



Генеральная Ассамблея

Семьдесят четвертая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
8 January 2020
Russian
Original: English

Шестой комитет

Краткий отчет о 7-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в четверг, 10 октября 2019 года, в 10 ч 00 мин

Председатель: г-н Млинар (Словакия)

Содержание

Заявление Председателя Генеральной Ассамблеи

Пункт 109 повестки дня: Меры по ликвидации международного терроризма
(*продолжение*)

Пункт 76 повестки дня: Уголовная ответственность должностных лиц и
экспертов в командировках Организации Объединенных Наций

В настоящий отчет могут вноситься исправления.

Исправления должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и должны быть внесены в экземпляр отчета.

Отчеты с внесенными в них исправлениями будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).



Заседание открывается в 10 ч 00 мин.

Заявление Председателя Генеральной Ассамблеи

1. **Г-н Мухаммад-Банде**, Председатель Генеральной Ассамблеи, говорит, что поощрение правосудия и международного права всегда имело основополагающее значение для работы Ассамблеи. Оратор высоко оценивает гибкость всех делегаций в плане начала работы Комитета на текущей сессии и настоятельно призывает их продолжать усердно и добросовестно работать для достижения консенсуса по всем рассматриваемым вопросам.

2. На проходивших в Ассамблее прениях высокого уровня главы государств и правительств вновь заявили о своей поддержке способствующего достижению мира и процветания и справедливого мирового порядка, основанного на строгом соблюдении принципа верховенства права. Действительно, в 2019 году отмечается пятидесятая годовщина Венской конвенции о праве международных договоров — широко ратифицированного документа, который символизирует универсальность международного права и остается важнейшей базой основанного на правилах международного порядка. По мере того как Организация приближается к своей семьдесят пятой годовщине, важно подумать о том, что было достигнуто в области верховенства права и какие препятствия еще сохраняются. Уделение Комитетом особого внимания подтеме «Обмен передовым опытом и идеями в целях содействия уважению государствами международного права» в рамках пункта своей повестки дня, касающегося верховенства права на национальном и международном уровнях, является своевременным. Выступающий призывает государства-члены в ходе всей сессии обмениваться передовым опытом, включая механизмы содействия эффективной имплементации норм международного права и наиболее эффективные способы оказания Организацией Объединенных Наций помощи.

3. Качественное образование является одним из ключевых приоритетов нынешней сессии Ассамблеи. Комитет обсудит Программу помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права, в рамках которой развивающимся странам оказывается прямая помощь. Очевидно, что без образования в области международного права верховенство права на международном уровне гарантировано быть не может. Выступающий призывает государства-члены активно участвовать в соответствующих мероприятиях и продолжать оказывать поддержку Программе.

4. В прошедшем году террористические акты в различных формах совершались во всем мире. Оратор призывает Комитет принять меры для эффективного противодействия такому злу, как терроризм во всех его формах и проявлениях. Благодаря двухгодичному обзору Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и проведению Конференции высокого уровня Организации Объединенных Наций с участием руководителей контртеррористических ведомств государств-членов будет придан импульс завершению работы над проектом всеобъемлющей конвенции о международном терроризме.

5. Оратор высоко оценивает работу Комиссии международного права и с нетерпением ждет отзывов Комитета по докладу Комиссии и содержащимся в нем рекомендациям.

6. В свете предстоящей семьдесят пятой годовщины Организации крайне важно вновь подтвердить приверженность идеалам ее основателей и напомнить, что Организация состоит из «Объединенных Наций». Облик Организации Объединенных Наций должен определяться ее действиями.

7. Основанный на правилах международный порядок является наилучшей гарантией достижения мира, безопасности и устойчивого развития и обеспечения соблюдения прав человека. Выступающий выражает уверенность в том, что совместными усилиями эти чаяния могут быть реализованы в интересах всех.

Пункт 109 повестки дня: Меры по ликвидации международного терроризма (продолжение) (A/74/151)

8. **Г-н Нфати** (Ливия) говорит, что его страна, как и многие другие страны региона, сталкивается с политическим кризисом, который был отмечен многочисленными террористическими нападениями. В нарушение соответствующих резолюций Совета Безопасности иностранные субъекты вмешивались для оказания поддержки структурам, не являющимся сторонами Ливийского политического соглашения, что привело к финансируемому из-за рубежа военному наступлению на Триполи и его пригороды. В результате этого организация «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), которую разгромили силы правительства национального согласия в Сирте, воспользовалась вакуумом в области безопасности для того, чтобы вновь проявиться на юге страны. Правительство национального согласия по-прежнему преисполнено решимости координировать свою деятельность со своими союзниками, в

частности с Соединенными Штатами Америки, в целях выявления и ликвидации оставшихся террористов.

9. Ливия присоединилась ко всем соответствующим международным конвенциям, является участником ряда региональных документов и привержена осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Она является эффективным партнером в усилиях по борьбе с терроризмом, предпринимаемых Африканским союзом, Лигой арабских государств и Организацией исламского сотрудничества. Она заключила соглашения с соседними государствами о противодействии деятельности террористических сетей; она рассчитывает на то, что международное сообщество окажет в этой связи реальную поддержку.

10. Международному сообществу следует сосредоточить внимание на устранении условий, способствующих распространению терроризма, путем принятия всеобъемлющего подхода, изложенного в Стратегии, и содействия соблюдению прав человека и верховенства права. Страны в конфликтных и постконфликтных ситуациях, включая Ливию, должны получать необходимую поддержку в целях укрепления мира и безопасности, упрочения законного правительства, в случае Ливии — правительства национального согласия, и проведения реформы в области экономики и безопасности.

11. **Г-н Адаму** (Нигер) говорит, что борьба с терроризмом является приоритетной задачей не только на международном, но и на региональном уровне. Делегация страны оратора приветствует усилия международного сообщества по борьбе с терроризмом.

12. В течение многих лет Нигер страдал от многочисленных террористических нападений, в том числе со стороны группировки «Боко харам» в районе озера Чад и на западе страны вблизи границы с Мали, в то время как деятельность наркоторговцев и террористов в районе северной границы Ливии негативно сказывалась на всем Сахельском регионе. В ответ на это правительство страны оратора приняло стратегию развития и обеспечения безопасности в сахело-сахарских районах, а также предоставило национальным силам обороны и безопасности ресурсы, необходимые для борьбы с этой угрозой. Нигер является участником почти всех международных и региональных документов по борьбе с терроризмом и принял ряд правовых мер на национальном уровне, включая создание специального судебного подразделения по борьбе с терроризмом и принятие законов о борьбе с терроризмом, финансированием

терроризма и отмыванием денег. Кроме того, в Уголовный кодекс были внесены поправки, предусматривающие наказание за преступный сговор с целью совершения террористических актов и укрывательство террористов. Правительство также создало совет национальной безопасности, национальный контртеррористический комитет и национальный комитет по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма и включило модули по предупреждению терроризма и организованной преступности в учебные программы для сил обороны и безопасности. Несмотря на некоторые трудности с осуществлением, принятые меры принесли значительные результаты.

13. Нигер вместе с Нигерией, Чадом, Камеруном и Бенином участвует в деятельности Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы по борьбе с «Боко харам», а также в деятельности Объединенных сил Сахельской группы пяти вместе с Мавританией, Мали, Буркина-Фасо и Чадом. Однако эти инициативы не принесли ожидаемых результатов из-за асимметричного характера войны, ведущейся террористическими группами, и отсутствия финансовой поддержки со стороны международного сообщества. Пришло время активно проявить солидарность со странами Сахеля и наделить Объединенные силы мандатом на основании главы VII Устава.

14. С терроризмом в Сахеле нельзя бороться одними лишь военными средствами. Необходимо также учитывать вопросы развития, поскольку нищета и отсутствие перспектив для преимущественно молодого населения часто создают для терроризма питательную среду.

15. **Г-н Насимфар** (Исламская Республика Иран) говорит, что для того, чтобы раз и навсегда искоренить терроризм, необходимо разработать всеобъемлющий план и наладить тесное сотрудничество и координацию между соответствующими заинтересованными сторонами. Общую основу для сотрудничества обеспечивает Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций, и правительство страны оратора поддерживает комплексную и сбалансированную реализацию этого документа. Исламская Республика Иран подвергалась и продолжает подвергаться террористическим атакам. Она приняла эффективные правовые меры по укреплению национального потенциала в области борьбы с терроризмом. Например, в 2018 году в Закон о борьбе с финансированием терроризма были внесены поправки с целью более эффективного учета все более разнообразного характера терро-

ризма и источников его финансирования. В соответствии с международными стандартами в 2019 году в Закон о борьбе с отмыванием денег были также внесены поправки. В настоящее время на рассмотрении находятся законопроект о присоединении к Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма и всеобъемлющий законопроект о борьбе с террористическими преступлениями, направленные на дальнейшее согласование внутренней правовой базы.

16. Исламская Республика Иран, задействуя Корпус стражей исламской революции, играет решающую роль в борьбе с террористическими угрозами в регионе. На недавнем пятом саммите Астанинского процесса президент страны подтвердил важность борьбы с терроризмом и ликвидации таких группировок, как ИГИЛ и «Аль-Каида», при уважении территориальной целостности и суверенитета одного из затронутых государств.

