



Генеральная Ассамблея

Семьдесят восьмая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
7 December 2023
Russian
Original: English

Шестой комитет

Краткий отчет о 8-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, во вторник, 10 октября 2023 года, в 15 ч 00 мин

Председатель: г-н Герра Сансонетти (заместитель Председателя) (Боливарианская Республика Венесуэла)

Содержание

Пункт 76 повестки дня: Уголовная ответственность должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций

В настоящий отчет могут вноситься исправления.

Исправления должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и должны быть внесены в экземпляр отчета.

Отчеты с внесенными в них исправлениями будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

23-19343 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



В отсутствие г-на Чиндавонгсе (Таиланд) место Председателя занимает заместитель Председателя г-н Герра Сансонетти (Боливарианская Республика Венесуэла).

Заседание открывается в 15 ч 10 мин.

Пункт 76 повестки дня: Уголовная ответственность должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций (A/78/248 и A/78/275)

1. **Г-н Ареф** (Исламская Республика Иран), выступая от имени Движения неприсоединения, говорит, что Движение принимает к сведению доклады Генерального секретаря (A/78/248 и A/78/275) и особо отмечает содержащуюся в докладе A/78/275 рекомендацию о том, что подразделениям системы Организации Объединенных Наций следует продолжать использовать свои внутренние сети для оценки адекватности своих действующих нормативных документов и процедур и для выявления возможных несоответствий, а также для содействия расширению сотрудничества по сквозным вопросам, таким как возмещение финансового ущерба. Страны — члены Движения неприсоединения просят Генерального секретаря продолжать совершенствовать методы отчетности и предоставлять полную информацию о барьерах, имеющихся в Организации Объединенных Наций, и о практических проблемах, связанных с осуществлением соответствующих резолюций, в целях выработки надлежащих директивных и правовых решений.

2. Движение по-прежнему считает очень важным вопрос об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Страны — члены Движения предоставляют более 80 процентов полевого миротворческого персонала, а также являются основными бенефициарами миссий по поддержанию мира. Миротворческий персонал должен продолжать исполнять свои обязанности без ущерба для репутации и авторитета Организации и поддержания уверенности в ее беспристрастности и добросовестности. Движение подчеркивает важность дальнейшего проведения политики абсолютной нетерпимости в отношении всех случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны миротворческого персонала.

3. По прошествии более десяти лет с того времени, как Комитет приступил к рассмотрению вопроса об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, был достигнут определенный

прогресс, но многое еще предстоит сделать. Следует активизировать международное сотрудничество, а Организация Объединенных Наций должна продолжать взаимодействие с осуществляющими юрисдикцию государствами в части предоставления им в рамках соответствующих норм международного права и соглашений, регулирующих деятельность Организации Объединенных Наций, информации и материалов для уголовных дел, возбужденных государствами. Всеобъемлющая стратегия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, принятая в соответствии с резолюцией 62/214 Генеральной Ассамблеи, поможет облегчить страдания жертв и обеспечить им социальную поддержку, юридические услуги и медицинскую помощь. Важно обеспечить, чтобы пострадавшие знали о доступной им поддержке.

4. Полное осуществление всеми государствами-членами резолюции 77/98 Генеральной Ассамблеи и предыдущих резолюций может способствовать ликвидации юрисдикционных пробелов и укреплению механизмов привлечения к ответственности и обеспечить соблюдение надлежащих правовых процедур при расследовании случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Разработка согласованных стандартов Организации Объединенных Наций для проведения расследований в связи с заявлениями, содержащими обвинения в адрес должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, позволила бы укрепить систему обеспечения ответственности в Организации. В соответствующих случаях государствам-членам следует осуществлять свою юрисдикцию, чтобы уголовные преступления гарантированно не оставались безнаказанными. Чрезвычайно важно, чтобы государство гражданства принимало своевременные меры по расследованию предполагаемых преступлений и судебному преследованию за них. Все государства должны сообщать Организации Объединенных Наций о ходе рассмотрения любых переданных им заявлений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. После этого может быть проведена оценка необходимости принятия Генеральной Ассамблеей каких-либо дальнейших мер.

5. Движение неприсоединения вновь выражает обеспокоенность по поводу заявлений о преступлениях, совершенных должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, в том числе по поводу заявлений о

мошенничестве, коррупции и других финансовых преступлениях. Генеральному секретарю следует и далее следить за тем, чтобы проводимая им политика абсолютной нетерпимости к преступным деяниям, в том числе к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и коррупции, доводилась до сведения всех должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, особенно лиц, занимающих руководящие должности. Государства должны принимать все надлежащие меры для того, чтобы такого рода преступления не оставались безнаказанными и чтобы лица, совершившие преступления, привлекались к судебной ответственности.

6. Обсуждать проект конвенции об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций всё еще преждевременно. В данный момент Комитет должен сосредоточить внимание на вопросах существа и отложить вопросы формы до следующего этапа.

7. **Г-н Икондере** (Уганда), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что тема уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций имеет большое значение для африканских государств по причине физического присутствия на континенте значительного числа операций по поддержанию мира и страновых групп Организации Объединенных Наций. Группа придерживается бескомпромиссного подхода к вопросу об уголовной ответственности, который является одним из основополагающих аспектов верховенства права. Африканские страны будут и впредь привлекать внимание к любым преступлениям, которые совершаются такими должностными лицами и экспертами и необоснованно подрывают репутацию Организации Объединенных Наций. В надлежащих случаях государствам-членам следует осуществлять свою юрисдикцию, чтобы придать дополнительный вес призыву к абсолютной нетерпимости в отношении безнаказанности.

8. Группа полностью поддерживает проводимую Организацией Объединенных Наций политику абсолютной нетерпимости к преступным деяниям, особенно к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, со стороны должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Группа поддерживает общесистемный подход к борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в системе Организации Объединенных Наций, в частности в миротворческих силах. Чтобы удержать привлеченное к

теме внимание, вопрос о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах должен ежегодно включаться в повестку дня Генеральной Ассамблеи.

9. Юрисдикционные пробелы в вопросах привлечения к ответственности приводят к повторному совершению преступлений. Такие пробелы могут быть устранены с помощью мер, изложенных в ряде резолюций Генеральной Ассамблеи, при условии их надлежащего осуществления. Хотя некоторые государства-члены заявляют, что предпочли бы, чтобы главенствующую роль играло принимающее государство, африканские, а также другие государства считают, что обязанность привлекать к уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций возложена на государство гражданства. Усилия Организации Объединенных Наций по передаче государствам гражданства дел, связанных с возможными тяжкими преступлениями, заслуживают высокой оценки.

10. Группа приветствует меры, принимаемые Организацией Объединенных Наций для обучения нормам поведения, в том числе в рамках учебной подготовки перед направлением в миссию и вводного инструктажа и учебно-просветительских программ по прибытии в район операций, а также техническое содействие, оказываемое Организацией Объединенных Наций государствам, обратившимся за помощью в разработке национального уголовного законодательства, предназначенного для пресечения и недопущения уголовных преступлений, совершаемых должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. Опыт Организации Объединенных Наций может сыграть заметную роль в создании и укреплении национального потенциала в области расследования серьезных преступлений и судебного преследования за их совершение, особенно в том, что касается оказания взаимной правовой помощи и экстрадиции. Группа призывает государства к взаимному сотрудничеству в проведении уголовных расследований и осуществлении процедуры выдачи по делам о тяжких преступлениях, совершенных должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций.

11. **Г-жа Марк** (Сент-Винсент и Гренадины), выступая от имени Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК), говорит, что любые проступки со стороны персонала Организации Объединенных Наций в командировках, особенно уголовные преступления, неприемлемы и никогда не должны оставаться безнаказанными. Такие деяния представляют собой особую опасность из-за

характера должностных обязанностей преступников и уязвимости жертв. Они также пагубно сказываются на выполнении мандатов Организации Объединенных Наций и на авторитете Организации в целом. Поэтому крайне важно обеспечить, чтобы все должностные лица и эксперты в командировках выполняли свои обязанности таким образом, чтобы поддерживать престиж и авторитет Организации Объединенных Наций, соблюдать ее принципы беспристрастности и добросовестности и хранить ее самые высокие идеалы. Как и в предыдущие годы, СЕЛАК довелось ознакомиться с обвинениями в сексуальных надругательствах и чрезмерном применении силы некоторыми миротворцами. Международное сообщество должно делать гораздо больше для того, чтобы такие преступления не оставались безнаказанными.

12. СЕЛАК принимает к сведению доклад Генерального секретаря (A/78/248 и A/78/275). В частности, оно принимает к сведению раздел IV документа A/78/248, в котором речь идет о сотрудничестве государств друг с другом и с Организацией Объединенных Наций в том, что касается обмена информацией и содействия в расследовании и судебном преследовании, а также защиты потерпевших и свидетелей. Оно также подчеркивает важность постоянного получения от Секретариата информации о подтвердившихся обвинениях. Совершенствование практики отчетности поможет лучше понять проблему и подобрать правильный подход к ее решению. Секретариату следует продолжать заниматься повышением качества информации о возможных уголовных преступлениях и незамедлительно направлять такую информацию соответствующим государствам. СЕЛАК приняло к сведению усилия Секретариата по разработке стандартной процедуры уведомления государств-членов о серьезных обвинениях в противоправном поведении военнослужащих, направленных в качестве экспертов в командировки, и считает, что такая же процедура должна применяться в случае инцидентов, к которым причастны не являющиеся военнослужащими должностные лица Организации Объединенных Наций и эксперты в командировках. СЕЛАК настоятельно призывает государства, которым были переданы дела, принимать соответствующие меры и информировать Генерального секретаря о мерах, принятых национальными властями, в том числе, в соответствующих случаях, о судебном преследовании; со своей стороны, Организации следует отслеживать принимаемые меры.

