



Генеральная Ассамблея

Семьдесят восьмая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
8 February 2024
Russian
Original: English

Шестой комитет

Краткий отчет о 35-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в понедельник, 6 ноября 2023 года, в 10 ч 00 мин

Председатель: г-н Чиндавонгсе..... (Таиланд)

Содержание

Пункт 161 повестки дня: Доклад Комитета по сношениям со страной пребывания

В настоящий отчет могут вноситься исправления.

Исправления должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и должны быть внесены в экземпляр отчета.

Отчеты с внесенными в них исправлениями будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

23-21435 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч 05 мин.

Пункт 161 повестки дня: Доклад Комитета по сношениям со страной пребывания (A/78/26)

1. **Г-н Хадзихрисанту** (Кипр), выступая в качестве Председателя Комитета по сношениям со страной пребывания и представляя доклад Комитета (A/78/26), говорит, что в отчетный период в Комитете обсуждались вопросы, касающиеся осуществления Соглашения между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки по вопросу о месторасположении Центральные учреждений Организации Объединенных Наций и Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, в частности в связи с въездными визами и ограничениями на поездки. Комитет продолжит прилагать усилия для решения всех вопросов, стоящих на его повестке дня, в духе компромисса, с полным учетом интересов Организации и при полном соблюдении Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений.

2. В своем докладе Комитет по сношениям со страной пребывания постарался в полной мере отразить поднятые вопросы и различные точки зрения сторон. В своих рекомендациях и выводах Комитет, в частности, вновь выразил надежду на то, что страна пребывания обеспечит выдачу въездных виз всем представителям государств-членов и сотрудникам Секретариата в соответствии с Соглашением по вопросу о месторасположении Центральные учреждений, а также затронул вопрос об обращении с дипломатами, следующими в район и из района Центральные учреждений Организации Объединенных Наций, и вопрос об ужесточении ограничений на поездки, применяемых в отношении одного из представительств. Кроме того, Комитет отметил, что доведение проблем до сведения страны пребывания может способствовать их оперативному решению, и отметил обсуждения, которые с 2019 года официально проводятся между Юрисконсультком Организации Объединенных Наций и компетентными органами страны пребывания по поводу нерешенных вопросов, и доклады об итогах этих обсуждений.

3. В отчетный период активно обсуждались несколько проблем, которые имеют большое значение для затронутых ими государств-членов и связаны с осуществлением Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений, в частности вопросы о въездных визах и ограничениях на поездки. Комитет по сношениям со страной пребывания продолжал испытывать трудности в связи с расхождением мнений по поводу того, достигла ли страна пребывания какого-либо прогресса, с учетом

принятых этим Комитетом в предыдущем году рекомендаций и выводов, которые, в частности, гласили, что, если определенные вопросы, поднятые в его докладе, останутся нерешенными по истечении разумного и ограниченного срока, то Генеральному секретарю следует рассмотреть их самым серьезным образом, предпринять любые соответствующие шаги в соответствии с разделом 21 Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений и активизировать усилия по решению этих вопросов. Оратор считает, что рекомендации и выводы, которые содержатся в нынешнем докладе и по которым члены Комитета достигли консенсуса в ходе длительных, но конструктивных переговоров, точно отражают сложившуюся ситуацию.

4. Оратор подтверждает готовность содействовать урегулированию всех нерешенных вопросов, поднятых в этом Комитете, в духе компромисса и с полным учетом интересов Организации.

5. **Г-н Ареф** (Исламская Республика Иран), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, говорит, что Движение подтверждает свою принципиальную позицию, предусматривающую готовность не только отстаивать и защищать закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций принципы, но и укреплять и сохранять многосторонний подход. В этой связи крайне важно обеспечивать надлежащие условия для работы делегаций и представительств, аккредитованных при Организации Объединенных Наций, и оказывать Организации поддержку, с тем чтобы она могла полноценно и эффективно осуществлять свои обязанности и выполнять задачи. Движение неприсоединившихся стран подчеркивает, что страны, принимающие Центральные учреждения и отделения Организации Объединенных Наций, играют принципиально важную роль в сохранении многосторонности и содействии дипломатическим усилиям и межправительственным нормотворческим процессам. В этой связи Движение призывает эти государства в соответствии с их обязательствами по соответствующим соглашениям о штаб-квартирах и Венской конвенции о дипломатических сношениях обеспечивать представителям государств-членов возможность присутствовать на соответствующих заседаниях Организации Объединенных Наций. Движение напоминает, что положения Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений применимы независимо от статуса двусторонних отношений между Соединенными Штатами и другими государствами-членами.

