



大会

第七十四届会议

Distr.: General
27 December 2019
Chinese
Original: English

正式记录

第六委员会

第 11 次会议简要记录

2019 年 10 月 14 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席：阿马杜·贾伊特先生(副主席) (冈比亚)

目录

议程项目 83：国内和国际的法治(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

19-17602 (C)



请回收



因姆利纳日先生(斯洛伐克)缺席, 副主席阿马杜·贾伊特先生(冈比亚)主持会议。

上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 83: 国内和国际的法治(续) (A/74/139)

1. **Bhandari 先生**(尼泊尔)说, 尼泊尔政府高度重视法治, 这对促进和平与发展至关重要。尼泊尔《宪法》的主要特点包括坚持法治、保护人权和基本自由、民主治理和司法独立。基于种族、性别、语言、宗教、文化或政治信仰的歧视是违法的。尼泊尔颁布了加强法治和确保民事和刑事案件问责的立法。尼泊尔是 24 项国际人权文书的缔约国, 它已将这些文书纳入其国家法令。尼泊尔政府对腐败采取零容忍政策, 并争取促进透明度和问责制。

2. 在国际一级, 尼泊尔倡导国家主权平等原则及民主、包容和公平的国际秩序。近年来, 恐怖主义、暴力极端主义、跨国有组织犯罪和仇恨言论的抬头破坏了促进法治的努力。要在国际一级建立法治, 必须在所有人真正享有权利和认真履行义务之间找到平衡。法治不应被用作外来统治的幌子。每个国家, 无论其大小或发展水平如何, 都必须遵守习惯国际法。如果国际社会由不民主的机制主导, 就很难在国家边界内捍卫和维护民主制。

3. 促进法治是关于和平、正义与强大机构的可持续发展目标 16 的具体目标之一, 但这对实现其他目标也至关重要, 因为法治确保人人机会平等。为了建立法治, 各国政府必须采取反映当地现实情况并赋予普通民众权力的措施。

4. **Nyanid 先生**(喀麦隆)说, 在国家一级, 没有法治就没有民主, 在国际一级, 法治是《联合国宪章》所构想的和平、繁荣与公平世界的基础。因此, 国际社会必须共同努力促进法治, 以支持经济增长和可持续发展, 消除贫困和饥饿, 保护人权和基本自由。

5. 在这方面, 喀麦隆代表团致力于促进和尊重国内和国际的法治。在喀麦隆, 所有人在法律面前一律平等, 所有人都享有宪法规定的诉诸司法的权利。喀麦隆已经制定了一个法律援助机制, 用以确保所有公民, 包括最贫困者, 都能诉诸法律制度。宪法委员会成立于 2018 年, 负责监督宪法事务和国家机构的运作。

除传统机构外, 其他各实体着力于促进喀麦隆的法治, 其中包括国家人权和自由委员会、国家促进双语制和多元文化委员会、国家青年理事会和喀麦隆人权组织网络。

6. 尽管面临经济困难, 喀麦隆仍在改革其民事登记制度, 使监狱现代化, 打击腐败, 打击恐怖主义, 并向数以千计的难民提供紧急人道主义援助。来自联合国和其他伙伴的更多支持, 将有助于喀麦隆政府进一步巩固该国的法治。喀麦隆政府相信收容喀麦隆国民的国家和日常行动造成了其领土上混乱的其他国家的司法制度; 它希望那些对暴行负有责任者将被绳之以法。喀麦隆政府将继续履行其在与一些国家缔结的双边司法合作协定范围内作出的国际承诺。它还将尊重国际法和促进使用和平解决争端机制视为一种荣誉。

7. 现有的国际秩序无疑面临着压力, 因为有人试图制定一项不再基于普遍接受的原则而是基于感知的国家利益、国家安全, 有时还基于地缘政治和战略考虑的特殊法律。喀麦隆政府认为这一新的架构令人关切, 并希望通过重返用来建立和构建现有威斯特伐利亚秩序的机制来避免混乱。尽管世界在不断变化, 但如果各国继续在《联合国宪章》和其他相关文书建立的法律框架内开展工作, 世界的稳定和安全就会得到保障。国际社会应努力建立一个更加公平的国际法律秩序, 不受干涉和免于任人唯亲, 在这种秩序中, 所有国家的利益都得到考虑, 各国主权平等原则得到尊重, 国际机构对富国和穷国一视同仁。

8. **Oña Garcés 先生**(厄瓜多尔)说, 法治对于确保人民和国家之间的和平共处至关重要。居住在厄瓜多尔的所有个人, 无论是否为国民, 都享有相同的权利和义务。法律面前人人平等, 所有人都有机会诉诸有效和透明的司法制度。厄瓜多尔捍卫《联合国宪章》规定的各国主权平等; 加入了所有核心国际人权文书; 不仅在国际上捍卫人权, 而且在外交政策中落实这些权利, 其庇护和难民等政策就证明了这一点。

9. 法治必须随着不断变化的世界以及新的经济、社会和环境挑战而演变。实现《2030 年可持续发展议程》的目标, 特别是可持续发展目标 16, 以及确保平等、包容和强有力的机构, 将是一个良好的开端。

10. 厄瓜多尔完全支持各种国际法院和法庭。它最近批准了《国际刑事法院罗马规约》关于侵略罪的修正案，并主办了一次关于《罗马规约》框架内合作机会的区域研讨会。重要的是加强保护民主的区域机制，这也可以帮助各国就化解影响各整体区域的人道主义和政治危机的政治和社会办法达成一致。