13. СЕЛАК серьезно обеспокоено продолжающимися случаями сексуальной эксплуатации и

сексуальных надругательств. Оно вновь заявляет о своей поддержке политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, а также к другим видам преступного поведения, напоминая о необходимости соблюдать законность при реализации этой политики. Организации Объединенных Наций и ее государствам-членам следует прилагать все усилия для предотвращения и наказания преступных деяний, совершаемых персоналом Организации Объединенных Наций, а также для обеспечения соблюдения норм поведения. Важно продолжать диалог с Секретариатом по вопросам учебной подготовки и развития компетенций должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, а также принимать меры, чтобы не допускать злоупотребления привилегиями и иммунитетам.

14. СЕЛАК ожидает результатов внедрения системы подотчетности, разработанной Секретариатом для оценки работы полевых миссий по показателям, относящимся к поведению и дисциплине. Следует также уделить внимание решению других проблем, в частности возникающих в ходе расследований на местах, уголовного судопроизводства и сбора и оценки доказательств в рамках административных и юрисдикционных процедур, которые, в свою очередь, должны проводиться с учетом интересов потерпевших и права обвиняемых на надлежащую правовую процедуру. Персонал Организации Объединенных Наций должен соблюдать руководящие указания Организации Объединенных Наций в отношении ожидаемых норм поведения, в том числе изложенные в документах A/67/775 и A/67/828.

15. **Г-н Рамопулос** (представитель Европейского союза, участвующий в качестве наблюдателя), выступая также от имени стран-кандидатов Албании, Боснии и Герцеговины, Республики Молдова, Сербии, Турции, Украины и Черногории; а также от имени Андорры, Грузии, Монако и Сан-Марино, заявляет, что должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций заслуживают высокой оценки за их отважные усилия по поддержанию мира и безопасности, обеспечению верховенства права и защите гражданского населения. Не может быть оправдания противоправным действиям тех, кому доверено преследовать эти благородные цели. Даже один проступок может причинить страдания людям и подорвать репутацию и авторитет Организации Объединенных Наций. Должностные лица и эксперты в командировках должны всегда придерживаться высоких стандартов профессионального и личного поведения, и необходима политика абсолютной нетерпимости к должностным

проступкам и преступным деяниям, особенно к сексуальной эксплуатации, сексуальным надругательствам и домогательствам. Необходимо ввести в действие всеобъемлющую политику предотвращения и расследования противоправных действий и судебного преследования за них и защиты и поддержки потерпевших.

16. Следуя своей политике абсолютной нетерпимости, Европейский союз ввел в действие правила поведения для гражданского и военного персонала, участвующего в миссиях в рамках Общей политики безопасности и обороны, а также обновленные общие стандарты поведения в таких миссиях. Он также ввел такие гарантии, как возможность приглашения независимых следователей и защиту лиц, сигнализирующих о нарушениях.

17. Государствам следует обеспечить, чтобы персонал, направляемый ими в миссии Организации Объединенных Наций, проходил тщательную проверку и подготовку перед отправкой в район операций и чтобы с ним проводилась разъяснительная работа с целью обеспечить соблюдение им законов и правил принимающей страны и учет местных традиций и культурных и религиозных особенностей. Помимо этого, Организация Объединенных Наций должна проводить перед отправкой в миссии занятия по таким темам, как гендерное равенство, международное право прав человека и международное гуманитарное право. В этой связи Европейский союз и его государства-члены приветствуют использование базы данных "Clear Check" и введение пересмотренного обязательного электронного учебного курса по проблемам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Европейский союз выражает надежду на скорейшую доработку и распространение предназначенного для командиров воинских и полицейских подразделений пакета учебных материалов по вопросам противоправного поведения.

18. Чтобы обеспечить подотчетность и доступ к правосудию, а также поддерживать репутацию и авторитет Организации Объединенных Наций, нельзя допускать, чтобы совершившие преступление или проступок должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций оставались безнаказанными. Главная ответственность за расследование и судебное преследование лежит на государстве гражданства обвиняемых. При осуществлении юрисдикции государства должны соблюдать нормы международного права прав человека, в том числе нормы, касающиеся права на справедливое судебное разбирательство и надлежащую правовую процедуру. Они также должны соблюдать закрепленные в международном праве привилегии и

иммунитеты должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, хотя в случаях, когда иммунитет препятствует отправлению правосудия, можно ходатайствовать об отказе от него. Европейский союз и его члены по-прежнему готовы рассмотреть предложение о создании всеобъемлющего международно-правового рамочного документа для уточнения обстоятельств, в которых государства могут осуществлять юрисдикцию, а также категорий лиц и видов преступлений, подпадающих под эту юрисдикцию.

19. Всем государствам следует участвовать в сотрудничестве, координации и обмене информацией, которые требуются для успешного завершения расследований и судебного преследования. Чтобы предотвратить повторную виктимизацию и восстановить доверие пострадавших людей и сообществ, необходимо поощрять жертв и свидетелей к даче показаний, оказывать им поддержку и защищать от преследований.

20. Вызывает беспокойство, что некоторые государства-члены до сих пор не отреагировали на большую часть заявлений о предполагаемой преступной деятельности, переданных им Генеральным секретарем. Все государства, получившие такие заявления, должны проводить расследования и, в соответствующих случаях, судебные процессы и регулярно предоставлять Генеральному секретарю обновленную информацию.

21. **Г-жа Рассел** (Новая Зеландия), выступая также от имени Австралии и Канады, говорит, что вопрос об ответственности за сексуальную эксплуатацию, сексуальные надругательства и домогательства, а также за мошенничество и коррупцию имеет первостепенное значение. Хотя подавляющее большинство должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций выполняют свою работу в соответствии с высокими стандартами работоспособности, компетентности и добросовестности, проступки и преступные деяния немногих из них причиняют значительный ущерб пострадавшим и подрывают репутацию и авторитет миссий и уверенность в их добросовестности и беспристрастности. Последствия усугубляются, когда виновных не привлекают к ответственности.

22. Эти три страны вновь заявляют о своей всецелой поддержке принятой в Организации Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости и приветствуют требование Генерального секретаря о том, чтобы весь персонал Организации Объединенных Наций, включая негражданский персонал в составе миссий по поддержанию мира и специальных

политических миссий, соблюдал самые высокие стандарты добросовестности. Они приветствуют укрепление приверженности Организации принципам транспарентности и подотчетности и призывают все государства-члены предоставить соответствующую информацию о мерах, принятых ими в ответ на переданные им обвинения. Они поддерживают рекомендацию Генерального секретаря государствам-членам продолжать оказывать различным директивным органам системы Организации Объединенных Наций и смежных организаций содействие в обеспечении согласованности и скоординированности между нормативными документами и процедурами. Они также поддерживают усилия Организации по оценке адекватности действующих процедур и нормативных документов и по содействию расширению сотрудничества.

23. Эти три страны приветствуют уделяемое Генеральным секретарем особое внимание профилактике, а также практические меры, которые были приняты для усиления проверки и подготовки перед отправкой в миссию. Полицейские и военные, направляемые в полевые миссии, должны быть полностью осведомлены о требованиях соблюдать местные законы и придерживаться самых высоких стандартов добросовестности. Государствам-членам следует активизировать свои усилия по предотвращению проступков и преступных деяний и реагированию на них. В качестве первого шага им следует совместно установить повышенные стандарты отбора персонала.

24. Огромное значение для обеспечения подотчетности имеет защита прав и достоинства жертв и пострадавших. Поэтому Организация Объединенных Наций и ее государства-члены должны создать такую культуру, в которой людям, сообщаящим о противоправных действиях, будет предоставляться реальная поддержка и надлежащая защита от мести. Государства-члены должны расследовать заявления о противоправных действиях своих граждан и сотрудничать с другими государствами-членами в рамках соответствующих расследований.

25. Все три страны по-прежнему в принципе поддерживают предложение о разработке конвенции, касающейся осуществления государствами-членами уголовной юрисдикции в отношении своих граждан, участвующих в операциях Организации Объединенных Наций за рубежом.

26. **Г-жа Иджаз** (Пакистан) говорит, что вопрос об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций имеет первостепенное значение.

Организация играет важнейшую роль в поддержании мира, безопасности и верховенства права и должна обеспечивать соблюдение соответствующих принципов в своих операциях. Пакистан как одна из стран, предоставляющих много воинских и полицейских контингентов, полностью поддерживает политику абсолютной нетерпимости к преступлениям, совершаемым должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. Направляемый Пакистаном персонал всегда придерживается самых высоких стандартов профессионализма, а государство по-прежнему обязуется применять строгие дисциплинарные взыскания в случаях проступков.

27. Кроме того, Пакистан одним из первых подписал добровольный договор о предупреждении и искоренении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Он разработал учебные модули по этой теме, которые стали неотъемлемой частью обязательной учебной подготовки, необходимой для продвижения должностных лиц по службе. Он готов поделиться своим опытом с Организацией и другими государствами-членами.

28. Хотя между государствами нет разногласий о необходимости обеспечить, чтобы совершившие уголовные преступления должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций несли ответственность за свои действия, коллективные усилия государств в этом направлении по-прежнему недостаточны. Необходимо безотлагательно обеспечить согласованность и последовательность процедур уведомления, расследования, передачи дел и последующего контроля в рамках системы Организации Объединенных Наций, особенно в специализированных учреждениях и организациях, которые не подпадают под действие резолюций Генеральной Ассамблеи. Механизм передачи дел следует укрепить, опираясь на передовую практику и накопленный опыт в области обмена информацией с государствами-членами о противоправных деяниях, предположительно совершенных их гражданами. В этой связи вызывает озабоченность то, что большинство последующих запросов, направленных государствам-членам, до сих пор остаются без ответа.

29. Хотя сексуальная эксплуатация является наиболее чудовищным видом должностных преступлений, усилия по обеспечению уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках не должны быть сосредоточены исключительно на этой теме, тем более что большинство случаев связано с мошенничеством и другими видами финансовых преступлений.

