



大会

第七十八届会议

Distr.: General
17 October 2023
Chinese
Original: English

正式记录

第六委员会

第 1 次会议简要记录

2023 年 10 月 2 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 钦达翁社先生.....(泰国)

目录

工作安排

议程项目 109：消除国际恐怖主义的措施

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

23-18767 (C)



请回收



上午 10 时 15 分开会。

工作安排(A/C.6/78/1; A/C.6/78/L.1 和 A/C.6/78/L.1/Corr.1)

1. 主席提请注意分配给委员会的议程项目(载于 A/C.6/78/1 号文件), 以及题为“工作安排”的秘书处的说明(A/C.6/78/L.1 和 A/C.6/77/L.1/Corr.1)。

2. 委员会必须有效利用时间和资源以完成其工作。主席团再次建议委员会批准为发言设定时限, 并建议各代表团提供完整发言稿, 用于在线查阅。主席认为, 在不影响今后届会的前提下, 委员会希望在今后的届会中, 对于所有议程项目, 以国家身份发言不超过 7 分钟, 区域组的发言不超过 12 分钟, 但关于国际法委员会的报告的发言不在此列。

3. 就这样决定。

4. 主席表示, 按照惯例, 将根据第六委员会进展情况, 灵活对待拟议工作方案。如委员会发言名单上的所有人员均已就议程上的一个项目发言, 而且仍可使用会议服务, 则委员会将开始审议议程上的下一个项目。他鼓励决议草案提案国和协调员利用 e-deleGATE 门户网站, 尽早分发决议草案案文, 并及时提交处理, 最好在委员会对每个项目的辩论结束一周内, 或相关工作组完成工作后一周内提交供处理, 具体时间依情况而定。

5. 他鼓励决议草案的协调员编写其决议草案提案的预稿, 并且为节省时间, 在就相关议程项目进行辩论之前分发预稿。鼓励协调员在全会辩论后至少召开一次不限成员名额的会议, 进行非正式磋商。将提前宣布所有非正式磋商, 包括在《联合国日刊》上公布。委员会将继续其以往的做法, 即在决议草案准备就绪可供通过时立即对其采取行动。《日刊》总是会提前宣布此等行动。他认为委员会希望照此行事。

6. 就这样决定。

7. 主席提请注意秘书处的说明(A/C.6/78/L.1 和 A/C.6/78/L.1/Corr.1)第 8 段, 并说, 关于议程项目 86 “发生灾害时的人员保护”, 他的理解是, 根据大会第 76/119 号决议, 委员会希望就此专题设立一个工

作组, 由 Lagdameo 先生(菲律宾)担任主席。工作组将向联合国所有会员国开放, 并将邀请大会相关观察员参加。

8. 就这样决定。

9. 主席提请注意秘书处说明的第 9 段, 并说, 关于议程项目 109 “消除国际恐怖主义的措施”, 他的理解是, 根据大会第 77/113 号决议, 委员会希望设立一个关于该专题的工作组, 由佩雷拉先生(斯里兰卡)担任主席, 以期最后确定关于国际恐怖主义的全面公约草案的进程, 并讨论由大会第 54/110 号决议列入议程的关于在联合国主持下召开一次高级别会议的项目。工作组将向所有联合国会员国、各专门机构成员国或国际原子能机构成员国开放。

10. 就这样决定。

11. 主席说, 大会议事规则第一百五十三条规定: 任何涉及开支的决议, 除非附有秘书长编制的支出估计数, 不得由委员会建议大会通过。因此, 委员会必须为编制和审议决议草案所产生的支出估计数留出足够时间。为此, 所有涉及经费问题的决议草案应在 2023 年 11 月 3 日之前提交第五委员会。所有其他决议草案应在 2023 年 11 月 10 日之前提交, 以便进行必要的预算审查、处理并以联合国所有正式语文印发。

12. 他认为委员会希望一如既往地遵循大会惯例, 在发言名单上优先考虑区域集团或其他国家集团的代表; 还有一项谅解是, 赞同一组会员国代表已作发言的代表团应尽可能将更多的发言重点放在该组发言中尚未充分讨论的问题上。

13. 就这样决定。

议程项目 109: 消除国际恐怖主义的措施(A/78/221)

14. Ershadi 女士(伊朗伊斯兰共和国)代表不结盟国家运动发言说, 不结盟运动坚决反对一切形式和表现的恐怖主义, 无论在何处发生, 由何人所为, 针对何人, 包括国家直接或间接卷入的行为。所有恐怖主义行为都是犯罪行为, 公然违反国际法, 包括国际人道法和人权法, 特别是生命权。这种行为危及国家的领土完整和稳定以及国家、区域和国际安

全；动摇合法政府和现行宪政秩序及国家政治统一；影响社会稳定；并对各国的经济和社会发展产生不利影响。

15. 不结盟运动重申，根据《联合国宪章》和大会第 46/51 号决议，尊重所有国家的主权、领土完整和政治独立。恐怖主义不应与在殖民或外来统治和外国占领下的人民为实现自决和民族解放而开展的合法斗争混为一谈，也不应与任何宗教、国籍、文明或族裔团体相联系，任何此类联系都不应被用作采取嫌疑人特征分析和侵犯隐私等措施的理由。残暴对待外国占领下的人民是最严重的恐怖主义形式，必须予以公开谴责。利用国家权力阻止反对此种占领的人民行使不可剥夺的自决权，也应受到谴责。

16. 各国应履行国际法和国际人道法规定的反恐义务，起诉或引渡恐怖主义行为的肇事者，防止他们从本国境内或境外策划、煽动或资助针对他国的恐怖主义行为。各国本身应避免以下行为：鼓励在其领土内进行旨在实施此类行为的活动；允许其领土被用作庇护所，或被用于规划、培训或资助此类行为；以及提供可用于在其他国家犯下恐怖主义行为的武器。

17. 不结盟运动反对他国以打击恐怖主义为借口或出于政治目的，针对其成员采取行动和措施以及使用或威胁使用武力，包括直接或间接将其成员归类为支恐国家。不结盟国家运动坚决反对单方面确立被指控支恐的国家名单，这一做法不符合国际法，本身也构成一种精神和政治恐怖主义。各国还应谴责和拒绝为恐怖主义提供政治、外交、道义或物质支持，应确保不让恐怖主义行为的实施者、策划者或协助者滥用难民或任何其他合法身份。各国还应确保不承认以出于政治动机请求引渡犯罪者为由拒绝引渡请求。

18. 不结盟运动对外国恐怖主义作战人员带来日益严重的威胁深感关切，并强调需要各国通过履行国际义务等方式应对这个问题。在这方面，联合国应会员国，特别是受影响最严重地区的会员国的请求，向其提供能力建设并为其提供便利非常重要。不结盟运动还深为关切恐怖主义团体曲解和歪曲宗教，为恐怖主义和暴力极端主义辩护，并向年轻人灌输

仇恨。因此，当务之急是通过一个全面的国际框架，包括与社区领袖和所有教派的神职人员接触，打击恐怖主义宣传和恐怖主义根源。

19. 不结盟运动呼吁所有国家尊重人权和基本自由，并重申其承诺根据法治和国际法规定的义务，在打击恐怖主义的同时防止侵犯人权。不结盟运动呼吁安全理事会各制裁委员会进一步精简列名和除名程序，让监察员职位变得独立、透明和常设。