11. 在国家一级，厄瓜多尔政府正与民间社会、私营部门、国际组织和学术机构合作，促进和平、正义和公民参与，并打击腐败。正如秘书长报告(A/74/139)所指出的那样，本组织帮助厄瓜多尔制定了打击腐败和有罪不罚现象的国家战略。厄瓜多尔政府致力于建设一个更公平的社会，使之拥有强大的司法体系，使公众更易获得信息，并使问责机制和监督机构得到改善。

12. 最后，厄瓜多尔代表团特别重视国内和国际的法治的发展。在这方面，它坚信大会第六委员会的工作，该委员会是联合国的最高立法机关，也是领导发展和加强法治进程的唯一有管辖权的国际论坛。

13. **Aidid 先生**(马来西亚)说，马来西亚代表团完全支持国内和国际的法治。马来西亚自成为联合国会员国以来，在促进《宪章》第一条规定的本组织宗旨方面发挥了积极作用。马来西亚曾担任安全理事会非常任理事国以及人权理事会和联合国国际法的教学、研究、传播和广泛了解协助方案咨询委员会的成员。马来西亚受益于区域国际法课程和视听图书馆，将继续支持援助方案的重要工作。

14. 马来西亚仍然致力于联合国所体现的多边主义，这是促进各国之间基于规则的互动的最合适的政府间平台。马来西亚根据自己和平过渡到独立的经验，继续支持通过谈判、调解、仲裁、司法解决或其他外交手段和平解决争端。向世界各地的联合国维和行动部署马来西亚军队，进一步证明了该国致力于维护和平、安全和尊重国际法。

15. 马来西亚代表团高度重视通过国际法委员会的工作而逐渐发展和编纂国际法。它密切关注委员会的审议情况，并在委员会审议委员会年度会议工作报告期间提供协助。各国的积极和有效参与，对于在国际一级发展法治至关重要。

16. 鉴于民主是联合国的核心价值之一，应该审查安全理事会常任理事国的否决权问题。这些权力使少数国家得以推翻多数人的观点和愿望。马来西亚一贯表示的关切的是，否决权的使用阻碍了本组织目标和宗旨的实现，即根据正义和国际法原则，通过防止国家之间的战争来维护国际和平与安全。

17. **Proskuryakov 先生**(俄罗斯联邦)说，秘书长在其报告中力求涵盖联合国促进加强法治活动的所有方面。然而，尚不完全清楚他为什么谈到废除死刑、打击网络犯罪以及气候变化对和平与安全的影响。所有这些问题都在各种专门论坛上得到了全面和有效的讨论，特别是因为在该报告中只能粗略地涉及这些问题。因此，委员会不是进行这些问题无疑应该得到的认真审议的最合适论坛。此外，他们在委员会的讨论是重复工作的典型例子。

18. 联合国对各国的援助(例如为其制定宪法或改进其立法)，必须完全应这些国家的请求并在适当考虑其国家战略和优先事项情况下提供。全面分析每个国家独特的法治模式的文化、历史、法律、宗教和其他特殊性，必须成为联合国在国家一级加强法治工作的不可分割的部分。同时，国家结构和治理模式的选择是各国的内部事务，与国家平等、国家主权和不干涉内政原则分不开。

19. 俄罗斯表团一贯呼吁联合国尤其注重国际一级的法治。然而，在报告中，有关部分几乎全部专注于国际司法机制，特别是国际刑事法院，这是联合国的一个边缘机构，其工作引起了国际社会理由充分的批评。该报告还讨论了调查叙利亚境内犯罪的非法“机制”和为缅甸设立类似结构的问题，原因不明。伴随设立该“机制”的是对国际法和《联合国宪章》的公然违反。因此，俄罗斯表团敦促秘书长和会员国不要向它提供任何支持。

20. 虽然俄罗斯代表团支持国际法委员会和联合国国际贸易法委员会等机构的工作，但它们的活动已经在其他论坛中讨论了。和平解决争端的各种机制也是如此；因此，在报告中详细说明它们做出的决定是否有用，值得怀疑。至少有一个代表团试图利用讨论来强调其对正在进行的各种司法和仲裁程序的偏见和政治化观点，这几乎无助于建设性对话。

21. 法治全球协调中心的作用仍需由会员国界定。此外，作为本组织关于将某些部门的工作人员安置到同一地点的纯粹行政决定的产物的该实体，是否会提供任何附加值，还有待观察。

22. 值得注意的是报告中关于交流促进尊重国际法的最佳做法和想法的部分，这是委员会下一年可以探讨的一个专题。届时，交流和审查联合国与各东道国之间协定实施方面的做法可能是有益的。

23. 俄罗斯联邦密切关注法治，随时准备与所有有关各方合作，促进国内和国际的法治。

24. **Bručić-Matic 先生**(克罗地亚)说，法治确保所有公民在法律面前一律平等，并保护他们不被任意使用权力。激发公众信心的高效率机构和独立、公正的司法制度至关重要。克罗地亚拥护根据国际法和平解决争端。国际法原则对于在国际一级实现和平与安全至关重要。

25. 所有国际性法院和法庭都必须达到最高的法律和道德标准。如果他们不是完全独立和公正的，他们的裁判将在法律上无效，其合法性和权威将被损坏，各国将不会考虑通过第三方解决争端。