17. Давняя политизация борьбы с терроризмом со стороны некоторых стран всегда препятствовала подлинным международным усилиям в этой области. Незаконные и необоснованные обвинения в адрес официальных органов государств являются не только вопиющим нарушением основополагающих принципов международного права, включая принципы, изложенные в Уставе Организации Объединенных Наций, но и вводящими в заблуждение и лживыми. Односторонние принудительные меры также подрывают коллективные меры реагирования на терроризм. Введенные законы и положения с экстерриториальными последствиями и все другие принудительные экономические меры в отношении развивающихся стран, особенно Исламской Республики Иран, являются ярким примером экономического терроризма, который преднамеренно и неизбирательно выбирает в качестве мишени гражданское население в политических целях. Такие действия представляют собой нарушение резолюции [2231 \(2015\)](#) Совета Безопасности, и все ответственные члены международного сообщества должны противодействовать им.

18. **Г-н Каози** (Демократическая Республика Конго) говорит, что международное сообщество должно укреплять свое сотрудничество в целях более эффективной борьбы с угрозой терроризма. Активизация деятельности террористических групп, связанных с «Аль-Каидой» и ИГИЛ, и распространение их деятельности в различных частях Африки создают нестабильную ситуацию в Демократической Республике Конго. Особенно сильно деятельность вооруженных групп затронула восточную часть

страны; Альянс демократических сил, который поддерживается ИГИЛ и, по сообщениям, также имеет тесные связи с «Аш-Шабааб», взял на себя ответственность за ряд нападений на национальные вооруженные силы. Правительство страны оратора предприняло в этих областях ряд ответных мер; оно создало национальный координационный комитет по борьбе с международным терроризмом, а также Группу финансовой разведки и фонд по предупреждению организованной преступности. Оно приняло закон о предупреждении отмывания денег и финансирования терроризма и создало консультативный комитет для содействия осуществлению национальной политики в этой области. Кроме того, были реорганизованы уголовная полиция и Национальное центральное бюро Международной организации уголовной полиции (Интерпол), а также назначен координатор для координации усилий по борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений.

19. Демократическая Республика Конго ратифицировала многие международные документы о борьбе с терроризмом и ввела в действие технические правила, изданные международными организациями. Она также приняла меры по укреплению потенциала своих вооруженных сил, которые внимательно следят за вооруженными террористическими группами. Его страна также участвует в региональных и субрегиональных мероприятиях по борьбе с терроризмом, в частности через посредство Африканского научно-исследовательского центра по борьбе с терроризмом, Общего рынка Востока и Юга Африки, Сообщества по вопросам развития стран юга Африки и Международной конференции по району Великих озер.

20. Ввиду террористической угрозы, с которой сталкивается страна оратора, она нуждается в поддержке со стороны соответствующих органов Организации Объединенных Наций и других партнеров. Его делегация надеется, что вопрос о мерах по ликвидации международного терроризма останется в повестке дня Генеральной Ассамблеи, и приветствует работу, проводимую над проектом всеобъемлющей конвенции о международном терроризме.

21. **Г-н Ислам** (Бангладеш) говорит, что на протяжении многих лет его страна последовательно осуждала терроризм во всех его формах и проявлениях. Бангладеш проводит строгую политику абсолютной нетерпимости в борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом, в результате чего был ликвидирован оперативный потенциал некоторых отечественных террористических групп, которые заявляют о своей принадлежности к международным или региональным сетям. Устойчивые инвестиции в

укрепление потенциала соответствующих правоохранительных и разведывательных органов и органов пограничного контроля позволили Бангладеш выполнить свое обязательство не допускать использования своей территории для совершения террористических актов против соседних стран. Очевидный прогресс также был достигнут в борьбе с финансированием терроризма и в ослаблении связей между террористическими группами и транснациональными преступными сетями. Подход с вовлечением всего общества уже доказал свою пользу в деле предотвращения распространения насильственного экстремизма и радикализации. Участие гражданского общества в таких инициативах позволило повысить степень осведомленности правоохранительных органов об их обязательствах в области прав человека.

22. За последнее десятилетие Бангладеш значительно расширило свое взаимодействие с Организацией Объединенных Наций в области борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом. Оно ратифицировало и осуществляет соответствующие международные документы по борьбе с терроризмом и привержено сбалансированному осуществлению всех четырех компонентов Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и Плана действий Генерального секретаря по предупреждению насильственного экстремизма. После смертоносного террористического нападения в Дакке в 2016 году Бангладеш еще больше расширило свое сотрудничество с Организацией Объединенных Наций. В частности, оно наладило многоуровневое партнерство с Контртеррористическим управлением Организации Объединенных Наций, которое в 2018 году направило в Бангладеш группу экспертов для изучения факторов, побуждающих людей к радикализации, и оценки потенциала страны по ее предотвращению. Бангладеш заинтересовано в получении от Управления и его партнеров большей поддержки в области создания потенциала в целях борьбы с террористическими угрозами в киберпространстве, решения проблемы радикализации в тюрьмах и укрепления авиационной безопасности. Оно также придает большое значение своевременному обмену информацией в целях отслеживания и перехвата иностранных боевиков-террористов.

23. **Г-н Джамиру** (Сьерра-Леоне) говорит, что его страна безоговорочно осуждает терроризм во всех его формах и проявлениях, где бы и кем бы он ни осуществлялся. Сьерра-Леоне приняло ряд мер по борьбе с терроризмом, включая принятие поправки

к своему закону о борьбе с отмыванием денег, охватывающей запрещение финансирования терроризма и наказание за него.

24. Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) принимает меры по борьбе с таким злом, как терроризм. Контртеррористическая стратегия ЭКОВАС была принята в 2013 году, однако ее осуществление по-прежнему сопряжено с рядом проблем, включая недостаточную ответственность государств-членов, ограниченное участие гражданского общества, низкий уровень обмена информацией и нехватку ресурсов. Учитывая, что ситуация в Сахеле представляет собой особую проблему, правительство его страны призывает к расширению сотрудничества на субрегиональном уровне с упором на обмен разведывательными данными. Главы государств и правительств ЭКОВАС на своем саммите по борьбе с терроризмом, состоявшемся в Уагадугу в сентябре 2019 года, приняли приоритетный план действий на 2020–2024 годы, в котором, в частности, содержится призыв к активизации деятельности Совместной группы пяти для Сахеля, операции «Бархан», Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы по борьбе с «Боко харам», Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) и Аккрской инициативы. Они также одобрили принцип привлечения Резервных сил ЭКОВАС к усилиям по борьбе с терроризмом. Однако одни лишь военные подходы и подходы в области безопасности не позволят эффективно бороться с терроризмом. Необходимо также привлекать заинтересованные стороны из гражданского общества, с тем чтобы помочь правительствам в общении с широкими слоями населения, устранении причин конфликтов, содействии справедливому и подотчетному управлению и поддержке миростроительства.

25. Его делегация вновь призывает в срочном порядке завершить разработку проекта всеобъемлющей конвенции о международном терроризме и созвать конференцию высокого уровня под эгидой Организации Объединенных Наций. Она также подтверждает свою поддержку Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций.

26. **Г-н Иримиа Аросемена** (Панама) говорит, что его страна решительно осуждает терроризм во всех его формах и проявлениях и сохраняет приверженность продолжению борьбы с ним в сотрудничестве с другими странами и в строгом соответствии с принципами, изложенными в Уставе Организации

Объединенных Наций и Уставе Организации американских государств (ОАГ), а также принципами международного гуманитарного права, прав человека и верховенства права. Государствам следует, в частности, сосредоточить внимание на выявлении и ликвидации официальных и неофициальных каналов, используемых для финансирования терроризма. Правительство страны оратора продолжает свои усилия в этом направлении, инвестируя в наращивание потенциала, и разработало стратегию обмена разведывательными данными, включая финансовые разведданные, в дополнение к своим усилиям по защите своих границ и финансовой системы.

27. Панама является участником 18 универсальных и региональных документов по борьбе с терроризмом и финансированием терроризма. Она привержена полному осуществлению мер, предусмотренных соответствующими резолюциями Совета Безопасности, включая замораживание активов, запреты на поездки и эмбарго на поставки оружия, и ведет национальный список физических и юридических лиц, подозреваемых в осуществлении террористической деятельности. В последние годы в национальное законодательство были внесены поправки с целью приведения его в соответствие с международными стандартами; введена уголовная ответственность за терроризм и финансирование терроризма и ужесточены связанные с ними наказания. Кроме того, правительство его страны продолжает применять закон 2015 года о борьбе с отмыванием денег, финансированием терроризма и финансированием распространения оружия массового уничтожения.

28. Терроризм не может и не должен увязываться с какой-либо религией, национальностью, цивилизацией или этнической группой. Борьба с терроризмом не может использоваться для оправдания нарушений обязательств по международному праву, включая международное беженское право. В интересах обмена передовым опытом на национальном и международном уровнях всем государствам следует стремиться к улучшению сотрудничества, в частности в отношении обмена информацией о лицах, которые могут быть причастны к международному терроризму. Правительство страны оратора сохраняет приверженность Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и приветствует план проведения второй Конференции высокого уровня Организации Объединенных Наций с участием руководителей контртеррористических ведомств государств-членов в июне 2020 года.

29. **Г-жа Каба** (Гвинея) говорит, что, учитывая распространение терроризма во всем мире, существенно важно решить проблему нищеты, изоляции

и грубых нарушений прав человека, которые могут способствовать распространению террористической идеологии. Поскольку терроризм выходит за рамки национальных границ, следует укреплять международное сотрудничество в целях осуществления соответствующих резолюций Совета Безопасности и, тем самым, искоренения терроризма. В частности, следует принять меры по обмену информацией о личности террористов через базы данных Интерпола, замораживанию активов, которые могут быть использованы для финансирования терроризма, укреплению субрегионального и регионального сотрудничества, борьбе с незаконной торговлей легкими вооружениями, пресечению человеконенавистнических высказываний и содействию диалогу между цивилизациями. Ее правительство приветствует принятые к настоящему времени меры и сохраняет приверженность осуществлению соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и компетентных учреждений.