20. 不结盟运动再次呼吁在联合国主持下召开一次国际首脑会议，以制定针对恐怖主义的联合、有组织的对策，并查明其根源。不结盟运动再次指出缔结一项关于国际恐怖主义的全面公约的重要性，注意到关于这一专题的工作组所开展的工作，并呼吁各国合作解决悬而未决的问题。不结盟运动重申支持《联合国全球反恐战略》，并呼吁会员国以透明和全面的方式执行该战略，包括与反恐主义办公室和联合国反恐中心合作。该办公室应根据请求向会员国提供符合其具体国情的援助，同时考虑到国家自主权的核心地位，从而帮助提高联合国反恐活动的一致性和效力。不结盟运动欢迎在 2023 年对《联合国全球反恐战略》进行第八次审查。

21. **Ikondere 先生**(乌干达)代表非洲国家集团发言，他说，非洲国家集团强烈和毫不含糊地谴责一切形式和表现的恐怖主义行为、方法和做法，包括国家恐怖主义，无论在何处发生，由何人所为，针对何人。不能也不该将恐怖主义与任何宗教、国籍、文明或族裔群体联系在一起。任何恐怖主义行为都违反了国际法，包括国际人道法和人权法。非洲集团认识到，根据《宪章》，各国负有不可克减的义务尊重所有国家的主权、领土完整和政治独立。

22. 该集团欢迎对《联合国全球反恐战略》进行第八次审查，审查涵盖的主题包括外国恐怖主义作战人员返回本国、极端主义言论和仇恨言论加剧、新的和正在出现的威胁，包括为恐怖主义目的滥用技术，以及在反恐斗争中维护人权的重要性。该战略是联合国反恐行动的参考，需要更新以反映会员国的关切和面临的挑战。在这方面，该集团呼吁在将于 2026 年进行的《战略》第九次审查期间进行更加公开的谈判，以便就主要问题达成共识。该集团感

到遗憾的是，第八次审查的成果文本没有谴责种族主义和右翼极端主义团体的行动，包括亵渎礼拜场所和圣典，也没有提及大会在最近的一项决议中以协商一致方式宣布的“打击伊斯兰恐惧症国际日”。该集团期待全面执行该战略，并强烈敦促联合国和捐助国向会员国提供必要的援助和能力建设，以履行其义务。该集团还欢迎秘书长参与审查联合国反恐架构，并重申支持反恐怖主义办公室。

23. 该集团强调缔结一项关于国际恐怖主义的全面公约草案的重要性，并在这方面注意到大会第 51/210 号决议所设特设委员会为拟订这样一项公约所做的工作。该集团欢迎恢复非正式协商，讨论公约草案的未决问题，并呼吁所有会员国合作解决这些问题。该集团随时准备与其他代表团合作，就公约草案达成共识，并支持为此目的在联合国主持下召开一次高级别会议的建议。

24. 非洲国家早就认识到必须采取具体措施打击恐怖主义，并继续致力于导致通过《非统组织防止和打击恐怖主义公约》的进程。通过在阿尔及尔设立非洲恐怖主义问题研究中心，非洲大陆打击恐怖主义的承诺得到了加强。非洲联盟仍然致力于通过提供业务和技术咨询、支持和培训，指导、建设相关利益攸关方的能力并提高其认识，以解决与恐怖主义有关的问题。非洲致力于以国家和区域战略为前提，制定全面的非洲大陆反恐行动计划。

25. 该集团对其所在区域绑架和劫持人质索取赎金事件的增加表示关切，并呼吁各会员国合作解决向恐怖团体支付赎金的问题，这是资助恐怖活动的主要来源之一，因此是整个国际社会关切的问题。该集团还敦促会员国采取适当措施，防止恐怖主义行为的实施者、组织者或协助者滥用难民地位，并在给予庇护之前确定寻求庇护者没有策划、协助或参与恐怖主义行为。此外，会员国应共同努力制订并实施有效的反击宣传战略，包括通过反击恐怖主义宣传的综合性国际框架。

26. 应更加重视进一步加强国家间反恐合作，各国应扩大现有的逮捕恐怖分子、调查和预防恐怖主义行为的援助范围。为此，设在吉布提的政府间发展组织预防和打击暴力极端主义英才中心为非洲旨在

加强该区域各国制定协调一致的反恐办法的能力的举措做出了贡献。非洲集团鼓励联合国与区域组织在反恐斗争中开展合作，并赞赏地注意到跨撒哈拉反恐伙伴关系、关于加强中西部非洲反恐法律制度的马德里宣言和行动计划，以及反恐办公室在拉巴特设立一个方案办事处，作为西非和萨赫勒的培训中心，并向提出请求的会员国提供专门的反恐和执法方案。该集团还欢迎反恐怖主义办公室在内罗毕设立一个区域方案办事处，在东非防止助长恐怖主义的暴力极端主义，并欢迎南部非洲发展共同体国家元首和政府首脑同意在坦桑尼亚设立一个区域反恐中心。预计该中心成立后，将与设在拉巴特的反恐办公室方案办事处合作，以提高其能力。

27. 冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的破坏性社会经济影响加剧了滋生恐怖主义的条件。这在非洲尤其令人担忧，因为在那里，恐怖主义袭击事件增加，恐怖团体扩散，包括与达伊沙有关联的团体。联合国及其会员国必须与非洲合作，防止恐怖主义威胁破坏该区域来之不易的成果，使其走向更加繁荣与和平的未来。

28. 对恐怖主义受害者的缅怀和恐怖主义行为幸存者的痛苦继续激励着打击恐怖主义的共同努力。在这方面，该集团欢迎将于 2022 年 9 月召开的第一届联合国全球恐怖主义受害者大会，并期待着将于 2024 年 3 月在阿布贾举行的反恐峰会。

29. **Felemban 先生**(沙特阿拉伯)代表伊斯兰合作组织发言说，伊斯兰合作组织成员国谴责一切形式和表现的恐怖主义，不论其动机如何，由何人在何处实施。恐怖主义公然违反国际法，包括国际人道法和人权法，特别是生命权。恐怖主义行为危及各国领土完整与稳定，危及国家、区域与国际安全。伊斯兰合作组织重申，它根据《宪章》尊重所有国家的主权、领土完整和政治独立，并重申不应将恐怖主义与任何宗教、种族、信仰、文化、族裔或社会联系在一起。伊斯兰合作组织强烈谴责将伊斯兰教与恐怖主义挂钩的一切企图，因为这种企图正中恐怖主义分子下怀，并鼓动两极分化、仇恨、歧视、仇外心理和对穆斯林的敌意。伊斯兰合作组织重申必须促进不同宗教、文化和文明之间的对话、理解

与合作，以实现世界和平与和谐，同时欢迎所有与此相关的国际和区域举措及努力。

30. 伊斯兰合作组织重申将致力于加强国际反恐合作。至关重要的是采取综合办法，解决恐怖主义的根源，包括缺乏持续经济增长和社会经济机会、非法使用武力、外国侵略和占领、国际争端恶化以及政治边缘化和异化。而且必须打击一切恐怖主义团体和组织，做到一视同仁，不论它们存在于何处。会员国应当加强合作与协调，以起诉恐怖主义行为；防止向恐怖主义团体和组织提供资金、庇护、援助或武器；驳斥他们的言论和意识形态。伊斯兰合作组织重申必须区分恐怖主义和民众抵抗外国侵略的合法权利，国际法、国际人道法、《宪章》第五十一条和大会第 46/51 号决议均已作出这一区分。

31. 伊斯兰合作组织重申，《联合国全球反恐战略》是一份活文件，应定期更新和重新审查，同时考虑到新的和正在出现的趋势，包括基于仇外心理、仇视伊斯兰教和种族主义的恐怖袭击增加所构成的威胁。必须加强能力建设以协助会员国履行联合国决议规定的义务，为此应为受托开展这项任务的联合国实体和部门增加资源，并加强双边技术援助和技术转让。伊斯兰合作组织承认反恐中心在这方面发挥的作用。