26. 克罗地亚坚决支持全面和毫不含糊地执行国际人道法和国际刑法，以及旨在结束有罪不罚现象的一切努力。在国际机构的诉讼中严谨解释和严格适用国际人道法和国际刑法尤为重要。克罗地亚将尽其所能确保追究不法行为者的责任。企图规避国际人道法和国际刑法的原则或设立采取选择性办法起诉肇事者的准司法机构的做法，是对和平与稳定的威胁，不会为受害者及其家属伸张正义。

27. 克罗地亚坚决支持国际刑事法院的工作，该法院是打击最严重国际罪行有罪不罚现象的最重要工具。它还欢迎刑事法庭余留事项国际处理机制和其他国际刑事法院庭的工作，并呼吁所有国家根据安全理事会有关决议规定的义务与它们合作。

28. **Millogo 先生**(布基纳法索)说，除非各国将法律置于其行动的中心，否则就不可能有持久的和平或政治稳定。因此，加强和维护法治应是国家和国际两级的优先事项。

29. 在国家一级，法治的基础应该是保护所有公民、特别是最弱势群体的权利的独立、可及和有效的司法系统以及打击削弱治理的腐败和有罪不罚现象的行动。布基纳法索公民决定建立一个尊重个人权利和民主标准的国家，这反映在它批准了主要国际人权文书和巩固国内法律框架方面。在与布基纳法索人民进行了广泛协商之后，该国起草了一部反映其不断变化的社会和政治情况的新宪法，不久将付诸全民投票。法律援助基金的预算分配也有所增加，以促进最贫穷者诉诸司法。国防和安全部队在其行动中、甚至在打击恐怖主义时，尊重人权和国际人道法，而且为处理恐怖主义罪行设立了专门的司法单位。布基纳法索政府继续为国防和安全部队成员组织培训。

30. 在国际一级，法治应该成为国际关系的基石。需要作出强有力的努力，构建一个建立在尊重《宪章》原则和国际法基础之上、服务于所有国家的有效多边体系。布基纳法索坚信，遵守国际法是国家间和平共处的基础；因此，它孜孜不倦地执行它所加入的国际法律文书。

31. 法治也是一个贯穿各领域的问题。布基纳法索欢迎联合国在加强司法和安全机构、减少武装暴力、解决贫困和气候变化、确保弱势群体诉诸司法以及促进善政、民主原则与尊重人权和公民自由方面向非洲提供援助。联合国的国际法区域进修课程也有助于加强法治。

32. 尽管取得了进展，但仍然存在一些挑战，包括仇恨言论、不容忍、歧视和攻击礼拜场所的情况有所增加。布基纳法索代表团欢迎启动《保护宗教场所行动计划》，并敦促所有国家执行该计划。布基纳法索致力于法治，并呼吁各国进行合作和分享经验，以便在各级促进和维护国际法。

33. **Ali 女士**(阿拉伯联合酋长国)说，阿拉伯联合酋长国自建国以来一直努力将法治原则纳入宪法和立法，以保障基本权利。在国家一级，阿拉伯联合酋长国政府正在采取预防性政策，相信发展不仅是一个经济问题，而且首先需要在宽容、相互接受和人人平等的基础上对人进行投资。阿拉伯联合酋长国在其《2021 年国家议程》中表达的愿景是建设一个健全、安全和无犯罪的社会，并努力建立一个更公平、更有效的司法

系统，保障个人和机构的权利。阿拉伯联合酋长国连续第五年在世界正义工程项目的法治指数排名中位居中东和北非国家前列，这要归功于打击腐败、改善安全和执法以及更加始终如一地适用刑事司法的努力。

34. 阿拉伯联合酋长国必须加大防御极端主义和宗派分子的力度，保护其机构和保持稳定，以抵御该区域其他国家面临的解体和崩溃的威胁。受激进意识形态煽动的恐怖主义团体已成为对世界秩序的最大挑战。一些国家资助恐怖主义并为恐怖组织提供避风港，这破坏了法治。需要开展更深入的国际合作，以交流信息并追究这些国家的责任。

35. 法治是阿拉伯联合酋长国促进本区域和世界各地的和平、安全与稳定、防止冲突和巩固人权努力的关键。必须强化法律和加强合作，以打击洗钱、腐败、人口贩运和跨国犯罪。加强与区域和国际组织的伙伴关系对于在法治方面取得进展也至关重要。

36. **Dang Dinh Quy** 先生(越南)说，世界上许多地区继续受到冲突、紧张局势以及政治、经济和社会不平等的影响，部分原因是国际法没有得到真诚遵守。新的挑战也在出现，包括恐怖主义、气候变化、数字技术和人工智能，为此需要一个适当的体制框架。维护和促进国内和国际的法治，对于维护和平与安全、实现可持续发展和保护人权至关重要。

37. 在国际一级促进法治必须以国际法的基本原则，特别是《联合国宪章》所载的原则为基础。所有争端都必须根据国际法以和平方式解决。国际法院和其他国际司法机构在和平解决争端方面可以发挥基本作用，包括通过其咨询意见发挥作用。

38. 越南与东南亚国家联盟其他成员国一道，正在努力将东南亚转变为一个和平、稳定和繁荣的区域。它敦促南海(又称东海)所涉有关各方尊重国际法，特别是《联合国海洋法公约》。鉴于东海局势复杂，包括发生《公约》界定的海洋区内侵犯其主权权利和管辖权的严重事件，越南呼吁有关各方保持自我克制，避免采取可能加剧海上紧张局势的单方面行动，根据国际法以和平方式解决争端，充分尊重外交和法律程序，全面执行《南海各方行为宣言》，并加快缔结一项有效和具有法律约束力的行为守则。