6. Движение неприсоединившихся стран серьезно обеспокоено тем, что страна пребывания

отказывает представителям стран — членов Движения в выдаче въездных виз или выдает их с запозданием. Политические соображения не должны мешать обеспечению условий, которые, в соответствии с Соглашением по вопросу о месторасположении Центральных учреждений, необходимы для участия государств-членов в деятельности Организации. Кроме того, введение страной пребывания произвольных ограничений на передвижение дипломатических работников представительств некоторых стран — членов Движения представляет собой вопиющее нарушение Венской конвенции о дипломатических сношениях, Соглашения по вопросу о месторасположении Центральных учреждений и норм международного права; стране пребывания следует принять все необходимые меры для немедленного устранения этих ограничений.

7. В соответствии с решениями, которые были приняты главами государств и правительств на восемнадцатом Саммите Движения, состоявшемся в Баку 25 и 26 октября 2019 года, государства — члены Движения объявили о своей решимости представить Генеральной Ассамблее краткий и ориентированный на практические действия проект резолюции, который будет содержать требование о выполнении страной пребывания своих обязательств, включая своевременную выдачу въездных виз и снятие произвольных ограничений на поездки, с тем чтобы делегации могли в полной мере осуществлять свое право на участие в многосторонних совещаниях и надлежащим образом выполнять свои дипломатические функции и официальные обязанности.

8. **Г-жа Попан** (представитель Европейского союза в качестве наблюдателя), выступая также от имени стран-кандидатов Албании, Боснии и Герцеговины, Республики Молдова, Северной Македонии, Сербии и Черногории, а также Андорры и Грузии, говорит, что Комитет по сношениям со страной пребывания остается эффективной, открытой и транспарентной площадкой для обсуждения всех вопросов, возникающих в связи с выполнением Соглашения по вопросу о месторасположении Центральных учреждений. В соответствии с Соглашением по вопросу о месторасположении Центральных учреждений и Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций делегациям и представительством, аккредитованным при Организации Объединенных Наций, предоставляются привилегии и иммунитеты, с тем чтобы они могли выполнять свои функции эффективным и независимым образом. Как указано в докладе Комитета, вопрос об уважении привилегий и иммунитетов имеет огромное значение и в их отношении не могут применяться какие-либо

ограничения, вытекающие из двусторонних отношений между страной пребывания и какой-либо другой страной.

9. Европейский союз отмечает прогресс, достигнутый страной пребывания в отчетный период в вопросе выдачи представителям некоторых государств-членов въездных виз или продления срока их действия. Он подчеркивает важность полноценного участия всех делегаций в работе Организации Объединенных Наций и предоставления лицам, упомянутым в разделе 11 Соглашения по вопросу о месторасположении Центральных учреждений, ничем не ограниченного права на въезд в Соединенные Штаты с целью проезда в район Центральных учреждений. Однако Соглашение по вопросу о месторасположении Центральных учреждений и Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций применимы только к выполнению функций, связанных с Организацией Объединенных Наций.

10. Европейский союз с удовлетворением отмечает ослабление ограничений на поездки для представителей двух государств-членов и увеличение числа пунктов въезда для сотрудников Секретариата. Европейский союз напоминает, что Комитет по сношениям со страной пребывания уже давно занимает позицию, в соответствии с которой в отношениях с постоянными представительствами, аккредитованными при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, не должно быть места применению симметричных мер. Европейский союз отмечает мнение страны пребывания и некоторых государств-членов о том, что Комитет добился значительного прогресса в урегулировании нерешенных вопросов, включая вопрос о визах, а также отмечает мнения и озабоченность некоторых других членов этого Комитета и затронутых государств-членов.

11. Пятый год подряд принятию рекомендаций и выводов в Комитете по сношениям со страной пребывания предшествует трудный процесс переговоров. Европейский союз приветствует успешное завершение консультаций, проводившихся в текущем году, и принятие компромиссного текста, ставшее результатом конструктивного взаимодействия всех членов Комитета. Европейский союз поддерживает стремление Управления по правовым вопросам решить проблемы, возникшие в контексте Соглашения по вопросу о месторасположении Центральных учреждений и затрагивающие отдельные постоянные представительства и некоторых сотрудников Секретариата, а также поддерживает меры, принимаемые Управлением в этой связи. Европейский союз с удовлетворением отмечает активизацию взаимодействия Юрисконсульта Организации

Объединенных Наций с властями страны пребывания, постоянными представительствами, которые затронуты указанными проблемами, и Генеральным секретарем.

