

**Генеральная Ассамблея**

Семьдесят седьмая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
2 May 2023
Russian
Original: English

Шестой комитет**Краткий отчет о 34-м заседании,**

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в понедельник, 7 ноября 2022 года, в 10 ч 00 мин

Председатель: г-н Афонсу (Мозамбик)
затем: г-н Леаль Матта (заместитель Председателя) (Гватемала)
затем: г-жа Романска (заместитель Председателя) (Болгария)

Содержание

Пункт 83 повестки дня: Доклад Специального комитета по Уставу
Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации
(*продолжение*)

Пункт 168 повестки дня: Доклад Комитета по сношениям со страной
пребывания

Пункт 75 повестки дня: Доклад Комиссии Организации Объединенных Наций
по праву международной торговли о работе ее пятьдесят пятой сессии
(*продолжение*)

Пункт 80 повестки дня: Рассмотрение вопроса о предотвращении
трансграничного вреда от опасной деятельности и распределении убытков в
случае такого вреда (*продолжение*)

Пункт 82 повестки дня: Рассмотрение эффективных мер по усилению защиты,
безопасности и охраны дипломатических и консульских представительств и
представителей (*продолжение*)

Пункт 84 повестки дня: Верховенство права на национальном и
международном уровнях (*продолжение*)

Пункт 86 повестки дня: Право трансграничных водоносных горизонтов
(*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься исправления.

Исправления должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного
из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления
документооборотом (dms@un.org) и должны быть внесены в экземпляр отчета.

Отчеты с внесенными в них исправлениями будут переизданы в электронной форме и
размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций
(<http://documents.un.org>).



Заседание открывается в 10 ч 00 мин.

Пункт 83 повестки дня: Доклад Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации (продолжение) (A/77/33 и A/77/303)

1. **Г-жа Карраль Кастело** (Куба) говорит, что важность мандата Специального комитета подтверждается попытками некоторых стран по-новому истолковать Устав Организации Объединенных Наций в интересах политического интервенционизма и вмешательства во внутренние дела государств. Соединенные Штаты Америки, в частности, проводят политику вмешательства и ввели против различных государств принудительные односторонние меры, включая экономическое, финансовое и торговое эмбарго против народа Кубы. Кроме того, они вмешивались в экономические отношения между Кубой и другими странами.

2. Задача Специального комитета — укреплять нормы Устава, в частности руководящую роль Генеральной Ассамблеи как главного нормотворческого органа Организации. Будучи надлежащей площадкой для проведения переговоров по поправкам к Уставу и выработки рекомендаций по его соблюдению, Специальный комитет должен поощрять всестороннее обсуждение любых резолюций, решений или действий, предлагаемых органами Организации Объединенных Наций и имеющих последствия для выполнения или соблюдения Устава. К сожалению, в 2022 году попытки помешать работе Специального комитета усилились, поскольку в ходе обсуждения мирных средств урегулирования споров различные делегации заняли агрессивную и странную позицию, которая не позволила принять остальные главы доклада Специального комитета.

3. О важности Специального комитета свидетельствуют инициативы, которые представлялись некоторыми государствами-членами в течение ряда лет. Делегации, критикующие Специальный комитет за отсутствие прогресса, забывают о том, что именно они систематически отказываются обсуждать содержательные предложения и затрудняют принятие любого решения. Делегация оратора поддерживает текущую повестку дня Специального комитета и приветствует предложения, представленные Беларусью, Российской Федерацией, Ганой, Мексикой, Сирийской Арабской Республикой, Исламской Республикой Иран и Движением неприсоединившихся стран. Делегация оратора настоятельно призывает другие делегации изучить представленное ею предложение в интересах достижения консенсуса.

4. Делегация оратора осуждает двойные стандарты, которые применяются некоторыми странами к работе Специального комитета и лежат в основе неудач в ходе сессии 2022 года. Все делегации должны соблюдать рабочие методы и процедуры Специального комитета и применять их на практике в будущем.

5. **Г-жа Бериана** (Филиппины) говорит, что ее делегация выражает Секретариату признательность за успехи, достигнутые в подготовке исследований для публикации «Справочник по практике органов Организации Объединенных Наций», в обновлении публикации «Справочник по практике Совета Безопасности» и особенно в завершении работы над двадцать третьим дополнением к Справочнику. К числу важнейших достижений Специального комитета относится Манильская декларация о мирном разрешении международных споров, которая укрепила правовую основу для мирного урегулирования международных споров. По случаю сороковой годовщины принятия Декларации делегация оратора организовала в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций выставку на тему «Когда на планете был провозглашен мир». Делегация оратора настоятельно призывает государства-члены прилагать неустанные усилия к тому, чтобы активизировать процесс мирного урегулирования международных споров, в том числе путем его осуществления с учетом новых реалий.

6. **Г-н Мохамед** (Судан) говорит, что Специальный комитет должен играть ключевую роль в текущем процессе реформирования Организации Объединенных Наций, который должен осуществляться в соответствии с принципами и процедурами Устава. Будучи главным совещательным, директивным и представительным органом Организации Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея хорошо подходит для решения проблем, стоящих перед Организацией Объединенных Наций. Учитывая стремление Совета Безопасности посягать на мандаты Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, соотношение сил между этими органами должно быть пересмотрено. Специальный комитет мог бы внести в эти усилия определенный вклад.

