige ! On se borne à dénoncer le phénomène en termes généraux. Mais les exécutants des programmes se risquent parfois à révéler l'étendue des détournements.

Ainsi, pour le Cameroun au début des opérations de secours des réfugiés tchadiens. C'est en Somalie, affirme-t-on pourtant, que la situation est la plus grave, puis au Soudan. Deux pays qui abritent respectivement 1,5 million et 500 000 réfugiés venant tous d'Ethiopie.

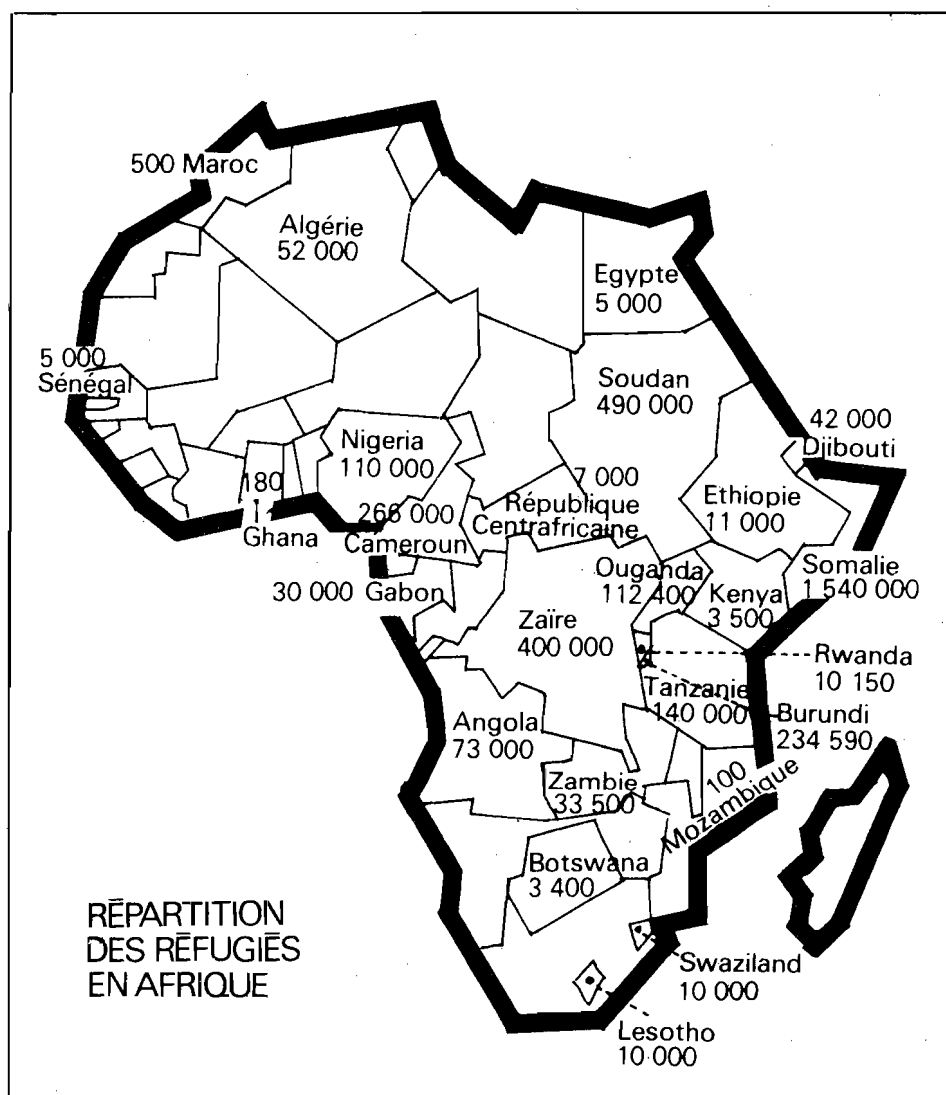
Selon les spécialistes du HCR, le seuil « *normal* », tolérable, des pertes est fixé à 3 % par mois (vols, détérioration des vivres, accidents de transbordement, etc.). C'est le *handling loss*. Alors qu'en Somalie on aurait enregistré 40 % à 60 %

dans certains campements ! « *Des camions entiers disparaissent régulièrement sur les routes* », apprend-on à Mogadiscio où l'on chuchote même que les vivres volatilisés sont destinés à... l'armée ! Ce contre quoi s'élèvent avec force les autorités : « *Accusations irresponsables et sans fondement* », s'indigne Ahmed Yacine, l'un des responsables de la Commission nationale pour les réfugiés.

Les détournements s'opèrent en général grâce à un réseau de complicités qui commence au port de débarquement pour finir dans la boutique du détaillant du coin. Jusqu'à quel niveau de l'Etat faut-il

rechercher les complicités ? Là-dessus, les responsables du HCR restent muets. Mais comment concevoir que dans des pays où le contrôle et la surveillance des populations sont assez bien assurés, les autorités ignorent tout. Alors qu'un pareil trafic exige des connivences actives dans les services des douanes, des transports et de la police ?

La protection de l'aide internationale aux réfugiés, son acheminement jusqu'aux campements où 5 millions d'Africains (hommes, femmes et enfants) vivent dans une totale détresse, seront sans doute un sujet épineux sur lequel la conférence de Genève devra se pencher. □



Source : gouvernement des pays concernés et HCR.

NB : Ces chiffres concernent les réfugiés recensés. Ils ne tiennent pas compte des personnes déplacées à l'intérieur d'un pays (2,4 millions pour la seule Ethiopie), ni des réfugiés qui ont regagné leur pays et qui bénéficient cependant de l'aide internationale.

LA SOMALIE MENACEE PAR UNE GRAVE SECHERESSE

POUR UNE POPULATION DE 4 MILLIONS D'HABITANTS, IL Y A DEJA 2 MILLIONS DE REFUGIES. ET IL EN VIENT ENCORE

MOGADISCIO, 12 Février (AFP). — Dans le large lit de l'oued asséché, au pied du camp de réfugiés d'Agabar, des femmes creusent de leurs mains nues des trous dans le sable pour atteindre l'eau qui servira à la fois à la consommation et à la lessive.

Au camp de Las Dhurre, non loin de là, deux «Volontaires du progrès» ne savent pas si les graines semées fin janvier, dans leurs mini-jardins du désert, pourront germer. L'eau extraite grâce à une pompe solaire, don d'une organisation caritative allemande, est chichement répartie entre les 73.000 habitants du camp et l'arrosage des plants d'oignons ou de tomates risque de leur apparaître comme un gaspillage.

Une grave sécheresse menace à nouveau la Somalie. Trois mois plus tôt que prévu, les deux grands fleuves du sud, le Juba et le Shebelle (ou Chebeli) sont à sec et, dans la région d'Hargeisa, au nord-ouest, où se trouvent Agabar et Las Dhurre, la nappe d'eau a dangereusement baissé.

Dans les trois camps de Coriolei, au sud de Mogadiscio, où vivent plus de 60.000 personnes, il a déjà fallu faire appel à des camions-citernes et à la générosité de planteurs de bananes italiens qui disposent de puits. Mais encore faut-il avoir des véhicules et l'essence nécessaire. Or, la raffinerie de Mogadiscio ne fonctionne plus. Construite pour traiter le brut irakien, elle ne reçoit plus de pétrole depuis plusieurs mois, en raison de la guerre.

A court de devises

La Somalie, à court de devises étrangères, a dû s'adresser aux pays amis du Golfe, ou acheter sur le marché libre. L'essence comme l'eau est chichement rationnée.

Un programme de forage de puits, financé par l'UNICEF, le HCR et des organisations caritatives, ne commencera qu'en avril, à la saison des pluies.

La Somalie, l'une des nations les plus déshéritées, est, après le Pakistan, le pays qui compte le plus de réfugiés. Pour une population de quatre millions d'habitants environ, la commission nationale des réfugiés recensait le 1er janvier 1.200.000 réfugiés dans une quarantaine de camps. Elle estimait également à 800.000 le nombre de

réfugiés vivant au sein de la population.

L'afflux de nouveaux arrivants ne se tarit pas. Plusieurs vagues de réfugiés venant d'Ethiopie ont déferlé sur la Somalie au cours des dernières années, victimes de la sécheresse comme en 1973-74 et aussi en 1980, victimes de la guerre de l'Ogaden en 1977-78 et de la poursuite des activités militaires dans l'Ogaden où le Front de libération de la Somalie occidentale se bat pour obtenir le droit à l'autodétermination.

La majorité d'entre eux est d'ethnie somali, comme la population du pays. Selon un médecin français qui a travaillé dans la province du Gedo, certains sont des Oromos, venant des lointaines provinces éthiopiennes de Bale et Sidano.

Les ravages de la malnutrition

En privé, les responsables du haut-commissariat aux réfugiés estiment que ces chiffres sont «gonflés» de 25% environ et parfois plus selon les camps et les régions. Le recensement est fait par les autorités somaliennes qui manquent de cadres et de moyens pour le mener à bien. De plus, le nomadisme de la population ignore la rigueur des statistiques.

Les réfugiés sont enregistrés à leur arrivée mais non à leur départ. Dans le nord-ouest, ils ont tendance à aller d'un camp à l'autre. Les décès ne sont pas enregistrés en général.

250 étrangers, de toutes nationalités, travaillent pour les organisations caritatives en Somalie, à côté des agences spécialisées, des Nations Unies, mais ils n'ont pas les moyens de mener à bien un recensement.

Leurs compétences ne sont pas toujours autant mises à profit que leur bonne volonté, tel ce psychiatre américain qui passe son temps à distribuer de la bouillie ou cet étudiant en psychologie, nommé coordinateur du HCR à Hargeisa où il a la responsabilité de 250.000 personnes. Un éducateur hollandais vient d'arriver pour l'aider à assumer cette tâche écrasante.

Un médecin qui avait mené une campagne de vaccination dans un camp affirmait récemment que le chiffre officiel des réfugiés était quatre fois plus élevé que sa propre estimation. Pourtant, ajoutait-il, la nour-

riture distribuée est tout juste suffisante et la malnutrition fait des ravages, surtout chez les jeunes enfants.

Assistés à vie?

Comme en Asie du sud-est, comme partout où des catastrophes sévissent, une partie de l'aide est détournée. Ce n'est pas un phénomène propre à la Somalie et ce médecin se plaignait que les réfugiés somaliens n'intéressaient personne alors que la Thaïlande avait été «arrosée d'une pluie de dollars».

80% des habitants des camps sont des femmes et des enfants. Les hommes sont restés dans l'Ogaden pour garder le bétail — lorsqu'il en reste — ou pour se battre. Mais tous ne prennent pas le fusil volontairement et les bénévoles qui travaillent dans les camps font état de rafles. Interrogé à propos de l'enrôlement de personnes ayant le statut de réfugiés, le représentant adjoint du HCR, M. Tom Barns, s'est borné à répondre: «Nous avons fait connaître nos vues au gouvernement».

Mais le problème le plus grave qui se pose, à côté de la survie immédiate et de la sécheresse, est celui de l'avenir de ces centaines de milliers de personnes. Certaines, comme à Coriolei, sont là depuis 1974.

Le camp d'Agabar, établi depuis plus de deux ans déjà, sur un plateau de rocaille, au bord de la mauvaise piste qui conduit à Djibouti, a pris les allures d'un très gros village. Les huttes de branchages recouvertes de nattes ou de bâches sont plus grandes qu'ailleurs et entourées souvent d'un petit enclos d'épineux. Pas d'alignement déprimant au cordeau comme dans les nouveaux camps. Mais sont-ils là, assistés à vie?

A Las Dhurre, un mini-marché s'est créé spontanément. On peut y acheter une poignée de tomates, de l'encens, du café venu d'Ethiopie, du tabac et même du chewing-gum. Accroupies par terre, les femmes étalent sur des paniers leurs maigres produits, fruit d'une économie rudimentaire mais recréant un semblant de vie villageoise.

Une mosquée au camp

Elles ont économisé sur leurs rations, ou un parent à Hargeisa leur avance une somme. Un jour, peut-être,

elles pourront racheter quelques chèvres avec les sous gagnés. Une petite boutique vend même du coca, des stylos, des lames de rasoir, une autre est une «tea shop» où l'on sert du thé ou des pâtes.

Les enfants vendent du bois qu'ils sont allés chercher à des kilomètres de là, de plus en plus loin, car une si forte concentration, humaine sur cette terre aride fait progresser le désert. Lorsqu'on interroge les responsables somaliens sur l'avenir de ces déshérités, ils répondent qu'ils doivent un jour revenir «chez eux». Mais quand? La plupart ont perdu leurs troupeaux, la sécheresse sévit et il n'y a aucune solution en vue au problème du conflit de l'Ogaden.

En attendant, de nouveaux camps continuent à s'ouvrir le long de la frontière, formant une zone-tampon entre la Somalie et l'Ethiopie qui parfois effectue des raids aériens.

Les projets de reconversion ou d'intégration de ces nomades sont plutôt symboliques et les organisations internationales sont débordées par l'afflux des nouveaux arrivants.

Au camp de Las Dhurre, Jacques et Maurice, deux Français, Volontaires du Progrès, ont lancé un mini-projet agricole (35.000 dollars) financé par le HCR. Sur un hectare, divisé en cinq mini-jardins, ils plantent des légumes. Cet effort paraît dérisoire, dix personnes en tout pour biner les choux, mais il a la valeur de symbole et d'exemple. Avec des puits assez profonds — si la nappe le permet — et des pompes, on peut faire pousser quelque chose dans le désert. Maurice, qui auparavant s'occupait de la culture de haricots verts au Kenya pour l'exportation, a même réussi l'exploit d'obtenir des framboises dans le jardin de la «Maison Française» d'Hargeisa: certainement les premières framboises de Somalie.

D'autres volontaires s'occupent d'un projet de construction en dur: ils édifient des magasins pour entreposer la nourriture en essayant de faire participer les réfugiés à leur effort. Mais le fossé est énorme entre leur bonne volonté et les désirs de ces derniers. Lorsque les deux Français ont demandé quelle était la construction prioritaire, les réfugiés ont réclamé une mosquée. Il y a maintenant une mosquée au camp de Las Dhurre.

Ethiopie:

situation ambiguë

COOPERATION - Switzerland 5/3/81

Vastes programmes de soutien aux réfugiés

Avec ses trente millions d'habitants composant une mosaïque de peuples divers répartis sur 1,3 million de kilomètres carrés, l'Ethiopie occupe en Afrique une position importante, au confluent agi-

té des intérêts économico-stratégiques américains et russes qui s'opposent en particulier dans l'Océan Indien, la mer Rouge, le Moyen-Orient. Un récent voyage en Ethiopie et en Somalie laisse à l'auteur de ces lignes la nette impression que la politique ambiguë poursuivie par les militaires au pouvoir à Addis-Abeba ne sert pas forcément les intérêts de la région.

MALHEUREUSEMENT pour l'Ethiopie, la conjonction de la longue sécheresse du début des années 70 et d'une révolution qui jeta bas le régime désarticulé de l'empereur Haïlé Sélassié, vieilli et incapable de se débarrasser de sa gangue féodale, fit que le berceau de l'Ethiopie nouvelle ne fut pas qu'entouré de bonnes fées.

Les charrettes sanglantes de la première purge de 1974 débarassèrent la capitale des éléments royalistes et modérés; la terreur rouge de 1977-1978 fit d'innombrables morts à Addis-Abeba en particulier (on parle de 50 000 jeunes victimes), ce qui illustra à nouveau cette réalité qui veut que depuis Robespierre, la révolution est cannibale, car elle finit toujours par manger ses enfants. En

Ethiopie, la révolution fut récupérée par les militaires au nom de deux poussiéreuses figures européennes issues du XIX^e siècle européen: Marx et Engels, dont les portraits géants anachroniques sont exhibés dans la capitale de ce pays.

Il faut reconnaître que l'Ethiopie a été abandonnée par l'Occident avec lequel elle avait pourtant des liens très anciens. Empire disloqué par les négligences d'un régime qui ne se souciait guère que de ses privilèges et de la suprématie de l'ethnie amhara, ravagé ici par la sécheresse, là par le sous-développement et l'abandon des provinces, l'Ethiopie était soumise à des effets centrifuges se manifestant par les tentatives de sécession poursuivies par divers mouvements de libération de la province érythréenne soutenus selon les tendances par des pays désireux de faire de la mer Rouge une zone purement arabe, ou appuyés par l'URSS pour contrer dans cette même zone les intérêts occidentaux. Sur l'autre frontière, l'agression par la Somalie «marxiste», avec l'aide de l'URSS, de cette terre des nomades qu'est l'Ogaden, fut sur le point de réussir.

L'Ethiopie ne put qu'accueillir avec satisfaction l'abrupt virage de la politique de Moscou, qui abandonna son alliance avec la Somalie (dont le port militaire de Berbera aménagé

par l'URSS sert maintenant à la US Navy) pour porter sa bienveillance opportuniste sur Addis-Abeba.

Aujourd'hui, l'unité géographique du pays, si elle a été rétablie avec l'aide de troupes étrangères, n'est pas encore totalement consolidée. Une certaine insécurité est encore manifeste: le couvre-feu reste en vigueur, les transports routiers ne sont possibles qu'en convois protégés dans certaines régions. On ne voyage pas la nuit en Erythrée notamment. Les déploiements militaires n'ont pas cessé dans l'Ogaden. Si, dans l'intérieur, le visiteur est sensible aux bienfaits de la réforme agraire, il remarquera les difficultés des fermes collectives et des industries nationalisées par rapport aux secteurs demeurés privés, qui fonctionnent infiniment mieux. Au sein du gouvernement, on ne peut pas parler de lutte de tendances: le secteur des technocrates, qui voit bien par où pêche l'organisation économique du pays, ne semble pas encore

avoir réussi à persuader les militaires du gouvernement provisoire, encore que les premières offres d'indemnisation pour nationalisation viennent pour la première fois d'être proposées par Addis-Abeba. Elles s'expliqueraient par le besoin qu'éprouve l'Ethiopie de faire appel à l'aide internationale d'un montant de 750 millions de dollars, auxquels s'ajouterait la fourniture d'un million de tonnes de produits alimentaires, pour résoudre le problème du rapatriement de plusieurs centaines de milliers de réfugiés éthiopiens et de l'établissement de 2,2 millions de personnes déplacées à l'intérieur du pays.

En effet, un demi-million d'Ethiopiens se trouvent au Soudan et, à la suite d'une amnistie, ils pourront retourner chez eux si des structures d'accueil (enseignement professionnel, postes de travail, terres, alimentation) peuvent être aménagées. Par ailleurs, une quarantaine de camps en Somalie abritent en ce moment quelque 1 million 350 000 réfugiés pour la plupart nomades de l'Ogaden dérangés par les opérations militaires ou l'intense sécheresse. Ici, les rapatriements librement consentis vers l'Ethiopie sont encore rares, mais si la paix et la stabilité devaient s'instaurer dans cette région à bout de souffle, les urgents travaux d'infrastructure (puits, aménagements agricoles, reconstitution des troupeaux de dromadaires, moutons, chèvres et vaches) pourraient être entrepris de part et d'autre de la frontière. Pour le moment, le Haut-Commissariat de l'ONU pour les réfugiés est engagé en Ethiopie et en Somalie dans d'immenses programmes de soutien aux réfugiés, dont la survie dépend effectivement de l'assistance internationale.

Marco Flaks



لصيف اللاجئين في العالم العربي

على هامش الندوة الدولية لمساعدة اللاجئين الافارقة الحروب تضطهد 5 الاف لاجئ افريقي

يجب ان تتضمن عمليات الاغاثة مساعدة ثلاثية واجراءات صائغة اخرى، تجاه اللاجئين والسكان المستفيدين في وقت واحد.

وفي حالة تضرر اعداد اللاجئين الى بلدانهم الاصيلة في اجل معسوف قائل يجب

التفكير في هذا المستوى الاقتصادي ينزع التنازل الى ان يكون مضرا بالتجميع.

الاعادة الى الاوطان الاصيلة

يميل بعض اللاجئين الى القول ان اللاجئين الامارقة يحلون بمعاييرهم الخاصة

لنجاح في ايجاد الموارد واعملن اعداد القائل هؤلاء.

الندوة القادمة واهدافها

وفي نطاق الاستعدادات للندوة القادمة اعدت الحكومات الامريقية المعنية جرماً لجمعية اللاجئين في بلدانهم وقدمت

العام، وتتميز اللاجئين من وشعية الساجدين الى وضعية المواطن المثلج هو نفس السعي الهادف الى تطوير ايتيمسورة بشرية الى مجموعة متنوعة. واذا كانت هذه القضية تبدو لى الاطار الافريقي مستحيلة التخليق اكثر مما هو الحال في امكان العالم

الهم حوالي القصة ملايين، كثير من منهم جالعين ومرضى، وجلب من النساء والاطفال، فروا من الاضطهاد والحروب. وكانوا ضحايا حوادث تنجأوزهم ولاطفة لهم اطلاقا على دفعها اوردتها. انهم تركوا ديارهم وهربوا عبرا على الاقدام واجتازوا صحاري هائلة وملازات غلابة. منها صحراء كالاغاري والصحراء الكبرى، وعبروا النهاراجارة مثل الزمبيز والشمالي بوسائل هزيلة وعروا غير جبال منيرة وغابات وانحال. هؤلاء هم اللاجئين في افريقيا، كل واحد منهم يحمل في ذاته ونفسه مأساته الشخصية، واذا تحدثنا

هؤلاء اللاجئين في جملتهم ،، فاننا نجدهم يمثلون أزمة انسانية من الدرجة الاولى،، وهذه الأزمة تتجاوز حدود الاقاليم او الاقطار او الجهات ،، ونفس الان العالم في جملته ،،

بجموع غفيرة ، تزايد اللاجئين وتزايد الحاجيات

وتزايد عند اللاجئين هذا على هذه البلدان كانت من نتائجه تخصيص موارد متوفرة للحاجيات الطارئة العاجلة اي ضمان حياة اللاجئين الحديث العهد بالحلول بتلك البلدان عوض ان تستغل تلك الموارد للاستثمار في حلول طويلة الامد قادرة على منح اللاجئين تصرفا اقتصاديا ذاتيا ، ومنع هذا ففي بعض اجزاء افريقيا لا يستطيع المسؤولون حتى مواجهة الحاجيات الاستيعابية

وهذه الحالة تنطبق مثلا ، على قرن افريقيا ، حيث نجد الاوضاع في بعض مناطقها قد اجهت بعد كارثية ، وبالنسبة لعدد من البلدان الافريقية فان اللاجئين لم يعدوا مجرد مشكل هامشي وانما اصبحوا المشكل الرئيسي واضطرت اولويات التنمية افساح المجال لاولويات انسانية بحتة ،

الحلول المجدية !

والملاحظ ان الجهود المتوسطة والطويلة الامد تمثل العنصر الحيوي اذا ما اردنا ايجاد حل لازمة ،، ومراحل مساعدة اللاجئين ،، على عكس مرحلة الاستيعابية الاولى ،، تلتحق بمفهوم التنمية بمعناه

الآخرى فالسبب يعود الى ان معظم اللاجئين الافارقة وجدوا ملجأ في بلدان وقع تصنيفها ضمن البلدان الاقل تقدما اقتصاديا ،، فهذه البلدان لكي تمكن مواطنيها من مستوى عيش لائق يتحتج عليها تركيز كل جهودها لقطع حلقة البؤس المفرغة ،،

العوامل الخارجية

اما العوامل الخارجية التي تهدد عافاق التنمية في افريقيا مثل الجفاف وتزايد ثمن الطاقة والمعجز الغذائي ونقص الماء والانهيار العالمي فانها تزيد مشكل اللاجئين حدة ،، ومن هنا فان الندوة سوف لن تهتف فقط الى الحصول على موارد اضافية لمواجهة العبء العاجل الذي يمثلته عدة ملايين من اللاجئين واتسا تهتف كذلك الى البحث عن كفاءات ايجاد حلول دائمة في اطار جهود التنمية الوطنية للبلدان المختلفة ،،

ان القارة الافريقية احترمت بصورة عامة الاتفاقات الدولية حول اللجوء وتصرفت في كل الحالات ومن كل الوجاهات بكرم كبير ،،

لاجل كل هذا فان ندوة مولية مخصصة لمشكل خاص باللاجئين تحت رعاية الامم المتحدة هو حدث استثنائي بالغ الاهمية ،، ولانجد الا سابقة واحدة من هذا النوع خلال الثلاثين عاما الماضية ، وهي تتمثل في الاجتماع حول اللاجئين والاشخاص النازحين في جنوب شرقي اسيا الذي انعقد بجينيف عام 1979 والذي

مشاريع تصف وتحدد المساعدات الاضافية المتحصل عليها ،، من ذلك امكن حصر حاجيات اللاجئين وبلدان استقبا لهم الافريقية ،، بقي ان يقع حصر رغود فعمل المجموعة الدولية ولذا تامل الامم المتحدة الا تتردد سائر الاقطار ذات الامكانيات مطلقا في تقديم المساعدات اللازمة الكافية .

وضع اللاجئين

اورنت نشرة خاصة صادرة عن الامم المتحدة لحة عن وسائل عيش اللاجئين ،، نجد فيها على سبيل المثال ان حوالي 1500 لاجيء يقعون قرب - جوية - بالسودان فروا من الزاير أثناء انقلابات الستينات ويرفضون العودة الى بلادهم والارغبة لهم الا البقاء حيث هم الان ،، ومثل هؤلاء لا يكاد يدخل تحت حصر ،، يعيشون في مستوى فاجع بالغ الانحطاط ،، ينقصهم كل شيء ،،

وباختصار فان هذا النزوح المكثف يؤدي الى البؤس ،، ونصت المواثيق والاتفاقات الدولية على وجوب اعتبار اللاجئين مزوجي الجنسية ،، جنسية بلادهم الاصلية وجنسية البلاد التي التجأوا اليها ،، ومعظم اللاجئين وفلوا من مناطق ريفية ولذا ليست لهم لا الكفاءة ولا التربية والتعليم التي تمكنهم من ابتداء حياة جديدة والارتفاع فوق مستوى ضمان البقاء ،، وفي نهاية الامر نجدهم يناقسون السكان الاصليين ويتسارعون معهم بخصوص المراعي والاراضي الصالحة للزراعة ومواطن

مشكل الحدود التي اقامها الاستعمار ،، فحسب نظريتهم ستواصل الهجرات المكثفة ،، ولكن جميع اللاجئين يفكرون ويحذون الى العودة الى ديارهم ولذا يتحتج بذا مجهود تنمية في المناطق التي يعودون اليها لاعادة تنظيم هيكلية الاقتصاد المحلي ،، وفي كل الحالات يجب انشاء مصالح تكون على الاقل مشابهة للمتي تعودها اللاجئين في مخيمات اللاجئين التي اقاموا فيها مدنا متقاربة ،، ومن هنا فان منظمة مثل منظمة الكوميسارية العليا للاجئين مدعوة للمساهمة في نشاطات لم يقع التفكير فيها اطلاقا عند انشاء هذه المنظمة ،،

وبصفة ملموسة اكثر فان المساهمة للاجئين في بلدان الاستقبال وفي الاطار الافريقي تحتج حلولاً طريفة جديدة ، فالظروف الاقتصادية تجعل سكان المخيمات يتبعون كلية للمساعدة الغذائية الدولية وكذلك لمعالجات طبية خاصة ،، وبرامج الاكتفاء الذاتي صعبة التطبيق ،، ثم ان هذه المساعدة لا يمكن ان تكون محدودة بسكان المخيمات من ذلك ،، ان الجهود الدولية لمساعدة اللاجئين جعلت سكان المخيمات من اللاجئين يعيشون في مستوى ارفع من سكان البلاد ،، وفي كل الوضعيات الاستيعابية يكون من الضروري تقديم مساعدة لهيكلية كامل البلاد المضيفة ،، ولو كانت الغاية من ذلك - فقط - تعزيز جدوى عمليات الاغاثة ذاتها وفي بلدان افريقية كثيرة

سحاولة انشاء ظروف ملائمة للاقامة الطويلة تسكن اللاجئين من المساهمة بشكل ايجابي في التنمية الوطنية للبلد المضيف

مؤسسات الامم المتحدة واللاجئون الافارقة

● الكوميسارية العليا للامم المتحدة للاجئين
أسست في عام 1951 لحماية ومساعدة اللاجئين في العالم
● البرنامج العالمي للتنفيذية
تتكل هذا البرنامج خلال السنوات الاخيرة من مجمل (تقريبا) المساعدات الغذائية في اطار برامج الامم المتحدة للاجئين في افريقيا
● المنظمة العالمية للصحة :
● منظمة اليونسكو

والملاحظ انه خلال العشرينات الاخيرة نسجت شبكة جبرمة ولكنها فعالة لمساعدة اللاجئين وهي شبكة تتكون من الحكومات الاعضاء بمنظمة الامم المتحدة والمنظمات الدولية وهذا الاشتراك القائم يسون ضغط ولاجبر ظهر بشكل خاص في افريقيا خلال العقدين الاخيرين وساهمت منظمة الوحدة الافريقية بطور نشيط جدا في مسائل اللاجئين ووثيقة منظمة الوحدة الافريقية حول اللاجئين عام 1969 هي بالنسبة للاجئين وثيقة متينة ،، والمساعدة الدولية للاجئين في افريقيا كانت فعالة في مجموعها ولم يعد لاجئ 1981 على غرار ما كان عليه اللاجئين عام 1970

INFORMATIVO

FUNDAÇÃO GETULIO VARGAS – ANO 13
ABRIL 1981 – Cr\$ 50,00



**OS
REFUGIADOS
DA ÁFRICA**

Afrika dreigt te bezwijken onder zijn vluchtelingenlast

Door onze redacteur
KOERT LINDIJER

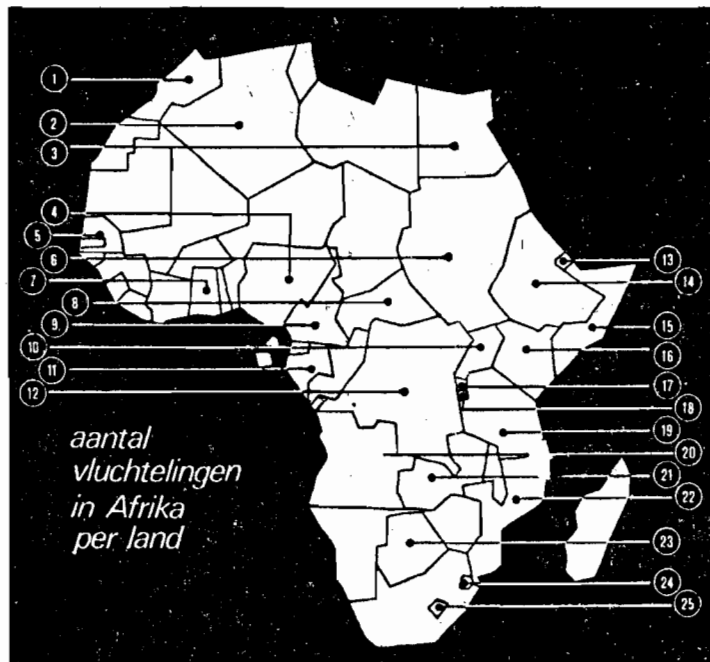
GENÈVE, 11 april — De cijfers spreken boekdelen. Van elke twee vluchtelingen op de wereld is er één Afrikaan. Van de vijf miljoen vluchtelingen in Afrika bestaat 60 procent uit vrouwen en kinderen. Elf Afrikaanse landen die tot de allerarmste in de wereld behoren zijn opgescheept met 2,5 miljoen vluchtelingen. In Somalië bijvoorbeeld, waar meer dan 1,5 miljoen Ethiopiërs naartoe zijn getrokken, maken de vluchtelingen nu een kwart van de totale bevolking uit.

Het Afrikaanse continent, dat toch al zwaarder dan welk werelddeel ook wordt getroffen door de economische crisis, dreigt te bezwijken onder de extra last veroorzaakt door de vluchtelingen en ontheemden. In de woorden van de secretaris-generaal van de Organisatie van Afrikaanse Eenheid (OAE), Edem Kodjo: "Aan het einde van deze eeuw zal Afrika ofwel zijn gespaard of volledig vernietigd."

De humanitaire kant van het vluchtelingenprobleem is zo alarmerend dat de Westerse en Afrikaanse delegaties op de Internationale conferentie voor hulp aan vluchtelingen in Afrika (Icara) die de afgelopen twee dagen in Genève werd gehouden, er weinig problemen mee hadden eventjes hun politieke meningsverschillen naar het tweede plan te schuiven. Alleen de term apartheid viel regelmatig in de redevoeringen van de afgevaardigden. Waarmee de belangrijkste oorzaak van het Afrikaanse vluchtelingenprobleem, namelijk de oorlogen in zwart Afrika zelf, onbesproken bleef.

Op het ogenblik woeden er niet minder dan vijf oorlogen op het Afrikaanse continent: de onafhankelijkheidsoorlog in de Ethiopische provincie Eritrea en Tigray, de guerrilla in de Ethiopische Ogaden en de daarmee samenhangende vijandelijkheden met Somalië, de op een laag niveau doorgaande burgeroorlog in Tsjad en de oorlogen in de Westelijke Sahara en Namibië.

Het grootste deel van de



1. Marokko	500	15. Somalië	1.540.000
2. Algerije	52.000	16. Kenia	3.500
3. Egypte	5.000	17. Rwanda	10.150
4. Nigeria	110.000	18. Burundi	234.590
5. Senegal	5.000	19. Tanzania	140.000
6. Soedan	490.000	20. Angola	73.000
7. Ghana	200	21. Zambia	33.500
8. Centraal Afrikaanse Rep.	7.000	22. Mozambique	100
9. Kameroen	266.000	23. Botswana	3.400
10. Oeganda	112.400	24. Swaziland	10.000
11. Gabon	30.000	25. Lesotho	10.000
12. Zaïre	400.000		
13. Djibouti	42.000		
14. Ethiopië	11.000		
		Totaal	3.589.340
		Bron: Regeringen gastheer landen	

vluchtelingen in Afrika zit in de Hoorn. Ten minste twee miljoen Ethiopiërs bevinden zich in misereabele omstandigheden als vluchteling in de buurlanden Somalië, Soedan en Djibouti.

In Ethiopië zelf is nog een relatief klein aantal Soedaneze vluchtelingen.

De Ethiopische afgevaardigde Shimelis Adugna vroeg op de conferentie 55 miljoen dollar aan extra hulp om terugkerende vluchtelingen uit de buurlanden te kunnen hervestigen. Volgens Adugna zijn sinds de afkondiging van een amnestie vorig jaar al 151.000 vluchtelingen teruggekeerd en het regime verwacht er in de komende tijd nog 268.000.

Betwist

Volgens de Ethiopische regering worden deze cijfers

gen als het Oromo Bevrijdingsfront in het zuiden van het land en de guerrillabewegingen in Tigray en Eritrea daarentegen betwisten deze cijfers en zeggen dat de Ethiopische regering bewust een vluchtelingenprobleem heeft gecreëerd.

Zij menen dat de heersende Amharen het land koloniseren, de andere stammen op de vlucht drijven en vervolgens om vluchtelingen hulp vragen. De uitlatingen van de Ethiopische delegatie over de terugkerende vluchtelingen werden door de Somalische afvaardiging op de conferentie met hoongelach begroet.

Een delegatielid zei desgevraagd: „De Ethiopiërs kunnen wel alles beweren. Zij kunnen direct een miljoen vluchtelingen van ons terugkrijgen als ze dat willen. Maar wij merken er niets van.

Aan de andere kant zegt Ethiopië weer dat Somalië het aantal Ethiopische vluchtelingen op zijn grondgebied overdrijft om extra geld binnen te halen en bovendien de aandacht van de wereld te trekken voor het politieke probleem van de etnische Somaliërs in de Ogaden.

Djibouti

Een land dat niet direct bij het Ethiopisch-Somalische conflict om de Ogaden is betrokken maar wel de gevolgen ervan draagt is het staatje Djibouti aan de Rode Zee. Nauwelijks onafhankelijk van Frankrijk heeft Djibouti te maken met 42.000 vluchtelingen uit de Ethiopische Ogaden en de provincie rond Addis Abeba. Het land ligt bovenop in de uitgestrekte zone van oost-Afrika waar de ergste droogte sinds vijftien jaar heerst. Vluchtelingenkinderen ontvangen daarom slechts één kopje water per dag.

Een VN-functionaris die anoniem wilde blijven sprak gisteren er zijn teleurstelling over uit, dat Parijs, dat duizenden militairen in het land heeft gelegerd vanwege de strategische ligging aan de Rode Zee, zo weinig bijdraagt aan de oplossing van het vluchtelingenprobleem in zijn voormalige kolonie.

Andere grote concentraties van vluchtelingen in Afrika zijn er in Soedan, dat aan vrijwel al zijn landsgrenzen al tien jaar lang wordt overstroomd met vluchtenden. Onlangs voegden zich hier nog ruim 10.000 Tsjadiërs bij.

Op de conferentie in Genève is niet aan bod gekomen wat misschien wel de grootste tragedie van Afrika is, namelijk de miljoenen die in hun eigen land blootstaan aan hetzelfde lot als de vluchtelingen maar niet deze status hebben.

Volgens Unicef, het Kinderfonds van de Verenigde Naties, gaat het om ten minste 17 miljoen mensen. De organisatie bekommert zich vooral om deze slachtoffers van burgeroorlog en droogte en nam bijvoorbeeld onlangs de hulpoperaties in het Karamoja-gebied van Oeganda over.

VOICE OF AFRICA

Human rights day is marked

THE 32th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights day was celebrated on the day the people of Uganda were polling in the first general elections after more than 10 years. The Human Rights Day, every year is one of the most important days on the calendar of nations throughout the world.

It was on December 10, 1948 that the UN General Assembly unanimously adopted the Universal Declaration of Human Rights, a document that is today one of the most cherished that has ever been written.

The declaration is a comprehensive compilation of the rights to which every individual, and all people are entitled as human beings, without distinction as to race, sex, language or creed.

The declaration has therefore, been considered a required reading for all people; and towards this end it has been reproduced and reprinted in millions of copies, and in many languages, including *Kiswahili* throughout the world.

The declaration has been the subject of many scholarly studies and reviews, and it has made the widespread awareness, among all sections of the people, on the rights to which they are entitled, and which therefore they may observe and defend, both for themselves and for their fellow men and women.

Many governments throughout the world have adopted the universal Declaration of Human Rights, either in some of its parts or in its totality, and written its provisions into their own statutes guaranteeing the human rights of their subjects.

Among the rights enshrined in the Universal Declaration of Human Rights are those which relate to: Individual rights - the right of the person to life, not to be subjected to

torture and also the right to a fair trial; the political expression and information; the *Social rights* such as the right to health, employment, proper housing and shelter; and *cultural rights* such as the right to education.

One of the most important human rights related issues that is before the international community at this moment is the refugee problem in Africa. With a refugee population of five million, the continent of Africa today has the largest number of refugees in the world.

The international community is concerned not only with the massive incidence and proliferation of the refugee problem but also about how to realize more effectively for these growing numbers of deprived and the distressed people their rights to protection and resettlement in a continent that is fraught with many political and especially serious economic difficulties.

As early as 1948, the UN General Assembly decided that "refugees and displaced persons should be assisted by international action, either to return to their countries of nationality or former habitual residence, or to find new homes elsewhere."

It is in this context that the UN General Assembly has during its current 35th session in New York, called for the convening of an International Conference to Mobilize Assistance for Refugees in Africa.

The conference to be held at the ministerial level on April 9 and 10 next year in Geneva, will focus attention on the plight of refugees in Africa, and is expected to realize higher levels of commitment by governments and peoples throughout the world to share the heavy refugee burden which the Black continent is currently largely shouldering on its own.

Une urgente demande d'assistance

Les errants de l'Afrique à Genève

Les profondes transformations des sociétés, des valeurs et des cultures, qui sont à l'œuvre en Afrique depuis la fin des années 50, se sont souvent accompagnées de

problèmes complexes, nés du passé, gros de différends et de conflits. Ces difficultés ont eu des conséquences qui sont ressenties aujourd'hui encore par les Africains eux-mêmes. Actuellement, l'Afrique compte plus de réfugiés que n'importe quel autre continent: près de cinq millions en tout. En outre, la plupart de ces réfugiés ont cherché asile dans les pays qui sont parmi les moins développés du monde, et qui sont souvent victimes de catastrophes naturelles.

C'EST en ces termes que les Nations unies, le Haut-Commissariat pour les réfugiés et l'Organisation de l'unité africaine ouvrent leur dossier de base de la conférence internationale sur l'assistance aux réfugiés en Afrique, qui se tiendra à Genève les 9 et 10 avril prochains. Si la gravité de la situation a été atténuée par la généreuse hospitalité de l'Afrique postindépendante à l'égard des réfugiés, il n'en demeure pas moins que ce continent porte une part énorme de la charge que représente la présence de millions de déracinés. La communauté internationale a dépensé au moins 500 millions de dollars pour sauver la population cambodgienne de la disparition; on a consacré des fonds considérables aux naufragés vietnamiens de la mer. L'Afrique estime que son tour est venu pour qu'on l'assiste de façon mieux ordonnée. Tout laisse prévoir que le budget du Haut-Commissariat pour les réfugiés pour 1981 non seulement ne sera pas couvert par les contributions annoncées jusqu'à présent, mais sera en déficit dans quelques semaines. La conférence prévue à Genève dans quelques jours, avec la participation d'une centaine de pays, sera tenue au niveau des ministres des Affaires étrangères et l'on y verra même quelques

chefs d'Etat. On pense qu'environ 500 millions de dollars seront offerts par les pays donateurs pour faire face aux besoins prioritaires.

Ces besoins comprennent une aide d'urgence pour assurer la simple survie des réfugiés, notamment dans les pays où ils sont arrivés en très grand nombre ces derniers temps. Par exemple, il y a 1 million 500 mille réfugiés nomades en Somalie, 500 000 Ethiopiens et autres au Soudan, 200 000 Tchadiens au Cameroun, 73 000 Zaïrois, Namibiens et Sud-Africains en Angola, 200 000 réfugiés divers au Burundi. Des pays comme le Congo, Djibouti, Ethiopie, Ghana, Kenya, Lesotho, Nigeria, Ouganda, République centrafricaine, Tanzanie, Rwanda accueillent des centaines de milliers de victimes. Au Zaïre on compte un total de 400 000 réfugiés d'Ouganda, d'Angola, etc. S'ajoutent un grand nombre de personnes déplacées par d'anciennes guerres civiles, les inondations ou les sécheresses, qui doivent être reclassées.

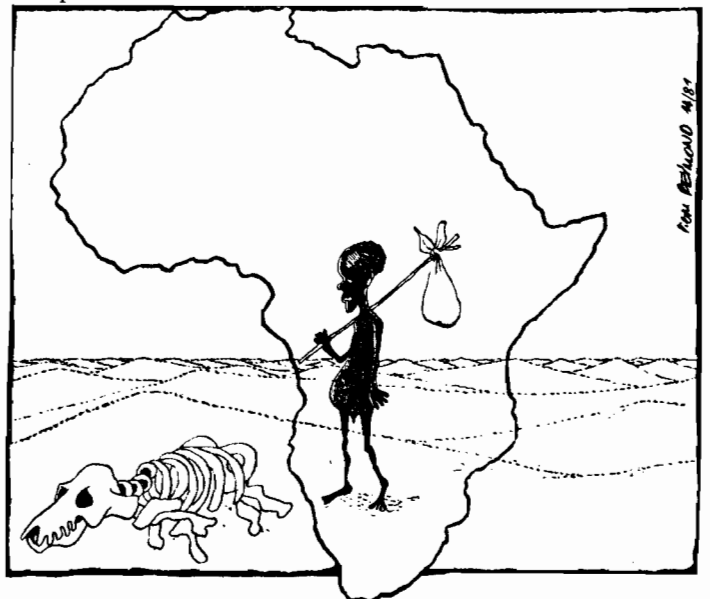
En plus de l'aide d'urgence, il faut des assistances supplémentaires directes dans les domaines de l'éducation, de la santé et de l'hygiène, du développement agricole, de l'hébergement, de la protection sociale, de la construction et de

l'achat de véhicules. Lorsque les réfugiés retournent dans leur région natale, il deviennent des rapatriés qu'il faut en outre aider par des fournitures d'articles à usage domestique.

On doit appuyer des projets d'assistance à l'infrastructure, qui sont déjà du domaine de l'aide au développement, mais toujours liés aux problèmes des réfugiés. Ici, la note globale dépasserait un milliard de dollars. Mais ce n'est plus du ressort du mandat du HCR.

Il n'en demeure pas moins que pour la plupart des pays d'Afrique, la charge des réfugiés grève les ressources nationales au point que le seuil de rupture est aujourd'hui atteint. Pourtant, les réfugiés qui, parfois, vivent mieux que la population locale grâce à l'assistance qu'ils obtiennent reçoivent un accueil chaleureux et sont secourus dans un esprit de fraternité que l'on ne trouve guère ailleurs dans le monde.

Contrairement aux Etats d'Asie, par exemple, qui ont toujours refusé d'accepter des codes internationaux d'accueil et de protection des réfugiés, les gouvernements africains, conformément à une longue tradition d'hospitalité, ont adopté la convention de l'OUA de 1969 sur les réfugiés réglant l'approche juridique et institutionnelle de la question. Cette convention se base sur les travaux du Haut-Commissariat de l'ONU pour les réfugiés touchant l'accueil, le droit d'asile, la protection. Marco Flaks



A questão dos refugiados na África

NRC HANDELSBLAD

Angola

Volgens een functionaris van Unicef zijn er in Zuid-Angola al een half miljoen slachtoffers door droogte en activiteit van de Unita-rebelbeweging maar wil de regering in Luanda om politieke redenen hier geen publiciteit aan geven. Zo blijken de cijfers die op de conferentie de ronde deden toch ook weer niet precies de menselijke ellende te weerspiegelen die zich in Afrika voordoet.

Het einde van de tunnel is overigens nog lang niet in zicht want in kringen van de VN wordt al bijna als vaststaand feit aangenomen dat de vluchtelingenstroom zal blijven groeien. Oeganda bijvoorbeeld blijkt na het aan de macht komen van Milton Oote niet zijn stabiliteit teruggevonden te hebben. In de laatste weken zijn weer honderden Oegandezers naar Zuid-Soedan gevlucht.

En over de dreigende explosie in zuidelijk Afrika en de daarmee inherente vluchtelingenstroom valt slechts te speculeren.

Lichtpuntjes

Het gedekoloniseerde Afrika zit nog zo vol met onopgeloste politieke conflicten en telt nog zo veel regimes die op grove wijze de mensenrechten schenden, dat het vluchtelingenprobleem in de komende tijd stellig niet in omvang zal afnemen.

Er zijn desalniettemin wat lichtpuntjes. De Hoge Commissaris voor de vluchtelingen van de VN, Poul Hartling, kon gisteren bekendmaken dat zijn organisatie begin dit jaar het werk in Zimbabwe definitief gestaakt nadat 33.000 vluchtelingen, die gedurende de oorlog naar de buurlanden waren getrokken, zijn geherhuisvest; 36.000 Burundese vluchtelingen zijn met succes in de Tanzaniaanse samenleving opgenomen en werden onlangs genaturaliseerd.

En er is één ding waarmee de Afrikaanse vluchteling zich van zijn lotgenoten elders in de wereld onderscheidt: hem werd nog nooit asiel ontzegd in het land waarheen hij vluchtte. Misschien is dat wel de grootste hoop waaruit Afrika kan putten.

Está sendo esperada com grande expectativa pela comunidade a Conferência Internacional de Assistência aos Refugiados da África (ICARA) que irá reunir-se em Genebra, Suíça, de 9 a 10 de abril deste ano, por determinação da última Assembléia Geral da Organização das Nações Unidas que terminou em dezembro de 1980.

A Conferência visa dar uma oportunidade aos governos dos países membros e não membros da ONU de adquirirem uma maior compreensão do problema dos refugiados no continente africano e também de garantirem maiores recursos econômicos para uma efetiva e durável solução.

Segundo o último relatório da ICARA, de fevereiro deste ano, o problema dos refugiados só poderá ser resolvido com o esforço de toda comunidade internacional, já que os países africanos, em sua maioria classificados como os menos desenvolvidos e das demais baixas rendas per capita, enfrentam atualmente um problema que agrava ainda mais suas economias que é o de dar asilo político a pelo menos 5 milhões de refugiados, representando esses dados a metade do total de refugiados da população mundial.

Os dados fornecidos pelos Governos africanos para a Comissão Máxima para os Refugiados na ONU (UNHCR) tendo em vista a próxima Conferência Internacional de Assistência aos Refugiados da África (ICARA), indica que mais de 1,15 bilhões de dólares serão necessários para enfrentar as necessidades dos refugiados do continente africano.

Os programas aprovados pela Comissão Máxima para os Refugiados na ONU e por outros órgãos ligados à organização para o corrente ano quanto aos refugiados, dá um montante de 260,8 milhões de dólares como a verba disponível. Mesmo assim

João Carlos Karasek

Já o Diretor Geral da Organização Internacional do Trabalho (OIT), Francis Blancherd, diz que a entidade em que faz parte, nesses últimos 30 anos vêm sendo afetada com o problema dos refugiados de um modo geral e tratando de resolvê-los. Como por exemplo o de Chipre em 1974 e no Líbano em 1976 onde a OIT tomou a iniciativa de fazer rápidos projetos de emergência.

Na África a OIT vem treinando os exilados como mecânicos de motores de um modo geral, carpinteiros e bombeiros, como é o caso dos programas que adotam em Angola para os exilados da Namíbia; sessenta exilados sul africanos sendo treinados na Tanzânia, além dos provenientes de Zimbabwe e da Namíbia na República Árabe Unida e ainda no Centro Avançado e de Treinamento Técnico da OIT em Turim, Itália.

Segundo o Diretor Geral da Comissão Máxima para os Refugiados da ONU, Poul Hartling, no último relatório da ICARA de fevereiro último, a "Comissão que dirige, não está medindo esforços para assegurar o sucesso da conferência que irá reunir-se de 9 a 10 de abril em Genebra, já que foram feitas e ainda há reuniões e missões em uma boa quantidade de países no sentido de despertar o interesse e atrair suportes para a ICARA".

Já na revista "África Report" de fevereiro deste ano, Poul Hartling inicia uma exposição dizendo que de todas as regiões do mundo onde a Comissão Máxima para os Refugiados da ONU é ativa, a África tem o maior número de refugiados e de pessoas deslocadas por motivos de guerras. Em 1980 metade de toda a ve a disponível pela comissão, cerca de 500 milhões de dólares, foram gastos no continente africano.

O maior problema na questão dos refugiados nesse continente é na

estão concentrados em 30 acampamentos construídos para esse fim e em povoados organizados para atendê-los. As mães e seus filhos consistem em 90 por cento desse milhão de refugiados.

O "África Report" apresenta um quadro estatístico mostrando os últimos dados que se tem notícia, de abril de 1980, onde o problema dos refugiados se apresenta da seguinte forma:

1) Na Argélia, Marrocos e Tunísia existem cerca de 9.100 refugiados provenientes da parte Ocidental do Saara;

2) Em Angola, 61.000 vindos da Namíbia e Zaire;

3) Botswana com 20.300 vindos da África do Sul, Namíbia, Zimbábue e Lesoto;

4) Burundi com 50.000 vindos de Rwanda;

5) Camerão com 30.000 da Guiné Equatorial;

6) Djibouti com 20.000 da Etiópia;

7) Etiópia com 10.900 do Sudão e Somália;

8) Gabão com 60.000 da Guiné Equatorial;

9) Kenya com 6.500 de Uganda e Etiópia;

10) Lesoto com 250 da África do Sul;

11) Moçambique com 120.000 de Zimbabwe;

12) Nigéria com 370 da Guiné Equatorial;

13) Rwanda com 8.500 de Burundi e Uganda;

14) Somália com 500.000 (só nos acampamentos) da Etiópia;

15) Sudão com 330.000 da Etiópia, Uganda e Zaire;

16) Swazilândia com 3.700 da África do Sul e Moçambique;

17) Uganda com 112.400 de Rwanda e Zaire;

18) Tanzânia com 160.000 de Rwanda, Burundi e Uganda;

19) Zaire com 653.000 de Angola, Rwanda e Burundi;

20) Zâmbia com 80.000 de Zimbábue, Angola e África do Sul.

Finalizando, a Conferência Internacional de Assistência aos Refugiados da África (ICARA) num de seus documentos para a reunião de abril vindouro, intitulado "A Situação do Refugiado na África: Propostas e Medidas de Assistência", indica que dentro do total de 1,15 bilhões de dólares necessitados para os programas de refugiados na África, aproximadamente 450 milhões de dólares serão necessários

dizer, em 1981 e 1982. Incluídos estão 69,2 milhões de dólares que serão necessários para satisfazer as medidas de emergência como é o caso de alimentos e abrigos dos refugiados recém chegados ou que estão em acampamentos de socorro nos diversos países africanos.

Na lista das necessidades no documento, estão ainda incluídos 511,1 milhões de dólares para uma assistência adicional e direta para refugiados e os que regressam. Dentro das despesas prioritárias para uma direta assistência as áreas de maior importância são a de educação (104,1 milhões de dólares); saúde e saneamento (98 milhões); desenvolvimento agrícola (89,1 milhões) e abrigos (52,1 milhões).

JEUDI 12 FEVRIER 1981.

Le Renouveau du Burundi QUOTIDIEN

UNE INITIATIVE BURUNDAISE LA CONFERENCE INTERNATIONALE SUR L'ASSISTANCE AUX REFUGIES EN AFRIQUE

Il y a environ 5 millions de réfugiés africains en Afrique. On les rencontre à chaque coin de rue dans les villes et dans les campagnes. On ne les remarque pas souvent ou plutôt, on les regarde sans les voir. C'est parce que une fois leur cause entendue, les réfugiés africains se mêlent et se confondent aisément avec les populations natives du pays d'accueil et déploient des efforts pour s'intégrer le plus rapidement possible. L'hospitalité africaine étant ce qu'elle est, le réfugié africain est généralement accueilli avec égards, malgré les ressources limitées dont disposent souvent les populations locales. Même dans les conditions les plus malheureuses, le réfugié africain n'est jamais «jeté à la mer»; il n'est pas du tout marginalisé.

L'intégration quasi naturelle du réfugié africain dans son milieu d'accueil est souvent à l'origine d'une indifférence généralisée de la communauté internationale vis-à-vis du drame. Pourtant ces hommes, ces femmes, ces enfants expatriés ont des problèmes que ne peuvent résoudre l'aide très limitée du Haut Commissariat des Nations Unies pour les Réfugiés et toute la générosité du pays d'accueil.

Le Burundi, qui héberge entre 200.000 et 250.000 réfugiés, est très sensible à ce problème et tente par tous les moyens d'améliorer le sort de ceux-ci. Conscient des limites de ses ressources et de la portée de son action, le Burundi a entrepris de sensibiliser d'abord les autres pays africains membres de l'OUA ensuite toute la communauté in-

ternationale, sur la nécessité de s'occuper de façon durable des réfugiés africains. C'est ainsi qu'il a pris l'heureuse l'initiative de proposer la tenue d'une Conférence Internationale sur l'Assistance aux Réfugiés en Afrique. M. Térance Nsanze, Ambassadeur du Burundi auprès de l'Office des Nations Unies et des Organisations Internationales à Genève et premier promoteur de la conférence explique au «Renouveau» l'origine et les perspectives de la conférence qui se tiendra du 9 au 10 avril 1981 à Genève.

UNE INITIATIVE BURUNDAISE

La conférence Internationale sur l'Assistance aux Réfugiés en Afrique

Suite de la première page.

Q. MONSIEUR L'AMBASSADEUR, VOULEZ-VOUS NOUS DIRE COMMENT EST NEE L'IDEE D'UNE CONFERENCE INTERNATIONALE SUR L'ASSISTANCE A DONNER AUX REFUGIES AFRICAINS?

Térence Nsanze: C'est au cours du second trimestre de l'année 1980 que je me suis résolu à soumettre aux délégations africaines à Genève un projet que je nourrissais depuis quelques années. Depuis un certain nombre d'années, on assiste à un accroissement vertigineux du nombre de réfugiés africains. Lorsqu'on essaie de scruter les causes fondamentales de ce phénomène, on a de la peine à conclure qu'il résulte de l'histoire coloniale. Cette situation diffère des événements qui sont survenus en Europe après les deux guerres mondiales. L'afflux de réfugiés africains découle, soit des conflits frontaliers entre les Etats, soit des conditions sociales, économiques, politiques et humaines en rapport direct avec le passé. Dans tous les cas énumérés, on découvre l'héritage de conjonctures antérieures.

Q: Quelle est alors la part de l'héritage colonial?

T.N. Il est exclu de prétendre quantifier mathématiquement la part qui incombe aux circonstances révolues et celles devant relever des conjonctures qui ont surgi pendant la période post-coloniale: toutefois, il serait téméraire d'écarter la thèse imputant la plupart des exodes des réfugiés au démembrement des territoires et des nations sans tenir compte des contingences et des particularités propres à chaque cas. De même, lorsqu'il s'agit des expatriés ayant fui leurs patries à la suite des conflits internes, la cause de ceux-ci peut-être cherchée dans le germe semé soit au cours de l'ère coloniale, soit artificiellement forgés à la veille des indépendances, au moment où les maîtres en place se sentaient à la veille de leur éviction.

Q: Monsieur l'Ambassadeur, pourquoi la conférence précisément en ce moment ? Ne vient-elle pas un peu trop tardivement ?

T.N. Effectivement, la tenue de cette Conférence Internationale sur l'Assistance aux Réfugiés en Afrique aurait dû avoir lieu à une date antérieure. Ce retard à



M. Nsanze Térence ambassadeur du Burundi auprès des organismes spécialisés des Nations Unies et la Suisse.

éveiller la conscience humaine universelle est attribuable à un concours de circonstances concomitantes. Premièrement, les peuples africains, en général, et les Burundi en particulier, se caractérisent par une magnanimité humaine rarement égalée. Cette prédisposition africaine à accueillir les frères et soeurs en détresse a conduit la Communauté Internationale à ne se soucier que modestement du sort des réfugiés sur notre continent. Pour illustrer cette caractéristique humaine, il suffit d'établir un parallélisme entre les 5 millions de réfugiés africains qui ont été accueillis dans les pays où ils ont afflué pour y partager les maigres ressources avec les populations natives, et la détresse à laquelle ont été acculés les réfugiés du Sud-Est asiatique dont bon nombre d'entre eux ont été confinés à la mer, destinés au naufrage et à la noyade au vu de ceux-là qui étaient normalement censés répondre avec empressement au S.O.S. désespérément lancé par les candidats au désastre jusqu'à être désignés sous le sinistre vocable de « Boat People ».

Deuxièmement, l'absence, l'insuffisance ou la pauvreté des mass media en Afrique. Dans nos pays, les moyens d'information demeurent précaires et donc impuissants à projeter à grand renfort la gravité des pénibles conditions dans lesquelles se débattent les réfugiés. Ainsi, le monde extérieur, ignorant des misères dans lesquelles vivent ces êtres humains s'avère incapable de voler à leur secours.

Troisièmement, certaines régions ont réussi en vertu de la géopolitique mondiale et de leur situation stratégique à éclipser tout un continent, l'Afrique.

Voilà les raisons parmi les principales qui ont retardé la tenue de cette conférence. Le souci qui habitait les délégations africaines à Genève quant au sort de leurs congénères réfugiés les a exhortées à défier la triple cause évoquée ci-dessus.

Q: Quelle est l'évolution de la préparation de la conférence ?

T.N. Le groupe africain accrédité auprès de l'Office des Nations Unies à Genève et des Organisations Internationales, promoteur initial de cette conférence, a

conisé dès le départ la conjugaison des efforts et des génies de l'organisation Inter-africaine, de l'ONU et du Haut Commissariat des Nations Unies pour les Réfugiés (H.C.R.). Dans cette optique, les délégués africains ont trouvé opportun de suggérer que l'ONU, l'OUA et le H.C.R. procèdent à l'organisation de la conférence. Cette approche a été approuvée par le sommet des Chefs d'Etat africains à Freetown et entériné par la 35ème session de l'Assemblée Générale des Nations Unies.

La phase préparatoire proprement dite est menée par plusieurs catégories de responsables à savoir le Secrétariat Général des Nations Unies et de l'OUA, le comité ad hoc du groupe africain à Genève composé de 7 membres, dont le Burundi, et le H.C.R. Il a été demandé aux Etats requérants de confectionner des documents englobant des projets susceptibles de cadrer avec les besoins des réfugiés.

La phase prochaine consistera à communiquer aux Etats donateurs les projets proposés et destinés à la conférence. Quant au mouvement de sensibilisation, il a été mis en branle sur la proposition de la délégation du Burundi à Genève. Dans ce cas, le comité ad hoc du groupe Africain à Genève a déjà organisé des rencon-

tres avec les divers autres groupes régionaux. Lors de ces réunions, les négociations portent sur la nécessité pour les donateurs potentiels d'être sensibilisés préalablement à la conférence sur la responsabilité qui incombe à la communauté humaine vis-à-vis du drame africain. Des représentants de tous les Etats et organismes internationaux approchés par notre Comité ad hoc ont la faculté de s'enquérir sur les objectifs visés par la conférence en question, sur l'utilisation des sommes promises.

Q: En quoi la présente conférence est-elle spécifique?

T.N. Il est évident que cette conférence revêt un cachet historique et partant, ressort des programmes habituels du H.C.R. Ces derniers se limitaient généralement aux secours d'urgence en faveur des réfugiés fraîchement arrivés et, à la rigueur, étaient étendus à leur installation.

En revanche, la conférence Internationale qui se déroulera du 9 au 10 avril 1981 à Genève englobera tous les secteurs de la vie du réfugié et de façon durable.

Les promoteurs de la conférence et les Etats qu'ils représentent mettent l'accent sur l'implantation définitive des réfugiés. Pour atteindre cet objectif, la conférence visera à fournir les fonds non plus exclusivement confinés aux opérations traditionnelles du H.C.R., mais à mettre sur pied des infrastructures nécessitées par les besoins des réfugiés dans divers domaines, notamment les secteurs agricoles, scolaires, médicaux, sociaux etc...

Q: La conférence va-t-elle aboutir à la création d'un organisme international spécialisé pour les réfugiés africains?

T.N. Au stade actuel, on tend vers l'instauration d'un Fonds qui sera alimenté par les contributions apportées par les donateurs. Dans le même ordre d'idées, l'on prévoit la création d'un conseil d'administration chargé de gérer le Fonds à naître...

Propos recueillis par Jean NZEYIMANA

THE REFUGEES

'Traditional African hospitality' wins UN praise

MORE than five million refugees — half of the world's refugee population — are in Africa. It was with this staggering reality in mind that the U.N. General Assembly, on November 25, 1980, called for the convening of an international conference to mobilise assistance for refugees in Africa.

The conference will be held at the ministerial level on April 9 and 10 next year in Geneva, and the General Assembly has already begun a massive campaign for support of the conference and for help to countries of Asylum.

Speaking after the adoption of the U.N. resolution, the current president of the General Assembly, Rudiger von Wechmar, said: "African states have responded to refugee situations with understanding and generosity by accepting millions of homeless and destitute people in accordance with their long standing tradition of hospitality."

By
MUKAMI IRERI

However, he stressed, many of those African countries were the least equipped to bear the burden of refugees, since they themselves are among the poorest and least developed nations in the world.

There are two major theories advanced by political and social scientists regarding the cause of refugees.

One theory is that the modern-day population explosion creates pressure on lands and towns, and consequently on governments, which increases the vulnerability of certain groups of people to displacement.

The other theory argues that where new ideologies arise or new central governments fight for a grip and for the defence of often arbitrary



... BUT
HOW
LONG
CAN
THEY
KEEP
AT IT?

suffereance, perhaps even a political embarrassment at the mercy and whim of the government and people of the country into which she steps. The answer, therefore, to the question "Whose problem are the refugees?" is: The host country.

And, because of the general understanding of the plight of the refugees and their causes, most countries, especially in Africa, accept this responsibility and respond in the name of common humanity and hospitality.

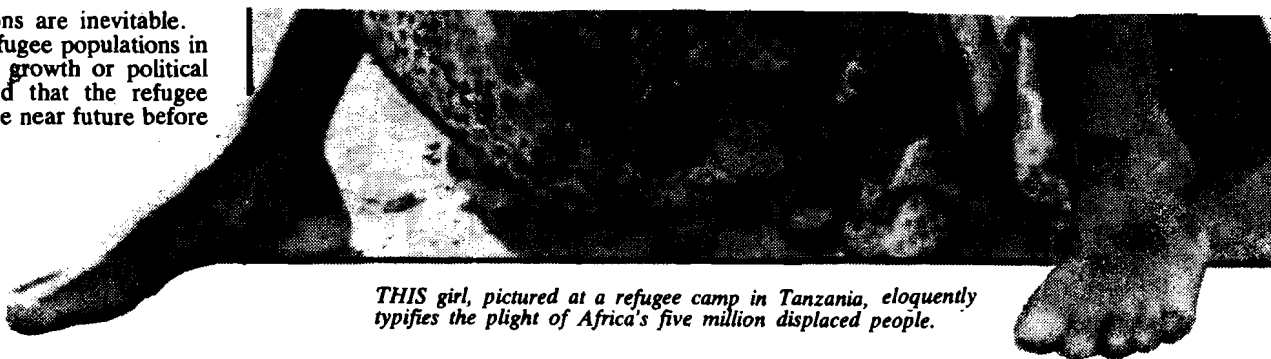
frontiers, refugee populations are inevitable.

Whatever the cause of refugee populations in Africa — rapid population growth or political instability — it is expected that the refugee problem will get worse in the near future before it gets better.

The majority of African refugees are not political. Most of them are displaced from their homes because they are members of an ethnic minority, because they can no longer practise their religions in their countries, or simply to avoid death in war. Also, the majority of refugees are women.

Since 1950, the United Nations High Commissioner for Refugees (U.N.H.C.R.) has been charged with the responsibility of extending international protection to refugees and of mobilising emergency and permanent solutions for their plight.

Victims of
events
often
beyond
their
control



THIS girl, pictured at a refugee camp in Tanzania, eloquently typifies the plight of Africa's five million displaced people.

The emergency measures include provision of food, shelter, clothing and health care, while the permanent solutions sought by the UNHCR include voluntary repatriation of the refugees to their home countries, assistance in rehabilitation, integration in the country of asylum and resettlement in other countries when that is needed.

Although the UNHCR has

gained widespread respect over the years for doing this most useful work, its diplomatic duties have been made increasingly difficult by the defensive atmosphere of many potential and actual host countries. While the organisation remains the main arm of the international community dealing with the humanitarian work of relief refugees, there are instances

where other UN agencies and voluntary bodies such as church groups and the International Red Cross organisations play important roles.

The World Food Programme (WFP), the Children's Fund (UNICEF), Food and Agriculture Organisation (FAO) and the United Nations Development Programme (UNDP), to

name a few, have at various times all shared expertise and resources to meet desperate human needs.

But, even combined, these organisations can do only so much. A refugee, after making the decision to flee his or her country, becomes someone without a home, a job or a country, an uninvited guest accepted on



BOYS will be boys . . . these refugee youngsters still find time to clown for the cameraman.



A WOMAN'S work is never done: These refugees get down to doing, in their new "home," what they were doing in their own countries.

Compared to other African countries, Kenya's refugee problem is minimal. During the first four months of 1980, some 2,000 Ugandan refugees were repatriated voluntarily. At the same time, a small number of Ethiopian and Rwandese refugees came to Kenya. The refugee population in Kenya, by the end of April, 1980, therefore, was some 3,500 people, consisting of 1,800 Ethiopians, 1,000 Rwandese, 500 Ugandans and a small group from various other countries.

Somalia, on the other hand, tops the African list with 1.5 million refugees, mainly from the Ogaden region and from Djibouti. Somalia is one of the poorest countries in the world, and its refugee population is almost half its entire population of 3.5 million.

The aim of the forthcoming conference in Geneva is to solicit more funds for host countries so that they can deal with their respective refugee problems more effectively and more humanely, and to seek permanent solutions to their problems, such as repatriation. The conference will also address itself to the elimination of the causes of displacement.

Currently, the total budget for UNHCR is only 80 million dollars a year for refugees in Africa. Considering that Africa has five million refugees, that works out to only 16 dollars per African refugee per year — a measly pittance.

Since most of the 80 million dollars a year allocated for African refugees comes from Western countries, it is a major objective of the Geneva conference that the USSR and the oil-rich Arab countries will be moved to contribute more to the cause. It is also hoped that the United States, the richest country in the world, will increase their contribution substantially.

OGADEN'S REFUGEES DYING IN CAMPS OF HOPELESSNESS

DAILY TELEGRAPH London 10.4.81

By KENNETH CLARKE near the Somali-Ethiopia border at Bo'a refugee camps

UNDER an hour's bone-jarring ride from here across some of the world's most merciless countryside small-scale skirmishes have again started between Somali guerrillas and the Soviet-backed Ethiopian Army.

The latest flare-up in the long-standing dispute over the wasteland, known as the Ogaden, is no surprise. But that the Somalis should be involved in military conflict, even through the West Somali Liberation Front is incredible.

Somalia is at the heart of the world's grimmest refugee problem and it is one that in part, at least, can be attributed to the Ogaden fighting.

The conflict has helped to drive thousands of nomadic peasants away from their traditional grounds, east into Somalia.

At the best of times they scrape a hard and meagre living, moving their goats and camels from water hole to water hole.

Seeking sanctuary

But for months, they have been crossing the disputed border to find sanctuary, and they hoped food and water. Perhaps there are two million of them, perhaps not.

Statistics in Somalia are difficult to ascertain, but officials in Mogadishu, the capital, say there are 1,300,000 refugees in camps across the country, outside them perhaps a million more.

Whatever the figures, whether the starving pitiful bunches of rag and bone are from the Ogaden or not, is irrelevant. Their story is told at the two Bo'a camps.

It took a 14-hour Land-Rover drive to visit the camps known as Bo'a One and Bo'a Two.

The rutted strip north-west from the capital took us past sun-bleached corpses of animals for which early rains have come too late.

While I was at Bo'a, with a total refugee population of 84,000, eight people died, six of them babies.

I watched the graves being dug and was shown one of the victims' eyes still open and staring, awaiting its turn. One mother walked around with her dead infant already stiff-limbed.

In Camp Two, housing Ogaden refugees who have been moved from border transit camps, 20 or 30 died each day. Seventy per cent. of the refugees are malnourished, probably from dysentery, diarrhoea, measles, anaemia, or worse. Nothing can be done for them.

Bo'a Two is only six weeks old. It is sited behind a small river that is beginning to flow again, but with water so contaminated it is more of a danger than a life-saver to the refugees.

Hopeless feeling

The feeling in the camps is one of hopelessness. During my brief visit, a Somali doctor arrived, the first visit by any Somali medical person in six weeks.

The refugees get only corn and oil from the authorities in Mogadishu, despite the response of international bodies, charities, relief agencies and governments to appeals for help.

They receive 40 grammes of oil, 300 of corn and, if they are lucky, the same of wheat. They may manage an intake of 1,000 to 1,100 calories daily.

They live in beehive huts, fashioned from thorn twigs and covered with anything from brown paper to bits of plastic.

When I visited, with colleagues, we were mistaken for doctors, because we were white, and proffered all forms of sick children to heal.

One mother quietly rocked her two-year-old daughter, Faddma, riddled with Guinea Worm disease, and obviously within hours of death. Another showed me a large tumour on her baby's neck. Could I cure it?

Many children showed the tell-tale swollen bellies and ginger hair colour of kwashiorkor.

The children, and old people, had walked to safety from Godi in Ethiopia. It had taken five days to reach a transit camp, where there was nothing for them, before being transferred here, where there is not quite nothing.

Tuberculosis is another scourge of the refugee camps. But where is all the medical aid, like the fifty-odd ton consignment flown over by Mr Edward Daly's world airways on Monday?

Third of aid

I got the answer from Dr Antti Muuronen, medical team leader, League of Red Cross Societies, at Bo'a.

Dr Muuronen, 25, a nutritionist from Woodstock, near Oxford, bitter, angry and hopelessly frustrated, said: "This has been my first job in the field and it is all so disappointing."

"We hear about all the provisions and help arriving in Mogadishu. Well I have calculated that of everything destined for us here one third disappears on the road; one third disappears from the camp itself, and one third gets where it is supposed to."

Dr Muuronen said he needed 60,000 gallons of water a day for the refugees. He gets nothing. The refugees have begun drinking polluted river water with devastating effects.

For Bo'a Two camp, the one with over 1,100 deaths in its five-week existence, Dr Muuronen needs six tons of food daily. He has been getting five tons a week.

'It is criminal'

A story illustrating the theft and corruption, a nightmare in all refugee situations, came from a British technician working at a sugar factory some distance from the camps.

"I am not giving my name for obvious reasons but I can assure you that people round here in a small town on the way to the camps pay extortionate rates for flour and other goods marked from, for example, the United States. It is criminal."

I understand that the number of foreign doctors now in Somalia with relief and aid teams have advised their head offices to threaten to cut off all further help unless the Somali authorities take swift genuine action to stop the loss of so much incoming material.

A French journalist who visited a refugee camp on the southern border of the Ogaden told me he had spoken to a German doctor who accused the responsible Somalis of committing "genocide" against the refugee population.

They were, according to this admittedly secondhand account, content to let nomads die in their thousands while profiting from the theft of donated supplies.

Some of the refugee camps have been described as "death camps" because of the high rates of mortality.

Meanwhile, the call again has gone out for arms for guerrillas, apparently gearing up once more to take on Ethiopia, the Cubans who fight with them, and their Russian advisers.



I CINQUE MILIONI DI PROFUGHI AFRICANI SONO UNA TRAGEDIA MONDIALE Crescono ogni giorno le bocche da sfamare

Il caso più clamoroso è quello della Somalia la cui popolazione ha avuto un abnorme incremento - Necessità di soluzioni durature

di GAETANO
NANETTI

La tragedia dei cinque milioni di profughi africani solleva enormi problemi che incidono sull'immediato, ma anche sul futuro, e coinvolgono non soltanto i rifugiati, ma anche i paesi che li ospitano. Il caso più clamoroso è quello della Somalia, che con il milione e mezzo di profughi (ma la cifra reale si avvicina ai due milioni perché alle persone registrate occorre aggiungere quelle che non hanno assolto alle formalità burocratiche) ha subito di punto in bianco un abnorme incremento della popolazione. Tutte bocche in più da sfamare, da ricoverare, da assistere, anche se tutte queste incombenze vengono assolte in modo tuttora precario.

La Somalia è un Paese povero, impegnato in un faticoso processo di sviluppo, duramente provato da una persistente siccità. Tutti i suoi problemi si sono triplicati. Il governo di Mogadiscio fa quello che può, con

impegno e generosità, avvalendosi anche dell'aiuto internazionale coordinato dall'Alto Commissariato dell'ONU per i rifugiati. Ma la situazione travalica le sue possibilità e la situazione rimane drammatica, nei campi di raccolta e fuori di essi. Una sola cifra basta a rendere l'idea: per l'anno in corso è previsto un deficit alimentare valutabile intorno ai 163 milioni di tonnellate di derrate. Alla penuria di cibo si aggiunge la carenza di acqua potabile. Da tempo, in molti dei trenta campi profughi l'acqua è razionata ai livelli minimi indispensabili.

La Somalia è un caso limite. Ma la situazione non è molto diversa, almeno qualitativamente, nei numerosi altri paesi africani che ospitano i rifugiati. E' a questi problemi che rivolgeranno la loro attenzione i rappre-

nei luoghi di raccolta, i profughi vivono spesso in condizioni peggiori di quelle, già misere, in cui si trovava-

no nei paesi d'origine. Vivono sotto tende improvvisate, dormono per terra, non hanno assistenza sanitaria, le malattie mietono vittime a centinaia. La popolazione dei campi è costituita in prevalenza da donne e bambini. L'assenza di uomini validi ha più di una spiegazione. Se l'esodo è stato causato da eventi bellici, per esempio una guerriglia, come è accaduto nel Ciad, in Namibia, nello Zimbabwe, gli uomini sono impegnati nelle azioni militari. Se invece anche gli uomini hanno abbandonato i luoghi d'origine, molti di essi preferiscono vivere al di fuori dei campi nella speranza di trovare qualche saltuario lavoro che procuri loro un po' di denaro. In entrambi i casi, la tragedia dei profughi si complica a causa della dolorosa separazione delle famiglie, che spesso si prolunga per mesi senza la possibilità di scambiarsi notizie.

C'è dunque l'esigenza di realizzare una mobilitazione immediata per fronteggiare l'emergenza e fornire ai profughi l'indispensabile al loro sostentamento quotidiano. Ma al tempo stesso si impone la ricerca di soluzioni in grado di alleggerire il peso che oggi grava sui paesi ospitanti. Non mancano certo preoccupazioni e timori, alcuni addirittura paradossali. Se gli aiuti internazionali raggiungeranno livelli consistenti, c'è perfino chi teme che il tenore di vita dei profughi finisca per diventare più alto di quello della popolazione del paese ospite... Tradotto in linguaggio africano, ciò significa che all'interno dei campi vivrà gente che disporrà di una scodella di minestra assicurata ogni giorno, mentre fuori c'è gente che soffre abitualmente la fame. Questa è purtroppo la

Occorre poi guardare al futuro, specie laddove si ha ragione di ritenere che esistono ben poche possibilità, almeno in tempi ragionevoli, di un ritorno in patria dei profughi. Si debbono allora trovare soluzioni durature, capaci di integrare i rifugiati e farli partecipi delle attività produttive del paese ospite. Ma anche qui i problemi non sono di poco conto e ancora una volta si scontrano con situazioni di miseria. Non si deve dimenticare che la maggioranza dei profughi non possiede né l'attitudine né l'educazione indispensabili per affrontare un radicale mutamento dei modi di vita. Essi provengono in genere dalle zone rurali e si può quindi ipotizzare, al più, una loro immissione nel settore agricolo o dell'allevamento. Ma in tal caso, essi finirebbero per entrare in concorrenza con la popolazione locale per l'uso dei magri pascoli o l'utilizzazione delle scarse terre a disposizioni.

Più in generale, il dramma dei profughi si pone in termini che la conferenza di Ginevra non potrà certo risolvere, perché implica una volontà che finora non è riuscita a formarsi: la volontà di mutare i rapporti fra paesi industrializzati e paesi sottosviluppati nel quadro di un nuovo ordine economico internazionale. I profughi africani sono, tra l'altro, la conseguenza del permanere di clamorosi squilibri fra ricchi e poveri. Così come sono la conseguenza delle guerre. La conclusione negoziata

della guerriglia nello Zimbabwe ha consentito il ritorno al loro paese di migliaia di profughi sparsi nel Mozambico, in Zambia, in Tanzania. Una soluzione del problema namibiano consentirebbe di realizzare un risultato analogo per i profughi ora rifugiati in Angola. E il superamento del razzismo in Sud Africa darebbe la possibilità ai profughi sudafricani di fare ritorno alla loro terra dal Botswana o dal Lesotho.

Con le loro sofferenze, i profughi africani ci esortano a meditare sul molto lavoro che ancora attende gli uomini di buona volontà per realizzare un mondo migliore, fondato sulla giustizia, la pace, la tolleranza.

AVVENIRE 9.4.81

UN seeks Gulf aid. for African Moslems

By Sheila Richardson

AN URGENT appeal for aid to the five million mainly Moslem refugees of Africa is now going out to the Gulf states.

Top United Nations officials and African leaders are calling for \$1 billion over five years to control a continent-wide crisis that shows no signs of subsiding.

Said the UN deputy High Commissioner for Refugees, Dale De Haan, in Bahrain this week:

"There are towns with a population of 10,000 that have been faced with a sudden influx of 100,000 refugees.

"These are catastrophic situations.

"Africa's current refugee aid programmes can't cope."

The UN estimates that half of the world's refugee population is in Africa.

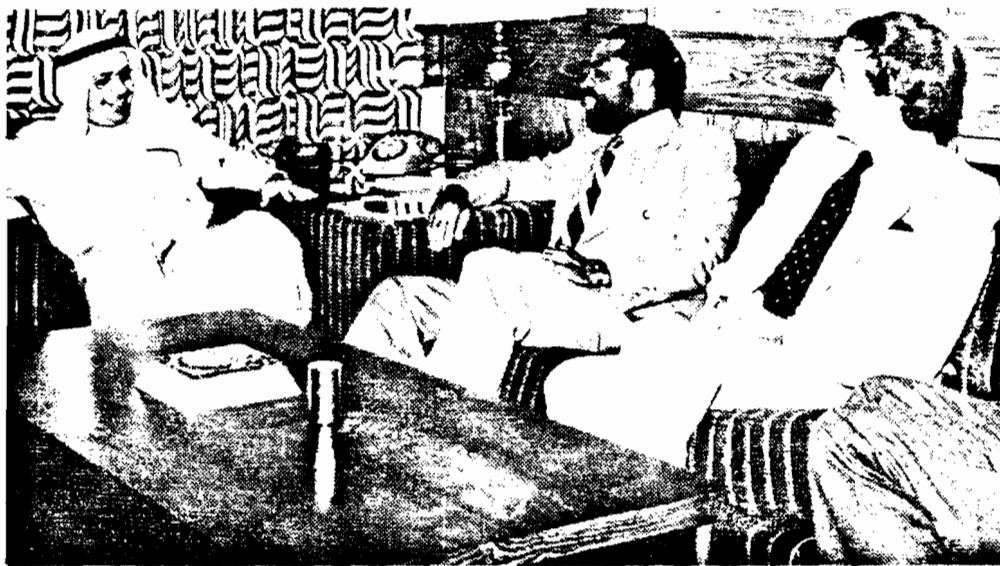
Hardly a country on the continent has been left unaffected by the millions of homeless people roaming across almost every border.

The most seriously affected area at present is the Horn of Africa, where a drought in Somalia has added the threat of starvation to the refugees' woes.

"That area is in need of emergency aid for at least six months," said Mr De Haan.

Gulf leaders have been asked to attend a "quick impact conference" next month in Geneva called for by the Organisation for African Unity (OAU).

Ministers from round the world will be asked to help by offering financial aid.



Bahrain's Foreign Minister, Shaikh Mohammed bin Mubarak Al Khalifa (left) discusses the African refugees problem with Dr Yakubu Saaka, and Mr Dale De Haan.

In the Gulf now canvassing support for the conference with UN officials are three African officials, including the Deputy Foreign Minister for the Republic of Ghana, Dr Yakubu Saaka.

Said Dr Saaka:

"Bahrain has been our first stop in the Gulf. The Foreign Minister here has been very encouraging with us.

"I'm certain Bahrain will be well represented at the conference, and I hope we will meet with as much support when we go on to the other Gulf states."

The African delegation was also in Doha this week.

Other stops on the Gulf leg of their tour include Abu Dhabi, Muscat and Kuwait.

They will leave the Gulf to go on to the conference in Geneva to be held April 9-10.

VJESNIK
nedjeljni
MAGAZIN

**AFRIKA: VIŠE OD
PĚT MILIJUNA
IZBJEGLICA**

Bez domovine i budućnosti

● Svaki drugi
izbjeglica u
svijetu danas
je Afrikanac.
Cijelo
stanovništvo
jednog Tunisa,
Nigera ili
Malija bez
ognjišta je i
krova nad
glavom, bez
ikakve
sigurnosti



Svaki drugi izbjeglica u svijetu danas je Afrikanac. Od deset milijuna izbjeglica koliko ih, kako se procjenjuje, ima u ovom trenutku, polovina živi na »crnom« kontinentu. Cijelo stanovništvo jednog Tunisa, Nigera ili Malija bez domovine je, sigurnosti i budućnosti. Više od pet milijuna, mahom djece, žena i staraca, u Africi ostalo je bez ognjišta i krova nad glavom kao žrtve nečega što je izvan njihove moći. Pobjegli su pred ratnim strahotama, rasističkim brutalnostima, gladi. Pa ipak ova golemu ljudsku tragediju dosad je izmicala pažnji svjetske javnosti, koja je daleko pomnije pratila sudbinu izbjeglica u Jugoistočnoj Aziji. I pružala izdašniju pomoć nego li golemoj armiji afričkih izbjeglica.

Tko je odgovoran za izbjeglice?

Broj ljudi bez ognjišta i domovine u Africi neprekidno se povećava. U zadnjih deset godina udese-tostručio se. Godine 1977. Afrika je imala oko tri milijuna izbjeglica, 1978. ta se brojka popela na četiri i po milijuna da bi danas premašila pet milijuna. Najveći broj izbjeglica u Africi nalazi se na »rogu« kontinenta a Somalija, koja ima 37 milijuna stanovnika, »povećala« se za jednu trećinu, jer ima – 1.250.000 ljudi bez domovine. U Sudanu ima oko 400.000 izbjeglica, u Džibutiju 300.000, građanski rat u Čadu prisilio je na desetke tisuća ljudi da potraži sklonište u Kamerunu, Nigeru i Sudanu, Etiopiji ima na »stotine tisuća raseljenih osoba«, u Tanzaniji je našlo utočište gotovo 100.000 ljudi. Od 51 afri-

Organizacija afričkog jedinstva (OAJ) dosad je u dva navrata (1967. i 1979.) pokušavala iznaći rješenje za ljude bez domovine, polazeći od stajališta, kako je to tanzanijski predsjednik dr Džulius Njerere rekao na sveafričkoj konferenciji o izbjeglicama u proljeće 1979. u Aruši: »Ovi ljudi (izbjeglice) naša su odgovornost«, zauzimajući se da afričke zemlje međusobno podijele teret. Međutim, očito je da »crni« kontinent, koji teško nosi kolonijalno nasljeđe a pogođen brzim porastom stanovništva, velikom nezaposlenošću, usporenim privrednim rastom, velikim dugovima u inozemstvu, gladu i bolestima, nije u stanju da se sam nosi s tim golemim teretom. Doduše afričke države i nisu same jer im pomaže Visoki komesarijat Ujedinjenih naroda za izbjeglice, koji na žalost raspolaže mršavim fondovima. Na primjer Komesarijat je 1978. utrošio na izbjeglice ukupno 50 milijuna dolara od čega je samo dio upućen u Afriku.

Nedostižna milijarda dolara

Upravo stoga je ovog tjedna u Ženevi na inicijativu Organizacije afričkog jedinstva sazvana dvodnevna konferencija o afričkim izbjeglicama pod pokroviteljstvom svjetske organizacije. Prema procjenama specijalizirane agencije UN za hranu (FAO) 30 afričkih zemalja nalaze se ovoga trenutka takoreći u bezizlaznoj situaciji jer nisu u stanju osigurati dovoljno hrane i pitke vode svom stanovništvu a da se o izbjeglicama i ne govori. Prema istoj procjeni samo da bi se osigurala hrana

lo bi prijeko potrebno pronaci – milijardu dolara. Dosad je na Ženevskoj konferenciji osigurana jedva polovina te svote. I dok su zemlje u razvoju i nerazvijeni odlučili da odvoje najviše koliko mogu, najrazvijeniji su škrtlo posezali u svoje duboke kese.

Razumije se, niti od jedne se konferencije ne može očekivati da preko noći riješi jedan takav složen problem kao što je ljudska tragedija od pet milijuna afričkih izbjeglica, koja se napokon isto tako nije stvorila preko noći. Ali ako se ima na umu da istodobno razvijene zemlje i vojno-politički blokovi svake godine ulažu 500 milijuna dolara u bezglavu trku u naoružavanju dok u izbjegličkim logorima u Somaliji ili u ugandskoj pokrajini Karamoda dnevno umiru stotine djece, žena i staraca od gladi, onda je sebičnost bogatih neshvatljiva. Jer, bilo bi dovoljno da veliki samo za koji postotak smanje vojne budžete pa da se nahrani armija izbjeglica. I ne samo u Africi. Napokon upravo su veliki na afrički »rog« kao na vješalicu objesili gomile oružja, ali malošto su učinili da bi nahranili mnoga gladna usta u Etiopiji i Somaliji, a da se izbjeglice ne spominju, kojih upravo najviše

Međutim, najveća ljudska tragedija – a to je neosporno sudbina izbjeglica – ne može se samo rješavati uz financijsku pomoć međunarodne zajednice. Na primjer u Somaliji od 1.250.000 izbjeglica, samo nekih 600.000 do 700.000 živi u izbjegličkim logorima gdje im se može pružiti organizirana pomoć. Ostali lutaju kao nomadi, slično kao i u drugim afričkim zemljama, i njima je teško pomoći čak i ako međunarodna zajednica pruži maksimalnu pomoć. Upravo nomadska tradicija otežava napore Komesarijata UN za izbjeglice u efikasnijoj pomoći čak i s tako oskudnim sredstvima kakvima raspolaže. Nerijetko izbjeglice-nomadi ne stignu u izbjegličke logore a ako i smognu toliko snage, toliko su iscrpljeni da im više nije moguće pomoći.

Niti prilike u izbjegličkim logorima ponekad ne jamče egzistencijalni minimum da bi se preživjelo. Sastav izbjeglica u logorima također je svojevrsni pokazatelj. Na primjer u somaljskim logorima od pola milijuna ljudi, ima samo 41.000 muškaraca koji su pretežno stari i bolesni. Žena ima 143.000, djece (od nekoliko tjedana stare pa do šest godina) 153.000 a od šest godina do 15 godina – 137.000. Drugim riječima gotovo svaki drugi izbjeglica je dijete. Ponekad nema muškarca za fizičke poslove u logoru.

Ipak kad je riječ o izbjeglicama u Africi barem u jednom pogledu njihov se status razlikuje od statusa izbjeglica na drugim kontinentima. Tradicionalno afričko bratstvo znači da se izbjeglice na »crnom« kontinentu gotovo uvijek prihvaćaju i da se prema njima postupa humano. Druga je, razumije se, stvar koliko je neka afrička zemlja, koja pruža utočište izbjeglicama, u mogućnosti da im pomogne. Visoki komesar UN za izbjeglice Paul Hartling u više je navrata dosad pohvalio »izuzetan i odgovoran način« na koji su afričke zemlje prihvaćale izbjeglice. Uzimamo samo na primjer jednu od dvadeset najsiromašnijih zemalja svijeta

ЈОШ 1978. године бразилски хришћанско-хуманитарни организација „Кришчен ејд“ издала је извештај који је кључан је привукао пажњу јавности, био хваљен и оспораван. У том извештају први пут се на драматички начин сигнализирало да је Африка континент са највећим бројем избеглица, више него где у свету. Период прилагођавања Африке постколонијалном раздобљу био је обележен многобројним кризама. Много је слабости и нерешених проблема, остало у наслеђе — од ирационалних подела граница, до драматичне неразвијености на свим нивоима живота.

Спорне границе између Етиопије и Сомалије, драма западносахарског народа, расламсавање грађанског рата у Анголи, продужавање најмрачније политике угњетавања и апартхејда у Јужној Африци, учестали пучеви и умножавање на сила — све су то тужна и тешка наслеђа колонијалне прошлости, али су за савремену Африку истовремено и велики изазов и реална опасност.

За стабилан и конструктиван развој афричког континента неопходни су мир, међусобна сарадња афричких земаља, планирање заједничког економског развоја. Уместо тога, Африка данас подељена је и економски и идеолошки, са неједнаким условима развоја, а што је најтеже у свему, нарочито у последње време, ово подручје све више постаје полигон за надметање великих, освајање утицајних зона, поделу стратешких интереса, укључујући и почетак борбе за сировине.

Недовољна средства

Озбиљност и тежина оваквих глобалних кретања узрокују заостравање афричких неспоразума и свађа, за које су, у првом реду, одговорни ипак сами Африканици. Једна од веома тешких последица оваквог развоја јесте и седам милиона афричких избеглица, више него на било ком континенту. Афричке владе се тешко суочавају са овим проблемом и, очигледно, то са њима и сопственим средствима не могу да реше.

На границама Алжира са Мароком и Мауританијом, око 100.000 избеглица из Западне Сахаре живи на рубу животних услова. То је народ Сахрауи, који је после мароканске и мауританске анексије Шпанске Сахаре 1976. избегао из земље.

После догађаја у заирској провинцији Шабн, 1977. и 1978. више од 220.000 избеглица прешло је заирско-анголску границу и сместило се у сабирне логоре у анголским провинцијама Лунда и Мошико. Анголска влада суочила се за кратко време са огромним тешкоћама око смештаја, исхране и лекарске неге за оволики број људи који су пешнице преваљивали и више од 1.000 километара, заједно са стоком и бедним покућством, спасавали годе животе пред оружаним сукобима.

Још од времена ослободилачког рата до данашњег дана у Заиру је остало стотинак хиљада Анголаца избеглих испред португалског колонијалног терора. Они се постепено и данас враћају у домовину, али се тешко интегришу и још теже налазе посао и смештај. Поред овога, на југу Анголе има

СЕДАМ МИЛИОНА БЕЗ ДОМОВИНЕ

BORB A, Yugoslavia March 1981

КОНТИНЕНТ СА НАЈВИШЕ ИЗБЕГЛИЦА НА СВЕТУ: Гладна деца у Уганди

*Проблем избеглица
- оледало свих
наслеђених небоља
које иритирају
„црни континент“*

АФРИКА

Југ Африке, још неослобођен од колонијализма и апартхејда, поприме је бројних људских драма. У Боцвани, на пример, — земљи на висоравни величине једне Француске, са око милион становника — привремено прибежиште налазе избеглице из свих суседних земаља — из Јужне Африке, Намибије, а доскоро и из Зимбабвеа. То су углавном млади људи без породице, студенти или одбегли политички затвореници. Природа сталног сукоба између белих и црних не обећава побољшавање њихових прилика.

Цибути, бивша француска колонија, а од недавно независна држава на афричком рогу, има само 200.000 становника. Веома сиромашна, ова земља се сада носи са проблемом 10.000 избеглица из Сомалије и Етиопије пребеглих после огаденског рата. Већина их је са села, без средстава за живот, без новца, без одеће, обуће и најосновнијих средстава. Они знају само да обрађују земљу, а пустињски Цибути то не може да им пружи.

Политички притисак и војни сукоби између Етиопије и суседа, пре свега, Сомалије, компликују прилике са избеглицама и у овој земљи. После рата у Огадену, у Етиопији је из ове области пребегло око 500.000 људи, а из суседног Судана око 2.000.

Можда је најдраматичнија ситуација афричких избеглица у једној од најсиромашнијих земаља на

да се зна да Сомалија не може ни свом становништву да обезбеди минимум пристојног живота.

Афрички задатак

Уганда је симбол патње и страдања већ дуже време. Диктатура Иди Амина нанела је овој лепој источноафричкој земљи непоправљиве штете, а глад је похарала и точну провинцију Карамоја. Многи Уганђани пребегли су у суседне земље, највише их је у Судану, али су својевремено и у Уганду дошли становници Руанде, више од 200.000, склањајући се испред братоубилачког рата.

Све афричке земље прве линије фронта су у време ослободилачког рата Зимбабвеа постале прибежиште избеглицама из расистичке Родезије. Чак и данас, две године после стицања независности Зимбабвеа, хиљаде расељених домородаца још живе у Замбији и Мозамбику.

Готово да нема ниједне афричке земље која није суочена са овим проблемом. Сиромашна Танзанија, на пример, примила је око сто хиљада људи народа Хуту, после крвавих племенских сукоба у суседном Бурундију. Многе земље примиле су избеглице, читаве породице или студенте, из удаљених земаља. На нигеријским универзитетима и школама има више хиљада Јужноафриканаца. Из земље апартхејда студенте школују још и Гана, Либерија, Тунис и Сијера Леоне.

Проналажење трајног решења за ове милионе људи без домовина је пре свега, задатак Африке, али и читаве светске заједнице. Идеално би било када би се они могли вратити својим домовима и поново укључити у нормалан живот. Нажалост, ово није ни реално, ни лако остварљиво.

За сада избеглице, са мање или више среће, покушавају да се интегришу у живот земље свог првог азила, или у бољем случају да се исеље у неку трећу земљу. У сва



The plight of Africa: five million refugees. Will they be helped to self-sufficiency?

Ten years ago there were 750,000 refugees in Africa. Today there are twice that number in Somalia alone

by Rosemary Righter, Geneva

AFRICA'S refugees, straggling in thin lines across barren landscapes, fording rivers shrunk from drought, or cutting paths through jungles in search of safety, make up the tragic profile of a continent riven by natural disasters and by wars.

Statistics on a page blur that profile. They show nothing of the woman digging in the desert to scoop a palmful of dirty brown water which is all she can give her child. They blur the mind's eye, too, because they are so overwhelming.

There were three-quarters of a million refugees in Africa ten years ago; today there are double that number in Somalia alone. Tiny, landlocked Burundi has given asylum to more than 200,000, and is also trying to resettle 100,000 of its own people who are gradually returning from neighbouring countries to which they fled to escape tribal violence. In Africa as a whole, 25 of the world's poorest countries now shelter five million destitute refugees—more than half the world's total.

Their plight was debated at a conference in Geneva this weekend of the United Nations High Commission for Refugees.

saved, just, from collapsing under the weight of a problem far greater than it was designed to bear when it was set up 30 years ago.

At this weekend's conference, which had the atmosphere of a grim charity bazaar, more than 560 million dollars was belatedly pledged for Africa. This is far short of the conference target of 1,150 million dollars. It will secure emergency relief over the next 18 months but will do little towards fulfilling a more positive aim of the commission: to provide such basic things as schools and farm implements to refugee communities, to give some dignity to places that may still be part of African life 20 years from now.

The "success" of this round is overwhelmingly due to the unexpectedly generous response of the United States, which has promised 285 million dollars over two years—evidently in an attempt to convince African governments that the US is evolving a positive African policy.

But there has been little sign at Geneva this weekend of what

expensive conferences of this kind redundant.

African governments have become bitter because their refugees have had only a fraction of the assistance, and the sympathy, accorded Vietnam's boat people or the Kampuchians.

The whole emergency machinery of the United Nations is vulnerable to political fashion. In Southeast Asia refugees were dramatically pushed back out to sea or over frontiers until the West guaranteed both money and permanent homes for them outside Asia.

By contrast, when refugees flee from one country to another in Africa, few are turned away. Sudan has made heroic and little-aided efforts to give not just shelter but land and a semblance of normal life to nearly half a million Ethiopians. But just keeping the refugees alive, even where international agencies supply the food and medicines, can put terrible strains on poor countries.

In some countries there can be no question of turning camps

people. In tiny Djibouti, hospitality comes from an empty table: its own people are in straits as desperate as the refugees.

But productive communities have been achieved for about a million African refugees. Many African governments came to Geneva seeking aid to encourage at least a degree of self-sufficiency in the refugee communities.

A self-sufficiency plan would require not just money—and the lowest UN estimate is 1,200 million dollars—but also a long-term programme, co-ordinating emergency relief with development work. Is there any hope of the UN commission achieving that?

The trouble is that the commission was a "temporary" creation to cope with European refugees in the wake of the last World war. Every five years a decision has to be made whether to keep it in being. And each autumn it has to go cap in hand to governments at the United Nations for the next year's "emergency" budget.

Each time it comes away with only a quarter to a third of the sum it requests, and sends the following year

Da oggi a Ginevra si discute su 5 milioni di profughi africani

La conferenza convocata sotto gli auspici delle Nazioni Unite - Assicurata la presenza degli Stati membri dell'ONU e dell'OUA - Una tragica realtà

Quanti sono i profughi nel mondo? Le cifre sono assai controverse: le stime più recenti, ad opera del « Comitato americano per i profughi » indicano in 18 milioni il numero più attendibile.

Ma, al di là delle cifre, di per sé tragicamente eloquenti, resta, in tutta la sua drammatica realtà, l'odissea di milioni di persone, vittime della crudeltà dell'uomo verso l'uomo. E nel « pianeta » profughi, dall'Asia all'America Latina, all'Est europeo — è proprio di questi giorni la notizia data dal CIM (Comitato intergovernativo per le migrazioni) dell'aumento del flusso di persone che « emigrano » dall'Unione Sovietica o da altri Paesi comunisti (si tratta in maggioranza di ebrei) — l'Africa occupa, non c'è dubbio, un posto di primo piano. I profughi afri-

cani, nel 1970, erano 750.000. Oggi si calcola siano 5 milioni ed il loro numero è destinato ad aumentare. La maggior parte di essi è costituita da donne e bambini. Per sfuggire alle persecuzioni tribali o alla guerra, vittime di eventi di cui non sono responsabili, hanno abbandonato le proprie terre, attraversando deserti che si chiamano Kalahari o Sahara, hanno guadato fiumi come lo Zambesi o lo Shabeli, hanno varcato montagne e foreste vergini. E' una crisi che tocca da vicino il mondo intero, il più delle volte sordo a questi drammi privati e collettivi che non possono non colpire la coscienza dell'uomo.

Per far fronte a questa situazione l'assemblea generale delle Nazioni Unite ha chiesto, nel novembre scorso, al segretario generale Kurt Waldheim di convocare una conferenza internazionale destinata a mobilitare l'assistenza per i rifugiati in Africa. Diverse organizzazioni assistenziali, tra cui la cattolica Caritas, operano attivamente nel continente africano, e in particolare in Uganda, in Somalia e in Sudan. Basti considerare — è stato opportunamente rilevato da esponenti cattolici — che la condizione di oltre un milione di profughi nella sola Somalia, un Paese che abitualmente conta tre milioni e mezzo di abitanti, rischia di alterare, in modo forse irreparabile, l'equilibrio delle istituzioni locali con gravi danni economici e sociali.