12. Европейский союз отдает должное стремлению Соединенных Штатов участвовать в решении всех вопросов, связанных с их статусом страны пребывания, и выполнять обязательства по Соглашению по вопросу о месторасположении Центральные учреждений. Европейский союз призывает все заинтересованные стороны сотрудничать с властями страны пребывания в целях скорейшей выработки решений. Европейский союз призывает Комитет по сношениям со страной пребывания, Секретариат и власти страны пребывания продолжать прилагать усилия по урегулированию нерешенных вопросов в духе компромисса и с полным учетом интересов Организации Объединенных Наций. Европейский союз настоятельно призывает Генерального секретаря и Юриконсультанта продолжать взаимодействие с властями страны пребывания в консультации с постоянными представительствами затронутых государств-членов и Председателем Комитета по сношениям со страной пребывания.

13. **Г-н Перес Айестаран** (Боливарианская Республика Венесуэла), выступая от имени Группы друзей в защиту Устава Организации Объединенных Наций, говорит, что Комитет по сношениям со страной пребывания продемонстрировал свою эффективность в решении некоторых вопросов, касающихся, в частности, защиты и безопасности Центральные учреждений Организации Объединенных Наций, однако многие другие проблемы остаются нерешенными или даже обострились, например вопросы, касающиеся виз, в том числе их своевременной выдачи и продления срока их действия и ограничений, связанных с выдачей однократных виз; дискриминационного применения процедур повторного досмотра в отношении некоторых дипломатических сотрудников и их вещей; ограничений на поездки и передвижение, включая ограничения, действующие в отношении глав делегаций во время официальных визитов в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций; банковских услуг; и неприкосновенности дипломатической собственности.

14. На протяжении более четырех лет Генеральная Ассамблея настойчиво призывает к тому, чтобы эти вопросы, давно стоящие на повестке дня Комитета по сношениям со страной пребывания и систематически включаемые в его ежегодные доклады, были решены в «разумный и ограниченный срок», и даже рекомендовала серьезно рассмотреть возможность принятия мер в соответствии с разделом 21

Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений.

15. Несмотря на усилия Группы по проведению добросовестных обсуждений, многие вопросы, каждый из которых в равной степени важен, остаются нерешенными. Страна пребывания продолжает на систематической и регулярной основе преднамеренно создавать препятствия, ограничивающие способность отдельных государств-членов эффективно выполнять свои функции; тем самым она нарушает не только свои обязательства как страны пребывания, но и принцип суверенного равенства государств, поскольку сложившаяся ситуация затрагивает лишь небольшое число государств-членов, с которыми страна пребывания, что характерно, имеет непростые двусторонние отношения. Почетное право принимать у себя Центральные учреждения Организации Объединенных Наций не следует использовать для получения преимуществ или для осуществления политических замыслов, направленных против конкретных стран. Двусторонние разногласия между страной пребывания и другими государствами-членами не должны приводить к избирательности или изменению порядка применения Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений.

16. Хотя Группа приветствует усилия Генерального секретаря по урегулированию этих вопросов с властями страны пребывания, она считает, что эти усилия не привели к желаемому результату. Поскольку по истечении более чем разумного срока все неурегулированные вопросы, находящиеся на рассмотрении Комитета по сношениям со страной пребывания, остаются без конкретных, практических и ощутимых решений, Группа считает, что задействование арбитражного процесса, предусмотренного в разделе 21 Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений, — это единственный способ обеспечить соблюдение Соглашения и положить конец избирательной политике, с тем чтобы позволить всем государствам-членам полноценно и эффективно выполнять свои обязанности без какой-либо дискриминации или ограничений. Несмотря на очевидные улучшения в том, что касается виз, многие другие не менее важные вопросы остаются нерешенными. Все вопросы должны рассматриваться на основе всеобъемлющего, сбалансированного, справедливого и неизбирательного подхода, чтобы формулируемые в итоге выводы не создавали ошибочного представления о том, что общая ситуация с применением Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений и других

соответствующих юридически обязывающих документов носит относительно позитивный характер.

17. В этой связи Группа со всем уважением настоятельно призывает Генерального секретаря незамедлительно предпринять необходимые шаги для задействования раздела 21 в интересах Организации Объединенных Наций и в соответствии с его мандатом, предусмотренным резолюциями Генеральной Ассамблеи [74/195](#), [75/146](#), [76/122](#) и [77/114](#). Группа вновь требует, чтобы страна пребывания соблюдала дипломатические обычаи, международно-правовые стандарты и принципы Устава, независимо от своих двусторонних отношений, и выполняла свои международные обязательства, в том числе по Соглашению по вопросу о месторасположении Центральные учреждений и Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций.

18. **Г-н Гафур** (Сингапур) говорит, что, поскольку Организация Объединенных Наций является центральным элементом основанной на правилах многосторонней системы, ее деятельность — в том числе отношения страны пребывания с Организацией и с другими государствами-членами — должна во всех аспектах соответствовать нормам международного права. Представляемая им делегация надеется, что безоговорочная приверженность принципу верховенства права, о которой представитель страны пребывания говорила на шестнадцатом заседании Шестого комитета в ходе текущей сессии, будет распространяться в том числе и на вопросы, поднятые в Комитете по сношениям со страной пребывания. Положения соответствующих международно-правовых документов, к которым относятся Устав, Соглашение по вопросу о месторасположении Центральные учреждений и Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, должны соблюдаться и выполняться.