7. Санкции Совета Безопасности должны быть крайней мерой, имеющей четко определенные цели и убедительные правовые основания. Они должны вводиться на определенный срок и отменяться сразу после достижения целей. При этом требования к соответствующему государству должны периодически пересматриваться. Делегация оратора выступает за международные и региональные усилия в поддержку мирного урегулирования споров в соответствии с

главой VI Устава. Роль Международного Суда должна быть усилена; когда спор не представляет угрозы международному миру и безопасности, Совет Безопасности должен использовать свои полномочия в соответствии с главой VI, а не использовать санкции.

8. Делегация оратора подчеркивает важность Манильской декларации как всеобъемлющей основы для мирного урегулирования и поддерживает позицию Движения неприсоединившихся стран о важности обеспечения того, чтобы мирное урегулирование было в центре внимания в ходе ежегодных обсуждений Специального комитета. Организация Объединенных Наций должна содействовать тому, чтобы региональные механизмы играли ключевую роль в мирном урегулировании споров. Делегация оратора высоко оценивает их работу, в том числе работу Совета мира и безопасности Африканского союза, который успешно находил африканские решения для африканских проблем.

9. Наконец, чрезвычайно важно активизировать деятельность Специального комитета и дать ему возможность выполнять мандат путем уточнения его рабочих методов.

Пункт 168 повестки дня: Доклад Комитета по сношениям со страной пребывания (A/77/26)

10. **Г-н Хадзихрисанту** (Кипр), выступая в качестве Председателя Комитета по сношениям со страной пребывания и представляя доклад Комитета (A/77/26), говорит, что в отчетный период выражалась озабоченность в связи с осуществлением Соглашения по Центральным учреждениям Организации Объединенных Наций, заключенного между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки, особенно в связи с въездными визами. Комитет продолжит свои усилия по решению всех вопросов, относящихся к его мандату, в духе сотрудничества и с полным учетом интересов Организации и неизбежности Соглашения по вопросу о месторасположении Центальных учреждений.

11. В своем докладе Комитет по сношениям со страной пребывания постарался в полной мере отразить поднятые вопросы и выраженные различные мнения. В своих рекомендациях и выводах Комитет, в частности, подтвердил надежду на то, что страна пребывания обеспечит выдачу въездных виз всем представителям государств-членов и сотрудникам Секретариата в соответствии с Соглашением по вопросу о месторасположении Центальных учреждений, а также затронул вопрос об обращении с дипломатами, следующими в район и из района

Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, и вопрос об ужесточении ограничений на поездки, которые применяются в отношении того или иного представительства. Кроме того, Комитет отметил, что доведение проблем до сведения страны пребывания может способствовать их оперативному решению, и принял к сведению как обсуждения, которые с 2019 года официально проводятся между Юрисконсультом Организации Объединенных Наций и компетентными органами страны пребывания в отношении нерешенных вопросов, так и доклады об итогах этих обсуждений.

12. В отчетный период активно обсуждались несколько вопросов, имеющих огромное значение для затронутых государств-членов и связанных с выполнением Соглашения по вопросу о месторасположении Центальных учреждений, в частности вопрос о въездных визах. Комитет по сношениям со страной пребывания продолжал изучать различные мнения о том, добилась ли страна пребывания прогресса с учетом рекомендаций и выводов, принятых этим Комитетом в предыдущем году; в частности, отмечается, что если определенные вопросы, поднятые в его докладе, останутся нерешенными по истечении разумного и ограниченного срока, то Генеральному секретарю следует их рассмотреть самым серьезным образом, предпринять любые соответствующие шаги в соответствии с разделом 21 Соглашения по вопросу о месторасположении Центальных учреждений и активизировать усилия по решению этих вопросов. Оратор считает, что эту ситуацию точно отражают рекомендации и выводы, которые содержатся в нынешнем докладе и по которым члены достигли консенсуса в ходе напряженных, но конструктивных переговоров.

13. Оратор подтверждает готовность содействовать урегулированию всех нерешенных вопросов, поднятых в этом Комитете, в духе компромисса и с полным учетом интересов Организации.

14. **Г-н Горбанпур Наджафабади** (Исламская Республика Иран), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, говорит, что Движение подтверждает свою принципиальную позицию о готовности не только отстаивать и защищать закрепленные в Уставе принципы, но и укреплять и сохранять многосторонность. Поэтому крайне важно поддерживать надлежащие условия для делегаций и представительств, аккредитованных при Организации Объединенных Наций, и оказывать Организации поддержку в деле всестороннего и эффективного выполнения обязанностей и достижения целей. Движение неприсоединившихся стран подчеркивает, что страны, где расположены Центральные учреждения

и отделения Организации Объединенных Наций, играют важнейшую роль в сохранении многосторонности, продвижении дипломатии и стимулировании межправительственных нормотворческих процессов. В этой связи оно призывает эти государства обеспечить присутствие представителей государств-членов на соответствующих заседаниях Организации Объединенных Наций согласно их обязательствам по соответствующим соглашениям о штаб-квартирах и Венской конвенции о дипломатических сношениях. Движение напоминает, что положения Соглашения по вопросу о месторасположении Центральных учреждений применимы независимо от состояния двусторонних отношений между Соединенными Штатами и другими государствами-членами.

15. Движение неприсоединившихся стран серьезно обеспокоено тем, что страна, где расположены Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, отказывает в выдаче въездных виз представителям его стран-членов или выдает их с запозданием. Политические соображения не должны мешать обеспечению условий, которые необходимы, согласно Соглашению по вопросу о месторасположении Центральных учреждений, для участия государств-членов в деятельности Организации. Кроме того, произвольные ограничения, которые вводятся страной пребывания на передвижение дипломатических работников из представительств ряда государств-членов Движения, грубо нарушают Венскую конвенцию о дипломатических сношениях, Соглашение по вопросу о месторасположении Центральных учреждений и международное право; в этой связи страна пребывания должна принять все необходимые меры для немедленной отмены этих ограничений.