39. 越南坚决支持联合国在国际和国家两级加强法治、特别是在协助发展中国家制定和执行国家立法和国际协定方面发挥核心作用。

40. **Ly** 先生(塞内加尔)指出，他的发言全文将刊登在 PaperSmart 门户网站上，他说，为了使法律适用于所有人，司法必须独立和公正。因此，必须确保法律确定性，这是一种保护，保障法律不会以任意方式适用，法官是独立和廉洁行事的。法治正受到气候变化、被迫流离失所、仇恨言论和新技术影响等新挑战的压力。

41. 塞内加尔代表团感谢秘书长在过去一年中为会员国在促进国内和国际的法治方面提供支持，并重申支持“国际法的教学、研究、传播和广泛了解协助方案”。它完全支持秘书长的报告，因为法治仍然是塞内加尔公共当局、协会和公民的优先事项。

42. 在国家一级，塞内加尔政府启动了一项行动计划，以扩大诉诸法院的机会，提高法院的质量和效率，保护儿童权利，促进性别平等和增强妇女权能，并加强妇女的领导力和创业技能，以追求包容性增长。为实施该计划而采取的措施包括建立法律援助系统，该系统的预算每年都在增加；开设法律咨询办公室和一个加强法治和反腐败中心；成立一个独立的机构来打击欺诈和腐败。

43. 塞内加尔还致力于国际一级的法治。建立在法治基础上的国际秩序是创建一个更加公正和公平的世界并保证各国之间的和平关系以及和平解决争端的先决条件。加强法治还将有助于巩固联合国的三大支柱。

44. 塞内加尔认为，国际刑事法院在打击有罪不罚现象方面行使补充性管辖权，呼吁普遍适用该法院的《罗马规约》，并重申支持包括国际法院在内的所有国际争端和平解决机制。塞内加尔代表团欢迎由于安全理事会第 2447(2018)号决议的通过而在加强国际法治方面取得重大进展。它同样欢迎启动《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》以及联合国不同文明联盟事务高级代表为保护宗教场所所作的努力。

45. 最后，塞内加尔代表团重申支持通过制定国际文书和建立国际问责机制而促进国际法治的努力。

46. **Ngofa 先生**(尼日利亚)说,法治与人类努力 and 发展的方方面面都相连或相关。遵守法治对于规范各国的行为并使其达到《联合国宪章》所体现的实现和平与发展的更高理想和标准是必要的。所有有关法治的国际和国家文书、规范和原则已证明有益于和平共处。正如《宪章》规定尊重和遵守法治那样,《非洲联盟组织法》和西非国家经济共同体议定书中也有相应的非洲区域和次区域文书。

47. 法治也是尼日利亚法律体系的一个基本要素。它被认为是司法的先决条件,也是和平共处和预防武装冲突的基础。1999 年《尼日利亚宪法》为国家一级的治理提供了法治方法的基础。它禁止基于任何理由的歧视,包括性别歧视。尼日利亚在性别问题上的政策证明该国遵守法治。该政策侧重于增强妇女权能和消除有害的歧视性做法。例如,在实现小学教育平等方面取得了巨大进展。

48. 尼日利亚还通过将相关国际文书和建议做法纳入国内法,显示了其履行国际义务的强烈政治意愿。尼日利亚颁布了一些法律,包括《刑事司法法》和《刑事事项司法互助法》。

49. 尼日利亚司法系统通过对政府行政部门和立法部门的有效监督,继续在促进人民权利方面发挥关键作用,并为和平与稳定的繁荣创造了有利环境。一些国家反腐败机构正在努力确保始终遵守正当法律程序。

50. 在国际一级,尼日利亚一贯奉行以促进全球安全和保护所有人的尊严为基础的外交政策。它认识到国际法院、国际刑事法院和其他国际法庭在和平解决国际争端方面的重要作用。尼日利亚自 1960 年独立以来对维持和平的支持,表明了它对国际和平与安全以及法治的承诺。

51. 尼日利亚赞赏联合国为促进冲突中和冲突后社会的法治和过渡司法所作的持续努力。应对全球法治赤字应该被认为是所有人的当务之急。会员国应共同努力,以法治、问责和社会正义为基础,建设可持续发展 and 持久和平的世界。

52. **Mikeladze 先生**(格鲁吉亚)说,在和平与发展方面能否取得进展,取决于能否建立法治和人权得到尊

重的包容性社会。格鲁吉亚是旨在实现可持续发展目标 16、特别是关于促进国内和国际的法治及确保人人可平等诉诸司法的具体目标 16.3 的各种全球倡议的积极成员。

53. 格鲁吉亚继续促进人权、法治和善政。作为加强法治努力的一部分,它加强了检察机关的机构独立性,设立了个人数据保护办公室,并对其监狱系统进行了全面的法律和结构改革。此外,在内政部内设立了一个人权司,以确保及时调查家庭暴力、对妇女的暴力行为、性暴力、仇恨犯罪和贩运人口等罪行。

54. 他重申格鲁吉亚代表团支持国际法、以规则为基础的秩序和《联合国宪章》所载原则,指出格鲁吉亚承认国际法院的强制管辖权,并重申其在和平解决争端方面的重要作用。格鲁吉亚还致力于加强国际刑事法院,并与该法院缔结了一项关于执行判决的协定。通过互补性原则与国际法院合作,对于提高其效力 and 效率是不可或缺的。法院对 2008 年俄罗斯侵略期间在格鲁吉亚犯下的罪行的调查,将是对法院维护《罗马规约》价值的能力的试金石。格鲁吉亚将继续与法院合作,确保彻底调查被指控的罪行,并将肇事者绳之以法。