19. Сингапурская делегация особенно обеспокоена тем, что, как отмечается в докладе Комитета по сношениям со страной пребывания ([A/78/26](#)), сохраняются проблемы, касающиеся выдачи въездных виз, в том числе членам нескольких рабочих групп и вспомогательных органов Организации Объединенных Наций. Некоторые делегации действительно продолжают сталкиваться с проблемой получения въездных виз, что особенно затрагивает представителей, которые базируются в столицах своих стран и не всегда успевают получить визы ко времени проведения заседаний. Сингапурская делегация высоко оценивает принятые в 2023 году меры, которые привели к относительному сокращению времени оформления виз для некоторых делегаций, и отмечает относительное снижение доли невыданных виз.

20. Тем не менее из рекомендаций и выводов Комитета по сношениям со страной пребывания следует, что серьезные проблемы, касающиеся въездных виз, остаются нерешенными. Стоит напомнить, что, выдавая въездные визы, страна пребывания не делает одолжение, а выполняет свои международно-правовые обязательства по Соглашению по вопросу о месторасположении Центральные учреждений. Любой случай невыдачи страной пребывания въездных виз в нарушение ее обязательств подрывает верховенство права на международном уровне. Неспособность делегаций участвовать в заседаниях Организации Объединенных Наций в полном составе может негативно сказаться на надлежащем функционировании Организации и привести к ослаблению основанной на правилах многосторонней системы, в чем не заинтересована ни одна делегация. Сингапурская делегация призывает страну пребывания и другие соответствующие страны в приоритетном порядке решить вопросы, связанные с въездными визами, в соответствии с международным правом и в духе сотрудничества. В этой связи делегация страны оратора отмечает, что в текущем году страна пребывания оказала содействие в выдаче виз должностным лицам из Российской Федерации для участия в совещании между этими двумя странами на уровне заместителей постоянных представителей, и призывает страну пребывания и впредь прилагать подобные усилия.

21. Сингапурская делегация выражает признательность Генеральному секретарю за его руководящую роль и личное участие в урегулировании вопросов, касающихся взаимоотношений со страной пребывания, а также за проведение в апреле 2023 года совещания с министром иностранных дел Российской Федерации и государственным секретарем Соединенных Штатов для обсуждения этих вопросов. С учетом центральной роли, которую Генеральный секретарь как представитель Организации Объединенных Наций должен играть в обеспечении эффективного осуществления Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений, подобное руководство заслуживает высокой оценки и является необходимым. Сингапурская делегация выражает признательность стране пребывания за то, что она несет нелегкое бремя, принимая у себя Организацию Объединенных Наций, и Постоянному представительству Соединенных Штатов за ту поддержку, которую оно оказывает дипломатическому сообществу в Нью-Йорке, в том числе представительству Сингапура.

22. **Г-жа Эршади** (Исламская Республика Иран) говорит о давней надежде на то, что резолюции

Генеральной Ассамблеи и призывы со стороны международного сообщества смогут привести к полному и эффективному выполнению страной пребывания своего обязательства по обеспечению надлежащих условий, позволяющих всем представителям выполнять свои функции. Тем не менее Соединенные Штаты остаются непреклонны и продолжают чинить препоны и принимать неправомерные дискриминационные меры — включая ограничения на передвижение, процедуры повторного досмотра, отказ в выдаче виз или задержки с их оформлением либо выдачу однократных виз — по отношению к иранским представителям, что создает препятствия для осуществления ими своих функций эффективным и независимым образом. Вызывает сожаление то, что эти проблемы, обусловленные невыполнением страной пребывания своих четких правовых обязательств, остаются нерешенными и даже усугубились.

23. Так, например, 24 сентября 2023 года в аэропорту имени Джона Ф. Кеннеди в Нью-Йорке три иранских представителя, принимавших участие в мероприятиях недели заседаний высокого уровня семьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи, после получения посадочных талонов и перед посадкой в самолет подверглись незаконной и дискриминационной процедуре повторного досмотра, в ходе которой к одному из представителей были применены беспрецедентные меры досмотра, при этом был полностью проигнорирован их статус представителей государств — членов Организации Объединенных Наций. Впоследствии Постоянное представительство Исламской Республики Иран довело это происшествие до сведения страны пребывания и Комитета по сношениям со страной пребывания и добросовестно приложило все усилия для получения от страны пребывания возмещения за неправомерные действия ее властных органов и для того, чтобы эти органы воздерживались от применения незаконных мер в отношении иранских представителей и оскорбления их достоинства.

