



大会

第七十八届会议

正式记录

Distr.: General
13 February 2024
Chinese
Original: English

第六委员会

第 36 次会议简要记录

2023 年 11 月 8 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席： 钦达翁社先生.....(泰国)

目录

议程项目 109：消除国际恐怖主义的措施(续)

议程项目 86：发生灾害时的人员保护(续)

议程项目 162：给予突厥语国家合作委员会大会观察员地位

议程项目 163：给予欧亚经济联盟大会观察员地位

议程项目 164：给予民主政体共同体大会观察员地位

议程项目 165：给予拉姆萨尔湿地公约秘书处大会观察员地位

议程项目 166：给予全球环境基金大会观察员地位

议程项目 167：给予国际雇主组织大会观察员地位

议程项目 168：给予国际工会联合会大会观察员地位

议程项目 169：给予博鳌亚洲论坛大会观察员地位

议程项目 170：给予国际议员大会大会观察员地位(续)

议程项目 171：给予伊比利亚美洲国家教育、科学及文化组织大会观察员地位(续)

议程项目 120：振兴大会工作

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 109：消除国际恐怖主义的措施(续)

消除国际恐怖主义措施工作组主席的口头报告

1. **Perera 先生**(斯里兰卡)是工作组主席，指出其发言全文已提供给各代表团；他说，根据大会第 77/113 号决议，委员会在 2023 年 10 月 2 日举行的第一次会议上决定设立一个工作组，以期完成关于国际恐怖主义的全面公约草案的进程，并讨论由大会第 54/110 号决议列入议程的、关于在联合国主持下召开一次高级别会议问题的项目。根据大会第 51/210 号决议第 9 段并按照以往惯例，工作组向联合国所有会员国或各专门机构或国际原子能机构成员开放。按照惯例，工作组决定，大会第 51/210 号决议所设特设委员会主席团成员将尽可能继续在工作组会议期间担任主席之友。

2. 工作组收到了特设委员会第十六届会议的报告(A/68/37)以及报告附件二所载关于全面公约草案未决问题的书面提案。工作组还收到了埃及常驻联合国代表的相关信函。主席还提请工作组注意 A/C.6/77/SR.35 号文件所载工作组主席前一年的口头报告。

3. 工作组于 2023 年 10 月 17 日和 11 月 3 日举行了两次会议。工作组通过了工作方案，并在非正式磋商框架内进行了讨论。他对工作组会议的非正式摘要仅供参考，并非会议正式记录。

4. 在 10 月 17 日举行的关于全面公约草案的非正式磋商期间，全面公约草案所涉未决问题协调员概述了多年来所作工作，并介绍了谈判未决问题的最新情况。开展工作所基于的普遍认识是，今后讨论，包括关于未决问题的讨论，会进一步审议摆在桌面上的所有书面修正案和提案，以及所有其他书面和口头提案。还请注意 A/68/37 号文件所载主席团的提案，以及全面公约草案所涉未决问题前协调员编写的关于如何克服对未决问题分歧的非正式文件。各代表团受邀发表相关意见，并考虑到最近为审议有无其他途径就案文达成一致意见所作努力。在随后进行的简短讨论中，一些代表团表示仍有兴趣继续参与工作组的努力，以便就未决问题达成一致。

还有人指出，在工作组审议任何拟议案文前，首先要对恐怖主义定义所依据的法律原则有一定了解。还提请注意要维护现有全球反恐框架。

5. 在 11 月 3 日举行的非正式磋商期间，工作组审议了在联合国主持下召开一次高级别会议问题，以便拟订国际社会组织起来共同应对一切形式和表现的恐怖主义的对策。该提案的支持者重申该提案仍有相关性。一些代表团重申支持召开一次高级别会议，还有一些代表团则表示，在就全面公约草案达成共识之前召开这样一次会议为时尚早。