32. 因此，伊斯兰合作组织感到遗憾的是，在对《战略》进行第八次审查期间，未能就许多旨在应对近期事件和新趋势的提案达成共识，其中包括谴责种族主义分子和极端主义右翼行为者通过亵渎清真寺和焚烧穆斯林最神圣的经文《古兰经》一再煽动针对穆斯林的暴力和恐怖主义的企图和行为的提案。未能谴责这些行为发出了一个明确的信息，即煽动针对穆斯林的恐怖主义是可以容忍的。伊斯兰合作组织还感到失望的是，第八次审查的成果文本没有提及大会在最近的一项决议中以协商一致方式宣布的“打击伊斯兰恐惧症国际日”。不过，伊斯兰合作组织欢迎关于在 2026 年召开《战略》第九次审查的决定，并希望会员国能够本着协商一致和妥协的精神，更有效地参与，以通过一个更好地反映会员国关切和优先事项的案文。

33. 伊斯兰合作组织重申致力于谈判一项关于国际恐怖主义的全面公约草案，并强调必须在这一进程中取得进展。伊斯兰合作组织重申其先前关于该公约范围的提案，并重申决心尽一切努力达成共识，解决悬而未决的问题，包括与恐怖主义的法律定义有关的问题，特别是恐怖主义与外国占领或殖民或外国统治下的人民争取自决权的斗争之间的区别，以及公约所涵盖的行为的范围。应在联合国主持下召开一次高级别会议，最终解决悬而未决的问题，加强国际社会对一切形式和表现的恐怖主义的反应。

34. **Ramopoulos 先生**(欧洲联盟代表，以观察员身份)，同时也代表候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、北马其顿、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、乌克兰，以及格鲁吉亚、摩纳哥和圣马力诺发言，他说，恐怖主义和暴力极端主义的威胁在已经受到日益不稳定和多重危机影响的地缘政治环境中继续构成重大挑战。基地组织、达伊沙及其附属组织仍然是最突出的威胁，非洲部分地区令人震惊的局势尤其令人关切。出于政治动机的暴力极端主义和恐怖主义，包括来自极右翼和极左翼的暴力极端主义和恐怖主义，以及可能利用新技术发展达到恐怖主义目的所构成的威胁，加剧了这些挑战。欧洲联盟及其成员国认为，在预防和打击恐怖主义，包括资助恐怖主义方面开展国际合作至关重要。他们欢迎大会以协商一致方式通过关于《联合国全球反恐战略》第八次审查的决议，并重申他们致力于均衡执行该战略的四大支柱。

35. 欧洲联盟及其成员国致力于在拟订关于国际恐怖主义的全面公约的谈判中取得进展，并致力于该专题工作组的努力。对恐怖主义的一个商定的明确定义对这一努力至关重要，在这方面，值得注意的是，为了《欧洲委员会关于犯罪收益的清洗、搜查、扣押和没收问题以及资助恐怖主义问题的公约》的目的，正在进行的关于恐怖主义的泛欧法律定义的谈判进程具有现实意义。欧洲联盟及其成员国对包括国际论坛在内的反恐斗争日益政治化表示遗憾。2017 年通过的欧洲联盟打击恐怖主义指令包括恐怖主义罪行的全面定义，可作为对工作组的启发。确立明确的定义使整个欧洲联盟能够对犯罪行为进行统一的刑事定罪，并最终加强了其成员国之间的合作。

36. 打击恐怖主义和暴力极端主义的努力必须符合欧洲联盟的价值观和国际法，绝不能成为侵犯人权的借口。相反，尊重人权和基本自由与有效的反恐措施是相辅相成的。为防止和打击恐怖主义而采取的任何措施都必须促进性别平等，并符合法治和国际法规定的所有义务，包括国际人权法、国际难民法和国际人道法。最重要的是保障公民空间，包括通过保护民间社会代表和人权维护者，从而在所有努力中与民间社会建立有意义的伙伴关系，其中应包括妇女充分、平等和有意义的参与和领导。必须保护所有恐怖主义受害者并确保其康复，同时将他们作为防止进一步恐怖主义行为的力量。安全理事会通过第 2664(2022)号决议是保护人道主义空间的重要一步，因为该决议将提供人道主义援助和支持满足人的基本需求排除在联合国制裁范围之外，包括反恐制裁。

37. 不遵守法治和人权义务对国际执法合作产生了直接影响，例如阻碍信息交流或阻止引渡。因此，尊重国际法，包括国际人权法，也是欧洲联盟及其成员国努力追究犯罪人的责任并为恐怖主义和暴力极端主义受害者伸张正义的基础。欧洲联盟及其成员国将继续支持打击恐怖主义和暴力极端主义的全球努力，包括通过欧洲联盟与埃及共同主持的全球反恐论坛。

38. **Eat 女士**(柬埔寨)代表东南亚国家联盟(东盟)发言说，东盟坚决支持执行《联合国全球反恐战略》，并认为在这方面取得的进展令人鼓舞。东盟赞扬在 2023 年 6 月成功举办了反恐周，特别是举行了第三次联合国会员国反恐机构负责人高级别会议，主题是通过重振多边主义和机构合作应对恐怖主义。东盟还赞赏反恐主义办公室和反恐主义委员会执行局在向会员国提供技术援助方面所做的工作。东盟欢迎大会通过关于《联合国全球反恐战略》第八次审查的决议，该战略是进一步加强国家、区域和国际反恐努力的独特全球文书。

39. 在应对恐怖主义和暴力极端主义带来的复杂挑战方面，东盟以《东盟防止和打击激进化和暴力极端主义抬头行动计划》为指导，该计划提出了打击和遏制激进化和暴力极端主义增长的全面循证方法。

《东盟全面反恐行动计划》和《东盟反恐怖主义公约》已得到东盟所有 10 个成员国的批准，也为国家机构之间以及区域和国际实体之间的区域合作提供了框架。该区域打击和防止恐怖主义和暴力极端主义的努力，如实施边境管制、打击人口贩运和解决非法毒品走私问题，一直在继续，包括在 COVID-19 大流行期间。

40. 东盟认识到恐怖主义对全球和平、安全和社会经济发展构成的重大威胁，坚决支持打击一切形式和表现的恐怖主义的国际努力。在这方面，东盟呼吁会员国和相关国际组织加强信息共享和协调，以查明和追踪恐怖主义网络，切断其资金来源，并将其成员绳之以法。东盟还鼓励会员国通过投资于可持续发展、社会包容和教育来解决恐怖主义的根源，并确保反恐措施符合法治，不会导致侵犯人权或侮辱任何特定群体。东盟鼓励提供技术援助和能力建设，以加强国家反恐努力，并鼓励开展基于社区的方案、宗教对话和教育举措，以打击极端主义意识形态。东盟还呼吁加强合作，以保护公共空间和关键基础设施等软目标，并加强公共安全。强有力的网络安全措施对于防止恐怖组织利用数字平台进行招募和传播非常重要。

41. 任何恐怖主义行为在任何情况下都是没有道理的。东盟将继续发挥积极作用，应对全球日益增长的恐怖主义威胁，探索新的反恐合作形式，加强与合作伙伴的跨部门合作。东盟重申其一贯立场，即绝不能将恐怖主义与任何种族、宗教、国籍或族裔联系在一起。打击恐怖主义的斗争必须充分遵守《宪章》、国际人道法和人权法以及各国独立和主权平等以及不干涉他国内政的原则。

