



大会

第七十四届会议

Distr.: General
20 December 2019
Chinese
Original: English

正式记录

第六委员会

第9次会议简要记录

2019年10月11日星期五上午10时在纽约总部举行

主席：姆利纳日先生.....(斯洛伐克)
嗣后：安德伯格女士(副主席).....(瑞典)

目录

议程项目 83：国内和国际的法治(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

19-17597 (C)



请回收



上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 83：国内和国际的法治(续)(A/74/139)

1. **Türk** 先生(秘书长办公厅主管战略协调助理秘书长)在介绍秘书长关于加强和协调联合国法治活动的报告(A/74/139)时说，尊重国内和国际的法治是实现《联合国宪章》规定的目标以及维护国际和平与安全、实现可持续发展及维护人权和基本自由的先决条件。法治对于在信任和包容的基础上打造各国人民与其政府之间的社会契约至关重要。的确，法治及其配套的规范和机构对于确保包括妇女在内的弱势群体能够获得服务和社会保障，以及不成为腐败和滥用权力的受害者，都不可或缺。因此，法治对于建设具有复原力的社会至关重要，这一结果符合弱者和强者的利益。

2. 加强国际一级的法治需要遵守长期的国际法规则，包括关于使用武力的规则以及各国保护本国人民免遭灭绝种族罪、危害人类罪、族裔清洗和战争罪的首要责任。尊重法治对于下列方面也至关重要：推进人道主义努力和人权；解决流离失所和无国籍带来的巨大人力和财务费用；以及促进环境可持续性。正在采取若干措施，以应对国内和国际的法治所面临的新挑战。秘书长已经制定一项全面计划，通过预防和及早采取行动，打击出于政治目的使用仇恨言论或煽动暴力的问题。他还发起了一项确保宗教避难所安全的倡议。世界各地的公民，特别是年轻人，正在向各国政府和法院施压，要求保护他们免受气候变化带来的负面影响，并履行其相关国际承诺，同时铭记受这一威胁最直接影响的人所面临的近期伤害。

3. 法律和治理框架需要演变，以应对数字时代带来的大规模变化。法治必须适用于在线活动，以减轻新技术对人权、安全和数据隐私的影响。与此同时，必须利用这些技术的潜力来加强司法、法律确定性、平等、参与和透明度。在一些国家，司法独立由于以下原因而正在受到损害：法官根据仓促颁布的法律被免职或退休；拒绝执行法院命令；未能为法院的有效运作分配足够的资源；以及司法人员的诚信受到直接攻击。这些趋势损害了权力分立的基本原则，削弱了国家与其人民之间的社会契约。

4. 秘书长欢迎适用死刑方面的下降趋势，以及会员国为消除或缩小受死刑处罚的罪行范围所采取的步骤。然而他还发现，一些国家已经恢复执行死刑判决，或继续对未达到“最严重罪行”门槛的罪行使用死刑。他继续强调，死刑在二十一世纪是没有立足之地的。联合国为国内和国际的法治提供的支持，在发展公正和公平的社会以及建立能够在和平与冲突局势中保护人民及其人权的机构方面发挥了关键作用。

5. 据报告，大约 50 亿人，包括世界上许多最边缘化的人，缺乏诉诸司法的机会，被排除在法律提供的机会之外，并且生活在极端不公正的条件下。这种“正义差距”正在扩大，并正在阻碍实现可持续发展目标。本组织已经努力缩小这一差距，为此除其他外，帮助在苏丹达尔富尔的偏远地区重建农村法院，并在东帝汶和索马里部署流动法院。本组织还为国家法律与 1961 年《减少无国籍状态公约》进行对接提供支持。

6. 由于妇女被过多地剥夺诉诸司法的权利，因此确保诉诸司法与实现关于性别平等的可持续发展目标 5 直接相关。在阿富汗，专门审理暴力侵害妇女行为的法院已经开始运作。安全理事会通过第 2467(2019)号决议，也是朝着鼓励会员国采取以幸存者为中心的解决办法来解决以及促进妇女参与解决冲突中性暴力问题迈出的重要一步。此外，联合国在支持刚摆脱冲突的国家和社区努力实现过渡期正义、包括确保追究责任人的刑事责任方面已经积累了专门知识。

7. 本组织还为国际法的逐步发展作出了重要贡献，包括大会于 2015 年决定召开一次政府间会议，编写《联合国海洋法公约》下具有法律约束力的养护和可持续利用国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的国际文书草案，以及第六委员会就保护大气以及与国际法有关的海平面上升等问题开展的工作。此外，由于全球法治协调中心的工作和 2018 年 12 月发起的《联合国全球反恐协调契约》，促进法治方面的援助的协调性和一致性得到了改善。

8. 会员国的指导和行动对于使本组织能够应对法治挑战至关重要。在这方面，秘书长欢迎安全理事会第 2447(2018)号决议就在危机和冲突局势中提供援助以加强法治一事提出的建议。他还期待会员国在第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会上讨论如何推

进法治以支持《2030年可持续发展议程》。在大会第七十五届会议就当前议程项目进行辩论过程中，委员会不妨审议与本组织共同优先事项一致的分专题，诸如仇恨言论、反腐败努力以及气候变化对法治的影响。尊重法治对于有效的多边主义和确保为所有人伸张正义的机构的发展至关重要。

9. **Ke 先生**(柬埔寨)代表东南亚国家联盟(东盟)发言说，国内和国际的法治是国家间友好关系和多边合作的基石。东盟自成立以来，一直是一个包容各方、基于规则的法治团体。因此，它致力于维护国际法和《联合国宪章》的原则。东盟非常重视确保其区域的稳定和安全，并为此通过了若干条约，包括《东南亚友好合作条约》(1976年)、《东南亚无核武器区条约》(1995年)、《南海各方行为宣言》(2002年)和《东亚互利关系原则首脑会议宣言》(2011年)。此外，东盟成员国继续与中国共同努力，争取早日缔结一项南海行为守则。他们的集体经验表明，共同尊重国家主权平等、领土完整和不干涉各国内政的原则使各国能够更有效地合作。此外，共同尊重国内和国际的法治，使东盟成员国能够以透明、一致和可预测的方式采取集体举措。

10. 为了推进国内和国际的法治，必须向会员国提供技术援助、以知识和技能为基础的培训以及发展支持。在这方面，柬埔寨代表团欢迎秘书长办公厅法治协调和资源小组及法治股开展的工作。需要进行公开沟通和采取协调一致的办法，使本组织能够为加强法治提供一致和有效的援助，并与其合作伙伴进行富有成效的协作。联合国国际法的教学、研究、传播和广泛了解协助方案的活动对于在全球一级促进国际法和培养各国之间的友好关系特别有价值。应为该方案提供可持续的资金，以期扩大其影响范围。