24. Однако страна пребывания отказалась выполнять свои обязательства и 28 октября 2023 года подвергла аналогичной процедуре другого представителя Исламской Республики Иран. Подобные неправомерные процедуры и унижительное обращение идут вразрез с международно-правовыми обязательствами страны пребывания, противоречат принципу личной неприкосновенности представителей и являют собой грубое нарушение обязанности страны пребывания относиться к представителям с должным уважением.

25. Иранская делегация хотела бы напомнить, что в 2008 году Международный Суд в рамках

рассмотрения одного из спорных дел отметил, что страна пребывания обязана защищать честь и достоинство представителей. Однако в отношении Исламской Республики Иран Соединенные Штаты этого обязательства не выполнили. Иранская делегация настоятельно призывает страну пребывания следить за тем, чтобы к иранским представителям относились с максимальным уважением; воздерживаться от использования в их отношении процедур повторного досмотра; и предоставлять надлежащее возмещение, в том числе за совершенные в отношении этих лиц международно-противоправные деяния.

26. Согласно Уставу страна пребывания должна руководствоваться принципом суверенного равенства государств и выполнять свои обязательства без какой бы то ни было дискриминации. Таким образом, не вызывает сомнений и споров то, что стране пребывания нельзя проводить различий между государствами-членами и отступать от своих обязательств из соображений двустороннего порядка. Тем не менее страна пребывания отходит от своих обязательств, руководствуясь политическими соображениями, и при выполнении своих обязанностей относится к тем или иным государствам-членам по-разному, что является нарушением применимых норм международного права. Незаконные меры и ограничения, применяемые страной пребывания в отношении иранских представителей, являются грубым нарушением норм международного права, в том числе обычного права, регулирующего привилегии и иммунитеты представителей, статьи 105 Устава Организации Объединенных Наций, Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений и Венской конвенции о дипломатических сношениях. Действие этих мер негативно влияет на способность представителей независимо и эффективно выполнять свои функции и должно быть прекращено.

27. Задействование Генеральным секретарем раздела 21 Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений с целью обеспечить выполнение страной пребывания своих обязательств в отношении затронутых государств-членов и прекратить действие всех незаконных мер, введенных страной пребывания, отвечает интересам Организации в целом, поскольку она не может функционировать надлежащим образом, если представители государств-членов не имеют возможности выполнять свои функции или совершать поездки для участия в совещаниях.

28. **Г-н Шаев** (Беларусь) говорит, что делегация его страны солидарна с делегациями, которые

столкнулись с такими проблемами, как отказ в выдаче виз или выдача их с запозданием, ограничения на передвижение, блокировка финансовых операций, препятствование использованию собственности, проведение досмотра дипломатических должностных лиц и ненадлежащее обеспечение безопасности дипломатов, членов их семей и дипломатического персонала. Вызывает сожаление то, что, несмотря на регулярные обращения к стране пребывания, эти проблемы остаются нерешенными. Формальный подход к работе по устранению подобных трудностей неприемлем. Для преодоления таких препятствий, отражающихся на эффективности функционирования зарубежных представительств, требуются немедленное реагирование и вмешательство. Существующие трудности имеют искусственный и откровенно политизированный характер и выходят за рамки правовых и этических норм. Белорусская делегация призывает страну пребывания неукоснительно соблюдать Соглашение по вопросу о месторасположении Центральных учреждений.

29. **Г-н Проскураков** (Российская Федерация) говорит, что заслуживает внимания то, что из года в год в доклады Комитета по сношениям со страной пребывания включаются одни и те же категории совершаемых страной пребывания нарушений. Очевидно, что Комитет находится в кризисе и не способен повлиять на глубоко ненормальную ситуацию, оставаясь сторонним, практически безучастным наблюдателем. Существующая в Комитете практика принятия решений консенсусом приводит к тому, что в его рекомендациях и выводах реальная ситуация на местах оказывается отражена в «подретушированном» или «приукрашенном» виде. Из нынешнего доклада становится очевидно, что нарушения продолжают затрагивать делегации одних и тех же стран; это неприкрытая дискриминация со стороны Соединенных Штатов, обусловленная их двусторонними отношениями с соответствующими государствами-членами. Представляемая оратором делегация выражает солидарность с теми, кто пострадал от несправедливого и неправомерного отношения со стороны страны пребывания.

