



Генеральная Ассамблея

Семьдесят пятая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
12 March 2021
Russian
Original: English

Шестой комитет

Краткий отчет о 12-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в среду, 4 ноября 2020 года, в 15 ч 00 мин

Председатель: г-н Скокник Тапиа (Чили)

Содержание

Пункт 87 повестки дня: Охват и применение принципа универсальной юрисдикции (*продолжение*)

Пункт 83 повестки дня: О состоянии Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям 1949 года, касающихся защиты жертв вооруженных конфликтов

Пункт 85 повестки дня: Доклад Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься исправления.

Исправления должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и должны быть внесены в экземпляр отчета.

Отчеты с внесенными в них исправлениями будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

20-14687 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 15 ч 00 мин

Пункт 87 повестки дня: Охват и применение принципа универсальной юрисдикции
(продолжение) (A/75/151)

1. **Г-н Фири** (Замбия) говорит, что, хотя делегации по-разному определяют принцип универсальной юрисдикции в зависимости от того, в какой степени, по их мнению, государства могут возбуждать уголовное преследование в отношении наиболее серьезных преступлений, запрещенных международным правом, члены Комитета придерживаются общего мнения о том, что некоторые преступления настолько вредны для международных интересов, что государства не только имеют право, но и обязаны осуществлять судебное преследование тех, кто их совершает, независимо от места совершения преступления или гражданства лица, совершившего преступление. Это обязательство особенно важно в тех случаях, когда страны, имеющие отношение к преступлению, не могут или не желают обеспечивать выдачу или судебное преследование виновных.

2. Чтобы покончить с безнаказанностью и сохранить мир и безопасность во всем мире, а также добиться устойчивого развития, все государства-члены должны инкорпорировать соответствующие договоры во внутреннее законодательство и расширить свои законы, регулирующие универсальную юрисдикцию. В этой связи Замбия продолжает разрабатывать более всеобъемлющие правовые рамки, включающие принцип универсальной юрисдикции. Например, в соответствии с законом о борьбе с терроризмом от 2018 года Высший суд Замбии обладает юрисдикцией в случаях, когда лицо совершает преступление за пределами Замбии, которое, если бы оно было полностью совершено на территории Замбии, считалось бы преступлением согласно этому закону.

3. Замбия по-прежнему готова присоединиться к соглашениям о сотрудничестве с иностранными органами власти и правоохранительными органами или содействовать их заключению, чтобы обеспечить привлечение к ответственности лиц, совершивших самые серьезные преступления, запрещенные международным правом. Это предусматривает тесное сотрудничество с региональными органами, такими как Региональный комитет Международной конференции по району Великих озер по предупреждению геноцида, преступлений против человечности, военных преступлений и всех форм дискриминации, в соответствии со статьей 4 h) Учредительного акта Африканского союза.

4. Ряд делегаций обеспокоены непоследовательным и порой непредсказуемым характером того, как принцип универсальной юрисдикции применялся и применяется некоторыми странами. Это не только приводит к трениям между затронутыми государствами-членами, но и, когда это выглядит политически мотивированным или неоправданно обращенным против конкретных субъектов, подрывает общие усилия по борьбе с безнаказанностью. Комитет не должен упускать из виду первоначальную цель данного пункта повестки дня, а именно: предоставить ему возможность для конструктивных дискуссий, учитывающих расхождения во мнениях государств, включая оговорки по поводу злоупотребления принципом универсальной юрисдикции или его ненадлежащего использования.

5. Универсальная юрисдикция всегда должна рассматриваться в качестве дополнения к национальной юрисдикции соответствующих стран. Она никогда не должна применяться таким образом, чтобы это противоречило принципам международного права или обычного международного права, включая не менее важные концепции суверенитета, невмешательства во внутренние дела государств, суверенного иммунитета и дипломатического иммунитета.

Пункт 83 повестки дня: О состоянии Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям 1949 года, касающихся защиты жертв вооруженных конфликтов (A/75/263)

6. **Г-жа Попан** (наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени стран-кандидатов Албании, Северной Македонии, Сербии и Черногории, страны — участницы процесса стабилизации и ассоциации Боснии и Герцеговины, а также Грузии, Республики Молдова и Украины, говорит, что, хотя Женевские конвенции 1949 года были ратифицированы всеми странами, Дополнительные протоколы до сих пор не ратифицированы рядом государств. Поэтому Европейский Союз призывает государства, которые не ратифицировали их, сделать это. Существует также настоятельная необходимость обеспечить более строгое соблюдение Протоколов и повысить эффективность их осуществления. Полезные рекомендации в этой связи содержатся в резолюции под названием «Претворение в жизнь норм МГП: “дорожная карта” по обеспечению более эффективной имплементации международного гуманитарного права на национальном уровне», принятой на тридцать третьей Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца.

7. Все участники конфликтов должны соблюдать основополагающие нормы международного

гуманитарного права, которые накладывают ограничения на ведение военных действий и снижают риски для гражданского населения и гражданских объектов. Все стороны в конфликтах должны соблюдать также основополагающие принципы международного гуманитарного права, а именно: гуманность, избирательность, военная необходимость, соразмерность и предосторожность. К сожалению, причинение серьезного вреда гражданскому населению является реальным явлением во многих конфликтах, и пострадавшими часто оказываются люди, находящиеся в уязвимом положении, включая детей и женщин.

8. Международное гуманитарное право запрещает нападения на больных и раненых, а также на медицинские учреждения и медицинский персонал, выполняющий исключительно медицинские функции. Гражданские лица и гуманитарные работники, не принимающие участия в военных действиях, и гражданские объекты, не используемые в военных целях, никогда не должны становиться объектами военных нападений. Все государства должны незамедлительно обеспечить выполнение резолюции 2286 (2016) Совета Безопасности, касающейся защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. Многие нормы, содержащиеся в Дополнительных протоколах 1977 года, отражают обычное международное право и поэтому являются обязательными даже для субъектов, которые не ратифицировали Протоколы, включая негосударственных субъектов, таких как Европейский Союз.

9. Международное сообщество должно использовать возможности Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов, созданной в соответствии со статьей 90 Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), поскольку она может сыграть важную роль в обеспечении соблюдения международного гуманитарного права. На государствах лежит главная ответственность за обеспечение судебного преследования лиц, виновных в совершении серьезных нарушений международного гуманитарного права в пределах их юрисдикции. Международный уголовный суд может дополнять усилия государств по привлечению к ответственности, если они не желают или не могут осуществлять судебное преследование преступников. Европейский союз полностью поддерживает соответствующие усилия Суда по борьбе с безнаказанностью путем расследования серьезных нарушений Женевских конвенций и привлечения виновных к ответственности. В качестве одного из инициаторов

укрепления и развития международного гуманитарного права выступает Международный комитет Красного Креста (МККК). Европейский Союз высоко оценивает его гуманитарную деятельность на местах и приветствует его обновленные *Руководящие положения 2020 года об охране природной среды в условиях вооруженного конфликта*.

10. Как следует из третьего доклада о выполнении руководящих принципов Европейского союза по обеспечению соблюдения международного гуманитарного права, Европейский союз продолжает конструктивно взаимодействовать со сторонами в конфликтах в целях укрепления и обеспечения соблюдения международного гуманитарного права. В 2019 году мандат Специального представителя Европейского союза по правам человека был расширен и теперь включает в себя продвижение позиций Союза в области международного гуманитарного права. Кроме того, в целях выработки более систематического и скоординированного подхода к защите деятельности по оказанию медицинской помощи в условиях вооруженного конфликта Европейский союз выступил с инициативой создания коллективной платформы под названием «Защитить медработников, спасти жизни», предназначенной для сбора и анализа данных, перекрестной проверки доказательств, подготовки регулярных аналитических докладов, проведения информационно-просветительских мероприятий и содействия наращиванию потенциала медицинских работников в условиях конфликта.

11. На тридцать третьей Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца Европейский союз и его государства-члены взяли на себя ряд обязательств, которые будут способствовать развитию международного гуманитарного права. Европейский Союз по-прежнему всецело привержен укреплению и соблюдению международного гуманитарного права в рамках закрепленного в его учредительных договорах более широкого обязательства по обеспечению уважения человеческого достоинства и принципов международного права. Эти обязательства были подтверждены в Глобальной стратегии Европейского союза в области внешней политики и политики безопасности, в которой уважение к международному праву, включая международное гуманитарное право, ставится во главу угла в деятельности Союза на глобальном уровне.

12. **Г-жа Филдинг** (Швеция), выступая от имени стран Северной Европы (Дании, Исландии, Норвегии, Финляндии и Швеции), говорит, что в результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) люди, затронутые вооруженными

конфликтами, оказались в еще более уязвимом положении, поэтому оказание гуманитарной помощи и ведение диалога стали актуальными как никогда. Страны Северной Европы высоко оценивают крайне важную работу гуманитарных организаций, включая МККК и Международную федерацию обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и ее национальные общества, по обеспечению защиты людей в условиях вооруженных конфликтов и содействию соблюдению международного гуманитарного права, нормы которого должны выполняться при любых обстоятельствах.

13. В этой связи страны Северной Европы призывают государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать Дополнительные протоколы, которые позволяют еще больше усилить защиту жертв войны. Страны Северной Европы приветствуют такие инициативы, как представление докладов о выполнении руководящих принципов Европейского союза по обеспечению соблюдения международного гуманитарного права. На тридцать третьей Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца государства-члены признали необходимость эффективного устранения недочетов и пробелов в осуществлении международного гуманитарного права, в том числе негосударственными сторонами в вооруженных конфликтах. В принятой на этой конференции резолюции под названием «Претворение в жизнь норм МГП: “дорожная карта” по обеспечению более эффективной имплементации международного гуманитарного права на национальном уровне» государствам было рекомендовано принять необходимые законодательные, административные и практические меры для имплементации международного гуманитарного права на национальном уровне и ратифицировать соответствующие договоры, в которых они еще не участвуют.