55. 协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制正在开展重要的工作。格鲁吉亚代表团坚决支持将该机制的资金列入联合国经常预算。要保护人权和尊重法治,就需要强有力的法律框架和高度运转的机构,使个人和政府都承担起责任。

56. **Musayev 先生**(阿塞拜疆)说,所有国家都必须遵守其国际义务,特别是有关尊重各国主权和领土完整以及其国际公认边界不可侵犯的义务。关于使用武力夺取领土是不可接受的既定原则,以及随之而来的义务,即不承认严重违反国际法所造成的局面是合法的,也不援助或协助维持这种局面,是以规则为基础的国际秩序的基石,必须无条件和无一例外地予以执行。绝不能利用冲突解决框架和机制来巩固非法使用武力、战争罪、危害人类罪、灭绝种族和种族清洗行为造成的局面。

57. 以规则为基础的国际秩序的有效运作,取决于联合国主要机构通过的决议的执行情况。尽管安全理事

会通过了决议，但对主权国家的武装侵略和由此造成的对其领土的占领仍在继续，这是不可接受的。忠实执行国际条约是建设和谐国际关系以及通过单独和集体努力应对和平、安全与稳定面临的威胁和挑战的先决条件之一。

58. 国际法院是联合国的主要司法机关，在促进法治和鼓励以和平手段解决国际争端方面发挥重要作用。国际法院的判决和咨询意见很有价值，特别是在违反《联合国宪章》和国际法的行为伴随着对法律规范和原则的明显曲解的情况下。

59. 必须在各级作出更大努力，以结束违反国际法，包括国际人道法和国际人权法的有罪不罚现象。不幸的是，在一些武装冲突局势中，包括那些旷日持久的局势中，问责问题没有得到应有的重视。因此，最近发生的错误行为没有受到惩罚，也没有得到承认，继续阻碍在实现和平与和解方面取得进展。联合国必须继续倡导满足受害者的权利、需要和期望的应对措施。

60. **Napoco 先生**(几内亚比绍)说，几内亚比绍代表团感谢秘书长报告(A/74/139)提到几内亚比绍，承认该国在国内和国际促进法治的努力。法治载入了《宪法》和几内亚比绍的其他法律，几内亚比绍是旨在促进法治的大多数国际文书的缔约国。几内亚比绍在加强法治和建设更加自由公平的社会方面取得了进展。该国与联合国合作，扩大了诉诸司法中心提供的服务，该中心向包括女性暴力受害者在内的公众提供免费法律咨询。

61. 2018 年，政府颁布了《平等法》，要求 36% 的选举产生的职位由妇女担任。几内亚比绍现在有同等数量的男女政府部长，使该国站在促进妇女参政和实现可持续发展目标 5 的全球努力的前列。

62. 法治的地方所有权原则是关键。该国的民间社会组织特别是青年团体，通过积极参与国家政治辩论，在监督政府机构和倡导尊重法治方面发挥着越来越重要的作用。几内亚比绍与其合作伙伴一起，正在努力加强其机构和司法部门的能力，确保所有人都能诉诸司法并打击有组织犯罪和腐败。然而，强大的机构并不足以建立法治。还必须投资于教育和创造经济机会，以期建设一个使人民意识到自己权利和义务并能够掌握法治原则的社会。

63. **Phonekeo 先生**(老挝人民民主共和国)说，法治对于和平对话、国家间合作、和平解决争端和执行《2030 年可持续发展议程》都至关重要。

64. 2009 年，老挝政府通过了法律部门总体规划，以确保国家实行法治。通过实施这项总体规划，立法发展进程和法制系统有了很大改善。通过 2016-2020 年的立法和法律修订五年工作计划，政府提高了公众对法律权利的认识，提高了公众对法律系统和国际文书执行情况的参与。

65. 为了履行促进法治的国际义务，老挝政府在联合国主持下并在国际、区域和双边框架内批准了若干国际条约。迄今为止，老挝人民民主共和国已是 900 多项国际公约和条约的缔约国；它所批准的条约都已纳入国内法律，并得到真诚执行。2019 年 9 月，老挝人民民主共和国交存了《禁止核武器条约》批准书，并加入了《联合国国际货物销售合同公约》。

66. **Wardhana 先生**(印度尼西亚)说，法治是多边主义的核心，没有法治就不可能有实在的国际关系。印度尼西亚代表团赞赏联合国为支持各国维护国内法治而提供的能力建设和技术援助。印度尼西亚唾弃对国际法治的攻击，而对巴勒斯坦的占领就是一个明目张胆的例子。作为和平的先决条件，国际社会必须确保占领国承担责任并尊重法治。

67. 在国家一级，至少有两个新的发展。首先，印度尼西亚宪法法院对管理国际条约的立法中所载“条约”的定义提供了新的解释，并将议会的参与作为条约分类的先决条件。其次，为了在国内促进国际法，印度尼西亚政府就制定国家立法执行国际组织决定包括安全理事会的决定，与各利益攸关方进行了讨论。

68. 关于秘书长报告(A/74/139)第 8 段所述适用死刑问题，印度尼西亚代表团希望强调，《公民及政治权利国际公约》承认适用死刑的合法性。该段末尾提到的“最严重罪行”一词应与《公约》第六条第二款一并解读，该款部分规定，可“按照犯罪时有效的法律并且不违反本公约规定和《防止及惩治灭绝种族罪公约》”判处此类罪行死刑。在印度尼西亚，死刑只是作为最后手段并按照正当法律程序适用。它仍然是保护社会和预防严重犯罪的重要和相关手段。然而，印度