In questo contesto un rilievo del tutto particolare viene ad assumere la conferenza che si terrà a Ginevra, sotto gli auspici delle Nazioni Unite, a partire da oggi. Si tratta della prima grande riunione internazionale espressamente intesa a richiamare l'attenzione della opinione pubblica sulla condizione e sui bisogni dei rifugiati in Africa. Prenderanno parte a questa conferenza tutti gli Stati membri dell'ONU; è inoltre assicurata la presenza dei movimenti di liberazione riconosciuti dall'OUA (Organizzazione dell'Unità Africana) e dalle Nazioni Unite, nonché

diverse organizzazioni assistenziali. Quali gli obiettivi che questa assise persegue? Anzitutto, è ovvio, quello di richiamare l'attenzione dell'opinione pubblica mondiale su questa tragica situazione; in secondo luogo quello di mobilitare risorse supplementari per i programmi in favore dei rifugiati in Africa; ed infine quello di aiutare i Paesi d'asilo ad ottenere l'assistenza internazionale ai progetti destinati a rafforzare la loro capacità ad assumersi il fardello supplementare che i rifugiati, con i loro esodi, impongono alle strutture ed ai servizi dei Paesi dove trovano ospitalità.

La maggior parte di questa disperata fiamma di milioni di rifugiati è giunta in Paesi che appartengono alla categoria dei Paesi meno sviluppati, Nazioni che già

si trovano a dover duramente lottare per garantire alle proprie popolazioni un accettabile standard di vita. Ma questi Paesi non sono in grado, con i loro mezzi, di ovviare ai bisogni di masse sempre più crescenti di rifugiati. Il futuro, inoltre, si prospetta ancor più oscuro in ragione di alcuni fattori esterni negativi quali la siccità (vedi il Sahel) o la desertificazione, il rincaro delle fonti energetiche, i deficit alimentari, la recessione che si registra a livello mondiale.

Uno dei grandi obiettivi della conferenza ginevrina sarà pertanto quello di ottenere consistenti risorse supplementari al fine di consentire ai Paesi africani di accollarsi il già pesante carico rappresentato dall'accogliimento di alcuni milioni di rifugiati.

LUIGI SAITTA

AMERICA AL VENTRITO 25.4.81

Zيادة حجم المساعدات للاجئين افريقيا

صوت مؤتمر اللاجئين في افريقيا والذي نظمه الامم المتحدة بالاشتراك مع منظمة الوحدة الافريقية والذي انعقد الاسبوع الماضي في جنيف على ميزانية خاصة بالمساعدات بلغ حجمها مليارا ومائتي مليون دولار للعام الخمسة المقبلة . وتقرر القضية العليا الاموال اللازمة للشهر الثمانية عشر المقبلة بحوالي ٥٥٠ مليون دولار على ان يحظى القرن الافريقي بالاولوية من هذه المساعدات الانسانية على المدى القصير .

وبيئت الاحصاءات التي عرضت في هذا المؤتمر بان الصومال وحدها تضم مليوناً و ٥٤٠ الف لاجئ من بين خمسة ملايين لاجئ الذين تم حصرهم في افريقيا بشكل عام . ويقيم هؤلاء اللاجئين في ٣٠ معسكراً وجميعهم واقعون من افريقيا في اعقاب نزاع منطقة اوجادين . ووضعت القضية برنامجا لمساعدات هؤلاء اللاجئين خلال هذا العام يزيد عن ٤١ مليون دولار . الا ان هذا الرقم ارتفع اخيراً بزيادة قدرها ٨ ملايين و ٢٧٠ الف دولار للمساعدات العاجلة .

Refugee Conference Seeks Action To Aid Africans

The International Conference on Assistance to Refugees in Africa (ICARA) is convening in Geneva to focus attention on the emergency problems of the African people.

Facing shortages of drinking water, starvation, persecution, and conflicts; the poor African people are getting the attention that this situation deserves. In the last General Assembly, its president, Rudiger von

Wechmar, presided over the Assembly's adoption of Resolution 35/42 in which it was noted with deep regret the inadequacy of the assistance provided to the growing number of African refugees.

The Resolution read as follows: Gravely concerned at the growing number of refugees on the African continent, who now constitute over half the

(Continued on page 10)

(Continued from page 1)

population of refugees in the world,

Aware of the consequent social and economic burden placed on African countries of asylum as a

result of the increased influx of refugees and the subsequent impact on their development,

Bearing in mind the heavy sacrifices that the countries of asylum are making, despite their limited resources, to alleviate the



High Commissioner for Refugees Poul Hartling during a press conference at the United Nations

plight of those refugees.

Appreciating the contributions made by donor countries as well as the assistance that the United Nations High Commissioner for Refugees, the United Nations International Children's Fund, the Food and Agriculture Organization of the United Nations, the World Food Programme and other intergovernmental and non-governmental agencies have provided to refugees in Africa,

Noting with deep regret the inadequacy of the assistance provided to the growing number of African refugees,

Recognizing the universal collective responsibility to share the urgent and overwhelming burden of the problem of African refugees through effective mobilization of resources to meet the urgent and long-term needs of the refugees and to strengthen the capacity of countries of asylum to provide adequately for the refugees while they remain in their countries, as well as to assist the countries of origin in the rehabilitation of genuine voluntary returnees,

Taking note of Economic and Social Council resolution 1980/55 of 24 July 1980 in which the Council requested the Secretary-General, in co-operation with the United Nations High Commissioner for Refugees, to consult the Secretary-General of the Organization of African Unity on appropriate ways and means of convening an international pledging conference for refugees in Africa,

Having considered the report of the Secretary-General on his consultations with the Secretary-General of the Organization of African Unity and the United Nations High Commissioner for Refugees concerning the organization of an international conference on assistance to refugees in Africa,

1. Notes with profound regret that the international community has not given sufficient attention to the plight of refugees in Africa;

2. Requests, consequently, the international community to contribute substantially to programmes designed to help those refugees;

3. Approves the report of the Secretary-General calling for an international conference to mobilize assistance for refugees in Africa, as well as the measures

proposed for a concerted programme of information and publicity by the relevant bodies of the United Nations system in support of the conference;

4. Requests the Secretary-General, in close co-operation with the Secretary-General of the Organization of African Unity and the United Nations High Commissioner for Refugees, to convene at Geneva on 9 and 10 April 1981 at the ministerial level, an International Conference on Assistance to Refugees in Africa;

5. Further requests the Secretary-General in the process of preparing for the Conference, and in close co-operation with the Secretary-General of the Organization of African Unity and the United Nations High Commissioner for Refugees, to assist the concerned African countries in identifying priorities and preparing necessary documents and programmes for assistance to African refugees;

6. Authorizes the Secretary-General to meet the expenses for organization of the Conference under the regular budget of the United Nations;

7. Appeals to the international community, all Member States, the specialized agencies, regional and intergovernmental organizations and non-governmental organizations to provide the utmost support for the Conference with a view to offering maximum financial and material assistance to refugees in Africa;

8. Further appeals to the international community to provide all necessary assistance to the countries of asylum to enable them to strengthen their capacity to provide the necessary facilities and services essential to the care and well-being of the refugees and to assist the countries of origin in the rehabilitation of genuine voluntary returnees;

9. Urges the international community to continue to support the annual programmes of the United Nations High Commissioner for Refugees and of other United Nations agencies co-operating with the High Commissioner on behalf of refugees in Africa;

10. Requests the High Commissioner, in close co-operation with the Secretary-General of the Organization of African Unity, to keep under constant review the situation of refugees in Africa in order to ensure maximum inter-

national assistance on a global basis;

11. Requests the Secretary-General to report to the General Assembly at its thirty-sixth session and to the Economic and Social Council at its first regular session of 1981 on the implementation of the present resolution.

73rd plenary meeting
25 November 1980

It is expected therefore that rather than just talk at the planned conference, there will be some monies raised and some practical work done to aid these distressed peoples.

Conférence internationale sur l'assistance aux réfugiés en Afrique

«Un réfugié sur deux dans le monde est africain», relève le supplément spécial du «Forum du développement» des Nations Unies. Ces réfugiés sont au nombre de cinq millions. Beaucoup d'entre eux sont affamés, beaucoup sont malades. La plupart sont des femmes et des enfants. Ils ont fui les persécutions et la guerre, victimes d'événements qui les dépassent. Ils ont abandonné leurs foyers et sont partis à pied, traversant des déserts qui ont nom Kalahari ou Sahara; ils ont passé à gué des fleuves, le Zambèze ou le Shabell; ils ont franchi des montagnes et des forêts vierges. Tels sont les réfugiés d'Afrique. Chacun d'entre eux a sa tragédie personnelle. Dans leur ensemble, les réfugiés d'Afrique représentent une crise humaine de première importance. Une crise qui, au-delà des frontières d'une province, d'un pays ou d'une région, touche maintenant le monde entier.

C'est pour faire face à cette crise que l'Assemblée générale des Nations Unies a demandé, en novembre dernier, à son secrétaire général, de convoquer une conférence internationale destinée à mobiliser l'assistance pour les réfugiés en Afrique. L'Organisation de l'unité africaine (OUA) a été pour beaucoup dans l'élan politique qui a conduit à cette conférence; il y a longtemps déjà que l'OUA s'inquiétait du problème des réfugiés sur son continent, appelé aujourd'hui à faire face à une situation radicalement différente, tant sur le plan quantitatif que qualitatif. Les membres de l'OUA ont estimé que l'opinion publique mondiale n'était pas suffisamment informée de la gravité de la situation, ni du manque alarmant de ressources pour faire face à la crise. La conférence qui se tiendra au niveau ministériel à Genève, les 9 et 10 avril, a pour objectifs: premièrement, d'appeler l'attention de l'opinion publique sur la condition des réfugiés en Afrique; deuxièmement, de mobiliser des ressources supplémentaires pour les programmes destinés aux réfugiés; et troisièmement, d'aider les pays d'asile à obtenir l'assistance internationale aux projets destinés à renforcer leur capacité à assumer le fardeau supplémentaire que les réfugiés imposent à leur infrastructure.

Assurer la survie

L'augmentation rapide du nombre des réfugiés a eu pour effet que les ressources disponibles ont dû être réservées, naturellement, aux besoins d'urgence, c'est-à-dire, assurer la survie des réfugiés nouvellement arrivés au lieu d'investir dans des solutions à long terme, capables de donner aux réfugiés leur autonomie économique. Et pourtant, dans certaines parties d'Afrique, il est à craindre qu'on ne puisse même pas faire face aux besoins d'urgence. C'est le cas, par exemple, de la corne d'Afrique où, dans certaines zones, la situation frise la catastrophe et où le secours humanitaire, déjà faible, s'effrite de façon inquiétante. Le manque de combustible pour les transports, les retards dans les transports maritimes, la pénurie alimentaire, la sécheresse qui tarit les sources d'eau, le spectre des épidémies dans des camps surpeuplés et malsains sont autant de menaces concrètes qui pèsent sur la survie de centaines de milliers de personnes. Pour certains pays d'Afrique les réfugiés ne sont pas un problème marginal; ils sont devenus le principal problème, et les priorités de développement ont dû céder le pas à des priorités purement humanitaires.

L'Afrique a généralement respecté les conventions internationales sur l'asile et s'est conduite, à tous points de vue, avec une grande générosité. Au plan économique, le transfert de ressources africaines, pourtant limitées, a été considérable, qu'il s'agisse de terres, d'aliments, de personnel ou de services administratifs. Une conférence internationale, consacrée à un problème spécifique de réfugiés, sous les auspices des Nations Unies, est un événement exceptionnel. Dans le cadre des préparatifs à cette conférence, les gouvernements africains ont fait le bilan de la situation des réfugiés dans leurs pays respectifs et ont soumis des projets décrivant l'assistance supplémentaire requise, en tenant compte des programmes d'ores et déjà approuvés. On a pu ainsi chiffrer les besoins des réfugiés et de leurs pays d'accueil en Afrique. Reste à chiffrer, maintenant, ce que sera la réaction de la communauté internationale. Il faut espérer qu'elle sera, à la fois suffisante et véritablement universelle, et que tous les Etats membres des Nations Unies qui ont les moyens d'aider n'hésiteront pas à le faire.

Droit d'asile

Rappelons, à ce propos, l'article 14 de la Déclaration des droits de l'homme, formulé dans les termes suivants: 1. «Devant la persécution, toute personne a le droit de chercher asile et de bénéficier de l'asile en d'autres pays.» Et aussi l'article 11 du Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels: 1. «Les Etats parties au présent pacte reconnaissent le droit de toute personne à un niveau de vie suffisant pour elle-même et sa famille, y compris une nourriture, un vêtement et un logement suffisants, ainsi qu'à une amélioration constante de ses conditions d'existence. Les Etats parties prendront des mesures appropriées pour assurer la réalisation de ce droit et ils reconnaissent à cet effet l'importance essentielle d'une coopération internationale librement consentie.»

Rappelons encore, en conclusion que les pays africains ont reçu, dans certains cas moins d'aide internationale que d'autres pays plus nantis qui avaient catégoriquement refusé l'installation des réfugiés qui se présentaient à leurs frontières. Qui plus est, les Africains s'efforcent de résoudre ce problème dans le contexte africain, et personne n'exige la réinstallation de groupes de réfugiés dans d'autres parties du monde, solution coûteuse et généralement moins souhaitable, tant pour les réfugiés que pour le pays hôte.

Suzanne Engelson.

THE STANDARD

Africa's curse

REPRESENTATIVES of 82 countries are meeting in Geneva to launch a United Nations fund-raising effort aimed at a 1.2 billion dollar aid programme for African refugees.

The problem of refugees in Africa is enormous. Out of the estimated 10 million displaced people in the world, five million are to be found on this Continent. The problem is also more complex than in other parts of the world.

As a staff writer explains elsewhere in today's paper: African refugees not only run away from political repression, racial oppression, civil wars, religious persecution and tribal rebellions, they also run away from their countries because of starvation, natural disasters and other purely economic and social problems.

What is even more disturbing is the speed at which the problem has escalated. In 1967, there were only 450,000 refugees on the entire Continent, compared with five million now. The situation is clearly getting out of hand.

The current conference in Geneva is not going to be the real answer to the refugee problem. It will only help to alleviate the suffering of the people who have been forced to leave their country, but it is unlikely to find a home for them.

International benefactors will most likely find most of the 1.2 billion dollars deemed necessary to give the refugees a new start in life. The money will go towards providing food, fighting diseases, providing education and other social needs of the refugees scattered in temporary camps in 25 African countries.

The money will, however, not change the attitudes that create refugees on the Continent everyday. This is a problem the Africans will have to settle themselves. It is an internal matter, and our leaders must face up to it.

It is also not as if our leaders were unaware of the refugee problem as the Continent emerged from colonial rule. The Organisation of African Unity has, in its Charter, the cardinal principle that should have enabled African countries to greatly reduce or eliminate the problem.

This is the inviolability of the inherited territorial boundaries and non-interference in the internal affairs of other sovereign states.

Most of the refugees in Africa are a result of certain countries' failures to adhere to the O.A.U. Charter and attempts to destabilise neighbouring states. They do this by exploiting ethnic, religious, ideological and other differences.

For this reason, it is important to note and expose the attitude of the Soviet Union towards the African refugee problem. Russia and her allies are not taking part in the Geneva conference.

The Soviet Union claims that the African refugee problem is a by-product of the decolonisation process and that she has no role in it. Nothing could be further from the truth.

A lot of refugees are a direct result of Soviet manoeuvres to destabilise African countries in an attempt to spread her ideological goals. If any single nation were to be penalised for aggravating the refugee problem throughout the whole world, it would be the Soviet Union.

Kenya holds a unique position in this issue. In 1980, the United Nations could not trace a single Kenyan seeking refuge in another country. Yet her evolution from the colonial past is no different from that of other African countries. Her population is also as diverse, ethnically and religiously, as that of other nations on the Continent.

The reason why Kenyans do not run away from their country is that they have nothing to run away from. The peace, stability and freedom that they enjoy at home is unlikely to be bettered elsewhere.

Kenya also adheres strictly to the principles of the O.A.U. Charter, especially as far as non-interference with other people's internal affairs is concerned.

We are proud of this record. We must also be grateful to our Government that, since independence, Kenyans have had the opportunity to stay home freely, working to improve their lives, instead of being huddled into makeshift camps in foreign lands.

SOMALIA REFUGEES DESPERATE



Half of the hundreds of thousands crowded into 32 refugee camps in the desert are believed to be children. Such is the tragedy of Somalia today. They are totally dependent on outside help - and that includes our help. Until very recently serious drought threatened their lives. Water was so short, people had to dig in dried-out river beds to get a little extra. Then heavy storms caused flash flooding. Rather than solving the refugees' problem this adds to them.

Food supplies have been damaged, trucks bogged down, and roads washed away. The shallow wells have got some days' extra water, but with so many refugees, water supplies are desperately short. Oxfam is already working in the camps. We have a medical team in the North and have now agreed to spend thousands of pounds on a major new water scheme. But money is still very short and our funds will soon run out. The refugees are desperately waiting for your help. Please send a donation today. Every penny will be used for the refugees. £5, £25 or whatever you can afford will help.

Here is my donation of £..... for the Somalia refugees.

Name.....

Address.....

Postcode.....

OXFAM Eastern Africa Appeal, Room TM01,
274 Banbury Road, Oxford, OX2 7DZ.



THE TIMES - UK 27.4.81

Bangkok Post 9.4.81

On the eve of the conference, the first to be held on African refugees, 70 nations had accepted invitations from the UN to send either foreign ministers or other top-level representatives.

じふ一のぼり居られた下
 の里町に於て、昨春九月以
 は、アメリカ(西國)手買がな
 ぎ國のて施した援助金を寄せ
 ても、口にはなせ九十万も足
 りない。また、青森県自衛團をね
 らうとした生産資料購入のための
 財源援助にしても、必要はなされ
 るに、懸望に及ぶ事はないが、ま
 て、春は来日した、り、り、の
 事とした談話も、わが如く行して、

1.3.81

Mission on Visit to Arab States To mobilize Support for Refugees

ADDIS ABABA (ENA) — A joint OAU UN UNHCR mission left Geneva yesterday on the first leg of a visit to a number of Arab countries to mobilize support for the international conference on assistance to African refugees, according to a press release issued yesterday by the Organisation of African Unity (OAU).

The Conference on assistance to Africa refugees will take place in Geneva on 9th and 10th April, 1981.

OAU's press release said the joint OAU /UN/ UNHCR mission would visit Arab countries including the Gulf states, Qatar, Bahrain, Oman, Kuwait and Iraq.

The mission is led by Dr. Yakubu Saaka, Deputy Foreign Minister of Ghana, and is accompanied by Mr. Dale De Haan, Deputy High Commissioner for Refugees, Ambassador Mohammed Lamine Allouane of Algeria, Dr. Muntasser, OAU Executive Secretary in Geneva and one other official.

The OAU release further said that a similar mission would also leave Addis Ababa for Algeria, Libya, Nigeria and Gabon headed by Ambassador Nto'o Boungou of Cameroon.

3.4.81

Needs of Refugees In Africa Assessed

U.N., Geneva (Agencies) — About 500 million dollars will be needed to meet the needs of refugees in Africa over the next 18 months, Assistant United Nations High Commissioner for Refugees, Mr. Dale De Haan, said here yesterday.

Mr. De Haan said that the refugee problem on the continent, due to be debated here next week at an International Conference for Assistance to Refugees in Africa (ICARA), had been worsened by developments in Chad, where a nine-month civil war ended last December.

The estimated five million refugees in Africa — half of the world's refugee population — would need aid worth about 1,300 million dollars over the next two to five years, four and a half times the UNHCR budget for this year, he added.

The Assistant High Commissioner said that 131 governments had been invited to take part in the ICARA Conference, which had been organized jointly by the United Nations, the Organisation of African Unity (OAU) and the UNHCR.

6.4.81

Confab To Be Held in Geneva

UNITED NATIONS, New York (Agencies) — Forty-five countries have so far said they will attend a two-day international conference on African refugees in Geneva next week, the U.N. announced here Friday.

The aim of the conference is to arouse world public opinion and to raise money to help care for the continent's estimated five million refugees concentrated in 18 countries.

Some of the money would go into a special fund to be administered by the U.N. High Commissioner for Refugees, he said.

The aid would provide for the refugees' immediate needs of food, shelter and clothing, for their long-term training and resettlement and would also aim to strengthen the economies of the countries to which they had fled.

The 18 countries in question have put the refugee aid they require at some 900 million dollars.

Uferlose Flüchtlingsströme in Afrika

Konferenz in Genf soll Geld für die fünf Millionen Vertriebenen zusammenbringen

Genf (dpa)

Mit einem Eklat begann am Donnerstag in Genf die internationale Konferenz, die Hilfemaßnahmen für die fünf Millionen Flüchtlinge auf dem afrikanischen Kontinent und materielle Unterstützung der Aufnahmelande in Afrika beschließen soll. Wegen der Zulassung Israels blieben die meisten arabischen Delegationen der Eröffnungssitzung fern. UNO-Generalsekretär Kurt Waldheim nannte neben der Hilfe als wichtiges Konferenzziel, daß die Weltöffentlichkeit auf das Schicksal der Flüchtlinge aufmerksam wird. Vor den Vertretern von mehr als 80 Regierungen räumte Waldheim ein, daß es bei der Konferenz jedoch nicht um die Ursachen des Flüchtlingseisends gehe, so wichtig sie auch seien. Das Los der Flüchtlinge sei ohnehin stets mit Fragen der Menschenrechte verknüpft. In den zwei Konferenztagen seien nicht alle Probleme zu lösen. Mit „Großmut und Realismus können wir jedoch sofort und hier ein nützliches Werk beginnen“. Waldheim forderte die Weltgemeinschaft auf, „großzügig und ohne Zögern auf den Appell menschlicher Not zu antworten“. Die Konferenz müsse erst einmal umgerechnet 2,6 Milliarden Mark zusammenbekommen. Realistisch erscheinen bislang nur 800 Millionen Mark als Ergebnis.

Der Vorsitzende der UNO-Vollversammlung, Rüdiger von Wechmar, betonte, daß in Afrika die Hälfte von allen Flüchtlingen auf der Welt lebe. Ihre Zahl nehme ständig zu. Trockenheit, Hungersnot, Kriege und Verfolgung breiteten

sich immer mehr über Afrika aus. Deshalb genüge es nicht, so sagte Wechmar, das Schicksal der Flüchtlinge in Afrika zu erleichtern. Es müsse möglich sein, einen „entscheidenden Schritt zur Bekämpfung der schrecklichen Geißel der Vertreibung von Menschen aus ihren Heimen“ zu tun.

Die Konferenz wurde mit knapp zweistündiger Verspätung eröffnet, da um die Einladung Israels im letzten Augenblick Differenzen aufgetaucht waren. Als nach langen Verhandlungen hinter den Kulissen die Zulassung Israels beschlossen wurde, blieben die meisten arabischen Delegationen der Eröffnungssitzung fern. Am Donnerstagnachmittag war noch offen, ob sie sich mit dem Boykott der Eröffnungssitzung begnügen oder sich überhaupt weigern, an den Beratungen teilzunehmen. Zu der Konferenz waren 131 Staaten eingeladen worden. Während China und auch Cuba eine Vertretung entsandt haben, lehnten es die Sowjetunion und die übrigen kommunistischen Staaten ab, der Einladung nach Genf zu folgen.

Die Bundesrepublik wird ihre Entwicklungshilfe für Afrika auch 1981 auf die ärmsten Gebiete am Horn von Afrika und im südlichen Teil des Kontinents konzentrieren und sich dabei besonders um die Flüchtlingsprobleme kümmern. Vor der Konferenz kündigte die Staatsministerin im Auswärtigen Amt, Hildegard Hamm-Brücher, Hilfsmittel für das laufende Jahr in Höhe von über 90 Millionen Mark an.

Tagespiegel 11.4.81

UNO-Flüchtlingsorganisation wertet Afrika-Konferenz als Erfolg

528 Millionen Dollar zur Linderung der Flüchtlingsnot zugesagt

Genf (dpa). Die zweitägige internationale Konferenz zur Hilfe für Flüchtlinge in Afrika ist ein „großer Erfolg“. Dieses Fazit zog gestern kurz vor Konferenzschluß in Genf ein Sprecher der UNO-Flüchtlingsorganisation. Das Treffen habe zwei Ziele gehabt, sagte der Sprecher: Das Weltgewissen auf die Flüchtlingsnot in Afrika hinzuweisen und gleichzeitig „soviel Geld wie möglich“ zur Linderung dieser Not zusammenzubringen. Beide Aktionen seien erfolgreich gewesen.

Von rund 25 Ländern und der EG als Gemeinschaft lagen nach Angaben der Flüchtlingsorganisation bis gestern finanzielle Zusagen im Gesamtwert von knapp 528 Millionen Dollar vor. Schätzungsweise 30 bis 40 Prozent dieses Betrags sind Hilfeleistungen, zu denen sich die Geberländer zusätzlich zu bereits eingegangenen Verpflichtungen auf Grund des Hilfeappells anlässlich der Genfer Konferenz bereiterklärten. So sagte der Vertreter der Europäischen Gemeinschaft einen Betrag von 68 Millionen Dollar im laufenden Jahr als Gemeinschaftshilfe für die Afrika-Flüchtlinge zu, wovon rund 35 Millionen Dollar als neue zusätzliche Unterstützung gelten.

Dieser Gemeinschaftsbetrag wird unabhängig von der Hilfe gegeben, die die einzelnen EG-Länder leisten.

Die genaue Bilanz des teilweise verwirrenden Zahlenspiels läßt sich nach Meinung von Experten der Flüchtlingsorganisation erst nach der Konferenz ziehen. Aber schon vor ihrem Ende äußerten sie die Überzeugung, daß das dringliche Afrika-Hilfeprogramm für die nächsten eineinhalb bis zwei Jahre mit einem Bedarf von rund 500 Millionen Dollar als voll gesichert gelten kann.

Von den 131 eingeladenen Ländern waren insgesamt 97 nach Genf gekommen. Neben China hatte auch Kuba eine Delegation entsandt. Die Sowjetunion und die übrigen sozialistischen Länder sind der Konferenz jedoch ohne offizielle Begründung ferngeblieben.

Die Deutsche Welthungerhilfe hat gestern noch einmal an die Bevölkerung der Bundesrepublik appelliert, das Flüchtlingseisend in Afrika durch Geldspenden zu lindern. Spenden erbittet die Organisation unter der Kontonummer 111 beim Postsparkass Köln, der Sparkasse Bonn, der Volksbank Bonn und der Commerzbank, Bonn.

Uganda refugees return home

By MITCH ODERO

AN exodus of hundreds of Ugandan refugees in Kenya, who are returning back home, is already in full swing following leadership changes in their country, SUNDAY NATION has learnt.

Financial Times Friday April 10 1981

Brij Khindaria writes from Geneva: The U.S. made a \$258m pledge to help refugees in Africa at a conference in Geneva yesterday.

Pledges totalling about \$315m were made yesterday. But the UN is looking for about \$1.2bn, including \$500m to be spent within the next 18 months. Britain offered \$14m plus one third of any Common Market contribution.

All Arab countries other than Egypt boycotted the opening session yesterday morning to mark disapproval of Israel's presence in the conference chamber. Later, most of the Arab delegates quietly entered the chamber but the chairman of the group of African nations at the conference, made an unexpected statement strongly deploring Israel's inclusion.

The other notable absentees were the Soviet Union and its eastern European partners except Yugoslavia.

The exodus is expected to reduce Kenya's refugee population drastically, the United Nations High Commission for Refugees in Nairobi confirmed yesterday.

Registered

According to the Commission's statistics, registered Ugandan refugees as at 1979 were 3,500 out of a total of 6,000 refugees in the country.

The Commission's Permanent Representative in

Kenya, Mr. Ilunga Ngandu, pointed out in an interview that by the end of 1979 alone, the Commission had assisted about 1,400 Ugandan refugees to return home.

He said that the voluntary repatriation of Ugandans was still going on, having started in October, 1979. "Many Ugandans are approaching us for assistance to return to their homeland," he added.

He went on to state that the decreasing number of refugees in the country has been one of the main reasons for a drop in funds allocated for refugees assistance in Kenya.

The budget for Kenya went down to Sh. 16,760,000 this year from Sh. 17,320,000 last year. The funds are from donors channelled through the Commission.

Mr. Ngandu expressed the Commission's appreciation for the hospitality given to refugees by Kenya. "Kenya is always very willing to mobilise its resources to assist refugees," he noted.

Access to facilities such as education and health had been made available to refugees in Kenya.

"In Kenya refugees have been given the right to even compete in employment opportunities. The attitude of the Kenya Government is exemplary," he added.

La vie
internationale

Nations Unies et réfugiés africains

Quand les historiens de l'avenir porteront un jugement sur l'ONU, ils ne pourront que dire que celle-ci aura été un miroir fidèle de son temps. Les joutes politiques dans ses arènes et leur compte rendu par les médias reflètent les tendances querelleuses des hommes qui s'affrontent. Les efforts des Nations Unies et de leurs institutions spécialisées pour concrétiser les idéaux de la Charte de l'ONU sont une contribution beaucoup plus constructive. L'historien de l'avenir devrait avoir à cœur de réserver quelques louanges à leurs travaux dans le domaine humanitaire.

Le réfugié, cette victime des forces ténébreuses de la nature humaine, de l'intolérance, de la persécution, de la guerre, de la destruction, a vu son statut reconnu par le droit international – relève la revue *Forum du Développement* des Nations Unies. Il est désormais admis qu'il doit être aidé, où qu'il soit dans le monde; et les gouvernements comptent sur elles et sur la communauté internationale dans ce domaine. Ce n'était pas encore le cas il y a quelques années.

Bien que ce problème soit la conséquence même des conflits, d'événements âprement débattus au Conseil de sécurité et à la Commission des droits de l'homme, il est généralement admis, même par les États que les réfugiés ont fuis, que ceux-ci possèdent certains droits.

Au cours des dernières décennies, un réseau souple, mais efficace, s'est tissé pour venir en aide aux réfugiés: gouvernements membres de l'ONU, organisations intergouvernementales et non gouvernementales. Cette association sans contrainte a été particulièrement manifeste en Afrique. L'Organisation de l'unité africaine (OUA) a pris une part active, et la convention qu'elle a adoptée en 1969 est un document solide: l'assistance internationale a été dans l'ensemble efficace, et les réfugiés de 1981 ne sont pas ceux de 1970. Même si la solution du problème est devenue une gageure, si le réseau doit faire face à d'innombrables difficultés, plus jamais une situation pareille à celle de la Palestine ne pourra se créer.

En effet, les efforts à moyen et à long terme – contrairement à la première phase d'urgence – consistent à faire passer les réfugiés de la condition d'assistés à celle de citoyens productifs. Et si le problème paraît plus insoluble là qu'ailleurs, c'est que la plupart des réfugiés africains ont trouvé asile dans des pays classés au nombre des économiquement les moins avancés. Pour donner à leurs propres citoyens un niveau de vie décent, ils doivent déjà concentrer leurs efforts à rompre le cercle vicieux de la misère. Il n'est donc que trop évident que, confrontés à

pareilles difficultés, ils ne sont pas en mesure de fournir par eux-mêmes les ressources au nombre croissant de réfugiés.

Dans ce contexte, la situation des réfugiés en Somalie peut devenir catastrophique, selon la *Semaine internationale* de l'ONU, rapportant les paroles de M. Léon Davico, porte-parole du Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés, après une visite de trois semaines dans quatre pays africains. Il voulait alerter la presse internationale sur la situation particulièrement grave d'un million de réfugiés.

La Somalie figure au nombre des pays les plus pauvres du monde et doit faire face à une situation économique difficile. L'afflux de réfugiés sur son territoire pèse lourdement sur son infrastructure déjà sous-développée; à la limite, il risque de créer des tensions entre la population autochtone et les réfugiés. Or cette situation, déjà à la limite du supportable, s'est soudainement aggravée par la pénurie de carburant et par la sécheresse, qui a tari les deux fleuves d'où la population tirait pratiquement toute son eau. M. Davico et ses compagnons ont vu des hommes gratter de leurs doigts le lit d'un fleuve dans l'espoir de recueillir quelques gouttes d'eau.

Une amélioration des conditions précaires des réfugiés d'Afrique ne peut venir uniquement du Haut Commissariat. Seule une coordination de toutes les bonnes volontés permettra de résoudre ce défi lancé à la solidarité humaine. Dans cette optique, une conférence internationale sous l'égide des Nations Unies se tiendra à Genève, au niveau ministériel, les 9 et 10 avril.

Suzanne Engelson.

Trouver 325 milliards CFA pour les réfugiés africains

Les pays de l'Est absents de la conférence de Genève

La conférence de Genève sur les réfugiés africains s'est finalement ouverte avec deux heures de retard en raison d'une polémique sur la participation d'Israël. Plusieurs délégations arabes ont boycotté les cérémonies d'ouverture, pour protester contre la présence israélienne.

Les représentants de 82 pays sont réunis hier à Genève dans le but de créer un fonds d'aide de 325 milliards de F CFA pour venir en aide aux réfugiés d'Afrique.

Cinq millions de personnes, souffrant de la faim, atteintes par diverses maladies vivent actuellement dans des camps disséminés dans 25 pays d'Afrique. Cette misère résulte des guerres et des conflits qui affligent le continent noir.

Ces personnes représentent la moitié de la population mondiale des réfugiés et la conférence organisée par les Nations Unies a pour objectif de leur fournir une aide immédiate et à long terme.

Les pays du bloc soviétique ne participent pas à cette réunion où 13 ministres des Affaires étrangères prendront la parole. L'URSS et ses alliés estiment que ce problème est la conséquence de la décolonisation.

Five m Africans wander for food

GENEVA, April 10 (UNI, DPA).

FIVE million Africans live in often unbearable conditions far from home and dependent on aid from people who themselves have hardly enough to survive, the international conference on African refugees was told here yesterday.

The figures, presented by the UN are based on reports from 25 African countries and are almost impossible to verify.

The High Commission for Refugees here believes that there are between there and five million homeless in Africa.

Estimates are hard to come by because the refugees are often joined by nomads and who con-

\$500 m aid for African refugees

GENEVA, April 11 (AP) — A high-level conference on the plight of Africa's five million refugees netted more than \$560 million in pledges which, sponsor said yesterday, was enough to cover the "most urgent needs" for the next 24 months.

However, the chief delegate from Somalia, which shelters one out of every five African refugees, criticised the international community for having failed "to find a political solution to this problem."

"The international community has chosen the less controversial path of treating the sick rather than trying to prevent the disease," Mr. Jama Mohamed Ghalib, Somali Minister of Local Government and Rural Development said.

In a reference to Cuban forces in Ethiopia, Mr. Ghalib said a crucial element to a political settlement is "removal of external forces from the Horn of Africa."

Reviewing the two-day pledging conference, to which 94 countries sent delegations, a spokesman for the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), the principal sponsor, said about half the pledges had not been announced in advance.

The vast majority of the aid was pledged by traditional Western donor nations. In the largest single contribution, the United States announced on Thursday it will spend \$285 million this year and next on African refugees. It was unclear what percentage of the American pledge was in new and previously unannounced funds.

Patriot, New Delhi
11.4.81

U.S. pledges £130m aid for Africa

By JOHN MYERS in Geneva

THE United States yesterday pledged to provide a third of the \$900 million (£410 million) aid which the United Nations says is needed for African refugees during the next four to five years.

Mrs Jeane Kirkpatrick, American Ambassador to the United Nations, promised the \$285 million (£130 million) as the first international conference on raising funds for African refugees opened in Geneva.

£6m from Britain

But she also called on Africa to put an end to military adventures and violent politics which have created the refugee problem.

Among other promises of aid were £6 million from Britain, £7 million from the E.E.C., £4 million from the Netherlands and £1,300,000 from Nigeria.

Other large extra contributions were announced by Canada, West Germany, France, Denmark and Sweden. The total so far pledged was approaching \$300 million when the conference adjourned until today with 61 countries still listed to speak.

The two-day conference was almost wrecked before it began by an Arab demand that Israel be excluded. Dr Waldheim and African States appealed on humanitarian grounds to the Arab bloc to withdraw its demand.

A compromise was quickly found after Mrs Kirkpatrick gave a warning that the American delegation would walk out if Israel were barred.

A statement was later read by Sudan on behalf of the African group of countries saying it was "regrettable" that an invitation had been sent to Israel.

Mrs Kirkpatrick said it was "unfortunate" that Russia and the East European Communist States had not accepted their invitations to take part in helping to solve the urgent refugee problems in Africa.

As well as having more than 5 million refugees — half the world total — Africa also has some 3 million displaced persons.

The most needy countries are Somalia, which now has 1,500,000 refugees from Ethiopia, Sudan with 400,000 Ethiopian and other refugees, Zaïre with 400,000 refugees from Uganda and Chad, and Cameroon, with 501,000 refugees from Chad.

"I am not giving my name for obvious reasons but I can assure you that people round here in a small town on the way to the camps pay extortionate rates for flour and other goods marked from, for example, the United States. It is criminal."

I understand that the number of foreign doctors now in Somalia with relief and aid teams have advised their head offices to threaten to cut off all further help unless the Somali authorities take swift genuine action to stop the loss of so much incoming material.

A French journalist who visited a refugee camp on the southern border of the Ogaden told me he had spoken to a German doctor who accused the responsible Somalis of committing "genocide" against the refugee population.

They were, according to this admittedly secondhand account, content to let nomads die in their thousands while profiting from the theft of donated supplies.

Some of the refugee camps have been described as "death camps" because of the high rates of mortality.

Meanwhile, the call again has gone out for arms for guerrillas, apparently gearing up once more to take on Ethiopia, the Cubans who fight with them, and their Russian advisers.

International Herald Tribune - 10.4.81

\$285 Million to Help African Refugees Pledged by U.S. Over the Next Two Years

By Iain Guest

International Herald Tribune

GENEVA — The United States announced on Thursday a pledge of \$285 million for African refugee programs, to be spent this year and in 1982. The pledge was made on the opening of a two-day meeting jointly sponsored by the United Nations, the office of the UN High Commissioner for Refugees and the Organization of African Unity.

The OAU has long argued that Africa's 5 million refugees, almost half the world total, have received less than they should compared to others. The goal at the Geneva meeting is \$1.15 billion.

Washington's pledge, considerably more than had been expected, was described by Jeane Kirkpatrick, who heads the American delegation, as "an expression of our desire to help, but also as a conviction that something can be done."

She added: "We deeply feel the suffering of Africa's millions of refugees forced by political, economic and natural catastrophes to leave their homes in search of safety and even survival."

Rep. Howard Wolpe, Democrat of Michigan, who is a delegate, said the pledge would meet no obstacles in the Congress. "There are few issues that command such bipartisan support," he said.

The opening of the conference was delayed by a boycott by Arab delegations, in protest of the invitation of Israel. The Arabs ended their boycott after a statement by

Omer Birido of Sudan, who deplored "as a matter of principle" the invitation to Israel.

Among the 94 delegations, the only member of the Eastern European Socialist bloc is Yugoslavia.

Mrs. Kirkpatrick said at a news conference that the American pledge would be broken down between the African programs of the UN High Commissioner and the Red Cross (\$126.5 million), food aid (\$80.7 million), still unspecified settlement programs for refugees in Africa (\$65 million), and resettlement of African refugees in the United States (\$11.2 million).

Mrs. Kirkpatrick said 3,800 refugees would be resettled in the United States this year and 4,500 next year — "if they want to come." Most are Ethiopians, who have sought asylum in the Sudan and Djibouti, and they are being received in the United States under the existing refugee program.

Two Main Beneficiaries

But the public acknowledgment of this at the conference caused comment among some African delegates, who are not eager to encourage outside resettlement as a solution for Africa.

The most immediate beneficiaries of the U.S. announcement would seem to be the UN High Commissioner's office and the International Committee of the Red Cross, both of which are both struggling to meet their budget targets for Africa this year.

The High Commissioner's office, which has raised only \$53 millions of its \$168 goal for this year, is expected to receive about \$110 million in the next two years, with no conditions attached. The Red Cross is short by on its 1981 budget by 38 million Swiss francs (about \$19 million).

Several Arab states, notably Saudi Arabia, did not respond to invitations to participate at the conference, and the contributions of members of the Organization of Petroleum Exporting Countries toward the UN High Commissioner's budget are small compared to those of Western donors. This year

Fem miljoner flyktingar i Afrika

TT-AFP. NEW YORK, lördag.

■ ■ Det räcker inte att bara torftigt hålla Afrikas fem miljoner flyktingar vid liv med nödsändningar.

■ ■ Det är otillfredsställande att en afrikansk flykting får en årlig skärv av 85 kronor medan andra flyktinggrupper får mer än det dubbla.

■ ■ De måste få tillräckligt för ett människovärdigt liv, leva i normalare boställningsform än ett primitivt flyktingläger.

Det budskapet framför dr Peter Onu, biträdande generalsekreterare i Afrikanska enhetsorganisationen OAU till världens givarländer inför den stora afrikanska flyktingkonferensen i Genève den 9-10 april.

Värd är FN:s flyktingkommisariat, UNHCR, övergripande organ för den mesta flyktinghjälpen i världen. Av världens 13 miljoner flyktingar står 10 milj under UNHCR:s mandat. Det är UNHCR som förhandlar fram hjälpprogrammen med ländernas regeringar som sedan genomförs av frivilligorganisationer och andra FN-organ.

□ FN-organ i dilemma

Det försätter UNHCR liksom andra FN-organ i ett svårt dilemma. Ofta tvingas man följa diskutabla projekt av rädsla för att respektive land helt stänger dörren för ut- och insyn. Det händer att man stillsamt drar sig ur ett projekt som missbrukas, men det sker först efter långa överväganden sedan man först försökt styra in projektet på rätta banor.

UNHCR skall agera helt humanitärt. Inte ta politisk ställning, inte ge hjälp som innebär inblandning i staternas politik.

Idealistiska fältarbetare finner oftast den diplomatiska sitsen konfliktfylld. De tvingas ge ut mindre matransoner för att hälften av matleveranserna bara försvunnit under transporter.

De börjar behandla en tbc-sjuk som de vet snart ska lämna behandlingen för att han måste ut på åkern — annars har den så kallade självförsörjande familjen inget att leva på. När han sedan åter är för sjuk för att arbeta

biter inte behandlingen på honom längre. Många dör i just tbc mitt i Sudans rika durrrabälte. Tbc är annars en sjukdom som är lättbotad i ett ordnat samhälle.

I många länder smälter flyktinghjälpen in som ett led i landets egen utvecklingsplan. I Tanzania tex sätts de 150 000 flyktingarna att odla upp glesbygden. I Sudan som med sina 450 000 flyktingar är näst största mottagarlandet för flyktingar i Afrika, efter Somalia, spelar flyktingarna en viktig roll som underbetalda gästarbetare. De skall fylla gapet efter de cirka en miljon sudaneser som sökt sig till bättre betalda jobb i Saudi-Arabien.

□ Flydde till skogarna

I länder som är fattiga och diplomatiskt isolerade som Angola har UNHCR andra konflikter. Man bekostar humanitär hjälp till namibiska barn och kvinnor i Swapoläger i södra delen av landet. Men någon hjälp kan man enligt reglerna inte ge de cirka 800 000 hemlösa sk "displaced persons" som länge varit flyktingar i det egna landet. Det är människor ur oppositionsrörelsen UNITA som flydde in i skogarna efter nederlaget 1978.

Dessa flyktingar vållar Angola stor smärta. Det är, enligt UNICEF, människor som under årtal i skogarna nu söker sig nakna och utmärglade till byarna.

En aktuell huvudvärk för UNHCR är återförandet av flyktingar från Sudan till Etiopien, två tidigare fiender som nu plötsligt fallit i varandras armar. Ett 100-tal etiopier flög i fjol tillbaka till Addis Abeba.

□ Barnen ute på fälten

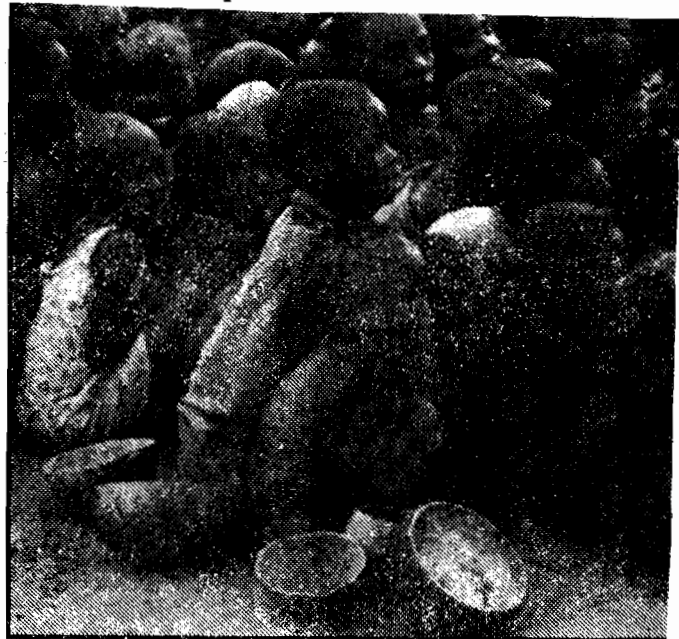
Av dem har 60-talet nu tagit sig den mödosamma vägen tillbaka till Sudan till fots. De berättar om avrättningar i de "omskolningsläger" som ordnats för dem efter hemkomsten. Men de berättelserna får inte spridas längre i dagens Sudan. Flyktingar har hotats att bli utan mat om de berättar.

Fyrtiofem länder har hittills meddelat att de kommer att delta i den FN-konferens om bistånd till afrikanska flyktingar som arrangeras i Genève 9-10 april, uppger FN-källor i New York.

Konferensens mål är att väcka världsoptionen-

en för flyktingproblemen i Afrika och att samla in pengar för arbetet bland de uppskattningsvis fem miljoner flyktingarna i 18 afrikanska länder.

De 18 länder det gäller har beräknat att behovet av flyktinghjälp ligger på drygt fyra miljarder kronor.



• Tätt sammanpressade för att söka tröst och värme — en skara barn i ett flyktingläger i

Uganda i Östafrika.

De mer permanenta lösningar som Peter Onu efterlyser för Afrikas flyktingar finns i vitt skilda skepnader beroende på landets egen politik och egna behov. DN har tittat på flyktingarbete i Sudan, Tanzania och Angola, tre afrikanska stater med skilda politiska system som flyktingkommisariatet har verksamhet i. I samtliga länder finns också Sverige med, dels som givarland men också som verkställare av UNHCR-projekt.

Så här kan det se ut:
• På lotter om fem hektar god åkerjord i Tanzanias nordöstra

del odlar flyktingarna majs och kassava för det egna hushållet som ska mätta cirka 10 personer. Dessutom odlas tobak för konstanter. Barnen går alla i skola till de åtta icke läskunniga mamornas stolthet. Livet är arbets-tyngt. Barnen arbetar på fälten efter skolan och bidrar till maten genom att jaga småfågel.

Familjerna som flytt undan stamfejder i det överbefolkade grannlandet Burundi lever i små byar i traditionella hus i rödlera och tegel, allt bokstavligt byggt med egna händer. Gemensamt

med alla de 25 000 flyktingarna har det kortvuxna hutufolket i flyktingsamhället Uliankulu en traktor och del i kollektivets inkomster från hotellet och de gemensamma ägorna. Målsättningen är att de en dag skall integreras totalt i samhället, bli vanliga medborgare. Cirka 35 000 flyktingar från Tanzanias grannland Ruanda har nyligen blivit naturaliserade tanzanier.

• Dold bakom en kulle intill staden El Gedaref i Sudans rika durrraland i den flyktingrika provinsen Kassala bor 6 000 registrerade etiopiska flyktingar. Den sk halvrbana boställningen Taiwawa är avsedd för stadshor-

Namibian refugees' morale stays high

On top of all its other serious problems of reconstruction, the government of Angola is caring for approximately 80,000 refugees from neighbouring states, including 5,000 South Africans and 20-30,000 Zaireans. By far the largest single group are Namibians — now numbering over 50,000 people and increasing daily as more run the gauntlet of South African troops to escape across the illegally occupied territory's northern border.

Delegates from an International Commission of Inquiry who recently visited the Namibian Health and Education Centre in Kwanza Sul Province gained vivid impressions of the practical and logistical difficulties of providing for such vast numbers of people. Assistance from the international community has so far been disappointingly sparse — another measure of the effectiveness of pro-apartheid propaganda in misrepresenting the Angolan situation.

The centre is temporary home for 25,000 Namibians. Approximately 800 km from the northern Namibian border, it was established following the massacre on May 3 1978 of more than 600 refugees by South African paratroopers at Kassinga, 500 km further south. Even at this distance from the war zone, the danger of South African attack is ever-present — South African Air Force reconnaissance planes and bombers regularly penetrate Angolan air space as far north as Benguela, 400 km from the border, while new arrivals at Kwanza Sul, orphans, disabled, or suffering from shock, are a constant reminder of the continuing struggle.

Between one-third and a half of the Namibians at Kwanza Sul are school-age children and students, while approximately 10% are in the age range one to eight years — a high risk category for malnutrition and related illnesses. Women and elderly people account for further large proportions of the population and 800 babies have been born in the settlement since it was founded.

But a recent trend is towards an increasing number of men of working age, many of them contract workers, who have left Namibia since the introduction last year by the South African authorities, of military conscription for all races.

Apart from South African aggression itself, the most acute problem facing SWAPO and the Angolan authorities is the provision of a safe and reliable water supply. The Kwanza Sul centre lies in well-wooded, hilly country where the rivers flow through deep ravines. The refugees, by and large, are housed in bell tents donated by UNHCR and the Swedish Government. At present, water is laboriously transported in two trucks — constantly breaking down under the rigours of driving through the rough

terrain — from the nearest river.

New arrivals at the settlement, furthermore, have probably spent several weeks travelling through a series of SWAPO transit camps after an arduous and dangerous journey through country where clean water for drinking and washing is scarce. Typhoid, malaria, dysentery and other diarrhoea-type illnesses, and parasitic diseases, are thus all common at the settlement. Tuberculosis, which is prevalent in Namibia under the racially discriminatory apartheid health system, also arrives with the refugees.

Dr Ivambo Indongo, SWAPO Secretary for Health and Social Affairs and chief doctor at the centre's 30-bed hospital, told delegates of another problem: caring for the war-wounded and disabled. Amputees usually travel abroad to be fitted with artificial limbs in friendly countries, but on returning to Kwanza Sul, further assistance is needed to train the disabled in the proper use and maintenance of their limbs and to rehabilitate them into the community through productive activity and crafts.

Undernourishment and malnutrition are being tackled as systematically as possible and feeding programmes developed which take account of the inevitable practical problems of storage and transportation arising in a large developing country with few metalled roads and a sub-tropical climate. Coelho da Cruz, formerly Minister of Health in the Angolan Government and now President of the Angolan League for Friendship and Solidarity with Peoples, explained that the authorities were tending to make use of foodstuffs based on soya beans, rather than the more conventional dried milk and dairy products, for these reasons.

Angola's climate experiences sudden drops in temperature, particularly at night, and warm clothing, blankets and tents are all needed for refugees of all ages. Walking shoes and rubber boots and shoes for the rainy season are another priority. Members of the SWAPO Women's Council, who are engaged in developing a maternity and child care centre at Kwanza Sul, a kindergarten and a training programme for nurses and midwives in conjunction with the SWAPO health authorities, have been appealing abroad for napkins and baby clothes, baby soaps and creams, women's underwear and supplementary foods for babies and nursing mothers.

Educationally, the main thrust of the work being done at the centre is to prepare both students and adults for the eventual return to a free Namibia and the reconstruction of a genuinely non-racial society. Morale is high, despite the gravity of the situation in Namibia and the intransigence of the South African regime.

petition of criticism

The world was shocked by the massacres of refugees by the armed forces of Rhodesia and South Africa. But just as grim were the days when Sudanese troops crossed Central African Republic and Ugandan borders to kill refugees; when Moroccan planes bombed Saharawi women and children in liberated areas of the Western Desert; when returned refugees were liquidated by Amin's regime and Mobutu's regime, and when Nguema's agents kidnapped and executed exiles from Equatorial Guinea.

The worsening problem and its causes were the background to a second Pan-African refugee conference sponsored by the OAU, UNHCR and UNFPA at Arusha, Tanzania, in May 1979. This Conference on the Situation of Refugees in Africa was attended by 39 OAU member states and had a large number of non-African states and humanitarian organisations as observers.

Discussion at the conference was open and critical and it has subsequently been suggested that Idi Amin's fall in Uganda a few weeks before the conference gave room to freer discussion about Africans persecuting Africans and the importance of human rights than might otherwise have been the case. Among the numerous recommendations that emerged were appeals to African states to consider public declarations of amnesty for their nationals in exile; to implement the basic legal instruments concerning human rights; to incorporate principles relating to asylum into their national law; to ratify the 1969 OAU Convention, and not to penalise refugees for entering the country of asylum in an irregular manner.

All the recommendations of the Arusha Conference were confirmed a few months later at the 1979 OAU meeting in Monrovia.

It is clear that Africa is determined to tackle its immense refugee problems. It seems that there will soon be an African Human Rights Commission. At a practical level young, poor African states struggling for their own development have almost always extended generous hospitality to refugees, land has been granted for temporary and permanent settlements and manpower and other services provided. Last year Tanzania set a new precedent by conferring citizenship upon 36,000 Rwandese refugees.

However, the scale of Africa's refugee problems is one demanding international action. It is to be hoped that the delegates at this month's Geneva conference will pledge their countries to help alleviate the vast human suffering involved.

No doubt there will be a considerable shortfall in the money asked for and the money committed. Part of the blame for this must be apportioned to those OAU member states who have failed to ratify the 1969 OAU Convention, which has provisions specifically designed to cover the situation of refugees in Africa. By the beginning of this year only 19 of the 49 OAU states were party to the Convention — not a very convincing demonstration to the world of African commitment to refugee protection.

Special report

Africa's refugee crisis — a global responsibility

One in two refugees in the world is an African. Roland Stanbridge describes their plight and reviews the history of aid for refugees both from White rule and from Black African tyrants

The United Nations, the Organisation of African Unity and the UN High Commissioner for Refugees (UNHCR) called on the nations of the world to meet in Geneva this month at an International Conference for Assistance to Refugees in Africa. There are now more than 5m refugees in Africa — over half the world's total — compared with 1m five years ago.

More than 100 countries were invited, from the powerful giants such as China, the USSR and US down to small island nations such as Trinidad, Iceland and Cyprus. Refugee-assisting organisations and African liberation movements are among the observers.

At this two-day conference the delegates are being informed in detail of the different refugee situations in Africa and programmes for emergency and long-term relief will be presented. The countries attending will then be asked to pledge realistic sums of money to ensure the success of the programmes.

Poul Hartling, the High Commissioner for Refugees, says he has high expectations that this international conference will secure much-needed resources. But will these really be forthcoming? This is not the first appeal for help that has gone out to the

international community and those in the past have met with little success. The UNHCR has targeted \$136m for emergency relief for African refugees this year.

In drought-stricken Somalia there are around 2m refugees, mostly women and children who have fled the fighting in the Ogaden region of Ethiopia while their men remain behind as guerrillas of the Western Somali Liberation Front. At the beginning of this year refugees were flooding into the 30 Somali camps at the rate of over 4,000 a day and the UNHCR said that only immense international effort could solve the crisis. Uncounted numbers of these refugees are dying of starvation. Only about 40% are in official refugee camps and even their plight is pitiful. Malaria, bilharzia and other infectious diseases are widespread and there is practically no medicine available. Food rations are inadequate and undernourishment and malnutrition is rife.

In late 1979 President Siad Barre, alarmed by the increasing flood of refugees and the burden they were placing on his country, declared a national state of emergency and appealed to the world for assistance. A year later he was reportedly dismayed by the poor response, especially given the large scale of international aid

mobilised for the Vietnamese "boat people" and Afghan refugees in Pakistan.

Sudan's refugee population was approaching 500,000 at the beginning of this year, most of them Eritreans fleeing the civil war in Ethiopia. Sizeable numbers also came from Chad, Zaïre and Uganda. More than 100,000 were in urban centres, the majority unable to find work. Immense strains were being placed on Sudan's limited resources and a rapidly-mounting chaotic situation led the government to create a National Committee for Aid to Refugees which declared 1980 "The Year of the Refugee" and launched a world-wide fund-raising campaign. It appealed for \$280m at an international conference held in mid-1980 in Khartoum. Funds for only \$10m were pledged.

Wherever one looks in Africa groups of refugees are to be found. Within Ethiopia more than a million of its own citizens are internally "displaced persons" and there are many thousands of refugees from Sudan. International assistance for the 110,000 refugees in Cameroon, who have fled from fighting in Chad, has been grossly inadequate and malnutrition and disease are claiming a high toll. In south-west Algeria about 150,000 West Saharan refugees who have fled from Moroccan aggression are living in barren sandy camps. They are in dire need of more assistance.

In Senegal uncounted thousands of refugees are believed to be living without any assistance at all. According to the Zaïre Government the country is burdened with 750,000 exiles. In turn the countries bordering Zaïre provide asylum for many victims of Mobutu's regime. An estimated 250,000 Zaïreans fled the turmoil in Shaba province alone in the latter 70s. Repatriation of these people by UNHCR has been going on since an offer of amnesty by Mobutu in 1979.

Africa's refugees — half the world's total

Algeria	50,000 Sahrawis; 2,000 Chileans	52,000
Angola	18,000 Zaïreans; 35,900 Namibians; 1,000 South Africans	54,900
Botswana	3,400 Namibians; South Africans; Angolans	
Burundi	Rwandese	60,000
Cameroon	Chadians	100,000
CAR	Chadians	7,000
Djibouti	Ethiopians	42,000
Egypt	Various	5,000
Ethiopia	Sudanese	11,000
Kenya	3,500 Ethiopians; Rwandese; Ugandans	
Lesotho	2,000 South Africans	
Morocco	500 Various (Europe)	
Mozambique	Zimbabweans (now going back)	60,000
Rwanda	8,000 Burundis; Ugandans	
Senegal	Various	5,000
Somalia	Ethiopians	1,540,000
Sudan	390,000 Ethiopians; Ugandans; Chadians; Zaïreans	441,000
Swaziland	5,000 South Africans	
Uganda	Rwandese; Zaïreans	112,400
Tanzania	Burundis; Rwandese	155,700
Zaire	200,000 Angolans plus Burundis; Rwandese; Ugandans and Zambians	301,800
Zambia	Angolans	51,000
Others	Namibians; South Africans; Zimbabweans	30,000

Issued 29.8.1980 — statistics as of 1 July 1980
Produced by UNHCR OFFICIAL

© Africa Now magazine

Although the brutally repressive rule of President Macias Nguema of Equatorial Guinea ended with his execution after an army coup in August 1979, huge numbers of nationals are still in exile in neighbouring Gabon awaiting repatriation.

Southern Africa generated endless streams of refugees throughout the last two decades. Hundreds of thousands have been repatriated following the successful wars of liberation in Mozambique, Angola and Zimbabwe, but there is still a constant outpouring of asylum-seekers from Namibia and South Africa, estimated at about 1m people in 1980. They live in constant danger of attack from the armed forces of

South Africa. Apart from large-scale bombings of refugee camps, the South Africans have also assassinated several political refugees by means of parcel bombs.

While the international community has been slow to respond to the tragic situation of so many of Africa's refugees, independent Africa has made concerted efforts to redress the problem since it was first recognised.

During colonial times there was no African refugee problem because colonial forces did not allow movements of people across borders. Thus colonised Africans were unable to flee even in cases of genocide such as the Maji Maji wars of extermination in Tanganyika, the German attempt to destroy the Herero people in

South West Africa, or the massive slaughter of "Abyssinians" by the Italians.

But together with the coming of independence came the refugees — in ever-increasing numbers. Less than a year after its creation in 1963 the OAU established an *ad hoc* Commission on Refugees and created a Refugee Committee to draft a legal Convention for African Refugees.

By 1967 the alarming increase in refugee numbers led the OAU to hold a conference on the "legal, economic and social aspects of African refugee problems" in Addis Ababa. The purpose was to alert the world to the serious problems and to devise solutions. There were thought to be about 800,000 refugees in Africa and it was generally believed that almost all had originated from colonial or White minority regimes.

Though the appeal for international help brought little response, the Addis Ababa conference established some clear guidelines for African solidarity in relation to refugees. These included recommendations that African governments should share the burden of refugees rather than leave a few countries overloaded; that refugees be issued with travel documents to facilitate movement; and that they should not be rejected at frontiers. The conference also led to the creation of a Bureau for the Placement and Education of African Refugees (BPEAR) with a mandate to find jobs in African states for educated refugees.

In 1969, after five years of work, the Refugee Committee produced an acceptable draft convention, which was adopted by the Assembly of Heads of State and Government as the *OAU Convention Governing the Specific Aspects of Refugee Problems in Africa*. This historic document provided the legal basis for accepting large groups of refugees.

In Africa refugees usually arrive in large numbers and, prior to the OAU Convention, there was no suitable legal instrument for dealing with them. The United Nations 1951 *Geneva Convention Relating to the Status of Refugees* was inadequate in that it was designed to deal with individual determination of refugee status. Though modelled on the Geneva Convention, the OAU Convention added a clause to the definition of "refugee" which has since been hailed internationally as a major step forward in refugee law. It reads: "The term 'refugee' shall... apply to every person who, owing to external aggression, occupation, foreign domination or events seriously disturbing public order in either part or the whole of his country of origin or nationality, is compelled to leave his place of habitual residence in order to seek refuge in another place..."

Nonetheless, despite Africa's efforts, refugee numbers continued to increase dramatically and it became increasingly apparent that the major cause was not flight from White rule, but rather gross violations of human rights within independent African states themselves — perpetrated by uncontrolled troops, tyrants and political and military leaders unable to tolerate com-

Just three of the 2m. refugees in Somalia



Werner Gertung

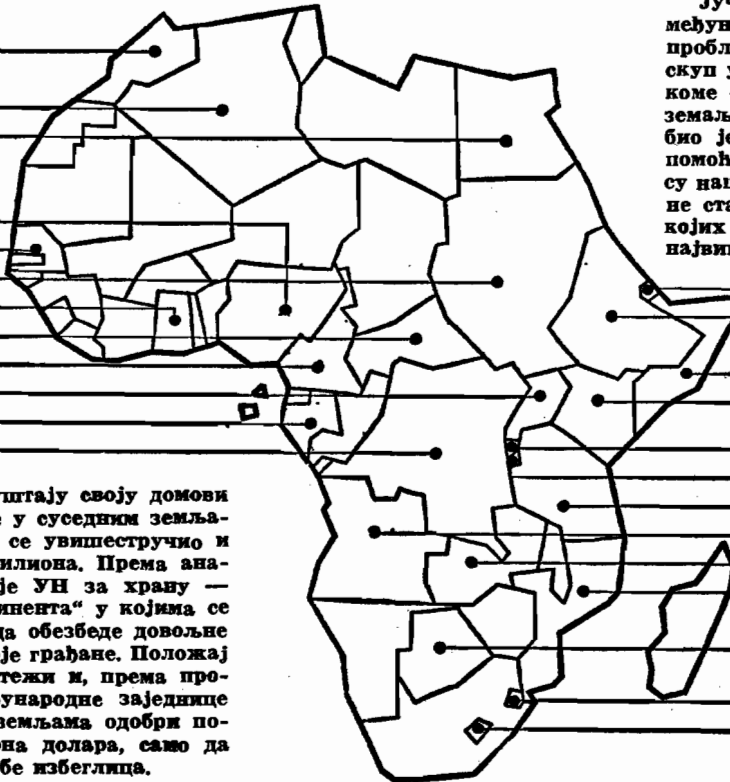
国連は、アフリカ統一機構（O.A.U.）の要請を受けて、九月十二日、ジュネーブで「アフリカ難民救援国際会議」を開く。十七年に開かれた東南アジア難民救援会議に比べると、アフリカの難民の実情を訴え、必要な救援資金を集めようというのではない。参加国は、自国に難民の受け入れ、あるいは、五割以上の資金を自国にしないなど、参加国の取組のときは異なる。

АФРИЧКЕ ИЗБЕГЛИЦЕ ГОДИНЕ 1981



MAROKO	500
ALŽIR	52,000
EGIPAT	5,000
NIGERIJA	110,000
SENEGAL	5,000
SUDAN	490,000
GANA	200
CENTR. AFR. REP.	7,000
KAMERUN	266,000
UGANDA	112,400
GABON	30,000
ZAIR	400,000

Број Африканаца који напуштају своју домовину, тражећи уточиште најчешће у суседним земљама, за последњих десет година се умножило и достигао катастрофалних пет милиона. Према анализама специјализоване агенције УН за храну — ФАО, многе земље „црног континента“ у којима се сада налазе избеглице не могу да обезбеде довољне количине хране и воде ни за своје грађане. Положај избеглица у њима зато је још тежи и, према процени светске организације, међународне заједнице требало би да овим афричким земљама одобри помоћ од милијарду и 400 милиона долара, само да би се задовољиле основне потребе избеглица.



Јуче је у Женеви окончана дводневна међународна конференција посвећена проблему афричких избеглица. Овај скуп у организацији Уједињених нација, коме су присуствовали представници 55 земаља и међународних организација, био је посвећен првенствено повећању помоћи оним афричким државама, чије су националне економије тешко оптерећене сталним порастом броја избеглица, којих на „црном континенту“ монако има највише на свету,

DŽIBUTI	42,000
ETIOPIJA	11,000
SOMALIJA	1,300,000
KENIJA	2,500
RUANDA	20,100
BURUNDI	204,000
TANZANIJA	140,000
ANGOLA	72,000
ZAMBIJA	33,000
MOZAMBIK	100
BOCVANA	2,000
SVAZI	20,000
LESOTO	20,000

West Wrestles With Refugee Aid Request

By Iain Guest

GENEVA — During the last few weeks, Western governments have been wrestling with one of the largest and least satisfactory requests for humanitarian aid ever laid at their door.

It comes from the office of the United Nations High Commissioner for Refugees, sponsoring a conference in Geneva this Thursday on Africa's 5 million refugees. The sum being asked is \$1.15 billion.

There can be few worthier causes given the appalling conditions in many of the camps and the burden on some of the world's poorest countries: Somalia's refugees probably account for one-third of the country's total population — the equivalent of 60 million newcomers into the United States.

Nor is \$1.15 billion (to be spent over four years) an exorbitant sum to set against other contemporary emergencies: It has cost roughly the same to resettle 300,000 Vietnamese boat people in the last two years, and the emergency relief program for Cambodia has already raised \$600 million.

In the current climate of government spending cuts, however, this request from the UNHCR is extraordinarily ambitious — particularly as the agency has so far only succeeded in raising \$150 million of its own regular 1981 budget (\$500 million) to be spent on more than 12 million refugees throughout the world.

'Emergency Assistance'

What makes it more ambitious still is the way it is being presented: Only \$69 million are described as "emergency assistance" to refugees; \$425 million will be spent on "direct assistance" such as health and food, and a further \$312 million will cover infrastructure such as schools and roads, even though this sort of assistance is normally handled by the UN Development Program and other UN specialized agencies.

These are presented as global sums, and the refugee problem as common to virtually the entire continent of Africa, even though the actual numbers vary enormously. Mozambique has only 100 refugees while Somalia claims 1.5 million.

As a result, the first reaction of Western donors, who traditionally contribute 90 percent of the UNHCR's budget, may be to pick the list apart and insist not only

that emergencies are given priority, but that the UNHCR discriminate among countries. The United States has never hidden its reservations about aiding Mozambique, Angola and Ethiopia as long as they call on Cuban advisers. It is hard to see Jeanne J. Kirkpatrick, who will be heading the U.S. delegation, reversing this policy in Geneva.

The UNHCR is deliberately talking of "Africa's refugees" rather than the emergencies in individual countries to avoid such political intrusions. But this gamble will only pay off if the UNHCR itself comes across as a credible intermediary between donors and recipients.

Poul Hartling, the Danish High Commissioner, has not helped his cause by uncritically accepting governments' estimates on the number of refugees (which have in some cases been inflated to exaggerate the crisis) and also their estimates on the amount of money required.

Emotive Peg

It would have been strange indeed if African governments had not seized on the request for data sent out by the UNHCR last November and used the emotive peg of refugees to try and win more of the development aid they so desperately need.

But is this the occasion to try to

make up the shortfall in donations from East and West? And is the UNHCR the agency to be entrusted with the burden? The answer to both is surely no.

One feature of Africa's refugee problem is the difficulty in deciding where an emergency ends and development begins. As long as refugees remain unnaturalized by the country which gives them asylum, they are in legal limbo and the only agency with a clear mandate to help is the UNHCR.

The UNHCR has also been forced to fill the gap left by the lack of any UN aid agency in the famine-stricken province of Karamoja in Uganda, where there are no refugees. In a series of ad hoc UN resolutions, the High Commissioner has been given responsibility for people who have been displaced by wars (as in Zimbabwe) but never fled the country.

And even though the agency's mandate covers "man-made disasters," it is coordinating a massive aid program in Somalia that dramatically combines man-made and natural causes: Somalia's refugees have fled years of drought and the steady erosion of a nomadic way of life as well as the war in the Ogaden.

All this has diverted the UNHCR from its prime responsibility — the legal protection of refugees. The success of this week's conference, as presented by the

agency, will add immeasurably to the burden.

It is hard to predict what the West's reaction will be. The Reagan administration, which clearly feels that humanitarian aid is less likely to be misused than development assistance, may well swallow any misgivings and pledge a large sum — while insisting that money be given to allies like Somalia and the Sudan.

At the same time, the United States may try to point a finger at Ethiopia (which is the origin of the 2 million refugees in those two countries), much as Vietnam was forced into the corner at the July, 1979, meeting on Vietnamese boat people.

But Western allies will be frankly alarmed: They are already concerned at the way emergencies are eating into their aid budgets, and the way humanitarian aid to such countries as Somalia has been used by liberation movements.

What unites these donors is the conviction that the UNHCR is already overstretched, and that it should now be encouraged to limit, not expand, its mandate — by giving way more quickly to other specialized agencies once an emergency is over and by resisting government pressure instead of acting as a passive conduit for funds.

This cannot be achieved in isolation. It requires a radical overhaul of the creaking UN emergency apparatus. In the case of Africa, an urgent commitment by the international community toward the whole faltering continent is needed. A realistic start could have been made at this week's meeting. But the buildup is far from reassuring.

©1981, International Herald Tribune.

Africa refugees' aid talks begin



REFUGEES at the Sudanese border town of Kaya waiting to be registered. . . donor countries' contributions not unlimited.

STARTING tomorrow high-level delegations representing perhaps 100 countries are convening for two days at an immense, marble-pillared assembly hall here to address the human tragedy in Africa.

Subject of the proceedings are the five million persons who have sought refuge from famine or war or natural calamity. Their numbers represent a fivefold increase since 1975.

The United Nations High Commissioner for Refugees, which is sponsoring the Geneva Conference with the Organisation of African Unity, figures that as many as half of the world's refugees are in Africa.

"The situation continues to deteriorate and help is needed urgently," said Dale de Haan, a ranking UNHCR official.

The ministerial-level conference which is certain to evoke the meeting in July 1979 at which

By W. JOSEPH CAMPBELL,
GENEVA, Wednesday

\$190 million was raised for Indo-Chinese boat people is intended to encourage and accept pledges for millions of dollars for African refugee relief, and for development programmes in countries of asylum.

Governments of 36 African countries have submitted requests amounting to \$494.5 million in aid to refugees, and \$5.9 million in aid to repatriated refugees.

In addition, they are soliciting \$312.7 million for "infrastructure support projects," to help asylum countries absorb the refugee influx. The development proposals range from \$41.1 million for roads in Somalia, which shelters more than one-quarter of the continent's refugees, to \$160,000 for a primary school classroom in Kenya, which has 3,500 refugees.

Counting \$260.8 million sought for projects previously approved by UN agencies, the total assistance package before the conference on African refugees exceeds \$1.15 billion.

The needs are "considerable," states a lengthy conference document outlining the separate requests for aid, "but it is beyond doubt that the countries of Africa deserve assistance to permit them to continue their traditionally generous and sympathetic attitudes toward refugees."

Nevertheless, the goal of \$1.15 billion is widely held to be unlikely.

"Forget that at the conference," said one UNHCR source, "that figure is destined for the waste bin of history."

A more probable target is for about \$450 million, which would be devoted to urgent refugee requirements over a period of two years. That sum would include the \$260.8 million needed for the already-planned projects, with the balance to be made up from pledges at the conference.

Such an outcome, the UNHCR source said, would represent "an enormous success."

—AP

Waldheim in Geneva

GENEVA, April 8: United Nations Secretary-General Kurt Waldheim arrived here today to take part in the international conference on aid to African refugees which opens tomorrow.

Dr. Waldheim will chair the two-day meeting which 82 nations have said they will attend.—DPA.

Pakistan Times, Rawalpindi
9.4.81

African refugees: Waldheim's plea

GENEVA, April 7: UN Secretary-General Kurt Waldheim today called worldwide support for the international conference for aid to African refugees, two days before he was to open the event here.

The published appeal asked in part for the mobilisation of moral and material aid for a solution of the refugee problem.—DPA.

FN-konferens för flyktinghjälp

FN, GENEVE (FNB—AFP—Reuter) Förenta Nationerna inleder på torsdagen en två dagars konferens i Geneve, som syftar till att få ihop 1,2 miljarder dollar (4,8 miljarder mark) för att bistå flyktingarna i Afrika.

Under de närmaste aderton månaderna beräknas behovet av enbart nödhjälp för Afrikas fem miljoner flyktingar uppgå till 550 miljoner dollar (2,2 miljarder mark).

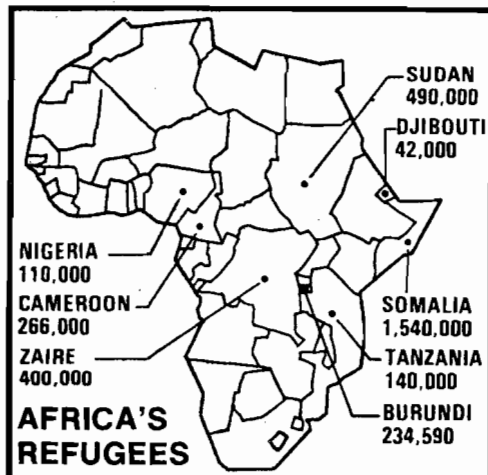
Delegater från över 70 länder deltar i flyktingkonferensen i Geneve, de flesta av dem medlemmar av regeringen i sina respektive länder.

FN-statistiken visar att i stället flyktingar i Afrika har mångfaldigats under de två senaste åren. Situationen är värst i östra Afrika.

Genevekonferensen strävar dels till att få ihop de behövliga medlen för flyktinghjälpen och dels till att givarländerna ingår långfristiga biståndsavtal med de behövande staten.

FN:s generalsekreterare Kurt

WORLD REPORT



Half the world's refugees (see map) live in camps like this one in Somalia.

Crisis talks on refugees

by ALASTAIR MATHESON and COLIN LEGUM

THE worst refugee crisis since the end of the war will be the subject of a high-level international conference in Geneva this week.

The conference, called by the United Nations and the Organisation of African Unity, will focus on Africa where more than half the world's 10 million refugees are living—mostly in misery.

The majority are crowded into the continent's poorest countries, whose own meagre resources are strained to the point where they are now a serious burden on their host communities.

The UN High Commissioner for Refugees, Poul Hartling, estimates that over £500 million is urgently needed to help. His funds can meet only a quarter of that need.

The tiny republic of Djibouti on the Red Sea, which has given asylum to 42,000 Somalis, for instance, has virtually no resources of its own. Water is so scarce that children in the refugee camps are rationed to only one cup

a day. Adults get a cup every second day.

The number of refugees is expected to soar as drought and famine spread. Other causes of the refugee crisis are the conflicts in the Horn of Africa, which affect Ethiopia, Somalia, Eritrea, Sudan and Djibouti; the civil war in Chad; the struggles in Namibia and South Africa; the unsettled situation in Uganda, the legacy of Amin's regime; and the conflict in the West Sahara.

Decades of drought in the Sahel region, around the fringes of the Sahara, have devastated nomadic tribes. The Cape Verde Islands haven't had proper rain for almost 14 years, and the islanders are now kept almost entirely by Western aid.

Many African leaders, including President Numeiry of Sudan (probably the most hospitable country in Africa, with a refugee population of nearly half a million), have asked why the world has shown more concern for

Asian refugees. The 'boat people' from Vietnam, for example, have generated far more publicity in the media than even the desperate plight of the Somali refugees.

The OAU is well aware of the difficulty of presenting the case for the African refugee. Its assistant secretary-general, Dr Peter Onu, has pointed to the discrepancy whereby only £10 a year is spent on each African, compared with £23 a year for refugees in other continents, including Asia.

He has also complained that the level of assistance given to African refugees is only enough to save them from starving, there is no money left to rehabilitate them.

One problem is that so many of the refugees in Africa are 'forgotten people'—like the Zaireans from Shaba (Katanga), who kept Tshombe in power and who are still shuttled back and forth from Shaba to Angola or Zambia.

20.4.81

UN PROBLEME AFRICAIN DU RESSORT DE L'O.U.A.

Le Nigéria, un des autres pays africains qui a souffert des affres de la guerre civile et du drame inhérent au déplacement des populations. Aujourd'hui c'est ce même pays qui accueille sur son sol près de 110 000 réfugiés.

Parmi ces derniers, des Tchadiens qui ont fui leur pays en proie à une guerre civile meurtrière à laquelle l'invasion militaire libyenne a donné une tournure encore plus dramatique. M. Adeniran, chargé d'affaires à l'ambassade du Nigéria à Rabat, nous livre ci-après brièvement ses impressions sur le problème cruel des réfugiés africains.

Auparavant, M. Adeniran a tenu à souligner les excellentes relations entre le Maroc et le Nigéria, relations qu'il espère voir se développer sur les plans culturel, commercial et économique.

Ce problème remonte au 19ème siècle, lors de la division de l'Afrique en zones d'influence européennes. Cela a conduit à une balkanisation de l'Afrique et à des divisions au sein d'un même pays. Les guerres qui ont en découlé ont été à l'origine du problème des réfugiés. Exemple : Le Tchad, l'Ethiopie et la Somalie.

Le problème des réfugiés a également pour origine la sécheresse qui affecte particulièrement la région du Sahel. Les habitants de ces régions se déplacent à la recherche de conditions de vie plus favorables. Ce sont là les deux grands facteurs responsables du problème des réfugiés.

C'est là un drmatique problème humain car des milliers d'êtres humains sont pour ainsi dire arrachés à leurs foyers sans parfois un espoir de retour.



En ce qui concerne les réfugiés tchadiens au Nigéria, M. Adeniran a dit que son gouvernement leur venait en aide en construisant des camps et en leur distribuant nourriture, vêtements et médicaments par l'intermédiaire de la Croix Rouge. L'aide aux réfugiés est dispensée au niveau du gouvernement fédéral et des Etats. Mais nous souhaitons surtout que la guerre cesse au Tchad, ce qui permettra le retour de ces personnes dans leurs foyers. Le Nigéria fait appel à l'Organisation de l'Unité Africaine, à même de faire face, de par ses compétences à ce problème d'envergure, d'autant que c'est un problème africain. L'Organisation des Nations Unies essaie, pour sa part de trouver des solutions à ce problème. C'est précisément l'objet de la Conférence de Genève.

Pour ce qui est des résultats de la conférence sur les réfugiés en Afrique, M. Adeniran s'est déclaré très optimiste : « Nous avons pu recueillir des sommes importantes destinées à subvenir aux besoins immédiats des réfugiés, à organiser leur retour dans leurs foyers ou à les aider à s'établir définitivement ».

M. Adeniran a estimé que toute action en faveur des réfugiés en Afrique doit se situer au niveau de l'OUA dont le travail, en ce sens, est du reste valable. Cependant, et eu égard à l'ampleur du problème, par son côté humain, une aide doit être fournie sur le plan international.

The plight of refugees in Africa

Florence Kabba examines the problems facing the forthcoming Geneva conference on African refugees.

THE UNITED NATIONS' decision to convene an international conference on Assistance to Refugees in Africa in Geneva on April 9 and 10, 1981, comes at a time when the refugee situation in Africa has reached crisis point. One in two refugees in the world is now an African.

This startling fact had been brought to bear upon an earlier meeting between the OAU Secretariat and the UN system in Nairobi, on June 5 to 7, 1980. The OAU expressed concern at the inadequate finances allocated to the refugee problem, the immense burden placed on countries of asylum, and the need to publicise this fact. The result has been a decision to convene the conference in Geneva where the international community will be invited to "pledge" resources.

No 'boat people'

Africa has no "boat people" but instead millions of refugees, who are living a marginal existence on the edge of starvation. Suffering, while less dramatic in media terms, is no less acute. By the end of 1980 there were five million refugees in the continent, with the largest concentration in the Horn of Africa. The refugee problem in Somalia is particularly acute. A million refugees are registered in 30 camps with many others reported to be living outside organised settlements.

In Djibouti, one in 10 of the population is a refugee.

In Sudan 441,000 refugees have moved in from Ethiopia, Uganda, Chad and Zaire prompting the government to declare 1980 the "Year of the Refugee in the Sudan". The attempt was to illustrate in a very clear way the sort of strain an influx of refugees can put on a country's already weak infra-structure and in the case of Somalia, aggravating existing problems of house rents, public transport, employment, etc.

Civil war in Chad has driven 100,000 refugees across the border into Cameroon, Nigeria and Sudan and during the past few months Ugandan refugees have fled into Zaire.

And this is only the tip of the iceberg. There are substantial amounts of refugees in Angola, Burundi, Botswana and Uganda.

The fact that most countries of asylum belong to the group of least developed countries highlights the important role the United Nations and other relief agencies play.

Two types of help are given by UN agencies to combat the refugee problem in

co-ordinating agency, the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) launched an appeal for US\$40.7m. for assistance other than food to refugees, while food requirements were estimated at US\$80m. UNHCR found it necessary to concentrate assistance on immediate relief, i.e., clothing, shelter, medicine, etc. They supplemented transport costs and food rations, improved the water supply and provided educational assistance. In Ethiopia UNHCR activities primarily focus on specific programmes, e.g., with the support of the Ethiopian government a project is being established to help receive and rehabilitate refugees returning to Ethiopia from neighbouring countries. Help centres around the construction and equipment of reception centres, the provision of material needs and ultimately the basis upon which to sustain self-supporting activity.

In Northern Cameroon UNHCR helped 100,000 refugees who fled from civil war in Chad by launching a US\$7.6m. appeal for emergency supplies.

Yet despite criticisms to the contrary, UNHCR activities do involve more long-term help. For example, in Somalia where emphasis has been on immediate relief, assistance has also been given to promote self-sufficiency projects such as a pilot project in agriculture. In Tanganyika a self-sufficient community of refugees has been created in Ulyankulu where refugees with initial assistance from the UN are expected by the end of 1980 to earn approximately US\$1m. through sales of their own products.

Rehabilitation

Of course, the most durable solution is the voluntary repatriation of refugees to their homelands. This happened in Sudan in 1972 when UNHCR provided initial rehabilitation measures for both those returning and those who had been displaced within their own country. Repatriation has also successfully taken place in Botswana, Mozambique, Zambia and perhaps most spectacularly in Zimbabwe, where UNHCR co-ordinated a programme in which 660,000 returnees and displaced persons are being rehabilitated. Failing repatriation, the next best solution is total integration into the country of asylum. This happened in Tanzania, where 36,000 refugees mainly from Rwanda were naturalised.

problem, the situation remains critical. At any time an escalation of the war in Ethiopia is liable to upset the already precarious balance established by relief help and send thousands of refugees fleeing across the border to further tax the limited resources of host countries. In the refugee camps life remains unbearable. One should never lose sight of the reality behind the figures. In Somalia where a UNHCR programme is currently in action millions of people continue to endure a miserable cramped existence; malaria and pneumonia remain rampant, the number of medical staff inadequate.

What often sound like sober well-prepared plans in print can take on the air of a tragi-comedy when translated into reality as in August and September, 1980, where it had been reported that there was a gap in food deliveries by sea followed by a fuel shortage which prevented the transportation of essential foodstuff to refugee camps in Somalia.

Although some of the circumstances which aggravate the refugee problem eludes the control of a voluntary agency, others such as inadequate staffing could be tackled by the conference giving governments the opportunity to pledge resources to this end. The conference expects to have before it project proposals in which governments have earmarked the type of programmes they feel to be essential and which would require extra funds.

Participants at the conference will include OAU and ECOSOC member states, traditional donors to UNHCR's

African programme and other countries proposed by the OAU. Attempts will be made to include East European and Arab countries, who it is argued do not carry their share of the burden. Arab countries in particular have come under a certain amount of criticism for not taking more responsibility for the refugee problem in Djibouti.

In order to publicise the conference, films, posters, press releases and books pertaining to the refugee problem will be produced and distributed before the conference. There will be a Journalist Seminar whereby two groups of international journalists will be organised to cover the refugee situation in Zimbabwe, Somalia, Cameroon, Zaire and Ethiopia. This pre-conference activity will culminate with a round table of prominent personalities in Geneva.

Obviously the attempt here is to maximise publicity, heighten public awareness of the refugee problem, and prevent the conference from degenerating into a dry academic debate. It would seem that in order to capture the popular imagination the mass appeal of a Kampuchea or a "boat people" must be evoked.

It is hoped that the international conference on Assistance to Refugees will help revert a situation in which the humane attitude of African countries has been detrimental to both them and the refugees they harbour and go some way towards altering an uncertain equation in which less

Ginebra

Atención mundial para cinco millones de refugiados africanos

Una conferencia internacional de atención a los refugiados de África se celebrará en Ginebra la próxima semana los próximos 9 y 10 de mayo.

Un total de 45 países han confirmado hasta el momento su asistencia a los organizadores: el alto comisionado de la ONU para los refugiados y la propia Organización de Naciones Unidas, entre ellos los ministros de Asuntos Exteriores de Canadá, Alemania federal, Holanda, Dinamarca, Finlandia, Suiza y Nigeria.

La conferencia será abierta por el secretario general de la ONU, Kurt Waldheim, y el secretario general de la Organización para la Unidad Africana, Amílcar Lopes da Silva. Stevens, presidente de Sierra Leona, y persigue tres fines principales:

1. Llamar la atención de la comunidad internacional sobre la suerte de los millones de refugiados en el continente africano, que suponen la

mitad de los refugiados en todo el mundo.

- Movilizar recursos financieros suplementarios para los programas destinados a los refugiados africanos, cuyas necesidades se estiman en más de 1.000 millones de dólares para el próximo futuro.

- Ayudar a los países de acogida para reforzar sus posibilidades y que puedan hacer frente a las cargas suplementarias que les impone dar asilo a decenas o cientos de miles de refugiados de otras naciones limítrofes.

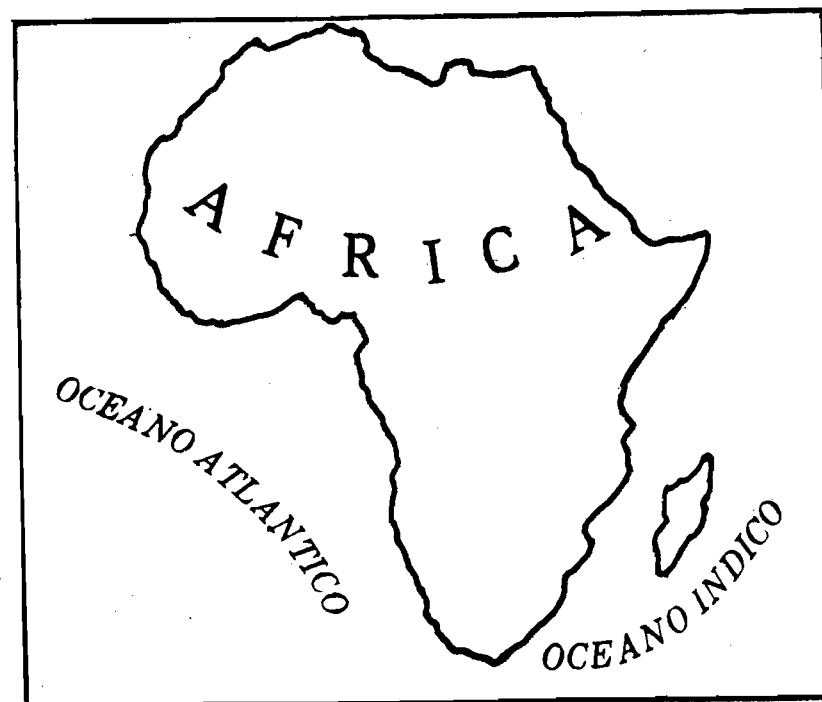
Los organizadores han hecho pública aquí su esperanza de que la próxima conferencia no dé lugar a polémicas este-oeste o norte-sur sino que sea la expresión sincera y concreta de la preocupación de todos los participantes de cara a los sufrimientos y el destino trágico de millones de refugiados africanos, en su mayoría mujeres y niños.

La compasión y la solidaridad de cara a los refugiados africanos —se indica— debería expresarse no en palabras sino en una asistencia financiera y material masiva.

Entre todos los países africanos es en Somalia donde se desarrolla el problema más grave de refugiados del mundo entero en palabras del alto comisionado de la ONU para los refugiados Paul Hartling.

Alrededor de 1.540.000 refugiados, esencialmente, procedentes de las zonas en guerra en Eritrea (Etiopía) han encontrado asilo en Somalia y la gran mayoría de ellos viven en 30 campos especiales y 7 centros de tránsito situados en todas las regiones del país.

Después de Somalia, Sudán es el país más duramente afectado por el problema, con aproximadamente 490.000 refugiados, seguidos por Zaire que acoge a más de 400.000 refugiados principalmente procedentes de Angola, Burundi, Ruanda y Zambia,



Camerún (266.000 refugiados, Burundi (234.000) y Tanzania (140.000).

El problema presenta tal magnitud que el estudio país por país preparado para la conferencia constata que el número total de refugiados africanos sobrepasa actualmente la población de numerosos países de dicho continente.

África solicita a todas las naciones de buena voluntad del mundo entero —dice el llamamiento de la Organización para la Unidad Africana— que acudan a Ginebra para participar en la conferencia. La OUA estará agradecida eternamente a todos aquellos que respondan a este llamamiento.

Refugee handling in Tanzania

TANZANIA DAILY NEWS

March 29, 1981

A GROUP of 17 foreign journalists visited Tanzania early this week for a two-day tour of Ulyankulu and Kigwa refugee settlements in Tabora Region to talk with the refugees and government officials in connection with the biennial International Conference on Assistance to Refugees in Africa, to be held in Geneva early next month. Staff Writer MBONEKO MUNYAGA interviewed three of the newsmen who represented various news media in Western Europe, the USA and the People's Republic of China. They interviewed are LEON DAVICO, an Information Officer at the Geneva-based United Nations High Commission for Refugees; ALASTAIR MATHESON, a Nairobi-based correspondent of The Observer, United Kingdom, and OTTO GOBIUS of Voice of America, USA and Radio Nederland Wereldnieuws, the Netherlands.

Q: — Mr Leon Davico (Information Officer, United Nations High Commission for Refugees in Geneva), who is actually a refugee?

A: — Well, a refugee is for our purposes someone who has left his country because of man-made disasters like war, racial prejudices, persecution, political and cultural differences in opinion, and religious belief. There are many other people who leave their countries for various reasons but these are dealt with by other agencies and organisations.

Q: — How do you see the refugee problem in Tanzania, are you satisfied with the way Tanzania is handling the problem?

A: — (Otto Gobius, correspondent for Voice of America and Radio Netherlands). There is something peculiar here that I am also going to write a story about when I get back home.

Some 36,000 Rwandese refugees have been naturalised in the settlements of Buyenzi, Kimuli, and Mwenzi. Now to the best of my understanding, this is the first time it has happened anywhere in the world. There are two basic solutions to the refugee problem and that is one, voluntary repatriation and two, becoming a citizen of the country of asylum.

Okay, you take the first group of Mozambican refugees at Uamba. After independence, some decided to go back home and as the minister (Home Affairs Minister Brigadier Kimani) said this morning, some decided to stay.

But these never took Tanzania citizenship and they still live at their village surrounded by other Tanzanians with their basic infrastructure, including a health centre that is today the standard model health service in refugee settlements provided by UNHCR. And this is the best of it I think.



Davico



Matheson



Gobius

The important thing is that refugees should never be forced to go back home.

Alastair Matheson — Nairobi based correspondent for The Observer, Britain. And the other thing is that at least the refugees have not abused the hospitality that this country has given them. They are doing their best to produce food for themselves. We were told they are producing a surplus for the other villages.

Q: — You have visited Ulyankulu and Kigwa settlements in Tabora region. Can you give us your impressions about these settlements?

A: — Matheson: I interviewed a number of refugees at Ulyankulu and I am satisfied they were quite happy.

The small scale industry programme in the settlement is quite good provided it is worked side by side with Tanzanians.

Kigwa impressed me too. Here you have former PAC members — essentially ex-city people — doing a good job on the land producing food for themselves except during the bad weather that affects everybody in the country. I learnt too that they want fertilisers but again these are expensive and the facility is rather far away in Tabora.

Gobius: Fertilisers have always been expensive anyway and refugees cannot expect to be treated differently from the people around them. I am not a farmer myself but the best fertiliser is one that acts on natural conditions.

It has been the practice in Africa for a long time to plant things like maize with legumes that restore nitric contents in the soil. This has now been established as scientific although it has been done here for a long time without knowing the scientific background.

The problem that I see and fear myself, is the problem of management. A settlement like Ulyankulu needs both good management and money. There is a psychological trap going with people used to being provided everything.

If money is not forthcoming, once handed over by the international community, everything goes down the drain. One wonders then as to what would happen to these people. Naturally, most don't want to go back home where conditions are not all that favourable.

Q: — You have already been to Sudan. How is the refugee problem there and in what way does the country deal with the problem? Can you compare the situation between them

and here?

A: — Matheson: You can't really compare the situation between these two countries mainly for two reasons. The refugee problem there is a new case with refugees flocking from three borders — the fighting in Chad, the Ogaden, and a few still from Uganda. The second reason is that the land there is virtually unarable.

Here you have fertile land to give to refugees but this can't happen in either Sudan or Somalia. There people are coming in big numbers, about 300 people per day at the northern borders, so you can't really compare.

Here the Minister said you now receive one or two refugees occasionally. It is not the case there. But if you meant how they are managing it financially, just the same like you here with UNHCR assistance.

Another thing is the language problem. At least refugees coming in from Burundi here speak Kiswahili. That is not the case with Sudan. Ethiopians for instance, don't speak Arabic and there are all the other cultural prejudices between Christians and Muslims.

Gobius: No I don't think it makes sense to compare situations in the two countries.

tries. The problem is just starting ahead with experience in dealing with refugees. In Sudan, the problem is just starting.

Apart from being very dry

and almost a desert, most of the refugees in Sudan are women and children. Yes women because the men are fighting. Otherwise the camps are being managed along the UNHCR pattern. They (UNHCR) have quite some experience now in organising refugee settlements.

Q: — Your mission is to visit refugee areas in Africa and talk to authorities concerned with refugees on the continent before the International Conference on Aid to Refugees in Africa (ICARA) in Geneva next week. Could you tell us briefly how your trip will help the conference?

A: — Gobius: ICARA started because African governments said most attention was being given to Asia whereas Africa had more refugees. To me, that is no argument. The argument would be that refugees are an international problem and that African countries have done their primary internationalist duty, most of them have given asylum to refugees without conditions.

The question to pose before the international community is, should Africa suffer because of performing an international duty?

Take your case. You have provided refugees fertile land and you still provide essential services. Now this is more than what any country can be prepared to do. What remains therefore, is for the international community also to show its concern.

I were you, this is the argument I would advance. Because what is going to be debated in Geneva is money and not peanuts. Delegates would need justification to vote for, say, all that Tanzania wants — 88 million.

Given strong international awareness, I believe and I agree with your minister on this, Africa deserves help from the world community. At least you have not thrown refugees back to the sea.

Davico: The idea was to bring together journalists from important world media in order to enlighten them on the refugee problem. If they understood it themselves, they could in turn help to shape world public opinion towards help for African refugees. African countries are already contributing a lot — they have given them (refugees) asylum and land and it is up to the rich also to help.

There are 10 million refugees in the world under the UNHCR care and half of

them are in Africa. So we need to turn attention to African countries.

Q: — Some people, especially in the west, tend to think that refugees are some kind of foreign exchange source to the host countries rather than a liability. Do you agree with that school of thought?

A: — Matheson and Gobius: If the ideas do really exist, then it is very unfortunate. We really don't think so. There are so many burdens that a country shoulders when it decides to accommodate refugees.

Q: — The number of refugees in Africa has been put at five million. Don't you think that there are some countries that exaggerate the number of refugees?

A: — Davico: We take figures supplied by governments. But it doesn't really matter if a country has say one million refugees or one and half million. In any case it is just human suffering.

Q: — Can you comment on the views that some countries admit refugees on political considerations?

A: — Davico: That is unfortunate. We expect every country to receive refugees on purely humanitarian basis because what happens with the refugees of one country, could easily happen with citizens of another country. We believe in the universal necessity to accept refugees wherever and whenever they are.

Q: — What do you people at the UNHCR think would be the best way to solve the refugee problem in Africa and elsewhere?

A: — There are three solutions to the problem. The first is voluntary repatriation. Refugees could be given an option either to stay in the country of asylum or go back to their country of origin, but nobody should ever be forced to go back. The second best

alternative is for the refugees to settle in the country of first asylum, like in the Tanzania example.

When all these fail, then the solution is to settle refugees in far away countries like in the case of the Vietnamese. The Vietnamese will not get back to Vietnam and for various reasons, the countries of South East Asia will not accept them.

Q: — Does the UNHCR envisage a date when the refugee problem will have been eradicated?

A: — No. We would be very happy if there were no refugees, including the fact that would mean us losing our jobs. Unfortunately, one cannot foresee such a situation in the near future. As long as there are wars, political instability, intolerance, and racial prejudices, there will be refugees.

(Other journalists in the group were Bernad Nossiter — *New York Times*, USA; Bouzid Kouza — *Afrique-Asie*, Paris; Michel Procheron — *Agence France Press*, France; Jean De la Guerriviere — *Le Monde*, France; Kaarina Eneberg — *Dagens Nyheter*, Sweden; and Piero Quareglini — *Paese Sera*, Italy. The others were Manuel M. Becs Murias — *O Jornal*, Portugal; N'gran Allangba — *Le Continent*, African daily issued in Paris and Abidjan; Li Zhao Dang — *Kuanning Daily*, People's Republic of China; Fever — *American Newspaper*; Julie Jessen-Petersen — *Freelance Photographer*; Mohammed Reddadi — *Information Officer*, OAU, Addis Ababa; Djibril Diallo — *Information Officer*, UNHCR, Geneva; and Elizabeth Jean Smith, from the BBC, UK).



FLASHBACK—Burundi refugees when they began arriving in Tanzania in 1972. These refugees now have built good and permanent houses at Ujankulu in Tabora region.

Refugiados:

Africa Pide Auxilio Mundial

Uno de cada dos refugiados en el mundo es africano. Hace cinco años había sólo un millón en ese continente. Pero últimamente los números se han elevado con tal fuerza, que le han dado al problema la proporción de una de las mayores crisis humanas. Desde hace mucho tiempo la situación preocupa a la opinión pública mundial. En 1979 el esfuerzo internacional coordinado logró salvar a los sobrevivientes de Camboya, que escapaban del comunismo en rústicas embarcaciones. Hoy, el grito de auxilio proviene de África.

A pesar de ser mucho más numerosos los refugiados de ese continente han sido menos noticiosos que los de Indochina. Desde el Cuerno de África hasta el interior de Sudáfrica, alrededor de cien millones de personas —sobre todo mujeres y niños— esperan en campamentos de emergencia, sin expectativas o tratando de empezar de nuevo, de nada, en un país extranjero.

La cifra, de por sí imponente, habla además de la generosidad instintiva de las naciones africanas. A diferencia de lo que sucedió muchas veces en el Sudeste Asiático, han respondido humanitariamente a los seres humanos que no llegan más que con sus vidas y lo puesto en busca de protección. Y llegan a países en vías de desarrollo que están dando la batalla por darle a su propio pueblo un estándar decente de vida. Son naciones que sufriendo, además, sequías, sobrepoblación, hambruna, la recesión internacional y el alto costo de la energía se ven incapaces de proveer de lo necesario a los refugiados. No se trata sólo de ayuda de emergencia, como comida, refugio y medicina. Se trata también de permitirles a los fugitivos convertirse en ciudadanos productivos mañana.

Conferencia Humanitaria

En razón a lo anterior, la ONU ha organizado —para el 9 y 10 de abril— en Ginebra, la Conferencia Internacional de Asistencia a los Refugiados de África, la cual espera hacer, por los millones de africanos polígotas, lo mismo que hiciera otra conferencia de las Naciones Unidas por los refugiados del Sudeste Asiático hace casi dos años.

- * En este continente se encuentra la mitad de los 10 millones de refugiados que existen en el mundo.
- * A pesar de enfrentar un año de "hambruna", las naciones africanas les abren sus puertas.



Este niño, con una alta desnutrición, acaba de llegar a un campo de refugiados en Sabad, Somalia. La UNICEF se preocupa por estos casos en el África Oriental.

Forgotten refugees of Africa

GULF DAILY NEWS
Bahrain
8/4/81



Less than a year ago a UN conference in Geneva secured pledges from the world to help the Boat People refugees of Kampuchea. The response was good. The plight of the Boat People had struck a chord all over the world.

Tomorrow and on Friday, another meeting is to be held by the UN in

Geneva — this time to raise funds for the refugees in Africa.

There is some anxiety that the Boat People, risking the high seas in frail craft, attracted international attention in a way that the African refugees — five million of them, tramping through desert and forests — may not.

Africa's millions of refugees is being thrust on the world's conscience.

Leaders from the continent are emphasising with growing impatience that the Africans' situation is no less desperate nor their lives any more expendable than those of displaced people elsewhere.

The call for action was sounded most recently at the Organisation of African Unity foreign ministers meeting in Addis Ababa.

OAU Secretary-General Edem Kodjo disclosed that the ministers had set a target of \$500 million to be pledged at tomorrow's UN conference to co-ordinate worldwide assistance to the African refugees.

Armed

The magnitude of the challenge is staggering, even though the number of victims varies depending on the source of information.

Kodjo and the Office of the UN High Commissioner for Refugees estimate the number at five million.

The UN Children's Fund says more than 20 million refugees, displaced people and other destitute Africans are in urgent need of international humanitarian assistance for one reason or another, ranging from armed conflict to drought and other natural disasters.