30. Ее правительство обеспокоено критической ситуацией в Западной Африке, где несколько государств подверглись нападению, что привело к гибели значительного числа людей и беспрецедентному гуманитарному кризису в регионах Сахеля и озера Чад. Возникающая в результате этого нестабильность препятствует осуществлению политики в области развития в отдаленных районах, которые уже страдают от последствий изменения климата, нищеты и различных конфликтов. На этом фоне участники саммита ЭКОВАС, состоявшегося в сентябре 2019 года в Уагадугу, стремились содействовать координации политики и стратегий по борьбе с терроризмом, насильственным экстремизмом и трансграничной преступностью в субрегионе. Ее делегация настоятельно призывает международное сообщество содействовать восстановлению мира и безопасности в субрегионе и оказывать существенную и целенаправленную поддержку африканским инициативам по борьбе с терроризмом, включая Сахельскую группу пяти и Многонациональную объединенную оперативно-тактическую группу по борьбе с «Бoko харам». План Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля является примером новаторского подхода к обеспечению согласованности планов развития в контексте комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и будет способствовать решению проблемы крайней нищеты, неравенства и последствий изменения климата, которые являются движущей силой терроризма.

31. Со своей стороны, ее правительство приняло ряд мер по борьбе с терроризмом. В 2007 году в

стране было создано национальное подразделение финансовой разведки для борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. В 2019 году был принят новый закон о предупреждении терроризма. В координации с гражданским обществом, религиозными лидерами, женщинами и молодежью правительство проводит политику, направленную на повышение осведомленности о таких проблемах, как терроризм и ненавистнические высказывания.

32. В заключение ее делегация хотела бы подчеркнуть, что государства-члены должны в срочном порядке достичь консенсуса в отношении определения терроризма, с тем чтобы иметь возможность принять всеобъемлющую конвенцию о терроризме.

33. **Г-н Теменов** (Казахстан) говорит, что во время своего недавнего срока полномочий в Совете Безопасности Казахстан поставил перед собой приоритетную задачу предотвращения международного терроризма и борьбы с ним, что потребует комплексного долгосрочного подхода и сотрудничества на всех уровнях при активном участии всех государств-членов, международных и региональных структур и гражданского общества. При поддержке Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии, Контртеррористического управления и Исполнительного директората Контртеррористического комитета (ИДКТК) Казахстан активно участвует в реализации совместного плана действий по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Центральной Азии и стал первой страной, пожертвовавшей средства на недавно начатый третий этап этого плана. Правительство страны оратора выражает признательность странам, подписавшим Кодекс поведения по достижению мира, свободного от терроризма, который был инициирован Казахстаном, и надеется, что другие страны последуют этому примеру. В Кодексе внимание было обращено на связь между борьбой с терроризмом и достижением целей в области устойчивого развития, и к государствам был обращен призыв стать участниками существующих международных документов по борьбе с терроризмом. В рамках последующей деятельности правительства его страны в сотрудничестве с Контртеррористическим управлением организовало в июне 2019 года в Тэрритауне, Соединенные Штаты, выездное совещание, в котором приняли участие представители более 50 государств-членов.

34. Казахстан является участником всех основных международных документов по борьбе с терроризмом. В 2016 году эксперты ИДКТК посетили Астану, и в настоящее время их рекомендации выполняются.

В марте 2018 года правительство его страны приняло программу по борьбе с религиозным экстремизмом и терроризмом, в том числе путем реформирования законодательства и сектора безопасности, на период 2018–2022 годов. В ближайшие пять лет национальный бюджет на борьбу с терроризмом будет увеличен в четыре раза. Казахстан также созвал шесть съездов лидеров мировых и традиционных религий в целях пропаганды модели терпимости и согласия. Параллельно власти разрабатывали киберщит для противодействия использованию террористами Интернета, «темной паутины» и шифрования.

35. В период с января по июнь 2019 года в рамках операции под названием «Жусан» Казахстан успешно репатриировал 595 граждан Казахстана, в том числе более 400 детей, которых заманили в Сирию под ложными предлогами. Возвращающиеся лица проходят программу реабилитации и реинтеграции, которая начинает приносить плоды: дети воссоединяются со своими родственниками и посещают государственные школы; некоторые возвратившиеся женщины нашли работу и оказывают помощь в проведении информационно-просветительской работы. Казахстан готов поделиться своим опытом в этой области с другими странами.

36. **Г-жа Тесфамариам** (Эритрея) говорит, что с учетом распространения и глобальных масштабов терроризма настоятельно необходимо создать надежные и гибкие механизмы регионального и международного сотрудничества, которые можно было бы мобилизовать для борьбы с конкретными угрозами. В более общем плане следует расширить и активизировать постоянный обмен информацией между заинтересованными сторонами. С учетом этого за последний год ее правительство приняло участие в ряде двусторонних и трехсторонних встреч на высшем уровне с соседними государствами. Его внутренний подход к борьбе с терроризмом сочетает в себе политику всеобщего участия и социальной справедливости с программами повышения осведомленности, ориентированными на потенциально уязвимые возрастные группы и слои общества. Принятые меры включают секуляризацию образования, поощрение терпимости между людьми различных вероисповеданий и противодействие религиозной радикализации среди молодежи в контексте полностью светского государства. Правительство ее страны выступило с заявлением о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, создало группу финансовой разведки и стало членом-наблюдателем Группы по борьбе с отмыванием денег в восточной и южной частях Африки. Регу-

лярно организуются информационно-просветительские программы, в том числе в школах, и налажено партнерство с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в целях укрепления людского, инфраструктурного, технического и технологического потенциала эритрейских правоохранительных органов для борьбы с транснациональной организованной преступностью, включая терроризм. В этой связи важно, чтобы Организация Объединенных Наций расширила свою деятельность по укреплению потенциала и оказывала государствам оперативную и техническую поддержку в выполнении их обязательств по борьбе с терроризмом. Наконец, коренные причины терроризма и радикализации, такие как нищета, социальная маргинализация, отсутствие доступа к ресурсам и предполагаемая несправедливость, должны устраняться на основе устойчивого и инклюзивного развития.

37. **Г-жа ди Соза Шмитц** (Бразилия) говорит, что ее страна осуждает терроризм во всех его формах и проявлениях. Неприятие терроризма закреплено в Конституции Бразилии в качестве основополагающего принципа ее внешней политики. После принятия в 2019 году законопроекта, направленного на ускорение осуществления резолюций Совета Безопасности, касающихся санкций в отношении физических и юридических лиц, связанных с террористическими организациями, нормативная база Бразилии была полностью приведена в соответствие со стандартами Группы разработки финансовых мер. Учитывая, что государства-члены несут главную ответственность за борьбу с терроризмом, ее делегация принимала участие во всех обсуждениях этого вопроса в Организации Объединенных Наций. Работа Комитета должна дополнять, а не дублировать работу пленарного заседания Генеральной Ассамблеи, посвященного двухгодичному обзору Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций; поэтому в ходе обсуждений в Комитете делегациям следует сосредоточить внимание на нерешенных правовых вопросах, касающихся борьбы с терроризмом.

38. Нынешняя эклектичная смесь секторальных конвенций о запрещении конкретных актов, связанных с терроризмом, не обладает той целостностью, которую обеспечила бы всеобъемлющая конвенция о международном терроризме. В соответствии с Итоговым документом Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи) под эгидой Организации Объединенных Наций следует созвать конференцию высокого уровня для принятия такой конвенции. Вторая Конференция высокого

уровня Организации Объединенных Наций с участием руководителей контртеррористических ведомств государств-членов могла бы предоставить подходящую возможность и привлечь необходимое политическое внимание. Специальный комитет, учрежденный резолюцией 51/210 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1996 года, мог бы быть вновь созван для проведения процесса подготовки к такой конференции. Отсутствие общепринятого определения терроризма неразрывно связано с тупиком, в который зашли переговоры по проекту всеобъемлющей конвенции, и препятствует прогрессу в достижении общей цели ликвидации международного терроризма. Появление таких терминов, как радикализм и насильственный экстремизм, может еще больше затруднить понимание причин таких явлений и наилучших способов их предотвращения и противодействия.

39. Нынешняя система коллективной безопасности не должна быть упразднена на основе договоренностей относительно применения силы, которые были заменены Уставом Организации Объединенных Наций. Нормы самообороны, которые, как неоднократно заявлял Международный Суд, являются ответом на вооруженное нападение, совершенное государством или присваиваемое ему, должны соблюдаться. Контртеррористические меры должны соответствовать принципам международного права, включая международные нормы и стандарты в области прав человека и нормы международного гуманитарного и международного беженского права; в противном случае они приведут к усилению экстремизма, способствующего терроризму.

