



# Генеральная Ассамблея

Семьдесят шестая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General  
10 December 2021  
Russian  
Original: English

---

## Шестой комитет

### Краткий отчет о 18-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в среду, 27 октября 2021 года, в 10 ч 00 мин

*Председатель:* г-жа Аль-Тани . . . . . (Катар)

## Содержание

Пункт 82 повестки дня: доклад Комиссии международного права о работе ее семьдесят второй сессии (*продолжение*)

---

В настоящий отчет могут вноситься исправления.

Исправления должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом ([dms@un.org](mailto:dms@un.org)) и должны быть внесены в экземпляр отчета.

Отчеты с внесенными в них исправлениями будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

21-15569 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч 00 мин.

**Пункт 82 повестки дня: доклад Комиссии международного права о работе ее семьдесят второй сессии (продолжение) (A/76/10)**

1. **Председатель** предлагает Комитету продолжить рассмотрение глав I–V и X доклада Комиссии международного права о работе ее семьдесят второй сессии (A/76/10).

2. **Г-н Хок** (Новая Зеландия) говорит, что правительство его страны было радо возможности совместно с правительствами Австралии, Канады и Сьерра-Леоне выдвинуть кандидатуру Пенелопе Райдингз для избрания в состав Комиссии на пятилетний период, начинающийся в 2023 году.

3. Обращаясь к теме «Охрана атмосферы», он говорит, что нормы международного права, касающиеся данного вопроса, и другие соответствующие нормы международного права следует, насколько это возможно, выявлять, толковать и применять согласованным образом. Новозеландская делегация с удовлетворением отмечает обращенную к Генеральной Ассамблее рекомендацию Комиссии принять к сведению в соответствующем проекте резолюции проекты руководящих положений по данной теме и обеспечить их максимально широкое распространение. Эта делегация с удовлетворением отмечает уделение особого внимания тому факту, что загрязнение атмосферы и деградация атмосферы являются предметом общей озабоченности человечества и что атмосферу следует использовать устойчивым образом, поскольку она является природным ресурсом с ограниченным ассимиляционным потенциалом. Кроме того, новозеландская делегация соглашается с тем, что отдельное внимание следует уделить лицам и группам, которые особенно уязвимы для атмосферного загрязнения и атмосферной деградации, в частности коренным народам, населению наименее развитых стран и населению низинных прибрежных районов и малых островных развивающихся государств, затрагиваемых повышением уровня моря. Столь же конструктивным шагом является уделение особого внимания в проекте руководящего положения 3 (Обязательство по охране атмосферы) важности проявления должной осмотрительности при принятии надлежащих мер для предотвращения, сокращения или контроля атмосферного загрязнения и атмосферной деградации.

4. Что касается темы «Временное применение договоров», то новозеландская делегация с удовлетворением отмечает завершение работы над проектом руководства по временному применению договоров,

которое в совокупности с комментариями к нему будет служить государствам ценным практическим инструментом и способствовать развитию последовательной практики. Она с удовлетворением отмечает также представленные в шестом докладе Специального докладчика (A/CN.4/738) подробный аналитический обзор крайне важного вопроса о том, какие права и обязательства, вытекающие из вступления того или иного договора в силу, возникают в случае временного применения договора. По ее мнению, временное применение не является средством обхода парламентских процедур и не может использоваться для этих целей. Крайне важно сохранить гибкость механизма временного применения для разрешения противоречий между вступлением договора в силу на международном уровне и обеспечением выполнения соответствующих внутригосударственных конституционных процедур.

5. **Г-жа Фалькони** (Перу), обращаясь к теме «Охрана атмосферы», говорит, что делегация ее страны поддерживает обращенную к Генеральной Ассамблее рекомендацию Комиссии принять к сведению проекты преамбулы и руководящих положений в соответствующей резолюции и обратить на них внимание государств и всех тех, на кому может быть поручено заниматься данной темой. Перуанская делегация хотела бы отметить содержащиеся в проектах руководящих положений упоминания о том, что использовать атмосферу следует устойчивым, справедливым и разумным образом, а также тот факт, что отдельное внимание следует уделять лицам и группам, которые особенно уязвимы для атмосферного загрязнения и атмосферной деградации, в частности коренным народам, населению наименее развитых стран и населению низинных прибрежных районов и малых островных развивающихся государств, затрагиваемых повышением уровня моря.

6. Что касается темы «Временное применение договоров», то она поддерживает обращенную к Генеральной Ассамблее рекомендацию Комиссии принять к сведению проект руководства по временному применению договоров и обратить внимание государств и международных организаций на это руководство и комментарии к нему. Этот документ станет для государств и международных организаций полезным инструментом.

7. Что касается главы X доклада Комиссии, посвященной другим решениям и выводам Комиссии, то перуанская делегация с удовлетворением отмечает тот факт, что Комиссия решила включить в свою долгосрочную программу работы тему «Вспомогательные средства для определения норм международного права». Проведение анализа судебных решений

и доктрин специалистов по публичному праву позволит Комиссии завершить важное систематическое исследование источников международного права, перечисленных в статье 38, пункт 1, Статута Международного Суда. Кроме того, весьма актуальным представляется воссоздание Рабочей группы по методам работы Комиссии, поскольку, как отмечается в докладе, из деятельности в ходе семьдесят второй сессии, которая, несмотря на трудности, вызванные пандемией, была проведена успешно, можно вынести полезные уроки. И наконец, перуанская делегация обеспокоена тем, что в последние годы из-за бюджетных ограничений объем ресурсов Комиссии стал меньше, чем необходимо для ее эффективного функционирования. В связи с этим данная делегация поддерживает предложение о создании целевого фонда для преодоления этих трудностей.

8. **Г-н Пеирис** (Шри-Ланка) говорит, что работа Комиссии над темой «Правопреемство государств в отношении ответственности государств» проводится своевременно. Делегация его страны с удовлетворением отмечает особое внимание, уделенное теме повышения уровня моря с точки зрения международного права, что выразилось в воссоздании в ходе семьдесят второй сессии исследовательской группы по данной теме. Что касается главы X доклада Комиссии, то эта делегация с удовлетворением отмечает воссоздание Группы по планированию для рассмотрения программы, процедур и методов работы Комиссии. В связи с включением темы «Вспомогательные средства для определения норм международного права» в долгосрочную программу работы Комиссии оратор отмечает, что решение Комиссии уделить внимание разъяснению вопроса об источниках международного права, как представляется, было положительно воспринято государствами и международным правовым сообществом.