11. **Varankov 先生**(白俄罗斯)说，白俄罗斯代表团同意秘书长报告(A/74/139)中的基本论点，即：要确保为建立公平多边体系所作的投资对所有人都产生积极影响，就必须更坚定地致力于建立一个按照国际法运作、以联合国为中心的世界秩序。然而，事关重大的不仅是建立多边体系，而是防止全球灾难。白俄罗斯代表团赞同秘书长的观点，即仇恨言论扩散、煽动暴力和破坏宗教庇护所等挑战非常紧迫。然而，必须在

国际社会制止仇恨言论的正当利益和需要维护基本人权、包括意见自由权和信息权，同国际法基本原则、包括不干涉各国内政之间取得平衡。各国应对监管信息领域承担首要责任，而联合国应向他们提供咨询和其他援助，并充当交流经验和最佳做法的论坛。

12. 包括人工智能在内的新技术的创造性和破坏性潜力，已经成为2018年与欧洲安全与合作组织联合在明斯克举办的关于在数字时代预防和打击恐怖主义的会议的主题，也是2019年9月与联合国联合举办的关于通过创新办法和使用新的新兴技术打击恐怖主义的会议的主题。与网络空间和人工智能有关的所有问题都值得国际法委员会审议；这些问题远比委员会长期工作方案中已经列入或提议列入的一些专题更切合国际社会的需要。

13. 白俄罗斯代表团欢迎联合国在政府和司法机构的冲突后重建方面向每个国家提供的援助。本组织应将其有限的资源集中在这一领域，特别是恢复当地司法机构和培训当地居民中的专家，同时最大限度地关注当地情况；否则，就有可能造成国家依赖外部援助的循环，这不仅对国家本身而且对捐助者都是危险的。白俄罗斯代表团还赞扬本组织支持几个亚洲和非洲国家的宪法改革。在这方面，联合国应探讨与通过法律实现民主欧洲委员会(威尼斯委员会)合作的可能性，该委员会是宪法领域公认的专门知识中心。关于加强本组织的内部司法，秘书长的报告应提供资料，说明联合国各实体完成任务的情况，特别是在各国一再发现系统性问题的情况下。

14. 白俄罗斯高度重视与联合国合作，以提高国际法方面的专家能力。2018年12月，白俄罗斯与联合国国际贸易法委员会联合举办了一次关于仲裁和调解的区域会议，并将在联合国开发计划署支持下，于2019年11月在世界贸易组织范围内举办一次关于解决争端的研讨会。值得赞扬的是，来自联合国各机构的代表参加了这些活动，为加强法治作出了实质性贡献。

15. 除了以国际法、特别是《联合国宪章》为基础建立世界秩序之外，别无选择。促使国际社会成立本组织的悲惨事件永远不会被遗忘。如果没有法治，国际关系将建立在全球规模的自然选择基础之上；鉴于现代的技术，其结果不难预测。因此，遵守国际法律义

务无一例外地符合所有国家的利益，至少在中长期是这样。无论用什么最高国家利益或所谓的国际利益为违反国际法的行为开脱，以反制措施、对抗升级或破坏信任的形式出现的这种违反行为的后果，最终对违反者和整个国际法都是有害的。虽然一些违反国际法的行为是蓄意的政治选择，但大多数行为都是偶然的，是由对特定规则的不正确解读、执法官员缺乏国际法培训或总体上的国家能力不足造成的。

16. 白俄罗斯代表团希望强调各种国际实体，包括全球和区域组织、条约机构和缔约方会议在澄清条约义务方面的重要作用。关于这个专题已经说了很多，而且还将继续说下去。相关实体和国家之间本着信任精神进行有效沟通至关重要。最重要的是，应该向国家提供友好援助，以妥善履行其义务。由于违反行为绝非总是蓄意的政治选择的结果，任何形式的惩罚，即使是道德或政治性质的惩罚，都应该是例外的。最后通牒、双重标准以及国际实体违反其自身任务授权和议事规则的行为是完全不可接受的，无助于纠正违反者的行为，并且严重限制相互尊重的对话的未来前景。

17. 区域组织也通过帮助各国遵守本国的义务而发挥了重要作用。这主要适用于在这些组织本身框架内承担的义务；然而，通过普遍改善成员国的法律知识和能力，这些组织也为国际一级的法治作出了贡献。促进遵守国际法的最有效方式是以身作则。严格遵守《宪章》规定的规范和原则的国家，以及一丝不苟地遵守其任务规定和议事规则的国际机构，都获得了合法性和鼓励其他行为体遵守国际法的“信任资本”。

18. **Jamiru 先生**(塞拉利昂)说，在 2019 年可持续发展问题高级别政治论坛上介绍本国的自愿国别评估报告期间，塞拉利昂重点介绍了在实现关于促进包容性社会和诉诸司法的可持续发展目标 16 方面取得的进展。2015 年，塞拉利昂成立了一个法律援助委员会，旨在除其他外，向低收入公民提供法律代表和调解服务。2015 年至 2018 年期间，使用此类服务的案件数量大幅增加。大约 14% 的受益者是妇女，19% 是未成年人。塞拉利昂正在制定一项司法战略，用于设立一个局，重点是扩大诉诸司法的机会。法律框架的结构设计是为了在国家不成文法体系下编纂习惯法体系

的共同要素。为了加速实现为人人伸张正义的目标，已经提出一项提案，即建立一个中心，负责收集有关司法事项的数据，以便用于政策制定和决策。

19. 塞拉利昂在确保根据国际法追究严重罪行的责任方面有大量经验，准备与国际社会分享这些经验。真相与和解委员会和塞拉利昂问题特别法庭是在该国的内战近 20 年前结束后设立的，已经通过下列办法恢复了政治稳定和健全治理：确保追究对冲突负有最大责任的人的责任；为受害者和施害者提供谈论冲突真相的论坛，以防止修改冲突的历史；以及鼓励宽恕。这样，委员会和特别法庭是过渡期正义机制的宝贵例子；这些机制同时运作，以实现恢复和平和确保问责的目标。

20. 设立塞拉利昂问题余留事项特别法庭的目的，是监督特别法庭在 2013 年关闭后继续承担的法律义务；该法庭的法官最近出版了特别法庭合并判决书的数字版本。该出版物着重介绍了特别法庭对国际刑事判例法的独特贡献，包括在武装冲突中使用儿童兵、恐怖主义、将强迫婚姻归类为危害人类罪、国家元首豁免权和袭击联合国维和人员等方面的贡献。特别法庭的基础是联合国与塞拉利昂政府在该国历史上的困难时期建立的宝贵伙伴关系。因此，塞拉利昂政府呼吁所有会员国继续支持余留事项特别法庭的活动。

21. 作为和平、公正和包容社会的开拓者及其司法工作队的创始者和共同召集者，塞拉利昂致力于实现可持续发展目标 16。2018 年，塞拉利昂政府主办了 16+ 论坛的年度展示活动，这是一个致力于交流落实《2030 年可持续发展议程》方面经验教训的平台。2019 年，塞拉利昂还召开了 7 国+集团部长级会议，最终通过了关于确保受冲突影响国家所有人都能诉诸司法的宣言和联合行动计划。

