



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
24 May 2022
Russian
Original: English

Комиссия международного права

Семьдесят третья сессия

Женева, 18 апреля — 3 июня

и 4 июля — 5 августа 2022 года

Проект доклада Комиссии международного права о работе ее семьдесят третьей сессии

Докладчик: г-н Павел Штурма

Глава IV

Императивные нормы общего международного права (*jus cogens*)

Содержание

	<i>Стр.</i>
A. Введение	
B. Рассмотрение темы на текущей сессии	
C. Рекомендация Комиссии	
D. Выражение признательности Специальному докладчику	
E. Текст проектов выводов и приложения о выявлении и правовых последствиях императивных норм общего международного права (<i>jus cogens</i>)	
1. Текст проектов выводов и приложения	
2. Текст проектов выводов и комментариев к ним	



Глава IV

Императивные нормы общего международного права (jus cogens)

A. Введение

1. Комиссия решила включить в свою программу работы тему «Jus cogens» на своей шестьдесят седьмой сессии (2015 год) и назначила г-на Дире Тлади Специальным докладчиком по ней¹. Впоследствии Генеральная Ассамблея в своей резолюции 70/236 от 23 декабря 2015 года приняла к сведению решение Комиссии включить эту тему в свою программу работы.

2. Комиссия рассмотрела первый доклад Специального докладчика (A/CN.4/693) на своей шестьдесят восьмой сессии (2016 год). На своей шестьдесят девятой сессии (2017 год) по предложению Специального докладчика в его втором докладе² Комиссия решила изменить название темы с «Jus cogens» на «Императивные нормы общего международного права (jus cogens)»³. Комиссия рассмотрела третий доклад Специального докладчика (A/CN.4/714) на своей семидесятой сессии (2018 год); его четвертый доклад (A/CN.4/727) на своей семьдесят первой сессии (2019 год); и его пятый доклад (A/CN.4/747) на своей семьдесят третьей сессии (2022 год).

3. На своей семьдесят первой сессии (2019 год) на основе проектов выводов, предложенных Специальным докладчиком в пяти докладах, Комиссия в предварительном порядке приняла в первом чтении 23 проекта выводов и приложение в качестве проектов выводов по императивным нормам общего международного права (jus cogens) вместе с комментариями к ним⁴.

B. Рассмотрение темы на текущей сессии

4. На текущей сессии Комиссии был представлен пятый доклад Специального докладчика, а также комментарии и замечания, полученные от правительств (A/CN.4/748). Специальный докладчик в своем пятом докладе рассмотрел комментарии и замечания, полученные от правительств по проектам выводов и приложения, принятым в первом чтении. Он представил предложения для рассмотрения во втором чтении в свете комментариев и замечаний и предложил рекомендацию для Генеральной Ассамблеи.

5. Комиссия рассмотрела пятый доклад на своих 3564–3570-м заседаниях с 19 по 27 апреля 2022 года.

6. После обсуждения доклада Комиссия на своем 3570-м заседании, состоявшемся 27 апреля 2022 года, постановила передать проекты выводов 1–23 вместе с приложением к ним, содержащиеся в пятом докладе Специального докладчика, в Редакционный комитет с учетом обсуждения в Комиссии.

7. На своем 3582-м заседании, состоявшемся 17 мая 2022 года, Комиссия рассмотрела доклад Редакционного комитета ... и приняла проекты выводов о выявлении и правовых последствиях императивных норм общего международного

¹ На 3257-м заседании 27 мая 2015 года (*Ежегодник ... 2015*, т. II (часть вторая), с. 100, п. 286). Данная тема была включена в долгосрочную программу работы Комиссии на ее шестьдесят шестой сессии (2014 год) на основе предложения, которое воспроизводилось в приложении к докладу Комиссии (*Ежегодник ... 2014*, т. II (часть вторая) и исправление, с. 20, п. 23, и приложение).

² A/CN.4/706, п. 90.

³ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят вторая сессия, Дополнение № 10 (A/72/10)*, п. 146.

⁴ Там же, *семьдесят четвертая сессия, Дополнение № 10 (A/74/10)*, пп. 52–53.

права (*jus cogens*), включая проект приложения, содержащий неисчерпывающий перечень императивных норм общего международного права (*jus cogens*).

8. На своих ... заседаниях, состоявшихся с ... по ... 2022 года, Комиссия приняла комментарии к проектам выводов (см. раздел E.2 ниже).