14. Гражданские лица и объекты слишком часто подвергаются нападениям. В этой связи страны Северной Европы обращают внимание на одобренный Советом Безопасности призыв Генерального секретаря к всеобщему прекращению огня, которое позволит миру разрешить насущные проблемы, вызванные пандемией COVID-19. Международное сообщество обязано защищать тех, кто оказывает медицинские услуги и помощь раненым и больным, и соблюдать соответствующие нормы и принципы международного права. Одним из важных достижений в этом отношении стало принятие резолюции [2286 \(2016\)](#) Совета Безопасности.

15. Страны Северной Европы с интересом ожидают результатов проводимого МККК исследования о защите государственными вооруженными силами

деятельности по оказанию медицинской помощи, которое, как они ожидают, позволит выработать рекомендации в отношении практических способов улучшения защиты медицинских работников и медицинского оборудования со стороны вооруженных сил. Они призывают все государства использовать такие рекомендации в своих военных операциях. Серьезную обеспокоенность вызывает недостаточная представленность женщин в процессах и органах, связанных с гуманитарной деятельностью, а также недостаточная поддержка женщин, которые берут на себя руководящие роли в этой сфере. Одним из необходимых условий для проведения актуальных и эффективных мероприятий является комплексный учет гендерных аспектов при осуществлении международного гуманитарного права.

16. Международному сообществу следует использовать возможности Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов, которая правомочна расследовать факты, предположительно являющиеся грубыми нарушениями или другими серьезными нарушениями международного гуманитарного права, и представлять информацию и выносить рекомендации соответствующим государствам. Страны Северной Европы с удовлетворением отмечают обновление *Руководящих положений МККК об охране природной среды в условиях вооруженного конфликта*, учитывающее изменения в договорном праве и обычном международном праве. Необходимо ограничивать экологический ущерб, наносимый вооруженными конфликтами, поскольку такой ущерб может также привести к серьезным последствиям для затронутого населения.

17. Страны Северной Европы высоко оценивают усилия Международного уголовного суда по расследованию действий и судебному преследованию лиц, подозреваемых в совершении наиболее тяжких международных преступлений. Вместе с тем ответственность за свои действия лица должны нести прежде всего на внутригосударственном уровне. Страны Северной Европы полностью поддерживают Суд и его сотрудников в условиях тех трудностей, с которыми они сталкиваются в настоящее время. Чтобы обеспечивать как соблюдение международного гуманитарного права, так и привлечение к ответственности за его нарушение, необходим инициативный подход. В этой связи страны Северной Европы призывают рассмотреть альтернативные варианты обеспечения ответственности, включая роль универсальной юрисдикции и способы укрепления сотрудничества, позволяющего добиваться, когда это возможно, судебного преследования на национальном уровне.

18. **Г-н Раутон** (Новая Зеландия), выступая также от имени Австралии и Канады, говорит, что делегации этих трех стран твердо привержены имплементации и соблюдению международного гуманитарного права. Пандемия COVID-19 усугубляет последствия вооруженных конфликтов для здоровья и источников средств к существованию гражданского населения, подчеркивая важность защиты здравоохранения и медицинского обслуживания, как это предусмотрено международным гуманитарным правом. Кроме того, тот факт, что многие вооруженные конфликты продолжают во время пандемии, указывает на важность соблюдения международного гуманитарного права. Одним из ключевых компонентов международного гуманитарного права остаются три Дополнительные протокола к Женевским конвенциям 1949 года; их осуществление помогает облегчить страдания людей, способствуя тем самым более надежному переходу к миру и стабильности. Государствам, которые еще не ратифицировали Дополнительные протоколы, следует сделать это как можно скорее, и всем государствам-участникам следует выполнять их положения в полном объеме, чтобы гарантировать, что меры защиты, предусмотренные международным гуманитарным правом, применяются всеми сторонами во всех вооруженных конфликтах при любых обстоятельствах.

19. Многие из основных положений Дополнительных протоколов отражают обычное международное право и как таковые являются обязательными для всех сторон вооруженных конфликтов. По мнению Австралии, Канады и Новой Зеландии, к этой категории относятся многие содержащиеся в Протоколе I статьи о защите медицинских групп, медицинского персонала и их транспорта. Учитывая, что в нынешних условиях такая защита имеет особенно большое значение, делегации этих трех стран настоятельно призывают стороны в вооруженных конфликтах прилагать все усилия для обеспечения их полного осуществления. Ссылаясь на положения резолюции 2286 (2016) Совета Безопасности, авторами которой они являются, Австралия, Канада и Новая Зеландия вновь заявляют о своем осуждении нападений на больных и раненых, а также медицинский персонал и медицинские учреждения, и вновь призывают к соблюдению и уважению международного гуманитарного права. В связи с пандемией они также напоминают всем государствам и другим сторонам в вооруженных конфликтах о рекомендациях Генерального секретаря от 18 августа 2016 года, касающихся действий по улучшению практического применения мер защиты, предусмотренных международным правом для раненых и больных, медицинского и гуманитарного персонала, выполняющего

исключительно медицинские функции, их транспортных средств и оборудования, а также больниц и других медицинских учреждений. Все государства должны взять на себя ответственность за выполнение этих рекомендаций.

20. Хотя вызывает сожаление тот факт, что на нескольких международных конференциях Красного Креста и Красного Полумесяца государства не смогли договориться о создании совещания государств-участников Женевских конвенций для обеспечения более эффективного соблюдения международного гуманитарного права, Австралия, Канада и Новая Зеландия приветствуют принятую на тридцать третьей Международной конференции резолюцию, в которой участники настоятельно призвали все стороны выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву в полном объеме и рекомендовали государствам принять необходимые законодательные, административные и практические меры на национальном уровне. Чтобы повысить эффективность осуществления международного гуманитарного права, необходимы практические меры: например, государствам следует сделать его неотъемлемой частью своей военной доктрины, полевой учебной подготовки и правил применения вооруженной силы, а также обеспечить, чтобы национальные судебные системы были в состоянии эффективно расследовать случаи нарушения международного гуманитарного права.

21. В заключение Австралия, Канада и Новая Зеландия признают важнейшую роль МККК в работе по распространению знаний о международном гуманитарном праве и обеспечению его более эффективного соблюдения сторонами в вооруженных конфликтах. В основе международного гуманитарного права лежит обязательство по защите гражданских лиц и жертв вооруженных конфликтов, которое МККК стремится выполнять вместе с государствами.

22. **Г-н Ат-Тарша** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что с каждым днем становится все яснее, что Сирийская Арабская Республика борется с вооруженными террористическими группами, которые были признаны таковыми Советом Безопасности. Эти группы придерживаются той же идеологии джихадистов и такфиристов, что и «Аль-Каида», Фронт «Ан-Нусра» и организация «Исламское государство Ирака и Леванта». В течение последних девяти трагических лет эти группы неоднократно и в одночасье меняли названия, союзников и альянсы. Так, политические, юридические и судебные органы в ряде государств-членов пришли к выводу о том, что их собственные правительства предоставляли

финансовую, военную и политическую поддержку группам, которые, как представлялось, были частью так называемой умеренной оппозиции, но на практике состояли из экстремистски настроенных джихадистов и салафитов, которые либо совершали военные преступления и преступления против человечности, либо действовали по указке террористических организаций.

23. Делегация страны оратора не готова выслушивать политизированные оценки стороны, которая бесечно игнорирует нарушения резолюций Совета Безопасности о борьбе с терроризмом, распространяя при этом имеющие политическую подоплеку обвинения в адрес определенных стран в целях продвижения собственных внутривнутриполитических интересов. Она не готова также выслушивать предвзятую сторону, которая пытается использовать Шестой комитет в качестве платформы для продвижения так называемого Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию. Этот механизм является мертворожденным плодом резолюции Генеральной Ассамблеи, которая была принята без консенсуса в нарушение Устава Организации Объединенных Наций и стала грубым посягательством на прерогативы Совета Безопасности.

24. Оратор предлагает членам Комитета ознакомиться с письмом Постоянного представительства Сирийской Арабской Республики на имя Генерального секретаря (A/71/799) и с письмом Постоянного представительства на имя Председателя Генеральной Ассамблеи (A/72/106), а также с письмами постоянных представительств ряда других государств-членов. Эти документы раскрывают серьезные юридические недостатки упомянутой резолюции и неблагоприятные эгоистические политические мотивы, кроющиеся за ее принятием.

25. Правительство страны оратора успешно и тесно сотрудничает с МККК в области оказания гуманитарной помощи, восстановления инфраструктуры и формирования культуры международного гуманитарного права во всем государственном секторе, включая вооруженные силы. Сирийский национальный комитет по международному гуманитарному праву в консультации с МККК провел несколько совещаний для планирования предстоящей деятельности, включая ряд рабочих совещаний и семинаров для государственных учреждений. Его план действий на 2021 год включает в себя проведение

множества мероприятий по повышению осведомленности о международном гуманитарном праве и обучению персонала. Правительство страны оратора неизменно привержено соблюдению международного гуманитарного права в своей контртеррористической деятельности.

26. Хотя делегация страны оратора не хотела бы отвлекаться от правовой тематики Комитета, она не может хранить молчание, когда некоторые стороны используют положение, сложившееся в его стране, для политизации рассматриваемого пункта повестки дня, продвижения двойных стандартов и предвзятых политических задач, а также злоупотребления прерогативами Генеральной Ассамблеи в целях создания сомнительных механизмов, цель которых заключается в том, чтобы помешать восстановлению безопасности и стабильности в Сирии. Делегация Сирии уже давно призывает те государства, которые завезли террористов в его страну, вернуть их домой. Ее позиция оказалась верной, как показали трагические события во Франции и Австрии.

27. **Г-жа Понсе** (Филиппины) говорит, что правительство ее страны твердо привержено содействию соблюдению международного гуманитарного права. Являясь участником всех трех Дополнительных протоколов, Филиппины призывают все государства, которые еще не ратифицировали Дополнительные протоколы, рассмотреть возможность сделать это.