42. **Biggs 先生**(澳大利亚)同时代表加拿大和新西兰发言，他说，三国重申坚决谴责恐怖主义和暴力极端主义，无论其发生在何处，以何种形式出现。恐怖主义行为仍然是对世界各地社区以及国际和平与安全的重大威胁。这一威胁是持续不断和动态的，恐怖主义团体的方法和战术继续演变，并提出新的挑战，包括通过利用互联网扩大其全球影响力。只有通过全球解决方案才能共同打击恐怖主义。当各国与国际和地方伙伴合作时，恐怖主义和暴力极端

主义反复出现的根源就能得到更好的理解、识别、缓解和减少。通过确保所有预防、打击和消除恐怖主义的努力都以法治为基础，并遵守国际法，包括人权、难民和人道法，这种国际合作的有效性得到了加强。

43. 澳大利亚、加拿大和新西兰敦促所有国家全面执行安全理事会关于国际恐怖主义的所有决议。根据安全理事会第 2396(2017)号和第 2017(2011)号决议，各国在边境管制、信息共享和侦查极端分子方面加强协调，限制了恐怖主义作战人员前往战区的能力。安全理事会第 1373(2001)号和第 2178(2014)号决议以及关于调查和起诉所有恐怖主义行为的历次决议对于威慑和防止恐怖主义行为同样重要。安全理事会建立的制裁制度，包括通过其第 1267(1999)号决议建立的制裁制度，仍然是减轻恐怖主义活动可能造成的致命影响的一个不可或缺的工具。三国欢迎通过安全理事会第 2664(2022)号决议，以改善人道主义援助的提供，并感谢秘书长最近关于该决议执行情况报告。

44. 澳大利亚、加拿大和新西兰致力于确保其打击恐怖主义和暴力极端主义的方法得到社会和政府各阶层的参与，从而增强社区对可能导致暴力的仇恨、不和以及不团结信息的抵御能力。反恐措施导致民间社会空间缩小，这是一个令人关切的问题，因为民间社会在深入了解当地动态和针对当地社区的解决方案方面发挥着至关重要的作用。了解恐怖主义的不同驱动因素和影响可提高消除国际恐怖主义的措施的效力。因此，在打击暴力极端主义和恐怖主义的工作中必须采取促进性别平等的方法。这三个国家欢迎在反恐怖主义办公室设立一个专门处理性别平等和人权问题的单位，并期待该单位促进在整个联合国反恐活动中采取促进性别平等的办法。

45. 澳大利亚、加拿大和新西兰欢迎对《联合国全球反恐战略》进行第八次审查，并将继续全力支持《战略》、秘书长《防止暴力极端主义行动计划》和《联合国全球反恐协调契约》的整体预防性办法。委员会的工作必须与联合国在全球反恐斗争中的更广泛努力保持一体化和一致。为确保委员会的工作保持相关性和富有成效，澳大利亚、加拿大和新西

兰认为，委员会应考虑使其关于国际恐怖主义的工作与新的《战略》三年审查周期保持一致。

46. 作为全球反恐论坛的创始成员，澳大利亚、加拿大和新西兰还欢迎大会在集体反恐努力中发挥的政策制定作用，并珍视作为论坛与联合国关系基础的密切合作和相辅相成的伙伴关系。三国将继续与国际社会合作，支持建立一个和平、稳定的国际环境，防止暴力极端主义，抑制恐怖主义的复活和蔓延。决不允许恐怖团体及其支持网络在世界任何地方找到安全庇护所。

47. **Cupika-Mavrina 女士**(拉脱维亚)也代表爱沙尼亚和立陶宛发言，她说，这三个国家仍然致力于打击全球恐怖主义的国际合作，恐怖主义对全世界的和平、安全和人权构成严重威胁。三国积极参与情报共享，并与国际伙伴密切合作，以防止出现任何潜在威胁。他们鼓励国际社会建立强有力的法律和治理框架，这是打击恐怖主义不可或缺的工具。

48. 恐怖分子和恐怖团体，包括阿富汗和中亚的基地组织和达伊沙以及非洲的附属团体构成的日益严重的威胁令人关切。恐怖分子和各种暴力极端分子的意识形态威胁到《宪章》所表达的共同价值观。会员国必须以法治和人权为核心，对恐怖主义采取强有力的集体应对措施。爱沙尼亚、拉脱维亚和立陶宛将继续支持秘书长、反恐怖主义办公室、反恐怖主义委员会执行局和《联合国全球反恐协调契约》各实体的工作，以协调打击和防止恐怖主义和暴力极端主义的国际努力。虽然波罗的海地区的恐怖主义威胁较低，但这三个国家相互关联，受到多重地缘政治变化和日益不稳定的影响。为应对这些挑战，三国建立了法律基础，促进全面适用打击激进主义、暴力极端主义和恐怖主义的法律文书，并充分利用各种工具和资源发展能力，在与反恐有关的问题上开展合作。

49. 爱沙尼亚、拉脱维亚和立陶宛再次谴责俄罗斯联邦对乌克兰无端、无理和非法的军事侵略。俄罗斯的侵略明显违反了《宪章》第二条第四项规定的禁止对任何国家的领土完整或政治独立进行武力威胁或使用武力的国际法强制性规范。俄罗斯联邦的行动破坏了欧洲和全球的安全与稳定，增加了动乱、

激进化和恐怖活动的风险。此外，俄罗斯的虚假信息宣传进一步破坏了脆弱地区。爱沙尼亚、拉脱维亚和立陶宛最近在欧洲联盟和北大西洋公约组织框架内就战略文件开展的工作中提出了反恐建议。三国呼吁所有会员国与它们一道支持乌克兰在国际公认边界的基础上维护其主权和恢复其领土完整的努力。

50. **Gafoor 先生**(新加坡)说，恐怖主义仍然是对国际和平与安全的明显和严重威胁，违反法治和《宪章》所载原则。恐怖主义是一个复杂的挑战，任何国家都无法单独应对；因此，会员国必须继续在国家、区域和国际各级开展反恐努力。2022 年，新加坡政府公布了打击资助恐怖主义行为的国家战略，其中规定了计划采取的预防、侦查和威慑措施，旨在加强执法机构、决策者、监管机构和私营部门之间的协调。在区域一级，新加坡与澳大利亚(2023 年)和泰国(2024 年)共同担任高级官员反恐政策论坛的联合主席，该论坛是一项区域举措，详细讨论共同的区域反恐和安全政策问题，找出差距并制定新的行动，以加强内政部和反恐机构之间的区域联系。在国际一级，新加坡是 15 项全球反恐协定的缔约国，并将继续支持《联合国全球反恐战略》以及大会为更新和执行该战略所做的努力。新加坡代表团期待与为完成关于国际恐怖主义的全面公约草案进程而设立的工作组合作。

51. **Silveira Braoios 先生**(巴西)说，巴西将打击恐怖主义作为外交政策的指导原则载入《宪法》。巴西政府谴责一切形式和表现的恐怖主义。巴西对打击恐怖主义的承诺也反映在该国法律中，这些法律与金融行动特别工作组的建议完全一致。根据这些法律，安全理事会的制裁，包括与恐怖主义、资助恐怖主义和相关行为有关的制裁，可以直接和立即执行，这表明该国完全遵守《宪章》。然而，将个人和实体列入名单的过程应更加透明，并以证据为基础。

52. 在两极分化加剧之际，就《联合国全球反恐战略》第八次审查达成共识是一项重大成就，但令人遗憾的是，修订仅仅是技术性更新。会员国应寻求更好地理解其分歧并找出共同点。