30. Необходимо устранить юрисдикционные проблемы. Несмотря на расхождение во мнениях относительно создания всеобъемлющей международно-правовой базы для привлечения к уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, делегация страны оратора с удовлетворением отмечает продолжающиеся обсуждения в соответствующей рабочей группе Комитета.

31. **Г-жа Пэттон** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что подавляющее большинство должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций соблюдают самые высокие стандарты добросовестности. Тем не менее, когда должностные лица или эксперты в командировках совершают преступления, они должны привлекаться к ответственности. Делегация страны оратора признательна Генеральному секретарю за представление докладов ([A/78/248](#) и [A/78/275](#)), которые помогают Организации Объединенных Наций и ее государствам-членам сохранять бдительность в вопросе защиты авторитета Организации Объединенных Наций.

32. Соединенные Штаты с удовлетворением отмечают текущую работу Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций по разработке внутреннего нормативного документа о передаче достоверных обвинений в адрес ее персонала. Они приветствуют усилия Международного союза электросвязи по введению обязательной подготовки по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и домогательств, а также по внедрению инструментов, облегчающих информирование о должностных преступлениях. Они высоко оценивают усилия Организации Объединенных Наций по улучшению подготовки и ужесточению проверки персонала на этапе перед направлением в миссию. Они благодарят Генерального секретаря за его доклад о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств ([A/77/748](#)). Они приветствуют работу, которая ведется в рамках основных направлений деятельности Организации — развития, гуманитарной помощи, защиты прав человека и операций в пользу мира — в целях повышения осведомленности, выявления и устранения рисков и внедрения институциональных и оперативных процессов, ориентированных на интересы потерпевших.

33. Делегация оратора приветствует работу Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные

надругательства и внесла вклад в целевой фонд поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Все программы Организации Объединенных Наций, ее специализированные учреждения и связанные с ней организации должны продолжать рассматривать вопросы, затронутые в докладах Генерального секретаря, и пересматривать свои правила и процедуры, чтобы повысить степень ответственности должностных лиц и экспертов Организации Объединенных Наций за преступную деятельность и сексуальную эксплуатацию и надругательства.

34. Гражданин США, который в мае 2022 года признал себя виновным по одному пункту обвинительного акта о сексуальном нападении, признав при этом совершение 19 других преступных деяний, включая еще 13 сексуальных нападений, совершенных во время службы в Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку, был приговорен в октябре 2022 года к 15 годам лишения свободы за подмешивание наркотического средства одной из жертв и сексуальное нападение на нее и за дачу ложных показаний с целью сокрытия другого сексуального нападения.

35. **Г-н Силвейра Браойос** (Бразилия) говорит, что должностные лица и эксперты Организации Объединенных Наций на протяжении многих лет добросовестно выполняют свои обязанности. Нельзя допускать, чтобы из-за проступков отдельных лиц страдала репутация всей Организации. Чтобы сохранять легитимность организации и ее способность проводить миссии, любое подозрение в преступном поведении должностного лица или эксперта Организации Объединенных Наций должно расследоваться и, в случае необходимости, должно проводиться уголовное преследование в строгом соответствии с гарантиями надлежащей правовой процедуры. В этой связи отрадно отметить, что в системе Организации Объединенных Наций есть стандартные процедуры передачи достоверных заявлений о проступках на рассмотрение государств-членов.

36. Бразилия вновь заявляет о своей поддержке политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации, сексуальным надругательствам, мошенничеству, коррупции и другим видам преступлений. Меры наказания должны дополняться профилактикой, а жертвы должны получать поддержку и защиту. Несмотря на значительный прогресс в рассмотрении обвинений, возможностей для улучшения ситуации еще хватает. Структурам системы Организации Объединенных Наций и связанным с ними организациям следует проанализировать адекватность действующих нормативных документов и процедур

и выявить возможные недостатки. Делегация оратора выражает признательность подразделениям Секретариата и другим структурам, которые назначили координаторов по вопросам поведения и дисциплины для предоставления консультационной и иной поддержки.

37. Государствам-членам следует работать над устранением юридических барьеров, которые мешают установлению юрисдикции в отношении преступлений, совершенных их гражданами, являющимися должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. Сообщения Генерального секретаря о случаях сексуального насилия, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в ходе операций по поддержанию мира вызывают большую обеспокоенность и должны быть предметом серьезного расследования со стороны государства гражданства, являющегося главной площадкой для судебного преследования за такие преступления. Существенное значение имеет также сотрудничество Организации Объединенных Наций и государств-членов, в том числе в деле предоставления информации и материалов для уголовных дел, возбужденных осуществляющими юрисдикцию государствами.

38. Бразилия гордится достижениями своих миротворцев, которые служат под флагом Организации Объединенных Наций уже более семи десятилетий, и применяет строгие протоколы реагирования на должностные преступления с целью обеспечить уголовную ответственность. Эффективное поддержание мира и поощрение прав человека являются одними из приоритетов текущего мандата страны оратора в Совете Безопасности.

39. Преступления, совершенные за рубежом бразильскими гражданами, включая серьезные проступки тех из них, кто находится в качестве должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, подпадают под юрисдикцию судов страны. С 2015 года Государственная военная прокуратура, Министерство иностранных дел и Министерство обороны ведут структурированный диалог по повышению информированности о провозглашенной Генеральным секретарем политике абсолютной нетерпимости, а с 2017 года направляемые в миссии военнослужащие обязаны пройти специальное обучение, касающееся норм поведения в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В 2021 году были обновлены процедурные механизмы рассмотрения заявлений о проступках военнослужащих, находящихся в миссиях Организации Объединенных Наций. Кроме того, Бразилия опирается на развитую

систему двусторонних и многосторонних договоров о взаимной правовой помощи по уголовным и гражданским делам.

40. **Г-жа ван дер Маде-Весселинк** (Королевство Нидерландов), выражая признательность за важную и доблестную работу миротворцев Организации Объединенных Наций, говорит, что ее делегация приветствует постоянные усилия Генерального секретаря по передаче достоверных заявлений о преступном поведении должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций государствам, гражданами которых являются эти лица. Политика абсолютной нетерпимости к преступлениям, совершаемым должностными лицами и экспертами в командировках, необходима для сохранения авторитета Организации и уверенности в ее беспристрастности и добросовестности.

41. Необходимо и впредь уделять особое внимание предотвращению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и домогательств со стороны должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций и реагированию на такие случаи, поскольку сообщения о подобных злоупотреблениях со стороны миротворцев в отношении уязвимых людей, которых они должны защищать, продолжают поступать. Хотя в этом деле помогло бы направление в миссии большего числа женщин, женщины-миротворцы сами по-прежнему подвергаются повышенному риску дискриминации, сексуальных домогательств и сексуальных злоупотреблений. Эти риски должны быть устранены, в том числе путем проверки и обучения персонала перед отправкой в миссию, формирования культуры, в которой поощряется сообщение о проступках и преступлениях, и предоставления гарантий против преследования из мести.

42. Когда в отношении должностного лица или эксперта в командировке Организации Объединенных Наций выдвигаются обвинения в преступном поведении, государство, гражданином которого является обвиняемый, должно провести эффективное расследование и, в случае необходимости, судебный процесс. Привлечение преступников к ответственности важно как для жертв, так и для миротворцев Организации Объединенных Наций в целом, поскольку это помогает сохранить авторитет Организации и уверенность в ее беспристрастности и добросовестности. Правительство оратора придерживается политики абсолютной нетерпимости к бездействию в случае достоверных заявлений о предполагаемых проступках или преступных деяниях и полностью поддерживает политику абсолютной нетерпимости

Организации к проступкам, совершенным ее должностными лицами и экспертами в командировках.

43. **Г-н Амарал Алвиш ди Карвалью** (Португалия) говорит, что большинство должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций имеют юридически безупречное досье и демонстрируют стойкие моральные качества даже перед лицом трудностей. Их важная работа должна выполняться в условиях абсолютной нетерпимости к должностным преступлениям. Обеспечение уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций имеет решающее значение для сохранения авторитета Организации. Кроме того, надлежащее отправление правосудия и защита права на надлежащую правовую процедуру имеют большое значение для выполнения мандатов Организации Объединенных Наций, включая мандаты ее специализированных учреждений и вспомогательных органов. Рассмотрение столь деликатной темы требует общеорганизационного подхода.

44. Важно, чтобы государства создали соответствующие национальные механизмы, обеспеченные достаточными ресурсами для осуществления юрисдикции в отношении преступлений, совершенных их гражданами, которые находятся в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Португалия очень серьезно относится ко всем обвинениям, выдвигаемым против ее граждан. Португальское законодательство допускает уголовное преследование должностного лица или эксперта в командировке Организации Объединенных Наций, лишенного иммунитета, и предусматривает международное судебное сотрудничество в уголовных делах по принципу *aut dedere aut judicare*. Кроме того, делегация страны оратора считает чрезвычайно важными меры профилактики, такие как учебная подготовка перед направлением в миссию.

45. Согласно рекомендации, данной Генеральным секретарем в его докладе [A/78/275](#), Португалия продолжает оказывать различным директивным органам учреждений системы Организации Объединенных Наций и смежных организаций поддержку в обеспечении согласованности и скоординированности между нормативными документами и процедурами, касающимися подачи, расследования, передачи и отслеживания достоверных заявлений о возможном совершении преступления теми сотрудниками этих учреждений и организаций, которые не подпадают под действие резолюций Генеральной Ассамблеи, и между нормативными документами и процедурами, касающимися должностных лиц и

экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Кроме того, Португалия выступает за то, чтобы Организация Объединенных Наций и ее государства-члены продолжали сотрудничать в целях обеспечения эффективным и транспарентным образом предупреждение преступлений, совершаемых должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, и судебного преследования за них.