30. На протяжении более пяти лет делегация Российской Федерации сталкивается с беспрецедентными проблемами, причина которых — ненадлежащее исполнение Соединенными Штатами своих обязательств по Соглашению по вопросу о месторасположении Центральных учреждений. Страна пребывания всегда нарушала Соглашение в отношении делегации страны оратора, однако нынешние нарушения переходят все границы. Должностным лицам, базирующимся в столице, систематически

отказывают в выдаче виз или выдают их с задержкой, а российские граждане, прошедшие конкурсные экзамены на заполнение вакантных должностей международных сотрудников в Секретариате, из-за искусственно созданных визовых проблем годами не могут въехать в Соединенные Штаты, чтобы приступить к работе. Сотрудники Постоянного представительства Российской Федерации и члены их семей продолжают сталкиваться с проблемой чрезмерно долгого оформления виз и вынуждены ждать их продления в среднем пять месяцев. Остается нерешенным вопрос незаконного изъятия дипломатической собственности; ужесточились ограничения на передвижение, что привело к фактическому запрету выезжать за пределы 25-мильной зоны. Регулярные попытки разведывательных служб Соединенных Штатов завербовать российских представителей, в том числе высокопоставленных должностных лиц Министерства иностранных дел Российской Федерации, носят характер психологического давления. Все разумные сроки для исправления страной пребывания ухудшающейся ситуации давно прошли.

31. Не может быть никакого оправдания новым категориям серьезных нарушений, совершаемых страной пребывания, в том числе отказам в выдаче виз для участия в официальных мероприятиях Организации Объединенных Наций, представляющим собой грубейшее нарушение предусмотренной Соглашением по вопросу о месторасположении Центральных учреждений безусловной обязанности выдавать визы. Если бы эта обязанность не была предусмотрена, то таким лицам, как лидеры Советского Союза, Че Гевара, Фидель Кастро и Уго Чавес, не дали бы въехать в Соединенные Штаты, чтобы выступить перед Генеральной Ассамблеей.

32. Трудно понять, зачем раздел 21 вообще был включен в Соглашение по вопросу о месторасположении Центральных учреждений, если Организация Объединенных Наций в лице Генерального секретаря продолжает искусственно затягивать запуск арбитражного процесса, игнорируя свои обязательства как гаранта обеспечения страной пребывания надлежащих условий для функционирования представительств государств-членов. Постоянное откладывание начала арбитражного процесса заставляет усомниться в авторитете и эффективности Комитета по сношениям со страной пребывания, Генеральной Ассамблеи, Генерального секретаря и Организации Объединенных Наций в целом и еще больше убеждает Соединенные Штаты в их безнаказанности.

33. **Г-н Гала Лопес** (Куба) говорит, что, к сожалению, некоторые делегации по-прежнему не могут наравне с другими выполнять свои функции по

отношению к Организации, поскольку Соединенные Штаты не исполняют свои обязательства страны пребывания. Соединенные Штаты нарушают соответствующие соглашения по ряду аспектов, в том числе произвольным образом вводят ограничения на передвижение дипломатов из некоторых стран и членов их семей; задерживают оформление американских въездных виз, необходимых для доступа в район Центральных учреждений, и отказывают в выдаче таких виз; необоснованно высылают аккредитованных дипломатов; арестовывают имущество; не позволяют государствам-членам пользоваться своими банковскими счетами и совершать операции в целях выполнения своих финансовых обязательств, в результате чего некоторые из государств-членов теряют право голоса; и подвергают дипломатических сотрудников некоторых делегаций повторному дозору.

34. В докладе Комитета по сношениям со страной пребывания (A/78/26) содержатся свидетельства того, что страна пребывания игнорирует международные нормы, неуважительно относится к суверенным государствам-членам и открыто злоупотребляет полномочиями, пользуясь статусом страны пребывания для достижения собственных политических целей. Что касается Кубы, то с ноября 2020 года власти страны пребывания, действуя в нарушение требования об обеспечении безопасности, установленного в Венской конвенции о дипломатических сношениях, раз за разом не принимают надлежащих мер контроля в отношении враждебных демонстраций у здания Постоянного представительства Кубы, с тем чтобы кубинские дипломаты могли без страха выполнять свои функции. Более того, кубинские дипломаты продолжают сталкиваться с задержками в выдаче виз или продлении срока их действия, а возобновление действия ограничения, в соответствии с которым кубинским дипломатическим работникам не разрешается покидать территорию в радиусе 25 миль от площади Колумба, является примером дискриминационного обращения и нарушением правовых обязательств страны пребывания. Куба осуждает избирательное и произвольное использование Соединенными Штатами Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений для того, чтобы затруднять или ограничивать участие некоторых делегаций в работе Организации, тем самым грубо нарушая принцип суверенного равенства всех государств-членов.

35. Недопустимо, чтобы страна пребывания продолжала совершать систематические нарушения, вопиющим образом игнорируя нормы международного права. К сожалению, процедуры Комитета по

сношениям со страной пребывания позволяют Соединенным Штатам играть роль судьи в делах, в которых они сами являются одной из сторон, что представляет собой главное препятствие для объективной работы Комитета. Пока Комитет не сможет проявлять решительность при рассмотрении тех или иных ситуаций, Организация, осуществляя свою деятельность, будет не в состоянии обеспечить равноправное участие государств-членов в своей деятельности и их равную представленность на соответствующих мероприятиях.