28. Правительство страны оратора приняло ряд законов для осуществления Дополнительных протоколов. Принятые им Закон об особой защите детей в ситуациях вооруженного конфликта 2019 года и Закон об оказании чрезвычайной помощи детям и обеспечении их защиты 2016 года призваны способствовать выполнению Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II). Издав в 2009 году Закон о преступлениях против международного гуманитарного права, геноциде и иных преступлениях против человечности, Филиппины включили во внутреннее законодательство многие из своих международных обязательств по Протоколу I и принятому в 2005 году Дополнительному протоколу к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающемуся принятия дополнительной отличительной эмблемы (Протокол III), а в 2013 году правительство приняло Закон об эмблеме Красного Креста и других эмблемах, также направленный на осуществление Протокола III. В соответствии со своим обязательством соблюдать международный договорный режим в области гуманитарного права Филиппины в 2019 году ратифицировали

Конвенцию по кассетным боеприпасам. С 2003 года они являются участником Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах.

29. Правительство приняло также практические меры, например в координации с МККК обеспечило учет положений международного гуманитарного права в доктрине, полевой учебной подготовке и правилах применения оружия вооруженными силами и правоохранительными органами Филиппин. В июле 2019 года вооруженные силы Филиппин и МККК подписали договоренность о проектном задании по популяризации международного гуманитарного права и контролю за его соблюдением в стране посредством диалогов на высоком уровне. В заключение стоит отметить, что 12 августа 2020 года на Филиппинах отмечался Международный день гуманитарного права, в рамках которого были проведены мероприятия с участием многих заинтересованных сторон под девизом «Сохранение человеческого достоинства во время вооруженных конфликтов: общая ответственность».

30. **Г-жа Гроссо** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что Соединенные Штаты уже долгое время являются убежденным сторонником надлежащего развития и эффективного осуществления международного гуманитарного права, также называемого правом войны. Соединенные Штаты являются участником Дополнительного протокола III к Женевским конвенциям, касающегося принятия дополнительной отличительной эмблемы, но не являются участником Дополнительных протоколов 1977 года. При сменявшихся друг друга администрациях проводились консультации в Сенате в целях получения его согласия на ратификацию Дополнительного протокола II. Несмотря на то что многие аспекты Дополнительного протокола I, касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов, по-прежнему вызывают обеспокоенность у правительства Соединенных Штатов, правительство страны оратора из уважения к юридическим обязательствам продолжает рассматривать принципы, изложенные в статье 75 указанного Протокола, как применимые к любому лицу, задерживаемому им в ходе международного вооруженного конфликта, и ожидает, что аналогичным образом будут поступать и другие страны.

31. На тридцать третьей Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца Соединенные Штаты взяли на себя обязательство по повышению эффективности имплементации международного гуманитарного права на внутригосударственном уровне в ходе военных операций, представив в общих чертах элементы эффективных

программ по соблюдению международного гуманитарного права в рядах вооруженных сил. Эти элементы отражены в программе Министерства обороны Соединенных Штатов по праву войны, которая была переиздана в июле 2020 года после многолетнего процесса пересмотра, включавшего анализ опыта, полученного в ходе военных операций после предыдущего переиздания в 2006 году. В рамках этого обязательства Соединенные Штаты обещали также делиться юридическими толкованиями и передовым опытом с другими государствами, неправительственными организациями (НПО) и общественностью. В этой связи в издаваемом Государственным департаментом ежегодном сборнике *Digest of United States Practice in International Law* («Обзор практики Соединенных Штатов в области международного права») и на веб-сайте Управления главного юрисконсульта Министерства обороны содержатся материалы, отражающие толкование правительством страны оратора права войны и иллюстрирующие соответствующую военную практику Соединенных Штатов.

32. Хотя правительство страны оратора готово согласиться с воспроизведением резолюции по данному пункту повестки дня с техническими корректировками, оно не поддерживает содержащиеся в ней ссылки на Международный уголовный суд и Римский статут. Оно вновь заявляет о своем давнем возмущении против любой попытки распространения юрисдикции Суда на граждан государств, которые не являются участниками Римского статута, без передачи дела в производство Суда Советом Безопасности или в отсутствие согласия со стороны таких государств.

33. **Г-жа Флорес Сото** (Сальвадор) говорит, что соблюдение Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям и всех других норм международного гуманитарного права крайне важно для ограничения тяжелых последствий войны и обеспечения защиты и помощи для пострадавших и всех тех, кто непосредственно не участвует или перестал принимать участие в боевых действиях.

34. Государства несут обязательства в соответствии с международным гуманитарным правом как в мирное время, так и во время войны. Так, спустя 28 лет после окончания внутреннего вооруженного конфликта в Сальвадоре по-прежнему прилагаются все усилия для укрепления институционально-правовой системы в целях обеспечения максимально широкого распространения и имплементации всех соответствующих нормативных документов. В этой связи его межведомственный комитет по международному гуманитарному праву провел различные

мероприятия, включая организацию учебных курсов для военнослужащих, сотрудников других государственных учреждений и студентов университетов, а также подготовку пособия по международному гуманитарному праву для вооруженных сил. Этот комитет также разработал законопроект о военных преступлениях и преступлениях против человечности, в котором содержатся ссылки на Женевские конвенции 1949 года и Дополнительные протоколы к ним. Одним из его главных достижений стало утверждение национального плана действий по вопросам женщин и мира и безопасности, призванного способствовать дальнейшему прогрессу в выполнении страной оратора резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и последующих резолюций.

35. Для широкого распространения знаний о международных договорах в области гуманитарного права на национальном уровне требуется участие различных слоев общества. Соответственно, Министерство обороны Сальвадора подписало соглашение о сотрудничестве с МККК в целях улучшения академической подготовки военнослужащих по вопросам проведения правоохранительных операций, а также подготовки в области международного гуманитарного права и международного права прав человека.

36. Крайне важно обеспечить непрерывное соблюдение Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним во время пандемии COVID-19 в целях содействия принятию надлежащих мер по удовлетворению потребностей сообществ, медицинских работников и отдельных людей, живущих в странах, опустошенных войной. В этой связи делегация страны оратора присоединяется к призыву Генерального секретаря о незамедлительном всеобщем прекращении огня, которое позволит создать коридоры для гуманитарной помощи.

37. **Г-н Амман** (Швейцария) говорит, что, являясь депозитарием Женевских конвенций и трех Дополнительных протоколов к ним, Швейцария придает большое значение их всеобщей ратификации и настоятельно призывает государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать Дополнительные протоколы как можно скорее. Она также призывает все государства-участники Протокола I признать компетенцию Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов, которая успешно выполнила свое первое оперативное задание в 2017 году. Для этого государствам достаточно сдать депозитарию на хранение простое заявление на этот счет. Правительство страны оратора также предлагает государствам подписать обязательство, представленное межрегиональной группой государств на

тридцать третьей Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, в целях расширения использования услуг Комиссии по проведению расследований и оказанию добрых услуг. Делегация страны оратора приветствует создание Группы друзей Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов и призывает те государства, которые еще не присоединились к ней, сделать это.

38. Совместно возглавляемый Швейцарией и МККК межправительственный процесс, направленный на обеспечение более эффективного соблюдения международного гуманитарного права, завершился представлением доклада на тридцать третьей Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца. На этой конференции Швейцария обязалась подготовить добровольный доклад об осуществлении международного гуманитарного права на национальном уровне и, соответственно, утвердила свой первый такой доклад 12 августа 2020 года. Другим государствам было настоятельно рекомендовано публиковать собственные доклады в качестве одного из способов выявления передового опыта и трудностей в осуществлении международного гуманитарного права на национальном уровне, тем самым поддерживая межгосударственный диалог и в конечном итоге способствуя более эффективному соблюдению международного гуманитарного права.

39. В заключение оратор отмечает, что в ноябре 2020 года Швейцария организует встречу правительственных экспертов для обсуждения защиты медицинской деятельности во время вооруженных конфликтов. Цель этой встречи заключается в том, чтобы дать возможность государствам обменяться передовым опытом, что будет способствовать осуществлению международного гуманитарного права на национальном уровне. Государствам, которые еще не сделали этого, рекомендуется зарегистрироваться для участия в этом совещании.

40. **Г-н эс-Садиг Али Сайед Ахмед** (Судан) говорит, что характер современных вооруженных конфликтов приводит к тому, что в деле применения и соблюдения международного гуманитарного права продолжают возникать разнообразные вызовы: от проблем с классификацией вооруженных конфликтов до использования новых технологий. Возрастающая сложность вооруженных конфликтов породила дискуссии о том, что понимать под вооруженными конфликтами и какова их типология, в том числе позволяет ли классификация, при которой конфликты делятся на международные и немеждународные, охватить все типы происходящих сейчас

вооруженных конфликтов. Суданская делегация считает такую классификацию достаточной, признавая при этом, что число различных реальных сценариев, которые могут быть классифицированы как немеждународные вооруженные конфликты, растет. Было бы полезно изучить эти сценарии на транспарентной основе.

41. Взаимовлияние международного гуманитарного права и международного права прав человека продолжает оборачиваться практическими последствиями для ведения военных операций. Одним из вопросов первостепенной важности в современных вооруженных конфликтах остается защитная сфера действия международного гуманитарного права.

42. Правительство страны оратора неизменно привержено международному гуманитарному праву, в частности Женевским конвенциям и Дополнительным протоколам к ним. В 2020 году оно продолжало тесно сотрудничать с МККК. Когда дело касается трудностей, связанных с современными вооруженными конфликтами, речь идет не о самих нормах, а о повышении эффективности осуществления Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним. Одна из основных трудностей заключается в том, чтобы добиться от комбатантов соблюдения этих документов в ситуациях, когда требуется обеспечить доступ нуждающегося населения к гуманитарной помощи. Поэтому крайне важно соблюдать положения международного гуманитарного права, гарантирующие оказание такой помощи, причем это обязательство охватывает функционирование медицинских учреждений и медицинского транспорта, продовольственное и иное снабжение, а также деятельность гуманитарного персонала в целом.