The discrepancy stems from definition. UNHCR's mandate covers only refugees — those who have crossed borders to seek refuge outside their own countries.

UNICEF is concerned with the far larger numbers of equally severely affected people still in their countries but displaced from their traditional home areas or living in acute distress in their villages.

Just a year ago the Africans' current campaign for a bigger share of world relief assistance was brought forcefully to the UN's attention by Ahmed Mohamed Adan, who had just arrived in New York to present his credentials to Secretary-General Kurt Waldheim as the Somali Democratic Republic's ambassador.

With global attention then riveted on Kampuchea, the ambassador reminded Waldheim of a fact that had gone virtually unnoticed: Dale de Haan, UNHCR's deputy high commissioner, had characterised the Somali refugee problem as "the most serious in the world, as far as numbers are concerned."

Conspiracy

Estimates cited by the UN at the time put the total of fugitives in Somalia from the Ethiopia-Somalian war at more than 1.4 million, with new arrivals flooding in at a rate of 2,000-a-day.

In those circumstances, it was not surprising that Ambassador Adan, goaded to hyperbole by frustration, should have accused the international media of engaging in a "conspiracy of silence" about the refugee crisis in Somalia and the Horn of Africa generally while trumpeting the tragic story of South-east Asia.

At a UN pledging conference in Geneva last May, Nigerian Minister of State Patrick Bolokor, the conference vice-president, reaffirmed his government's commitment to international relief efforts for the Khmers and all other refugees, whom he called the "most deprived and underprivileged members of the human race."

But he sternly told the delegates from over 60 governments

ALREADY dangerously stretched by the human tragedy in South-east Asia, the United Nations' trained resources for dealing with the world's displaced persons face new demands from another continent. Africa.

Just when it appears that the international humanitarian operation focused on Kampuchea has reached manageable proportions, the plight of

Un Africain sur quatre-vingts est un réfugié !

Ceux-là ne dérivent pas sur la mer, entassés sur des jonques provisoires. Ceux-là ne se bousculeront jamais sur les tarmacs et n'espèrent pas un visa pour l'Amérique. Ils ne pourront jamais se payer un aller simple, ni même un passeport, et ne rêvent pas d'une autre vie. Les plus riches n'ont que leurs sandales pour marcher un peu plus loin, les autres, pieds nus, portent sur le dos quelques hardes qui sont toute leur fortune. Mais ces pauvres d'entre les pauvres, qui échouent chez aussi misérables qu'eux, ont au moins une certitude : on ne les rejettera pas à la mer, on ne les repoussera jamais sur des champs de mines, on ne les violera pas à la frontière. Et on ne se servira pas de leur exode pour étayer une quelconque démonstration idéologique : ils n'ont rien à dire, rien à prouver. Ils tentent simplement de survivre.

C'est pour tout cela que les cinq millions de réfugiés d'Afrique sont les plus oubliés de tous les laissés pour compte : parce qu'ils sont les plus nombreux, les plus misérables, mais aussi, relativement, les mieux accueillis.

Même si leur présence représente une charge presque insupportable pour les gouvernements et les régions qui les accueillent, jamais ils ne sont repoussés ou maltraités : l'hospitalité africaine n'est pas un vain mot et le pays hôte attend souvent de nombreux mois avant de faire appel à l'aide internationale.

Mais aujourd'hui le fardeau est devenu trop lourd car l'Afrique, supplantant l'Asie, est devenue le continent des réfugiés : ils étaient sept cent cinquante mille en 1970, ils sont cinq millions en 1981, pour quatre cents millions d'habitants. Plus d'un Africain sur quatre-vingts est un réfugié.

Mais ce peuple de déracinés ne peut être utilisé par aucune idéologie et la communauté internationale, qui a jusqu'à présent donné trois cents dollars par réfugié asiatique, n'accorde à chaque Africain que quarante dollars, presque dix fois moins ! C'est pour cela que le Haut commissariat des Nations Unies pour les réfugiés organise ces jours-ci, à Genève, une conférence internationale sur le problème des réfugiés d'Afrique, afin de briser l'ignorance qui entoure encore ce drame depuis des années.

Car les réfugiés d'Afrique, même si la moitié d'entre eux a moins de quinze ans, existent depuis des décennies : les uns prisonniers de frontières artificielles, qui les soumettaient à un pouvoir hostile, ont fui dès l'indépendance de leur pays. C'est le cas des Biafrais, des Katangais, de certaines ethnies du Kasai et du Sud-Soudan. D'autres, comme les Erythréens et les Somalis, refusent toujours d'être rattachés à l'Éthiopie qu'ils considèrent comme un pouvoir étranger et lui aussi colonial. En Afrique australe, les guerres de libération, en Angola, au Zimbabwe, en Namibie, engendrent leurs cohortes de fuyards, souvent prises entre deux feux.

Espoirs et dangers en Afrique australe

Si le Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés organise actuellement le retour des réfugiés du Zimbabwe qui se trouvent en Zambie et au Mozambique, l'Angola, en revanche, doit faire face à l'afflux de civils namibiens, qui sont déjà plus de cinquante mille, et les pays voisins de l'Afrique du Sud, qui accueillent déjà de nombreux jeunes Noirs fuyant le service militaire et l'apartheid, craignent qu'un durcissement de la répression provoque des exodes massifs parmi les vingt-huit millions de Noirs sud-africains.

Au cours des dernières années, de nombreux réfugiés ont fui les dictatures de Macias Nguema en Guinée Equatoriale, d'Ildi Amin et de Bokassa, et, malgré la chute des tyrans, nombre d'entre eux sont restés dans leur pays d'adoption. La sécheresse dans le Sahel et dans l'Est africain, a également engendré des exodes importants et les vingt mille réfugiés qui franchissent chaque jour la frontière somalienne sont mus autant par un phénomène climatique que par la guerre qui se prolonge dans l'Ogaden, et il en va de même pour les réfugiés érythréens qui affluent au Soudan.

Car la Somalie et le Soudan sont aujourd'hui les deux pays les plus touchés par le problème,

et l'Éthiopie est devenue la plus grande « source de réfugiés » du monde.

La Somalie, avec ses quatre millions d'habitants, dont le revenu est de cent trente dollars par personne et par an, est l'un des pays les plus pauvres de monde, et elle supporte un million de nomades qui n'ont pas été recensés... Quant au Soudan, il accueille près d'un demi-million d'Erythréens, auxquels s'ajoutent aujourd'hui des habitants d'autres provinces éthiopiennes, poussés par la guerre, fuyant les rigueurs du système socialiste ou, plus sûrement encore, chassés par la sécheresse qui ravage toute la région.

L'exemple du Soudan

Au carrefour de l'Afrique noire et de l'Afrique musulmane, avec tous les périls que cela comporte pour son propre équilibre, le Soudan est aussi un havre pour les réfugiés, qui sont venus d'Ouganda, du Zaïre, d'Éthiopie et, tout récemment, du Tchad : c'est

sur la frontière soudanaise, du côté de Biltine, que Hissène Habré a installé ses maquis et se dit décidé à lutter contre son rival Goukouni Oueddei et surtout contre l'armée libyenne qui s'est installée à Ndjamena. La guerre civile du Tchad a d'ailleurs accablé le Cameroun également et la petite localité de Kousséri, sur les rives du fleuve Chari, accueille aujourd'hui cent cinquante mille Tchadiens, dont certains fonctionnaires qui sont remis au service des nouvelles autorités mais qui, méfiants, préfèrent laisser leur famille en sécurité au Cameroun et la rejoignent chaque week-end, sinon chaque soir, traversant le fleuve en pirogue.

Au-delà des gouvernements locaux qui s'avouent débordés par l'ampleur du problème, au-delà des populations qui partagent le mil et le sorgho avec leurs frères venus d'en face, le tuteur officiel de ces cinq millions de déracinés, c'est le Haut commissariat des Nations Unies pour les réfugiés. Du nord au sud du continent, il multiplie les programmes d'urgence, tente d'installer ceux qui sont là pour des années et, lorsque c'est possible, organise des retours. C'est ainsi que quelque cent mille Zaïrois, qui se trouvaient en Angola, ont pu rentrer

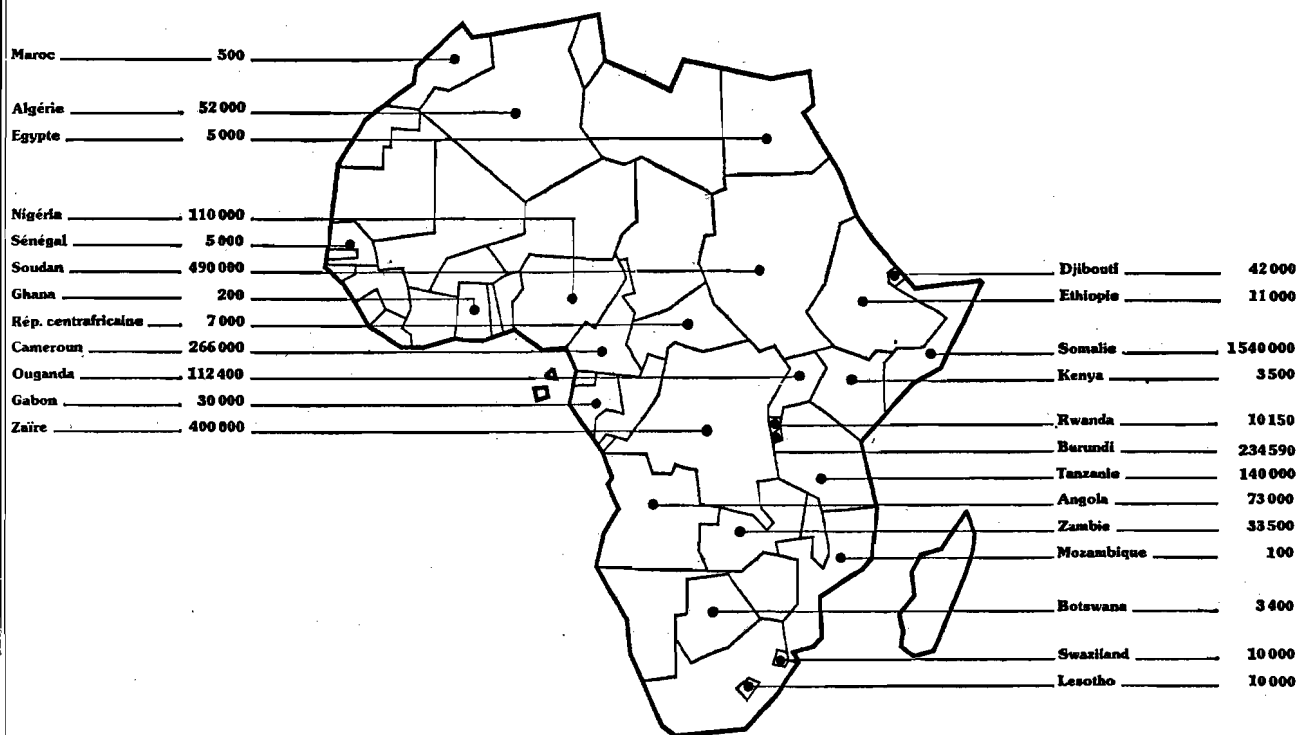
chez eux, que soixante-huit mille réfugiés du Zimbabwe ont été réinstallés dans leur village. Ces derniers devraient d'ailleurs être les premiers bénéficiaires de la conférence des pays donateurs, qui vient de se tenir à Salisbury et où M. Mugabe insista sur l'importance des programmes de réhabilitation des réfugiés destinés aux deux cent cinquante mille réfugiés, aux quatre cent mille ruraux qui avaient été déplacés par la guerre, et des sept cent cinquante mille autres qui avaient été contraints de vivre dans des villages protégés.

Quant aux réfugiés qui n'ont guère d'espoir de pouvoir regagner leur pays, le H.C.R. s'emploie à leur donner les moyens de leur autonomie. Par exemple, il cite comme exemplaires l'attitude du Soudan et les camps qui y ont été établis. Confronté depuis vingt ans au problème des réfugiés, le Soudan, dont certaines régions sont sous-peuplées, a tenté de trouver des solutions originales. C'est ainsi que le gouvernement essaie d'emmener les réfugiés loin de la frontière (ce qui suscite souvent des protestations) et de les installer dans des villages où, après avoir reçu une aide technique, ils pourront subvenir eux-mêmes à leurs besoins. D'autres sont engagés comme salariés dans de grands projets d'irrigation entrepris dans les provinces de l'Est. Il n'est pas impossible qu'à l'avenir ce soient les Erythréens, les Éthiopiens ou même les Ougandais qui fournissent la main-d'œuvre nécessaire à la mise en valeur des terres libérées par la construction du barrage de Jonglei, et le Soudan qui reçoit déjà une aide massive de l'Arabie Saoudite, pourrait devenir alors le grenier à blé des pays du Golfe.

Les réfugiés intérieurs

Si la moitié des réfugiés recensés dans le monde sont africains, ce chiffre en réalité, est bien plus élevé encore, car les « réfugiés intérieurs », eux, échappent à tout contrôle : on estime qu'en Angola, par exemple, huit cent mille personnes ont été déplacées ou affectées par la guerre, tandis qu'à l'intérieur de l'Éthiopie, la sécheresse dramatique et la guerre auraient engendré deux millions de déracinés. Et qui parlera jamais des dizaines de milliers de paysans que la faim, la misère, les exactions de petits chefs locaux poussent chaque année à quitter la brousse pour se rapprocher de Kinshasa, de Lusaka, d'Abidjan, de Dakar ? L'exode rural suscite une autre catégorie de réfugiés, mais qui échappe, elle, à la sollicitude internationale.

Nombre de réfugiés en Afrique, par pays



SOURCE: Gouvernements des pays d'accueil

NOTE: Les chiffres ci-dessus ne concernent que les réfugiés immatriculés et sont par conséquent incomplets. Il n'a pas été tenu compte des réfugiés rapatriés, bien qu'ils reçoivent une aide internationale pour assurer leur réadaptation initiale.

Ayant décidé que l'Afrique serait enfin prioritaire, le H.C.R. espère que son budget passera de cinq cent millions de dollars à un milliard deux cent millions. Cette somme devrait lui permettre de multiplier les programmes d'accueil et de réhabilitation, mais aussi d'aider les pays d'accueil: car à quoi bon protester contre le « coulage » de l'aide, le détournement des vivres et des médicaments lorsque les autochtones sont généralement aussi misérables que les réfugiés eux-mêmes ?

COLETTE BRAECKMAN.

NOS PHOTOS.—« De gauche à droite: des personnes déplacées, au Zimbabwe, véhiculant leur maison avec eux; des réfugiés tchadiens au Cameroun, au point d'eau de Kousseri; l'éducation des enfants, au Soudan, parmi les populations éthiopiennes.

Genève: Conférence sur les réfugiés africains

DES BESOINS CHIFFRÉS À 1,2 MILLIARD DE DOLLARS

Ils étaient 750 000 en 1970, on en compte 5 millions dix ans plus tard. La plupart sont des femmes et des enfants. Beaucoup sont malades et affamés. Ils ont fui les persécutions et la guerre, et sont partis à pied à travers les déserts et les forêts. Ce sont les réfugiés d'Afrique. Un réfugié sur deux dans le monde est en effet africain.

C'est pour essayer de répondre à ce drame que l'Assemblée générale de l'ONU a décidé, en novembre dernier, de convoquer une conférence internationale sur l'assistance aux réfugiés en Afrique. Cette conférence, qui s'ouvre aujourd'hui à Genève pour deux jours, poursuit les objectifs suivants: attirer l'attention de la communauté internationale sur le sort des réfugiés en Afrique, mobiliser des ressources supplémentaires pour les programmes en faveur de ces réfugiés, et aider les pays d'accueil à mieux faire face aux problèmes posés par l'arrivée massive de réfugiés.

Des Nations Unies, Laure SPEZIALI

Douze pays seront représentés par leur ministre des Affaires étrangères, dont M. Pierre Aubert pour la Suisse, et près de trente autres également par un ministre: ce sont principalement des pays occidentaux et africains mais il faut noter aussi la présence de la Chine, des Philippines et de l'Indonésie. Quant aux Etats-Unis, c'est le vice-président George Bush qui devait venir à Genève, mais en raison de l'attentat dont a été victime M. Reagan, c'est Mme Jeane Kirkpatrick, représentante auprès des Nations Unies à New York, qui dirigera la délégation américaine.



Le rapatriement volontaire demeure la meilleure solution au problème des réfugiés. Ici, des Zimbabwéens venant de camps de réfugiés au Mozambique, retournent dans leur pays.
(Photo UNHCR/E. Birrer)

Sur 131 pays invités, ce sont au total 80 Etats qui ont accepté de venir à Genève. Aucune réponse n'est encore parvenue de la part des pays socialistes. M. Kurt Waldheim, secrétaire général de l'ONU, et le président du Sierra Leone, secrétaire général de l'OUA (Organisation de l'unité africaine), assisteront également à la conférence.

SOMALIE: 1,5 MILLION DE RÉFUGIÉS

C'est dans la Corne de l'Afrique et surtout en Somalie, que la situation est la plus grave. On compte en effet environ 1,5 million de réfugiés dans ce pays, dont la majorité se trouve dans 30 camps et 7 centres de transit. La guerre civile au Tchad a contraint d'autre part des milliers de femmes et d'enfants à fuir au Cameroun, au Nigeria et au Soudan. Ce dernier pays estime avoir accueilli 490 000 réfugiés.

Des aides d'urgence sont nécessaires, mais ce sont des soutiens à moyen et long terme qui permettront de résoudre cette crise. Il s'agit de favoriser l'autosuffisance des réfugiés, et finalement leur rapatriement volontaire ou leur intégration dans le pays d'accueil. Le HCR (Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés) a mené ainsi à bien le rapatriement de 69 000 réfugiés zimbabwéens, du Botswana, du Mozambique et de Zambie, après l'indépendance de leur pays. Mais le problème est d'autant plus grave que les pays d'asile sont parmi les plus pauvres de la planète, et qu'ils ne possèdent donc pas les ressources nécessaires pour aider les réfugiés.

Suivant les demandes des gouvernements africains, les besoins des réfugiés se montent à 1,24 milliard de dollars pour les cinq prochaines années, dont 500 millions pour la mise en place de mesures d'urgence en 1981 et 1982. Les programmes d'aide des Nations Unies déjà approuvés atteignent 260 millions de dollars; c'est donc près d'un milliard de dollars supplémentaires que les participants à la conférence devront trouver. M. Dale de Haan, haut-commissaire adjoint pour les réfugiés, pense cependant que la communauté internationale répondra positivement à cet appel, malgré le contexte politique difficile, et que la conférence sera un succès.

L.S.

Genfer Konferenz über Flüchtlinge in Afrika

Misslungene Störversuche arabischer Staaten

Doe. Genf, 9. April

Im Palais des Nations ist am Donnerstag mit zweistündiger Verspätung von Uno-Generalsekretär Kurt Waldheim die *Internationale Konferenz über Hilfe für Flüchtlinge in Afrika* (Icara) mit 94 Delegationen aus aller Welt eröffnet worden. Während der vergangenen zwei Tage hatten die Vertreter arabischer Länder (ausser Aegypten) versucht, Israel von der Teilnahme an der Konferenz auszuschliessen. Noch am Donnerstag morgen glaubten vor allem Libyen und Saudiarabien auch afrikanische Unterstützung für einen Konferenzausschluss des Judentums zu erlangen. Die mit dem UNHCR für die Durchführung der Konferenz verantwortliche Organisation für die Einheit Afrikas (OAU) kam den Arabern zwar so weit entgegen, dass sie eine Formel ausarbeitete, die eine Teilnahme Israels «bedauerte». Daraufhin nahmen die arabischen Delegierten am späteren Abend ihre Sitze ein.

1,15 Milliarden Dollar für 5 Millionen Flüchtlinge

Als «SOS-Bote» verstand sich der OAU-Vorsitzende und Staatschef von Sierra Leone, Siaka

Stevens, der von der Not der Flüchtlinge berichtete, die er kürzlich in Somalia und Djibouti besucht hatte. Er betonte — wie nach ihm noch zahlreiche Redner — die Dringlichkeit der Hilfe. Der Uno-Hochkommissar, Poul Hartling, hob die Tradition der Gastfreundschaft in Afrika hervor, die bewirkt, dass Notleidende von Nachbarländern selbstverständlich aufgenommen werden. Nur ist die so entstandene Bürde zu gross geworden, als dass sie von den Erstasylländern allein getragen werden könnte: 1970 wurden in Afrika 750 000 Flüchtlinge gezählt, letztes Jahr waren es fünf Millionen. Nachdem Ende der siebziger Jahre die Flüchtlinge aus Indochina im Vordergrund des Interesses gestanden hatten, drangen die OAU und zahlreiche afrikanische Regierungen darauf, dass die Aufmerksamkeit der Weltöffentlichkeit sich vermehrt auch auf den schwarzen Kontinent richten müsse.

Aus der Konferenzdokumentation geht hervor, dass 30 afrikanische Staaten 1,15 Milliarden Dollar für dringende *Notprogramme* (69 Millionen), für *direkte Hilfe* an Flüchtlinge (425 Millionen) und solche, die in ihre Herkunftsländer zurückkehren können (86 Millionen), sowie für *Infrastrukturausgaben* (313 Millionen) erwarten. Davon sind 261 Millionen schon zugesprochene Programme auch anderer Uno-Organisationen.

Auftritt der amerikanischen Uno-Botschafterin

Die Vereinigten Staaten sollten ursprünglich durch Vizepräsident Bush an der Icara vertreten sein. Nach dem Attentat auf Präsident Reagan beschloss die Administration, die Uno-Botschafterin im Kabinettsrang, Jeane Kirkpatrick, abzuordnen. Sie betonte, Präsident Reagan wünsche die Beziehungen der Vereinigten Staaten mit dem Schwarzen Kontinent auszubauen. 26 Millionen Amerikaner hätten ihre Wurzeln in Afrika, und das *afrikanische Erbe* sei eine wichtige Komponente der USA. Chester Crokers Afrikareise sei ein Teil der Bemühungen um eine sorgfältige Abklärung der bisherigen amerikanischen Afrikapolitik.

Erste Entscheidungen spiegeln sich nach Frau Kirkpatrick im neuen Budget: Trotz Kürzungen fast aller Posten hat die Administration dem Kongress eine Erhöhung der gesamten Afrikahilfe um 30 Prozent vorgeschlagen. Für 1981/82 konnte die Botschafterin 285 Millionen Dollar für die afrikanischen Flüchtlinge zusagen. Wie Frau Kirkpatrick an einer Pressekonferenz später erläuterte, sollen rund 12 Millionen davon als Starthilfe bei der Ansiedlung von 8100 Afrikanern in den USA dieses und nächsten Jahr verwendet werden. Der grösste Teil des Geldes ist für das UNHCR und das Rote Kreuz sowie für bilaterale Hilfe bestimmt, die ohne irgendwelche politischen Bedingungen geleistet werden soll. Die Vertreterin der Administration Reagan legte Wert auf die Feststellung, sie habe sich in ihrer Rede jeder politischen Äusserung oder Kritik enthalten, weil die Konferenz der Darstellung humanitärer Probleme in Afrika diene; auf die *Nichtteilnahme von Ostblockvertretern* angesprochen, gab sie jedoch ihrer Ueberraschung darüber und über die Tatsache,

dass der Ostblock keine multilaterale Hilfe leistet, Ausdruck.

Votum Bundesrat Auberts

Der Chef des Eidgenössischen Departementes für auswärtige Angelegenheiten, Bundesrat Aubert, wies in seiner kurzen Rede darauf hin, dass die Afrikaner ihre Flüchtlingslast nicht nur

durch *zwischenstaatliche Konflikte* selbst geschaffen hätten, sondern dass sie noch unter dem *Erbe vergangener Zeiten* — gemeint war offenbar der europäische «Kolonialismus» — zu leiden hätten. Der Magistrat kündigte an, dass die Schweiz zusätzlich zu schon bewilligten Krediten für 1981 4,5 Millionen Franken an multilaterale und bilaterale Hilfsprogramme zahlen werde.

An African Tragedy

By POUL HARTLING

"I do not believe that dealing with the problem of 3.5 million people, and giving them a chance to rebuild their dignity and their lives, is an impossible task for 46 nations and their 350 million inhabitants."

—President Nyerere of Tanzania, Arusha, May 1979

Of all the regions of the world where the United Nations High Commission for Refugees (UNHCR) is active, Africa has the largest number of refugees and displaced persons. Although African countries practice a generous open-door policy towards refugees, large-scale assistance by UNHCR and the international community is needed to alleviate the often desperate plight of those who, for various reasons, have had to flee from their homes. In 1980, half the total UNHCR budget of \$500 million is being spent in Africa.

The largest refugee problem on the continent is in the Horn of Africa. In Somalia, according to the government, approximately one million are registered in 30 camps, while additional large numbers are living outside organized settlements. It will take an immense international effort to solve the problem within the regional context. In March 1980, UNHCR launched an appeal for \$40.7 million for assistance other than food to refugees in Somalia, while food requirements were estimated at \$80 million. The rate of new arrivals and the magnitude of the refugee problem made it necessary to concentrate a substantial part of assistance measures on the provision of immediate relief in the camps: shelter, clothing, domestic items, medicines, and medi-

cal equipment. UNHCR has supplemented basic food rations provided by the World Food Program and also helped meet transport costs, purchase vehicles, improve the water supply, and provide educational assistance. Small-scale agricultural schemes have been extended and assistance has also been provided to some 200 urban refugees, living mainly in Mogadishu.

UNHCR, conscious of the massive international effort required to cope with the problem, sought additional technical expertise for the program to strengthen the government's implementation capacity to meet the increased requirements. Various other organizations within and outside the United Nations systems made major contributions, particularly in the areas of food and water supply, education and agriculture. UNHCR has also considerably strengthened its presence in Somalia, both in Mogadishu and in three new sub-offices in the regions of Gedo, Hiran, and the North West. In the neighboring small country of Djibouti, about one in 10 of the population is a refugee. While relief supplies have been provided to refugees, assistance for the promotion of self-sufficiency projects, including a pilot project in agriculture, has continued.

In this same region, the huge influx of refugees into Sudan has been placing great strains on the country's limited resources and caused serious problems. It was to draw attention to the difficulties caused by the presence of 441,000

refugees in their midst, from Ethiopia, Uganda, Chad, and Zaire, that the Sudanese government declared 1980 "The Year of the Refugee in the Sudan" and organized an international conference on June 20 — Africa Refugee Day — to focus international attention on the problem. The presence of large numbers of refugees, mainly from rural backgrounds, in urban centres suffering from high unemployment and inflation rates, aggravated existing problems in Sudan of house rents, public transport, food supplies, and job competition.

The fine tradition of the extended family in Africa is often stretched beyond its limits when refugees arrive. This is what makes relief support from outside, by members of the United Nations family and the many voluntary agencies, who serve so unstintingly in the field, essential. One of the answers in a situation such as Sudan is a program of establishing settlements in rural areas, which will eventually help refugees to cease being a burden on their host community and become self-sufficient. After attaining economic independence, refugees could become an asset to the community, through small-scale farming or wage-earning opportunities. Another answer is the program, now being started, of semi-urban or suburban settlements which provide refugees access to wage-earning opportunities.

In Ethiopia, UNHCR activities have continued to focus on the special program initiated in 1978, within the framework of the Horn of Africa appeal. In cooperation with the Ethiopian government, an initial project is being established to provide assistance towards the reception and rehabilitation

Poul Hartling is the United Nations high commissioner for refugees.

of refugees who have returned or are returning to Ethiopia from neighboring countries. Measures cover the construction and equipment of reception centers, the immediate material needs of returnees while in the centers, and the provision of a basic self-supporting activity as rapidly as possible. Close monitoring of the situation is taking place so that, after a certain period, further needs and financial requirements can be assessed.

Assistance to the some 150,000 refugees in Tanzania has centered on assistance to organized rural settlements. At Ulyankulu, one of the largest or-

ganized refugee settlements of its kind in Africa, a self-sufficient community has been created for some 27,000 refugees from Burundi. Fully integrated into the Tanzanian economy largely through their own efforts, they are expected this year to earn about \$1 million through sales of their products: maize, cassava, sorghum, tobacco, and bricks. Another group, some 36,000 mainly from Rwanda, have recently been naturalized by the Tanzanian government in a series of mass ceremonies, unique in Africa.

In northern Cameroon, UNHCR is assisting some 100,000 refugees who

have fled across the Chari River from civil war in neighboring Chad. A \$7.6 million program was launched for emergency supplies, including supplementary food, household equipment, and utensils, and to launch a school building program.

Educational aid to refugee students continues to be an important part of UNHCR activities, particularly with regard to refugees from South Africa and Namibia.

By the end of 1980, there were some five million refugees in Africa. Most of them remain on the continent. There may be some exceptions to this, not always of a permanent nature. Fortunately, voluntary repatriation — the best solution to all refugee situations — was possible in many cases.

Sudan, which has an outstanding record in refugee asylum and protection typical of Africa, experienced a massive voluntary repatriation in 1972 after agreement was reached to end the 17-year civil conflict there. This represented the biggest-ever movement of population organized to date by UNHCR on the African continent. UNHCR was called upon to provide for initial rehabilitation measures for the returnees as well as for the large number of Sudanese who had been displaced by events in their country.

UNHCR was also engaged in the rewarding task of helping returnees to Angola, Guinea-Bissau, Mozambique, and Equatorial Guinea. Events in Zimbabwe over the past 12 months have meant an equally happy outcome for many thousands of Zimbabweans who have now returned home mainly from Botswana, Mozambique, and Zambia. At the request of Prime Minister Robert Mugabe, the UN Secretary-General asked UNHCR to coordinate the rehabilitation program of humanitarian assistance for 660,000 returnees and displaced persons. This is now in full swing, with distribution of agricultural tools, and seeds for planting.

African hospitality to, and protection of, refugees has been taken a step further than the universal 1951 Convention on Refugees and the 1967 Protocol with the 1969 Convention on Specific Aspects of Refugee Problems in Africa.

AFRICAN REFUGEES

(Reproduced from Dept. of State Bulletin, April 1980)

Country of Asylum	Number of Refugees	Principal Country of Origin	Comments
Algeria, Morocco, Tunisia	9,100	Western Sahara	Access not allowed to determine accurate numbers.
Angola	61,000	Namibia	
Botswana	20,300	Zaire	
		South Africa	Repatriation to Zimbabwe should end substantial problem.
		Namibia	
		Zimbabwe	
Burundi	50,000	Lesotho	
		Rwanda	Self-settled, some for as long as 20 years.
Cameroon	30,000	Equatorial Guinea	Political refugees becoming economic refugees.
Djibouti	20,000	Ethiopia (mostly Eritreans)	Urban refugee problem special; govt. encouraging resettlement in third country.
Ethiopia	10,900 ¹	Sudan	
		Somalia	
Gabon	60,000	Equatorial Guinea	Refugee status being withdrawn Mar. 1, 1980.
Kenya	6,500	Uganda	Numbers decreasing.
		Ethiopia	
Lesotho	250	South Africa	
Mozambique	120,000	Zimbabwe	Repatriation should end problem.
Nigeria	370	Equatorial Guinea	Political refugees becoming economic refugees.
Rwanda	8,500	Burundi	Fairly well integrated
		Uganda	
Somalia	500,000 ²	Ethiopia	22 camps; great, long-term aid needed.
Sudan	330,000	Ethiopia	Additional assistance required.
		Uganda	
		Zaire	
Swaziland	3,700	South Africa	
		Mozambique	
Uganda	112,400	Rwanda	
		Zaire	
Tanzania	160,000	Rwanda	Many long-term; self-settled.
		Burundi	
		Uganda	
Zaire	653,000	Angola	
		Rwanda	
		Burundi	
Zambia	80,000	Zimbabwe	Severe problem should be obviated by repatriation to Zimbabwe.
		Angola	
		South Africa	

¹ Does not include displaced persons, estimated to be as many as 1 million.

² Does not include 500,000-700,000 refugees outside camps.

This was drawn up by the Organization of African Unity (OAU) in consultation with UNHCR. This not only carries the definition of the term refugee further than the previous instruments but also deals positively with asylum and voluntary repatriation. The OAU Convention, which came into effect in 1974, states that "the granting of asylum is a peaceful and humanitarian act, and shall not be regarded as an unfriendly act by any member state." Further, it acknowledges that no person should be compulsorily or forcibly returned by an African state to the territory he has left and where his physical integrity or liberty would be threatened. At the same time, the OAU Convention excludes acts of subversion by refugees against the territory they have left, and exempts criminals from the protection of refugee status. So far 18 of the 50 OAU member states have acceded to the 1969 Convention, while 33 have acceded to the more general 1951 Convention or 1967 Protocol.

It was to review the increasing, urgent refugee problem on the continent that the Pan-African Conference on the Situation of Refugees was held in Arusha, Tanzania in May 1979. Attended by 38 African states (including all countries that have received refugees), 5 liberation movements, as well as the major Western industrialized nations, UN agencies, and 37 voluntary agencies and nongovernmental organizations active in the field of service to refugees, the conference spelled out detailed policies to be followed to alleviate the situation of refugees in the specific African context. These include a recognition of the basic rights of refugees to asylum, "nonrefoulement" (no forcible return to a country where a refugee fears persecution), declaration of amnesties to encourage voluntary repatriation, naturalization where integration in asylum countries has taken place, free movement to facilitate study, training or resettlement in third countries, and rural resettlement schemes. A joint OAU-UNHCR working group has been established to monitor progress achieved in the implementation of the Arusha recommendations. Guidelines are being drawn up



Photo: UNICEF/And Vollen

Mothers and children make up more than 90 percent of the one million refugees in Somalia

on the measures needed for incorporation into national legislations. UNHCR is also studying procedures and specific arrangements concerning the identification of refugees, which could be of benefit to African states confronted with large-scale influxes of asylum seekers.

Another major concern of the Arusha conference was that the refugee burden of Africa should be shared more equally among all African states. In his address, President Nyerere of Tanzania appealed to those countries that have very few refugees to provide rural refugee settlements or at least to contribute to the heavy local costs involved for those countries that do give such hospitality.

Until durable solutions can be found for refugees, UNHCR tries to devise projects to enable them to be occupied and become self-supporting, providing them with seeds and agricultural implements, where applicable. If voluntary repatriation is not yet possible, refugees are given assistance by UNHCR together with the host government, to become self-sufficient, usually in agriculture, or in the case of urban refugees, through training in skills leading to wage-earning opportunities.

We have high expectations that the

international conference for assistance to refugees in Africa, to be held in Geneva on April 9-10, will obtain further resources to enable African countries to meet the already strenuous responsibility of hosting several millions of refugees. Detailed projects of assistance now are being worked out that will help refugees. The conference, sponsored by the UN, the OAU, and UNHCR, will also provide the occasion to increase the awareness of the international community to the plight of refugees in Africa.

While solutions in some areas are being found, elsewhere new problems may arise or existing ones may require increased assistance. However, thanks to the hospitality of the countries of asylum and the efforts of the international community, no refugee situation is without hope. In the constant search to improve the lot of the uprooted, those helping them — whether in the field in Africa or among the international community — act with the conviction that the world, which today provokes the departure of so many who are destitute and helpless, also works constantly to find solutions for them. In this humanitarian task, supported by the international community, UNHCR has an essential role to play. □

Corne de l'Afrique

Douze à quinze réfugiés meurent chaque jour

Un million et demi de réfugiés vivent actuellement en Somalie. Douze à quinze d'entre eux meurent chaque jour dans le camp de Dega Habour en Ogaden. L'assèchement des fleuves a entraîné une pénurie d'eau. Mais la saison des pluies est attendue pour avril. Telle est la situation critique des camps de réfugiés de la Corne de l'Afrique.

Notre correspondante à Genève, Mireille Lemaresquier, a rencontré M. Léon Davico, porte-parole du Haut Comité des Nations unies (HCR) qui rentre d'un voyage dans la Corne de l'Afrique.

Le Continent : A votre retour d'Afrique, vous avez déclaré que, jamais, vous n'aviez vu de spectacle aussi horrible en douze ans de service aux Nations unies. Le HCR s'occupe de cette région depuis quelques années. Mais comment en est-on arrivé là ?

M. Léon Davico : C'est le nombre énorme de réfugiés qui a créé des problèmes très graves. La partie de la Somalie où se trouve le million ou le million et demi de réfugiés de l'Ogaden est une zone complètement sèche, sans eau, sans puits. Il y a dans cette région deux fleuves, le Djouba et le Shebeli. Ils sont secs. Le mois de mars est le mois critique avant le début de la saison des pluies. Nous allons essayer de régler le problème de la distribution d'eau par des camions-citernes. De l'autre côté de la frontière, c'est l'Ogaden où sévit également la sécheresse.

L.C. : Douze à quinze personnes meurent chaque jour dans ces camps. Est-ce à cause de la pénurie d'eau ?

L.D. : C'est surtout à cause de la pénurie de médicaments. De l'eau ? Il y en a, mais celle-ci est polluée. Avec de l'eau polluée, on ne meurt pas ; mais on est simplement malade. Afin de pouvoir survivre, il faut des médicaments. L'acheminement des vivres et médicaments au camp de Dega Ha-



Les camps surpeuplés rendent précaire l'existence des réfugiés et plus particulièrement des enfants. (Sipa-Press)

bour peut se faire uniquement par avion. En plus, il s'agit d'une zone d'insécurité. Ce camp abrite 20 000 personnes. Des enfants meurent tous les jours. Je n'ai pas vu un seul enfant qui soit dans un état normal.

L.C. : Quel concours recevez-vous des autorités éthiopiennes ?

L.D. : En Ethiopie, nous sommes responsables des réfugiés venus des pays voisins. Là, nous collaborons avec les autorités éthiopiennes. Mais, en Ogaden, il y a un million quatre cent mille personnes déplacées dont nous ne sommes pas responsables. Les instances internationales doivent aider le gouvernement éthiopien. La région de l'Ogaden est celle qui,

actuellement, connaît les plus graves problèmes.

L.C. : Pensez-vous qu'à la conférence de l'ONU sur les réfugiés africains, qui va se tenir à Genève une priorité sera demandée pour la Corne de l'Afrique ?

L.D. : Priorité par le nombre, oui. Mais chaque pays africain où se trouvent des réfugiés a ses problèmes. Chacun d'eux ouvre ses bras aux réfugiés des pays frontaliers. Un million et demi de réfugiés, ce n'est pas possible. L'assistance internationale est nécessaire. Ceci dans l'intérêt de tout le monde.

Propos recueillis par
Mireille Lemaresquier

L'Afrique, «continent des réfugiés»

**Ils étaient ~~2~~ millions de réfugiés en 1970;
ils sont aujourd'hui ~~10~~ millions**

Le nombre des réfugiés et personnes déplacées ne cesse d'augmenter en Afrique. De 2 millions il y a dix ans, il dépasse aujourd'hui les 10 millions, faisant de l'Afrique le « continent des réfugiés ». Du Soudan, vivant exemple de ce drame, l'envoyé spécial de l'AFP fait le point.

AU Soudan, plusieurs dizaines de milliers de réfugiés vont venir grossir en 1981 les quelque 506 000 officiellement dénombrés. Chaque semaine, chaque jour, des groupes plus ou moins importants d'Ougandais, de Tchadiens et d'Éthiopiens ou d'Erythréens passent les frontières avec le Soudan. Il fuient les bombardements, les massacres, la sécheresse, la faim.

La Soudan a connu ses premières vagues de réfugiés en 1965. Ils étaient congolais (futurs zaïrois) d'origine rurale. Leur assimilation a été relativement facile. Beaucoup ont, à l'heure actuelle, rejoint le Zaïre.

Depuis 1965, l'afflux des réfugiés vers le Soudan n'a pas connu de répit. En fonction de bouleversements politiques des pays voisins, ce sont même des exodes massifs d'Africains qui ont eu lieu : le « gros » des réfugiés est arrivé après les premiers combats en Ogaden.

Dès 1977-1978, plusieurs dizaines de milliers d'Éthiopiens et d'Erythréens ont franchi les frontières et ont

été accueillis dans les campements installés par le Haut Commissariat des Nations unies pour les réfugiés (HCR).

Depuis, selon les chiffres publiés par les autorités soudanaises, 415 000 Éthiopiens ou Erythréens ont gagné le Soudan. Ces dernières semaines, après une interruption de plusieurs mois, de nouveaux réfugiés éthiopiens ou de la région d'Asmara sont arrivés au Soudan, 1 000 au début du mois de mars. Et chaque jour la frontière est franchie par des groupes de 300 à 400 personnes.

Un nouvel afflux de réfugiés au sud préoccupe les autorités de Khartoum, celui des Ougandais qui, au rythme de 300 par jour, fuient le nord de l'Ouganda et passent en territoire soudanais après avoir traversé le Nil blanc.

Ces Ougandais des tribus maadis affirment qu'ils ont échappé aux massacres et aux persécutions des Acholis qui règlent ainsi de vieux comptes tribaux et politiques. Ils ont déjà « renvoyé » le premier des Maadis qui n'était autre qu'Idi Amin Dada.

En octobre 1980, 30 000 Ougandais ont franchi la frontière et sont concentrés dans la région de Juba, avec 43 000 autres Maadis. Les autorités soudanaises estiment que dans les prochaines semaines, 50 000 Ougandais devront être reçus dans les campements du Sud-Soudan.

À l'ouest, le Soudan doit porter assistance, avec le concours du HCR, à 18 000 réfugiés en provenance du Tchad. La région ouest est particulièrement difficile d'accès, elle se trouve à 2 000 km de Khartoum et plus de dix jours en camion sont nécessaires pour y parvenir.

À El Janaina notamment, 3 000 Tchadiens ont été admis dans un campement, 2 000 à 3 000 autres se trouvent au nord de la ville.

Les Soudanais ne cachent pas que l'arrivée de plus de 500 000 personnes a provoqué un certain déséquilibre sociologique dans le pays. La proportion de non-Soudanais ne cesse de s'accroître, suscitant des « chocs » culturels et religieux notamment, sans parler des sentiments de jalousie et des réactions vives de ressentiment de la part de la population locale, qui pense qu'elle passe trop souvent au second plan quant à la satisfaction de ses propres revendications.

Michel Porcheron

Un'Africa di randagi



Waldheim: 1200 miliardi per cinque milioni di profughi

Il caso limite riguarda la Somalia, dove un milione e mezzo di profughi rappresenta oltre un terzo dell'intera popolazione: è come se l'Italia dovesse ospitare venti milioni di esuli. Ma l'intero continente africano è un caso limite di questo gigantesco problema: più di cinque milioni di rifugiati, per la massima parte donne, bambini e vecchi, vegetano ai limiti della sopravvivenza nei campi profughi di 25 Paesi. E si tratta quasi sempre, come nel caso somalo, di Paesi poverissimi, già afflitti da una quantità di problemi disperati, già alle prese con la scommessa di uno sviluppo negato dalla storia e dalla natura, dai conflitti esplosi sulle drammatiche condizioni dell'Africa postcoloniale, dalle calamità naturali che bersagliano il continente.

Questi 25 Paesi hanno chiesto aiuto al mondo, e il mondo ha deciso di dar loro una mano. Ci vorrebbero 1150 milioni di dollari, oltre 1200 miliardi di lire per garantire cibo e assistenza ai profughi e per avviare, dove possibile, le procedure di rimpatrio, in una previsione di spesa scaglionata su cinque anni. Per ora di questa cifra è stata garantita circa la metà, come ha annunciato venerdì Kurt Waldheim, chiudendo a Ginevra la conferenza Onu sui rifugiati in Africa. I risultati di questa conferenza, organizzata dall'Alto Commissariato

dell'Onu per i rifugiati, vengono definiti incoraggianti, anche perché i Paesi africani hanno chiesto e ottenuto l'impegno a una riconvocazione nel futuro.

Scopo della riunione di Ginevra non era soltanto la raccolta di fondi, ma anche la promozione di questo problema nella consapevolezza mondiale, in una fase in cui ogni questione internazionale rischia di essere appiattita nella prospettiva

del confronto Est-Ovest. Come ha osservato il danese Poul Hartling, Alto Commissario per i rifugiati, i profughi sono «il sottoprodotto di conflitti e persecuzioni», ma al tempo stesso rappresentano di per sé un problema esplosivo, capace a sua volta di generare nuovi conflitti e nuove persecuzioni.

Gli esperti di questa agenzia delle Nazioni Unite hanno potuto esaminare nei dettagli quanto sia traumatico l'impatto di una massa di profughi sulle fragili strutture di quei Paesi che un eufemismo internazionale definisce «in via di svi-

luppo». La generosa tradizione africana dell'ospitalità viene a scontrarsi con tragici dati di fatto: insufficienza di cibo, di acqua, di attrezzature sanitarie, di strutture educative. Il risultato: più fame, più malattie, il sottosviluppo che si avvita su se stesso, un avvenire già incerto pregiudicato del tutto.

Di qui la responsabilità internazionale, che la conferenza di Ginevra ha messo alla prova nei giorni scorsi, non senza che l'iniziativa abbia mancato di rivelare le rituali tensioni. Da un lato, l'Unione Sovietica ha disertato la conferenza, fedele a una politica che le fa preferire l'approccio bilaterale, politicamente meglio «pagante», alla partecipazione a sforzi multinazionali. Dall'altro, alcuni Paesi arabi hanno contestato la presenza della delegazione israeliana: l'incidente ha ritardato di alcune ore l'inizio dei lavori. Assente l'Urss con gli altri Paesi del blocco orientale, è stato l'Occidente a garantire il finanziamento dell'operazione profughi: soprattutto gli Stati Uniti, con la promessa di 285 milioni di dollari, oltre 300 miliardi di lire.

Alfredo Venturi

Afrika wil miljard voor vluchtelingen

NRC Handelsblad

Lo April 1981

NRC Handelsblad
10 April '81 p. 4

Door onze redacteur KOERT LINDLER

GENEVE, 10 april — Op de eerste dag van de Internationale Conferentie voor Hulp aan Vluchtelingen in Afrika (Icara) in Genève is gisteren door donorlanden 460 miljoen dollar toegezegd. Het leeuwedeel, 285 miljoen dollar, kwam van de Verenigde Staten.

De conferentie van de Verenigde Naties, die tot vanavond zal duren en waaraan door 94 landen op ministerieel niveau wordt deelgenomen, werd gisteren geopend door VN-secretaris-generaal Kurt Waldheim. In zijn oproep om de nog steeds groeiende stroom Afrikaanse vluchtelingen te hulp te komen wees Waldheim erop dat van de 9,5 miljoen vluchtelingen in de wereld zich vijf miljoen in Afrika bevinden.

Het doel van de conferentie, aldus Waldheim, moet zijn om de Afrikaanse landen die toch al tot de armste van de wereld behoren, te hulp te snellen zodat ze het probleem ter plaatse kunnen aanpakken. Hij deed een oproep aan de delegaties zich slechts met de humanitaire kant van de zaak bezig te houden en niet met de oorzaak, „wat deze ook moge zijn”. De Sierra Leonese president Siaka Stevens, de huidige voorzitter van de Organisatie van Afrikaanse Eenheid (OAE) die Icara mede organiseerde, wees vervolgens de apartheid in Zuid-Afrika aan als één van de oorzaken van het vluchtelingenprobleem.

Verder noemde Stevens als oorzaak stammen- en godsdienstconflicten, grensoorlogen en droogte. In zijn „SOS-rede” waarschuwde hij dat de traditionele gastvrijheid van de Afrikaanse landen om vluchtelingen op te nemen aan haar einde dreigt te komen omdat het Afrikaanse continent de last niet meer alleen kan dragen.

Minister Van der Klaauw zegde namens Nederland een 9,5 miljoen dollar toe aan de VN-organisaties die zich bezighouden met het Afrikaanse vluchtelingenprobleem. Hij vroeg de aandacht voor de miljoenen Afrikanen die lijden onder honger, droogte en oorlog maar niet de status van vluchtelingen hebben omdat ze hun landsgrenzen niet hebben overschreden. Volgens een op de conferentie circulerend rapport van Unicef, het kinder-

in hun land aan dezelfde omstandigheden bloot staan als vluchtelingen maar niet op de traditionele vluchtelingenhulp kunnen rekenen.

Verenigde Staten

Het leeuwedeel van de tot nu toe toegezegde hulp op de conferentie is afkomstig van de Verenigde Staten. De Amerikaanse ambassadeur bij de VN, Jeane Kirkpatrick, zegde 285 miljoen dollar toe.

Dit is een teken, aldus Kirkpatrick, dat de VS in tegenstelling tot sommige berichten wel degelijk groot belang hechtte aan goede relaties met zwart Afrika. Ze vertelde dat president Reagan gisteren tot Afrikaanse hulpdag had uitgeroepen.

Na afloop zei ze niet te geloven dat de VS voorwaarden aan de hulp zouden verbinden zodat bijvoorbeeld het marxistische Ethiopië uitgesloten zou kunnen worden. Ze weersprak berichten in The Washington Post begin deze week als zouden de VS ontwikkelingshulp aan het socialistische Tanzania drastisch willen verminderen. Bovendien vertelde ze dat in de aanstaande begroting van de regering-Reagan wordt voorgesteld de algehele hulp aan Afrika met dertig procent te verhogen.

Verscheidene Westerse delegaties spraken hun teleurstelling uit over de afwezigheid op de conferentie van de Oosteuropese landen. Deze beschouwen het vluchtelingenprobleem in Afrika als de erfenis van de koloniale overheersing, waarvoor alleen het Westen verantwoordelijkheid draagt.

De Afrikaanse landen zeggen 1,15 miljard dollar nodig te hebben om het vluchtelingenprobleem te kunnen aanpakken. Dat betekent dat deze conferentie 890 miljoen dollar moet opbrengen om de huidige begroting van het Hoge Commissariaat voor vluchtelingen van de VN tot het vereiste bedrag aan te vullen. Dit streefbedrag wordt door vele VN-

アフリカ難民すでに500万人

【ジュネーブ八日川上特派員】五百万人といわれるアフリカの難民の現状について世界の世論を喚起し、各国政府のきよ出を求める「アフリカ難民救済国際会議」が九、十四日ジュネーブで開かれる。アフリカ諸国からの要請を合計すると、今後一年半に必要な食糧などの緊急援助が四億五千万ドル、その後の幅広い生活環境の改善まで含めると今後五年間に約十一億五千万ドルが必要とされている。

アフリカ統一機構(OAU)、欧、アフリカ諸国三十二万五千人から国連難民高等弁務官事務所(UNHCR) 閣僚、日本、中国、フィリピン、HCR)の協力により、ワルシャワ、タイなどから次官級が出席する。イム国連事務総長が招集、百六国、アフリカと関連の深いソ連、キューバの参加が見込まれている。ローバ、東独など社会主義圏からA議長のアカ・ステイブンは、開会前日の八日までにはまったス・シエラレオネ大統領はじめ西、く反応がなく、欠席と見られてい

る。同会議事務局によると、隣接国から国境を越えて流入した難民を抱えているアフリカ諸国は二十五カ国以上。各国からの届け出ではソマリア五百五十四万人、スーダン四十九万人、ザイル四十万人、カメルーン二十六万六千人、ブルンジ三万五千人、タンザニア十四万人、ウガンダ十二万二千

た。最大の理由はチャド・リビ、ア、ウガンダ・タンザニア、エチオピア・ソマリアなど紛争する国境の武力紛争。あるいはジンバブエ独立戦争、次いでアンゴラ、エチオピアなどの国内の反政府勢力とのゲリラ戦争も多くの難民を生んでいる。加えて各地の干ばつにより、水を求めて多くの住民が国境を越えて移動した。紛争、干ばつ、いすの理由による難民も受け入れ国自身で極度の貧しさにあえいでいる。で、あと八億九千万ドルが新たに必要金額は、インドシナ難民会議の各国のきよ出表明額の合計一億九千万ドルに比べても巨額だ。アフリカとかかわりが深い西欧の旧宗主国が力を入れても、十分に達成されるかどうかは疑問視されている。UNHCRなど会議事務局が「これは目標額ではない」とあらかじめ強調している。

11億5千万ドルの資金が必要

ジュネーブ きょうから救済国際会議

難民救済に決意各国

きょうから 目標の半額、やっと 国連援助会議

【ジュネーブ九日川上特派員】飢饉大陸、アフリカの難民を救うための初のアフリカ難民援助国際会議が九、十四日、ジュネーブの国連欧州本部で開かれる。当面の援助として各国から四億五千万ドルのきよ出を期待しており、わが国は千万ドルのきよ出を表明

する。会議場には、アメリカは一億二千万ドルを越すきよ出を予定しているといわれるものの、世界不況を背景に各国の態度は冷淡、日本は大口きよ出国としてインドシナ難民援助に続いて難民問題に対する積極的な姿勢を評価されることになる。

世界中の難民の約半分にあたる五百万人を抱えたアフリカの難民援助会議は昨年十一月の国連総会決議に基づきワルシャワで開かれた。自然災害や内戦などによるアフリカ難民の救済のため、アフリカ諸国から寄せられた援助要請額は、今後四、五年分として十一億五千万ドル。今回の会議ではこのうち一八一年と八二年半はまでの緊急援助費用四億五千万ドルのきよ出誓約を得るのがねらい。内訳はUNHCRなど国際機関の救援計画二億六千万ドルと、追加的な緊急援助一億九千万ドル。これに対しわが国は愛知外務政務次官が九日演説し、その中でUNHCRに対する五百万ドル、世界食糧計画(WFP)に対する千五百万ドル相当の食糧、合わせて二千七百万ドルのきよ出を誓約する。わが国は世界の平和と安定が日本の平和につながるなどの観点から、八〇年度ソマリア、ウガンダ、カメルーンの三カ国に十二億円相当の日本米一万石を贈与しており、今回これを大幅に増やすわけである。過去十年間に七倍近く増え、と推定される。世界経済の現状を考慮すると各国のきよ出誓約総額も二億を越せば上出来、と悲観的な見方をしている。

La Conférence de Genève sur les réfugiés en Afrique

Les 9 et 10 avril se tient à Genève la Conférence internationale sur les réfugiés en Afrique. C'est une façon de mettre le doigt sur la plaie car c'est sur notre continent qu'on compte le plus grand nombre de réfugiés. Leur nombre est monté en flèche au cours des quatre dernières années et il continue de croître à un rythme incontrôlable. Trois grandes zones sont en proie à ce phénomène. D'abord la Corne de l'Afrique, où, en raison de plusieurs facteurs, en particulier la guerre dans l'Ogaden et la grande sécheresse, le nombre des réfugiés est sans doute plus élevé que dans n'importe quelle autre région du monde. Vient ensuite

l'Afrique australe où la question raciale rend la situation différente de celle qui existe dans la Corne de l'Afrique et ailleurs. Privés par un système d'inégalités institutionnalisées basé sur des considérations de race, de toute possibilité de progrès politique et économique, les Noirs d'Afrique du Sud et de Namibie sont contraints de s'exiler, toujours plus nombreux, au Botswana, au Lesotho, au Swaziland, en Zambie et en Angola. Troisième région touchée, l'Afrique centrale et les autres pays d'Afrique où les conditions de vie des réfugiés sont affreuses, du fait notamment de la famine, mais où la situation est loin d'être aussi

désespérée que dans les deux premières zones.

Nous ne pouvions laisser passer la Conférence de Genève qui va tenter de coordonner les diverses aides multilatérales et bilatérales sans attirer à nouveau l'attention de nos lecteurs sur une Afrique qui part en miettes du fait de la famine et des personnes déplacées. Nous entamons donc la publication d'un dossier en trois parties qui examinera la question des réfugiés, zone par zone, pays par pays et en fonction des problèmes posés et des besoins dans chacun de ces cadres.

1. Le cadre historique et géographique

750 000 en 1970, 5 millions aujourd'hui de femmes et d'enfants surtout qui, victimes d'événements qui les dépassent, ont dû quitter leurs terres pour chercher refuge sur leur continent : l'Afrique. Tout, semble-t-il, a été dit sur les réfugiés et sur les camps de déracinés, sur la faim et la maladie et leur désespoir. Les photographies sont parfois plus éloquantes que la littérature.

Cependant, il convient de savoir, avant que ne s'ouvre la Conférence de Genève, qu'un réfugié sur deux, dans le monde vit en Afrique et que les pays les plus pauvres de notre planète sont situés sur ce continent.

On a beaucoup écrit et parlé sur les réfugiés parce qu'il y avait le drame du Cambodge, le désespoir du « boat people » vietnamien, et que ces réfugiés du Sud-Est étaient souvent amenés à quitter l'Asie pour trouver des pays d'accueil en Europe, en Amérique et même en Océanie.

Alors que tous nos confrères se bousculaient pour aller constater le génocide du Kampuchéa, les pays africains avec leurs millions de réfugiés donnaient leur hospitalité sans fanfare ni trompette parce qu'on ne parle pas de droit d'asile en Afrique, où existe une hospitalité traditionnelle.

La jeune République sans res-

320 000 habitants a accueilli 42 000 réfugiés. La Somalie, l'une des plus déshéritées de la Corne de l'Afrique, forte de 3,6 millions d'habitants, compte actuellement 1,6 million de réfugiés et une trentaine de camps faits avec des moyens de fortune, grâce à l'aide d'organisations internationales comme le HCR ou la Croix-Rouge.

L'Afrique a fait plus qu'elle ne pouvait ; elle ne peut plus faire face à l'ampleur de la situation. Elle en appelle à la communauté internationale et demande une action d'urgence.

Si l'énormité même du problème des réfugiés crée la tragique situation à laquelle les gouvernements africains sont maintenant confrontés, la responsabilité des grandes puissances est engagée. Contribuer de façon substantielle aux programmes d'assistance, c'est apporter une contribution inappréciable à la paix et à la stabilité, aussi bien qu'au développement.

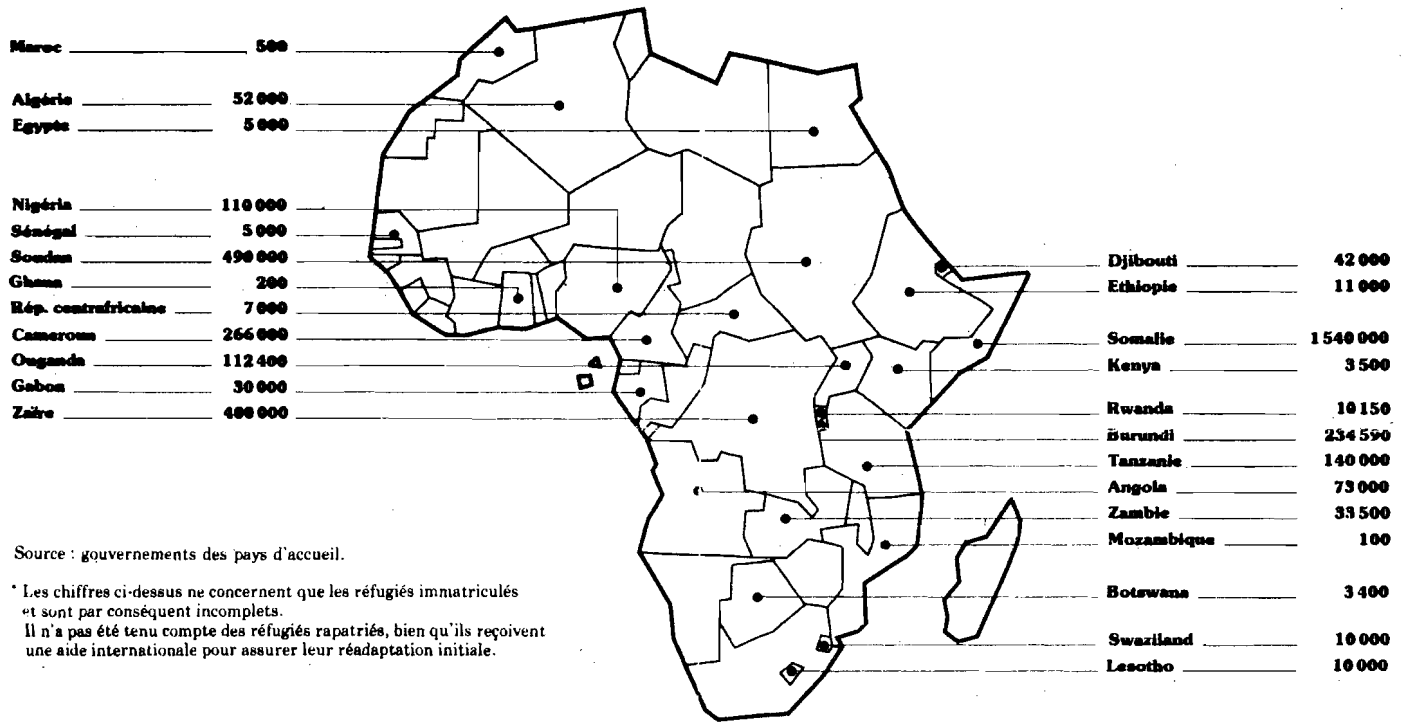
Ainsi, le but premier de la Conférence des Nations unies sur les réfugiés en Afrique qui se tiendra les 9 et 10 avril à Genève et sera présidée par M. Kurt Waldheim, consiste à recueillir des contributions.

L'ONU récoltera-t-elle le milliard de dollars nécessaire à l'Afrique pour subvenir aux besoins immédiats des réfugiés ? La facture est énorme, comparée aux 200 millions de dollars qu'avaient demandés les Nations unies pour le « boat people » ou les 500 millions de dollars pour le Cambodge. Il demeure que le Haut-Commissariat de l'ONU pour les réfugiés reste optimiste et attend beaucoup de la tournée que vient d'effectuer le haut-commissaire, M. Poul Hartling en Asie, en Amérique, en Europe et dans le Golfe.

Les Américains ont fait savoir à M. Hartling qu'ils se montreraient généreux. Le nouveau vice-président, M. Bush, l'a confirmé il y a quelques jours à Washington, où se trouvait le haut-commissaire. Il est à prévoir également que les pays de l'OPEP accorderont une aide substantielle aux Etats africains, preuve a déjà été faite de la générosité des pays du Golfe à l'égard du continent africain.

Quant à l'Europe, et en particulier les anciennes puissances coloniales, elle ne pourra être absente des grands donateurs, ayant aussi une certaine responsabilité dans le « mal-être » africain.

Mireille Lemaresquier



Du programme de 1957 à la conférence de 1981

I. - L'évolution du cadre institutionnel

1957 : premier grand programme d'assistance internationale en faveur des réfugiés africains ; il concerne les 200 000 Algériens qui se réfugient au Maroc et en Tunisie.

1963 : création de l'Organisation de l'unité africaine dont la préoccupation essentielle se révèle être les réfugiés.

1964 : Le Conseil des ministres de l'OUA crée une commission spéciale pour les réfugiés et élabore un certain nombre de « principe directeurs ».

1967 : Conférence de l'OUA sur les aspects juridiques, économiques et sociaux des problèmes des réfugiés africains.

- Adoption de la Convention de l'OUA sur les réfugiés.

- Accord prévoyant une collaboration étroite entre l'OUA et le

HCR, ainsi que des consultations régulières.

- Création du Bureau pour le placement et l'éducation des réfugiés africains (BPERA).

1979 : Conférence panafricaine sur les réfugiés à Arusha sous l'égide de l'OUA et du HCR.

II. - Les dépenses à prévoir :

1) Aide d'urgence :

69 211 200 dollars pour fournir des vivres et des abris entre autres choses afin d'assurer la simple survie à des réfugiés qui sont arrivés en très grand nombre ces dernières semaines. De nouveaux besoins liés au secours d'urgence surgissent chaque jour. Le HCR s'emploie à les préciser avant la Conférence de Genève. En attendant, l'organisation utilise les ressources du Fonds extraordinaire dont il dispose pour faire face aux situations d'urgence.

2) - Assistance supplémentaire directe en faveur des réfugiés :

Elle est demandée par les gouvernements intéressés : 425 257 477 dollars, la majeure partie de cette somme se rapportant à l'éducation, l'hygiène, le développement agricole, l'hébergement, la protection sociale, la construction, les véhicules et les transports.

3) - Assistance directe supplémentaire en faveur des rapatriés, qu'ont demandé les gouvernements : 85 922 555 dollars pour le développement agricole, les vivres, les articles à usage domestique, l'éducation, les abris, la santé et l'hygiène.

4) - Les projets d'appui, infrastructurel proposés par les gouvernements, concernant la

charge que fait peser sur leurs ressources nationales la présence de très nombreux réfugiés : 312 735 560 dollars.

5) - Le coût des programmes approuvés en cours d'exécution :

260 853 500 dollars pour 1981. Il s'agit de programmes exécutés par le HCR et d'autres organismes tels que le PAM (Programme alimentaire mondial) et le FISE (Fonds des Nations unies pour l'enfance). Ces derniers ont mis en route ces programmes en ayant recours aux contributions déjà versées.

Cependant le HCR, sur ce total de 1 153 980 292 dollars, précise que certains secteurs sont plus urgents que d'autres et qu'une somme de 450 000 000 dollars est nécessaire pour faire face aux besoins prioritaires.

3. La situation en Afrique australe...

Dernier volet de notre triptyque, l'état des besoins en Afrique australe et centrale, où les incursions des troupes de l'Afrique du Sud, le transfert des réfugiés d'une zone à l'autre, la famine ou la surpopulation combinent leurs effets différemment selon les pays pour aggraver la situation des réfugiés et rapatriés.

Zimbabwe

Demande d'assistance : 8 824 000 dollars.

Après la signature des accords de Lancaster House à la fin 1979, les organisations internationales ont entrepris le rapatriement des Zimbabweans. Le gouvernement doit se trouver ainsi confronté à des impératifs en matière de réinstallation et de réadaptation. Ainsi, sa politique en matière de réfugiés commence seulement à prendre forme.

Le retour des réfugiés zimbabweans (250 000 avaient quitté le pays pendant la guerre) représente donc une charge très lourde pour l'économie du pays, notamment en matière de santé et d'éducation. On estime ainsi qu'il manque 36 000 places dans les établissements d'enseignement. 17 000 enfants (de 6 à 20 ans) sont revenus du Mozambique et de Zambie; accueillis dans les missions, ils attendent d'être admis dans des écoles primaires ou secondaires. Une aide de l'UNESCO, de l'organisation danoise People to People, de la Fédération luthérienne mondiale devrait couvrir ces projets.

La Conférence des pays donateurs qui vient de se tenir au Zimbabwe reprend une partie de l'assistance demandée. Ce que Salisbury attend donc de la Confé-

rence de Genève, c'est surtout une assistance dans le domaine de l'infrastructure: les routes, l'approvisionnement en eau et l'agriculture.

* Le Zimbabwe a élaboré un important programme en faveur des handicapés. Un premier groupe de quelque 10 000 mutilés de guerre devrait bénéficier de centres de formation professionnelle. Il faudra 850 000 dollars pour couvrir les frais de fonctionnement pendant un an.

Zambie

Réfugiés : 36 000 (Angolais, Sud-Africains, Namibiens et Zairois).
Demande d'assistance : 5 716 200 dollars.

Bien que l'extraction du cuivre soit la principale ressource du pays, 70 % de la population vit de l'agriculture. Or l'insuffisance de pluies a engendré une grave pénurie de maïs qui est la principale culture vivrière du pays.

A de rares exceptions près, tous les réfugiés vivant en Zambie ont besoin d'être aidés avant de pouvoir subvenir eux-mêmes à leurs besoins. Le gouvernement propose donc une série de projets générateurs de revenus ainsi qu'un programme de formation en cours d'emploi. Il faut également là aussi des médicaments, des stocks de denrées alimentaires et une infrastructure de base.



Les réfugiés zimbabweans rentrant du Mozambique.

Lesotho

Réfugiés : 10 000.
Demande d'assistance : 3 136 367 dollars.

L'un des pays les moins avancés, le Lesotho est plus que les autres tributaire des circonstances extérieures, les envois de fonds de ses ressortissants travaillant en Afrique du Sud constituant une part importante du produit national brut. Il faut donc « maximiser la création d'emplois » sur place de façon à absorber la main-d'œuvre nouvelle et réintégrer un grand nombre de travailleurs migrants. La plupart des réfugiés sont des étudiants. On enregistre chaque mois l'arrivée de 50 réfugiés d'Afrique du Sud. La plupart de ces réfugiés vivent à Maseru près de la frontière sud-africaine. Ils reçoivent de l'aide d'urgence accordée par l'ONU aux étudiants réfugiés sud-africains. L'aide que demande à la communauté interna-

tionale le Lesotho pour les 10 000 réfugiés s'étale sur trois ans et porte sur l'autosuffisance afin de créer de petites entreprises pour les réfugiés.

bien insuffisantes, demande la création d'un centre d'accueil pour les nouveaux arrivés, et des écoles (la moitié seulement des enfants swazis vont à l'école).

Swaziland

Réfugiés : 6 000 (Sud-Africains).
Demande d'assistance : 3 952 600 dollars.

L'afflux massif de réfugiés d'Afrique du Sud au Swaziland ne s'est pas ralenti, avec une arrivée de 50 personnes en moyenne chaque mois. 5 000 réfugiés résident dans la zone rurale de Ndzavane au sud-est du pays. L'aide qui leur est fournie provient d'organisations bénévoles, internationales ou nationales. Les réfugiés bénéficient d'un programme d'intégration économique et social dans ce pays qui vient d'enregistrer de grands progrès économiques. Cependant le Swaziland faisant valoir que les installations actuelles sont

Botswana

Réfugiés : 3 400. Mais selon le HCR, 30 Namibiens arriveraient chaque mois.
Demande d'assistance : 1 035 900 dollars.

Le Botswana a accueilli 23 000 réfugiés zimbabweans qui ont regagné leur pays en 1980. Il utilise actuellement les installations ayant servi à Dukwe pour les réfugiés ruraux et urbains pour lesquels aucune solution durable n'a pu être trouvée. L'aide à l'éducation pour les étudiants réfugiés d'Afrique australe reste prioritaire. C'est sur ce point que le Botswana lance donc un appel à la communauté internationale.

... et centrale

Zaire

Réfugiés : 400 000 (surtout Angolais et Ougandais).

Demande d'assistance : 95 872 200 dollars.

Un des plus vastes du continent, il est aussi classé parmi les pays à faible revenu.

150 000 réfugiés ougandais sont arrivés en octobre dernier, venant ainsi s'ajouter aux 215 000 Angolais qui se trouvent dans le Bas-Zaïre, à Bandundu, Kinshasa et au Shaba. Il y a également 1 800 Zambiens dans cette région, 11 000 Burundais et 22 000 Rwandais dans la région du Kivu.

Le HCR a entrepris ces dernières années des projets d'intégration et de réinstallation en milieu rural dans cette région du Kivu. Mais le retour de 150 000 Zaïrois d'Angola et de Zambie a aggravé les problèmes économiques du Zaïre. Ce sont les régions du Bas-Zaïre et du Haut-Zaïre où arrivent les réfugiés d'Angola et d'Ouganda qui sont le plus durement affectées.

Il faut donc une assistance urgente : aliments de base, médicaments, couvertures, etc. Mais il est nécessaire de transférer ces réfugiés hors de la zone frontalière pauvre en terres. Pour héberger les nouveaux réfugiés, le gouvernement zaïrois demande la remise en état de dix centres d'accueil. Il est impératif de forer de nouveaux puits et de construire des pistes d'accès. L'éducation, la santé et

l'hygiène constituent les autres secteurs pour lesquels le gouvernement demande une assistance.

Enfin, le Zaïre envisage d'entreprendre un programme de distribution de terres, outils, etc., pour 13 000 Angolais se trouvant dans le Bas-Zaïre.

Angola

Réfugiés : 73 000 (18 000 Zaïrois, 50 000 Namibiens, 5 000 Sud-Africains).

Retour d'Angolais : 100 000 depuis 1979.

Demande d'assistance : 28 042 500 dollars.

Il s'agit de l'installation des réfugiés zaïrois, namibiens et sud-africains : approvisionnement en eau et éducation surtout. Le gouvernement propose la construction d'un centre communautaire destiné aux Namibiens et d'un centre de transit à Luanda pour les Sud-Africains. Concernant les rapatriés angolais, les autorités souhaitent la mise en œuvre d'un programme de développement communautaire intégré dans les provinces de Uige, de Zaïre, de Luanda, de Moxico et de Cabinda.

Les autorités angolaises demandent donc 13,2 millions de dollars pour les réfugiés et 14,8 millions de dollars pour les rapatriés.

Rwanda

Réfugiés : 10 150 (Burundais et Ougandais).

Demande d'assistance : 10 494 523 dollars.

L'importance de la population par rapport à la superficie explique les grands problèmes économiques du Rwanda. C'est l'un des pays le moins avancés, le plus durement touchés : sous-alimentation, mortalité infantile élevée. L'accueil des réfugiés pèse là aussi très lourd sur l'économie nationale. Mais avec des fonds suffisants, le Rwanda pourrait cultiver une terre fertile dans un pays où l'agriculture occupe 90 % de la population active.

Quelque 7 000 réfugiés vivent dans des zones où les variations climatiques sont très fortes. Il faut donc leur donner des conditions d'existence viable avec des distributions de céréales, de vêtements, de couvertures et d'outils agricoles. Mais il faudrait également construire des centres de transit dans la région de Kigali et à Mutara, non loin de la frontière ougandaise où les réfugiés vivant en zone rurale sont le plus nombreux. Il faut des écoles, un centre agro-vétérinaire des écoles rurales et répondre également aux besoins de santé.

Congo

Réfugiés : dizaines de milliers d'origine diverses dont 1 500 en zone urbaine.

Demande d'assistance : 5 050 000 dollars.

Aucun organe administratif de l'Etat n'est chargé de l'aide aux

réfugiés. Le gouvernement propose la construction d'un centre de résidence et de transit et la création de coopératives pour les réfugiés ruraux d'Angola et du Zaïre.

Cameroun

Réfugiés : 266 000 (en majorité Tchadiens).

Demande d'assistance : 77 701 660 dollars.

Depuis 1979, les réfugiés du Tchad arrivent régulièrement dans le nord du pays. Ils se sont concentrés dans la région de Kousseri et à sa périphérie, multipliant par plus de onze la population qui était de 10 000 habitants. Les nouvelles arrivées ont fait passer de 0,5 million de dollars les dépenses prévues par le HCR à 8,8 millions de dollars.

La croissance économique du Cameroun s'est nettement ralentie depuis quelques années, et l'arrivée massive de Tchadiens d'origine urbaine explique les demandes gouvernementales. Ainsi, la construction et l'équipement de douze centres de santé, la construction de routes, d'entrepôts, de marchés ruraux, de lycées, l'extension de l'université, la construction de centres de formation professionnelle, etc. Tout ceci n'étant pas destiné qu'aux réfugiés tchadiens mais aux Namibiens, aux Centrafricains et à quelque 20 000 réfugiés de Guinée équatoriale. Les programmes que propose le gouvernement camerounais ont

l'avantage d'être axés sur le développement du centre du pays.

Burundi

Réfugiés : 234 590 (pour la plupart Rwandais).

Demande d'assistance : 70 552 088 dollars.

Etant donné la situation précaire du Burundi, la présence de réfugiés qui requièrent une assistance ~~pèse~~ très lourd sur les faibles ressources du pays. Ces problèmes ont pris une nouvelle ampleur avec le retour au pays de 100 000 Burundais.

RCA

Réfugiés : 6 500 (Tchadiens).

Demande d'assistance : 3 582 100 dollars.

Le gouvernement a décidé d'installer un certain nombre de réfugiés tchadiens vivant actuellement à Bangui dans un ancien domaine d'Etat près de la capitale mais il faut une école et un dispensaire. Programme également de culture du coton qui sera exécuté par l'ACADOP (Agence centrafricaine de développement de l'Ouham Pendé) et la SOCADA (Société centrafricaine de développement agricole). Cette aide demandée en faveur des réfugiés s'insère dans le cadre des plans socio-économiques du pays : coût de l'opération : 72 millions de dollars.

L'ONU e la protezione internazionale dei rifugiati

Sono 5 milioni i profughi in Africa

Quattro milioni si trovano in diciotto paesi a sud del Sahara noti, quasi tutti, per la loro povertà, per le ricorrenti crisi alimentari, per la degradazione ambientale

di LUIGI NICOLINI

GIORNI 9 e 10 aprile è tenuta a Ginevra Conferenza internazionale sull'assistenza ai profughi in molti Paesi dell'Africa convocata dal Segretario Generale delle Nazioni Unite a richiesta dell'Assemblea Generale.

I temi della conferenza, molto sollecitata dagli membri dell'OUA (Organizzazione Unità Africana), richiamano l'attenzione sulla comunità mondiale sulla situazione di numerose persone, in particolare donne e bambini, costretti a rifugiarsi nei loro paesi per sfuggire alle persecuzioni, alla guerra, alle violenze dei conflitti interni o religiosi;

trovare risorse aggiuntive per i programmi di assistenza ai rifugiati africani; aiutare i Paesi ospitanti a far fronte alla scarsità di risorse e a migliorare le infrastrutture; sono in grado di assistere un alto numero di persone di tutto.

Le Nazioni Unite cercano di assicurare la protezione internazionale dei rifugiati, sulla base delle convenzioni internazionali, con un'apposita organizzazione, l'HCR (Alto Commissariato per i Rifugiati), istituito dall'Assemblea Generale nel 1950. La sola protezione internazionale non è sufficiente: occorre anche assicurare all'assistenza internazionale cercando di arrivarci una soluzione definitiva dei problemi dei rifugiati; invitando ad installarsi nel paese per primo in cui hanno avviato verso altri paesi disposti a dare loro asilo.

Ma ancora facilitando il rimpatrio volontario una volta cessati i motivi che li hanno costretti a sfuggire all'oppressione.

In Africa, i profughi provengono nella maggior parte dei casi dalle zone rurali. La loro situazione nei Paesi vicini in cui hanno asilo avviene generalmente creando nuove comunità o rafforzando le in-

frastrutture della regione in cui si trovano in modo che possano integrarsi senza difficoltà con la popolazione locale. Può quindi rendersi necessario costruire strade, ponti, scuole, dispensari e, assieme, fornire assistenza e strumenti tecnici per lo sviluppo di attività produttive: nell'agricoltura, nell'allevamento, nella pesca, nell'artigianato.

A questi bisogni l'HCR provvede avvalendosi della collaborazione di altre organizzazioni delle Nazioni Unite: la FAO per l'agricoltura, l'OMS per la sanità, l'UNESCO per l'educazione, l'UNICEF per la protezione dei bambini, il BIT per la formazione professionale e il PNUD per i programmi di sviluppo. L'assistenza alimentare ai rifugiati fino al momento in cui non si sono resi autosufficienti, è curata in particolare dal PAM (Programma Alimentare Mondiale della FAO); negli ultimi anni quasi tutta l'assistenza alimentare, nell'ambito del relativo programma delle N.U., ai rifugiati africani è stata assicurata da questa organizzazione sulle cui spalle gravano anche i soccorsi alimentari d'emergenza nelle zone in cui calamità naturali provocano situazioni di diffusa penuria di alimenti. Va detto che, fuori delle Nazioni Unite, altre organizzazioni, governative e non, contribuiscono alla raccolta ed alla distribuzione di aiuti.

Con tutto ciò siamo sempre al di sotto del necessario anche perché il numero dei rifugiati in Africa continua ad aumentare. Attualmente i profughi sparsi nel mondo, di cui si occupa l'HCR, sono più di 10 milioni. In Africa erano stimati in 750 mila nel 1970. Nel 1980 il loro numero è salito a 5 milioni; la metà dei rifugiati, nell'inquieto mondo d'oggi, è quindi africana. Forse, sono anche più della metà: si ritiene infatti che molti rifu-

giati sfuggano ai controlli. Nel Sudan, ad esempio, si dice che accanto ai 490 mila rifugiati registrati ve ne siano altrettanti non controllati. I somali fuggiti dall'Ogaden per rifugiarsi in Somalia sono, secondo l'HCR, 1.540.000 pare però che altre centinaia di migliaia abbiano trovato asilo presso parenti o amici sfuggendo alla registrazione.

Di questi 5 milioni e più di rifugiati, almeno 4 milioni si trovano in 18 Paesi a sud del Sahara, noti, quasi tutti, per la loro povertà, per le ricorrenti crisi alimentari e per la progressiva degradazione ambientale. E appunto tenendo conto di questa difficile situazione che è stata convocata la conferenza di Ginevra, invitando a partecipare 131 Stati. Non tutti hanno aderito: 37, fra i quali tutti i Paesi dell'Europa dell'Est, sono rimasti assenti.

Stando alle domande di aiuti presentate dai governi africani direttamente coinvolti nell'assistenza ai rifugiati ed incapaci di farvi fronte con le loro scarse risorse, i programmi di aiuto approvati dall'HCR e da altre organizza-

zioni per un valore complessivo di 260 milioni di dollari non erano sufficienti. Per rispondere a tutti i bisogni essenziali dei rifugiati africani occorre trovare altri 890 milioni.

Questa esigenza è stata soddisfatta solo in parte; sono stati infatti ricevuti impegni per un totale di 560 milioni di dollari dei quali, però, 136 milioni erano già stati promessi prima della conferenza. Gli aiuti supplementari ammontano quindi a 424 milioni di dollari, compresi in essi gli aiuti alimentari valutati equivalenti a 175 milioni.

La crisi economica nei Paesi sviluppati non stimola certamente ad una maggiore generosità i governi di quei Paesi che sono sempre rimasti molto sotto l'impegno assunto da tempo di contribuire con lo 0,7% del PIL allo sviluppo dei Paesi arretrati. Specie ora quando, per di più, giunge notizia dagli Stati Uniti che nella nuova amministrazione Reagan c'è chi considera la riduzione degli aiuti pubblici ai Paesi in attesa continua di sviluppo come una delle mi-

sure da prendere per favorire la ripresa economica nazionale.

Per l'Internazionale socialista, presieduta dall'ex-profugo W. Brandt, la solidarietà deve essere data a tutti i popoli, in ogni continente, che lottano per l'indipendenza, per la libertà o per non morire di fame.

Ma nel caso dei Paesi africani che abbisognano di aiuti dall'Europa non dovrebbero giungere loro solo le attestazioni di solidarietà dei movimenti socialisti. Il futuro dell'Europa Occidentale si lega sempre più a quello dei Paesi africani e del Vicino Oriente. In questi Paesi la penetrazione, diretta o indiretta, degli

Stati Uniti e dell'URSS non è priva di motivazioni economiche: il controllo delle risorse naturali, accertate e potenziali, di cui l'Africa e il Vicino Oriente dispongono significa anche il controllo, economico e politico, dei Paesi dell'Europa Occidentale, privi di molte materie prime indispensabili alla moderna società industriale.

Finora la CEE non è riuscita ad avviare il dialogo interregionale fra Nord e Sud nonostante che sia i Paesi africani come quelli del Vicino Oriente abbiano più volte manifestato la loro volontà di uscire dalla soffocante stretta delle due Grandi Potenze. Divisa all'interno tra coloro che affidano il loro futuro alla benevolenza degli Stati Uniti, altri che si barcamenano tra l'URSS e gli Stati Uniti e altri ancora che sognano di potere fare tutto da soli, la CEE non ha ancora raggiunto quell'effettiva unità che è premessa indispensabile per un dialogo interregionale dal quale possano derivare rapporti di cooperazione stabili, utili allo sviluppo di tutti i Paesi partecipanti.

Per tutti gli europei occidentali è giunto il momento di prendere atto che se i Paesi arretrati non possono avere pace e sviluppo finché mancano di capitali e di tecnologie, così l'Europa non può aspirare ad un futuro tranquillo lasciando ad altri il monopolio delle risorse naturali di cui manca e che stanno rarefacendosi.

Afrikas flyktninger på verdenskonferanse

Det finnes i verden i dag vel 10 millioner flyktninger. Vietnamesiske båtflyktninger og flyktningeleire i Asia er blitt bred internasjonal oppmerksomhet til del. Hva færre vet, er at annenhver flyktning i dagens verden finnes i Afrika — ca. fem millioner. De har ikke fått de samme store overskrifter i verdenspressen, og får heller ikke den tilsvarende økonomiske hjelp fra omverdenen. Ca. 100 kroner i internasjonal hjelp får en afrikansk flyktning i året — andre flyktningegrupper mer enn det dobbelte. Flyktningene i Afrika befinner seg stort sett i land som er meget fattige, og som på ingen måte kan forventes på egen hånd å kunne bære byrdene med tusenvis av flyktninger innenfor sine grenser.



Dag Leraand

Dette er bakgrunnen for at FNs høykommissariat for flyktninger (UNHCR) 9.-10. april arrangerer en internasjonal konferanse om Afrikas flyktningeproblem i Genève. Det viktigste formålet med konferansen er å reise midler til hjelpearbeidet, men samtidig å spre mer informasjon om den afrikanske flyktningetragedien.

Krig og terror

Årsakene til de mange flyktningene i Afrika er mange: historiske, politiske og naturmessige. Krig og politisk despoti har fått mange til å forlate hjem og eiendom. Bare flere-fronts-krigen i Etiopia har, kombinert med tørke, vært årsak til nærmere to millioner flyktninger. De nå avsatte tyrannene Amin i Uganda, Nguema i Ekvatorial-Guinea og Bokassa i Sentralafrika fikk flere hundre tusen til å flykte. Under frigjøringskrigen i Zimbabwe flyktet mer enn en million mennesker — til utlandet eller innen landets grenser. Disse er for en stor del repatriert — ennå et effektivt og vellykket UNHCR-program. Sør-Afrikas krigføring i Namibia har ført til at ca. 60 000 namibi-ere i dag bor i Angola, og tallet øker for hver dag. Denne listen kan gjøres lenger, og vil bli lenger i åra som kommer.

Naturmessige forhold har også drevet mange på flukt. Tørke og sult har tvunget folk til å flytte på seg — et eksempel som ennå sitter i minnet, er tørkekatastrofen i Sahel-beltet i Vest-Afrika.

Fattige land

Med få unntak er de afrikanske stater fattige land. Men det er land som har åpnet sine



En far kommer med sitt barn, som er for utsultet til å gå, for å få mat og medisin i flyktningeleiren Sabaad i Somalia. (UNICEF-foto via AP).

grenser for flyktninger — kanskje i langt mer generøst omfang enn hva en har vært vitne til i andre deler av verden. Likevel — det legges ikke skjul på at de mange flyktninger er en betydelig økonomisk byrde for vertslandene, og det blir stadig oftere krevd at det internasjonale samfunn må bære en større del av de økonomiske omkostningene.

Forespørsler og henvendelser fra afrikanske regjeringer om internasjonal hjelp er bakgrunnen for at FNs høykommissariat for flyktninger — ledet av den tidligere danske stats- og utenriksminister Poul Hartling — torsdag og fredag er vertskap for den første verdenskonferansen som tar opp det afrikanske flyktningeproblemet. Konferansen blir arrangert i nært samarbeid med Organisasjonen for afrikansk enhet — OAU.

Konferansen

Om lag 80 land er invitert til konferansen i Genève, et halvt hundre har meldt sin ankomst. Norge er ett av dem. De afrikanske statene har gjennom UNHCR bedt om ca. seks milliarder kroner i hjelp, men resultatet vil trolig bli et

Afrikas Horn

Den ufattelige afrikanske flyktningetragedien er av størst omfang på det såkalte Afrikas Horn, med landene Etiopia, Sudan og Somalia — hvor de to siste landene har tatt i mot nærmere to millioner flyktninger fra det rakkende gamle etiopiske imperium.

Eritreeres, somalieres og flere andre folkegruppers mangeårige krig mot Mengistuss Sovjet-støttede regime i Etiopia har, kombinert med omfattende tørke, sendt hundretusener av mennesker over grensene til nabolandene. Bare i Somalia finnes det i dag mer enn halvannen million flyktninger, i Sudan over en halv million. I det lille landet Djibouti er hver femte innbygger flyktning.

Situasjonen i Somalias mange flyktningeleire var i fjor ytterst kritisk, og bare det mest omfattende nødhjelpsprogram verden har sett, avverget sultekatastrofen.

Den siste store flyktningestrømmen var resultatet av den mangeårige borgerkrigen i Tsjad. Rundt årsskiftet krysset titusener grensene til nabolandene Nigeria, Sudan og Kamerun.

Nye strømmer av ulykkelige mennesker vil fortsatt komme. Flyktningene fra Namibia og Sør-Afrika vokser ikke minst i antall. For hver dag som går, tar nye namibi-ere tilflukt i nabolandet Angola. Ingen vet hvordan framtida vil arte seg i Sør-Afrika, men en mer omfattende motstandskamp vil føre til nye menneskelige tragedier — og nye flyktningestrømmer. I to dager skal verden bli tvunget til å se Afrikas flyktninger i øynene. Hvor raskt vil de igjen bli glemt?

godt stykke under denne målsettingen. De fleste land har allerede gitt sine økonomiske tilsagn til FNs flyktningeprogram, og vil være vanskelige å overtale til å yte vesentlig mer. Det er imidlertid ventet at Norge vil gi noen millioner i tillegg til hva som allerede er avsatt til slike formål.

På konferansen vil det bli lagt fram en rekke konkrete prosjekter som det søkes finansiering til. Det er de afrikanske statene som har foreslått prosjektene for UNHCR, som i sin tur har plukket ut og anbefalt noen.

Bistanden vil være av tre slag: Nødhjelp i form av mat, tak over hodet, tøy, sykepleie etc. Videre hjelpearbeid av mer langsiktig art, og til sist permanente løsninger — enten frivillig tilbakesending til hjemlandet eller tilpasning som medborgere i tilflyktsland.

Arbeiderblader

(Norway)

8.4.81

Пред Меѓународната конференција на ОН за помош на бегалците од Африка

ПЕТ МИЛИОНИ БЕСКУКНИЦИ

- ДНЕВНО ДВЕ ИЛЈАДИ ЛИЦА ГИ МИНУВААТ ГРАНИЦИТЕ
- АФРИКАНСКИТЕ БЕГАЛЦИ ЈА СОЧИНУВААТ ПОЛОВИНАТА НА СИТЕ БЕГАЛЦИ ВО СВЕТОТ

канските земји. Според материјалите кои владите на земјите што даваат азил ги имаат поднесено до предстојната Светска конференција на ОН за помош на бегалците во Африка, за задоволува

пор на вкупната меѓународна задница.

Димензии на проблемот

Прецизен одговор на прашањето колку бегалци има во Африка

Најтешка е положбата на Ротот на Африка. Во текот на изминатите месеци стотици илјади луѓе имаат дојдено во вака претоварените логори во Сомалија, Џибути и Судан, додека многу од нив имаат најдено засолниште и вон организираните населби. Во Сомалија во која бројот на бегалците има достигнато речиси неверојатна бројка од 1.540.000 лица, секој четврти е бегалец, додека во Џибути тие претставуваат 12 отсто од вкупната популаризација.

Ни на другите региони на континентот, положбата не е подобра. Граѓанската војна во Чад присили повеќе од 100.000 лица да бараат засолниште во Камерун, Нигерија и Судан, а исто толку луѓе минатата година има избегано од Уганда во Заир. Од 1975 година до денес бројот на бегалците во Африка се зголемува по просечна дневна стапка од 2.000 лица, или 2,5 пати повеќе од светскиот просек.

Товар за стопанството

Причини за ваквата положба и сè поголемиот број бегалци, има многу и тие, се, пред сè, комплексни и бараат темелни и зоопфатни решенија, почнувајќи од територијалната поделба, колонијалното наследство, расната нетрпеливост па сè до факторот на сродноста, кој не може да биде занемарен имајќи предвид дека границите се вештачки создавани и затворани.

Ненадејното зголемување на бројот на бегалците нафрли и тежок товар на неразвиените стопанства во земјите во кои бегалците се собираат. Средствата со кои располагаат, бргу се смалуваат поради неодложивото заловување

Изминатата деценија беше све док на незапамтен пораст на бројот на бегалците во Африка, така што денес речиси нема земја на овој континент која не е погодена со проблемот на луѓето без татковина. Ги има околу пет милиони, главно жени и деца, често болни и гладни. Петте милиони африкански бегалци ја чинат денес половината од вкупниот број бегалци на светот и нивниот број од 1975 година се зголемува со просечна дневна стапка од 2.000 лица или 2,5 пати повеќе од светскиот просек кој изнесува некаде околу 800 лица. Некои добри познавачи на ситуацијата во Африка сметаат дека овие податоци се мошне скромни и дека вистинските бројки се значително поголеми. Така, се верува дека во Судан има барем исто толку „илегални емигранти“ колку и официјално регистрирани бегалци (490.000), а слична е положбата и во Сомалија (1.540.000 регистрирани бегалци).

Меѓународната заедница одговори на оваа најголема современа човечка криза со оживотворување на принципот на колективна меѓународна одговорност. Генералното собрание на Обединетите нации, на 25 октомври 1980 година, усвои резолуција со која повикува на одржување на една меѓународна конференција на ОН за помош на бегалците во Африка. Политичкиот поттик е дојден од страна на Организацијата на африканското единство која ненадејно се најде во положба без преседач како во квантитативна така и во квалитативна смисла. Основните цели на конференцијата што ќе се одржи во Женева на 9 и 10 април годинава, ќе бидат да се сврти вниманието на светската јавност кон бегалците во Африка, да се мобилизираат доволно средства и да им се помогне на земјите што ги прифаќаат бегалците.

Тешкотии на земјите „домаќини“

Давањето засолниште на бегалците тешко ги оптоварува афри-

ње на потребите на бегалците на овој континент ќе бидат потребни 1,15 милијарди долари. Бидејќи Високиот комесар на ОН за бегалци и други агенции на ОН имаат одобрено програми за африканските бегалци во вредност од 160,9 милиони долари, тоа значи дека постои потреба од дополнителни 890 милиони долари, за да може наполно да бидат задоволени потребите на поголемиот број бегалци на овој континент. Тоа, во исто време, значи дека проблемот на африканските бегалци, поради својот обем, може да биде решен единствено со заеднички на-

е невозможно да се даде. Владите на африканските земји имаат дос тавено податоци до Високиот комесар на ОН со бројот на официјално регистрираните бегалци на нивните територии, врз основа на кои е изработена една карта, и вкупниот број на лица кои своите татковини го проценил некаде на околу 5 милиони. Добрите познавачи на положбата сметаат, меѓутоа, дека овој број е значително поголем. Непознати се и податоците за бегалците од Јужна Африка, како и за лицата кои ги напуштиле своите огништа во текот на ослободителните борби за да повеќе не се вратат на нив.

вање на итните потреби, овозможување на новите бегалци да преживеат, место да бидат инзестирани во долгорочни решенија кои би им помогнале на бегалците да остварат економска независност.

Во некои делови на Африка доведено е во прашање дури и задоволувањето на нај основните потреби на бегалците. На пример на Рогот на Африка каде положбата во одделни делови се наоѓа на работ на катастрофа, и самата хуманитарна помош често е неизвесна. Недостиг на гориво за транспорт доцнење на прекуморските пратки, недостиг на храна суши опасност од епидемии во пренаселените нехигиенски логори преставуваат вистинска опасност за опстанок на повеќе стотици илјади луѓе.

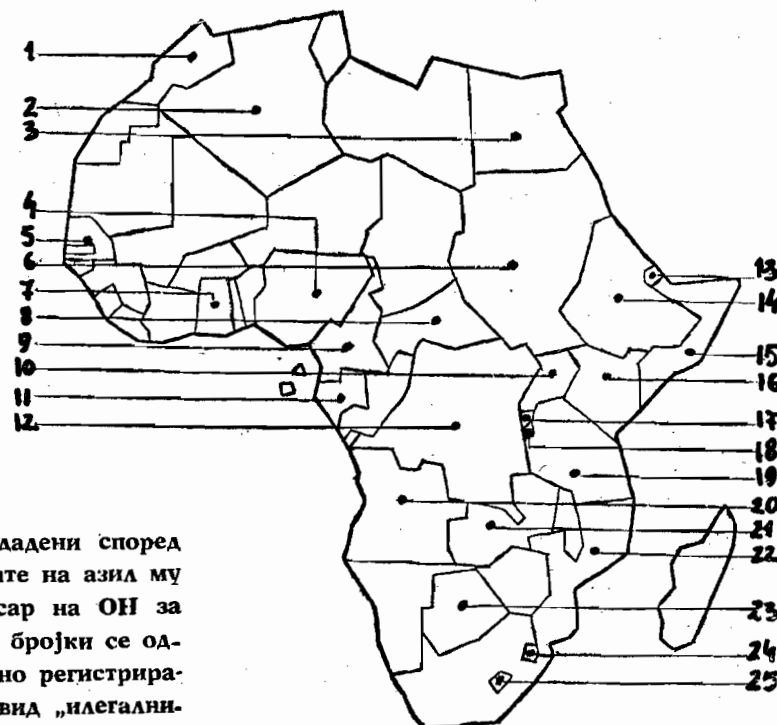
Жељмир СМЛЕВСКИ

БРОЈ НА АФРИКАНСКИ БЕГАЛЦИ ПО ЗЕМЈИ (31.12.1980)

1. Мароко (500)
2. Алжир (52.000)
3. Египет (5.000)
4. Нигерија (110.000)
5. Сенегал (5.000)
6. Судан (490.000)
7. Гана (200)
8. Централ. Африк. Реп. (7.000)
9. Камерун (266.000)
10. Уганда (1112.400)
11. Габон (30.000)
12. Заир (400.000)
13. Чад (42.000)
14. Етиопија (11.000)
15. Сомалија (1.540.000)
16. Кенија (3.500)
17. Руанда (10.150)
18. Бурунди (234.590)
19. Танзанија (140.000)
20. Ангола (73.000)
21. Замбија (33.500)
22. Мозамбик (100)
23. Ботсвана (3.400)
24. Свазиленд (10.000)
25. Лесото (10.000)

НАПОМЕНА:

Податоците на мапава се дадени според податоците што владите на земјите на азил му ги доставија на Високиот комесар на ОН за бегалците (УНХКР). Наведените бројки се однесуваат исклучиво на официјално регистрираните бегалци. Не се земени предвид „илегалните доселеници“ и повратниците.



In the same boat

It is time that Africa's refugees received the world's sympathy—and aid

The boat people of Indochina at least had the good luck to be newsy. The harrowing drama of their escape to freedom in decrepit craft captured the world's attention and assured them of international help. Africa's refugees have been less newsworthy, yet they are far more numerous: half the world's estimated 10m refugees are in Africa. From the parched Horn of Africa to sticky Angola, they wait in emergency camps or wander without shelter or try to make a new start from nothing in a foreign country. The conference which the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) is organising in Geneva next month hopes to do for polyglot millions of Africans what another UN conference did for the boat people almost two years ago.

Even if the figure of 5m refugees is exaggerated (perhaps by a quarter) by

the host countries, it is still appallingly impressive. Yet it shows the instinctive generosity of African countries. Rarely are fugitives turned away, as many of the boat people were in south east Asia.

Africa has long had a refugee problem caused by drought and famine, but it was the ending of colonialism that gave it a new twist. Colonial frontiers often had little relationship to tribal boundaries. Minorities in a newly-independent state often found themselves under the thumb of bigger tribes. The quest for self-determination, the watchword of liberation movements across Africa, put further strains on the old frontiers. But drawing new frontiers after independence would have created even worse problems.

The Organisation for African Unity chose to retain all existing borders, but Africans have not stopped fighting over

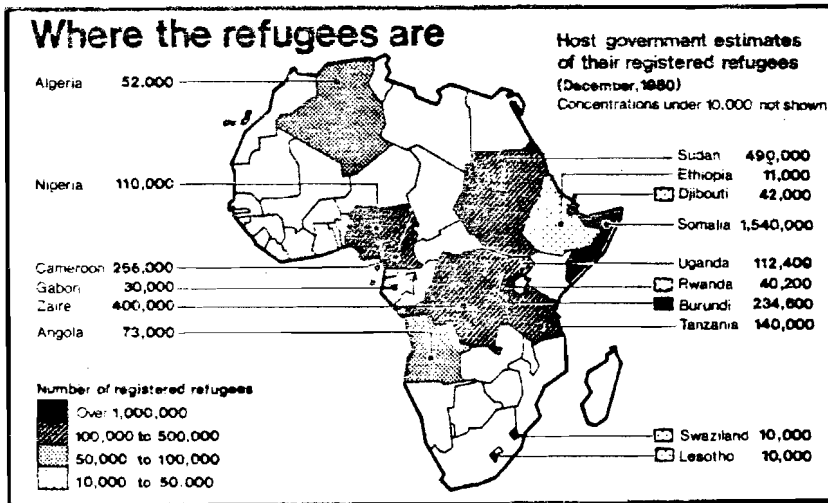
saw many children starving to death. Professional medical care does not exist. The doctors and nurses from western relief organisations who operate in Somalia are absent from Degahabur, apparently because Ethiopia's Marxist regime is still worried by rebel military activities and does not want westerners in the area.

Soviet-backed Ethiopia has generated some 2m refugees. More than 400,000 Ethiopians have fled to Sudan, mostly to escape fighting in Eritrea where the Ethiopian army has at last taken the measure of independence fighters. Another 42,000 have encamped in tiny Djibouti, the newly independent Red Sea statelet where one in every five

inhabitants is a refugee.

Sudan has probably the most generous policy of asylum in Africa. It is ready to provide permanent settlements, where possible, and has allowed in refugees from Chad's civil war and from Uganda, where massacres still occur in the countryside.

One of the busiest new refugee centres in Africa is in the northern Cameroon border town of Kousseri, just across the Chari river from N'djamena, Chad's shattered capital. About a third of Chad's 2.6m refugees have crossed to Kousseri, camping in endless rows of small huts and tents provided by the UN. No one knows how long they will have stay in the camp, which has turned into a choking dust bowl. Epidemics threaten. Uncertainty over the intentions of Libya's Colonel Qaddafi to-



them, and fighting has resulted in more refugees. Biafra, Katanga and Eritrea have been secessionist battlegrounds. Ethiopia and Somalia are still at loggerheads over their desert boundary in the Horn of Africa, a boundary that grew out of Italy's turn-of-the-century decision to ignore tribal lines and cede the Ogaden region to Ethiopia. Conflicts in the Western Sahara and in Namibia have similar roots.