40. **Г-н Ба Аббад** (Йемен) говорит, что терроризм не может ассоциироваться с какой-либо религией, национальностью, культурой или этнической группой и что его следует отличать от законной борьбы с оккупацией. Йемен осуждает все акты терроризма, направленные против отдельных лиц, включая представителей религиозных меньшинств, на основе религии или убеждений, а также те акты, которые подрывают международный мир и безопасность и глобальную экономическую стабильность, такие как трусливые нападения на нефтяные объекты компании «Сауди Арамко» в Саудовской Аравии и на морские судоходные компании. При поддержке своих союзников и международных партнеров правительство страны прилагает усилия для пресечения источников финансирования террористических групп, включая «Аль-Каиду» на Аравийском полуострове, путем прямого противодействия, сбора разведывательных данных и принятия социально-куль-

турных мер. Оно приняло всеобъемлющую стратегию борьбы с терроризмом, которая была разработана комитетом высокого уровня при участии всех министерств. Йеменские вооруженные силы провели решительные военные операции против террористических групп, освободив провинцию Абьян от таких групп в 2012 году и город Эль-Мукалла в 2015 году. В настоящее время они ведут наступление на оставшиеся анклавы террористических групп, стремясь ликвидировать их в Йемене.

41. Правительство страны оратора внесло свой вклад в глобальную коалицию по борьбе с ИГИЛ в нескольких формах. Оно возобновило деятельность своих центров по борьбе с онлайн-радикализацией, которые были впервые созданы в 2010 году и пропагандируют мирные учения, направленные на противодействие насильственным сектантским тенденциям «Аль-Хуси», «Аль-Каиды» на Аравийском полуострове и йеменской ячейки ИГИЛ. При содействии Соединенных Штатов оно активизировало такие совместные программы в области безопасности, как Защищенная система сверки и оценки личных данных (ЗССОЛД), в целях обеспечения безопасности воздушных, сухопутных и морских границ и предотвращения притока иностранных боевиков-террористов. Йеменские власти также усиливают надзор за финансовым сектором, уделяя особое внимание услугам по переводу средств, используемым йеменскими трудящимися-мигрантами за рубежом. Центральный банк Йемена и региональные власти отслеживают операции, вносят лиц, финансирующих терроризм, в «черные списки», привлекают к ответственности лиц, совершивших финансовые преступления, составляют список занимающих высокое иерархическое положение террористов-оперативников и передают соответствующие списки обменным пунктам для принятия ими соответствующих мер. Было создано подразделение финансовой разведки.

42. Йемен осуждает терроризм во всех его формах и проявлениях, где бы, кем бы и с какой бы целью он ни осуществлялся, и настоятельно призывает международное сообщество выполнить свои обязанности, привлекая к ответственности как террористические группы, так и государства, спонсирующие терроризм.

43. **Монсеньор Чартерс** (наблюдатель от Святого Престола) говорит, что терроризм абсолютно неоправдан по любому признаку, будь то идеологическому, политическому, философскому, расовому, этническому или религиозному. Жестокость террористов и презрение к человеческой жизни никого не могут оставлять равнодушным. Страдания жертв

вновь продемонстрировали неотложность необходимости принятия на национальном и международном уровне мер по искоренению этого явления, которое угрожает миру и безопасности, правам человека, верховенству права и развитию человеческого потенциала. Международное сообщество должно перекрыть террористам финансовую поддержку и доступ к оружию и не допускать радикализации молодежи с помощью средств массовой информации и кибертехнологий. Борьба с терроризмом должна вестись с помощью механизмов уголовного права и международной взаимопомощи по линии правоохранительных и судебных органов. Те, кто пособничает насильственному экстремизму или укрывает террористов, должны быть привлечены к ответственности, и в ответ на нарушения международного гуманитарного права и преступления против человечности должны быть приняты решительные меры. Контртеррористические меры, политика и практика должны осуществляться при соблюдении надлежащих процессуальных норм, прав человека и уважении достоинства всех вовлеченных сторон, и в их осуществлении должны участвовать местное население и органы исполнительной власти, низовые организации, включая религиозные организации, и религиозные лидеры. Государствам следует сотрудничать с местными властями, гражданским обществом и религиозными общинами в целях поощрения развития, содействия образованию, защиты прав человека и предотвращения распространения террористической пропаганды.

44. В рамках усилий по борьбе с терроризмом необходимо уважать свободу совести, религии и убеждений и обеспечивать равенство всех граждан перед законом. Для сохранения религиозной свободы и незаменимой роли религии в формировании сознания и основополагающего этического консенсуса в обществе необходимо проводить аккуратное различие между политической и религиозной сферами. Злоупотребление и манипулирование религией и религиозными убеждениями с целью разжигания ненависти и насилия должно категорически осуждаться. Важнейшее значение имеет приверженность межкультурному и межрелигиозному диалогу, равно как и воспитание ответственных, миролюбивых граждан с помощью образования.

45. **Г-н Бамиа** (наблюдатель от Государства Палестина) говорит, что терроризм и другие проблемы, с которыми сталкивается международное сообщество, должны решаться путем укрепления, а не подрыва верховенства права. Только международное сотрудничество сможет защитить индивида и общество от

эволюционирующей террористической угрозы, с которой необходимо бороться комплексно на международном, региональном и национальном уровнях, устраняя ее коренные причины. Терроризм не должен ассоциироваться с какой-либо национальностью, цивилизацией или этнической группой, а также с какой-либо религией, особенно в случаях, когда террористы искажают религиозные постулаты ради продвижения своих ненавистнических и нигилистических идей. Терроризм несет угрозу всему человечеству; поэтому человечество должно объединиться в борьбе против него. Те, кто ассоциирует терроризм с одной конкретной религией, должны понимать, что многие представители этой религии сами являются жертвами терроризма, а также борются с ним, порой ценой собственной жизни. Они должны также понимать, что, хотя терроризм унес много жизней в их странах, он унес гораздо больше жизней в странах, которые они подвергают дискриминации. Кроме того, они не только не укрепили союз против терроризма, но и расстроили его, а также разожгли ненависть и укрепили риторику террористов.

46. Государство Палестина осуждает терроризм и террористические акты, в том числе те, к которым напрямую или косвенно причастны государства. Оно привержено борьбе с терроризмом на основе регионального и международного сотрудничества, особенно в форме правоохранительных мер, и разработало такие документы, как декрет-закон о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. Оно учредило национальный комитет для содействия осуществлению резолюций Совета Безопасности, касающихся борьбы с терроризмом, и сотрудничества с комитетами Совета Безопасности по санкциям. Государство Палестина также подписало 83 соглашения о сотрудничестве в борьбе с терроризмом с государствами и специализированными органами безопасности, а в 2018 году подписало Кодекс поведения по достижению мира, свободного от терроризма. Для содействия осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций необходимо заключить всеобъемлющую конвенцию о международном терроризме, содержащую четкое определение всех элементов состава преступления терроризма, включая государственный терроризм. Международное сотрудничество имеет важное значение для сбалансированного и всеобъемлющего осуществления Стратегии; в этой связи необходимо укреплять потенциал развивающихся стран в области борьбы с терроризмом, когда об этом просят эти страны и на основе их национальных стратегий.

47. Нельзя допустить, чтобы международный консенсус в отношении необходимости борьбы с терроризмом был подорван попытками использовать законную борьбу в целях подавления права на самоопределение народов, особенно тех, которые находятся под колониальным или иностранным господством и иностранной оккупацией. Меры по предотвращению терроризма и борьбе с ним необходимы, однако они должны в полной мере соответствовать нормам международного права, включая Устав Организации Объединенных Наций, международные нормы и стандарты в области прав человека, международное беженское право и международное гуманитарное право. Победа над терроризмом означает отказ от любых попыток использовать борьбу с ним для достижения незаконных целей и оправдания несправедливости, включая акты агрессии, внесудебные казни, пытки или отказ в коллективных и индивидуальных правах. Такие действия, которые предпринимаются якобы для борьбы с терроризмом, лишь подорвут усилия по борьбе с терроризмом.

48. Делегация оратора выражает свою солидарность со всеми жертвами терроризма, где бы они ни находились. Государство Палестина перенесло непомерную долю страданий и несправедливости, и бесчисленное множество палестинцев стало жертвами терроризма. Государство Палестина присоединилось к Группе друзей жертв терроризма и воздает должное Афганистану и Испании, которые также непосредственно пострадали от бедствий терроризма, за их ведущую роль в этой области. Двойные стандарты не должны применяться в отношении солидарности с жертвами терроризма. Вызывает сожаление тот факт, что странам и народам, которые больше всего страдают от терроризма, порой уделяется наименьшее внимание либо потому, что они не освещаются в международных средствах массовой информации, либо потому, что некоторые люди перестали реагировать на новости о неоднократных, смертоносных нападениях в этих странах, либо потому, что личность преступников не вписывается в политически мотивированный стереотип. На международном сообществе лежит обязанность поощрять мир, терпимость и межкультурный и межрелигиозный диалог. Уважение человеческого достоинства, плюрализма и разнообразия поможет оградить общины от терроризма; дискриминация, отчуждение, сегрегация и ксенофобия только усилят угрозу.

49. Г-н Харлэнд (наблюдатель от Международного комитета Красного Креста (МККК)) говорит, что МККК глубоко встревожен тем, что террористические акты влекут за собой разрушительные последствия для общин и отдельных лиц. МККК не ставит

под сомнение законность права государств принимать необходимые меры для обеспечения своей безопасности и для искоренения терроризма, но при аресте конкретных лиц и заключении их под стражу в связи с терроризмом должны соблюдаться нормы международного права, в частности международного гуманитарного права и международные нормы и стандарты в области прав человека. Ни признание таких лиц «иностранными боевиками-террористами», ни характер деяний, которые они, может быть, совершили, ни в коем случае не должны служить оправданием для несоблюдения мер правовой защиты, на которую они имеют право. Независимые и нейтральные механизмы контроля, такие как МККК, должны получать доступ к таким лицам, чтобы помогать органам власти, осуществляющим содержание под стражей, в обеспечении гуманного обращения с заключенными в соответствии с применимыми нормами и стандартами международного права.