9. С учетом важности обеспечения правосудия и верховенства права на международном уровне работа Комиссии ценна как никогда. Шри-ланкийская делегация настоятельно призывает государства-члены оказать Комиссии необходимую поддержку. Кроме того, эта делегация выражает надежду на создание в конечном итоге некоего централизованного механизма правоприменения, который позволит обеспечить эффективность системы правовых норм, в совокупности составляющих международное публичное право.

10. **Г-жа О'Салливан** (Ирландия), обращаясь к теме временного применения договоров, говорит, что проект руководства по временному применению договоров является ценным практическим инструментом для государств и международных

организаций; делегация ее страны поддерживает рекомендацию относительно данного документа, вынесенную Комиссией Генеральной Ассамблее. Эта делегация с удовлетворением отмечает сделанное в общем комментарии к проекту руководства четкое указание на то, что его задача состоит в том, чтобы подсказать его пользователям ответы, которые согласуются с действующими нормами или представляются наиболее подходящими с точки зрения современной практики, а также описать и прояснить действующие нормы международного права в свете современной практики; таким образом, этот документ в целом отражает *lex lata*, хотя некоторые его аспекты носят, скорее, рекомендательный характер. Ирландская делегация с удовлетворением отмечает также, что правовые последствия временного применения какого-либо договора или его части однозначно утверждены в проекте руководящего положения 6. С учетом того, что в статье 25 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года и Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 года ничего не говорится о правовых последствиях такого временного применения, данный проект руководящего положения является важным подтверждением правового обязательства государств и международных организаций добросовестно применять те положения, которые подлежат временному применению. Ирландская делегация с удовлетворением отмечает тот факт, что в комментариях приводится более подробное разъяснение двух видов правовых последствий временного применения. Вместе с тем, как признается в общем комментарии, временное применение какого-либо договора не является альтернативой его полноценному применению, а представляет собой дополнительный и временный режим; более того, оно служит практическим инструментом, гибкий характер которого делает его привлекательным для государств и международных организаций. Ирландская делегация с удовлетворением отмечает должное внимание, которое уделено этой гибкости, присущей данному режиму, в проектах руководящих положений и сопроводительных комментариях.

11. В приложении к проекту руководства приводится достаточно много примеров положений действующих договоров, с тем чтобы помочь государствам и международным организациям в решении наиболее распространенных проблем, с которыми они сталкиваются при рассмотрении возможности временного применения договоров. Очевидно — в частности из пункта 3) общего комментария, — что данный проект руководства не преследует цели дать всеобъемлющее или исчерпывающее изложение

всех вопросов, касающихся временного применения договоров. Это вполне объяснимо в свете отсутствия государственной практики по многим аспектам данной темы, таким как последствия оговорок, о которых говорится в проекте руководящего положения 7. Есть и другие важные аспекты временного применения договоров, находящиеся вне сферы применения проекта руководства, — например, последствия временного применения положений о создании институциональных механизмов. В будущем по мере развития государственной практики может оказаться целесообразным дальнейшее изучение этих вопросов.

12. **Г-н Берман** (Соединенное Королевство) говорит, что на семьдесят четвертой сессии делегация его страны подчеркнула два важных момента: необходимость того, чтобы в документах, подготавливаемых по итогам своей работы, Комиссия четко указывала, в каких случаях она преследует цель кодификации существующего права, а в каких — предлагает пути прогрессивного развития права или новые правовые нормы; и необходимость более активного взаимодействия с государствами. Британская делегация с удовлетворением отмечает признание Комиссией этих вопросов и надеется, что в этом направлении будут сделаны дальнейшие шаги.

13. Что касается главы X доклада (Другие решения и выводы Комиссии), то британская делегация принимает к сведению решение Комиссии включить тему «Вспомогательные средства для определения норм международного права» в свою долгосрочную программу работы и с удовлетворением отмечает подготовку обоснования разработки данной темы. Эта делегация с удовлетворением отмечает также решение Комиссии не переносить каких бы то ни было тем в свою текущую программу работы. Британская делегация ранее выражала свою озабоченность по поводу того, с какой скоростью Комиссия рассматривает важные темы. Особенно важно учесть наличие у государств соответствующих ресурсов для участия в работе Комиссии. Когда Комиссия на своей следующей сессии будет рассматривать вопрос о том, какие темы надлежит включить в ее текущую программу работы, ей следует действовать со всей осторожностью и строгостью как при выборе тем, так и при обеспечении того, чтобы в документах, которые она подготавливает по итогам своей работы, учитывались мнения и практика государств. В этой связи решению одной из сохраняющихся проблем может способствовать работа над темой «Урегулирование международных споров, сторонами которых являются международные организации».

14. Что касается темы «Охрана атмосферы», то в своей работе Комиссия учла вопросы, волнующие государство, и подготовленные проекты руководящих положений могут стать полезным вкладом в международное право, регулирующее охрану атмосферы. Вместе с тем британская делегация вновь подчеркивает значимость существующих международных обязательств в области охраны окружающей среды, которые уже охватывают многие вопросы, связанные с охраной атмосферы.

15. Что касается темы «Временное применение договоров», то Комиссия заслуживает благодарности за то, что она уделила должное внимание замечаниям государств. В текст проекта руководства по временному применению договоров, принятый во втором чтении, были внесены некоторые важные уточнения — как в сами проекты руководящих положений, так и в комментарии к ним. Что наиболее важно, в проекте руководящего положения 6 были четко определены правовые последствия временного применения. Этот проект руководства, вполне вероятно, станет полезным инструментом для всех, кому приходится решать вопросы, относящиеся к временному применению. Британская делегация решительно поддерживает обращенную к Генеральной Ассамблее рекомендацию Комиссии, в частности относительно обеспечения максимально широкого распространения данного проекта руководства. Применение всеми странами и юрисдикциями единообразного подхода к временному применению станет подспорьем в проведении переговоров и составлении договоров. Несмотря на это, британская делегация по-прежнему считает, что временное применение не должно становиться обычным явлением и должно оставаться инструментом, применяемым в конкретных обстоятельствах.