22. 对司法方案的投资不足和常年缺乏能力，继续阻碍在巩固塞拉利昂的法治方面取得进展。在联合国和其他国际论坛框架内进一步加强双边和多边伙伴关系，对于推进国内和国际的法治至关重要。

23. **Nagy 先生**(斯洛伐克)说，虽然秘书长的报告(A/74/139)清楚地表明，几乎所有的人类活动、包括国际关系中的活动，都有法律后果，但第六委员会不一

定是讨论报告中提到的所有问题的适当论坛。然而，联合国必须确保法治仍然是其在所有领域的政策的组成部分，这些领域包括维持和平、安全部门改革和实现可持续发展目标。

24. 各国既是国际法的创建者，也是其主要主体。尊重国际法必须从每个国家内部开始；国家当局必须了解并遵守其国际法律义务，各国必须具备并愿意确保其管辖下的个人和实体的行为不违反国际法。法治是国际秩序的核心。在当前复杂的世界中，各国和国际法的其他主体比以往任何时候都更需要遵守相关规范，否则就有可能不可挽回地损害基于规则的制度的基础。然而遗憾的是，严重违反国际法、特别是国际人道主义法和人权法的行为仍在继续。

25. 各国在与其他国家的关系中必须本着善意和诚意行事。斡旋和调解等预防机制和办法对于避免可能导致违反国际法行为的争端和冲突至关重要。国与国之间的争端必须和平解决，国际法院作为联合国的主要司法机关，在这方面不可或缺。联合国所有会员国都应接受该法院的强制管辖。

26. 如果没有问责，正义和法治就不可能存在。为了解决冲突与实现和解，必须将最严重的违反国际法行为的实施者绳之以法。鉴于全球以受害者为导向的司法趋势，必须加强受害者的权利，并且必须建立用于获得物质和精神损害赔偿的明确、简单的程序；国际刑事法院在这方面应该发挥中心作用。

27. **Tang 女士**(新加坡)说，新加坡是建立在法治基础上的，而法治继续支撑着新加坡的法律体系，对国际和平与安全、可持续发展和联合国的工作至关重要。秘书长的报告(A/74/139)载有关于联合国为加强法治提供的支持的有用信息，但新加坡代表团对报告第 8 段表示失望和反对，该段中的断言不准确、不平衡、有偏差。首先，声称大会第 73/175 号决议确认适用死刑的情形仍然保持着减少趋势是不准确的。该决议中没有显示与死刑有关的趋势；如果是这样的话，该决议本来应该显示这样一个事实，即一些国家重新采用了死刑。第二，秘书长选择性地提到该决议，忽视了该决议是以分裂本组织会员国的投票方式获得通过的这一事实。报告中没有提到，该决议重申所有国家

都有根据其国际法义务制定本国法律制度、包括确定适当法律处罚的主权权利。

28. 第三，秘书长采纳了一个国家集团的观点，而忽视了其他国家的观点。在第七十三届会议上也出现了类似的问题；在这届会议期间，新加坡和其他会员国对秘书长报告死刑的方式表示关切。新加坡代表团在这届会议上就法治发表评论意见时表示，希望秘书长在今后的报告中以客观、中立和无党派的方式准确反映会员国相互间的不同意见。因此，新加坡代表团对法治股忽视第六委员会成员的意见感到失望。

29. 第 73/175 号决议被付诸表决一事表明，国际社会缺乏反对使用死刑的共识，而这一刑罚是国际法不禁止的。每个国家都有选择本国的政治、经济、社会、文化、法律和刑事司法系统的不可剥夺的主权权利。因此，保留或废除死刑的问题以及哪类犯罪适用死刑的问题，应由各国在充分顾及本国历史、法律传统和国情的情况下确定。死刑不是一个由联合国或秘书长立法的问题。新加坡代表团希望秘书长在今后的报告中以客观、中立和无党派的方式反映会员国对这一问题的不同意见，避免对任何大会决议进行不准确、有选择或有偏差的描述。

30. 新加坡通过帮助改善国际争端解决机制的可及性，促进了对国际法的尊重。常设仲裁法院的区域办事处设在新加坡，国际投资争端解决中心的诉讼程序经常在该国举行。新加坡相信以多边规则为基础的制度，并积极促进多边法律文书的制定。新加坡参与了联合国国际贸易法委员会的工作，也参加了根据《联合国海洋法公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用问题拟订一份具有法律约束力的国际文书的政府间会议。

31. 这种多边进程和由此产生的法律文书对于促进各国尊重国际法至关重要。同样重要的是会员国与国际法院和法庭成员之间的互动。第六委员会邀请国际法院院长在国际法周期间参加会议的做法为这种互动提供了一个值得欢迎的机会，这有助于增进对国际法院和法庭运作方式的了解，并促进对国际争端解决程序的信任。

32. **刘洋先生**(中国)说，当今世界面临广阔的发展机遇，经济全球化和科技革命给人类发展带来无限潜力。

与此同时，地区热点问题此起彼伏，恐怖主义猖獗，维护世界和平、促进共同安全依然任重道远。气候变化、网络安全等非传统安全威胁持续蔓延，全球治理和规则赤字更加明显。尤其是单边主义、保护主义和霸凌行径明显抬头，多边主义和经济全球化遭遇逆流，国际法的权威和国际秩序受到冲击。国际法作为规范国家行为的重要依据，是构建以合作共赢为核心的公正合理的国际关系的基石，国际社会需要国际法明辨是非、定分止争。

33. 当前比以往任何时候都更需要凝聚共识，推动加强国际法，尊重国际法，坚定维护我们赖以生存、发展和繁荣的国际体系。首先，要共同推动在国际规则制定中坚定支持多边主义，反对单边主义。反对任何国家把他们自家的规则当作“国际规则”强加于人，摒弃“强者为所欲为、弱者逆来顺受”的丛林法则。第二，要推动国际法得到切实遵守，倡导善意履行国际义务。反对双重标准和“合则用、不合则弃”。第三，要共同维护国际法的核心价值，坚持国际法的适用、解释和发展不能背离维护国际关系的公平正义、促进和平发展合作的出发点，反对从一己私利出发歪曲和滥用国际法，反对借国际法之名行霸权主义和干涉内政之实。

34. 中国始终致力于促进尊重国际法，是国际法的维护者和建设者。1954年，中国与印度、缅甸共同提出“互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处”五项原则。和平共处五项原则与《联合国宪章》宗旨和原则一脉相承，丰富了国际关系基本准则，不仅是中国外交政策的基础，也为国际社会所广泛认同。国际关系沧桑变化，历经六十五年的发展，和平共处五项原则历久弥新，在新的国际形势下仍具生命力。