36. Будучи активным членом Комитета по сношениям со страной пребывания, Куба твердо привержена делу сотрудничества и добивается того, чтобы решения и рекомендации Комитета выполнялись на транспарентной основе при уважении суверенитета государств-членов и в соответствии с целями и принципами Устава. Куба продолжит принимать конструктивные меры к тому, чтобы Комитет выполнял свой мандат на основе широкого процесса обсуждений, консультаций, переговоров и взаимодействия между его членами, а также продолжит содействовать активному участию в его работе других государств-членов, независимо от того, затрагивает ли их невыполнение страной пребывания своих обязательств.

37. **Г-н Ли Линьлинь** (Китай) говорит, что делегация его страны поддерживает принятие консенсусом ежегодного доклада Комитета по сношениям со страной пребывания (A/78/26) и надеется, что все стороны продолжают действовать в духе сотрудничества и достигнут консенсуса в отношении проекта резолюции по рассматриваемому пункту повестки дня. Из доклада ясно следует, что вопросы, связанные с визами и ограничениями на поездки, уже довольно долго остаются нерешенными, что сказывается на участии соответствующих государств-членов в работе Организации. Китайская делегация надеется, что страна пребывания серьезно отнесется к законным требованиям государств-членов, будет эффективно соблюдать принципы и дух Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений, Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций и Венской конвенции о дипломатических сношениях, а также не будет препятствовать представителям государств-членов в получении виз, руководствуясь состоянием двусторонних отношений и политическими соображениями. Представителям соответствующих стран должны предоставляться такие привилегии и иммунитеты, как личная неприкосновенность и защита от вскрытия или изъятия личного багажа при осуществлении ими служебных обязанностей и в ходе поездок для

участия в совещаниях Организации Объединенных Наций.

38. Китайская делегация высоко оценивает усилия всех сторон, в том числе Комитета по сношениям со страной пребывания и Секретариата, направленные на содействие в решении неурегулированных вопросов. Однако следует отметить, что для урегулирования споров, которые остаются нерешенными в течение долгого времени, в Соглашении по вопросу о месторасположении Центральные учреждений предусмотрены соответствующие методы и шаги.

39. **Г-н Хаддур** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что представляемая им делегация с удовлетворением отмечает рекомендации, содержащиеся в докладе Комитета по сношениям со страной пребывания (A/78/26). Однако реакция страны пребывания на подобные рекомендации по-прежнему вызывает разочарование. Сирийская делегация надеется, что представленные рекомендации будут способствовать тому, что Секретариат в лице Генерального секретаря и Юрисконсульта Организации Объединенных Наций активизируют свои усилия, с тем чтобы вынести окончательное решение в связи с разногласиями по поводу толкования и применения Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений и прекращения несправедливого использования страной пребывания дискриминационных, политизированных, избирательных и принудительных мер в отношении ничем не заслуживших подобного обращения представителей некоторых государств-членов. Создается впечатление, что страна пребывания стала воспринимать тот факт, что на ее территории размещаются Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, не как привилегию, а как обстоятельство, которое дает ей право применять к делегациям других государств-членов любые меры по своему усмотрению. Молчание Организации по поводу подобных злоупотреблений и нарушений со стороны страны пребывания более не является допустимым.

40. Всем делегациям, и в особенности членам Комитета по сношениям со страной пребывания, следует представить себя на месте тех, кто подвергается применению произвольных мер; получает только однократные визы сроком на шесть месяцев, несмотря на многолетнее проживание в Соединенных Штатах; наблюдает злоупотребления, жестокое обращение и дискриминацию в отношении членов своей семьи; не имеет возможности выезжать за пределы 25-мильной зоны; и чувствует себя ниже по статусу в сравнении с делегациями, которые могут свободно перемещаться по территории Соединенных Штатов. Подобные меры ограничивают способность

делегаций принимать участие в мероприятиях Организации Объединенных Наций за пределами Нью-Йорка и являются примером необоснованного и недопустимого притеснения и унижения. Организация должна обеспечить представителям государств-членов возможность полноценно выполнять свои обязанности.

41. Организация Объединенных Наций давно придерживается позиции, согласно которой двусторонние отношения между страной пребывания и любым другим государством не должны никоим образом влиять на то, как страна пребывания обращается с представителями такого государства. Поэтому важно вынести окончательное решение в связи с разногласиями в отношении толкования и осуществления Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений и таким образом положить конец несправедливому применению принудительных мер.

