



Генеральная Ассамблея

Семьдесят шестая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General

7 March 2022

Russian

Original: English

Шестой комитет

Краткий отчет о 7-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, во вторник, 12 октября 2021 года, в 15 ч 00 мин

Председатель: г-жа Аль Тани (Катар)

затем: г-н Абдельазиз (заместитель Председателя) (Египет)

Содержание

Пункт 79 повестки дня: Уголовная ответственность должностных лиц
и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций

В настоящий отчет могут вноситься исправления.

Исправления должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и должны быть внесены в экземпляр отчета.

Отчеты с внесенными в них исправлениями будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

21-14662 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 15 ч 00 мин.

Пункт 79 повестки дня: Уголовная ответственность должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций (A/76/205 и A/76/208)

1. **Г-н Горбанпур Наджафабади** (Исламская Республика Иран), выступая от имени Движения неприсоединения, говорит, что Движение особо отмечает содержащуюся в докладе Генерального секретаря (A/76/205) рекомендацию о том, что подразделениям системы Организации Объединенных Наций следует продолжать использовать свои внутренние сети для оценки адекватности своих существующих нормативных документов и процедур и для выявления возможных несоответствий, а также для содействия расширению сотрудничества по сквозным вопросам, таким как финансовое возмещение. Страны — члены Движения неприсоединения просят Генерального секретаря продолжать совершенствовать методы отчетности, предоставляя всю полноту информации о барьерах, существующих в Организации Объединенных Наций, и практических проблемах, связанных с осуществлением соответствующих резолюций, в целях выработки надлежащих директивных и правовых решений.

2. Движение придает большое значение вопросу об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Страны — члены Движения неприсоединения предоставляют более 80 процентов миротворческого персонала на местах, а также являются основными бенефициарами миссий по поддержанию мира. Миротворческий персонал должен и далее исполнять свои обязанности без ущерба для репутации, авторитета, беспристрастности и добросовестности Организации. Движение подчеркивает важность проведения политики абсолютной нетерпимости в отношении всех случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны миротворческого персонала.

3. По прошествии более десяти лет с того времени, как Комитет приступил к рассмотрению вопроса об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, был достигнут определенный прогресс, но многое еще предстоит сделать. Следует активизировать международное сотрудничество, а Организация Объединенных Наций должна продолжать взаимодействие с осуществляющими юрисдикцию государствами в части предоставления им в рамках соответствующих норм международного права и соглашений, регулирующих деятельность

Организации Объединенных Наций, информации и материалов для уголовных дел, возбужденных государствами. Всеобъемлющая стратегия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, принятая в соответствии с резолюцией 62/214 Генеральной Ассамблеи, поможет облегчить страдания жертв и обеспечить для них социальную поддержку, юридические услуги и медицинскую помощь.

4. Полное осуществление всеми государствами-членами резолюции 75/132 Генеральной Ассамблеи и предыдущих резолюций Генеральной Ассамблеи может способствовать ликвидации юрисдикционных пробелов, укреплению механизмов привлечения к ответственности и соблюдению надлежащих правовых процедур при расследовании случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Разработка согласованных стандартов Организации Объединенных Наций для проведения расследований в связи с заявлениями, содержащими обвинения в адрес должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, позволила бы укрепить систему обеспечения ответственности в Организации. Государствам-членам следует осуществлять в соответствующих случаях свою юрисдикцию, чтобы уголовные деяния гарантированно не оставались безнаказанными. Чрезвычайно важно, чтобы государство гражданства принимало своевременные меры по расследованию предполагаемых преступлений и судебному преследованию за них. Все государства должны представлять Организации Объединенных Наций информацию о любых переданных им заявлениях о случаях сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств. После этого может быть проведена оценка необходимости принятия Генеральной Ассамблеей каких-либо дальнейших мер.

5. Движение неприсоединения вновь выражает обеспокоенность по поводу предполагаемых преступлений со стороны должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, в том числе по поводу заявлений о мошенничестве, коррупции и других финансовых преступлениях. Генеральному секретарю следует и далее следить за тем, чтобы проводимая им политика абсолютной нетерпимости к преступной деятельности, в том числе к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и коррупции, доводилась до сведения всех должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций,

особенно лиц, занимающих руководящие должности. Государства должны принимать все надлежащие меры для того, чтобы такого рода преступления не оставались без наказания и чтобы лица, совершившие преступления, привлекались к судебной ответственности.

6. Обсуждение проекта конвенции об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций все еще преждевременно. В данный момент Комитету следует сосредоточить внимание на вопросах существования и отложить вопросы формы до следующего этапа.

7. **Г-жа Лахмири** (Марокко), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что тема уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций имеет первостепенное значение для африканских государств с учетом физического присутствия значительного числа операций по поддержанию мира и страновых групп Организации Объединенных Наций на континенте. Группа придерживается бескомпромиссного подхода к вопросу уголовной ответственности, что является одним из основополагающих аспектов верховенства права. Африканские страны будут и впредь привлекать внимание к любым преступлениям, которые совершаются такими должностными лицами и экспертами и необоснованно подрывают репутацию Организации Объединенных Наций. Крайне важно сохранить добросовестность Организации и доверие к ней. Государствам-членам следует осуществлять юрисдикцию в соответствующих случаях, с тем чтобы усилить призыв к абсолютной нетерпимости к безнаказанности.

8. Группа полностью поддерживает проводимую Организацией Объединенных Наций политику абсолютной нетерпимости в отношении преступного поведения, особенно сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, со стороны должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Группа поддерживает системный подход к борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в системе Организации Объединенных Наций, в частности в рамках миротворческих сил. Для того чтобы сохранить динамику в этом отношении, вопрос о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах должен ежегодно включаться в повестку дня Генеральной Ассамблеи.

9. Юрисдикционные пробелы в вопросах обеспечения ответственности приводят к повторному совершению преступлений. Такие пробелы могут быть

устранены с помощью мер, изложенных в ряде резолюций Генеральной Ассамблеи, при условии их надлежащего осуществления. Хотя некоторые государства-члены заявляют, что они предпочли бы, чтобы главенствующую роль играло принимающее государство, Группа африканских государств и другие государства считают, что ответственность за обеспечение уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций лежит на государстве гражданства. Усилия Организации Объединенных Наций по передаче государству гражданства дел, связанных с возможными тяжкими преступлениями, заслуживают высокой оценки.

10. Группа приветствует меры, принимаемые Организацией Объединенных Наций для проведения обучения нормам поведения, в том числе в рамках учебной подготовки перед развертыванием и вводного инструктажа и учебно-просветительских программ по прибытии в район операций, а также техническое содействие, оказываемое Организацией Объединенных Наций государствам, обратившимся за помощью в разработке национального уголовного законодательства в целях пресечения и недопущения уголовных преступлений, совершаемых должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. Опыт Организации Объединенных Наций может способствовать созданию и укреплению национального потенциала для проведения расследований и судебного преследования в связи с тяжкими преступлениями, особенно в контексте оказания взаимной правовой помощи и выдачи. Группа призывает государства к взаимному сотрудничеству в проведении уголовных расследований и осуществлении процедуры выдачи по делам о тяжких преступлениях, совершенных должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций.

11. **Г-жа Толстой** (представитель Европейского союза в качестве наблюдателя), выступая в том числе от имени стран-кандидатов Албании, Северной Македонии, Сербии и Черногории; страны — участницы процесса стабилизации и ассоциации Боснии и Герцеговины; а также Грузии, Республики Молдовы и Украины, говорит, что должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций, включая миротворческий персонал, играют важную роль в оказании гуманитарной помощи и создании условий для прочного мира и развития. Однако проступки отдельных лиц и неспособность привлечь их к ответственности ставят под угрозу авторитет Организации. Вызывает озабоченность тот факт, что с 1 июля 2007 года Генеральному

секретарю пришлось передать государствам-членам 286 дел, и в большинстве случаев ответа получено не было. Европейский союз поддерживает политику абсолютной нетерпимости к преступлениям, совершаемым должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, в том числе к преступлениям, связанным с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Европейский союз в свою очередь внедрил политику абсолютной нетерпимости по отношению к проступкам и преступным деяниям его гражданского и военного персонала, участвующего в общих миссиях и операциях в рамках Общей политики безопасности и обороны.

12. Главная ответственность за расследование и судебное преследование в отношении должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций лежит на государстве гражданства конкретного должностного лица или эксперта. Однако отсутствие у государства соответствующей юрисдикции или отказ от сотрудничества не должны использоваться для укрытия преступников от правосудия. Европейский союз приветствует усилия Организации Объединенных Наций по оказанию технической законодательной помощи государствам, обратившимся с соответствующей просьбой. Государствам-членам следует информировать Генерального секретаря о ходе соответствующих расследований и судебных преследований. С учетом того, что достичь правосудия можно только посредством сотрудничества между государствами и Организацией, Европейский союз и его государства-члены по-прежнему готовы рассмотреть предложение о создании комплексной международно-правовой базы в целях уточнения обстоятельств, в которых государства — члены Организации Объединенных Наций могут осуществлять юрисдикцию, а также категорий лиц и преступлений, подпадающих под эту юрисдикцию. Осуществление юрисдикции не должно наносить ущерба привилегиям и иммунитетам должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Кроме того, должны соблюдаться нормы международного права прав человека, включая право на надлежащую правовую процедуру и справедливое судебное разбирательство.

13. Еще более важную роль, чем расследования и судебные преследования, играют превентивные меры. Учебная подготовка перед развертыванием и обучение в миссиях по таким темам, как права человека, международное гуманитарное право, гендерное насилие и защита гражданского населения, способствуют соблюдению персоналом высоких стандартов поведения. Пострадавшие лица, особенно

женщины и дети, должны получать надлежащую защиту, поддержку и доступ к правосудию, и никто не должен оставаться без внимания. Кодексом поведения гражданского и военного персонала, участвующего в миссиях Европейского союза в рамках Общей политики безопасности и обороны, определены процедуры, направленные на обеспечение соблюдения самых высоких стандартов поведения. В нем закреплены гарантии — например возможность приглашения независимых следователей — и предусматривается защита лиц, сигнализирующих о нарушениях.