35. 中国积极维护以联合国为核心、以国际法为基础的国际体系，积极参与各领域全球治理，以国际法为基础推动国际合作。中国参加了几乎所有的全球性政府间国际组织，参加了500多项国际多边公约。作为联合国安理会常任理事国、联合国第二大会费国和维和摊款国，中国始终在国际问题上秉持正义，致力于推动有利于和平、合作、共赢的解决方案。

36. 针对当今世界共同面临的种种挑战，中国提出构建人类命运共同体理念，提倡建设一个“持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽”的世界。中国始终坚持自身的发展中国家属性，高度重视发展中国家在促进尊重国际法中的作用，也和广大发展中国家共同努力，在促进尊重国际法进程中推动建立更加公正合理的国际秩序。广大发展中国家是国际舞台上的一支重要力量，历史上为维护和发展国际法作出了重要贡献。在多边主义和全球化遭遇逆流的今天，发展中国家有更大力量和责任共同坚持正义、维护规则，推动世界走上相互尊重、公平正义、合作共赢的正确道路。

37. 中国政府重视联合国及其专门机构在传播国际法方面的重要作用，持续多年向联合国国际法教学、研究、传播和广泛了解协助方案捐款。中国还继续为各利益攸关方举办旨在促进国际法治的培训班和其他活动。

38. **Simcock** 先生(美利坚合众国)说，秘书长在他的报告中指出了一些令人关切的事态发展，特别是与仇恨言论扩散和煽动暴力行为有关的事态发展。因为仇恨对每个人都构成威胁，所以打击仇恨言论人人有责；美国代表团期待着与“联合国消除仇恨言论战略和行动计划”接触，铭记打击此类言论的努力必须符合表达自由的要求。

39. 各国可以通过自愿分享其在该领域的做法，包括官方出版物、政策和程序，改善其遵守国际人道法的情况。美国定期公开分享其做法，包括通过载有与武装冲突法有关的解释和指导的出版物。美国还参加了国际论坛，以交流更好地遵守国际人道法和减轻平民伤害方面的最佳做法。今后对这一问题的讨论应围绕分享国家做法和缓解措施，以改善受武装冲突影响的平民的状况。

40. 关于就法治专题决议草案举行的非正式磋商，美国代表团希望委员会能就第七十五届会议关于该议程项目辩论的一个分专题达成共识。

41. **Alharran** 先生(科威特)说，法治对和平与安全、经济发展和平等至关重要。《联合国宪章》序言指出，本组织的目标之一是“创造适当环境，俾克维持正义，尊重由条约与国际法其他渊源而起之义务，久而弗

懈”。维护法治也是解决严重违反有关和平与安全、人权、基本个人自由和平等的国际法律文书的有效手段，特别是在冲突地区。必须在国家和国际两级加强法治，会员国和联合国主要机构必须维护《宪章》和国际法的原则，这些原则对于解决国际社会面临的威胁至关重要。

42. 科威特有一部民主宪法，宪法不加歧视地保障所有人的权利和责任。科威特政府近年来通过了一部保护民族团结的法律，禁止仇恨或蔑视任何社会群体、种族、社区、肤色、出身或宗教派别，禁止煽动暴力；通过了一部将利用信息网络和系统进行贪污或伪造、破坏公共道德或窃取信息的行为定为犯罪的法律；通过一部对电子广告的组织做出规定的法律，其目的是改进信息技术的使用，确保维护言论自由和获取信息的权利，确保人人都能获得信息，确保公共秩序、道德和所有人的权利得到尊重。科威特政府对违反本国《环境保护法》的行为推出惩处措施，以应对气候变化和保护环境的共同挑战。关于可持续发展和加强法治，科威特政府通过了一项国家发展计划，就改革政府行政和提高透明度做出了规定。

43. 必须以国际司法机制为指导，保护人权、基本个人自由、人民自决权和权利平等；必须和平解决争端，国际社会必须加倍努力，提供人道主义救济，以减轻受苦受难人民的痛苦。

44. **Ponce 女士**(菲律宾)说，人权、法治和民主是相互独立又相辅相成的关切。三者都取决于对国家主权平等、国家领土完整和不干涉别国内政原则的尊重。必须铭记，实际上，只有各国本身及其人民才有能力保障人权、维护法治和保护民主，而任何外部个人或团体都不能左右他们在这方面的行动。

45. 法治的一个有机组成部分是和平解决国家之间的争端，而不是国家与贩毒集团等有组织犯罪团伙之间的争端。1982年《关于和平解决国际争端的马尼拉宣言》权威地阐明了所有国家在国际舞台上依照《联合国宪章》和平解决争端的集体义务。

46. 秘书长在他的报告中注意到菲律宾打算退出《国际刑事法院罗马规约》，这项决定是基于菲律宾反对将人权政治化的原则立场。本国运作良好的独立的机关和机构继续对其保护人民的努力所产生的案件行

使管辖权。虽然正义之轮在菲律宾如同在所有民主国家一样缓慢转动，但确实在运转。菲律宾虽然退出《罗马规约》，但重申致力于打击暴行罪有罪不罚现象，并己为此通过了国家立法。

47. 许多人顺理成章地忘记了，根据基于补充性原则的《罗马规约》，各国负有起诉国际罪行的主要责任和权利，国际刑事法院只有在国家法律制度未能或无法行使管辖权时才能行使管辖权，而菲律宾的情况并非如此。2019年，菲律宾一家法院判定毛特恐怖团体的一名成员违反国际人道法，彰显出菲律宾政府在国内有效执行了国际人道法。

48. 秘书长在其报告中还提到联合国与菲律宾一道加强国家机构和框架以防止和打击恐怖主义和暴力极端主义的工作。解决无国籍问题也是菲律宾的优先事项。菲律宾通过了一项到2024年结束无国籍状态的国家行动计划，这与可持续发展目标强调不让任何一个人掉队是一致的。该计划是东南亚首个此类计划，旨在解决现有的无国籍案例，确保没有儿童在出生时处于无国籍状态，并改善与无国籍人口相关的数据。

49. 菲律宾坚定致力于促进根据《联合国海洋法公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用问题拟订一份具有法律约束力的国际文书。此类文书是加强国际条约框架不可或缺的一部分，海洋界限的划定也是如此。在这方面，菲律宾和印度尼西亚于2019年9月联合向秘书长交存了海洋划界条约。

50. 菲律宾致力于根据包括《联合国海洋法公约》在内的国际法和平解决南海争端。根据《公约》附件七组成的仲裁庭于2016年7月12日对南海仲裁案(菲律宾共和国诉中华人民共和国)作出了裁决，裁决虽然表面空洞，但现已成为国际法的一部分，各国政府不能淡化、削弱或放弃该裁决。裁决中提到的珊瑚礁产生的权利是绝对、最终和无法妥协的。菲律宾正以东南亚国家联盟与中国关系协调人的身份，努力制定东盟成员国与中国在南海问题上的行为守则。