53. 对恐怖主义作出法律定义，将其与有组织犯罪等其他现象区分开来，将有助于更有效地应对这一

威胁。在这方面，应在联合国主持下召开一次高级别会议，以促进在最后确定关于国际恐怖主义的全面公约草案的进程方面取得进展。可重新召集大会 1996 年 12 月 17 日第 51/210 号决议所设特设委员会，以开展筹备进程。通过一项全面公约所面临的主要挑战是难以就恐怖主义的法律定义达成一致意见。巴西的经验表明，就定义达成一致意见是可能的。巴西于 2005 年将《美洲反恐怖主义公约》纳入国内法，但经过全社会的广泛辩论，直到 2016 年才通过一项包含恐怖主义定义的法律。鉴于合法性原则在刑法中的重要作用，界定恐怖主义的客观和主观要素至关重要。还需要对恐怖主义予以明确定义，以使法律在公众眼中具有合法性，并避免在适用时出现曲解的风险。恐怖主义的主观因素使其有别于可能具有与恐怖主义相同的客观因素的其他罪行。

54. 全面公约谈判的政治化风险绝不能成为国际社会推卸其为打击恐怖主义建立更坚实的法律基础的责任的借口。此外，没有一项公约造成了双重标准的感觉，阻碍了加强反恐工作一致性的努力。

55. 巴西代表团重申，它对在反恐背景下重新解释关于除自卫外禁止使用武力的法律的企图表示关切。在此方面，巴西政府仍然认为，必须对《宪章》第二条第四项规定的禁止使用武力的例外情况进行限制性解释。国际法院一再指出，《宪章》第五十一条承认的自卫权只适用于国家之间。如果反恐努力超出包括《宪章》、人权法、人道法和难民法在内的国际法范畴，就会违背其宗旨，甚至可能助长滋生恐怖主义的极端主义。

56. **Patton 女士**(美利坚合众国)在安卡拉最近发生恐怖袭击后向土耳其人民表示慰问，她说，一切形式和表现的恐怖主义是对国际和平与安全的最严重威胁之一，所有恐怖主义行为，无论其动机如何，都是不可开脱的犯罪行为。联合国在加强会员国预防和打击恐怖主义的能力方面发挥了关键作用，同时强调了对性别问题有敏感认识、整个政府部门一体联动和整个社会一体联动办法的价值以及尊重人权和法治的重要性。

57. 在关于《联合国全球反恐战略》第八次审查的决议(A/RES/77/298)中，大会就民间社会的作用、性

别平等和尊重人权提供了指导，并请会员国提供技术援助和能力建设支持，以遣返外国恐怖主义作战人员和相关家庭成员，使其恢复正常生活和重返社会，并酌情对其提起诉讼。在叙利亚和伊拉克，外国恐怖主义作战人员被关押在不适当的拘留设施中，其家庭成员居住在人满为患的营地中，构成严重的安全威胁，并构成可怕的人道主义危机，引发人权关切。遣返将防止达伊沙在伊拉克和叙利亚死灰复燃，并防止作战人员今后不受控制地返回原籍国。

58. 国际社会已共同采取措施减少恐怖主义威胁，包括打击资助和支助网络、打击恐怖主义宣传和防止为恐怖主义目的旅行。国际社会必须继续团结一致，努力防止和打击出于种族或族裔动机的暴力极端主义构成的日益严重和不断演变的威胁，这些威胁针对宗教和种族少数群体、移民、妇女和女童、男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等以及其他被视为敌人的人，而且往往受到跨国至上主义运动的煽动。这种极端主义是当前国际社会面临的最紧迫的反恐挑战之一。

59. 需要采取创新和全面的方法，应对生成式人工智能等新技术带来的挑战。培养批判性思维能力和媒体素养以及在线公共安全举措有助于建立抵御恐怖主义宣传的能力。公私伙伴关系和国际合作在这些努力中可发挥关键作用。美国支持研究在何种情况下消费网上内容会导致人身伤害，并期待在这方面与其他会员国合作。

60. 要取得成功，打击和防止恐怖主义和暴力极端主义的努力必须符合人权，包括言论自由权和宗教或信仰自由权，以及法治。打着反恐的幌子扼杀人权和基本自由的企图将适得其反，甚至可能强化恐怖分子的言论。至于关于国际恐怖主义的全面公约草案，联合国必须就恐怖主义问题发出一致、明确的信号，以避免已经取得的进展付诸东流。美国代表团的发言全文将在网上公布。

61. **Rodríguez Mancía 女士**(危地马拉)说，恐怖主义是一种全球现象，应从根源上加以解决。所有国家都容易受到恐怖主义行为的伤害，恐怖主义行为公然违反国际法，包括国际人道法和人权、特别是生命权，并阻碍充分享受人权和基本自由。恐怖主

义行为对国际和平与安全构成严重威胁，破坏民主并造成政治不稳定。

62. 2023 年 6 月举行的第三次联合国会员国反恐机构负责人高级别会议有助于联合国各机构带头履行大会规定的反恐任务，并改善了联合国全球反恐协调契约工作队内部的协调，以期平衡地执行《联合国全球反恐战略》的四大支柱。在这方面，危地马拉代表团欢迎通过第 77/298 号决议，该决议将确保加强各国应对恐怖主义威胁能力的实际措施的连续性。

63. 跨国有组织犯罪与恐怖主义之间的联系构成了潜在危险，因为助长了将金融资产用于邪恶目的。中美洲特别是危地马拉因其地理位置而一直受困于跨国网络，这些网络滋生了各种形式的犯罪，特别是贩毒、洗钱和其他资产清洗、雇凶杀人、贩运人口以及滥用和非法使用及贩运火器。尽管危地马拉为打击这些罪行作出了广泛努力，但仍是这些网络的受害者，被其拖累，因为这些网络既能获得大口径武器和其他战争物资，又拥有取之不尽的财力。

64. 出于这些原因，危地马拉政府认为，防止上述联系的现有国际法律框架是所有国家的宝贵工具，并重申坚决支持《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书、《联合国全球反恐战略》和安全理事会相关决议。应在国际、区域和次区域各级加强合作，以增强各国预防和制止一切形式和表现的国际恐怖主义的国家能力。在这方面，自 2023 年 5 月以来，危地马拉一直参加联合国阻止恐怖分子旅行方案。

65. **Heidari 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说，伊朗代表团明确谴责一切形式和表现的恐怖主义行为、方法和做法，无论在何处发生，由何人所为，针对何人。这一议题正日益政治化，一些国家采用双重标准，同时指责其他国家支持恐怖主义。与此同时，恐怖主义团体和某些傲慢的国家正在肆无忌惮地对平民、科学家和政府官员实施恐怖主义行为。几天前，大会目睹了某个政权公然违反国际法原则和规则，威胁实施核恐怖主义。

66. 长期以来，伊朗一直是恐怖主义的受害者。近年来的例子包括对卡西姆·苏莱马尼将军的恐怖袭击，他是一名高级官员，也是在中东打击伊黎伊斯兰国的著名人物；暗杀伊朗科学家兼国防部副部长

Mohsen Fakhrizadeh；对伊朗纳坦兹和平核设施的恐怖袭击；以及伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊对 Shah Cheragh 圣地的无辜民众和朝圣者实施的恐怖袭击。伊朗的重要基础设施也遭到了袭击。因此，在国家和区域两级打击恐怖主义已成为该国的优先事项。该国正在与邻国和其他会员国密切合作，并应请求协助受影响国家打击伊黎伊斯兰国和努斯拉阵线等恐怖团体。