14. В завершение Европейский союз призывает различные директивные органы учреждений системы Организации Объединенных Наций и смежных организаций обеспечить согласованность и скоординированность между нормативными документами и процедурами, касающимися подачи, расследования, передачи и отслеживания достоверных заявлений.

15. **Г-жа Бьерлинг** (Норвегия), выступая от имени стран Северной Европы (Дания, Исландия, Норвегия, Финляндия и Швеция), говорит, что вопрос об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций является весьма важным. Организация Объединенных Наций и ее государства-члены должны принимать превентивные, законодательные и практические меры для реализации политики абсолютной нетерпимости к преступлениям, совершаемым должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. Расследования и судебные преследования имеют большое значение как для пострадавших лиц, так и для авторитета и добросовестности Организации.

16. Страны Северной Европы приветствуют доклады Генерального секретаря ([A/76/205](#) и [A/76/208](#)) и поддерживают рекомендацию, содержащуюся в докладе [A/76/205](#), в соответствии с которой государствам-членам следует продолжать поддерживать различные директивные органы учреждений системы Организации Объединенных Наций и смежных организаций в их работе, с тем чтобы содействовать обеспечению согласованности и скоординированности между нормативными документами и процедурами, касающимися подачи, расследования, передачи и отслеживания достоверных заявлений, свидетельствующих о возможном совершении преступлений сотрудниками этих учреждений и организаций, которые не подпадают под действие резолюций Генеральной Ассамблеи, и нормативными документами и процедурами, касающимися должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Однако страны Северной Европы

выражают обеспокоенность в связи с тем, что, как показано в таблице, содержащейся в докладе [A/76/208](#), 67 из 286 переданных государствам-членам с 2007 года дел о предполагаемых тяжких преступлениях, совершенных должностными лицами или экспертами Организации Объединенных Наций, были переданы в период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года, и что 24 из общего числа дел, переданных в период с июля 2016 года по июнь 2021 года, касаются сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

17. Страны Северной Европы продолжают поддерживать усилия Организации Объединенных Наций по совершенствованию общесистемного подхода к предотвращению и пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в частности работу Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Поскольку перечень переданных дел растет, а государства не предоставляют необходимую информацию о последующих мерах, давление на Организацию Объединенных Наций и ее государства-члены в целях решения этой проблемы усиливается. В этой связи страны Северной Европы настоятельно призывают государства, которые этого еще не сделали, представить требуемую информацию по этим делам.

18. Государства-члены несут главную ответственность за привлечение к ответственности своих граждан, работающих в качестве должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Поэтому крайне важно, чтобы они установили юрисдикцию в отношении преступлений, совершаемых такими лицами. Они также должны обеспечить, чтобы расследования и судебные разбирательства проводились в соответствии с принципами надлежащей правовой процедуры и верховенства права и чтобы пострадавшие, свидетели и лица, сигнализирующие о нарушениях, были защищены.

19. Страны Северной Европы призывают все государства-члены, которые еще этого не сделали, представить в Секретариат информацию о состоянии их внутреннего законодательства в этой области, в соответствии с резолюцией [75/132](#) Генеральной Ассамблеи. В дополнение к такой отчетности необходимо рассмотреть вопрос о принятии дальнейших мер для обеспечения транспарентности и стимулирования государств-членов к принятию необходимых законодательных поправок. В этой связи оратор напоминает, что страны Северной Европы предложили разработать общую политику в отношении минимальных требований к государствам, которые

направляют должностных лиц и экспертов в миссии Организации Объединенных Наций. Одно из важнейших требований должно заключаться в том, чтобы все страны, предоставляющие персонал, обладали действующей юрисдикцией, позволяющей проводить расследования и осуществлять судебное преследование в связи с преступлениями, совершенными их гражданами, работающими в качестве должностных лиц или экспертов Организации Объединенных Наций за рубежом.

20. Крайне важно обеспечить привлечение к ответственности лиц, совершивших преступления во время работы в Организации Объединенных Наций. В вопросах готовности и способности государств-членов привлекать своих граждан к ответственности допустима исключительно полная транспарентность.

21. **Г-жа Хатчисон** (Австралия), выступая также от имени Канады и Новой Зеландии, говорит, что должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций, включая сотрудников исправительных учреждений, военных и полицейский персонал, сталкиваются с многочисленными рисками и трудностям в ходе своей важнейшей работы по обеспечению мира, справедливости и верховенства права. Должности, занимаемые этими лицами, предполагают, что они пользуются доверием и авторитетом, и заявления о том, что они совершают акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, мошенничества или коррупции, ставят под угрозу добросовестность и авторитет Организации, особенно когда лица, совершившие преступления, не привлекаются к ответственности. Для предотвращения безнаказанности важно сформировать культуру поддержки лиц, сообщающих о проступках, обеспечить рассмотрение заявлений на транспарентной и своевременной основе, повысить осведомленность об оказании услуг пострадавшим на местах и внедрить надлежащие гарантии защиты от репрессий. Иммунитет не должен использоваться для укрывательства лиц, совершивших преступления, от привлечения их к ответственности. Решающее значение для предотвращения злоупотреблений имеют надлежащие проверки и учебная подготовка перед развертыванием.

22. Все три страны отмечают текущие усилия Генерального секретаря по решению этой проблемы и полностью поддерживают политику абсолютной нетерпимости Организации к преступной деятельности, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Они также поддерживают рекомендацию Генерального секретаря, в соответствии с которой государствам-членам следует продолжать

поддерживать различные директивные органы учреждений системы Организации Объединенных Наций и смежных организаций в их работе, с тем чтобы содействовать обеспечению согласованности и скоординированности между нормативными документами и процедурами, касающимися подачи, расследования, передачи и отслеживания достоверных заявлений, свидетельствующих о возможном совершении преступлений сотрудниками этих учреждений и организаций, которые не подпадают под действие резолюций Генеральной Ассамблеи, и нормативными документами и процедурами, касающимися должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Выполнение этой рекомендации стало бы мощным сигналом о том, что в системе Организации Объединенных Наций нет места преступной деятельности.

23. Хотя Организация Объединенных Наций предприняла обнадеживающие усилия, направленные на уделение приоритетного внимания правам пострадавших, пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) привела к углублению существующего неравенства, повышенному риску сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в отношении людей, находящихся в уязвимом положении, и негативно сказалась на способности расследования заявлений и оказания помощи пострадавшим. За последний год поступали сообщения о том, что должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций продолжали заниматься преступной деятельностью, включая сексуальные домогательства, нападения и проступки.

24. Все три страны призывают государства-члены и Организацию Объединенных Наций укреплять сотрудничество в борьбе с такими преступлениями и выделять на эти цели средства в большем объеме. Они также призывают государства-члены, которые еще этого не сделали, установить юрисдикции в отношении тяжких преступлений, совершенных их гражданами во время работы в качестве должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Государства-члены должны расследовать заявления, содержащие обвинения против их граждан, осуществлять судебное преследование в соответствии со своим внутренним законодательством и принимать меры для предотвращения совершения подобных преступлений в будущем. Важно защищать пострадавших и добиваться серьезного отношения к жалобам. Было бы полезно, если бы государства-члены поделились своим опытом преодоления трудностей, препятствующих привлечению к ответственности.

25. Все три страны в принципе поддерживают предложение о разработке конвенции, касающейся осуществления государствами-членами уголовной юрисдикции в отношении своих граждан, участвующих в операциях Организации Объединенных Наций за рубежом, и приветствовали бы продолжение диалога о целесообразности такой конвенции.

26. **Г-н Молефе** (Южная Африка) говорит, что делегация его страны выражает признательность государствам, поделившимся своим опытом в разработке законодательной основы для устранения юрисдикционных пробелов. Она также отмечает мужество должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций и других лиц в системе Организации Объединенных Наций, которые, подвергая себя риску, сообщают о преступной деятельности и проступках. Южная Африка осуждает все преступные деяния, совершаемые должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций в отношении уязвимых лиц, зависящих от них в плане защиты. Суды страны оратора могут преследовать в судебном порядке граждан, совершивших преступления за рубежом и не подлежащих преследованию судами страны, в которой эти преступления были совершены, при условии, что указанные деяния являются преступлениями по южноафриканскому законодательству. Национальная нормативно-правовая база также позволяет правительству страны оратора заключать соглашения с другими странами в целях обеспечения того, чтобы лица, вовлеченные в трансграничные преступления, не оставались безнаказанными.

27. **Г-н Абдельазиз** (Египет) говорит, что среди государств-членов существует широкий консенсус в отношении необходимости привлечения к ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Делегация страны оратора считает, что судебное преследование должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций должно быть исключительной ответственностью государств их гражданства, а сами государства должны принимать юридические меры, как только получают соответствующее обращение от Организации. При этом могут возникать многочисленные препятствия правового и практического характера; в частности, положения уголовного законодательства государства гражданства могут не распространяться на преступления, совершенные за рубежом, или же возможности международных механизмов сбора доказательств могут оказаться недостаточными. В усилиях

по решению этих вопросов следует должным образом учитывать опыт государств.

28. Делегация страны оратора по-прежнему скептически относится к новым правовым теориям, согласно которым лица, совершившие преступления, могут быть привлечены к ответственности другими государствами, помимо государства их гражданства; любая подобная инициатива, включая идею заключения международной конвенции с этой целью, не получит необходимого консенсуса. Египет является одной из стран, предоставляющих наиболее многочисленные воинские контингенты. Некоторые миротворцы из числа граждан Египта заплатили самую высокую цену; последним примером этого является нападение, совершенное в Мали 2 октября 2021 года. Египет отбирает для работы в миссиях Организации Объединенных Наций только наиболее квалифицированных лиц. Они проходят всестороннюю подготовку и продемонстрировали высокий уровень соблюдения установленных требований. Согласно Уголовному кодексу Египта любой гражданин страны, который, находясь за границей, совершает преступление, признаваемое таковым в соответствии с этим кодексом, подлежит судебному преследованию по возвращении в Египет.

29. По инициативе Египта Генеральная Ассамблея отныне на ежегодной основе принимает резолюцию, касающуюся деятельности Организации Объединенных Наций в связи с проблемами сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Последней из принятых резолюций является резолюция [75/321](#), в которой Генеральная Ассамблея, в частности, призывает незамедлительно принять меры по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами; подчеркивает, что жертвы должны быть в центре усилий Организации; указывает на необходимость комплексного понимания подотчетности на всех уровнях, включая уровень старшего руководства; воздает должное самопожертвованию миротворцев по всему миру; с озабоченностью отмечает, что пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) негативно сказывается на возможностях рассмотрения и расследования заявлений; и настоятельно призывает Генерального секретаря и государства-члены повышать согласованность политики и практики Организации.