6. 作为工作组主席，他鼓励各代表团在闭会期间继续与全面公约草案所涉未决问题协调员合作。

7. 他担任工作组和特设委员会的主席 20 多年了，其间通过了三项重要反恐公约；他见证了加强打击国际恐怖主义的国际法律框架的共同愿望。他在作为主席的最后一次会议结束时，仍希望国际社会将就关于国际恐怖主义的一项全面公约草案达成一致。

8. **主席**感谢工作组主席多年来为加强预防和制止国际恐怖主义的国际法律框架所作宝贵贡献。主席说，他认为委员会希望表示注意到消除国际恐怖主义措施工作组主席的报告。

9. 就这样决定。

议程项目 86：发生灾害时的人员保护(续)

发生灾害时的人员保护问题工作组主席的口头报告

10. **Lagdameo 先生**(菲律宾)是工作组主席，他说，根据大会第 76/119 号决议，委员会第一次会议决定设立一个工作组，审查国际法委员会第六十届会议通过的关于发生灾害时的人员保护的条款草案，并进一步审议国际法委员会关于由大会或国际全权代表会议在条款草案基础上拟订一项公约的建议，或关于条款草案的任何其他可能行动方案，同时参照在第六委员会辩论中表达的观点和评论以及各国政府的评论和意见。工作组向联合国所有会员国开放。红十字会与红新月会国际联合会应邀作为观察员参加。

11. 工作组于 2023 年 10 月 5 日、6 日、9 日和 10 日以及 11 月 6 日举行了八次会议。在第一次会议上，人道主义事务协调厅、联合国减少灾害风险办公室

纽约联络处和红十字会与红新月会国际联合会的代表作了发言。发言之后是问答环节。

12. 其余七次会议专门审查关于发生灾害时的人员保护的条款草案。为便于讨论，条款草案分为五个专题群组：第 1 组包括一般规定，即草案序言和第 1、2、3 和 18 条草案；第 2 组包括规定核心义务的条款，即第 4、5、6 和 9 条草案；第 3 组包括关于国际合作的条款，即第 7、8 和 12 条草案；第 4 组包括关于受影响国的条款，即第 10、11、13 和 14 条草案；第 5 组包括关于便利外来援助的条款，即第 15、16 和 17 条草案。各代表团还就国际法委员会关于条款草案的建议初步交换了意见。这些深入和发人深省的讨论要为将在大会第七十九届会议期间举行的工作组第二轮会议以及闭会期间举行的讨论提供信息。

13. 他的书面版报告将连同载有主席对工作组审议情况摘要的附件一起张贴在第六委员会的网站上。摘要仅供参考，只是为了方便各代表团。他努力考虑到在摘要初稿分发之后提出的所有意见，无论是书面提出的还是在工作组最后一次会议上口头提出的。为了平衡和公正，他将各种意见纳入最后摘要，确保细致入微地公平体现所述意见。他希望详细摘要有助于各代表团在闭会期间就条款草案进行对话，并为工作组第二轮会议做好准备。

14. 主席说，他认为委员会希望表示注意到发生灾害时的人员保护问题工作组主席的报告。

15. 就这样决定。

16. **Aron 先生**(印度尼西亚)负责协调该议程项目，他说，大会第 76/119 号决议规定重新召集工作组并在大会第七十九届会议上向第六委员会报告，因而，他认为，本届会议没有必要在该议程项目下通过一项决议。因此，他向所有代表团分发了一份不采取行动的提案。没有收到对该提案的反对意见。

17. 主席说，他认为委员会希望在本届会议上不就该议程项目采取行动，但有一项谅解，即根据大会第 76/119 号决议，将该议程项目列入大会第七十九届会议临时议程。

18. 就这样决定。

议程项目 162：给予突厥语国家合作委员会大会观察员地位(A/66/141)

19. 主席回顾，大会第六十六至七十七届会议决定推迟到下届会议再就给予突厥语国家合作委员会大会观察员地位的请求作出决定(大会第 66/527、67/525、68/528、69/527、70/523、71/524、72/523、73/534、74/523、75/529、76/527 和 77/523 号决定)。如果无人反对，他将认为委员会希望建议大会推迟到第七十九届会议再就这一请求作出决定。