51. 加强国家层面的学术话语对于促进尊重国际法至关重要。在这方面，除其他外，菲律宾主办了亚洲国际法学会两年一度的会议，重振了菲律宾国际法学会，并重新推出了《菲律宾国际法年鉴》。除了这些学

术活动，菲律宾政府还帮助菲律宾人和与菲律宾公司做生意的外国公民享受国际法(包括国际私法)的实际惠益。2019年5月，菲律宾加入了《废除要求认证外国公文的公约》。

52. 会员国赞赏法治协调和资源小组的工作，但受到来自不同机构的背道而驰的项目的困扰，这些机构不了解其他机构的举措，且很少考虑到会员国的国家优先事项。然而，联合国各机构必须应会员国要求接受会员国的指引。

53. **Majszyk 先生**(波兰)说，波兰欢迎本组织在全世界促进法治的活动。在第二次世界大战爆发 80 周年之际，特别有必要重申维护国际法的重要性，以维护国际和平与安全。当代国际安全体系的基础是《联合国宪章》所载的基本原则和规范，特别是禁止使用或威胁使用武力、领土完整、国家政治独立及和平解决争端。国际社会不应容忍任何违反这些规范的行为。

54. 在担任安全理事会非常任理事国期间，波兰将重点加强国际法，包括国际人道法和国际人权法；如果在 2019 年当选人权理事会成员，波兰将继续推进这一优先事项。维护国际法造福国家、个人和整个人类。在这方面，除其他外，各国需要加强国际司法系统，接受国际法院的管辖权，并确保普遍适用《国际刑事法院罗马规约》。波兰坚决支持国际刑事法院及其他国际和区域刑事法院、法庭和机制在维护世界和平方面的作用。

55. 必须建立强有力的机制，将国际法规定的最严重罪行的责任人绳之以法。特别是，应尽一切努力惩罚在冲突地区犯下罪行的行为人。在不可能全面系统地起诉此类罪行的情况下，实现部分正义或为未来实现正义奠定基础的举措可以发挥重要作用。

56. 各国应通过国际法建立的机制和平解决争端。应避免选择性地适用国际法和任意行使权力，各国义务不承认国家严重违反国际法义务而造成的任何情况是合法的，这一义务应被视为在国际层面维护法治的关键。还应加强技术援助和能力建设援助，以支持各国履行其国际义务和遵守条约必须遵守原则。根据《宪章》第二条，各国必须全面、有效和真诚地履行这些义务。根据这一原则，各国不仅必须签署和批准国际条约，而且必须将这些条约转成本国法律秩序。

因此，鼓励条约缔约方分享信息，说明它们履行国际义务的方法和程序。

57. **Alavi 先生**(列支敦士登)说，鉴于新出现的全球挑战，联合国参与促进法治的集体努力比以往任何时候都更加重要。虽然将可持续发展目标 16 列入《2030 年议程》代表着令人鼓舞的进展，但要实现人人享有正义，还有很多工作要做。和平与安全面临的挑战要求我们在国际层面加强法治。为了加强《联合国宪章》第二条，列支敦士登努力确保启用国际刑事法院对侵略罪的管辖权。通过将最严重形式的非法使用武力定为刑事犯罪，国际刑事法院不仅为侵略战争的受害者伸张正义，而且有助于威慑此类行为。列支敦士登赞赏地注意到，已有 39 个国家批准了关于侵略罪的坎帕拉修正案，使其成为获得最广泛批准的《罗马规约》修正案。列支敦士登将继续与所有缔约国合作，争取普遍批准经修正的规约。

58. 国际刑事法院是针对国际法所定最严重犯罪争取确保实现正义的中心机构，但并不是唯一的机构。根据补充性原则，国家司法机构保留主要管辖权。在《罗马规约》实现普遍性和安全理事会能够发挥《规约》规定的作用之前，必须在必要时寻求替代追责途径。协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制说明了大会在这方面可以发挥建设性作用。从多个国内法院已进行调查和起诉及各国互通情报的事实可以看到，在启动不到两年之后，该机制已全面展开工作并产生了实实在在的作用。因此，追究在叙利亚实施的犯罪的责任指日可待。

59. 列支敦士登代表团欢迎以阿拉伯叙利亚共和国国际公正独立机制为蓝本的缅甸问题独立调查机制得到落实。他还期待着讨论单独建立一个公正独立的国际机制，讨论今后使用以互补原则为基础的其他创新模式，如消除危地马拉国内有罪不罚现象国际委员会。

60. 确保实现正义的活动，远比维持和平特派团的军事干预更为经济划算。更重要的是，这些活动是对可持续和平的投资。追究行为人的责任有助于社会和解，促进稳定和防止暴力循环。因此，应加强国际追责机制的财政可持续性。这些机制应由联合国经常预算提供经费，正如为缅甸问题独立调查机制所作出的决定

那样。在这方面，列支敦士登希望大会在本届会议上批准为阿拉伯叙利亚共和国国际公正独立机制提供经常预算资金。

61. 在网络空间维护国际法至关重要，因为网络攻击可能造成大量平民伤亡。各国政府必须确保国际刑事司法系统与网络领域的新发展保持一致，包括在监管网络空间行为时不依赖类比。必须确定和更新处理该领域当前威胁和新出现威胁的具体国际法。还迫切需要制定一个框架，协调网络空间的国际法，并将打击有罪不罚现象的斗争扩大到该空间。此外，了解《罗马规约》和其他国际法律框架对网络业务的适用程度至关重要。

62. **Okaiteye 先生**(加纳)说，加纳宪法规定了委托诉讼代理人和获得法律援助的权利，1997年通过的法律援助法则加强了这一规定。法律援助利益攸关方、非政府组织和民间社会成员共同制定了一个强有力的机制，确保所有公民包括最贫穷和最脆弱的公民都能诉诸司法。法律援助制度的一个组成部分是旨在确保为审判被无理拖延的在押犯提供诉讼代理人的方案。该方案在普遍定期审议中受到赞扬，有助于加强法治和保护囚犯、其家人和监狱官员的人权。它还有助于大幅度减少等待审判的被拘留者人数。根据该方案审理案件的责任很快将下放到加纳 16 个地区的高等法院法官，非洲其他国家的政府正在研究该方案，以期在其本国加以推广。

63. 为了打击可能会摧毁一个国家方方面面(包括本应在国家层面维护法治的司法机构)的腐败，加纳政府在所有港口实施了无纸化通关程序；大多数政府行政单位的流程实现数字化，以降低非法交易风险；并引入了生物身份证。加纳政府还加强了地方机构改进其业绩和向公民提供信息的能力，以便公民能够要求各级政府承担更多责任，并通过了立法，规定公民有权获取公共机构持有的信息。

64. 为了打击有罪不罚现象，促进问责和法治，加纳颁布了一项法律，规定对国际关注的罪行(包括海盗、贩运毒品、劫持飞机、恐怖主义和贩运人口)享有普遍管辖权。加纳还根据国际法将一些罪行归类为其国内法规定的罪行。这些罪行包括种族灭绝、奴役和其他违反 1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约及其附加议定书