30. **Г-н Аснабипур** (Исламская Республика Иран) говорит, что правительство его страны приняло законодательные меры для выполнения своих обязательств по Уставу Организации Объединенных Наций и другим соответствующим документам, таким как Конвенция о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций. Оно также

привержено делу создания надлежащих условий для сотрудников Организации Объединенных Наций, работающих в Исламской Республике Иран, и привлечения к ответственности всех, кто нарушает действующие законы, направленные на их защиту. В свою очередь правительство страны оратора ожидает, что такие должностные лица и эксперты будут полностью соблюдать законы и правила его страны. Подход к обеспечению ответственности должен включать как меры наказания, так и превентивные меры, такие как проверка, учебная подготовка перед развертыванием и обучение в миссиях, повышение осведомленности и надзор со стороны Организации Объединенных Наций и стран, предоставляющих воинские контингенты.

31. Государство гражданства является надлежащей площадкой для судебного преследования за предполагаемые преступления. В этой связи государства обязаны устранить юрисдикционные пробелы, а также создать правовые основы для взаимной правовой помощи и выдачи в целях ведения уголовного судопроизводства. Хотя ни одно государство-член не оспаривает необходимость обеспечения ответственности за преступления, совершенные должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, нет единого мнения о том, как достичь этой цели. Для устранения существующих недостатков потребуются последовательная и слаженная политика. В этой связи Организации Объединенных Наций следует разработать платформу для обеспечения беспрепятственной и своевременной передачи дел и обмена доказательствами и информацией между Организацией, принимающими странами и странами, предоставляющими воинские контингенты. В каждом случае Организация Объединенных Наций и государство гражданства лица, подозреваемого в совершении преступления, должны работать вместе, чтобы обеспечить строгое соблюдение дисциплинарных мер Организации и уголовно-процессуальных норм государства, не нарушая принципа недопустимости привлечения к ответственности дважды за одно и то же преступление. Кроме того, государства-члены должны обеспечить, чтобы в соответствии с их внутренним законодательством пострадавшим предоставлялась надлежащая защита, поддержка, доступ к правосудию и возмещение.

32. Внутреннее законодательство страны оратора закладывает правовую основу для предотвращения безнаказанности среди граждан Ирана, в частности из числа должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, которые совершили преступления, независимо от того, где

эти преступления были совершены. Исламская Республика Иран осуществляет экстерриториальную юрисдикцию в отношении таких преступлений на основе принципа гражданства при условии, что данное преступление признается таковым в соответствии с Уголовным кодексом Ирана. В законодательстве Ирана также предусмотрено оказание правовой помощи в уголовных делах и допускается выдача на основании двустороннего или многостороннего соглашения или, в отсутствие договора, на основе принципа взаимности. Также действуют законы о защите пострадавших и свидетелей.

33. Приоритетными задачами Организации Объединенных Наций и ее государств-членов в вопросе уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций должны быть обеспечение наличия в государствах надлежащей правовой базы, развитие сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, принимающими странами и странами, предоставляющими воинские контингенты, а также проявление политической воли для решения этого вопроса.

34. **Г-жа Фатима** (Бангладеш) говорит, что вопросы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, коррупции, мошенничества и других форм незаконного присвоения средств должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций требуют безотлагательного рассмотрения, чтобы лица, совершившие преступления, не оставались безнаказанными и чтобы сохранить авторитет и добросовестность Организации Объединенных Наций, включая ее полевые миссии. Делегация ее страны высоко ценит политику абсолютной нетерпимости Организации к преступлениям, совершаемым ее должностными лицами и экспертами в командировках, в частности связанным с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Кроме того, она приветствует меры, принятые для осуществления подготовки по вопросам, касающимся норм поведения, и оказания государствам-членам по их просьбе технической законодательной помощи.

35. В настоящее время Бангладеш является страной, предоставляющей самые многочисленные воинские контингенты, и проводит политику абсолютной нетерпимости в отношении проступков. Премьер-министр Бангладеш была одним из первых лидеров, присоединившихся к возглавляемой Генеральным секретарем Группе высших руководителей — единомышленников в вопросах предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них в операциях

Организации Объединенных Наций, и Бангладеш стало одной из первых стран, одоббивших добровольный договор о предупреждении и искоренении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Что касается миротворцев, то Бангладеш приняло как меры наказания, так и превентивные меры, включая учебную подготовку перед развертыванием, которая предполагает ознакомление с культурными особенностями в различных полевых миссиях, а также возможными последствиями для тех, кто причастен к совершению актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств или иных преступлений. Любые заявления о проступках оперативно рассматриваются, и в отношении тех лиц, которые были признаны виновными, принимаются жесткие дисциплинарные меры. Руководящие должностные лица привлекаются к ответственности в случаях, касающихся членов их контингентов.

36. Необходимо прилагать больше усилий для искоренения проступков со стороны должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций и государства-члены должны больше инвестировать в превентивные меры, такие как проведение специализированной учебной подготовки перед развертыванием и обучения в миссиях на родных языках участников. Организации Объединенных Наций следует и далее содействовать регулярному обмену информацией и передовой практикой между заинтересованными сторонами в целях гармонизации стандартов проведения расследований. Следует проявлять крайнюю осторожность для сохранения конфиденциального характера сообщений, содержащих заявления, в частности, когда эти заявления не были доказаны так, чтобы не оставалось разумных оснований для сомнения. Поскольку обеспечение ответственности является совместной обязанностью, все заинтересованные стороны должны сотрудничать друг с другом, своевременно предоставляя информацию и материалы, необходимые для проведения расследований и уголовных разбирательств. Организация Объединенных Наций могла бы оказать поддержку государствам-членам в разработке или корректировке их уголовного законодательства в целях содействия такому сотрудничеству.

37. Бангладеш вновь подтверждает определяющее значение прав и защиты пострадавших и внесло взнос в размере 100 000 долл. США в созданный Генеральным секретарем целевой фонд поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

38. **Г-н Турей** (Сьерра-Леоне) говорит, что делегация его страны с удовлетворением отмечает

публикацию бюллетеня Генерального секретаря о борьбе с дискриминацией, домогательствами, включая сексуальные домогательства, и злоупотреблением полномочиями (ST/SGB/2019/8) и приветствует последующее назначение координаторов по вопросам поведения и дисциплины в ряде подразделений Секретариата и других структур. Подавляющее большинство должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций выполняют свои обязанности добросовестно и в соответствии с высокими стандартами, соблюдение которых ожидается от персонала Организации Объединенных Наций. Однако непривлечение к ответственности тех отдельных лиц, которые совершили преступления, подрывает глобальное доверие к Организации Объединенных Наций. В этой связи крайне важно, чтобы государства, обладающие юрисдикцией, и система Организации Объединенных Наций реагировали на достоверные утверждения о таких преступлениях.

39. Сьерра-Леоне — страна, предоставляющая воинские и полицейские контингенты, — постепенно разрабатывает законодательную и политическую основу для более эффективного обеспечения уголовной ответственности своих граждан, работающих в составе миссий Организации Объединенных Наций. Акты сексуального и гендерного насилия, а также сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства запрещены военным и общим законодательством страны оратора. Вооруженные силы проводят политику абсолютной нетерпимости к сексуальному и гендерному насилию, в дополнение к которой в стране в декабре 2020 года впервые была введена политика гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Миротворческий персонал проходит подготовку по вопросам, касающимся их обязанности действовать в соответствии с самыми высокими стандартами добросовестности в своей профессиональной и частной жизни; учитывать местные традиции, обычаи и культуру; и демонстрировать уважительное отношение к местному населению, включая женщин и детей. В результате военнослужащие и полицейские из Сьерра-Леоне, находящиеся на службе в операциях Африканского союза в поддержку мира и миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, демонстрируют образцовое поведение и дисциплину.

40. Правительство страны оратора считает, что при рассмотрении таких заявлений государство гражданства лица, подозреваемого в совершении преступления, должно пользоваться приоритетом по отношению к принимающей стране.

41. Г-жа Солано Рамирес (Колумбия) говорит, что, хотя подавляющее большинство должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций придерживаются самых высоких стандартов добросовестности, в отношении всех подозреваемых в участии в преступной деятельности должны должным образом проводиться расследования, они должны привлекаться к ответственности и, в случае признания вины, наказываться для сохранения авторитета Организации. Делегация страны оратора приветствует инициативы, реализованные Секретариатом в этом направлении, и призывает различные директивные органы учреждений системы Организации Объединенных Наций и смежных организаций содействовать обеспечению согласованности и скоординированности между нормативными документами и процедурами, касающимися подачи, расследования, передачи и отслеживания достоверных заявлений, свидетельствующих о возможном совершении преступлений сотрудниками этих учреждений и организаций.

42. Правительство страны оратора приняло меры по предотвращению и пресечению преступных действий со стороны должностных лиц и экспертов в командировках и призывает другие государства последовать его примеру. Чрезвычайно важно, чтобы государство гражданства лица, подозреваемого в совершении преступления, своевременно осуществляло расследование и судебное преследование таких преступлений. Совершенно необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций, государства гражданства и государства, где были совершены преступные деяния, которые требуют расследования или, в соответствующих случаях, назначения наказания, сотрудничали и координировали свои усилия для содействия проведению расследований и обеспечения необходимого обмена информацией.

43. Делегация страны оратора призывает все государства-члены оказывать взаимную помощь в связи с уголовными расследованиями и судебными разбирательствами, касающимися тяжких преступлений, совершенных должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, согласно их внутреннему законодательству и соответствующим правилам и положениям Организации. Также было бы полезно, если бы государства-члены делились опытом, накопленным в этом отношении. Организации Объединенных Наций следует продолжать оказывать помощь в наращивании потенциала следственных и судебных органов для решения вопросов, касающихся миротворческой деятельности и правового режима, применимого к должностным лицам и экспертам в командировках Организации

Объединенных Наций. Возможно, также стоит рассмотреть дополнительные механизмы, которые могут быть созданы для предотвращения преступлений со стороны должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, смягчения их последствий в тех случаях, когда они уже имели место, и обеспечения того, чтобы пострадавшие получали возмещение.