16. В соответствии с решениями, которые были приняты главами государств и правительств на восемнадцатом саммите, состоявшемся в Баку 25 и 26 октября 2019 года, государства — члены Движения объявили о своей решимости представить Генеральной Ассамблее краткий проект резолюции, который будет ориентирован на практические действия и будет содержать требование о выполнении принимающей страной своих обязательств, включая своевременную выдачу въездных виз и снятие произвольных ограничений на поездки, с тем чтобы делегации могли в полной мере реализовать свое право на участие в многосторонних встречах и надлежащим образом выполнять свои дипломатические и официальные обязанности.

17. **Г-жа Попан** (представитель Европейского союза в качестве наблюдателя), выступая также от имени стран-кандидатов Республики Молдова,

Сербии, Турции и Черногории, страны — участницы процесса стабилизации и ассоциации Боснии и Герцеговины, а также Грузии, заявляет, что Комитет по сношениям со страной пребывания остается эффективной, открытой и транспарентной площадкой для обсуждения всех вопросов, возникающих в связи с выполнением Соглашения по вопросу о месторасположении Центральных учреждений и Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций. Европейский союз хотел бы отметить степень прогресса, достигнутого с июня 2021 года в вопросе выдачи или продления въездных виз представителям некоторых государств-членов. Европейский союз подчеркивает, что всем делегациям важно в полной мере участвовать в работе Организации Объединенных Наций и что лицам, упомянутым в разделе 11 Соглашения по вопросу о месторасположении Центральных учреждений, важно иметь неограниченное право въезжать в Соединенные Штаты в целях проезда в район Центральных учреждений. Однако Соглашение по вопросу о месторасположении Центральных учреждений и Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций применяются только к выполнению функций, связанных с деятельностью Организации Объединенных Наций.

18. Что касается ограничений на поездки, то Европейский союз обращает внимание на систему eGOV, которая способствует упорядоченному и более эффективному соблюдению процедур подачи просьб о изъятиях. Европейский союз напоминает, что Комитет по сношениям со страной пребывания уже давно занимает следующую позицию: в отношениях с постоянными представительствами, аккредитованными при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, не должно быть места применению мер, основанных на принципе взаимности. Он отмечает мнение страны пребывания и некоторых государств-членов о том, что Комитет по сношениям со страной пребывания добился значительного прогресса в урегулировании нерешенных вопросов, включая вопрос о визах, а также отмечает мнения и озабоченность некоторых других членов этого Комитета и затронутых государств-членов.

19. Четвертый год подряд Комитет по сношениям со страной пребывания ведет сложные переговоры по принятию рекомендаций и выводов. Европейский союз приветствует успешное завершение консультаций текущего года и принятие компромиссного текста после конструктивного взаимодействия всех членов Комитета. Исходя из озабоченности тем, что вопросы, связанные с выполнением Соглашения по вопросу о месторасположении Центральных учреждений, могут повлиять на работу и эффективное

функционирование Организации Объединенных Наций, Европейский союз продолжает призывать Комитет по сношениям со страной пребывания, Секретариат и власти страны пребывания продолжать усилия по урегулированию этих нерешенных вопросов в духе компромисса, обеспечивая всесторонний учет интересов Организации Объединенных Наций и неизбежность положений Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений.

20. Европейский союз также призывает все заинтересованные стороны сотрудничать с властями страны пребывания в интересах поиска надлежащих решений. Он также настоятельно призывает Генерального секретаря и Юриконсультанта продолжать взаимодействие с этими органами в консультации с постоянными представительствами затронутых государств-членов, с тем чтобы урегулировать нерешенные вопросы в соответствии с Соглашением по вопросу о месторасположении Центральные учреждений.

21. **Г-н Герра Сансонетти** (Боливарианская Республика Венесуэла), выступая от имени Группы друзей в защиту Устава Организации Объединенных Наций, говорит, что, хотя Комитет по сношениям со страной пребывания продемонстрировал свою эффективность в решении конкретных вопросов, в частности вопросов об охране и безопасности Центральные учреждений Организации Объединенных Наций, постоянных представительств и их дипломатического персонала, нерешенными остаются многие другие вопросы, в том числе вопросы о визах и их своевременной выдаче, ограничениях на поездки и передвижение, банковских услугах и неприкосновенности дипломатической собственности. Прошло более трех лет с тех пор, как Генеральная Ассамблея впервые призвала решить вопросы, стоящие перед Комитетом по сношениям со страной пребывания, в «разумные и ограниченные сроки» и рекомендовала в противном случае серьезно рассмотреть вопрос о принятии мер в соответствии с разделом 21 Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений.

22. Группа высоко оценивает те усилия, которые Председатель Комитета по сношениям со страной пребывания предпринял за последний год для усиления прозрачности и инклюзивности, пригласив затронутые государства, которые не являются членами Комитета, поучаствовать в консультациях по его годовому докладу. Однако, несмотря на добросовестное участие этих стран, многие вопросы остаются нерешенными. Страна пребывания продолжает систематически и преднамеренно создавать препятствия, ограничивающие способность некоторых

государств-членов эффективно выполнять свои функции; нарушаются не только обязанности страны пребывания, но и принцип суверенного равенства государств, поскольку эта ситуация затрагивает лишь небольшое число государств-членов, с которыми, как это ни случайно, страна пребывания имеет сложные двусторонние отношения.