的行为，以及在武装冲突中或与武装冲突相关时可能构成战争罪的具体罪行，如谋杀、强奸和强迫卖淫。应向发展中国家提供能力建设，使其能够有效执行国家和国际文书。这种援助将使国内法院能够处理具有国际性的案件，从而补充国际法院的作用。

65. 副主席安德伯格女士(瑞典)主持会议。

66. **Abdelaziz 先生**(埃及)说，秘书长的报告准确反映了过去一年发生的事态发展，包括联合国为支持会员国在国家层面加强法治的方案所作的努力。尽管如此，埃及代表团对报告第 8 段中提到死刑持保留意见，认为这是不准确、不平衡的。该段对死刑适用下降趋势的正面评价是不当的价值判断，没有考虑到一些国家在报告所述期间恢复死刑的事实。此外，相关决议草案已提交表决，表明没有任何赞成废除死刑的国际共识。根据国际法和《世界人权宣言》，适用这一刑罚的决定是各国发展其法律制度和刑事立法的主权的一部分。此外，死刑是一个刑事司法问题，不是一个法治问题。因此，埃及代表团希望未来的报告以更加准确和平衡的方式提及死刑。

67. 为维护国际法治，各国应当遵守《各国建立友好关系及合作之国际法原则之宣言》的规定，根据《联合国宪章》，借助国际法中确立的机制，以无害和平、安全和正义的方式解决争端。各国还应当保持克制，不要采取只是符合自身利益的单方面行动，而要尊重善意原则。它是文明国家承认的一项国际法一般原则，因此也是《国际法院规约》第三十八条规定的国际公法的渊源。就此而言，令人遗憾的是，在关于跨界含水层管理等重要问题的谈判中，有些国家坚持僵硬立场，企图赢得时间，从而形成某种事实局面，以其他缔约方的利益为代价，给自己捞取好处。这种行为违背了和平解决争端、国际合作和善意原则，进而破坏了法治。

68. **Yasir Abdalla Abdelsalam Ahmed 先生**(苏丹)说，尊重国内和国际法治对于维护国际和平与安全、促进社会与经济发展必不可少。自 2018 年 12 月光荣革命以来，苏丹进入了一个新时代，与国际社会合作以加强法治。苏丹政府不断审视自身法律，确保它们符合国际公约和标准。

69. 秘书长在报告(A/74/139)中正确地指出, 在过去一年里, 联合国促进国际社会成员之间讨论如何以建设性方式应对国内和国际法治系统面临的新挑战。然而, 必须找到创新型解决办法, 使法治机构有能力应对挑战, 包括气候变化、被迫流离失所、仇恨言论, 以及新技术对现代社会的影响。会员国和全人类都对仇恨言论蔓延、煽动暴力泛滥感到关切, 仇恨言论和煽动暴力引起了多起事件, 例如 2019 年在新西兰和斯里兰卡发生的袭击。因此, 苏丹代表团欢迎秘书长发起的两项倡议: 制定一项联合国行动计划, 充分动员联合国系统处理仇恨言论问题; 作出努力, 帮助确保宗教避难所的安全。

70. 联合国参与加强国内和国际法治这项集体事业比以往任何时候都更加重要, 但秘书长把报告的重点放在国内层面上, 对国际层面仅粗略提及。苏丹代表团欢迎联合国支持各大洲的会员国, 包括苏丹, 结合自身需要和优先事项, 根据联合国关于促进性别平等和人权、构建和平与包容社会的政策, 发展国内能力, 从而加强法治。

71. 然而, 苏丹代表团对报告第 8 段中关于死刑的不公讨论持保留意见。虽然 87 个国家反对死刑, 但是 100 多个国家赞成对严重罪行适用死刑; 因此, 这个问题存在争议。那些要求废除死刑的, 进行了大量论证, 支持自己的主张; 那些赞成保留此种刑罚的, 进行的论证更多, 却未出现在报告中。

72. 《联合国宪章》所载原则为在对话、相互理解、国家主权、避免使用或威胁使用武力、不干涉国家内政的基础上发展友好关系立好了根基。和平解决争端是维护国际和平与安全、加强国家之间关系、避免冲突、加强国内和国际法治的最佳途径。为确保各国参与这一进程, 应当建立一套清晰、透明的制度, 允许各国全面审查秘书处的活动。从根本上说, 国内和国际法治是各国自己的事情, 不该试图搞一刀切, 强加某种模式。

73. 保持法治在国际和国内层面上的平衡十分重要。本组织应当更多地着眼于国际层面, 而国际层面应当受到《宪章》及其所载原则的约束。根据各国主权平等的原则, 各国应当享有平等的机会来制定国际法。一切国家都必须遵守国际公约和习惯国际法下

的义务。切勿选择性适用国际法, 而应当把禁止以武力相威胁或使用武力、和平解决争端等原则作为国际法治的基础。各国必须锲而不舍地发展基于规则的国际关系。

74. 苏丹代表团还呼吁会员国借助国际法中确立的机制和文书, 包括国际法院以及各种区域和国际仲裁机制, 以和平方式解决争端。对于国际法院这个联合国主要司法机关, 应当给与支持。大会和安全理事会应当行使《宪章》第九十六条赋予的特权, 针对法律问题征求法院的咨询意见。为确保法律框架公正、透明、能够平衡国际关系, 必须遵循《宪章》的原则和既定的国际法规则, 必须分享各国关于加强、宣传和利用法治的经验, 必须根据各国的需要和情况, 加强在能力建设和技术援助方面的合作, 最终使各国都可以建起有能力引领法治进程的国家机构。

75. Al Samikh 先生(卡塔尔)说, 遵守国内和国际法治是在推进联合国的三大支柱事业——和平与安全、可持续发展、人权——的过程中, 面临的一项主要挑战, 而这三大支柱事业又为构建凝心聚力、兼容并包、秉持正义、奉行法治的社会奠定了基础。尊重国际法对于建立以国家主权和独立、平等、相互尊重以及和平与安全为特征的、稳定的、以规则为基础的国际体系至关重要。

76. 国际社会经由联合国为加强法治做了大量工作, 但挑战依然存在, 特别是在尊重《宪章》、国际法、国际人道法和人权方面。遵守国际法和国际法律义务, 是以法治为基础发展国际关系的根本。会员国必须落实关于国际法和国际关系的文书, 必须拥护和平解决争端机制, 包括执行国际性法院的决定和判决。

77. 尊重法治是确保社会和国家自由、尊严和繁荣的最佳方式, 也是成功开展国际合作、和平解决争端、稳定多边和双边关系的先决条件。根据《联合国宪章》, 在国与国之间的关系中, 应当奉行法治、遵守平等、相互尊重和国际合作的原则, 国家的行为应当符合国际法及其相关义务。要确保各国履行义务, 就得有监测和问责机制。