50. В связи с мерами по борьбе с терроризмом, принимаемыми против «иностранных боевиков» и их семей, МККК выражает особую озабоченность положением детей, затронутых такими мерами, поскольку эти дети, даже если они обвиняются в совершении преступлений, являются в первую очередь жертвами. В своей резолюции 73/155 о правах ребенка Генеральная Ассамблея призвала все государства-члены обеспечить, чтобы обращение с детьми, связанными или предположительно связанными с вооруженными группами, определялось прежде всего отношением к ним как к жертвам. Заключать детей под стражу возможно только в крайнем случае, при этом в обращении с ними следует в должной мере учитывать их возраст и индивидуальную уязвимость. МККК призывает государства найти решения, наилучшим образом учитывающие интересы таких детей, и прежде всего не допускать их разлучения с родителями и родными братьями и сестрами, а также уделять должное внимание их репатриации.

51. МККК неоднократно подчеркивал, что некоторые контртеррористические меры, принимаемые государствами как на международном, так и на национальном уровне, потенциально могут повлечь негативные последствия для гуманитарной деятельности. Деятельность беспристрастных гуманитарных организаций, в том числе мероприятия в интересах раненых и больных боевиков, ни в коем случае не должны рассматриваться как форма незаконной поддержки негосударственных субъектов или лиц, признанных террористами или подлежащих уголовному преследованию в соответствии с международными,

региональными или национальными законами. Такая деятельность является неотъемлемой частью полномочий беспристрастных гуманитарных организаций, которыми их наделили государства — участники Женевских конвенций 1949 года и Дополнительных протоколов к ним 1977 года.

52. Из области действия санкционных режимов и уголовного права, направленных на борьбу с терроризмом, следует исключить ту деятельность, которая носит сугубо гуманитарный и беспристрастный характер. Такие исключения будут соответствовать букве и духу международного гуманитарного права, равно как и обязательствам государств в этой области. Если не исключить подобную деятельность из области применения уголовного законодательства по борьбе с терроризмом, это приведет к отрицанию понятия нейтральной, независимой и беспристрастной гуманитарной деятельности и поставит под угрозу миссию беспристрастных гуманитарных организаций по защите и оказанию помощи лицам, пострадавшим в результате вооруженного конфликта, особенно в тех районах, где активно действуют негосударственные вооруженные группы, признанные террористическими. В этой связи МККК приветствовал принятие резолюций 2462 (2019) и 2482 (2019) Совета Безопасности, в которых к государствам был обращен настоятельный призыв учитывать потенциальное воздействие контртеррористических мер на сугубо гуманитарную деятельность, осуществляемую беспристрастными гуманитарными субъектами в соответствии с международным гуманитарным правом. Он также приветствовал готовность ИДКТК и других структур представить доклад по этому вопросу в 2020 году.

Пункт 76 повестки дня: Уголовная ответственность должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций (A/74/142 и A/74/145)

53. Г-н Насимфар (Исламская Республика Иран), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, говорит, что Движение придает большое значение вопросу об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций и просит Генерального секретаря продолжать совершенствовать методы отчетности в отношении утверждений о преступлениях, совершаемых такими должностными лицами и экспертами, предоставляя полную картину препятствий как во внутренних правовых системах, так и в Организации Объединенных Наций, с целью выработки надлежащих политических и правовых решений. Страны — члены Движения неприсоединения

предоставляют более 80 процентов миротворческого персонала на местах, а также являются основными бенефициарами миссий по поддержанию мира. Миротворческий персонал должен и далее исполнять свои обязанности без ущерба для репутации, авторитета, беспристрастности и добросовестности Организации. Участники Движения подчеркивают важность проведения политики абсолютной нетерпимости в отношении всех случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, совершенных миротворческим персоналом.

54. Организация Объединенных Наций должна продолжать сотрудничество с осуществляющими юрисдикцию государствами в части предоставления им в рамках соответствующих норм международного права и соглашений, регулирующих деятельность Организации Объединенных Наций, информации и материалов для уголовного разбирательства, возбужденного государствами. Всеобъемлющая стратегия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, принятая в соответствии с резолюцией 62/214 Генеральной Ассамблеи, поможет облегчить страдания жертв и обеспечит им социальную поддержку, юридические услуги и медицинскую помощь.

55. Полное осуществление всеми государствами-членами резолюции 73/196 Генеральной Ассамблеи и предыдущих резолюций Генеральной Ассамблеи может помочь ликвидировать юрисдикционные пробелы, укрепить механизмы подотчетности и содействовать соблюдению надлежащих правовых процедур в отношении расследования случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Государствам-членам следует осуществлять в соответствующих случаях свою юрисдикцию, чтобы уголовные деяния не оставались безнаказанными. Чрезвычайно важно, чтобы государство гражданства принимало своевременные меры по расследованию и уголовному преследованию в связи с предполагаемыми преступлениями. Все государства должны представлять Организации Объединенных Наций информацию о любых переданных им сообщениях о случаях сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств. После этого можно провести оценку необходимости принятия Генеральной Ассамблеей каких-либо дальнейших мер.

56. Движение неприсоединившихся стран вновь выражает обеспокоенность по поводу предполагаемых преступлений со стороны должностных лиц и

экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, в том числе по поводу обвинений в мошенничестве, коррупции и в других финансовых преступлениях. Генеральному секретарю следует и далее следить за тем, чтобы проводимая им политика абсолютной нетерпимости к преступной деятельности, в том числе к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, а также к коррупции, доводилась до сведения всех должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, особенно лиц, занимающих должности управленческого звена. Государства должны принимать все надлежащие меры для того, чтобы такого рода преступления не оставались безнаказанными и чтобы виновные привлекались к судебной ответственности.

57. Обсуждать проект конвенции об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций пока преждевременно. В данный момент Комитету следует сосредоточить внимание на вопросах существа и отложить вопросы формы на следующий этап.

58. **Г-жа Гаучи** (наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени стран-кандидатов Албании, Северной Македонии, Турции и Черногории; страны-участницы процесса стабилизации и ассоциации Боснии и Герцеговины; а также Грузии, Лихтенштейна, Республики Молдова и Украины, говорит, что, несмотря на проводимую Организацией политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, сообщения об этих и других преступлениях продолжают поступать. Для того чтобы Организация Объединенных Наций стала надежным и эффективным партнером жертв и принимающих государств, виновные в совершении таких преступлений должны представлять перед судом. Основная ответственность за это лежит на государствах-членах. Государство гражданства предполагаемого правонарушителя должно быть безотлагательно проинформировано и уведомлено Организацией Объединенных Наций, и оно должно осуществлять юрисдикцию; преступления должны быть расследованы, а виновные в соответствующих случаях должны привлекаться к ответственности. Европейский союз высоко оценивает усилия Организации Объединенных Наций по сбору соответствующей информации и призывает все государства откликаться на просьбы Организации о предоставлении информации о расследованиях и судебном преследовании, проводимых компетентными национальными органами, в том числе, в соответствующих случаях, о причинах, по которым рассле-

дования или судебные разбирательства не проводились. Европейский союз высоко оценивает усилия Секретариата по составлению списка контактных лиц для обеспечения эффективной связи и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами в соответствии с резолюцией 73/196 Генеральной Ассамблеи; отрадно, что некоторые государства представили информацию по этому вопросу. Европейский союз также отмечает постоянные усилия Генерального секретаря по дальнейшему укреплению координации и слаженности в рамках системы Организации Объединенных Наций; как рекомендовано в его докладе (A/74/142), все специализированные учреждения и связанные с ними организации должны содействовать обеспечению согласованности и координации политики и процедур, связанных с представлением сообщений, проведением расследований, передачей дел и принятием последующих мер в связи с заслуживающими доверия утверждениями о том, что их персонал, возможно, совершил преступления.

59. Сам Европейский союз требует, чтобы весь гражданский и военный персонал, участвующий в миссиях по вопросам общей политики в области безопасности и обороны, придерживался в своем поведении самых высоких стандартов. С этой целью Европейский союз разработал обновленные общие стандарты поведения для миссий по вопросам общей политики в области безопасности и обороны в дополнение к кодексу поведения и дисциплины для гражданских миссий. Эти документы представляют собой единый свод правил, гарантирующих, что процедуры будут осуществляться объективно, независимо и беспристрастно при соблюдении самых высоких стандартов добросовестности, конфиденциальности, где это необходимо, прозрачности и надлежащего отправления правосудия. Учебная подготовка и повышение осведомленности по вопросам соблюдения стандартов поведения Организации Объединенных Наций являются необходимой превентивной мерой в полевых миссиях и Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. В этой связи Европейский союз всегда готов обмениваться передовым опытом с Организацией Объединенных Наций. В Европейском союзе вся учебная подготовка отражает принципы, лежащие в основе прав человека, международного гуманитарного права, верховенства права, демократии и резолюций Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам и вопросам борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта.