42. То, что представитель страны пребывания не привел в ходе заседаний Комитета ни одного правового основания для принятия ею соответствующих мер, объясняется, вероятно, отсутствием таких оснований. Подобные меры являют собой произвольное злоупотребление полномочиями и недобросовестное осуществление и толкование положений Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений.

43. **Г-жа Идрес** (Судан) говорит, что соблюдение Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений, Венской конвенции о дипломатических сношениях и Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций имеет принципиальное значение, поскольку в этих документах определены ключевые права и обязательства всех сторон. Суданская делегация надеется, что страна пребывания, действуя в духе сотрудничества и в соответствии с нормами международного права, решит все проблемы, поднятые в докладе Комитета по сношениям со страной пребывания (A/78/26), в частности вопросы, связанные со въездными визами, ограничениями на поездки и использованием банковских услуг. Представители Судана пострадали от задержек в выдаче виз и продлении срока их действия и от ограничений на передвижение. Все делегации должны иметь одинаковые права без каких бы то ни было различий или дискриминации, и стране пребывания следует выполнять свои правовые обязательства, невзирая на характер двусторонних отношений.

44. **Г-жа Паттон** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что правительство ее страны прилагает все

усилия для выполнения своих обязательств по Соглашению по вопросу о месторасположении Центральных учреждений и старается оказывать радушный прием и поддержку всем постоянным представительствам в Нью-Йорке. Город Нью-Йорк также выделяет в поддержку Организации Объединенных Наций огромные ресурсы и уделяет ей всяческое внимание, а сотрудники Постоянного представительства Соединенных Штатов при Организации Объединенных Наций неустанно помогают постоянным представительствам в решении любого рода вопросов. В целях ускоренного решения проблем или вопросов представительствам следует немедленно связываться с Секцией по делам страны пребывания.

45. В прошлом году высокопоставленные должностные лица Соединенных Штатов взаимодействовали с Комитетом по сношениям со страной пребывания, представителями государств и Управлением по правовым вопросам в целях решения проблем, поднятых некоторыми государствами-членами. Соединенные Штаты постоянно прилагают усилия к тому, чтобы совершенствовать процессы, эффективно реагировать на поступающие вопросы и решать неурегулированные проблемы. Результат этих усилий очевиден.

46. В прошедшем году было выдано подавляющее большинство виз, запрошенных для связанной с Организацией Объединенных Наций работы, в том числе 99 процентов виз, запрошенных для участия в мероприятиях недели заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи. Кроме того, благодаря оптимизации процедур заметно сократились сроки оформления документов. Несмотря на серьезные препятствия, в последние несколько лет Соединенные Штаты усовершенствовали визовые процедуры, стали выделять больше ресурсов на обработку визовых документов и сократили сроки оформления. Для обеспечения своевременной выдачи виз государствам-членам следует продолжать подавать заявления заблаговременно, предоставлять всю запрашиваемую информацию и указывать в заявлении любые обстоятельства, которые могут усложнить оформление конкретной визы, что особенно касается экстренных поездок. Помимо этого, государствам-членам следует воздерживаться от подачи заявлений на получение дипломатических виз, если они намереваются заниматься несанкционированной деятельностью, не связанной с работой Организации Объединенных Наций.

47. Хотя политика в отношении контроля за передвижением не создает для представителей никаких препятствий для проезда в район Центральных учреждений и работы в Организации Объединенных

Наций, в 2023 году американское правительство внесло изменения в правила передвижения, действующие в отношении ряда постоянных представительств, и расширило отдельные правила, касающиеся пунктов въезда и выезда. Позиция американского правительства по другим вопросам, поднятым на текущем заседании, изложена в докладе Комитета по сношениям со страной пребывания. С учетом конструктивного диалога, который продолжается между высокопоставленными должностными лицами Соединенных Штатов и Управлением по правовым вопросам, готовности, с которой Представительство Соединенных Штатов реагирует на вопросы, волнующие государства-члены, и эффективного функционирования Комитета по сношениям со страной пребывания, призывы к разрешению спора в более официальном порядке неуместны, необоснованны и контрпродуктивны.

48. Представляемая оратором делегация с удовлетворением отмечает, что после интенсивных переговоров Комитет по сношениям со страной пребывания вновь принял консенсусом рекомендации и выводы, содержащиеся в его докладе. Оратор надеется, что Шестой комитет продолжит практику включения рекомендаций этого комитета в свои проекты резолюций и принятие этих резолюций на основе консенсуса. Правительство ее страны считает за честь пользоваться исключительным правом принимать в Нью-Йорке Центральные учреждения Организации Объединенных Наций и относится к своим обязанностям со всей серьезностью. В качестве страны пребывания Соединенные Штаты несут особую ответственность перед каждым международным гражданином служащим, работающим в Организации Объединенных Наций.

Заседание закрывается в 11 ч 40 мин.