In the 1970s an unpleasant new phenomenon arose. The violation of human rights by tyrannical post-independence leaders such as Jean Bokassa (Central African Empire), Macias Nguema (Equatorial Guinea) and Idi Amin (Uganda) put hundreds of thousands of people to flight. Power struggles between rival black leaders terrorised local populations. The strains have increased with the seizure of power by military men in much of Africa. Conflicting east-west interests in Africa, defended by the superpowers or by surrogates such as France or Cuba, have influenced events. But the refugee upswing in Africa appears to be at least as much a product of black power struggles as of ideological conflict.

The results of such struggles are pitiful to see. Somalia, a godforsaken land pinned between desert and ocean near the mouth of the Red Sea, vies with Pakistan for the wretched honour of being the world's most refugee-jammed

to hit the Horn of Africa in 30 years. They represent more than a third of Somalia's population. Most are nomads who have been driven out of Ethiopia's desolate Ogaden region by fierce fighting between the Ethiopian and Somali armies. Somalia, despite a no-hope economy based on livestock, takes the refugees because of their Somali tribal background.

There are 30 camps in three dust-choked areas of Somalia not far from the disputed frontier—around Hargeise in the north, Belet Ouen in the centre and Gedo in the south. Some 90% of the occupants are women and children. When this correspondent visited the camps last month, it was clear that, despite the efforts of UN officers and western relief organisations, deliveries of food were irregular and insufficient. Some officials said that 40% of the food sent from America and western Europe was being waylaid within Somalia before it reached the camps. The refugees, crouching in sparse shelters made of twigs and cloth, said that they were driven out of the Ogaden by Ethiopian troops who killed the men and the animals. They appear to face a long stay in the camps, which are becoming increasingly desolate as shrubbery is uprooted for miles around for firewood or hut-building.

Deep in the Ogaden on the Ethiopian side there are more victims; fewer than

wards Chad increases refugee fears about returning to N'djamena.

The refugee scene in Africa is not irretrievably grim. In Zimbabwe, the UNHCR is winding up an operation that has helped to repatriate or resettle the bulk of 1m people whose lives were disrupted during the revolutionary struggle. But it is grim enough. Zaire remains a vast refugee way-station to which hundreds of thousands of persecuted people have fled. In Angola, fugitives from Namibia are straining an already weak economy. An estimated 50,000 Namibians have fled to Angola to escape the fighting between South Africa and the Namibian independence movement Swapo—a tenfold increase since 1978.

Those who keep a watch on the refugee map are worried about southern Africa. States bordering South Africa have so far received only a few thousand refugees from the south, but if friction between blacks and whites worsens, the numbers could increase rapidly. Zimbabwe has become available as a potential new refuge; Namibia could also.

Keeping refugees alive is costly. Black states have asked for \$1.2 billion in special relief from next month's Geneva conference, to which 80 donor countries have been invited. If half this amount is raised the conference will have done a passable job. It will not be easy. The UNHCR's \$500m budget is already financed mainly by the leading western countries (up to 30% by the United States alone). The west has few qualms about helping the boat people, who were fleeing from communism. It may feel less enthusiastic about pouring emergency aid—even for humanitarian reasons—into some of the Marxist-run African countries that are appealing for it. The Soviet Union and its east European

Somalia's Women Refugees

Uma Ram Nath
and Peter O'Neill

29/2

Floods, earthquakes, streams of refugees, cyclones and drought all have their devastating impact on those who can least cope – the poor, the marginal farmer, the pastoral tribes. The people of the rich industrialised nations of the world respond readily with aid in various forms. But “aid for the day” is a cruel gesture if those receiving it cannot also plan to rebuild their lives. Somalia has some 700,000 refugees, mainly women and children. Amongst long-term projects involving partnership between foreign aid agencies, the Somali government and the refugees themselves, has sprung a new “multiplier” force that is important not just because it is self-help but because it shows how the real burden of disaster is the long process of rebuilding shattered lives. Only the victim can do that, no matter how much help comes from outside.

Three hundred and fifty refugee women, many of them in their late teens have received special training to go back to their refugee camps in Somalia to start a long term, self-help programme which could revolutionise the lives of hundreds of thousands of refugee women and children. The three month training programme in the capital, Mogadishu, was completed in October and the women then began to return to their camps. Their determination can be seen not least from the fact that some are only 14 or 15, most are in their late teens or early twenties, and some have children.

They represent a significant step away from pure relief towards greater self-reliance. The project is a joint one involving the Somali government, the United Nations' High Commissioner for Refugees, interdenominational church d-

opment groups from Germany, Swiss development bodies, UNICEF, and the UK children's development organization. Action Aid.

The scheme also gives the lie to much current Western public opinion that refugees sit hopelessly waiting for handouts from the generosity of the rich nations and their citizens.

The majority of refugees in Somalia are women and children because their husbands are either dead, defending homesteads or drafted to fight in guerrilla or government armies. According to recent reports refugee women and children were still arriving in Somalia from neighbouring countries at the rate of some 450 a day. Many had trekked on foot for weeks, often travelling at night; some had fallen foul of marauding bands and there were people with gunshot wounds and tale of napalm burns, cattle stolen, crops destroyed and homesteads burnt down.

Turning Milk into Meals

An interesting element in their training has been how to turn donated food, such as powdered milk, into palatable meals with traditional recipes as a base. This is particularly important for children – when people see donations of powdered milk for relief schemes from their governments or from the EEC's powdered milk mountains too few think about the end product.

Refugees live in huts that house four to five people and are usually made of a basic stick framework, covered with rush matting or polythene sheeting, so some of them are working in wattle and daub buildings or using empty shells intended eventually for other uses. They cannot wait.

They have learnt to survive in camp “economies” which no one really understands. Basic food comes through the relief supply network. Occasionally camps are near small town centres and some people not only manage to raise a few scraggy chickens but to walk to the



Handouts or self-help.

Many will never see husbands or fathers again. Facing reality means starting a new life because handouts from others can only be an interim solution.

New skills are needed to cope with the frightening problems of camp life amidst tens of thousands of others.

These young women will pass on their skills to other women at the Day Care Centres in some 20 camps. They will teach them, in their own way, about child care, nutrition, hygiene and sanitation and basic food preparation. The voluntary agencies have already allocated materials for tailoring and clothes mending – in 17 camps cloth has been distributed to groups and a number of sewing machines are already in use.

But the work of these women at the Day Centres is to tackle problems such as disease at the level of prevention, rather than cure. A team of Swiss workers are in the process of beginning construction work and the government has

been trying to make some building material available. A West German church consortium has a phase one plan of building 600 units – simple affairs – but various financial and supply delays could mean that the actual programme of starting work on six a day may not begin until the end of the year.

But the momentum is there and most important of all, the refugee women are at the heart of the operation. They have everything to gain and nothing to lose – that is a force for success that will be hard to hold back.

Sudan offers open door — but few jobs

By Edward Girardet
Special correspondent of
The Christian Science Monitor
Khartoum, Sudan

They live in crumbling mud-wall huts on the edge of the city. Four or five refugee families often squeeze into a single shelter.

Children huddle on narrow cots or play outside in the dust. Women plod through household chores. The men are away fighting with liberation groups in neighboring Ethiopia, or working . . . or looking for work.

"The real problem is to provide these people with enough work to make them self-sufficient and give them the feeling that they are doing something useful."

'The real problem is to provide these people with enough work to make them self-sufficient and give them the feeling that they are doing something useful.'

That comment, from a representative of the Save the Children Fund, sums up the way Sudan has gone about absorbing and resettling the flood of refugees who have poured in from neighboring countries.

The Sudanese approach stands in sharp contrast to that of most other "first asylum" nations. Usually such nations are eager to move the refugees onward as fast as possible. They are reluctant to accept responsibility for finding them permanent new homes.

But Sudan maintains one of the most advanced and liberal asylum policies in the world. Nearly 500,000 refugees are huddled in the country, most of them from Ethiopia. Others

come from Uganda, Zaire, and Chad.

"We have always accepted refugees," says refugee commissioner Abdul Rahman Bashir. "We have never expelled a single refugee. This country, a poor country, is doing its utmost to help the refugees and cope with their difficulties. But the problem is beyond Sudan's capabilities."

Sudan, an arid agricultural nation, has been absorbing multitudes of refugees for the past 15 years. It has enough problems supporting its own 17 million citizens, let alone the newcomers. The country's gross national product per capita comes out to a meager \$270 a year, one of the world's lowest.

Sudan's predicament "is typical of many African countries now harboring refugees or drought victims," a UNHCR official says. "It can ill afford to absorb so many people on its own. International assistance is indispensable."

One camp, at Umgulya, roughly seven hours' hard drive from the Sudanese capital of Khartoum, holds some 6,000 refugees. Many of them fled Tigre Province in Ethiopia in 1976. As part of the government's rural settlement program, families receive the equivalent of two acres of land for planting millet.

Next year they will receive an additional two acres. The refugees, who live in conical reed huts, are also being encouraged to undertake other activities to raise money. The Sudanese Council of Churches is helping women produce woven handicrafts for sale abroad, while the men seek seasonal agricultural work. Some refugees have opened small shopping stalls in the settlement to sell soft drinks and basic items.

"But one can't expect business to start thriving until money starts coming in from the outside," says a relief official.

Last June, Sudan sponsored a three-day conference in Khartoum to draw attention to what the UNHCR considers a critical refugee situation. But the government of President

Jaafar Nimeiry came away disappointed. Representatives from 27 governments and numerous agencies and volunteer organizations pledged less than half the \$50 million Sudan needs to operate its refugee programs.

While lauding its humanitarian practices, some relief officials feel nonetheless that the government lacks a coherent refugee policy. Sudanese officials counter that it is being discriminated against because of the nature of its refugee problems, not its programs.

"Our situation is definitely not as sensational as the 'boat people' in Indochina or the refugees in Somalia," Vice-President Abel Alier told the Monitor. "Although our refugees fail to make the headlines, we are faced with an extremely serious problem. Our support programs, despite UNHCR assistance, have suffered."

In the wake of the governmental criticism, however, the Khartoum administration appears to have developed a more promising policy than many of the other refugee-swollen countries visited by this reporter.

Thailand, whose programs have attracted the lion's share of refugee aid, has no policy to speak of other than pressuring the West to absorb its homeless by threatening to turn back asylum seekers. The same goes for Malaysia, Indonesia, and Singapore. Unlike these countries, Sudan is at least trying to resettle them locally — even though it has the space but not the economy to do so.

Urban refugees loom as one of the most serious of Sudan's problems. Many of them have settled in Khartoum, Port Sudan, and Kassala, stirring social and economic unrest. Less than one-fifth of the country's refugees will be resettled by the end of the year.

"Most refugees settle spontaneously in towns, where they have to share medical facilities, education, water supplies, food, and public transport with the local people," says Dr. Bashir. "In Sudan these services are not even enough for our own nationals."

Khartoum in particular has been strained by the influx of some 70,000 refugees, primarily Eritreans. Many of them are seeking asylum in Western Europe and North America.

Streets literally teem with refugees. They live in overcrowded, squalid conditions. Less than 10 percent have jobs. Crime has risen, and the inflation rate clips along at 50 percent. Refugees compete with locals for employment and housing, fanning tensions.

The government is trying to establish more settlements to get the refugees out of cities. To accommodate more urban-oriented dwellers, for instance, several UN-assisted settlements have been constructed near populated areas. Vocational training, employ-

Sudan maintains one of the most advanced and liberal asylum policies in the world. Nearly 500,000 refugees are huddled in the country, most of them from Ethiopia. Others come from Uganda, Zaire, and Chad.

ment, and other resettlement services have been set up in the main towns. The UNHCR is also sponsoring a \$1.5 million scholarship fund for the 1980-81 year.

But the Sudanese authorities' main goal is to integrate the bulk of the refugees into the local economy by creating more agricultural and wage-earning settlements. Agricultural encampments like Umgulya provide refugees with small land plots and encourage them to work as seasonal laborers. At other settlements, refugees earn their own way by helping out on highly developed farm projects.



КОНФЕРЕНЦИЈА ЗА АФРИКАНСКИТЕ БЕГАЛЦИ ВО ЖЕНЕВА

Милиони без татковина

● Пет милиони Африканци кои ги напуштија своите домови живеат во најтешки услови и целосна скудност. — За покривање на основните потреби на бегалците недостигаат над една милијарда долари. — Апел за помош до „совеста на човештвото“

Женева, 9 април (Танјут)

Во женевската палата на нашите денес почнува дводневна меѓународна конференција за проблемите на африканските бегалци. Овој голем собир за кој досега се пријавиле осетина делегации, има две основни цели: 1) Да послужи, а доброто информирање на светот за состојбата и потребите на пет милиони Африканци кои ги напуштија своите земји и сега живеат во најтешки услови и целосна скудност и 2) Да собере колку што е можно повеќе средства за да можат владите на чии територии се наоѓаат бегалците — а тоа, предимно, се земји во развој — да се позанимаваат со решавањето на основните проблеми на бегалците. Тие влади му соопштија на високот комесаријат на ОН за бегалци, дека за покривањето на основните потреби им недостигаат една милијарда и 300 милиони долари за следните четири или пет години, за да им создадат на бегалците услови за колку-толку нормален живот.

По повод оваа конференција, Организацијата на африканското единство упати апел до „совеста на човештвото“ да им се помогне на бегалците во Африка. Како што изјави претставникот на таа организација Питер Ону, ситуацијата на африканските бегалци е мошне тешка. Ним меѓународната заедница досега им даваше помош, но не доволна.

Африканските бегалци досега беа помалку помагани од бегалците во другите краишта на светот. Бегалците на другите континенти досега примаа меѓународна помош во износ од околу 50 долари годишно, а африканските само 22 долара по човек.

На чело на многу делегации ќе бидат министри или помошници министри. Во работата на конференцијата ќе учествува и делегација на Југославија.

Обединетите нации ќе ги претставува генералниот секретар Курт Валахајм кој вчера допатува во Женева.

Jyllands-Posten, Denmark 12.4.81

Флыгтninge-konferencen:

Ingen hjælp fra arabiske lande

Af Anne Mette Skipper,
Jyllands-Postens
korrespondent

Geneve, fredag

Den internationale hjælp til Afrikas fem millioner flygtninge er på vej. Kun halvt igennem den store flygtningekonference i Geneve var der fredag morgen givet tilsagn om bidrag på over 3,5 milliarder kroner. Det beløb svarer til to års hjælp til flygtninge i Kampuchea, og det er halvdelen af, hvad der er brug for i Afrika.

For konferencen hænger skælen af Israels tilstedeværelse og de arabiske landes trussel om udvandring. Libyen boykotter konferencen, og der ventes ikke bidrag fra OPEC-landene på grund af Israels deltagelse.

Mysteriet om, hvorfor Israel blev inviteret trods modstand fra den afrikanske enhedsorganisation OAU, blev delvist opklaret af den libyske udenrigsminister på et pressemøde fredag.

— Invitationen til Israel er USAs og de øvrige vestlige

landes pris for at deltage i denne konference, sagde den libyske udenrigsminister.

— Deltagerlandene fik invitationer i begyndelsen af dette år, men Israel blev først inviteret i anden runde — så sent som 1. april, forklarede udenrigsministeren. Og kun efter meget hårdt amerikanske pres på FNs generalsekretær, Kurt Waldheim.

Fra anden side erfares, at de invitationer, der gik ud i sidste øjeblik, gik til lande som: Monaco, Luxembourg, Honduras, Laos samt Israel.

Af de tre parter bag konferencen, OAU, flygtningehøjkommissæren og FNs generalsekretær, skal der fra afrikansk side være tilkendegivet, at en invitation til Israel måtte være Waldheims ansvar, og at israelsk tilstedeværelse kunne betyde, at konferencen slet ikke blev til noget. Indtil klokken fire morgenen før konferencens åbning torsdag var der således fare for aflysning.

Der var ellers håbet på store bidrag fra OPEC-landene.



Two weeks ago she arrived at Bo'a Two.

On Tuesday morning at 10.45, she died in a tiny hut.

Womenfolk gathered round to bathe the body, as is the Moslem custom, and in the withering heat of the afternoon she was buried beside seven other children who died that day.

It was a heart-rending scene, and one which would inevitably be repeated every day of this year in the 34 refugee camps dotted around Somalia.

Said Antti Muurinen, who leaves for Helsinki shortly: "I go home a sad man. This has been my first job in the field—and it's all been so disappointing. Sometimes I feel utterly helpless when I see the trust and need in the eyes

THE United Nations conference specially called yesterday to mobilise massive aid for starving refugees in Africa, started with a wrangle.

Nearly 100 nations sat down at the conference table—but many of the oil-rich Arabian States, including Saudi Arabia, were not among them in protest at Israel's participation. Another notable absentee was the Soviet Union.

The conference had been called in response to a plea by African countries who told U.N. General Secretary Kurt Waldheim that although more than half the world's refugees were in Africa, the continent receives only a third of the world's total refugee assistance.

President Niaka Stevens of

Wrangle starts aid conference

that there are now five million refugees in Africa—five times more than in 1976—and 60 per cent of them are women, children and the elderly.

"Let us tackle this international problem with all our energy," he said. "There is no time for hickering or conflict, no time for differences."

Britain's representative, Mr Neil Martin, Minister of State at the Foreign and Commonwealth Office, said that much of the refugee problem in

all it can to help alleviate the suffering—although one cannot help noticing that one group of countries is not participating."

He pledged an extra £2.5 million from Britain on top of the £6.1 million already promised. In addition, Britain will be giving £750,000 to the Red Cross relief scheme.

The American ambassador to the U.N., Mrs Jeane Kirkpatrick, announced that the United States would be giving



DAILY EXPRESS - 10.4.81

UNDER a blistering sun in the arid plains of Somalia, 84,000 starving refugees are barely surviving at below subsistence level in two makeshift "camps."

They represent only a fraction of this African state's estimated two million refugees and nomadic tribespeople facing disease and death in the worst famine Somalia has ever known.

Camps Bo'a One and Bo'a Two present a grim picture of human misery and suffering which causes even experienced medical field workers to despair.

For the hungry inhabitants have little hope of an end to their awful plight.

They have no clean drinking water. And two-thirds of the vital food supplies destined for the camps are being stolen en route.

PLEDGE

This week more than 200 refugees—mostly women and young children—died there, bringing the total loss of life to over 1,200 since the beginning of March.

Yesterday at a special conference called by the United Nations, the United States pledged \$114 million in aid over 20 months for Africa's estimated five million refugees. Britain pledged an extra \$2.5 million on top of the \$6.1 million already promised. We will also be giving about a fifth of the Common Market's pledged total of \$15.6 million.

Last year in Britain, according to the Petfoods Manufacturers Association, we spent £474 million on feeding our pets. The average diet of a refugee anywhere in Africa is nutritionally inferior to that of a cat or dog in Britain.

Only three doctors are available to treat 84,000 people at the Bo'a camps, and disease is rife—because of the severe malnutrition affecting practically every supply.

RESENTFUL

Finnish Red Cross worker Dr Antti Muurinen, who heads a team of volunteer workers, is deeply resentful of the theft of foodstuffs and other vital supplies.

He said: "We need six tons of food each day to keep just 13,000 people alive. That means over 40 tons a day to feed the inhabitants of these two camps."

"But only 30 tons of food has reached us in the past two weeks. And in the meantime, people are dying all around us."

Dr Muurinen said he needed 60,000 gallons of water a day for the 84,000 refugees under his care.

"We had very long periods of drought in the past six months—and then the rains came early in April."

"But that gave us two additional problems: The roads became impassable, and the river water is now so polluted that it is lethal to drink it. And yet that is what these people are doing."

Officially, Somalia has 1.5

million hungry refugees, mostly from the disputed Ogaden territory which acts as a natural buffer zone separating Somalia and its traditional enemy Ethiopia, to the north and west.

But other estimates show that between 500,000 and one million more people are facing starvation here.

WATER

"We don't need money," said Dr Muurinen. "Give us wheat, rice, flour, oats and maize. All we have to give these people is corn and oil—at most, 1,000 calories a day when the minimum survival level is 1,500 a day."

"And we need some kind of drilling device to help us find drinking water here."

Three Daily Express pictures tell a disturbing story. Bewildered and frightened mothers brought their young

children flocking around four journalists who visited the camps this week.

A Somali doctor, Mohammed Ibrahim, explained: "They think every white man is a doctor and can save them."

Camp Manager Ahmed Awali agreed: "When they see a white face, they believe only he can help them. And, sadly, that is perfectly true. We in Somalia are totally unable to help. We depend solely on the outside world."

What then, of the rampant corruption and theft which is denying food to hundreds of thousands of starving people?

An Englishman working at a Somali sugar refinery told me ruefully: "I've seen large bags of flour on sale in stores in the rural areas. They don't even bother to disguise where it comes from. You can read on the back of the package,

Suffering in the sun

Left: A child sees a white man—and looks out his heart, believing that only he can help.

Right: A mother tries to comfort her starving two-year-old daughter, who is suffering from severe malnutrition.

Report from Mogadishu by IAN BLACK
Pictures by BARRY GOMER

"A gift from the people of the United States." It's sickening.

One morning this week, eight young children died in Bo'a Two alone.

The story of one young girl is typical: Moryad was three years old when the sun rose over the scrubland on Tuesday morning. Fate had been cruel to her from the day of her birth in the Ogaden in 1974.

BATTLE

Her family was uprooted several times that year.

They were caught up in the guerrilla war being waged by the Western Somali Liberation Front against the Soviet-backed forces of the Ethiopian Army.

Last year, her mother was killed during a gun battle, and little Moryad took to the dusty tracks with her father and brother.



Circa tremila miliardi dell'Italia in favore dei profughi africani

NOSTRO SERVIZIO PARTICOLARE

Ginevra, 10 aprile

La conferenza internazionale per l'assistenza ai profughi in Africa ha praticamente raggiunto gli obiettivi che si proponeva con i due giorni di dibattito cui hanno partecipato delegazioni di un'ottantina di Paesi, rappresentanti dell'organizzazione per l'unità africana e dell'Alto Comitato delle Nazioni Unite per i rifugiati. Mentre questa sera alcuni interventi continuavano a succedersi prima della chiusura dei due giorni di lavoro, gli impegni annunciati dai vari governi lasciavano ben sperare su un ampio superamento di quei cinquecento milioni di dollari supplementari necessari per l'azione urgente a favore di circa cinque milioni di profughi del continente nero, nei prossimi 18 mesi.

Buone sono anche le prospettive per i programmi a più lunga scadenza, quelli dei prossimi 4-5 anni, che comportano oneri finanziari di circa un miliardo e 200 milioni di dollari.

Tutti gli interventi alla conferenza — presieduta dal segretario generale dell'ONU Kurt Waldheim — sono stati imperniati sul tragico problema delle popolazioni africane costrette ad abbandonare le loro terre a causa di conflitti e di movimenti di guerriglia. Si è detto che per ogni due profughi nel mondo, uno è africano, un abitante per ogni 80 del continente è profugo. Quasi ovunque, le condizioni di questa massa di fuggiaschi sono disperate. Sfuggiti agli eventi bellici, sono finiti in Paesi che sono tra i più poveri del mondo. Si sono aggregati a popolazioni che già soffrono e muoiono per conto loro per la fame, per la siccità, per una miseria congenita.

In molti discorsi ci si è rammaricati per l'assenza dell'Unione Sovietica e dei Paesi dell'Est da questa conferenza. Lo ha ricordato l'ambasciatrice statunitense Jeanne Kirkpatrick, dopo aver annunciato che il suo Paese prevede uno stanziamento di 285 miliardi di dollari negli anni 1981 e 1982 per i profughi d'Africa. La rappresentante permanente degli Stati Uniti presso l'ONU ha anche criticato l'astensione dei Paesi socialisti dal contribuire allo sforzo finanziario internazionale per i profughi.

mento in proposito: il sottosegretario italiano agli Esteri Costantino Belluscio, nel suo odierno intervento, ha criticato il fatto che, di fronte ad un problema di tale gravità e dimensioni, «non tutti i componenti della famiglia dell'ONU siano rappresentati alla conferenza. Tutti gli Stati — ha aggiunto — hanno il dovere di partecipare all'azione imposta dagli avvenimenti. La responsabilità non deve essere attribuita solo agli Stati tradizionalmente donatori».

Tralasciando le dichiarazioni purtroppo di prammatica in interventi che segnano tali tristi occasioni, ad illustrare l'impegno italiano nell'opera di assistenza delle organizzazioni umanitarie bastano questi dati forniti dal sottosegretario Belluscio alla conclusione del suo discorso: i contributi dell'Italia a favore dei profughi d'Africa nell'81 saranno di 15 milioni di dollari sotto forma di aiuti alimentari, sanitari e per l'agricoltura, cui si aggiungono due milioni di dollari versati direttamente all'Alto Comitato e 11,2 milioni che costituiscono la parte di circa il 12 per cento dell'Italia nell'aiuto fornito dalla Comunità economica europea. Il tutto pari a circa 3.000 miliardi di lire italiane.

Belluscio ha anche ricordato che quest'anno l'Italia contribuisce complessivamente con 1200 miliardi di lire agli aiuti ai Paesi in via di sviluppo di tutto il mondo, cui si aggiungono altri 200 miliardi di lire che rappresentano il residuo del 1980. Nonostante i tagli alla spesa pubblica imposti dalla difficile congiuntura economica del momento — ha sottolineato — non è stata apportata alcuna riduzione agli aiuti italiani ai Paesi più poveri. E si cerca di avviare la maggior parte di questa assistenza proprio verso i Paesi africani.

MARINO MAGLIO

The Times, London, 12.4.81

Somali flash floods put 10,000 at risk

Mogadishu, April 20.—At least 10,000 people will die in the next few days in central Somalia, which has been hit by the worst floods in years, unless a big rescue operation is launched immediately, Red Cross officials said today.

The flash floods in Hiran province, which have followed months of severe drought, threaten the lives of 40,000 Somalis and more than 30,000 refugees from the Ethiopian-administered Ogaden, the officials said.

"The situation cannot be more serious. Even if we can take some people out. There will be at least 10,000 deaths in the next few days unless massive emergency relief efforts are launched immediately," Dr André Gosselin, of the Canadian Red Cross, said.

Dr Gosselin, who had just returned to Mogadishu from the stricken area, said the floods began six days ago and had already caused a disaster.

Four refugee camps had been cut off and the worst hit, Cocaney Camp 11 miles from the district capital of Belet Uen, three-quarters of the camp was under water up to 6ft deep.

Dr Gosselin said 10,000 refugees in Cocaney and nearby flooded camps could only escape by wading for several miles.

The authorities in Belet Uen had ordered a partial evacuation of its 40,000 population as waters from the swollen Shibeli river threatened to wash away the last bridge.

Aid officials said only two boats were available in the area and a senior official of the United Nations High Commission for Refugees, Mr Tom Barnes, said his organization was investigating the possibility of carrying boats into the area to evacuate camps.—Reuter.



Afrikas flygtninge:

2,5 milliarder kom i kassen

Vurdering af konference

Af
Jesper Søb

Ikke under 2,5 milliarder kr. i ny, ekstra hjælp til Afrikas fem millioner flygtninge i år og næste år.

Det er det reelle resultat af en to dage lang konference i Geneve i Schweiz om det store kontinents voksende flygtningeproblemer.

En af UNHCRs danske topmedarbejdere, Søren Jessen-Petersen, siger mandag til KD, at en første gennemgang af de 3,7 milliarder kr. som repræsentanter for 97 lande gav på konferencen,

procent af disse penge er »nye«. Dvs. beløb, som regeringerne giver udover beløb, der var bevilget før konferencen.

Tallet ligger nærmere de 75 end 60 procent, og det er et fint resultat, mener den 36-årige Søren Jessen-Petersen, i UNHCR siden 1972.

Sættes beløbet til rundt regnet 66 procent af de 3,7 milliarder kr. nås tallet 2,5 milliarder.

Det vakte opsigt, at ikke mindre end 451 mill. dollars (tre milliarder kr.) ud af totalbeløbet på 560 mill. dollars (3,7 milliarder kr.) ikke er øremærket til særlige formål eller organisationer. F.eks. fik UNHCR og Det internationale Røde Kors tilsammen kun 66 mill. dollars (342 mill. kr.) direkte i ud-

En højtstående kilde i UNHCR, siger dog, at »til syvende og sidst kommer mange flere af pengene vores vej«. - Der er en del taktik i disse ting, mange giver-lande ville ikke vise deres kort åbent på konferencen, ikke fornærme nogle lande ved f.eks. at øremærke store beløb direkte til projekter i f.eks. Somalia i stedet for Etiopien, siger kilden.

Somalia og Etiopien står i stærkt modsætningsforhold. Somalia har modtaget over 1,5 mill. flygtninge fra Etiopien.

Konferencen om Afrikas flygtninge skulle rette op den kendsgerning, at selv om 25 lande i det store kontinent tilsammen har ca. halvdelen af verdens flygtninge, har de fået langt mindre af verdens samlede flygtningehjælp end andre grupper. UNHCR er et godt eksempel. Poul Hartlings organisation brugte i 1979 og 1980 henholdsvis 27,9 og 35,6 procent af sine midler på Afrika.

Det var Indokinas bådflygtninge og hungerkatastrofen i Kampuchea, som i første række optog sindene. I juli 1979 indbragte en FN-konference i Geneve 190 mill. dollars (1,36 milliarder kr.) til bådflygtningene, og i juni sidste år fik Kampuchea 116,2 mill. dollars (778 mill. kr.) på endnu et FN-møde.

De tilsammen 3,7 milliarder kr. som Afrikas flygtninge fik tilsagn om i de forløbne dage i Geneve svarer til totalbeløbet, som Kampuchea har fået over to år.

Fordeling

Tilbage står nu hvem der skal have pengene. Altså hvilke lande i Afrika.

Ingen betvivler at situationen i Somalia er alvorlig. Men her arbejder i forvejen over 30 frivillige organisationer og pengene vælter ind. Lande som Uganda, Tanzania og Zaire har hundredtusinder af flygtninge eller fordrevne, som nu ofte er praktisk taget integreret i befolkningen.

Disse stater kræver deres del af kagen. Men mange af dem er mødt frem med krav, der forekommer urealistiske. Ghana f.eks. mødte med en ønskeliste på fem mill. kr. til at integrere 200 politiske flygtninge fra Sydafrika.

Kernen er, at de afrikanske staters ønsker om penge til langsigtet flygtningehjælp ofte bevæger sig på grænsen til egentlig u-landshjælp. Hvor grænsen går er endnu helt uafklaret i FN-apparatet. UNHCR har været udsat for kritik - fra andre

FN-organer, som føler, at organisationen går ud over sit mandat og bevæger sig ind i egentlig u-landsopbygning.

Hertil siger Søren Jessen-Petersen: - Det står i UNHCRs statutter at vi skal søge varige løsninger på flygtningeproblemet. Vi er nødt til at gå ud over selve nødhjælpsfasen, hvis vi varigt skal hjælpe disse mennesker, det er ikke nok at sende tæpper og mad, de skal igang med en ny tilværelse, kunne klare sig selv. Men grænsen mellem projekter, der gør flygtninge selvhjulpne og egentlig u-landshjælp er flydende. Det må vi leve med.

Om Hartling

EFs kommissær for samarbejde med Den tredje Verden, Claude Cheysson vil selv bestemme hvor og til hvem EF skal give sine penge. Det behøver ikke nødvendigvis være til UNCHR antydende han på konferencen.

- Jeg vil give penge, hvor jeg finder det nødvendigt. Hr. Hartling er ingen katedral, lød hans lidt sure bemærkning.

Kristelig Dagblad,
Denmark 14.4.81

\$285 Million to Help African Refugees Pledged by U.S. Over the Next 2 Years

By Iain Guest

International Herald Tribune

GENEVA — The United States announced on Thursday a pledge of \$285 million for African refugee programs, to be spent this year and in 1982. The pledge was made on the opening of a two-day meeting jointly sponsored by the United Nations, the office of the UN High Commissioner for Refugees and the Organization of African Unity.

The OAU has long argued that Africa's 5 million refugees, almost half the world total, have received less than they should compared to others. The goal at the Geneva meeting is \$1.15 billion.

Washington's pledge, considerably more than had been expected, was described by Jeane Kirkpatrick, who heads the American delegation, as "an expression of our desire to help, but also as a conviction that something can be done."

She added: "We deeply feel the suffering of Africa's millions of refugees forced by political, economic and natural catastrophes to leave their homes in search of safety and even survival."

Rep. Howard Wolpe, Democrat of Michigan, who is a delegate, said the pledge would meet no obstacles in the Congress. "There are few issues that command such bipartisan support," he said.

Boycott by Arabs

The opening of the conference was delayed by a boycott by Arab delegations, in protest of the invi-

tation of Israel. The Arabs ended their boycott after a statement by Omer Birido of Sudan, who deplored "as a matter of principle" the invitation to Israel.

Among the 94 delegations, the only East European delegation present is Yugoslavia.

Mrs. Kirkpatrick said at a news conference that the American pledge would be broken down between the African programs of the UN High Commissioner and the Red Cross (\$126.5 million), food aid (\$80.7 million), still unspecified settlement programs for refugees in Africa (\$65 million), and resettlement of African refugees in the United States (\$11.2 million).

Mrs. Kirkpatrick said 3,800 refugees would be resettled in the United States this year and 4,500 next year — "if they want to come." Most are Ethiopians, who have sought asylum in the Sudan and Djibouti, and they are being received in the United States under the existing refugee program.

Two Main Beneficiaries

But the public acknowledgement of this at the conference caused comment among some African delegates, who are not eager to encourage outside resettlement as a solution for Africa.

The most immediate beneficiaries of the U.S. announcement would seem to be the UN High Commissioner's office and the International Committee of the Red Cross, both of which are both struggling to meet their budget targets for Africa this year.

The High Commissioner's office, which has raised only \$53 millions of its \$168 goal for this year, is expected to receive about \$110 million in the next two years, with no conditions attached. The Red Cross is short by on its 1981 budget by 38 million Swiss francs (about \$19 million).

Several Arab states, notably Saudi Arabia, did not respond to invitations to participate at the conference, and the contributions of members of the Organization of Petroleum Exporting Countries toward the UN High Commissioner's budget are small compared to those of Western donors. This year Saudi Arabia is giving only \$10,000 in unspecified contributions, and \$1 million for Somalia, through the UN agency.

EEC Sets Aid

BRUSSELS (AP) — The Commission of the European Economic Community said it would send \$15.6 million in emergency aid for refugees and displaced persons in Somalia, Zaire, Sudan, Nigeria and Uganda. The money would be channeled through humanitarian organizations or to the governments of the adoptive countries themselves, the commission said.

Most of the aid — \$12 million — will go to Somalia, where the number of refugees is estimated to be as high as 1.5 million, including 900,000 people who have fled from Uganda.

Conférence internationale à Genève sur le drame africain

Combat

Socialiste 10.4.81

Appel à l'aide pour cinq millions de réfugiés

POUR secourir les cinq millions de réfugiés que compte aujourd'hui le continent africain, une conférence internationale se tient jusqu'au 10 avril à Genève.

Réunie à l'initiative du Haut commissariat des réfugiés de l'ONU et de l'Organisation de l'unité africaine (OUA), la conférence de Genève tentera de rassembler 550 millions de dollars, soit 2,7 milliards de francs français approximativement, pour une aide d'urgence. Mais il lui faudra trouver auprès des pays donateurs habituels une contribution totale de

1,3 milliard de dollars à répartir sur cinq ans.

Le travail accompli par le Haut commissariat, dont le siège est à Genève, est d'une importance vitale. On se souvient des efforts accomplis en faveur des « boat-people » en Asie du Sud-Est.

Le cas de l'Afrique est dramatique. Actuellement un réfugié sur deux dans le monde est africain. Au nombre de 750 000, voilà une dizaine d'années, les Africains contraints de quitter leur terre natale ont considérablement augmenté en nombre, notamment dans la Corne de l'Afrique (Ethiopie et Somalie) et dans les pays limitrophes du Tchad. A

elle seule, la Somalie désertique abrite 1,5 million de réfugiés venus d'Ethiopie.

Résultats inégaux

A la différence des Vietnamiens, Cambodgiens et Laotiens, les Africains ne cherchent pas à quitter leur continent. Plusieurs missions du Haut commissariat ont parcouru le monde pour attirer l'attention des gouvernements et de l'opinion sur ce grave problème. Malheureusement, les résultats ont été très inégaux. Il est évident qu'un pays comme l'Afrique du Sud qui, par ses incursions militaires en Angola et les exactions de son armée en Namibie,

provoque l'exode de milliers de familles, devrait, d'abord, mettre fin à sa politique agressive.

Mais, devant une telle situation, il s'agit avant tout de parer au plus urgent. La conférence de Genève, à laquelle ont été invités 131 gouvernements, doit faire un effort supplémentaire en faveur des réfugiés. Les tâches d'assistance à l'Afrique sont de multiple nature. Elles vont du rapatriement des réfugiés aux projets d'assistance alimentaire, d'auto-suffisance et d'infrastructure. Il faut agir vite pour sauver des millions d'hommes, femmes et enfants, victimes de la guerre et de la répression.

« Les Etats-Unis, une nation de réfugiés »

GENÈVE — « Notre histoire nous fait ressentir les souffrances des réfugiés », constatait hier au Palais des Nations, en marge de la Conférence sur les réfugiés en Afrique, Mme Jane J. Kirkpatrick.

PAR ANTOINE GESSLER

Ambassadeur américain aux Nations Unies, Mme Kirkpatrick remplaçait à Genève le vice-président George Bush, empêché de participer à cette rencontre importante par la récente tentative d'assassinat perpétrée contre le président Reagan.

La déléguée américaine confirma que son pays se montrait particulièrement sensibilisé aux questions touchant les réfugiés. « Nous sommes une nation de réfugiés », devait-elle s'exclamer. « Non seulement à la suite des persécutions du XVIIIe siècle, mais encore aujourd'hui, des exilés trouvent refuge aux Etats-Unis. Nos préoccupations se retrouvent dans notre budget. »

Mme Kirkpatrick, à l'appui de ses propos, annonça que l'administration républicaine concrétiserait sa solidarité avec les réfugiés africains par l'octroi d'un crédit de 285 millions de dollars. Le président lui-même recommandera au Congrès d'accepter le déblocage de ce montant.

« Les Etats-Unis assument le tiers du budget du Haut Commissariat pour les réfugiés », devait rappeler Mme Kirkpatrick, qui ajouta : « L'aide fournie permettra de secourir des Africains dans les pays d'accueil même. Mais aussi d'héberger en Amérique 3800 d'entre eux en 1981 et 4500 en 1982. »

Insistant sur le caractère humanitaire des débats — qui se dérouleront encore aujourd'hui à Genève — l'ambassadeur américain fut prié de don-

ner son avis sur la non-participation des pays de l'Est. « Oui, je m'avoue très surprise par l'absence des gouvernements de l'Est. Je trouve regrettable que ces Etats ne manifestent pas davantage leur volonté d'assister à des rencontres sur des problèmes aussi graves que ceux des réfugiés. La vie de millions de personnes en dépend... »

Interpellée sur les liens entre Washington et l'Afrique du Sud ainsi

que sur d'éventuelles conditions pour la distribution de l'aide financière des Etats-Unis en Afrique, Mme Jane Kirkpatrick conclut énergiquement : « Le président Reagan est en train de réviser la politique américaine en Afrique. J'ai eu des contacts avec les Sud-Africains. Au total, j'ai rencontré quelque vingt nations, écoutant leurs représentants pour trouver des solutions acceptables par toutes les parties. »

« En ce qui concerne les 285 millions de dollars prévus pour l'Afrique, en 1981 et 1982, nous essayerons d'obtenir que les fonds prévus soient utilisés pour les réfugiés qui ont besoin d'aide. Nous ne posons aucune condition politique. » ■

CONFÉRENCE SUR LES RÉFUGIÉS AFRICAINS

Frictions à Genève

GENÈVE (Reuter) — L'ouverture de la Conférence de Genève sur les réfugiés a été retardée hier matin par une polémique sur l'éventuelle participation d'Israël.

● Lire aussi en page 3 l'article d'Antoine Gessler.

Plusieurs délégations arabes ont boycotté les cérémonies d'ouverture. Les sièges réservés aux délégations d'Algérie, d'Arabie Saoudite, de Bahrein, d'Irak et du Koweït sont restés vides tandis que M. Siaka Stevens, président du Sierra Leone et de L'Organisation de l'unité africaine (OUA), lançait un appel pour que cessent les querelles.

M. Stevens, seul chef d'Etat participant à la conférence, a déclaré que

celle-ci constituait un SOS lancé par cinq millions d'Africains vivant misérablement dans des camps de réfugiés situés dans des pays parfois trop pauvres pour nourrir leurs propres ressortissants.

Appel de Liv Ullmann

« Je ne suis pas ici en tant qu'actrice, mais en tant que femme, qui veut témoigner d'une expérience bouleversante », a déclaré l'actrice norvé-

gienne Liv Ullmann, qui a lancé hier un appel pathétique à toutes les nations pour qu'elles viennent en aide aux réfugiés en Afrique. Lors d'une conférence de presse donnée au Palais des Nations dans le cadre de cette conférence, l'actrice qui rentre d'une visite des camps de réfugiés de Somalie et de Djibouti, a exprimé son bouleversement devant la misère qui y règne. « Pendant que je vous parle, des enfants meurent de faim, des vieillards, des hommes, des femmes, gisent à terre dans le dénuement le plus complet; les enfants ne sont pas des statistiques: 35000 meurent chaque jour, au milieu de notre indifférence. »

LA CONFÉRENCE DE GENÈVE

560 millions de dollars seront affectés à l'assistance aux cinq millions de réfugiés

De notre envoyé spécial

Genève. — Jusqu'à la dernière minute, un climat d'incertitude aura pesé sur l'issue de la conférence internationale sur l'assistance aux réfugiés en Afrique. Les travaux ne se sont achevés que dans la nuit de vendredi à samedi 11 avril. En effet, au dernier moment, de sérieuses divergences de vues sont apparues au sujet du libellé de la déclaration de M. Birido, président du groupe africain, et celui des conclusions du président de la conférence, M. Kurt Waldheim. Il a été difficile de parvenir à un accord par suite de l'ampleur du décalage existant entre la position des bénéficiaires et celle des donateurs. Les premiers auraient voulu la création d'un fonds spécialement affecté aux réfugiés, alors que les seconds ne souhaitent pas la mise en place de nouvelles structures, à la fois lourdes et onéreuses. Les premiers auraient souhaité, pour leur part, obtenir un blanc-seing pour utiliser à leur convenance celle des sommes qui ont été promises mais non affectées à des opérations précises, tandis que les seconds entendent bien conserver un droit de regard sur l'utilisation de leurs dons. Les premiers auraient voulu que fût arrêtée la date d'une prochaine conférence analogue à celle qui vient de s'achever, alors que les seconds répugnent à tout ce qui pourrait ressembler à une tentative d'institutionnalisation de telles rencontres.

En fin de compte, il ressort de la déclaration du président du groupe africain et de celle inscrite au résumé des conclusions de la conférence que les donateurs conservent la maîtrise de l'affectation de leurs dons. Les Etats-Unis et la France ont, semble-t-il, mené le jeu en coulisse, amenant, par une série de discussions en apartés, les délégués africains les plus intransigeants à revoir progressivement leurs positions.

« Ce qui est important, c'est la suite qui sera donnée à la rencontre de Genève. Il faut en effet avoir la sagesse de fixer un calendrier et de s'assigner des objectifs précis, sinon cette conférence n'aura été qu'une simple foire aux illusions », nous a dit M. Boutros-Ghali, ministre d'Etat égyptien chargé des affaires étrangères. Ce point de vue est, de toute évidence, partagé par de nombreuses délégations africaines, voire même par la majorité d'entre elles. Dans cette mesure, un sentiment d'insatisfaction prévaut chez beaucoup de participants. Pourtant, les résultats immédiats des assises sont loin d'être négligeables.

« Nous avons obtenu un apport de plus d'un demi-milliard de dollars d'argent frais pour venir en aide aux réfugiés », nous disait, dès vendredi matin, un des proches collaborateurs du secrétaire général de l'O.U.A. Et, de fait, c'est en fin de matinée, vendredi, la promesse de 560 millions de dollars qui avait été expressément faite par les diverses délégations : 451 900 000 dollars sans affectation précise, 66 900 000 dollars pour l'ONU, le H.C.R. et le C.I.C.R., 41 millions 100 000 dollars au titre de l'aide bilatérale. Les Etats-Unis se trouvent en tête des pays donateurs, avec 285 millions de dollars, suivis par la Communauté économique européenne (68 millions de dollars), la République fédérale d'Allemagne (34,5 millions), le Japon (33 millions), l'Arabie Saoudite (30 millions). La Chine, en revanche, n'a offert qu'un million de dollars. Soit une somme identique à celle promise par l'Espagne et par l'Egypte. Quant aux pays africains particulièrement dépourvus de ressources financières pour la plupart, ils n'ont souvent pu apporter qu'une contribution pure-

ment symbolique, comme ce fut le cas pour la Tanzanie (12 500 dollars). Mais la Fédération du Nigeria, le plus généreux des donateurs africains, s'est engagée à verser 3 millions de dollars.

Déjà conscients pour leur part de la nécessité de s'attaquer aux causes profondes du mal, les organisateurs ont convaincu à leur tour la plupart des délégués du caractère impératif et urgent de cette tâche. Dans leur intervention, M. Zang Canning, vice-ministre des affaires étrangères de Chine, et M. Kazuo Aichi, vice-ministre des affaires étrangères du Japon, ont longuement insisté sur cet aspect des choses. Ceux des pays les plus pauvres qui, non seulement n'ont pas pu apporter leur contribution personnelle, mais ont dû solliciter une aide accrue, ont également développé ces mêmes thèmes.

PHILIPPE DECRAENE.

UNITA, Rome - 11.4.81

E' profugo un africano su ottanta

Discussa dalle Nazioni Unite a Ginevra l'assistenza a cinque milioni di persone

GINEVRA — In Africa i profughi sono cinque milioni. Il che significa che un abitante su ottanta del continente nero, il più povero del mondo, vive in condizioni precarie, avendo abbandonato la propria zona di origine per cause diverse, dalle guerre alle carestie.

Di questo dramma sociale si è occupata la Conferenza internazionale dell'ONU conclusasi venerdì sera a Ginevra dopo due giorni di lavoro e convocata soprattutto per raccogliere ulteriori contributi finanziari, da aggiungersi a quelli già stanziati dalle organizzazioni umanitarie. Va detto a questo proposito che l'Alto commissariato dell'ONU per i rifugiati prevede che per i prossimi quattro o cinque anni i programmi di assistenza ai profughi africani costeranno circa un miliardo e duecento milioni di dollari. Scopo dell'incontro era quello di ottenere stanziamenti straordinari per i prossimi diciotto mesi di oltre cinquecento milioni di dollari. Obiettivo che è stato raggiunto. Il che costituisce un fatto di notevole rilievo, anche se la questione è stata affrontata essenzialmente dal punto di vista delle conseguenze, senza andare all'origine di un problema catastrofico che, investendo un intero continente, mostra di avere cause strutturali.

La conferenza, inoltre, ha mostrato la diversità di approccio alla questione che c'è nel mondo. Assenti i paesi del Comecon che respingono l'idea di interventi come questi, con l'eccezione di Cuba (presidente di turno dei non allineati) e del Vietnam che ha rapporti di buona cooperazione con l'Alto commissariato per i rifugiati. Per quello che riguarda l'Alto

Afrique : débuts difficiles de la conférence sur les réfugiés

Les Etats-Unis en flèche

GENÈVE :
Laurent MOSSU

La conférence internationale sur l'assistance aux réfugiés en Afrique, convoquée conjointement par les Nations unies et l'organisation de l'Unité africaine, s'est fixé trois objectifs. Alerter l'opinion publique sur la tragédie que vivent cinq millions de personnes déracinées dans l'ensemble du continent africain ; réunir des fonds en quantité suffisante pour assurer leur survie et enfin, apporter aux pays d'accueil une aide compensatrice aux efforts entrepris. Dans le même temps, il s'agissait pour les pays occidentaux — les États communistes pourtant invités ont refusé de participer aux débats et, partant, de partager le fardeau — de s'engager politiquement et moralement à l'égard du continent noir.

Les premières estimations effectuées par l'Afrique situaient à un milliard trois cents millions de dollars le montant nécessaire pour faire face à la situation au cours des prochaines quatre à cinq années. De son côté, le haut commissariat des Nations unies pour les réfugiés a évalué à cinq cents millions de dollars le montant des besoins prioritaires pour les dix-huit mois à venir.

C'est la troisième réunion du genre après celles convoquées pour secourir les naufragés de la mer, les « boat people », puis le Cambodge. A la surprise de tous, le secrétaire général des Nations unies a exigé de présider la conférence de Genève alors que le chef d'État de Sierra Leone, président en exercice de l'organisation de l'Unité africaine, devait remplir cette fonction. Il était à Genève pour cela. M. Kurt Waldheim a jugé utile, pour préparer sa réélection au secrétariat général de l'O.N.U., de s'imposer.

En dépit des buts strictement humanitaires, la réunion a failli capoter dès les premiers instants. La présence d'une délégation israélienne a en effet été jugée inacceptable par les pays arabes qui ont refusé de siéger. Leur vigoureuse réaction a été d'autant plus inquiétante qu'elle provenait de collaborateurs potentiels importants, les États producteurs de pétrole devant être, dans le

schéma international, parmi les plus gros pourvoyeurs de fonds. Tout au long de la première journée, des tractations et discussions de couloirs n'ont pas permis de soulever cette hypothèque.

Pourtant, la vedette de cette journée a incontestablement été Mme Jeane Kirkpatrick. Alors que la nouvelle administration américaine avait jusqu'ici manifesté massivement de réticence à l'égard des institutions internationales et de certains pays africains, l'engagement pris à Genève est des plus significatifs.

D'abord, sur le plan financier, les États-Unis ont annoncé une contribution de deux cent quatre-vingt-cinq millions de dollars pour 1981 et 1982. Il s'agit de l'ensemble de l'aide qui sera apportée au continent africain. En second lieu, l'ambassadeur des U.S.A. auprès de l'O.N.U. a jeté les bases de la nouvelle politique américaine vis-à-vis de l'Afrique. Il s'agissait aujourd'hui du seul aspect humanitaire. Aucun pays, quelle que soit son orientation politique, ne sera écarté. La sélectivité n'aura pas cours en matière de solidarité.

L'effort de la France

C'est le secrétaire d'État aux Affaires étrangères, Olivier Stirn, qui a présenté au nom du gouvernement les propositions françaises. D'entrée de jeu, il a rappelé que la France a toujours placé l'Afrique au centre de ses préoccupations et de sa sollicitude. La stabilité et la paix sont, tout particulièrement en Afrique, devait-il dire, la condition indispensable au développement. C'est en fait un véritable défi auquel se trouve confrontée la conscience universelle, dira le ministre, et qui exige de la communauté internationale, outre une réflexion approfondie sur les racines du mal, un effort d'assistance accru et équitablement réparti.

La France donne toujours priorité à l'aide bilatérale et elle apporte un appui très important, selon le principe de l'entente de capitale à capitale. En 1980, les interventions au titre de l'aide

d'urgence aux réfugiés se sont élevées à trente millions de francs français. De même, par le canal du fond d'aide de coopération, des crédits ont été accordés pour un montant de neuf cent trente millions de francs.

A cet appui strictement financier, s'ajoute une aide alimentaire pour fourniture de céréales dont la valeur a atteint quarante-six millions de francs français en 1980. Cette année, l'effort sera poursuivi, a dit le ministre, à un niveau sensiblement identique. A titre exceptionnel, la France a décidé — cette fois-ci, il s'agit de multilatéral — d'accroître sa participation au H.G.R. d'une somme de cinq millions de francs, spécialement destinés à l'Afrique.

Il est bien évident que l'aide aux réfugiés en Afrique prend souvent la forme d'une aide au développement. Il ne s'agit pas seulement de subvenir aux besoins alimentaires des réfugiés mais de construire des écoles, des voies de communication, des routes, des dispensaires. On est quelquefois confronté au fait que ces programmes, dans certaines régions, donnent aux réfugiés en question un niveau de vie supérieur à celui des populations autochtones.

C'est un paradoxe que ne peuvent accepter ou comprendre les gouvernements des pays d'accueil. Les écoles qui sont construites pour les réfugiés doivent fatalement pouvoir accueillir des enfants des nationaux. L'effort d'infrastructure dès lors prend des proportions considérables et se confond avec le développement même du pays. C'est l'une des grandes difficultés du problème.

A cela, s'en ajoute un autre, plus important encore peut-être : il est capital en effet de ne pas fixer ces réfugiés de façon quasi permanente. L'histoire nous a appris les catastrophes qui pouvaient découler d'une telle erreur. L'exemple palestinien parle de lui-même. C'est donc fatalement à la phase de la réinsertion ou du retour que doit s'atteler la communauté internationale ainsi que le faisait remarquer, à Genève, M. Claude Cheysson, commissaire de la communauté.

L.M.

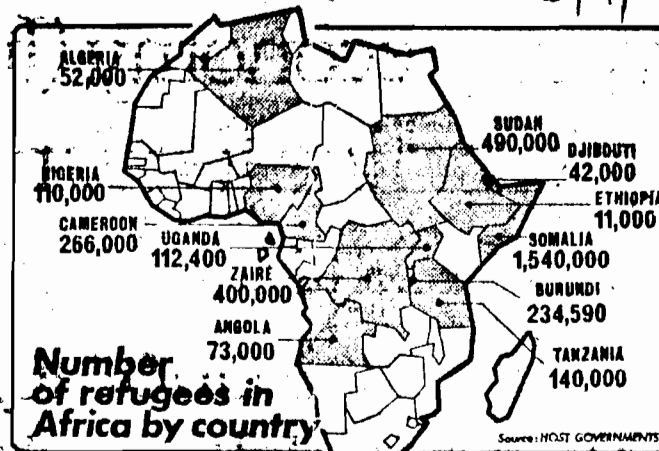
UN talks start on aid for Africa's refugees

BY MARK WEBSTER

THE LINE of silent, ragged people stretched out for more than 100 yards. Equipped with an odd assortment of pails and plates, they collected a dollop of the familiar mixture of meat stew and rice from the locally recruited helpers of the United Nations High Commission for Refugees.

Those refugees were in Cameroon, victims of the bitter civil war in neighbouring Chad, but they are typical of others all over Africa. To draw attention to their plight, the High Commission has sponsored a conference which opens in Geneva tomorrow.

Figures on refugees in Africa tend to be unreliable because of the large numbers involved, their inaccessibility in remote corners of the irreflexive countries, their rapid movement and the host government's tendency to inflate statistics to get more aid. But their numbers are great and growing. In 1970 there were an estimated 750,000 refugees in Africa, today there are more than 5m. More than 90 per cent of them are shelter-



ing in only 10 countries. The UN countries attending tomorrow's conference will be asked to provide a total of \$1.1bn (£507m) for the refugees. Of that, the UN says, \$89m is needed for emergency aid to provide food and shelter in addition to the money already pledged by host governments and multilateral agencies.

A total of \$1.5bn is needed for what the UN calls "priority programmes" such as education, health and sanitation, agricultural development, social welfare and transport. The refugees frequently live in appalling conditions after being driven from their homes by war or natural disasters. The host countries are themselves

some of the poorest in the world and the refugees make problems worse by upsetting the local economy, straining an often inadequate infrastructure and feeding government fears of social unrest.

The biggest problem is in the Horn of Africa where more than 2m people were uprooted by the 1977/78 war between Ethiopia and Somalia over the Ogaden. More have been displaced by the continued fighting in Eritrea. More recently, hundreds of thousands fled the fighting in the central republic of Chad and took up residence in Cameroon, Nigeria and the Sudan.

Not does the problem end when the fighting is over, as can be seen in Zimbabwe. More than 200,000 people fled the fighting in Zimbabwe before independence and are returning now to find their homes destroyed and their lands left fallow. The problem is even greater in countries without the relatively well-run administration of Zimbabwe, says the High Commission.

Weltkonferenz über Afrika-Flüchtlinge

von Erich Reyhl (Genf)

Heute Donnerstag und morgen Freitag findet in Genf eine sonderbare „Wohltätigkeitsauktion“ statt. Sie soll das Flüchtlingselend in Afrika mildern. Die Teilnehmer – es werden hohe Regierungsvertreter, ja Minister aus 50 bis 60 Ländern erwartet – sollen am Verhandlungstisch finanzielle Versprechen abgeben und sich dabei möglichst gegenseitig überbieten. Kurzfristig sollen bei dieser „Wohltätigkeitsauktion“ gegen 550 Millionen Dollar für Soforthilfe und weitere 1,2 Milliarden für Hilfe in den kommenden 5 Jahren zusammenkommen. Das Geld soll die „minimalen Überlebensbedürfnisse“ der elendesten unter den schätzungsweise 5 Millionen Flüchtlingen in Afrika sichern.

Afrika, und nicht etwa Asien oder Südamerika ist gegenwärtig der Kontinent mit der größten Anzahl nichtangesiedelter Flüchtlinge. Etwa zwei Millionen leben in Lagern, die wiederum in den ärmsten Ländern des Kontinents und teils in unfruchtbaren wasserlosen Gebieten liegen.

Das schlimmste Flüchtlingselend herrscht gegenwärtig am Horn von Afrika. Aber insgesamt 25 afrikanische Länder haben zur Zeit Flüchtlingsprobleme. Algerien erklärt, daß es 150 000 Flüchtlinge aus der Westsahara beherbergt, aus dem Tschad sind etwa 100 000 nach Kamerun, weitere 100 000 nach Nigeria, je gegen 10 000 nach der Zentralafrikanischen Republik und den Sudan geflohen. Zambia beherbergt 10 000 Angola-Flüchtlinge, Kenia 150 000 aus Uganda und Zaire 80 000 aus Uganda. Der Sudan mußte 125 000 aus Äthiopien aufnehmen, Somalia sogar 1,3 Mio. aus Äthiopien, Gabon 30 000 aus Äquatorial-Guinea usw.

Insgesamt haben die betroffenen afrikanischen Regierungen bis März 990 Mio. Dollars an Hilfe gefordert, davon allerdings nur 78 Mio. dringende Nothilfe. Vom Total der geforderten Hilfe sind bereits 260 Mio. Dollars in Form von Hilfsprogrammen verschiedener internationaler Organisationen gesichert. Es würde als außerordentlich gutes Resultat angesehen, wenn die afrikanische Flüchtlingskonferenz bis Ende dieser Woche einige hundert weitere Millionen zusammenbringen würde. Für die Vietnamflüchtlinge kamen bei einer ähnlichen Konferenz im Jahre 1980 gut 116 Mio. herein, außerhalb dieser Konferenz flossen die Spenden aber noch reichlicher, so daß gegen eine Milliarde für die Wiederansiedlung der Vietnamesen zusammenkamen. Auch für die Kambodschaner wurden bereits 600 Mio. versprochen.

Die Spendefreudigkeit scheint indes eher zu sinken. Der ganze Ostblock wird an der Spendenauktion nicht teilnehmen, weil angeblich das Flüchtlingselend in Afrika ein Problem des Kolonialismus ist. Zum zweiten vermischen die fast ausschließlich westlichen Spender Aktionen, um die Gründe für das Flüchtlingsproblem in Afrika, nämlich Kriege und Bürgerkriege, zu beseitigen. Die Organisation für afrikanische Einheit (OUA) ist zwar wesentlich an der Genfer Spendenauktion beteiligt, aber nicht in der Lage das Flüchtlingsproblem durch Rückkehr der Flüchtlinge wesentlich zu mildern. Schließlich – und das ist ein Punkt, der immer mehr Aufmerksamkeit auf sich zieht – mästen sich die offiziellen Hilfsorganisationen in schamloser Weise an den Geldern, welche für die Flüchtlinge gespendet werden.

Vesnik 12.4.81

Bijeg pred brutalnošću rasizma i ratnim strahotama

Vrijedi napomenuti da je većina od pet milijuna afričkih izbjeglica koncentrirana na jugu, istoku i središtu afričkog kontinenta (Botsvana, Lesoto, Mozambik, Svazi, Tanzanija, Kenija, Etiopija, Somalijska, Angola, Zambija, Zair, Ruanda, Burundi, Sudan, Kamerun), dok većina zemalja Zapadne i Sjeverne Afrike ima vrlo malo izbjeglica. Tanzanijski predsjednik Njerere svojedobno se zauzeo za to da sve afričke zemlje pomognu u pomoći izbjeglicama a ne da samo dvadesetak zemalja nosi čitav teret. Tanzanija je isto tako jedna od rijetkih zemalja Afrike koja je gotovo uspješno riješila uklapanje 200.000 izbjeglica u tanzanijsko društvo, omogućujući im da se nasele i započnu život u novoj domovini. Jer, kako je to rekao predsjednik Njerere na konferenciji o izbjeglicama u Aruši 1979: „Čak i kad u Africi više ne bi bilo niti jednog novog izbjeglice, moramo stalno imati na umu da izbjeglica ostaje izbjeglica do kraja života osim ako mu ne omogućimo da se uklopi u novu zajednicu.“

Armija izbjeglica u Africi najčešće se regrutira bijegom civilnog stanovništva pred brutalnošću rasističkih ili diktatorskih režima, ili pak u prevratima koji su toliko česti na „crnom“ kontinentu. Ali isto tako i zbog ratne opasnosti i oružanih sukoba što ih nerijetko na afričkom tlu potiču i montiraju veliki u nastojanju da prigrabe nove sfere utjecaja.

Nema nikakve sumnje da je drama izbjeglica jedna od najtežih i najponižavajućih. „Biti svakodnevno suočen s neizvjesnošću i nesigurnom budućnošću, biti uvijek u brizi što će se dogoditi s djecom, potpuno zavisiti o milosrđu drugih, to degradira i ponižava“, kaže jedan funkcionar UN u somalijskom izbjegličkom logoru.

Zenevska konferencija o izbjeglicama nije niti mogla riješiti taj golemi problem, a niti joj je to bio cilj. Prikupljanjem finansijskih sredstava ona se našla u ulozi vatrogasca, da pomogne Africi čim više može i da svijet upozori na golem teret što ga nosi Afrika. Međutim, izbjeglice u Africi još će dugo biti na savjesti čovječanstva i zahtijevati će organiziranu i smišljenu pomoć međunarodne zajednice i veliku umješnost samih afričkih zemalja. Korak naprijed bit će i to ako se ponižavajući život pet milijuna izbjeglica na „crnom“ kontinentu barem i dijelom ublaži, ako se spase životi tisuća djece koja danomice umiru od gladi, žeđi i bolesti na afričkim meridijanima i paralelama.

Vjekoslav Grabarić

REFUGIÉS

Conférence internationale à Genève

Convoquée à l'initiative des Nations unies et l'Organisation de l'unité africaine, la conférence internationale sur l'aide aux réfugiés en Afrique s'est ouverte hier à Genève.

Plus de 80 pays y participent.

Cinq millions d'hommes, de femmes et d'enfants du continent africain vivent actuellement, pour des raisons diverses, hors de leur pays d'origine. Pour la plupart, ils subsistent dans des conditions déplorables, hébergés dans des camps de fortune où l'essentiel manque souvent.

La conférence de Genève se fixe trois objectifs : attirer l'attention de

drame humain, collecter des fonds suffisants pour subvenir aux besoins de tous ces déracinés et aussi aider les pays d'accueil que l'afflux de réfugiés a souvent placés dans une situation financière difficile.

Le haut commissariat des Nations unies pour les réfugiés (H.C.R.) a fixé à près de deux milliards et demi de francs le budget nécessaire pour – seulement – parer aux besoins urgents dans les dix-huit mois à venir.

La France est représentée à cette conférence par le secrétaire d'Etat aux Affaires étrangères, M. Stirn. Il compte y exposer la politique constante de l'Elysée qui donne sa préférence en ce genre d'affaire à la coopération bilatérale. Tout au plus annoncera-t-on une légère augmentation, de l'ordre de cinq millions de francs, aux fonds du H.C.R. Ce qui est évidemment très peu par rapport aux besoins.

Cinq millions d'êtres humains oubliés

Une conférence de l'ONU sur les réfugiés africains s'ouvre aujourd'hui à Genève en l'absence des pays du bloc soviétique

Cinq millions d'Africains — surtout des femmes et des enfants — sont des réfugiés. Victimes de guerres et de conflits tribaux, de sécheresses et de famines, ces réfugiés africains constituent à eux seuls la moitié des réfugiés répertoriés dans le monde. Demain s'ouvre à Genève la Conférence internationale sur les réfugiés en Afrique, dont le but est de coordonner les diverses aides multilatérales et bilatérales.

Cette conférence, organisée par les Nations unies en coopération avec l'Organisation de l'unité africaine (OUA) et le haut commissariat pour les réfugiés (HCR), devra d'autre part se prononcer sur un budget d'assistance de l'ordre de 1 300 millions de dollars pour les cinq prochaines années. Le HCR estime à 550 millions de dollars les fonds nécessaires pour les prochains dix-huit mois. La Corne de l'Afrique (Ethiopie, Somalie, Djibouti) devrait recevoir l'essentiel de cette aide à court terme. Les autres zones les plus touchées sont l'Afrique centrale et l'Afrique australe.

Plusieurs missions du HCR ont été envoyées dans les différentes parties du monde pour sensibiliser les gouvernements au problème des réfugiés en Afrique. Les pays socialistes n'ont manifesté qu'un intérêt limité pour la conférence de Genève, et aucun n'a, jusqu'à présent, répondu à l'invitation d'y prendre part. La France sera représentée par Olivier Stirn, secrétaire d'Etat au ministère des Affaires étrangères.

ILS étaient 750 000 il y a dix ans, ils sont aujourd'hui 5 millions qui, pour des raisons naturelles — sécheresse, famine — ou à cause de conflits, ont dû quitter leur terre et ont trouvé refuge dans des camps subventionnés par l'aide internationale.

La Somalie compte 1 540 000 réfugiés (pour une population de 3,6 millions d'habitants), installés dans une trentaine de camps, qui

viennent tous d'Ethiopie à la suite du conflit de l'Ogaden. Le Soudan compte 490 000 réfugiés, dont 390 000 viennent également d'Ethiopie, les autres venant de pays en guerre qu'ils ont fuis : le Tchad ou l'Ouganda. On dénombre 400 000 réfugiés au Zaïre, dont 215 000 viennent d'Angola, le reste se répartissant entre réfugiés du Burundi, du Rwanda et de l'Ouganda. L'afflux de Tchadiens au Cameroun a porté la

population réfugiée dans ce pays à 266 000. On en recense 110 000 au Nigeria. Le Burundi compte lui-même 234 590 réfugiés, essentiellement du Rwanda. Enfin les Noirs d'Afrique du Sud et de Namibie ont trouvé refuge dans les pays voisins (Botswana, Lesotho, Swaziland et Zambie) et surtout en Angola, où la situation alimentaire des réfugiés et des personnes déplacées est parmi les plus dramatiques du monde.

En Ethiopie, dans la corne de l'Afrique, plus d'un tiers de la population somalienne est réfugiée ; Djibouti, qui ne parvient pas même à nourrir ses 300 000 habitants, a accueilli 42 000 réfugiés ; l'Ethiopie compte 2 400 000 personnes « déplacées par la guerre ou la sécheresse » dans ses trois seules provinces du Sud et du Sud-Est qui recouvrent, en gros, l'Ogaden, revendiquée par la Somalie.

En Ethiopie, les réfugiés vivent dans plus de 250 camps temporaires ou se rendent chaque jour dans des centres de nutrition.

A Degeha Bur, à 70 km de la frontière somalienne, un peu plus de 17 000 personnes (en majorité femmes et enfants) vivent dans le camp — huttes couvertes de nattes alignées au cordeau — en bordure du village et dans l'attente des distributions

quotidiennes de nourriture. Il n'y a rien d'autre à faire sur cette terre rouge où les rares plants de sorgho sont brûlés par le soleil. La plupart du bétail est mort à la suite de la sécheresse, de la guerre de 1977-1978 avec la Somalie, qui avait envahi la région, de l'insécurité qui a modifié les circuits de pâturage.

Le forage d'un puits est en cours pour remplacer, raconte l'envoyé spécial de l'AFP, le puits comblé de pierres par les Somaliens pendant leur retraite. Le centre a été ouvert et « la plupart de ses habitants sont des gens revenus des camps de réfugiés en Somalie », affirme le chef du district.

A Lafa Issa, à 20 km de la frontière, 3 500 autres déplacés végètent. La piste qui y conduit est ensorcelée de carcasses de vaches. Des enfants, couverts de mouches, apprennent l'alphabet arabe, et leur ardoise est une grande planche de bois où sont gravés les caractères.

A Jijiga même, un autre camp abrite 7 000 personnes. Pendant notre visite, l'arrivée d'un camion citerne plein d'eau provoque une bagarre entre les femmes, qui se précipitent, boîtes de conserve à la main.

Un fonctionnaire international affirme que les vaches « mouraient par milliers, comme des mouches ». Depuis, les pluies sont venues, mais avec deux mois de retard, et, dans la vallée de Jijiga, autrefois si fertile, les plants de sorgho n'arriveront pas pour la plupart à maturité. La plupart des personnes déplacées dans ces trois régions sont originaires des environs immédiats.

En Angola, dans l'Afrique australe, 800 000 personnes sont déplacées ou affectées par le fait de guerre dans le pays.

Les bombardements aériens ou les incursions de l'armée d'Afrique du Sud, ainsi que les opérations

« Menace de paralysie »

« **E**N Afrique, il est de tradition de dire : sois le bienvenu, tu es mon frère, je n'ai pas beaucoup à manger, mais tu le partageras. »

Cette tradition, selon le haut commissaire de l'ONU pour les réfugiés, Poul Hartling, « menace de paralysie » de nombreux Etats africains et notamment les économies de la Somalie, de l'Ethiopie, de Djibouti et du Soudan. La tâche du Haut Commissariat pour les réfugiés n'est pas seulement d'apporter une aide financière, elle con-

à des solutions durables.

C'est ce à quoi s'emploiera la conférence qui ouvrira ses travaux demain à Genève, en présence de Kurt Waldheim. La conférence se tiendra au niveau ministériel.

Mais sensibiliser l'opinion publique au problème des réfugiés est une chose, trouver les fonds nécessaires (1 300 millions de dollars) en est une autre. A titre comparatif, les Nations unies, pour les boat people du Vietnam, avaient demandé 200 millions de

Néanmoins, Poul Hartling est optimiste. Les Américains lui ont fait savoir, par la voix du vice-président Georges Bush, qu'ils se montreraient généreux. Les pays de l'OPEP devraient suivre l'exemple des Occidentaux. Quant à l'Europe, Poul Hartling a réuni le mois dernier les dix-sept membres de l'OCDE, regroupés au sein du Comité pour l'assistance au développement (CAD). En 1980, les pays du CAD ont fait des contributions volontaires dépassant 316 millions de dollars destinées à financer

l'intensification ces derniers mois a été critiquée à travers des communiqués du ministère de la Défense, ont provoqué d'importants déplacements de populations.

Ces opérations militaires affectent plusieurs centaines de milliers de personnes qui fuient notamment les régions de Cuando Cubango et Cunene (au sud du pays) pour la province de Huila (au sud-ouest de l'Angola).

D'autres personnes abandonnent leurs villages pour gagner les forêts puis, une fois leurs ressources épuisées, rejoignent les villes les plus proches dans un état de dénuement extrême, a récemment indiqué le représentant de l'UNICEF (fonds de l'ONU pour l'enfance) en Angola, Almeri Bezerra de Mello.

Selon des témoignages de diplomates, l'armée sud-africaine a entrepris ces dernières semaines plusieurs bombardements, incursions ou minages de routes, et de voies de chemins de fer.

Selon ces témoignages, l'armée sud-africaine a atteint des objectifs situés en territoire angolais à plus de 200 km de la frontière namibienne. La ville de Lubango, située à 500 km de la frontière, a été touchée par des bombardements sud-africains il y a deux semaines environ. Dans le passé, l'artillerie aérienne sud-africaine avait détruit dans cette même ville plusieurs usines.

Le 19 février dernier, un pont de chemin de fer entre Kassinga et le port de Moçamedes, a été miné et a sauté. La route Mocamedes-Lubango a été également minée en plusieurs points par les forces d'Afrique du Sud, selon les mêmes sources.

L'armée sud-africaine aurait mené des opérations jusque dans la région de Lobito, à quelque 500 km au sud de Luanda.

TCHAD

Hissène Habré demande de l'aide

Hissène Habré, président du conseil de commandement des forces armées Nord (CCFAN), a lancé un appel à « tous les fils du Tchad » en leur demandant de constituer « un front patriotique avec les FAN » pour chasser les troupes libyennes de son pays, où elles se livrent, a-t-il dit, à un « véritable génocide ». « Nous invitons tous les fils du Tchad, y compris ceux qui sont aujourd'hui contre nous, à reconsidérer leur position. » « Je pense en particulier aux forces armées tchadiennes (du colonel Kamougue) qui ont la responsabilité, en tant que première armée nationale, de lutter pour la défense de leur patrie », dit-il. Après avoir assuré que ses troupes combattent jusqu'à présent « sans aucun soutien extérieur », Habré affirme rechercher activement des appuis à l'étranger.

International Herald Tribune
12.4.81

African Refugee Aid Reaches \$500 Million

The Associated Press

GENEVA — Funds to aid African refugees reached \$500 million Friday when Japan pledged \$33 million for the continent's estimated 5 million dispossessed people. It was the third highest commitment by any of the 94 nations attending the conference here on Africa's refugees, which was ending later in the day.

On Thursday, the United States said it would give \$285 million over two years, and West Germany announced an aid package of \$34.5 million. Late Friday, Saudi Arabia announced a pledge of \$30 million.

The Soviet Union and most Soviet-bloc nations did not attend the conference, which was organized by the UN High Commissioner for Refugees and the Organization of African Unity to raise \$1.15 billion for 25 African nations distressed by drought, famine or war.

Nations pledge \$560m aid for African refugees

From Our Correspondent
Geneva, April 10

The 85-nation conference on assistance to refugees in Africa has produced solid evidence of a common determination to save the continent from further famine and political disintegration in the 1980s.

As the two-day meeting ended tonight, pledges from governments totalled about \$560m (about £254m) for relief priorities in the next two years.

Approximately 30 to 40 per cent of this total—up to \$250m—is described by United Nations officials as “new” money, as distinct from funds allotted in advance but as yet unspent.

This compares with the \$190m donated through United Nations agencies in 1979 for Indo-China refugees, particularly “boat people”, and \$150m last year for Cambodia.

With a \$30m cash contribution today, Saudi Arabia took second place behind the United States, whose delegate, Mrs Jeane Kirkpatrick, yesterday promised \$285m.

Mr James Grant, executive director of UNICEF, the United Nations children's fund, underlined today that the refugees, half of them children, were perhaps 25 per cent of afflicted peoples urgently needing assistance in nine countries alone.

In addition, tens of millions were living in a permanent state of “silent emergency”, affected by absolute poverty and gross underdevelopment even as to the most basic services of health, nutrition, water supply and rudimentary education.

About 1.5 million small children died in Africa last year, he added, equivalent on a daily basis to the total number of Italy's earthquake casualties last September.

Daily Telegraph 10.4.81

U.S. pledges £130m aid for Africa

By JOHN MYERS in Geneva

THE United States yesterday pledged to provide a third of the \$900 million (£410 million) aid which the United Nations says is needed for African refugees during the next four to five years.

Mrs Jeane Kirkpatrick, American Ambassador to the United Nations, promised the \$285 million (£150 million) as the first international conference on raising funds for African refugees opened in Geneva.

£6m from Britain

But she also called on Africa to put an end to military adventures and violent politics “which have created the refugee problem.”

Among other promises of aid were £6 million from Britain, £7 million from the E.E.C., £4 million from the Netherlands and £1,500,000 from Nigeria.

Other large extra contributions were announced by Canada, West Germany, France, Denmark and Sweden. The total so far pledged was approaching \$500 million when the conference adjourned until today with 61 countries still listed to

The two-day conference was almost wrecked before it began by an Arab demand that Israel be excluded. Dr Waldheim and African States appealed on humanitarian grounds to the Arab bloc to withdraw its demand.

A compromise was quickly found after Mrs Kirkpatrick gave a warning that the American delegation would walk out if Israel were barred.

A statement was later read by Sudan on behalf of the African group of countries saying it was “regrettable” that an invitation had been sent to Israel.

Mrs Kirkpatrick said it was “unfortunate” that Russia and the East European Communist States had not accepted their invitations to take part in helping to solve the urgent refugee problems in Africa.

As well as having more than 5 million refugees — half the world total — Africa also has some 3 million displaced persons.

The most needy countries are Somalia, which now has 1,500,000 refugees from Ethiopia, Sudan with 400,000 Ethiopian and other refugees, Zaïre with 400,000 refugees from Uganda and Chad, and Cameroon, with 301,000 refugees from Chad.

Lysere fremtid for Afrikas flygtninge

*Konferencen i
Geneve er blevet en
succes*

GENEVE, fredag
(KD-medarbejder): Afri-
kas fem millioner flygt-
ninge går en lysere frem-
tid i møde. På to dage i
Geneve i Schweiz har ver-
dens mest forfordelte
flygtningegruppe fået løfte
om op imod 4 milliarder
kroner i hjælp i år og næ-
ste år.

Det er næsten 800 kroner pr.
gting i et kontinent, hvor
uet er beregnet at en gen-
snits flygtning kun »ko-
ster« 22 dollars (148 kr.)

- Vi har ikke blot fået de
tre milliarder kroner, vi skal
bruge i akut nødhjælpsind-
sats, vi har nu også midler til
at sikre mange tusinde flygt-
ninges fremtid i en mere
langsigtet planlægning, siger
en glad Søren Jessen Peter-
sen til KD. Han er en af de
danske topmedarbejdere i
FNs Højkommissariat for
Flygtninge, UNHCR.

Informerede kilder siger
dog til KD, at først i de se-
neste uger op til den stort
anlagte konference i Geneve
om Afrikas flygtninge stod
det klart, at den ville blive
en succes.

- For tre-fire uger siden
ville vi have været glade for
to milliarder kroner, men så
hævede flere af de traditi-
onelt største giverlande
pludseligt de beløb de ville
komme med til Geneve, si-
ger en kilde i UNHCR.

De seneste dage før konfe-
rencen startede lød tippet
endda på en total sum til de
afrikanske flygtninge på mel-
lem 4-4,7 milliarder kroner.
Det blev til knapt fire milli-
arder kroner.

Flygtningehøjkommissær
Poul Hartling satte megen
prestige ind på at Afri-
ka-konferencen blev en suc-
ces. I slutningen af marts
kunne han afslutte et besøg i
Washington med sikkerhed
for, at USAs ny regering
ville ryste op med et endda
meget betydeligt beløb. Det
blev på 1,9 milliarder kro-
ner. Nærmest sensationelt
stort og endnu mere end
Hartling oprindeligt fik i ud-
sigt.

Også EF gav en meget
stor sum. 455 millioner kro-
ner. søe

Jornal do Brasil 10.4.81

SOLUÇÃO

Primeira a anunciar uma
doação, a Embaixadora Kirk-
patrick, disse que a ajuda por
si só não significa uma solu-
ção, pois o que importa é "o
fim das aventuras militares e
da violência política". Do total
oferecido pelos EUA — que
ainda deve ser aprovado pelo
Congresso — 126 milhões 500
mil destinam-se ao Alto Co-
missariado das Nações Unidas
para Refugiados e o Comitê
Internacional da Cruz Verme-
lha. O restante vai para proje-
tos relacionados com os refu-
giados na África.

A Alemanha Federal ofere-
ceu 45 milhões de dólares, e os
países do Mercado Comum
Europeu deverão anunciar ho-
je suas contribuições. Os pa-
íses árabes deixaram o plenário
em sinal de protesto contra a
presença do delegado israelen-
se. Mas, numa reunião parale-
la, anunciaram que também
contribuirão.

Sudão e Somália, que não
aderiram ao boicote a Israel,
criarão um fundo especial de 1
milhão de dólares destinados
aos países que receberam refu-
giados na África.

EUA ajudam refugiados africanos

Genebra — A Embaixadora
dos Estados Unidos junto às
Nações Unidas, Jane Kirkpa-
trick, anunciou ontem que seu
país contribuirá com 285 mi-
lhões de dólares para o fundo
de ajuda a 5 milhões de refu-
giados africanos. O anúncio foi
feito ontem na inauguração da
Conferência Internacional so-
bre Refugiados na África, pre-
sidiada pelo Secretário-Geral
da ONU, Kurt Waldheim.

Participam do encontro re-
presentantes de 84 países, en-
tre os quais Cuba, Líbia e Chi-
na. A União Soviética e os pa-
íses do bloco socialista não
aceitaram o convite para a
conferência, cujo objetivo é le-
vantar 1 bilhão 200 milhões de
dólares para ajudar os africa-
nos que deixaram seus locais
de origem, por causa de lutas
entre tribos, regiões ou nações.

VOLKSKRANT 9 APR. 1981

CONFERENTIE IN GENEVE OVER HULP Afrika kan vluchtelingen niet meer voeden

Van onze redactie buitenland

AMSTERDAM — Van de ongeveer tien miljoen vluchtelingen die er op de wereld zijn is de helft Afrikaan. Zij bezorgen de rest van de wereld weinig kopzorgen, want, anders dan Vietnamezen, Cambodjanen en de meeste vluchtelingen uit Latijns-Amerika, worden zij over het algemeen gefuisloos opgenomen door het buurland waar zij heen vluchten.

Het bedrag dat de internationale gemeenschap voor de gemiddelde Afrikaanse vluchteling op tafel legt blijkt volgens de statistieken dan ook nog niet de helft te zijn van wat voor een niet-Afrikaan wordt uitgegeven. De Afrikaanse vluchtelingenconferentie die de Verenigde Naties en de Organisatie van Afrikaanse Eenheid vandaag en morgen in Genève beleggen moet daar verandering in brengen.

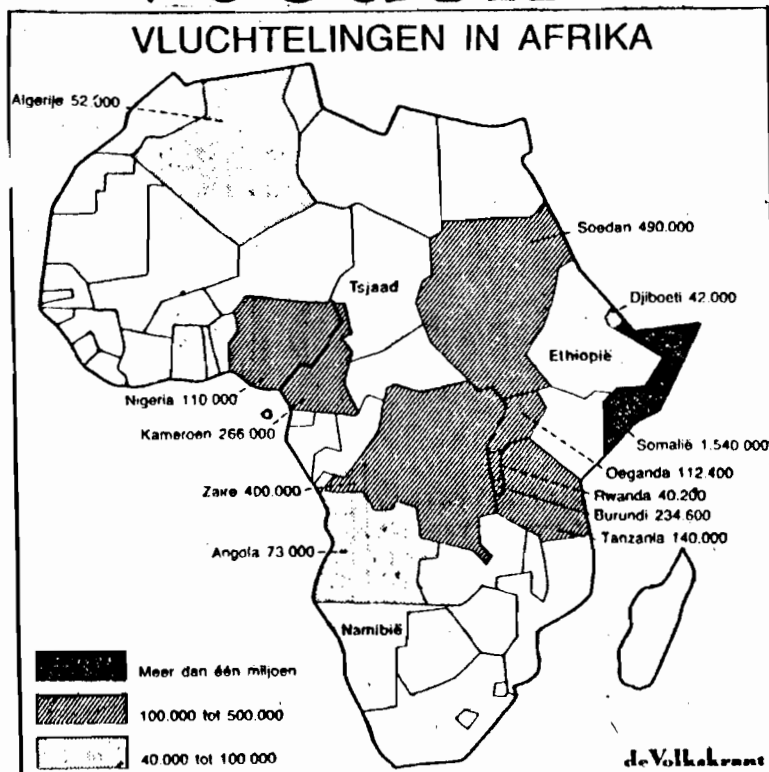
Afrika heeft de afgelopen jaren een dramatische toename van het vluchtelingenprobleem meegemaakt. In 1970 werd het aantal op 750.000 geschat. Nu moeten het er ongeveer vijf miljoen zijn. Vluchtelingen die merendeels een heenkomen zochten in landen die als de armste ter wereld staan geboekt staan. De voortdurende verslechtering van de voedselsituatie in Afrika maakt het deze landen niet langer mogelijk om naast hun eigen bevolking ook nog deze aanzwellen-

de stroom ontheemden een menswaardig bestaan te bieden.

In het kleine, onvruchtbare en straatarme Djiboeti is zelfs het water voor de vluchtelingen gerantsoeneerd. Kinderen krijgen één beker per dag, volwassenen één per twee dagen. Djiboeti telt 42.000 vluchtelingen op een eigen bevolking van 300.000. Het gemiddelde inkomen per hoofd van de bevolking is er 200 gulden per jaar.

De vluchtelingen in Djiboeti zijn afkomstig uit Ethiopië, dat de afgelopen jaren vijf tot acht percent van zijn gehele bevolking heeft zien vluchten en daarmee verreweg het grootste aandeel heeft in het ontstaan van het Afrikaanse vluchtelingenprobleem. De cijfers die het VN-Hoge Commissariaat voor de Vluchtelingen (UNHCR) opgeeft (op basis van ruwe en soms overtrokken schattingen van de landen zelf) zijn niet helemaal betrouwbaar, maar geven wel een aanwijzing van de omvang van het probleem. Somalië huisvest volgens eigen opgave 1,5 miljoen geregistreerde vluchtelingen uit Ethiopië en schat dat dit aantal samen met de Ethiopiërs die zich buiten de vluchtelingenkampen bevinden boven de twee miljoen komt (op een eigen bevolking van vier miljoen). Tenslotte fungeert Soedan als toevluchtsoord voor 490.000 mensen, van wie het overgrote deel uit Ethiopië afkomstig is.

Achter de schermen zal Ethiopië het debat in Genève ongetwijfeld het meest verhitten. Het bewind van kolonel Mengistoe is de afgelopen drie jaar verward geweest in een zware strijd met diverse afscheidsbewegingen die samen een meerderheid van de bevolking le-



ken te vertegenwoordigen: de Somali's en Oromo's in het zuidwesten (grenzend aan Somalië) en de provincies Eritrea en Tigre in het noordoosten (grenzend aan Soedan). Mengistoe lijkt er — op Tigre en een stukje Eritrea na — in te zijn geslaagd het pleit in zijn voordeel te beslechten; dank zij Russische wapenleveranties ter waarde van vier

miljard gulden en de hulp van elfduizend Cubaanse militairen.

Zowel in Ethiopië als de omliggende landen die de vluchtelingenstroom hebben opgevangen worden de problemen verergerd door de langdurigste droogte in dertig jaar, die zonder buitenlandse hulp al een hongersnood ten gevolge zou hebben gehad. Terwijl de internationale

le hulp voor de Ethiopische vluchtelingen inmiddels een redelijk niveau heeft bereikt, wordt in Ethiopië zelf maar schaars geholpen.

Vanuit Ethiopië zijn de afgelopen maanden herhaaldelijk noodkreten aan de internationale instanties gericht over de 4 tot 6 miljoen mensen in Ethiopië zelf die honger lijden of door de oorlog zijn ontheemd. Hoewel nog dagelijks vluchtelingen arriveren in de kampen in Somalië en Soedan, zal Ethiopië in Genève een niet onaanzienlijk bedrag vragen voor de volgens haar in groten getale terugkerende vluchtelingen. Ethiopische functionarissen klagen dat Somalië aan humanitaire bijstand op het ogenblik tien maal zoveel krijgt als Ethiopië.

Hoe de Amerikanen daar tegenover zullen staan — zij financieren gemiddeld een derde van de internationale humanitaire hulpoperaties — wordt een belangrijk punt op de conferentie. Zowel de Europese Gemeenschap als de Verenigde Staten weten niet zo goed wat ze met Ethiopië aanmoeten. De Oostbloklanden plegen alleen bilaterale hulp te geven, en die bestond tot nu toe vooral uit wapens. Duidelijk is dat de humanitaire problemen in dit geval overschaduwd zullen worden door strategische belangen.

Een tweede groot vluchtelingenprobleem waar Afrika onlangs mee geconfronteerd is zijn de vluchtelingen uit Tsjaad. Ook hier is de oorzaak een zich al sinds 1969 voortslepende burgeroorlog, die eind vorig jaar met behulp van Libische troepen beslecht werd. Twee à driehonderdduizend mensen hebben sindsdien een heenkomen gezocht in Kameroen, Nigeria en Soedan. Er zijn nog geen aanwijzingen dat zij snel terug zullen keren.

Ook het aantal Namibische vluchtelingen in Angola is sterk toegenomen: van 5.000 eind 1978 tot 50.000 nu. Onder hen bevinden zich vooral veel jongeren die aan de dienstplicht willen ontkomen, omdat ze dan samen met de Zuidafrikanen tegen de bevrijdingsbeweging SWAPO moeten vechten.

Angolezen

De andere vluchtelingenproblemen
ZIE VERDER blz 7 kol. 1

IL DRAMMA DEI PROFUGHI IN AFRICA

Cinque milioni di sradicati dalla loro terra

di GAETANO NANETTI

Poveri, affamati, facili prede di malattie, come se non bastasse, anche profughi. Nel mondo, un profugo su due, oggi, è africano. L'ennesima tragedia si sta consumando nel continente che sembra un concentrato di tutte le disgrazie materiali che possono colpire gli uomini. Un calcolo approssimativo — perfino le statistiche sono un lusso che l'Africa non può permettersi — valuta prudentemente in cinque miliardi i derelitti sradicati dalla loro terra d'origine e costretti a cercare altrove, spesso centinaia di chilometri lontano, un luogo su cui piantare una misera tenda fatta di stracci. A sopperirli oltre i confini, al di là dei fiumi e attraverso deserti o foreste, sono gli stessi flagelli che da sempre gli uomini alimentano contro altri uomini: guerre, persecuzioni, minacce di sterminio, fame. Cinque milioni di drammi umani. Il resto del mondo li ignora.

Il fenomeno ha assunto dimensioni tanto vaste da mettere in allarme l'Onu. Nel novembre scorso, l'Assemblea generale ha incaricato il segretario delle Nazioni Unite Kurt Waldheim, di promuovere una riunione a livello internazionale allo scopo di mettere non soltanto gli Stati, ma l'intera comunità internazionale, di fronte alla tragedia. Non c'è tempo da perdere.

Il dramma dei profughi africani è esploso in pochi anni, e non dà segni di prossimo esaurimento. Nel 1970 si valutano in 750 mila i rifugiati nei vari paesi del continente. Oggi, come si è detto, sono diventati cinque milioni e si ha ragione di temere che il tetto non sia stato ancora raggiunto. Con la sensibilità che ne contraddistingue l'azione sul piano umanitario, Waldheim si è mosso con rapidità. Così il 9 aprile si aprirà a Ginevra un impegnativo incontro fra i rappresentanti di tutti i paesi del mondo. Aveva assicurato la sua presenza anche il

gan l'ha ovviamente costretto ad apportare mutamenti alla sua agenda.

A Ginevra ci si muoverà in tre direzioni convergenti. Anzitutto sarà avviata un'azione tesa a sensibilizzare l'opinione pubblica mondiale per renderla consapevole del dramma africano. Sarà poi sollecitato il massimo sforzo teso al reperimento di risorse supplementari per evitare che i programmi di intervento urgente — alimentare, sanitario ecc. — rimangano sulla carta. Infine, si cercheranno le strade più adatte per aiutare i paesi che offrono asilo ai profughi, paesi costretti oggi a sopportare un pesante fardello, spesso del tutto sproporzionato alle loro forze.

Ma chi sono questi derelitti della Terra in movimento attraverso i deserti e le foreste, laceri, scalzi, senza cibo, senza tetto, privi di ogni forma di assistenza sanitaria? Che cosa spinge questa fiumana di cinque milioni di persone a chiedere di essere accolta da chi, spesso, è povero quanto e talvolta più di loro? Sarebbe riduttivo e semplicistico limitarsi a indicare una sola causa. Ma è innegabile che alla radice del biblico esodo c'è il colonialismo. Se oggi l'Africa è preda di rivolgimenti, di convulsioni, di continui susseguimenti, se è tuttora alla ricerca di un equilibrio, ciò lo si deve allo stato di soggezione in cui è rimasta fino a vent'anni fa. I confini tracciati a tavolino dai colonialisti hanno separato artificialmente popolazioni appartenenti allo stesso gruppo etnico, al punto che molti si sentono più affini alle genti dello Stato confinante che alla popolazione dello Stato cui appartengono.

Ma la definizione dei confini è solo un aspetto dell'eredità colonialista. Più grave è il ritardo con cui tutti o quasi i paesi africani sono stati messi nella condizione

di avviare l'inevitabilmente lungo processo di ricucitura dei particolarismi di origine etnica per imbastire qualcosa che si avvicini all'unità nazionale. E qui emergono spesso pesanti responsabilità delle classi dirigenti africane post-coloniali, che in molte occasioni hanno fondato il loro potere sull'etnia di appartenenza sacrifican-

nella stragrande maggioranza dei casi, dispongono veramente di poco, di tanto poco che anche solo alcune migliaia di persone in più creano problemi insolubili. Mai, tuttavia, si è dovuto registrare un rifiuto ad accogliere i profughi, mai uno solo di essi è stato respinto alla frontiera. Da questi poveri che aiutano altri poveri, viene una lezione che i ricchi dovrebbero mandare a memoria.

do le altre esistenti nel paese e costringendo alla fuga i gruppi meno disposti a subire la sottomissione o addirittura la persecuzione spietata.

Indirizzi politici sbagliati, ma anche le troppe guerre africane spingono intere popolazioni ad abbandonare le loro terre divenute campi di battaglia. Ciò che avviene nell'Ogaden è emblematico: almeno due milioni di abitanti di questo territorio l'hanno abbandonato per rifugiarsi in Somalia, il paese che ha oggi la più alta concentrazione di profughi del mondo. La gente dell'Ogaden è etnicamente somala e a spingerla oltreconfine sono le truppe etiopiche che preferiscono fare terra bruciata della regione piuttosto che lasciarvi prosperare i fermenti della guerriglia.

Una grave responsabilità per il massiccio esodo delle popolazioni africane va attribuita anche al razzismo. Per sfuggire alle dure condizioni imposte dall'«apartheid», migliaia di persone sono costrette ad abbandonare il Sud Africa. Profughi sudafricani si trovano un po' dovunque nel Continente. Alle cause politiche, sociali, belliche si aggiungono quelle prodotte dalle intollerabili condizioni economiche, che impongono spostamenti in massa alla ricerca di un po' di cibo o di un pozzo da cui attingere acqua.

Questo complesso di cause finisce per creare un intreccio intricatissimo di linee di movimento, per cui, ad esempio, troviamo zairesi profughi in Angola, e angolani profughi nello Zaire, ruandesi rifugiati in Uganda e ugandesi in Ruanda.

Come in tutte le tragedie, accade anche qui di cogliere un lato positivo: la generosità con cui i paesi africani accolgono quanti bussano alla loro porta. Non li sollecita a questo comportamento soltanto la Dichiarazione universale dei diritti dell'uomo o la Convenzione approvata nel 1951 dall'Uva sui diritti dei profughi. Ma ad agire è piuttosto il senso tradizionale dell'ospitalità degli africani, la loro disposizione a dividere con i fratelli anche il poco di cui dispongono. E

Le conflit israélo-arabe retarde (de 2 h.) l'ouverture de la Conférence de Genève sur les réfugiés africains

Genève (Palais des Nations). — C'est avec près de deux heures de retard que le secrétaire général de l'ONU, Kurt Waldheim a ouvert, hier matin, au Palais des Nations, la Conférence internationale sur l'assistance aux réfugiés d'Afrique. La cause de ce retard: le conflit israélo-arabe.

Les pays arabes, dont beaucoup laissaient prévoir d'importantes contributions, exigeaient en effet qu'Israël ne soit pas invité à la Conférence. Les Etats-Unis, pour leur part, qui devaient annoncer, eux aussi, une contribution financière appréciable, avaient menacé de claquer la porte si cette demande était satisfaite. Ecartelé entre ces exigences contradictoires, le groupe africain, qui comprend plusieurs pays arabes ou musulmans a, pendant les dernières quarante-huit heures, fiévreusement débattu de ce problème qui risquait de ruiner toutes ses espérances: n'attend-il pas de ces deux jours de délibérations du Palais des Nations plusieurs centaines de millions de dollars pour soulager la misère des quelque cinq millions de réfugiés du continent noir?

Finalement, un compromis devait être trouvé: réuni pendant plus de deux heures sur le coup de midi, le groupe arabe mettait sur pied une déclaration exposant sa position à l'encontre d'Israël et protestant contre l'invitation adressée à l'Etat juif. Cette déclaration devait être lue en séance par le Soudan, pays à majorité arabe et musulmane, qui préside cette année le groupe africain. Quant à la délégation israélienne, elle resterait à son banc, étant entendu qu'elle ne répliquerait pas.

Dès lors, les gouvernements donateurs pouvaient se succéder à la tribune pour annoncer les contributions souvent généreuses, mais dont il n'était pas toujours possible de discerner, s'il s'agissait entièrement de sommes nouvelles ou simplement de montants déjà promis, saupoudrés, plus ou moins abondamment, d'argent frais.

Pierre Aubert
«apporte» 4,5 millions...

A cet égard, la présentation suisse, à défaut d'annoncer la contribution la plus éblouissante, a au moins eu le mérite de la clarté: les 4,5 millions de francs (2,4 millions de dollars) annoncés par le conseiller fédéral Pierre Aubert, chef du

dans leur totalité, un «effort supplémentaire». Ils se répartissent ainsi: 2 millions de francs pour financer de nouvelles actions de secours d'organisations internationales en faveur des réfugiés en Afrique; 1,5 million pour l'octroi, en 1981 et 1982, de bourses à des étudiants réfugiés du Tchad; 1 million à l'UNICEF pour un projet de réinstallation de personnes déplacées en Ouganda.

Il faut le préciser, comme l'a fait M. Aubert, que 44% de l'aide bilatérale de notre pays sera destinée cette année à l'Afrique. L'an dernier, la Suisse y avait déjà dépensé 14 millions de francs suisses au titre de l'aide multilatérale et 4 millions pour les actions bilatérales, notamment en Somalie, au Cameroun, au Soudan et au Zimbabwe.

... et les USA
285 millions de dollars

Pour l'instant, le «maillot jaune» de cette course aux contributions est porté par Mme Jeane Kirkpatrick, la nouvelle ambassadrice des Etats-Unis auprès de l'ONU qui remplaçait à la Conférence de Genève le vice-président Bush. En annonçant une contribution de 285 millions de dollars pour les années 1981 et 1982, l'administration Reagan entend manifestement dissiper le malaise suscité par la réduction d'un tiers de l'aide à l'étranger qu'elle préconise, ainsi que certaines déclarations qui semblaient indiquer un infléchissement de la politique américaine en Afrique australe en faveur de Pretoria.

Aucune condition politique américaine

Cette somme, qui ne sera assortie d'aucune condition politique a précisé Mme Kirkpatrick, se répartit ainsi: 126,5 millions de dollars au profit de l'action en Afrique du Haut-Commissariat de l'ONU pour les réfugiés (HCR) et de la Croix-Rouge internationale; 80,7 millions au titre de l'aide alimentaire; 65 millions pour la réinstallation permanente de réfugiés en Afrique, et 11,2 millions pour leur réinstallation aux Etats-Unis à raison de 3800 personnes cette année et 4100 l'an prochain.

Cela dit, le montant appréciable annoncé par les Etats-Unis ne comprend pas uniquement de l'argent frais puisqu'il inclut également leurs contributions au budget régulier du

Refugees in an impoverished land

Djibouti's strategic significance should help it to win far more Western aid

From Graham Hancock
in Djibouti

PRESIDENT Hassan Gouled of the Republic of Djibouti returned last week from a successful visit to neighbouring Ethiopia and Kenya. Plans are now well advanced for a visit to Somalia within the next 10 days. In his summer house in a village overlooking the Red Sea, the President told me: "We want to live at peace with both our immediate neighbours and we feel it is our mission to do everything we can to improve relations between them."

Sandwiched between Somalia and Ethiopia, Djibouti is an important enclosure at the southern neck of the Red Sea. The 9,000 square miles republic faces the strategic Bab el Mandeb straits between the African mainland and South Yemen, the Soviet Union's closest ally on the Arabian Peninsula. Djibouti, with its large and relatively well equipped port, plays a growing part in containerisation, transshipment, and entrepot in regional trade. Its key strategic position has made it the focus of substantial aid and goodwill from the West and from conservative, oil-rich Arab states which are determined to see that Djibouti does not join Ethiopia and South Yemen in the Soviet camp.

Perhaps because so many different powers have a stake in ensuring that Djibouti's nascent free enterprise economy prospers, this barren and hungry land radiates a sense of optimism that contrasts sharply with its still profound poverty. A flourishing banking sector thrives on the country's informal way of doing business, in the total absence of exchange controls and on the strength of the Djibouti franc, which is freely convertible and fully covered by US dollar deposits held with the French American Banking Corporation in New York.

By far the most visible demonstration of the Western investment in Djibouti's stability is the French military presence, not much reduced in numbers since independence in 1977. About 4,000 French troops are stationed here.

The relationship between France and Djibouti is symbiotic — and not just at street level. Each needs the other and care is taken by both sides not to cause offence. On the one hand, Djibouti is by far the most important building block in France's Indian Ocean policy. On the other hand, the tiny republic depends heavily on the subventions and balance of payments support that it receives from the French treas-

ury and on the local spending of the 10,000 French expatriates.

France is the largest single source of aid to Djibouti, but other countries are showing interest. A meeting of potential aid donors was held at the end of February to pave the way for a pledging conference in November that will involve the main United Nations agencies, the World Bank, the EEC, France, Germany, the US, Saudi Arabia, the United Arab Emirates, Iraq, Libya, and a number of other countries as yet unspecified.

Among the non-French Western donors, the American aid programme, which has been running at \$4.2 million a year since independence, stands out as significant. The US clearly sees its role here as confined to development assistance and refugee relief, and prefers for the moment to concentrate its own military and strategic investments in nearby Somalia.