46. **Г-н Хейдари** (Исламская Республика Иран) говорит, что его делегация поддерживает усилия Организации Объединенных Наций и ее государств-членов по сохранению авторитета и репутации системы Организации Объединенных Наций и уверенности в ее добросовестности путем борьбы с безнаказанностью за преступления, совершенные должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. Она также по-прежнему выступает в поддержку провозглашенной Генеральным секретарем политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам.

47. Государство гражданства является надлежащей площадкой для судебного преследования за предполагаемые преступления. Поэтому государствам следует устранить юрисдикционные пробелы и создать правовые основы для взаимной юридической помощи и экстрадиции в целях ведения уголовного судопроизводства. Хотя ни одно государство-член не оспаривает необходимость привлечения к ответственности за преступления, совершенные должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, нет единого мнения о том, как достичь этой цели. Принимающие и направляющие страны должны устранить имеющиеся недостатки и разработать последовательные и скоординированные нормативные документы с целью обеспечить подотчетность и искоренить безнаказанность. При этом они должны обеспечить, чтобы государство гражданства имело приоритет при принятии дисциплинарных мер и проведении уголовных процедур и чтобы соблюдался принцип запрета на двойное привлечение к ответственности.

48. Во внутреннем законодательстве страны оратора заложена правовая основа для предотвращения безнаказанности иранских граждан, в том числе совершивших преступления должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, независимо от того, где эти преступления были совершены. Исламская Республика Иран осуществляет экстерриториальную юрисдикцию в отношении таких преступлений на основе принципа гражданства при условии, что данное преступление

признается таковым в соответствии с ее Уголовным кодексом. В иранском законодательстве также предусматриваются оказание правовой помощи в уголовных делах и экстрадиция на основании двустороннего либо многостороннего соглашения или же, в отсутствие такого соглашения, на основе принципа взаимности. Также действуют законы о защите пострадавших и свидетелей.

49. **Г-н Уддин** (Бангладеш) говорит, что миротворцы Организации Объединенных Наций демонстрируют исключительную отвагу и вносят неоценимый вклад в обеспечение мира и безопасности во всем мире. Чтобы сохранить авторитет Организации и уверенность в ее добросовестности, любые обвинения должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций в противоправных действиях должны оперативно и тщательно расследоваться и по ним должны приниматься окончательные решения.

50. В настоящее время Бангладеш является страной, предоставляющей самые многочисленные воинские контингенты, и проводит политику абсолютной нетерпимости в отношении должностных нарушений. Премьер-министр Бангладеш была одним из первых лидеров, присоединившихся к возглавляемой Генеральным секретарем Группе высших руководителей — единомышленников в вопросах предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них в операциях Организации Объединенных Наций, и Бангладеш незамедлительно поддержало добровольный договор о предупреждении и искоренении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Бангладешские миротворцы проходят учебную подготовку перед развертыванием, которая предполагает ознакомление с культурными особенностями в местах проведения различных полевых миссий, а также с возможными последствиями для тех, кто совершает акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств или иные преступления. Во время службы поддерживается строгая дисциплина.

51. Чтобы искоренить противоправное поведение должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, Организация и государства-члены должны больше инвестировать в профилактические меры, такие как проведение специально адаптированной учебной подготовки перед развертыванием и обучение в ходе миссии на родных языках участников. Организации Объединенных Наций следует и далее содействовать регулярному обмену информацией и передовой практикой между заинтересованными сторонами в целях гармонизации стандартов проведения расследований.

Делегация оратора приветствует различные меры, уже принятые Организацией в этом направлении. Все стороны должны своевременно предоставлять информацию и материалы, необходимые для проведения расследования и уголовного процесса. В то же время, дабы не допускать несправедливой стигматизации, следует проявлять крайнюю осторожность для сохранения конфиденциального характера сообщений, содержащих обвинения, в частности, когда эти обвинения не были доказаны «вне разумных сомнений». Принимающим странам нужна поддержка в наращивании потенциала, в частности в повышении уровня подготовки их судебных и силовых органов. Бангладеш оказывает такую поддержку в рамках нескольких операций по поддержанию мира, в том числе путем направления судей в состав некоторых миротворческих контингентов.

52. Бангладеш подтверждает основополагающее значение соблюдения прав лиц, пострадавших от противоправных действий, и их защиты и призывает к более активным мерам по поддержке жертв в координации со странами их происхождения. Ранее страна внесла 100 000 долл. США в целевой фонд поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и обязалась внести еще 50 000 долл. США.

53. Наконец, Бангладеш призывает Организацию Объединенных Наций и принимающие страны делать больше для предотвращения нападений на миротворцев и усилить меры по привлечению к ответственности за совершенные против них преступления. Действующие в настоящее время меры крайне недостаточны.

54. **Г-н Ндойе** (Сенегал) говорит, что его делегация с должным уважением относится к работе должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, которые часто рискуют жизнью во имя принципов и целей Устава Организации Объединенных Наций. Как и другие предоставляющие войска страны, Сенегал несет тяжелые потери в миротворческих операциях по всему миру.

55. Как отметил Генеральный секретарь в своем докладе [A/78/248](#), в период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года государствам гражданства для проведения расследования и возможного судебного преследования были переданы 11 дел в отношении 11 должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Хотя, по мнению его делегации, юрисдикцию в отношении таких преступлений надлежит осуществлять государствам-членам, это не должно использоваться для того, чтобы оградить преступников от

ответственности. На карту поставлено сохранение престижа и авторитета Организации и уверенности в ее беспристрастности и добросовестности.

56. В целях борьбы с безнаказанностью правительство Сенегала приняло законы, облегчающие проведение расследований и судебного преследования по делам о серьезных преступлениях, совершенных сенегальскими гражданами за рубежом. При рассмотрении таких преступлений государство гражданства должно иметь приоритет перед принимающей страной. Так, Конвенция о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций, которая могла бы стать препятствием в этом отношении, в разделе 15 гласит: «Положения разделов 11, 12 и 13 [излагающие соответствующие привилегии и иммунитеты] не применяются к взаимоотношениям между представителем и властью страны, гражданином которой он состоит или представителем которой он является или являлся».

57. Сенегал не будет жалеть усилий для реализации политики абсолютной нетерпимости в отношении преступлений, которые были совершены его гражданами, находившимися в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. В 2016 году президент Сенегала, состоящий в Группе высших руководителей — единомышленников Генерального секретаря в вопросах предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них в операциях Организации Объединенных Наций, издал указ с требованием ко всем подразделениям сил обороны и безопасности, действующим в составе миротворческих миссий, строго соблюдать соответствующие этические нормы и поручил командному составу обеспечить, чтобы все нарушения таких норм должным образом расследовались, виновные несли наказание, а соответствующая информация доводилась до сведения Организации Объединенных Наций. В 2019 году Сенегал назначил координатора по вопросам установления отцовства и выплаты алиментов на детей, чтобы облегчить связь и сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в рамках национальных разбирательств. Правительство страны оратора полностью поддерживает стратегию Организации по оказанию поддержки пострадавшим женщинам и детям, родившимся у них в результате злоупотреблений со стороны должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций.

58. Его делегация подчеркивает важность учебной подготовки перед направлением в миссию и необходимость принятия дисциплинарных и судебных мер в отношении лиц, совершивших определенные

преступления, в особенности сексуального характера. Организация Объединенных Наций должна активно участвовать в укреплении потенциала государств-членов в области расследования таких преступлений и судебного преследования за них. Помимо этого, необходимо уделять больше внимания поддержке жертв и соблюдению их прав. Государствам-членам, в особенности предоставляющим воинские и полицейские контингенты странам, которые еще не сделали этого, следует принять все необходимые меры для того, чтобы дела, в которых речь идет об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, передавались в компетентные национальные суды в соответствии с принципами законности. Им также следует тесно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций по вопросам любой помощи, которая может понадобиться им для проведения судебных разбирательств по переданным Организацией делам. Привилегии и иммунитеты, предоставляемые персоналу Организации Объединенных Наций, никогда не должны препятствовать уголовным расследованиям и судебному преследованию в связи с их противоправными действиями.

59. **Г-жа Хименес Алегрия** (Мексика) говорит, что делегация ее страны приветствует усилия, предпринимаемые некоторыми структурами системы Организации Объединенных Наций для борьбы с безнаказанностью. В частности, она выражает признательность Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций за обновление ее административного циркуляра о привилегиях и иммунитетах и частных обязательствах сотрудников, а Международному союзу электросвязи — за организацию обучения по вопросам предотвращения сексуальных домогательств. Другим программам, фондам и специализированным учреждениям следует выступить с аналогичными инициативами.

60. Мексика с обеспокоенностью отмечает, что в течение отчетного периода государствам-членам передавались заявления о коррупции, мошенничестве и сексуальных домогательствах со стороны должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Крайне важно обеспечить тщательную проверку должностных лиц и экспертов перед направлением в миссии, чтобы выявить возможные проступки в прошлом. Вызывает озабоченность и то, что в большинстве случаев после передачи заявлений государству-члену Организация не получила ответа. Бездействие в связи с обвинениями и отсутствие контроля за ходом дел способствует безнаказанности и противоречит целям Организации

Объединенных Наций. Хотя для Организации важно иметь политику расследований и дисциплинарных взысканий в отношении своих сотрудников, такой политики всегда будет недостаточно, если государства-члены не желают осуществлять юрисдикцию в отношении своих граждан. Чтобы упрочить механизмы привлечения к ответственности и расширить доступ жертв к правосудию, необходимо создать систему отслеживания процессов, проводимых на национальном уровне.

61. Основная ответственность за судебное преследование лежит на государстве гражданства предполагаемого преступника, которое должно осуществлять экстерриториальную уголовную юрисдикцию для судебного преследования соответствующего должностного лица или эксперта. Любые иммунитеты, которые могут помешать отправлению правосудия, должны быть отменены, чтобы защитить интересы Организации и жертв.