16. Правительство Соединенного Королевства, наряду с правительствами Нигерии, Японии, Кении и Словении, было радо возможности выдвинуть кандидатуру Дапо Аканде для избрания в состав Комиссии на пятилетний период 2023–2027 годов.

17. **Г-жа Чигиял** (Федеративные Штаты Микронезии), обращаясь к теме «Охрана атмосферы», говорит, что различные международно-правовые режимы и процедуры, имеющие отношение к охране атмосферы Земли от негативного антропогенного воздействия, включая режимы и процедуры, связанные с изменением климата, озоновым слоем, биологическим разнообразием и защитой и сохранением морской среды, могут применяться на согласованной основе в интересах охраны атмосферы в целом без ущерба для индивидуальных мандатов. Исходя из этого, делегация ее страны призывает

международное сообщество преодолеть ненужную разобщенность этих режимов и процедур в соответствии с проектами руководящих положений.

18. Эта делегация с удовлетворением отмечает рассмотрение в проекте руководящего положения 9 взаимосвязи между соответствующими нормами международного права в области охраны атмосферы, включая нормы международного права прав человека и морского права, и разделяет утверждение о том, что такие нормы следует выявлять, толковать и применять таким образом, чтобы сформировалась единая совокупность совместимых друг с другом обязательств в духе принципов гармонизации и системной интеграции и с целью избежания коллизий. Столь же гармоничным образом следует осуществлять и разработку новых норм международного права, касающихся охраны атмосферы. Микронезийская делегация с удовлетворением отмечает также признание необходимости уделить особое внимание лицам и группам, которые особенно уязвимы для атмосферного загрязнения и атмосферной деградации, в частности коренным народам и населению малых островных развивающихся государств, затрагиваемых повышением уровня моря. Как указано в комментарии к соответствующему проекту руководящего положения, такие группы часто больше других страдают от неблагоприятного воздействия атмосферного загрязнения и атмосферной деградации, выражающегося, в частности, в изменении климата и разрушении биологического разнообразия.

19. Микронезийская делегация с удовлетворением отмечает также тот факт, что в проекте руководящего положения 4 четко признается обязательство государств по обеспечению проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой видов деятельности под их юрисдикцией или контролем, которая может оказывать значительное неблагоприятное воздействие на атмосферу в виде атмосферного загрязнения или атмосферной деградации. В этом проекте руководящего положения, а также в проекте руководящего положения 7 (Намеренное крупномасштабное изменение атмосферы) и в комментариях к обоим положениям четко указано, что необходимо расширить международное право, включив в него нормы, предусматривающие необходимость проведения строгой оценки воздействия на окружающую среду такой деятельности, которая оказывает прямое и негативное воздействие на атмосферу, в частности геоинженерии и другой деятельности, направленной на намеренное крупномасштабное изменение атмосферы в интересах преодоления климатического кризиса.

20. В отношении проекта руководящего положения 3 (Обязательство по охране атмосферы) микронезийская делегация подтверждает свое мнение о том, что обязательство по охране атмосферы является обязательством *erga omnes* и что невыполнение этого обязательства влечет за собой ответственность государства. Как поясняется в комментарии, в нынешней формулировке этот проект руководящего положения не затрагивает вопроса о том, существует ли такое обязательство *erga omnes*. По мнению микронезийской делегации, с учетом того, что атмосфера приносит пользу человечеству в целом, каждое государство несет обязательство перед остальными членами международного сообщества по принятию всех надлежащих мер для предотвращения, сокращения или контроля атмосферного загрязнения и атмосферной деградации, особенно в нынешнюю эпоху, отмеченную кризисами, связанными с изменением климата и уменьшением биоразнообразия.

21. **Г-н Хирет Сото** (Парагвай) говорит, что делегация его страны придает большое значение диалогу между Комитетом и Комиссией и выступает за обсуждение вопросов, представляющих интерес для государств-членов, в рамках тематических диалогов, проводимых при помощи технических средств, когда это возможно. Это особенно важно с учетом того, что в ближайшие несколько лет Комиссия, вероятно, завершит свою работу над рядом тем, а также ввиду большого количества проблемных вопросов, имеющих отношение к эволюции международного права.

22. Что касается темы охраны атмосферы, то подготовленные проекты руководящих положений представляют собой практическое руководство для государств и других международных субъектов и имеют актуальность в контексте достижения целей в области устойчивого развития, и в частности решения задач 3.9 и 11.6. Парагвайская делегация с удовлетворением отмечает включение в этот документ особого упоминания о воздействии атмосферного загрязнения на развивающиеся страны, чьи обстоятельства делают их особенно уязвимыми. Эта делегация с удовлетворением отмечает также, что подготовка проектов руководящих положений не преследует цели наложить на государства новые обязательства сверх тех, которые уже закреплены в международном праве, и что Комиссия позаботилась о том, чтобы ее работа не создавала помех для соответствующих политических переговоров. Кроме того, данная делегация приветствует включение в проекты руководящих положений упоминаний о мирном разрешении споров, касающихся охраны атмосферы, и сделанный в этом документе акцент на роли фактов и науки в разрешении таких споров.

23. В Парагвае защита окружающей среды закреплена в конституции, а деятельность, которая может привести к изменению окружающей среды, регулируется национальными законами, например законом 2014 года о защите качества воздуха путем контроля за выбросами химических и физических загрязнителей в атмосферу.

24. **Г-жа Рухама** (Малайзия), обращаясь к теме «Охрана атмосферы», говорит, что разработанные проекты руководящих положений будут служить основой для согласования национальных законов и правил с международными нормами, стандартами и рекомендуемой практикой, относящимися к охране атмосферы. Делегация ее страны отмечает, что подготовка этих проектов руководящих положений не преследует цели установить какие-либо правовые нормы и правовые принципы помимо тех, которые уже предусмотрены существующими договорными режимами. Кроме того, она высоко оценивает тот факт, что замечания и мнения государств и международных организаций были учтены в шестом докладе Специального докладчика (A/CN.4/736), и признает проблематичный, сложный и технический характер вопросов, связанных с охраной атмосферы и современной практикой в этой области, и в частности различные уровни развития в разных государствах-членах. Она надеется, что предложения, выдвинутые Специальным докладчиком в его докладе, будут учтены в проектах руководящих положений.