Most Djibouti officials agree that, though Western aid will always be important, assistance from friends in the region itself may ultimately have a more significant role in maintaining the republic's sovereignty against any threat and in contributing to its economic development. Saudi Arabia, for example, has already taken an

interest in Djibouti and in the unlikely event of a reduction of the French involvement, would be in a position to fill the vacuum. Direct Saudi assistance to Djibouti since independence totals \$80 million.

This money has been given in a series of outright grants, some of it tied to specific projects, the rest in the form of balance of payments support. Djibouti is one of the world's poorest countries with the people (expatriates excluded) scraping by on an average of less than £40 a year.

Saudi Arabia evinces a determination to help maintain Djibouti's sovereignty and also to play a role in reducing internal tensions by building up the economy. In the Saudi view, a peaceful and prosperous Djibouti on speaking terms with all its neighbours will not only stay out of the Soviet camp but will also play a positive part in counteracting the Soviet Union's activities in the Red Sea and the Indian Ocean.

There are still several question marks over the exact direction of Djibouti's future. The most obvious and pressing of these is the fact that one person in every five now living in the republic is a refugee. Most of the refugees are

Somalis and are here because of the continuing hostilities between Somalia and Ethiopia.

About 20,000 are concentrated in two camps outside the villages of Ali Sabieh and Dikhil. This has imposed a heavy strain on rural welfare services and on food distribution. The refugee problem has set back the government's efforts to develop a hinterland ignored during the 114 years of French rule.

"The growing number of refugees in Djibouti constitutes a very real threat," the President said. "We are aware of the dangers and, with the help of aid from the international community, are doing everything we can to lessen them. The fact remains, however, that there can be no true solution to the problem until peace returns to the whole region."



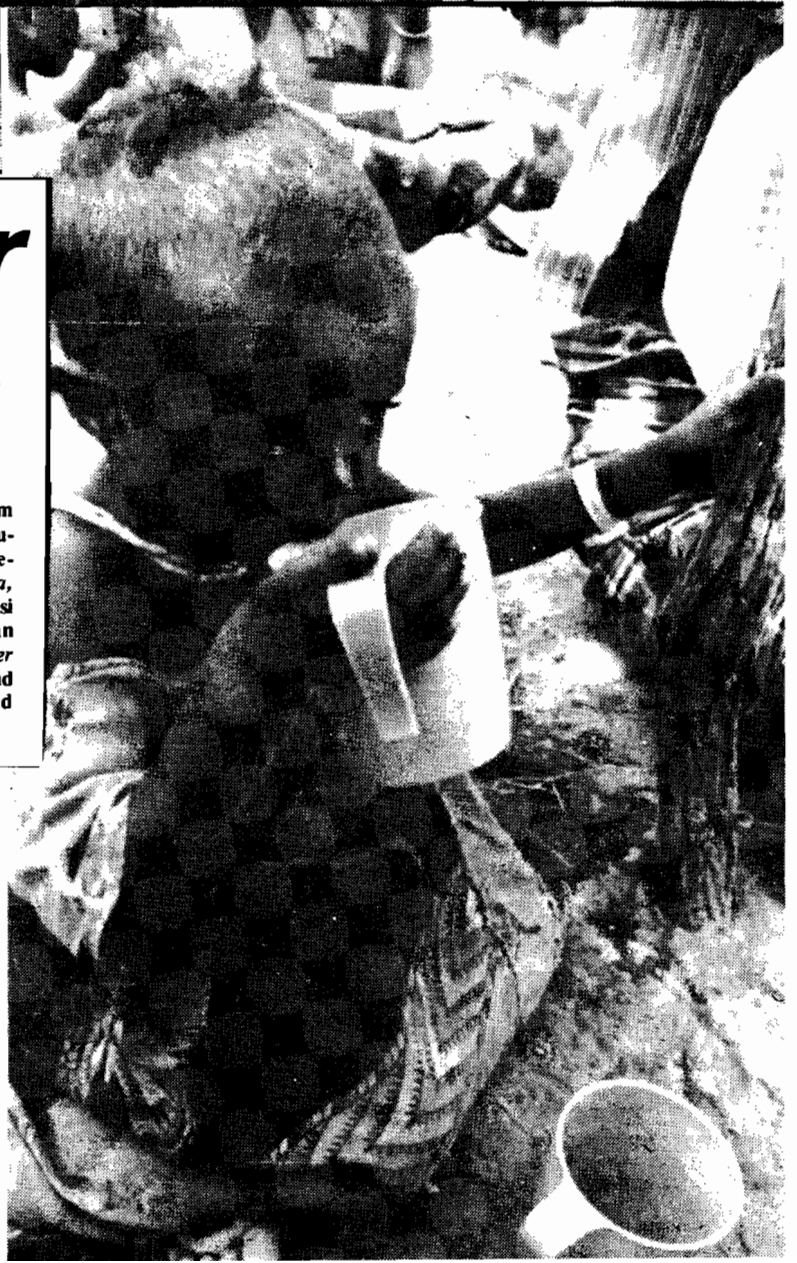
President Hassan Gouled

-PHOTO WORLD - PHOTO WORLD - PHOTO WORLD - PHOTO WORLD - PHOTO WOF



World hunger grows daily

These photos of the deteriorating food situation around the world are from the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), to illustrate the Fund raising Conference for Refugees that started recently in Geneva, Switzerland. (Above), Starving refugees in a camp near Karamoja, Uganda. (Below left), A little Ethiopian child drinks water in the Jalalaksi refugee camp in Somalia, and (bottom right), some of the 90,000 Chadian refugees gather at a water point in Kousseri, Northern Cameroon. (Center right), A women in a graveyard near Ahwaz, Iran, weeps for her husband who was killed during an Iraqi missile attack. Her children are with her and the one at center has fainted.





IZBEGLICE U AFRICI — EKONOMSKA DIMENZIJA

SOPSTVENI RAZVOJ ZEMALJA UTOČIŠTA USTUKNUO PRED HUMANOŠĆU

Kretanja stanovništva iz ekonomskih i drugih razloga po pravilu imaju smer od loših uslova ka boljim mogućnostima. — U Africi, taj smer je često od uslova u kojima prethodi smrt od gladi do uslova koji su tek nešto malo bolji

KOLIKO stvarno ima izbeglica u Africi? Na ovo pitanje teško da iko može dati tačan odgovor. Vlade afričkih zemalja dostavile su visokom komesaru Ujedinjenih nacija za izbeglice (UNHCR) podatke o zvanično registrovanim izbeglicama na svojim teritorijama i ukupan broj lica van domovine procenile na pet miliona, što je polovina ukupnog broja izbeglica u svetu. Međutim, dobri poznavoci prilike smatraju da je ova procena uzdržana i da stvarni broj izbeglica premašuje broj zvanično registrovanih.

Krške privrede afričkih zemalja nisu, niti će biti u stanju da same podnesu ovaj dodatni teret bez ozbiljnih posledica po razvoj i uslove života sopstvenog stanovništva. Pozivajući se na princip kolektivne međunarodne odgovornosti, Ujedinjene nacije su sazvale Međunarodnu konferenciju za pomoć izbeglicama u Africi (ICARA), na kojoj će se u Ženevi od 9. do 10. aprila ove godine pokušati da obezbedi bar deo sredstava od ukupno 1,5 milijardu dolara za

zadovoljavanje osnovnih potreba i rešavanje problema afričkih izbeglica.

Dokument za Konferenciju pod naslovom „Situacija sa izbeglicama u Africi i predložene mere pomoći“ ističe da je od 1,5 milijardu dolara koliko je potrebno za realizaciju programa pružanja pomoći afričkim izbeglicama, neophodno odvojiti 450 miliona za preduzimanje hitnih mera 1981. i 1982. godine. Ova svota uključuje i 69,2 miliona dolara za obezbeđivanje skloništa i hrane za novopripisane izbeglice.

Za program dodatne neposredne pomoći je potrebno 511,1 miliona dolara, od čega je najveći deo namenjen obrazovanju (104,1 miliona dolara), zdravstvu (98 miliona dolara), smeštaju (52,1 miliona dolara) i drugim delatnostima. Program uključuje i 312,7 miliona dolara za različite projekte namenjene jačanju privreda afričkih država u kojima borave izbeglice.

Smatra se da u Sudanu ima „ilegalnih useljenika“ isto toliko

koliko i zvanično registrovanih, što stvara posebne teškoće. Slična je situacija i u Somaliji. Nepoznati su podaci o izbeglicama iz Južne Afrike, kao i o licima koja su u toku borbe za slobodu napustila svoja ognjišta.

Najteža situacija vlada, svakako, na Rogu Afrike. Tokom proteklih meseci stotine hiljada muškaraca, žena i dece sililo se u već prenatrpane logore u Somaliji, Džibutiju i Sudanu, a mnogi su pronašli utočišta van organizovanih naselja. U Somaliji, u kojoj je broj izbeglica dostigao neverovatnu cifru od 1.540.000 osoba, svaki četvrti stanovnik je izbeglica, dok u Džibutiju oni predstavljaju 12 odsto ukupne populacije.

Ni u drugim krajevima kontinenta situacija nije mnogo bolja. Građanski rat u Čadu naterao je 100 hiljada osoba da potraže utočište u Kamerunu, Nigeriji i drugim zemljama Afrike, a isto toliko ljudi prebeglo je krajem prošle godine iz Ugande u Zair. Od 1975. godine do danas broj izbeglica u Africi povećavao se po prosečnoj stopi dnevno od 2.000 osoba, ili 2,5 puta više od svetskog proseka.

Kretanja stanovništva iz ekonomskih i drugih razloga po

pravilu imaju smer od loših uslova ka boljim mogućnostima. U Africi, taj smer je često — od uslova u kojima prethodi smrt od gladi, do uslova koji su tek nešto malo bolji. Učestalost prebegavanja preko granice zbog ekonomskih razloga je često pod uticajem faktora srodnosti. Činjenica je da kombinacija ova dva faktora začeja najviše problema.

Izbeglice koje ostaju van logora predstavljaju dodatno opterećenje za nacionalne programe pojedinih zemalja, kao što su programi distribucije hrane, zdravstvene nege i drugi. Većina izbeglica potiče iz seoskih oblasti i ne poseduju znanja i veštine koje bi im omogućile da se bave drugim poslovima, čak i kada bi za to postojale mogućnosti. Stoga se oni javljaju kao oštra konkurencija lokalnom seoskom stanovništvu u pogledu ispaše, korišćenja obradive zemlje i dobijanja posla. Konkurencija na onom ekonomskom nivou na kome se nalaze afričke zemlje utočišta ima tendenciju da bude pogubna za obe strane.

Naglo povećanje broja izbeglica kojih je svakog dana sve više, nametnulo je težak teret privredama zemalja utočišta. (Z.Č.—P.L.)

Aftenposten, Norway

16,5 millioner til Afrika-flyktninger

Av JAN-ERIK SMILDEN

Norge vil gi 16,5 millioner kroner til afrikanske flyktninger. Beløpet skal tas fra utenriksdepartementets budsjett til katastrofehjelp.

Bevilgningen er gitt i forbindelse med FNs konferanse for afrikanske flyktninger som åpnes i Genève i formiddag. Norsk delegasjonsleder er statssekretær Johan Jørgen Holst.

Konferansen er kommet i stand blant annet etter afrikansk press. Halvparten av verdens flyktninger befinner seg i Afrika, og de afrikanske landene

mener at deres problemer har fått alt for lite oppmerksomhet, sammenliknet med blant annet de vietnamesiske båtflyktningene. Flyktningeproblemet i Indokina ble behandlet på en FN-konferanse for halvannet år siden.

Organisasjonen av afrikanske stater OAU har bedt om hjelp nå til sammen seks milliarder kroner. Et slikt beløp er nødvendig for å unngå flyktningekatastrofer i tida som kommer. Høykommissæren i Genève og andre FN-organisasjoner har bidratt med fjerdeparten. Fremdeles mangler det 4,5 milliarder

kroner, noe man håper verdensland vil bevilge i løpet av de to konferansedagene i Genève.

Det er tvilsomt om afrikanerne vil få så mye som de ber om, men trolig vil det bli bevilget milliardbeløp. Pengene vil bli brukt til hjelpearbeide i de 25 land i Afrika hvor det oppholder seg flyktninger.

Det afrikanske flyktningeproblemet er svært alvorlig. De fleste flyktningene lever på et eksistensminimum, og sykdom og nød herjer overalt. Spesielt ille er det på Afrikas Horn hvor man nå blant annet trues av en ny stor tørkekatastrofe.

Conclusa la conferenza sui profughi in Africa

A Ginevra vari Paesi hanno promesso numerosi contributi per i rifugiati nel continente nero - All'incontro umanitario erano assenti l'URSS e i Paesi socialisti

GINEVRA, 11

La Conferenza internazionale per l'Assistenza ai profughi in Africa è giunta alla conclusione dei due giorni di lavori praticamente raggiungendo, se non superando gli obiettivi che si era prefissi.

Gli impegni di contributi supplementari ai programmi delle organizzazioni umanitarie sono superiori ai 500 milioni di dollari richiesti per i prossimi 18 mesi. E tutto lascia ben sperare anche per i programmi a lunga scadenza, quelli dei prossimi 4-5 anni, che secondo l'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i profughi (UNHCR) costeranno, nell'insieme, circa un miliardo e 200 milioni di dollari.

Alla Conferenza — presieduta dal segretario generale dell'ONU Kurt Waldheim — hanno partecipato delegazioni di una novantina di Paesi, dell'Organizzazione per l'Unità Africana (OUA) e dell'Alto Commissariato per i Rifugiati.

Con interventi prolungatisi fino alla tarda serata di ieri, i rappresentanti di numerosi Paesi hanno ricordato le gravi condizioni in cui versano circa 5 milioni di persone fuggite dalle zone di conflitti in varie regioni dell'Africa per rifugiarsi in Paesi dello stesso continente che sono tra i più poveri del mondo e che già soffrono per le carestie, per la siccità e per condizioni sanitarie precarie. Per ogni due profughi nel mondo — è stato detto — uno è africano. Ed un africano su ottanta è profugo.

Alla conferenza, nonostante il triste problema all'esame, non sono mancati incidenti, anche se di scarso rilievo. Ad esempio, da parte di alcuni Paesi Arabi, vi è stata un'azione di protesta per la presenza di Israele. Qualche delegazione, per manifestare la sua oppo-

sizione, non ha voluto presenziare alla parte inaugurale dell'incontro. La Libia è arrivata al punto di ritirare la sua partecipazione, pur essendo già arrivata a Ginevra un'apposita rappresentanza.

In numerosi discorsi è stato espresso rammarico per l'assenza di Unione Sovietica e dei Paesi socialisti (salvo Cuba, presente in quanto Paese non allineato, ed il Vietnam) ad un incontro umanitario al quale erano stati invitati. Rammarico esteso anche al mancato contributo degli stessi Paesi allo sforzo finanziario per assistere milioni di persone, in maggioranza donne e bambini, che versano nelle condizioni più disperate.

Tra i contributi più consistenti annunciati alla Conferenza vi sono quelli degli Stati Uniti, con 285 milioni di dollari ripartiti negli anni 1981 e 1982, dell'Arabia Saudita, con 30 milioni di dollari e della Germania Federale con 40 milioni.

Anche il contributo dell'Italia — annunciato dal sottosegretario agli Esteri Costantino Belluscio nel suo odierno intervento — non è certamente trascurabile: si tratta di 15 milioni di dollari, in aiuti alimentari, sanitari ed all'agricoltura, cui si aggiungono due milioni che vanno direttamente all'Alto Commissariato per i Profughi oltre alle somme già stabilite in precedenza. Infine, altri 11,2 milioni di dollari sono l'equivalente della partecipazione italiana del 12 per cento all'aiuto di circa 68 milioni di dollari della Comunità Economica Europea, nel suo insieme.

Complessivamente, l'Italia darà 28,2 milioni di dollari nel 1981 per aiutare i profughi dell'Africa.

Vandaag hulpkonferentie in Genève

Afrika vraagt hulp voor vijf miljoen vluchtelingen

De bootvluchtelingen van Zuidoost-Azië en, vorig jaar, de massale exodus van Cubanen naar de Verenigde Staten, waar ze (aanvankelijk) entoesiast verwelkomd werden in tegenstelling tot de zwarte Haïtianen die nog steeds met terugsturing naar diktator „Baby Doc” Duvalier worden bedreigd, zijn twee vluchtelingenproblemen die heel wat aandacht hebben getrokken. Waarbij werd vergeten dat de toestand in Afrika op dat gebied dramatisch aan het worden is. En om die problemen in de aktualiteit te brengen wordt vandaag en morgen in Genève een Internationale conferentie over hulp aan vluchtelingen in Afrika (ICARA) gehouden.

Van Afrikaanse zijde werd niet ten onrechte geklaagd dat het aantal vluchtelingen op het zwarte kontinent veel talrijker is — in totaal telt Afrika vijf miljoen vluchtelingen op een totaal van tien miljoen in de hele wereld — maar dat niettemin de meeste hulp naar elders ging. Zij rekenden uit dat vorig jaar door de hulporganisaties van de Verenigde Naties en andere instellingen 50 dollar per hoofd aan Aziatische vluchtelingen werd gespendeerd en slechts 22 dollar per Afrikaan.

Die kritiek heeft er al toe geleid dat de hoge kommissaris van de Verenigde Naties, Paul Hartling, dit jaar de helft van zijn budget in Afrika zal besteden, wat beantwoordt aan de verhouding Afrikaanse vluchtelingen op het totaal, tegenover vorig jaar slechts een vierde. De Afrikaanse staten slaagden er ook in via de algemene vergadering van de Verenigde Naties de sekretaris-generaal, Kurt Waldheim, aan te sporen tot het organiseren van een bijzondere hulpkonferentie omdat de gewone hulpverlening verre van toereikend is daar de grootste problemen zich voordoen in landen die er in normale tijden maar nauwelijks in slagen te overleven.

Waldheim is op dat verzoek ingegaan, en in samenwerking met de Organisatie voor Afrikaanse Eenheid en de Hoge Kommissaris voor vluchtelingen van de VN werden de lidstaten en organisaties allerhande opgeroepen vandaag in Genève samen te komen. Gehoopt wordt dat er zowat 40 miljard Bfr. spoedhulp zal kunnen worden bijeengebracht.

VS-Sovjetunie

Verwacht wordt dat de Verenigde Staten, die om hun imago in Afrika wat op te vijzelen na hun pro-Zuidafrikaanse koerswending vice-president Bush uitsluiten, zich even genereus zullen tonen als onlangs op de hulpkonferentie voor Zimbabwe in Salisbury, waar zij onverwacht met 225 miljoen dollar over de brug kwamen. Van de Sovjetunie wordt gevreesd dat zij evenmin als in Salisbury geld op tafel zal leggen. In Salisbury kon dat nog worden uitgelegd als een uiting van ongenoegen over de uiterst koele houding van de marxistische premier Mugabe tegenover de Sovjetunie, die tijdens de bevrijdingsoorlog op zijn rivaal Joshua Nkomo wedde, maar het argu-

ment dat de Sovjetunie niet dient te betalen voor de ellende die volgens haar het gevolg is van het westerse kolonialisme is bijzonder zwak. Des te meer daar ook de Sovjetunie niet elke verantwoordelijkheid kan worden ontzegd voor de strubbelingen die zich met een bijna trieste regelmaat in Afrika voordoen.

De laatste in de reeks konflikten was de burgeroorlog in Tsjaad, die eind vorig jaar voorlopig eindigde door de interventie van Libië aan de zijde van president Goukouni Oueddei. Die oorlog joeg 300.000 tot 400.000 mensen de grenzen over. Zowat 266.000 inwoners van Tsjaad staken de Charirivier over naar Cameroun, 7.000 vonden een toevlucht in de Centraal-Afrikaanse Republiek en ruim 100.000 in Nigeria. Een niet bekend aantal bevindt zich in Soedan, van waaruit de verslagen Tsjaadse minister van Defensie Hissen Habré de strijd tegen president Oueddei hoopt voort te zetten.

Hoorn

Dat kan het arme Soedan bijkomende last bezorgen mochten troepen van Tsjaad en Libië de rebellen over de grens beginnen te achtervolgen, een Soedan dat ten gevolge van de oorlogen in de Hoorn van Afrika al voor bijna 500.000 vluchtelingen dient te zorgen. Deze zijn vanaf de revolutie van 1974 in Addis Abeba uit Ethiopië en uit Eritrea, ten gevolge van de hevige gevechten tussen de Eritrese opstandelingen en het Ethiopische leger, de Soedanese grens beginnen oversteken. Ook Djibouti heeft zijn deel — 42.000 mensen — gekregen en de vluchtelingen maken daar nu 12 t.h. van de bevolking uit. Het meest dramatisch is de toestand in Somalia dat sedert 1978, toen Ethiopië de provincie Ogaden op het Somalische leger heroverde, ongeveer 1,3 miljoen Somali's uit de Ogaden opving.

In zuidelijk Afrika is met de onafhankelijkheid van Zimbabwe de toestand veel verbeterd. Naar Botswana, Mozambique en Zambia gevluchte mensen werden in het voorbije jaar grotendeels gepatriëerd. Maar dan zijn er nog de kwestie-Namibië en de apartheid in Zuid-Afrika, waardoor tienduizenden naar Angola, Lesotho, Swaziland, Mozambique, Zambia en zelfs tot in Ghana en Algiers zijn gevlucht.

Alhoewel in Centraal-Afrika de situatie de laatste tijd rustig is gebleven, zijn er nog belangrijke vluchtelingenproblemen ten gevolge van eerdere konflikten. Zo leven er nu 234.590 Rwandese vluchtelingen in Burundi, dat op zijn beurt 130.000 burgers in Tanzania heeft leven, terwijl ook Oeganda 78.000 Rwandese vluchtelingen telt. En door de interne strubbelingen in Zaïre en de wederzijdse subversieve acties tussen Angola en Zaïre zijn nogmaals tienduizenden naar de buurlanden gegaan.

Om al die verplaatste personen niet alleen de elementaire noodhulp te kunnen geven, maar ook de middelen om zichzelf in leven te houden en om zich — ingeval repatriëring niet mogelijk is — te integreren in hun nieuwe woongebied, wordt de huidige conferentie georganiseerd.

PAUL VANDEN BAVIERE

Tokyo, Japan 10.4.81

Mainichi, Tokyo 9.4.81

カナダなども ぎよ出を公表

アフリカ難民救済

【ジュネーブ九日電】国連アフリカ難民援助会議は、まず米国が二億八千五百万（一九八二、八三両年度分）の援助を明らかにしたのに続いて、カナダが二億一千四百五十万カナダ・ドル、イタリアが千四百五十万、西ドイツが二千五百万をそれぞれ一年の援助資金としてぎよ出することの方針を定めた。

また欧州共同体（ＥＣ）委員会も同ジュネーブで、ＥＣとしてソマリア、スタブ、サイル、ナイジェリア、ウガンダの五カ国に対し緊急援助として二億五千六百万をぎよ出することを決定したと発表した。

九日午後三時、日本政府の援助方針の発表は、議場の報道士十数人に伝えた。

アフリカ難民救済へ

各国に援助要請

【ジュネーブ八日伊藤特派員】

アフリカ難民援助国際会議は九、十の両日、ジュネーブの国連欧州本部にソ連・東欧諸国を除く八十四カ国の代表を集めて開かれた。同会議はインドシナ難民問題の後に開かれたアフリカ難民問題に国際世論を喚起し、緊急援助に各国の協力を求めるのが目的で、昨午秋の国連総会が開催を決定した。各国から外相、政務次官

クラスが参加する閣僚級会議で、日本は従前外務省が長年果たして、総額三千万の援助ぎよ出を約束することになっている。

【国連難民高等弁務官事務所（UNHCR）によると、過去十年間、アフリカ難民の数は急増の一途を辿り、現在、難民救済計画の対象となる難民は約五百万人に達すると推定されている。ソマリア、エチオピアのアフリカの

角、地域、スタブ、アングラなどの戦いによる難民は約三百六十万人、飢饉、内戦、内戦被災民を加えると約三千三百万人に達すると推定されている。

UNHCRは八二年度の一般特別計画に二億五千百万の予算を計上しているが、これまでにぎよ出が約束されているのは三九百万にすぎず、目標をはるかに下回っている。世界食糧計画

（WFP）、国連児童救済基金（UNICEF）などを通じて援助を合わせると八二年中の必要総額は二億六千万、ソマリア、スタブなど戦禍地域への緊急援助は六千九百万、UNHCRの一緊急計画（八二年半ばまで）は二億三千万と見込まれており、今度の会議で各国のぎよ出約束に大きな期待が寄せられている。

日本政府は、アフリカ難民政策の一環として昨、ソマリア、ウガンダ、カメルーン三カ国の難民に十二億四千万の緊急食糧援助を行ったが、今度の会議でもUNHCR関係に五百万、WFP関係に千五百万、総額三千万の特別援助を約束することになっている。

きよから
国際会議

Mainichi, Japan 10.4.81

「各国は援助協力を」

国連事務総長が訴え

＝アフリカ難民会議開幕＝

【ジュネーブ九日電】国連アフリカ難民援助国際会議はジュネーブの国連欧州本部におよそ八十九カ国の閣僚級代表を集めて九日午前十一時（日本時間同午後六時）過ぎから開幕した。最初にあいさつに立ったワルトハイム国連事務総長は、この会議の目的はアフリカ難民に対する国際社会の関心の喚起、国際援助の拡大、難民受け入れ国に対する援助について各国が具体的な協力を約束することであるとした。このあと、アフリカ統一機構（OAU）議長のアブドゥラ・シエラレオネの大統領が、国際社会に「難民の名

で、この問題を解決する」特別演説を行った。同大統領は「アフリカの難民問題は世界の他地域の難民問題に比較してあまり知られていない」と述べ、まず国際世論の喚起が重要な課題であると強調した。アフリカの問題が他地域の事情と全く違う点は、難民を受け入れている国が低開発国であること、難民の流入がこれらの国に及ぼす社会経済生活への影響は今や危機状況であるとして「アフリカの政治体制である家族の相互扶助の機構を、はるかに超える責任と経済的負担の軽減」が急務であると訴えた。

Nihon Keizai, Japan 10.4.81

二千万ドルぎよ出表明

アフリカ難民会議で日本

【ジュネーブ九日電】国連アフリカ難民援助国際会議は九日午前十一時（日本時間午後六時）過ぎからジュネーブの国連欧州本部で七十九カ国の閣僚級代表が参加して開かれ、日本から従前外務省が長年果たして、総額三千万の援助ぎよ出を約束することになっている。

開会式ではワルトハイム国連事務総長が演説し、アフリカ難民が急増して五百万人に達したことを指摘して、緊急対策の必要性を強調、各国の協力を要請した。

米国のカーター代表（国連大使）は「カー政権が閣僚級土曜日の緊急会議に不承不承である」との発言を述べ、八二、八三両年度分としてアフリカ難民援助に二億八千五百万をぎよ出することを明らかにした。

日本からは従前外務省が長年果たして、総額三千万の援助ぎよ出を約束することになっている。緊急対策はこの演説のなかで、日本が国連難民高等弁務官事務所（UNHCR）のアフリカ難民援助計画に五百万、世界食糧計画を通じての食糧援助（主として米）に五百万、合計三千万を割りあて、八二年分としてぎよ出することを明らかにした。

【ジュネーブ九日電】欧州共同体（EC）委員会は九日午後三時、ECがソマリア、スタブ、サイル、ナイジェリア、ウガンダの五カ国に対し、難民救済のための緊急援助として二億五千六百万をぎよ出することを決定した。

【ジュネーブ九日電】欧州共同体（EC）委員会は九日午後三時、ECがソマリア、スタブ、サイル、ナイジェリア、ウガンダの五カ国に対し、難民救済のための緊急援助として二億五千六百万をぎよ出することを決定した。

Afrique: le continent des réfugiés

Chassés par les guerres, les révolutions et la famine, 5 millions d'hommes, de femmes et d'enfants sont en quête d'un asile. Somalie, Ethiopie, Zimbabwe, Cameroun: Sylviane Stein revient des camps de la désolation.

De notre envoyée spéciale

A frique 1981: sur 400 millions d'habitants, 5 millions d'enfants, de femmes et d'hommes, balottés d'un bout du continent à l'autre, cherchent refuge. De guerre d'indépendance en coup d'Etat, de conflit fratricide en révolution plus ou moins orchestrée, de sécheresse abominable en famine galopante, la moitié des réfugiés de la planète survit ou meurt en Afrique, ignorée des bien-nourris. En zigzag, j'ai parcouru cet enfer incertain que l'odyssée des « boat people » d'Asie tendait à faire oublier.

Température moyenne: 42°. La région du Gedo, au nord-ouest de Mogadiscio, en Somalie, est une fournaise exemplaire. Depuis la capitale, il faut huit heures de Land Rover sur une piste de cauchemar — pierraille, encaissée rocheuse, sable rouge tourbillonnant — pour rejoindre Lugh. C'est l'une des cinq aires d'accueil des réfugiés de l'Ogaden éthiopien, des nomades éleveurs de chèvres et de dromadaires qui fuient la guerre. Sur le chemin, jaillissant de la brousse, des silhouettes fantomatiques, une longue badine sur l'épaule, tentent d'arrêter la voiture. Le doigt posé sur la lèvre inférieure, une calebasse brandie, des hommes et des enfants aux yeux fiévreux mendient un peu d'eau... Il y a longtemps que la Somalie a oublié l'existence de la pluie.

Le camp: des huttes arrondies en igloo au milieu du désert. Sous ces abris de branchages recouverts d'une toile roussie ou d'une natte vivent 454 000 personnes, réparties en huit villages! Un record, mais, en Somalie, les camps n'en finissent pas de déborder. Aux côtés de 4 millions de Somaliens, il y a aujourd'hui 1 million d'Ethiopiens répartis dans trente-trois camps, sans parler de tous les réfugiés qui sont égarés sur le territoire.

300 000, 500 000, 700 000, qui sait? Les chiffres astronomiques de la misère perdent leur sens. Jusqu'en décembre dernier, c'est au rythme de 20 000 par jour que les fugitifs pénétraient dans le pays. Depuis janvier, les entrées quotidiennes sont tombées à 4 000.

Ce jour-là, à Ban Mundul, le plus récent camp du Gedo, il y a 350 nouveaux arrivés. Des femmes, des vieillards et surtout des enfants: 60 % des réfugiés ont moins de 15 ans.

Fatima Mohamed Abdi a 23 ans, un bébé sur les bras et... cinq autres enfants, dont l'aîné a 9 ans. C'est une

Marahan, une nomade d'ethnie somalie qui est là depuis quelques heures à peine, écrasée de chaleur, sans autre protection contre le soleil qu'un turban noir sur la tête. « Depuis l'Ethiopie, raconte-t-elle, j'ai marché deux semaines jusqu'à un camp à la frontière, avec des femmes de ma famille et les enfants, en buvant juste un peu d'eau et sans rien trouver à manger. » Après deux jours dans un camp de transit, le groupe a été acheminé en camion vers Lugh, par le haut-commissariat des Nations unies pour les réfugiés (H.c.r.), qui coordonne l'aide internationale en Somalie comme dans dix-sept autres pays d'Afrique.

Récits de tueries, de troupes capturés par des Boronas (tribu éthiopienne) armés de fusils: récits nouveaux. Jusqu'alors, l'agresseur désigné était le soldat éthiopien ou l'avion soviétique. C'est par l'intermédiaire d'un interprète officieux que nous découvrons cet aspect inédit de la guerre. Méfiante à l'égard des traducteurs officiels, l'équipe suisse qui administre toute l'aide sanitaire de la région a trouvé, pour nous guider, un adolescent qui parle parfaitement anglais. Abdi, 13 ans, tout droit sorti d'une « boarding school » de Nairobi, est un réfugié kenyan.

Abdi traduit vite et bien. Peut-être trop bien pour la police politique du camp, qui l'interpelle et le frappe, à quelques mètres d'un dispensaire que nous sommes en train de visiter... Il est vraisemblablement préférable, pour la propagande somalienne, de désigner l'ennemi sous le masque unique de l'Armée éthiopienne.

Hans Ruedi Bachmann, cet instituteur suisse d'une cinquantaine d'années qui coordonne l'assistance aux réfugiés du Gedo au nom du H.c.r. craint, pour après notre départ, des

Réfugiés ichadiens à Kousseri (Cameroun).



RÉFUGIÉS EN AFRIQUE

LES NOUVEAUX DAMNÉS DE LA TERRE

Ils sont cinq millions, vomi de leur terre natale pourtant réputée accueillante qui, pour un sombre potentat qui à cause de la sécheresse ils sont les damnés de l'hospitalière terre d'Afrique ces femmes, ces vieillards, ces enfants mais aussi ces hommes qui, de nuit ou de jour, ont plié un mince bagage pour de nouveaux horizons. Oh, pas très lointains, mais combien difficiles à atteindre. Ils ont traversé des fleuves, bravé la nature. Ils étaient indifférents au froid et à la chaleur implacables. Pour eux, seul comptait fuir. Quitter l'enfer et la tourmente pour quelque havre de paix.

On en comptait près d'un million en 1970. Leur nombre a aujourd'hui quintuplé. Et rien n'y faisant, ce nombre continuera de croître.

Actuellement, un réfugié sur deux est africain.

Le problème des réfugiés est l'un des autres maux de l'Afrique. Un de ceux que les Afri-

cains ignorent ou feignent d'ignorer. Le plus lourd, certainement, de conséquences. Et, sachant les faibles revenus de la quasi-totalité des pays d'Afrique, l'on ne pourrait que s'inquiéter et appréhender les aléas quotidiens de la nouvelle existence des réfugiés.

Ils sont 1 540 000 en Somalie, 490 000 au Soudan et forment 12 % de la population à Djibouti. Persécutées ou déplacées, ces populations ne connaissent jamais de répit. Loin s'en faut. Leur vie : un cauchemar, leur destin : l'exil, la souffrance et la famine quotidienne.

En butte hier à l'exaction ou victimes de la sécheresse, les réfugiés en Afrique sont aujourd'hui exposés à la maladie.

L'Afrique, un continent, à ce niveau éclate : Cinq millions d'êtres qu'a chassés, les éparpillant çà et là, les souffles des guerres civiles ou fratricides. Un déplacement massif de popula-

tion dû également à la terrible sécheresse qui a sévi de 1968 à 1973.

Du sort des réfugiés en Afrique, l'opinion internationale ne s'en émeut point ou presque. Loinaine de la toute proche Afrique, l'Europe demeure insensible au drame faute, il faut le dire, d'information.

L'OUA, l'institution au sein de laquelle doit être trouvé le remède est, on le sait, tiraillée par les nombreux problèmes du continent. Des problèmes souvent marginaux et qui relèguent les plus pressants, les plus importants, au second plan.

C'est, le 25 novembre 1980, l'assemblée générale de l'ONU, qui décide de convoquer une conférence internationale sur les réfugiés en Afrique. Une manifestation de solidarité qui a atteint certes ses objectifs mais qui ne sauraient constituer un levier pour l'Afrique. Car, comme nous le dit si justement M. A. Baddou, l'assistance aux réfugiés ne saurait être institution-

nelle et seules les solutions permanentes, constituent le remède approprié.

Des campagnes d'information et de sensibilisation doivent être entreprises, d'abord, au niveau africain. Elles permettront aux Africains de prendre conscience de l'ampleur du drame et de ses origines. Par delà les solutions provisoires, les gouvernements africains se doivent de rechercher, à moyen ou à long terme, celles à même de résoudre définitivement le problème des réfugiés.

A l'évidence, seule une action au niveau de l'OUA et qui viserait à mettre fin aux guerres que se livrent les Africains entre eux pourrait arrêter l'exode massif des populations.

Et si les déserts ne sauraient en l'état actuel de la technologie, redevenir fertiles pour que reviennent s'y établir leurs populations, une action conjuguée des Africains en faveur de la paix et de la concorde mettrait un terme à l'ineffable misère des réfugiés en Afrique.

Mustafa NASSIRI

L'assistance aux réfugiés d'Afrique X

QUELQUES REFLEXIONS SUR LA CONFERENCE DE GENEVE

A l'issue de la conférence Internationale sur l'Assistance aux Réfugiés d'Afrique (voir «le Renouveau n°756») qui s'est tenue à Genève les 9 et 10 avril sous l'égide de l'ONU, de l'OUA et du Haut Commissariat des Nations Unies pour les Réfugiés (H.C.R.), la Communauté Internationale a promis des contributions s'élevant à 560 millions de dollars U.S. Quelques réflexions s'imposent sur cette conférence de la solidarité avec notre continent. Remarquons tout d'abord que sur les 560 millions, les

Etats-Unis contribuent pour plus de la moitié de ce montant, avec 285 millions. La C.E.E. avec 68 millions, la R.F.A. avec 34,5 millions, le Japon avec 33 millions et l'Arabie Saoudite avec 30 millions suivent loin derrière les U.S.A. Pour évaluer cette assistance, comparons là avec d'autres gestes récents envers d'autres situations. L'année dernière, une conférence d'aide au Cambodge a réuni 600 millions de dollars, soit un peu plus que pour les réfugiés d'Afrique. Il y a en 1981, 5 millions de réfugiés en

Afrique répartis sur plus de 25 pays. Au mois de mars de cette année, une conférence d'aide économique au Zimbabwe avait enregistré des promesses pour plus d'1 milliard de dollars.

Force est de constater que la cause des réfugiés africains n'est pas aussi mobilisatrice qu'elle devrait l'être. A Genève, de nombreux pays n'ont fait que figurer tandis que d'autres ne se sont même pas dérangés pour observer comme ils l'avaient fait pour le Cambodge et les Boat People vietnamiens.

Les Africains n'ont pas bien compris l'absence, inexpiquée jusqu'ici des représentants des pays socialistes européens à l'exception de la Yougoslavie. Cette absence des socialistes a d'ailleurs fait l'objet de commentaires

abondants de la part des Occidentaux.

Une autre réflexion nous a été inspirée par l'intervention à Genève du ministre de la Justice

du Burundi M. Laurent Nzeyimana. Lorsque l'on aborde le chapitre de la répartition des fonds promis à la Conférence et de façon générale, le problème de la

répartition des aides aux pays qui accueillent les réfugiés on est souvent tenté de se montrer plus généreux pour les cas d'urgence. On verra plus facilement le

cas des réfugiés récents du Tchad ou de l'Ogaden que ceux plus anciens venus de Namibie en Angola. Si le Burundi qui compte plus de 200.000 réfugiés ne reçoit du H.C.R. que 6 dollars par an et par réfugié, c'est parce que la communauté internationale oublie les réfugiés anciens parce qu'il y a de plus récents qui suscitent plus d'émotion.

En réalité, le problème des réfugiés doit s'apprécier à moyen et à long terme, parce que le réfugié doit être aidé à survivre mais il faut surtout l'aider à s'installer et à retrouver une vie normale. C'est ainsi que le véritable problème est celui de la pression des réfugiés sur la population d'accueil, sur son économie et son espace vital.

Un pays comme le Cameroun ou le Soudan qui ont accueilli récemment les victimes des guerres civiles de leur région respectivement comptent sur de larges étendues

de terres cultivables pour installer leurs réfugiés. Ils sentiront moins leur poids qu'un pays comme le Burundi qui doit absorber 200.000 personnes sur un territoire réduit, des infrastructures sociales à la dimension de ses moyens et une organisation socio-économique basée sur

le travail de la terre. On oublie souvent que les réfugiés représentent plus de 6% de la population totale de ce pays. Celui-ci, malgré des efforts louables et une part du budget social (Education, Santé, Promotion sociale) qui représente près de 50% du budget de l'Etat, scolarise moins de 30% des enfants scolarisables, compte 1 médecin pour 34.000 habitants et un infirmier pour 16.000 habitants. Le réfugié constitue pour ce secteur une charge de plus en plus lourde, sans parler des effets dans le domaine de l'emploi.

Il y a généralement une tendance dans la communauté internationale que l'on ne pense pas à ceux qui ne crient pas assez fort. L'Africain a souvent tendance à aider son frère dans la discrétion, et plus on est accueillant envers l'étranger plus on attire les malheureux, voire les moins malheureux. A ce propos, ne peut-on pas être légitimement fier que les ressortissants des pays voisins n'ayant pas le statut de réfugiés et n'ayant aucune raison de s'en réclamer, aiment bien venir chercher un emploi dans notre pays pour y vivre ?

Côme Mikaza

Siete felici? Certo Volete restare qui? No

di Piero Quagliarini

DAR ES SALAAM, aprile — Due ore di volo su un piccolo turbo-elica da Dar es Salaam a Tabora, nell'interno, a Occidente, ed altre due ore su una land-rover che arranca sulle piste in terra battuta tormentate e disfatte dalle piogge. Siamo finalmente a Ulyankulu, nel distretto di Urambo, dove è sorto un villaggio di alcune migliaia di profughi burundesi, regolarmente registrato dal governo, al pari di tutti gli altri centri abitati della Tanzania. Si ha immediatamente l'impressione che, qui, l'atmosfera politica sia profondamente diversa da quella truce che grava sul Sudan. Ma non è da pensare che qui si nuoti nell'oro.

Chi sono questi profughi? Sono Wahutu fuggiti dal Burundi nel 1972, quando su queste misere tribù di contadini si abbatté, dopo una lunga feroce guerra, l'ultima delle grandi persecuzioni dei loro secolari nemici, i pastori Watutsi. Dice un giovane che parla un buon francese appreso nelle scuole secondarie: «Mi salvai nascondendomi sotto un cumulo di morti e feriti, caduti sotto i colpi di armi da fuoco e di lance». Una carneficina di cui l'opinione pubblica mondiale ha avuto qualche nozione, lontani echi di eventi orrendi. «Oggi — conclude — i contadini, nel Burundi, vivono bene ma per gli intellettuali, vivere nel Burundi, è impossibile». E lui si considera un intellettuale. L'apparente contraddizione (i contadini hutu che vivrebbero bene in un paese dominato dai pastori tutsi) induce a domandare se il nostro interlocutore abbia mai pensato ad un'intesa tra poveri hutu e poveri tutsi (che — conferma — ci sono, e molti). Ma è una domanda che forse potrebbe porre, al pari di noi, un marziano. Si vede dallo sguardo, sorpreso, allibito del giovane interpellato.

La Tanzania è un paese magnifico, dalle coste assai belle, e la provincia di Tabora è alta, fresca, dove domina una lussureggiante vegetazione subequatoriale. Ma la Tanzania è povera e ai suoi 18 milioni di abitanti si devono aggiun-

cento arrivati dall'Uganda. Ora, però — dice il ministro degli Interni, Muhiddin Kimario — gli ugandesi cominciano a tornare nella loro patria «liberata». Non è più come nel periodo che si concluse nel 1974, quando i profughi arrivavano in massa. Ora vengono sì dal Malawi, dallo Zaire, dal Sud Africa e perfino dalle isole Comore ma a piccoli gruppi. Siamo poveri — continua il ministro — e attendiamo un indispensabile contributo di 11 milioni di dollari dalla Conferenza di Ginevra. Abbiamo distribuito la terra ai profughi, quattro mila chilometri quadrati, e stanziato 9 milioni di scellini per cinque anni. Per ora, dei 150 mila

profughi (dei quali 74 mila provenienti dal Burundi) solo i 30 mila di Mishamo sono autosufficienti. Ecco, «quello dei profughi è un problema internazionale, l'intera comunità mondiale deve farsene carico». È una frase che si sentirà spesso ripetere, un monotono ritornello.

Il governo di Julius Nyerere basa la sua politica estera «sull'amicizia con tutte le nazioni, sulla lotta a tutte le forme di colonialismo, neocolonialismo, apartheid e discriminazione razziale, sulla ricerca dell'unità africana, della libertà e dell'indipendenza,

e sui principi del non-allineamento e del buon vicinato». In materia di profughi, ha messo in pratica questi principi. Ha offerto ai rifugiati burundesi anche la possibilità di acquistare la nazionalità tanzaniana. È uno sforzo lodevole che non è però bastato a meritarsi nemmeno la più breve delle segnalazioni da parte della grande stampa internazionale. E tuttavia, per rifarsi a quanto diceva il ministro degli Interni, neanche questa manifestazione di generosità può costituire la soluzione di un problema che caratterizza questa fine di se-

colo come l'epoca in cui tumultuosamente, senza alcun ordine apparente, si presentano in modo tragico, ora per i più deboli e domani per una opinione pubblica «svilupata» ma tuttora distratta, i conti di uno stato di cose incivile durato troppo a lungo, secoli di saccheggio e di pratica imposizione della più abissale ignoranza.

Una donna che, bambino sulla schiena, sta zappettando davanti alla sua capanna, risponde di non sapere quanti anni ha. Che sia giovane lo sa ma di certo non se lo domanda. «Se guita a far figli — ne ha

già sei — e tanto basta. L'«intellettuale» che ci parla dice che qui la terra non è tanto fertile, che il lavoro non rende quanto sarebbe necessario ma si sente che sotto le sue parole c'è uno spesso strato di nozione dell'Africa, ignoto a chi fa domande sul «come vivete», «che cosa fate», ecc.

I colleghi anglosassoni, con la loro cultura di stampo pragmatico vanno, invece, al sodo e, a questo e a quello, pongono domande precise per avere delle precise risposte, come in un verbale. E spesso sono indotti a trascolare.

— Sei tu felice, qui?
— Yes
— Sufficiente il cibo?
— Yes

— Vuoi tu restare qui?
— No.

Perché? Perché se gli adulti (che non perdono tanto facilmente la loro identità, ed anzi, la difendono) sacrificano il loro sentimento per il paese natio a beneficio dei figli, forse per istinto sentono che alla lunga un'altra complicazione cadrà sui loro discendenti, tanzaniani sì ma di provenienza diversa. Sono complicazioni che si sovrappongono a quelle che discendono da quei confini geopolitici che, di marca colonialista quanto si vo-

glia, debbono tuttavia essere salvaguardati per evitare baruffe anche maggiori e il conseguente pericolo del ritorno di qualche «protettore» esterno o interno al continente. Ma, ad ogni modo, sono una croce da portarsi a spalla. Ora, i loro figli, nati nell'emigrazione, «chi» saranno? Saranno assimilati, perderanno la loro tradizione, la loro storia? Oppure sogneranno, come nell'opera, «le foreste imballamate, i verdi colli» della patria perduta?

Tornano, dunque, i preminenti tratti politici di un problema che non può assolutamente essere confinato nel pur vitale comparto dell'assistenza, che si propone di dare al profugo il cibo, un vestito, un tetto, assistenza medica; di evitare che egli sia respinto dove non può vivere e di aiutarlo a tornare al suo luogo d'origine quando le condizioni politiche lo permettano. Per questi bisogni essenziali, si stimano necessari — oggi, soltanto in Africa e per i prossimi due anni — un altro miliardo di dollari. E vi è da dare spesso anche aiuti d'emergenza.

Costi, però, si tampona, si contiene un'alluvione che pare interminabile. Non la si risolve, non la si placa. Lo dicevano alcuni giovani nel villaggio hutu nel distretto di Urambo. «Rispondiamo come possiamo alle vostre domande. Ma altro bisognerebbe fare. Non ce lo chiedete, non possiamo rispondere». Sembrava che avessero paura a toccare il fondo del problema. Ma in fin dei conti quello poteva essere un confortante segno di un inizio di più profonda coscienza.

Cinq millions de réfugiés d'Afrique attendent le résultat de la conférence qui s'ouvre aujourd'hui à Genève

Les pays africains demandent un milliard de dollars : ils obtiendront au mieux 200 millions

Genève (Palais des Nations). – L'avenir de cinq millions de réfugiés d'Afrique dépend du résultat de la Conférence internationale ouverte aujourd'hui à Genève par le secrétaire général des Nations Unies, Kurt Waldheim, entouré du président en exercice de l'Organisation de l'Unité africaine (OUA), Siaka Stevens, chef de l'Etat de Sierra Leone, du secrétaire général de l'OUA, Edem Kodjo, et du haut commissaire pour les réfugiés de l'ONU, Poul Hartling.

par **André Naef**

Une centaine de pays participent à cette conférence qui doit durer jusqu'à vendredi ou samedi. Plusieurs d'entre eux sont représentés par des ministres, notamment la Suisse, dont la délégation est dirigée par le conseiller fédéral Pierre Aubert. Le «forfait» du vice-président américain George Bush, retenu à Washington en raison de l'attentat contre le président Reagan, a cependant incité certains gouvernements à abaisser d'un cran le niveau de leur représentation: ainsi, le ministre ouest-allemand des Affaires étrangères, Hans Dietrich

Genscher, a finalement renoncé à venir à Genève. A noter aussi que l'URSS et la plupart des pays socialistes n'assistent pas à cette réunion.

Du Vietnam à l'Afrique

La «Conférence internationale sur l'assistance aux réfugiés en Afrique» (CIARA) trouve son origine dans le succès d'une réunion similaire organisée en juillet 1979, au Palais des Nations, au profit des réfugiés du Vietnam. Celle-ci avait en effet permis de recueillir des promesses d'assistance totalisant 190 millions de dollars et 260.000 offres de réinstallation permanente.

Pour leur part, les pays africains estimaient que la communauté internationale tendait à négliger leurs propres réfugiés au profit de ceux du Sud-Est asiatique et ils n'ont eu de cesse que l'ONU ne convoque à leur intention une nouvelle conférence qu'elle organiserait conjointement avec l'OUA et le Haut-commissariat pour les réfugiés (HCR).

Il est vrai qu'un réfugié sur deux dans le monde habite actuellement le continent noir, soit quelque cinq millions, contre 750.000 il y a dix ans. D'autre part, alors qu'auparavant ce problème concernait principalement l'Afrique australe, les réfugiés se concentrent maintenant largement dans la région de la Corne de l'Afrique: 1.540.000 en Somalie (ou plus de 25% de la population), 490.000 au Soudan, 42.000 à Djibouti (12% de la population).

Les «réfugiés de l'intérieur» oubliés ?

En outre, ce chiffre de cinq millions ne représente que les réfugiés tombant sous la compétence du HCR pour avoir franchi la frontière de leur pays d'origine. Mais il ne sera sans doute pas question à Genève des «personnes déplacées» (ou «réfugiés de l'intérieur») dont le nombre est estimé en Afrique à 2,4 millions – dont 750.000 victimes de conflits armés – et qui ne peuvent compter que sur les seuls secours de la Croix-Rouge internationale.

Cette conférence de Genève doit donc permettre aux gouvernements invités de

faire connaître leurs promesses d'aide financière. A cet effet, l'ONU, l'OUA et le HCR ont prié les 25 pays africains qui accueillent des réfugiés (ou, dans le cas du Zimbabwe, des «rapatriés») de leur indiquer leurs besoins à court et à plus long terme. Additionnés, ceux-ci atteignent le total impressionnant de 1150 millions de dollars.

De fait, le HCR s'est fixé un objectif plus modeste: 450 à 500 millions de dollars, qui doivent couvrir les besoins les plus urgents. Cette somme comprend quelque 260 millions de dollars destinés à financer des programmes déjà approuvés et en cours d'exécution. Il s'agira donc de trouver à Genève, au mieux, environ 200 millions de dollars d'argent frais.

L'analyse des divers programmes nationaux réserve d'ailleurs certaines surprises. Ainsi, si personne ne met en doute les énormes besoins de la Somalie (271,8 millions de dollars) ou du Soudan (226,6 millions), la somme de 1,7 million réclamée par le Ghana suscite bien des interrogations: celui-ci ne compte en effet que 200 réfugiés pour lesquels le HCR a dépensé l'an dernier 200.000 dollars, soit 1000 dollars par tête dans un pays où le produit national brut (PNB) par habitant est inférieur à 400 dollars. Il en est de même des 368.000 dollars demandés par le Mozambique (PNB par habitant: 140 dollars) pour assister 100 réfugiés, (3680 dollars par tête).

Aide aux réfugiés ou au développement ?

Que dire aussi des 7 millions de dollars budgetés par le Burundi pour la «formation de fonctionnaires spécialisés au Ministère des affaires sociales», auxquels s'ajoutent plus de 55 millions de dollars destinés à des écoles secondaires, des instituts de formation professionnelle et le collège St-Albert de Bujumbura ?

Il apparaît donc que l'une des tâches les plus délicates de la conférence sera de distinguer entre les dépenses afférant directement à l'assistance aux réfugiés et celles nécessitées par les besoins de développement du pays hôte, qui relèvent normalement des diverses agences spécialisées de la famille des Nations Unies.

Appello di Waldheim per i profughi africani

Il Segretario dell'ONU ha aperto ieri i lavori della conferenza mondiale sui rifugiati nel continente nero - L'intervento del Presidente Stevens

GINEVRA, 10.

La conferenza internazionale per l'assistenza ai profughi in Africa ha cominciato ieri due giornate di dibattiti alla presenza del Segretario Generale dell'ONU, Kurt Waldheim.

Partecipano ai lavori — aventi per obiettivo la ricerca di maggiori aiuti ai profughi africani ed ai Paesi che li accolgono — delegati di un'ottantina di Paesi, dell'Organizzazione per l'Unità Africana (OUA) e dell'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i Rifugiati (UNHCR).

L'apertura della conferenza è avvenuta con circa un'ora di ritardo sul previsto, sembra — riferisce l'ANSA — a causa di ostacoli sollevati alla partecipazione di Israele.

Secondo fonti bene informate, la delegazione degli Stati Uniti, guidata dall'ambasciatore Jeane Kirkpatrick, avrebbe minacciato il suo ritiro dalla conferenza se, in risposta a richieste di alcuni Paesi del Terzo Mondo, la rappresentanza di Israele non avesse potuto presenziare ai lavori. Una soluzione del problema sarebbe stata tuttavia trovata in trattative tenute ieri, con l'impegno dei delegati israeliani a non intervenire ai dibattiti (se non attaccati direttamente). Nonostante ciò, da parte di qualche Paese arabo sarebbe stato minacciato il ritiro dalla riunione.

Waldheim, nel suo discorso d'apertura, ha rivolto un appello ai partecipanti perché contribuiscano alla ricerca di una soluzione ai gravi problemi posti dall'esistenza di milioni di profughi nel continente africano.

Con quasi cinque milioni di profughi, a causa di conflitti, disordini e movimenti di guerriglia in varie regioni, l'Africa ha un triste primato rispetto a tutti gli altri continenti.

Le statistiche delle Nazioni Unite permettono di constatare che per ogni due profughi nel mondo, uno è africano. Cioè per ogni ottanta abitanti dell'Africa vi è una persona che ha dovuto abbandonare ogni cosa per rifugiarsi spesso in Paesi che già figurano tra i più poveri del mondo. L'Alto Commissariato per i profughi spera di ottenere da questa conferenza almeno quei 500 milioni di dollari necessari per l'azione urgente dei prossimi 18 mesi.

Ma l'obiettivo a più lunga scadenza della riunione cominciata ieri è anche di raccogliere impegni tra i partecipanti perché si possano fronteggiare gli oneri finanziari dell'assistenza ai profughi africani nei prossimi 4-5 anni. Secondo le stime attuali la somma indispensabile si aggirerebbe sul miliardo e 200 milioni di dollari.

Waldheim, nel suo discorso, ha messo in rilievo la necessità di mobilitare i Governi e l'opinione internazionale sulla gravità del problema perché siano aumentate le risorse che servono ad assistere milioni di profughi ed aiutare i Paesi che forniscono loro rifugio.

Alla conferenza partecipano numerosi Ministri degli esteri. Sono presenti gli Stati Uniti, i Paesi della Comunità europea, la Cina, più di 25 Paesi africani, numerosi altri Paesi del Terzo Mondo e Cuba. Gli inviti del Segretario delle Nazioni Unite a partecipare ai lavori non sono stati accolti dall'Unione Sovietica e dai Paesi dell'Europa orientale.

La posizione della Comunità Economica Europea è stata esposta alla conferenza da Claude Cheysson, Commissario responsabile per gli aiuti allo sviluppo. Nell'esporre i programmi per il 1981, Cheysson ha precisato che la CEE intende stanziare complessivamente quasi cinquanta milioni di dollari per l'Africa, di cui 33 milioni per il solo aiuto alimentare. Tale somma potrebbe tuttavia essere aumentata se la situazione lo richiedesse. Il Commissario europeo ha poi sottolineato la grande responsabilità internazionale nei confronti dei profughi, la necessità di interventi urgenti ed i pericoli che derivano dall'inserire problemi politici nei programmi di assistenza: «l'aiuto umanitario — ha detto — non deve essere usato come un'arma».

Il Commissario CEE ha anche indicato, ricordando il caso dei palestinesi che da 30 anni vivono in campi profughi, «i pericoli politici e le situazioni inumane» che possono sorgere se non si troveranno adeguate soluzioni al problema.

In precedenza, Jeane Kirkpatrick, ambasciatore degli Stati Uniti all'ONU, aveva detto che Washington prevede di stanziare un aiuto di 285 milioni di dollari negli anni 1981 e 1982 per i profughi dell'Africa. L'Amministrazione — aveva aggiunto — ha inoltre chiesto al Congresso di aumentare del 30 per cento l'aiuto complessivo ai rifugiati nel mondo.

In una conferenza stampa seguita al suo intervento alla conferenza, la signora Kirkpatrick ha criticato l'assenza dei Paesi dell'Europa orientale dalla conferenza e la loro astensione dal contribuire allo sforzo finanziario internazionale a favore dei profughi.

L'ambasciatore statunitense, rispondendo a domande sulla presenza di Israele alla conferenza di questi due giorni, ha quindi affermato che «motivi politici non devono portare in alcun modo all'esclusione di un Paese da una riunione che ha obiettivi essenzialmente umanitari». Infine ha detto che gli Stati Uniti non intendono imporre alcuna condizione alla loro assistenza finanziaria destinata a qualsiasi Paese africano che offre asilo a profughi.

Tra gli altri interventi della prima giornata della conferenza, quelli dell'Alto Commissario delle Nazioni Unite per i Rifugiati, Poul Hartling, e del Presidente di turno dell'Organizzazione per l'Unità Africana e Presidente della Siera Leone, Siaka Stevens.

Hartling ha ricordato le operazioni condotte con successo ormai da 20 anni in Africa dall'Alto Commissariato. Ma non ha nascosto le gravi difficoltà cui si trova ora di fronte la sua organizzazione per proseguire ed ampliare numerosi programmi che non possono essere rinviati e che significano la salvezza per milioni di persone minacciate dalla morte e dalla disperazione.

Stevens si è soffermato sulle disperate condizioni in cui si trovano i profughi del suo continente chiedendo alla comunità internazionale un generoso aiuto. Egli ha ricordato che il 60 per cento dei cinque milioni di profughi dell'Africa è costituito da donne e bambini, particolarmente vulnerabili alla fame, alla sete ed alle malattie che quasi sempre dominano nei campi in cui hanno trovato rifugio.

Aide aux réfugiés

M. Napo à la conférence de Genève

Le membre du comité central, ministre du Travail et de la Fonction publique, M. Nyandi Sébou Napo, séjourne depuis mardi à Genève où il participe à la conférence sur l'assistance aux réfugiés africains, ouverte hier matin.

La conférence organisée par les Nations Unies a pour objectif de fournir une aide immédiate et à long terme à cinq millions de personnes, souffrant de la faim, atteintes par diverses maladies, qui vivent actuellement dans des camps dissimulés dans 25 pays d'Afrique. Selon les statistiques de l'ONU, il y a actuellement 1 500 000 réfugiés en Somalie, 490 000 au Soudan, 400 000 au Zaïre et 266 000 au Cameroun.

Les représentants de 82 pays se sont réunis à Genève dans le but de créer un fonds d'aide de 1,2 milliards de dollars pour venir en aide aux réfugiés d'Afrique. Les Etats-Unis, le Ca-



M. Nyandi Sébou Napo

nada, la CEE, le Japon et les pays arabes producteurs de pétrole devraient être les principaux fournisseurs de fonds de ce programme.

L'ouverture de la conférence prévue vers 10 heures locales (8 heures GMT), a été retardée de deux heures à la suite de divergences entre les Etats-Unis et certains pays arabes, au sujet de la représentation d'Israël. Le différend n'était pas du goût des délégations africaines qui soulignaient que « les réfugiés affamés, malades et souvent moribonds, faisaient les frais d'un conflit » qui ne les concerne pas.

Ouvrant la conférence, le secrétaire général des

Nations Unies, M. Kurt Waldheim a souligné que « les quatre cinquièmes de réfugiés en Afrique, se trouvent dans 18 pays qui comptent parmi les moins avancés ».

Il a lancé un appel à la communauté internationale pour qu'elle « réponde avec générosité à celui de la détresse humaine ».

Le continent africain réclame 1 milliard 500 millions de dollars pour faire face à l'afflux de réfugiés. Mais les premières évaluations laissent supposer que les contributions seront loin d'atteindre ce chiffre.

M. Siaka Stevens, président de la République de Sierra-Léone, président en exercice de l'Organisation de l'Unité Africaine (OUA), seul chef d'Etat participant à la conférence, a pour sa part déclaré que celle-ci constituait un « S O S »

lancé par cinq millions d'Africains vivant misérablement dans des camps de réfugiés, situés dans des pays parfois trop pauvres pour nourrir leurs propres ressortissants.

Il a souligné que plus de la moitié des réfugiés de par le monde étaient africains, et que leur concentration dans des camps présentait de grands risques sanitaires.

Les Etats-Unis ont déjà annoncé leur décision d'accorder des aides d'urgence d'un montant de 285 millions de dollars, soit environ 57 milliards de F CFA en faveur des réfugiés africains pour les années 1981 et 1982.

Pour sa part, la Communauté Européenne a décidé d'accorder une aide de 15 millions 600 mille dollars, soit environ 3 milliards 120 millions de F CFA.

Aid for African refugees better than expected

PLEDGES of aid for African refugees exceeded expectation by coming close to \$600 million in Geneva yesterday.

Financial commitments to help Africa's five million starving or near-starving refugees came mostly from Western nations. The US was far out in front with a pledge of \$285 million.

UN organisers of the first International Conference on Assistance for African Refugees said they were "astounded and delighted" by the results. "Contributions far exceed the \$500 million we believe is required to meet priority needs in Africa between now and the end of 1982," said Mr Leon Davico, spokesman for the UN High Commissioner for Refugees.

Mr Davico said announced contributions amounted to \$528 million with Arab oil-producing countries still to make their pledges. He said the overall total would very likely be around the \$600 million mark.

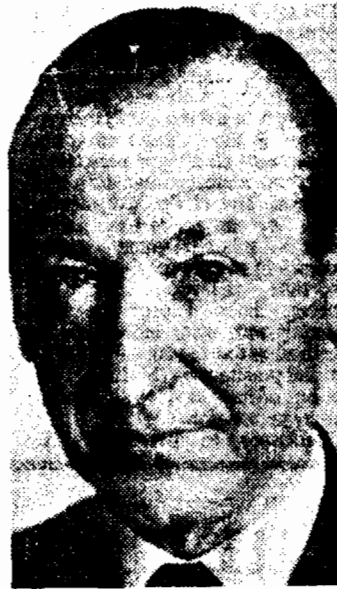
Mr Davico estimated that around 40% of the total could be considered as 'fresh funds' on top of earlier aid undertakings.

Mr James Grant, Executive Director of UNICEF, the UN Children's Fund, underlined that the refugees, half of them children, were perhaps 25% of afflicted people urgently needing assistance in nine countries alone. In addition, tens of millions were living in a permanent state of "silent emergency" — affected by absolute poverty and gross underdevelopment even as to the most basic services of health, nutrition, water supply and rudimentary education.

About 1.5 million small children died in Africa last year, he added, equivalent on a daily basis to the total number of Italy's earthquake casualties last September.

The aid for Africa was far more than the \$140 million in additional aid for Indochinese refugees raised at a similar conference in Geneva in 1979. It was also four times more than the \$150 million raised at a Cambodia aid Conference in 1980.

The UN General Secretary, Mr Kurt Waldheim, convened the Africa aid conference at the



Dr Kurt Waldheim

request of the African nation, whose five million refugees to date represent more than half the world total refugee population. The African nations protested that only \$1 of every \$3 in international refugee assistance was going to Africa.

The Africans estimate their aid needs over the coming four to five years at some \$1.2 billion. The UN puts the figure somewhat lower at \$900 million. "We are now well on the way to meeting this target," said Dale De Haan, Deputy High Commissioner.

China pledged \$1 million which it said it knew was a "meager amount" but which is all China can afford because of its own economic problems, including the "heavy burden" of 260,000 refugees from Vietnam. The USSR did not attend and Libya boycotted the conference because of Israel's participation.

Other contributions were those of West Germany (\$34.5 million), the EEC (\$68 million), Japan (\$23 million), Canada (\$22 million), the UK (\$23 million), the Netherlands (\$9.7 million) and Denmark (\$9.1 million) — UPI Times Service).

La Conférence sur les réfugiés en Afrique

Les Etats-Unis fourniront le quart de l'aide humanitaire

De notre correspondante à Genève. — C'est avec près de deux heures de retard sur le calendrier que s'est ouverte, jeudi 9 avril, au Palais des Nations à Genève, la Conférence des Nations unies sur les réfugiés en Afrique.

Atmosphère quelque peu tendue dans la célèbre salle des Assemblées, où les délégués s'interrogeaient sur la tenue de la Conférence. C'est mardi que les représentants des pays arabes parties à la Conférence, notamment la Libye, la Syrie, le Soudan, l'Arabie Saoudite et le Qatar, avaient demandé aux pays africains de faire pression sur les Nations

unies pour qu'Israël ne participe pas à la Conférence. Depuis mardi, de nombreuses réunions à huis clos se sont tenues au sein du groupe africain afin de trouver un « modus vivendi ».

A l'heure de l'ouverture de la Conférence, M. Kurt Waldheim, le groupe africain et les représentants des cinq pays arabes mentionnés étaient toujours en grande discussion. La Conférence s'est donc ouverte sans la présence des Etats arabes, à l'exception de l'Egypte.

Mireille Lemareshquier

Selon le groupe africain, une déclaration sur cette affaire devait être lue par le représentant du Soudan, président du groupe africain, regrettant la présence d'Israël à cette conférence. Certaines délégations africaines ont déploré ouvertement une telle politisation d'une conférence humanitaire dont l'enjeu est le sort de pas moins de 5 millions de réfugiés.

C'est M. Kurt Waldheim qui préside cette conférence, à la demande de M. Stevens, président de Sierra Leone et président en exercice de l'OUA. Il apparaît très tôt et déjà que la contribution la plus substantielle sera celle des Etats-Unis, qui verseront 285 millions de dollars sur deux ans, soit le quart de ce que réclament les pays africains. « J'ai une bonne surprise » avait déclaré le responsable des réfugiés au Département d'Etat à son arrivée mercredi soir à Genève. L'Administration Reagan a jamais caché qu'elle renforçait son assistance humanitaire.

La France, a expliqué M. Oliver Stirn, secrétaire d'Etat aux Affaires étrangères, a toujours placé l'Afrique au centre de ses préoccupations. « Elle a donné l'an dernier un titre de l'assistance humani-

taire 5,9 millions de dollars, pour l'aide alimentaire, 9 millions de dollars, et 6 millions de dollars uniquement pour le Karamoja. Ainsi, a dit M. Stirn, la France a décidé de majorer à titre exceptionnel sa contribution au Haut Commissariat aux réfugiés de 1 million de dollars. La Suisse annoncera une contribution de 2 millions de dollars.

Quant à la Communauté européenne, elle estime qu'il y a trois étapes dans l'aide aux réfugiés : 1) la survie et l'urgence ; 2) la subsistance et 3) la réimplantation. Seul ce troisième point, pour lequel les Nations unies établissent un programme de quatre ans, suscite les objections de la CEE, qui se demande si on ne va pas créer d'autres Palestines. La CEE précise donc qu'elle apporte déjà en 1981 pour l'aide alimentaire, 15,6 en espèces pour la Somalie, le Soudan, l'Ouganda, le Zaïre et le Nigeria. « Des millions de personnes mettent leur espoir en nous et nous ne devons pas les décevoir », a dit M. Kurt Waldheim, en précisant que l'ONU se consacrerait pleinement à cette tâche mais qu'elle ne pourrait réussir qu'avec le concours des gouvernements.

M.L.

Луѓе без татковина

Во Африка има околу 10 милиони бегалци, главно жени и деца, кои се често болни и гладни

Меѓународната конференција на Обединетите нации за помош на бегалците во Африка, која ќе се одржи во Женев на 9 и 10 април, ќе биде прв голем светски собир од овој вид кој своето внимание ќе го насочи кон страдањата и потребите на африканските бегалци. Политичкиот поттик за свикнувањето на оваа конференција дојде преvasходно од организацијата на африканското единство.

Конференцијата се свикнува врз основа на резолуцијата на генералното собрание на ОН од 25 ноември минатата година, а нејзините цели, како што ги објасни генералниот секретар на ОН Курт Валдхајм се: прво, вниманието на светската јавност да се насочи на страдањата и потребите на бегалците во Африка, второ, да се мобилизираат додатни ресурси за програмите на давање помош на бегалците во Африка и трето, да им се помогне на земјите кои им даваат прибежиште на бегалците и да се засили нивната способност подобро да ги решат тешкотиите кои врз нивните плеќи го има ставено овој проблем.

Колкаво значење се придава на овој женевски собир се гледа и од податоците што ги добиваме во информативниот центар на Обединетите нации во Балград. На конференцијата ќе учествуваат земји

те — членки на организацијата на африканското единство и обединетите нации, националните ослободителни движења што ги признаваат ОАЕ и ОН, како и повеќе меѓувладини и невладини организации.

НЕЗАПАМТЕНО ЗГОЛЕМУВАЊЕ

Условите што постојат во Африка во почетокот на седумдесетите години, засилувањето на ослободителната борба, посебно на југот на Африка, внатрешните конфликти и територијални кавги довело до незапамтено зголемување на бројот на бегалците на овој континент. Кон средината на минатата деценија проблемот на бегалците дојде драматични размери. Само во 1976 година, се сени, своите домови ги напуштија и побараа прибежиште во други земји околу 700 илјади луѓе.

Денес речиси нема земја во Африка која на некој начин не е погодена со проблемите на луѓето без татковина. Ги има околу пет милиони. Тоа се главно жени и деца, кои се често болни и гладни. Овие пет милиони африкански бегалци ја сочинуваат половината од

вкупниот број бегалци во светот. Нивниот број од 1975 година се зголемува дневно во просек за 2000 лица или што претставува 2,5

пати од светскиот просек. Алармантно дејствува податокот дека вкупниот број на бегалците во Африка е поголем од населението на повеќето африкански земји. Познавачите на приликите сметаат дека официјалните податоци се мошне сколин и дека вистинските бројки се многу, многу поголеми. Така, на пример, се верува дека во еден Судан има барем толку илегални емигранти колку што има и официјално регистрирани бегалци — 490 илјади. Иста е состојбата и во Сомалија каде има регистрирано 1.540.000 бегалци.

СИЏ.ФИЧНИ АСПЕКТИ

Конференцијата на Организацијата на африканското единство за бегалците, економските и социјалните аспекти на проблемите за бегалците во Африка одржана во Адис Абеба, во 1967 година, доведе до изработка и усвојување на конференцијата на ОАЕ за специфичните аспекти на проблемите на бегалците на овој континент. Со овој документ е утврдено дека терминот за бегалците ќе се применува на сè кое личе кое поради наворешна агресија, окупација, странска доминација или настани кои сериозно го загрозуваат јавниот поредок во еден дел или во цела една земја — е приморано да го напушти своето постојано место на живеење и да побара прибежиште во некое место навнор од земјата на своето потекло и националност.

Овој собир за бегалците на африканскиот континент ќе се одржи во време на се поизразеното соопредување на фактот дека Африка денес има популација на бегалци која и натаму расте побргу од било каде во светот. А токму тоа го потврдуваат и податоците. Во 1975 година имаше околу еден милион африкански бегалци, во 1977 година беше достигната бројката од околу 3,7 милиони, а минатата, 1980 година, ги имаше пет милиони официјално регистрирани луѓе без татковина.

Женевската конференција ќе се одржи во време кога повеќето африкански земји што даваат азил, се притиснати од големи социјални и економски проблеми — од сиромаштија, недоволна храна, раст на цените на енергијата и стоките и услугите од извозот, од отплаќањето на долговите и тешкотиите во платните биланси. Тие имаат потреба за помош за излегување од својата стопанска заостанатост, која е резултат на зголеменото влијание на

Меѓународната мобилизација на помошта на африканските бегалци пред сè, би требало да им овозможи на бегалците да ја сочувваат свеста за својата човечка вредност, за себе си како рамноправни, почитувани и пообројдени членови на заедниците во кои сега живеат.



مساعداً عاجلة للاجئين في أفريقيا

الامم المتحدة - ٧ - الفب ٠ واع : الهادت احصائيات نشرتها
المفوضية العليا للامم المتحدة لشؤون اللاجئين عشية انعقاد
مؤتمر جنيف لمساعدة القارة الافريقية بان الصومال تضم وحدها
مليوناً ونصف المليون لاجئ الذين بين الخمسة ملايين لاجئ الذين
تم حصرهم في كل افريقيا .

مليون دولار للاعوام الخمسة
المقبلة .

وتقدر المفوضية العليا الاموال
اللازمة للشهر الثمانية عشر
المقبلة بـ ٥٥٠ مليون دولار وتبين
احصائيات المفوضية ان القرن
الافريقي يجب ان يحظى بالاولوية
في هذه المساعدات الانسانية على
المدى القصير .

ويقيم هؤلاء اللاجئين في ٢٠
معسكراً وجميعهم واقفون من
اثيوبيا في اعقاب نزاع اوغادين
وهم من اصل صومالي بنسبة ٦٠
في المائة ومن اصل اوومو بنسبة
٤٠ في المائة ٠ اما الباقي فائهم
فروا من اوغندا ومن تشاد ومن
زائير .

ووضعت المفوضية برنامجا
للمساعدات قيمته ٤١٨ مليون
دولار لعام ١٩٨٠ لمساعدة اللاجئين
في المعسكرات الصومالية والذين
تقدر أعدادهم تسعمائة الف لاجئ
وازاء الاستمرار وفقد اللاجئين
اضطرت المفوضية الى مراجعة
ميزانيتها وتخصيص ٢٧٠٠٠٠
دولار اضافية للمساعدات
العاجلة .

ومن المتوقع ان يصوت مؤتمر
اللاجئين في افريقيا والذي نظمته
الامم المتحدة بالاشتراك مع منظمة
الوحدة الافريقية والمفوضية العليا
لللاجئين على ميزانيات خاصة
بالمساعدات حجمها ١ مليار و ٢٠٠

"WASHINGTON POST" - 28.2.81

Ogaden Refugees Face Dire Water Shortage

Reuter

GENEVA, Feb. 27 -- A United Nations refugee official said today that 12 to 15 people are dying each day in Ethiopia's Ogaden region in the worst camp he had ever seen in more than 20 years' service.

Leon Davico, spokesman for the Geneva office of the U.N. High Commissioner for Refugees, also said that an estimated 1.5 million refugees who have fled to Somalia as a result of the Ogaden conflict face potentially catastrophic water shortages because the Juba and Shebel rivers have dried up for the first time in 30 years.

"The problem will continue throughout the month of March because the rainy season does not start until April," he said, adding that the U.N. unit was rushing water trucks to the remote camps.

nnnn

eun495 epf029

1315 :ogaden-refugees:

geneva, feb 27, reuter -- a united nations refugee official said today 12 to 15 people in ethiopia's ogaden region were dying each day in +the worst camp i have ever seen in more than 20 years' service.+

leon davico, senior spokesman for the geneva office of the u.n. high commissioner for refugees (unhcr), told reporters on his return from a visit to the horn of africa that somalia's refugees also faced catastrophic water shortages for the next month.

mr davico told a news conference 20,000 displaced persons in the deqa harbour camp +are dying slowly but surely because aid cannot get through except by aircraft.+ he added: +i have never seen children in such a bad state.+

the u.n. is to hold an international conference on africa's refugees next april in geneva. the continent's five million refugees are said to need 1.15 billion dollars in aid, 450 million dollars of it urgently.

more ph/mxs/db

J.P. JUNIOR

Børnene er syge og keder sig i flygtninge- lejrene



Børnene her står uden for lejrens lille Koran-skole. Flygtningebyen har ingen rigtige skoler, og det er meget dyrt at skaffe børnene en Koran-tavle, som den drengen i døråbningen har.

Somalia kæmper for et land-område

Børnene i Somalias flygtningelejre keder sig. De savner deres fædre, der er ingen rigtige skoler, og mange børn dør af sult, underernæring eller sygdomme.

Af Kristian Nystrøm

Jalalaksi i april
Tre timers kørsel nord for Somalias hovedstad Mogadishu ligger Jalalaksi. Det er en flygtningeby. Her bor over 125.000 mennesker eller lige så mange som i Danmarks fjerdestørste by Alborg.

I det ydre adskiller Jalalaksi sig ikke fra andre somaliske nomadelejre. Runde grenhytter kun delvis dækket med sækkestumper, presenninger, plastic eller pap. Men her er flere hytter end man ellers ser, og de står

Tre ud af hver fire indbyggere i flygtningebyen er børn.



Kristian Nystrom

Hver fjerde person i Somalia er i dag flygtning. Landet kan umuligt klare problemerne selv — at give flygtningene mad, lægehjælp, arbejde, medicin, undervisning, vand. Danmark og mange andre lande sender hjælp, men ikke nok.

Forklaringen på flygtningstrømmen til Somalia er udviklet. Kolonitidens tilfældige grænsedragninger spiller en rolle, men afgørende for tragediens kolossale omfang har været Sovjetunionens kyniske spil med to lande.

Somalia blev selvstændigt i 1960. Det år blev de gamle kolonier Italiensk og Britisk Somaliland slået sammen. Men de nye grænser svarede ikke til det område, som somalierne beboede. Der boede — og bor stadig — somalier i Djibouti og i det nordlige Kenya. Men de bor især i det tidligere Etiopien, i et område som hedder Ogaden. Det område mener Somalia at have ret til, fordi indbyggerne er somali-folk.

Striden i Ogaden

For nogle år siden havde befrielsesbevægelsen stor succes. Med støtte fra den somaliske hær erobrede den stort set hele den del af Etiopien, som bebos af somalier.

Våbneene fik Somalia fra Sovjetunionen. De to lande

havde samarbejdet længe. Russiske eksperter hjalp med at genopbygge landet. Der var en stor russisk flådebase og mange russiske militære eksperter i landet.

Men i 1977 besluttede russerne at hjælpe Somalias ærkefjende, Etiopien. Året efter kunne etiopiske soldater tilbageerobre de områder, somalierne havde erobret. Og de gjorde det med hjælp af russiske militære eksperter og russiske våben.

Så nu hersker etiopierne igen i Ogaden. Befrielsesbevægelsen fortsætter med at bekæmpe de etiopiske soldater, og det går naturligvis ud over den civile befolkning. Det har kun yderligere forværret situationen, at området de sidste tre år har været ramt af lange tørkeperioder.

Der kommer stadig flere flygtninge

Det samlede antal flygtninge i lejrene i Somalia menes i dag at være omkring 950.000 — over 100.000 flere end ved årsskiftet. Derudover anslås det, at mellem 300.000 og 400.000 flygtninge lever uden for lejrene, enten som nomader eller hos slægtninge.

Hver fjerde indbygger i Somalia, der normalt har fire millioner indbyggere, er altså i dag flygtning. Og der kommer stadig flere. Til et land, der er et af verdens allerfattigste.

tættere i et ørkenagtigt landskab ved et i tørtiden næsten udtørret flodleje.

Størst indtryk gør det, at se de mange børn. Tre ud af hver fire indbyggere i Jalalaksi er børn. Resten er kvinder og gamle mænd.

Børnenes fædre, kvinderne mænd og de gamles sønner lever fortsat i Etiopien, hvor de kæmper en ulige kamp mod den etiopiske hær for en somalisk Ogaden. Ørkenlandet, hvor somaliefolket har levet som nomader i årtusinder.

En kørestol

Jalalaksi-lejren blev oprettet for tre år siden. Dengang omfattede lejre 1 omkring 12.000 flygtninge. Siden er lejre 2 og 3 kommet til, og i sidste måned måtte lejre 4 etableres, for at huse de mange, mange nye flygtninge, der strømmer over grænsen.

Lejr 2 har indbyggerne selv givet navnet Beesha Maxamedcy. Det er navnet på Somalias frihedshelt fra opstanden mod de europæiske i kolonimagter.

Høvdingen i denne by hedder Mohammed Duuh Ali. Han er invalid. Lammet af polio i sine ben. Hans største ønske er en kørestol.

Myndigt holder han styr på sin lejre. I hans hytte hænger en gammel skoletavle, hvor på der er ført nøje statistik over lejrens indbyggere.



Af de 55.425 indbyggere er de 41.934 børn. Tallet rettes, hver gang et barn dør. Og der dør mange børn i flygtningelejrene. Nogle af sult og underernæring, men flest af sygdomme som lungebetændelse, tuberkulose og malaria.

Mangel på kød

Der findes enkelte geder i lejrene, men kun nok til at børnen kan få kød højest to gange om måneden. Frugt er der også mangel på — og den smule, der er, er meget dyr.

FN hjælper med fødevarer

til lejrene. Først og fremmest korn og tærmælk. Men lang tids underernæring og de fortsat ringe sanitære forhold i lejren gør især børnene til lette ofre for alle mulige sygdomme.

Og selv mange hjælpeorganisationer — bl. a. Folkekirkens Nødhjælp — har oprettet et antal klinikker i lejrene til at tage sig af de syge, er problemet næsten altid at skaffe medicin nok — og især den rigtige medicin.

Passe dyr

Børnene i Jalalaksi keder sig og har meget svært ved at vænne sig til livet som flygtninge. De uvante omgivelser, lediggangen, savnet af fædrene og den megen sygdom gør opholdet i Jalalaksi meget svært.

— Vi har intet at lave her, klager de drenge, vor somaliske tolk talte med. — Vi er vant til at passe dyrene. Vi er kvæg- og gedehyrder. Her har vi ingen dyr at passe på.

Pigerne i lejren klarer sig lidt bedre. Det er dem, der må gå efter vand i floden eller ved tankene. De hjælper til i den daglige husholdning, og må som regel passe de mindre søskende.

11-årige Asha var dog ikke i tvivl om, at hun vil bort fra flygtningetilværelsen.

— Jeg vil hjem til Ogaden — ihvert fald før jeg skal giftes. Kun der kan jeg blive en god hustru, og få så mange børn, som Allah vil give mig, sagde hun.

Det kunne hjælpe meget på børnenes situation, hvis de kunne gå i skole. Men der er ingen rigtige skoler i Jalalaksi. I lejre 2 er åbnet en Koran-skole, men den er meget lille, og det er dyrt at skaffe børnene den Koran-tavle de skal bruge.

Somalia kan ikke selv løse dette voksende flygtningeproblem, som FNs flygtningehøjkommissær Poul Hartling har betegnet som »det alvorligste i verden i dag«. Vi må alle hjælpe.

O.N.U. : Un demi milliard de dollars pour les réfugiés d'Afrique

L'ONU a tenu une conférence internationale jeudi 9 avril courant à Genève pour venir en aide aux réfugiés d'Afrique. La réunion des représentants de 82 pays qui a eu lieu le jeudi était destinée à créer un fond d'aide de 1,3 milliard de dollars pour secourir les réfugiés d'Afrique dont le nombre est de l'ordre de 5 millions de personnes. Souffrants de la faim, atteints par diverses maladies, les réfugiés d'Afrique vivent actuellement dans des camps disséminés dans 25 pays d'Afrique et représentent la moitié de la population mondiale des réfugiés.

Les principaux participants bailleurs de fonds de ce programme sont : les pays arabes producteurs de pétrole, les USA, le Canada, le Japon, l'Europe des « 10 ». A remarquer que les pays du bloc socialiste n'ont pas assisté aux travaux de cette conférence.



"The Muslim" - Islamabad 12.4.81

Talks on African refugees end

GENEVA, April 11: United Nations Secretary General, Kurt Waldheim said today, donors had pledged almost \$60 million dollars to aid African refugees.

The pledges of \$59.8 million dollars, exceed the 450 million dollar target, to help refugees over the next 18 months.

A conference on African refugees relief, wound up as it had opened, with a delay caused by a procedural wrangle, the meeting was suspended for three hours while African and Western nations agreed on the formula for summing up the session.

Delegation sources said, Western states opposed African demands for a follow-up conference, to be included in a summary of proposals by Dr Waldheim.

Western countries argued, this was not needed and that the idea had not been put to them in advance, the sources said.

Sudan, leading the African Group, finally made a separate statement suggesting, 'The possibility of holding a further international Conference' on African refugees.

Dr Waldheim said in his concluding speech, 'only African proposals merit careful consideration.' - Reuter

£220m is pledged for aid

From Iain Guest
in Geneva

Britain yesterday announced a pledge of £335 million on the opening day of a United Nations two-day pledging conference for Africa's five million refugees. A total of almost £220 million was pledged.

Announcing the pledge, Mr Neil Nasten, British Minister for Overseas Development, explained that £1 million would go to Somalia and £1 million to the Sudan, which together have given refuge to over two million refugees from Ethiopia.

A further £300,000 would be given to the office of the UN High Commissioner for Refugees, and £750,000 to the International Committee of the Red Cross.

The meeting, which finishes here today, is seen as one of the most important initiatives taken since the July, 1979 meeting on the Vietnam boat people. It is being jointly sponsored by the UN, UNHCR, and the Organisation of African Unity, which are asking for \$1.5 billion to be spent over four years.

In addition to yesterday's pledge, Britain will automatically be contributing roughly a fifth of any EEC grant, which is expected to be announced today. Mr Marten also announced that Britain spent £226 million in Africa last year.

Despite this, there was some annoyance from British voluntary organisations present here yesterday. Mr Brian Walker, the director of Oxfam, said he was upset that the Government was pledging money to a Swiss agency — the Red Cross — while not announcing increased assistance for British agencies involved in emergency work in Africa. He complained that the Government's scheme for matching each pound contributed by the agencies did not extend to emergencies, but only development aid.

The British pledge was dwarfed by a contribution of \$285 million from the United States, to be spared over 1981 and 1982.

The opening of the conference was marked by a boycott of Arab delegations, protesting against an invitation to Israel.



An Ethiopian refugee in Somalia: one of Africa's five million refugees the UN aims to help

"YOMIURI" Japan - 10.4.81

ヨミウリ新聞
【イギリスの援助】
英政府は、アフリカの難民救済に
対して、昨日、二億三千三百五十万
ポンド（約三千億ドル）の援助を
約束した。これは、国連の呼びかけ
に応じたものである。英政府は、
（国連と国連赤十字会）の呼びかけ
に応じたものである。英政府は、
（国連と国連赤十字会）の呼びかけ
に応じたものである。

Quatre-vingt-quatorze nations sont représentées à la conférence sur l'aide aux réfugiés

Inaugurée par M. Kurt Waldheim, secrétaire général de l'ONU, la conférence sur l'assistance aux réfugiés africains, qui se propose d'obtenir 1 300 millions de dollars de crédits pour couvrir pendant les cinq prochaines années les besoins des cinq millions de réfugiés en

Afrique, s'est ouverte, jeudi matin, avec plus de deux heures de retard.

Ce retard est imputable à des difficultés de dernière minute, qui avaient surgi entre les Etats-Unis et certains pays arabes au sujet de la participation d'Israël. Aucun pays de l'Europe de l'Est

n'assiste à cette conférence, convoquée à l'initiative de l'ONU, en coopération avec l'Organisation de l'unité africaine et le Haut-Commissariat aux réfugiés. La Chine et Cuba sont, en revanche, au nombre des quatre-vingt-quatorze nations présentes.

De notre envoyé spécial

Genève. — « Les Africains sont excédés par les bouderies de leurs partenaires arabes », nous a dit jeudi après-midi le chef de l'une des délégations africaines francophones à la Conférence de Genève. Il aura fallu, en effet, d'innombrables allées et venues entre les diverses délégations pour qu'en fin d'après-midi, seulement, des délégués arabes qui avaient boudé le début des travaux regagnent la salle où étaient réunis les participants.

Durant toute la matinée, seuls quelques Etats membres de la Ligue arabe, abritant eux-mêmes des réfugiés sur leur territoire national, parmi lesquels le Soudan et la Somalie, assistèrent à la première séance. En revanche les deux membres de la délégation israélienne, MM. Barroni et Manor, deux diplomates appartenant à la représentation permanente auprès des Nations unies à Genève, restèrent constamment dans la salle. Ils écoutèrent sans broncher M. Birido, diplomate soudanais, porte-parole du groupe africain, lire une brève déclaration regrettant qu'une invitation eût été adressée à Israël et proclamant que si l'O.U.A. avait été consultée sur ce point cette invitation n'aurait jamais été formulée, eu égard notamment aux relations que les Israéliens entretiennent avec l'Afrique du Sud.

Une fois de plus, les Africains venaient d'exprimer publiquement, par solidarité avec les Etats arabes et surtout par souci de ménager des partenaires qui peuvent les aider à résoudre quelques-uns de leurs problèmes financiers, un point de vue tout à fait différent de celui que la majorité d'entre eux défendent en privé.

Les points forts de cette première journée de travaux ont été

l'allocution de M. Kurt Waldheim, secrétaire général de l'ONU, l'intervention puis la conférence de presse de Mme Jane Kirkpatrick, ambassadeur aux Nations unies, chef de la délégation américaine, l'intervention de M. Boutros-Ghali, ministre d'Etat égyptien aux affaires étrangères, puis celle de M. Olivier Stirn, secrétaire d'Etat aux affaires étrangères, qui conduisait la délégation française.

M. Kurt Waldheim, qui présidait la conférence, assisté de MM. Kodjo, secrétaire général de l'O.U.A., et Hartling, haut commissaire au H.C.R., a d'abord rappelé le triple objectif de ces assises : « Il s'agit premièrement d'appeler l'attention de la communauté internationale sur la situation des réfugiés en Afrique ; deuxièmement, de mobiliser des ressources supplémentaires pour financer les programmes en faveur des réfugiés en Afrique ; et, troisièmement, d'aider les pays d'asile à supporter la charge que l'afflux de réfugiés représente pour leur économie. » Puis il a ajouté : « Si la situation en Afrique mérite une sympathie particulière, c'est que, sur les cinq millions de réfugiés, quatre millions sont hébergés dans dix-huit pays africains qui, en majorité, font partie de la catégorie des pays les moins avancés et dont les ressources sont à peine suffisantes déjà pour assurer la subsistance de leur propre population... »

Enfin, le secrétaire général de l'ONU a conclu : « Il faut en priorité satisfaire leurs besoins immédiats de façon à permettre aux réfugiés de survivre. Mais, au-delà de ces besoins immédiats — alimentation, médicaments et abri, — il existe un besoin essen-

tiel : assurer à ce très grand nombre de personnes des conditions de vie adéquates. En outre, il faut appuyer pleinement les programmes de réinstallation des réfugiés et des rapatriés ; sinon le problème des réfugiés ne ferait que se perpétuer... »

Un problème politique

La plupart des orateurs qui se succédèrent annoncèrent une augmentation substantielle de la contribution financière accordée par leur pays. Ce fut cas notamment de M. Van der Klaauw, ministre néerlandais des affaires étrangères, qui promit l'équivalent de 9,5 millions de dollars, du Nigeria, qui, après une véhémence philippique anticolonialiste, annonça la remise d'un chèque de 3 millions de dollars, de Mme Kirkpatrick, qui remplaçait le vice-président George Bush retenu à Washington par l'état de santé de M. Ronald Reagan. Cette dernière a annoncé que son pays allait libérer 285 millions de dollars spécialement destinés aux réfugiés africains, concluant : « Il faut renoncer aux aventures militaires et à la politique de violence. Dans cet effort, vous pouvez compter sur les Etats-Unis. »

Au cours de sa conférence de presse, le chef de la délégation américaine a dit que les Etats-Unis finançaient le tiers du budget du H.C.R. et pris position contre l'attitude des pays arabes à la conférence : « Aucune nation ne doit être exclue arbitrairement d'une conférence pour une raison politique... Sur la demande des Etats africains eux-mêmes,

nous sommes contre toute politisation de cette rencontre. » Elle critiqua l'absence de toute représentation des pays de l'Est, excepté la Chine. « Je suis très surprise et j'estime que c'est très regrettable de constater ce désintérêt pour les questions humanitaires. »

A un journaliste qui lui reprochait certains contacts récents avec des officiels sud-africains, Mme Kirkpatrick répondit : « J'ai rencontré les représentants de plus de vingt nations africaines, et les Etats-Unis procèdent à des échanges de vues réguliers avec l'Afrique du Sud, avec laquelle ils entretiennent des relations diplomatiques normales... »

M. Boutros-Ghali annonça que l'Egypte mettait 1 million de dollars à la disposition du H.C.R. pour financer des missions médicales égyptiennes dans les camps de réfugiés. « Le problème est, en dernière analyse, politique, dit-il. Notre première approche pour le résoudre doit être l'adoption de la charte des droits de l'homme et du citoyen américain mise au point par l'O.U.A. et notre deuxième approche une action médiatrice permanente destinée à régler pacifiquement les conflits africains. »

Les ministres des affaires étrangères du Danemark et de la République fédérale allemande, M. Pierre Aubert, conseiller fédéral suisse chargé des affaires étrangères, M. Mark Macguigan, secrétaire d'Etat canadien aux affaires extérieures, annoncèrent un accroissement de l'aide financière de leur pays chiffré à 10 millions de dollars pour le gouvernement danois, et à 4,5 millions de francs suisses pour le gouvernement helvétique.

Quant à M. Olivier Stirn, il rendit hommage à l'O.U.A., déclarant : « Il est juste de souligner la manière exemplaire dont les Etats membres de l'Organisation de l'Unité africaine se sont acquittés de leur devoir humanitaire en apportant des réponses proprement régionales au problème des réfugiés. » Puis il insista sur la nécessité de maintenir l'aide à un certain niveau, affirmant : « Il serait souhaitable que la part du continent africain dans le programme d'assistance du H.C.R. ne descende pas au-dessous d'un seuil qui permette de soulager les Etats africains. Sans vouloir fixer une proportion contraignante, j'observerai seulement que les sommes affectées au programme d'assistance aux réfugiés africains qui s'établissait en 1978 à 43,3 % du budget du H.C.R. n'était plus que de 26 % en 1979 et de 32 % en 1980. »

Enfin le ministre français annonça : « Consciente de l'urgence et de la gravité de la situation et déterminée à prendre sa part des charges nouvelles imposées au H.C.R. pour venir en aide aux réfugiés en Afrique, la France a décidé de verser au H.C.R. en 1981 une contribution exceptionnelle de 5 millions de francs qui



Third World Media

New Zealand House (13th Floor), 80, Haymarket, London SW1Y 4TS
Tel: 01-839 6167 Cables: Thirdworld Telex: 8814201 TRIMED G

AFRICAN REFUGEES

Maria Elena Hurtado, on the reasons behind the international conference on assistance to African refugees opening this week in Geneva (April 9-10).

If there is a continent suffering from a refugee crisis that continent is Africa. In the last five years the number of people fleeing from persecution and the ravages of war gave a phenomenal leap from one million to five million. Africa has the unenviable record of hosting half the total refugees in the world.

One and a half million of them are in Somalia, where conditions are so bad that up to 300 children are dying every day from malnutrition and disease. In Djibouti 12 per cent of the population is a refugee. The civil war in Chad has recently forced an estimated 100,000 people, mostly women and children, to flee into Cameroon, Nigeria and Sudan.

Since most of the 32 countries of asylum in Africa rank among the poorest of the world, having to shelter, feed, educate and employ unexpected influxes of refugees is an unbearable burden.

Yet, despite their domestic problems, African countries have been extremely generous with their fellow-men in trouble. In contrast to South-East Asia which did not take many of the 'boat' people -- or with Latin America, which turned away many Chilean refugees after the 1973 coup d'etat there -- most of Africa's refugees are housed in their continent. The concept that "...the refugees of Africa are primarily an African problem and an African responsibility..." as President Nyerere of Tanzania put it, is widely accepted. Tanzania, as some other African states, has even set aside land to accommodate refugees from neighbouring countries.

Africans have also gone along with the idea of 'burden sharing' aimed at spreading out the cost of hosting refugees.

AFRICAN REFUGEES 3

That refugee-linked aid assistingⁱⁿ ~~the~~ the development of the countries of asylum is no bad thing. In many cases, sound economic development would do much to stem the ever-increasing tide of refugees. Poverty, pressure on resources, unequal distribution of wealth are a breeding ground for political instability. In the 1970s ruthless dictators like Macias Ngueme in Equatorial Guinea, Idi Amin^{of}/Uganda and Jean Bokassa in the Central African Empire set thousands of people on the road to exile.

There are at least two other refugee-producing situations whose resolution is not necessarily linked to economic development. Firstly, there are the conflicts over boundaries, a legacy from colonial powers which carved Africa with total disregard to ethnical and tribal boundaries. The OAU decision to stick to the present borders has not stopped the warring over boundaries or over self-rule. The struggle of the Polisario in Western Sahara exemplifies the latter; the infighting between Somalia and Ethiopia over the Ogaden desert, the former.

The second refugee-producing conflict is apartheid South Africa and its illegal hold over Namibia.

Says Magaga Alot: "Of course everything must be done to eliminate the root-causes of refugee displacements in Africa. But as long as they remain unresolved, there will be a need for international assistance to refugees. The African refugee crisis has become so severe that it was imperative to hold the Geneva conference now."

The hope is that governments attending the conference will come up with a major part of the US \$1.2 bn being looked for. A good sign is that Vice-President George Bush is heading the American delegation and Ministers from other Western nations are also attending. An undeclared aim of the Geneva conference is to get the socialist countries and the OPEC countries to increase their assistance to African refugees since it is the Western nations that have put most of the money up till now.

end meh/wmh/O304/81

MARIA ELENA HURTADO is a Chilean journalist working for Third World Media.

THIRD WORLD MEDIA must be credited when reproducing this article. Please send us cuttings.

But if African nations welcome uprooted individuals or groups, they also stress that international solidarity towards the plight of refugees -- translated into financial assistance, food aid, personnel and equipment -- is vital.

Here Africans feel neglected. A refugee in Africa is receiving US \$22 in international aid a year compared to US \$50 spent on every refugee outside Africa.

Says Magaga Alot, a Kenyan and information officer of the International Conference on Assistance to Refugees in Africa opening tomorrow in Geneva (April 9-10): "As far as the world is concerned, Africa is on the fringe, it is a dark continent. The exploitation of its resources is all that matters; its human suffering is taken for granted."

The conference, sponsored by the Organisation of African Unity and organised by the United Nations High Commission for Refugees (UNHCR), is an attempt to make up for the relative neglect. African governments will be presenting detailed requests for assistance to the conference including additional assistance for newly-arrived or permanent refugees and for those returning to their country of origin. The most recent examples of the latter are Zimbabwe -- where some 100,000 returnees, mostly subsistence farmers, require direct help -- and Burundi, where a similar number of Burundians have returned to their country compounding the problems posed by 200,000 refugees from neighbouring nations.

All in all, African nations are asking for a generous 1.2bn dollars to meet the refugee crisis. Out of the total, about US \$312m are for investments in infrastructure. This becomes essential because ^{refugee} settlements can both disrupt the life of rural or urban areas and the country's economy. Ports get congested with supplies for the newcomers, roads blocked, educational and medical facilities stretched to a maximum. The majority of African refugees come from a rural background and in many cases they cross borders and establish themselves in inhabited areas. The resources required to open new settlements in faraway places, plus the cost of helping the uprooted to earn their own livelihood, can be enormous.

Cautions Magaga Alot: "Apart from easing the plight of refugees, international assistance has to benefit a whole area. Otherwise, if refugees are seen to be given priority over the local population, they can arouse jealousy and animosity and cause even more problems for governments.

POUR VENIR EN AIDE À CINQ MILLIONS DE RÉFUGIÉS

Sommet sur l'Afrique à

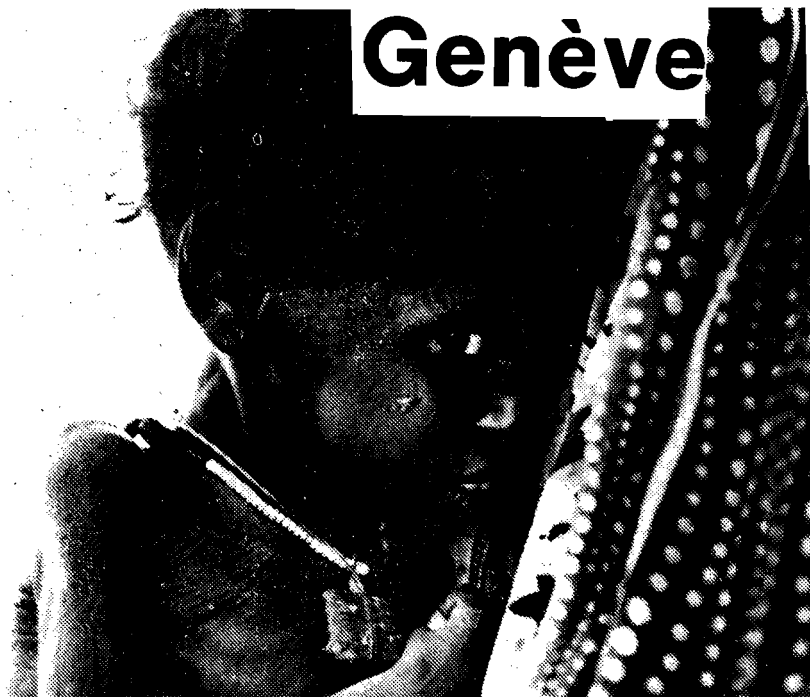
Genève

« Et nous »: c'est par ces deux mots que l'on pourrait résumer le sens de la conférence qui réunit, dès ce matin à Genève et jusqu'à vendredi soir les représentants de plus de 70 Etats (membres ou non des Nations Unies), convoqués par le secrétaire général Waldheim, à la demande de l'Organisation de l'Unité africaine (OUA). But de cet étrange show: attirer l'attention des opinions publiques sur le drame que vivent dans le continent noir, quelque cinq millions de réfugiés, dont le sort a été quelque peu « oublié » devant la tragédie qu'a représentée ces dernières années l'afflux des Vietnamiens, Laotiens et Cambodgiens dans les pays limitrophes d'Asie du Sud-Est. Et ce chiffre de cinq millions de personnes marque une progression géométrique: les réfugiés africains n'étaient que 750 000 il y a dix ans.

