



大会

第七十八届会议

Distr.: General
14 December 2023
Chinese
Original: English

正式记录

第六委员会

第 17 次会议简要记录

2023 年 10 月 18 日星期三下午 12 时在纽约总部举行

主席： 格拉·圣索内蒂先生(副主席)(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)

目录

议程项目 83：国内和国际的法治(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

23-20305 (C)



请回收



因钦达翁社先生(泰国)缺席,副主席格拉·圣索内蒂先生(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)代行主席职务。

下午 12 时宣布开会。

议程项目 83: 国内和国际的法治(续)(A/78/184)

1. **Hackman 女士**(加纳)说,加纳代表团欢迎秘书长关于法治的新愿景,其以人为中心的方针对于实现关于和平、正义与强大机构的可持续发展目标 16 至关重要。自第二次世界大战以来建立的以规则为基础的国际体系对于维护和平与安全、享受人权和个人福祉以及促进可持续发展至关重要。近年来,对眼前和自身的利益而不是长期的集体利益的追求促进出现了复杂的混合型挑战,但正是由于法治的权威价值,大多数会员国能够清楚地看到违反情况,并对滥用规则为少数人的利益服务感到不满。

2. 随着世界各地多重危机的加剧,各国作为国际体系的主要行为体,必须恢复法治的核心地位。特别是,各国应集体重申对 1970 年《关于各国依联合国宪章建立友好关系及合作之国际法原则之宣言》和 2012 年《国内和国际的法治问题大会高级别会议宣言》的承诺。各国还应铭记,遵守法治不仅要求它们同意国际裁决机构的管辖权,还要求它们遵守其裁决。

3. 加纳决心建立公正、公平和平等的基于规则的国际秩序,平衡处理和平、发展和人权优先事项。关于“利用技术推动让所有人都有诉诸司法的机会”分专题,加纳政府 2019 年启动了电子司法方案,以改善诉诸法院系统的机会,便利案件的快速处理,改善案件管理。该方案正在政府努力促进廉正、减少腐败机会、提高透明度和问责以及切实高效地处理投诉的更广泛背景下,在全国范围内推广。

4. 为加强在司法工作中使用技术,有必要缩小技术差距;加强信息和通信技术(信通技术)、科学、技术、工程和数学方面的技能;提高较不富裕社区的互联网普及率和接入率。会员国应在提供能力建设和培训、技术转让和分享最佳做法方面开展合作。

5. **Proskuryakov 先生**(俄罗斯联邦)说,秘书长在其关于加强和协调联合国法治活动的最新报告(A/78/184)中再次对各国对年度报告内容和结构的一贯批评置若罔闻。他再次未能平衡地处理法治的国内

和国际方面,而是仅侧重于国内部分。俄罗斯联邦认为,会员国在第六委员会辩论和磋商期间表达的立场应构成报告的唯一基础。尽管战略规划属于会员国的职权范围,但秘书处却越来越多地在没有会员国投入的情况下决定其关于该专题工作的方向,而且编写的报告越来越有偏见,越来越脱离现实。秘书长再次试图将所谓的普遍的行为和内部组织标准强加给会员国,尽管不清楚这些标准在何时由何人批准。该报告没有提到考虑到各国的民族、文化、历史和宗教特点的重要性,也没有规定本组织只有在有关国家提出请求时才能提供援助的但书。该报告让人觉得本组织在法治方面的工作仅限于少数几个专题,其中许多专题并不属于第六委员会的职权范围,而且已在联合国系统内的其他专门论坛定期讨论。特别是,报告强调属于第三委员会职权范围的性别平等和人权问题,可能让人觉得没有其他需要认真对待的法治问题。