44. **Г-н Амарал Алвиш ди Карвалью** (Португалия) говорит, что подавляющее большинство должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций самоотверженно и преданно работают в целях содействия миру, развитию и правам человека и соответствуют очень высоким этическим стандартам, соблюдение которых ожидается от них Организацией Объединенных Наций и принимающими государствами. Тем не менее, преступная деятельность отдельных лиц, а также реальная или предполагаемая безнаказанность наносят ущерб Организации. В этой связи надлежащее отправление правосудия имеет важнейшее значение для способности Организации Объединенных Наций выполнять свои мандаты.

45. Важно, чтобы государства создавали надлежащие национальные механизмы и выделяли достаточные ресурсы для обеспечения уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций путем осуществления юрисдикции в отношении преступлений, совершенных их гражданами во время работы на этих должностях. Португалия очень серьезно относится ко всем подобным заявлениям в адрес своих граждан. Португальское законодательство допускает уголовное преследование должностного лица или эксперта в командировке Организации Объединенных Наций, с которого был снят иммунитет, при соблюдении определенных условий. Законом также предусмотрено международное судебное сотрудничество по уголовным делам: тем самым обеспечивается соблюдение принципа *aut dedere aut judicare*. Кроме того, делегация страны оратора считает крайне важными превентивные меры, такие как учебная подготовка перед развертыванием.

46. Как рекомендовано Генеральным секретарем в его докладе [A/76/205](#), Португалия продолжает поддерживать различные директивные органы учреждений системы Организации Объединенных Наций и смежных организаций в их работе, с тем чтобы содействовать обеспечению согласованности и скоординированности между нормативными документами и процедурами, касающимися подачи, расследования, передачи и отслеживания достоверных заявлений, свидетельствующих о возможном совершении

преступлений сотрудниками этих учреждений и организаций, которые не подпадают под действие резолюций Генеральной Ассамблеи, и нормативными документами и процедурами, касающимися должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Кроме того, Португалия призывает Организацию Объединенных Наций и ее государства-члены продолжать обеспечивать на эффективной и транспарентной основе предупреждение преступлений, совершенных должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, и судебное преследование за них.

47. **Г-н Бутт** (Пакистан) говорит, что все утверждения о неправомерных действиях должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций должны быть надлежащим образом расследованы в условиях транспарентности. Прежде чем будут приняты какие-либо дисциплинарные меры, следует установить достоверность этих утверждений таким образом, чтобы не оставалось разумных оснований для сомнения. Государства-члены обязаны сотрудничать с Организацией Объединенных Наций по таким вопросам. Хотя между государствами нет разногласий относительно необходимости обеспечения того, чтобы должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций, совершившие уголовные преступления, несли ответственность за свои действия, их коллективные усилия в этом направлении недостаточны. Необходимо обеспечить согласованность и последовательность политики и практики в рамках системы Организации Объединенных Наций, особенно когда речь идет о специализированных учреждениях или независимых международных организациях, которые имеют собственную политику и процедуры и на которые не распространяются функциональные полномочия Генерального секретаря. Хотя сексуальная эксплуатация является наиболее чудовищным видом злоупотреблений, усилия по обеспечению уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках не должны быть сфокусированы исключительно на этой теме, тем более что большинство случаев, как представляется, связано с мошенничеством и другими видами финансовых преступлений.

48. Необходимо усовершенствовать систему передачи дел государствам-членам. Из таблицы, содержащейся в докладе Генерального секретаря [A/76/208](#), следует, что в подавляющем большинстве случаев от государств-членов не поступает ответов на запросы о предоставлении информации. Заявления в этих случаях не следует оставлять без

внимания. Хотя государствами-членами были приняты меры лишь по 10 из 67 дел, переданных им за отчетный период, эти данные все же свидетельствуют о прогрессе по сравнению с предыдущими годами. Эту динамику следует поддерживать, опираясь на передовую практику и извлеченные уроки в отношении обмена информацией с государствами-членами о противоправных деяниях, предположительно совершенных их гражданами.

49. С учетом важности устранения юрисдикционных пробелов делегация страны оратора поддерживает продолжение обсуждений в целях достижения соглашения в отношении разработки всеобъемлющей международно-правовой базы по вопросам уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Нельзя допускать, чтобы правовые пробелы, в том числе юрисдикционные, препятствовали отправлению правосудия. Техническая помощь и поддержка могли бы укрепить потенциал национальных институтов и систем уголовного правосудия для привлечения лиц, совершивших преступления, к ответственности.

50. Пакистан полностью поддерживает политику абсолютной нетерпимости к преступлениям, совершаемым должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. Направляемый Пакистаном персонал всегда придерживался самых высоких стандартов профессионализма, при этом страна по-прежнему привержена обеспечению строгого соблюдения дисциплины в случаях совершения проступков. Пакистан был одной из первых стран, подписавших добровольный договор о предупреждении и искоренении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а премьер-министр Пакистана входит в состав Группы высших руководителей — единомышленников в вопросах предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них в операциях Организации Объединенных Наций. Пакистан разработал модули учебной подготовки перед развертыванием, посвященные соблюдению прав человека и защите гражданского населения, и готов поделиться своим опытом с Организацией и государствами-членами.

51. **Г-жа Гроссо** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что делегация ее страны выражает признательность подавляющему большинству должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, которые добросовестно выполняют важнейшую и порой опасную работу в рамках деятельности Организации Объединенных Наций. В редких случаях, когда должностные лица

или эксперты в командировках совершают преступления, они должны быть привлечены к ответственности. За отчетный период произошло несколько событий, которые дают основания для оптимизма, включая принятие различными учреждениями системы Организации Объединенных Наций политики по таким вопросам, как борьба с мошенничеством, защита лиц, сигнализирующих о нарушениях, и внедрение подхода, ориентированного на учет интересов пострадавших, в порядке реагирования на сексуальные проступки. Делегация страны оратора также приветствует назначение Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) координатора по вопросам поведения и дисциплины и назначение Международной организацией по миграции старшего координатора по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и реагированию на них.

52. Персонал Организации Объединенных Наций по-прежнему с определенной регулярностью обвиняется в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, несмотря на значительные усилия Секретариата, миссий и специализированных учреждений по решению этой проблемы. Для недопущения актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в системе Организации Объединенных Наций и реагирования на них необходимо сохранять бдительность.

53. **Г-жа Ситрин** (Израиль) говорит, что делегация ее страны приветствует приверженность Генерального секретаря политике абсолютной нетерпимости к сексуальным домогательствам, а также инициативы государств-членов по изучению новых возможностей для борьбы с безнаказанностью. В этой связи она гордится тем, что была в числе авторов проекта резолюции [A/C.6/76/L.12](#), который, среди прочего, посвящен проведению политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам со стороны персонала Организации Объединенных Наций во всей системе Организации Объединенных Наций. Вызывает сожаление тот факт, что данный пункт повестки дня охватывает не только тему сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, но и целый спектр тяжких преступных деяний, включая терроризм, мошенничество и коррупцию. Необходимо принять меры для обеспечения того, чтобы политика абсолютной нетерпимости применялась ко всем подобным преступным деяниям, а также чтобы они должным образом расследовались и преследовались в судебном порядке.

54. Израиль очень тесно сотрудничает с Организацией Объединенных Наций и ее персоналом и, соответственно, придает большое значение вопросу обеспечения ответственности. Генеральный секретарь имеет право и обязанность отказываться от иммунитета персонала Организации Объединенных Наций в тех случаях, когда, по его мнению, иммунитет препятствует отправлению правосудия, а отказ от него не наносит ущерба интересам Организации. Отказ от иммунитета важен не только для отправления правосудия и предотвращения безнаказанности, но и для обеспечения надлежащего возмещения ущерба пострадавшим и их семьям. Если отказа от иммунитета не происходит, должна быть обеспечена полная транспарентность; Организация Объединенных Наций должна обнародовать результаты любых внутренних расследований в отношении своего персонала или, по крайней мере, делиться ими с заинтересованными государствами-членами.

55. Следует также принимать меры для усиления надзора и развития внутренних механизмов Организации Объединенных Наций по осуществлению дисциплинарных мер и мер наказания. Кроме того, Организации и соответствующим государствам-членам следует сотрудничать в предоставлении пострадавшим средств правовой защиты вне рамок официального судебного процесса. Ключевое значение имеет международное сотрудничество. Государства-члены и Организация Объединенных Наций должны прилагать совместные усилия в целях разработки новых инструментов для предотвращения безнаказанности и поощрения прозрачности и обеспечения ответственности.

56. **Г-н Фокс Драммонд Кансаду Триндади** (Бразилия) говорит, что Организация Объединенных Наций должна быть вне подозрений, чтобы сохранять свой авторитет и эффективность. На протяжении многих лет должностные лица и эксперты Организации Объединенных Наций добросовестно выполняли свои обязанности и содействовали достижению целей Организации. Нельзя допустить, чтобы из-за проступков отдельных лиц ее репутация оказалась запятнана. Несмотря на то, что был достигнут существенный прогресс в области обеспечения ответственности, Бразилия поддерживает рекомендацию Генерального секретаря, в соответствии с которой государствам-членам следует продолжать поддерживать различные директивные органы учреждений системы Организации Объединенных Наций и смежных организаций в их работе, с тем чтобы содействовать обеспечению согласованности и скоординированности между нормативными документами и процедурами, касающимися подачи,

расследования, передачи и отслеживания достоверных заявлений, свидетельствующих о возможном совершении преступлений сотрудниками этих учреждений и организаций, которые не подпадают под действие резолюций Генеральной Ассамблеи, и нормативными документами и процедурами, касающимися должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Делегация страны оратора призывает структуры системы Организации Объединенных Наций продолжать оценивать свои существующие нормативные документы и процедуры и приветствует тот факт, что ряд подразделений Секретариата и других структур назначили координаторов по вопросам поведения и дисциплины.