62. **Г-н Холлис** (Соединенное Королевство) говорит, что борьба с безнаказанностью и содействие привлечению к ответственности остаются приоритетными задачами для его делегации. Организация Объединенных Наций должна проявлять абсолютную нетерпимость к бездействию в отношении сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств. Для этого важно обеспечить соблюдение стандартов поведения Организации Объединенных Наций; дать людям чувство защищенности; усовершенствовать систему информирования о неправомерных действиях; проводить расследования, уделяя первоочередное внимание правам, достоинству и потребностям жертв и пострадавших; защищать лиц, сигнализирующих о нарушениях; и обеспечить привлечение виновных к ответственности, в том числе посредством уголовных процессов в соответствующих случаях.

63. Пострадавшие, сообщившие о преступлениях и правонарушениях, должны получать надлежащую поддержку. Правительство страны оратора проводит учебную подготовку по вопросам расследования случаев сексуального и гендерного насилия для сотрудников полиции, направляемых в миротворческие миссии Организации Объединенных Наций и Африканского союза. Эта подготовка сосредоточена на расследовании с учетом травм и интересов жертв и призвана помочь сотрудникам полиции оказывать поддержку наиболее уязвимым жертвам и в конечном счете привлечь больше преступников к ответственности. Организация Объединенных Наций должна обеспечить, чтобы все ее миротворцы перед направлением в миссию проходили обстоятельную подготовку по проблеме сексуальной эксплуатации и

сексуальных надругательств. Соединенное Королевство ценит работу Защитника прав потерпевших, а также старших специалистов по правам потерпевших, работающих на местах.

64. Все государства должны своевременно сообщать о мерах, принятых ими в ответ на обвинения. В своем докладе 2006 года об обеспечении ответственности сотрудников и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций за преступные деяния, совершенные во время операций по поддержанию мира (A/60/980), Группа экспертов по правовым вопросам рекомендовала Организации Объединенных Наций уделять первоочередное внимание содействию осуществлению юрисдикции принимающим государством, чтобы, если принимающее государство не в состоянии осуществлять юрисдикцию, это делали другие государства, в частности осуществляли экстерриториальную юрисдикцию. В этой связи его делегация призывает все соответствующие государства по возможности осуществлять свою юрисдикцию.

65. В течение последнего года Соединенное Королевство совместно с Организацией Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами готовило предложение по выработке общего подхода к защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и домогательств с целью согласования усилий в гуманитарной сфере, сфере развития и в миротворческой деятельности для борьбы с сексуальной эксплуатацией и надругательствами и повышения уровня подотчетности. Вскоре начнутся открытые консультации по предлагаемому подходу.

66. **Г-н Мосад** (Египет) говорит, что обеспечение уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций важно для достижения транспарентности и эффективности в работе Организации, поддержания ее авторитета и репутации и укрепления доверия между государствами-членами, принимающими у себя миссии Организации Объединенных Наций. Политика абсолютной нетерпимости к любым преступлениям, совершенным сотрудниками, находящимися в миссиях Организации Объединенных Наций, обеспечит справедливость и предотвратит негативные последствия для их работы.

67. Судебное преследование должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций должно быть исключительной ответственностью государств их гражданства, а сами государства должны принимать все требуемые юридические меры сразу после передачи ими дела Организацией. В отношении египетских граждан,

работающих в Организации Объединенных Наций, действует Уголовный кодекс Египта. Согласно Кодексу любой египтянин, который, находясь за границей, совершает преступление, признаваемое таковым в соответствии с египетским законодательством, подлежит судебному преследованию по возвращении в Египет. Египет отбирает для работы в миссиях Организации Объединенных Наций самых квалифицированных сотрудников. Они проходят всестороннюю подготовку, в том числе занятия по вопросам их уголовной ответственности во время командировок, и демонстрируют высокий уровень соблюдения требований. Многие египетские миротворцы заплатили жизнью, выполняя свой долг.

68. Нужно решить правовые и процессуальные вопросы, связанные с уголовной ответственностью персонала и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, такие как неприменимость уголовных кодексов некоторых государств к преступлениям, совершенным за пределами их территории. Следует также укреплять международное сотрудничество, чтобы наращивать потенциал стран для осуществления юрисдикции в отношении таких лиц. Возникающие в некоторых государствах проблемы с привлечением преступников к ответственности не оправдывают предложения о том, чтобы к суду этих лиц привлекали государства, не являющиеся государством гражданства. Вместо этого следует поощрять обмен информацией и передовым опытом между государствами-членами в рамках Комитета и других форумов. В духе сотрудничества Египет постоянно информирует Организацию Объединенных Наций о мерах, принимаемых им на национальном уровне для осуществления своей юрисдикции в отношении своих граждан, работающих в Организации Объединенных Наций. Египет готов поделиться своим опытом наращивания потенциала с другими государствами.

69. **Г-н Ван Юаньцзе** (Китай) говорит, что должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций должны привлекаться к ответственности за преступные деяния, дабы сохранить престиж, репутацию и авторитет Организации Объединенных Наций. Странам, которые направляют персонал, следует придерживаться подхода, который предусматривает сдерживающие и профилактические меры, в том числе просвещение, учебную подготовку в миссиях и надзор, предназначенные для привития профессиональной этики и разъяснения кодекса поведения. Все страны, особенно страны гражданства преступников, должны принять все необходимые законодательные и правоприменительные меры, чтобы обеспечить привлечение

преступников к ответственности. В рамках своего мандата Организация Объединенных Наций должна активизировать практические инициативы и проводить политику абсолютной нетерпимости, чтобы все преступные деяния наказывались в соответствии с законом и чтобы вершилось правосудие. Для прекращения безнаказанности требуется более тесное сотрудничество по вопросам экстрадиции и правовой помощи между принимающими и направляющими странами, а также по вопросам обмена информацией и доказательствами между Организацией Объединенных Наций и государствами, осуществляющими юрисдикцию. Необходимо также укреплять координацию в рамках системы Организации Объединенных Наций в отношении соответствующих нормативных документов и процедур, касающихся реагирования на преступную деятельность.

70. Согласно своему уголовному праву Китай обладает юрисдикцией в отношении деяний, совершенных китайскими гражданами за пределами его территории, включая преступления, предусмотренные международными договорами, которые были ратифицированы государством. Китай придает большое значение операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В июне 2023 года Китай обнародовал закон о внешних сношениях, который предусматривает, что государство поддерживает миротворческие операции, санкционированные Советом Безопасности, и участвует в них, соблюдает основные принципы миротворческих операций и уважает территориальную целостность и политическую независимость суверенных государств. Миротворцы, направленные Китаем, будут добросовестно выполнять свой мандат и проводить операции по поддержанию мира в соответствии с действующими законами и правилами.

71. Китай также является участником более 20 многосторонних и 172 двусторонних договоров по сотрудничеству между судебными органами, заключенных с 83 странами. Более того, Китай сотрудничает в вопросах выдачи и оказания судебной помощи по уголовным делам со странами, с которыми у него нет двусторонних или многосторонних договорных отношений. Сотрудничество с другими странами по конкретным делам основано на принципе взаимности. Китай также готов изучить дополнительные пути содействия международному сотрудничеству.

72. **Г-жа Моцпе** (Южная Африка) говорит, что вопрос об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций имеет особое значение, поскольку эти лица, как правило, направляются в места, где

проживает весьма уязвимое население, которое наименее защищено. Ее делегация выражает признательность должностным лицам и экспертам в командировках, которые выполняют свои обязанности с добросовестностью, необходимой для поддержания авторитета Организации Объединенных Наций, особенно в том, что касается полного соблюдения принципа абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Заслуживают высокой оценки и те, кто продолжает сообщать о преступной деятельности и должностных нарушениях, подвергаясь риску притеснений.

73. Южная Африка по-прежнему полностью поддерживает подписание многосторонней конвенции как долгосрочного средства обеспечения подотчетности, предотвращения преступных деяний со стороны должностных лиц и защиты жертв и информаторов. Что касается краткосрочной перспективы, то она призывает государства-члены устранить юрисдикционный пробел, мешающий преследованию лиц, совершивших серьезные преступления, путем разработки внутреннего законодательства, которое наделит местные суды необходимой юрисдикцией в отношении должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, обладающих иммунитетом в связи с преступными деяниями, совершенными в иностранных юрисдикциях. Южная Африка высоко оценивает большую работу Генерального секретаря по данному вопросу и призывает его добиваться дальнейшего прогресса в обеспечении защиты прав человека уязвимых групп населения.

74. **Г-н Мохаммед** (Судан) говорит, что привлечение к уголовной ответственности персонала Организации Объединенных Наций и экспертов в командировках является вопросом огромной важности, поскольку действия таких лиц отражаются на престиже Организации и уверенности в ее беспристрастности и добросовестности. Должны быть абсолютная нетерпимость к преступным деяниям, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, а также мошенничество, а виновные должны нести соответствующее наказание. От неправомерных действий страдают не только жертвы, но и репутация и эффективность работы Организации Объединенных Наций. Государства-члены должны содействовать предотвращению безнаказанности, особенно когда преступник пользуется иммунитетом в государстве, где было совершено преступление. В свою очередь, правительство страны оратора приняло ряд законов, с тем чтобы обеспечить проведение необходимых расследований органами безопасности и судебными органами и судебное

преследование лиц, обвиняемых в совершении таких преступлений. Судан присоединился к целому ряду многосторонних документов и двусторонних соглашений о судебной помощи.

75. В ответ на противоправные деяния должны приниматься ощутимые меры. Иммунитеты и привилегии, которыми пользуется международный персонал, не должны препятствовать тому, чтобы обладающие соответствующей юрисдикцией принимающие государства привлекали к ответственности лиц, совершивших преступления на их территории. Необходимо ввести стандартные процедуры отказа от иммунитета в отношении лиц, совершивших преступления, особенно в тех случаях, когда они работают по временным контрактам по линии конкретных программ в принимающем государстве.