6. 虽然报告中关于促进国际法治的部分比以前的报告内容更丰富,但并非没有缺陷。不清楚为什么在大会第 77/110 号决议没有作出指示的情况下,如此重视与国际司法机制有关的问题的讨论。令人费解的是,报告中为何突出强调本组织向国际刑事法院这一不具普遍性的非联合国机构提供行政、法律和后勤支助的问题。自成立以来,国际刑事法院没有达到人们的期望,反而变成了西方集体的政治工具。本组织应尽可能与国际刑事法院保持距离,避免声誉因牵连而受损。同样令人困惑的是,作者强调了刑事法庭余留事项国际处理机制的工作,设想该机制作为一个高效率的小型临时机构运作,其职能和规模将逐渐缩减,但它似乎已成为一个永久性的固定机构。

7. 报告再次提到协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制以及为缅甸设立的类似机构,这两个机构都是大会未经协商一致设立的,超出了《宪章》赋予大会的权力范围。报告称这两个机构是联合国授权的调查机构,用于打击有罪不罚现象和努力维护法治。事实上,这两个机构都是非法的,缺乏透明度,是西方国家为了听命于它们而设立的,尽管两个机构的经费是由所有会员国提供的,从本组织的经常预算中供资。它们的存在令人愤慨。秘书处今后的报告只应详述得到普遍支持的国际法院和法

庭的活动。在这方面，令人失望的是，有关国际法院和国际海洋法法庭活动的信息仅限于选择性地提及具体案件。

8. 关于全球法治协调中心活动的部分提出了联合国系统内处理法治问题的众多单位可能重复工作的疑问，并强调需要提高它们的活动的透明度。俄罗斯联邦代表团以前曾要求提供信息，说明全球协调中心的资金来源，以及该中心的设立是否得到了会员国的授权，但该报告再次没有对此做出答复。俄罗斯联邦代表团强调，秘书长报告中所述的全球协调中心发布关于促进性别公正、构建和平与包容社会的报告及其协调性别公正平台的活动都是秘书处未经会员国核准而采取的举措。

9. **Ray 先生**(尼泊尔)就“利用技术推动让所有人都有诉诸司法的机会”分专题发言，他说，尼泊尔政府重申坚定不移地致力于公正、公平和以规则为基础的国际体系，并说民主、善治、正义、和平与繁荣只有在法治下才能蓬勃发展。此外，联合国在促进国际和平与安全、人权、社会经济发展、自由和正义方面的核心作用牢牢植根于法治原则。然而，日益严重的政治和社会两极分化、政治不稳定和腐败以及善治的衰落目前正在世界各地破坏法治，包括在诉诸司法方面。

10. 缺乏诉诸司法的机会给个人、社区和社会带来了巨大代价，穷人、边缘化群体和弱势群体受到的影响尤为严重。近年来，技术在弥合这些差距方面的潜力受到了广泛关注。在充分知情情况下采用先进的信通技术解决方案，可以使司法系统更加方便和以人为本。例如，如果可以以电子方式提交法庭文件和以虚拟或混合形式进行听讯，个人参与诉讼会更加容易、成本更低。虽然冠状病毒病(COVID-19)大流行促进更广泛地采用此类解决方案，但数字鸿沟仍严重阻碍在欠发达国家实施这些解决方案。有必要开展能力建设，提供其他援助，切实满足不断变化的全球环境中的需求。在这方面，尼泊尔代表团欢迎秘书长关于法治的新愿景，特别是其注重利用技术加强司法系统的可及性和问责制。

11. 在司法系统中开发、部署和使用技术时，应尊重可及性、合理性、合法性和经济性的需要，并符合法

治和国际人权标准。特别是，必须保护隐私权和公平审判权。

12. 民主、法治、善治、民主问责、尊重基本自由和人权、媒体自由和司法独立等价值观已载入尼泊尔《宪法》。《宪法》还承认平等和不歧视原则并规定了司法救济措施。该国正在履行其国际条约义务，包括旨在打击有罪不罚、有组织犯罪、洗钱、暴力极端主义和恐怖主义的义务，并设立了独立的人权委员会和滥用职权问题调查委员会。