25. С учетом обращенной к Генеральной Ассамблее рекомендации Комиссии принять к сведению в соответствующей резолюции проекты преамбулы и руководящих положений и приложить их к этой резолюции правительство Малайзии провело надлежащую внутреннюю экспертизу текста данного документа. В целом правительство страны поддерживает проекты руководящих положений и комментарии к ним, содержащие четкие руководящие принципы и подходы, которых государствам следует придерживаться, прилагая усилия по охране атмосферы. Тем не менее проведение дальнейшего углубленного анализа проектов руководящих положений и их применения может помочь обеспечить их практическую выполнимость для всех государств-членов.

26. Малайзийская делегация с удовлетворением отмечает содержащееся в четвертом пункте преамбулы упоминание об особом положении и особых потребностях развивающихся стран. В этом пункте следует также упомянуть об ограничениях, с которыми они сталкиваются, стремясь решить проблему охраны атмосферы, и в частности о нехватке ресурсов. Что касается использования атмосферы, то участие в этом процессе развивающихся стран на

справедливой основе не должно оказаться под угрозой из-за их менее прочного экономического положения или отсутствия у них доступа к технической помощи. Что касается правоприменительных мер, предусмотренных в проекте руководящего положения 11 (Соблюдение), то прекращение прав и привилегий государств по соответствующим соглашениям, участниками которых они являются, должно регулироваться соответствующими положениями таких соглашений. Малайзийская делегация надеется, что эти вызывающие беспокойство вопросы можно будет обсудить в дальнейшем.

27. В отношении темы «Временное применение договоров» эта делегация с удовлетворением отмечает, что Специальным докладчиком и Комиссией были рассмотрены замечания Малайзии и других государств. Проект руководства по временному применению договоров имеет большое значение как не имеющий обязательной силы документ, в котором разъясняются существующие нормы международного права с учетом современной практики. Тем не менее, как указано в общем комментарии, временное применение представляет собой добровольный механизм, который государства и международные организации могут использовать или не использовать по своему усмотрению. Малайзийская делегация подтверждает свое мнение о том, что для временного применения того или иного договора государства должны дать на это безоговорочное согласие и четко выразить твердую готовность к соответствующим действиям и тем самым — свое согласие на обязательность для них такого временно применяемого договора. Кроме того, временное применение договоров может быть сопряжено с ограничениями, вытекающими из внутреннего права государств и правил международных организаций. С учетом этого государства и международные организации должны создавать надлежащие условия для того, чтобы их заявления о согласии на временное применение договора были совместимы с их внутренним правом или правилами.

28. Внутреннее законодательство Малайзии не содержит каких-либо конкретных положений, которые запрещали или разрешали бы временное применение договоров. Будучи государством с дуалистической системой права, Малайзия, прежде чем ратифицировать какой бы то ни было договор или присоединиться к нему, вначале создает условия для того, чтобы в ее законодательстве содержались положения, позволяющие ей выполнять свои обязательства по этому договору. Исходя из этого, ее делегация соглашается с содержащимся в общем комментарии утверждением о том, что этот проект руководства не

создает какой бы то ни было презумпции в пользу временного применения договоров и что временное применение не является ни заменой вступления договоров в силу, что остается естественным для договоров, ни средством обхода внутренних процедур. Данный проект руководства будет полезным подспорьем для государств и международных организаций в изучении правового и практического аспектов временного применения договоров. Малайзийская делегация поддерживает адресованную Генеральной Ассамблее рекомендацию Комиссии обратиться к Генеральному секретарю с просьбой подготовить том «Законодательной серии Организации Объединенных Наций» (United Nations Legislative Series), в котором будут собраны сведения о практике государств и международных организаций в области временного применения договоров, а также другие материалы, относящиеся к этой теме.

29. **Г-жа Ханлумьюанг** (Таиланд), обращаясь к теме «Охрана атмосферы», говорит, что работа Комиссии над такими вопросами технического характера может способствовать проведению более информативных обсуждений на других дискуссионных площадках. Разработанные проекты руководящих положений являют собой удачный пример углубленного анализа основных принципов международного права — таких как должная предусмотрительность, обязательство сотрудничать и мирное разрешение споров, — которые применяются в отношении многоаспектных и сквозных вопросов. Такой анализ может быть полезен для решения проблемы фрагментации международного права.

30. Переходя к теме «Временное применение договоров», оратор говорит, что проект руководства по временному применению договоров позволит содействовать взаимопониманию и обеспечению единообразия государственной практики в отношении временного применения. Делегация ее страны одобряет соображения, лежащие в основе проекта руководящего положения 12 (Согласие на временное применение с ограничениями, вытекающими из внутреннего права государств или правил международных организаций) и комментария к нему. С учетом того, что временное применение договоров может быть вообще невозможно согласно внутреннему праву государств, важно, чтобы в этом проекте руководства была однозначно отражена консенсуальная основа временного применения договоров. Более того, временное применение не должно осложнять или задерживать выполнение процедур, посредством которых стороны, участвующие в переговорах, соглашались на обязательность для них соответствующего договора. Таиландская делегация разделяет мнение

о том, что временное применение договоров должно ограничиваться определенным сроком. Стороны, участвующие в переговорах, должны прибегать к временному применению только тогда, когда существует реальная необходимость начать выполнение договора до его вступления в силу — например, в ситуации, не терпящей отлагательства, или с целью избежать возникновения временного разрыва между периодами действия сменяющих друг друга договорных режимов. Учитывая, что договоры остаются одним из основных источников международного права, таиландская делегация призывает Комиссию продолжить работу над различными аспектами международного договорного права, с тем чтобы оказать помощь государствам в деле выработки договоров.

31. Что касается включения темы «Вспомогательные средства для определения норм международного права» в долгосрочную программу работы Комиссии, то вклад Комиссии в изучение вопроса об источниках международного права является уникальным и ценным, однако из-за ограниченного использования вспомогательных средств для определения норм международного права может оказаться затруднительным пробудить у государств-членов интерес к данной теме и привлечь их к участию в этом процессе.