76. **Г-жа Антонова** (Российская Федерация) говорит, что меры, принимаемые для привлечения к уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, не должны наносить ущерб привилегиям и иммунитетам как самих лиц, так и Организации Объединенных Наций в целом. Такие меры также должны приниматься в строгом соответствии с международным правом и международными стандартами в области прав человека и с соблюдением правовых гарантий. Иммунитеты, которыми пользуются должностные лица Организации Объединенных Наций, — это, прежде всего, гарантия того, чтобы в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций такой персонал оставался неподвластным и чтобы на него не оказывалось давление.

77. Вопрос уважения особого статуса должностных лиц Организации Объединенных Наций приобретает особую важность в условиях участвовавших случаев нарушения странами пребывания статуса таких должностных лиц и вопиющей дискриминации отдельных сотрудников Секретариата по признаку их гражданства, включая визовые ограничения и ограничения на поездки.

78. Российская Федерация решительно осуждает сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, однако она отмечает, что акцент, сделанный Генеральным секретарем на этих актах в его докладе (A/78/248), не вяжется с данными самого доклада. Из доклада следует, что из 11 случаев противоправных действий, зарегистрированных за последний отчетный период, лишь два касались предполагаемых сексуальных посягательств и домогательств, а остальные связаны с мошенничеством и коррупцией. В предшествующих докладах картина аналогичная. Очевидный вывод заключается в том,

что основной формой противоправных действий в Организации Объединенных Наций являются экономические преступления. На этом фоне настойчивые усилия по смещению фокуса лишь на акты сексуальной направленности выглядят попыткой отвлечь внимание от значительно более многочисленных фактов коррупции и мошенничества. Это неправильно, учитывая, что бюджет Организации Объединенных Наций финансируется налогоплательщиками государств-членов. Кроме того, в докладе явно не хватает информации от государств о расследовании ими дел, переданных в их юрисдикцию. Не понятно, почему в некоторых местах не указаны даты повторного обращения Организации Объединенных Наций к таким государствам.

79. Привлечение должностных лиц Организации Объединенных Наций к уголовной ответственности — это прерогатива государства гражданства соответствующего лица. Большинство государств уже имеет широкий спектр инструментов для привлечения своих граждан к ответственности за совершение уголовно наказуемых деяний. Заключение отдельного международного договора по этому вопросу не решит проблем, связанных с уголовным преследованием должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Применение существующих механизмов не улучшится от установления дополнительных норм. Вместо этого Организации следует сосредоточиться на предотвращении уголовных правонарушений, обеспечив, чтобы ее должностные лица и эксперты в командировках неукоснительно соблюдали основные стандарты поведения в соответствии с Уставом и Положениями о персонале и Правилами о персонале Организации Объединенных Наций.

80. Профилактические меры требуют сбалансированного подхода. В этой связи делегация оратора предлагает применять политику абсолютной нетерпимости не только к преступлениям сексуального характера, но и к коррупции и экономическим преступлениям. На национальном уровне государствам следует разработать системы мониторинга процессов по привлечению к ответственности и обеспечению защиты интересов жертв. Целенаправленному решению этой проблемы способствовало бы более эффективное сотрудничество государств и оказание ими взаимной помощи в расследовании и судебном преследовании уголовных деяний.

81. **Г-жа Хэкман** (Гана) говорит, что, будучи страной, давно предоставляющей войска для миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, Гана высоко ценит незаменимый вклад миротворцев и экспертов и с озабоченностью отмечает

продолжающие поступать сообщения о совершаемых в ходе операций по поддержанию мира преступлениях, таких как коррупционные преступления, мошенничество, хищения и серьезные нарушения прав человека, в частности сексуальные надругательства и сексуальная эксплуатация. Такие преступные деяния, совершаемые против людей, которые нуждаются в защите, пятнают репутацию Организации и подрывают уверенность в ее добросовестности и ее авторитет. Делегация оратора вновь заявляет о своей поддержке общесистемного подхода к предупреждению и обеспечению ответственности за уголовные преступления, совершенные должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. Хотя иммунитет необходим персоналу Организации Объединенных Наций для эффективного выполнения обязанностей, он не должен способствовать безнаказанности. Гана вновь заявляет о своей решительной поддержке политики абсолютной нетерпимости к сексуальным надругательствам и сексуальной эксплуатации и призывает обеспечить строгое соблюдение этой политики всеми сотрудниками.

82. Привлечение к уголовной ответственности и обеспечение правосудия для потерпевших должно быть общей обязанностью государств-членов и Организации Объединенных Наций. В этой связи ее делегация выступает за тесное сотрудничество по вопросам расследования уголовных преступлений, процессов экстрадиции, судебного преследования и, при необходимости, мер по защите свидетелей. Она также призывает государства-члены принять нормативно-правовые акты, чтобы устранить юрисдикционные пробелы. Правила и положения Вооруженных сил Ганы обеспечивают правовую основу для судебного преследования компетентными судебными органами тех военнослужащих, которые обвиняются в совершении уголовных преступлений в ходе операций по поддержанию мира. Правительство Ганы полностью привержено принятию всех необходимых мер для обеспечения подотчетности своих граждан, находящихся на службе в миссиях.

83. Учитывая важность профилактики, делегация оратора подтверждает свою поддержку изложенных в докладе Генерального секретаря (A/78/248) способов усилить действующие меры по проверке и обучению персонала перед отправкой в миссию и ожидает отчета о повсеместном применении расширенного учебного комплекта мер после его успешного опробования.

84. **Г-жа Гонсалес Лопес** (Сальвадор) говорит, что государства играют ключевую роль в создании основы для осуществления своей юрисдикции в

отношении должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, например путем оказания взаимопомощи в связи с уголовными расследованиями и в рамках международного правового сотрудничества. Чтобы обеспечить привлечение таких лиц к уголовной ответственности, страны гражданства подозреваемых должны иметь эффективные механизмы для расследования и последующего судебного разбирательства. Так, Уголовный кодекс Сальвадора признает принцип активной правосубъектности и принцип универсальной юрисдикции, на основании которых сальвадорское законодательство применяется к преступлениям, совершенным за рубежом лицом, находящимся на службе государства Сальвадор, если это лицо не было привлечено к ответственности в государстве суда, и таким образом обеспечивается доступ жертв к правосудию и полному набору средств правовой защиты.

85. Ключевую роль играет обучение миротворческого персонала. По состоянию на июль 2023 года в миротворческих миссиях находились 174 гражданина Сальвадора, в том числе 153 мужчины и 21 женщина. Правительство разработало и внедрило программы учебной подготовки и вводного инструктажа для такого персонала на этапе перед отправкой в миссию, чтобы обеспечить соблюдение им самых высоких этических норм и надлежащее поведение. В учебных программах участвуют министерства юстиции и обороны, национальная полиция и другие государственные учреждения, а особое внимание уделяется правам человека, международному гуманитарному праву и стандартам поведения Организации Объединенных Наций. Кроме того, Национальная гражданская полиция проверяет наличие судимостей у сотрудников, которых планируется направить в миссию, проводит их аттестацию и организует изучение иностранных языков в рамках их подготовки. Персонал четко информируется о том, что в случае совершения на службе деяний, которые уголовно наказуемы согласно национальному законодательству или международному праву, будет проведено расследование и начат дисциплинарный или, в соответствующих случаях, уголовный процесс.

86. Делегация страны оратора подтверждает свою приверженность политике абсолютной нетерпимости к серьезным должностным нарушениям и любым видам преступлений, особенно тяжким, совершаемым должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. Сальвадор выступает за эффективную реализацию нормативных документов и процедур, касающихся подачи, расследования и передачи достоверных

заявлений о нарушениях и последующих запросов по поводу принятых мер, а также за соблюдение надлежащих процессуальных норм и учет гендерных аспектов и вопросов интерсекциональности при определении компенсации жертвам. Делегация оратора приветствует инициативы, выдвинутые в рамках системы Организации Объединенных Наций, такие как Кодекс поведения для недопущения домогательств, включая сексуальные домогательства, который распространяется на весь персонал.

87. **Г-н Чармакар** (Непал) говорит, что должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций содействуют реализации принципов и целей Организации, формируют ее престиж в глазах общественности и служат маяком надежды для людей, отчаянно нуждающихся в мире, безопасности и гуманитарной помощи. Такие люди должны демонстрировать профессионализм, примерное поведение и дисциплину на местах, чтобы поддерживать авторитет и уверенность в добросовестности Организации Объединенных Наций. Соблюдение ими высочайших стандартов при выполнении своих обязанностей также обеспечит доверие граждан и принимающих государств.

88. Для обеспечения справедливости для пострадавших крайне важно, чтобы государства-члены своевременно сообщали о ходе расследования достоверных обвинений в адрес должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций и о ходе соответствующих уголовных процессов. Чтобы покончить с безнаказанностью, существенно необходимо неукоснительно проводить в жизнь политику абсолютной нетерпимости Генерального секретаря в отношении преступных деяний, таких как мошенничество, коррупция и другие финансовые преступления. Государство, гражданином которого является предполагаемый преступник, несет основную ответственность не только за расследование преступного деяния и соответствующий уголовный процесс, но и за привлечение преступника к ответственности.

89. Непал обязуется привлекать своих граждан к ответственности за любые преступления, совершенные ими во время службы в Организации Объединенных Наций. В частности, в стране принимаются различные меры по предотвращению и расследованию преступных деяний, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, и уголовному преследованию за них. Резолюции Организации Объединенных Наций играют важную роль в поощрении государств-членов к осуществлению уголовной юрисдикции в отношении должностных лиц и экспертов в командировках Организации

Объединенных Наций в связи с достоверными обвинениями в преступлениях. Непал высоко оценивает инициативы Генерального секретаря по согласованию в системе Организации Объединенных Наций соответствующих нормативных документов в целях совершенствования мер реагирования Организации на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Назначение в Секретариате координатора по вопросам поведения и дисциплины играет решающую роль в пресечении преступлений.