13. 依照可持续发展目标 16，利用技术实现让所有人都能诉诸司法，将有助于确保不让任何一个人掉队。在这方面，开展能力建设和支持会员国至关重要。会员国应鼓励开发便利诉诸司法的有韧性、方便用户、可获得和负担得起的技术。最后，所有会员国都应能够以包容公平的方式参与国际治理机构。

14. **Ganou 先生**(布基纳法索)说，存在着削弱国内和国际的法治支柱的各类因素，这导致我们不大可能至 2030 年实现可持续发展目标。在建立或加强国内法治方面没有单一模式；相关措施必须基于当地解决方案，适合每个国家的具体情况。尽管布基纳法索正在应对武装恐怖主义和暴力极端主义团体、大规模流离失所和人道主义危机，但其对发展、加强和促进法治的承诺依然坚定。国家法律已得到修订，以确保其适合当前形势，促进包容性治理，并在国家重建过程中促进国家自主权。布基纳法索政府深信建立法治有助于所有公民享受个人权利和自由，努力加强司法独立，并设立了法律援助基金，为穷人诉诸司法提供便利。政府还开发了一个电子平台，提供获得许多公共服务的渠道，包括传统上由法院系统提供的服务。

15. 布基纳法索继续执行其已加入的国际法律文书，并与人权机制合作。该国还积极参加大会和其他机构在国际法的编纂和逐渐发展方面的工作。布基纳法索欢迎本组织努力实施技术援助方案，其在建设发展中国家法治能力方面发挥着根本作用，以及秘书长关于法治的新愿景。为确保国际法治的效力，在任命国际性法院和法庭的法官以及国际司法系统的其他行为体时，应遵循公平包容的原则，而不是拘泥于地域代表性。

16. 鉴于国内和国际的法治对实现可持续发展目标至关重要，所有会员国必须在联合国的支持和协调下努力改善诉诸司法、打击腐败、促进尊重国际法基本原则的多边主义。

17. **Zuhuree 先生**(马尔代夫)说，在国家一级，法治保护公民的权利，在全球一级，法治则保障秩序、和平与稳定。目前，巴勒斯坦人民被剥夺了基本权利，受到无情的无差别攻击。马尔代夫政府谴责以色列对加沙地带巴勒斯坦人民的侵略，再次呼吁国际社会终止蓄意侵略行为，确保无辜的巴勒斯坦人能够不受阻碍地出入人道主义走廊。

18. 法治深植于联合国的三大支柱，即和平与安全、人权和发展。必须切实努力促进和保护法治，以实现可持续发展目标、特别是目标 16。虽然目前全球法治和民主水平下降令人深感关切，但秘书长关于法治的新愿景使马尔代夫代表团感到欣慰，该愿景重点关注以人为中心和对性别问题具有敏感认识的办法来发展公平的机构和社会。马尔代夫代表团支持秘书长在其报告(A/78/184)中的说法，即法治是多边合作与政治对话的基础，促请国际社会维护《宪章》所载的法治。

19. 马尔代夫政府致力于通过加强法治实现社会和民主进步，这反映在其确保政府和平过渡、倡导性别平等和打击腐败的努力中。最近选举的过程是和平透明的，即将卸任的政府认识到尊重法治意味着尊重民主，致力于确保平稳和平的过渡。马尔代夫政府制定了对腐败的零容忍政策，通过了《举报人保护法》，建立了匿名举报腐败的门户网站。2019 年成立了律师委员会，2022 年举行了第一次律师资格考试。为促进妇女权利和确保包容性治理，现在，地方议会三分之一的席位保留给妇女。近年来，妇女首次被任命为最高法院和刑事法院的法官。马尔代夫政府仍然致力于维护和加强法治，以促进建立合作、稳定和逐步更可持续的全球环境。

20. **Ajayi 女士**(尼日利亚)说，COVID-19 大流行阻碍了诉诸司法，从而对法治构成挑战。考虑到大流行病带来的挫折，需要作出可持续努力才能加大力度促进法治。各国必须制定措施，促进建立一个无损法治的公正、公平世界。在这方面，尼日利亚代表团赞扬联