尼西亚将继续审查其关于死刑的法律以及替代办法，包括将死刑减为长期徒刑。

69. **Nasimar** 先生(伊朗伊斯兰共和国)说，虽然秘书长在其报告(A/74/139)中指出气候变化、被迫流离失所和仇恨言论等全球趋势是国家和国际法治结构面临的新挑战，但他没有认识到其他重要挑战，包括单方面胁迫性措施、武装冲突、侵略和占领。此外，尽管他提到了一些有争议的问题，诸如协助调查并起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制，但他在反映各国际法院和法庭的事态发展时一直很有选择性，例如国际刑事法院第二预审分庭决定拒绝检察官提出的对阿富汗局势展开调查的请求，从而为战争罪不受惩罚铺平了道路。报告还省略了国际法院发布的一些重要临时措施。

70. 在《国内和国际的法治问题大会高级别会议宣言》中，各国家元首和政府首脑重申他们对法治及其对所有国家之间政治对话与合作的根本重要性的承诺，强烈敦促各国不颁布也不实行任何不符合国际法和《联合国宪章》、阻碍各国特别是发展中国家全面实现经济和社会发展的单方面经济、金融或贸易措施，并重申各国必须遵守国际法规定的所有义务。

71. 尽管作出了这些承诺，也不管是否存在各国根据国际法承担的义务基础上建立的强有力的法律框架，单边主义仍然是国际法治所面临的最紧迫挑战。它表现为退出国际条约和议定书以及重要机构、贸易战、实施非法域外制裁以及其他挑战国际法和国际法律秩序基础的不法行为。

72. 实施制裁和威胁其他国家是美国外交政策一贯的基本要素。在联合国历史上，安全理事会常任理事国第一次惩罚世界各国，不是因为它们违反了安理会决议，而是因为它们遵守了决议。美国完全无视《宪章》第二十五条，威胁要对根据安全理事会第 2231(2015)号决议继续与伊朗进行或正恢复进行经济接触的国家实行经济报复，该决议强调，《联合全面行动计划》有利于推动和促进与伊朗伊斯兰共和国发展正常的经济和贸易联系及合作。

73. 这是一个新的危险现象，威胁到国家主权平等和不干涉各国内政等法治基础，并损害安全理事会的信

誉。这完全是赤裸裸的经济恐怖主义，蓄意无差别地以平民为目标，为了政治目的而造成痛苦。

74. 伊朗伊斯兰共和国为努力尊重国际法治而选择诉诸国际法院。法院在其临时命令中重申，根据其国际承诺，美国有义务消除因其退出《联合全面行动计划》而采取的行动和作出的非法决定所造成的障碍，包括在某些领域出现的对伊朗贸易的障碍。法院确认安全理事会第 2231(2015)号决议，承认美国给伊朗及其国际商业关系造成的不可弥补的损害。

75. 法院的一致命令再次明确证明美国对伊朗、伊朗人民和伊朗公民实施的制裁是非法的。然而，美国非但没有执行法庭命令所要求的措施，反而实施了新的制裁。美国根据美国法院的裁决，公然违反国际法，非法没收了伊朗伊斯兰共和国政府和中央银行数十亿美元的资产。伊朗伊斯兰共和国已向国际法院提起诉讼；国际法院一致认为它有管辖权，该案已进入案情阶段。

76. 国际法治问题都源于各国不履行其国际义务。正如国际法院已经在一些案件中发表的观点，一国不得援引其国内立法以逃避履行其国际法律义务。

77. 对伊朗驻纽约使团施加严重限制是扰乱本组织内部法治的不法行为的又一个例子。东道国援引本国法律，无视其根据《总部协定》和《联合国特权和豁免总公约》的承诺，违反了这些文书规定的义务，违反了《联合国宪章》第一百和一百零五条。

78. 秘书长必须在其下一份报告中紧急处理本组织内的法治及其挑战。伊朗代表团希望联合国能够捍卫其权利，而一个无法捍卫自身及其公认会员国的组织不可能激励全世界去维护正义和法治。

79. **Hansen** 主教(罗马教廷观察员)说，教皇方济各在 2019 年初向派驻罗马教廷的各国大使讲话时提到了司法和法律在规范国家间关系方面至高无上的地位，并对不诉诸解决争端和确保正义得到尊重的法律文书而强加和追求国家利益的倾向再次出现表示关切。

80. 罗马教廷赞同秘书长在其报告(A/74/139)中的结论，即如果对建立公平和多边体系的投资要为所有人

带来积极成果，就需要更加坚定地致力于建立一个按照国际法运作并以联合国为中心的世界秩序。在联合国主持下缔结的多边条约为国际法治提供了基础。然而，必须使它们具有效力和可操作性，以确保沉默和手无寸铁的人们能够诉诸司法。

81. 诚然，正如大会第 73/207 号决议所指出的，法治活动必须以国家背景为基础，各国在发展法治制度方面有不同的本国经验，但教皇方济各在讲话中也指出，决不可忽视“国际人权法的普遍客观和理性性质，以免盛行有可能导致新形式不平等、不公正、歧视甚至暴力和压迫的片面和主观的人类愿景”。

82. 罗马教廷代表团响应秘书长的呼吁，作出新的努力以应对国内和国际法治所面临的新旧挑战。必须加强法治，确保采取以人为本的做法，保护最弱势群体的权利，并且必须找到办法以衡量法律改革对最需要帮助的人的影响。