60. Европейский союз и его государства-члены выступают за эффективное сочетание краткосрочных

мер с долгосрочными процессами, помогающее устранять юрисдикционные пробелы и препятствия на пути обеспечения ответственности. Они приветствуют усилия по оказанию запрашивающим государствам технической и иной соответствующей помощи в разработке соответствующих национальных правовых мер. Они по-прежнему готовы рассмотреть предложение о создании комплексной международно-правовой базы, уточняющей обстоятельства, в которых государства-члены могут осуществлять юрисдикцию, а также категории физических лиц и преступлений, подпадающих под такую юрисдикцию.

61. **Г-н Квальхейм** (Норвегия), выступая от имени стран Северной Европы (Дания, Исландия, Норвегия, Финляндия и Швеция), говорит, что вопрос об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций остается весьма важным; отсюда следует, что Организация Объединенных Наций и ее государства-члены должны обеспечивать соблюдение политики абсолютной нетерпимости к таким преступлениям. В докладе Генерального секретаря, содержащем информацию о представлении государствами-членами докладов о случаях предполагаемого преступного поведения должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций и о последующих мерах в связи с ними (A/74/145), приводится тревожная картина: с 2007 года было предположительно совершено 190 тяжких уголовных преступлений, однако в очень немногих случаях направляющее государство информировало Организацию Объединенных Наций о проведенных расследованиях или возбужденных преследованиях. Такая недостаточная реакция недопустима. Поскольку перечень переданных дел растет, а государства не предоставляют необходимую информацию о последующих мерах, давление на Организацию Объединенных Наций и ее государства-члены с целью решения этой проблемы усиливается. От этого непосредственно зависят репутация и целостность Организации. Поэтому страны Северной Европы настоятельно призывают государства, которые не представили требуемую информацию по этим делам, сделать это.

62. Страны Северной Европы ранее предлагали включать в доклад Генерального секретаря информацию о том, какие государства-члены представили, а какие — нет, информацию о мерах, принятых ими в связи с сообщенными случаями. Теперь они хотели бы предложить вместо этого составлять список государств-членов, которые представили информацию о принятых на национальном уровне последующих

мерах. Такой подход мог бы побудить государства информировать Генерального секретаря о принимаемых ими мерах и мог бы способствовать обмену информацией и опытом.

63. Государства-члены несут главную ответственность за установление юрисдикции в отношении преступлений, совершенных их гражданами в период нахождения на службе в составе миссий Организации Объединенных Наций. Поэтому страны Северной Европы приветствуют тот факт, что в доклад Генерального секретаря включен обзор национальной правовой базы государств-членов, касающейся расследования и возможного судебного преследования по таким делам. Страны Северной Европы призывают все государства-члены, которые еще этого не сделали, представить в Секретариат информацию о состоянии их внутреннего законодательства в этой области в соответствии с резолюцией 72/112 Генеральной Ассамблеи. В дополнение к такой отчетности необходимо рассмотреть вопрос о принятии дополнительных мер для обеспечения транспарентности и стимулирования государств-членов к принятию необходимых законодательных поправок. В этой связи страны Северной Европы предложили разработать общую политику в отношении минимальных требований к государствам, которые направляют должностных лиц и экспертов в миссии Организации Объединенных Наций. Такая политика могла бы основываться на добровольном соглашении о предупреждении и искоренении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Одно из важнейших требований должно заключаться в том, чтобы все страны, предоставляющие персонал, имели действующую юрисдикцию, позволяющую проводить расследования и осуществлять судебное преследование в связи с преступлениями, совершенными их гражданами, служащими в качестве должностных лиц или экспертов Организации Объединенных Наций за рубежом. Страны Северной Европы готовы участвовать в конструктивной дискуссии о создании всеобъемлющей международно-правовой базы для обеспечения пресечения такого преступного поведения.

64. Страны Северной Европы поддерживают работу Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и стратегию Генерального секретаря, направленную на совершенствование общесистемного подхода к предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на такие деяния. Тот факт, что по состоянию на 18 сентября 2019 года 102 государства-

члена подписали добровольное соглашение о предупреждении и искоренении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, также свидетельствует о позитивном развитии событий. Однако политика абсолютной нетерпимости Генерального секретаря все еще далека от полного осуществления. Крайне важно обеспечить привлечение к ответственности лиц, совершивших преступления во время нахождения на службе в Организации Объединенных Наций. Допустима лишь полная транспарентность относительно готовности и способности государств-членов привлекать своих граждан к ответственности.

65. **Г-н Капамбве** (Замбия), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что Группа полностью поддерживает проводимую Организацией Объединенных Наций политику абсолютной нетерпимости в отношении преступного поведения, особенно сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, со стороны должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Она поддерживает общесистемный подход к борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в рамках Организации Объединенных Наций, в частности в рамках миротворческих операций. Для того чтобы сохранить набранные в этой связи темпы, вопрос о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах должен ежегодно включаться в повестку дня Генеральной Ассамблеи. Группа приняла бескомпромиссный подход к уголовной ответственности, который является одним из основополагающих элементов принципа верховенства права и играет решающую роль в обеспечении добросовестной работы и безупречной репутации Организации Объединенных Наций. Государствам-членам следует осуществлять юрисдикцию в отношении соответствующих дел, с тем чтобы усилить призыв к абсолютной нетерпимости к безнаказанности.

66. Юрисдикционные пробелы в обеспечении ответственности приводят к повторному совершению преступлений. Такие пробелы можно устранить с помощью мер, изложенных в ряде резолюций Генеральной Ассамблеи, при условии их надлежащего осуществления. Хотя некоторые государства-члены заявляют, что они предпочли бы, чтобы главенствующую роль играло принимающее государство, Группа африканских государств и другие государства считают, что ответственность за обеспечение уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций лежит на государстве гражданства. Усилия Организации Объединенных Наций по передаче

дел, связанных с возможными тяжкими преступлениями, государству гражданства заслуживают высокой оценки.

67. Группа приветствует меры, принимаемые Организацией Объединенных Наций для проведения обучения стандартам поведения, в том числе посредством учебной подготовки перед развертыванием и инструктажа по прибытии на место и программ повышения осведомленности в миссиях, а также приветствует техническое содействие, оказываемое Организацией государствам, обратившимся за помощью в разработке национального уголовного законодательства. Специалисты Организации Объединенных Наций добились больших успехов в создании и укреплении национального потенциала в области проведения расследований и судебного преследования в связи с тяжкими преступлениями, особенно в контексте оказания взаимной правовой помощи и выдачи. Группа призывает государства к взаимному сотрудничеству в проведении уголовного расследования и осуществлении процедуры выдачи по делам о тяжких преступлениях, совершенных должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций.

68. **Г-жа Буше** (Канада), выступая также от имени Австралии и Новой Зеландии, говорит, что должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций играют важную роль в поддержании мира и безопасности, оказании гуманитарной помощи, восстановлении обществ и поддержке развития. Им доверено использовать свое относительное влияние и власть для продвижения целей и принципов Организации Объединенных Наций и зачастую для оказания помощи тысячам наиболее уязвимых людей в мире. Вместе с тем позорные действия некоторых должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций и неспособность привлечь их к ответственности усугубляют страдания людей, которых им было поручено поддерживать и защищать, и подрывают репутацию, авторитет и добросовестность Организации Объединенных Наций. Поэтому важно развивать культуру, в которой людям рекомендуется сообщать о проступках и предполагаемых преступлениях, а также устанавливать надлежащие гарантии от мести.

69. Эти три страны признают руководящую роль, которую играет Генеральный секретарь, в частности путем принятия политики абсолютной нетерпимости, и высоко оценивают возросшую приверженность Организации Объединенных Наций делу обеспечения транспарентности. Вместе с тем они обеспокоены тем, что должностные лица и эксперты Ор-

ганизации Объединенных Наций слишком часто совершают акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, коррупции, мошенничества и другие финансовые преступления. Организации Объединенных Наций следует обеспечить, чтобы все заявления о сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательствах расследовались беспристрастным, тщательным и своевременным образом и чтобы подкрепленные доказательствами дела рассматривались надлежащим образом, будь то путем принятия дисциплинарных мер или передачи их на рассмотрение государств происхождения. Ей следует также провести анализ этих дел, чтобы лучше понять динамику, породившую эти преступления. Обновленная таблица национальных положений, касающихся установления государствами-членами юрисдикции в отношении своих граждан во всех случаях, когда они выступают в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, размещенная на веб-сайте Комитета, является полезной; данные для включения в нее должны представлять все государства-члены.

70. Государства-члены несут главную ответственность за предупреждение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, коррупции, мошенничества и других финансовых преступлений путем установления культуры абсолютной нетерпимости. Они также несут ответственность за осуществление таких мер, как обучение на этапе, предшествующем развертыванию, и проверки персонала. Государства, которые еще этого не сделали, должны рассмотреть вопрос об установлении юрисдикции в отношении тяжких преступлений, совершенных их гражданами во время службы в качестве должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Всем государствам-членам следует расследовать сообщения о преступном поведении их граждан, сотрудничать с другими государствами-членами по таким вопросам и привлекать виновных к ответственности в соответствии с внутренним законодательством. Они должны также делиться информацией о любых препятствиях на пути эффективного судебного преследования, будь то юрисдикционные, доказательственные или какие-либо иные препятствия. Международное сообщество должно привлекать к ответственности тех лиц, которые совершили преступления в командировках. Такое прискорбное поведение подрывает эффективность работы Организации Объединенных Наций. Поэтому все три страны в принципе поддерживают предложение о разработке конвенции, согласно которой государства-члены были бы обязаны осуществлять уголовную юрисдикцию в отношении своих граждан,

участвующих в операциях Организации Объединенных Наций за рубежом.