57. Всем государствам-членам следует стремиться к преодолению оставшихся правовых препятствий на пути к установлению юрисдикции в отношении преступлений, совершенных их гражданами в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Государствам-членам, внутреннее законодательство которых не предусматривает экстраюрисдикционной юрисдикции, следует создать механизмы для содействия привлечению к ответственности за преступления, совершенные их гражданами за рубежом, а Организации Объединенных Наций и государствам-членам следует сотрудничать в целях содействия уголовным разбирательствам, возбужденным государствами, обладающими юрисдикцией. Серьезную обеспокоенность вызывают сообщения Генерального секретаря о случаях сексуального насилия, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в ходе операций по поддержанию мира. Делегация страны оратора вновь заявляет о своей поддержке политики абсолютной нетерпимости в отношении случаев сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и другой преступной деятельности, подчеркивая при этом необходимость соблюдения принципа верховенства права. Для предотвращения таких преступлений следует сочетать превентивные меры с мерами пресечения, а пострадавшие должны получать надлежащую поддержку и защиту.

58. Бразилия гордится общим послужным списком своих миротворцев, которые работают под флагом Организации Объединенных Наций уже более семи десятилетий, и имеет строгие протоколы реагирования на проступки для обеспечения уголовной ответственности. Бразилия вновь заявляет о своей твердой поддержке мер, направленных на борьбу с безнаказанностью за тяжкие преступления, в том числе совершенные должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций.

Будучи членом Совета Безопасности на период 2022–2023 годов и имея в числе своих приоритетных задач эффективное поддержание мира и поощрение прав человека, Бразилия считает крайне важным обеспечить надлежащее расследование достоверных заявлений, привлечение лиц, совершивших преступления, к ответственности и возмещению ущерба пострадавшим.

59. **Г-н Сегура Арагон** (Сальвадор) говорит, что должностные лица и эксперты Организации Объединенных Наций вносят значительный вклад в отстаивание целей и принципов, изложенных в Уставе Организации Объединенных Наций, в частности в поддержание международного мира и безопасности и уважение прав человека и основных свобод. Важно поддерживать репутацию, авторитет, беспристрастность и добросовестность Организации, чтобы она могла продолжать решать возникающие проблемы, в том числе вызванные пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). С озабоченностью отмечая, что, как следует из доклада Генерального секретаря [A/76/208](#), с 2007 года государствам было передано 286 заявлений о преступных деяниях со стороны должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, делегация страны оратора вновь заявляет о своей поддержке системы Организации Объединенных Наций. Она также настоятельно призывает Организацию продолжать использовать существующие нормативные документы и процедуры для повышения эффективности расследования, передачи и отслеживания заявлений, свидетельствующих о возможном совершении преступлений должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций.

60. Важно, чтобы государства-члены взяли на себя обязательства по принятию нормативных мер и нормативной основы для предотвращения совершения их гражданами преступных деяний, расследования таких инцидентов и наказания за них. Согласно Уголовному и Уголовно-процессуальному кодексам Сальвадора компетентные органы имеют право осуществлять карательные полномочия (*ius puniendi*) государства при соблюдении принципа соразмерности и в соответствии с требованиями надлежащей правовой процедуры. Это право основывается на двух ключевых принципах: принцип активной правосубъектности, позволяющий применять закон к преступлениям, совершенным гражданами Сальвадора за рубежом; и принцип универсальной юрисдикции, позволяющий применять уголовное законодательство Сальвадора к преступлениям, совершенным кем бы то ни было за пределами его

юрисдикции, если такие преступления затрагивают имущество, находящееся под международной защитой в соответствии с конкретными соглашениями, или противоречат нормам международного права или серьезно нарушают права человека.

61. Что касается сотрудничества между государствами и Организацией Объединенных Наций в плане обмена информацией и содействия проведению расследований и осуществлению судебного преследования, то Сальвадор руководствуется положениями своей Конституции, в частности теми, которые затрагивают вопросы выдачи. Этот вопрос регулируется международными договорами, в которых должен быть закреплён принцип взаимности или требования надлежащей правовой процедуры. Таким образом, Сальвадор располагает нормативными инструментами, необходимыми для обеспечения расследования преступных деяний и предоставления пострадавшим защиты и заботы о них, включая надлежащее обращение с учетом гендерных аспектов.

62. Сальвадор решительно осуждает акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, совершенные персоналом Организации Объединенных Наций, в том числе миротворческим персоналом, и подтверждает важность политики абсолютной нетерпимости к таким проступкам. Будучи страной, предоставляющей воинские и полицейские контингенты для различных миротворческих миссий, Сальвадор считает профилактические меры одним из основных компонентов таких миссий. В этой связи перед развертыванием Сальвадор обеспечивает прохождение его военным и полицейским персоналом подготовки по вопросам прав человека, международному гуманитарному праву и руководящим принципам поведения Организации Объединенных Наций.

63. Сальвадор сохраняет твердую приверженность делу сокращения масштабов безнаказанности за акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также оказанию немедленной и всесторонней поддержки пострадавшим и их семьям. Хотя должностные лица, эксперты и другой персонал в командировках Организации Объединенных Наций обладают иммунитетом, они никогда не должны быть уполномочены нарушать законы принимающих стран. В этой связи Сальвадор подтверждает свою готовность проводить оперативные расследования и в конечном счете устанавливать уголовную ответственность в случае любого проступка или преступления, совершенного на его территории. При этом он будет руководствоваться требованиями надлежащей правовой процедуры, соответствующими меморандумами о взаимопонимании с

Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими нормативными документами.

64. **Г-жа Хименес Алегрия** (Мексика) говорит, что делегация ее страны приветствует спектр мер, принятых различными подразделениями системы Организации Объединенных Наций для борьбы с безнаказанностью и обеспечения ответственности. Важно реализовать эти меры для обеспечения проведения расследований и отправления правосудия. Если государства не проявят готовность осуществлять уголовную юрисдикцию в отношении своих граждан, такой продуманной политики и других инструментов, процедур и институтов в рамках системы Организации Объединенных Наций будет недостаточно, а пострадавшим от этих преступлений по-прежнему будет отказано в правосудии. В этой связи важно разработать систему мониторинга процессов на национальном уровне для более эффективного обеспечения ответственности и правосудия в интересах пострадавших.

65. Мексика по-прежнему считает, что государства несут главную ответственность за преступные деяния своих граждан и должны осуществлять экстерриториальную уголовную юрисдикцию и преследовать их в судебном порядке за любые преступления, совершенные ими во время работы в составе миссий Организации Объединенных Наций. Делегация страны оратора согласна с Генеральным секретарем в том, что от иммунитета следует отказываться, когда его наличие препятствует отправлению правосудия в интересах Организации и пострадавших. С момента создания Организации Объединенных Наций для нее служило нормой стремление к миру, безопасности и справедливости. Ее мандат не допускает безнаказанности, особенно в отношении тех, кому поручено выполнение ее миссий.

66. *Место Председателя занимает заместитель Председателя г-н Абдельазиз (Египет).*

67. **Г-жа Бхат** (Индия) говорит, что, хотя Организация Объединенных Наций может принимать дисциплинарные меры, она не может возбуждать уголовные дела, а иммунитеты и привилегии, необходимые для деятельности Организации в государствах-членах, иногда препятствуют осуществлению уголовной юрисдикции принимающими государствами. Однако иммунитет не означает безнаказанности за преступления и проступки. Чтобы из-за действий отдельных лиц не оказались запятнаны достижения большинства, Организация должна обладать четким кодексом поведения и проводить политику абсолютной нетерпимости к злоупотреблениям, эксплуатации и всем другим преступным действиям. Вместе с

тем государства должны обеспечить, чтобы их граждане, работающие в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, осознавали последствия любого неблагоприятного поступка, который они могут совершить, в том числе посредством проведения учебной подготовки перед развертыванием и обучения и контроля в миссиях, и чтобы они были осведомлены о своей обязанности соблюдать законы как принимающей страны, так и страны своего гражданства.

68. Индия на регулярной основе направляет средства в целевой фонд поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и призывает другие страны следовать ее примеру. В соответствии с Уголовным и Уголовно-процессуальным кодексами Индии национальные суды обладают экстерриториальной юрисдикцией в отношении преступлений, совершенных ее гражданами за рубежом, а также могут обращаться за помощью по уголовным делам и предоставлять ее. Законодательство Индии также допускает выдачу в соответствии с двусторонним договором или международной конвенцией.

69. Техническая помощь, предоставляемая Организацией Объединенных Наций, и осуществляемые ею меры по наращиванию потенциала государств-членов, особенно в плане экстерриториальной юрисдикции, имеют важное значение для дальнейшего укрепления системы обеспечения ответственности. Проведения нескольких расследований в связи с этим и тем же заявлением можно было бы избежать, если бы государства-члены и Организация Объединенных Наций обменивались информацией, сотрудничали в проведении расследований и принимали выводы друг друга в качестве доказательств для целей дисциплинарных процессов Организации Объединенных Наций и для национальных уголовных процедур. Организация Объединенных Наций несет институциональную ответственность за действия персонала, работающего в ее миссиях, и поэтому должна сотрудничать с государствами-членами в целях обеспечения ответственности. Государствам-членам необходимо гарантировать, чтобы их законами была предусмотрена экстерриториальная юрисдикция в отношении преступлений, совершенных их гражданами, исполняющими обязанности должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций за рубежом, и оказание международной помощи в целях осуществления расследований и судебного преследования. Наконец, предоставление отчетности о действиях, предпринятых государствами в ответ на заявления о преступлениях или проступках их граждан,

позволит повысить транспарентность и послужит четким сигналом о недопустимости безнаказанности.

70. **Г-жа Оппонг-Нтири** (Гана) говорит, что рекомендация Генерального секретаря, в соответствии с которой подразделения системы Организации Объединенных Наций следует продолжать использовать свои внутренние сети для оценки адекватности своих существующих нормативных документов и процедур и для выявления возможных несоответствий, а также для содействия расширению сотрудничества по сквозным вопросам, таким как финансовое возмещение, ценна как с точки зрения обеспечения ответственности, так и с точки зрения сдерживания. В настоящее время Гана занимает десятое место среди стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и хорошо осведомлена об огромном вкладе должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций в обеспечение международного мира и безопасности. Вместе с тем никаких отступлений от высочайших стандартов профессионализма и добросовестности быть не должно. Приверженность правительства страны оратора политике абсолютной нетерпимости к проступкам и преступлениям проистекает из его признания того, что обеспечение ответственности имеет важное значение для поддержания добросовестности, авторитета и актуальности Организации Объединенных Наций.