83. 最后，如果律师和法官不能在无压力、骚扰、腐败或迫害的情况下维护法治，就不可能有法治。罗马教廷沮丧地注意到世界各地对法官和律师独立性的攻击持续增加，并赞赏律师和法官独立性问题特别报告员的最新报告(A/HRC/41/48)。委员会应在讨论中更加突出这一问题。

84. **Ismael 女士**(巴勒斯坦国观察员)说，法治实际上意味着公正法律的统治。在国际上，这意味着维护《联合国宪章》、国际法和联合国决议。它还意味着在没有双重标准的情况下推进问责和执法，特别是通过国际管辖权以及通过第三方责任。在国内，法治要求履行国际义务。

85. 巴勒斯坦是国际法的坚定倡导者。它一被授予联合国观察员地位，就将其立场转化为行动，加入了各项国际文书，承认各国际法院的管辖权，并积极促进国际法的发展。它在激活国际刑事法院对侵略罪的管辖权方面发挥了重要作用；已加入该法院主席团；为制定禁止核武器条约作出了贡献；并通过人权理事会率先建立了调查和问责机制。

86. 巴勒斯坦国还根据大多数人权文书的要求提交了初步报告，此前有许多国家利益攸关方参与了包容性进程，联合国人权事务高级专员办事处称这是区域

和国际各级的最佳做法。这一进程的目的是对文书的遵守情况进行诚实和彻底的评估，报告不是一项公关工作，而是促进文书执行的一项工具。巴勒斯坦国还继续提高人们对这些文书所载权利的认识，特别关注学校。近几个月来，它还决定加入一些国际人权文书的任择议定书。

87. 巴勒斯坦国在国家一级采取了若干措施，使其政策和立法与其国际承诺和义务相一致，并充分意识到在这方面仍有许多工作要做。无论如何，巴勒斯坦国感谢从国际伙伴获得的支持。

88. 随着联合国成立 75 周年的临近，以及国际社会纪念《世界人权宣言》等基本文件通过 70 周年，应该指出的是，只有在发生了可怕的悲剧之后，国际法的法治才会取得进展。今天的世界提供了许多例子，说明当国际法的法治受到破坏时所付出的沉重代价。国际社会需要恢复在过去 70 年里使得多边主义和法治取得重大进展的精神。巴勒斯坦国继续遭受不公正、双重标准和剥夺权利的后果，因此将继续秉持这种精神，并将不遗余力地帮助确保其胜利。

89. **Goh Escolar 女士**(海牙国际私法会议观察员)指出，她的发言全文将刊登在 PaperSmart 门户网站上，她说海牙国际私法会议是逐步统一国际私法的世界组织。该组织努力建立促进和维护国内和国际法治的有效框架，并努力克服跨界挑战。

90. 该组织的规范工作旨在通过缔结公约鼓励国际私法的逐步发展和编纂。它的非规范性工作包括提供技术援助和能力建设，帮助各国在国内执行其公约。此外，它通过尊重法律制度和传统的多样性来促进其成员间的包容。

91. 海牙国际私法会议以各种方式为执行《2030 年可持续发展议程》作出贡献。该组织正在探讨有关法律亲子关系和儿童地位的国际私法问题规范工作的可行性。它还在开发导航工具，以提供承认和执行涉及外国儿童的家庭法律协定的最佳做法。相关研究还将提供关于跨界承认和执行这类协定的公约的可行性和可取性的见解。该组织的公约在保护跨界局势中儿童方面发挥了至关重要的作用，而为了协助执行这些公约，该组织正在开发指南和手册等资源，并向成员和缔约方提供技术援助和培训。在国际民事诉讼程序

和诉讼领域，海牙国际私法会议希望通过简化跨界法律程序并促进有效诉诸司法来提高法律确定性和可预测性。其关于这一主题的各项公约为寻求简化跨界机制的缔约方提供了一个强大的工具包。

92. 可持续发展目标 16 与国际立法进程交织在一起，海牙国际私法会议对此作出了贡献。法治不仅关乎刑法和过渡司法，而且关乎成熟的、基于规则的商业，将其作为稳定因素和调动资源促进发展的因素。该组织的工作与跨界诉诸司法的各个层面直接相关。

93. 海牙国际私法会议与联合国各机构建立了建设性伙伴关系，并促进了该组织秘书处与联合国国际贸易法委员会秘书处和国际统一私法协会(统法协会)秘书处之间的三方协作。关于可持续发展目标 17，该组织正在探索与各国政府、联合国和其他机构建立有效合作框架的新方法。

94. 海牙国际私法会议随时准备为促进和维护国内和国际的法治作出进一步贡献。该组织面向未来的工作证明了它作为制定实用和现代的国际私法解决办法的领先全球组织的持续相关性。该组织努力与联合国进行更密切的合作，以促进法治，确保所有人都能诉诸司法。

95. **Dordevic 先生**(国际发展法组织观察员)说，国际发展法组织努力确保其政策和宣传工作促进国际法的实施。应各国要求开展的许多业务活动都侧重于在各种情况下将规范性框架付诸实践。该组织所提供的援助包括确定和实施实现妇女权利的成功战略；能力建设，以促进在习惯和非正式司法实践中遵守国际规范；支持追究严重违反国际人道法行为的刑事责任；审查国内非传染性疾病的监管框架。