67. 伊朗代表团反对将恐怖主义等同于殖民或外国统治和外国占领下的人民为实现自决和民族解放而进行的合法斗争的一切企图，这种企图只是为了延长占领和压迫。

68. 单方面强制性措施无异于恐怖主义，因为这些措施旨在影响普通民众，以便向政府施加压力。这些措施公然违反了国际法和《宪章》的基本原则。此外，它们阻碍了国际反恐合作，削弱了各国应对威胁的能力。因此，各国必须避免强加、颁布和实施这些措施，并终止已经实施的措施。

69. 反恐斗争必须充分遵守国际法和《宪章》的基本原则，特别是主权平等、不干涉和尊重各国的领土完整和独立。在强调国家自主权以及各国在打击恐怖主义方面的主要作用和责任的同时，伊朗政府还认识到大会在这方面的关键作用。

70. 伊朗代表团谴责某些欧洲国家一再企图通过蓄意亵渎清真寺和《古兰经》来煽动针对穆斯林的暴力和恐怖主义。各国政府应采取一切必要措施，防止并惩罚此类令人发指行为的实施者。对蓄意煽动针对穆斯林的恐怖主义行为的默许等同于这些仇外和仇视伊斯兰行为以及恐怖主义的同谋。叙利亚被占领土上的外国恐怖主义作战人员对区域和平与安全构成严重威胁，应被遣返回来源国。伊朗代表团谴责在冲突地区之间迁移这些作战人员，并提醒各国义务拒绝为恐怖分子提供安全避难所。

71. 必须集中精力，完成关于国际恐怖主义的全面公约草案定稿，并为此目的在联合国主持下召开一次高级别会议，以便向恐怖主义行为的实施者发出统一和明确的信号。全面公约还可对加强国际反恐努力发挥实际作用。

72. **Cappon 先生**(以色列)说，过去一年恐怖主义活动死灰复燃，极端主义组织扩散，威胁到国际秩序的根本基础。全球社会必须超越国界和分歧，消除一切形式和表现的恐怖主义。会员国有责任在广泛的共识和共同原则的指导下作出集体努力，以消除恐怖主义的威胁。虽然在当前的全球形势下不可能制定一项关于国际恐怖主义的全面公约草案，但会员国应尽一切努力确定恐怖主义的定义，以促进消除这一现象，并为有效的国际合作奠定基础。

73. 恐怖主义毫无道理可言。以色列和犹太人民的历史是一部面对无情的恐怖主义和暴力行为而不屈不挠的历史。鉴于近年来反犹太主义和针对以色列人的袭击在以色列和世界各地令人不安地增加，以色列代表团呼吁更加重视打击以反犹太主义为动机的恐怖主义行为。此外，国际社会必须最强烈地谴责一切企图的恐怖主义行为，无论其成功与否。

74. 以色列深信，知识、经验和最佳做法的共享是应对普遍威胁的最有力防御，因此以色列参与了多边和双边反恐合作。以色列专家参与了联合国反恐倡议，并为其他会员国提供能力建设。

75. 虽然大会关于《联合国全球反恐战略》的第 77/298 号决议的通过是为国际社会提供打击恐怖主义工具的重要一步，但该战略没有充分处理通过社交媒体平台煽动的问题。在中东，通过社交媒体被极端主义团体灌输思想的儿童(有的年仅 13 岁)发动的袭击增多，这凸显了解决这一严重问题的紧迫性。犹太人是网上招募、煽动和灌输导致的恐怖袭击的特定目标。以色列政府迫切希望合作制定战略，消除这些应受谴责的做法，并参与《消除网上恐怖主义和暴力极端主义内容的克赖斯特彻奇呼吁》等倡议。该战略还必须应对与不断演变的资助恐怖主义的方法有关的挑战。目前的做法是不够的，因为它们只关注意显、直接的资助方法。

76. 打击恐怖主义不能孤立进行；需要全球社会的团结、协作和集体决心，以保护弱势群体，确保正义得到伸张，实现一个没有恐怖主义威胁的世界。

77. **Escobar Ullauri 先生**(厄瓜多尔)说，厄瓜多尔坚决、毫不含糊地谴责一切形式和表现的恐怖主义行为，无论是何人所为，也无论出于何种目的，因为

这些行为是对国际和平与安全、民主和法治的主要威胁之一。反恐措施只有符合国际法，包括国际人道主义法和人权，才是合法的。厄瓜多尔代表团欢迎《联合国全球反恐战略》第八次审查取得成功，这发出了国际社会团结一致防止和打击恐怖主义的信号。

78. 厄瓜多尔代表团对恐怖主义与跨国有组织犯罪之间的联系表示关切，这种联系的性质因国家而异。需要加强国际合作，以提高会员国在刑事司法、边境管制以及打击洗钱和武器贩运方面的能力。

79. 厄瓜多尔代表团支持委员会设立的工作组为完成全面公约草案进程所做的努力，并赞成召开一次高级别会议，以调和不同意见。

80. 通过促进发展来消除滋生恐怖主义的条件应成为优先事项。从联合国开发计划署题为“非洲极端主义之旅：招募和脱离之路”的报告中可以推断出，就业希望是暴力极端主义的主要驱动力。

81. **Laursen 先生**(丹麦)代表北欧国家(丹麦、芬兰、冰岛、挪威和瑞典)发言说，恐怖主义和暴力极端主义危及国家安全和公民福祉。通过联合国并与联合国合作是有效应对这一威胁的关键。首要重点应放在预防上，并特别考虑恐怖主义的根源。在反恐努力中不尊重人权、法治和国际法，包括国际人道法，会破坏各国政府和全球机构的合法性，从而适得其反。

82. 北欧国家明确反对并最强烈地谴责一切形式的恐怖主义，包括暴力右翼极端主义。伊黎伊斯兰国和基地组织继续对全球和平与安全构成重大威胁。虽然伊黎伊斯兰国在伊拉克和叙利亚的领土上遭到了失败，而且在打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊方面取得了一些进展，但人们对其在阿富汗及其邻国以及西方的长期发展轨迹感到关切。基地组织和伊黎伊斯兰国在非洲表现出明显的战略利益，它们一直在脆弱国家扩大其附属网络，并利用治理薄弱、地方不满、贫穷和冲突。在这方面，萨赫勒地区不断恶化的安全和治理局势以及蔓延到西非沿海国家的风险尤其令人担忧。军人统治破坏了国家的合法性，对预防和打击恐怖主义努力的有效性构成重大风险。据报道，俄罗斯联邦干涉政治进程，参与虚假信息宣传，并通过瓦格纳集团的破坏活动，使非洲忧虑又添一层。

83. 北欧国家高度重视预防暴力极端主义。正如联合国开发计划署在其题为“非洲极端主义之旅：招募和脱离之路”的报告中所指出的那样，有令人信服的理由——包括财政理由——将投资于预防作为优先事项，而不是过分注重以安全为中心的行动。重要的是要倾听青年和儿童的声音，他们对如何防止激进化和减少暴力极端主义意识形态在地方和网络上的影响有着重要的见解。必须提高儿童抵御暴力极端主义的能力。会员国有责任防止和应对恐怖主义和暴力极端主义团体对儿童的暴力行为，包括在武装冲突中招募和使用儿童。必须保护弱势儿童，必须保护学校免受攻击。