9. В соответствии с положением о своей работе Комиссия представляет Генеральной Ассамблее проекты выводов с рекомендацией, изложенной ниже (см. раздел C ниже).

C. Рекомендация Комиссии

10. На своем ... заседании, состоявшемся ... августа 2022 года, Комиссия в соответствии со статьей 23 положения о своей работе постановила рекомендовать Генеральной Ассамблее:

[...]

D. Выражение признательности Специальному докладчику

11. На своем ... заседании, состоявшемся ... августа 2022 года, Комиссия, приняв проект выводов о выявлении и правовых последствиях императивных норм общего международного права (*jus cogens*), приняла путем аккламации следующую резолюцию:

[...]

E. Текст проектов выводов и приложения о выявлении и правовых последствиях императивных норм общего международного права (*jus cogens*)

1. Текст проектов выводов и приложения

12. Ниже приводится текст проектов выводов, принятый Комиссией во втором чтении на семьдесят третьей сессии.

Выявление и правовые последствия императивных норм общего международного права (*jus cogens*)

Часть первая

Введение

Вывод 1

Сфера охвата

Настоящие проекты выводов касаются выявления и правовых последствий императивных норм общего международного права (*jus cogens*).

Вывод 2

Природа императивных норм общего международного права (*jus cogens*)

Императивные нормы общего международного права (*jus cogens*) отражают и защищают основополагающие ценности международного сообщества. Они являются универсально применимыми и стоят иерархически выше других норм международного права.

Вывод 3**Определение императивной нормы общего международного права (jus cogens)**

Императивная норма общего международного права (jus cogens) является нормой, которая принимается и признается международным сообществом государств в целом как норма, отклонение от которой недопустимо и которая может быть изменена только последующей нормой общего международного права, носящей такой же характер.

Часть вторая**Выявление императивных норм общего международного права (jus cogens)****Вывод 4****Критерии для выявления императивной нормы общего международного права (jus cogens)**

Для выявления императивной нормы общего международного права (jus cogens) необходимо установить, что рассматриваемая норма отвечает следующим критериям:

- a) она является нормой общего международного права; и
- b) она принимается и признается международным сообществом государств в целом как норма, отклонение от которой недопустимо и которая может быть изменена только последующей нормой общего международного права, носящей такой же характер.

Вывод 5**Основы императивных норм общего международного права (jus cogens)**

1. Наиболее распространенной основой императивных норм общего международного права (jus cogens) является обычное международное право.
2. Основами императивных норм общего международного права (jus cogens) могут служить также договорные положения и общие принципы права.

Вывод 6**Принятие и признание**

1. Критерий принятия и признания, упомянутый в подпункте b) проекта вывода 4, отличается от принятия и признания в качестве нормы общего международного права.
2. Для выявления нормы как императивной нормы общего международного права (jus cogens) должны существовать свидетельства того, что такая норма принимается и признается международным сообществом государств в целом как норма, отклонение от которой недопустимо и которая может быть изменена только последующей нормой общего международного права, носящей такой же характер.

Вывод 7**Международное сообщество государств в целом**

1. Для выявления императивных норм общего международного права (jus cogens) значение имеет именно принятие и признание международным сообществом государств в целом.
2. Для выявления нормы как императивной нормы общего международного права (jus cogens) требуется ее принятие и признание очень широким и представительным большинством государств; принятия и признания всеми государствами не требуется.

3. Хотя позиции других акторов могут иметь значение для определения контекста и для оценки принятия и признания международным сообществом государств в целом, эти позиции не могут сами по себе составлять часть такого принятия и признания.

Вывод 8

Свидетельства принятия и признания

1. Свидетельства принятия и признания того, что норма общего международного права является императивной нормой (*jus cogens*), могут принимать самые разные формы.

2. Формы свидетельства включают в себя, не ограничиваясь только этим: публичные заявления, сделанные от имени государств; официальные публикации; правительственные юридические заключения; дипломатическую переписку; конституционные положения; законодательные и административные акты; решения национальных судов; договорные положения; резолюции, принятые международной организацией или на межправительственной конференции; и другое поведение государств.

Вывод 9

Вспомогательные средства для определения императивного характера норм общего международного права

1. Вспомогательным средством для определения императивного характера норм общего международного права являются решения международных судов и трибуналов, в частности Международного Суда. В соответствующих случаях могут также приниматься во внимание решения национальных судов.

2. Вспомогательным средством для определения императивного характера норм общего международного права могут также служить материалы экспертных органов, учрежденных государствами или международными организациями, и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных государств.