43. **Г-жа Вайсс Мауди** (Израиль) говорит, что, несмотря на угрозы безопасности, включая военные действия и акты терроризма, с которыми Израиль приходится сталкиваться с момента его создания, правительство страны оратора неизменно привержено соблюдению права вооруженных конфликтов. Современные вооруженные конфликты влекут за собой множество проблем, включая асимметричные методы ведения войны, которые вызывают обеспокоенность у многих государств. Не являющиеся государствами неприятели не считают себя связанными правом вооруженных конфликтов и систематически ущемляют его положения, в то же время пользуясь тем, что демократические и законопослушные государства придерживаются международного права. Израиль сталкивается с подобными проблемами в своих северных и южных регионах, где террористические организации регулярно действуют из гражданских районов и нападают на израильских

граждан. Стороны вооруженного конфликта, сталкивающиеся с такими трудностями, должны неукоснительно соблюдать применимые нормы. Незаменимую роль в определении и толковании этих норм в контексте как договорного права, так и обычного международного права играет практика государств, участвующих в асимметричных военных действиях.

44. Право вооруженных конфликтов остается надлежащей нормативно-правовой основой для регулирования порядка ведения боевых действий в новых сферах военных действий, таких как киберпространство и космическое пространство. В этих областях это право должно также применяться на основе тщательного толкования и идентификации договорного права и международного обычного права. Хотя принятые методологии международного права не позволяют использовать аналогии или выводы из существующих норм права вооруженных конфликтов для установления норм, применимых к новым сферам действия права, без наличия достаточных оснований, надлежащее толкование и определение *lex lata* позволяют выявить достаточно обоснованные и надежные нормы для решения возникающих проблем.

45. Израиль не является участником Дополнительных протоколов, но тем не менее полностью привержен нормам обычного права, которые отражены в некоторых из их положений. Вместе с тем некоторые положения Дополнительных протоколов не отражают обычное право, в том числе, если говорить о Протоколе I, положения, содержащиеся в пункте 4 статьи 1; пункте 3 статьи 35; пункте 1 статьи 37; статьях 43–45; и статье 55, а также положения, касающиеся репрессалий враждующих сторон, и ряд других положений Протоколов I и II. Утверждения об обратном не подкреплены достаточной практикой государств и *opinio juris*.

46. Израиль признает важный вклад МККК и его гуманитарной деятельности во всем мире и высоко оценивает инициативу МККК по обновлению своих комментариев к Женевским конвенциям и Дополнительным протоколам к ним с учетом изменений, произошедших в сфере вооруженных конфликтов за последние полвека. Вместе с тем он по-прежнему обеспокоен некоторыми методологиями, использованными в рамках всего этого проекта, и рядом выводов, включенных в три опубликованных на сегодняшний день комментария, которые не всегда точно отражают нынешнее состояние права. Учитывая, что главную роль в разработке, толковании и применении международного права играют государства, важно консультироваться с ними, выяснять их мнение и придавать большее значение их позициям,

толкованиям и соображениям. Хотя делегация страны оратора высоко оценивает некоторые коррективы, внесенные МККК в этой связи, можно и нужно сделать гораздо больше. Одним из требований к тем, кто занимается применением и толкованием норм этого корпуса права в международных органах, должно быть глубокое понимание права вооруженных конфликтов как с теоретической, так и с практической точки зрения, что позволит обеспечить правильный баланс между военной необходимостью и гуманитарными соображениями, а также предотвратить фрагментацию и противоречивые толкования.

47. Израиль продолжает следить за тем, чтобы все аспекты его военных операций соответствовали праву вооруженных конфликтов. Армия обороны Израиля проводит учебные программы для военнослужащих и использует имитационные тренажеры, предназначенные для подготовки вооруженных сил к ведению боевых действий в городских условиях. При проведении ее операций используются услуги независимых юридических консультантов по праву вооруженных конфликтов, дополняемые надежными и многоуровневыми механизмами расследования и гражданского надзора. Верховный суд Израиля регулярно рассматривает петиции, касающиеся права вооруженных конфликтов. Масштабы судебного контроля за деятельностью Армии обороны Израиля признаны на международном уровне и уникальны по своему охвату. Израиль будет продолжать осуществлять право вооруженных конфликтов и обеспечивать его соблюдение в качестве одной из первоочередных задач.

48. **Г-жа Гвардия Гонсалес** (Куба) говорит, что ничто не оправдывает нарушение международного гуманитарного права и что нельзя допускать, чтобы усилия по борьбе с международным терроризмом, транснациональной преступностью и другими бедствиями человечества служили предлогом для нарушения этих правовых предписаний. Куба выступает против попыток некоторых стран по-новому истолковывать эти нормы, чтобы избежать их безоговорочного выполнения.

49. В ходе конфликтов гражданские лица всё чаще становятся жертвами и прямыми объектами насилия со стороны вооруженных сил, что является нарушением принципа разграничения между комбатантами и гражданскими лицами. Неизбирательным нападениям подвергаются также гражданские здания, такие как больницы и школы. Причиной серьезного беспокойства является учащающееся применение высокотехнологичных видов оружия, в частности беспилотных летательных аппаратов, поскольку оно не

гарантирует соблюдение международного гуманитарного права.

50. Правительство страны оратора дорожит своим статусом государства — участника Женевских конвенций и двух Дополнительных протоколов 1977 года, а также приняло Закон о военных преступлениях, распространяющийся на ситуации действия или бездействия, которые могут расцениваться как преступления по международному гуманитарному праву. В национальное законодательство были внесены все необходимые гарантии, касающиеся защиты гражданских лиц.

51. В 1994 году, после подписания соглашения о сотрудничестве между МККК и Кубинским Красным Крестом, был создан центр по изучению международного гуманитарного права, призванный распространять знания о международном гуманитарном праве и продвигать основополагающие принципы Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. В этом центре проходят обучение служащие кубинских вооруженных сил и Министерства внутренних дел, а также профессиональные работники сферы здравоохранения, права, образования и средств массовой информации. Кубинское общество международного права также организует в Гаване международные семинары по международному гуманитарному праву, чтобы обеспечить площадку для обсуждения современных проблем в этой области.

52. Сегодня как никогда раньше необходимо заручиться всеобщей поддержкой правовой базы, применимой к вооруженным конфликтам; в этой связи Комитету следует обсуждать эти вопросы на комплексной и транспарентной основе и без двойных стандартов. Международное сообщество должно призывать к ответу любое государство, нарушающее международное гуманитарное право, а также государства, которые ради навязывания своих внешних интересов разжигают внутренние конфликты в других суверенных государствах.

53. Куба будет продолжать добиваться всеобщего соблюдения норм международного гуманитарного права и сотрудничать с МККК и его различными ассоциациями в целях обеспечения уважения этих норм.

54. **Г-н Амарал Алвиш ди Карвалью** (Португалия), отмечая, что в докладе Генерального секретаря (A/75/263) содержится информация о нескольких случаях присоединения к Дополнительным протоколам и другим соответствующим документам и их ратификации в период с июня 2018 года по июнь 2020 года, говорит, что отрандно сознать, что,

помимо обязательств по обычному международному гуманитарному праву, государства соглашаются быть связанными договорами по различным вопросам, касающимся вооруженных конфликтов, таким как защита жертв вооруженных конфликтов, охрана культурного наследия, международное уголовное правосудие, разоружение, нераспространение и контроль над вооружениями. Однако главной проблемой, связанной с международным гуманитарным правом, остается его осуществление, которому препятствуют как давние, так и новые трудности, начиная от способности государств проводить подготовку своих вооруженных сил по соответствующим вопросам и осуществлять надзор за ними и заканчивая новыми методами ведения войны и новыми участниками вооруженных конфликтов.

55. В связи с этим Португалия обязуется выполнять резолюцию под названием «Претворение в жизнь норм МГП: “дорожная карта” по обеспечению более эффективной имплементации международного гуманитарного права на национальном уровне», недавно принятую на тридцать третьей Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, и призывает все государства сделать то же самое. Португалия ратифицировала все три Дополнительных протокола к Женевским конвенциям и признала компетенцию Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов в 1994 году. Для выполнения своих обязательств по международному гуманитарному праву, а также обязательств по международному праву прав человека, применимых к вооруженным конфликтам, Португалия приняла ряд мер, связанных с защитой жертв вооруженных конфликтов и популяризацией и укреплением международного гуманитарного права на национальном уровне. В рамках тесного сотрудничества с Португальским Красным Крестом правительство страны оратора создало постоянный консультативный механизм, который проводил встречи для рассмотрения таких вопросов, как последующая деятельность по выполнению резолюций, одобренных на международных конференциях Красного Креста и Красного Полумесяца, и принятых на них обязательств. На тридцать третьей Конференции Португалия и Португальский Красный Крест приняли на себя различные обязательства, включая обязательство создать в Португалии национальный комитет по международному гуманитарному праву.

56. Делегация страны оратора воздаст должное всем гуманитарным работникам, как профессионалам, так и добровольцам, чья деятельность воплощает основополагающие принципы гуманности, беспристрастности, нейтралитета, независимости,

добровольного служения, единства и универсальности, и призывает все стороны в вооруженных конфликтах к соблюдению и обеспечению уважения международного гуманитарного права.

57. **Г-н Скачков** (Российская Федерация) говорит, что правительство его страны подписало Женевские конвенции 1949 года и Дополнительные протоколы к ним, которые являются важнейшими составляющими международного гуманитарного права. Уроки, вынесенные из ужасов Второй мировой войны, были обобщены в Женевских конвенциях, в которых защита гражданского населения и гражданских объектов поставлена на передний план в международном гуманитарном праве. Правительство страны оратора призывает государства, еще не выразившие согласия на обязательность для себя этих инструментов, рассмотреть данную возможность как можно скорее. Российская Федерация неизменно выступает за гуманизацию вооруженных конфликтов, но прежде всего — за их предотвращение.