32. Таиландская делегация с удовлетворением отмечает новый смешанный формат, в котором проводилась семьдесят вторая сессия Комиссии, что позволило ее членам принять участие в ее работе несмотря на действующие ограничения на поездки. Хорошей практикой является организация интернет-трансляции, как минимум, в ходе пленарного заседания, поскольку она позволяет расширить доступ государств-членов и других заинтересованных сторон к работе Комиссии. Исходя из этого, таиландская делегация призывает продолжать эту практику и использовать для повышения эффективности работы Комиссии технические средства и электронные документы.

33. Эта делегация надеется, что Комиссия возобновит взаимодействие с международными и региональными организациями, включая Афро-азиатскую консультативно-правовую организацию, когда улучшится ситуация с пандемией. Такое взаимодействие помогает создать синергические связи между международными и региональными усилиями по содействию более широкому признанию международного права. Таиландская делегация надеется также на возможность проведения в 2022 году Семинара по международному праву, поскольку для молодых юристов-международников, особенно из развивающихся стран, это ценная возможность повысить уровень

знаний о работе Комиссии. Делегация благодарит те государства-члены, которые продолжают вносить добровольные взносы в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для Семинара по международному праву.

34. Организация Объединенных Наций должна активизировать свои усилия по укреплению международной правовой базы и утверждению верховенства права. Для того чтобы справиться с наметившимися проблемами и глобальными изменениями, необходимы практически применимые и адекватные правовые принципы. Комиссия должна продолжать играть жизненно важную роль в деле обеспечения большей ясности, предсказуемости и универсальности позитивного права. Кроме того, в ее работе должен быть представлен весь спектр позиций и должны учитываться интересы всех государств. С учетом этого таиландская делегация надеется, что деятельность Комиссии станет в большей мере отвечать принципам доступности и инклюзивности, что будет обеспечено более широкое участие в ее работе всех заинтересованных сторон и что ее взаимодействие с Комитетом будет и далее укрепляться за счет усилий, прилагаемых как по официальным, так и по неофициальным каналам.

35. **Г-н Мартинсен** (Аргентина), обращаясь к теме охраны атмосферы, говорит, что делегация его страны с удовлетворением отмечает нормативный подход, который Комиссия взяла на вооружение при разработке проектов руководящих положений, а также признание взаимосвязи между нормами международного права, касающимися охраны атмосферы, и другими соответствующими нормами международного права. На важности работы Комиссии может негативно отразиться исключение из нее тем, имеющих нормативный характер и охватывающих такие вопросы, как общая, но дифференцированная ответственность, материальная ответственность государств и их граждан, принцип предосторожности и передача средств и технологий, включая права интеллектуальной собственности, развивающимся странам.

36. Что касается темы «Временное применение договоров», то проект руководства по временному применению договоров охватывает один из ее основополагающих аспектов права международных договоров, имеющий особое практическое значение. Правительство Аргентины входит в число тех, которые представили замечания по этому проекту руководства, и выражает признательность Комиссии за обращение к правительствам и международным организациям с просьбой внести такой вклад. Крайне важно, чтобы Комиссия занималась сбором

информации о современной государственной практике, отражая в своей работе процесс формирования международно-правового обычая. Кроме того, аргентинская делегация с удовлетворением отмечает разъяснение в комментариях соображений, лежащих в основе каждого из проектов руководящих положений, и придает особое значение признанию того, что временное применение представляет собой добровольный механизм, на который могут распространяться ограничения, вытекающие из внутреннего права государств; это касается ряда стран, в том числе Аргентины. Данный проект руководства служит для государств важным инструментом, который предусматривает возможность гибкого подхода к временному применению, поскольку не имеет обязательной юридической силы.

37. **Г-н Пэ Чонин** (Республика Корея), обращаясь к теме охраны атмосферы, говорит, что делегация его страны поддерживает обращенную к Генеральной Ассамблее рекомендацию Комиссии принять к сведению в соответствующей резолюции проекты преамбулы и руководящих положений, приложить их к этой резолюции и обеспечить их максимально широкое распространение. Как эта делегация уже заявляла ранее, проекты руководящих положений не должны создавать помех для соответствующих политических переговоров по другим экологическим вопросам или преследовать цель заполнить пробелы в существующих договорных режимах. Данная делегация приветствует решение Комиссии сохранить в тексте преамбулы пункт, касающийся этого вопроса, а также с удовлетворением отмечает, что за данным документом был сохранен характер свода руководящих положений, содержащего как разъяснение существующей международно-правовой основы охраны атмосферы, так и рекомендации, направленные на облегчение и поощрение перспективного сотрудничества между государствами. В этом контексте представляется неуместным и ненужным упоминать об ответственности государств, поскольку этот вопрос выходит за рамки данной темы.

38. Что касается изменений, внесенных в эти проекты руководящих положений в ходе семьдесят второй сессии Комиссии, то представляемая оратором делегация поддерживает решение использовать для описания атмосферы словосочетание «предмет общей озабоченности человечества», что соответствует действующим международным договорам, таким как Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижское соглашение. Как отмечается в комментариях к преамбуле проектов руководящих положений, данное выражение также указывает на проблему, для решения

которой требуются совместные усилия всего международного сообщества. В то же время представляемая оратором делегация поддерживает замечание Комиссии относительно того, что включение в текст данной формулировки отнюдь не влечет за собой создание прав или обязательств *erga omnes*. Кроме того, данная делегация с удовлетворением отмечает тот факт, что в определении «атмосферного загрязнения», содержащемся в проекте руководящего положения 1 (Употребление терминов), к словосочетанию «пагубные последствия» было добавлено слово «значительные», особенно учитывая, что в соответствующей правоприменительной практике, и в частности в решении Международного Суда Организации Объединенных Наций по объединенным делам, касающимся *Некоторых мероприятий, проведенных Никарагуа в приграничном районе (Коста-Рика против Никарагуа)* и *Строительства дороги в Коста-Рике вдоль реки Сан-Хуан (Никарагуа против Коста-Рики)*, имеются ссылки на обязательство по общему международному праву проявлять должную осмотрительность с целью предотвращения значительного трансграничного вреда. Вместе с тем это дополнение не должно толковаться в ущерб смыслу или сфере применения какого-либо из обязательств по международному праву, разъясняемых в проектах руководящих положений.