20. 就这样决定。

议程项目 163：给予欧亚经济联盟大会观察员地位(A/70/141)

21. 主席回顾，大会第七十至七十七届会议决定推迟到下届会议再就给予欧亚经济联盟大会观察员地位的请求作出决定(大会第 70/524、71/525、72/524、73/535、74/524、75/530、76/528 和 77/524 号决定)。如果无人反对，他将认为委员会希望建议大会推迟到第七十九届会议再就这一请求作出决定。

22. 就这样决定。

议程项目 164：给予民主政体共同体大会观察员地位(A/70/142)

23. 主席回顾，大会第七十至七十七届会议决定推迟到下届会议再就给予民主政体共同体大会观察员地位的请求作出决定(大会第 70/525、71/526、72/525、73/536、74/525、75/531、76/529 和 77/525 号决定)。如果无人反对，他将认为委员会希望建议大会推迟到第七十九届会议再就这一请求作出决定。

24. 就这样决定。

议程项目 165：给予拉姆萨尔湿地公约秘书处大会观察员地位(A/72/194)

25. 主席回顾，大会第七十二至七十七届会议决定推迟到下届会议再就给予拉姆萨尔湿地公约秘书处大会观察员地位的请求作出决定(大会第 72/526、73/537、74/526、75/532、76/530 和 77/526 号决定)。如果无人反对，他将认为委员会希望建议大会推迟到第七十九届会议再就这一请求作出决定。

26. 就这样决定。

议程项目 166: 给予全球环境基金大会观察员地位
(A/72/195)

27. 主席回顾, 大会第七十二至七十七届会议决定推迟到下届会议再就给予全球环境基金大会观察员地位的请求作出决定(大会第 72/527、73/538、74/527、75/533、76/531 和 77/527 号决定)。如果无人反对, 他将认为委员会希望建议大会推迟到第七十九届会议再就这一请求作出决定。

28. 就这样决定。

议程项目 167: 给予国际雇主组织大会观察员地位
(A/74/291)

29. 主席回顾, 大会第七十四至七十七届会议决定推迟到下届会议再就给予国际雇主组织大会观察员地位的请求作出决定(大会第 74/528、75/534、76/532 和 77/528 号决定)。如果无人反对, 他将认为委员会希望建议大会推迟到第七十九届会议再就这一请求作出决定。

30. 就这样决定。

议程项目 168: 给予国际工会联合会大会观察员地位
(A/74/292)

31. 主席回顾, 大会第七十四至七十七届会议决定推迟到下届会议再就给予国际工会联合会大会观察员地位的请求作出决定(大会第 74/529、75/535、76/533 和 77/529 号决定)。如果无人反对, 他将认为委员会希望建议大会推迟到第七十九届会议再就这一请求作出决定。

32. 就这样决定。

议程项目 169: 给予博鳌亚洲论坛大会观察员地位
(A/74/293)

33. 主席回顾, 大会第七十四至七十七届会议决定推迟到下届会议再就给予博鳌亚洲论坛大会观察员地位的请求作出决定(大会第 74/530、75/536、76/534 和 77/530 号决定)。如果无人反对, 他将认为委员会希望建议大会推迟到第七十九届会议再就这一请求作出决定。

34. 就这样决定。

议程项目 170: 给予国际议员大会大会观察员地位
(续)(A/78/141)

35. 主席说, 他获悉, 巴基斯坦常驻代表团请求大会推迟到第七十九届会议再就给予国际议员大会大会观察员地位的请求作出决定。如果无人反对, 他将认为委员会希望建议大会推迟到第七十九届会议再就这一请求作出决定。

36. 就这样决定。

议程项目 171: 给予伊比利亚美洲国家教育、科学及文化组织大会观察员地位(续)(A/C.6/78/L.3)