23. Хотя Группа друзей в защиту Устава приветствует стремление Генерального секретаря вновь привлечь к этим вопросам внимание компетентных органов страны пребывания, она считает, что это стремление не принесло желаемого результата. Поскольку по истечении более чем разумного срока все неурегулированные вопросы, находящиеся на рассмотрении Комитета по сношениям со страной пребывания, остаются без конкретных, практических и ощутимых решений, Группа считает, что использование арбитражной процедуры, предусмотренной в разделе 21 Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений, — это единственный способ обеспечить неизбежность этого соглашения и положить конец избирательной политике, с тем чтобы позволить всем государствам-членам полноценно и эффективно выполнять свои обязанности без какой-либо дискриминации или ограничения. Поэтому Группа имеет честь настоятельно призвать Генерального секретаря незамедлительно предпринять необходимые шаги в интересах Организации Объединенных Наций и в соответствии с его мандатом, установленным согласно резолюциям [74/195](#), [75/146](#) и [76/122](#) Генеральной Ассамблеи.

24. **Г-жа Эршади** (Исламская Республика Иран) говорит, что быть страной пребывания Центральные учреждения Организации Объединенных Наций — это привилегия. В связи с этим от стран пребывания ожидается создание таких условий, при которых Организация сможет полноценно и эффективно выполнять свои обязанности. Создание таких условий подразумевает, что для постоянных представительств, аккредитованных при Организации Объединенных Наций, должны быть обеспечены возможности для выполнения своей обычной работы, в том числе путем принятия мер к тому, что сотрудники представительств будут иметь надлежащий доступ к штаб-квартирам, смогут совершать поездки в страны пребывания и по их территории и будут своевременно получать визы. Эти обязательства вытекают из международных документов, включая соглашения о штаб-квартире и Венскую конвенцию о дипломатических сношениях, и должны выполняться независимо от состояния двусторонних отношений между государствами-членами и соответствующей страной

пробытия и в отрыве от политических соображений.

25. Что касается ситуации, сложившейся в Соединенных Штатах, то, согласно докладу Комитета по сношениям со страной пребывания, вопросы, касающиеся банковского обслуживания, визовых ограничений, ограничений на поездки и передвижение, а также безопасности представительств, их персонала и имущества, остаются нерешенными, и Генеральный секретарь еще не задействовал процедуру, предусмотренную разделом 21 Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений. Одна из проблем, с которыми уже давно сталкиваются сотрудники Представительства Исламской Республики Иран при Организации Объединенных Наций и представители Ирана, заключается в том, что страна пребывания ввела ограничение на передвижение. Хотя в январе 2021 года было принято позитивное решение восстановить радиус ограничительной зоны с 3 до 25 миль (действовал до 2019 года), оно не означает, что позиция страны пребывания принципиально изменилась в отношении ее обязанностей по Соглашению по вопросу о месторасположении Центральные учреждений и другим применимым документам. Введенные страной пребывания ограничения демонстрируют, что она проводит последовательный курс на дискриминационное применение Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений в ущерб интересам определенных государств-членов.

26. Делегация оратора настоятельно призывает страну пребывания уважать достоинство иранских дипломатов, направляющихся в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, и соблюдать свои международные обязательства по Соглашению по вопросу о месторасположении Центральные учреждений и Венской конвенции о дипломатических сношениях путем отказа от их вторичной проверки на соответствие требованиям безопасности. В этой связи делегация оратора приветствует тот факт, что Комитет по сношениям со страной пребывания просит страну пребывания обеспечить уважительное обращение с дипломатами, следующими в район и из района Центральные учреждений Организации Объединенных Наций.

27. Поскольку страна пребывания необоснованно и чрезмерно ссылается на «соображения безопасности», чтобы оправдать введение различных ограничений в отношении отдельных представительств, происходит нарушение ее обязательств и наносится удар по интересам представительств и их работников. Хотя страна пребывания сняла с представительств ряд ограничений или обеспечила им

определенные условия для работы на основании изъятий по гуманитарным соображениям, она не освобождена от выполнения обязательств, предусмотренных в соответствующих документах. В рамках отношений с постоянными представительствами, аккредитованными при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, не должно быть места применению мер, основанных на принципе взаимности. Кроме того, будучи страной пребывания Центральные учреждений Организации Объединенных Наций, Соединенные Штаты должны воздерживаться от введения санкций, которые тем или иным образом нарушают или затрудняют нормальную деятельность постоянных представительств государств-членов.

28. Делегация оратора приветствует рекомендацию Председателя Комитета по сношениям со страной пребывания о том, что Генеральный секретарь должен принять надлежащие меры согласно разделу 21 Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений, поскольку многолетние переговоры между Секретариатом и страной пребывания не привели к существенному изменению ее курса на дискриминационное применение Соглашения.

29. **Г-н Шаев** (Беларусь) говорит, что делегация его страны солидарна с делегациями, обозначившими свою озабоченность ситуацией, связанной с блокировкой финансовых транзакций, отказом в приеме заявлений на визы, задержками в выдаче или продлении виз, ограничениями по перемещению, препятствиями в плане использования объектов недвижимости, а также ненадлежащим обеспечением безопасности для дипломатов, членов их семей и дипломатического персонала. К сожалению, несмотря на регулярные обращения к принимающей стороне, эти вопросы, препятствующие деятельности иностранных представительств, до сих пор остаются нерешенными и требуют незамедлительных действий. Вопреки заявлениям Соединенных Штатов, вышеуказанные проблемы носят не технический, а искусственный и откровенно политизированный характер. В очередной раз Соединенные Штаты преследуют собственные эгоистические интересы в ущерб многосторонней дипломатии. Традиционные заявления союзников Соединенных Штатов в поддержку их действий носят циничный и чисто политический характер. Они также говорят о непонимании сути проблем и их последствий.