**PALAIS DES NATIONS:
ANTOINE BOSSHARD**

Deuxième fonction de cette réunion de deux jours: collecter des fonds pour répondre aux demandes des pays touchés par le phénomène: ces derniers ont présenté au Secrétariat des Nations Unies une « note » de 1,3 milliard de dollars pour la réintégration de cette nuée de déracinés. Aide qui devait, dans leur esprit, être répartie sur cinq ans à la fois en aide immédiate et à plus long terme (infrastructures, écoles, routes, etc.). C'est pour cette raison que la conférence mobilise des représentants à haut niveau: un premier ministre, celui de la Sierra Leone, un vice premier ministre, celui du Swaziland, et de très nombreux ministres des Affaires étrangères, celui des Pays-Bas venant à Genève au nom de la Communauté européenne. M. Pierre Aubert, quant à lui, représentera la Suisse. S'agissant de participation on note aussi que la Chine a envoyé un vice-ministre des Affaires étrangères, M. Zhang Canming, alors que les pays de l'Est se sont refusés à se rendre à Genève, estimant que la situation des réfugiés dans le continent noir est imputable à l'après-colonialisme, dont les pays capitalistes n'ont qu'à payer les frais. Les Etats-Unis, quant à eux, s'intéressent de près à la réunion, à laquelle devait assister le vice-président Bush. Il sera remplacé ici par l'Ambassadrice auprès de l'ONU à New York, Mme Jeane J. Kirkpatrick. Contesté dans un premier temps par les Etats arabes, Israël, invité lui aussi, participera finalement aux travaux.

L'enjeu est donc de taille: un réfugié sur deux



Parmi les millions d'adultes, une nuée d'enfants mal nourris. (Photo HCR)

dans le monde est aujourd'hui Africain. A cela il est des raisons très diverses, dont les difficultés de survie pour de nombreux ressortissants de pays où la guerre fait rage. Ethiopie, Angola, Ouganda, etc. Un seul chiffre suffit à le démontrer: un pays aussi pauvre que la Somalie compte aujourd'hui pas moins de 1 540 000 réfugiés, pour la plupart des hommes et des femmes fuyant les régions d'Ethiopie ravagées par les combats. « C'est le plus grave des problèmes de réfugiés dans le monde », estime le Haut Commissaire aux Réfugiés, dont l'organisation a réussi ces dernières années à réunir près de 11 millions de dollars pour l'aide à des centaines de milliers de personnes dans ce pays. Le programme actuel du HCR pour 1981 en Somalie, d'un montant de 41,8 millions de dollars avait été prévu pour une population de 900 000 personnes. Or les arrivées continues de réfugiés a obligé le HCR de revoir ce budget en hausse, car il manque aujourd'hui quelque 9 millions de dollars pour assurer une aide immédiate autre qu'alimentaire aux 400 000 nouveaux venus. Parmi les principaux projets en cours: fournir de l'eau potable, qui manquerait cruellement dans les camps, sans la coopération de plusieurs institutions bénévoles.

Cependant, ne citer que la Somalie (le cas le plus criant) serait injuste: on compte en effet pas moins de 25 pays africains qui ont des réfugiés sur leur sol.

Dans un premier temps, la conférence de Genève tentera de réunir 550 millions de dollars pour une aide d'urgence: pour les 18 mois à venir.

Dans un bulletin publié à l'occasion de la conférence, le Comité international de la Croix-Rouge, lui, lance un autre cri d'alarme: outre les 5 millions de réfugiés, l'Afrique compte pas moins de 750 000 personnes déplacées (à l'intérieur de leur propre patrie), et « elles souffrent tout autant que les réfugiés », note M. Jean-Marc Bornet, délégué général pour l'Afrique au CICR.

Action for

April 1981 No 85 35p

Development



Refugees in Burundi

ILO photo

Africa's Refugees

One of the aims of the International Conference on Assistance to Refugees in Africa to be held in Geneva on April 9 and 10 is to focus public attention on the plight of the 5 million refugees in Africa. Last November the United Nations General Assembly called on the Secretary-General to convene an international conference to mobilize assistance for the African refugees. Much of the political momentum behind the conference came from the Organisation of African Unity.

Apart from raising awareness of the African refugee problem, the conference also aims to raise funds for direct assistance to the refugees and to improve the infrastructural capacity of African countries.

Surveys have been conducted to discover the needs of the 27 countries that have taken in refugees. Together they would require \$1.15 billion of which \$500bn would be required immediately.

What makes the problem so intractable in the African context is that most African refugees have found refuge in countries which are themselves desperately poor. These countries are struggling to break the vicious cycle of poverty to provide at least the basic needs for their own people.

The presence of 5 million refugees in Africa imposes severe strains on the already over-stretched resources and limited infrastructural capacities of host countries. The mounting of emergency programmes for elemental needs such as food and shelter require considerable input of resources on the part of asylum countries.

As the problem and the need to find a solution grows, efforts are being made to get more countries to agree to make contributions. It is hoped that Western countries, including Britain, will step up their aid but, I believe, special efforts are being made to appeal to the Soviet Union, who so far has not made any contribution at all, and the oil-producing countries for financial commitments.

If the conference is unsuccessful in raising more money, the refugees will be condemned to a terrible fate. "I do not think that the international community will ignore the pleas of the refugees," a UN official said recently.



Refugees from Congo in Zaire

UNHCR



En Africa

Cinco millones de personas a la espera de una ración de comida

NAIROBI, abril (Especial de IPS)

Cinco millones de seres hambrientos, en su mayoría mujeres y niños, forzados a desplazarse, a abandonar hogares, a atravesar desiertos o selvas, buscando un lugar que al alcanzar, lo encuentran sumergidos, casi siempre, en su propia tragedia, miedo, desesperanza, incertidumbre....Estos son los refugiados de Africa.

Muchos de ellos no lo saben. E incluso, aquellos que escucharon hablar de ello, o no lo entienden, o no lo creen. Son pocos, cierto, los refugiados que conocen el temerario dato de que el mundo gasta en fabricación de armas un millón de dólares. Pero el dato está ahí.

Las Naciones Unidas han convocado en Ginebra una conferencia internacional que, a lo largo de los días 9 y 10 de este mes, intentará buscar más fondos para contribuir a la solución inmediata de aquel drama humano en aumento.

El alto comisariado de la ONU para refugiados (UNHCR), organizador de la reunión, ha preparado informes de cuya aprobación podrá surgir una ración de comida, una inyección, o un puñado de trigo para harina, que son las necesidades más vitales para aquellos cinco millones de desplazados.

Por su parte la Organización para la Unidad Africana (OUA) continúa lanzando gritos de alarma: la situación, aseguran sus funcionarios, es radicalmente distinta a lo que lo fue hace 10 años, cuando el número de refugiados en Africa era 'solo' de 750 mil.

La OUA lamenta que la opinión pública mundial no esté suficientemente informada sobre aquella tragedia diaria e insiste en la insuficiencia también de los fondos de ayuda.

Mientras en el mundo las primeras planas de los medios de información se dedican al anuncio de un cambio de gobierno, de la pérdida de un escaño parlamentario, de la última coalición de votos para defender un proyecto, para decidir la prohibición del tránsito en determinadas calles en determinados días de la semana, la noticia de un encuentro internacional sobre el drama de los refugiados, suele pasar a las páginas interiores o a la sección de reportajes.

La reunión de Ginebra tiene un solo antecedente: la conferencia que sobre el problema de los refugiados y personas desplazadas en el sudeste asiático se realizó, también en Ginebra, en 1979.

En el marco de los preparativos para esta reunión, los gobiernos africanos elaboraron balances, datos, cifras, prioridades y el alto comisariado de la ONU difundió noticias, publicaciones e informes e, incluso, organizó viajes a grupos de periodistas a los regionales más afectadas por ese drama.

He aquí algunas cifras: en el mundo hay un total de diez millones de refugiados, de los cuales la mitad se encuentra en un solo continente: Africa. Hay 28 países africanos que necesitan ayuda alimentaria "de urgencia" para hacer sobrevivir a sectores de sus respectivas poblaciones.

La FAO (organización de la ONU para agricultura y alimentación) lanza continuos llamados al mundo para que envíe alimentos y medicinas a esos 28 países. Solo en Somalia hay un millón y medio de refugiados. Desde el Chad salen a diario centenares de seres, huyendo de la guerra, hacia países como el Camerun o Nigeria. En el Sudan hay casi medio millón de refugiados, en Zaire, 400 mil, en Burundi más de un cuarto de millón.

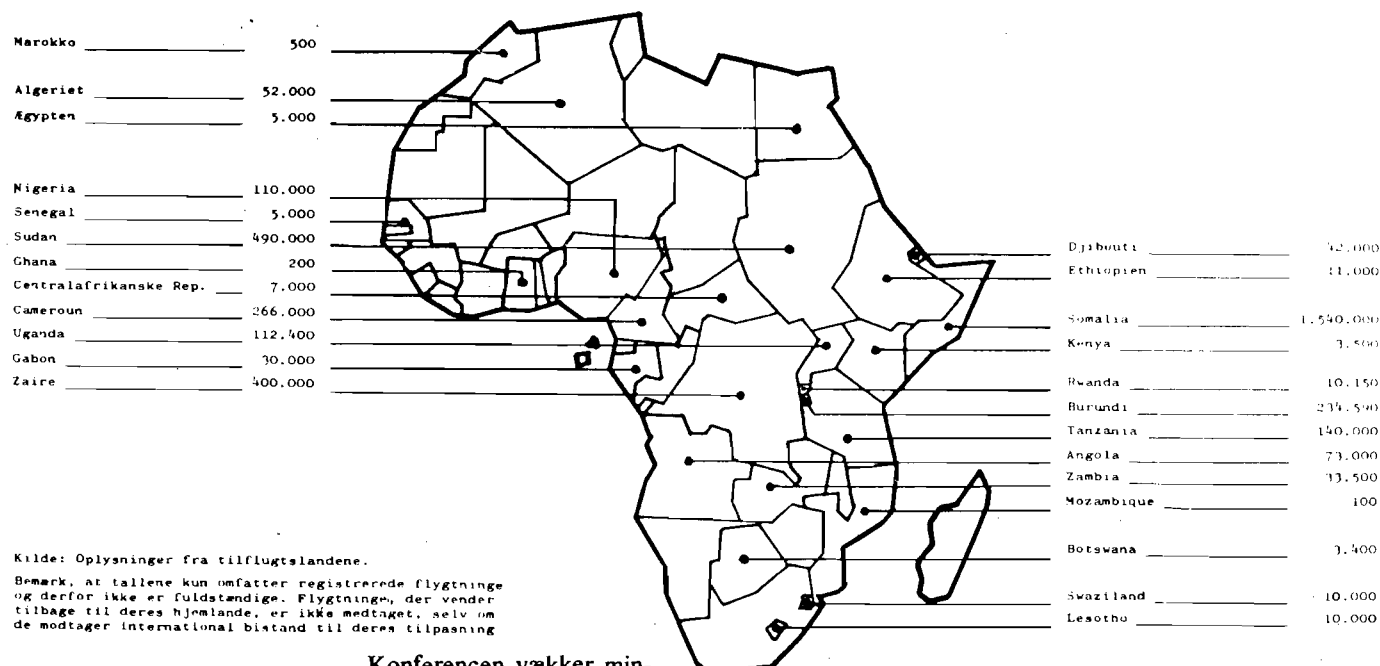
Los informes están ahí. Los datos ya son conocidos, y la tragedia en aumento....solo falta conocer la reacción del mundo.

Fem millioner på flugt

FN-konference om hjælp til Afrikas flygtninge åbner i dag i Geneve

Af Jesper Søe

HER FINDES AFRIKAS FLYGTNINGE



Der er fem millioner af dem. Mange er syge, mange er sultne. De fleste er kvinder, børn og gamle. De er flygtet fra forfølgelser og krig. Ofre for begivenheder udenfor deres kontrol.

De har forladt deres hjem og draget ud til fods på den lange færd over ørkener, floder, bjerge og gennem jungler.

Det er Afrikas flygtninge. Hver enkelt skæbne har sin egen tragedie. Tilsammen er de fem millioner et nederlag for menneskelighed, en krise for menneskeheden.

Det er disse flygtninge som højsttænde regeringsrepræsentanter fra rige lande torsdag og fredag i Geneve i Schweiz samles for at hjælpe. På den afrikanske flygtningekonference, som arrangeres af FNs flygtningekommissariat, UNHCR, med Poul Hartling i spidsen.

Halvdelen af alle verdens flygtninge er i Afrika, deres tal er femdoblet siden 1975.

- Situationen forværres stadig og vi har hårdt brug for hjælp, siger hollænderen

Konferencen vækker mindelser om mødet i juli 1979, hvor rige givende lande lovede over 1,2 milliarder kroner til Indokinas bådflygtninge.

De afrikanske flygtninges drama har ikke vakt så meget opsigt som bådfolkets tragedie. Det har givet sig udslag i at der ofres ca. 120 kroner pr flygtning i det sorte kontinent, halvdelen af hvad mange andre flygtningegrupper får.

Ønsker

Intet under at 30 afrikanske stater møder op med kæmpemæssige ønskelister. Kravene beløber sig samlet til 1.15 milliarder dollars (7,7 milliarder kroner). De fordeles sig på 494,5 mill. kroner. dollars (3,3 milliarder kroner) i direkte flygtningehjælp og 85,9 mill. dollars (575 mill. kroner) til at genbosætte flygtninge.

Derudover ønsker de afsat 312,7 mill. dollars (to milliarder kroner) til »støtteprojekter, der skal hjælpe med at absorbere flygtningestrømmen«. Projekter i denne kategori strækker sig fra 41,1 mill. dollars (275 mill. kroner) til bygge veje i Somalia, som alene huser mere end en fjerdedel af hele

million kroner) til klasseværelser i en underskole i Kenya, som har 3.500 flygtninge.

Medregnet 260,8 mill. dollars (1,7 milliarder kr) der søges om til allerede godkendte FN-projekter for flygtninge når et total-tal for hele konferencen på de 7,7 milliarder kroner.

I et langt konferencedokument hedder det, at »det er hævet over enhver tvivl at Afrikas nationer fortjener hjælp så de kan videreføre deres storslåede og generøse holdning overfor flygtningene«.

De fleste af Afrikas lande repsektorer de internationale konventioner om asylret og næsten overalt modtages de fremmede med traditionelt gæstevenskab, eller i hvert fald ikke med fjendtlighed.

Urealistisk

Ikke desto mindre anses ønskelisten på 7,7 milliarder kroner for fuldkommen urealistisk.

- Glem det på konferencen, det tal ender i historiens skraldesand, siger en kilde i

Et meget mere opnåeligt mål er ekstra hjælp for 450 mill. dollars (godt tre milliarder kroner) til at sætte ind mod akut nød blandt flygtningene, hvoraf mange henslæber tilværelsen i støvede træstøse lejre eller barak-

byer.

Tre milliarder over to år indregner de 1,7 milliarder kroner der behøves til allerede godkendte projekter. Et sådant resultat vil være en enorm succes, siger kilder i UNHCR. I forvejen har UNHCRs budget passeret de tre milliarder kroner. Det skete sidste år. For ti år siden var budgettet for Poul Hartlings organisation på ca. ti mill. dollars (67 mill. kroner).

Dale de Haan advarer mod overdreven optimisme. - Mange traditionelle givende lande har antydnet, at deres evne til at poste nye millioner i flygtningehjælp ikke er ubegrænset.

- Nogle lande er nu begyndt at spørge om, hvor grænserne for humanitær bistand går, siger han.

- På den anden side, tilføjer han er det klart at hvis det internationale samfund ikke ruster op med betydelig



Flygtningebørn i Uganda reddet fra sultedøden

Barn med arme og ben som tændstikker

Et fattigt kontinents nye tragedie: flygtningene

USA

Før konferencen modtog UNHCR den oplivende ny-

hed, at USAs nye regering under Ronald Reagan har ansøgt Kongressen i Washington om at sætte flygtningehjælpen til Afrika op fra 54 mill. dollars (361 mill. kr.) i 1982. Det drejer sig alene om bitand ikke om fødevarer leverancer. I år giver USA 42 mill. dollars (281 mill. kr.) i fødevarebistand til Afrikas flygtninge.

FNs højkommisær for flygtninge har allerede måttet revidere sit budget for 1981. De seneste overslag antyder, at budgettet må fordobles, hvis det blot skal dække behovet i Somalia.

Rapporter fra højkommisærens kontor anslår antallet af flygtninge i Somalia til 1.540.000.

60 pct. er etniske somaliere, flygtet fra konflikten i Etiopiens Ogaden-område.

Højkommisærens budget for 1981 baseerer sit behov for somaliske flygtninge på omkring 900.000. Den pludselige stigning i tallet i området betyder, at hovedparten af pengene som konferencen håber at rejse i hastehjælp, sandsynligvis vil gå til flygtninge på Afrikas Horn

– En lille pige med tændstiktynde arme og ben rakte sin hånd op mod mig, tog fat i en af mine fingre og førte mig rundt i lejren.

– Hun ville vise mig nøden og elendigheden. Sådan sagde den norske skuespillerinde Liv Ullmann for nylig, da hun mødte politikere fra begge Kongressens kamre i Washington.

Hun fortalte om sit besøg i Somalias flygtningelejre.

– Mens vi sidder her og taler, dør tusindvis af børn, sagde hun. – Jeg så de lange ventende rækker af mennesker, der venter på flyet med mad skal komme, eller en lastbil med medicin og læger. . . nogle kvinder holdt deres udtærede børn frem mod mig og sagde: – Dette er mit sidste barn, de andre er døde.

Liv Ullmann kunne rejse væk fra lejrene, tilbage til et liv i luksus. Det kan flygtningene ikke. De er fanget i en ofte trøstesløs tilværelse i et kontinent, hvor 60 procent af befolkningen under alle omstændigheder er underernærede. I det Afrika, der rummer 29 af verdens fattigste stater, i en verdensdel, der er kaldt fattigdommens fælde.

Netop her rammer flygtningetragedien ekstra hårdt

nye hundredtusinder, som vælter ind over grænserne, skaber problemer, som kun kan løses ved hjælp udefra.

Somalias problemer er i særklasse. Hver fjerde indbygger er i dag flygtning.

Her et par eksempler på hvordan tilværelsen kan forme sig for Afrikas flygtninge andre steder på kontinentet.

Tanzania: – På lodder med fem hektar god agerjord i Tanzanias nordøstlige del dyrker flygtningene i Uliankulu majs og kassawa til eget forbrug, hver husholdning skal mætte ca. ti personer.

Der dyrkes også tobak for at skaffe kontanter. Børnene går alle i skole til deres mødres store stolthed. De er nemlig analfabeter. Børnene arbejder i marken efter skoletid og bidrager til maden ved at jage småfugle.

Familierne, som flygtede fra stammemassakrer i det overbefolkede Burundi, lever i små byer i traditionelle røderede huse, alt bogstaveligt bygget med egne hænder.

Alle 25.000 flygtninge af Hutu-folket, der har fundet et nyt hjem i Tanzania ejer i fællesskab en traktor og en del i flygtningekollektivets butikker mv.

Målet er at de en dag skal være indsluset fuldstændigt i deres nye land blive fulde

medborgere. Ca. 35.000 flygtninge fra nabolandet Ruanda er for nylig blevet statsborgere i Tanzania. Sudan: Bag en knold ved byen El Gedaref i Sudans velstående hirsland i den flygtningerige Kassala-provins bor 6.000 registrerede etiopiske flygtninge.

Bosætningen hedder Taiwawa, hver familie har på sin lille lod et telt, hvor de ofte er stuvet sammen med skræmte slægtninge, der ikke tør lade sig indregistrere som flygtninge. De er bange for at blive sendt tilbage til Etiopien eller væk fra deres slægtninge.

Mændene kan i høsttiden få arbejde på de rige bønderes marker. De arbejder på akkord med klart ulovligt lave lønninger. Kvinderne i Taiwawa sælger grøntsager inde i byen eller arbejder for sudanske familier.

Det er en officiel hemmelighed at de ofte udnyttes seksuelt og af de hårde omstændigheder tvinges ud i prostitution. I lejren florerer tuberkulose og mange børn dør på grund af sygdomme og dårlige sanitære forhold. Selv almindelige mæslinger kan være dødelige her.

Det sociale billede er mørkt. Få børn går i skole, mange unge er arbejdsløse og slår sig på flasken for at finde trøst. Søe.

FIN DE LA CONFERENCE INTERNATIONALE SUR LES REFUGIES AFRICAINS

L'ICARA déterminée à trouver 140 milliards dans l'immédiat

GENEVE. La conférence internationale sur l'assistance aux réfugiés en Afrique (ICARA), qui s'est terminée à Genève au cours du dernier week-end, s'est engagée à procurer une somme totale de 140 milliards de FCFA afin de venir en aide aux 5 millions de réfugiés qui compte maintenant l'Afrique.

Il y a 10 ans, il y avait quelque 750.000 réfugiés en Afrique. En 1980, ce chiffre est monté à près de 5 millions et il continue d'augmenter selon le rapport préparé pour la conférence de l'ICARA qui s'est tenue les 9 et 10 avril.

«La moitié des 10 millions de réfugiés que compte le monde se trouvent en Afrique», selon le haut commissariat des Nations Unies pour les réfugiés, qui patronnait la conférence.

Les problèmes les plus sérieux, selon l'étude préparé pour la conférence se localisent dans la «Corne de l'Afrique». Il y a déjà un million de réfugiés en Somalie, et dix pour cent de la population de Djibouti sont constitués par des réfugiés.

Les pays africains les plus durement affectés par la «crise des réfugiés» sont la Somalie, avec 1,5 millions de sans-abri, le Soudan (490.000), le Zaïre (400.000), le Cameroun (226.000), le Burundi (234.000), la Tanzanie (140.000), l'Ouganda (112.000), et l'Angola (73.000).

"LE SOLEIL"

Avril 1981

Les porte-parole africains se sont généralement déclarés satisfaits des résultats de la conférence, au moins du point de vue des engagements pris. Les engagements pris sont bien en dessous des 275 milliards de FCFA considérés par l'Organisation de l'Unité africaine (OUA) comme le minimum nécessaire.

Le secrétaire général des Nations Unies, M. Kurt Waldheim, qui présidait la conférence, a cependant averti qu'il faudrait du temps pour clarifier les différents types de aide promise, pour coordonner l'assistance nouvelle avec les programmes déjà existants, et pour déterminer avec exactitude combien de fonds

nouveaux la conférence avait collectés.

Des personnalités de l'ONU, qui ont déjà l'expérience de conférences du même ordre tenues dans le passé, ont prévu que la somme nette de l'aide additionnelle promise cette semaine totaliserait entre 30 et 50 % des 140 milliards.

Les représentants africains ont exprimé leur déception du fait que les pays donateurs se sont opposés à une proposition qui aurait assuré que les programmes d'aide seraient exécutés par l'Intermédiaire des agences de l'ONU, plutôt que sur le plan bilatéral. Les Africains avaient espéré que les aides prévues le seraient sur le plan «réfugiés» et non sur le plan «Nation».

Les négociations engagées sur ce point controversé ont retardé de trois heures la clôture de la conférence.

La position africaine, exprimée par l'ambassadeur du Soudan Omar Birido, a été prise en considération dans la synthèse de M. Waldheim.

Parmi les engagements annoncés pendant les deux jours de la conférence figurent 72 milliards FCFA (en deux ans, et sujet à l'approbation du congrès) de la part des Etats-Unis, 9 milliards de l'Allemagne de l'Ouest, 7,5 milliards de l'Arabie Saoudite, 6,5 milliards du Canada, 3,5 milliards du Japon, 4,2 milliards de l'Italie, 2,7 milliards de l'Australie et 4,5 de la Grande-Bretagne.

Nombreux parmi ces engagements, cependant sont ceux ~~relatifs aux sommes~~ déjà promises aux agences de l'ONU, ou encore l'aide bilatérale déjà promise.

L'ouverture de la conférence, avait été retardée en raison de la présence d'Israël qui, à l'origine, provoqua un boycott de la part de tous les pays arabes, à l'exception de l'Egypte (qui a signé un traité de paix avec Israël), et de la Somalie, du Soudan, et Djibouti qui ont à faire face à d'importants problèmes causés par les réfugiés.

Israël avait été invité par le secrétaire général de l'ONU, et

les pays arabes ne se sont joints à la conférence que lorsque l'OUA, en la personne de l'ambassadeur soudanais, eut fait une déclaration du haut de la tribune, précisant qu'Israël avait été invité sans que l'OUA eût été consultée.

M. Birido a déclaré qu'il s'y serait opposé par principe, dès lors qu'Israël est lui-même responsable de problèmes de réfugiés et collabore étroitement avec l'Afrique du Sud raciste.

Aucun pays socialiste européen n'assistait à la conférence. Les délégués africains ont, en privé, critiqué cette absence, disant que même si les pays socialistes répugnaient à voir l'argent octroyé par des agences internationales basées en Occident, ils auraient pu s'engager dans la voie d'une aide bilatérale.

Tandis qu'en privé les représentants africains accueillent avec plaisir la promesse des Américains, ils n'hésitent pas à dire que cet argent ne saurait servir d'excuse, dans le sud du continent, à la politique américaine en faveur de l'Afrique du Sud.

INTERPRESS SERVICE



The Boatless People

There's half a point in the bitter observation that the plight of Africa's five million refugees is being ignored because they move by foot instead of boat. A conference called by 50 African states in Geneva finally commanded attention to the problem even if it failed to raise the desired \$1.2 billion in emergency aid. Some good has already resulted. A contrite Reagan Administration, defensive about its careless praise for South Africa, pledged \$260 million at the meeting to help black Africans who have been driven into exile by war and revolution.

The appalling fact is that roughly half the world's refugees are scattered through Africa. They are not simply the victims of drought and famine but of power struggles among and within politically fragile African states. No region is more sadly stricken than the Horn of Africa, where wars in Ethiopia's Eritrea and Ogaden areas have uprooted as many as two million people — and this in a region already parched by drought. A protracted civil conflict in Chad has driven at least as many into exile, with the Sudan providing asylum to most of these.

Camps are finally being established with the help and funds of the United Nations High Commissioner for

Refugees. The goal wherever possible is to resettle the exiles; and in some instances, Tanzania for example, generous host countries are distributing arable land. But the U.N., with its current budget of \$260 million, can barely keep alive most of those who languish in makeshift camps.

Commendably, the Reagan Administration in recent weeks has steadily increased its planned contribution to the refugee fund. Still, this windfall benefit to the boatless people owes a good deal to some thoughtless words in Washington about South Africa being a favored ally. To show that it does care about black Africa, the Administration seized gratefully on this humanitarian cause.

With its help, the Reagan Administration can also make some legitimate political points. Little help is expected from the Soviet bloc, whose leaders piously contend that the misery of African refugees is the fruit of Western imperialism. But Soviet arms in the hands of Ethiopian troops are partly responsible for spreading famine and pestilence; and Libya uses Soviet weapons to prolong a cruel civil war in Chad. These horrors have not been produced by the West, and the Reagan Administration is earning the right to finger the real culprits.

THE NEW YORK TIMES, TUESDAY, APRIL 14, 1981

Around the World

U.N. Calls Talks on Refugees In Africa a Success

Special to The New York Times

UNITED NATIONS, N.Y., April 13 — An emergency meeting in Geneva to raise funds for as many as five million African refugees has been called a success, although contributing nations pledged only \$600 million, less than half of the amount sought. The United States made by far the biggest offer, \$260 million.

Leon Davico, a spokesman for the United Nations High Commissioner for Refugees, said in a telephone interview that the outcome was "extremely encouraging."

Playing Politics With Refugee Aid

Arab delegates at first refused to enter because Israel's delegate arrived first, and the Soviet bloc didn't come at all, arguing that the matter at hand was all the fault of Western colonialism. But despite the shadow-boxing and absentees, a United Nations conference in Geneva last week raised \$660 million to aid an estimated 5 million African political refugees.

African nations had hoped for close to \$1 billion to augment the \$260 million being spent this year by the United Nations High Commissioner for Refugees and other U.N. agencies. President Siaka Stevens of Sierra Leone, chairman of the Organization of African Unity, said he brought an "S.O.S." from governments trying to cope with the influx of people displaced by wars and tribal persecution. There is "no time," he said, "for bickering, no time for conflict, no time for differences."

The Soviet Union excused its penny-pinching by blaming the West for ignoring ethnic and tribal boundaries when it cut up Africa into colonies. Moscow didn't mention the nearly two million refugees created within the past few years by the wars between Soviet-backed Ethiopia and Eritrean and Ogaden secessionists.

The Reagan Administration, which led the donors by pledging \$260 million, was not above trying to score political points of its own. "Contrary to some reports," United Nations delegate Jeane J. Kirkpatrick told reporters, "the Government of the United States cares a great deal about our relations with the nations of Africa."

Africa's refugees aid plea

WITH more than half the world's 10 million refugees now concentrated in Africa, the continent's leaders are to ask for \$1,250 million in international aid.

The refugee problem is increasing daily as a result of drought, famine and war, prompting the Organisation of African Unity to ask the United Nations to convene a special appeal conference in Geneva in April.

To impress aid donors, predominantly the Western nations and Japan, the UN High Commission for Refugees has been showing a group of writers on relief problems some of Africa's worst-hit regions — in Somalia, Ethiopia, Zimbabwe and Cameroon.

The tour organiser is senior UNHCR official Leon Davico. At the weekend he took us to Degahabour camp in the

By NICK WORRAL,
DEGAHABOUR, Monday

drought-ridden Ogaden region of Ethiopia, where 10,000 people live in crude huts on barren ground some 30 miles from the border with Somalia. Across that border more than a million people are living in refugee camps supported by a huge relief operation.

Davico told me that by the end of last month most of Africa's 50 nations had submitted pleas for refugee aid totalling \$1,250 million. He said practically every African country now had at least five thousand refugees.

This vast sum of money would be in addition to the estimated \$500 million that the UNHCR will have to spend this year on

refugees not only in Africa but around the world.

Nearly a third of Africa's refugees are in Somalia, where the 1,500,000 in camps get barely enough to eat and drink. Far worse problems are expected next month, as rivers dry up.

Ethiopia is appealing in Geneva for \$55 million to resettle almost 300,000 people who fled years of war in Eritrea and the Ogaden and who are now returning to find their homes destroyed by war and their land spoiled by almost continuous drought since 1973.

Other African States in trouble include Sudan, which is trying to care for half-a-million refugees from Ethiopia, Chad and Uganda; Zaïre which has 300,000 refugees, many from Angola; Algeria, which claims 52,000 refugees; and Angola, which has 40,000. The

list is almost endless.

The West's response is likely to be far smaller than the stricken countries are hoping. A similar conference in 1979 for South-East Asia raised \$320 million, plus promises of settlement for 230,000 people, a total considered a good response at the time. Since then, however, world recession and policy decisions to cut aid by, for instance, Britain and the United States, have reduced the potential of aid likely to be offered.

Additionally, the West's main donors — the US, the EEC, Scandinavia and Japan — are growing uneasy about the lack of aid from Russia and other Communist States — although the Kremlin and its allies have often been fomenting the conflicts which contribute to refugee problems.

— London Observer Service

LE COURRIER

Sa/Di 11-12 avril 1981

Réfugiés en Afrique: action intense du CICR

«La situation inquiétante des réfugiés africains appelle une solution urgente et durable. La recherche d'une telle solution, tout en revêtant certains aspects humanitaires, doit inmanquablement passer par un règlement pacifique des différends», a souligné M. Alexandre Hay, président du Comité international de la Croix-Rouge (CICR), dans une déclaration remise vendredi matin aux délégués des 94 pays représentés à la conférence internationale sur l'assistance aux réfugiés en Afrique, réunie à Genève.

«En effet, force est de constater que la situation de plus en plus tragique des réfugiés est la conséquence directe de

ces problèmes politiques qui n'ont pas encore trouvé de solution. La recherche de ces solutions va néanmoins prendre du temps. Aussi faut-il que la communauté internationale donne aux organisations humanitaires les moyens d'assister les victimes de façon efficace», a relevé M. Hay.

Près des trois quarts du budget CICR/Afrique 1981, soit environ 50 millions de francs, seront consacrés aux «réfugiés de l'intérieur» que sont les personnes déplacées, dont le nombre avoisine 2 millions et qui sont disséminés dans la Corne de l'Afrique, l'Angola, l'Ouganda, le Tchad. Mais outre ces personnes déplacées et les réfugiés, il ne faut pas oublier les

milliers de blessés, malades, prisonniers de guerre et politiques, disparus et familles séparées, a souligné M. Hay.

Près de 80 délégués du CICR, assistés de nombreux collaborateurs recrutés sur place, déploient leurs activités humanitaires dans 13 pays: Tchad, Soudan, Ethiopie, Somalie, Ouganda, Kenya, Zaïre, Angola, Zambie, Zimbabwe, Mozambique, Namibie, Afrique du Sud. Les programmes du CICR pour 1981, récemment soumis aux pays donateurs, se chiffrent à plus de 66 millions de francs et sont basés sur une évaluation des besoins effectuée par les délégués du CICR dans les différents pays africains concernés.

(ATS)

Conferenza mondiale a Ginevra sui rifugiati in Africa

I lavori iniziano domani sotto gli auspici dell'ONU
E' indispensabile trovare una soluzione al dramma di 5 milioni di profughi nel continente nero

GINEVRA, 8.

Sono cinque milioni. Molti di loro sono affamati, molti altri sono malati.

La maggior parte di essi è costituita da donne e bambini. Per sfuggire alle persecuzioni e alla guerra, vittime di eventi di cui non sono responsabili essi hanno abbandonato i propri focolari e sono partiti a piedi, attraversando deserti che si chiamano Kalahari o Sahara, hanno guadato fiumi come lo Zambesi o lo Shabeli, hanno varcato montagne e foreste vergini.

Ecco in sintesi il dramma dei rifugiati africani. Ciascuno di essi reca con sé la propria tragedia personale. Considerati nel loro insieme i rifugiati d'Africa rappresentano una crisi umana di primaria importanza. Una crisi che, superando le frontiere di una provincia, di un Paese o di una regione, riguarda ora il mondo intero.

E' per far fronte a questa crisi che l'Assemblea Generale delle Nazioni Unite ha chiesto nel novembre scorso al Segretario Generale dell'ONU, Kurt Waldheim, di convocare una Conferenza internazionale destinata a mobilitare l'assistenza per i rifugiati in Africa.

La Conferenza che aprirà i lavori domani a Ginevra, sotto gli auspici delle Nazioni Unite, è la prima grande riunione internazionale espressamente intesa a richiamare l'attenzione dell'opinione pubblica mondiale sulla condizione e sui bisogni dei rifugiati in Africa.

Prenderanno parte alla Conferenza a livello ministeriale tutti gli Stati membri delle Nazioni Unite. Vi parteciperanno, inoltre, i movimenti di liberazione nazionale riconosciuti dall'OUA (Organizzazione dell'Unità Africana) e dalle Nazioni Unite, nonché diverse Organizzazioni Non Governative (ONG) ed Intergovernative ed i mass-media che hanno già avuto occasione di occuparsi del problema dei rifugiati in Africa ed hanno partecipato a diverse misure per risolverli. I lavori si concluderanno venerdì.

La Conferenza si propone di raggiungere i seguenti obiettivi: richiamare l'attenzione dell'opinione pubblica mondiale sulla tragica situazione dei rifugiati in Africa; mobilitare risorse supplementari per i programmi in favore dei rifugiati in Africa; aiutare i Paesi d'asilo ad ottenere l'assistenza internazionale ai progetti destinati a rafforzare la loro capacità ad assumersi il fardello supplementare che i rifugiati impongono alle loro infrastrutture e servizi.

La maggior parte di questa disperata fiumana di cinque milioni di rifugiati è giunta in Paesi in via di sviluppo, cioè Nazioni che già lottano per garantire alle proprie popolazioni un livello decente di vita.

Questi Paesi non sono in grado con i loro mezzi di ovviare ai bisogni delle

alcuni fattori esterni negativi quali la siccità, il rincaro delle fonti energetiche, i deficit alimentari, la recessione mondiale.

Per essere concretamente operante, l'assistenza deve non solo far fronte ai bisogni peculiari della crisi, quali la corresponsione di cibo, alloggi, cure mediche, ma contribuire altresì alla ricerca di soluzioni in virtù delle quali i rifugiati di oggi possano divenire i cittadini produttivi di domani.

Uno dei grandi obiettivi perseguiti dalla Conferenza sarà pertanto quello di ottenere consistenti risorse supplementari al fine di consentire ai Paesi africani di accollarsi il già pesante carico rappresentato dall'accoglienza di alcuni milioni di rifugiati, e di trovare i mezzi per promuovere soluzioni durevoli alla crisi nel quadro delle attività nazionali di sviluppo.

Morning News, Karachi
12.4.81

560m dollar pledged for Africa's DPs

GENEVA, April 11: United Nations Secretary-General Kurt Waldheim said today donors had pledged almost 560 million dollars to aid Africa's refugees.

The pledges of 559.8 million dollars exceed the 450 million dollar target for helping refugees over the next 18 months.

A conference on African refugee relief would up as it had opened with a delay caused by a procedural wrangle. The meeting was suspended for three hours while African and Western nations agreed on the formula for summing up the session.

Delegation sources said Western states opposed African demands for a follow-up conference to be included in a summary of proposals by Dr. Waldheim.

Western countries argued this was not needed and that the idea had not been put to them in advance, the sources said.

Sudan, leading the African group, finally made a separate statement suggesting 'the possibility of holding a further international conference' on African refugees. Dr. Waldheim said in his concluding speech only that African proposals "merit careful consideration."—Reuter.

La Presse, Tunisia 10.4.81

M. Hassan Belkhoa à Genève CONTRIBUTION MATERIELLE DE LA TUNISIE AU PROGRAMME D'ASSISTANCE AUX REFUGIES

En marge de la Conférence internationale d'assistance aux réfugiés d'Afrique où il préside la délégation tunisienne, M. Hassan Belkhoa, ministre des Affaires étrangères, s'est entre-tenu successivement avec M. Kurt Waldheim, Secrétaire Général de l'ONU, M. Von Wechmar Président en exercice de l'Assemblée Générale des Nations Unies et Mme Kirt Patrick chef de la délégation des Etats-Unis d'Amérique.

Les entretiens ont porté sur le déroulement des travaux de la conférence ainsi que sur la situation grave des réfugiés en Afrique.

Les bonnes relations entre la Tunisie et l'ONU ont été également soulignées de part et d'autre.

Avec Mme Kirk Patrick M.

qui menacent l'Afrique ainsi que la situation préoccupante au Moyen-Orient.

Par ailleurs, M. Hassan Belkhoa a informé le Secrétaire Général de l'ONU de la décision de la Tunisie de contribuer par la somme de 15.000 dollars américains au programme d'assistance aux réfugiés.

A l'exception de l'Egypte, du Soudan et de la Somalie, les pays arabes se sont trouvés dans l'obligation de ne pas assister à la séance d'ouverture de la conférence pour protester contre la participation d'Israël à cette conférence. Les pays arabes ont fait savoir qu'ils verseront d'importantes contributions financières pour venir en aide aux réfugiés africains réaffirmant ainsi leur solidarité traditionnelle

For an International Refugee Year

ACCORDING TO CONSERVATIVE estimates made by humanitarian agencies, more than ten million people today live as refugees in countries other than their own. One of the sad ironies this figure conceals is that while all of them have been driven into exile by persecution of one kind or another — ethnic, tribal, religious, or ideological — more than half of them are children who do not even know the meaning of these terms. Another grim fact is that today for the first time there are almost as many people seeking asylum — crossing not just borders but whole continents — as there were after Hitler in Europe. Refugees have now become so much a part of the landscape that they have even added a whole set of tragic euphemisms to the vocabulary — thus we have the "boat people" from Vietnam, Cuba and Haiti adrift in the South China Sea and the Caribbean, searching for a friendly shore, the "disappeareds" of Argentina and Chile who were not lucky enough to become refugees, the "temporary exiles" from Palestine and Central America who hope to go back once civil violence and foreign occupation ends, and the not so fortunate ones who can never go home and are waiting "in the country of first asylum" in the hope that they may be accepted for "third country settlement".

But the refugee problems of Asia and Latin America pale before those of Africa, where there are today as many as five million displaced persons from more than a dozen countries — Namibians driven out by South Africa, Chadians by Libya, Somalis and Eritreans by Ethiopia, Saharan Arabs by Morocco, Asians by Uganda, and the Tutsis and the Hutus by Rwanda and Burundi. Their condition has not received as much notice because they are the boatless ones who because of built-in Western prejudices towards people of African origin have preferred to find asylum in their own continent.

The conference on African refugees held by the United Nations High Commissioner for Refugees earlier this month in Geneva did succeed in raising at least half the \$1.2 billion needed to provide emergency aid and relocate the refugees but it could not get at the root of the problem, which is political. This was because some of the 50 African States who had called the conference were the very ones who had created the problem in the first place. Politics of a type was nevertheless injected into the conference when the biggest donor, the United States, made it known that its contributions were to be spent not in Ethiopia (which is hit by a civil war as well as drought) but in Somalia and Sudan whose regimes it finds more acceptable. A durable answer to what has now become a global crisis obviously cannot be found by such piecemeal or partisan approaches. Because it is both a humanitarian as well as political problem which shows every sign of increasing in dimension, it has to receive urgent and universal consideration — the United Nations can help focus such attention by sponsoring an International Refugee Year.

"DIPLOMATIC WORLD BULLETIN" - 4.5.81



Alhaji Ali Baba, Minister of State for External Affairs of Nigeria, addressed the International Conference on Assistance to Refugees in Africa convened in Geneva. One of the first speakers, he said that the African refugee had been treated with "benign neglect." (See story on Page 5)

notre époque

Imaginons une population de cinq millions qui attend dans les camps que les guerres cessent, qu'un dictateur meure ou qu'un pouvoir change.

En Afrique, cinq millions de réfugiés sont parqués comme des animaux, vivant de charité internationale ! Pourquoi l'Afrique compte-t-elle 50% de tous les réfugiés de la planète terre ?

Les responsabilités

Il est remarquable de constater que sur les cinq millions de réfugiés 50 à 60% le sont à cause de facteurs politiques. C'est ainsi par exemple, que plus de 2.000.000 de personnes ont été chassées de leur terre par les conflits qui opposent d'une part l'Ethiopie à la Somalie et d'autre part le Zaïre à l'Angola ! A ce niveau la responsabilité des pouvoirs politiques est indéniable. Le conflit Est-Ouest, ainsi que la perméabilité des gouvernants de cette région ont fait que deux millions d'êtres humains ont été chassés de leurs villages, au nom d'idéologies qui prétendent apporter le bonheur des hommes. La lutte entre le marxisme et le capitalisme a fait fleurir les ruines et installer des cimetières là où l'homme tirait d'une terre ingrate de quoi tromper sa faim et conserver l'espèce.

REFUGIES

Cinq millions d'esclaves

MONCEF BEN M'RAD

Quand l'Ethiopie de Mengistu chasse l'habitant de l'Ogaden, quand la Somalie de Siad Barre se lance à la conquête des terres « usurpées », ce sont les nomades et les paysans qui payent.

Le même cas se pose pour certaines populations du Tchad qui ont été obligées de s'expatrier et de quitter une modeste habitation ou un petit commerce quand les chars tonnaient au dessus de Ndjamena, elles imposaient des rêves politiques meurtriers à une population qui ne comprenait pas pourquoi les politiciens venaient toujours détruire ce que la main de l'homme a construit ! Mais à ces calamités civilisationnelles il faut ajouter les facteurs climatiques et économiques.

En effet, la sécheresse persistante dans certaines régions d'Afrique, en particulier au Sahel a fait que l'être humain, incapable de s'assurer une nourriture vitale émigre vers une autre région ou dans un autre pays pour pouvoir survivre. La responsabilité, à ce niveau, des ex-pays colonisateurs est indubitable, puisque « cet » Occident a encouragé des activités agricoles telles que la culture du café et de l'arachide dont son économie avait besoin.

Ajoutons à ces facteurs l'ineurie de certains gouvernants, les dépenses de prestige, le détournement de fonds, les clivages ethniques et nous pourrions comprendre que cinq millions de personnes sont condamnées à perdre leur statut d'être humain.

Malgré les 250 milliards de millions que l'ONU a pu collecter, malgré l'abstention de l'Union Soviétique à venir en aide à ces cinq millions de réfugiés il semble que ces « hommes faim » soient condamnés à vivre en étrangers sur leur propre planète.

Solution

Je n'en vois aucune tant que les hommes du pouvoir continueront à considérer les paysans et les ouvriers comme des proies ou une abstraction. Seule le pouvoir divin compte !

African refugees get massive aid pledge



Picture released by the United Nations High Commissioner for Refugees in Geneva shows an Ethiopian child drinking water in a refugee camp in Somalia. — AP

GENEVA (AP,UPI) — In one of the most sizable contributions announced at a high-level Conference on Aid to African Refugees, Japan pledged yesterday \$33 million in assistance funds for the continent's dispossessed, estimated at 5 million persons in 25 countries.

Japan's pledge, to be channeled through relief agencies, has been exceeded only by the United States, which said Thursday it will contribute \$285 million over two years, and by West Germany, which announced an aid package of \$34.5 million.

The Soviet Union and most East European countries are absent from the conference, the goal of which is to solicit up to \$1.24 billion in pledges for emergency aid and additional development assistance for Africa's refugee-receiving countries.

Nearly \$500 million in new and previously committed assistance funds had been pledged by early yesterday, the last scheduled day of the conference, organized by the United Nations, UN High Commissioner for Refugees and the Organisation of African Unity.

In addition, China — which recently turned for the first time to the international community for disaster relief assistance — announced yesterday a cash pledge of \$1 million to African refugees.

"Our ability falls short of our wish to provide material help for our African friends," Chinese Vice Minister for Foreign Affairs, Zhang Canming, told the conference, to which 94 countries have sent delegations.

In keeping with African countries' preferences to keep the conference focus off politics, Zhang's remarks contained only passing and rather mild reference to the Soviet Union.

"The hegemonists,"

he said, invoking what has become China's code-word for the Soviets, "are committing expansion and aggression everywhere....It is on this background that a sharp rise in the numbers of refugees has occurred in vast areas of Indochina, Southwest Asia, the African continent, as well as in Latin America."

Mrs Jeane Kirkpatrick, US Ambassador to the United Nations, in announcing that President Reagan wants to increase aid to Africa by 30 per cent, also called on the African countries to end the "military adventures and violent poli-

tics" which, she said, are the cause of the continents refugee problem.

"In this effort you can count on the United States," she told the African countries.

Hardline Arab states introduced politics into what was a strictly humanitarian conference by demanding the exclusion of Israel which, they said, should never have been invited.

Mrs. Kirkpatrick warned, however, that the United States would walk out if Israel were barred and the Arabs agreed to let Israel take its seat provided it did not make a speech.

Les réfugiés en Afrique

Un réfugié sur deux dans le monde est africain. Un tel constat amer soulève plusieurs réflexions quant à la situation grave qui prévaut en Afrique. Ce continent qui se trouve déchiré par les guerres civiles et des conflits inter-Etats. Le tout ajouté à une situation économique des plus déplorables occasionnée par des fléaux naturels dont la sécheresse.

Dans cet amalgame de circonstances douloureuses, il est logique qu'il y ait des victimes par des dizaines voire des centaines de milliers d'innocents qui quittent la quiétude et la stabilité. Ce sont les réfugiés. Ils sont en Afrique au nombre de cinq millions, victimes de persécutions de guerre, d'événements qui les dépassent.

La plupart sont des femmes et des enfants qui traversent déserts et fleuves et franchissent montagnes de forêts vierges.

Kalahari ou Sahara, Zambézi ou Shabell sont autant de noms qui retiennent la souffrance de peuples déchirés. Chacun des réfugiés porte en lui sa tragédie personnelle. D'où la dimension humanitaire que revêt un tel problème.

Dans ce sens et pour faire face à cette crise, l'Assemblée générale des Nations Unies a demandé en novembre dernier à son secrétaire général de convoquer une Conférence internationale destinée à mobiliser l'assistance pour les réfugiés en Afrique. L'organisation de l'unité africaine a été pour beaucoup dans les efforts politiques visant la tenue de cet-

Pour une action concertée

C'est le 9 et le 10 que se tiendra à Genève une conférence au niveau ministériel. Trois objectifs sont à atteindre :

- Appeler l'attention de l'opinion publique sur la condition des réfugiés en Afrique

- Mobiliser les ressources supplémentaires pour les programmes destinés aux réfugiés.

- Aider les pays asiles à obtenir l'assistance internationale. Ces opérations d'urgence pour le compte des réfugiés ont retardé l'investissement dans des solutions à long terme capables de jeter les bases d'une infrastructure solide de nature à faire face aux besoins croissants des réfugiés.

Pour certains pays d'Afrique, les réfugiés ne sont pas un problème marginal. Ils sont devenus le principal problème et les priorités de développement ont dû céder le pas à des priorités purement humanitaires. Encore faut-il signaler que ces pays cherchent à faire passer les réfugiés de la condition d'assistés à celle de citoyen productif.

Ironie du sort, les pays



Des réfugiés passant un poste-frontière

vice de la dette, la récession mondiale ne peuvent que rendre le problème des réfugiés de plus en plus aigu. Aussi, l'opportunité d'une action conjointe pour alléger le fardeau des pays africains est-elle indispensable. En l'espace des trente dernières années uniquement une seule conférence a été tenue en 1979 à Genève sur les réfugiés et les personnes déplacées en Asie du Sud-Est.

Quel est leur nombre en Afrique ?

Le plus souvent, on cite un chiffre de cinq millions mais les observateurs avancent des chiffres plus importants. Au Soudan, par exemple, il y a probabla-



te conférence. Cette initiative s'inscrit dans le cadre d'une campagne tendant à sensibiliser davantage l'opinion publique internationale de la gravité de la situation et du manque alarmant des ressources.

aficains qui accueillent les réfugiés sont économiquement des plus faibles. Plus est, les facteurs extérieurs dont la sécheresse, le coût croissant de l'énergie, le déficit alimentaire, le manque d'eau, la charge du ser-

ment autant d'immigrants illégaux que de réfugiés officiellement inscrits. Il en va de même semble-t-il en Somalie. On ne connaît pas davantage le nombre exact des réfugiés du régime d'apartheid de l'Afrique du Sud.

Sous l'angle juridique, le droit international considère les réfugiés passant les frontières comme co-nationaux. En tant que tels, ils se trouvent exclus du champ d'application tant de la convention de 1951 que du protocole sur les réfugiés de 1967. Cependant, la convention des réfugiés de l'OUA de 1969 n'adopte pas la même position.

La déclaration universelle des droits de l'homme n'a pas manqué de mentionner ce cas là et elle dit expressément dans l'article 14 :

« Devant la persécution, toute personne a le droit de chercher asile et de bénéficier de l'asile en d'autres pays.

Pour se faire une idée de l'ampleur du problème, il suffit de jeter un coup d'œil à un camp ordinaire

de réfugiés africains: en général près de 90% de ses habitants sont des femmes et des enfants de moins de 15 ans. Lorsque les problèmes politiques sont la cause principale de la fuite, beaucoup d'hommes retournent chez eux pour défendre leur cause.

En attendant des solutions radicales pour endiguer un tel problème, figure le rapatriement volontaire comme la meilleure solution en général à tout problème de réfugiés. Au cours de la dernière décennie, il y'a eu d'import-

ants courants de retour vers le Soudan, l'Angola, la Guinée Bissau, le Mozambique, le Zimbabwe. Mais toujours est-il que quand les rapatriés regagnent leur pays, souvent dévasté par la guerre, ils ont besoin qu'on les aide à se lancer dans une existence nouvelle, il en va de même pour ceux que la guerre a déracinés de leurs villages.

Nombre de réfugiés en Afrique par pays :

En 1970, on évaluait à 750.000 le nombre des réfugiés en Afrique. En 1980, on en comptait 5 millions et leur nombre continue de croître.

C'est dans la Corne de l'Afrique que le problème des réfugiés se pose avec le plus d'acuité. En Somalie, la population réfugiée dépasse maintenant le million. A Djibouti, 12% de la population est composée de réfugiés. La guerre civile au Tchad a contraint des

milliers de femmes et d'enfants à fuir vers le Cameroun, le Nigéria et le Soudan.

Les chiffres par pays

Maroc : 500
Algérie : 52 000
Egypte : 5000
Nigeria : 1.10.000
Sénégal : 5000
Soudan : 490.000
Ghana : 200
Rep. Centrafricaine : 7000
Cameroun : 266.000
Ouganda : 112.400
Gabon : 30 000
Zaire : 400 000
Djibouti : 42 000
Ethiopie : 11 000
Somalie : 1 540.000
Kenya : 3500
Rwanda : 10150
Burundi : 234 590
Tanzanie : 140.000
Angola : 73.000
Zambie : 33.500
Mozambique : 100
Botswana : 3 400
Swaziland : 10.000
Le Sotho : 10.000



Des enfants de réfugiés : malnutrition, maladies...



A la recherche d'une patrie

Abonnement «Le Temps»

1 an 36.000
6 mois 18.000
3 mois 9.000

Etranger : Timbre en sus

560 M. Dollars Pledged for Refugees In Africa

GENEVA (Agencies) — The conference on Refugees in Africa has ended at the United Nations here after eliciting pledges of 560 million dollars for the continent's dispossessed.

Nearly 100 countries took part. Among the largest donors to the cause of Africa's estimated 5 million refugees and displaced persons were the United States (285 million dollars), the Common Market (68 million), Japan (33 million), West Germany (34 million) and Saudi Arabia (30 million).

Late Friday night, UN Secretary-General Kurt Waldheim said that 66.9 million dollars was for UN refugee programmes in Africa and for the International Red Cross and 41.1 million was for the bilateral assistance to various countries. But the bulk of the donations, 451.1 million dollars, remained to be attributed.

Christian Science Monitor.

\$560 million for African refugees

Geneva

In response to urgent pleas for greater emergency aid to Africa's nearly 5 million refugees and returnees, donor countries at a UN conference here have just pledged \$560 million in aid, special correspondent Edward Girardet reports.

Although it remains unclear what proportion of these contributions is actually "fresh" money, not pledged previously, UN Secretary-General Kurt Waldheim, who presided over the 94-nation International Conference on Assistance to Refugees in Africa, said he was "more than satisfied with the results."

Western contributions make up the bulk of promised funds. The US delegation, headed by UN Ambassador Jeane Kirkpatrick, announced a \$285 million pledge, the largest donation. This was followed by West Germany (\$34,523,009) and Japan (\$33 million).

Only two OPEC nations, Saudi Arabia and Indonesia, announced pledges, \$30 million and \$20,000, respectively. The Soviet Union and most other East-bloc countries were not present at the meeting despite invitations. Although some African delegates professed not to notice the absence of the Soviet Union and other East-bloc nations apart from Vietnam, many delegates condemned their failure to turn up.

Washington Post USA 15.4.81

The Cynics

WITH DEPRESSING regularity, the nations of the world are asked to band together and act as a "community" to care for the least fortunate among them. A few years ago it was Cambodians and Vietnamese, victims of separate Indochina outrages, for whom international relief was sought. Now it is the turn of the several million Africans turned into refugees by a combination of war, civil strife and economic calamity. Many lived harsh lives before they were uprooted. Their situation now is scarcely imaginable.

At a meeting in Geneva the other day on African refugees, the United States offered \$285 million, more than half of what all the Western nations pledged. There are various ways to make this contribution look less generous than it is. It is said, for instance, that because the United States has more blacks, naturally it gives more. It is said that this country was looking to demonstrate that it is not neglectful of African refugees. It is said that the Reagan administration saw an opportunity to counter some of the bad publicity its African policy has attracted.

We suggest it would be fairer to say that the United States gave generously and that it did so because this administration, like many of its predecessors, recognizes the country's humanitarian obligations. Why must the motives of the most forthcoming donors be picked at?

Why not, instead, examine the motives of those who share in the responsibility for generating the refugees but who accept none of the responsibility for tending to their misery? The Soviet Union and its clients are deeply and directly involved in the conflicts whose human flotam is now scum across Africa. They shunned Geneva, it is bad enough that Moscow and its clients do not respond with humanitarian feeling and pick up their share of what ought to be regarded as a common international burden. What makes it sting is the readiness of so many Third World nations to let them get away with it. The West, especially the United States, is expected to respond with compassion, if not with gifts. The Soviet Union hides behind its Marxist rhetoric and seeks in negotiations, which create more refugees.

AFRICAN REFUGEES

A Major Human Crisis

Of the 10 million or so refugees in the world, it is estimated that half the number is to be found in Africa. Of the five million on the continent, more than half are women and children. And if mothers and children are to be secured for, nurtured and displaced for life, and also seriously, this of real development. Added to this, the revolution that a century of the refugees come from the rural areas and for themselves mainly unskilled and illiterate.

Refugees are covered by international conventions. Whether as people escaping from political, racial or religious oppression or from war conditions, refugees are regarded as any other persons who have the right to seek and receive asylum in other countries. It is not being debated whether economic refugees should be included or not, but for the moment, one would like to refer to the CONDITIONS of refugees rather than the causes for their flight.

Historically, the United Nations Organisation created the United Nations High Commission for Refugees in 1951 for a purpose: to clear out the refugee camps still in existence after World War II in Europe. Today, in 1981, the High Commission is probably more busy than at any time in a continent which is adding itself of colonialism. Maybe, that is why one writer stated that "the refugee problem of Africa remains closely related to the CONDITIONS created by colonialism."

Already, the OAU by a resolution of 1946, has pledged to respect all territorial boundaries, so it may not be appropriate to mention the "artificial boundaries" which were created during the scramble, and which are now giving rise to wars and disputes all over the continent.

Again, the simplest solution to the refugee problem would be by decree:

By Kojo Yankah

"stop those silly wars, the racial prejudices and intolerable conditions." But this is not possible. Hence the trauma of our times, a major human crisis on our hands. The same "outside factors" which threaten development prospects in Africa, such as drought, mounting energy costs, food deficits, water shortages, debt repayment burdens, world recession, all make the refugee crisis more acute.

The number of refugees in Africa is more than the population of many countries on the continent. There is hardly a country in Africa which has not been affected by refugee problems. Ghana has only about 200 at the moment. Mozambique has the lowest (100). Nigeria has 110,000, Senegal 50,000, and Cameroon

cares for 300,000.

The civil war in Chad caused well over 100,000 to flee into Cameroon, Nigeria and Sudan. From Uganda have fled another 100,000 into Zaïre in the past few months.

The magnitude of the refugee problem in Africa comes to light when it is considered that the poor Sudan region, also referred to as the Horn of Africa, has perhaps the largest number on refugees in the world. In Djibouti, 12% of the population are refugees. There are over half a million in Sudan, and a million seeking asylum in Somalia.

Of the refugees in the Sudan, nearly three-fourths have come from the Ethiopian province of Eritrea. What do they do? Some have found work and others subsist on the help of their fellow-refugees.

Typical urban refugee households consist of mud walls around single-room huts which accommodate a family each. Flies buzz around the mouths and other parts of children as they look up to the skies

for "manna".

Sudan is listed by the United Nations among the least developed nations on earth. Does this tell anything? No doubt, its scarce resources have to be shared with refugees.

Sudan's hospitality must be exceptional. The Vice-President, Abol Ali, said one day: "These problems will not alter our policy. What we think is the answer to settle the refugees in organised settlements, to provide them the most basic things for their livelihood, food, education for their children, health programmes... But we won't alter our policy because we have known what refugee problems are."

Somalia's case is even more serious: one out of every five inhabitants is a refugee. One does not need to be in this area to realise the extent of pressures this is likely to bring to bear on a frail economy.

The United Nations High Commissioner for Refugees is arranging emergency aid in all these countries. Yet resources

are never adequate. And that is why the General Assembly of the United Nations decided to hold an International Conference on Assistance to Refugees in Africa last week. Proposals considered include emergency assistance such as food, shelter, clothing and blankets, household utensils and equipment and basic health care.

Recently, the Ghana United Nations Association organised the first of a series of fund-raising concerts to aid African refugees. Such efforts should go a long way to tickle the passions of all those whose beliefs in "human Rights" recognize the right of everyone to an adequate standard of living for himself and his family, including adequate food, clothing and housing, and to the continuous improvement of living conditions (International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights).

Are we still doubtful that the African refugee problem is a major human crisis?

پینتالیس ممالک نے کانفرنس میں شرکت پر آمادگی ظاہر کر دی۔

پینتالیس ممالک نے کانفرنس میں شرکت پر آمادگی ظاہر کر دی۔

کانفرنس کا مقصد ہے امداد کے بارے میں ایک اور موقع پر تقریباً 40 لاکھ ہجرت کرنے والوں کے لئے رقم جمع کرنا ہے۔ انہوں نے بتایا کہ وہ رقم اقوام متحدہ کے کچھ بنے ہوئے منصوبوں کے خصوصی فنڈ بھی دینا ہے اس امداد سے ہجرت کرنے والے کو ہلکا سا پرزے اندر مائیکس کی ہر ایک ڈرام کی باضیہ اندازے ممالک کا اتفاق حالت کو مستحکم بنانے کی کوششیں کی جائیں گی۔ جہاں ہجرت نہ ہو اسے ہجرت سے روکا جائے۔

اقوام متحدہ، نیویارک ہر اپریل رات پینتالیس ممالک نے ایک ایک اس بات پر آمادگی ظاہر کر دی کہ وہ آئندہ ہفتے بین الاقوامی خیرات ہونے والی کانفرنس میں شرکت کریں گے۔ اس کا اعلان گزشتہ ہفتہ اقوام متحدہ نے کیا۔ اقوام متحدہ کے انڈر سیکریٹری جنرل کے مطابق فرانس نے ہجرت کرنے والوں کو ہر سنے والی امداد کانفرنس کے انتظامات کے لئے کہا ہے کہ اس

Nawa-I-Waqt
Rawalpindi, Pakistan

5/4/81

Forty-five countries have indicated their consent to attend the International Conference on Assistance to Refugees in Africa (IOARA), which is going to be held on 9-10 April. The objective of the Conference is to focus public attention and to arrange financial resources to help millions of African refugees, and to assist countries of asylum.

Прилози за афричке избеглице

ЖЕНЕВА, 10. АПРИЛА (ТА-НЈУГ) - На првој сједници Конференције о афричким избјеглицима у Женеви делегације су пријавиле прве прилоге које ће њихове земље дати да би се омогућило извршење програма намијењених тим избјеглицима. Делегација Нигерије прилаже три милиона долара, а Холандија 9,5 милиона. Шеф холандске делегације је, такође, наговјестио да ће Европска заједница (чијим институцијама Холандија тренутно предсједава) повећати помоћ у храни која је намијењена избјеглицима.

Шеф америчке делегације, амбасадорка САД у УН Ции Киркпатрик је изјавила да ће њена влада, уколико Конгрес одобри, уплатити 285 милиона долара за програме помоћи афричким избјеглицима за период 1981-82.



Japan Times, 12.4.81

\$600 Million Contributed To African Refugee Drive

GENEVA (UPI) — When all the adding up was over, the first U.N. conference on aid for African refugees had brought in nearly \$600 million.

This far exceeded the hopes of the U.N. High Commissioner for Refugees and other relief agencies which had called for \$500 million but which had expected only half that amount.

The United States led the way with an aid commitment of \$285 million up to the end of 1982. The Soviet Union and its allies ignored the appeal.

Other big contributors were the European Community with \$68 million, Saudi Arabia with \$30 million, West Germany with \$34 million, and Canada and Japan with just over \$22 million each.

U.N. Secretary General Kurt Waldheim closed the two-day conference late Friday night by saying "major strides" were made in making the world conscious of the desperate plight of Africa's 5 million refugees — more than half the world total.

He said a compilation of all

the pledges made at the session showed that \$562.9 million will be forthcoming.

The African nations, although saying they were "heartened" by the results, also demanded followup action in the form of more conferences in the future.

Speaking for the African group, Sudan's Internal Affairs Minister Ahmed Abdulrahmen said, "It is better to prevent than to cure" and that the first African refugee aid conference should be seen as "curative" rather than preventive.

African nations asked Waldheim to convene the conference on grounds that while Africa has half the world's refugees, only 1 in every 3 dollars in international refugee aid goes to Africa.

USA lupasi jättisumman Afrikan pakolaisille

Yli 80 maan edustajat aloittivat torstaina Genevessä kaksipäiväisen mammuttikokouksen Afrikan yhä huutavammaksi tulevan pakolaisongelman ratkaisemiseksi.

Pääsihteeri Kurt Waldheimin avaama kokous yrittää koota noin 900 miljoonaa dollaria voidakseen täyttää Afrikan viiden miljoonan pakolaisen välttämättömät elämisen tarpeet.

Ensimmäisen päivän istuntoa sävytti Yhdysvaltain Yk-valtuustun Jeane Kirkpatrickin ilmoitus, että Yhdysvallat osoittaa tarkoitukseen 285 miljoonan dollarin (1,1 miljardin markan) jättiläis-mäisen määrärahan.

HS

GENEVE
Lauri Karén

Yhdysvallat on siten jo yksin valmis antamaan kolmanneksen YK:n pakolaisjärjestön UNHCR:n asettamasta tavoitteesta. Sen sijaan sosialistinen blokki loistaa poissaolollaan vedoten siihen, että

"nehän ovat teidän siirtomaianne, jotka eivät kuulu meille", kuten eräs niiden edustajista on kyynisesti väittänyt.

Afrikkalaisten valtioiden oman toivomuksen mukaisesti kokous on puhtaasti humanitaarinen. Se ei ole kuitenkaan estänyt poliittisia välikohtauksia.

Afrikan maat ovat esittäneet omat avunpyyntönsä, jotka nousevat yhteenlaskettuina 1,3 miljardiin dollariin. Määrää pidetään epärealistisena, ja keräystavoite on sitä sen kummemmin ilmoittamatta asetettu alhaisemmaksi, mutta kuitenkin mielekkään ohjelman toteuttamiseksi.

Suomi avustaa 12 miljoonalla

Suomi nosti torstaina kansainväliseen avustustoimintaan menevän osuutensa määrällisesti kokonaan uudelle tasolle.

Ulkoministeri Paavo Värynen ilmoitti Afrikan pakolaiskysymystä käsittelevässä kansainvälisessä suurenkokouksessa Genevessä, että Suomen hallitus on päättänyt irroittaa 12 miljoonaa markkaa — kolme miljoonaa dollaria — Afrikan alati paisuvan pakolaisongelman lievittämiseen.

Viitaten siihen, että yli puolet maailman 10 miljoonasta pakolaisesta on Afrikassa ja että yli puolella sen valtioista on huomattavia pakolaismääriä alueillaan, Värynen totesi, että kun poliittisesta,

taloudellisesta ja yhteiskunnallisesta epävakaisuudesta johtuva turvattomuus iskee kaikkein köyhimpiin maihin, niin "seuraukset tulevat erittäin vakaviksi".

Värynen mainitsi myöhemmin, että Suomen oloissa merkittävä avustussumma osoittaa, miten "merkittävä tämä ongelma on meidän tärkeysjärjestyksessämme".

"Olen iloinen, että näin suuri summa on voitu irroittaa meidän niukoista rahoistamme", Värynen lisäsi. "Se on kerrankin sitä tasoa, että se on vertailukelpoinen muiden maiden avustusten kanssa."

Suomen avustussumma kestää tällä kertaa hyvin vertailun muiden Pohjoismaiden kanssa, kun ote-

taan huomioon väkilukujen ja taloudellisen suorituskyvyn erot. Ruotsi lupasi Genevessä 30 miljoonaa kruunua eli noin 7 miljoonaa dollaria ja Norja 5 miljoonaa.

Hallituksen tiistaina tekemä päätös ilmoitettiin Genevessä Suomen "aikomuksena" eli vielä eduskunnan vahvistusta vaativana toimena. Värynen sanoi, että summa aiotaan budjetoida kahdessa osassa niin, että ensimmäiset kuusi miljoonaa markkaa saadaan käyttöön jo tänä vuonna kevään lisäbudjetin yhteydessä. Esitys tehtänee eduskunnalle toukokuussa.

Loppuerään kuuluvat kuusi miljoonaa budjetoidaan normaalilla tavalla vuoksiksi 1982—83.

Internationale Konferenz in Genf

Afrika zählt fünf Millionen Flüchtlinge

Reagan erklärt 9. April zum Tag der Afrika-Flüchtlingshilfe / Eröffnungssitzung begann mit Eklat

Genf (dpa). – Mit einem Eklat begann am Donnerstag in Genf eine internationale Konferenz, die Hilfemaßnahmen für die fünf Millionen Flüchtlinge auf dem afrikanischen Kontinent und materielle Unterstützung der Aufnahmeländer in Afrika beschließen soll. Wegen der Zulassung Israels blieben die meisten arabischen Delegationen der Eröffnungssitzung fern.

UN-Generalsekretär Kurt Waldheim nannte neben den Hilfemaßnahmen als wichtiges Konferenzziel, daß die Weltöffentlichkeit auf das Schicksal der Flüchtlinge aufmerksam wird. Vor den Vertretern von über 80 Regierungen, darunter ein Staatschef, 14 Außenminister und 12 Staatssekretäre, räumte Waldheim ein, daß die Präsenz von Flüchtlingen in Afrika wie auch anderswo ein Symptom und nicht eine Ursache sei. Es gehe bei der Konferenz jedoch nicht um die Ursachen, so wichtig sie auch sein mögen. Das Los der Flüchtlinge sei ohnehin stets mit Fragen der Menschenrechte verknüpft.

Waldheim unterstrich auch, daß in den zwei Konferenztagen nicht alle Probleme zu lösen seien. Mit „Großmut und Realismus können wir jedoch sofort und hier ein nützliches Werk beginnen“. Waldheim forderte die Weltgemeinschaft auf, „großzügig und ohne Zögern auf den Appell menschlicher Not zu antworten“.

Der Vorsitzende der UN-Vollversammlung, Wehmar, unterstrich, daß von allen Flüchtlingen auf der Welt die Hälfte in Afrika lebt. Ihre Zahl nehme ständig zu. Trockenheit, Hungersnöte, Kriege und Verfolgung breiteten sich immer mehr über Afrika aus. Deshalb genüge es nicht, so sagte Wehmar, das Schicksal der Flüchtlinge in Afrika zu erleichtern. Es müsse möglich sein, ei-

nen „entscheidenden Schritt zur Bekämpfung der schrecklichen Geißel der Vertreibung von Menschen aus ihren Heimen“ zu tun.

Die amerikanische UN-Botschafterin Jane Kirkpatrick, die als Regierungsmitglied nach Genf entsandt wurde, kündigte an, daß die Vereinigten Staaten in diesem und dem kommenden Jahr 285 Millionen Dollar für die Flüchtlingshilfe in Afrika zur Verfügung stellen wollen. Präsident Reagan sei entschlossen, die Afrikahilfe weiter auszudehnen. Die USA seien mit dem Schicksal Afrikas besonders verbunden, weil viele Amerikaner afrikanischer Abstammung seien. Um seine Anteilnahme an ihrem Schick-

Die Ursachen des Flüchtlingsproblems in Afrika

Hunger, Verfolgung und Bürgerkrieg

Fünf Millionen Afrikaner leben – so wurde am Donnerstag auf der internationalen Konferenz über den Beistand für Flüchtlinge in Afrika betont – unter oft unerträglichen Bedingungen in der Fremde, wo sie auf die Hilfe von Menschen angewiesen sind, die zum Teil selbst kaum das Nötigste zum Leben haben. Die Zahl, von der die Vereinten Nationen ausgehen, beruht in der Hauptsache auf Angaben der Aufnahmeländer und ist schwer zu überprüfen.

sal zu betonen, habe Reagan für die Vereinigten Staaten den 9. April zum „Tag der Hilfe für die Flüchtlinge in Afrika“ bestimmt.

Die Konferenz wurde mit knapp zweistündiger Verspätung eröffnet, da um die Einladung Israels im letzten Augenblick Differenzen aufgetaucht waren. Als nach langen Verhandlungen hinter den Kulissen die Zulassung Israels beschlossen wurde, blieben die meisten arabischen Delegationen der Eröffnungssitzung fern. Am Donnerstag mit tag war noch offen, ob sie sich mit dem Boykott der Eröffnungssitzung begnügen oder sich überhaupt weigern, an den Beratungen teilzunehmen.

Zu der Konferenz waren 131 Staaten eingeladen worden. Während China durch eine hochrangige Delegation vertreten ist und auch Cuba eine Vertretung entsandt hat, lehnten es die Sowjetunion und die übrigen kommunistischen Staaten ab, der Einladung nach Genf zu folgen.

Das Hochkommissariat für Flüchtlinge in Genf spricht von drei bis fünf Millionen Heimatlosen auf dem schwarzen Kontinent.

Eine genaue Zahl ist deshalb schwer anzugeben, weil zu den Flüchtlingen manchmal auch Nomaden gezählt werden, die über die Staatsgrenzen hinweg ständig ihren Wohnort wechseln. Auch die Bewohner der Sahel-Gebiete, die vor Dürrekatastrophen in Nachbarländer

ausweichen und später wieder in ihre Heimat zurückkehren, lassen sich zahlenmäßig nur schwer erfassen.

Am schlimmsten ist die Flüchtlingsnot in Somalia, wo nach Angaben der Regierung 1 540 000 Menschen aus Äthiopien Zuflucht gesucht haben. Ebenfalls aus dem von Äthiopien und Somalia beanspruchten Ogaden-Gebiet stammt ein Teil der 490 000 Flüchtlinge, die der Sudan aufgenommen hat. Die anderen kommen aus Uganda, Zaire und dem Tschad. Vor dem Bürgerkrieg im Tschad flüchteten etwa 100 000 Menschen nach Nigeria, ebenso viele nach Kamerun. Insgesamt leben in Nigeria 110 000, in Kamerun 266 000 Vertriebene aus den Nachbarländern. Das kleine Land Burundi nahm 234 590 Menschen aus dem nicht größeren Nachbarland Ruanda auf, die den Stammesfehden in der Heimat entgehen wollten. Umgekehrt gewährt Ruanda 10 150 Flüchtlingen Asyl.

Von den rund 400 000 Menschen, die Zaire aufgenommen hat, stammt etwa die Hälfte aus Angola, die anderen kommen aus Uganda, Ruanda, Burundi und Sambia. Sambia wiederum nahm 5 000 Flüchtlinge aus Zaire und 18 000 Angolaner auf, dazu 10 500 Angehörige anderer Nachbarstaaten. Die 42 000 Flüchtlinge in Djibouti stellen zwölf Prozent der Gesamtbevölkerung des Landes. Angola bietet 73 000 Menschen Zuflucht. Davon sind 50 000 aus Namibia, 18 000 aus Zaire und 5 000 aus Südafrika. Mit den 52 000 Bewohnern der Westsahara, die vor der marokkanischen Besetzung nach Algerien geflohen sind, und den Flüchtlingen in und aus anderen afrikanischen Ländern ergibt sich eine Gesamtzahl von etwa dreieinhalb Millionen.



Réfugiés d'Afrique : pires que la menace de la bombe atomique pour la paix du monde !

En 1970, le Haut Commissariat aux Réfugiés des Nations Unies entreprit de dénombrer les réfugiés en Afrique et proclama quelques mois plus tard qu'ils étaient 750.000 ! A l'époque, le chiffre fit sensation; pensez donc : la moitié du nombre total des Palestiniens en exil ! Aujourd'hui, un peu plus de dix ans plus tard, les statistiques les plus récentes nous affirment qu'ils sont plus de sept millions ! C'était avant les événements récents du Tchad qui ont fait fuir les minorités chrétiennes et animistes au Cameroun et avant l'aggravation de la situation sur le Planalto de l'Angola, ce plateau fertile qui occupe tout le centre du pays et où sont prises entre deux feux, dix-huit millions de personnes, coincées entre les troupes gouvernementales anglaises épaulées par les Cubains et les troupes sud-africaines alliées aux maquisards de l'UNITA qui rivalisent d'ardeur pour miner jusqu'au moindre sentier et rendent le Planalto impropre à

l'agriculture et inaccessible aux secours envoyés, depuis des mois, par le Comité international de la Croix-Rouge... On n'en finit pas de chiffrer ! Même si l'on s'en tient aux chiffres officiels, deux faits se dégagent qui retiennent immédiatement l'attention :

1. La vitesse alarmante de l'accroissement du nombre de réfugiés africains...
2. Le fait de constater que plus de la moitié des réfugiés du monde erre d'un bout à l'autre de l'Afrique.

C'est une des principales raisons qui ont décidé les Nations Unies à tenir à Genève, les 9 et 10 avril 1981, une Conférence internationale d'Assistance aux Réfugiés d'Afrique. Il ne nous est plus possible d'ignorer un seul instant, à l'avenir, l'ampleur et l'aggravation d'un problème dont le poids a ruiné de fond en comble les économies fragiles des pays d'accueil, qui ont eu à en supporter la charge écrasante. Certains de ces pays comptaient

déjà parmi les plus pauvres du monde, mais cela ne les a pas empêchés de nous donner une leçon de solidarité, de fraternité et de générosité, en ouvrant largement leurs frontières à une telle multitude de réfugiés.

Un des objectifs majeurs de la Conférence de Genève est de trouver les ressources qui aideront les contrées africaines d'assile à faire face aux responsabilités effrayantes que représente le fait d'accueillir chez elles des millions de réfugiés. La Conférence s'efforcera aussi d'attirer l'attention internationale sur la situation des réfugiés d'Afrique et sur le danger mortel qu'ils représentent en outre pour la paix du monde.

Si l'on s'en réfère à la déclaration de M. Paul Hartling, Haut Commissaire pour les Réfugiés des Nations Unies, selon laquelle « le problème des réfugiés dans le monde représente pour la paix une plus grande menace que la bombe atomique », il nous reste à conclure que **L'Europe est assise sur plus de la moitié de la puissance nucléaire qui menace de faire voler le monde en éclats.** Pour nos structures d'accueil, les réfugiés d'Afrique posent un problème d'autant plus aigu, qu'ils ne font partie d'aucun contingent prévu et ne bénéficient d'aucun des avantages réservés aux prisonniers politiques. Considérés, souvent à tort, comme des « réfugiés économiques », ils n'ont pas de visas, pas de garants, pas d'inscription de base qui leur permettrait de poursuivre des études, aucune possibilité d'installation ou d'intégration par la pratique d'un métier. Dès lors, munis de leur seul passeport et d'un billet d'avion, les plus privilégiés d'entre eux se heurtent à une absence totale de moyens de leur venir en aide. Rien n'est prévu dans leur cas ! Celui des opposants politiques aux régimes en place ou des étudiants qu'un changement de régime brutal prive subitement de leur bourse d'études et de tout contact avec leur famille est à peine plus confortable. Une erreur courante est de répartir les réfugiés d'Afrique en deux catégories : les « politiques » et les « économiques ». En réalité, on n'y dénombre pas moins de 10 causes de déstabilisation qui, toutes, provoquent l'exode et la mort de



Helping world's refugees is their business

By DAVID MASON
in GENEVA

AIDING the world's refugees is a never-ending struggle, but one in which a United Nations organisation counts its successes in the millions.

The UN High Commissioner for Refugees, Poul Hartling, says the Nobel Peace Prize-winning organisation has saved the lives of 25 million persons in its three decades of effort.

"Each day now," the former Danish Prime Minister told an interviewer, "we are saving the lives or improving the existence of 800-900 persons."

The refugees, victims of political turmoil or wars, number perhaps 10 million, with half in Africa.

Major attention has been focused on Afghan refugees in Pakistan, Somali refugees from the Ogaden, Cambodian and Vietnamese refugees in South-East Asia and Cubans in Latin America and the United States. There are many uprooted persons in other parts of Africa and Central and South America.

The High Commission's budget has leaped from \$125 million in 1978 to an expected \$500 million by the end of 1980.

Asked why the refugee problem seems to be growing, Hartling presents two reasons:

First, the world's news media make the existence and plight of refugees known quickly and in detail and there is a more poignant awareness of the problem.

Second, Hartling believes that the fact there are now 153 independent nations — about three times as many as at the end of the World War II — creates more possibilities for conflict which creates refugees.

At the same time, Hartling sees a "spark of hope" because many nations have an increasing feeling of responsibility for aiding refugees, some in monetary terms and others, particularly in Africa, by offering the hospitality of their lands.

The High Commission makes

every effort to sidestep politicising the refugees issue or to lecture nations for creating situations which produce refugees.

Officials are not blind to the political origins of refugee problems, such as the Soviet intervention in Afghanistan which has led to an estimated 1,150,000 Afghan refugees in neighbouring Pakistan.

Another refugee crisis area now is Somalia, where there are an estimated 800,000 ethnic Somali refugees from Ethiopia's Ogaden area.

Officials say that "boat people" continue to flee Vietnam at the rate of 5,000-7,000 a month.

Although Vietnam, Ethiopia and Afghanistan are closely linked to the Soviet Union, the Soviets contribute nothing to the High Commission's budget, although it does extend some aid to individual countries to deal with refugees, officials say.

Hartling says that "all systems create refugees except free democracies". Ironically, those nations contribute the largest share of the commission's budget. The United States will contribute \$137 million in 1980, the European Economic Community Hartling says that less than 10 per cent of his budget goes for administrative expense, including his office here and smaller offices in 80 countries.

He admits there is inevitably some waste — some stealing a truck or a tent — and because relief supplies are sometimes bought at more than normal market prices in emergencies.

But, he said, use of funds is on a strictly "access and account" basis — that is, the High Commission must have direct access to the refugees and an accounting must be made.

The High Commission says it refuses to hand out unsupervised money to governments, fearing that direct grants may go into officials' pockets instead of to refugees.

ОБИХ ДАНА



Конференција о избеглицама

ПРЕДСЕДНИК ОРГАНИЗАЦИЈЕ АФРИЧКОГ ЈЕДИНСТВА и председник Сиера Леоне Секе Стивенс отворио је у Женеви 9. априла конференцију о избеглицама у Африци апелујући на делегације 84 земље да помогну изгнаницима „црног континента“ којих сада има преко 5 милиона. На отварању конференције говорио је и генерални секретар УН Курт Валдхајм кога је Генерална скупштина светске организације овластила да сазове овај скуп. Према Валдхајму, конференција има три циља: скренути пажњу света на овај тежи проблем, прикупити средства која ће омогућити да избеглице реше свој проблем и најзад помоћи оним афричким земљама које су пружиле уточиште избеглицама да лакше поднесу терет који су добровољно преузеле. Валдхајм је истакао да су четири од укупно пет милиона афричких избеглица нашле уточиште у 18 најмање развијених земаља Африке. Нарочито је важно то да је међу избеглицама 60 одсто жена и деце.

НА СЛИЦИ: председник ОАЈ Секе Стивенс и генерални секретар УН Курт Валдхајм долазе на отварање конференције.

Over 1.5 million refugees live in Somali camps

THE refugee population in 30 camps in Somalia has passed the one million mark, and there appears to be no end in sight to the influx of refugees from neighbouring Ethiopia into Somalia, one of the poorest countries in the world.

At least another 500,000 refugees have settled among the local population. Over 90% of the refugees living in camps are women and children, and more than 30% of them are children under six years. These refugees probably represent the highest concentration of people in the world living in camps.

The dramatic refugee influx continues to put tremendous strains on Somali Government resources and those of outside agencies. Drought has compounded the problems.

Refugee arrivals at the camps averaged between 1,000 to 2,000 daily up to August 1980, when there was a sudden surge and the numbers rose to approximately 3,000 daily in September and 5,000 daily in October.

The refugees began to arrive in Somalia — whose normal population is estimated at not more than four million people — in 1977 as a result of the border conflicts in the Horn of Africa. Their numbers increased in 1978, with the majority settling among the population of rural areas and of larger towns. With no possibility of support for the remaining refugees, the Somali Government established camps to house and feed them.

There were already some 85,000 in these camps in 1978 and their numbers continued to increase during the ensuing year. The Government made a massive effort to provide them with food and services. However, in September 1979, when the Government was caring for some 332,000 refugees in the camps and it was evident that widespread failure of the rains would seriously affect the food situation, the Government — realising it was no longer able to cope with the situation — declared a state of emergency and appealed for international assistance.

Heavy burden

Considerable international assistance has been given directly and through United Nations appeals. But the two principal problems persist: rainfall has not yet reached normal levels and the influx of refugees has increased. The already complicated task of distributing food to feed the refugees in the camps has been adversely affected by disruption in the country's normal supply of fuel from Iraq.

The international community has responded with food, medicines, equipment and supplies to meet the urgent needs of the

refugee camp population. The United Nations High Commissioner for Refugees is co-ordinating the utilisation of this assistance through the National Refugee Commission (NRC).

Twenty-five voluntary agencies and government relief units have sent relief workers to assist the NRC. Among these are medical teams to work in the camps; nutritionists for the supplementary feeding programme; water and sanitation experts to help provide emergency water supplies and build latrines; and a variety of relief workers and specialists.

The World Food Programme (WFP) is co-ordinating food aid and providing foodstuffs for the supplementary feeding programme covering malnourished children. While the response has been good and food requirements for 1980 have been met, indications are that there will be a deficit of 74,720 tons of foodgrains for feeding the refugees in the camps beyond mid-1981.

Vaccination

UNICEF, with funds made available through UNHCR, is assisting a medium-term programme of shallow-drilled wells to provide safe water to the refugee camps. UNICEF's regular resources have been utilised to provide for a mass vaccination programme in the camps and to introduce infrastructures for primary health care and women's education through the training of refugees as community health workers and family life educators.

More recently, UNICEF has assisted the Somali Ministry of Education, to design an integrated approach to education in the camps to cope with the large numbers of children to whom some educational opportunity must be provided.

The tremendous relief effort has greatly alleviated the situation. The refugees have been provided with food, although it has not always been available in the balanced ration and quantity planned. Starvation has been averted.

Prospects for the early return of the refugees are bleak, and no easy or rapid solution to their resettlement is available. At this stage, it cannot be stated with any amount of certainty whether the drought will persist in the new year.

It looks like it will be necessary to continue to make provision for taking care of the refugees in camps while seeking to bring about more refugee involvement.

Helping Africa's refugees

John Madeley reports from Geneva on a special conference organised by the OAU and the UN High Commissioner for Refugees that received pledges of \$560m. to aid the refugees of Africa.

A SPECIAL conference to publicise the serious refugee crisis in Africa and raise money for the estimated 5m. Africans who have become refugees, received pledges of \$560m. (£257m.) from 45 governments in Geneva last week.

The conference, organised by the OAU and the UN High Commissioner for Refugees, had aimed to raise \$500m. for the refugees' immediate needs, so that target was exceeded. But the money pledged falls a long way short of the \$1.2bn. which is estimated to be needed for the complete rehabilitation of the refugees.

The holding of this conference helped to alert the world to the fact that the refugee crisis in Africa is far more serious than has been acknowledged — worse even than the Asian boat people crisis two years ago.

Seventy journalists from many different countries came to Geneva for the two-day gathering and there can be few parts of the world which can now claim that they are not aware of Africa's refugee problem — which can fairly be described as the worst refugee crisis since 1945.

Over half Africa's refugees are victims of the various conflicts in the Horn of Africa — although Nigeria has an estimated 110,000 people and Cameroon 266,000 people who have fled from the fighting in Chad. In the Horn of Africa, Somalia has at least 1.5m. refugees many of whom are living in desperate conditions. With a native population of only 3.7m., Somalia can barely cope with the influx of people, mostly from Ethiopia.

The irony of Africa's refugees crisis is that in the main the people who have fled their homelands have sought refuge in countries which are among the continent's poorest. The Sudan has received an estimated 490,000 refugees, Zaïre 400,000 and Burundi 234,000: all are countries with very severe economic problems of their own.

In an opening statement to the conference, President Siaka Stevens of Sierra Leone, the OAU chairman, said, that refugees existed because of man's inhumanity to man. President Stevens recently visited refugee camps in Somalia and he reminded delegates that when they were thinking about refugees, then they might well declare "there goes myself but for the Grace of God".

This was a moving reminder that anyone can become a refugee; a person's race or religion can be enough.

When Secretary General of the UN, Dr. Kurt Waldheim, wound up the conference, he said that he was more than satisfied with the results and that a solid basis had been laid for the future. Dr. Peter Onu of the OAU said that African states were satisfied at the outcome but he added that it was a pity that some countries had not attended.



A starving child in a Somalia refugee camp.

the conference had been a humanitarian exercise which warranted the support of everyone.

Over half the money raised came from the United States. Their representative, Mrs. Jeane Kirkpatrick, said that President Reagan was "deeply moved" by the suffering of Africa's refugees and "desired to express in a compelling fashion the solidarity of the US government and the American people".

In total, the US pledged \$285m, which is to be spread over 1981 and 1982. Mrs. Kirkpatrick said that \$126.5m. of the money would go to the UNHCR and the Red Cross; \$80m. would go in food aid; \$65m. in a form as yet unspecified and \$11m. would be available to help African refugees who wished to settle in the United States. She felt that up to around 3,800 refugees might this year be helped to resettle in the United States.

This "resettlement fund" turned out to be controversial. Overwhelmingly, African countries have made it clear that the solution to Africa's refugee problem lies in removing the causes of tension on the continent, thus enabling refugees to return to their own country should they wish. Many African delegates in Geneva therefore felt uneasy about the US proposal and the UN High Commissioner, Mr. Poul Hartling, said that the UNHCR are not encouraging resettlement of refugees in third countries.

Other Western countries were far less generous than the United States. France made a paltry contribution of \$2.47m. while Britain did slightly better with \$13.86m. As France and Britain were partly responsible for the artificial drawing of boundaries on the African continent in the 19th century — a factor which is still one of the causes of the refugee problem today —

The European Economic Community did however pledge \$68m.; two-thirds of this will come from the European Development Fund and the remaining one-third will go in food aid.

Contributions from the oil rich countries were also disappointing. Saudi Arabia pledged \$30m. but that was the only OPEC money of any significance.

One big question hung over all the pledges — how much was "new money", and how much was committed to the refugees before the conference started? Close examination of the figures revealed that probably around two-thirds of the \$560m. pledged had been committed beforehand and would have gone to the refugees anyway. The actual staging of the conference therefore raised, not \$560m., but only about a third of that amount. The United States contribution is not nearly as large as it sounds. Probably 70 per cent of the \$285m. US pledge was already in the pipeline; only 30 per cent is new money.

Nonetheless the "new money" will be important. Mr Hartling made it clear that the UNHCR now has the finance it needs for its 1981 programme. Mr. Hartling also commended Nigeria for the speed with which it handed over its pledge to the refugees. The Nigerian government pledged \$3m. to the conference on its first day and handed over the money on the second day. Mr. Hartling said that he hoped all countries would follow the excellent Nigerian example. Alhaji Ali Baba, Nigeria's Minister of State for External Affairs, said when handing over the cheque that the money was "a token of brotherhood" to fellow Africans.

Whilst the money raised at the conference should help to alleviate some of the immediate sufferings of the refugees, the underlying causes of the problem remain. It was not the job of this conference to seek necessary political solutions but several speakers made the point that more needs to be done in search of those solutions.

Mr. Jama Mohamed Ghalib, the Minister in charge of refugees in Somalia, stressed that whilst the conference had proved worthwhile, "a political solution" to the problem was needed, including the withdrawal of all external forces from the Horn. "We regret to say," he said, "that the international community has not seriously addressed itself to the problem of finding a political solution."

Dr. Waldheim agreed that a political solution was needed and said the UN was making efforts to solve the problem, but he added that such solutions depended on the willingness of countries to co-operate together.

As Mr. Omer Y. Birido of the Sudan stressed, "it is better to prevent than to cure and the preventative approach should be to

Nigeria's contribution to refugee conference

Bryan Pearson, reporting from Geneva, interviews Alhaji Ali Baba, Nigeria's Minister of State for External Affairs.

NIGERIA made history with its contribution of \$3m. to the United Nations High Commission for Refugees at the International Conference on Assistance to Refugees in Africa.

It was the first major donation made by a black African state to a United Nations agency for refugees. Furthermore, by presenting the cheque promptly in Geneva to the UN High Commissioner, Mr. Paul Hartling, Nigeria demonstrated a fine commitment to the cause.

Perhaps the most impressive aspect was the way Alhaji Ali Baba, Nigeria's Minister of State for External Affairs, performed his country's duties. In the midst of much flag-waving and self-congratulatory statements by other donor countries, the Minister announced: "Let no one put on the sanctimonious glow of good Samaritanism. We have not exactly come to this Geneva Conference trailing clouds of glory. We are here to do a sort of penance; to right the historical wrongs of the past by rectifying the grave inequities suffered by Africa and its millions of refugees."

Describing the refugee situation as "an archipelago of despair" he told the conference that Nigeria had not come to teach a new morality "but to re-affirm its abiding faith and commitment to the morality which teaches that we are, each, our brother's keeper."

At the end of the conference, which had been marred by political problems, Alhaji Ali Baba gave an interview to *West Africa*. He described the final figure of \$560m. pledged by donor nations as "pretty good" and expressed hope that the sum would be used judiciously to ensure maximum benefit to "the flood-tide of human misery."

Talking specifically about Nigeria he said that between 20,000 and 25,000 had crossed from Chad through Cameroon into Nigeria. About 12,000 were now encamped, while the remainder were floating around Borno State. The Federal and State Government are working together with the National Relief Agency to co-ordinate action. These refugees have highlighted the true nature of the current refugee crisis sweeping Africa. Previously those in Nigeria had arrived in small numbers, either as immigrants seeking a more virile economy, or — as in the early 1970's — as victims of the Sahelian drought which forced thousands of nomadic tribesmen to seek more fertile surroundings. Wherever they had come from, these refugees had never posed the serious problems that had to be faced when the Chadians fled across the border.

It has probably done Nigeria some good to experience at first hand the enormous logistical problems involved in catering for the welfare and shelter of such a sudden influx of people. It is now much better situated to comment on the grave problems being faced by its poorer neighbours.

Enormous logistical problems

These he attributed to: "Instability within the countries, caused by both internal and external forces; and natural phenomena such as drought." The latter he felt needed more attention by many countries, citing Nigeria's efforts after the 1972 drought in creating eleven River Basin Authority programmes and embarking on an afforestation programme in the north. But on the question of instabilities, he accepted that the issues were far too cloudy.

Root causes of problem

Recognising that humanitarian care alone, as provided by the conference, would not put an end to the suffering — rather just sustain the sufferers — the Minister was firm in his conviction that African countries must get to grips with the root causes of the problem.

On the Chad situation he was emphatic. "We will work with other OAU States to find a solution, including the stationing of a peace-keeping force in the country as soon as possible, which will remain until democratic elections can be held. Libyan troops are not the answer." He said that Goukhouni Weddeye was enthusiastic towards these proposals, but accepted that Colonel Gaddafi — who refused to attend the Lagos Summit last week — would pose difficulties. Of Libya's other alleged ambitions in Africa, he said that it was not really Nigeria's concern — though he was worried by some of the activities. "Nigeria must take a neutral line so we can mediate effectively if necessary." The impending defence protocol which awaits signatures at the next ECOWAS summit may force Nigeria to take a more aggressive role.

Returning to the political problems at the conference caused by Israeli participation, a slight hint of anger came into his voice. "I believe that if the OAU had been consulted this would never have happened. It is extremely regrettable." Further than that he did not want to comment, and said that he had not brought up the issue during a two hour private consultation with Mrs. Jeane Kirkpatrick, US Ambassador to the United Nations, whose country was at the centre of the storm.

Mrs. Kirkpatrick also found herself involved in some controversy because of an American proposal to admit 8,000 African refugees into the United States. There was some African opposition to this.

Nigeria had come out of the conference well. Conscious of the need for a humanitarian meeting, it had played down some of the more contentious issues which it felt should be debated in another forum. Alhaji Ali Baba said: "We regard participation at this conference as an act of faith and solidarity with Africa. Without prejudice to the actions that must be taken to eliminate the root causes of refugees, we ask only that this international conference be seen as a humanitarian endeavour; and we urge individual nations of the world to invest in the development of the, otherwise wasted, human resources of our continent for the overall benefit of mankind."

If Nigeria's mature role at the conference can be reflected in future initiatives towards settling some of the intractable political problems on the continent, then there is hope yet for the five million or so innocent victims of circumstances.

Strategia assistenziale per i profughi d'Africa

"POPOLO" Italy
12.4.81

di FILIPPO PALIOTTA

SONO CINQUE milioni i rifugiati in Africa. In prevalenza donne e bambini, ricacciati dalle guerre, dalle rivoluzioni, dai flagelli naturali, perseguitati da regimi intolleranti, afflitti dalla povertà, dalle malattie, dalla fame. Per avere un'esatta dimensione della tragedia si pensi che su due profughi nel mondo, uno è africano, e che in 10 anni il loro numero è passato da 750 mila unità ai cinque milioni di oggi.

Assente l'Urss

Un problema gigantesco, apocalittico, che le Nazioni Unite hanno ancora una volta messo a fuoco nella Conferenza internazionale per l'assistenza ai rifugiati in Africa svoltasi a Ginevra dal 9 al 10 aprile.

In effetti, non sono mancate in questi anni, e da parte dell'Onu e da parte di singoli paesi, iniziative volte a fronteggiare una crisi, che, per le sue proporzioni, non riguarda solo questa o quella regione, ma coinvolge l'intera comunità internazionale. Ma oggi più che mai il problema andava affrontato a livello planetario: oggi che le tante guerre del continente hanno spaventosamente dilatato la mappa delle migrazioni. Si pensi ai conflitti nel Corno d'Africa, nel Ciad, nel Sahara ex spagnolo, nell'Africa australe; a zone nevralgiche come l'Algeria, il Marocco, la Tunisia, l'Angola, il Botswana, il Burundi, il Camerun, Gibuti, L'Egitto, l'Etiopia, il Gabon, il Ghana, il Kenya, il Lesotho, il Mozambico, la Nigeria, l'Uganda, il Centro-Africa, il Ruanda, il Senegal, la Somalia, la Swaziland, la Tanzania, lo Zaire, lo Zambia, lo Zimbabwe. Acutissimo il dramma di un paese tutt'altro che ricco come la Somalia, costretto ad ospitare circa un milione e mezzo di profughi, spinti nel suo territorio dalla guerra liberticida scatenata dal regime marxista di Addis Abeba contro i movimenti indipendentisti dell'Ogaden, del Tigray e dell'Eritrea. Né meno grave la situazione di Gibuti, dove il 12 per cento della popolazione è composta da rifugiati, o quella del Camerun, della Nigeria e del Sudan, dove si è riversato finora quasi un milione di

Ai tanti interrogativi proposti da un quadro così angoscioso, la conferenza ginevrina ha cercato di dare risposte concrete, centrando la sua iniziativa sulla richiesta — ai paesi facenti parte dell'organizzazione — di consistenti aiuti supplementari per permettere agli Stati africani direttamente interessati di far fronte alle accresciute responsabilità ad essi imposte dall'accoglimento, nei propri territori, di un numero così rilevante di rifugiati. Ove dovesse mancare una tale consistenza e corallità di interventi — lo ha sottolineato in parecchi — la pur encomiabile iniziativa dell'Onu sarebbe destinata a un sicuro fallimento. Non a caso è stata polemicamente rilevata l'assenza dalla riunione di Ginevra dell'Unione Sovietica e degli altri paesi dell'Est, che pure erano stati formalmente invitati. «Tutti gli Stati — ha sottolineato il rappresentante italiano, il sottosegretario agli Esteri Belluscio — hanno il dovere di partecipare all'azione imposta dagli avvenimenti: la responsabilità non può essere attribuita solamente agli Stati tradizionalmente donatori», e ha annunciato che l'Italia, pur nella difficile congiuntura economica che sta attraversando, parteciperà quest'anno al programma Onu di aiuto ai profughi d'Africa con oltre 16 milioni di dollari, che, aggiunti alle somme stanziare nell'ambito Cee, portano il contributo italiano a ben 28 mila e 200 milioni di dollari.

Naturalmente non sono mancate le polemiche e le dispute politiche anche in altri schieramenti, quando gli americani hanno addirittura minacciato di ritirarsi dalla conferenza se fosse stata accolta la richiesta delle delegazioni arabe di estromettere dalla riunione la rappresentanza israeliana, o quando da parte occidentale è stato rimproverato a taluni paesi del Terzo Mondo di usufruire largamente degli aiuti dell'Occidente e di schierarsi poi, sui banchi dell'assemblea generale dell'Onu, dalla parte opposta. Nonostante queste bordate polemiche, il rappresentante statunitense ha assicurato che «l'Africa può contare sulla solidarietà americana», dando quindi la confortante notizia che per gli anni 1981-82 Washington elargirà altri 285 milioni di

ministrazione. (L'impegno complessivo dell'Onu, con il solo contributo dell'Occidente, pare che superi la metà dei 1300 milioni di dollari richiesti).

La mobilitazione sollecitata è imponente, ma non basta, anche se attuata interamente, a bloccare questa disperata umana ai profughi, che si avventa, senza sosta, con ondate sempre più massicce e vorticosi, su paesi anch'essi in gran parte bisognosi di tutto. E' stato calcolato che per ogni profugo è appena sufficiente — per venire incontro ai suoi bisogni più elementari — un «investimento» di almeno 300 dollari. Ma le guerre, le carestie, la siccità (in una fascia di terreno che va dal Sudan al Mar Rosso non piove da circa tre anni) vanno rendendo più oscure le prospettive dei profughi, che nei paesi ospitanti trovano altre pesanti situazioni di difficoltà, quali il deficit alimentare, il rincaro dell'energia, l'inasprimento della recessione.