84. 全社会一体联动办法对于防止暴力极端主义至关重要，因为经验表明，各国政府如果不与当地社区合作，就无法消除恐怖主义。民间社会行为体、社区领袖、学校教师、青年工作者和宗教领袖等是抵御仇恨的第一道防线。全球社区参与和复原力基金、强大城市网络和国际民间社会行动网络所做的努力值得称赞。北欧国家将继续支持秘书长和联合国全球反恐协调契约各实体的工作，努力协调国际对策，打击和防止恐怖主义和暴力极端主义。

85. 北欧国家欢迎在第八次审查后在《联合国全球反恐战略》中保留关于法治、性别平等和尊重国际法，包括国际人权法和国际人道法的措辞。然而，需要进一步努力，以确保所有联合国实体真正一体行动。

86. 北欧国家再次坚决谴责俄罗斯对乌克兰发动的无端和非法的侵略战争。这种野蛮的侵略明显违反了《宪章》第二条第四项关于禁止对任何国家的领土完整或政治独立进行武力威胁或使用武力的规定，这是国际法的强制性规范。北欧国家敦促联合国所有会员国支持乌克兰为维护其主权和恢复其在国际公认边界内的领土完整所作的努力。

87. **Shatil 先生**(孟加拉国)说，孟加拉国在打击一切形式和表现的恐怖主义和暴力极端主义，包括国家支持的恐怖主义方面，坚持零容忍政策。在国家一级，孟加拉国政府制定了打击恐怖主义和洗钱的全面法律。孟加拉国正在根据《联合国全球反恐战略》起草该国第一个国家反恐战略，不允许孟加拉国领

土被用来煽动或实施恐怖主义行为或任何其他危害邻国的行为。

88. 如果不能有效地应对恐怖主义和暴力极端主义，当前的发展努力可能会付诸东流。联合国应与各国政府和其他利益攸关方密切协调，以更加协调的方式指导全球讨论和行动，同时考虑到当地情况和会员国的需求。

89. 孟加拉国代表团希望在起草关于国际恐怖主义的全面公约方面取得进展。孟加拉国欢迎《联合国全球反恐战略》第八次审查取得成功，特别是强调与社区领袖和妇女领导的民间社会组织接触。孟加拉国代表团支持均衡执行《战略》的四大支柱，但强调必须加强能力建设和提供技术支持，以协助发展中国家执行《战略》。

90. 不能将恐怖主义与任何宗教联系在一起，在反恐政策或行动中不应采取基于宗教的特征分析做法。孟加拉国代表团强烈谴责在世界许多地方发生的焚烧《古兰经》的卑劣行为，这不仅深深伤害了穆斯林的感情，还助长了歧视、敌意和潜在暴力的环境。这种无端的挑衅还可能导致社会分裂，助长恐怖主义行为。

91. 作为联合国维持和平特派团的最大部队和警察派遣国，孟加拉国对世界各地针对维持和平人员的恐怖袭击不断增加的趋势深表关切。联合国应在其会员国的支持下，率先确保维和人员拥有必要的资源，以确保其自身的安全和安保，并为平民提供充分的保护。

92. 会员国应加大投资力度，消除恐怖主义的根源，包括经济、社会和政治排斥，并制止武器和财政资源流向恐怖主义团体，同时始终注意维护人权。

93. **Pieris 先生**(斯里兰卡)说，作为一个亲身经历恐怖主义破坏性后果的国家，斯里兰卡致力于维护所有国家的主权、领土完整和政治独立，同时与各国合作消除一切形式和表现的恐怖主义。

94. 恐怖主义威胁正在迅速演变，因为非国家行为体找到了利用技术的新方法。需要制定战略计划来应对当前和未来的威胁。为实现可持续和平，必须采取综合办法解决恐怖主义的根源，不仅要采取安

全措施，还要采取促进对话、和解和保护人权的举措。会员国应加强国际合作、情报共享和能力建设，打击跨国恐怖主义网络，同时始终尊重国际法和人权。各国还应通过强有力的金融监测和监管打击资助恐怖主义的行为。斯里兰卡政府仍然致力于制定满足国家安全需要的立法，同时尊重国际标准和最佳做法。

95. 斯里兰卡重申其对《联合国全球反恐战略》的承诺，并鼓励所有会员国支持该战略的执行。国际社会还应考虑制定一项关于国际恐怖主义的全面公约，以弥补国际法律框架中的空白，促进国际合作。斯里兰卡随时准备与所有会员国密切合作，消除国际恐怖主义，并对联合国在协调和支持全球反恐努力方面发挥的关键作用充满信心。

96. **Diome 先生**(塞内加尔)说，塞内加尔政府强烈谴责一切形式和表现的恐怖主义行为、方法和做法。恐怖主义破坏可持续发展努力，是对法治基础的攻击。塞内加尔代表团欢迎并随时准备支持联合国各实体为执行《联合国全球反恐战略》所做的努力，该战略为协调一致地全面应对复杂和不断变化的恐怖主义威胁提供了一个框架。塞内加尔代表团欢迎在对《战略》进行第八次审查后通过大会第 [77/298](#) 号决议，并呼吁所有国家继续关注这项工作的协商一致目标，避免有争议或未经充分证明的概念。

97. 应对恐怖主义威胁既需要消除恐怖主义团体的能力，也需要解决促使这些团体激进化和招募成员的根本社会、经济和文化因素，特别是在年轻人中。在这方面，在努力打击极端主义和恐怖主义宣传的同时，还必须努力解决导致亵渎宗教经文和礼拜场所的宗教不容忍问题。这两个因素应继续构成综合方法的基础，其中应适当强调预防，并使受害者得到支持和伸张正义。这种办法将使我们能够更好地处理恐怖主义与其相关挑战之间的联系，即边境管制、跨国有组织犯罪、族群间关系、气候变化和促进法治。此外，鉴于小武器和轻武器的扩散，切断恐怖团体的资金来源至关重要，因为这是摧毁其行动能力和削弱其颠覆潜力的唯一途径。各项努力必须是合作性的、包容性的，并符合不同国家和地区的具体情况。

98. 恐怖主义继续在非洲，特别是萨赫勒地区抬头。在 2022 年 5 月举行的非洲恐怖主义和违宪政府更迭问题特别首脑会议上，非洲联盟国家元首和政府首脑发表了一项宣言，内容涉及敲定与非洲常备军有关的谅解备忘录；建立一个反恐单位；以及非洲联盟预防和打击非洲境内恐怖主义和暴力极端主义特别基金的运作。国际社会应继续支持非洲联盟和区域经济共同体的反恐努力。在这方面，塞内加尔代表团欢迎反恐办公室努力建设能力和协助制定国家政策，并欢迎该办公室最近在拉巴特和内罗毕设立方案办事处。塞内加尔政府继续鼓励安全理事会更多地参与非洲的反恐斗争，包括通过更适当的任务授权和分配更多的资源。充足、可预测和持续的供资对于使非洲和平与安全架构能够有效打击恐怖主义和其他安全挑战至关重要。

99. 非洲将继续与其伙伴一道，为消除恐怖主义尽自己的一份力量，因为恐怖主义对《2030 年可持续发展议程》和《非洲联盟 2063 年议程》的执行构成了比以往更大的威胁。在国家一级，塞内加尔政府注意确保其法律和业务框架仍然足以应对当前的挑战，并继续制定经济和社会方案，以消除恐怖主义的根源。

100. **Prytula 先生**(乌克兰)说，多年来，伊黎伊斯兰国(或称达伊沙、基地组织)和“博科圣地”组织等团体构成的威胁已扩大到全球范围。瓦格纳集团，一个国家支持的恐怖组织，现在也构成了越来越大的威胁。恐怖主义分子继续在世界各地肆虐，他们的手段变得更加复杂，他们的赞助者变得更加残忍和野心勃勃。一些国家甚至将恐怖主义纳入其国家政策，导致公然违反国际法。