58. В 2018 году правительство страны оратора совместно с Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств и МККК провело международную конференцию по международному гуманитарному праву, посвященную 150-летию принятия Декларации о запрещении употребления разрывных пуль весом менее 400 граммов в ходе военных действий. Эта декларация, которая стала первым в истории многосторонним актом, запрещающим, исходя из соображений гуманности, применение во время войны конкретного вида оружия, произвела переворот в военном мышлении и позволила выдвинуть принцип гуманности на передний план в международном гуманитарном праве.

59. Роль МККК в содействии точному соблюдению норм международного гуманитарного права во время вооруженных конфликтов, их разъяснении и распространении знаний о них не вызывает сомнений. При этом главная ответственность за толкование таких норм и распространение знаний об этой отрасли права лежит на государстве. Оратор призывает все государства добросовестно выполнять свои обязательства по международному праву, прежде всего положения Женевских конвенций 1949 года и Дополнительных протоколов к ним. Любые проблемы с выполнением таких обязательств кроются не столько в недостатках международного гуманитарного права, сколько в неготовности или нежелании осуществлять его принципы и нормы на практике. В то же время оценки соблюдения норм международного гуманитарного права не должны

использоваться в качестве инструмента политических манипуляций.

60. **Г-н Ботто** (Монако) говорит, что, будучи участником четырех Женевских конвенций и трех Дополнительных протоколов к ним, Монако призывает все государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать Дополнительные протоколы без промедления и без оговорок. Со времени принятия этих документов характер конфликтов коренным образом изменился, и на государствах-членах лежит коллективная обязанность и далее укреплять усилия по защите гражданского населения, соблюдению прав человека и международного гуманитарного права и борьбе с безнаказанностью. Для преодоления совокупных последствий конфликтов, изменения климата и стихийных бедствий, а также их последствий для физического и психического здоровья, социально-экономических факторов, мира и стабильности необходимо принимать комплексные меры на глобальном уровне. Пандемия COVID-19 вызвала новые потрясения в мире, и без того охваченном серьезными конфликтами и гуманитарными кризисами в очень многих регионах; поэтому Монако безоговорочно поддерживает призыв Генерального секретаря к всеобщему прекращению огня. Делегация оратора также подписала призыв к действиям в поддержку гуманитарного реагирования в борьбе с пандемией COVID-19, прозвучавший в конце этапа заседаний Экономического и Социального Совета, посвященного рассмотрению гуманитарных вопросов, в июне 2020 года.

61. Гуманитарная деятельность правительства страны оратора заключается в сотрудничестве в целях развития и проведении мероприятий Монакского Красного Креста. Правительство установило партнерские отношения с различными ведущими гуманитарными фондами и организациями, включая Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Всемирную продовольственную программу.

62. На тридцать третьей Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца делегация Монако возглавляла комиссию по теме «Международное гуманитарное право: защита людей в вооруженных конфликтах», которая способствовала развитию диалога по вопросу об адаптации Женевских конвенций в целях решения проблем, связанных с современными конфликтами. Делегация

страны оратора также поддержала призыв к действиям по обеспечению более эффективного соблюдения международного гуманитарного права, с которым выступили Франция и Германия на семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи. Правительство страны оратора недавно подписало соглашение о финансировании с Международным институтом гуманитарного права, которое будет способствовать популяризации и обсуждению международного гуманитарного права и углублению знаний о нем. В заключение оратор отмечает, что в 2018 году правительство его страны подписало рамочное соглашение с МККК, согласно которому добровольные взносы Монако направляются как в штаб-квартиру МККК, так и на полевые операции; это соглашение будет продлено в 2021 году.

63. **Г-жа Лито** (Соединенное Королевство) говорит, что в соответствии с резолюцией [73/204](#) Генеральной Ассамблеи правительство ее страны готовит подробное заявление с описанием своей деятельности, связанной с осуществлением международного гуманитарного права и распространением знаний о нем на национальном и международном уровнях. В марте 2019 года Соединенное Королевство опубликовало добровольный доклад об осуществлении международного гуманитарного права на внутригосударственном уровне и в сотрудничестве с Британским Красным Крестом разработало набор инструментов для оказания помощи другим государствам в подготовке аналогичных докладов. На данный момент этот набор инструментов доступен на английском, французском и арабском языках и содержит рекомендации по проведению исследований и составлению докладов, а также шаблоны и инструкции по публикации.

64. В июне 2020 года в Соединенном Королевстве был представлен проект глобального кодекса поведения для лиц, занимающихся расследованием и документированием случаев сексуального насилия в связи с конфликтом (проект кодекса Мурад), созданный совместно с Нобелевским лауреатом Надией Мурад и Институтом международных уголовных расследований в целях обеспечения соблюдения международных стандартов регистрации преступлений с учетом интересов пострадавших, улучшения сбора доказательств и укрепления правосудия и подотчетности, а также предотвращения дальнейшей травматизации пострадавших. В октябре 2019 года правительство страны оратора в рамках инициативы по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта назначило двух активистов, переживших такое насилие; они выступают за оказание поддержки всем пострадавшим и детям,

родившимся в результате сексуального насилия, связанного с конфликтом. В августе 2020 года оно опубликовало документ о своем подходе к защите гражданского населения, который основан на его ранее опубликованной стратегии и освещает его работу в этой области за последние десять лет. В последние годы Соединенное Королевство проявляет активность в осуществлении инициатив, направленных на усиление защиты гражданского населения, в том числе укрепляя государственный потенциал и призывая все государства соблюдать международное гуманитарное право.

65. Соединенное Королевство продолжает поддерживать деятельность Британского Красного Креста по распространению информации на международном уровне, включая совместный проект Британского Красного Креста и МККК, в рамках которого обеспечивается обновление практического раздела базы данных МККК по обычному международному гуманитарному праву и доступ к нему. Национальный комитет по международному гуманитарному праву собирается два раза в год в целях дальнейшего развития политики и практики в области международного гуманитарного права на национальном уровне и распространения знаний о них, а также для обсуждения возможностей для привлечения международных партнеров, особенно в рамках Содружества, к аналогичной деятельности. Этот комитет также выступает за проведение подготовки по вопросам международного гуманитарного права для военнослужащих, полицейских, гражданских сотрудников, учителей, работников судебной системы, медицинских работников, журналистов и других лиц.

66. Недавно Соединенное Королевство приняло участие в пятой Конференции обществ Красного Креста и Красного Полумесяца Содружества по международному гуманитарному праву и в тридцать третьей Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца. На последней из упомянутых конференций Соединенное Королевство выступило одним из спонсоров параллельного мероприятия по защите работников средств массовой информации в вооруженных конфликтах, а также взяло на себя обязательства по представлению добровольной отчетности, предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и оказанию денежной помощи.

67. В заключение оратор говорит, что одним из основополагающих элементов внешней политики правительства ее страны является поддержка международного уголовного правосудия и привлечения к ответственности. Соединенное Королевство

неизменно поддерживает роль Международного уголовного суда, Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов и других трибуналов, созданных для расследования серьезных нарушений международного гуманитарного права. Оно поддерживает также создание механизмов для сбора доказательств и миссий по установлению фактов, включая Международный беспристрастный и независимый механизм.

68. **Г-н Ильницький** (Украина) говорит, что его страна уделяет особое внимание соблюдению международного гуманитарного права и уважению прав человека в вооруженных конфликтах. Она также прилагает усилия для предотвращения вынужденного перемещения и реагирования на него, а также для защиты женщин и детей, пострадавших от вооруженного конфликта, в том числе от сексуального насилия в связи с конфликтом. Будучи участником основных международных документов по защите гражданского населения, Украина поддерживает все усилия, направленные на их осуществление в полном объеме, и выступает за соблюдение прав человека и международного гуманитарного права как на двусторонних, так и на многосторонних форумах.

69. К сожалению, Украина стала жертвой нарушений норм и принципов международного права, в том числе международного гуманитарного права, совершенных одним из членов Совета Безопасности. Более шести лет продолжающаяся российская агрессия уносит жизни украинцев, а в результате международного вооруженного конфликта, происходящего на временно оккупированных территориях Донецкой и Луганской областей, Автономной Республики Крым и города Севастополя, со всей остротой встал вопрос о защите гражданского населения. В резолюциях Генеральной Ассамблеи о вооруженной агрессии России против Украины особое внимание уделяется необходимости обеспечить соблюдение международного гуманитарного права. Ссылаясь на Женевские конвенции и Дополнительные протоколы I и II к ним, Генеральная Ассамблея квалифицировала Россию как оккупирующую державу и настоятельно призвала ее выполнять все свои обязательства по применимым нормам международного права. Однако Россия упорно продолжает игнорировать свою обязанность как оккупирующей державы в соответствии с международным гуманитарным правом обеспечивать и поддерживать здоровье населения на оккупированной территории. Вместо этого она использует пандемию COVID-19 в качестве прикрытия для дальнейших посягательств на права и свободы жителей Крыма. Распространение пандемии не мешало российскому правительству объявить

очередной призыв в оккупационную армию, что является военным преступлением. Очередным доказательством пренебрежения Россией своими обязательствами по международному гуманитарному праву стал принятый в марте 2020 года указ президента России, лишавший украинских граждан права владеть землей в Крыму. В 2019 году Российская Федерация отозвала сделанное ею при ратификации Протокола I заявление, в котором она признала компетенцию Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов. Этот шаг свидетельствует о пренебрежении этой страной международным гуманитарным правом и неприятии ею порученного Комиссии по установлению фактов мандата на расследование любых фактов, предположительно являющихся грубым нарушением или другим серьезным нарушением международного гуманитарного права.

70. Правительство страны оратора неоднократно призывало Россию выполнять все свои обязательства как оккупирующей державы по применимым нормам международного права и, в частности, обеспечить надлежащий и беспрепятственный доступ международных миссий по наблюдению за правами человека в Крым согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи; немедленно освободить без предварительных условий незаконно задержанных граждан Украины; и прекратить практику перемещения собственного населения на оккупированные территории. С полным текстом выступления делегации страны оратора можно будет ознакомиться в разделе «Заявления в электронной форме» *Журнала Организации Объединенных Наций*.