Gli interventi

«Per essere concretamente operante — indica una nota della segreteria dell'Onu — l'assistenza deve non solo far fronte ai bisogni peculiari della crisi (corresponsione di cibo, di alloggi, di cure mediche), ma deve altresì contribuire alla ricerca di soluzioni, in virtù delle quali i rifugiati di oggi possano diventare i cittadini produttivi di domani». In breve, l'Africa non ha solo bisogno di interventi assistenziali, che null'altro rappresenterebbero se non dei rimedi temporanei e, alla lunga, controproducenti e forse pericolosi, ma di soluzioni organiche e durevoli. E' certo pretenzioso — anche se gli impegni assunti in questi giorni a Ginevra sono lodevoli — sperare che il continente africano, cui non mancano le risorse tutte ancora da sfruttare, possa al più presto avviarsi sulla strada di quella autosufficienza, che sola potrebbe garantirgli quella totale indipendenza economica e politica che la sua gente ha tenacemente perseguito sin dal giorno in cui è riuscita ad affrancarsi dalla soggezione coloniale. Ma è doveroso pretendere che la collettività mondiale e soprattutto i paesi più dotati economicamente collaborino

Si dirà che l'Africa sembra riombata di nuovo nella fase della sussistenza; ma a Ginevra lo sguardo è andato al di là di quelli che sono i bisogni primari di quel continente e di quelli nati dalla nuova piaga dei rifugiati; e questo è un buon segno, perché si è capito che risolvere la questione africana non è affare che riguarda solamente quei popoli.

Unsolved problems in refugee aid

Iain Guest reports on the qualified success of the Geneva pledging talks

IF BALD figures told the whole story, then the two-day pledging conference on Africa's five million refugees that finished here on Friday must rank as one of the most successful UN meetings ever.

Thirty-eight of the 97 participants pledged a total of £254 million. This is roughly half the target set by the UN and the Organisation of African Unity (£522 million to be spread over four years.), and equivalent to the total sum raised for Kampuchea in two years. It is, as Dr Kurt Waldheim acknowledged to bleary-eyed journalists late on Friday, still proof that the international community can be generous, even in a recession.

Britain has pledged £6.1 million of which £3.5 million represents new money. This is a miserly sum when set against the contribution of the United States (£129 million), Canada (£8.18 million) and Australia (£5.2 million)—even though Britain will also automatically be putting up a fifth of the £30.9 million offered by the European Community.

In his defence, however, Mr Neil Marten, the British Minister for Overseas Development, could have alluded to widespread concern in Western governments about humanitarian aid, and tensions in the UN emergency machinery. In some capitals this is verging on panic, and many fear that by sidestepping the issues altogether, this meeting may even

have worsened the refugees' predicament.

One point which can no longer be ignored is the cynical indifference of the East Europeans, who (with the exception of Yugoslavia) boycotted this meeting. The Russians do not contribute to the budget of the UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), and blame refugee crises on "colonialism" — even though Russian allies like Vietnam, Afghanistan, Ethiopia, and Chad lie at the heart of massive refugee problems.

The Arabs, who also boycotted this meeting (over Israel's participation) were also exposed — particularly when Libya held a press conference to blame Israel for expelling refugees, and then disclaimed any responsibility for the quarter of a million refugees who have fled Chad.

Despite their wealth, OPEC members are only giving a combined total of £22,000 this year to the regular UNHCR budget, although Arab pride was rescued by an unexpected separate grant of £13.6 million on Friday by Saudi Arabia.

The second issue is exactly how the pledges should be spent. No one disputes that the situation of Somalia's 1.5 million refugees in the parched Ogaden desert is perilous. But Tanzania, Uganda, and Zaïre are all harbouring refugees who have been virtually integrated with locals over many years.

The UNHCR and the OAU

acknowledged this in preparing for the meeting, but handed over totally unrealistic requests for money. Ghana alone asked for £770,000 for 200 refugees (from South Africa). Of the £522 million target, fully £141 million covered such long-term development needs as roads and schools hardly relevant to an urgent two-day pledging conference.

It was a calculated gamble by the High Commissioner, Mr Hartling, a former Danish prime minister and clergyman, and it prompted one minor explosion from Mr Claude Cheysson, the EEC's Minister for Development cooperation: "I will give money where I see fit — Mr Hartling is not a cathedral!"

Although the UNHCR is viewed as one of the most effective agencies in the UN, it now seems certain to suffer from not having vetted the requests more carefully. Of the £254 million pledged, only £31 million has been earmarked for use by the Red Cross and UNHCR in Africa. £208 million remains unearmarked — an extraordinarily large sum.

This includes the huge American contribution of \$285 million (£129 million). Mrs Jeanne Kirkpatrick said at a press conference that £57.5 million would go to the Red Cross and UNHCR; but any complacency in the UNHCR is likely to evaporate this week as American officials scrutinise its project proposals for Africa.

Although the UNHCR is always under government pres-

sure, there is already widespread concern that the UNHCR has allowed itself to be drawn into relief — like the distribution of food in Uganda, or extended aid to hospitals in Burundi — which does not properly fall under its mandate. The result, its critics argue, is that its energies for real crises like Somalia have been dissipated.

To this extent, this conference has added urgency to a current review of the whole UN disaster machinery, including the failure of the UN Disaster Relief Organisation (UNDRO) to exercise effective coordination.

Another major failure at this conference has been its inability to address the root causes of Africa's refugee crisis. In one way, these are clear: they lie primarily in Ethiopia, which is the origin of 2 million refugees in Sudan, Somalia and tiny Djibouti, in southern Africa, where the war in Namibia and apartheid have sent ripples of tension throughout the continent; and in the protracted civil war in Chad.

Of these three, no progress was expected on South Africa (which was not invited), and none is likely until the Reagan Administration completes its policy review.

As for Ethiopia, the conference has served to reveal the gulf between the US and her Western allies: while Mr Cheysson explained that Ethiopia is the largest recipient of European aid — "and I might add they use it very well" —

American aid remains frozen because of the presence of Cubans and Russians.

Few Western delegations made moves towards Ethiopia's Minister of Relief and Rehabilitation, Mr Atu Shimelis Adugna, who came asking for help for 2.5 million victims of drought and the wars in Eritrea and Ogaden. (Even the UNHCR has resisted efforts by Mr Shimelis to help Ethiopia's displaced persons, although it has offered to fund programmes for returnees from the Sudan and Ogaden.) The upshot is to leave Ethiopia isolated and tense — a sure recipe for further refugees in Somalia, Sudan and Djibouti.

In a wider sense, however, the refugee crisis is rooted in Africa's poverty and growing inability to feed her people. With their implantation a *fait accompli* and no possibility of resettlement abroad, the needs of most of Africa's refugees have merged with the development requirements of their hosts.

With Western aid under pressure, and a major food crisis stalking 25 African countries, it is hardly surprising that the Africans took a gamble here last week and tried to squeeze more development assistance from their donors, using the emotive peg of refugees.

Countries like Britain can be forgiven for their scepticism about the way the request was presented: but not for their indifference to the needs of the continent as a whole.

Africa's cry for help

Funds are diverted from Kampuchea as 44 nations pledge a total of US\$560 million for 5 million black refugees

By Ted Morello

New York: With the endorsement of the United Nations, the focus of international refugee assistance is switching from Southeast Asia to Africa. The shift achieved quasi-official status at this month's UN sponsored Geneva conference attended by delegates from 99 countries. Presiding at this first UN conference on Africa's refugee crisis, Secretary-General Kurt Waldheim appealed for "a prompt and compassionate response" from the international community.

By the end of the April 9-10 meeting, US\$560 million had been pledged for the immediate requirements of the 5 million Africans officially recognised by the UN as refugees. Inevitably, international funds and attention were diverted from Kampuchea, whose refugees, plus those **fleeing Vietnam, have been the focus of concern during the past two years.**

Diplomats and UN officials told the REVIEW on their return from Geneva that the reorientation was inevitable. A relief organisation aide commented: "Now that the UN has staged its full-dress, high-visibility pledging conference on Africa's refugees, it will be easy for the international community to forget Southeast Asia's."

There was broad agreement among the main UN relief agencies — the Children's Fund (Unicef), Office of the High Commissioner for Refugees (UNHCR); Food and Agriculture Organisation (FAO); and World Food Programme (WFP) — that it would be increasingly difficult to coax out of donors the funds still necessary for an orderly winding-down of assistance for Kampuchea by the end of the year.

Africa started to overshadow Kampuchea even before the Geneva meeting. At the Kampuchea donors' meeting here on March 6, new pledges totalled only US\$5.6 million (US\$4.6 million from Australia and US\$1 million from Norway) towards the US\$76 million that Unicef — the Kampuchea operation's lead agency — had set as the sum needed to **round out the US\$236.4 million budgeted for the November 1980-December 31, 1981 period.**

By contrast, there was an almost bargain-counter rush among the 44 countries that pledged the money for Africa. They were told that the amount was only the beginning of a long-term effort encompassing nearly a score of African countries struggling under the burden of displaced

Chinese Vice-Foreign Minister Zhang Canming told the conference that his government would contribute US\$1 million in cash despite the "rather heavy burden" of 260,000 Indochinese refugees that it is carrying. Among Asean countries, pledges ranged from Malaysia's US\$30,000 to Singapore's US\$10,000.

Most of the major donors to Kampuchea — reassured by generally optimistic agency reports at the March 6 meeting (REVIEW, Mar. 13) — consider the emergency there a thing of the past. One agency source said: "The donors feel that the Khmers are capable now of feeding themselves and that there is no longer a threat



Waldheim: appeal pays off.

of famine but in Africa the refugees are starving."

Asean delegates maintained that too much of international aid earmarked for Kampuchea's emergency relief was diverted to developmental programmes serving to entrench the Hanoi-supported government in Phnom Penh, which the UN refuses to recognise. Thiounn Prasith, Ambassador to the UN from Democratic Kampuchea, told the REVIEW that it was not Africa's demands which lay behind the donors' retrenchment in Southeast Asia, but UN agencies' insistence on underwriting **development projects instead of remaining within their emergency mandate.**

An Asean delegate agreed that, in the face of cutbacks in contributions, the agencies would be forced to use available funds for basic emergency needs in Kampuchea and not development. The agencies are known to be reassessing their spending orientation for the remainder of 1981 and will discuss their plans at the Kampuchea donors' next meeting here on May 28.

APRIL 17, 1981 • FAR EASTERN ECONOMIC REVIEW

victims of international conflict, civil strife and natural disasters, principally drought.

The United States alone announced a contribution of US\$285 million for 1981 and 1982. Another major donor, Japan, pledged US\$18 million in cash, plus US\$15 million worth of food assistance — the total to be divided among the UNHCR, WFP and Unicef.

World attention on African refugees

THE two-day International Conference on Assistance to Refugees in Africa (ICARA) which commenced in Geneva yesterday is the first major world meeting of its kind to focus attention primarily on the plight and needs of African refugees.

It is estimated that the entire refugee population in the world today number 10 million. Half of them — more than five million — are in Africa.

Many African countries have responded positively, giving refuge and asylum to the displaced persons. For example: Somalia with 1.5 million refugees, Sudan with 490,000, Zaire with 400,000 and Cameroon with 266,000. Other African countries are also helping. However, since many of these countries are classified as low-income or least developed, the refugees are a very heavy burden on their already overstrained economies.

Submissions by African governments indicate that over \$ 1.15 billion is required to meet the needs of refugees in Africa. The current approved programmes in Africa of the United Nations High

Commissioner for Refugees (UNHCR) and other U.N. agencies amount to \$260.8 million. There is, therefore, a need to raise an additional \$890 million.

It was in response to this pressing need for additional funds that the United Nations General Assembly last November approved the holding of ICARA, with the following objectives:

- to focus public attention on the plight of refugees in Africa;
- to mobilise additional resources for refugee programmes in Africa;
- to assist countries of asylum and strengthen their ability to cope better with the extra burden placed on their services and facilities.

Participating in ICARA will be Member States of the United Nations and of the Organisation of African Unity (OAU). Others will include national liberation movements recognised by the U.N. and the OAU, non-governmental organisations, intergovernmental organisations and information media.

ICARA has prepared a report entitled "The Refugee Situation in Africa: Assistance Measures Pro-

posed".

This report points out that within the total of \$ 1.15 billion needed for refugees programmes in Africa, approximately \$ 450 million is required on a priority basis for measures that have to be implemented during 1981 and 1982. Included is \$ 69.2 million for emergency needs — such as food and shelter — of refugees who have newly arrived or who are already residing in refugee camps.

ICARA estimates that \$ 511.1 million is needed for direct additional assistance to refugees and returnees. This amount includes \$ 104.1 million for education, \$ 98 million for health and sanitation, \$ 89.1 million for agricultural development, and \$ 52.1 million for shelter.

The ICARA proposals envisage \$ 312.7 million for various projects aimed at strengthening the ability and capacity of the African countries which have given asylum to the refugees.

The needs of African refugees have been described as "urgent and widespread" by the United Nations High Commissioner for Refugees, Poul Hartling. The crisis, he said, called for an increased effort by the international community.

"THE PAKISTAN TIMES" - 6.4.81

45 States to attend talks on African refugees

UNITED NATIONS, April 4: Forty-five countries have so far said they will attend a two-day international conference on African refugees in Geneva next week, the U.N. announced here yesterday.

Mr. Abul Rahim Farah of Somalia the U.N. Under Secretary-General of Special Political Questions, who is organising the conference, said the world public opinion and to raise money to help care for the Continent's estimated five million refugees concentrated in 18 countries.

The 18 countries in question have put the refugee aid they require at some 900 million dollars.—AFP.

"DAWN KARACHI" - 10.4.81

Large sums of aid pledged at moot on African refugees

GENEVA, April 9: Delegates to the International Conference on African refugees here today promised substantial sums of aid aimed at solving the most urgent problems facing the continent's homeless masses.

Following the first day of the conference, it appeared almost certain that the over 500 million dollars necessary to permit the most urgent measures over the next 18 months to two years would be obtained.

In the medium term, a total of 1,300 million dollars has been requested by the UN High Commission for Refugees.

US Ambassador Jeane Kirkpatrick announced the Washington Administration would ask Congress to approve 285 million dollars in funds for the estimated five million African refugees for 1980 and 1981.

Of these, 126.5 million dollars would be passed on to the UN High Commission for Refugees and the International Committee of the Red Cross.

International Conference On Assistance To Refugees In Africa

ICARA Overview

On April 9-10, the International Conference on Assistance to Refugees in Africa met in Geneva at the request of the United Nations General Assembly.

The purposes of the Conference were to focus world attention on the plight of the refugees; to mobilize resources for refugee programmes, and to assist countries of asylum in bearing the additional burdens on their already fragile infrastructures.

Representatives of over 100 countries and 20 NGO's and other organizations met in a mutual concern for humanity. The high level of participation, including one Head of State, a deputy Prime Minister, 14 Foreign Ministers, 17 Ministers and 10 deputy Foreign Ministers, was impressive.

From the astonishing offer by the United States on the first day of \$285 million to the appearance of Saudi Arabia late on the second with a pledge of \$30 million -- the fifth largest contribution -- the delegates shared the joy of openhearted giving. On Friday morning, Nigerian representative Alhaji Ali Baba presented the first check, for the \$3 million promised, to the UN High Commissioner for Refugees.

An objection by the Arab states to Israel's presence failed to chill the atmosphere of warmth and cooperation that pervaded the gathering, and the Israeli delegation remained quietly in the hall while the Arab registrants, with the exception of Libya, took their seats the second day, rather than offend their African neighbors.

Despite the aura of good will, it is not known whether any of the African nations took advantage of the meeting place to try to resolve their differences. Both Somalia and Ethiopia, for example, asserted they would not.

Total contributions announced at the end of the Conference were nearly \$560,000,000, exceeding the



At a press conference held late Friday night, ICARA results were summarized and questions answered by Mr. Poul Hartling, UNHCR, Secretary General Kurt Waldheim, Dr. Peter Onu, Asst. Sec'y. General, Organization of African Unity.

The General Assembly had requested the Conference on November 25, 1980, as a response to the staggering increase in African refugees in the past two years. According to the Office of the UN High Commissioner for Refugees, half the refugees in the world now live on the African continent. Five million people are struggling to survive in host countries already beset by drought and poverty. Previous meetings by the African nations to deal with the problem in Addis Ababa (1967) and at Arusha, Tanzania (1979) defined the problem but could not cope with its vast dimensions.

In accepting the mandate of the General Waldheim acknowledged the emergency situation that existed. With only four months to prepare, and in consultation with the Organization of African Unity and the UNHCR, his office sent 131 invitations

OAU members, and others recommended by the OAU.

Among the Eastern Bloc countries, only Roumania answered the invitation. None came to the Conference.

United Nations Secretary-General Kurt Waldheim declared the Conference open. He described the refugees problem as "a most urgent human crisis in Africa" and said the numbers of refugees has been "growing alarmingly and their suffering has increased correspondingly."

Dr Siaka Stevens, President of the Republic of Sierra Leone and current chairman of the Organization of African Unity, spoke next. He said the "magnitude and stark realities of the African refugee situation" could not be over-dramatized especially when it was seen against the "disturbing fact that in our world today one in two

The Conference then unanimously elected Mr. Waldheim as its President.

Rudiger von Wechmar, current President of the United Nations General Assembly and Poul Hartling, United Nations High Commissioner for Refugees spoke next.

Delegates from the following countries also took the floor: Netherlands, Nigeria and USA.

In his opening statement to the International Conference on Assistance to Refugees in Africa on 9 April, United Nations Secretary-General Kurt Waldheim appealed to the international community to make "a prompt and compassionate response to the call made by human distress. Let us help, he said, restore to the refugees not only their well-being but also their hope, dignity and confidence in their future. In so doing, we can all take pride in our common humanity."

Secretary General Waldheim

refugees in Africa; to mobilize additional resources for refugee programmes in Africa and to assist countries of asylum in their endeavours to shoulder the burden the influx of refugees had placed on their economies.

The size and complexity of the refugee situation in Africa differed from country to country and there were essentially three types of situations: "those countries of asylum in need of assistance for integrating the refugees; those countries of origin which needed help in facilitating voluntary repatriation and resettlement; and those cases where, for whatever reason, neither integration or repatriation was possible at present. In this last case, the need was to provide temporary camps where the refugees could be given sustenance and training in self-supporting skills."

Kurt Waldheim stated that the situation in Africa commanded special sympathy because "4 out of the 5 million refugees were being sheltered in 18 African countries, the majority of which were among the least developed in the world. The resources of these countries could barely sustain their own populations. It was, therefore, not difficult to imagine the social and economic impact caused by the arrival of tens or even hundreds of thousands of uprooted people in a state of total destitution."

A continued effort would be required to cope with the problem in all its dimensions. The plight of the refugees, he said, involved fundamental human right and he expressed the hope that "all Governments would continue to support the efforts of the High Commissioner through granting asylum to those seeking refuge and scrupulously observing the principles of non-refoulement and voluntary repatriation."

STATEMENT OF THE CHAIRMAN OF OAU

Siaka Stevens, President of Sierra Leone and current Chairman of the Organization of African Unity (OAU), said the presence of the representatives of several member States and the UN, specialized agencies and other UN organs and of non-governmental organizations was concrete proof of the continued co-operation between the OAU and the UN. The Conference would go down as the moment in history when the world community unanimously decided to focus full attention on the plight of African refugees.

Like many parts of the world, Africa had tried in its tradition of hospitality, to find homes for its own refugees. In spite of the fact that African countries were among the poorest in the world, with their own nationals sometimes living at subsistence levels, none had been known to have expelled or turned away any refugees. By providing asylum for a large number of refugees within its borders, Africa had



The representative of Nigeria, Alhaji Ali Baba, the only delegate to pay his pledge while the conference was still going on, presents a \$3,000,000 check to UN High Commissioner for Refugees, Poul Hartling.

saved the world community a lot of money.

The list of African countries to be cited as examples in providing asylum for African refugees was inexhaustible he noted. He had visited many of these last month, and had found at first hand to his dismay that the situation had become an African tragedy.

One of the main root causes was the persistence of racial discrimination and subjugation in South Africa and Namibia. This had given rise to an influx of refugees fleeing into countries which have had to sacrifice a lot to accommodate them. Another root cause was intra-African conflicts. Tribal and religious conflicts, boundary disputes, proxy wars and natural disasters had added to the refugee problem in Africa, he declared.

Then he added: "Sixty per cent of these African refugees are women and children and the aged. The sight of the hungry, thirsty and sick scattered in camps all over Africa is indeed enough to convince one that the magnitude of the problem of refugees has now reached such crisis proportion that the urgent and adequate assistance of the entire international community is urgently needed to supplement the already extremely generous sacrifices being made by the African countries affected."

Initiatives for solving the problem must be African

inspired. But the economic and trade realities of today impaired the ability of many African countries to meet their total food needs. In these circumstances, the convening of the Conference was timely and necessary.

Africa was grateful to the United Nations High Commission for Refugees (UNHCR), Voluntary Agencies and bilateral donors for the useful assistance they continue to provide for

Contributions

Total contributions announced at the International Conference on Assistance to Refugees in Africa:

	US \$
Algeria	300,000
Argentina	500,000
Australia	11,627,906
Belgium	2,492,754
Canada	18,823,529
China	1,000,000
Cyprus	3,000
Denmark	9,090,909
Egypt	1,000,000
Finland	2,962,963
France	2,474,747
German, Federal Republic of	34,523,809
Ghana	50,000
Iceland	10,000
India	10,000
Indonesia	20,000
Israel	
Italy	17,000,000
Japan	33,000,000
Korea	20,000
Lesotho	2,597
Luxembourg	17,390
Malawi	5,882
Malaysia	30,000
Netherlands	9,698,276
New Zealand	186,916
Nigeria	3,000,000
Norway	3,000,000
Pakistan	44,000
Philippines	10,000
Saudi Arabia	30,000,000
Sierra Leone	100,000
Singapore	10,000
Spain	1,000,000
Sweden	6,493,509
Switzerland	2,356,020
Tanzania	12,500
Thailand	10,000
Trinidad and Tobago	2,083
Tunisia	15,000
United Arab Emirates	2,000,000
United Kingdom	13,863,636
United States of America	285,000,000
Yugoslavia	78,125
European Economic Community	68,000,000

US \$ 559,845,551

ICARA Report

(Continued from page 5)

refugees all over the continent. During his recent visits, he saw for himself the high degree of co-operation and co-ordination between such agencies and the local authorities in providing basic material assistance to the refugees concerned.

Measures and programmes for refugees, in his view, should take cognizance of the two important factors, namely, the hardships suffered by the refugees themselves and the burden imposed on the host countries by the presence of refugee population. The assistance of the world community should aim at initially meeting the basic needs of refugees as a means of offsetting the undue hardships suffered by them. Secondly, it should aim at helping them to help themselves, particularly in cases where repatriation could no longer be envisaged. Refugees should not be assisted in ways which would create conditions for over-dependence. Rather they should be guided and enabled to become self-supporting as quickly as possible.

Although Sierra Leone was not one of the African countries seriously affected by the refugee problem, its Government and people had long been aware of and sympathetic to the plight of their displaced brothers and sisters. Over the last 20 years or so Sierra Leone had welcomed and continued to welcome every year many refugees to her institutions of learning. His country planned to expand this modest contribution, as a token of solidarity with the countries most seriously affected by this tragedy.

Rudiger von Wechmar, President of the General Assembly said that his participation in the Conference was meant to emphasize the paramount interest the international community was taking in the plight of millions of refugees in Africa, a region of the world that by numerous circumstances was more heavily suffering from natural and human caused afflictions than other areas of the planet. "Droughts, famine, wars and repression, these age-old dreadful scourges of mankind evermore hold sway over our brethren in Africa."

In East Africa, droughts in 15 years and on top of the misery caused already by this fact international and national conflicts have aggravated the situation to an extent that millions of individuals did not see any other way to save their lives than seek safety in flight to an unknown destination. In Central Africa tens of thousands of people were forced by the well known events in the Chad to leave their home country and are now

Nigeria, Cameroon, the Central African Republic and Sudan. Likewise in Southern Africa thousands have fled inhuman living conditions and persecution in Namibia and South Africa. The overall shameful picture he said was one of extreme poverty and destitution of millions of human beings who seek asylum with nothing they can call their own.

The international community had so far responded to these tragedies by increasing relief actions providing assistance to people in dire need and to States that received refugees and who did not dispose of the possibilities to take care of such enormous numbers of people destitute of any means to support themselves. But all what had been done so far was not enough. The need by far exceeds available means. It was the task of this international conference to make the desperate call of our African brothers be heard in the world.

He commended the Secretary-General for taking this initiative and urged all the representatives of Member States present to come forth with generous and creative contributions to help solve the tragedy of five million refugees and displaced persons in Africa.

STATEMENT OF HIGH COMMISSIONER .

Poul Hartling, United Nations High Commissioner for Refugees, said Africa had indeed more refugees than any other continent. They had been received with the greatest generosity and understanding. African countries had granted them refuge and shared their resources with those in need. They had given land and employment to enable refugees to support themselves. They had also given hospitality and human kindness. The number of refugees had become even more immense, and so had the needs. There seemed to be no respite. The problem, in many aspects,

had grown more complex. The refugees had, in most cases, sought asylum in countries where development problems were the most pressing. Traditional African hospitality is being strained to the extreme as large numbers of refugees drew on limited resources. The efforts of the African countries must evoke a vigorous response from the international community, and the Conference offered a unique opportunity to bind efforts together.

The situation, critical as it was, was by no means hopeless. Indeed, throughout 20 years of close cooperation between the African governments and the UNHCR, large numbers of refugees had found a solution to their plight, after an initial period of relief assistance. Over one and a half million had returned of their own free will to their home countries. They all ceased to be refugees, and were today's free citizens and leaders. Voluntary repatriation was deeply gratifying for the

When repatriation had proved impossible, durable solutions in the form of local integration had been pursued. Programmes had been set up for refugees of urban background, who had been assisted with education, training, and search for employment opportunities. Also, rural settlements had been successfully created in many countries for large groups of refugees, enabling them to become self-supporting.

These were the patterns which had developed in the past. The international community had invested in a network of effort which had been gaining a promising momentum. The support of the member countries of the OAU and the excellent cooperation received from the OAU had been a cornerstone for the work of his Office.

Many activities launched over the years must be pursued and amplified. Large scale relief operations were necessary and indeed imperative. But relief was not a dignified solution for a refugee, whose individual aspirations went far beyond this situation of dependency. The basic objective was the satisfactory integration of the refugee. This was not easy to attain and required efforts of considerable magnitude.

In bringing short and longer term solutions to refugee problems, time was a most precious factor. Rapid solutions to refugee problems would

strengthen the forces for peace. Failure to provide them could only lead to increased unrest. Peace, and the possibility of unimpeded progress, were paramount factors to Africa's plans for the future. All participants in the Conference should join forces, to focus world attention, to mobilize resources. The terms of the plea addressed to the world was strong in its simplicity: give the refugees a new life and a new dignity; give the countries of asylum, in support and acknowledgement of their efforts, the resources commensurate with the considerable burden they have to bear.

STATEMENT OF NETHERLANDS

C. A. Van der Klaauw, Foreign Minister of the Netherlands and current President of the Council of Ministers of the European Communities, said the plight of the millions of people in Africa who had been forced to leave their homes deserved compassion and feelings of solidarity. But compassion was not enough. Even more important was assistance and measures to make sure such assistance reached those really in need.

Speaking in his capacity as President of the Council of Ministers of the European Communities and on behalf of the ten Member States of the European Communities, he said the European Communities fully recognised the severity of the refugee situation in the African continent. It highly valued the efforts of African

Statement by United States Ambassador Jeane J. Kirkpatrick-ICARA Conference

AFRICAN REFUGEES

It is my pleasure to bring you greetings from our President, Ronald Reagan. Because he is deeply moved by the suffering of Africa's refugees and desired to express in a compelling fashion the solidarity of the United States Government and the American people, President Reagan had initially designated Vice President George Bush to head the U.S. delegation. When his injury made it necessary for the Vice President to remain in the United States, President Reagan asked me to attend -- less as our permanent representative to the United Nations than as one of the members of the U.S. cabinet who operates in the field of foreign affairs. The President also asked me to personally express his devout hopes for a successful conference. And the Vice President requested that I express his regrets that he cannot be with you today. The President, his Vice President, and the Secretary of State are following our proceedings with great interest. I will report to them on the conference soon after I return to the United States.

To draw attention to this conference a bill of the United States Congress and a proclamation of the President have designated today, April 9th, as African Refugee Relief day.

The United States not only has links with Africa, Africa is present in the United States. The African heritage is one of our component parts. Americans have many links with Africa, links which President Reagan's

administration fully intends to reinforce and expand. Twenty-six million of our people trace their ancestral roots to Africa. The exchange of students, teachers, missionaries, businessmen, and diplomats between the United States and Africa has a long history fruitful to both sides. The rich influences of Africa in our culture and society are fixed in the national fabric.

My message today is simple: we feel deeply the suffering of Africa's millions of refugees forced by political, economic, natural catastrophes to leave their homes in the search for safety and even for survival.

We sympathize also with the countries in which refugees have sought and found asylum -- with the strain that growing refugee populations put on scarce resources and difficult conditions in their host countries.

We want to help. We mean to do so.

Contrary to some reports, the government of the United States cares a great deal about our relations with the nations of Africa: this concern is reflected in the careful review of African policy and in the consultations now being carried out by our new Assistant Secretary of State, Mr. Crocker. Even more dramatic evidence of the U.S. government's concern is found in its new budget: while deep cuts are being made in most domestic and foreign expenditures, the administration has recommended to the Congress a 30 percent increase in our overall aid for Africa -- the first real increase in

African aid in a number of years.

My administration's special concern with refugees has already been made clear. Last month some 50 million dollars in assistance was committed to the government of Zimbabwe to help in war reconstruction efforts and other activities and programs of direct benefit to the thousands of returnees in that country. Moreover, the United States has consistently and generously contributed to humanitarian programs for the relief of African refugees.

Today I am pleased to announce here that during the two years of 1981 and 1982 the United States will further make available, dependent in part on Congressional authorization, a total of 285 million dollars to programs assisting African refugees.

That pledge is not only an expression of our desire to help but also of our conviction that something can be done -- that the problems of the African refugees are not beyond solution.

Most tragically, the staggering number of refugees come on top of the many burdens that Africa already bears. Most asylum countries in Africa are struggling against great odds to meet the needs of their own people. Moreover, African development needs and Population growth, together with declining per capital food production, combine with Africa's refugee crises to threaten genuine disasters. OAU Secretary General Kodjo recently posed the issue in stark

terms when he said that "by the end of the century, Africa will either be saved or completely destroyed."

Even though the number of African refugees continues to grow -- having more than doubled in the horn in 1980 -- we remain hopeful and for several reasons.

The first ground for hope is the generosity of the African countries themselves. The more than two dozen asylum countries have repeatedly demonstrated the time honored African tradition of hospitality to strangers -- even though most asylum countries in Africa are struggling against great odds to meet the needs of their own people, they have often committed sizeable amounts from their own resources to assist refugees, permitting the newcomers to resettle permanently. Most have permitted the refugees to use arable lands and available social services. These African countries are therefore the first donors.

The second ground for hope lies in the excellent efforts of a variety of international agencies, public and private, including the international committee of the Red Cross and the many other voluntary humanitarian organizations -- many of whose representatives are present among us today. The United Nations High Commissioner for Refugees has worked valiantly to meet the staggering increase in world wide refugee needs over the past five years.

A third ground for hope is found

in the growing response of the International Community, and recognition of the need for a massive coordinated effort to assist the millions of uprooted, homeless Africans. There is also increasing awareness among those willing to help of the importance of tailoring the assistance to the concrete circumstances of the refugees and their host countries. We believe more systematic study of these circumstances can result in still more effective help.

A final reason for hope is the return during the past year of many thousands of former refugees to their homes in Zimbabwe and Equatorial Guinea, a movement that illustrates the possibility of reversing the trend.

Reversing the negative trends and solving the problem will not only require an intelligent, generous effort by nations outside Africa, it will also require a determination to achieve peace in Africa. An end to military adventures and violent politics is necessary and we call on all the countries of this area to find peaceful solutions to Africa's problems no matter how difficult or intractable they may appear.

If we all -- in and out of Africa -- work together to solve the problems of Africa's destitute millions, the result will be better lives and more hopeful futures for the refugees and greater stability for their hosts.

In this effort you can count on the United States

Thank you.



The Las Dure refugee camp, northern Somalia, home for 50,000.

Photographs by Werner Gatzert

Hunger and hope in Somalia

By Our Foreign Staff

The one and a half million refugees in Somalia still face starvation and disease in the desert country of the Horn of Africa where there are no railway lines and too few lorries or drivers.

Those suffering most are the refugees in the six camps in the north of the country, about 1,000 miles from Mogadishu, where there are almost no roads and help has been slow in coming.

But at least they now have hope. A German relief organization called Emergency Doctors for Somalia last month began work in the Dam camp, and this month sent a team of doctors to the transit camp of Tug Wajale on the Ethiopian border.

The doctors and nurses are all unpaid and each day must cope with 250 new refugees arriving either on foot or with their last donkey or camel.

They are suffering from malnutrition. As in other camps, most of the refugees are women and children.

The men are away fighting for the Western Somalia Liberation Front, or have already died.

In Dam camp, which has been in existence for three years, the vicious circle of poor water supplies spreading disease is particularly drastic.

Already the death rate among children has been drastically re-



Daily NATION

Saturday, June 20, 1981

Give the refugees a better deal

A MESSAGE from the United Nations High Commission for Refugees (UNHCR) to commemorate Africa Refugee Day today tells us that there are 10 million refugees in the world and that five million of them are in Africa. It is an indictment of and a mark of the failure of the governing process on this continent that it should have 50 per cent of the world's refugees even though it has very little of the world's population. This is even more serious when we consider that we have not had major wars in the immediate past, like in other parts of the world.

The refugees are generated by regimes which choose to victimise sections of their populations. Consequently, these peoples have to leave their homelands and try to eke out an existence in other lands. This fact must be acknowledged by all African governments for it is they alone that can begin to do something about the problem.

When he opened the 37th Ordinary Session of the OAU Council of Ministers earlier this week, President Moi touched on this issue. He said it was time African countries come to grips with it. We hope that one of the items to be recommended to the OAU Heads of State next week will be a blueprint to do exactly this: Actions in this field in the past have basically been orientated towards providing a semblance of shelter and food to refugees.

Nothing illustrates this better than the recent International Conference on Assistance to Refugees in Africa (ICARA) in Geneva. The African nations which attended concentrated on pleading for monetary support from the international community to be used for programmes already on the ground.

Yet there are situations where the problem seems to be getting worse rather than better. The vagaries of the weather have made the existence of refugees in Somalia much more tenuous than in the past. Reports show that temporary camps were washed away by floods and communications cut for extended periods. Hopefully, these refugees will be able to resume some sort of existence when the region regains its peace.

UNHCR is very concerned about refugees from the apartheid system in South Africa. Many are young and the provision of educational opportunities to them is an important issue. Since this costs quite a lot in the host countries, the OAU should come up with a system of supporting some of the Frontline States who carry the highest burden of these refugees.

Where the political situation has returned to normal some refugees have been repatriated. Notable here are those who returned to Zimbabwe. Some progress is being made with Chadian refugees who had fled to Cameroon, Nigeria and the Central African Republic. These examples clearly show that for the future the issue of stable politics within countries is of the greatest essence in tackling the refugee problem. In the Horn of Africa, for instance, solution of the Ogaden and Eritrean problems will reduce the number of refugees in the region. The same applies to other parts of Africa. It is indeed a pity that every time

فالداهيم يخاطب مؤتمر جنيف للاجئين الافارقة

جنيف - رويتر

وصل الى جنيف امس الدكتور كورت فالداهيم السكرتير العام للأمم المتحدة عشية انعقاد المؤتمر الخاص بمساعدة اللاجئين في افريقيا . وكان اكثر من ٧٠ دولة قد اعلنت انها ستحضر هذا الاجتماع الذي يستغرق يومين والذي يتوقع مسئولو الأمم المتحدة ان يسفر عن جمع ١.٢ مليار دولار لمساعدة اللاجئين الافارقة . وسيفتح الدكتور فالداهيم المؤتمر صباح اليوم في المقر الاوروبي للأمم المتحدة .

وقد دعا الدكتور فالداهيم الحكومات والمنظمات الدولية في رسالة له امس الى العمل على انجاح المؤتمر وحذر من ان السلام والاستقرار مهددان في القارة التي يتركز فيها اكبر تجمع للاجئين في العالم والذين تشير تقديرات الأمم المتحدة الى ان عددهم يبلغ ٥ ملايين . ممن تركوا مواطنهم او اصبحوا لاجئين .

"JORNAL DA TAMBE" Brazil - 10.4.81

-INTERNACIONAL-

OS EUA e seus aliados ocidentais, respondendo ao dramático apelo à generosidade internacional, asseguraram ontem à Conferência de Ajuda da ONU que aumentarão seu orçamento para auxiliarem aos cinco milhões de refugiados africanos.

Impegni per i rifugiati africani

Piero Fornara

Con la dovuta cautela si può giudicare un successo la Conferenza internazionale per l'assistenza ai rifugiati in Africa (ICARA), svoltasi il 9-10 aprile a Ginevra a cura dell'Alto commissariato dell'ONU per i rifugiati (HCR). L'aiuto finanziario richiesto era di 1,15 miliardi di dollari nel medio termine; durante la Conferenza sono stati garantiti 560 milioni di dollari, di cui 250 milioni di « denaro fresco » in aggiunta ai fondi precedentemente stanziati e non ancora spesi. Inoltre il dramma dei rifugiati africani (obiettivamente più grave del problema sollevato nel 1979 dal *boat people* del Sud-Est asiatico) è stato portato finalmente a conoscenza dell'opinione pubblica mondiale.

Dieci anni fa il numero dei rifugiati in Africa era stimato in circa 750 mila; oggi sono più di 5 milioni (complessivamente un africano su 90) per cui l'esodo, pur non essendo un fatto nuovo, ha assunto veramente dimensioni « bibliche ». Cause antiche e recenti si sono sommate: lo sfruttamento coloniale e l'arbitrarietà delle frontiere ereditate dai nuovi Stati indipendenti; le catastrofi naturali come la desertificazione nella regione del Sahel, la carestia nella provincia ugandese del Karamoja e la siccità nel Corno d'Africa; le violazioni dei diritti umani da parte dei governi di molti paesi che — nella forma delle guerre locali o delle persecuzioni politiche, etniche o religiose — indicano sempre una concezione intollerante del potere. Accanto ai rifugiati in senso stretto, cioè coloro che si trovano al di fuori dello Stato di cui hanno la nazionalità, ci sono quelli che pur rimanendo all'interno del proprio paese sono costretti a lasciare la residenza abituale e a trasferirsi in un'altra zona (profughi o *displaced persons*).

La situazione più pesante resta quella del Corno d'Africa, dove circa 2 milioni di persone hanno lasciato la propria terra a causa della guerra fra Etiopia e Somalia e della siccità: un milione e mezzo di profughi dell'Ogaden hanno varcato la frontiera somala, in parte ospitati nei campi-raccolta del governo di Mogadiscio, in parte ancora dispersi alla ricerca di un rifugio; più di 400 mila fuggiaschi sono entrati nel Sudan, mentre la piccola Repubblica di Gibuti (23.000 kmq) ne ospita 40 mila. Recentemente la guerra civile nel Ciad con la vittoria finale di Goukouni Oueddei grazie all'intervento della Libia ha provocato la fuga di alcune centinaia di migliaia di ciadiani verso il Camerun, la Nigeria e il Sudan. Soltanto in parte possono dirsi fortunati i 200 mila « rimpatriati » dopo l'indipendenza dello Zimbabwe nell'aprile 1980, perché al loro ritorno dopo la fine del conflitto fra la minoranza bianca e i nazionalisti neri hanno trovato spesso le abitazioni distrutte e i terreni abbandonati. Si potrebbe proseguire con i rifugiati dell'Africa australe a causa della politica razzista del governo di Pretoria oppure, risalendo indietro di qualche anno, con gli esuli delle ex-colonie portoghesi Angola e Mozambico. E ancora con i rifugiati dell'Africa occidentale, scappati dalla Guinea equatoriale o dalla Guinea-Conakry: i primi

sono rientrati in buona parte dopo la deposizione del dittatore Macías Nguema nell'agosto 1979, i secondi sono ormai quasi stabilmente residenti in Senegal e in Costa d'Avorio.

Benché l'assistenza ai rifugiati sia essenzialmente un atto umanitario e pacifico che, in quanto tale, non può essere considerato come ostile nei confronti di altri Stati, è praticamente inevitabile che considerazioni di ordine politico si nascondano dietro le ragioni umanitarie. Così il conflitto tra Etiopia e Somalia, formalmente terminato sul campo di battaglia nel marzo 1978, continua sulla pelle dei profughi: i somali asseriscono che Addis Abeba favorisce l'immigrazione nell'Ogaden di contadini etiopici e respinge verso la frontiera la popolazione locale sparando alle mandrie, avvelenando i pozzi o distruggendo i raccolti; dall'Etiopia si risponde che Mogadiscio ha riunito coattivamente nei campi-raccolta intere comunità di nomadi, trattenendo donne, bambini e anziani e reclutando tra i maschi adulti « i partigiani » del Fronte di liberazione della Somalia occidentale (FLSO). L'Alto commissariato per i rifugiati ha altresì denunciato, senza indicare nominativamente i governi responsabili, la libera vendita sui mercati di tonnellate di viveri imballate con la dicitura « aiuto alimentare ai rifugiati ». Tuttavia, come ha detto Kurt Waldheim all'apertura dei lavori dell'ICARA, « la situazione in Africa merita particolare simpatia perché, su 5 milioni di rifugiati, 4 milioni sono ospitati in 18 paesi africani tra i più poveri »; è necessario perciò da parte della comunità internazionale « aiutare i paesi d'asilo a sopportare il peso che l'afflusso dei rifugiati rappresenta per la loro economia ».

In Africa il problema evidentemente non è quello di riaffermare il « diritto d'asilo » come protezione giuridica tutelata dal diritto internazionale, ma piuttosto quello di garantire l'effettiva assistenza alle persone che si trovano nella condizione di cercare rifugio. Già durante la Conferenza panafricana sui rifugiati, svoltasi nel maggio 1979 ad Arusha (Tanzania), era apparso chiaro che la creazione di strumenti giuridici risulta un rimedio inadeguato, mentre per i necessari interventi di assistenza finanziaria devono essere chiamati in causa i paesi industrializzati. Il campo d'attività dell'Alto commissariato dell'ONU per i rifugiati (HCR) appare pertanto ampliato e persino « allontanato » dalla originaria funzione di protezione legale del rifugiato, come fenomeno soprattutto europeo legato agli sconvolgimenti della seconda guerra mondiale.

L'Unione Sovietica e i governi comunisti dell'Est considerano i profughi europei dei « fuggiaschi » e l'HCR uno strumento di propaganda occidentale. Anche alla Conferenza di Ginevra il blocco sovietico è stato assente, preferendo rispondere alle richieste d'aiuto con accordi bilaterali. La giustificazione dell'assenza di Mosca è valida parzialmente, in quanto il dramma dei rifugiati in Africa è in parte una conseguenza del colonialismo, tuttavia il coinvolgimento dell'URSS nella crisi del Corno d'Africa e il recente intervento della Libia filo-sovietica nella guerra del Ciad mostrano chiaramente che nessun paese può restare indifferente.

Nell'ambito dell'ICARA è pure vero che i paesi africani hanno cercato di ottenere dai « donatori » un'assistenza finanziaria elevata, sfruttando il fattore emotivo dei rifugiati come contributo allo sviluppo in generale. Gli organizzatori hanno presentato ai delegati progetti a medio termine (cinque anni) che vanno ben oltre i bisogni immediati di viveri, medicinali, alloggi di emergenza; l'alto commissario per i rifugiati, il danese Paul Hartling, in un certo senso ha scommesso sulla gravità del problema ben sapendo di non poter affrontare alla radice in due giorni le cause vere delle crisi in Etiopia, nel Ciad, in Namibia, ecc. Un altro discorso è adesso vedere come gli « impegni di spesa » verranno mantenuti. In particolare l'offerta più cospicua di 285 milioni di dollari in due anni fatta dal capo-delegazione americano, signora Jeane Kirkpatrick, è condizionata dalle contropartite politiche. In sostanza, per non « reaganizzare » la politica africana di Carter in modo pedissequo, Washington vuole collegare gli aiuti ad un atteggiamento « responsabile » degli africani in sede ONU ed agenzie specializzate e soprattutto intende mantenere un controllo sulla destinazione dei fondi di assistenza.

Øket hjelp til Afrika- flyktninger

Genève, 9. april.

(NTB-UPI/NPS-AP) Norge vil gi ytterligere tre millioner dollar (ca. 16,5 millioner kroner) til hjelpearbeidet for flyktninger i Afrika, i tillegg til de to millioner dollar som er bevilget tidligere i år. Statssekretær Johan Jørgen Holst ga tilsagn om dette den store flyktningekonferansen som ble åpnet i Genève torsdag.

I sitt innlegg ved FN-konferansen om hjelp til flyktninger i Afrika (ICARA) sa Holst at det er det internasjonale samfunns ansvar å sørge for den nødvendige hjelp til Afrikas store flyktningebefolkning. Den norske regjering venter at konferansen skal bli en milepæl i utviklingen av internasjonal solidaritet, sa Holst.

Også USA og en rekke andre vestlige land ga tilsagn om øket bistand til Afrikas fem millioner flyktninger. USAs FN-ambassader Jeane J. Kirkpatrick opplyste at den amerikanske regjering vil gi ca. halvannen milliard kroner de neste to år. Fra Vest-Tyskland vil det i år til sammen bli gitt nærmere 200 millioner kroner. Ved EF-kommisjonen i Brussel ble det torsdag kunngjort at EF vil bidra med ca. 80 millioner kroner til de fem land Somalia, Zaire, Sudan, Nigeria og Uganda, som har de største flyktningeproblemer.

Afrika har idag halvparten av verdens samlede flyktningemasse på 10 millioner mennesker, mens flyktninger i andre deler av verden har fått både større oppmerksomhet og hjelp fra de vestlige land.

Målet med konferansen er å få overført i alt 450 millioner dollar til hjelpearbeidet for flyktninger i Afrika, sier statssekretær Holst. Om dette målet blir nådd er foreløpig uvisst.

Liv Ullman deltar også på konferansen — som medlem av delegasjonen fra UNICEF.

Øget flygtninge- hjælp fra Danmark

■ Danmark er klar til at øge de økonomiske bidrag til flygtningene fra Sydafrika og Namibia, sagde udenrigsminister Kjeld Olesen på flygtningakonferencen i Genève torsdag.

35 millioner kroner er foreløbig afsat til uddannelsesmæssig og humanitær hjælp til de undertrykte befolkningsgrupper, og regeringen agter at øge denne sum næste år, sagde ministeren.

Ud over den allerede budgetterede hjælp til internationale organisationer vil Danmark forege sine bidrag med 60 millioner kroner, så snarere om assistance i 1981 og 1982 kan imødekommes.

Kjeld Olesen fordømte i sit indlæg på konferencen skarpt de hyppige sydafrikanske angreb ind i Mozambique og Angola og sagde, at for at opnå en varig løsning på problemerne i det sydlige Afrika, må man lægge internationalt pres på Sydafrika for at få landet til at forlade sin inhumane apartheid-politik.

Åbningen af FN's flygtningekongres i Genève blev torsdag forhalet på grund



Udenrigsminister Kjeld Olesen — kræver pres mod Sydafrika

af en strid mellem USA og en række arabiske lande om Israels tilstedeværelse.

USA truede med at modsatte sig konferencens afholdelse, hvis Israel blev ekskluderet eller kun tildelt observatørstatus, som krævet af en række arabiske lande.

Israel er et af de 131 potentielle donorlande, som er blevet inviteret til konferencen, der håber at kunne rejse 1,3 milliarder dollar (8,6 milliarder kr.) til hjælp for Afrikas mere end fem millioner flygtninge.

AFRIKA: FN-konferens om flyktningar

GENÈVE (TT-AFP). FN-konferensen om hjälp till Afrikas flyktningar öppnades på torsdagen i Genève med ett par timmars försening p.g.a. att en del arabländer motsatte sig Israels deltagande. Generalsekreterare Kurt Waldheim lyckades bilägga tvisten men flera arabländer uteblev från själva öppningsceremonin. USA hotade att torpedera överläggningarna om araberna lyckades i sitt uppsåt.

Ett 80-tal länder deltar. Sovjetunionen och östblocksländerna har tackat nej. Konferensens mål är att försöka få ihop sex miljarder kr. till Afrikas fem miljoner flyktningar.

USAs FN-ambassadör meddelade att USA skall ge 1,3 miljarder kr. i år och nästa år under förutsättning att kongressen godkänner

إفريقيا : فتارة للاجئين

هل ان افريقيا تعيش وضعية اختناق اقتصادي وهل انها انطلقت على أسس غير سليمة على اثر انحسار الاستعمار وبداية فترة الاستقلال السياسي خلال الستينات خاصة كما جاء في كتابات الاستاذ « روني دومان » الشهير بخصوص المسألة الفلاحية في القارة السمراء .

ان هذه التساؤلات لجديرة بأن تطرح بالحاح في الظرف الراهن لقارتنا لا سيما وان العجز الغذائي الذي تعيشه غالبية الدول الافريقية - ان لم نقل كلها - أخذ في التفاقم بل إن واردات افريقيا من المواد الغذائية تشكل نزيفا متواصلا للعملة الصعبة التي تحصل عليها البلدان المكونة للقارة من خلال مبيعاتها من المواد الأولية .

على ان هذا الجانب من المسألة لا ينبغي ان يحجب عنا مشكلا حادا اشد اليه الانتباه في الايام الاخيرة وهو المتعلق بجمع التبرعات من نول العالم لمساعدة لاجئي افريقيا .

فقد التأمّت على امتداد اليومين الماضيين (9 و 10 افريل) بجينيف ندوة دولية لهذا الغرض حضرها ما لا يقل عن ممثلي 45 حكومة من قارات مختلفة ورسمت الندوة لنفسها هدف جمع مساهمات مالية لاغائة حوالي 5 ملايين لاجيء موزعين على ثماني عشرة دولة افريقية تنتمي كلها الى البلدان الاقل نموا في العالم وكما تهدف الى مساعدة الدول الافريقية التي تأوي عددا من هؤلاء اللاجئين الى جانب اطلاق الراي العام الدولي على ما يمكن ان يسفر عن هذا الوضع من ماسي وازمات قد تصل الى حد المجاعة .

ان مشكل اللاجئين في القارة الافريقية ليس وليد هياكل فلاحية غير

متناسقة مع مقتضيات النمو النيمقراطي للافارقة فحسب بل ان هذا العامل يشكل أحد أطراف المشكل .

ومن بين العوامل التي افرزت مشكلة اللاجئين في افريقيا تزايد الصراعات بين الدول المتجاورة واستمرار بعض الدول الافريقية في الاقتتال والتناحر فيما تمسك البعض الآخر بسياسة استعمارية استيطانية على غرار ما يوجد حاليا في منطقة القرن الافريقي (ايريتريا وصحراء الاوغاندا ما زالتا تحت الاحتلال الحبشي) .

وتقدر البلدان الراغبة في المساعدة الاجنبية قيمة المساهمات المالية لمجابهة مشاكل اللاجئين لديها بما يقارب اربعمائة مليون مليم تونسي (900 مليون دولار) ومن شأن مثل هذه المساعدة أن تلبي الرغبات الملحة للاجئين من اغذية وملابس ومأوي وتسمح بتنفيذ البرامج على الامد الطويل لتكوين اللاجئين وتنظيم قبولهم ويمكن لهذه المساعدة ايضا أن تساهم في دعم اقتصاديات البلدان المضيفة التي غالبا ما تعاني من صعوبات مالية . جمة وقد تتخذ هذه المساهمات المالية المدفوعة شكل مساعدة ثنائية من دولة الى اخرى او متعددة الاطراف او مبالغ تودع بصندوق خاص تحت اشراف المندوبية السامية للاجئين التابعة للأمم المتحدة .

ومما تجدر الاشارة اليه ان نصف اللاجئين في العالم يوجد بافريقيا اذ ان هذه القارة تحتوي لوحدها على 5 ملايين لاجيء من جملة 10 مليون موزعين على جهات عديدة من المعمورة وتركز هذه الاعداد الهائلة من لاجئي افريقيا بالصومال التي تعد

اكثر من مليون ونصف لاجيء حسبما افادت به المندوبية السامية للاجئين التابعة للأمم المتحدة وهو ما جعل هذا البلد يواجه حاليا عدة مشاكل خطيرة بسبب توافد اللاجئين عليه ليصل هذا الرقم الضخم الذي هو في زيادة مستمرة وقد استقر هؤلاء اللاجئين بالصومال على اثر حرب تحرير الاوغاندا التي خاضتها القبائل الصومالية في مرتفعات ما يسمى بصحراء الاوغاندا للقضاء على الاستعمار الاثيوبي وهي حرب شاركت فيها القوات النظامية الصومالية الى جانب ثوار جبهة تحرير الاوغاندا مما جعلها تنهك اقتصاديا وتغير من تحالفاتها الاجنبية .

وفيما عدا الصومال يتوزع اللاجئين في افريقيا كالاتي .

490 الف في السودان (منهم 390 الف اتوا من اثيوبيا)

400 الف في الزائر (من بينهم 215 الف قادمين من انغولا)

266 الف في الكمررون (تشاينون فروا من الحرب الاهلية في التشاد)

235 الف في بورندي (قادمون من راوندا)

110 آلاف لاجيء في نيجيريا

وفي الاخير لا يسعنا الا ان نذكر انه مهما خففت المساهمة الاجنبية في وطأة المشاكل الخاصة باللاجئين في افريقيا فان الحل يبقى في نهاية التحليل بأيدي الافارقة انفسهم الذين يجب عليهم أن يفيقوا من غفوتهم ويعالجوا قضاياهم بمعزل عن تدخل الاجنبي وهو ما يطرح مشكلة الانظمة السياسية في افريقيا ومدى ملائمتها لواقع البلدان الافريقية وتطلعات الافريقي

REFUGEES

Money but no lasting solution

by John Madeley

AFRICA'S five million refugees received pledges of \$560 million (£257 million) at a special conference in Geneva last month to raise money and publicise the serious refugee crisis that now exists. The money which will go through the UN High Commissioner for Refugees (UNHCR) and other UN agencies, exceeds the \$500 million target that was set to meet the refugees' most urgent needs. Forty-five countries made pledges, including nine African countries.

High Commissioner for Refugees, Poul Hartling, said that the money raised would enable the UNHCR to carry out its 1981 programme of relief. The amount pledged does however fall short of the \$1.2 million that is needed for the complete rehabilitation of the refugees. But the task of the conference was to raise money for immediate needs and Peter Onu, OAU's Assistant Secretary for Political Affairs, said that African states were 'satisfied with the outcome.'

Of the total money raised, the United States pledged \$285 million, that is just over half the overall total, and the European Economic Community pledged \$68 million. Most of the EEC money will however come from the European Development Fund agreed under the Lome Convention and is not 'new money', but was pledged to the Lome countries last year. Eastern European countries were notable by their absence.

The largest African contribution came from Nigeria and was made in a way that delighted High Commissioner Hartling. The Nigerian Minister of State for External Affairs, Ali Baba, pledged \$3 million from the Federal Government on the first day of the conference and handed over a cheque for this amount on the second. Ali Baba said that the money was a 'token of brotherhood' with fellow Africans.

At the end of the conference UN Secretary General, Kurt Waldheim, said that the gathering 'had brought the magnitude of the refugee problem in Africa to the world's attention'. He added that a solid basis had been laid for the future. About half the continent's refugees are in the Horn, including at least one and a half million

people in Somalia, who have fled from conflicts in Ethiopia, half a million in the Sudan and 42,000 in Djibouti.

The effect of the refugees on the economy of Somalia has been particularly severe. With a population of 3.7 million people, Somalia has received at least 1.5 million refugees. The impact on Somalia was dramatically illustrated by Jama Mohamed Ghalib, the Somalia Minister in charge of refugee affairs, who told the conference, 'what is not widely known is that the citizens of our country have in effect waived their whole development budget and have most seriously depleted their national resources and food reserves and often their personal resources as well, since our inter-relationships with the refugees are deep.'

Urgency

Whilst African hospitality to the refugees has been unstinting, there are doubts as to how much extra international money and effort will now go into helping the refugees. Much of the money that was pledged in Geneva had already been committed by donor countries and is not additional money.

About a third of the \$560 million is therefore 'new money'. Whilst it is undoubtedly welcome, the underlying causes of the refugee problem on the continent remain, and the importance of finding political solutions is urgent as ever.

Ghalib was at pains to stress the importance of finding a political solution and said that this would include the withdrawal of all external forces from the Horn. He said also that the international community had not sufficiently addressed itself to the problem of finding a solution. 'An environment must be created' said the Somali Minister, 'in which these people will return to their homes with a sense of honour and a feeling of security. The international community has a moral responsibility to assist in creating a peaceful atmosphere in which the long term solution of voluntary repatriation will take place.'

In this, Ghalib was at one with the Ethiopian Commissioner for Relief



UNHCR Chief Poul Hartling... relief for 1981 now at hand

and Rehabilitation, Shimelis Adunga, who told the conference, 'the best and long term solution to the problem lies in the voluntary repatriation of refugees to their country of origin and in the creation of the necessary atmosphere for the realisation of that objective.'

Ali Baba of Nigeria rejected the 'specious and tendentious claim' that African refugees are the sole products of domestic political instability and border disputes. 'It is clear,' he said, 'that the so-called political instability and border disputes that are such a plague on the continent, stem directly from the effects of colonialism and the destabilizing and meddlesome activities of big power rivalry in Africa'.

One political 'solution', about which many delegates expressed considerable reservations, was a suggestion by the United States that \$11 million of its overall contribution go to helping refugees resettle in the United States.

But this raised some eyebrows among African ministers and officials. Hartling pointed out that the UNHCR is not encouraging resettlement in third countries.

Although the refugee situation on the continent is likely to remain grim for some time, there are success stories. Tanzania's Minister for Home Affairs, Muhidin Kimario, told the conference how Tanzania had successfully settled people who had sought refuge in their country. And K.M. Kangai, Zimbabwean Minister of Labour and Social Services, said that he was pleased to report that all Zimbabwe refugees had now been resettled. 'If you see a refugee who claims he is a Zimbabwean,' said Kangai, 'tell him to go home'. ■

THE POLITICAL OBSTACLE Aiding Africa's Refugees

BY GERTRUDE SAMUELS



UNITED NATIONS
“THE WORLD now clearly recognizes that one half the entire world refugee population is to be found on the African continent—that 5 million homeless persons are living in conditions of destitution and that a small number of host countries, who are themselves economically disadvantaged, are bearing the greatest share of the burden.”

Speaking at the conclusion of the International Conference on Assistance to Refugees in Africa, held in Geneva April 9-10, UN Secretary-General Kurt Waldheim thus summarized the magnitude of the problem taken up by the 99 participating delegations (the Soviet Union and its Eastern European satellites did not deign to attend). The Organization of African Unity (OAU) and the UN's High Commissioner for Refugees (UNHCR) co-sponsored the gathering, which launched a drive for \$1.15 billion in humanitarian assistance to be spent over the course of the next four years.

The figure is not exorbitant; roughly the same amount has been spent to resettle the Vietnamese boat people who fled to Indonesia and Malaysia. The

Asian and African migrations differ in one important respect, though. As the OAU executive secretary, Ambassador Oumarou Garba Youssoupou, who lived through a devastating drought in his native Niger, pointed out to me: “We’re not getting the publicity because of our culture. No refugee is turned away from the host countries, so we’re not dramatic enough for television. We have no drownings, no piratings. We never ask to go to the developed countries. We don’t make the news.”

The OAU is engaged in a two-stage program, initially involving merely keeping the refugees alive by providing basic needs and then helping them shoulder some of the burden they place on their hosts. In Tanzania, for example, thousands of refugees from Rwanda and Burundi have been assisted in creating entire rural settlements and have become self-sufficient; today they enjoy Tanzanian citizenship. But by the end of the conference, only \$560 million in

GERTRUDE SAMUELS, who reports on the United Nations for the NL, has covered independence struggles in several African nations as well as the plight of refugees in various parts of the world.

pledges had been from received from 43 countries, with more than half the sum—285 million—promised by the United States.

Huge population shifts within Africa began in the late 1950s, when the waning of Western colonialism wrought radical changes in tribal societies. Competition between liberation movements and superpower interests drove thousands of people to neighboring countries for asylum. Drought, famine and disease have been a significant cause of migrations as well.

At one time, voluntary repatriation seemed to prevent the problem from getting out of hand. The 200,000 Algerians who sought to escape the ravages of their country's struggle to free itself from France by moving into Tunisia and Morocco, for instance, went back home after independence. Other large repatriation efforts were undertaken by UNHCR: the return of Sudanese refugees in 1972-3; of many thousands to Guinea-Bissau in 1974-5; of Ugandans from neighboring states during 1979. And Zimbabwe (formerly Rhodesia), of course, offers a dramatic example of lives resumed.

In recent years, however, the voluntary returns have not kept pace with the dislocations caused by prolonged droughts, frontier clashes and outside manipulation. Just a decade ago there were fewer than 1 million African refugees, but now the five-fold increase directly affects some 25 of Africa's 50 nations.

Conditions are worst at present in the Horn of Africa, where natural disaster has combined with prolonged fighting in Eritrea and Ogaden to produce the largest displaced population. Most are herdsmen, small farmers and nomads, who tend to seek out similar communities in surrounding countries. Impoverished Somalia is currently harboring some 1.5 million refugees—25 per cent of its population of 5 million—from the Ogaden region of Ethiopia. Gathered in three dozen camps and transit centers, they live in legal limbo: stateless, without citizenship rights or an immediate future, and dependent on international aid.

OVER THE last three weeks, I have asked the representatives of the areas most critically affected what they see as the solution to the refugee problem. Their answers suggest the thorniness of the situation.

In his mission's modest Manhattan offices near the UN, Somalia's Ambassador Ahmed Mohamed Adan declared: "The hope is in integration in the host countries, or, what to me is the best solution, voluntary repatriation. But the UN does not seem to be looking at the root causes. Until it does, the problem will remain with us."

The 6'4", 51-year-old diplomat, who has been ambassador to the Court of St. James, the Soviet Union and Czechoslovakia, continued in bitter tones: "The West Somalians of Ogaden have been struggling for independence from Ethiopia. We don't see why Ethiopia should not give them independence the same way the European powers gave independence to East Africa. This struggle has been going on for 20 years! People don't want this 'African colonization.' The situation is being exploited by outside powers, mainly the Soviet Union, which is arming and training the Ethiopian Army, giving them planes, tanks, helicopters, missiles. And their Cuban surrogates in uniform are fighting alongside the Ethiopians.

"Hundreds of thousands of West Somalians have been forced to flee. We not only have to share our food and resources with them, but our development plans also have had to be suspended. And the UN is doing nothing about this. It is shying away from the political reality."

At Ethiopia's UN mission, one hears precisely the opposite, plus protestations that "Washington sees us as the enemy." Dr. Debebe Worku, a slight, graying 40-year-old diplomat who is counselor for economic and social affairs, spoke for his ambassador, Mohamed H. Ibrahim:

"Today, you get an exaggerated picture of refugees fleeing from Ogaden . . . It's really amazing how the Somalians pursue their political interest at the expense of the people; they are en-

couraging the Ogaden people to leave. My government has declared amnesty for anyone who has left the country.

"Ethnicity," he insisted, "is a criterion of nationhood. The Ogadens are *Ethiopians*. . . . It is the Somalians who want to keep those who fled as hostages. We want them to come back."

I spoke next with Nigeria's Ambassador Ampim Darku Jim Blankson, who last July introduced the resolution in the UN Economic and Social Council calling for the Geneva refugee conference. Although oil rich, at 80 million Nigeria is Africa's most populous nation and the influx from across its borders has been a serious source of difficulty.

"We pray for a happy ending," said the 44-year-old, heavy-set Blankson, a former journalist. "We saw a happy ending for Zimbabwe, where the people were able to go back. What everybody wants, if possible, is to go back to their home countries. But when you look at the causes that prompted them to leave, they are so diverse and difficult.

"Sudan has a lot of refugees, mostly Eritreans from Ethiopia. In my country, we have a fair share from Chad, the result of the on-going civil war with Libya. A number of Ugandans are in Zaire, Sudan, Kenya. All of these people would like to go home. For a solution, though, you have to create the atmosphere that will allow them to pick up the threads of their lives again.

"No matter how much money is poured in, even if the Saudis gave billions. . . ." Blankson stopped to reflect for a moment, then went on with apparently purposeful vagueness: "Government policies must change if we are to alleviate the immediate suffering of the refugees and the pressures they place on their hosts."

The UNHCR seems to agree. George Gordon-Lennox, its regional representative at the UN in New York, was a bit more specific in summing up: "If some of these countries that are producing refugees could come to grips with the causes—that would be the ideal solution. It may sound Utopian, but it could happen."

EUA prometem ajudar refugiados africanos

GENEVA — Os Estados Unidos doarão 285 milhões de dólares (cerca de 22,31 bilhões de cruzeiros) este ano e no próximo aos programas de ajuda aos cinco milhões de refugiados africanos, segundo anunciou a embaixadora norte-americana nas Nações Unidas, ontem, no primeiro dia da conferência internacional, aberta em Genebra pelo secretário-geral das Nações Unidas, Kurt Waldheim, que apelou à comunidade mundial para socorrer os refugiados. Jeane Kirkpatrick disse que a promessa de ajuda — que inclui 80,7 milhões de dólares em gêneros alimentícios — “constitui não somente uma expressão de nosso ardente desejo de ajudar, mas também significa nossa convicção de que algo deve ser feito”. Segundo ela, por si só a ajuda não representa uma solução e é necessário “o fim das aventuras militares e da violência política” no continente. O representante dos países da Comunidade Econômica Europeia, Christoph Van Der

Klaauw, propôs “participar desta obra internacional e pôr à disposição quantias substanciais” que serão divulgadas pelos países em separado. A Alemanha Ocidental ofereceu 45 milhões de dólares. A conferência começou com quase duas horas de atraso devido à presença de Israel, o que causou a ausência da maioria das delegações árabes. A URSS e seus aliados do Leste europeu recusaram o convite, mas Cuba, Líbia e China compareceram.

DESAFIO

O presidente do Conselho das Igrejas da África do Sul e considerado o líder religioso negro mais ativo na condenação ao racismo, o bispo anglicano Desmond Tutu, desafiou ontem a ameaça do governo de Johannesburg de cassar o seu passaporte e voltou da viagem à Europa, onde pediu pressões econômicas contra o regime racista de Pieter Botha.

Nações Unidas ajudarão 5 milhões de africanos

GENEVA, (ANSA-NP) — Começou ontem em Genebra uma conferência das Nações Unidas sobre o modo de mobilizar ao máximo os recursos para aliviar o sofrimento de mais de cinco milhões de refugiados presentes na África.

A reunião começou com uma longa discussão para estabelecer se Israel devia participar. Algumas delegações árabes (Barem, Coveite, Argélia, Iraque, Síria e Arábia Saudita) boicotaram a inauguração da conferência de dois dias e o secretário-geral das Nações Unidas, Kurt Waldheim, pediu desculpa aos delegados pelo “atraso”.

The Horn of Unplenty

African Area Has Millions in Need, but Relief Falls Far Short

By RICHARD M. WALDEN

After rallying to the rescue in last year's Cambodian famine and the prior year's Vietnamese boat exodus, a somewhat overwhelmed world community is beginning to focus on the Horn of Africa, which holds the world's largest concentration of refugees and famine victims—more than 3 million.

Somalia, whose 3.5 million residents have had to absorb 1.5 million refugees, has been hardest hit by these twin problems. It has also suffered a long-term drought, and an influx of mostly ethnic Somalis—90% of whom are women, children and elderly people—fleeing Ethiopia's Ogaden desert and the fruits of their failed secessionist war.

The refrain is similar to that of Southeast Asia: strains of famine and war in an arena for the East-West political struggle, against a background of a largely indifferent world.

Somalia is only one part of the East African catastrophe. Uganda's Karamoja region has half a million displaced and starving people; northwest Kenya has half a million more; Ethiopia faces two secessionist movements and a long-term drought; the Sudan is drought-stricken, with half a million refugees from four neighboring states, and tiny Djibouti, only two years free of French rule, has 45,000 refugees.

After the first U.N. reports began to circulate about the magnitude of the East African disaster, it took more than a year to organize the U.N. conference on African Refugees, to be held in Geneva in April. Meanwhile, much-needed governmental and private aid to the region has been increasing rapidly, but still is woefully inadequate.

The afflicted countries have the most rudimentary logistical systems for the distribution of food, medicine and other essential supplies. The Iraq-Iran war has deprived them of a large quantity of needed fuels.

Projects to improve water supplies, and to provide primary health care and promote agricultural development, are all desperately needed to avert disasters. But these are now considered largely unaffordable luxuries. A number of private aid groups have projects in East Africa, but they are too limited to affect the overall problem.

Long neglected by the American public, African relief has always been thought of as tangential to our national interests and priorities. The financial response to a million deaths in Biafra during its battle for independence from Nigeria was only one-fourth that of the response to the Cambodian crisis and one-half that of the response to Bangladesh. This is partly due to a historical American absence from Africa as a colonial power, and may be somewhat influenced by the racism factor. But I believe that the low level is largely attributable to the "Walter Cronkite principle": What is not presented on the evening news programs with frequency and drama gains little support from the general public or the U.S. government.

freight of up-to-date news film is often slow, and the problem seems familiar and monotonous, following on the heels of more dramatic distant events—such as the "Boat People" of Vietnam, Pol Pot's systematic destruction of Cambodian society and the Soviet invasion of Afghanistan.

Drama has become the *sine qua non* of news coverage—the nightly network news reports of the above events: Take "60 Minutes'" emotional treatment on three shows of Laotian and Cambodian refugees languishing in camps inside Thailand, Rosalyn Carter's pose with starving Cambodian babies before 200 journalists, Dan Rather's incognito trek through the Khyber Pass, made-for-TV scheduling of relief airlifts into Cambodia and Vietnam, the spectacle of 10,000 ox carts in a life-and-death lineup at the Cambodian border for rice seed to plant before the onset of the monsoon. Some international organizations and private relief groups now hire media consultants before doctors, to ensure continued funding for their projects.

Unquestionably, Cambodia was saved at the brink of extinction by the response of people genuinely touched by the scenes of tragedy unfolding in their living rooms each night. The outpouring of aid from governments and individuals came despite hostility to a Communist regime unrecognized by Washington, despite political interference by foreign governments (principally China and Thailand) that wanted to "pin down" Vietnam with the burden of supporting Cambodia and thereby embarrass the Soviet Union's client state, despite recurring rumors that relief supplies were being diverted to the antagonists in the many-sided struggle for control of Cambodia.

What, then, is the dramatic "angle" for East Africa? How can the American public be turned on when it has been turned off for so long to Africa's problems? The answer

to this question could save a million lives.

Perhaps it lies in the temper of these economically strained times. In the last two years, American corporations have begun to look to their unused surplus inventories and match them with the needs of Southeast Asian refugees. While still in the nascent stage, this new form of giving has resulted in more than \$10 million worth of supplies for the Southeast Asian program.

Plastics companies have donated shelters for refugee encampments; oil companies have provided jet fuel for relief airlifts; drug companies, hospitals and physicians have met needs for medical assistance; automobile manufacturers, canneries, department stores and even waterbed companies provided goods rather than money for imaginative use by relief agencies. That in itself is of interest to the general public, though it does not make for film footage as "exciting" as children with distended bellies.

President Reagan has asked Congress to cut foreign aid, but it is not yet clear whether he will call for the private sector to pick up the slack and urge the granting of tax breaks to participating firms. A few hundred private corporations, inspired by the leadership of their government and by their own feelings of corporate social responsibility, could begin to reverse the tragic course of Asia, Latin America and Africa.

Time is running out. But it is still not too late. That Cambodia was saved in less than a year through a dedicated relief effort means that lives can also be saved in the disaster-ridden Horn of Africa, and wherever we see our fellow man dying for lack of what we Americans have in excess.

Richard M. Walden, an attorney, is executive director of Operation California, a relief organization headquartered in Beverly Hills.

Vluchtelingen

Afrika: voor

560 miljoen

dollar hulp

toegezegd

Door onze redacteur
KOERT LINDIJER

GENÈVE, 11 april — De internationale conferentie voor hulp aan vluchtelingen in Afrika (Icara) die de afgelopen twee dagen in Genève werd gehouden, heeft 560 miljoen dollar opgebracht. De secretaris-generaal van de Verenigde Naties, Kurt Waldheim, zei gisteravond nog niet te kunnen zeggen welk deel van dit bedrag extra toezeggingen voor deze conferentie betreft en welk deel al eerder door de donorlanden was beloofd.

De meeste delegaties hadden dit in hun redevoeringen niet der uitgelegd, zodat gisteravond verwarring bestond over wat de conferentie nu precies heeft opgeleverd.

De grootste toezeggingen werden gedaan door Amerika (258 miljoen), de Europese gemeenschap (68 miljoen), de Bondsrepubliek (34 miljoen), Japan (33 miljoen) en Saoedi-Arabië (30 miljoen). Nigeria zegde 3 miljoen toe.

Voor de officiële sluiting van de conferentie ontstond er achter gesloten deuren onenigheid tussen de groep Afrikaanse landen en de donorlanden over de besteding van de toegezegde gelden. Veel donorlanden hadden tijdens hun toespraken op de conferentie het overgrote deel van hun toezeggingen niet voor een bepaald land of project bestemd.

Door de knieën

De Afrikaanse groep wenste zelf over de bestemming van het totaal van deze niet gespecificeerde bedragen, namelijk 451 miljoen dollar, te kunnen beslissen, waartegen de donors zich verzetten. De Afrikaanse groep ging uiteindelijk door de knieën, waarna de Soedanese minister van binnenlandse zaken, Ahmed Abdulrahman, die als woordvoerder van de Afrikaanse groep optrad, de conferentie meedeelde dat de donorlanden zelf kunnen uitmaken hoe zij de 451 miljoen zullen besteden.

Het overige deel van de toegezegde bedragen wordt besteed aan bilaterale hulp (ruim 66,9 miljoen) en aan het budget van het Hoge Commissariaat voor de vluchtelingen van de VN (UNHCR) en het

Het streefbedrag van de conferentie, namelijk 450 miljoen voor hulp op korte termijn, is gehaald. De 890 miljoen dollar waar de Afrikaanse landen om hadden gevraagd voor de korte- en lange-termijnhulp bleken echter onbereikbaar. De UNHCR en andere VN-organisaties hadden voor dit jaar al ruim 260 miljoen dollar voor Afrikaanse vluchtelingen uitgetrokken.

Pag. 4: Afrika bezwijkt bijna onder zijn vluchtelingenlast.

International Herald Tribune - 23.1.81

Refugees In Africa: A Crisis

By Tarzie Vittachi

NEW YORK — The international community rallied strongly in 1980 to save the people of Kampuchea from a holocaust. Some \$500 million in cash, food stuffs and seed grains was collected and distributed so effectively that in November, 1980, a year after the first appeal by the UN secretary-general and the heads of the United Nations Children's Fund and the International Red Cross was broadcast, the dying patient — an entire nation — was judged to be "off the critical list" though still running a fever.

The wide acclaim given to this remarkable achievement, however, has obscured the much wider spread human suffering that is taking place in Africa. There have been no "boat people" to lend dramatic cachet to the situation in that continent, but its extent and urgency are unprecedented. Political instability, endemic poverty and the return of the Sahelian drought have made refugees or "displaced persons" of no less than 16 million human beings.

In Ethiopia alone, as many as 5.2 million people are affected. As many in the sub-Saharan countries have been driven to the edge of desperation within their borders or out of their countries by the drought. Nearly 500,000 have sought refuge in the Sudan, a poor country scarcely able to sustain such weight of hospitality. The refugee camps established in Somalia attract hundreds of thousands of refugees and women and children whose husbands and fathers are engaged in the fighting in the North, as well as the traditional nomadic people. People will go to where there is food and shelter.

In Eritrea, 2 million have been listed as displaced persons. The world has become habituated to think of refugees as people who are forced to cross or re-cross a border but there are millions in Africa — as indeed there were in Kampu-

That is the fate of several millions in Africa whose purchase on the material lifeline was so feeble that any extra deprivation would necessarily throw them into a category of helplessness now being euphemistically called "most seriously affected." Every country in East Africa and several in the West have been touched by the emergency in one way or another.

In Uganda, broken by years of political instability, nearly 300,000 have fled the West Nile region in recent weeks and some 3 million existing in conditions of near-famine are menaced by cholera, typhoid, dysentery and acute malnutrition.

In Djibouti, the water situation is so critical that children in some areas are being rationed to six ounces a day and adults to six ounces every other day.

In Angola, the refugee count stands at 56,000 and misplaced persons at 600,000. Bie, once the country's breadbasket, is probably the heaviest hit by political and economic disorder exacerbated by the drought.

The UN High Commissioner for Refugees has called an international conference in April to raise the resources needed to implement a sustained program for the rehabilitation of the refugee population and people who have found no succor beyond their borders and have returned through compulsion of need or political action.

But there is an immediate need for food, medical supplies, wells, pumps, water purifying equipment, clothing, and transport to carry supplies and relief personnel to provide the survival needs not only of refugees but also of the millions whose lives have been gravely threatened by famine, drought and disease.

Unicef estimates that at least \$100 million is needed to meet the minimum requirements in 1981 to bring basic services to children and their mothers in the worst affected countries. A Kampuchea-type rescue operation, but on many fronts, is being mounted to mobilize the financial and human resources needed to prevent what could become one of the grimmest tragedies in history.

Tarzie Vittachi, a deputy executive director of Unicef, was editor of the Ceylon Observer and The Asian. He wrote this article for the Interna-

UMA VOZ QUE FALA DE ÁFRICA OS REFUGIADOS AFRICANOS

As relações da Europa com a África são muito antigas. Elas têm tido formas bem diferentes ao longo do tempo. A história dá disso conta.

Virada a página do colonialismo é chegada a altura de tais ações se fazerem num sentido horizontal. Aqui, como noutros países europeus, os africanos vão-se dando a conhecer, falando do que pensam sobre o seu continente. Vão analisando os seus problemas.

Agora, um desses problemas é, mais nem menos, o dos refugidos africanos. E o assunto está na ordem do dia com a reunião em Genebra uma Comissão Internacional para a Assistência aos Refugiados Africanos (ICARA), (International Conference on Assistance to Refugees in Africa), promovida pelo Alto Comissariado das Nações Unidas para os Refugiados (ACNUR) e pela Organização da Unidade Africana (OUA).

Os países de expressão portuguesa também têm os seus refugiados. Deles, Angola é, de longe, «o mais rico». Com efeito todos os países limítrofes de Angola têm refugiados da terra de Eduardo dos Santos. A sua concentração é maior no Zaire (cerca de 215 000), na Zâmbia (18 000), no Sudoeste Africano e no Botswana. O número de refugiados angolanos na República Popular do Congo é praticamente desprezível. A guerra colonial, a guerra civil de Angola (que opôs o MPLA à FNLA e à UNITA) e a actual guerra de guerrilhas da UNITA contra o MPLA, são as causas desta situação.

Os refugiados africanos: quem são? Onde estão? Como subsistem? A África é um continente de instabilidade política. As causas são várias: a heterogeneidade populacional, as influências das superpotências, a falta de quadros, etc. Existem condições óptimas para a criação de refugiados. Praticamente todos os países africanos albergam refugiados e, por seu turno, têm refugiados de outros países africanos. O mapa fornecido pelo ACNUR dá números referentes aos finais de 1980. De notar que em muitos casos o número real é superior já que o mapa apenas se refere a refugiados registados.

Alguns países estão particularmente cheios de refugiados. O caso mais gritante é o da Somália em que existem 1,5 milhões de refugiados sobre uma população que em 1978 era de 3,5 milhões de habitantes! Estes refugiados são a consequência da guerra do Ogaden e da Eritreia. O outro país que alberga refugiados etíopes em grande

quantidade é o Sudão.

A guerra do Chade foi uma verdadeira fábrica de refugiados, a maior parte dos quais para os Camarões.

Os países de expressão portuguesa também têm os seus refugiados. Deles, Angola é, de longe, «o mais rico». Com efeito todos os países limítrofes de Angola têm refugiados da terra de Eduardo dos Santos. A sua concentração é maior no Zaire (cerca de 215 000), na Zâmbia (18 000), no Sudoeste Africano e no Botswana. O número de refugiados angolanos na República Popular do Congo é praticamente desprezível. A guerra colonial, a guerra civil de Angola (que opôs o MPLA à FNLA e à UNITA) e a actual guerra de guerrilhas da UNITA contra o MPLA, são as causas desta situação.

Por seu turno, Angola alberga refugiados do Zaire, da Namíbia e da África do Sul, num total de 73 000, de acordo com os dados do ACNUR.

Mas, para além dos refugiados obrigados a abandonar o seu país, há os que apenas abandonaram os seus lares, restabelecendo-se (ou deslocando-se) no interior do seu próprio país.

O seu número é importante. Só na Etiópia os «refugiados do interior» andam à volta de 2,4 milhões. Em Angola o número de deslocados deve ser da ordem de 3 milhões pelo menos, o que dá bem a ideia da dimensão do conflito angolano. Tenha-se em conta a destruição e/ou o abandono de numerosas aldeias, principalmente nas províncias do Huambo, Bié e Cuando Cubango, a partir de 1976. Notícias vindas de lá dizem que tem sido habitual encontrarem-se pessoas à beira das estradas, totalmente desnudas.

A subsistência dos refugiados africanos é precária. Os meios postos à disposição do ACNUR (pelos países e organizações contribuintes) são insuficientes. Além disso verifica-se uma má administração dos governos ou das autoridades locais no manejo dos fundos para os refugiados. As perdas «normais» em todos os campos andam à volta de 3% (acidentes, roubos, deteriorações dos géneros alimentícios, etc.). Mas nalguns campos essa percentagem toma-se exuberante.

Os principais contribuintes no fundo do ACNUR em Novembro de 1980 eram os EUA (116 658 022 dólares US), CEE (81 188 000) e o Japão (64 193 715). Outros países deram também a sua ajuda, embora menos significativa. Além dos países ocidentais de referir a contribuição da China, Emiratos

Árabes Unidos, Nova Zelândia e Paquistão.

O número total de refugiados africanos (excluídos os que deambulam no seu próprio país) é estimado em 5 milhões, isto é,

metade do número de todos os refugiados do Mundo. Trata-se de um número impressionante que justifica sem dúvida a Conferência de Genebra sobre o assunto (ICARA).

Embora Portugal seja hoje um verdadeiro país de asilo africano, pouco se tem falado dos refugiados africanos. O Serviço de Estrangeiros em Portugal tem cerca de 3500 processos de

candidatos a refugiados, sendo mais de 3000 processos de refugiados africanos. De notar que um processo serve todo um

agregado familiar.

Refugiados africanos: que perspectivas trará a ICARA? Um maior auxílio económico? E em Portugal, para quando a boa assistência aos refugiados africanos? E África? Para quando o fim de situações de conflito (leia-se geradoras de refugiados)?

Numa recente entrevista, Poul Hartling, actual Alto Comissário das Nações Unidas para os Refugiados, teria dito: «Seria o homem mais feliz da terra, se as condições do Mundo permitissem o desaparecimento da minha organização.» Parece claro para todos que o homem mais feliz do Mundo nunca poderá ser Poul Hartling.

Jaime Tanga
(Estudante africano)



Um mundo em movimento para o drama ou a África carregando o seu próprio peso



Crianças ugandesas esfomeadas amontoam-se (em busca de calor) num centro de distribuição de alimentos, em Karamoja. Ali lhe são fornecidos leite e biscoitos enriquecidos e flocos de milho

África «continente dos refugiados»

■ Eram 2 milhões em 1970: hoje são 10 milhões



Exclusivo «Le Matin» / «PH»

Em África, o número de refugiados e pessoas deslocadas não cessa de aumentar. De 2 milhões, há dez anos, ele ultrapassa, actualmente, os 10 milhões, fazendo de África o «continente dos refugiados».

No Sudão, muitas dezenas de milhares de refugiados irão engrossar, em 1981, os cerca de 506 000 oficialmente registados. Todas as semanas, todos os dias, grupos mais ou menos importantes de ugandeses, tchadianos e etíopes ou eritreus, atravessam as fronteiras para o Sudão, fugindo dos bombardeamentos, dos massacres, da seca e da fome.

O Sudão conheceu a sua primeira vaga de refugiados em 1965. Eram congoleses (futuros zairenses) de origem rural. A sua assimilação foi relativamente fácil. Muitos já voltaram, actualmente, ao Zaire.

Depois de 1965, o afluxo de refugiados ao Sudão não conheceu

tênticos êxodos massivos de africanos. O grosso dos refugiados chegou após os primeiros combates no Ogaden.

Desde 1977-1978, muitas dezenas de milhares de etíopes e de eritreus franquearam as fronteiras e foram acolhidos em campos instalados pelo Alto Comissariado das Nações Unidas para os Refugiados (HCR).

Depois, e de acordo com os números publicados pelas autoridades sudanesas, 415 000 etíopes e eritreus entraram no Sudão. Nas últimas semanas, após uma interrupção de alguns meses, novos contingentes de refugiados etíopes e da região de Asmara chegaram (mil no princípio do

Um novo afluxo

Um novo afluxo de refugiados ao Sul preocupa as autoridades de Cartum. Tratam-se de ugandeses que, ao ritmo de 300 por dia, abandonam o Norte do Uganda e passam para território sudanês depois de atravessarem o Nilo.

Estes ugandeses, das tribos *maadis* afirmam que escaparam aos massacres e às perseguições dos *Acholis*, que regulam assim as velhas contas tribais e políticas. Eles «despediram» já o primeiro dos *maadis*, que não era outro senão Idi Amin Dada.

Em Outubro de 1980, 30 mil ugandeses atravessaram a fronteira e concentraram-se na região de Juba, com 43 mil outros *maadis*. As autoridades sudanesas calculam que, nas próximas semanas, 50 mil ugandeses serão

tar assistência, com a ajuda do HCR, a 18 mil refugiados provenientes do Tchad. Os acessos são, na região Oeste, particularmente difíceis. A 2000 quilómetros de Cartum, são necessários dez dias de viagem em camião para aí chegar.

Em El Janaina, nomeadamente, 3 mil tchadianos foram acolhidos num campo, enquanto 2 ou 3 mil se encontram ao norte da cidade.

Os sudaneses não escondem que a chegada de mais 500 mil pessoas provocou um certo desequilíbrio sociológico no país. A proporção de não-sudaneses não pára de crescer, suscitando nomeadamente «choques» culturais e religiosos, sem falar dos sentimentos de inveja e de reacções vivas de ressentimento da parte da população local, que pensa ver-se passada demasiadas vezes ao



A caminho de parte nenhuma, levando consigo a sua própria miséria

Cinco milhões de seres esfomeados, na sua maioria mulheres e crianças, obrigados a deslocar-se, a abandonar as suas casas, a atravessar desertos ou selvas, estes são os refugiados de África.

As Nações Unidas convocaram em Genebra uma conferência internacional que, ao longo dos dias 9 e 10 de Abril, tentará arranjar

DRAMA QUE NÃO PARA

Nações Unidas e OUA lançam apelo para salvar milhões de esfomeados

mais fundos para contribuir para a solução imediata daquele drama humano que não pára de aumentar.

O alto-comissário da ONU para os Refugiados (UNHCR), organizador da reunião, preparou relatórios cuja aprovação poderá sugerir uma ração de comida, uma injeção, ou um punhado de trigo para farinha que são as necessidades mais vitais para aqueles cinco milhões de desalojados.

Por seu lado, a Organização da Unidade Africana (OUA) continua a lançar gritos de alarme: a situação, garantem os seus funcionários, é radicalmente distinta da verificada há dez anos, quando o número de refugiados em África era só de 750 mil.

A OUA lamenta que a opinião pública mundial não

esteja suficientemente informada sobre aquela tragédia diária e insiste na insuficiência dos fundos de ajuda.

A reunião de Genebra tem um só antecedente: a conferência sobre o problema dos refugiados e pessoas desalojadas no Sudeste Asiático realizada também em Genebra, em 1979.

No quadro dos preparativos para esta reunião, os governos africanos elaboraram balanços, dados, cifras, prioridades e o alto-comissário da ONU difundiu notícias, publicações e relatórios e, inclusive, organizou viagens para grupos de jornalistas às regiões mais afectadas por este drama.

Seguem-se alguns números elucidativos da dimensão do problema: há no Mundo um total de dez milhões de refugiados, metade dos quais se

encontra num só continente: África.

Há 28 países africanos que necessitam de ajuda alimentar "de urgência", de forma a garantir a sobrevivência a sectores das suas respectivas populações.

A FAO (Organização da ONU para a Agricultura e Alimentação) lança contínuos apelos ao Mundo para que envie alimentos e medicamentos para estes países.

Só na Somália centenas de pessoas, fugindo da guerra, dirigiram-se para países como os Camarões ou a Nigéria.

No Sudão há quase meio milhão de refugiados, No Zaire, 400 mil, e no Burundi mais de um quarto de milhão.

Os relatórios aí estão. Os dados já são conhecidos e a tragédia aumenta... falta apenas conhecer a reacção do Mundo.





Cena diária nos campos de refugiados africanos: crianças esperam comida

Em Genebra, o destino de cinco milhões de refugiados africanos

Um problema do qual muitos governos e muitas pessoas preferem não tomar conhecimento — o dos refugiados da África — é o tema de uma reunião internacional que se realiza hoje e amanhã em Genebra, na Suíça. Em novembro último, quando o número daqueles refugiados chegou a fantástica soma de cinco milhões e seu drama atingiu proporções calamitosas, a Assembléia Geral das Nações Unidas decidiu que o secretário-geral da organização deveria convocar uma

conferência para mobilizar a atenção e a cooperação mundiais para a grave crise. Com o apoio da Organização da Unidade Africana e do Alto Comissariado das Nações Unidas para Refugiados, a convocação foi feita. Nestes dois dias, a Conferência Internacional para Assistência aos Refugiados na África (Icara) mostrará até que ponto governos, entidades internacionais e cidadãos estão dispostos a ir em socorro dessa desprotegida parcela da humanidade.

Em 1970, os refugiados na África somavam cerca de 750 mil. No fim do ano passado, esse número era calculado em cinco milhões e a tendência apontava para seu crescimento em escala cada vez mais rápida. Como existem atualmente dez milhões de refugiados no mundo, isso significa que a metade deles está na África, espalhada por regiões que registram alguns dos piores índices de fome e doenças do planeta. E o problema se agrava quando se sabe que a maioria desses refugiados é composta de mulheres e crianças que fugiram ou foram expulsas de seus países devido a guerras, revoluções e perseguições políticas ou raciais.

Os dados mais recentes da ONU — e referentes somente aos refugiados registrados — indicam a seguinte distribuição destes pelos países africanos: Somália, 1.540.000; Sudão, 490.000; Zaire, 400.000; República dos Camarões, 266.000; Burundi, 234.590; Tanzânia, 140.000; Uganda, 112.400; Nigéria, 110.000; Angola, 73.000; Argélia, 52.000; Djibuti, 42.000; Zâmbia, 33.500; Gabão, 30.000; Etiópia, 11.000; Ruanda, 10.150; Suazilândia, 10.000; Lesoto, 10.000; República Centro-Africana, 7.000; Egito, 5.000; Senegal, 5.000; Quênia, 3.500;

será fácil a tarefa da conferência que se realiza em Genebra. Para enfrentá-la, a Icara estabeleceu três objetivos: despertar a atenção da opinião pública mundial para o drama dos refugiados na África; mobilizar recursos adicionais para os programas de assistência aos refugiados e auxiliar os países que concedem asilo a obterem assistência internacional para projetos destinados a fortalecer sua capacidade de enfrentar a carga representada pelo recebimento de milhares desses refugiados.

O país que enfrenta o mais grave problema de refugiados na África é a Somália, que recebeu nos últimos anos uma população extra de mais de um milhão e meio de habitantes. Segundo o Alto Comissariado da ONU, ali está "o maior problema de refugiados do mundo". Fluxos contínuos de refugiados chegam à Somália, superlotando seus 30 campos de abrigo e sete centros de trânsito. O Alto Comissariado dispunha de uma verba de 41 milhões de dólares para atender, em 1981, a 900 mil refugiados abrigados em campos. Mas a chegada de mais 400 mil pessoas já fez com que o déficit aumentasse, este ano, para cerca de 163 milhões de dólares. Em Genebra, essa será a questão financeira mais urgente a ser

The problem of a home away from home

SUNDAY NATION, Nairobi 8/3/81

MRS. MARIA MALESSE was determined never to leave her home in the Ethiopian Province of Eritrea despite a bloody war that raged all over. Even when a bullet cut her husband down, her determination never wavered.

But when one day another bullet struck too near home for comfort, Mrs. Malesse grabbed her children and, avoiding armed bandits, fled the country. She and her three children now live in Kenya as refugees.

Living as a refugee in Kenya has not been much easier than living in her war-torn home country for Mrs. Malesse — only there is no fear of death looming ominously overhead.

"I didn't have any illusions. As a refugee, I knew life would

be tough," she says. Even then she has found herself often so frustrated that the thought of committing suicide hasn't been far from her mind.

Because she has no skills, Mrs. Malesse still depends on a meagre 350/- (singles get 150/-) monthly allowance from the United Nations High Commission for Refugees to clothe, feed, and house both herself and her children. With the high cost of living in Nairobi, it isn't difficult to understand why Mrs. Malesse and her fellow refugees live in the cramped, crime-infested slums of Nairobi. It isn't difficult also to understand why

many of them plunge into a depression from which they can only be snapped out by a psychiatrist.

Compared with other African countries which are stable enough to accommodate refugees, Kenya has relatively few "foreigners". At the beginning of last year, there were some 5,800 refugees. But the bulk of them were Ugandans most of whom have now been repatriated since the turbulent dictatorship of Idi Amin was overthrown. And

since 1979, the refugee status for Ugandans in Kenya has been abolished.

The number of refugees living with us now is only 3,500. Their breakdown is roughly 1,800 Ethiopians, 1,200 Rwandese, 100 South Africans and probably a few hundred other from several distant countries.

The Rwandese have been with us since war erupted in their country in the early 'Sixties and they still constitute a big majority.

But the Kenyan refugee

population is only a trifling compared with that in other countries. Somalia, one of the poorest countries in our continent, has a refugee population that is nearly twice the population of our capital city, Nairobi. It has 1,540,000. Its neighbour, Sudan, has 490,000, nearly the total population of Mombasa, Burundi, 234,590, Tanzania, 140,000, Zaïre 400,000, Nigeria, 110,000.

Cameroon has 266,000, Uganda 112,000, Algeria 52,000, Gabon 30,000, Angola 73,000, Lesotho 10,000 and even Djibouti, the country that people said was too poor to support its small popula-

tion has 42,000 refugees (12 per cent of total population).

The total number of refugees in the entire African continent is five million, in many cases more than the total populations of several African countries.

And these are people who are desperately in need of emotional sympathy, economic and medical assistance. Donations of millions of shillings pour in which are then distributed to the refugees through the United Nations High Commission for Refugees. But as the case of Nairobi refugees illustrates, this is hardly enough to meet even the minimum of human requirements.

According to informed sources, most of the refugees in Kenya are youths who are in need of assistance to go through their education.

Many are students at the National Industrial Vocational Training Centre (NIVTC) in Nairobi.

The students get scholarships from voluntary organisations, such as churches. But even then, the sailing has not been smooth for them.

Mary Olunda has lived in Kenya with her refugee parents most of her life. When she completed Std. 7, she had to wait for two years before she could get a sponsor to see her through her secondary education. "It was a traumatic moment," she recalls now. "I felt as if I had reached the end of my life."

Haggard-looking refugees almost daily crowd at the offices of the Joint Refugee Services of Kenya, the body the UNHCR has entrusted with settling down the refugees in Kenya. Their complaints concern mainly the little allowance they get, the unavailability of jobs in Kenya for them (refugees compete with Kenyans for jobs) on the free market and delays in getting "small allowances".

It is because of problems like these and the ever rising number of refugees that the UNHCR has organised a conference — the International Conference on Assistance to Refugees in Africa — to be held in Geneva from April 9.

The aim of the meeting will be to focus attention on the plight of refugees in Africa, to mobilise additional resources for refugee programmes in Africa, and to assist countries of asylum and strengthen their ability to cope with the extra burden placed on their services and facilities.

Last year, the UNHCR spent some 14 million shillings on refugee programmes in Kenya. It is understood that the Kenya Government is asking for Sh. 3 million to help build a small clinic and a primary school for the refugees living here.

Proposals have already been worked out to be presented to the International Conference on Assistance to

concentration such as Mathare and Eastleigh.

What frustrates efforts to aid African refugees is the rate at which they are created and the abject poverty of the host countries. In 1976, alone, there was an increase of 700,000, two times the average daily world increase. The total number of refugees increased from one million in 1975 to 3.7 million in 1977 and to 5 million in 1980.

And it is estimated that there is a substantial number of refugees who simply cross borders, are welcomed by the nationals and live in the rural areas without ever bothering to register as refugees.

Somalia is the best example of a poor country with an enormous refugee population. The general poverty has

created problems in providing relief services. Fears are, in fact, being expressed that refugee populations there might lead a better life than the host population. It was probably because of this fear that President Siade Barre tried to tax refugee donations.

Here in Kenya fears are that refugees might swell the number of the disadvantaged population to create a new class of "lumpen proletariat". Because of this, the UNHCR office in Nairobi is reportedly working out plans to increase the monthly allowance of refugees. It is, however, clear that the increases will have to be substantial to keep the refugees floating above economic tribulations, mental turmoil and general depression.

ALLA CONFERENZA DI GINEVRA

L'Africa chiede aiuto all'Occidente per 5 milioni di profughi

DAL NOSTRO INVIATO SPECIALE

GINEVRA — L'Africa invoca aiuto. La povertà, la fame, le catastrofi naturali, le rivoluzioni, le guerre sono state accompagnate da un'altra sciagura: migrazioni di masse disperate che si rifugiano in Paesi spesso già incapaci di offrire il minimo vitale ai propri cittadini. Dieci anni fa i rifugiati in Africa erano 750 mila, oggi sono cinque milioni e continuano a crescere. Nessun altro continente conta una simile quantità di profughi.

Da soli gli africani non possono assicurare l'assistenza umanitaria a questi cinque milioni di fuggiaschi, in maggioranza donne e bambini. Il problema è enorme, più grave di quello sollevato due anni fa dal *boat people* del Sudest asiatico. Difficilmente la conferenza delle Nazioni Unite apertasi ieri a Ginevra potrà soddisfare le richieste presentate dai governi del continente — quasi 1300 miliardi di dollari per i prossimi cinque anni —, anche perché l'Unione Sovietica e l'Europa Orientale hanno rifiutato di partecipare ai lavori.

La quasi totalità dei rifugiati è accolta in soli diciotto Paesi, alcuni dei quali tra i più poveri del mondo. Gibuti ad esempio, minuscolo Stato sulla costa orientale, privo di terre coltivabili, di acqua, di industrie, di risorse energetiche, dà asilo a un numero di profughi pari al dodici per cento della sua popolazione. La Somalia, con un reddito pro capite di 140 mila lire l'anno, mantiene quasi un milione e mezzo di stranieri senza lavoro.

L'ospitalità e la solidarietà sono valori fondamentali della cultura nera, iscritti nella Carta dell'OUA, l'organizzazione dell'unità africana. La politica della frontiera aperta è anche una valvola di sfogo che limita in qualche misura i «bagni di sangue» nel corso dei conflitti e impedisce una più grave destabilizzazione del continente. Anche per questo motivo l'Occidente, che ha un interesse economico e strategico a contenere gli scontri, deve partecipare ai soccorsi.

La mappa delle migrazioni corrisponde alla mappa delle guerre: a nord il conflitto nel Sahara spagnolo ha spinto in Algeria 150 mila *saharui*, la guerra nel Corno orientale ha disperso due milioni di etiopici in Somalia, Sudan e Gibuti; dal Ciad centinaia di migliaia di persone sono scappate in Nigeria, Camerun, Sudan e Centrafrica; oppositori sono fuggiti in Angola dallo Zaire, dal Sud Africa, dalla Namibia, mentre oppositori angolani sono entrati in Zaire; Zambia e Tanzania accolgono profughi da Zaire, Angola, Sud Africa, Burundi; la crisi rhodesiana solo nello scorso anno ha spinto in Mozambico 26 mila persone.

Gli africani mettono l'accento sulla responsabilità storica dell'Europa: «Il problema dei rifugiati è vecchio come il colonialismo — ha detto il ministro degli esteri nigeriano —. Le nostre difficoltà sono il risultato della occupazione armata di ieri e delle ingerenze di oggi». In nessuna maniera però si giustifica l'assenza di Mosca dalla conferenza: basta ricordare, oltre ai doveri generali di solidarietà umana, che l'URSS arma l'Etiopia, l'Angola e la Libia, responsabile del prolungamento della guerra in Ciad.

Alle richieste di soccorsi urgenti e di vasti programmi di assistenza a medio e lungo termine, collegati al problema del sottosviluppo, Kurt Waldheim, segretario generale dell'ONU, ha risposto con un invito alla prudenza: «Per avviare tutti insieme la soluzione del problema — ha detto — dobbiamo mettere d'accordo generosità e realismo».

A nome della Comunità Europea il ministro degli Esteri olandese Van der Klaauw ha dichiarato: «Assicuriamo sia i soccorsi immediati sia l'impegno a cercare soluzioni a lungo termine, però la Conferenza deve raggiungere conclusioni pratiche e realistiche».

Il contributo italiano, che costituirà uno sforzo non indifferente nelle nostre attuali condizioni economiche, sarà annunciato questa mattina dal sottosegretario agli Esteri Costantino Belluscio.

Gli Stati Uniti si sono impegnati a versare nel 1981 e '82 la somma di 285 milioni di dollari, oltre a quella già stanziata per i rifugiati africani dall'amministrazione Carter. L'ambasciatrice all'ONU Kirkpatrick (il vicepresidente Bush che doveva intervenire a Ginevra è stato trattenuto a Washington dopo l'attentato a Reagan) ha garantito: «L'Africa può contare sulla solidarietà americana; gli USA intendono rafforzare i legami con il Continente».