90. Непал является одной из стран, предоставляющих наиболее многочисленные воинские контингенты, и часто оказывает поддержку в выполнении миротворческих мандатов Организации Объединенных Наций по первому требованию. Он по-прежнему привержен поддержанию высочайших стандартов поведения, профессионализма, уважения прав человека, самодисциплины и добросовестности среди миротворцев, направляемых в миссии, и придерживается политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Отдельные случаи неправомерного поведения не должны использоваться для того, чтобы позорить всю миссию или страну. Перед направлением в миссии и в ходе миссий непальские должностные лица проходят подготовку по вопросам стандартов Организации Объединенных Наций, местных правил и норм, а также уведомляются о суровых наказаниях, предусмотренных в случаях подтвердившихся обвинений, в том числе в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. Непал продолжит увеличивать число женщин-миротворцев, что должно способствовать сокращению числа случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

91. В законодательстве Непала, регулирующем деятельность вооруженных сил, предусмотрена экстерриториальная уголовная юрисдикция, что позволяет Непалу привлекать своих военнослужащих к ответственности за преступные деяния, совершенные ими во время службы в миссиях Организации Объединенных Наций. Граждане Непала подсудны за преступления, совершенные ими во время службы в любом подразделении дипломатического представительства или в международной или межправительственной организации. Уголовный кодекс в таких случаях предусматривает для граждан штрафы и тюремное заключение независимо от территориальной юрисдикции, в которой были совершены преступления. Непал полностью соблюдает добровольный договор о предупреждении и искоренении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В этой связи он приветствует резолюцию 2272 (2016)

Совета Безопасности о борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в ходе операций по поддержанию мира. Он также выполняет резолюции 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности.

92. Для обеспечения уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций необходимо укреплять сотрудничество и координацию между Секретариатом, полевыми миссиями Организации Объединенных Наций, принимающими государствами и государствами гражданства предполагаемых преступников. Следует также обеспечивать правосудие для пострадавших и защиту свидетелей и информаторов путем принятия соответствующих мер. Усилия в области международного сотрудничества должны быть направлены также на наращивание потенциала и оказание технической помощи государствам-членам в устранении юрисдикционных пробелов и ускорении расследования тяжких преступлений и судебного преследования за них.

93. **Г-н Гану** (Буркина-Фасо) говорит, что Буркина-Фасо, будучи страной, предоставляющей войска, помнит о жертвах, которые приносят должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций, и что большинство из них профессионально выполняет свои обязанности. Привилегии и иммунитеты, предусмотренные Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций и соглашениями о штаб-квартирах между Организацией Объединенных Наций и странами пребывания, были установлены с единственной целью облегчить работу Организации и не должны использоваться в качестве предлога для того, чтобы оставлять безнаказанными преступления, совершенные должностными лицами и экспертами в командировках.

94. Делегация оратора поддерживает политику абсолютной нетерпимости в отношении противоправного поведения должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Хотя преступные деяния, совершенные такими лицами, редки, они подрывают доверие людей к Организации Объединенных Наций в то время, когда Организация сталкивается с рядом проблем. Государства должны обеспечить, чтобы направляемый ими персонал знал о своей обязанности уважать законы, правила и обычаи принимающего государства. Стандарты поведения Организации Объединенных Наций должны регулярно обновляться. Делегация оратора приветствует техническую помощь, оказываемую Организацией Объединенных Наций государствам в укреплении их потенциала для борьбы с

преступлениями, совершаемыми должностными лицами и экспертами в командировках.

95. Организации Объединенных Наций следует обновить механизмы внутренних расследований, чтобы ни одно преступление не оставалось безнаказанным, и обеспечить прозрачное проведение внутренних разбирательств независимыми субъектами с должным учетом принципа презумпции невиновности и соблюдением гарантий справедливого обращения. Особое внимание следует уделять пострадавшим — как сотрудникам системы Организации Объединенных Наций, так и местным жителям. Необходимо усилить меры по борьбе с преследованием из мести и злоупотреблением влиянием в корыстных целях и широко информировать о них. Должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций, независимо от их должности, должны соблюдать все административные и правовые меры, введенные принимающей страной, поскольку постоянное несоблюдение этого требования ведет к подрыву доверия властей принимающей страны.

96. В соответствии со своим уголовным законодательством Буркина-Фасо осуществляет юрисдикцию в отношении своих граждан, совершивших преступления, без ущерба для их статуса должностных лиц или экспертов Организации Объединенных Наций. Делегация оратора просит Генерального секретаря эффективно проводить политику абсолютной нетерпимости к преступлениям должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций и настоятельно призывает государства-члены осуществлять свою юрисдикцию для привлечения таких лиц к уголовной ответственности. Государствам-членам следует также выполнять свои обязательства по предоставлению соответствующей информации Организации Объединенных Наций.

97. **Г-н Хольм** (Норвегия), выступая от имени Северных стран (Дании, Исландии, Норвегии, Финляндии и Швеции), говорит, что должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций должны придерживаться высоких стандартов добросовестности, а вопрос об их уголовной ответственности имеет решающее значение. Организация Объединенных Наций и ее государства-члены должны принимать профилактические, законодательные и практические меры для реализации политики абсолютной нетерпимости к преступлениям, совершаемым должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. Расследования и судебное преследование необходимы как для пострадавших, так и для

поддержания авторитета Организации и уверенности в ее добросовестности.

98. В соответствии с рекомендацией Генерального секретаря, содержащейся в докладе [A/78/275](#), Северные страны по-прежнему оказывают различным директивным органам учреждений системы Организации Объединенных Наций и смежных организаций поддержку в обеспечении согласованности и скоординированности нормативных документов и процедур. В последнем обзоре всех зарегистрированных случаев преступлений за период с июля 2007 года, представленном в докладе Генерального секретаря [A/78/248](#), сообщается, что в течение отчетного периода 2022/23 года государствам-членам было передано 11 дел о тяжких уголовных преступлениях, совершенных должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. Хотя не может не радовать то, что по сравнению с предыдущим отчетным периодом этот показатель значительно снизился, это всё равно на 11 случаев больше, чем допустимо.

99. Северные страны выражают особую обеспокоенность в связи с обвинениями в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. В период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2023 года государствам гражданства были переданы 26 достоверных заявлений о таких преступлениях, совершенных должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, и этому вопросу нужно уделять дальнейшее внимание, особенно учитывая возможность значительного числа незаявленных случаев. За последний отчетный период было зарегистрировано два преступления на сексуальной почве, что меньше, чем в предыдущие периоды, и свидетельствует об эффективности мер, принятых Организацией Объединенных Наций для искоренения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в ее органах и операциях. Замысел политики абсолютной нетерпимости может стать реальностью благодаря постоянным совместным усилиям. Северные страны полностью поддерживают стратегию Генерального секретаря, направленную на совершенствование общесистемного подхода Организации к предотвращению эксплуатации и надругательств и реагированию на них.

100. Вызывает озабоченность остающееся большим число корыстных преступлений, таких как мошенничество, коррупция и хищения. Северные страны осуждают эти преступления, которые вредят операциям и программам, реализуемым для оказания помощи остро нуждающимся людям, порочат эти программы и операции, а также ведут к эксплуатации наиболее уязвимых групп населения в мире.

101. Государства несут главную ответственность за решение серьезного вопроса о привлечении к ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Поэтому неприемлемо, что столь многие государства не реагируют должным образом на переданные им дела о проступках и преступлениях. Поскольку перечень переданных дел растет, решение этой проблемы становится все более насущной задачей для Организации Объединенных Наций и государств-членов. В этой связи Северные страны настоятельно призывают государства, еще не представившие требуемую информацию по таким делам, сделать это; при этом допустима только полная прозрачность. Государствам-членам следует также принять необходимые законодательные меры для установления юрисдикции в отношении преступлений, совершаемых их гражданами, находящимися на службе в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. При расследовании таких дел и в судебных разбирательствах по ним все государства-члены должны соблюдать надлежащую правовую процедуру и принцип верховенства права и обеспечивать эффективную защиту потерпевших, свидетелей и информаторов.

102. Северные страны призывают все государства-члены, которые еще этого не сделали, представить Генеральному секретарю в соответствии с пунктами 28 и 29 резолюции 77/98 Генеральной Ассамблеи информацию о состоянии их внутреннего законодательства в этой области. Северные страны надеются на обсуждение вопроса о создании всеобъемлющего международно-правового рамочного документа, направленного на решение проблемы противоправного поведения должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, — документа, который может стать важным средством в борьбе с безнаказанностью.

103. **Г-жа Бхат** (Индия) говорит, что на должностных лиц Организации Объединенных Наций возлагается ответственность за реализацию целей и принципов Организации. Любые их незаконные действия серьезно подрывают уверенность в добросовестности Организации, ее авторитет и престиж. Важным шагом стало упорядочение в рамках всей системы Организации Объединенных Наций нормативных документов и процедур реагирования на такие деяния. В этом деле была полезна полученная от государств-членов информация об установлении юрисдикции над их гражданами.

104. Делегация оратора отмечает, что, как указано в докладе Генерального секретаря (A/78/248), в течение отчетного периода 2022/23 года Управление по

правовым вопросам передало государствам гражданства 11 дел, касающихся 11 должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, для проведения расследования и возможного судебного преследования. Хотя количество переданных дел значительно сократилось по сравнению с предыдущим отчетным периодом, что является обнадеживающим свидетельством коллективного прогресса, даже одного случая достаточно, чтобы запятнать репутацию Организации.

105. Только в одном случае Секретариат был проинформирован о мерах, принятых в связи с делом, переданным в течение отчетного периода. Значительное число случаев, когда государства не сообщают о мерах, принятых в связи с переданными им делами, вызывает озабоченность, особенно с учетом того, что основная ответственность за привлечение виновных к ответственности возлагается на государства-члены. Крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций при поступлении заявлений о преступлениях незамедлительно информировала государства гражданства о предполагаемых преступниках, и не менее важно, чтобы государство гражданства своевременно реагировало, устанавливая и осуществляя юрисдикцию, проводя расследования и, в соответствующих случаях, преследуя и наказывая обвиняемых должностных лиц.