合国在全球促进冲突中和冲突后社会的法治和过渡期正义的持续举措。坚持法治意味着遵守法律至上、法律面前人人平等、对法律负责和公平适用法律的原则。坚持法治对于社会和经济发展和政治代表性和参与、安全、公共秩序、和平共处和预防武装冲突也必不可少。

21. 尼日利亚在其国家判例中承认法治是治理的一项基本原则。该国成立了国家人权委员会，以期创造有益于促进、保护和落实人权的有利环境，目的是促成遵守法治。经济和金融犯罪委员会、腐败及其他有关犯罪行为独立调查委员会、尼日利亚金融情报局、尼日利亚警察部队和行为准则局等反腐败机构的工作意在确保始终遵守正当程序。为实现这一目标，政府还颁布了与贩运人口、酷刑、残疾问题以及治疗和护理枪支暴力受害人有关的法律。

22. 在国际一级，尼日利亚外交政策的根基是促进全球安全和保护所有人的尊严，遵循植根于尼日利亚加入的《非洲联盟组织法》和西非国家经济共同体各项议定书的区域和次区域文书。

23. 尼日利亚承认国际刑事法院、国际法院、常设仲裁法院和其他国际性法庭并具有成员资格，这也证实该国对法治的尊重。促进法治以维护全球和平与稳定是一项集体责任。尼日利亚促请所有国家共同促进法治，以此作为解决全球危机的途径。该国将继续与其他国家和相关多边组织开展建设性合作，在国际一级促进法治和维持和平共处。

24. **Moussa 先生**(吉布提)说，在加沙阿赫利阿拉伯医院遭到野蛮轰炸后，吉布提向巴勒斯坦兄弟表示最深切的慰问。

25. 在加剧的紧张局势、两极分化和分裂日益成为多边讨论特点的背景下，审议关于法治的议程项目具有特殊意义。在气候变化、被迫流离失所、虚假信息、仇恨言论和技术变革的时代，会员国必须从不同的视角看待鼓励法治所需的条件。

26. 公然和一再违反国际关系基本文书规定的义务和承诺是一个令人深感关切的问题。事实上，某些文书的适用越来越有选择性，可能损害这些文书的合法性。保障集体安全的必要性似乎正逐渐让位于对选择

性安全的公然追求。为促进国际法治文化，必须重建正义和公平。巴勒斯坦目前的局势是人类的一个可耻污点，使国际法的效力受到质疑。吉布提呼吁立即采取果断的国际行动，根据《宪章》价值观和国际法、特别是 1949 年日内瓦四公约及其附加议定书，保护无辜平民，结束以色列的暴行，并呼吁确保卫生和入道准入畅通无阻。

27. “利用技术推动让所有人都有诉诸司法的机会”分专题涉及可持续经济、社会和政治发展与法治之间的内在联系。技术可以使教育更加民主化，改善获得知识的机会，使获得法律资源的机会更加平等和公平。然而，缩小数字鸿沟需要国家和国际层面共同努力。发展中国家需要制定保护和使用个人数据的法律框架，这是一项艰巨的任务，在数据存储的观念与传统的无常观念相冲突的社会中更具挑战性。

28. 加强法治是吉布提长期发展计划的支柱之一，吉布提政府在该计划中确认发展人力资本的重要性和数字化的惠益。2020 年，吉布提建立了一所国家法学院，以提高法律专业的质量和有效性，政府最近完成了一部法典，以有序和可及的形式将所有规范数字部门的规定汇集在一起。通过建立适应不断变化的全球经济挑战的明确有效法律框架，该法典将促进吉布提数字经济和数字市场的发展。法典还将为个人数据提供强有力的保护、加强机构并建立对信息和通信技术服务的信任。