决议草案 A/C.6/78/L.3: 给予伊比利亚美洲国家教育、科学及文化组织大会观察员地位

37. Mainero 先生(阿根廷)代表该决议草案提案国发言说, 委内瑞拉玻利瓦尔共和国加入了提案国行列。

38. 决议草案 A/C.6/78/L.3 获得通过。

议程项目 120: 振兴大会工作

39. 主席回顾, 该议程项目已分配给所有主要委员会, 目的是审议各委员会的工作方法, 并就其各自下届会议暂定工作方案采取行动。第六委员会历任和现任主席团都审议过振兴委员会工作方法的问题。主席团几年前曾编写过一份“总结经验”文件, 并一任一任地分享给继任主席团, 每任都根据在辩论期间提出的建议, 增加新的改进建议。主席团仍在磋商委员会关于第七十九届会议的暂定工作方案草案, 会很快将其发给所有代表团。

40. Amaral Alves De Carvalho 先生(葡萄牙)也代表哥伦比亚、哥斯达黎加、萨尔瓦多、意大利、黎巴嫩、墨西哥和突尼斯发言说, 这些代表团一再对第六委员会的工作方法表示关切, 其严重影响了委员会在反映其任务授权层面上就其面前专题进行实质性讨论的能力。各国在国际法的编纂和逐渐发展方面发挥着核心作用, 委员会应是各国发挥这一作用的主要多边论坛。国际关系和全球现象日益复杂, 需要开展更多更好的讨论, 以应对新旧挑战。委员会的工作方法应使其能够以建设性的方式取得注重行动的成果。

41. 大会第 77/335 号决议要求各主要委员会讨论其工作方法。第六委员会内部的这种讨论可以在一个同国际法委员会为思考其方案、程序和工作方法而设立的规划小组类似的论坛上进行。各代表团完全支持主席团任命一名协调人，帮助整合第六委员会多年来关于最佳做法和经验教训的机构记忆，并促进各代表团进一步非正式交流第六委员会工作方法的可能改进办法。

42. 这些代表团仍然关切的是，第六委员会不能切实跟进国际法委员会的工作，也不能充分、有意义地应对国际法委员会的建议。这方面若无重大改进，则会破坏国际法委员会与大会之间的关系，从而损害大会在逐渐发展和编纂国际法方面的作用。第六委员会应能在适当的审议环境中，在不讨论国际法委员会特定制品的情况下，探讨其如何就专题选择和国际法委员会工作成果的形式与国际法委员会互动；如何改进国际法委员会与第六委员会之间的互动；如何最佳跟进国际法委员会的工作。此类讨论可在国际法周期间、在讨论国际法委员会报告之前进行，这将是第六委员会在即将到来的国际法委员会成立七十五周年之际庆祝国际法委员会对国际法的编纂和逐渐发展所作贡献的最适当方式。国际法委员会还应考虑有无可能在纽约举行常会。

43. 第六委员会几年前非正式地通过了以协商一致方式做出决定的传统，其绝不是要削弱第六委员会实质性参与摆在面前的议题。各代表团滥用缺乏共识进行否决，而非一秉诚意参与谈判，导致过度使用技术延期，使第六委员会陷入瘫痪，让其无法就议程上的系列议题采取行动，这损害了委员会的效率、效力和完整性。第六委员会应编写和通过反映各代表团实质性参与的决议草案，即使它们的立场存在分歧。将反映默认立场的现行条文延期，而不是随时间推移来发展讨论，则会刺激各代表团完全避免实质性参与。

44. 第六委员会决议草案协调员需要更经常地轮换，以确保代表性、包容性和透明度。第六委员会还应更系统地讨论如何确保所有代表团的平等地位，包括支持小国和发展中国家代表团加强与国际法委员会的接触。

45. 各代表团回顾大会第 77/335 号决议第 36 段，注意到信息和通信技术在开展包括大会在内的联合国工作方面的重要作用。在这方面，第六委员会应讨论如何利用数字技术为第六委员会和国际法委员会之间的对话，特别是与特别报告员的对话设立论坛，同时确保所有代表团充分平等参与，不仅是在第六委员会就国际法委员会的报告进行辩论之前，而且在各国政府就国际法委员会面前的专题提交书面评论意见的阶段也是如此，在这些时候提供进一步指导可能对各代表团有益。第六委员会还应讨论有无可能确保在就决议草案进行非正式磋商期间在屏幕上看到草案文本，这将有助于第六委员会成员，特别是有听力障碍的成员，跟上基于文本的谈判。其他可能讨论的事项是，可能需要限制国际法周期间会外活动的数量，以维护第六委员会全会辩论的首要地位和重要意义，而且，要合理限制就国际法委员会报告发言的时间。