78. 可持续发展目标 16——让所有人都能诉诸司法, 促进善治, 建立透明、有效、负责的机构——对于卡塔尔的加强法治工作尤其重要。卡塔尔与其他会员国、

与联合国机构合作，在建立报告促进和平、公正、包容性社会进展情况全球联盟方面发挥了引领作用。卡塔尔将继续与国际社会合作促进法治，根据国际法和《联合国宪章》，在国际和区域范围内对和平解决争端作出贡献。

79. 鉴于提高区域的法治意识十分重要，卡塔尔政府或多哈设立了法治与反腐败中心。中心举办了与法治有关的会议、研讨会和培训讲习班，并邀请区域各国的专家参加。在区域为加强法治开展的工作中，它位于前列，而且由于取得了成功，还在日内瓦和达喀尔开设了办事处。腐败严重违反法治，给社会经济和道德带来创伤，对发展造成障碍。为促进国际社会打击腐败，2016年设立了谢赫塔米姆·本·哈马德·阿勒萨尼国际反腐杰出奖，每年12月颁发，表彰为全球反腐败斗争做出贡献的个人和机构。

80. 尊重法治意味着尊重国际社会的意愿，需要采取明确、透明的措施，确保对于严重违反国际法、国际人道法和人权行为负有责任的人受到追究、国际罪犯受到惩罚。卡塔尔代表团欢迎秘书长采取更多步骤，支持针对阿拉伯叙利亚共和国设立的国际、公正和独立机制。卡塔尔将继续与国际社会合作，履行本国与加强国内和国际法治有关的国际承诺。

81. **Al Arsan** 先生(阿拉伯叙利亚共和国)说，某些具有政治经济影响的国家正在设法固化存在争议、令人不安的国际法律理论，包揽解释和执行国际法原则和《宪章》条文的责任。它们往往挑出《2030年可持续发展议程》里的特定要素和目标，而忽略《议程》中不符合自身利益的那些方面。这些事态发展背后，是国际关系两极化程度加深、以武力相威胁或使用武力以及实行单方面强迫性经济措施之风渐浓。为维护国际法治，必须建立对国际关系和联合国的信任。有鉴于此，应当把世界各地多种多样的政治制度视为相互补充与合作的基础，而非对抗与矛盾升级的缘由。

82. 秘书长的报告(A/74/139)第45段提到伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的“领土”全线失守之后出现的挑战，特别是叙利亚和伊拉克的营地本就拥挤不堪，但里面仍有数千名与联合国指认的恐怖团体存在关联的人滞留。叙利亚代表团希望报告讲述有碍落实关于保护、遣返、起诉、改造与该等团体有关联

的妇女儿童、使之重返社会的政策和业务原则的真正挑战。例如，叙利亚和伊拉克境内的外国恐怖分子来自101个国家，而其中大多数国家的政府现在拒不承担国内和国际层面上的法律、政治和道义责任，接收该等人员或其家属。有些政府为了摆脱问题，甚至剥夺了他们的国籍。此外，美国占领军和称为“叙利亚民主力量”的分离主义民兵还在利用霍尔营地的悲惨状况，谋取一己私利，损害叙利亚的国家主权，破坏外国恐怖主义战斗人员家属的未来。

83. 报告第75段提到了所谓国际、公正和独立机制。叙利亚代表团原则上反对报告的这一部分内容。令人费解的是，秘书处毫无来由地坚持推动所谓国际、公正和独立机制，而这一机制的设立显然并不合法。未经一致同意而通过大会第71/248号决议明显违反了《宪章》第十二条，该条规定：“当安全理事会对于任何争端或情势，正在执行本宪章所授予该会之职务时，大会非经安全理事会请求，对于该项争端或情势，不得提出任何建议”。事实上，安全理事会仍在针对阿拉伯叙利亚共和国的情势，全面、直接地执行职能。

84. 《宪章》第十条、第十一条、第十二条和第二十二条规定了大会的职能。这些条款根本没有提到建立诸如所谓国际、公正和独立机制之类的实体；唯一有权采取这种行动的是安全理事会。阿拉伯叙利亚共和国政府从未要求联合国就此提供任何法律或技术援助。所谓国际、公正和独立机制是在未经阿拉伯叙利亚共和国同意、未与阿拉伯叙利亚共和国协商或协调的情况下建立的，是一个反常的实体。它目前正在阿拉伯叙利亚共和国边界几千公里之外的日内瓦收集证据，丝毫没有采取措施来保障保管链的可信度。与任何其他会员国一样，阿拉伯叙利亚共和国有权利、实际上是有义务反对这一进程。

85. 相比之下，安全理事会依照任务规定行事，通过了第2379(2017)号决议，要求秘书长设立一个调查小组，由一位特别顾问任组长，以支持伊拉克国内依法惩治伊黎伊斯兰国(达伊沙)的努力，为此在伊拉克国内而不是国外收集、保存和储存证据。经与伊拉克政府进行长达数月的艰苦谈判，这一决议获得了一致通过。

86. 幕后操纵建立所谓国际、公正和独立机制的国家，现正试图在经常预算中为这一非法实体划拨资

金，尽管这一非法实体的职能并未按照《宪章》及联合国的既定工作方法从时间、地点或任何其他维度上加以界定。这一想法遭到了相当大的反对，方案和协调委员会内部对此也没有形成一致。另外，这些国家忽视了一个事实，就是本组织的反恐工作本该由经常预算出资，但却由自愿捐款出资，于是导致了反恐政治化。

87. 阿拉伯叙利亚共和国的政治进程正步入敏感阶段。政府与阿斯塔纳进程盟友和秘书长叙利亚问题特使密切协调，商定了宪法委员会(秘书长已经宣布)的构成。委员会的职权范围已经谈妥，委员会的工作由叙人主导、叙人所有、不受外国干涉。叙利亚任何政治进程的成果都以本国法律和司法机构的公正和问责为基础。因此，叙利亚代表团敦促会员国同非法机制保持距离，不要以任何方式与之合作。

88. **Arrocha Olabuenaga 先生**(墨西哥)说，必须巩固法治，国际社会才能实现可持续和平、发展等若干领域的目标。遵守国际法、尊重国家和国际各级司法和安全机构，对于抵制仇恨言论、确保气候正义、改善数字技术治理、打击腐败特别关键。此外，没有真正的性别平等，没有社会各方面的参与，包括民间团体和最边缘化群体的参与，法治就得不到充分尊重。

89. 包括联合国在内的国际社会必须全力以赴，制止越来越多地使用仇恨言论煽动暴力的现象，因为这种做法破坏了人权和法治。此外，缺乏有效的司法机构和机制对问责制度造成了负面影响，进而对和平与发展的巩固工作造成了负面影响。在多边主义和国际法遭受威胁的关头，重要的是展示国际规范和机构的价值和成效；支持国际法委员会努力编纂和逐渐发展国际法；促使条约的普遍性。各国应当执行国际法院的判决，遵守国际法和《宪章》有关使用武力的规定，和平解决争端。各国还应当坚决反对国际犯罪逃脱惩罚的现象，加强国际刑事法院。