Часть третья

Правовые последствия императивных норм общего международного права (*jus cogens*)

Вывод 10

Договоры, противоречащие императивной норме общего международного права (*jus cogens*)

1. Договор является ничтожным, если в момент его заключения он противоречит императивной норме общего международного права (*jus cogens*). Положения такого договора не имеют никакой юридической силы.

2. С учетом пункта 2 проекта вывода 11, если возникает новая императивная норма общего международного права (*jus cogens*), то любой существующий договор, который оказывается в противоречии с этой нормой, становится недействительным и прекращается. Участники такого договора освобождаются от всякого обязательства выполнять договор в дальнейшем.

Вывод 11

Делимость договорных положений, противоречащих императивной норме общего международного права (*jus cogens*)

1. Договор, который в момент его заключения противоречит императивной норме общего международного права (*jus cogens*), является ничтожным в целом, и делимость положений такого договора не допускается.

2. Договор, который противоречит новой императивной норме общего международного права (*jus cogens*), становится ничтожным и прекращается в целом, за исключением случаев, когда:

а) положения, оказывающиеся в противоречии с императивной нормой общего международного права (*jus cogens*), отделимы от остальной части договора в том, что касается их применения;

б) из договора явствует или иным образом установлено, что принятие указанных положений не являлось существенным основанием согласия участников на обязательность договора в целом; и

с) продолжение выполнения остальной части договора не было бы несправедливым.

Вывод 12

Последствия недействительности и прекращения договоров, противоречащих императивной норме общего международного права (*jus cogens*)

1. Участники договора, который является ничтожным в результате того, что он противоречит императивной норме общего международного права (*jus cogens*) в момент заключения этого договора, несут юридическую обязанность:

а) устранить, насколько это возможно, последствия любого деяния, совершенного на основании положения договора, которое противоречит императивной норме общего международного права (*jus cogens*); и

б) привести свои взаимоотношения в соответствие с императивной нормой общего международного права (*jus cogens*).

2. Прекращение договора по причине возникновения новой императивной нормы общего международного права (*jus cogens*) не влияет на права и обязательства или юридическое положение участников, возникшие в результате исполнения договора до прекращения договора, при условии, что такие права и обязательства или такое положение могут в дальнейшем сохраняться только в той мере, в какой их сохранение само по себе не противоречит новой императивной норме общего международного права (*jus cogens*).

Вывод 13

Отсутствие последствий оговорок к договорам для императивных норм общего международного права (*jus cogens*)

1. Оговорка к положению договора, которое отражает императивную норму общего международного права (*jus cogens*), не затрагивает обязательного характера этой нормы, которая продолжает применяться как таковая.

2. Оговорка не может исключать или изменять юридическое действие договора таким образом, который противоречит императивной норме общего международного права (*jus cogens*).

Вывод 14

Нормы обычного международного права, противоречащие императивной норме общего международного права (*jus cogens*)

1. Норма обычного международного права не возникает, если она противоречила бы существующей императивной норме общего международного права (*jus cogens*). Это не затрагивает возможность изменения императивной нормы общего международного права (*jus cogens*) посредством последующей нормы общего международного права, носящей такой же характер.

2. Норма обычного международного права, не носящая императивный характер, перестает существовать, если и в той мере, в какой она противоречит новой императивной норме общего международного права (*jus cogens*).

3. Правило о настойчивом возращении к императивным нормам общего международного права (*jus cogens*) не применяется.

Вывод 15

Обязательства, создаваемые односторонними актами государств, которые противоречат императивной норме общего международного права (*jus cogens*)

1. Односторонний акт государства, выражающий его намерение быть связанным обязательством по международному праву, который противоречил бы императивной норме общего международного права (*jus cogens*), не создает такого обязательства.

2. Обязательство по международному праву, создаваемое односторонним актом государства, перестает существовать, если и в той мере, в какой оно противоречит новой императивной норме общего международного права (*jus cogens*).

Вывод 16

Обязательства, создаваемые резолюциями, решениями и другими актами международных организаций, противоречащими императивной норме общего международного права (*jus cogens*)

Резолюция, решение или иной акт международной организации, которые в противном случае имели бы обязательную силу, не создают обязательств по международному праву, если и в той мере, в какой они противоречат императивной норме общего международного права (*jus cogens*).

Вывод 17

Императивные нормы общего международного права (*jus cogens*) как обязательства перед международным сообществом в целом (обязательства *erga omnes*)

1. Императивные нормы общего международного права (*jus cogens*) порождают обязательства перед международным сообществом в целом (обязательства *erga omnes*), в отношении которых все государства имеют правовой интерес.