46. 葡萄牙代表团及其发言所代表的那些代表团随时准备与专门协调人协商，在第六委员会秘书处的宝贵支持下，促进闭会期间对话，振兴委员会的工作方法。

47. **Hutchison 女士**(澳大利亚)也代表加拿大和新西兰发言说，这三国代表团欢迎第六委员会内部越来越多地反思工作方法和做法，这是让第六委员会更具包容性、更有效率和效力的一个契机。振兴工作不是要限于大会；相反，所有主要委员会都应努力精简工作，将业务重点放到决定和决议上。这三国代表团赞扬秘书处提供的信息，特别是通过第六委员会和国际法委员会的网站提供的信息，其便利了委员会的工作，也为国际法的教学、研究、传播和广泛了解作出了重要贡献。

48. 第六委员会和主席团应继续提高委员会工作的效率和效力。秘书处或其他方面的任何非正式情况介绍都应安排在有关议程项目的全会辩论之前，以便各代表团在准备发言时考虑到提供的信息。第六委员会还应应对辩论国际法委员会报告期间的发言规定时限，同时允许各代表团继续提交书面发言全文，供国际法委员会审查。随着议程不断增加，第六委员会必须准备每两年或每三年审议一次辩论停滞不

前的项目，或完全终止审议此种项目。然而，一刀切做法并不合适，每个项目和国际法委员会的每个制品都要逐个审议。

49. 在审议每一项大会观察员地位申请之前，至少应举行一次非正式情况通报会，以便第六委员会要求澄清并作出知情决定。如果有三届会议推迟对有关申请作出决定，则第六委员会应考虑将其从议程上删除，除非提案国明确要求继续列入。

50. 主席团在任命协调员时还应加强努力，确保平衡区域组内部和之间的性别多样性、地域代表性以及世界各主要法系的代表性。代表们应避免在每届会议上担任一个以上协调员角色。协调员应在公正、客观的基础上便利基于共识的成果。

51. 第六委员会与国际法委员会之间的实质性交流应予加强。这三国代表团鼓励国际法委员会成员，特别是特别报告员，采用虚拟工作方法，在闭会期间增加与第六委员会非正式对话的机会。此外，国际法委员会应更经常地在纽约举行会议。

52. 为加强妇女对国际法的参与和领导，可以做更多工作。这三国代表团感到荣幸的是，在纽约振兴了妇女法律顾问和第六委员会成员的非正式网络，并赞扬许多同事为培训新人才所作工作。然而，他们对第六委员会本届会议主席团仅有一名女性感到失望。会员国还应提名和支持合格女候选人参选国际法律机构，这些机构则应确保平衡任职者的性别和地域。法律事务厅和联合国国际法的教学、研究、传播和广泛了解协助方案咨询委员会也应当考虑如何促进妇女参加国际法研究金方案。2023 年，该方案 186 名参与者中只有 59 名是妇女。

53. 这三国代表团继续支持第六委员会的协商一致传统。联合国所有委员会在确立新的缔约程序之前，都应按照大会议事规则，与第六委员会协商。然而，滥用协商一致传统来阻挠决定令人关切；大会或其委员会没有否决权。尽管有时会出现分歧，但澳大利亚、加拿大和新西兰仍致力于本着诚意进行建设性谈判。2023 年以协商一致方式缔结《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》，以及大会以协商一致方式通过请国际法院就各国在气候变化方面的义

务发表咨询意见的请求，这些表明，协商一致办法如何能够确保联合国系统满足所有大小国家的利益和优先事项。为此，澳大利亚、加拿大和新西兰将继续与第六委员会开展建设性协作。