39. Что касается темы «Временное применение договоров», то представляемая оратором делегация с удовлетворением отмечает, что в проекте руководящего положения 4 (Форма соглашения), содержащегося в проекте руководства по временному применению договоров, в текст подпункта b) i) после слов «резолюцию, решение или иной акт, принятые международной организацией или на межправительственной конференции» добавлены слова «в соответствии с правилами такой организации или конференции и отражающие соглашение соответствующих государств или международных организаций». Из этого ясно следует, что способы выражения согласия на временное применение договора должны соответствовать правилам соответствующей организации или конференции. Что касается проекта руководящего положения 7 (Оговорки), то представляемая оратором делегация признает, что в сфере формулирования оговорок в отношении временного применения договора или части договора пока не накоплена достаточная практика. Несмотря на это, нет никаких причин не принимать систему оговорок в отношении временного применения, если иное не предусмотрено соответствующим договором или не согласовано сторонами. Исходя из этого, представляемая оратором делегация поддерживает осторожный подход, использованный при выработке

нынешней формулировки, и в частности тот факт, что указанный проект руководящего положения имеет вид клаузулы о «применении без ущерба».

40. Эта делегация с удовлетворением отмечает решение Комиссии включить тему «Вспомогательные средства для определения норм международного права» в свою долгосрочную программу работы. Данная делегация надеется, что работа Комиссии над данной темой позволит пролить свет на важный, но деликатный вопрос о роли судебных решений и научных трудов в определении норм международного права. Делегация обращается к Комиссии с просьбой о том, чтобы, приступая к работе над данной темой, она учитывала возможные последствия этой работы для международных отношений и то, какую пользу из обсуждения данной темы смогут извлечь государства.

41. И наконец, оратор просит государства-члены поддержать в ходе выборов в состав Комиссии кандидатуру Ли Гын Гвана, выдвинутую правительством Республики Корея.

42. **Г-н Кур** (Ямайка), обращаясь к теме «Охрана атмосферы», говорит, что делегация его страны с удовлетворением отмечает однозначное признание в разработанных проектах руководящих положений тесной связи между атмосферой и другими важными сферами. Кроме того, в комментариях к тексту положений Комиссия отмечает, что экстремальные атмосферные явления способны приводить к наводнениям и засухам и что определенные изменения атмосферных условий могут негативно воздействовать на окружающую среду. Будучи малым островным развивающимся государством, Ямайка с удовлетворением отмечает содержащееся в пятом пункте преамбулы упоминание о взаимосвязи между атмосферой и океанами и содержащееся в шестом пункте преамбулы упоминание о проблеме повышения уровня моря, а также уделение в этом пункте отдельного внимания особому положению низинных прибрежных районов и малых островных развивающихся государств.

43. Хотя каждое государство должно вносить свой собственный вклад в охрану атмосферы и окружающей среды в целом, ямайская делегация с удовлетворением отмечает признание в проектах руководящих положений того факта, что атмосферное загрязнение и атмосферная деградация, как и другие явления, влияющие на состояние окружающей среды, являются «предметом общей озабоченности человечества». Она с удовлетворением отмечает также проект руководящего положения 8, в котором подтверждается важность международного сотрудничества.

Международный Суд в деле, касающемся *Целлюлозных заводов на реке Уругвай (Аргентина против Уругвая)*, подчеркнул важность сотрудничества в вопросах регулирования рисков ущерба для окружающей среды. Учитывая вышесказанное, ямайская делегация с удовлетворением отмечает, что в указанном проекте руководящего положения государствам рекомендуется сотрудничать в деле расширения научных и технических знаний. Некоторые вопросы были исключены из сферы применения проектов руководящих положений, однако в отношении форм сотрудничества в них не предусмотрено никаких ограничений; такая гибкость важна для того, чтобы государства могли надлежащим образом откликнуться на глобальные потребности. В частности, помимо научно-технического обмена, одной из важнейших областей, в которой государства и международные организации могут сотрудничать в целях содействия охране атмосферы и окружающей среды в целом, является достаточное и адекватное финансирование деятельности по уменьшению риска и смягчению возможных последствий стихийных бедствий.

44. С учетом того, что за последнее время увеличилось число специализированных областей международного права, ямайская делегация с удовлетворением отмечает проект руководящего положения 9 (Взаимосвязь между соответствующими нормами). Ямайка, будучи малым островным развивающимся государством и страной, в которой располагается штаб-квартира Международного органа по морскому дну, придает особое значение морскому праву и сыграла важную роль в переговорах, по итогам которых была принята Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву. С учетом этого ямайская делегация с признательностью отмечает тот факт, что в пункте 9) комментария к вышеупомянутому проекту руководящего положения Комиссия подтверждает, что охрана атмосферы неразрывно связана с Мировым океаном и морским правом в силу тесного физического взаимодействия между атмосферой и Мировым океаном.

45. Ямайская делегация приветствует решение Комиссии включить тему «Вспомогательные средства для определения норм международного права» в свою долгосрочную программу работы и с удовлетворением отмечает обоснование разработки данной темы, содержащееся в приложении к докладу Комиссии. С учетом той важной работы, которую Комиссия уже проделала в отношении других источников международного права, данная тема представляется подходящей для рассмотрения Комиссией. Ямайская делегация призывает Комиссию продолжать усилия, направленные на выявление тем, имеющих

практическую значимость и соответствующих реальным потребностям государств-членов.