71. **Г-н Горбанпур Наджафабади** (Исламская Республика Иран) говорит, что Исламская Республика Иран в полной мере осознает важнейшую роль международного гуманитарного права, в частности четырех Женевских конвенций, в сведении к минимуму негативных последствий вооруженных конфликтов. Исходя из этого, она неизменно стремится к распространению и пропаганде знаний о соответствующих нормах, в том числе среди военнослужащих. Одним из значимых шагов по закреплению норм международного гуманитарного права во внутреннем законодательстве Ирана и повышению осведомленности общественности о гуманитарных нормах стало создание в 1999 году Иранского комитета по гуманитарному праву при Иранском обществе Красного Полумесяца. Что касается национальных законодательных мер, то в 2003 году был обновлен существующий закон о преступлениях военнослужащих в целях обеспечения того, чтобы обращение с военнопленными, ранеными и гражданскими лицами со стороны иранских военнослужащих

соответствовало Женевским конвенциям. Кроме того, созданная в рамках судебной системы рабочая группа подготовила законопроект об установлении уголовной ответственности за наиболее серьезные международные преступления, включая военные преступления, который в настоящее время находится на рассмотрении до его представления в национальный парламент для ратификации.

72. В ноябре 2018 года в Иране прошла восьмая Региональная конференция стран Южной Азии по международному гуманитарному праву на тему «Новые технологии и международное гуманитарное право». Эта конференция, организованная совместно правительством страны оратора и МККК, предоставила государствам региона и другим заинтересованным сторонам платформу для обсуждения различных аспектов международного гуманитарного права, расширения взаимодействия между государствами, партнерскими организациями и МККК и укрепления институционального диалога и сотрудничества по смежным вопросам. На девятой Региональной конференции стран Южной Азии по международному гуманитарному праву, проходившей на Шри-Ланке, делегация Ирана поделилась опытом имплементации международного гуманитарного права на национальном уровне и рассказала о деятельности по распространению знаний о нем, проводимой Иранским комитетом по гуманитарному праву. 27 февраля 2019 года этот комитет организовал национальный семинар по современным вопросам и проблемам, связанным с международным гуманитарным правом.

73. Несмотря на всеобщую ратификацию, Женевские конвенции соблюдаются не всеми, и современные конфликты ставят под сомнение не только правомерность, но и применимость международного гуманитарного права. Однако, несмотря на изменение характера военных действий, нормы международного гуманитарного права остаются актуальными как никогда, и государства — участники Женевских конвенций обязаны обеспечивать их применение и соблюдение.

74. **Г-жа Маргарян** (Армения) говорит, что крайне важно обеспечивать более строгое соблюдение международного гуманитарного права; в этой связи правительство ее страны призывает к всеобщей ратификации Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям, касающихся защиты жертв вооруженных конфликтов. В последние годы Армения включила международное гуманитарное право в свои учебные программы, уделяя большое внимание правам человека и просвещению в целях предотвращения геноцида. Ранее в 2020 году Организация

Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры учредила в Армении кафедру по изучению и предупреждению геноцида и других жестоких преступлений в качестве подспорья в национальных усилиях по борьбе с безнаказанностью за геноцид, преступления против человечности, военные преступления и нарушения международного гуманитарного права.

75. Правительство страны оратора придает особое значение защите прав женщин и девочек и приняло национальный план действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности на период с 2019 по 2021 год, в котором особое внимание уделяется правам женщин в районах, затронутых конфликтом.

76. Беспрецедентный кризис, вызванный пандемией COVID-19, сразу же создал серьезную проблему для гуманитарных систем. В числе наиболее пострадавших оказались люди, попавшие в тиски конфликта, поскольку отсутствие гуманитарного доступа в зоны конфликта ставит под угрозу права людей на жизнь и здоровье и усугубляет их страдания. Армения присоединилась к 170 странам, подписавшим призыв Генерального секретаря к всеобщему прекращению огня, и согласилась с тем, что объединение усилий в борьбе с пандемией является не только моральным долгом, но и проявлением разумного эгоизма.

77. Продолжающиеся военные действия Азербайджана против Нагорного Карабаха при военном участии Турции и иностранных боевиков-террористов с Ближнего Востока привели к самой разрушительной эскалации ситуации в регионе с 1990-х годов. Грубо нарушая три последовательных соглашения о прекращении огня, призванные создать условия для обмена военнопленными и телами погибших, вооруженные силы Азербайджана продолжают нападать на гражданские поселения в Нагорном Карабахе, нанося удары по таким объектам жизненно важной инфраструктуры, как школы, больницы и церкви. Азербайджан пытается перекрыть доступ к основным услугам и свести на нет достигнутый за десятилетия прогресс в области образования, здравоохранения и безопасности человека, с тем чтобы в конечном итоге сделать жизнь в регионе невыносимой.

78. В заявлении от 2 ноября 2020 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека выразила свою тревогу по поводу продолжающихся военных преступлений в регионе, включая казнь двух армянских военнопленных азербайджанскими военнослужащими, которая является вопиющим нарушением Женевских конвенций,

устанавливающих стандарты гуманного обращения в военное время. Непостижимо, что, когда в мире продолжает свирепствовать пандемия, руководство Азербайджана и его сторонники предпочитают войну и разрушение миру и восстановления, игнорируя призыв Генерального секретаря к всеобщему прекращению огня. Правительство Азербайджана, которое публично хвасталось точностью своего высокотехнологичного оружия с высокоточным наведением, несет прямую ответственность за совершение многочисленных нарушений международного гуманитарного права на протяжении всего своего наступления, включая преднамеренные нападения на гражданские объекты и журналистов, использование наемников, нанесение увечий, публичные казни, бесчеловечное обращение с военнопленными, использование запрещенного оружия и нарушения режима прекращения огня. Эти нарушения, многие из которых приравниваются к военным преступлениям, были тщательно задокументированы и доведены до сведения соответствующих международных органов и механизмов.

79. Важно напомнить, что многие нормы Дополнительных протоколов отражают обычное международное право и как таковые являются обязательными для всех без исключения сторон в вооруженных конфликтах.

80. **Г-н Харланд** (наблюдатель от Международного комитета Красного Креста) говорит, что в результате пандемии COVID-19 возросли гуманитарные потребности мужчин, женщин и детей, затронутых вооруженными конфликтами по всему миру. Обязательным условием их защиты остается соблюдение международного гуманитарного права. В Женевских конвенциях 1949 года и Дополнительных протоколах к ним содержатся положения, которые чрезвычайно актуальны для текущей ситуации, в том числе в отношении доступа к основным услугам, защиты медицинских миссий и оказания гуманитарной помощи. Поэтому крайне важно присоединиться к этим документам и выполнять их надлежащим образом.

81. Со времени последнего представления своих материалов Комитету МККК продолжал работу по содействию приданию универсального характера Дополнительным протоколам 1977 года и их осуществлению. В настоящее время насчитывается 174, 169 и 78 государств — участников Протоколов I, II и III соответственно. За последние два года Ангола присоединилась к Протоколу II, а Эквадор, Кыргызстан, Лесото и Перу присоединились к Протоколу III. В недавно принятой резолюции под названием «Претворение в жизнь норм МГП: “дорожная

карта” по обеспечению более эффективной имплементации международного гуманитарного права на национальном уровне» государствам рекомендуется ратифицировать договоры в области международного гуманитарного права, участниками которых они еще не являются, включая Дополнительные протоколы, или присоединиться к ним, а также напоминает о возможности признания компетенции Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов. Хотя со времени последнего представления материалов МККК одно государство, к сожалению, отозвало свое заявление о признании компетенции Комиссии, 16 государств на тридцать третьей Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца взяли на себя обязательство повышать осведомленность о Комиссии.

82. Кипр и Болгария недавно создали национальные комитеты по международному гуманитарному праву, Нидерланды создали платформу по международному гуманитарному праву, а Филиппины и Португалия обязались учредить национальные комитеты. На данный момент насчитывается около 114 национальных комитетов или аналогичных структур по международному гуманитарному праву, а 13 государств уже присоединились к новому онлайн-сообществу для таких комитетов, которое позволяет им обмениваться практикой и обсуждать общие проблемы.

83. Пятьдесят государств ратифицировали Договор о запрещении ядерного оружия, что означает, что он вступит в силу 22 января 2021 года. МККК будет и далее работать над обеспечением максимально широкого присоединения государств к этому договору. Он продолжил обновлять свои комментарии к Женевским конвенциям 1949 года и в июне 2020 года опубликовал свой комментарий к третьей Женевской конвенции о военнопленных. Через свою консультативную службу по вопросам международного гуманитарного права МККК продолжил также оказывать национальным органам власти помощь в принятии законодательных, нормативных и практических мер, необходимых для обеспечения того, чтобы положения международного гуманитарного права заняли полноценное место во внутреннем законодательстве и национальной практике. Были разработаны и обновлены специализированные инструменты и технические документы, касающиеся имплементации международного гуманитарного права; в частности, недавно МККК опубликовал обновленные *Руководящие положения об охране природной среды в условиях вооруженного конфликта*. В этих *Руководящих положениях* содержатся меры, которые стороны вооруженного конфликта могут принять для снижения

неблагоприятного воздействия своих военных операций на окружающую среду, и государствам предлагается включить их в свои военные уставы, национальную политику и правовую базу. МККК неизменно полон решимости сотрудничать с государствами и оказывать им поддержку в их усилиях по осуществлению международного гуманитарного права.

84. **Г-н Мусаев** (Азербайджан), выступая в порядке осуществления права на ответ, говорит, что Армения в очередной раз продемонстрировала свое мастерство в лицемерии и фальсификации. Эта страна несет ответственность за развязывание войны против Азербайджана, проведение этнических чисток в массовом масштабе, совершение других чудовищных преступлений во время конфликта, пропаганду неприкрытых расистских идеологий и игнорирование резолюций Совета Безопасности — и при этом она читает другим лекции о международном гуманитарном праве.