54. **Chan Valverde 女士**(哥斯达黎加)说，《联合国宪章》反映了国际法在多边体系和实现本组织各项目标方面的核心作用。虽然第六委员会在这方面有明确的任务规定，但有许多例子表明，六委未能解决提交给它的问题，而且它的不作为对国际法产生了影响。

55. 第六委员会必须遵守大会关于振兴大会工作的第 77/335 号决议中以协商一致方式商定的要求。例如，关于工作方法，大会在该决议第 33 段中强调，大会宜将更多时间用于实质性互动对话。然而，令人遗憾的是，某些代表团拒绝了就辩论陷入僵局的议程项目进行这种对话的提议。

56. 在该决议第 35 段，大会请各主要委员会在第七十八届和第七十九届会议初期在关于振兴大会工作的议程项目下讨论工作方法。第六委员会通常在届会主要会期约八周工作的第六周审议该项目。哥斯达黎加代表团建议，在第七十九届会议上，第六委员会在审议第一周审议该项目。鉴于大会在该决议同一段中呼吁就工作方法进行互动对话，哥斯达黎加代表团敦促主席团为此目的举行一次特别会议，作为一个非正式的公开论坛。

57. 大会还请各主要委员会在大会第七十八届和第七十九届会议期间向振兴大会工作特设工作组提交书面最新情况报告，说明在努力改进工作方法方面取得的进展，并请各主要委员会主席继续每年向特设工作组通报这方面的最佳做法和经验教训。因此，整个委员会，特别是主席团，应考虑向特设工作组提供什么信息。

58. 为了改进委员会的工作方法，摆脱目前的瘫痪状况，现任和下任主席团应考虑有无可能每年年中选出新主席团后立即举行联席会议并确定包括讨论经验教训的交接期。还要与各区域组协商，创造机会，在闭会期间实质性讨论分配给第六委员会的议程项目。主席团应要求第六委员会秘书处与大会和会议管理部及海洋事务和海洋法司合作，避免第六

委员会会议与关于法律专题的其他谈判重叠。例如，本周，关于可持续渔业的决议草案的谈判与国际刑事法院法官候选人圆桌会议、关于其他决议草案的非正式磋商、第六委员会全体会议以及大会全体会议关于国际法院报告的辩论同时进行。对于那些只有一人的代表团——换言之，委员会中的大多数代表团——来说，这种情况是不可持续和不可接受的。

59. **Nouh 先生**(埃及)说，在当前中东危机和对加沙地带发动战争的背景下，埃及代表团赞赏大会响应阿拉伯和伊斯兰国家及不结盟运动成员国提出根据第 377(V)号决议恢复大会第十届紧急特别会议的请求。埃及代表团还欢迎大会在安全理事会因内部极化未能履行维护国际和平与安全的责任之际通过了第 ES-10/22 号决议。面对威胁全球稳定与安全的系列危机，特别是当前巴勒斯坦成千上万手无寸铁的平民被杀害的空前局势，大会作为汇集所有会员国的机构，可能会继续在维护国际和平与安全以及确保保护平民方面发挥主导作用。因此，必须振兴大

会的工作，使其更有活力、透明和有效，特别是考虑到极化影响到联合国其他机构。大会是国际社会的议会，为所有国家提供了一个平等合作应对国际问题，特别是维护国际和平与安全相关问题的平台。因此，必须支持大会发挥作用。

60. **Antonova 女士**(俄罗斯联邦)就程序问题发言说，发生灾害时的人员保护问题工作组主席口头报告书面版直到有关议程项目的辩论结束后才提供，这既令人遗憾又令人惊讶。该报告没有反映俄罗斯代表团以书面形式以及在会上多次提出的意见。例如，该口头报告书面版附件所载的主席关于工作组审议情况的摘要第 84 段指出，许多代表团表示支持缔结一项关于发生灾害时的人员保护的公约。虽然有些代表团确实表示了这种支持，但还有一些代表团则表示了相反意见。因此，在这种情况下使用“许多”一词不恰当。

上午 11 时 40 分散会。