29. **Rios 女士**(多民族玻利维亚国)说，玻利维亚代表团赞同秘书长在其报告(A/78/184)中对全球法治水平下降表达的关切。这种下降在政治两极分化、腐败、不平等和司法机构削弱的背景下发生。秘书长在其报告中恰当地强调了性别平等。妇女在诉诸司法方面面临更多障碍，需要增强她们的权能，以充分行使她们基本的安全和诉诸司法的权利。性别暴力是一种全球痼疾，所有年龄和社会阶层的妇女都受到影响。

30. 法治是民主的支柱。法治确保问责，防止滥用权力。它通过集体制定的所有人都必须遵守的规范和法律来限制国家权力，确保任何个人或实体都不能凌驾于法律之上。法治应当以人人为中心，应当支持所有人权，特别是对于社会最弱势群体——在这种情况下，技术可以发挥重要作用。

31. 2009 年《玻利维亚宪法》承认该国居民的文化多元性，《宪法》加强了法治，采用了同时具有参与性、代表性和社区性的民主形式。《宪法》加强了对人权的保护，承认国际条约和协定的首要地位，同时也承认集体权利和地球母亲的权利。根据《宪法》，土著司法系统的规范、原则和决定与普通司法系统的规范、原则和决定具有同等效力，从而改善了诉诸司法。玻利维亚仍致力于法治和民主，将继续与国际社会合作，加强作为多边主义基础的国际法。

32. 所有会员国都必须遵守《宪章》的原则。国际社会必须采取行动，确保实行法治，防止对巴勒斯坦人民的种族灭绝。以色列不能以自卫权为挡箭牌。巴勒斯坦人的生命与其他人的生命具有同样的价值。巴勒斯坦人也是人，不能滥杀无辜。不让一个民族得到食物、水和药品是严重违反国际法行为。玻利维亚代表团对在袭击阿赫利阿拉伯医院中丧生的 500 多名无辜者向巴勒斯坦人民表示哀悼。玻利维亚代表团向巴勒斯坦人民保证，玻利维亚和全世界与他们站在一起。

33. **Giorgio 先生**(厄立特里亚)说，联合国加强国内法治的援助必须遵循有关国家的优先事项，充分认识到国家自主权的重要性。在国际一级，双重标准的使用削弱了法治。司法“合法性”等技术被用来制定符合政治需要的政治规范标准和监督做法。对法治的选择性适用使许多严重问题和冲突得不到处理和解决，导致人们对基于规则的国际秩序缺乏信心、产生不满。法治已变成通过法律进行统治——加强占主导地位国家权力的规范性标准的宣传手段。需要采取紧急行动，确保多边体系按照平等适用于所有参与者的明确、透明的规则运作，并确保国际法制度能够应对当前的政治、经济、社会和环境危机。

34. 单方面强制性措施已成为最受欢迎的外交政策工具，用来惩罚采取独立的国内和外交政策的会员国。这些措施由拥有过度权力的国家强加，然后迫使其他国家遵守。这些措施公然违反了国际法，破坏了法治和国际合作。为了建立对多边主义和多边机构的信任和信心，必须对其进行紧急处理。

35. 必须使为确保可预测性和基于各国主权平等原则的伙伴关系而设立的全球机构能够独立执行任务。各国必须再次承诺建立一个符合《宪章》宗旨和原则

的公正与和平的全球秩序。需要对全球治理架构以及各种国际和区域组织进行深远的结构改革，以确保正义和法治、尊重国家独立和主权以及真正伙伴关系和共同繁荣的新时代。

36. 为加强国内法治，2023 年 3 月，厄立特里亚政府连续第二年举办了全国法律周，以提高公众对法律问题的认识，征求公众对法律修订的意见，增强对司法系统的信任和信心。尊重法律是厄立特里亚社会代

相传的文化传统。厄立特里亚的基本法由编纂成典的数百年习惯法组成，并以国家政策、规章和公告为补充。目前，正在做出广泛努力，以实现区域和全球贸易及材料合同承诺的现代化，包括为此使用技术。然而，尽管取得了进展，但要从政策走向实践，仍有许多工作要做。

下午 1 时 05 分散会。