30. *Место Председателя занимает г-н Леаль Матта (Гватемала), заместитель Председателя.*

31. **Г-н Ли Кай** (Китай) говорит, что делегация его страны поддерживает принятие консенсусом ежегодного доклада Комитета по сношениям со страной пребывания и надеется, что все стороны будут и дальше действовать в духе сотрудничества и уважения и достигнут консенсуса по тексту проекта резолюции по данному пункту повестки дня. В докладе ясно говорится о том, что решение вопросов, связанных с визами и ограничениями на поездки, все еще затягивается, мешая участию соответствующих государств-членов в работе Организации. Пришло время надлежащим образом решить эти вопросы в соответствии с нормами международного права, включая положения Устава и Соглашения по вопросу о месторасположении Центральных учреждений.

32. Делегация его страны высоко оценивает усилия всех сторон, включая Председателя Комитета по сношениям со страной пребывания и Секретариат, в целях содействия решению давних проблем. При этом следует отметить, что в разделе 21 Соглашения по вопросу о месторасположении Центральных учреждений излагаются методы и шаги для правого урегулирования споров, отстаивания законных прав государств-членов и обеспечения равноправного участия в работе Организации Объединенных Наций, притом что все это в целом отвечает интересам Организации.

33. **Г-н Гафур** (Сингапур) говорит, что, поскольку Организация Объединенных Наций занимает центральное место в многосторонней системе, основанной на правилах, ее работа во всех аспектах должна соответствовать нормам международного права, включая как отношения между страной пребывания и Организацией, так и отношения между страной пребывания и другими государствами-членами. Необходимо соблюдать и выполнять соответствующие международно-правовые документы, включая Устав, Соглашение по вопросу о месторасположении Центральных учреждений и Конвенцию о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций.

34. Делегация оратора отмечает, что в своих рекомендациях и выводах Комитет по сношениям со страной пребывания выразил серьезную озабоченность по поводу невыдачи въездных виз представителям некоторых государств-членов, включая некоторых глав делегаций. Делегация оратора согласна с Комитетом в том, что полноправное участие всех делегаций в работе Организации Объединенных Наций имеет жизненно важное значение для функционирования многосторонней системы, основанной на правилах. Кроме того, она отмечает неизменную правовую позицию Организации о том, что Соглашение по вопросу о месторасположении Центральных

учреждений четко предусматривает неограниченное право лиц, упомянутых в разделе 11 Соглашения, въезжать в Соединенные Штаты в целях проезда в район Центральных учреждений. Делегация страны оратора призывает страну пребывания и другие соответствующие страны решить вопросы виз и проезда в соответствии с международным правом и в духе сотрудничества.

35. Делегация страны оратора приветствует обсуждения на высоком уровне между Секретариатом и страной пребывания, состоявшиеся в отчетный период, и настоятельно призывает стороны продолжать проводить такие обсуждения на регулярной основе в соответствии с центральной ролью, которую Генеральный секретарь как представитель Организации Объединенных Наций должен играть в обеспечении выполнения Соглашения по вопросу о месторасположении Центральных учреждений. Наконец, делегация его страны высоко оценивает ту помощь, которую Представительство Соединенных Штатов оказывает для дипломатического сообщества в Нью-Йорке.

36. **Г-н Гала Лопес** (Куба) говорит, что, к сожалению, некоторые делегации по-прежнему не могут наравне с другими выполнять свои функции по отношению к Организации, поскольку Соединенные Штаты не исполняют свои обязательства в качестве страны пребывания. В ряде случаев Соединенные Штаты нарушают соответствующие соглашения, в том числе в произвольном порядке ограничивают передвижение дипломатов из некоторых стран и членов их семей; задерживают и не допускают выдачу виз, требуемых для въезда в Соединенные Штаты и позволяющих дипломатам проследовать в район Центральных учреждений; необоснованно высылают аккредитованных дипломатов; арестовывают имущество и нарушают неприкосновенность дипломатической почты. Соединенные Штаты также не позволяют государствам-членам открывать банковские счета и совершать операции в целях выполнения своих финансовых обязательств, в результате чего некоторые из них теряют право голоса. Трудно понять, почему спустя почти три года после принятия резолюции 74/195 Генеральной Ассамблеи Секретариат все еще ждет истечения разумного срока, прежде чем передать на арбитражное разбирательство споры, возникшие между Организацией Объединенных Наций и правительством Соединенных Штатов и касающиеся толкования и применения Соглашения по вопросу о месторасположении Центральных учреждений.

37. Свидетельства, содержащиеся в докладе Комитета по сношениям со страной пребывания

(A/77/26), указывают на то, что страна пребывания игнорирует международные нормы, неуважительно относится к суверенным государствам-членам и открыто злоупотребляет полномочиями, используя свой статус страны пребывания для достижения политических целей. Что касается Кубы, то с ноября 2020 года власти страны пребывания, действуя в нарушение требования об обеспечении безопасности, установленного в Венской конвенции о дипломатических сношениях, раз за разом не принимают надлежащие меры контроля в отношении враждебных демонстраций у здания Постоянного представительства Кубы, с тем чтобы кубинские дипломаты могли без страха выполнять свои функции. Кроме того, кубинские дипломаты продолжают сталкиваться с задержками в выдаче или продлении виз и по-прежнему подвергаются дополнительным ограничениям на передвижение, которые, по сути, ограничивают их передвижение пределами острова Манхэттен. Куба осуждает то, что правительство Соединенных Штатов в избирательном и произвольном порядке использует Соглашение по вопросу о месторасположении Центральных учреждений с целью заблокировать или ограничить участие некоторых делегаций в работе Организации и тем самым грубо нарушает принцип суверенного равенства всех государств-членов.