71. **Г-н Кошут** (Словакия) говорит, что его делегация поддерживает рекомендацию, содержащуюся в пункте 28 доклада Генерального секретаря (A/74/142), которая направлена на обеспечение согласованности и координации политики и процедур в целом ряде организаций и структур. Она с удовлетворением отметила, что в настоящее время используется база данных “ClearCheck”, которая начала функционировать в 2018 году.

72. Даже одно преступление, совершенное должностным лицом или экспертом в командировке Организации Объединенных Наций, — это слишком много; такие преступления препятствуют достижению целей Организации и снижают доверие тех общин, которые больше всего нуждаются в помощи. Поэтому его делегация поддерживает политику абсолютной нетерпимости Генерального секретаря к преступной деятельности и его усилия по борьбе с безнаказанностью за преступления, совершенные должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. Для того чтобы эти усилия увенчались успехом, потребуется подлинное сотрудничество со стороны государств-членов, особенно со стороны государства гражданства предполагаемого нарушителя. Поэтому крайне важно, чтобы государства-члены сотрудничали друг с другом посредством надлежащего расследования заявлений и судебного преследования предполагаемых правонарушителей, в том числе путем осуществления своей юрисдикции.

73. Делегация страны оратора выражает признательность Управлению по правовым вопросам за своевременный и всесторонний ответ на запрос о предоставлении информации, направленный словацкими властями в 2018 году в рамках расследования по уголовному делу, к которому был предположительно причастен один из сотрудников Организации Объединенных Наций. Хотя впоследствии было подтверждено, что данное лицо не является должностным лицом или экспертом в командировках Организации Объединенных Наций, его делегация призывает Организацию продолжать сотрудничать в проведении таких расследований.

74. **Г-жа Вайсс Мауди** (Израиль) говорит, что, хотя нынешний пункт повестки дня возник в ответ на серьезные обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны миротворцев Организации Объединенных Наций, в настоящее время он приобрел гораздо более широкий охват и включает в себя уголовные деяния — от

причастности к террористической деятельности до актов, приводящих к гибели людей. Любые такие действия, совершаемые должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, должны надлежащим образом расследоваться и преследоваться в судебном порядке. Следует принять меры для обеспечения того, чтобы политика абсолютной нетерпимости ко всем видам преступной деятельности применялась к таким должностным лицам и экспертам на всех уровнях. В целях обеспечения транспарентности необходимо предавать гласности результаты внутренних расследований в отношении персонала Организации Объединенных Наций. Это особенно важно для государства, на территории которого были совершены преступления.

75. Израиль приветствует проводимое в настоящее время Управлением служб внутреннего надзора расследование в связи с недавними утверждениями о различных проступках со стороны старших должностных лиц Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ. Такое поведение, если оно подкрепляется доказательствами, может подорвать репутацию Организации Объединенных Наций в целом и негативно повлиять на ее способность выполнять свою работу. Поэтому Организация должна обеспечить, чтобы в случае доказательства вины должностные лица несли ответственность за свои проступки. Привилегии и иммунитеты сотрудников Организации Объединенных Наций предоставляются в интересах Организации Объединенных Наций, а не для личной выгоды самих сотрудников. Кроме того, право и обязанность Генерального секретаря — снимать иммунитет во всех случаях, когда он может сделать это без ущерба для интересов Организации Объединенных Наций и когда иммунитет препятствовал бы отправлению правосудия. В тех случаях, когда персонал имеет право на иммунитет от юрисдикции, власти Организации Объединенных Наций должны искать решения за пределами судов и трибуналов, такие как выплата компенсации потерпевшим, особенно в случаях, связанных со смертью или серьезным увечьем. Следует также принимать меры для усиления надзора и развития внутренних механизмов Организации Объединенных Наций по осуществлению дисциплинарных и карательных мер. Государствам следует принимать все необходимые меры для укрепления потенциала их национальных органов в области расследования и судебного преследования за соответствующие преступления в соответствии с их международно-правовыми обязательствами.

76. **Г-н Эльсадиг Али Саид Ахмед** (Судан) говорит, что делегация его страны по-прежнему серьезно обеспокоена непрекращающимся поступлением заявлений на сотрудников миссий по поддержанию мира в связи с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, физическим насилием и убийствами. В таблице, содержащейся в приложении I к докладу Генерального секретаря (A/74/145) с дополнительной информацией о характере обвинений и информацией, полученной от государств по всем переданным в период с 1 июля 2007 года делам, повторяющаяся фраза «государство-член не представило такой информации» отражает вызывающие тревогу пробелы в обмене докладами, сообщениями, ответами и откликами между принимающим государством, странами, предоставляющими войска, и Организацией Объединенных Наций, что может вести к безнаказанности.

77. Привлечение к уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, в том числе работающих в операциях по поддержанию мира, имеет огромное значение. Необходимо проводить политику абсолютной нетерпимости, и любые преступления, совершаемые такими лицами, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства или мошенничество, должны караться в соответствии с принципами правосудия и международным правом. Государства-члены не должны допускать, чтобы особый статус, которым пользуются должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций, ограждал их от уголовной ответственности и наказания за их деяния, в частности в случаях, когда принимающее государство не в состоянии привлечь их к судебной ответственности. Делегация его страны приветствует внедрение процедур подготовки персонала по стандартам поведения Организации Объединенных Наций на этапе, предшествующем развертыванию в составе миссии. Она приветствует также предоставление государствам-членам технической помощи через Организацию Объединенных Наций в формировании системы правоохранительных учреждений и развитии внутреннего уголовного права.

78. Правительство Судана приняло ряд законов на национальном уровне, с тем чтобы обеспечить необходимую безопасность и проведение судебных расследований, а также судебное преследование лиц, обвиняемых в совершении таких преступлений. Судан присоединился к целому ряду международных многосторонних документов и двусторонних соглашений о правовой помощи.

79. Необходимы конкретные процедуры для привлечения виновных к ответственности. Недостаточно просто вершить правосудие — нужно сообщать об этом общественности. Имунитеты и привилегии, которыми пользуется международный персонал, не должны препятствовать тому, чтобы обладающие соответствующей юрисдикцией принимающие государства привлекали виновных к ответственности за преступления, совершаемые на их территории. Необходимо ввести стандартные процедуры отказа в имунитете правонарушителям, особенно в тех случаях, когда они имеют временные трудовые договоры в рамках конкретных программ в принимающем государстве.

80. **Г-н Сингто** (Таиланд) говорит, что его делегация отдает должное миротворцам Организации Объединенных Наций за их усилия по поддержанию международного мира и безопасности, защите гражданских лиц и обеспечению соблюдения принципов и целей Устава. С 1946 года более 27 000 сотрудников из Таиланда — как мужчин, так и женщин — служили более чем в 20 миротворческих и смежных миссиях Организации Объединенных Наций, в последнее время в Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане. Правительство страны оратора одобрило Декларацию о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат, а также подписало добровольное соглашение о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с ними.

81. Уголовная ответственность должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций имеет основополагающее значение для поощрения и поддержания верховенства права как в рамках Организации, так и за ее пределами. Таиланд, соответственно, поддерживает политику абсолютной нетерпимости Генерального секретаря ко всем формам преступлений и проступков, в частности к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, совершаемым такими должностными лицами и экспертами. В случае совершения такого преступления необходимо принимать все эффективные меры для обеспечения того, чтобы виновные не оставались безнаказанными и чтобы были защищены права жертв. Существенно важно, чтобы заслуживающие доверия утверждения доводились до сведения соответствующих государств и чтобы осуществлялся обмен информацией в целях содействия проведению расследований и судебного преследования; однако многие государства сталкиваются с

трудностями в этой связи. Следует устранить существующие и потенциальные юрисдикционные пробелы и принять меры для содействия установлению государствами юрисдикции в отношении тяжких преступлений, совершенных их гражданами в качестве должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций.

82. Уголовный кодекс Таиланда предусматривает уголовную ответственность всех подданных Таиланда, действующих в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, устанавливая юрисдикцию в отношении тяжких уголовных преступлений, совершенных подданными Таиланда за пределами национальной территории. На международном уровне Таиланд укрепляет сотрудничество со многими странами путем оказания взаимной правовой помощи и выдачи в целях содействия расследованию преступлений, привлечения виновных к ответственности и искоренения безнаказанности.

83. Исключительно важную роль играют и превентивные меры. Таиланд придает большое значение осуществлению учебных программ на этапе, предшествующем развертыванию и по прибытии в район миссии, а также мерам по проверке, с тем чтобы обеспечить надлежащее поведение и дисциплину должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Таиланд полон решимости укреплять добросовестность и авторитет миротворческих операций и персонала Организации Объединенных Наций. Он также признает необходимость расширения участия женщин в операциях по поддержанию мира во всем мире. Наконец, иммунитет не должен использоваться в качестве щита, позволяющего правонарушителям избежать правосудия. Безнаказанности должен быть положен конец.