85. Что касается преступлений, совершенных в период с 1992 по 2019 год, то в подробном докладе о военных преступлениях на оккупированных Армянской территориих Азербайджана, содержащемся в документе [A/74/676-S/2020/90](#), представлены убедительные доказательства масштабов и разнообразия военных преступлений, постоянно совершаемых Арменией, включая преступления, связанные с гибелью гражданских лиц и нанесением им ранений, причинением ущерба гражданскому имуществу, жестоким обращением с задержанными и военнопленными, захватом заложников, этническими чистками, насильственным перемещением, изменением характера оккупированной территории, уничтожением культурного наследия и нанесением ущерба природной среде. Некоторые из рассмотренных в докладе преступлений приравниваются к геноциду, поскольку этнические азербайджанцы подвергались нападениям по причине своей национальности или этнической принадлежности, причем это делалось с намерением частично уничтожить эту группу населения. Как и в начале 1990-х годов, Армения умышленно применяет жестокие методы ведения войны в ходе продолжающихся боевых действий, о чем свидетельствуют систематические нападения на густонаселенные районы Азербайджана.

86. Несмотря на прекращение огня в гуманитарных целях, вооруженные силы Армении продолжают наносить ракетные и артиллерийские удары по азербайджанским городам, поселкам и деревням. Цель этих нападений — убийство мирных жителей и нанесение чрезмерного ущерба гражданской инфраструктуре, что является вопиющим нарушением

международного гуманитарного права. Особого внимания заслуживают варварские и вероломные нападения на города Гянджа и Барда, расположенные вдали от зоны активных боевых действий. Гянджа подвергалась ударам трижды, и в результате нападений 11 и 17 октября, совершенных с применением баллистических ракет «Скад», погибли 25 мирных жителей и более 84 мирных жителей получили ранения. 28 октября в результате нападения на центр города Барда с применением реактивных систем залпового огня «Смерч» погиб 21 мирный житель и более 70 человек получили ранения. В общей сложности с 27 сентября 2020 года в результате прямых и неизбирательных нападений вооруженных сил Армении был убит 91 мирный житель, включая 11 детей; более 450 мирных жителей получили ранения; и тысячи частных домов и других гражданских объектов, включая школы, больницы, религиозные объекты и памятники культуры, были разрушены или повреждены. Применение Арменией запрещенных кассетных боеприпасов было подтверждено Организацией Объединенных Наций и авторитетными международными НПО. Армения также использовала в своих нападениях на густонаселенные районы Азербайджана и в лесах вблизи Шуши запрещенные снаряды с белым фосфором.

87. В ответ на эту новую агрессию Азербайджан принял и продолжает успешно принимать контрнаступательные меры в осуществление своего неотъемлемого права на самооборону. Он действует исключительно на своей суверенной земле, чтобы защитить свое гражданское население, освободить оккупированную территорию от террористов и агрессоров и дать более 700 000 внутренне перемещенных лиц возможность вернуться в свои дома. Так называемые доказательства нарушений Азербайджаном международного гуманитарного права просто сфабрикованы. Даже Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека в своем заявлении от 2 ноября 2020 года признала, что в социальных сетях появляется много поддельных изображений. Вооруженные силы Азербайджана строго придерживаются принципа избирательности и не наносят удары по гражданским объектам, за исключением случаев, когда эти объекты используются в военных целях. К гражданским лицам, проживающим в районе активных военных действий, неоднократно обращались с призывами не брать в руки оружие и держаться в стороне от военных действий и военных объектов и инфраструктуры вооруженных сил Армении.

88. В то же время недавно опубликованная и широко распространенная в социальных сетях

информация показывает, что Армения задействует детей-солдат и использует детские сады и школы в военных целях, что является грубым нарушением прав детей и международного гуманитарного права. Очевидно, что целью распространяемых Арменией выдумок и дезинформации является отвлечение внимания от агрессии и преступлений самой Армении, оправдание тяжелых потерь, понесенных ее вооруженными силами на поле боя, и введение в заблуждение международного сообщества. Армению необходимо привлечь к ответственности за чудовищные преступления, совершенные ею в ходе войны, и заставить ее выполнять свои международные обязательства.

Пункт 85 повестки дня: Доклад Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации
(продолжение) (A/75/33 и A/75/145)

89. Г-н Арроча Олабуэнага (Мексика) говорит, что, хотя международное право постоянно развивается, нельзя забывать об основополагающих целях и принципах Организации Объединенных Наций. Пункт 4 статьи 2 и статья 51 Устава Организации Объединенных Наций являются краеугольным камнем гармоничных отношений между государствами, и поэтому важно регулярно обсуждать, каким образом их можно сделать более эффективными. В последние годы значительно увеличилось количество сообщений в адрес Совета Безопасности, в которых государства ссылались на статью 51 как на правовую основу для применения силы, особенно в контексте контртеррористических операций. Самооборона, безусловно, является одним из основополагающих прав в отношениях между государствами. Несмотря на это, необходимо рассмотреть новые возможности для обеспечения того, чтобы это право не применяли избыточно и не злоупотребляли им для оправдания применения силы, что будет противоречить самим принципам и целям, которые Устав призван защищать.

90. По этой причине делегация страны оратора предложила Специальному комитету изучить и обсудить ряд вопросов существа и процедуры, касающихся сообщений, представляемых Совету Безопасности в соответствии со статьей 51 Устава (резюме предложения Мексики содержится в документе A/75/33, приложение I). Что касается вопросов существа, то она предложила Специальному комитету провести оценку соблюдения условий для осуществления права на самооборону в соответствии с международным правом, в частности с точки зрения статьи 51 Устава. Например, государства,

направляющие такие сообщения Совету Безопасности, должны предоставлять достаточную информацию о том, как их действия укладываются в правовые рамки применения силы, предусмотренные в Уставе и обычном международном праве. Что касается процедурных аспектов, то Мексика подчеркнула, что Совету Безопасности необходимо повышать транспарентность представляемых на основании статьи 51 сообщений, которые являются открытыми, и, в частности, распространять их среди всех государств-членов в качестве официальных документов. В соответствии с Уставом Совет Безопасности должен также обеспечивать, чтобы осуществление права на самооборону носило временный характер, принимая безотлагательные меры по урегулированию ситуаций после получения сообщений, в которых его информируют о применении силы.

91. Тот интерес, с которым многие делегации восприняли инициативу Мексики, говорит о том, что это предложение заслуживает рассмотрения. Поэтому делегация страны оратора надеется, что этот вопрос будет включен в основную повестку дня Специального комитета на его следующей сессии. Борьба с терроризмом и устранение угрозы, которую терроризм представляет для международного мира и безопасности, являются приоритетными задачами, заслуживающими самого пристального внимания со стороны международного сообщества. Таким образом, в интересах всех государств-членов повышать прозрачность и совершенствовать аналитические инструменты в рамках борьбы с терроризмом и другими явлениями, которые ставят под угрозу мирные отношения между государствами. Одним из важнейших компонентов противодействия таким угрозам является обсуждение возможностей для укрепления Организации Объединенных Наций и усиления ее роли в поддержании международного мира и безопасности, и Специальный комитет может сыграть ключевую роль в этом отношении.

92. **Г-н Герра Сансонетти** (Боливарианская Республика Венесуэла) говорит, что его страна решительно отстаивает цели и принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, и высоко оценивает работу Специального комитета. Реформирование Организации Объединенных Наций имеет первостепенное значение для улучшения баланса между основными органами Организации и укрепления ее руководящей роли в области международного сотрудничества, устойчивого экономического развития и социального прогресса; мира и безопасности; прав человека; и верховенства права.

93. Санкции, устанавливаемые Советом Безопасности в соответствии с главой VII Устава, должны

вводиться только после того, как будут исчерпаны механизмы мирного урегулирования конфликтов, признанные международным правом, в том числе Уставом, поскольку такие санкции могут привести к побочным эффектам для населения затронутых государств и других субъектов. Любые другие карательные меры, применяемые любым государством без согласия Совета Безопасности, являются незаконными и должны рассматриваться как односторонние принудительные меры.

94. В этой связи правительство страны оратора осуждает жестокую и преступную политику, в рамках которой правительство Соединенных Штатов усиливает свои незаконные и бесчеловечные меры принуждения в отношении Боливарианской Республики Венесуэла и других государств-членов в целях продвижения своих национальных политических интересов, нарушая принципы Устава и международного права. В условиях тяжелых страданий, вызванных нынешней пандемией, произвольное применение таких систематических и чреватых серьезными последствиями коллективных наказаний приравнивается к преступлению против человечности.

95. Правительство Соединенных Штатов, развязав пропагандистскую кампанию, построенную на сфабрикованных доказательствах, использует группу государств американского континента в целях побуждения к применению вооруженной силы против Боливарианской Республики Венесуэла, незаконно ссылаясь на Межамериканский договор о взаимной помощи, участником которого страна оратора не является. Эта группа государств нарушает право народа Венесуэлы на мир и безопасность; игнорирует полномочия Совета Безопасности определять, что представляет собой угрозу международному миру и безопасности, и санкционировать законное применение силы; и пренебрегает преимущественной силой обязательств сторон, подписавших Устав, перед обязательствами по другим международным соглашениям, как это предусмотрено в статье 103 Устава.

96. Помимо злоупотребления региональным договором, правительство Соединенных Штатов пытается оправдать свою военную агрессию против Венесуэлы путем ненадлежащего применения статьи 51 Устава, отказываясь признать полномочия Совета Безопасности расследовать любой спор или любую ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызвать спор, как это предусмотрено в статье 34 Устава. В результате своих маневров правительство Соединенных Штатов все дальше отходит от того, что допустимо международным правом; поэтому Совету Безопасности пора

вынести решение о том, что без его санкции государства не правомочны давать себе разрешение на применение военной агрессии против государства — члена Организации.