106. Выполнение пункта 10 резолюции 77/98 Генеральной Ассамблеи должно способствовать заполнению юрисдикционного пробела в случаях государств-членов, которые не осуществляют экстерриториальную юрисдикцию в отношении преступлений, совершенных их гражданами за рубежом. Кроме того, крайне важно поощрять государства-члены и оказывать им необходимую помощь с тем, чтобы они могли принять или обновить нормативно-правовые акты, предусматривающие их юрисдикцию в отношении любого противоправного деяния своих граждан, находящихся в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Делегация оратора приветствует завершение разработки расширенного комплекта учебных материалов, вошедшего в учебную программу «Подготовка руководителей миротворческих миссий». Этот комплект учебных материалов будет полезен странам, предоставляющим войска, при проведении для своих военных и полицейских командиров на этапе перед отправкой в миссию подготовки по вопросам предотвращения всех форм противоправных действий, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, информирования о них, а также эффективного сотрудничества со следствием.

107. К экстерриториальным преступлениям, совершенным гражданами Индии, включая тех, кто находится в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, применяются Уголовный кодекс Индии и другие национальные законы. Уголовно-процессуальный кодекс предусматривает оказание другим государствам взаимной правовой помощи по уголовным делам. Закон об экстрадиции Индии определяет условия применения двусторонних договоров о выдаче и предусматривает, что правовой основой для рассмотрения запроса о выдаче в отсутствие двустороннего договора может служить какая-либо международная конвенция. Если двусторонний договор отсутствует, правительство может оказывать помощь другому государству на взаимной основе и в индивидуальном порядке в соответствии с положениями применимого национального законодательства.

108. Индия регулярно вносит взносы в целевой фонд поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, учрежденный Генеральным секретарем, и надеется, что все государства-члены будут поступать так же.

109. **Г-н Сова** (Сьерра-Леоне) говорит, что подавляющее большинство должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций выполняют свои обязанности добросовестно и в соответствии с применяемыми к ним высокими стандартами. Однако непривлечение к ответственности отдельных лиц, которые совершают преступления, подрывает глобальное доверие к Организации Объединенных Наций. При исполнении своих обязанностей миротворческий персонал и эксперты в командировках должны учитывать местные обычаи и культурные особенности и проявлять уважение к местному населению, особенно женщинам и детям. Соответственно, миротворцы и эксперты в командировках из Сьерра-Леоне проходят учебные курсы и занятия для формирования правильного поведения. Делегация оратора выражает признательность государствам-членам и международным организациям, которые способствуют усилиям, направленным на то, чтобы персонал вел себя с учетом культурных и социальных норм.

110. Его делегация поддерживает всеобъемлющий подход к уголовной ответственности и политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Хотя за отчетный период 2022/23 года поступило только два заявления о сексуальном насилии, что является значительным улучшением по сравнению с предыдущими отчетными периодами, делегация страны

оратора продолжает выступать за полное искоренение всех форм сексуального и гендерного насилия. Следует и далее вести широкое оповещение о политике абсолютной нетерпимости, особенно среди миротворческого персонала.

111. Делегация оратора приветствует учебный курс по расследованию случаев сексуального и гендерного насилия, который предназначен для полицейских, направляемых в миротворческие миссии Организации Объединенных Наций и Африканского союза, и который проводит Соединенное Королевство. Этот курс, направленный на подготовку сотрудников к проведению сложных расследований с учетом травм и интересов потерпевших, позволит полицейским оказывать поддержку наиболее уязвимым жертвам и привлекать к ответственности больше преступников. Этот курс проводится в Сьерра-Леоне и в настоящее время вводится в соседних странах. Делегация оратора призывает к тому, чтобы больше государств-членов оказывали столь необходимую поддержку странам, предоставляющим войска. Правительство страны оратора продолжает дорабатывать законодательные и стратегические документы, направленные на искоренение сексуального и гендерного насилия и привлечение виновных к ответственности, и содействовать их применению. Сьерра-Леоне продолжает также тесно следить за осуществлением резолюции 76/304 Генеральной Ассамблеи о международном сотрудничестве по вопросу об обеспечении людям, пережившим сексуальное насилие, доступа к правосудию, средствам правовой защиты и помощи.

112. Серьезную озабоченность вызывает количество случаев мошенничества и коррупции, о которых сообщает в своем докладе Генеральный секретарь. Поскольку эта проблема может привести к дефициту доверия, делегация оратора призывает к постоянному активному взаимодействию со Специальным комитетом по уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций на предмет разработки устойчивых стратегий борьбы с коррупцией.

113. Что касается осуществления юрисдикции в отношении того или иного должностного лица или эксперта в командировке Организации Объединенных Наций, обвиняемого в противоправном поведении, то Сьерра-Леоне вновь заявляет, что государство гражданства должно иметь приоритет над принимающей страной. Следует приветствовать усилия Организации по передаче достоверных заявлений о преступных деяниях государству гражданства. Делегация оратора настоятельно призывает все государства соблюдать соответствующие резолюции

Организации Объединенных Наций и не допускать использования привилегий и иммунитетов, предоставляемых персоналу Организации Объединенных Наций, для безнаказанного совершения преступных деяний.

114. **Г-жа Карраль Кастело** (Куба) говорит, что ее делегация присоединяется к другим делегациям, выступившим в поддержку политики абсолютной нетерпимости к преступным деяниям, совершаемым персоналом Организации Объединенных Наций, и настоятельно призывает такой персонал продолжать выполнять свои обязанности с целью поддержания авторитета Организации Объединенных Наций и уверенности в ее беспристрастности и добросовестности. Куба приветствует инициативы и меры Организации Объединенных Наций в отношении уголовной ответственности своих должностных лиц и экспертов в командировках и призывает различные директивные органы учреждений системы Организации Объединенных Наций и смежных организаций содействовать обеспечению согласованности и скоординированности между нормативными документами и процедурами, касающимися подачи, расследования, передачи и отслеживания достоверных заявлений о преступлениях, совершенных их сотрудниками.

115. Главная ответственность за расследование и судебное преследование в связи с такими заявлениями лежит на государстве гражданства обвиняемых. Вместе с тем проблемы, связанные с юрисдикцией, и отсутствие сотрудничества не должны препятствовать компетентным судебным органам в отправлении правосудия и привлечении виновных к ответственности. В этой связи Куба высоко оценивает усилия Организации Объединенных Наций по предоставлению запрашивающим государствам помощи в разработке соответствующего законодательства.

116. Секретариату следует продолжать усилия по улучшению коммуникации с государствами, которым передаются дела, — с момента получения сообщения об инциденте с возможными уголовными последствиями. Соответствующие процессы уведомления должны осуществляться эффективно и оперативно. В свою очередь, государства должны сообщать о ходе расследований и судебных процессов. Делегация оратора просит Генерального секретаря продолжать представлять доклады по этим вопросам, в том числе с обзором проблем, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций, а также препятствий для осуществления резолюций Генеральной Ассамблеи об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках

Организации Объединенных Наций, с тем чтобы Комитет разработал на их основе соответствующие нормативные документы и правовые решения.

117. Всеобъемлющая стратегия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала позволит обеспечить пострадавшим социальную поддержку, юридические услуги и медицинскую помощь. Важно также обеспечить, чтобы жертвы преступлений, совершенных должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, были осведомлены о своих правах и доступных им программах помощи. Учитывая особую уязвимость жертв таких преступлений и необходимость поддержания авторитета Организации, подобные деяния не должны оставаться безнаказанными.

118. **Г-жа Абд Карим** (Малайзия) говорит, что ее делегация поддерживает политику абсолютной нетерпимости к преступным деяниям, особенно к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, со стороны должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Ее делегация с удовлетворением отмечает, что Секретариат, фонды, программы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций и связанные с ними организации последовательно прилагают значительные усилия для разработки и осуществления политики и процедур, касающихся подачи достоверных заявлений о таком поведении, расследования, передачи дел и последующего контроля за их ходом, в том числе посредством таких практических мер, как использование базы данных «Clear Check» для проверки персонала перед направлением в миссию.

119. В докладе Генерального секретаря (A/78/248) указывается, что за отчетный период государствам гражданства было передано 11 дел, в результате чего число заявлений о тяжких уголовных преступлениях, совершенных должностными лицами и экспертами Организации Объединенных Наций с 2007 года, достигло 342. Малайзия по-прежнему обеспокоена тем, что многие государства-члены до сих пор не сообщили о ходе переданных им дел, что может негативно сказаться на доверии принимающих стран.

120. Государства-члены несут главную ответственность за установление юрисдикции в отношении преступлений, совершенных их гражданами во время службы в миссиях Организации

Объединенных Наций. Вопрос об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций актуален для Малайзии, поскольку она является и направляющей, и принимающей страной. Малайзия выполняет свои обязательства по Конвенции Организации Объединенных Наций о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций через принятый ею Закон о международных организациях (об их привилегиях и иммунитетах) и соответствующие подзаконные акты, и она ожидает, что должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций будут уважать и соблюдать законы и процедуры Малайзии при выполнении миссий на ее территории. С 1960 года Малайзия участвовала в 38 операциях по поддержанию мира, в которых было задействовано почти 40 000 военнослужащих и сотрудников гражданской полиции. Малайзийский центр по поддержанию мира, созданный в 1996 году, продолжает адаптироваться к новым стандартам и методам проведения современных миротворческих операций. Малайзия по-прежнему готова обеспечивать в Центре учебную подготовку своих миротворцев, в том числе по вопросам защиты гражданского населения и учета гендерной проблематики.

Заседание закрывается в 18 ч 00 мин.