Il futuro della collaborazione occidentale, viene tuttavia lasciato intendere, è condizionato da contrappartite politiche, secondo la «dottrina Reagan». Come ha spiegato un diplomatico nei corridoi della Conferenza, «non è possibile che certi governi africani si salvino con l'assistenza economica dell'Occidente e poi, all'assemblea generale dell'ONU, si schierino regolarmente contro l'Ovest».

Anche i Paesi arabi, che forniranno una parte importante degli aiuti, pongono condizioni politiche. Chiedono la solidarietà contro Israele. Ieri mattina hanno ritardato di quasi due ore l'apertura della Conferenza pretendendo l'espulsione dei delegati israeliani, secondo le decisioni recentemente prese dai non allineati a Nuova Delhi. Il tentativo è fallito per la minaccia americana di ritirarsi dai lavori.

Renato Ferraro

African Refugee Aid Reaches \$500 Million

The Associated Press

GENEVA — Funds to aid African refugees reached \$500 million Friday when Japan pledged \$33 million for the continent's estimated 5 million dispossessed people. It was the third highest commitment by any of the 94 nations attending the conference here on Africa's refugees, which was ending later in the day.

On Thursday, the United States said it would give \$285 million over two years, and West Germany announced an aid package of \$34.5 million. Late Friday, Saudi Arabia announced a pledge of \$30 million.

The Soviet Union and most Soviet-bloc nations did not attend the conference, which was organized by the UN High Commissioner for Refugees and the Organization of African Unity to raise \$1.15 billion for 25 African nations distressed by drought, famine or war.

Augenschein am Horn von Afrika*

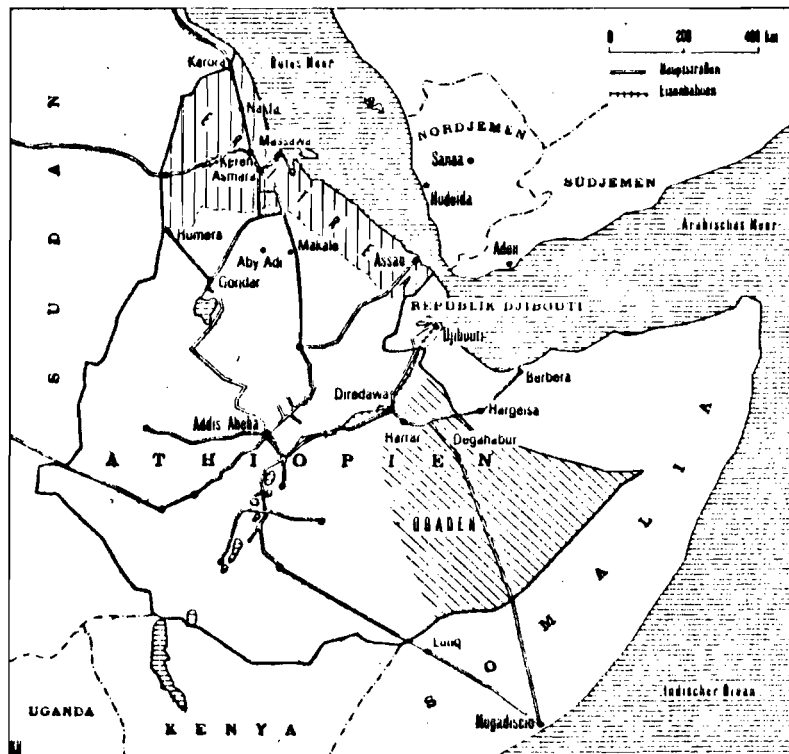
Beruhigung und Unrast in Aethiopien

Flug nach Eritrea

Doe. Addis Abeba, Ende Februar

Aethiopiens lange Zeit «verbotene Städte» in Eritrea und im Ogaden sind wieder zugänglich. Eine Gruppe westlicher Journalisten wurde kürzlich von der Regierung in Addis Abeba eingeladen, Gebiete der jahrelangen kriegerischen Auseinandersetzungen mit den Guerillatruppen des eritreischen Widerstandes beziehungsweise mit der somalischen Armee zu besuchen: im Norden des amharischen Hochlandes die alte Hauptstadt Gondar, dann die Provinzkapitale Eritreas, Asmara, das strategisch wichtige Keren und die Rotmeer-Hafenstadt Massawa; auf der gleichen hektischen Rundreise wurde fast zweitausend Kilometer weiter südlich der alte Garnisons- und Marktflecken Degahabur in der Steppe des Ogaden-Dreiecks angefliegen. Wie in Addis Abeba erläutert wurde, sollten Beispiele für die Hilfsbedürftigkeit von Dürreopfern, Kriegsvertriebenen

einige Familien. Die hier für einige Wochen oder mehrere Monate Internierten sind auf eine Regierungsamnestie hin aus sudanesischen Flüchtlingslagern zurückgekehrte ehemalige Widerstandskämpfer der heute praktisch zerschlagenen royalistischen EDU-Guerilla oder Ueberläufer von eritreischer Seite (ELF und EPLF) sowie von der Tigre-Befreiungsfront.



Diese Leute werden zuerst in einem angeblich kurzen Lehrgang «rehabilitiert», das heisst politisch umzogen. Eine ehemalige 18jährige

tralgewalt in Addis Abeba befindet, geht es heute weniger um wirtschaftlichen Aufbau als um das nackte Überleben. Die einst blühende italienische Kolonie mit ihrer intellektuell und technisch besonders hoch begabten Bevölkerung erlebte in den siebziger Jahren einen drastischen Niedergang: Handel und Wandel sind fast zum Erliegen gekommen, Ernten wurden zerstört, etwa ein Viertel der Bevölkerung floh vor den Kriegswirren in den Sudan. Berufsleute suchten in Addis Abeba eine Stelle, ungezählte Jugendliche wurden von der Armee zwangsrekrutiert oder schlossen sich den Widerstandskämpfern an.

Asmara macht auf den ersten Blick trotzdem den Anschein einer eleganten Stadt mit einem gewissen Wohlstand. Für den äusseren Eindruck ist das italienische Kolonialerbe verantwortlich zu machen. Die von Palmen gesäumte Hauptverkehrsader und Geschäftsstrasse hiess einst Corso Mussolini, wurde dann Corso Vittorio Emanuele und später Corso Haile Selassie genannt; heute heisst sie National Avenue. Das Bild der Normalität wird von der nach wie vor um sieben Uhr abends beginnenden Ausgangssperre beeinträchtigt. Die drastische Einschränkung der persönlichen Bewegungsfreiheit ruft in Erinnerung, dass es sich um eine besetzte Stadt handelt: Aethiopische Miliz und Soldaten eskortieren die Konvois, die tagsüber Versorgungsgüter von Süden heranzuführen.

Nachdem die Regierungstruppen im letzten Jahr mehrere vergebliche und verlustreiche Angriffe gegen die letzte von den Eritreern gehaltene Ortschaft Nakfa geführt hatten, scheinen sie jetzt die Aushungerung der Guerilla anzustreben, was ihnen in der zerklüfteten, für den Widerstand vorteilhaften Gebirgsgegend schwerfallen dürfte. Präsident Numeiri von Sudan hat zwar Mengistu versprochen, die Eritreer nicht mehr zu unterstützen; den Nachschub aus seinem Land kann er und will er ihnen wohl auch nicht abschneiden. Die Widerstandskämpfer suchen ihrerseits die Besatzungstruppen zu demoralisieren: Mit gezielten Nadelstichen schaffen sie Unsicherheit und beunruhigen die Garnisonen durch Überfälle auf Nah-

und zurückkehrenden Flüchtlingen vorgezeigt werden; die Auswahl der besuchten Orte lässt die Vermutung zu, dass es der Regierung auch darum ging, zu belegen, dass sie Herr der Lage ist in den nie ganz ruhigen Randgebieten.

Umerziehung und Wiedereingliederung

Zuständig für ausländische Journalisten ist das «Ministry of Information and National Guidance», für Hilfsaktionen ist es die «Relief and Rehabilitation Commission» (RRC), eine Art Superministerium, mit dem im Zentralkomitee mächtigen *Shimelis Adugna* als Chef. Diese beiden Behörden leiten die Reisegruppe von einer ansehnlichen Zahl von Begleitern eskortieren; an den verschiedenen Aufenthaltsorten wurde sie von den lokalen Administratoren, Militärkommandanten und Parteigrößen beziehungsweise deren Stellvertretern empfangen. Die relativ langsam und tief fliegenden zwei DC-3 der RRC ermöglichten eine Vogelschau, die dem Betrachter altbekannte Probleme des Landes anschaulich machte. Der Flug über das fruchtbare, gelb-braun-schwarz karierte Hochland liess die schroffen Schluchten erkennen, welche Kommunikation, Verkehr und Handel erschweren und zum Bau teurer Kunstbauten zwingen. Kurz vor der Landung bei Gondar sieht man den Blauen Nil aus dem riesigen Tanaa fließen: die historisch und heute wegen der Wasserkraftnutzung bedeutsame Verbindung zum Sudan und nach Ägypten.

Auf der Fahrt von der Landepiste in die ehemalige Königsstadt Gondar halten Bus und Armeejeeps bei einem «Heimkehrer-Lager»: ein paar grosse schäbige Baracken hinter Wellblech- und Stacheldrahtzaun, wacklig aussehende Wachtürme, verschlossen blickende Gestalten, vor allem jüngere Männer, aber auch

• Vgl. NZZ Nr. 51.

EPLF-Kämpferin erklärt lachend, sie werde diesen Herbst entlassen und könne eine Ausbildung an einem Lehrerseminar beginnen. Nach RRC-Angaben werden für die «Heimkehrer» Wohn- und Arbeitsplätze gesucht. Viele von ihnen könnten nicht in ihre Dörfer zurückkehren, weil diese im Dürregebiet lägen oder weil die Region — dies dürfte vor allem auf Tigre zutreffen — immer noch oder erneut unsicher sei.

Umsiedlung und Ansiedlung

Bleibend Unterkunft sollen viele Lagerinsassen in den zahlreichen neuen Siedlungsgebieten finden, in denen die Regierung riesige Staatsfarmen nach dem Muster der sowjetischen Sowchosen sowie Produktionsgenossenschaften (Kolkhosen) plant. Solche Neusiedlungen bestehen für Dürreopfer aus der Provinz Wollo in Gebieten, die an den Sudan grenzen; dorthin wurden auch Arbeitslose, Bettler und Prostituierte transportiert. Diese Auswahl der Siedler erinnert an das Vorgehen Hanois in Südvietnam nach 1975.

Wie in Addis Abeba zu hören ist, haben die zuständigen äthiopischen Stellen mit Neusiedlungen in der Südwest-Provinz Illuababor und im Süden, in Arussi, Sidamo und Bale, schlechte Erfahrungen gemacht. Sie scheinen aber aus politischen und ideologischen Gründen nicht vom einmal gewählten System abgehen zu wollen, das ihnen in bezug auf Sicherheit und Kontrolle über die Neuangesiedelten vorteilhaft erscheint. Andererseits fehlt jedoch auf den Staatsfarmen und in den grossen Produktionsgenossenschaften der Anreiz zum persönlichen Einsatz; die Produktivität bleibt niedrig, weil versprochene Maschinen ausbleiben oder gar nicht eingesetzt werden können; und der Vorzug, welcher der Arbeit auf dem kleinen Stück Privatland gegeben wird, verhindert den vollen Einsatz im Kollektiv.

Neue Taktik der Eritreer

In Eritrea, das sich seit bald zwanzig Jahren im Aufstand und Guerillakrieg gegen die Zen-

runzungsmittelkonvois. Ermüdung durch monatelange Untätigkeit tritt von selbst ein. Eine militärische «Lösung» scheint trotz der extremen Zerstrittenheit der Eritreer untereinander nicht nähergerückt zu sein; ein politisches Arrangement ist trotz vereinzelten Rauchsignalen nicht in Sicht.

Anhaltende Instabilität

Ueberraschender als die Berichte aus Eritrea sind die gut belegten Erzählungen über immer wieder und an verschiedenen Orten aufflackernde Aufstände von Bauern gegen die Kollektivierung, etwa in Arussi oder in Bulga Yat Tegulet, etwa 150 Kilometer nordöstlich von Addis Abeba. Nur etwa dreissig Kilometer nördlich der Hauptstadt lebt eine unbekannte Zahl von Rebellen in einer verzweigten Schlucht, die schon während der italienischen Besetzungszeit ein nicht einnehmbarer Schlupfwinkel war. Ein Oberst der ehemaligen kaiserlichen Armee und einige aus dem Gefängnis geflohene Fallschirmoffiziere und -soldaten sollen den Kern einer offenbar schlagkräftigen Gruppe bilden, die letzten Frühling und zuletzt wieder im Januar zwei grosse Operationen mit Luftwaffeneinsatz der «revolutionären Truppen» erfolgreich abschlugen. Was ihre Ziele sind und ob sie Kontakte nach Eritrea oder zu der in den letzten Monaten wieder aktiveren Befreiungsfront von Tigre (TPLF) unterhalten, ist unbekannt.

Es ist keineswegs anzunehmen, dass all diese zum Teil nur locker strukturierten Bewegungen und Gruppen, zu denen in Südatiopien die Westsomalische, die Abo- und die Oromo-Befreiungsfront zu rechnen sind, in der Lage wären, das Militärregime aus den Angeln zu heben. Westliche Beobachter nehmen vielmehr an, dass ein allgemeiner Aufstand gegen die verhasste Regierung und ihre sozialistischen Waffenbrüder nur denkbar wäre, wenn ein Armee-Teil das Signal dazu gäbe. Unter den heute tonangebenden Militärs sind jedoch keine glaubwürdigen Alternativen zu Mengistu oder Vorkämpfer eines zivilen Regimes auszumachen.

Quelques réflexions sur la conférence de Genève

A l'issue de la conférence internationale sur l'Assistance aux Réfugiés d'Afrique qui s'est tenue à Genève les 9 et 10 avril sous l'égide de l'ONU, de l'OUA et du Haut Commissariat des Nations Unies pour les Réfugiés (H.C.R.), la Communauté Internationale a promis des contributions s'élevant à 560 millions de dollars U.S. Quelques réflexions s'imposent sur cette conférence de la solidarité avec notre continent. Remarquons tout d'abord que sur les 560 millions, les Etats-Unis contribuent pour plus de la moitié de ce montant, avec 285 millions. La C.E.E. avec 68 millions, la R.F.A. avec 34,5 millions, le Japon avec 33 millions et l'Arabie Saoudite avec 30 millions suivent loin derrière les U.S.A. Pour évaluer cette assistance, comparons-la avec d'autres gestes récents envers d'autres situations. L'année dernière, une conférence d'aide au Cambodge a réuni 600 millions de dollars, soit un peu plus que pour les réfugiés d'Afrique. Il y a en 1981, 5 millions de réfugiés en Afrique répartis sur plus de 25 pays. Au mois de mars de cette année, une conférence d'aide économique au Zimbabwe avait enregistré des promesses pour plus d'un milliard de dollars.

Force est de constater que la cause des réfugiés africains n'est pas aussi mobilisatrice qu'elle devrait l'être. A Genève de nombreux pays n'ont fait que figurer tandis que d'autres ne se sont même pas dérangés pour observer comme ils l'avaient fait pour le Cambodge et les Boat People vietnamiens.

Les Africains n'ont pas bien compris l'absence, inexpliquée jusqu'ici des représentants des pays socialistes européens à l'exception de la Yougosla-

voisie de commentaires abondants de la part des Occidentaux...

Une autre réflexion nous a été inspirée par l'intervention à Genève du ministre de la Justice du Burundi, M. Laurent Nzeyimana. Lorsqu'on aborde le chapitre de la répartition des fonds promis à la Conférence et de façon générale, le problème de la répartition des aides aux pays qui accueillent les réfugiés on est souvent tenté de se montrer plus généreux pour les cas d'urgence. On verra plus facilement le cas des réfugiés récents du Tchad ou de l'Ogaden que ceux plus anciens venus de Namibie ou Angola. Si le Burundi qui compte plus de 200.000 réfugiés ne reçoit du H.C.R. que 6 dollars par an et par réfugié, c'est parce que la communauté internationale oublie les réfugiés anciens parce qu'il y a de plus récents qui suscitent plus d'émotion.

En réalité, le problème des réfugiés doit s'apprécier à moyen et à long terme, parce que le réfugié doit être aidé à survivre mais il faut surtout l'aider à s'installer et à retrouver une vie normale. C'est ainsi que le véritable problème est celui de la pression des réfugiés sur la population d'accueil, sur son économie et son espace vital.

Un pays comme le Cameroun ou le Soudan qui ont accueilli récemment les victimes des guerres civiles de leur région respective comptent sur de larges étendues de terres cultivables pour installer leurs réfugiés. Ils sentiraient moins leur poids qu'un pays comme le Burundi qui doit absorber 200.000 personnes sur un territoire réduit, des infrastructures sociales à la dimension de ses moyens et une organisation socio-économique basée sur le travail de la terre.

(Suite de la page 9)

On oublie souvent que les réfugiés représentent plus de 6 % de la population totale de ce pays. Celui-ci, malgré des efforts louables et une part du budget social (Education, Santé, Promotion sociale) qui représente près de 50 % du budget de l'Etat, scolarise moins de 30 % des enfants scolarisables, compte 1 médecin pour 34.000 habitants et un infirmier pour 16.000 habitants. Le réfugié constitue pour ce secteur une charge de plus en plus lourde, sans parler des effets dans le domaine de l'emploi.

Il y a généralement une

tendance dans la communauté internationale que l'on ne pense pas à ceux qui ne crient pas assez fort. L'Africain a souvent tendance à aider son frère dans la discrétion, et plus on est accueillant envers l'étranger plus on attire les malheureux. A ce propos, ne peut-on pas être légitimement fier que les ressortissants des pays voisins n'ayant pas le statut de réfugiés et n'ayant aucune raison de s'en réclamer, aiment bien venir chercher un emploi dans notre pays pour y vivre ?

**COME MIKAZA
RENOUVEAU BUJUM-
BURA**

THE OBSERVER

News Service

LONDON OBSERVER SERVICE 8 St Andrew's Hill, London EC4V 5JA Telephone: 01-236 0202 Cables: Servob London Telex: 888963-4

No.41276, April 1, 1981.

Africa wants a billion dollars of aid at once to deal with the continent's vast and growing refugee crisis. ALASTAIR MATHESON explains the magnitude of the problem.

AFRICA'S FORGOTTEN FIVE MILLION

Tesfaye Berhan, Victor Ndhlovu and Ndsaba Kataranza come from countries thousands of miles apart, but the three have one thing in common. They are all African refugees in strange lands, with little prospect of returning to their homes in the foreseeable future.

Tesfaye is an Eritrean now sheltering in a tent at Wad El Hileiwu reception centre near Sudan's border with Ethiopia. Victor is a South African refugee from Capetown, trying to live off the land for the first time in his life near Tabora in Tanzania. Ndsaba also lives in Tanzania, after escaping from a bloody tribal massacre in neighbouring Burundi almost 10 years ago.

I met them, and hundreds more, during two weeks of travelling through settlements and staging posts for African refugees being looked after by the United Nations High Commission for Refugees as part of a massive operation throughout Africa, a continent that now holds half the world's refugee population.

African Governments hosting a total of five million homeless complain that they find it hard enough to feed their own people, many of whom are in conditions little better than the refugees. They cannot afford to feed these extra mouths and are beginning to ask why the refugee problem cannot be the responsibility of all humanity, especially those who can better afford the cost.

(SEE Refugees 2.....

The Sudan, probably the most hospitable of all, is rightly proud of its long tradition of sheltering strangers - one that grew out of its geographical position as a bridge between West Africa and the Muslim holy city of Mecca, which all Muslims try to visit once in their lifetime.

Over the past decade or so four of its eight neighbours have experienced such violent upheavals that tens of thousands of people have fled into the Sudan. None have been turned away, although Sudan's refugee population is now over half-a-million - and still rising.

Many African leaders, including President Gaafar Numeiri of the Sudan, have asked why it is that the world has shown more concern for Asian refugees, and that the boat people from Vietnam, for example, have generated far more publicity than the desperate plight of the Somali refugees, crammed into shanty towns in the scorching desert with only a few drops of water.

The Organisation of African Unity is well aware of the difficulty of presenting the case for the African refugee, and its Assistant Secretary-General, Dr Peter Onu, charged with handling the crisis, points to the discrepancy whereby only \$22 a year is spent on each African, compared to \$50 a year for refugees in other continents, including Asia.

He complains that the present level of assistance to African refugees is only enough to save them from starvation. There is not enough to help them back to a normal life.

One problem is that so many of the refugees in Africa are 'forgotten people,' the victims of old tribal and political upheavals.

To the outside world, these long-gone events in a rapidly-changing continent have been overtaken by much more immediate crises. The whole African scene is too complicated for the public of potential donor nations to grasp without long and detailed study.

Only when a bloody coup takes place, or a well-publicised famine occurs, does the world sit up for a moment and take notice.

(SEE Refugees 3.....

Cynical Africans say that Europe and North America react more generously to the plight of Asians because 'they are not so black as us', and easier to identify with than semi-naked tribesmen in rags or in outlandish garb.

As if the five million refugees were not enough to cope with, there are many millions more in Africa who are either 'displaced persons' or MSAs ('most seriously affected persons'). They have not crossed international frontiers but have been uprooted from their homes by hostilities, drought or pestilence.

They live in relief camps and settlements but without land on which to grow their food, making them totally dependent on others.

That number could increase enormously as predicted droughts and famines spread over the continent this decade. That problem is likely to become so staggering that there is a danger of the world community throwing up its hands in despair.

That is why the countries of the world have been invited to Geneva next week (9 and 10 April) to respond to Africa's call for help, especially for those countries which, single-handed, are bearing the burden of feeding strangers for years on end, with scant resources.

If a billion dollars of aid is not forthcoming, then the present meagre assistance will have to be cut. lest the nationals of the host countries are reduced to the plight of the refugees in their midst.

For those who cannot comprehend the magnitude of the African refugee problem, tiny Djibouti reflects the situation on a small scale. The 42,000 refugees in this Red Sea republic bordering Ethiopia and Somalia already constitute 12 per cent of the population, not counting many more who are not registered.

In this arid land, with its blistering heat, water is so scarce that children in the refugee settlements get only a cupful of water a day. Adults get a cupful only every second day. COPYRIGHT - LONDON OBSERVER SERVICE.

END

«Happy-end» à la conférence sur les réfugiés d'Afrique

(De notre envoyée permanente à Genève)

La Libre Belgique 13/4/81

Mal commencée, la conférence internationale sur l'assistance aux réfugiés d'Afrique s'est bien terminée et le Haut commissaire pour les réfugiés a pu qualifier les résultats obtenus de «très satisfaisants». En deux jours, les participants venus de plus de septante pays ont annoncé des contributions s'élevant à 560.000.000 dollars.

C'est aux Etats-Unis, avec un don de 285 millions de dollars, à la Communauté européenne, 68 millions à la R.F.A., 34 millions au Japon, 33 millions à l'Arabie saoudite, 30 millions que revient le mérite des plus substantiels versements. Le délégué de la Chine a annoncé un don d'un million de dollars mais a déploré la modicité de la

somme offerte par son «pays socialiste et en développement», non sans avoir préalablement condamné «l'impérialisme et l'hégémonie» et souligné qu'outre de secours matériels, l'Afrique a besoin que soient extraites les racines du mal, «le racisme et l'ingérance étrangère».

Vendredi, second jour de la conférence, convoquée et présidée par M. K. Waldheim, le secrétaire général de l'O.N.U. à la demande de l'O.U.A. (Organisation de l'Unité africaine) et du H.C.R. (Haut commissariat pour les réfugiés), les délégués des pays arabes, sauf la Libye, ont participé aux travaux après que le représentant du Soudan ait lu une déclaration en leur nom, déplorant en termes modérés la présence d'Israël. Pour rendre la politesse,

le délégué d'Israël a renoncé à prononcer son discours, se contentant de faire savoir qu'il communiquerait par écrit le montant du don de son pays.

Ainsi a pris fin l'incident qui avait opposé non seulement les Arabes entre eux, mais les avait aussi opposés, les plus extrémistes, à la plupart des pays noirs d'Afrique. Seul la Libye a donc boudé la réunion jusqu'au bout. Le porte-parole de son ministère des Affaires étrangères, devenu «bureau populaire», a réuni la presse pour lui exprimer son indignation de voir siéger à la conférence le pays «responsable du plus important problème de réfugiés du monde» mais, s'agissant de répondre à une question au sujet des réfugiés tchadiens fuyant l'invasion de leur pays par les armées libyennes, le porte-parole

a indiqué que la Libye joue au Tchad un rôle pacificateur.

La conférence terminée — et bien terminée — laisse pourtant en suspens un important problème : M. Waldheim a indiqué aux journalistes que si 66,9 millions seront consacrés aux programmes d'assistance de l'O.N.U. et du C.I.C.C.R., 41,1 seront versés dans le cadre de l'assistance bilatérale, le gros des contributions, soit 451,9 millions ne seront répartis qu'ultérieurement. Or il apprendrait que pays donateurs et bénéficiaires ne peuvent se mettre d'accord sur l'institution à laquelle devrait revenir la charge de gérer cette somme, de nombreux pays arabes entendant qu'elle soit remise à l'O.U.A., tandis que les Occidentaux préféreraient la confier au H.C.R. et au C.I.C.C.R.

Nicolette FRANK.

Aide internationale aux réfugiés en Afrique

Le Soir 14/4/81

DE NOTRE CORRESPONDANT PARTICULIER

Genève, 13 avril.

La conférence internationale sur l'assistance aux réfugiés en Afrique s'est achevée sur un succès. Des contributions pour un montant de 560 millions de dollars ont été annoncées par 45 des pays participants. Cette somme considérable permettra de faire face aux besoins prioritaires des 5 millions de réfugiés africains au cours des 18 prochains mois.

A dire vrai on ne s'attendait généralement pas dans les milieux diplomatiques à ce qu'une générosité semblable se soit manifestée, et les services du Haut Commissariat des Nations Unies eux-mêmes avaient pensé récolter 300 à 350 millions au plus. La Belgique, par l'intermédiaire du ministre des Affaires étrangères a assuré une participation de l'ordre de 2,5 millions de dollars auxquels s'ajoutent l'appui financier apporté par le canal de la Communauté européenne. Ainsi le pays se place proportionnellement parlant parmi les donateurs généreux. Les Etats-Unis ont promis 285 millions de dollars qui seront versés selon des critères humanitaires sans aucune réserve d'ordre politique.

La réussite a aussi été totale

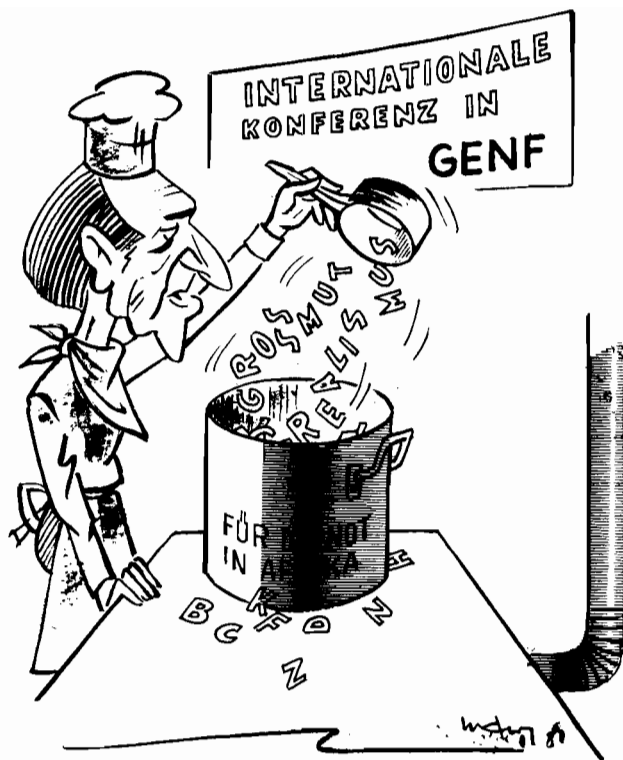
quant à la sensibilisation de l'opinion mondiale. On sait maintenant qu'un réfugié sur deux est africain et que les problèmes rencontrés par le continent noir sont d'une extrême importance.

Seule ombre au tableau, il semble que les Etats africains n'aient pas obtenu satisfaction quant à leur souci de mettre en place une certaine infrastructure et d'assurer un suivi à la réunion leur garantissant non seulement la réalité des promesses de Genève mais encore que le problème dans son ensemble resterait l'une des priorités de la communauté mondiale.

Le représentant des Etats africains a parlé de la réunion du Palais des Nations comme d'une première étape en appelant d'autres et souhaitant que des révisions et des contrôles réguliers soient opérés. L'exigence a été mal reçue dans la mesure où elle apparaissait comme mettant en cause la bonne foi des contributeurs et l'on a senti à ce propos une divergence évidente entre les participants.

Cette note finale discordante ne peut toutefois altérer le résultat financier obtenu ni porter atteinte au succès global.

LAURENT MOSSU.



„Wer möchte noch helfen?“

UN-Flüchtlingsorganisation

Afrika-Konferenz ein Erfolg

Genf (dpa). – Die zweitägige internationale Konferenz zur Hilfe für Flüchtlinge in Afrika ist ein „großer Erfolg“. Dieses Fazit zog am Freitag kurz vor Konferenzschluß in Genf ein Sprecher der UN-Flüchtlingsorganisation.

Das Treffen habe zwei Ziele gehabt, sagte der Sprecher: Das Weltgewissen auf die Flüchtlingsnot in Afrika hinzuweisen und gleichzeitig „soviel Geld wie möglich“ zur Linderung dieser Not zusammenzubringen. Beide Aktionen seien erfolgreich gewesen.

Von rund 25 Ländern und der EG als Gemeinschaft lagen nach Angaben der Flüchtlingsorganisation bis Freitag nachmittag finanzielle Zusagen im Gesamtwert von knapp 528 Millionen Dol-

lar vor. Schätzungsweise 30 bis 40 Prozent dieses Betrags sind Hilfeleistungen, zu denen sich die Geberländer zusätzlich zu bereits eingegangenen Verpflichtungen aufgrund des Hilfeappells anlässlich der Genfer Konferenz bereit erklärten. So sagte der Vertreter der EG am Freitag einen Betrag von 68 Millionen Dollar im laufenden Jahr als Gemeinschaftshilfe für die Afrika-Flüchtlinge zu, wovon rund 35 Millionen Dollar als neue zusätzliche Unterstützung gelten. Dieser Gemeinschaftsbetrag wird unabhängig von der Hilfe gegeben, die die einzelnen EG-Länder leisten.

Die gen. Bilanz des teilweise verwirrenden Zahlenspiels läßt sich nach Meinung von Experten der Flüchtlingsorganisation erst nach der Konferenz ziehen. Aber schon vor ihrem Ende äußerten sie die Überzeugung, daß das ursprüngliche Afrika-Hilfeprogramm für die nächsten eineinhalb bis zwei Jahre mit einem Bedarf von rund 500 Millionen Dollar als voll gesichert gelten kann.

Réfugiés Informations



A la suite de l'accord signé en décembre 1979 à l'issue de la Conférence de Lancaster House (Londres), le Gouvernement du Royaume-Uni a demandé au HCR d'assurer la coordination générale des efforts internationaux destinés à faciliter le rapatriement des réfugiés zimbabwéens.

Dans la première phase de l'opération, qui avait pour but de rapatrier les réfugiés avant les élections prévues pour la fin février 1980, plus de 33.000 réfugiés — dont 182.000 venus de Botswana, 11.000 du Mozambique et plus de 4.000 de Zambie — ont regagné leur pays sous les auspices du HCR. D'autres sont rentrés par leurs propres moyens. Un réseau de centres de transit a été établi avec l'aide financière du HCR pour assurer temporairement aux rapatriés hébergement et assistance. Les



opérations ont repris après l'indépendance du Zimbabwe et, à la mi-octobre 1980, un total de 69.000 personnes avaient été rapatriées avec l'aide du HCR. Le rapatriement a maintenant pris fin.

A la suite de la mission inter-institutions qui s'est rendue au Zimbabwe en avril 1980, le Haut Commissaire a adressé un appel à la communauté internationale pour financer un programme d'assistance d'un montant de 110 millions de dollars, échelonné sur une période de 12 mois. En outre, les besoins alimentaires ont été estimés à 113.000 tonnes métriques. Le programme, dont la coordination est assurée par le HCR, comprend le transport des rapatriés et des personnes déplacées dans leurs foyers et la fourniture d'une aide pour réparer, reconstruire et équiper leurs habitations; une aide agricole (semences, outils et engrais) et un programme de formation complète destiné aux agriculteurs. Une assistance sera également fournie pour remettre en état les réseaux d'alimentation en eau endommagés et pour réparer les routes et les ponts dans les régions rurales. Le programme prévoit également la réparation et la remise en état des services collectifs, en particulier des dispensaires ruraux et des écoles primaires, la livraison du matériel et des fournitures voulus et la formation de personnel. Des équipements et installations spécialisés seront créés pour les handicapés, les orphelins et les personnes âgées.

Afrika-Flüchtlingskonferenz erfolgreich

Luxemburger Wort 13/4/81

Ostblock-Länder blieben fern

Genf (dpa). — Auf der internationalen Genfer Konferenz zur Hilfe für die fast fünf Millionen Flüchtlinge in Afrika sind finanzielle Zusagen in Höhe von 560 Millionen Dollar gemacht worden. Damit sind die Mittel für ein Hilfsprogramm zur Linderung der dringenden Flüchtlingsnot auf dem schwarzen Kontinent in den nächsten anderthalb bis zwei Jahren vorhanden, das vor der Konferenz noch in Frage stand.

Etwa 40 Prozent des Gesamtbetrages sind neue Zusagen, zusätzlich zu schon vorher versprochenen Zahlungen der Geberländer, unter denen die USA mit 285 Millionen Dollar, die Bundesrepublik mit 34,5, Japan mit 33 und Saudi-Arabien mit 30 Millionen Dollar an der Spitze stehen.

UN-Generalsekretär Kurt Waldheim äußerte sich am Schluß der zweitägigen Konferenz am Freitag abend zufrieden und erleichtert, daß die dringlichsten Bedürfnisse der Afrika-Flüchtlinge befriedigt werden könnten. Es sei auch

für eine Hilfe auf weite Sicht zu sichern“.

In seiner „Botschaft der Hoffnung“ an die Delegierten von fast 100 Nationen meinte Waldheim: „Den Flüchtlingen können wir jetzt sagen: Die Welt weiß um Euer Elend. Wir stehen bereit, Euch zu helfen. Ihr werdet nicht im Stich gelassen werden.“

Der UN-Generalsekretär unterstrich den rein humanitären Charakter der Konferenz. Natürlich könne das Flüchtlingsproblem in Afrika nicht ohne Untersuchung seiner politischen und wirtschaftlichen Gründe dauerhaft gelöst werden.

Knapp 100 von 131 eingeladenen Staaten hatten an der Konferenz am europäischen UN-Sitz in Genf teilgenommen. Abwesend waren die Sowjetunion und ihre osteuropäischen Verbündeten. Das Treffen wurde von Boykottaktionen mehrerer arabischer Länder wegen der Teilnahme Israels überschattet. Außer

(Togo)

HCR**“ 125 milliards de F CFA nécessaires pour les réfugiés africains ”**

125 milliards de FCFA seront nécessaires pour faire face au problème des réfugiés africains au cours des prochains 18 mois, a déclaré hier à la presse à Genève M. Dale de Haan, haut commissaire adjoint des Nations Unies pour les réfugiés (H.C.R.).

Le problème des réfugiés, dont devra débattre la conférence de Genève des 9 et 10 avril, a pris une nouvelle acuité avec notamment la situation créée par les événements du Tchad, a noté M. de Haan.

Le haut commissaire adjoint a souligné l'aide globale aux réfugiés africains qui atteignent cinq millions, a été estimée par les divers pays affectés à un milliard 300 millions de dollars pour les deux à cinq prochaines années, soit quatre fois et demi le budget prévu par le H.C.R. pour 1981.

M. de Haan indique que

131 gouvernements avaient été invités à la conférence de Genève convoquée par les Nations Unies en coopération avec l'Organisation de l'Unité Africaine et le H.C.R. 10 pays seront représentés par le chef de leur diplomatie et cinq par leurs vice-ministres des Affaires étrangères.

Plusieurs missions du H.C.R. ont été envoyées dans les différentes parties du monde pour sensibiliser les gouvernements au problème des réfugiés africains qui représentent la moitié de la population mondiale des réfugiés.

Par ailleurs les autorités nigérianes ont accueilli favorablement mercredi à Lagos la démarche entamée par le Haut Commissariat des Nations Unies pour les Réfugiés (UNHCR) pour établir une antenne de l'organisation internationale dans la capitale nigériane.

Le vice-président du Nigéria, le Dr Alex Ekwueme, a fait connaître la position du gouvernement fédéral alors qu'il recevait dans la journée une délégation de l'UNHCR, dirigée par M. M. L. Zollmer, directeur d'assistance auprès de l'organisme des Nations Unies. Le Dr Ekwueme, selon un communiqué officiel, a demandé à cette occasion à ce que le Nigéria bénéficie d'une aide matérielle et financière pour que le pays puisse faire face au problème des réfugiés tchadiens installés dans le nord-est de la fédération.

Le Nigéria a consacré à ce

jour environ 1.500.000.000 de frs CFA aux réfugiés tchadiens et il a reçu du UNHR, 250.000.000 de Frs.

M. Zollmer, de son côté, a déclaré que son organisation avait recensé en 1980 au Nigéria des réfugiés provenant de dix sept pays différents et qu'en s'installant définitivement à Lagos, les autorités nigérianes bénéficieraient de l'assistance technique nécessaire de l'UNHCR. (AFP)

La situation des réfugiés en Angola est critique

L'intensification des raids menés par les forces sud-africaines en territoire angolais et le flux croissant de réfugiés namibiens dont plusieurs milliers de femmes et d'enfants, vont conduire le gouvernement de Luanda, déjà conformé à de sérieux problèmes économiques, à de «nouveaux sacrifices» pour accroître l'assistance à quelque 73.000 réfugiés actuellement dénombrés en Angola et à plusieurs centaines de milliers de personnes déplacées.

De plus, depuis l'indépendance en 1975, l'Angola doit faire face non seulement à une situation de guerre civile provoquée par ceux que le gouvernement de Luanda appelle les «fantômes» de l'UNITA de Jonas Savimbi, à une carence de personnel qualifié dans de nombreux secteurs de l'économie, mais aussi aux difficultés nées du rapatriement de dizaines de milliers d'Angolais rentrant du Zaïre.

A Luanda, on estime que le retour des Angolais du Zaïre se poursuit à un rythme de 50.000 par an. La nécessité de réintégrer ces arrivants impose, indique-t-on, une lourde charge supplémentaire à l'économie angolaise. Dès juin 1979 une première somme de deux millions de dollars a dû être dégagée au titre d'un programme des Nations Unies afin de répondre aux besoins immédiats d'un premier groupe de 5.000 Angolais venant du Zaïre.

A l'occasion de la pro-

chaine conférence de Genève des 9 et 10 avril sur les réfugiés en Afrique (ICARA) la demande gouvernementale d'assistance supplémentaire pour les rapatriés va se monter à des centaines de millions de dollars.

En revanche le haut commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR) a réalisé une opération de rapatriement volontaire, dès juin 1978, de dizaines de milliers de Zaïrois, après la promulgation par le président Mobutu d'un décret d'amnistie à l'intention des Zaïrois exilés. Au début de 1978, le nombre des réfugiés zaïrois dépassait les 220.080. En janvier dernier il restait seulement quelque 18.000 Zaïrois en Angola, pour la plupart regroupés dans des camps situés dans les provinces orientales du pays (lundaec et moxico).

Le montant qui sera soumis à l'ICARA pour ces réfugiés zaïrois est de l'ordre de 725.000 dollars qui doivent couvrir des dépenses concernant l'installation de systèmes d'approvisionnement en eau et des infrastructures diverses (dispensaires, écoles, etc ...)

Dans le même temps, l'assistance du HCR aux Namibiens en Angola a dû être notablement augmentée. En effet, à partir de 1978, les Namibiens ont franchi la frontière en grand nombre. Les incursions des troupes de l'Afrique du Sud et le transfert de camps de

réfugiés des provinces du sud vers la région centrale de Kwanza Sul, pour des raisons de sécurité, ont également amené le HCR à accroître son assistance. Selon les derniers chiffres officiels, les réfugiés namibiens sont au nombre de 50.000.

De plus 5.000 réfugiés sud-africains vivent à Luanda et dans la province côtière de Benguela au sud-ouest du pays.

Quelque 10 millions de dollars ont déjà été alloués aux Namibiens et aux Sud-africains en Angola. Environ 20 millions de dollars seraient actuellement nécessaires pour l'assistance à des réfugiés (articles de première nécessité, médicaments, ambulances etc...) selon des estimations officielles.

Une assistance supplémentaire proposée par

la SWAPO (Organisation du Peuple du sud-ouest africain) en faveur des réfugiés namibiens est destinée à les aider à atteindre un degré d'autonomie plus grand et à répondre aux besoins immédiats des nouveaux venus dont le nombre va dans les prochaines semaines nettement augmenter, après l'échec de la récente conférence sur la Namibie.

Le gouvernement angolais a également proposé l'octroi d'une nouvelle aide aux réfugiés sud-africains qui, selon les autorités, arrivent fréquemment en Angola.

Malgré toutes les mesures prises par le HCR et d'autres organisations la situation des réfugiés en Angola reste critique. En 1980 le HCR a dépensé environ 4,8 millions de dollars en Angola.

(AFP)

(Togo)

Demain à Genève

De l'aide aux réfugiés

Une conférence internationale sur les réfugiés se tiendra demain et vendredi à Genève ; elle essaiera d'obtenir des pays donateurs habituels une contribution de 1 300 millions de dollars (325 milliards F CFA) à répartir sur cinq ans en aide immédiate et en assistance à plus long terme.

Un réfugié sur deux dans le monde est aujourd'hui africain.

Au nombre de 750 000 il y a dix ans, les exilés africains contraints de quitter leur terre natale sont aujourd'hui au nombre de cinq millions.

Le budget 1981 du Haut-Commissariat de l'ONU pour les réfugiés (HCR) a dû être révisé en hausse, car il se révélait près de cinq fois inférieur aux crédits estimés nécessaires, ne serait-ce que pour couvrir les besoins de la Somalie qui, à elle seule, abrite un million

et demi de réfugiés venus d'Ethiopie.

Dans un premier temps, la conférence, convoquée à l'initiative des Nations Unies avec la coopération du HCR et de l'Organisation de l'Unité Africaine, qui a recensé les besoins des pays d'Asile, tentera de réunir 550 millions de dollars pour une aide d'urgence aux réfugiés, afin de couvrir les 18 mois à venir.

Les tâches d'assistance à l'Afrique sont de multiple nature, allant du rapatriement des réfugiés aux projets d'assistance alimentaire, d'auto-suffisance et d'infrastructure.

La conférence de Genève, à laquelle ont été invités 131 gouvernements, a pour mandat, outre la collecte de fonds et l'engagement financier à plus long terme des pays contributeurs, de sensibiliser l'opinion mondiale au problème des réfugiés afri-

cains.

Plusieurs missions du HCR ont parcouru le monde pour attirer l'attention sur l'avenir des réfugiés africains, avec un succès inégal.

C'est ainsi que les Etats-Unis, selon le HCR, continuent de témoigner un intérêt « très actif » pour ce problème, alors que jusqu'à présent aucun pays du bloc socialiste n'a indiqué s'il prendrait part à la conférence de Genève.

(AFP)

Rapport du HCR sur les réfugiés en Afrique

La conférence sur l'aide aux réfugiés en Afrique s'ouvre aujourd'hui à Genève, en Suisse. A la veille de cette réunion internationale, le Haut Commissariat des Nations Unies pour les Réfugiés (HCR)

a publié hier des statistiques sur le nombre de réfugiés en Afrique. Selon ces statistiques, la Somalie compte 1.540.000 réfugiés sur les quelques cinq millions recensés dans l'ensemble de l'Afrique.

Ces réfugiés installés dans une trentaine de camps viennent tous d'Ethiopie, à la suite du conflit de l'Ogaden. Ils sont d'origine somalienne à 60 pour cent et d'origine Oromo à 40 pour cent.

Le Soudan lui-même compte 490.000 réfugiés dont 390.000 viennent aussi d'Ethiopie, le reste

ayant fui l'Ouganda, le Tchad et le Zaïre.

Le H.C.R. avait mis sur pied un programme d'assistance d'un montant de 10.450.000.000 de F CFA pour 1981, afin d'aider les réfugiés des camps somaliens estimés initialement à 900.000. L'arrivée continue de nouveaux réfugiés a contraint le H.C.R. à reviser son budget en hausse et à prévoir 8.270.000 dollars additionnels pour une assistance immédiate.

On dénombre d'autre part 400.000 réfugiés au Zaïre, dont 215.000 viennent d'Angola, le reste se répartissant entre réfugiés

du Burundi, du Rwanda et de l'Ouganda.

L'Afflux de Tchadiens au Cameroun a porté la population réfugiée dans ce pays à 236.000 et l'on en recense 110.000 au Nigeria. Le Burundi compte lui-même 235 390 réfugiés essentiellement du Rwanda. La conférence sur les réfugiés africains, organisée par les Nations Unies en collaboration avec l'organisation de l'Unité Africaine et le H.C.R. devra se prononcer sur un budget d'assistance de l'ordre de 1 milliard 300 millions de dollars les cinq prochaines années.

Le H.C.R. estime à 550 millions de dollars les fonds nécessaires pour les prochains 18 mois. La « Corne de l'Afrique », comme en témoignent les statistiques du H.C.R. devrait recevoir la priorité dans cette aide humanitaire à court terme. (AFP)

LA NOUVELLE MARCHE 13.4.81

Fin de la conférence sur les réfugiés en Afrique

La conférence internationale d'assistance aux réfugiés en Afrique a pris fin vendredi à Genève. En clôturant la réunion, M. Kurt Waldheim, secrétaire général de l'ONU a déclaré que 560 millions de dollars (140 milliards de FCFA) avaient été recueillis pour leur venir en aide. M. Waldheim a réparti ainsi les différentes aides, 66,9 millions de dollars (16 milliards de F CFA) reviendraient aux programmes de l'ONU et du comité international de la Croix Rouge, 41,1 millions (10 milliards FCFA) seraient

des indications d'assistance bilatérales tandis que 451,9 millions resteraient encore à répartir. Les pays africains ont souhaité que ces 451 millions de dollars passent de préférence par l'intermédiaire de l'OUA.

Parmi les plus importantes contributions annoncées, figure en premier celle des Etats-Unis (285 millions de dollars sur deux ans), celle du Japon (33 millions), de la RFA (34 millions), de l'Arabie Saoudite (30 millions), de la Communauté Européenne (68 millions).

Geneva meet to weigh human tragedy in Africa

GENEVA, Switzerland (AP) - For two days late next week, high-level delegations representing perhaps 100 countries will convene at an immense, marble-pillared assembly hall here to address the human tragedy in Africa.

Subject of the proceedings will be five million persons who have sought refuge from famine or war or natural calamity. Their numbers represent a fivefold increase since 1975.

The United Nations high commissioner for refugees, which is sponsoring the Geneva conference with the organization for African unity,

UN-sponsored conference will deal with 5 million persons who have sought escape from famine or war or natural calamity

figures that as many as half of the world's refugees are in Africa.

"The situation continues to deteriorate and help is needed urgently", said Dale De Haan, a ranking UNHCR official.

The ministerial-level conference -- which opens April 9, and is certain to evoke the meeting in July 1979 at which 190 million dollars was raised for Indochinese boat people -- is intended to encourage and

accept pledges for millions of dollars for African refugee relief, and for development programs in countries of asylum.

Governments of 30 African countries have submitted requests amounting to \$494.5 million in aid to refugees, and \$85.9 million in aid to repatriated refugees.

In addition, they are soliciting \$312.7 million for "infrastructure support projects", to help asylum countries absorb the refugee influx.

The development proposals range from \$41.1 million for roads in Somalia, which shelters more than one quarter of the continent's refugees, to \$160,000 for a primary school classroom in Kenya, which has 3,000 refugees.

Counting \$260.8 million sought for projects previously approved by U.N. agencies, the total assistance package before the conference on African refugees exceeds \$1.15 billion.

The needs are 'considerable', states a lengthy conference document outlining the separate request for aid, "but it is beyond doubt that the countries of Africa deserve assistance to permit them to continue their traditionally generous and sympathetic attitudes toward refugees".

Nevertheless, the goal of \$1.15 is widely held to be unlikely.

"Forget that at the conference", said one UNHCR source. "That figure is destined for the waste bin of history".

A more probable target is for about \$450 million, which would be devoted to urgent refugee requirements over a period of two years. That sum would include the \$260.8 million needed for the already planned projects.

Such an outcome, the UNHCR source said, would represent "an enormous success".

Conference organizers conceded conditions exist for potential conflict, in that funds are being solicited during a period of general economic sluggishness and belt-tightening.

De Haan, deputy U.N. high commissioner for refugees, said that potential donor countries, in answering conference invitations, have indicated that their capacity for contributions is not unlimited.

The Daily American, Rome 4.4.81

УСКОРО КОНФЕРЕНЦИЈА УН ЗА ПОМОЋ АФРИЧКИМ ИЗБЈЕГЛИЦАМА

Нада за пет милиона људи

БЕОГРАД, 3. АПРИЛА — Има их пет милиона, већином жена и дјеце, често болесних и изгладњелих. Афричке избјеглице чине данас половину укупног броја избјеглица у свијету.

Огромно повећање њиховог броја од 1975. године до данас и изузетно тежак положај у коме се налазе покренули су низ акција УН за помоћ угроженима. Са овим циљем одржаће се у Женеви од 9—10. априла међународна конференција о помоћи избјеглицама у Африци и то ће бити први велики свјетски куп ове врсте.

Конференција је сазвана Резолуцијом Генералне скупштине УН из прошле године, а њени непосредни циљеви су, како је објаснио генерални секретар УН Курт Валдхајм, следећи: да се усмјери пажња свјетске јавности на патње и потребе избјеглица у Африци, да мобилише додатне ресурсе за програме пружања помоћи и да помогне земљама које пружају уточиште избјеглицама и ојача њихову способност да ријеше тешкоће са којима се суочавају по овом питању.

Oslobodjenje, Yugoslavia

9.4.81

10.4.81

Flere penge til Afrikas flygtninge

Løfte fra Kjeld Olesen ventes

Udenrigsminister Kjeld Olesen ventes at give løfte om ekstra dansk hjælp til Afrikas fem millioner flygtninge, når han i dag holder det danske indlæg på en international konference om kontinentets voksende flygtningeproblemer i Geneve i Schweiz.

Afrikas flygtningeplagede nationer møder frem med en ønskeliste i milliardklassen for at kunne opsuge de mange nye tusinder og give dem en menneskeværdig tilværelse i deres nye lande.

Danmarks bidrag til FNs højkommisariat for flygtninge UNHCR, med Poul Hartling i spidsen, nåede sidste år op på totalt 45 mill. kr. 15 af dem gik til UNHCRs generelle programmer, de resterende 30 til ekstraordinære indsatser rundt om i verden, hvor der i dag er over ti millioner flygtninge eller fordrevne.

Afrikas flygtninge har længe været forfordelt i for-

hold til mennesker i tilsvarende situationer andre steder i verden.

Katastrofen i Kampuchea, hvor millioner var udsat for hungerdødens trussel og de vietnamesiske bådflygtninges tragedie opfangede broderparten af UNHCRs indsats.

For Danmarks vedkommende har pengestrømmen været mere ligeligt fordelt. Af de 30 mill. kr. til ekstraordinære indsatser sidste år, gik de 14 til Afrika. Altså næsten halvdelen.

I år startede Danmark med allerede i januar at give ti mill. kr. ekstra til UNHCR med det sigte, at langt størsteparten af pengene skulle gå til Afrika. Også de fleste af de 7,4 mill. kr., som i år er afsat til uddannelsesprogrammer for flygtninge, ventes at gå til Afrika. Derudover støtter vi i 1981 UNHCR med 16,5 mill. kr. til organisationens generelle flygtningeindsats.

Pengene og viljen i regeringen til at gøre mere for

To milliarder til Afrikas fem millioner flygtninge

Opsigtsvækkende start på møderunde i Geneve

GENEVE, torsdag (KD-medarbejder): Over to milliarder kroner på to timer. Eller 400 kroner til hver af Afrikas fem millioner flygtninge.

Det var den opsigtsvækkende start torsdag på en tre dage lang møderunde i Geneve i Schweiz, hvor repræsentanter for 94 lande drøfter akut hjælp til Afrikas voksende flygtningeskare.

En af de danske topmedarbejdere i FNs Højkommisariat for Flygtninge, UNHCR, Søren Jessen Petersen, siger til KD, at konferencens mål om 450 millioner dollars (3 milliarder kroner) i Afrika-hjælp i år og næste år »i hvert fald nås«.

– Vi får endda mere til flygtningearbejdet end det beløb, siger den 36-årige Søren Jessen Petersen, der dog understreger, at verdens traditionelt største givernation, USA og endnu en af sværvægterne, Holland, lagde ud

på konferencen. De gav henholdsvis 1,9 milliarder kroner og 63,6 millioner kroner.

Udenrigsminister Kjeld Olesen tog tråden op og lovede 60 millioner kroner ekstra til Afrikas flygtninge over to år fra Danmark. I 1980 gav vi totalt 60 millioner kroner til flygtningeprogrammer i Afrika. Med de ekstra penge i 1981 og 1982 får Afrikas ulykkelige fordrevne ikke under 80 millioner fra Danmark i år og næste år, oplyser informerede kilder.

Nigeria bidrog til den optimistiske stemning på konferencen, der er arrangeret af Poul Hartlings organisation UNHCR, ved at love 20 millioner kroner til flygtningene.

Pengene er i modsætning til f.eks. det amerikanske kæmpebeløb øremærket direkte til UNHCR. Det er dermed det største enkeltbidrag fra en afrikansk nation til UNHCR nogensinde.

Søe

REFUGEES IN THE WORLD - THIS TIME
BOMB COULD EXPLODE AT ANY TIME
IF WORLD CANNOT DEFUSE IT.

اللاجئون في العالم

**قنبلة موقوتة قد تنفجر في اية لحظة
إذا لم يستطع العالم نزع فتيلها**

● العهد - قسم الدراسات والبحوث ●



● قد تكون « القنابل الموقوتة » التي ينظر العالم كثيرة ومتعددة ، من الحرب النووية في البر والبحر والجو الى الحرب الكيميائية ، الى حرب الجرائم ، الى قنبلة التضخم « الذي تصدره البلدان الصناعية الكبرى في العالم الى اسواق العالم الثالث ، الى حرب العملات ، التي يتزعمها الدولار الاميركي ، الذي يهبط سعره اليوم في سوق العملات ، ليعود في الغد فيهبط اكثر ، ثم يرتفع بنسب او بنسب في اليوم الثالث ، لكي يهبط في اليوم الرابع عشرة أو عشرين بنسب وهكذا دواليك ..

كل هذه القنابل التي يجلس فوقها العالم . هي قنابل موقوتة قابلة للانفجار في وقت ما ، اذا فقد العالم - بل الدول الصناعية الكبرى - شعورها بالمسؤولية ذات يوم . لكن هناك « قنبلة موقوتة » يتجاهلها الجميع - من الدول الصناعية الى الدول النامية - مع ان خطرها لا يقل عن خطر الحرب النووية أو الكيميائية ربما ، ومع انها ايضا قابلة للانفجار ذات يوم ، وربما ذات يوم قريب . ودون استئذان . لان الجميع يهملونها ، ولا يريدون الاعتراف بوجودها . ونعني بذلك مشكلة اللاجئين ، أو قنبلة اللاجئين في العالم ، الذين يهيمون في بلاد ليست ببلادهم ،

فلسطيني مايزالون يعيشون في فلسطين المحتلة في عام ١٩٤٨ في منطقة الجليل بشمال فلسطين ومنطقة المثلث بوسطها . وتقل اعمار ٣٠ بالمائة من الفلسطينيين - أي ٥٨٥ ألف شخص - عن ١٥ عاما ، وهناك ١٢٠ ألفا منهم تقل اعمارهم عن خمس سنوات ويعيش معظم لاجئي عام ١٩٤٨ في الاردن ، حيث يبلغ عددهم ٧٢٠ ألفا ، وهناك ٢٣٠ ألف لاجئ في لبنان (الرقم الآن يقارب ٦٠٠ ألف) ، وفي سوريا يوجد ٢١٠ ألف لاجئ . (الارقام مأخوذة من احصاءات « الاونروا ») .



ونصطر قوافل متعاقبة كل شهر وكل اسبوع واحيانا كل يوم . الى مفادرة اوطانها الاصلية ، بحثا عن لقمة العيش ورغيف الخبز او كسرة من الخبز ، أو بحثا عن الحرية والكرامة الانسانية ، او هي تغادر اوطانها رغما عنها ، تحت ضغط الغزو والاجتياح العسكري أو اغتصاب الاوطان والتهديد بالموت أو تحت ضغط القمع والاضطهاد الداخلي . . انها فعلا « قنبلة موقوتة » ، قد تنفجر في وجه الجميع ذات يوم ، دون ان نلمس أي جهد لنزع فتيلها ، وخاصة من قبل الدول المسؤولة عن قيامها ، ونعني بذلك الدول الاستعمارية الجشعة ، التي لا يهمها شي . لا الانسان ولا حقوق الانسان ولا حياة الانسان ، مادامت تسرق وتنهب ثروات الآخرين ، وتزيد فقرهم فقرا ، وتدفع بهم الى التشرد واللجوء الى اوطان اخرى أو السباحة فوق لجة الموج المتلاطم على صفحة عتيقة من خشب مسوس ، املا في الوصول الى شاطئ السلامة والحرية والشعب ذات صباح .

★ ★ ★

● الفلسطينيون :

لعل اكبر مآسى اللاجئين هولا في العالم كله ، هي مأساة الشعب الفلسطيني ، التي تعتبر فريدة من نوعها في التاريخ . حيث جاء الصهاينة من كل اقطار الارض ليهددوا حياة حوالي مليوني فلسطيني في عام ١٩٤٨ ، ويدفعوا بهم تحت ضغط المجازر البشرية أو الخوف من القتل والذبح ، الى ترك وطنهم وتشريدهم خارج فلسطين ، بهدف الاستيلاء على ارضهم ووطنهم واتخاذهم وطنا لهم بحجة ان ذلك يتوافق مع ما نصت عليه التوراة اليهودية من ان فلسطين هي وطن « الشعب المختار » !!

لقد وقعت المأساة الفلسطينية في عام ١٩٤٨ ، عندما غادر ١٨٥ مليون فلسطيني وطنهم الى البلدان العربية المجاورة بعد مؤامرة غادره امتدت منذ عام ١٩١٨ عندما دخل المستعمرون الانكليز فلسطين كمنتدبين عليها من قبل « عصبة الامم » آنذاك ، وحتى اواخر عام ١٩٤٨ ، عندما انسحبت بريطانيا من فلسطين ، بعد ان سمحت لليهود بالهجرة اليها طوال ثلاثين عاما حتى تكاثروا من ٥٠ ألفا الى ٦٥٠ ألفا .

وتشير الارقام التي وضعتها وكالة الفوث الدولية للاجئين الفلسطينيين المعروفة باسم « أونروا » ، الى ان عدد الفلسطينيين اليوم يبلغ اربعة ملايين نسمة ، ويعيش حوالي ١٣ بالمائة من الشعب الفلسطيني في منطقة الخليج العربي والولايات المتحدة الاميركية وبقية الدول الصناعية ، اما نصف الشعب الفلسطيني فما يزال يعيش داخل الوطن المحتل . حيث هناك حوالي مليون ونصف يعيشون في قطاع غزة والضفة الغربية ، و ٦٠٠ ألف

افغانستان :

في أواخر أيار - مايو - من عام ١٩٨٠ ، ووفقا لبيانات التي أصدرتها اللجنة العليا لغوث اللاجئين التابعة لهيئة الأمم المتحدة ، لجأ ما يزيد على ٨٧٠ ألف أفغاني الى باكستان المجاورة ، وما يزال تدفق اللاجئين الأفغان مستمرا حتى الآن ، وقد بلغ عددهم في آب - أغسطس - من عام ١٩٨٠ مليون لاجئ ، كما أن إيران تستضيف على أراضيها نصف مليون لاجئ.



افغاني .

وكانت الهجرة الجماعية من افغانستان ، قد بدأت بعد الانقلاب الذي وقع في نيسان - ابريل - من عام ١٩٧٨ ، والذي وصل بحزب الشعب الافغاني الديمقراطي الى الحكم ، وسرعان ما بدأت الزعامة الجديدة في وضع برنامج متطرف للإصلاح الاجتماعي والاقتصادي ، بهدف إعادة بناء المجتمع الافغاني على النمط الشيوعي ، غير أن المجتمع الافغاني المتمسك بتقاليده النابعة من الدين الاسلامي ، اخذ يتململ ويعبر عن سخط عميق ضد النظام الجديد المفروض عليه ، وقد انقلب السخط في أوائل صيف ١٩٧٨ الى مقاومة مسلحة ، بدأت أولا في الاقاليم الشرقية ، وانتشرت بعد ذلك في جميع أنحاء البلاد تقريبا ، الا ان الحكومة ردت على تلك المقاومة ، بمساعدة المستشارين السوفييت ، باستخدام القوة العسكرية بما في ذلك الغارات الجوية ، ورغم ذلك استمر في الانتشار ، وازداد في المقابل اصرار النظام الافغاني المدعوم من السوفييت على ضرورة سحق المقاومة وكنتيجة للقتال هرب الآلاف من سكان المناطق القروية عبر الحدود الى باكستان ، حيث قدر الصليب الاحمر الدولي عدد اللاجئين بحوالي - ٢٠٠ - ألف شخص لغاية ايلول - سبتمبر - ١٩٧٩ ، وفي اعقاب الغزو السوفييتي لافغانستان في أواخر كانون الاول - ديسمبر - ١٩٧٩ ، تصاعد تدفق اللاجئين الى ان اصبح شبيها بالفيضان البشري .

ويشكل تدفق هذا العدد الكبير من اللاجئين الموزعين على ما يربو عن ٧٠ معسكرا ، عبئا ثقيلا على السلطات الباكستانية ، وعلى السكان في المناطق الواقعة قرب الحدود ، علما بأن الروابط القبلية بين سكان المناطق الواقعة على جانبي الحدود ، والتقاليد الراسخة المتعلقة بكرم الضيافة لدى الشعب الباكستاني ، واعانة الملهوف واللاجئ ، قد ساعدت على حل الكثير من المشاكل التي يعاني منها اللاجئون الافغان في باكستان .

- كوبا -

من عام ١٩٥٩ ، وموجات من اللاجئين تغادر كوبا في مواسم مختلفة ، ويعزو اللاجئون سبب مغادرتهم بلادهم الى الضغط والكبت السياسي والضيق الاقتصادي فيما تعزو الحكومة الكوبية ذلك الى التحريض الخارجي ومن الولايات المتحدة بشكل خاص التي تستخدم اللاجئين الكوبيين الذين هربوا مع الدكتاتور السابق - باتيستا - الى الولايات المتحدة كطعم لتشويق اعداد كبيرة من الكوبيين المقيمين في وطنهم بمغادرته الى أميركا .

وتشير الاحصاءات الى انه خلال ست سنوات هاجر ٣١٠ آلاف شخص من كوبا ، وقد اتجهت الاكثريه منهم



الى الخارج . فقد استمر خروج اعداد صغيرة من الكوبيين من بلادهم خلال السنين الثلاث التالية . حيث إكأنوا ينجحون الى الولايات المتحدة .

وفي ٢٨ أيلول - سبتمبر - ١٩٦٥ . أعلن فيديل كاسترو عن السماح بخروج جميع الكوبيين الراغبين في مغادرة البلاد . فبدأت بذلك ثاني سلسلة من الهجرة التي استخدمت ميناء يقع الى الشرق من العاصمة هافانا، كنقطة تجمع للمغادرة . وفي اكتوبر - تشرين الاول - ونوفمبر - تشرين الثاني - تم نقل عدة آلاف من المهاجرين الكوبيين بواسطة سفن مستأجرة . وبعض السفن الصغيرة التي يعمل عليها عدد من الكوبيين المبعدين في أميركا .

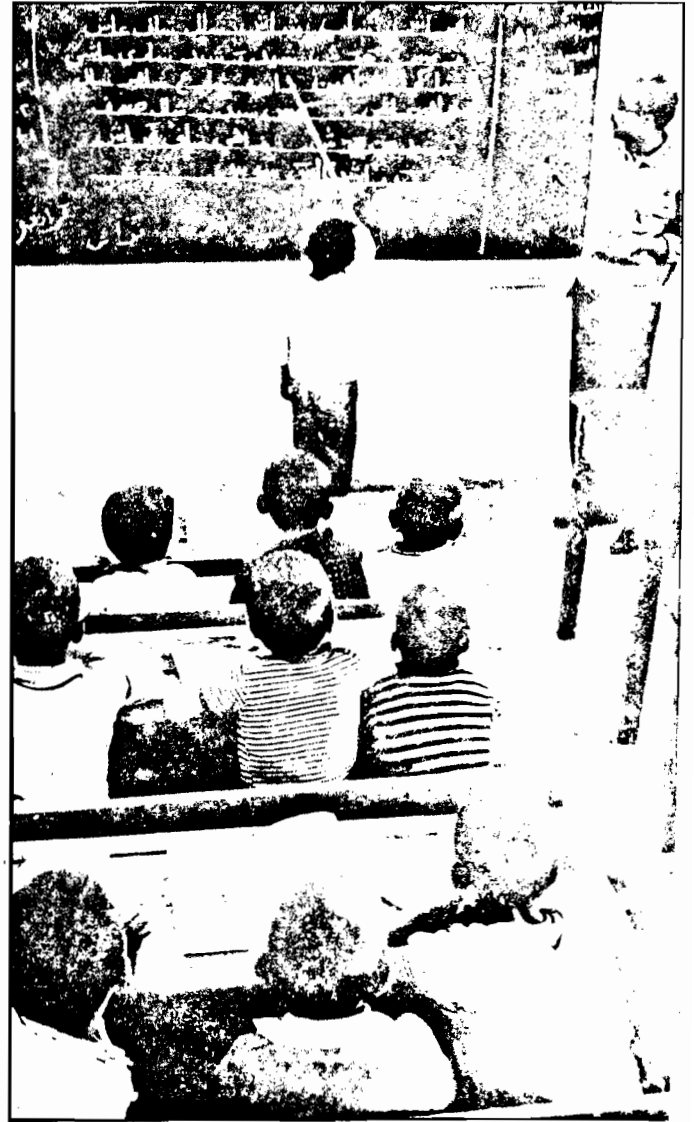
الى الولايات المتحدة . فيما توجه الباقيون الى أميركا اللاتينية واسبانيا .

وكانت اعداد اللاجئين الكوبيين في بادى الامر صغيرة نسبيا . ولكن في حوالى منتصف عام ١٩٦٠ . بدأ العدد يزداد بسرعة الى ان كاد يصل الى ثلاثة آلاف كوبي كانوا يصلون الى ولاية ميامي الاميركية في منتصف عام ١٩٦٢ كل اسبوع . وعندما نشأت أزمة الصواريخ السوفيتية في جزيرة كوبا في تشرين الاول - اكتوبر - ١٩٦٢ . ونجم عنها توقف رحلات الطيران بين كوبا والولايات المتحدة . توقفت هذه الهجرة الكبيرة بشكل تقريبي . وبالرغم من الاجراءات المشددة حدا على الهجرة

المقدمة للسلطات الاميركية من مواطنين كوبيين يرغبون في الهجرة الى اميركا الف طلب في الشهر الواحد . ولكن نظرا الى ان الاجراءات المتعلقة بالخروج من كوبا مطولة وغير محددة ، وكثيرا ما يتعذر انهاؤها قبل مضي عدة سنوات ، فان بعض الكوبيين كان يفضل العبور الى فلوريدا على ظهر قوارب صغيرة وبطريقة غير مشروعة بينما اقتحم البعض الاخر السفارات الاجنبية في كوبا نفسها . حيث قامت هذه السفارات بدور الوسيط بين الحكومة الكوبية واللاجئين اليها من الراغبين في الهجرة الى الخارج . وفي اوائل عام ١٩٨٠ تزايد بشكل ملحوظ عدد الذين هربوا بحرا ، والذين اقتحموا السفارات الاجنبية بهدف الهجرة الى الولايات المتحدة الاميركية .

ومما يذكر انه عقب حادث مماثل في سفارة بيرو بهافانا في الاول من نيسان - ابريل - من عام ١٩٨٠ .

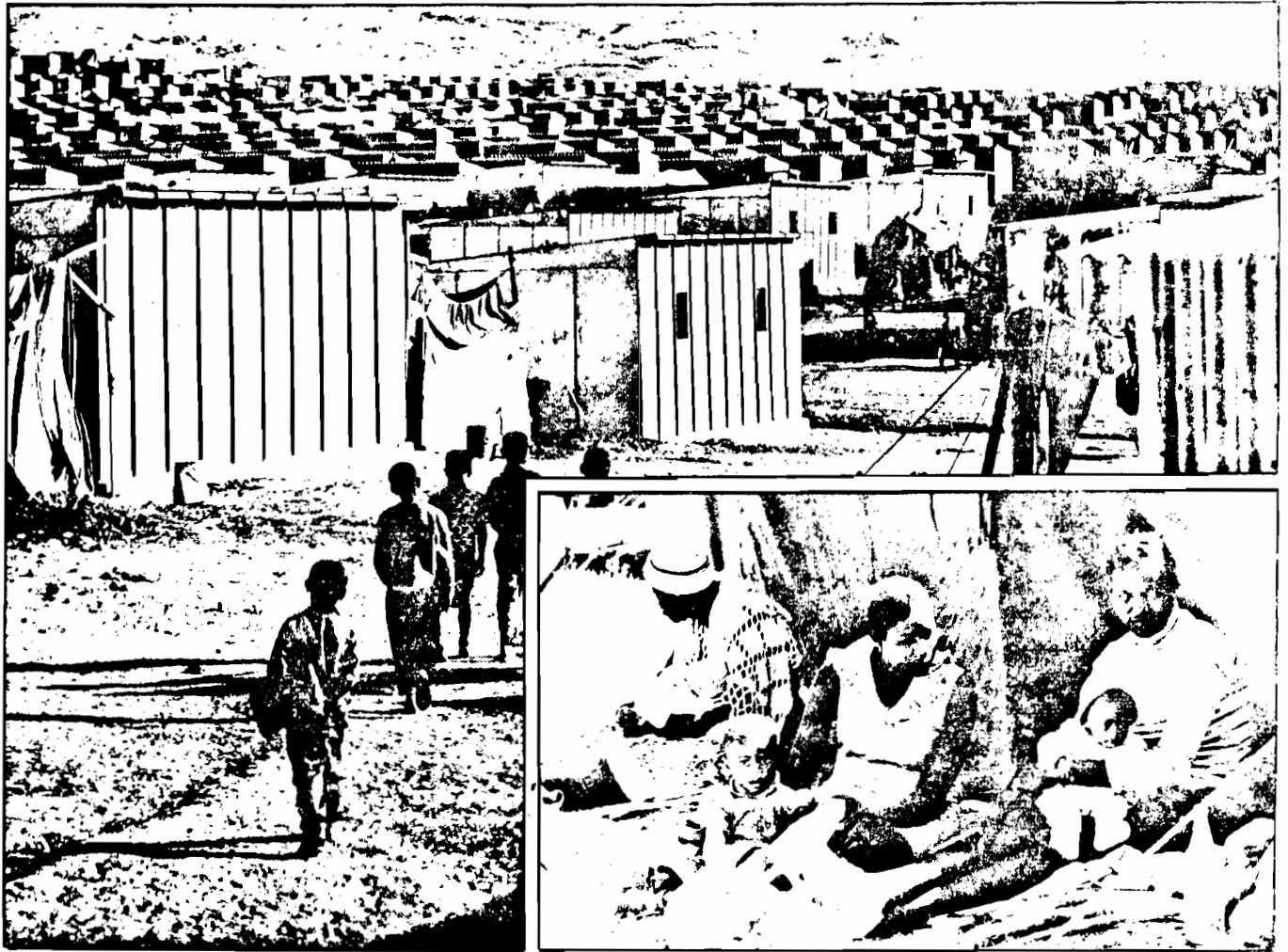
تم سحب الحراس الكوبيين خارج السفارة المذكورة ، دلالة على عدم رضا السلطات الكوبية عن السفارة ، وسحب الحراس عنها ، أصبحت أرض السفارة مفتوحة أمام الجميع ، فترك عدة آلاف من الكوبيين منازلهم وممتلكاتهم متزاحمين داخل اراضي سفارة بيرو ، على أمل ان ينالوا حق اللجوء السياسي ، والتصريح لهم بالهجرة وقد بلغت اعداد هؤلاء المتزاحمين اكثر من عشرة آلاف شخص ، ونظرا لاضطراب الظروف ، وانعدام الاوضاع الصحية داخل اراضي السفارة ، قررت السلطات الكوبية ان تطبق نظاما جديدا لتأمين المواطنين بداخل السفارة مؤداه تمكين اولئك المتزاحمين ، من العودة الى منازلهم لانتظار موعد مغادرتهم كوبا ، وبعد ان تم تدبير عملية نقل جوي للمهاجرين من كوبا الى كوستاريكا ، ومن هناك الى الدول المستقبلة لهم وخاصة الولايات المتحدة ، قررت السلطات الكوبية الغاء هذا الترتيب بعد ان تم نقل حوالي الف مهاجر بهذه الطريقة ، وشددت السلطات الكوبية على وجوب سفر المهاجرين الى الدول التي يرغبون في الاقامة فيها رأسا ودون المرور في بلاد أخرى ، وقد شجع ذلك الوضع المستبعد ، الجالية الكوبية في ميامي بالولايات المتحدة على شراء او استئجار او اقتراض مراكب صغيرة لاستخدامها في التقاط أي من اقاربهم أو أصدقائهم الراغبين في الهجرة من ميناء - ماريل - الكوبي . وبالفعل تجمع حوالي ٢٠٠٠٠ مركب في هذا الميناء ، لكن السلطات الكوبية فرضت على من يريد حمل أي قريب له او صديق على مركبه ان يضيف اليه اربعة اشخاص آخرين من الذين يرغبون في الهجرة ، وبهذا الاسلوب تخلصت الحكومة الكوبية من عدد كبير من مواطنيها غير المرغوب فيهم او من المجرمين والسجناء وقد دفعت الولايات المتحدة فيما بعد ثمن قبولها هؤلاء المهاجرين الكوبيين الذين ارتكبوا اعمالا شغب كثيرة في المعسكرات المؤقتة التي اقيمت لهم في فلوريدا ، كما اشعلوا عدة حرائق واشتبكوا مع رجال الامن الاميركيين مما تسبب في وقوع عدد من الجرحى من الطرفين ، وحتى اوائل حزيران - يونيو - من العام



وأخرون كانوا في حالة يائسة ، استخدموا المراكب الصغيرة جدا ، مما تسبب في غرق الكثيرين من المهاجرين قبل وصولهم الى فلوريدا .

لكن الحكومة الاميركية نظمت بعد ذلك عملية نقل ٢٦٠ ألف كوبي تقريبا الى الولايات المتحدة في الفترة ما بين كانون الاول - ديسمبر - ١٩٦٥ و كانون الثاني - يناير - ١٩٧٣ عندما توقف النقل الجوي بين البلدين وحتى عام ١٩٧٥ . كان عدد الكوبيين الذين غادروا وطنهم منذ قيام ثورة فيديل كاسترو فيها في عام ١٩٥٩ بما يزيد على ٧٠٠ ألف مهاجر .

وفي سنة ١٩٧٩ - ١٩٨٠ ، بلغ عدد الطلبات



كانت تحدد عدد اللاجئين الذين تقول ان باستطاعتها استيعابهم ، كما انها كانت تنتقيهم من الشباب الاصحاء والاقوياء والمتعلمين غالبا ، وترفض استقبال الفئات الاخرى من المتقدمين في السن او حتى متوسطى السن ، وكذلك العائلات الكبيرة . اما في دول جنوب شرقي آسيا ، وخاصة في تايلند وهونغ كونغ فقد تم استيعاب ٢٢٣ الف لاجئ، داخل مخيمات اقيمت خصيصا لهم ، هذا بالإضافة الى ١٥٨ ألفا من اللاجئين الكمبوديين في سبع مراكز انتظار في تايلند ، وعدة مئات من الألوف اللاجئين الذين ينزلون في المنطقة الواقعة بين حدود تايلند وكمبوديا ، اما الصين فقد استوعبت ربع مليون لاجئ، من أصل صيني من فييتنام بعد حرب الحدود التي دارت بين البلدين خلال الستين الماضيتين .

اما عدد الضحايا من اللاجئين الهاربين في المراكب من بلادهم فييتنام خلال عامي ١٩٧٩ ، ١٩٨٠ فيرجح ان يكون قد فاق عشرات الآلاف ، حيث مات بعضهم غرقا بسبب الانقلابات الجوية ، او بسبب هجمات القراصنة اثناء محاولتهم الوصول الى دول جنوب شرق آسيا . وقد فاق عدد المهاجرين الفيتناميين من بلادهم ٣٥٠ ألف شخص منذ بدء حركة الهجرة في عام ١٩٧٥ .

اما المهاجرون من كمبوديا فهم في الغالب من اصول عرقية فييتنامية او صينية ، وقد بلغ عدد هؤلاء من اصل فييتنامي ٣٢٠ ألفا ، ومن اصل صيني ٣٤ ألفا ، كما ان ١٢٥ ألف كمبودي تركوا بلادهم في الفترة الواقعة ما بين عامي ١٩٧٥ و ١٩٧٩ .

الماضي ، كان عدد اللاجئين الكوبيين الذين وصلوا الى الولايات المتحدة خلال ستة اشهر قد بلغ ١١٥ الف لاجئ .

— الهند الصينية ...

بعد قيام أنظمة شيوعية في بعض بلدان الهند الصينية ، مثل فييتنام وكمبوديا ولاوس في عام ١٩٧٥ ، شهدت هذه المنطقة حركة هجرة واسعة الى الخارج ، بلغت في بعض المراحل نحو من مليوني شخص ، ورغم ضخامة هذا العدد ، فان الهجرة ما تزال مستمرة .

وقد غادر فييتنام الشمالية حوالي ٨٠٠ ألف شخص عند انسحاب الفرنسيين منها في عام ١٩٥٤ ، كما ان عدد المهاجرين بعد عام ١٩٧٥ ، اي بعد خروج الاميركيين من فييتنام اثر هزيمتهم الساحقة هناك ، سيزال اخذا بالارتفاع على الرغم من قيام حكم وطني في البلاد وتوحيد شطري فييتنام .

ووفقا لتقارير الهيئة العليا لشؤون اللاجئين التابعة للامم المتحدة ، فقد أعيد توطين ٤٨٠ ألف لاجئ من الهند الصينية في ٢٩ دولة مختلفة ، خلال الاشهر الستة الاولى من عام ١٩٧٥ . وكان بين هؤلاء اللاجئين ، اكثر من ٢٥٧ الف شخص من — الهاربين في المراكب — من فييتنام ، وفي طليعة البلدان التي استقبلت اولئك اللاجئين الولايات المتحدة الاميركية وفرنسا وكندا واستراليا والمانيا الغربية وبريطانيا وهونغ كونغ . لكن الملاحظ هنا ان هذه الدول — وهي دول صناعية —

مأساة المهاجرين او اللاجئين انفسهم . ثم هناك مأساة الدول المضيقة . التي يتسبب تدفق عشرات الالوف وربما مئات الالوف من جيرانها على اراضيها في مشاكل اقتصادية ضخمة تصاف الى مشاكلها الاساسية ، حيث يتوجب تأمين المسكن والملبس والمأكل لمئات الالوف من اللاجئين الذين لا يقطع سيلهم في بعض الفترات .

ونوزع اللاجئين الافارقة في قارتهم ، يظهر أن مليون ونصف مليون لاجئ، تدفقوا على الصومال خلال حرب صحراء أوغادين - أو اقليم الصومال الغربي- بين الصومال واثيوبيا في عام ١٩٧٨ . اما في السودان فهناك نصف مليون لاجئ، قدموا من صحراء اوغادين واثيوبيا وتشاد وزائير بسبب الحروب او الضائقات الاقتصادية . وفي زائير يوجد ايضا نصف مليون لاجئ، جاء معظمهم من انغولا . والباقيون من بوروندي ورواندا وأوغندا . وفي بوروندي يوجد ايضا ربع مليون لاجئ، قدموا من رواندا . وهناك مليون لاجئ، موزعون بين نيجيريا والكامرون والنيجر وافريقيا الوسطى وغيرها. وهؤلاء سردهم الحروب الاهلية والكوارث الطبيعية من مواطنهم الاصليه في منطقة القرن الافريقي الى افريقيا الاستوائية .

- لاجئون آخرون ..

في الحقيقة . لو اردنا تتبع آثار اللاجئين في كل من الكرة الارضية لاستلزم ذلك منا مئات الصفحات ، اذ ان الحروب العنيفة او الاقليمية . والازمات السياسية والاقتصادية والاجتماعية غالبا ما تتسبب في تهجير اعداد من السكان في هذه الدولة او تلك . وعلى سبيل المثال هناك الارمن الذين هاجروا من وطنهم الاصلي في تركيا تحت وطأة المذابح التركية ضدهم خلال الحرب العالمية الاولى . ولم يبق من الارمن في تركيا في أيامنا هذه اكثر من حوالي مائة الف ارمني . اما الباقيون فقد قتل منهم مليون ونصف شخص حسب بعض الروايات بينما هجر منهم الى كل من سوريا ولبنان وفلسطين . وهناك اليوم جالية ارمنية صغيرة في الولايات المتحدة الاميركية واخرى اصغر منها في فرنسا .

اما الارمن في الاتحاد السوفيتي - جمهورية ارمنيا السوفيتية - فان المعدل الحالي لهجرتهم الى خارج الاتحاد السوفيتي قد بلغ ٥٠٠ شخص في كل شهر . وهؤلاء ينضمون اثر خروجهم من ارمنيا السوفيتية الى الجاليات الارمنية في كل من الولايات المتحدة وفرنسا وكندا .

وخلال السنوات الست الماضية . اى خلال الحرب التي انفجرت في لبنان بين القوى التقدمية والاحزاب الانعزالية . شهد لبنان وما يزال نزوح اعداد كبيرة من بنيه الى الخارج . ويعتبر عدد النازحين هؤلاء ، باكثر من مليون لبناني . هاجر اكثرهم الى فرنسا وقبرص والولايات المتحدة وكندا والبرازيل والارجنتين وبعض دول اميركا اللاتينية الاخرى .

وكنتيجة لمجاعة خربت البلاد . بعد دخول الجيش الفيتنامي الى كمبوديا لدعم نظام - هنغ سامرين - في كانون الثاني - يناير - ١٩٧٩ بدأت هجرة واسعة للكمبوديين تنجه نحو بابلند المجاورة . وقد بلغ عدد الكمبوديين اللاجئين الى تايلند في ١٩٧٩ . اكثر من ٢٣٠ ألف لاجئ . وقد ارتفع هذا العدد الى ٦٠٠ ألف شخص في النصف الاول من العام الماضي ١٩٨٠ .

واما في لاوس . فقد بلغت نسبة المهاجرين من مواطنيها منذ قيام الحكم الشيوعي فيها في عام ١٩٧٥ قرابة ١٠ بالمائة من السكان ، اى ما يعادل ربع مليون لاجئ، تقريبا . وبالرغم من اعادة توطين معظم هؤلاء . الا ان هناك ١٢٠ ألف لاجئ، ما يزالون يقيمون في مخيمات رديئة في تايلند حتى الان . وبين هؤلاء اللاجئين اللاوسيين عدد كبير من الفلاحين ورجال القبائل اضافة الى نسبة عالية من المثقفين ، وتعود اسباب الهجرة الى سخط هؤلاء ، ضد النظام القائم واساليبه في الضغط على المواطنين ومصادرة حرياتهم . والى الضائقة الاقتصادية وقسوة نظام التفتيش المفروض على المواطنين اللاوسيين .

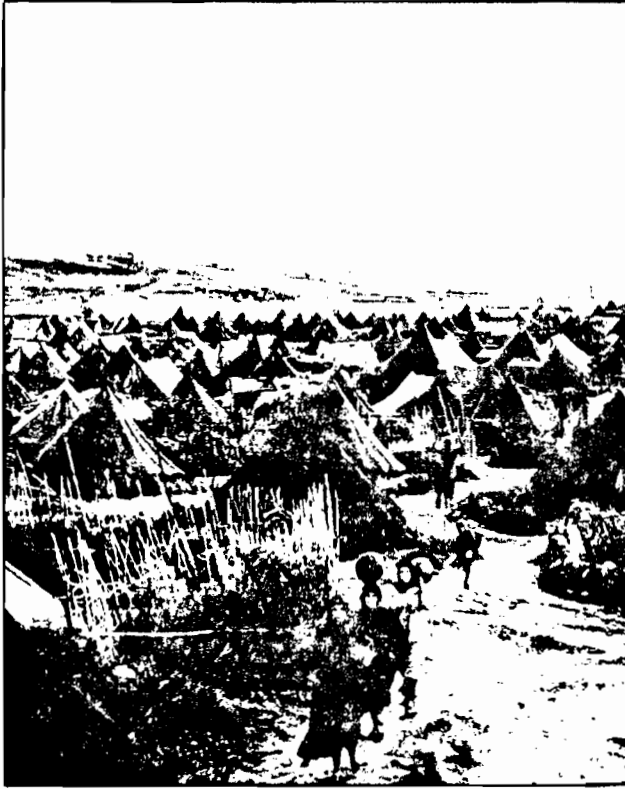
ويذكر انه يوجد حاليا في لاوس خمسين ألف جندي فيتنامي يساعدون قوات الجيش اللاوسي في القضاء على المقاومة ضد النظام القائم حاليا في البلاد .



على عتبه الفرار من البلاد مستمرة عبر نهر الميكونغ الى تايلند .

- افريقيا ..

في ٩ . ١٠ نيسان - ابريل - ١٩٨١ ، نظمت الامم المتحدة مؤتمرا دوليا حول اللاجئين في القارة الافريقية ، عند مبنى سيف . وتبين من خلال الارقام والاحصائيات ان عدد اللاجئين العاليا للاجئين النابعة للامم المتحدة . هناك ٢٠٠ ألف لاجئ لاجئ، موزعين على ١٨ دولة عربية . بحيث يمكن من خلال هذا الرقم الضخم اطلاق اسم قارء اللاجئين على القارة الافريقية ، وأشارت تلك الاحصائيات الى ان واحدا من كل ثلاثة لاجئين في العالم من افريقي . والمشكلة في القارة السوداء تبدو مزدوجة بالنسبة للاجئين المحررين او المهاجرين . فهناك اولاً



اما الامير العام للامم المتحدة كورت فالدهايم ، فله وجهة نظر شاملة فيما يتعلق بالمساعدات المطلوبة للاجئين . وهو يرى ان هناك ثلاثة أنواع من المساعدات يجب ان تتامن خلال فترة قصيرة ، اولها مساعدات للدول التي تستقبل اللاجئين من دون ان تكون قادرة على تأمين تكاليف اعاليتهم .

وثانيها مساعدات تقدم للدول التي تقوم بتججير مواطنيها ، او تتسبب المشاكل الداخلية فيها في تهجيرهم ، والهدف من مساعدة هذه الدول هو تقديم العون لها لتقوم باعادة مواطنيها اليها عن طريق ازالة الاسباب التي دعتهم للهجرة .

وثالثها يكون عن طريق اقامة مخيمات وتأمين الضرورات الحياتية للاجئين ، في حال تعذر عودتهم الى بلادهم فورا .

وبانتظار الحل العجائبي لقضايا اللاجئين المتراكمة منذ عدة سنوات او عشرات السنين ، يضع الذين تعرفوا على مشاكل اللاجئين وعانوا خطورة هذه المشاكل على أمن وسلام العالم ، يضعون ايديهم على قلوبهم . خوفا من ان يفلت زمام الامور . فتحدث احدي نتيجتين ، اما كارثة جسيمة يموت فيها ملايين البشر ، واما فوضى شاملة ، بانتشار التمرد في البلدان المضيفة للاجئين . وهي فوضى ستصيب العالم كله

ومع ان الهجرة اللبنانية الحالية . تعتبر مؤقتة . بسبب ظروف الحرب الداخلية . حيث يعرب هؤلاء المهاجرون بين الفينة والاخرى عن رغبتهم في العودة الى بلادهم حال انتهاء حالة الحرب . وعودة الامن والاستقرار الى الربوع اللبنانية . الا ان الهجرة اللبنانية قديمة جدا وتعود الى ايام الفينيقيين . حيث يحدثنا التاريخ عن هجرة جالية لبنانية صغيرة الحجم نسيا الى تونس بشمال افريقيا ، وتاسيسها مدينة قرطاج التي كان لها تأثير عظيم على مدينه روما عاصمة الامبراطورية الرومانية القديمة . اذ خاضت قرطاج حروبا ضد روما نجح البطل هاني بعل في احداها في الوصول الى قلب روما ، لكن الرومان تمكنوا في النهاية من شن هجوم ساحق على قرطاج وتدميرها .

وتتابعت هجرة اللبنانيين منذ ذلك الزمان الى خارج بلادهم . وخاصة بعد الحرب العالمية الاولى . حيث انتشرت المجاعة والطاعون في البلاد . وهناك الان جاليات لبنانية في بلدان اميركا الجنوبية - البرازيل والارجنتين وفنزويلا وبيرو واكوادور وغيرها تعود في اصولها الى تلك الفترة من الزمن .

لكن هذه الفترة - فترة الحرب العالمية الاولى - شهدت الى جانب الهجرة اللبنانية الى - العالم الجديد - الاميركتين ، هجرتين اخريين من فلسطين وسوريا . وهناك جاليات من اصل فلسطيني وسوري اضافة الى اللبنانيين في معظم دول اميركا الجنوبية واميركا الوسطى .

- الانقاذ .. او الانفجار :

وسط هذا الخضم من اللاجئين الذين يخلفون مشاكل سياسية عديدة ومازق اقتصادية مستعصية . يبدو ان العالم مقبل على كارثة فعلا . مالم يحرك قبل قوات الاوان ، واستشار الفوضى ، واحتدام الازمات السياسية والاقتصادية بسبب قضية اللاجئين الذين سكاثرون كل يوم ولا يناقصون ابدا . والانقاذ يكون عن طريق المساعدات المالية والغذائية وغيرها . لاعادة تاهيل اللاجئين في المناطق التي هاجروا اليها او - وهذا هو الحل الافضل - اعادتهم الى مواطنهم الاصيلة .

الا انه في انتظار العودة الى الوطن الاصلي . او اعادة التاهيل والاستيطان . فان هناك اجراءات فورية يجب ان تتخذ لانقاذ اللاجئين من البؤس الذي يعيشون فيه . وانتشالهم من وهدة الفقر والامراض والجوع الذي يفتك بهم يوميا .

فاليهنة العليا للاجئين لا تقل عن مليار و ٣٠٠ مليون دولار . تصرف على مدى السنوات الخمس القادمة . الا ان ذلك لا يعني بآية حال عن ضرورة تقديم مساعدة فورية مقدارها ٥٠٠ مليون دولار لتأمين عيش اللاجئين خلال الشهور القليلة المقبلة .

تهدف الى تقوية قدرتها على حمل هذا العبء الاضافى الذى يثقل كاهل خرماتها وامكانياتها .

ويضيف الاستاذ فتحى الشيخ مدير مركز اعلام الامم المتحدة :

ان الارتفاع الحاد فى عدد اللاجئين معناه تهديد المصادر المتاحة فى بلد ما لمواجهة حاجات طارئة ، اى للابقاء على اللاجئين الوافدين على قيد الحياة ، بدلا من استخدامها فى ايجاد حلول طويلة المدى لتحقيق الاكتفاء الذاتى للاجئين ، ومع ذلك فانه حتى قدرة هذه الموارد على مواجهته تلك الحاجات الطارئة مشكوك فيها فى بعض الاجزاء من افريقيا ، وفى القرن الاخير على سبيل المثال نجد الموقف فى مناطق معينة قد وصل الى حد الكارثة ، واصبحت حياة اللاجئين نفسها معلقة بخيوط واهية ، فالنقص فى الوقود اللازم للنقل ، والتأخير فى وصول شحنات الاغذية عن طريق المحيط ونقص المتوافر من الاغذية ، والقحط فى مصادر المياه ، وخطر الايونة فى المعسكرات المزدحمة التى لا تتوافر فيها الشروط الصحية ، كل هذه الاشياء تمثل تهديدا حقيقيا لحياة مئات الالوف من الناس . وفى بعض الدول الافريقية لم تعد مشكلة اللاجئين ، مشكلة هامشية من الممكن التعايش معها ، وانما تضطر الدولة الى التضحية باولويات التنمية من اجل الاولويات الانسانية .

من أجل كسر

حلقة الفقر المفرغة

ولا شك ان حل هذه المشكلة يتطلب جهودا تبذل على المدى المتوسط والمدى الطويل ، فهاتان المرحلتان ، بخلاف مرحلة مواجهة الطوارئ فى المدى القصير تتصلان اساسا بمفهوم التنمية على وجه الاجمال . فان تحويل اللاجئين من مرحلة الحصول على المساعدة الى جعلهم مواطنين منتجين يتطلب نفس الجهد الذى يبذل لجعل اى مجموعة من الناس اكثر انتاجا ، ولكن ما يجعل المشكلة تبدو عسيرة الحل فى افريقيا ان معظم اللاجئين الافريقين قد نزحوا الى دول تعد من اقل الدول نموا . ان هذه الدول تكافح لكسر حلقة الفقر المفرغة التى تدور فيها من اجل ان توفر لمواطنيها قدرا معقولا من مستوى المعيشة ، بالطبع فان مثل هذه الدول التى تجد صعوبة فى مواجهة الحاجات الاساسية لشعوبهم



خمسة ملايين فى افريقيا جائعون !

خمسة ملايين شخص رجال ونساء واطفال ، كثيرون منهم جائعون ، وكثيرون مرضى ، معظمهم من النساء والاطفال ، لقد فروا هاربين من الاضطهاد والحرب كضحايا أحداث خارج نطاق ارادتهم تاركين وراءهم بيوتهم وقراهم وامعتهم ليجتازوا مشيا على الاقدام صحارى تحمل اسساء مثل كالاهارى والصحراء الكبرى ، ويعبروا انهارا كالزامبيزى والشابيلى ، ويخترقوا جبالا وغابات . . انهم اللاجئين فى افريقيا كل فرد منهم له مأساته الخاصة ولكنهم فى مجموعهم يشكلون ازمه انسانيه كبرى ازمة لا تواجه اقليما او بلدا او منطقة فحسب ، وانما العالم كله .

العالمى على مأساة اللاجئين فى افريقيا ، وثانيا الحصول على موارد اضافية لبرامج غوث اللاجئين فى افريقيا ، وثالثا مساعدة الدول التى تستضيف اللاجئين للحصول على مساعدات دولية لمشروعاتها التى

بهذه الكلمات بدأ الاستاذ فتحى الشيخ مدير مركز اعلام الامم المتحدة فى البحرين حديثه حول مشكلة اللاجئين فى افريقيا ،

وقال انه استجابة لهذه الازمة دعت الجمعية العامة للامم المتحدة فى نوفمبر الماضى ، السكرتير العام للمنظمة الدولية الى عقد مؤتمر دولى لتكريس المساعدات المطلوبة للاجئين فى افريقيا ، وقد كانت منظمة الوحدة الافريقية بصفة خاصة وراء معظم الدافع السياسى لعقد هذا المؤتمر ، فهذه المنظمة رغم اهتمامها الطويل بمشكلة اللاجئين فى القارة اصبحت تواجه الان موقفا مختلفا تماما سواء من حيث الكم او النوع ، وشعر اعضاء المنظمة ان الراى العام العالمى ليست لديه معلومات كافية عن خطورة الموقف وان الموارد التى فى الامكان جمعها لمواجهة الازمة غير كافية اطلاقا ، ومن هنا كان عملها على عقد هذا المؤتمر الدولى الذى عقد على مستوى الوزراء فى جنيف يوم ٩ و ١٠ ابريل الحالى .



وقد قامت الحكومات الافريقية استعداد
لهذا المؤتمر بتقييم الموقف الخاص باللاجئين
في بلادها وقدمت مشروعات بالمساعدة
الاضافية المطلوبة علاوة على البرامج
المتفق عليها حاليا . وبهذا امكن تدبير
حجم احتياجات اللاجئين والدول المضيفة
والخطوة التالية التي يتعين اتخاذها هي
استجابة المجتمع الدولي ومن المأمول في
ان تكون هذه الاستجابة كافية وعملية
وان تتقدم الى المساعدة كل الدول الاعضاء
في الامم المتحدة التي لديها قدرة على
المساعدة . ولا شك ان حجم المساعـد
لا تزال محدودة في العام الحالي . ولكن
من المؤكد ان عام ١٩٨١ لا يمثل اخر
حدود التعاطف البشري .

أسرة الامم المتحدة واللاجئون الافريقيون

ويضيف الاستاذ فتحى الشيخ :

عندما يحكم المؤرخون في المستقبل على
الامم المتحدة سوف يقولون على اغلب
تقدير انها كانت انعكاسا دقيقا للظروف
السائدة في عهدها سواء سلبيا او ايجابيا .
ولكنهم بكل تأكيد ايضا سوف يذكرون عدد
كلمات طيبة لوصف دور الامم المتحدة في
المجال الانساني .

فاللاجئ هو ضحية الجانب المظلم من
طبيعة الانسان وضحية عدم التسامح
والاضطهاد والحرب والدمار استطاع ان
يحصل على مركز خاص به في القانون
الدولي . فالمتفق عليه الان ان اللاجئين
في اى مكان بالعالم من حقهم الحصول
على المساعدة ، وتنتظر الحكومات الى الامم
المتحدة والمجتمع الدولي مطالبة باتخاذ
اجراء . ولم يكن ذلك هو الحال منذ
سنوات قليلة مضت .

وخلال العقود الاخيرة من السنين امكن
تحقيق شبكة محكمة وان كانت لا تزال
غير متينة بما فيه الكفاية لمساعدة اللاجئين
الدوليين ، هذه الشبكة تضم منظمات تابعة
للأمم المتحدة واخرى تابعة للحكومات
وثالثة غير حكومية . ومن أبرز هذه
المنظمات في مجال خدمة اللاجئين منظمة
الوحدة الافريقية التي وضعت في عام ١٩٦٩
ميثاقا قويا بشأن اللاجئين ، والواقع ان
المساعدات الدولية للاجئين الافريقيين فعالة
بوجه الاجمال . مما يجعل لاجئ عام ١٩٨١
في موقف مختلف تماما عما كان عليه لاجئ
عام ١٩٧٠ . وبالرغم من ذلك فان شبكة
المنظمات هذه تواجه الان اكبر تحد لها في



● أطفال صغار .. لحقوا بأسرهم .. لقد فروا معهم هربا من الاضطهاد والحرب ..

في بعض الحالات ان موقفهم الانساني هذا
لم يشفع لهم في الحصول على المساعدة
الدولية التي تحصل عليها دول اكثر ثراء
رفضت صراحة توطين اللاجئين الذين
يظهرون امام حدودها . واضافة الى ذلك
فان الافريقيين يريدون حل المشكلة داخل
افريقيا . فهم لا يظالمون باعادة توطين
مجموعات من اللاجئين في اماكن اخرى من
العالم . وهو حل باهظ التكاليف . علاوة
على انه غير مرغوب فيه سواء من اللاجئين
او الدولة التي يمكن ان تستضيفهم .
ويواصل الاستاذ فتحى الشيخ مدير مركز
اعلام الامم المتحدة حديثه قائلا :

ان عقد مؤتمر دولي تحت رعاية الامم
المتحدة لبحث مشكلة اللاجئين الافريقيين
بالتحديد يعد حدثا استثنائيا ليست له
سوى سابقة واحدة خلال الثلاثين عاما
الماضية وهو الاجتماع الذى عقد في جنيف
عام ١٩٧٩ لبحث مشكلة اللاجئين والذين
لا مأوى لهم في جنوب شرقى اسيا . وقد
نجح هذا الاجتماع في توفير الارصدة
اللزامة وامكن الاستيطان التي يستقر فيها

ان نفس العوامل الخارجية التي تهدد
مشروعات التنمية في افريقيا مثل القحط
وارتفاع تكاليف الطاقة ونقص الاغذية
والمايد واعباء الديون الخارجية والكساد
العالمى .. نفس هذه العوامل تؤدى الى
جعل مشكلة اللاجئين في افريقيا اكثر حدة
وعلى ذلك فان من اهداف المؤتمر البحث
عن حلول دائمة للمشكلة في نطاق مشاريع
التنمية الوطنية وليس الاكتفاء فحسب
بمواجهة العبء العاجل المتمثل في وجود
عدة ملايين من اللاجئين وهذه الحلول لا
يمكن ايجادها في المدى القصير ولذا فان
اثر المؤتمر ينبغي ان يمتد الى ثلاث
اربع سنوات قادمة ولا يقتصر على اعداد
ميزانية عام واحد .

لقد احترمت افريقيا على وجه الاجمال
الاتفاقيات الدولية الخاصة باللاجئين
وتصرفت بكل المعايير باكبر قدر من الكرم،
فمن الناحية الاقتصادية قدمت افريقيا
الكثير من مواردها المتنبيلة للاجئين ،
وكذلك قدمت الارض والغذاء والاشخاص
والخدمات الادارية ، ولذا فان من حق