38. Недопустимо, чтобы страна пребывания продолжала совершать многократные и все более несоизмеримые нарушения, постыдно игнорируя нормы международного права. К сожалению, процедуры Комитета по сношениям со страной пребывания позволяют Соединенным Штатам выступать судьей по делам, в которых они являются стороной, что создает главное препятствие для объективной работы Комитета. Пока Комитет не сможет всерьез рассматривать ситуации, Организация будет не в состоянии обеспечить равноправное участие и представительство государств-членов в ее деятельности.

39. Будучи активным членом Комитета по сношениям со страной пребывания, Куба твердо привержена делу сотрудничества и добивается того, чтобы решения и рекомендации Комитета транспарентно выполнялись при соблюдении суверенитета государств-членов и в соответствии с целями и принципами Устава. Куба продолжит принимать конструктивные меры к тому, чтобы Комитет выполнял свой мандат на основе широкого процесса обсуждений, консультаций, переговоров и взаимодействия между его членами, а также продолжит содействовать активному участию других государств-членов, независимо от того, затронуты они или нет невыполнением страной пребывания своих обязательств. На

Генеральном секретаре лежит моральный, этический и юридический долг по применению положений раздела 21 Соглашения по вопросу о месторасположении Центральных учреждений, которые касаются мирного урегулирования споров о применении и толковании вышеуказанного соглашения.

40. **Г-н Викремасингхе** (Соединенное Королевство) говорит, что Постоянное представительство Соединенных Штатов при Организации Объединенных Наций выразило неизменную готовность сотрудничать с заинтересованными государствами в целях преодоления трудностей и что Секретариат и власти страны пребывания продолжают вести диалог по остающимся вопросам. По мнению делегации оратора, нерешенные вопросы могут быть наиболее эффективно решены в том случае, если их рассмотрение будет по-прежнему осуществляться на двусторонней основе и в рамках Секретариата.

41. **Г-н Леонидченко** (Российская Федерация) говорит, что доклад Комитета по сношениям со страной пребывания за предыдущую сессию (A/76/26) лег в основу резолюции 76/122 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея в очередной раз констатировала серьезную озабоченность по поводу нарушения Соединенными Штатами своих обязательств как страны пребывания Центральных учреждений Организации Объединенных Наций и напомнила о рекомендации в адрес Генерального Секретаря обеспечить безотлагательное рассмотрение и принятие любых соответствующих мер, предусмотренных разделом 21 Соглашения о Центральных учреждениях, если в разумные и ограниченные сроки страна пребывания не решит проблемы, поднятые в том докладе. Однако после многих лет и сотен заседаний ситуация не урегулирована; в реальности она ухудшается, поскольку многие государства-члены, особенно Российская Федерация, по-прежнему подвергаются системной дискриминации исключительно на основе уровня их двусторонних отношений с Соединенными Штатами.

42. Так, 32 сотрудника Постоянного представительства и 51 член их семей сейчас ожидают продления виз, а средний срок продления составляет шесть и более месяцев. Поэтому теперь они лишены возможности выезжать на родину даже по серьезным гуманитарным соображениям. В визах для въезда в Соединенные Штаты отказывают гражданам Российской Федерации, прошедшим конкурсный экзамен на замещение вакансий в Секретариате; годами не могут получить визы и россияне, уже работающие в Секретариате. Генеральному секретарю стоило бы более серьезно взяться за защиту прав хотя бы его собственных сотрудников. С серьезными

сложностями также сталкиваются российские представители из столицы. Выдача Соединенными Штатами одной или двух виз в «ручном режиме», которая сама по себе глубоко ненормальна, не меняет положения вещей. Речь ведь идет не о привилегии Соединенных Штатов выдавать или не выдавать визы, а об их международно-правовых обязательствах.

43. В связи с невыдачей или несвоевременной выдачей виз российские делегации либо полностью отсутствуют, либо оказываются недоукомплектованы практически на всех мероприятиях по линии Организации Объединенных Наций. В частности, следует упомянуть такое мероприятие, как третья сессия Специального комитета по разработке всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях. Российская Федерация стояла у истоков Специального комитета и прилагает все усилия для того, чтобы вносить в его работу субстантивный экспертный вклад. Действия Вашингтона, выдавшего визу лишь одному делегату из Москвы, лишили его делегацию поддержки узкоспециализированных экспертов в ходе этого мероприятия. Его делегация, таким образом, была поставлена в заведомо невыгодное положение по сравнению с остальными участниками переговорного процесса.

44. Заслуживает внимания еще одно мероприятие — третья Конференция руководителей полицейских служб в рамках Организации Объединенных Наций. Никто из нашей делегации, включая министра внутренних дел, не получил виз, в результате чего участие Российской Федерации в официальном мероприятии по линии Организации Объединенных Наций оказалось сорвано. Кроме того, участие министра иностранных дел и членов его делегации, включая представителей СМИ, в неделе высокого уровня нынешней сессии Генеральной Ассамблеи оказалось под угрозой, поскольку американцы выдали визы всего за семь дней до начала мероприятия.