71. Гана высоко ценит возможность поделиться своим опытом расследования и рассмотрения дисциплинарных дел, касающихся ее персонала в миротворческих миссиях, на встрече высокого уровня, посвященной улучшению поведения миротворческого персонала и состоявшейся в июне 2021 года. Правовой режим, регулирующий деятельность вооруженных сил Ганы, основывается на Кодексе воинской дисциплины вооруженных сил Ганы и Законе о вооруженных силах и предусматривает юрисдикцию над деятельностью военнослужащих, проходящих службу внутри страны и за рубежом. В соответствии с этим режимом вооруженные силы стремятся обеспечить тщательное расследование заявлений о проступках или преступлениях их личного состава, принятие окончательных решений по ним, а также применение соответствующих санкций.

72. В то же время осуществление уголовной юрисдикции с помощью внутреннего законодательства и механизмов не обходится без проблем. Задержки в получении жалоб, ненадлежащее взаимодействие со стороны заявителей в ходе расследований и судебных процессов, а также потеря и порча доказательств свидетельствуют о необходимости

расширения сотрудничества между государствами-членами и Организацией Объединенных Наций. Назначение национального следователя и проведение совместных расследований с Управлением служб внутреннего надзора стали полезными шагами на пути к устранению существующих юрисдикционных пробелов.

73. Наконец, правительство страны оратора призывает к укреплению превентивных мер, таких как учебная подготовка перед развертыванием, повышение осведомленности в миссиях и неукоснительное правоприменение, с тем чтобы восстановить репутацию Организации Объединенных Наций и, что более важно, защитить уязвимые группы населения, которым она служит.

74. **Г-жа Црчек Беович** (Словения) говорит, что делегация ее страны поддерживает систематический подход Генерального секретаря к предупреждению преступлений, совершаемых должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, и реагированию на них, и приветствует обязательство подготовить рекомендации, направленные на обеспечение согласованности и скоординированности соответствующих нормативных документов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. В соответствии с Уставом при приеме на службу и определении условий службы следует руководствоваться, главным образом, необходимостью обеспечить высокий уровень эффективности, компетентности и добросовестности; помимо этого, поведение персонала Организации Объединенных Наций регулируется Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций.

75. Государства-члены и Организация Объединенных Наций должны сотрудничать друг с другом в целях улучшения коммуникации и создания партнерств для предотвращения преступлений. Кроме того, необходимо выстраивать конструктивные отношения между государствами-членами и Организацией Объединенных Наций и между принимающими государствами и их народами. В совокупности эти отношения будут способствовать успешной работе миссий и приведут к более эффективному обеспечению ответственности.

76. Правительство страны оратора поддерживает надлежащие превентивные меры, включая организацию подготовки должностных лиц и экспертов в командировках. Необходимо приложить больше усилий для создания служб, которые способствовали бы принятию оперативных, надлежащих и эффективных мер в случае подозрения в совершении

преступления, а также для защиты пострадавших. Усилия страны оратора по мониторингу преступности и активизации профилактической работы на национальном уровне оказались весьма эффективными, поскольку за последний пятилетний программный период количество совершенных преступлений значительно сократилось. Словения повысила эффективность профилактических мер путем повышения качества ресурсов, необходимых для защиты граждан, создания необходимой архитектуры информационных систем и общей активизации исследований, посвященных борьбе с различными формами преступности, и соответствующим усилиям. Словения стремится к дальнейшему сотрудничеству с другими государствами по вопросам, касающимся правосудия, внутренних дел и защиты и спасательной деятельности.

77. Для укрепления авторитета, добросовестности и беспристрастности Организации Объединенных Наций и ее миссий необходимо строго придерживаться политики абсолютной нетерпимости к проступкам и преступлениям.

78. **Г-н Рай** (Непал) говорит, что уголовная ответственность должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций имеет решающее значение для сохранения авторитета Организации; соответственно, Организации Объединенных Наций следует на постоянной основе проводить политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Государства-члены несут основную ответственность за устранение любых нарушений прав человека, злоупотреблений полномочиями или эксплуатации местного населения. При проведении расследований и судебных процессов они должны придерживаться надлежащей правовой процедуры, обеспечивая при этом защиту пострадавших, свидетелей и лиц, сигнализирующих о нарушениях, а также предоставляя пострадавшим доступ к правосудию. Лица, совершившие преступления, не должны оставаться безнаказанными лишь потому, что они пользуются дипломатическими привилегиями и иммунитетом. Генеральному секретарю следует отказываться от таких привилегий и иммунитетов для обеспечения отправления правосудия в интересах пострадавших. Важное значение для содействия проведению расследований и осуществлению судебных преследований имеет обмен информацией.

79. Как страна, предоставляющая крупные воинские и полицейские контингенты, Непал понимает важность профессионализма и добросовестности персонала Организации Объединенных Наций для обеспечения мира и стабильности в неспокойных

регионах. Непальские миротворцы всегда были образцом высокого профессионализма, самодисциплины и уважения прав человека, и Непал проводит политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Военным правом Непала предусмотрена экстерриториальная юрисдикция в отношении военнослужащих за преступления, совершенные ими во время участия в миссиях Организации Объединенных Наций. В Национальном уголовном кодексе установлены наказания за преступления, совершенные непальскими гражданами за пределами Непала, а также за преступное причинение ущерба в помещениях любого иностранного дипломатического представительства или международной или межправительственной организации.

80. Заявления следует рассматривать на индивидуальной основе; целые миссии или страны не должны подвергаться осуждению за преступные деяния отдельных лиц. Непал соблюдает добровольный договор о предупреждении и искоренении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и в этой связи приветствует резолюцию [2272 \(2016\)](#) Совета Безопасности. Будучи убежденным в том, что более активное участие женщин в миротворческой деятельности способствует сокращению масштабов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на местах, правительство страны оратора действует больше женщин-миротворцев. В Непале осуществляется Национальный план действий, направленный на обеспечение эффективного соблюдения резолюций [1325 \(2000\)](#) и [1820 \(2008\)](#) Совета Безопасности, касающихся женщин и мира и безопасности.

81. **Г-жа Бетачеу Берхану** (Эфиопия) говорит, что Эфиопия, являясь одной из стран, направляющих в состав миротворческих миссий Организации Объединенных Наций наиболее многочисленные контингенты, и местом расположения Экономической комиссии для Африки, других региональных организаций и отделений различных учреждений Организации Объединенных Наций, несет двойное обязательство по обеспечению уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций: она направляет миротворческий персонал, обладающий иммунитетом, в другие страны и принимает у себя большое число сотрудников Организации Объединенных Наций, на которых не распространяется ее национальное законодательство.

82. Правительство страны оратора строго придерживается политики абсолютной нетерпимости к проступкам персонала и «голубым каскам» из числа

граждан Эфиопии, развернутых в составе миссий Африканского союза, Организации Объединенных Наций и смешанных миротворческих миссий, и добивается предотвращения безнаказанности с помощью законов, предусматривающих экстерриториальную юрисдикцию в отношении преступлений, совершенных гражданами Эфиопии в местах, где они пользуются иммунитетом. В связи с этим все государства-члены должны осуществлять юрисдикцию в отношении преступлений, совершенных их гражданами, которые пользуются дипломатическим иммунитетом в качестве персонала Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций призвана играть важнейшую роль в предоставлении доказательств и информации в связи с заявлениями о совершении преступлений и в отслеживании мер, принятых государствами гражданства.

83. Хотя меры Организации Объединенных Наций по повышению согласованности и скоординированности ее внутренних нормативных документов и процедур внушают оптимизм, Организации необходимо в срочном порядке укрепить свои превентивные механизмы и механизмы возмещения ущерба в связи с такими нарушениями, как протектирование, незаконное присвоение ресурсов, использование своих функций в политических целях, открытое нарушение обязанности сохранять нейтралитет и беспристрастность, необоснованные политические заявления, неэтичное использование традиционных СМИ и социальных сетей и злоупотребление ими и вмешательство во внутренние дела государств. Организация Объединенных Наций должна расширить свои внутренние механизмы проведения расследований и обеспечения ответственности и усилить защиту лиц, сигнализирующих о нарушениях, и свидетелей. Проводимая по личной инициативе оценка поведения и механизмы обеспечения ответственности необходимы для того, чтобы персонал Организации соответствовал требованиям добросовестности и компетентности. Наконец, крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций сотрудничала с принимающими странами и с государствами-членами для обеспечения ответственности.

84. **Г-н Ньянид** (Камерун) говорит, что должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций являются одной из основных опор в деле укрепления принципов верховенства права и уголовной ответственности. Соответственно, признание ответственности таких должностных лиц и экспертов за любые проступки, совершенные при выполнении ими своих служебных обязанностей, имеет огромное значение для добросовестности, авторитета и эффективности

Организации. Как страна, предоставляющая воинские контингенты, Камерун крайне серьезно относится к вопросу сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций и придерживается политики абсолютной нетерпимости к таким деяниям, а также к актам коррупции и даже участию в подрывной деятельности, представляющей собой отступление от мандатов миссий. Политика абсолютной нетерпимости должна распространяться на весь персонал Организации Объединенных Наций, а не только на миротворческие силы.

85. Организации Объединенных Наций следует в правовом порядке предоставлять государствам-членам информацию и документы, необходимые им для осуществления уголовного преследования. В этой связи правительство страны оратора ценит помощь и опыт Организации в связи с проведением расследований и судебным преследованием тяжких преступлений и призывает удвоить усилия для обеспечения того, чтобы лица, совершившие такие преступления, были привлечены к ответственности. С учетом того, что ответственность за преступное поведение лежит на государствах-членах, они должны быть проинформированы о любых заявлениях, содержащих обвинения в адрес их граждан, в возможно кратчайшие сроки. Должностные лица и эксперты в командировках выполняют ценную работу, и принимающие государства и Организация Объединенных Наций должны продолжать принимать надлежащие меры по их защите, чтобы поддерживать их моральный дух на высоком уровне и создавать условия для спокойного выполнения ими своих обязанностей. Делегация страны оратора также выражает настоятельное пожелание, чтобы Генеральный секретарь продолжал совершенствовать свои методы сбора информации о нормативных документах и процедурах в связи с достоверными заявлениями о преступлениях, совершенных должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций.