46. **Г-н Леффебер** (Нидерланды), обращаясь к вопросу о методах работы Комиссии, говорит, что Комиссия, возможно, сочтет нужным рассмотреть вопрос об ограничении числа тем в своей программе работы, с тем чтобы дать возможность всем государствам-членам рассмотреть их более подробно и представить свои замечания и мнения, а также поделиться примерами государственной практики и *opinio juris*. Кроме того, для того чтобы вклад государств-членов был конструктивным, Комиссия, возможно, сочтет нужным уделить больше внимания сомнениям, высказанным по поводу целесообразности рассмотрения определенных тем, даже если такие сомнения были выражены всего лишь несколькими государствами. Помимо этого, нидерландское правительство приветствовало бы обеспечение большей транспарентности при рассмотрении Комиссией замечаний и мнений государств. В частности, Комиссия должна более четко разъяснять причины, по которым те или иные замечания и мнения ею не принимаются. И наконец, Комиссии стоит более строго подходить к выявлению соответствующей государственной практики и *opinio juris*. Если примеры государственной практики и *opinio juris*, предъявленные государствами Комиссии, являются недостаточными, или если таких примеров просто не существует, Комиссии не следует спешить с выводом о том, что та или иная норма приобрела статус международно-правового обычая. В случае отсутствия достаточных данных, указывающих на наличие государственной практики и *opinio juris*, Комиссия может и даже должна продолжать развивать международное право, но должна более четко оговаривать, что любые предлагаемые нормы представляют собой попытку его прогрессивного развития. Это способствовало бы большей транспарентности работы Комиссии.

47. Что касается темы «Охрана атмосферы», то разработанные проекты руководящих положений включают основные принципы международного экологического права, в том числе обычного международного права, и служат ценным руководством для международного сообщества. Нидерландская делегация с признательностью отмечает, что в этих проектах руководящих положений основное внимание уделяется охране природного ресурса, а именно атмосферы, а не одному или нескольким видам загрязнения. Это новаторский подход, отражающий смену парадигмы деятельности, направленной на сохранение глобальной окружающей среды. Кроме того, нидерландская делегация с удовлетворением отмечает

уточненную формулировку третьего пункта преамбулы, в котором говорится, что атмосферное загрязнение и атмосферная деградация атмосферы являются предметом общей озабоченности человечества, и разделяет мнение Комиссии о том, что адекватные меры по устранению этой озабоченности могут быть приняты только на основе совместных усилий всего международного сообщества в целом. Помимо этого, нидерландская делегация поддерживает обращенную к Генеральной Ассамблее рекомендацию Комиссии принять к сведению в соответствующей резолюции проекты руководящих положений и обеспечить их максимально широкое распространение. Нидерландская делегация рекомендует включить эту тему в повестку дня следующей сессии Комитета.

48. В докладе, содержащем замечания и мнения, полученные от правительств и международных организаций (A/CN.4/735), неверно изложены замечания правительства Нидерландов по вопросу об охране атмосферы, препровожденные в дипломатической ноте от 9 декабря 2019 года. В этой ноте оно предложило Генеральному секретарю принять к сведению рекомендации, предоставленные правительству Консультативным комитетом Нидерландов по вопросам международного публичного права, являющимся независимым органом, и исходит из того, что эти рекомендации были доведены до сведения Комиссии. Однако в тексте ее доклада нет четкого указания на то, что эти рекомендации отражают позицию Консультативного комитета, а не позицию правительства Нидерландов.

49. Что касается темы «Временное применение договоров», то проект руководства по временному применению договоров будет служить полезным инструментом для государств и международных организаций и способствовать развитию и пониманию соответствующей практики на основании статьи 25 Венской конвенции о праве международных договоров. Правительство Нидерландов высоко оценивает тот факт, что представившиеся им на протяжении нескольких лет замечания по этой теме были приняты во внимание. Наибольшую важность имели его замечания о необходимости избегать размывания концептуального различия между нормами, применимыми к договорам, вступившим в силу, и нормами, применимыми к договорам, которые применяются на временной основе; о необходимости сохранять гибкий характер временного применения; и о необходимости учета возможных последствий прекращения временного применения.

50. Что касается решения Комиссии включить тему «Вспомогательные средства для определения норм международного права» в свою долгосрочную

программу работы, то нидерландская делегация принимает, какими соображениями продиктовано намерение продолжить разработку вопроса об источниках международного права, упомянутых в Статуте Международного Суда, но предпочла бы, чтобы Комиссия сосредоточилась на таких более актуальных для международной практики вопросах, как использование документов, не имеющих обязательной силы, в целях выявления и применения международного права. Нидерландская делегация предлагает Комиссии рассмотреть возможность переноса в ее текущую программу работы темы «Урегулирование международных споров, сторонами которых являются международные организации». Международные организации, а также государства, в которых они базируются, все чаще сталкиваются с судебными исками, предъявляемыми к ним физическими и юридическими лицами. Такие частноправовые споры сопряжены с юридическими сложностями, препятствующими надлежащему отправлению правосудия. С учетом этого нидерландская делегация будет приветствовать изучение Комиссией данной темы.

51. Г-н Тихи (Австрия) затрагивает тему «Охрана атмосферы» и, обращаясь к проектам руководящих положений об охране атмосферы, говорит, что делегация его страны соглашается с предложенной в проекте руководящего положения 9 (Взаимосвязь между соответствующими нормами) позицией, согласно которой нормы международного права, касающиеся охраны атмосферы, следует, насколько это возможно, толковать и применять в соответствии с другими существующим нормами международного права. Это тем не менее не означает расширения той сферы применения международно-правовых обязательств, которая была первоначально принята государствами.

52. Что касается темы «Временное применение договоров», то австрийская делегация с удовлетворением отмечает тот факт, что проект руководящего положения 3 (Общее правило), содержащийся в проекте руководства по временному применению договоров, сформулирован более широко, чем статья 25 Венской конвенции о праве международных договоров, поскольку в нем отсутствует упоминание об участвовавших в переговорах государствах. Таким образом в нем предусматривается возможность временного применения договора как государствами, присоединившимися к нему, так и государствами, участвовавшими в соответствующих переговорах; как отмечается в комментарии, такой подход отражает современную практику. Кроме того, австрийская делегация одобряет подпункт b) ii) проекта руководящего положения 4 (Форма соглашения), в

котором говорится, что временное применение может быть согласовано посредством заявления государства или международной организации, которое признается остальными соответствующими государствами или международными организациями. Вместе с тем она не видит необходимости в том, чтобы такое признание было «явно выраженным», как это указано в пункте 7) комментария к данному проекту руководящего положения; наличия подразумеваемого признания было бы достаточно.