45. Очевидно, что проблемы с неисполнением страной пребывания своих обязательств из года в год не только не решаются, но и накапливаются. Все это недвусмысленно указывает на то, что Соединенные Штаты сознательно злоупотребляют положением государства, принимающего на своей территории Организацию Объединенных Наций, и используют выдачу виз в политических целях как некий «фильтр», самовольно определяя, какие делегации допускать на площадку Организации Объединенных Наций, а какие — нет. Едва ли это соответствует целям и принципам Устава.

46. Вопиющей остается ситуация с незаконным захватом у Постоянного представительства Российской Федерации части служебных помещений на Лонг-Айленде. У делегации оратора, по сути, украли дипломатическую собственность, за которой десятилетиями признавались привилегии и иммунитеты. При этом власти Соединенных Штатов, по-видимому, возвращать ее даже и не думают. Кроме того, застарелая проблема с дискриминационным применением к сотрудникам российской миссии и сотрудникам Секретариата из числа российских граждан ограничения свободы передвижения получила новое развитие: все такие сотрудники, кроме Постоянного представителя, теперь должны обращаться за разрешением выезжать за пределы 25-мильной зоны, начинающейся от площади Колумба в Нью-Йорке, а не просто уведомлять власти о своем намерении совершить поездку. Показательно, что новое требование было введено на финальном этапе консультаций по выводам и рекомендациям Комитета по сношениям со страной пребывания. Нерешительность и бездействие Комитета явно убедили страну пребывания в том, что она может действовать безнаказанно.

47. Поскольку из года в год рекомендации Комитета демонстративно игнорируются Соединенными Штатами, должно стать понятно, что они не собираются выправлять ситуацию не только в разумные и ограниченные сроки, но и в принципе. Согласие на сохранение нынешней ситуации, несмотря на соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи, подрывает авторитет не только Генерального секретаря, но и Организации Объединенных Наций в целом. Единственный вариант реального решения проблем — незамедлительный запуск Генеральным секретарем арбитражной процедуры, предусмотренной разделом 21 Комитета по сношениям со страной пребывания.

48. **Г-н Хаддур** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что делегация его страны приветствует рекомендации, содержащиеся в докладе Комитета по сношениям со страной пребывания, особенно ту его часть, которая касается возможности ссылаться на раздел 21 Соглашения по вопросу о месторасположении Центральных учреждений. Страна пребывания продолжает игнорировать озабоченность некоторых стран, включая Сирийскую Арабскую Республику; их делегации по-прежнему страдают как от ограничений, которые все еще действуют в отношении их представителей, так и от неоправданного, карательного и дискриминационного обращения. Важно отметить, что эта озабоченность касается только выполнения страной пребывания своих обязанностей по Соглашению по вопросу о

месторасположении Центральные учреждения, Венской конвенции о дипломатических сношениях и Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций.

49. Поскольку процесс выдачи и продления виз занимает длительное время и поскольку сотрудники Постоянного представительства Сирийской Арабской Республики и члены их семей продолжают получать шестимесячные однократные визы, они лишены возможности выезжать за пределы Соединенных Штатов даже в случае чрезвычайных ситуаций, связанных со здоровьем. Кроме того, на них по-прежнему распространяются ограничения на передвижение, связанные с 25-мильной зоной, и банковские ограничения. Хотя всегда должна быть возможность решить вопросы путем диалога, после стольких лет бесплодных дискуссий Комитет по сношениям со страной пребывания должен рекомендовать использовать юридические решения, предусмотренные Соглашением по вопросу о месторасположении Центральные учреждения, в частности в его разделе 21.

50. **Г-жа Гроссо** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что правительство ее страны из всех сил старается выполнять свои обязательства по Соглашению по вопросу о месторасположении Центральные учреждения и оказывать радушный прием и поддержку всем постоянным представительствам в Нью-Йорке. Город Нью-Йорк также заботливо выделяет огромные ресурсы в поддержку Организации Объединенных Наций, а сотрудники Постоянного представительства Соединенных Штатов при Организации Объединенных Наций неустанно помогают постоянным представительствам в решении всех вопросов. В целях их ускоренного решения представительства, у которых есть проблемы или вопросы, должны немедленно связаться с Секцией по делам страны пребывания.

51. В прошлом году высокопоставленные должностные лица Соединенных Штатов взаимодействовали с Комитетом по сношениям со страной пребывания, представителями государств и Управлением по правовым вопросам в целях решения проблем, поднятых некоторыми государствами-членами. Соединенные Штаты постоянно прилагают усилия к тому, чтобы совершенствовать процессы, эффективно реагировать на вопросы и решать сохраняющиеся проблемы. Эффект от их усилий очевиден, особенно в отношении выдачи виз. За последние два года правительство страны оратора упорядочило визовые процедуры, выделило дополнительные ресурсы на обработку виз и ускорило ее сроки, несмотря на серьезные препятствия, включая

отставание в рассмотрении заявлений, накопившиеся во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

52. Подавляющее большинство виз для участия в семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи было выдано в срок, включая около 95 процентов виз, запрошенных Российской Федерацией (значительный показатель с учетом проблем, возникших в результате действий и решений России). Для обеспечения своевременной выдачи виз государства-члены должны продолжать подавать заявления заблаговременно, включать всю запрашиваемую информацию и отмечать в заявлении любые опасения по поводу конкретной визы, особенно в отношении экстренных поездок. Государствам-членам следует также воздерживаться от подачи заявлений на получение дипломатических виз, когда они намереваются заниматься несанкционированной деятельностью, не связанной с работой Организации Объединенных Наций.