86. Делегация страны оратора призывает к полному выполнению резолюций Генеральной Ассамблеи, касающихся уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, и настоятельно призывает государства-члены осуществлять свою юрисдикцию в этом отношении, чтобы лица, совершившие преступления, не оставались безнаказанными. Также крайне важно, чтобы государство гражданства оперативно расследовало любые заявления, содержащие обвинения в адрес его граждан. Однако с учетом правового статуса, которым обладает

Организация на территории каждого из своих государств-членов согласно статье 104 ее Устава, и дипломатических привилегий, которыми ее персонал пользуется в этих государствах согласно статье 105 Устава, необходимо соблюдать процедуры, принимая во внимание режим привилегий и иммунитетов, который предусматривает отступления от обычного права.

87. В этой связи Камерун включил в свой соответствующий закон положения об осуществлении экстерриториальной юрисдикции в отношении преступлений, совершенных его гражданами за рубежом. Однако он убежден, что необходимо уделять особое внимание предотвращению таких преступлений с учетом деликатного характера задач, решаемых должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. Правительство страны оратора поддерживает укрепление существующих программ подготовки должностных лиц и экспертов в командировках и призывает Организацию также увеличить поддержку региональных центров подготовки миротворцев.

88. **Г-н Холлис** (Соединенное Королевство) говорит, что деятельность по борьбе с безнаказанностью должна быть решительной и заметной и осуществляться в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций. Обеспечение ответственности, особенно в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, остается одним из основных приоритетов для Соединенного Королевства, которое стремится повышать стандарты, обеспечивать действенное отправление правосудия и деликатно, но жестко реагировать в случае причинения вреда или заявлений о причинении вреда. Заключение доклад Независимой комиссии по рассмотрению случаев сексуального насилия и сексуальной эксплуатации в ходе борьбы с десятой вспышкой эпидемии Эболы в Демократической Республике Конго, который был подготовлен по заказу Генерального директора Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и опубликован в сентябре 2021 года, выявил широко распространенные злоупотребления и правонарушения. Он стал своевременным напоминанием о необходимости предотвращения и пресечения подобных инцидентов, а также обеспечения ответственности. Для того чтобы политика абсолютной нетерпимости была эффективной, необходимо обеспечить всестороннюю подготовку и проверку; государства-члены должны своевременно проводить уголовные расследования и при необходимости рассмотреть вопрос о реформировании законодательства; и все стороны должны уделять первостепенное

внимание правам и достоинству жертв, пострадавших и лиц, сигнализирующих о нарушениях.

89. Делегация страны оратора приветствует работу Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и Защитника прав потерпевших в обеспечении того, чтобы права, опыт и потребности пострадавших лиц были в центре усилий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Вызывает сожаление тот факт, что случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств продолжают происходить, отчасти по той причине, что совершившие их лица думали, что могут действовать безнаказанно. В случае массовых заявлений, как это имело место в отношении персонала ВОЗ, соответствующая организация должна признать наличие масштабной проблемы. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства подрывают работу всей Организации, а неспособность привлечь к ответственности отдельных лиц не только за совершение актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, но и за бездействие, когда до их сведения доходят сообщения о таких преступлениях, приводит к страданиям людей, которым Организация Объединенных Наций призвана помогать и обеспечивать защиту.

90. Делегация страны оратора приветствует приверженность Генерального секретаря осуществлению его стратегии по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе посредством сильного общесистемного руководства и отказа от иммунитета в соответствующих случаях. Однако, поскольку обязанность привлекать лиц, совершивших преступления, к ответственности лежит на государствах-членах, все государства должны осуществлять свою юрисдикцию для обеспечения того, чтобы все заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах были расследованы, а лица, совершившие преступления, привлечены к ответственности. Многие государства-члены, включая Соединенное Королевство, уже взяли на себя соответствующее обязательство в рамках добровольного договора о предотвращении и пресечении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Однако всем государствам следует перейти от слов к делу. Например, с помощью Закона о жестоком обращении в семье (2021) Соединенное Королевство расширило сферу экстерриториальной юрисдикции своих уголовных судов, включив в нее дополнительный перечень насильственных и сексуальных преступлений. Оно

призывает другие государства-члены предпринять подобные шаги.

91. **Г-н Проскуряков** (Российская Федерация) говорит, что меры, разработанные для предотвращения совершения преступлений должностными лицами Организации Объединенных Наций, — работа, проведенная с непосредственным участием Генеральной Ассамблеи, — адекватны масштабам этой проблемы. Как следует из докладов Генерального секретаря ([A/76/205](#) и [A/76/208](#)), большинство государств располагают необходимыми механизмами для привлечения своих граждан к ответственности, включая национальные законы и международные документы, касающиеся межгосударственного сотрудничества. Для эффективной борьбы с безнаказанностью важно, чтобы Секретариат своевременно и в полной мере информировал государства о случаях, когда их граждане, находящиеся в командировках Организации, подозреваются в совершении преступлений. При передаче информации национальным органам власти Организация должна следовать установленным процедурам и убедиться, что предоставляемая информация отвечает процессуальным требованиям и может быть использована в рамках национальных уголовных расследований.

92. Расследования заявлений в отношении должностных лиц Организации Объединенных Наций должны проводиться в строгом соответствии с нормами международного права. Без ущерба для правового статуса должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций важно гарантировать, чтобы они не освобождались от ответственности за совершенные ими преступные деяния. Судебные разбирательства, начатые с этой целью, должны быть эффективными и справедливыми. Ведущая роль в осуществлении юрисдикции должна отводиться государству гражданства должностного лица.

93. В докладе [A/76/205](#) Генерального секретаря уделяется повышенное внимание преступлениям сексуальной направленности. При этом из доклада [A/76/208](#), содержащего статистические данные о характере преступлений, предположительно совершенных должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, следует, что большинство заявлений касались коррупции, растраты и превышения должностных полномочий. Секретариату следует четко обозначить в своих нормативных документах нетерпимость ко всем видам преступлений, а не только к преступлениям сексуальной направленности. В целом упор следует делать на предотвращении всех видов преступлений путем проведения предварительной

подготовки соответствующего персонала перед развертыванием.

94. Нет необходимости разрабатывать имеющий обязательную юридическую силу документ по вопросу уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, поскольку после нескольких лет обсуждений в Комитете стало ясно, что нет никакого правового пробела, препятствующего судебному преследованию таких должностных лиц и экспертов. Имеются достаточные механизмы для предотвращения преступлений, их расследования и наказания за их совершение; заключение новой конвенции для укрепления сотрудничества между государствами и Секретариатом в этом отношении было бы нецелесообразным.

95. **Г-жа Абу-Али** (Саудовская Аравия) говорит, что Организации Объединенных Наций следует и далее проводить политику абсолютной нетерпимости в отношении проступков и преступлений, совершенных ее должностными лицами. Должны быть приняты специальные меры по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а должностные лица Организации Объединенных Наций должны соблюдать местные законы и применимые положения нормативных документов и процедуры Организации Объединенных Наций, особенно те, которые связаны с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Эти нормативные документы и процедуры должны применяться на последовательной, систематической и скоординированной основе в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций.

96. Саудовская Аравия ввела надежные меры обеспечения ответственности, включая положение о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, направленное на судебное преследование лиц, совершивших преступления, и защиту прав и достоинства пострадавших в соответствии с учением ислама.

97. Делегация страны оратора поддерживает рекомендацию, содержащуюся в докладе [A/76/205](#) Генерального секретаря, в соответствии с которой государствам-членам следует продолжать поддерживать различные директивные органы учреждений системы Организации Объединенных Наций и смежных организаций в их работе, с тем чтобы содействовать обеспечению согласованности и скоординированности между нормативными документами и процедурами, касающимися подачи, расследования, передачи и отслеживания достоверных заявлений, свидетельствующих о возможном совершении

преступлений сотрудниками этих учреждений и организаций, которые не подпадают под действие резолюций Генеральной Ассамблеи, и нормативными документами и процедурами, касающимися должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Пострадавшим и свидетелям должна быть обеспечена эффективная защита, а должностные лица и эксперты в командировках должны перед развертыванием проходить надлежащую подготовку по вопросам этического поведения и предотвращения преследования.

98. Кроме того, делегация страны оратора приветствует рекомендацию, в соответствии с которой подразделения системы Организации Объединенных Наций следует продолжать использовать свои внутренние сети для оценки адекватности своих существующих нормативных документов и процедур и для выявления возможных несоответствий, а также для содействия расширению сотрудничества по сквозным вопросам, таким как финансовое возмещение. Необходимо создать проработанные, заслуживающие доверия, беспристрастные и транспарентные механизмы для обеспечения надлежащего проведения гуманитарной работы и предотвращения эксплуатации.

99. **Г-н Мохаммед** (Судан) говорит, что привлечение к уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, в том числе работающих в операциях по поддержанию мира, имеет огромное значение. Необходимо проводить политику абсолютной нетерпимости, и любые преступления, совершаемые такими лицами, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства или мошенничество, должны караться в соответствии с принципами правосудия и нормами международного права. Государства-члены не должны допускать, чтобы особый статус, которым пользуются должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций, ограждал их от уголовной ответственности и наказания за их деяния, в частности при невозможности привлечения их к судебной ответственности принимающим государством.

100. Правительство страны оратора приняло ряд законов на национальном уровне, с тем чтобы обеспечить необходимую безопасность и проведение судебных расследований, а также судебное преследование лиц, обвиняемых в совершении таких преступлений. Судан присоединился к целому ряду многосторонних документов и двусторонних соглашений о правовой помощи.

101. Необходимы конкретные процедуры для привлечения лиц, совершивших преступления, к ответственности. Недостаточно просто вершить правосудие — нужно информировать об этом общественность. Иммунитеты и привилегии, которыми пользуется международный персонал, не должны препятствовать тому, чтобы обладающие соответствующей юрисдикцией принимающие государства привлекали к ответственности лиц, совершивших преступления на их территории. Необходимо ввести стандартные процедуры отказа от иммунитета в отношении лиц, совершивших преступления, особенно в тех случаях, когда они имеют временные трудовые договоры для участия в конкретных программах в принимающем государстве.