84. **Г-жа Фьерро** (Мексика) говорит, что доклады Генерального секретаря по данному пункту свидетельствуют о нежелании государств осуществлять юрисдикцию в отношении своих граждан, являющихся должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, хотя это и допускается их законодательством. Этот разрыв между предписательной и исполнительной юрисдикцией вызывает беспокойство, поскольку он означает, что во многих случаях преобладает безнаказанность. Усилия подразделений Организации Объединенных Наций по привлечению к ответственности своих должностных лиц заслуживают высокой оценки, однако их будет недостаточно, если государства не захотят осуществлять юрисдикцию в отношении своих собственных граждан. Должностные

лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций обвинялись в совершении самых разнообразных преступлений — от коррупции и мошенничества до сексуальных надругательств. С учетом решимости международного сообщества положить конец таким преступлениям и в целях сохранения авторитета Организации Объединенных Наций необходимо продолжать усилия по разработке эффективных механизмов подотчетности. Вызывает также беспокойство тот факт, что так мало государств-членов представили информацию о существующих механизмах расследования таких преступлений и судебного преследования за них на национальном уровне. Кроме того, некоторые государства не представили Организации информации о ходе расследований или судебного преследования их граждан, несмотря на несколько просьб об этом.

85. Мексика согласна с Генеральным секретарем в том, что экстерриториальная юрисдикция и судебное преследование лиц, совершивших правонарушения во время службы в командировках Организации Объединенных Наций, должны осуществляться главным образом государством гражданства правонарушителя. При этом государство гражданства должно действовать в соответствии со своей правовой системой, соблюдать надлежащую правовую процедуру и презумпцию невиновности, а также обеспечивать возмещение причиненного ущерба.

86. **Г-жа Гонсалес Лопес** (Сальвадор) говорит, что должностные лица и эксперты Организации Объединенных Наций вносят значительный вклад в поддержание международного мира и безопасности и обеспечение уважения прав человека и основных свобод. В целях сохранения добросовестности в их поведении ее правительство по-прежнему привержено обеспечению того, чтобы любые совершенные ими преступления не оставались безнаказанными и чтобы виновные были привлечены к ответственности при полном уважении их прав человека, соблюдении надлежащих процессуальных норм и без ущерба для их привилегий и иммунитетов. Поэтому оно придает большое значение информации, предоставляемой государствами в отношении национального законодательства, устанавливающего их юрисдикцию в отношении преступлений, в частности тяжких преступлений, совершенных их гражданами в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. В Сальвадоре действуют всеобъемлющие уголовные законы, касающиеся как норм материального права, так и процессуальных норм, в которых закреплены принципы активной правосубъектности и универ-

сальности и которые позволяют компетентным органам использовать государственные карательные полномочия (*jus puniendi*) в соответствии с требованиями надлежащей правовой процедуры. Законы также предусматривают, что, если правонарушение полностью или частично совершается за пределами национальной территории или касается лиц, связанных с международными организациями, прокуроры могут сформировать совместную следственную группу с иностранными или международными структурами. Эти законы уменьшили возможности для безнаказанности, позволив Сальвадору осуществлять юрисдикцию в отношении персонала Организации Объединенных Наций, который совершил преступления при исполнении своих обязанностей.

87. Как страна, предоставляющая воинские и полицейские контингенты, Сальвадор полностью привержен проводимой Организацией политике абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. До развертывания сальвадорский персонал проходит подготовку по вопросам прав человека, международного гуманитарного права и кодексов поведения Организации Объединенных Наций. Правительство ее страны признает обязательство сотрудничать с принимающим государством в расследовании преступлений или использовать правовые и процедурные механизмы для обеспечения того, чтобы соответствующий персонал подвергался судебному преследованию и наказанию в соответствии с национальным законодательством Сальвадора. Ее страна привержена оперативному расследованию всех случаев неправомерного поведения в соответствии с принципом надлежащей правовой процедуры и соответствующими меморандумами о взаимопонимании, подписанными с Организацией Объединенных Наций.

88. Что касается доклада Группы экспертов по правовым вопросам об обеспечении ответственности сотрудников и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций за преступные деяния, совершенные во время операций по поддержанию мира (A/60/980), то ее делегация считает, что стандартизация судопроизводства по уголовным делам будет сложным делом, особенно с учетом того, что каждое государство имеет право осуществлять свой собственный суверенитет. Проект конвенции, предложенный Группой, мог бы стать средством установления стандарта для определения юрисдикции каждого государства-участника. Сальвадор признает важность выполнения обязанности по предотвращению, расследованию и осуществлению юрисдикции в отношении преступлений, совершенных должностными лицами и экспертами в командировках,

для сохранения доброго имени, авторитета, беспристрастности и добросовестности Организации.

89. **Г-жа Пирс** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что ее делегация благодарит многих должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, которые замечательно выполняют свои обязанности, поддерживая высокие стандарты добросовестности, которые ожидаются от тех, кто работает от имени Организации Объединенных Наций. Однако инциденты, связанные с преступным поведением, подрывают доверие общественности к Организации. Должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций должны привлекаться к ответственности за совершенные ими преступления.

90. Все заинтересованные стороны призваны содействовать привлечению к ответственности за предполагаемую преступную деятельность. В связи с этим Соединенные Штаты приветствуют сотрудничество Организации с властями Соединенных Штатов в проведении различных уголовных расследований, в том числе некоторых расследований, которые не связаны с обвинениями в адрес какого-либо должностного лица Организации Объединенных Наций, но в отношении которых Организация может располагать соответствующей информацией. Управление по правовым вопросам по-прежнему выполняет просьбу Генеральной Ассамблеи уделять больше внимания взаимодействию в рамках последующей деятельности с государствами-членами, которые не отреагировали на переданные сообщения о преступной деятельности. Ее делегация высоко ценит готовность Управления оказывать помощь, при поступлении соответствующих просьб, в отношении всех переданных дел.

91. Государства-члены несут ответственность за принятие мер в связи с переданными сообщениями; информация, содержащаяся в докладе Генерального секретаря (A/74/145), свидетельствует о том, что некоторые из них не справляются с этой обязанностью и должны делать это лучше. Ранее в 2019 году Государственный департамент Соединенных Штатов предложил конгрессу законопроект, который, в случае его принятия, устранил юрисдикционные пробелы во внутреннем законодательстве, с тем чтобы власти Соединенных Штатов могли принимать надлежащие меры для реализации последующих мер в связи со всеми случаями передачи уголовных обвинений, касающихся граждан Соединенных Штатов, работающих в Организации Объединенных Наций за рубежом. Ее делегация настоятельно призывает другие государства-члены принять аналогичные меры.

92. Ее делегация приветствует прогресс, достигнутый в области подготовки и проверки персонала Организации Объединенных Наций, включая стандартизацию вводного инструктажа по вопросам поведения и дисциплины в рамках всего Секретариата. Надлежащая и своевременная подготовка имеет основополагающее значение для привития чувства обязательности соблюдения высоких стандартов; такая подготовка должна быть стандартизирована и в фондах и программах Организации Объединенных Наций. Ее делегация также приветствует осуществление расширенных мер проверки, в частности расширение базы данных “ClearCheck” для проверки на предмет наличия ранее подтвержденных заявлений о сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательствах и сексуальных домогательствах, в том числе в отношении персонала, ушедшего в отставку из Организации в период рассмотрения заявлений.

93. Генеральный секретарь продолжает играть ведущую роль в борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в Организации Объединенных Наций; Соединенные Штаты были одним из ведущих сторонников реформ. Тем не менее информация, представленная в приложениях к докладу, четко свидетельствует о том, что рассматриваемый Комитетом вопрос выходит за рамки проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств: на долю обвинений в коррупции, мошенничестве и краже приходится значительная часть переданных Организацией Объединенных Наций дел государствам-членам. Вместо того чтобы параллельно с Пятым комитетом обсуждать вопрос о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в контексте миротворчества, Шестой комитет должен уделять больше внимания вопросам, касающимся гражданских должностных лиц и экспертов в командировках, а также случаям, когда они не привлекались к уголовной ответственности.

94. **Г-н Варрайш** (Пакистан) говорит, что в интересах справедливости и сохранения авторитета и репутации Организации Объединенных Наций ее должностные лица и эксперты в командировках должны привлекаться к уголовной ответственности. Защитники уязвимых групп населения ни при каких обстоятельствах не должны злоупотреблять своим положением. Стремясь отстаивать свои ценности, Организация Объединенных Наций столкнулась с рядом трудностей. Во-первых, в рамках всей системы Организации Объединенных Наций отсутствует согласованность и последовательность в политике и практике. Во-вторых, вопрос об уголовной ответственности носит сквозной и многогранный характер: хотя

сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства являются наиболее жестокими и отвратительными преступлениями, с которыми приходится сталкиваться, большинство рассматриваемых дел связаны с финансовыми нарушениями и мошенничеством. Поэтому необходим более широкий подход. В-третьих, государства-члены слишком редко реагируют на просьбы Секретариата о предоставлении информации в связи с утверждениями о неправомерном поведении; необходимо разработать более эффективные механизмы передачи дел и последующих мер. В-четвертых, необходимо устранить юрисдикционные пробелы. В этой связи, несмотря на наличие расхождений во мнениях относительно разработки всеобъемлющей международно-правовой основы уголовной ответственности, его делегация считает обнадеживающим тот факт, что рабочая группа Комитета по вопросу об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций отныне будет чаще проводить свои заседания. Кроме того, поскольку судебное преследование имеет решающее значение для предотвращения преступлений, необходимо принять меры к укреплению потенциала национальных институтов и систем уголовного правосудия в плане привлечения виновных к ответственности. Достижению этой цели могла бы способствовать техническая помощь со стороны международных организаций, включая Организацию Объединенных Наций. При решении этой проблемы Организации Объединенных Наций следует помнить о том, что действия немногих не должны запятнать послужной список многочисленных должностных лиц и экспертов, которые служили самоотверженно и преданно.

Заседание закрывается в 13 ч 05 мин.