97. Нельзя мириться с тем, что право на самооборону намеренно искажается для оправдания агрессии против других государств. Ни при каких обстоятельствах нельзя допускать, чтобы сила преобладала над верховенством права. Правительство страны оратора вновь заявляет о своем осуждении правительства Соединенных Штатов за его систематические угрозы применить военную силу против Боливарианской Республики Венесуэла. Такие угрозы демонстрируют не только готовность правительства Соединенных Штатов поставить под угрозу мир венесуэльского народа и всего региона, но и несоблюдение правительством этой страны своих международных обязательств по Уставу.

98. В заключение правительство страны оратора подтверждает свою приверженность принципам Устава и международного права. В то время, когда некоторые государства делают выбор в пользу одностороннего подхода — с целью подорвать независимость, суверенитет, территориальную целостность, самоопределение и право на мирное сосуществование государств-членов — эти принципы важны как никогда.

99. **Г-жа Игиль** (Алжир) говорит, что делегация ее страны неизменно поддерживает работу Специального комитета, которая вносит важный вклад в поддержание международного мира и безопасности, популяризацию принципов международного права и мирное разрешение международных споров. Делегация страны оратора поддерживает также усилия государств-членов по рассмотрению путей и средств повышения эффективности деятельности Специального комитета и методов его работы, а также по обеспечению более активного взаимодействия и предметного обсуждения представленных на рассмотрение Специального комитета предложений, все из которых заслуживают должного внимания.

100. Делегация страны оратора рекомендует Специальному комитету продолжать обстоятельное рассмотрение всех предложений, касающихся поддержания международного мира и безопасности. Она испытывает беспокойство по поводу последствий санкций, в частности в связи с осуществлением положений Устава, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций. Санкции должны вводиться в строгом соответствии с Уставом и применимыми принципами международного права и только в

качестве крайней меры, чтобы свести к минимуму любые негативные последствия для уязвимых групп, гражданского населения и других государств. В связи с этим всегда должны быть четко определены цели и правовые основания санкций, а также сроки их применения.

101. В то время как Организация Объединенных Наций отмечает семьдесят пятую годовщину своего основания, делегация страны оратора вновь подчеркивает важность соблюдения в полном объеме положений Устава, в том числе тех, которые касаются функций и полномочий главных органов Организации Объединенных Наций и поддержания надлежащего баланса между этими органами. Алжир по-прежнему поддерживает представленный Ганой пересмотренный рабочий документ об укреплении отношений и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными механизмами или учреждениями в области мирного разрешения споров и надеется на конструктивное рассмотрение пересмотренных руководящих принципов по этой теме на сессии Специального комитета в 2021 году. Делегация страны оратора с удовлетворением отмечает плодотворный обмен мнениями в рамках тематической дискуссии на сессии 2020 года, который предоставил государствам возможность обмениваться информацией о передовой практике в области использования примирения.

102. Делегация страны оратора высоко оценивает прогресс, достигнутый в составлении «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности», и приветствует усилия, предпринятые для устранения отставания в подготовке этих публикаций, в том числе на всех официальных языках. Этому вопросу следует уделить приоритетное внимание, и на его решение должны быть выделены соответствующие ресурсы.

103. **Г-н Пак Ён Хё** (Республика Корея) говорит, что делегация его страны вновь подтверждает свою приверженность соблюдению Устава как по форме, так и по существу. Она высоко оценивает предпринимаемые усилия по обеспечению прозрачности и надлежащей правовой процедуры при применении санкций Организации Объединенных Наций, которые являются важными инструментами для поддержания и восстановления международного мира и безопасности в соответствии с Уставом. Секретариату следует расширять свое взаимодействие с частным сектором по вопросам применения санкций.

104. Делегация страны оратора по-прежнему обеспокоена тем, что многие предложения и рабочие

документы Специального комитета дублируют вопросы, находящиеся на рассмотрении других форумов Организации Объединенных Наций, или приносят мало пользы. Следует уделить серьезное внимание вопросу о рационализации работы Специального комитета, в том числе посредством отмены протаивающих тем и проведения его сессий раз в два года.

105. Делегация страны оратора высоко оценивает усилия Секретариата по обновлению «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности» и отмечает прогресс, достигнутый в устранении отставания в их подготовке. Она выражает надежду на то, что между органами, ответственными за подготовку этих двух публикаций, будет налажен обмен передовыми методами, такими как внедрение новых технологий. Она финансировала должность помощника эксперта для работы над «Справочником по практике Совета Безопасности» и продолжит свои усилия по выявлению компетентных научно-образовательных учреждений для возможного сотрудничества в работе над «Справочником по практике органов Организации Объединенных Наций».

106. Делегация страны оратора вновь заявляет, что Командование Организации Объединенных Наций было создано на законных основаниях и что Специальный комитет не является подходящим форумом для обсуждения его статуса.

107. **Г-н Лю Ян** (Китай) говорит, что нынешняя пандемия COVID-19 подчеркивает необходимость реформирования и совершенствования системы глобального управления и что делегация его страны будет принимать активное участие в этом процессе. В условиях нарастающих глобальных проблем международное сообщество должно сохранять приверженность многостороннему подходу и поддерживать роль Организации Объединенных Наций в международных делах. Цели и принципы Устава не только имеют первостепенное значение для регулирования международных отношений, но и являются краеугольным камнем, обеспечивающим стабильность международного порядка.

108. Делегация страны оратора поддерживает продолжение работы Специального комитета в соответствии с мандатом Генеральной Ассамблеи и положительно оценивает обсуждения, проведенные в последние годы по таким вопросам, как санкции Организации Объединенных Наций и запрет на применение силы. Для выполнения торжественного обещания поддерживать международный мир и

безопасность, которое государства-члены взяли на себя в соответствии с Уставом, и с учетом принципа суверенного равенства все государства-члены должны противостоять одностороннему подходу и гегемонизму.

109. Санкции Организации Объединенных Наций являются средством, а не самоцелью, и должны способствовать политическому решению проблем. Совету Безопасности следует придерживаться осмотрительного и ответственного подхода к применению санкций, которые должны согласовываться с Уставом и соответствующими принципами международного права. Санкции не должны вводиться до тех пор, пока не будут исчерпаны все другие мирные средства, а их воздействие на население в целом и третьи государства должно быть сведено к минимуму. Государствам-членам следует применять санкции при строгом соблюдении соответствующих резолюций Совета Безопасности и выступать против введения дополнительных односторонних санкций в нарушение Устава, поскольку такие санкции будут подрывать эффективность и авторитет санкций Организации Объединенных Наций.

110. Китай поддерживает дальнейшее обсуждение в Специальном комитете предложения о том, чтобы запросить у Международного Суда консультативное заключение о правовых последствиях применения государствами силы без предварительного разрешения Совета Безопасности; такое консультативное заключение могло бы помочь прояснить содержащиеся в Уставе нормы международного права, касающиеся запрета на применение силы.

111. Будучи одним из основателей Организации Объединенных Наций и постоянным членом Совета Безопасности, Китай всегда стремился содействовать мирному урегулированию международных споров и играл конструктивную роль в решении международных и региональных проблем. Споры должны решаться заинтересованными странами мирными средствами, такими как переговоры и консультации. Выбор методов разрешения споров и их применение должны основываться на принципе национального согласия, при этом должно полностью соблюдаться право каждого государства самостоятельно выбирать средства разрешения споров.

112. **Г-н ар-Риси** (Оман) говорит, что Оман неизменно привержен Уставу Организации Объединенных Наций, из которого вытекают такие императивные нормы, как уважение суверенитета государств, невмешательство во внутренние дела государств, добрососедские отношения между государствами, запрещение угрозы силой или ее применения,

мирное разрешение споров, поддержание международного мира и безопасности и взаимовыгодное сотрудничество. Делегация страны оратора приветствует предложения, содержащиеся в докладе Специального комитета, и поддерживает все искренние усилия по развитию Организации Объединенных Наций, ее рабочих механизмов и вспомогательных органов с целью сделать их более восприимчивыми к потребностям государств при условии, что такие усилия не противоречат Уставу. В частности, она приветствует предложения по укреплению центральной роли Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности в поддержании регионального и международного мира и безопасности. Она считает, что перед введением принудительных мер следует попытаться применить превентивную дипломатию. Санкции должны иметь под собой юридическое основание и вводиться только Советом Безопасности в качестве крайней меры и на ограниченный срок.

113. **Г-жа Лахмири** (Марокко) говорит, что во всех усилиях по предотвращению и урегулированию конфликтов и посредничеству необходимо руководствоваться приоритетом Устава, сила которого заключается в его актуальности в современных условиях и универсальном характере. Для мирного разрешения споров необходимо также соблюдать международное право, включая международное гуманитарное право и право прав человека.

114. Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности должны соблюдать положения Устава, касающиеся их соответствующих функций и полномочий. Одним из непереносимых условий выполнения их мандатов и эффективности работы всей Организации является сохранение баланса между ними. Пункт 1 статьи 12 Устава гласит, что, когда Совет Безопасности выполняет возложенные на него настоящим Уставом функции по отношению к какому-либо спору или ситуации, Генеральная Ассамблея не может делать какие-либо рекомендации, касающиеся данного спора или ситуации, если Совет Безопасности не запросит об этом.

115. Соблюдение Устава будет способствовать укреплению международного мира и безопасности. В своих действиях государства и международное сообщество должны руководствоваться целями и принципами Организации Объединенных Наций, закрепленными в Уставе. В частности, международное сообщество должно обеспечивать соблюдение основополагающих принципов суверенного равенства, территориальной целостности и национального единства государств. В своих отношениях государства руководствовались принципом территориальной

целостности задолго до появления международных организаций или разработки *jus cogens*.

116. Делегация страны оратора вновь подтверждает свою всецелую поддержку дальнейших усилий по активизации работы Специального комитета и улучшению его методов работы, результативности и использования ресурсов. Потенциал многосторонних действий заключается в способности международного сообщества адаптироваться к изменениям и развивать соответствующие партнерские отношения в целях активизации совместных действий по преодолению возникающих глобальных проблем.

Заседание закрывается в 17 ч 35 мин.