102. **Г-н Абд Азиз** (Малайзия) говорит, что база данных “Clear Check”, созданная для фиксирования обоснованных заявлений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, является практическим инструментом, который может способствовать поддержанию авторитета и добросовестности Организации Объединенных Наций в целом. Что касается доклада Генерального секретаря [A/76/208](#), то делегация страны оратора по-прежнему обеспокоена тем, что многие государства-члены не представили информацию о принятых ими мерах в связи с заявлениями о преступном поведении их граждан. Поскольку государства-члены несут главную ответственность за установление юрисдикции в отношении преступлений, совершенных их гражданами в период нахождения в командировках Организации Объединенных Наций за рубежом, делегация страны оратора настоятельно призывает те государства, которые еще этого не сделали, представить требуемую информацию о таких случаях и о выполнении ими соответствующих резолюций.

103. Малайзия приняла законодательные меры для выполнения своих обязательств по Уставу Организации Объединенных Наций и другим соответствующим документам, таким как Конвенция о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций. В свою очередь, Малайзия ожидает, что должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций, действуя на малайзийской территории, будут соблюдать малайзийские законы и нормативные акты. Правительство страны оратора всецело поддерживает проводимую Организацией Объединенных Наций политику абсолютной нетерпимости по отношению к преступной деятельности, в частности сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам.

104. С 1960 года Малайзия участвовала в 39 операциях по поддержанию мира и постоянно адаптирует свои программы подготовки, с тем чтобы миротворцы, которые в них задействованы, — как из Малайзии, так и из других государств — располагали такими навыками, которые позволяют им придерживаться в своей деятельности самых современных стандартов поведения. Поэтому Малайзия с озабоченностью относится к любым действиям, дискредитирующим благородные усилия и самопожертвование персонала и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Правительство страны оратора по-прежнему привержено сотрудничеству с другими государствами-членами в решении вопроса об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Для обеспечения того чтобы такие лица привлекались к ответственности за свои преступления, государства должны налаживать подлинное сотрудничество и, в соответствующих случаях, осуществлять свою юрисдикцию.

105. **Г-н Саднович** (Индонезия) говорит, что важно отметить самоотверженную и мужественную работу тысяч должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, а также выдающийся вклад и самопожертвование миротворческого персонала на местах. Однако работа в командировках Организации Объединенных Наций никогда не должна использоваться для оправдания противоправных деяний или преступлений. Индонезия решительно поддерживает политику абсолютной нетерпимости Организации, особенно в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Если персонал Организации Объединенных Наций совершает нарушения, то должен отвечать за них по закону, а государства должны обеспечить наличие правовой инфраструктуры для преследования лиц, совершивших преступления.

106. Уголовный кодекс Индонезии допускает осуществление судами страны оратора уголовной юрисдикции в отношении граждан Индонезии, где бы они ни совершали преступления. Кроме того, Индонезия сотрудничает с другими государствами в вопросах выдачи и взаимной правовой помощи на основе двусторонних, региональных и многосторонних соглашений или, в отсутствие таких соглашений, на индивидуальной основе и в соответствии с принципом взаимности. Индонезия также подписала добровольный договор о предупреждении и искоренении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Важное значение имеет тесная координация между Секретариатом, принимающими странами и странами, предоставляющими воинские и

полицейские контингенты, для обеспечения осуществления политики абсолютной нетерпимости.

107. Первостепенное значение имеет подготовка должностных лиц и экспертов Организации Объединенных Наций, а также миротворческого персонала. Индонезия создала учебный центр в Западной Яве, где проводится подготовка миротворцев из Индонезии и других стран перед развертыванием при особом внимании к защите гражданского населения, вопросам, связанным с конкретными миссиями, и роли женщин-миротворцев. Кроме того, делается упор на обязанность уважать законы принимающих стран и необходимость того, чтобы персонал и миротворцы Организации Объединенных Наций являлись воплощением основополагающих идеалов Организации. Наконец, важно повышать роль женщин-миротворцев, в том числе путем выполнения резолюции [2538 \(2020\)](#) Совета Безопасности, для налаживания взаимодействия с общинами, что в свою очередь позволит обеспечить защиту гражданского населения и предотвращать преступления.

108. **Г-жа Нгуен Куен Тхи Хонг** (Вьетнам) говорит, что миротворцы Организации Объединенных Наций и другой персонал, пользуясь иммунитетом в соответствии с международным правом, должны уважать законы принимающего государства и страны своего гражданства. Вьетнам поддерживает политику абсолютной нетерпимости в отношении любого преступного деяния, включая акты сексуальной эксплуатации и сексуальные надругательства, со стороны должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Для обеспечения ответственности необходимо устранить юрисдикционные пробелы. Государства-члены должны нести главную ответственность за осуществление юрисдикции в отношении тяжких преступлений, совершенных их гражданами в период работы в качестве должностных лиц Организации Объединенных Наций.

109. Включение в доклад Генерального секретаря [A/76/208](#) обновленной таблицы о характере заявлений и информации, полученной от государств в отношении всех переданных дел с 1 июля 2007 года, является важным шагом на пути к обеспечению скоординированности между нормативными документами и процедурами, касающимися подачи, расследования, передачи и отслеживания достоверных заявлений, свидетельствующих о возможном совершении преступлений. Всем государствам следует принять необходимые меры, включая принятие национального законодательства и расширение международного сотрудничества, для обеспечения уголовной ответственности. Вьетнам готов сотрудничать с

другими государствами и Организацией Объединенных Наций в вопросах обмена информацией, проведения расследований и судебного преследования согласно своему национальному законодательству и соответствующим международным обязательствам. Не менее важными являются и превентивные меры, такие как повышение осведомленности о политике абсолютной нетерпимости и стандартах поведения Организации Объединенных Наций. В этой связи Вьетнам всецело поддерживает постоянные усилия Генерального секретаря по обеспечению учебной подготовки перед развертыванием, вводного инструктажа и переподготовки персонала Организации Объединенных Наций.

110. **Г-жа Тамуно** (Нигерия) говорит, что должностным лицам и экспертам Организации Объединенных Наций в командировках за рубежом доверено зная Организации, которое они обязаны отстаивать и уважать. В этой связи Нигерия осуждает любые формы преступлений, совершенных ими, и будет продолжать выступать за то, чтобы такие лица, признанные виновными в любых нарушениях, несли ответственность в соответствии с установленными законами. Нигерия приветствует политику абсолютной нетерпимости к преступной деятельности упомянутых должностных лиц и экспертов, особенно к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Нигерия поддерживает передачу дел о предполагаемом преступном поведении государству гражданства соответствующего должностного лица или эксперта для проведения расследования и возможного судебного преследования и настоятельно призывает государства, которые несут главную ответственность за привлечение лиц, совершивших преступления, к ответственности, сообщать Организации о принятых после этого мерах.

111. Лица, пострадавшие от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств не должны подвергаться стигматизации; напротив, они должны быть реабилитированы. Правительство страны оратора перечислило средства в целевой фонд поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств Организации Объединенных Наций и призывает другие государства-члены последовать его примеру. Необходимо создать рабочую обстановку, которая способствовала бы предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств посредством расширения участия женщин, улучшения социального обеспечения персонала, своевременного расследования дел и судебного преследования подозреваемых и организации программ подготовки. Образцовое поведение следует поощрять как пример для окружающих, в то

время как за недостойное поведение следует без колебаний наказывать.

112. **Г-н Карбу** (Того) говорит, что делегация его страны призывает Секретариат и впредь просить государства-члены гарантировать, чтобы ни один из их граждан, действующих в рамках миссий Организации Объединенных Наций, не имел криминального прошлого. Секретариату также следует продолжать следить за тем, чтобы все такие лица осознавали свое обязательство соблюдать нормы поведения Организации и национальные законы принимающих стран. Того поддерживает деятельность Секретариата в этом отношении, включая проведение учебной подготовки перед развертыванием, а также политику абсолютной нетерпимости Организации к преступным деяниям.

113. Будучи шестнадцатой страной по численности предоставляемых воинских контингентов для миссий Организации Объединенных Наций, Того обеспечивает в субрегиональном учебном центре в Ломе надлежащую подготовку всех военнослужащих и сотрудников сил обороны и безопасности перед их развертыванием. Кроме того, в 2016 году в Того был принят новый Военно-судебный кодекс, в котором воплощены его усилия по содействию решению сложного вопроса об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов Организации Объединенных Наций в миротворческих миссиях. В соответствии с Кодексом военные суды обладают юрисдикцией в отношении и уголовных, и гражданских дел и, кроме того, как в военное, так и в мирное время обладают юрисдикцией в отношении дел, связанных с целым рядом преступлений, совершенных военнослужащими и приравненным к ним персоналом. Правительство страны оратора призывает к совместному решению с участием всех международных субъектов и подтверждает свою твердую убежденность в наличии юрисдикции у национальных судов государства гражданства лица, подозреваемого в совершении преступления.

114. **Г-жа Ким Мун Ён** (Республика Корея) говорит, что, хотя ее делегация признает ценный вклад должностных лиц или экспертов Организации Объединенных Наций в выполнение мандата Организации, любая их преступная деятельность не только подрывает репутацию и авторитет Организации, но и может представлять серьезную угрозу для деятельности миссий, лишая местные органы власти и население желания сотрудничать с Организацией Объединенных Наций. Для того чтобы преступления не оставались безнаказанными, государство гражданства соответствующего лица должно принять все необходимые меры, включая установление

соответствующей юрисдикции, своевременное расследование и судебное преследование предполагаемых преступлений и сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и местными органами власти. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны персонала Организации Объединенных Наций вызывают особое сожаление, поскольку их жертвами становятся уязвимые группы населения, которым Организация призвана служить и которых она призвана защищать. В этой связи Республика Корея безоговорочно поддерживает политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

115. Помимо необходимости покончить с безнаказанностью, важнейшее значение имеют практические превентивные меры, такие как учебная подготовка перед развертыванием и проверка. Делегация страны оратора высоко оценивает усилия Генерального секретаря по укреплению существующих превентивных мер, в том числе путем использования базы данных “Clear Check”. Как страна, предоставляющая воинские контингенты, Республика Корея тщательно отбирает тех, кто будет направлен в командировки, и обеспечивает их интенсивную подготовку, в том числе по вопросам профессиональной этики.

Заседание закрывается в 18 ч 00 мин.