90. 安全理事会应当履行自身任务，代表所有会员国迅速采取有效行动，维护国际和平与安全，包括防止暴行罪。为此，墨西哥与法国一道，呼吁尚未支持关于鼓励安全理事会常任理事国不要在发生暴行罪的情况下使用否决权的倡议的国家支持这一倡议。

91. **Fintakpa Lamega 先生**(多哥)说，多哥代表团欣见秘书长的报告(A/74/139)包含资料，说明利用哪些机制和做法促进会员国有效执行国际法。多哥已将国际法纳入公立和私立大学、国家公职人员培训学院、司法人员继续培训中心的课程。此外，国防和安全部队人员在派去执行维持和平行动前接受培训时，要学习人权和国际人道法入门课程。

92. 多哥是 100 多项国际法律文书的缔约国。除其他外，这些文书涉及难民、无国籍人、人权、妇女地位、裁军和海洋法。此外，《多哥宪法》规定，自公布之日起，正式批准或核准的条约或协定优先于国内法，但前提是另一方已在适用相关条约或协定，这是多哥履行国际承诺的证明。

93. 多哥政府努力寻找最终和持久的办法，化解 2017 年 8 月在本国发生的政治误解，结果于 2018 年 12 月举行了立法选举，此举受到西非国家经济共同体和整个国际社会的欢迎。多哥还进行了一些宪法和体制改革，包括通过宪法修正案，规定总统经普遍、自由、直接、平等和无记名投票选举产生，任期五年，以两届为限；总统选举实行单记名多数两轮投票制；宪法法院重组及其成员任命也采用单记名多数两轮投票制，宪法法院成员任期六年，以两届为限。多哥还举行了地方选举，选出新的市议员，取代自 1987 年以来一直掌管多哥各市的特别代表团。

94. 值得注意的是，安全理事会 2019 年 8 月 7 日主席声明写道，安全理事会表示注意到多哥人之间的对话进程，希望该进程可以为 2020 年多哥举行自由、公正、可信、及时与和平的总统选举奠定基础。安理会还强调，多哥的国家利益攸关方需要共同努力，推动及时筹备和举行真正自由和公正、可信、及时、和平的选举，并采取一切适当步骤预防暴力。政府在为即将到来的 2020 年选举做准备时，考虑了所有这些要点。

95. **Cerrato 女士**(洪都拉斯)说，法治和发展相互加强。洪都拉斯正在制定政策，从法律上赋予妇女权能，使妇女有参与政治、立法和地方决策进程的平等机会，有财产权，有融资渠道。确保最弱势群体和穷人在法律上平等这项事业所面临的挑战不容低估。法治股通过协调法律和社会正义合作方案，在这一情况的应对

上发挥了重要作用，联合国开发计划署也是如此，在洪都拉斯就司法、国际安全、人权和国际人道法领域开展了工作。

96. 洪都拉斯政府展现出打击腐败和有罪不罚现象的坚定决心，依靠本国法律和国际社会的支持来维持和保护法治。与美洲国家组织一道，成立了支持洪都拉斯打击腐败和有罪不罚现象特派团，并取得了积极成果。洪都拉斯政府还对联合国支持洪都拉斯当下开展的全国政治对话表示赞赏，对话的目标之一就是进行改革，形成新的选举模式，帮助加强国内法治。

97. 在这方面，洪都拉斯得到了秘书长和美洲国家组织的支持，正在巩固选举机构，确保国家选举法院和国家选举委员会继续以可靠、道德、透明的方式履行职能。在国际一级，洪都拉斯不仅遵守联合国的标准，而且总是诉诸联合国的机制来和平解决与其他国家的争端。

98. 最后，要实现法治，单靠有效的法律、政策、律师和法官是不够的，还得形成一个信息充分、凝聚力强、保护发展机会和人民福祉的社会。为此，洪都拉斯设立了由政府机构、私营部门、民间团体组成的国家可持续发展委员会，以监测《2030年议程》的执行情况，运用法治手段实现可持续发展目标 16。

99. **Mohamed 先生**(马尔代夫)说，马尔代夫自 2018 年 11 月新一届政府上任以来，为巩固民主成果和恢复法治采取了重要步骤。制定了过渡期正义方案，以纠正侵犯人权行为，调查谋杀和强迫失踪事件，打击系统性腐败。作为方案的一部分，设立了两个总统委员会，承担议会法令规定的调查职责。打击腐败和追回资产事务总统委员会负责对挪用资产案件的调查进行监督，将行为人绳之以法。主管部门正在调查 56 起此类案件，总检察长办公室已提出了 7 项指控。谋杀和强迫失踪调查工作总统委员会受命对在可疑情况下发生的莫名失踪和死亡事件，开展透明、公正和彻底的调查。此外，还建立了一个门户网站，以便匿名举报公共部门的腐

败和不当行为，议会最近通过了《举报人法》，朝着打击腐败和加强问责迈出了重要一步。

100. 为实现司法机构现代化、加强司法机构问责制，政府正在检视自身程序，确保任何受到任命的大法官都精通法律，具有广博的司法专门知识，从而保障公民诉诸司法的权利。根据《宪法》和相关法律，司法事务委员会正在加强司法机构的廉政建设和改善司法机构的监督职能，包括为此对全体法官实施综合评估。另外，司法行政部不再隶属于最高法院，而改由司法事务委员会管辖。马尔代夫还在计划建立地区法院系统，以便有效地开展审判工作。

101. 政府设置了广泛的立法议程，包括 201 项法案，涵盖 22 个领域。成立了成员由选举产生的独立律师委员会，作为法律行业的自律组织。目前还在实施一项方案，实现国家警察部门现代化，加强国家警察部门问责制。此外，政府的 2019-2023 年发展战略行动计划侧重于确保公民积极参与决策进程；保障基本自由；分散治理结构；赋予当地社区权能。

102. 马尔代夫致力于提倡性别平等，消除性别歧视和性别暴力。政府根据 2016 年关于性别平等的法律，采取措施促进妇女担任领导职务。因此，外交部门的大使中有一半是女性，而且女性近期还获任政府高级职位。为表示支持简化常规武器的使用和贸易，马尔代夫近期批准了《武器贸易条约》和《集束弹药公约》。还修订了关于预防恐怖主义的法律，以更好地执行安全理事会与反恐有关的各项决议。此外，签署了《联合国调解所产生的国际和解协议公约》和《联合国承认及执行外国仲裁裁决公约》。

103. 最后，加强立法并不足以取得所需的重大进展，以消除马尔代夫公共生活中长期存在的普遍腐败、滥用公共资金和无视法治的文化。相反，需要一个有韧性的、分散的治理体系，以重建人民对机构的信任，赋予当地社区权能，实现性别平等。

下午 1 时散会。