101. 乌克兰认识到联合国在制止国际恐怖主义和为此目的促进国际合作方面的作用。乌克兰欢迎以协商一致方式通过关于《联合国全球反恐战略》第八次审查的决议，其中大会重申尊重国家主权和领土完整的原则，并侧重于解决恐怖主义的根源和建设各国打击这一现象的能力。乌克兰仍然充分致力于打击恐怖主义和暴力极端主义。在其倡议下，安全理事会通过了第 2341(2017)号决议，这是有史以来第一项关于保护关键基础设施免遭恐怖主义袭击的决议。

102. 2014 年对乌克兰发动的侵略暂时占领了乌克兰克里米亚以及乌克兰顿涅茨克和卢汉斯克地区的一些地区，导致了许多恐怖主义行为。其中一次是 2014 年亲俄武装分子在乌克兰境内击落马来西亚航空公司 MH 17 号航班。遗憾的是，这一行为并未被认定为国家恐怖主义。2022 年 2 月 24 日对乌克兰发动的全面入侵使恐怖主义的恐怖蔓延到乌克兰全境，侵略国使用了恐怖主义的作战方法，如对关键基础设施进行导弹炮击；生态灭绝，包括 2023 年 6 月 6 日摧毁 Kakhovka 水坝以及布雷和摧毁小型水坝；针对不同国家和整个国际社会的核讹诈，其形式包括公开威胁使用核武器，据报向与乌克兰接壤的第三国运送核弹头，以及对 Zaporizhzhia 核电站的动力装置的布雷。这些针对乌克兰平民和重要基础设施的行为应被视为国家恐怖主义行为。

103. 瓦格纳集团充当了实现政治目标的军事工具，参与了抢劫、酷刑和野蛮谋杀。尽管瓦格纳集团企图对俄罗斯联邦政府发动政变，据称其领导人也因此遭到暗杀，但该集团在乌克兰、中东和非洲的行动继续对全球安全构成威胁。

104. 俄罗斯联邦在乌克兰的行動的法律性质将由国际刑事法院确定。乌克兰代表团坚持认为，所有参与武装侵略的人都应受到起诉。乌克兰司法当局与国际伙伴合作，不断努力确保伸张正义。自 2017 年以来，国际法院一直在审议乌克兰提出的关于俄罗斯联邦严重违反国际法并有记录在案的行为的申请，所指控的事实表明俄罗斯联邦特别违反了《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》。

105. 必须坚决谴责和起诉所有恐怖主义行为，无论这些行为在何处发生，由何人所为。乌克兰完全支持国际社会在这方面的所有努力，包括起草关于国际恐怖主义的全面公约的倡议。

106. **Jiménez Alegría 女士**(墨西哥)说，应对国际恐怖主义不断演变的全球威胁需要各国之间进行最高级别的协调，并需要联合国的支持。缺乏国际商定的恐怖主义定义以及由此造成的反恐活动限度方面的法律不确定性正在造成更多的挑战。在这方面，圆满完成关于国际恐怖主义的全面公约的谈判至关

重要。大会应在防止和打击恐怖主义的辩论、谈判和协调工作中发挥主导作用。墨西哥代表团积极和建设性地参加了《联合国全球反恐战略》第八次审查，呼吁在审查过程中表现出更大的灵活性和政治意愿，以确保该战略仍足以应对当前的挑战。

107. 仅靠军事手段无法消除恐怖主义；还必须采取以发展为重点的预防措施，特别是执行《2030 年议程》。鉴于极端主义组织招募的大多数是年轻男子，在所有预防和打击恐怖主义和暴力极端主义的措施中考虑性别因素也至关重要。

108. **Clark 先生**(联合王国)说，联合王国坚决打击恐怖主义和暴力极端主义，并认识到国际合作和伙伴关系在应对这些挑战方面的关键作用。联合王国的伙伴关系以尊重和互惠为基础，符合《宪章》和国际法。

109. 恐怖主义威胁正变得更加多样化、动态化和复杂化。联合王国政府的优先事项是削弱和击败达伊沙及其附属组织、基地组织及其附属组织的高级领导层，并应对极端右翼恐怖主义等日益严重的威胁。《联合国全球反恐战略》等框架为有效应对全球挑战提供了至关重要的结构。联合王国政府最近更新了其反恐战略，以确保其应对措施保持灵活、综合并与其盟国的战略保持一致。

110. 最近的事态发展突显了恐怖主义、国家行为体和有组织犯罪之间的联系。恐怖主义团体试图利用弱小国家作为庇护所，而一些国家则试图利用恐怖主义团体来促进其国家利益。与此同时，恐怖分子参与有组织犯罪，以筹集资金和建立网络。会员国必须团结起来，打击这一多方面的威胁。

111. 各国在反恐工作中必须充分尊重人权。这样做可以加强其公信力和合法性，使恐怖分子无法获得可用于招募和激进化他人的宣传工具。联合王国经常通过联合国系统，包括人权理事会，对反恐背景下的侵犯人权行为表示关切。

112. **Mainero 先生**(阿根廷)说，恐怖主义继续对国际和平与安全构成严重威胁。只有各国采取协调一致的行动，采用综合与合作的方式，才能遏制这种现象。因此，阿根廷代表团支持在多边一级解决恐怖主义问题。

113. 阿根廷重申联合国在反恐斗争中的核心作用，它是多边体系的一大支柱，是一个实行普遍会员制、对维护国际和平与安全负有首要责任的组织。阿根廷支持反恐主义办公室的活动，并强调其在通过加强国家反恐能力的方案协助各国方面的重要作用。

114. 预防是反恐斗争的一个重要方面。为应对仇外心理和其他形式的不容忍现象在全球范围内令人震惊的增长，有必要解决根源问题，如长期冲突、缺乏法治以及长期的社会、政治、经济和文化排斥。同时，虽然这些根本原因为恐怖主义提供了滋生的土壤，但它们不能成为恐怖主义行为的借口或理由。

115. 阿根廷是国际恐怖主义的直接受害者，布宜诺斯艾利斯曾两度遭受非常严重的袭击：1992 年对以色列大使馆的袭击和 1994 年对阿根廷犹太人互助协会的袭击。这一经验再次坚定了阿根廷政府的信念，即打击恐怖主义的斗争必须符合《宪章》的原则、国际法和有关国际条约。任何反恐战略的另一个必要组成部分必须是促进和保护受害者的权利。在这方面，阿根廷代表团欢迎 2022 年召开第一届联合国全球恐怖主义受害者大会。阿根廷代表团对外国恐怖主义作战人员对原籍国、过境国和东道国构成的日益严重的威胁感到关切。

116. 恐怖主义和跨国有组织犯罪是不同的问题，各自自由不同的法律框架规范。虽然这两种现象在某些情况下可能有联系，但它们之间没有自动或内在的联系。

117. 阿根廷对缺乏国际商定的恐怖主义定义可能对人权或正当程序产生的影响感到关切，特别是因为“恐怖主义”、“极端主义”、“激进化”和“外国作战人员”等词的含义仍然模糊不清。确立国际商定的法律定义对于加强反恐斗争中的法治至关重要。阿根廷呼吁所有国家表现出灵活性，加倍努力解决悬而未决的问题，以便迅速缔结一项关于恐怖主义的国际公约。

118. 阿根廷谴责一切形式的恐怖主义，无论其动机或理由如何，并强调不能将恐怖主义与任何宗教或族裔群体联系在一起。

下午 12 时 55 分散会。