2. Любое государство имеет право призвать к ответственности другое государство за нарушение императивной нормы общего международного права (*jus cogens*) в соответствии с нормами об ответственности государств за международно-противоправные деяния.

Вывод 18

Императивные нормы общего международного права (*jus cogens*) и обстоятельства, исключающие противоправность

Никакие обстоятельства, исключающие противоправность согласно нормам об ответственности государств за международно-противоправные деяния, не могут применяться в отношении любого деяния государства, которое не соответствует обязательству, вытекающему из императивной нормы общего международного права (*jus cogens*).

Вывод 19

Особые последствия серьезных нарушений императивных норм общего международного права (*jus cogens*)

1. Государства сотрудничают с целью прекращения правомерными средствами любого серьезного нарушения государством обязательства, вытекающего из императивной нормы общего международного права (*jus cogens*).

2. Ни одно государство не признает правомерным положение, которое сложилось в результате серьезного нарушения государством обязательства, вытекающего из императивной нормы общего международного права (*jus cogens*), и не оказывает помощи или содействия в сохранении такого положения.

3. Нарушение обязательства, вытекающего из императивной нормы общего международного права (*jus cogens*), является серьезным, если оно сопряжено с грубым или систематическим невыполнением этого обязательства ответственным государством.

4. Настоящий проект вывода не затрагивает других последствий, которые могут возникнуть по международному праву в результате нарушения государством обязательства, вытекающего из императивной нормы общего международного права (*jus cogens*).

Часть четвертая **Общие положения**

Вывод 20

Толкование и применение в соответствии с императивными нормами общего международного права (*jus cogens*)

В тех случаях, когда может возникнуть противоречие между императивной нормой общего международного права (*jus cogens*) и другой нормой международного права, последняя, насколько это возможно, подлежит толкованию и применению в соответствии с первой.

Вывод 21

Рекомендуемая процедура

1. Государству, которое ссылается на императивную норму общего международного права (*jus cogens*) в качестве основания для недействительности или прекращения действия нормы международного права, следует делать это путем уведомления других заинтересованных государств о своем требовании. Уведомление следует направлять в письменном виде, и в нем следует указать меры, которые предполагается принять в отношении соответствующей нормы международного права.

2. Если в течение срока, который, за исключением случаев особой срочности, будет составлять не менее трех месяцев, ни одно из других заинтересованных государств не высказывает возражений, то ссылающееся государство может осуществить предложенную им меру.

3. Однако если со стороны любого заинтересованного государства последует возражение, то заинтересованным государствам следует добиваться урегулирования с помощью средств, указанных в статье 33 Устава Организации Объединенных Наций. Если в течение 12 месяцев не достигнуто никакого решения и возражающее государство предлагает передать этот вопрос в Международный Суд или воспользоваться какой-либо другой процедурой, предполагающей принятие обязательных решений, то ссылающемуся государству не следует осуществить предложенную им меру до тех пор, пока спор не будет урегулирован.

4. Настоящий проект вывода не затрагивает процедур, изложенных в Венской конвенции о праве международных договоров, соответствующих норм, касающихся юрисдикции Международного Суда, или других применимых положений об урегулировании споров, согласованных заинтересованными государствами.

Вывод 22**Отсутствие ущерба для последствий, которые конкретные императивные нормы общего международного права (jus cogens) могут в противном случае повлечь за собой**

Настоящие проекты выводов не затрагивают последствий, которые конкретные императивные нормы общего международного права (jus cogens) могут в противном случае повлечь за собой по международному праву.

Вывод 23**Неисчерпывающий перечень**

Без ущерба для существования или последующего появления других императивных норм общего международного права (jus cogens) в приложении к настоящим проектам выводов приводится неисчерпывающий перечень норм, которые Комиссия международного права ранее упоминала в качестве имеющих такой статус.

Приложение

- a) запрещение агрессии;
- b) запрещение геноцида;
- c) запрещение преступлений против человечности;
- d) основные нормы международного гуманитарного права;
- e) запрещение расовой дискриминации и апартеида;
- f) запрещение рабства;
- g) запрещение пыток;
- h) право на самоопределение.

2. Текст проектов выводов и комментариев к ним

13. Текст проектов выводов вместе с комментариями к ним, принятый Комиссией во втором чтении, приводится ниже.

[A/CN.4/L.960/Add.1]