



大会

第七十八届会议

Distr.: General
4 January 2023
Chinese
Original: English

正式记录

第六委员会

第 7 次会议简要记录

2023 年 10 月 5 日星期四上午 10 时在纽约总部举行

主席： 格拉·圣索内蒂先生(副主席) (委内瑞拉玻利瓦尔共和国)

目录

议程项目 86：发生灾害时的人员保护(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

23-19204 (C)



请回收



因钦达翁社先生(泰国)缺席,副主席格拉·圣索内蒂先生(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)代行主席职务。

上午 10 时宣布开会。

议程项目 86: 发生灾害时的人员保护(续)

1. **Alblooshi 先生**(阿拉伯联合酋长国)说,近期发生了一系列与气候变化有关的灾害,包括 2022 年巴基斯坦的洪水、2023 年 2 月叙利亚和土耳其的地震,以及 2023 年不同时期在阿尔及利亚、加拿大、智利、希腊和美利坚合众国发生的森林火灾。此类事件往往具有跨界性质,突出表明需要特别是在联合国一级协调国际对策,同时适当考虑到国内应灾条例。
2. 阿拉伯联合酋长国站在国际救济和人道主义行动的前沿。位于迪拜的国际人道主义城市汇集了联合国机构、非营利和非政府组织以及商业公司,其建立初衷是通过发展公私伙伴关系以及交流知识专长,应对人道主义新挑战。阿拉伯联合酋长国在过去五十年里提供的对外援助帮助加强了发展中经济体,为应对灾害和危机提供了支持,促进了可持续发展。2023 年,阿拉伯联合酋长国在叙利亚和土耳其地震、摩洛哥地震和利比亚洪水之后提供了救济。阿拉伯联合酋长国正致力于开发一个数字平台,使受灾国能够在自然灾害发生后立即传达其需求,从而为协调人道主义对策提供便利。
3. 必须为协调人道主义援助建立国际法律框架。这一框架应以维护共同人道主义价值观的国际责任为基础,同时也尊重国家主权并与相关国内法保持一致。应特别注重在发生灾害时保护妇女和儿童。
4. **Sajej 女士**(巴勒斯坦国观察员)说,气候变化造成的影响体现在生命消逝、生计丧失、海岸消失和火灾大面积蔓延等。在武装冲突地区,灾害带来的风险尤其严重。发生灾害时的人员保护对巴勒斯坦国而言特别重要。半个世纪以来,数百万巴勒斯坦人一直生活在以色列的占领之下,在这种占领下,人的生命的神圣意义丝毫没有得到尊重。难民营中的其他巴勒斯坦人被剥夺了回返权,只能接受人道主义援助。巴勒斯坦国际合作机构维护受影响人员的权利和尊严,满足他们的援助需求,同时加强南南合作和三角合作机制。

5. 巴勒斯坦代表团感谢国际法委员会努力促进集体团结,保护人的尊严,并界定灾害发生时受灾国、参与行为体和受害者的法律权利和义务。因此,巴勒斯坦代表团对国际法委员会关于发生灾害时的人员保护的条款草案表示欢迎,并认为条款草案拟在不影响包括国际人道法在内的现行法律的情况下巩固关于发生灾害时的人员保护的框架具有其价值。此外,国际法委员会建议在条款草案基础上并按照主权独立、人道、中立、公正和不歧视原则拟订一项公约,巴勒斯坦代表团认为依照这项建议采取行动是有道理的。

6. 国际法委员会作为普遍参与的负责分析国际法的机构,具有独特的权威地位。因此,国际法委员会与第六委员会的直接机构关系必须得到保护和加强。

7. **Aultman 女士**(红十字会与红新月会国际联合会观察员)说,仅 2023 年上半年就记录了 200 多起与气候和天气有关的灾害,预计此类事件的频率和强度还会增加。在过去 20 年里,红十字与红新月国际大会通过了五项决议鼓励国际红十字与红新月运动各个国家协会向正在制定、更新或审查应灾法律的政府提供咨询和技术援助。自那时以来,联合会已与 95 个国家政府开展合作,并牵头了关于减少风险、灾害中的人员保护以及备灾、应灾和灾后恢复等专题的研究。

8. 联合会坚决支持以国际法委员会关于发生灾害时的人员保护的条款草案为基础制定一项条约。尽管在这方面取得了一些进展,但大多数政府仍然没有做好准备应对灾害。条约可以在一定程度上明确政府在灾害发生后可以期望其他政府和人道主义组织提供哪些援助,并澄清应采取哪些措施来为这种外部援助提供便利。条约还将为减少灾害风险带来重要势头。

《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》无疑促进了在国家一级采取更有力的行动,但许多政府仍需加强这一领域的法律和政策。如条款草案所设想的那样承认各国负有责任减少灾害风险,将加快各国采取行动减少灾害风险并在国家和国家以下各级实施重要的法律和政策改革。此外,目前还没有关于灾害的明确和全面的法律框架;现有条款散见于许多具有不同地位的文书中。一项普遍加入的硬法文书将有助于澄清和巩固各国在减少灾害风险和灾害管理方面的义务。

行使答辩权发言

9. **Rubinshtein 女士**(以色列)说,巴勒斯坦代表执意将当前论坛政治化,故意无视以色列和巴勒斯坦权力机构在防灾和灾害风险管理领域的重要合作,令人惊讶和失望。

10. **Sajej 女士**(巴勒斯坦国观察员)说,以色列代表团兜售的政治化指控无异于骚扰,违背了联合国的准则,甚至违背了联合国的宗旨。此类指责源于一种自以为是的优越感。任何代表团自封委员会裁判,判定哪些能说哪些不能说,这是缺乏尊重的表现。没有人希望

看到自己罪行败露,但任何处于这种局面的代表团都应反思自己如坐针毡的原因,而不是将注意力转移到其他地方。各代表团有权表达自己的意见并相互接触,但不能试图以殖民主义方式让其他代表团噤声。

11. **Rubinshtein 女士**(以色列)说,以色列代表团不知道如何理解这种指控;以色列代表团只是提请注意一个事实,即本区域正在进行的良好合作。第六委员会成员不应进行不专业的讨论,而应将重点放在正在审议的议程项目上。

上午 10 时 25 分散会。