53. В докладе Комитета по сношениям со страной пребывания излагается позиция, которую правительство страны оратора заняло в отношении вопросов, поднятых на текущем заседании. Учитывая конструктивный диалог, который продолжается между высокопоставленными должностными лицами Соединенных Штатов и Управлением по правовым вопросам, реагирование Представительства Соединенных Штатов на замечания государств-членов и активность Комитета по сношениям со страной пребывания, призывы к более формальному разрешению споров неуместны, неоправданны и контрпродуктивны.

54. Делегация страны оратора с удовлетворением отмечает, что после интенсивных переговоров Комитет по сношениям со страной пребывания вновь принял на основе консенсуса рекомендации и выводы, содержащиеся в его докладе. Оратор надеется, что Шестой комитет продолжит курс на включение рекомендаций этого комитета в свои проекты резолюций и принятие этих резолюций на основе консенсуса. Правительство страны оратора с честью пользуется почетным правом принимать в Нью-Йорке Центральные учреждения Организации Объединенных Наций и не относится к своим обязанностям легкомысленно. В качестве страны пребывания Соединенные Штаты несут особую ответственность перед каждым международным гражданским служащим, работающим в Организации Объединенных Наций.

Пункт 75 повестки дня: Доклад Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли о работе ее пятьдесят пятой сессии (продолжение) (A/C.6/77/L.7, A/C.6/77/L.8 и A/C.6/77/L.9)

Проект резолюции A/C.6/77/L.7: Доклад Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли о работе ее пятьдесят пятой сессии (продолжение)

55. **Г-н Горке** (Австрия) говорит, что к числу авторов проекта резолюции присоединилась Российская Федерация.

56. Проект резолюции A/C.6/77/L.7 принимается.

Проект резолюции A/C.6/77/L.8: Конвенция Организации Объединенных Наций о международных последствиях продажи судов на основании судебного решения (продолжение)

57. Проект резолюции A/C.6/77/L.8 принимается.

Проект резолюции A/C.6/77/L.9: Типовой закон об использовании и трансграничном признании управления идентификационными данными и удостоверительных услуг (продолжение)

58. Проект резолюции A/C.6/77/L.9 принимается.

Пункт 80 повестки дня: Рассмотрение вопроса о предотвращении трансграничного вреда от опасной деятельности и распределении убытков в случае такого вреда (продолжение) (A/C.6/77/L.11)

Проект резолюции A/C.6/77/L.11: Рассмотрение вопроса о предотвращении трансграничного вреда от опасных видов деятельности и распределении убытков в случае такого вреда (продолжение)

59. Проект резолюции A/C.6/77/L.11 принимается.

Пункт 82 повестки дня: Рассмотрение эффективных мер по усилению защиты, безопасности и охраны дипломатических и консульских представительств и представителей (продолжение) (A/C.6/77/L.6)

Проект резолюции A/C.6/77/L.6: Рассмотрение эффективных мер по усилению защиты, безопасности и охраны дипломатических и консульских представительств и представителей (продолжение)

60. **Г-жа Лауканнен** (Финляндия) говорит, что к числу авторов проекта резолюции присоединились Азербайджан, Канада, Латвия и Литва.

61. Проект резолюции A/C.6/77/L.6 принимается.

Пункт 84 повестки дня: Верховенство права на национальном и международном уровнях (продолжение) A/C.6/77/L.10)

Проект резолюции A/C.6/77/L.10: Верховенство права на национальном и международном уровнях (продолжение)

62. Проект резолюции A/C.6/77/L.10 принимается.

63. **Г-н Хаддур** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что делегация его страны хотела бы выразить недвусмысленную оговорку в отношении пункта 3 проекта резолюции, в котором Генеральная Ассамблея примет к сведению доклад Генерального секретаря (A/77/213), и отмежеваться от консенсуса по этому пункту. Оговорка его делегации продиктована тем, что в пункте 86 (расположен под заголовком «Другие международные механизмы привлечения к ответственности») упоминается Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике, и их судебному преследованию. Делегация его страны считает, что в данном пункте Секретариат вновь применил невзвешенный и неуместный подход, продолжая ссылаться на этот механизм. Делегация его страны хотела бы подтвердить, что любые обсуждения или оценки, представленные в докладе и касающиеся этого незаконного механизма, никоим образом не должны толковаться как знак того, что Сирийская Арабская Республика принимает или признает Механизм или любой из его мандатов, мероприятий или незаконных действий.

64. Место Председателя занимает заместитель Председателя г-жа Романска (Болгария).

Пункт 86 повестки дня: Право трансграничных водоносных горизонтов (продолжение) (A/C.6/77/L.12)

Проект резолюции A/C.6/77/L.12: Право трансграничных водоносных горизонтов

65. **Г-жа Рубинштейн** (Израиль), представляя проект резолюции от имени Бюро, говорит, что его текст является техническим переизданием резолюции по данному пункту, принятой на семьдесят четвертой сессии. Основной вопрос, возникший в ходе переговоров, касался сохранения трехгодичного цикла рассмотрения пункта. Хотя некоторые делегации выступали за отмену рассмотрения пункта в интересах активизации деятельности, в конечном счете было решено, что лучше всего перейти на четырехлетний

цикл, чтобы предоставить достаточно времени для разработки законодательства и государственной практики. Проект резолюции требует дополнительного технического обновления. По-другому теперь называется Международная гидрологическая программа: ее прежнее название должно быть заменено на «Межправительственная гидрологическая программа».

66. **Председатель** говорит, что Комитет примет решение по проекту резолюции на заседании, которое состоится в четверг, 10 ноября 2022 года.

Заседание закрывается в 12 ч 05 мин.