53. Что касается проекта руководящего положения 5 (Начало), то в нынешней формулировке, как представляется, оно исключает возможность того, что государство, заявляющее о временном применении договора, может в одностороннем порядке определить дату начала такого временного применения. Австрийская делегация предлагает включить в этот проект руководящего положения упоминание о том, что, помимо даты, предусмотренной в договоре или согласованной иным образом, такой датой может являться дата уведомления. Это будет служить гарантией того, что у государства, желающего применять тот или иной договор временно, будет возможность объявить о начале его временного применения в одностороннем порядке.

54. В пункте 6) комментария к проекту руководящего положения 6 (Правовые последствия) Комиссия справедливо указывает на важное различие между временным применением договора и его вступлением в силу. Австрийская делегация поддерживает вытекающее из этого мнение о том, что на временное применение распространяются не все нормы права международных договоров, и это утверждение относится как к государствам, которые уже приняли на себя обязательства по соответствующему договору, так и к государствам, применяющим его на временной основе. Имело бы смысл включить в указанный комментарий примеры тех норм, которые Комиссия считает неприменимыми в контексте временного применения договоров.

55. В отношении проекта руководящего положения 9 (Прекращение) оратор с особым удовлетворением отмечает, что Комиссия учла предложение австрийской делегации о том, чтобы, помимо тех ситуаций, когда договор вступил в силу или когда временно применяющее договор государство или международная организация сообщила о своем намерении не становиться участником этого договора, в пункте 3 была предусмотрена возможность прекратить временное применение на других основаниях. Наличие такой возможности способствует большей гибкости системы временного применения. Кроме того, австрийская делегация соглашается с

решением не включать в указанный проект руководящего положения срок уведомления или «разумный срок» для прекращения временного применения, о чем говорится в пункте 7) комментария к этому проекту руководящего положения. Вместе с тем она признает, что установление сроков уведомления может быть целесообразным, и с удовлетворением отмечает приведенные в приложении примеры, которые призваны обратить внимание составителей договоров на те преимущества, которые дает указание точных дат прекращения действия договоров.

56. Австрийская делегация считает, что тема «Вспомогательные средства для определения норм международного права», недавно добавленная в долгосрочную программу работы Комиссии, будет представлять главным образом академический интерес и не является остроактуальной или практически значимой. Тема «Универсальная уголовная юрисдикция», напротив, должна быть рассмотрена Комиссией. Хотя некоторые утверждают, что для Комиссии это слишком щекотливая в политическом отношении тема, австрийская делегация считает, что данный вопрос по своей природе является правовым и должен рассматриваться именно в этом ключе. Она надеется, что Комиссия сможет рассеять существующие на этот счет недоразумения и разъяснить значение универсальной юрисдикции как необходимого элемента сотрудничества между государствами в борьбе с безнаказанностью за международные преступления. Австрийская делегация надеется также, что Комиссия в ближайшем будущем уделит внимание теме «Урегулирование международных споров, сторонами которых являются международные организации» с учетом того, что споры между международными организациями и частными сторонами, регулируемые внутрисударственным правом, породили важные вопросы относительно пределов действия привилегий и иммунитетов, которыми пользуются международные организации, и адекватности созданных такими организациями механизмов урегулирования споров.

57. **Г-н Капуджу** (Турция), обращаясь к теме охраны атмосферы, говорит, что делегация его страны приветствует завершение второго чтения проектов руководящих положений, однако хотела бы отметить, что ранее она заявила о своих сомнениях в правильности включения в них проекта руководящего положения 4 (Оценка воздействия на окружающую среду) и пункта 2 b) проекта руководящего положения 11 (Соблюдение). Кроме того, учитывая, что многие страны, включая Турцию, не являются участниками Венской конвенции о праве международных договоров, представляется целесообразным

не упоминать эту конвенцию в проекте руководящего положения 9 (Прекращение). В то же время Турция придает большое значение экологическим проблемам, которые порождают многоплановые трудности трансграничного характера. Что касается охраны атмосферы, то Турция является участником таких ратифицированных всеми странами важных договоров, как Венская конвенция об охране озонового слоя и Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, а также активно поддерживает другие усилия международного сообщества по защите озонового слоя.

58. Что касается темы временного применения договоров, то ее делегация с удовлетворением отмечает завершение второго чтения проекта руководства по временному применению договоров и вновь заявляет, что для того, чтобы Турция взяла на себя юридические обязательства по какому-либо международному соглашению, такое соглашение должно быть утверждено по итогам проведения соответствующих внутренних процедур. Одного лишь подписания этого соглашения недостаточно. Более того, как уже говорилось ранее, Турция не является участником Венской конвенции о праве международных договоров. В свете вышесказанного она придерживается мнения о том, что общим правилом должно быть применение договоров после их вступления в силу, а временное применение до вступления в силу должно рассматриваться как исключение, применяемое по усмотрению государств. В этой связи оратор ссылается на сделанные турецкой делегацией в ходе прошлых сессий заявления, касавшиеся проекта руководящего положения 6 (Правовые последствия). Хотя формулировка этого проекта руководящего положения была изменена, в новой формулировке он по-прежнему представляет собой «правило, действующее по умолчанию». Поскольку в договорах обычно ничего не говорится о правовых последствиях временного применения, наделение временного применения какого-либо договора обязательной силой по умолчанию может привести к тому, что возможность принятия юридического обязательства превратится в норму де-факто. Такая ситуация может поставить под угрозу исключительные полномочия законодательного органа по предоставлению согласия на принятие государством международных обязательств, поскольку согласие такого органа перестанет быть необходимым; кроме того, она может лишить исполнительную власть стимула к тому, чтобы инициировать процесс ратификации и взаимодействовать с законодательным органом в целях успешного завершения этого процесса. С учетом этого Комиссии следует проявлять в данном вопросе максимальную осторожность. Кроме того, как уже

упоминалось ранее, многие страны не являются участниками Венской конвенции о праве международных договоров, и потому целесообразно было бы не ссылаться на эту конвенцию в проекте руководящего положения 2 (Цель). Помимо этого, турецкая делегация с удовлетворением отмечает решение не включать проекты типовых положений о временном применении в проект руководства.

59. В заключение она с удовлетворением отмечает решение Комиссии включить тему «Вспомогательные средства для определения норм международного права» в свою долгосрочную программу работы.

*Заседание закрывается в 11 ч 40 мин.*