96. 该组织的许多机构建设工作侧重于加强受冲突影响或脆弱国家的刑事司法，以增进稳定，防止暴力再次发生或升级。例如，国际发展法组织将与联合国毒品和犯罪问题办公室合作，将其在马里北部的方案扩大到萨赫勒地区其他国家，以应对跨界犯罪趋势。该方案以该组织在打击索马里的洗钱和其他复杂犯罪、利比里亚的人口贩运以及支持阿富汗的刑事司法机构等方面的经验为基础。

97. 国际发展法组织在性别方案编制方面具有丰富的经验，最突出的是在阿富汗、利比里亚和蒙古致力于铲除性暴力和性别暴力，最近在布隆迪、约旦、坦桑尼亚和乌干达，重点是赋予妇女经济权力。

98. 《2030 年议程》确认法治和诉诸司法是发展和社会经济进步可持续性的重要手段，这标志着本组织发展的一个转折点。

99. 人们普遍认识到，可持续发展目标 16 的各项支柱是可持续发展链中的关键一环。然而，一些全球趋势构成了障碍，其中一些趋势严重影响了对法治的尊重。必须找到适当的手段来加快进展和扩大干预。国际发展法组织随时准备加倍努力，响应加快行动的呼吁，承诺到 2030 年在 4 个领域帮助缩小司法差距。首先，该组织将寻求加强诉诸司法的机会，特别是对那些最有可能被落在后面的人。其次，它将通过改革法律和加强司法机构来帮助受冲突影响的国家建设和平和保持发展。第三，它将与非正式和世俗系统以及正式机构接触，以确保公平、可获得和负担得起的诉诸司法途径。第四，它将与各伙伴合作，召开全球多利益攸关方论坛，讨论创新和加大努力的方式。

100. 国际发展法组织赞赏意大利、瑞典、荷兰和美国提供的慷慨财政支持，并感谢欧洲联盟委员会为该组织向最不发达国家提供的投资支持方案所承诺的大量捐款。

101. **Koonjul 先生**(毛里求斯)在行使答辩权发言中说，继他在委员会第 10 次会议上就法治专题所作的发言之后，一个代表团行使答辩权，对将查戈斯群岛分裂问题提交国际法院表示失望。该代表团这样做是在挑战大会的意愿，大会以 94 票对 15 票通过了第 71/292 号决议，其中大会请国际法院就毛里求斯的非殖民化在查戈斯群岛独立之际从毛里求斯领土上分裂出去之后是否已合法完成以及殖民国继续管理该领土的法律后果提出咨询意见。鉴于大会在非殖民化方面的历史作用，大会作出了这一决定，并认定关于这一事项的咨询意见将与其工作相关联。

102. 在诉讼过程中，殖民国辩称国际法院应行使其酌情权，而不要提供咨询意见。法院审议了这些论点，并断然予以驳回。14 名法官中有 12 名得出结论认为，法院不仅有管辖权提出咨询意见，而且没有令人信服

的理由拒绝大会的请求。该殖民国只是希望防止任何论坛对法院所说的需要该国承担国际责任的持续性质的不法行为进行任何审议。

103. 该殖民国似乎认为，只要一有机会就坚称它确信对查戈斯群岛享有主权，该问题就会了结。美国剧作家约翰·帕特里克·尚利曾写道，质疑会带来增长和变革，而确定性则是死胡同。很明显，在法院作出意见和大会通过决议之后，该殖民国已经走入了死胡同。它无法解决这个问题；它只能将自己关闭在增长和变革之外。14 名法官中有 13 名法官得出结论认为，毛里求斯的非殖民化尚未合法完成，查戈斯群岛是毛里求斯领土不可分割的一部分，联合王国继续管理查戈斯群岛构成了持续性质的国际不法行为，殖民国负有尽快终止其行政管理的法律义务。第 14 位法官没有表示异议；她唯一的反对票是基于她的观点，即法院应该拒绝发表意见。

104. 尽管如此，殖民国声称其对查戈斯的主权“不容置疑”。恰恰是英国人约翰·海伍德最先说过：“不愿意看的人是最盲目的人。”他们可以选择闭上眼睛，但他们不能让国际法院的裁决和大会对该裁决的压倒性支持消失。

105. 在他在委员会第 10 次会议上所作的发言中，他指出，尊重法治并不是一个自愿选择的问题。它是所有国家在文明世界中必须遵循的秩序。任何国家不分大小，挑衅法治的行为都必须受到谴责，而第六委员会当然是表达这种谴责的合适地点。

106. 另一国代表团争辩说，法院的咨询意见没有约

束力。抽象地说这在技术上是正确的，但在手头案件的实际情况中却巧妙地误导了人们。诚然，咨询意见不具有与诉讼案件的判决相同的约束力，判决本身就对当事方产生了遵守其条款的法律义务。然而在本案中，法院绝大多数法官认为，根据习惯国际法殖民国有义务尽快终止其殖民管理。换言之，义务的来源是习惯国际法，而不仅仅是咨询意见本身。因此，该咨询意见是联合国系统最高司法机关的权威声明，表明存在这种义务，殖民国若不遵守这一义务即违反了国际法。

107. 殖民国无法逃避这一法律义务。它在国际上负有责任。此外在英联邦国家，国际法是普通法的一部分。此外，殖民国最近被本国法院传唤，为其殖民占领毛里求斯领土的合法性进行辩护。正是因为有这份咨询意见，该国的一个上诉法院批准了查戈斯群岛前居民对皇家提起的案件的上诉许可。此外，该殖民国的反对党领袖已经采取了坚定的立场：无论该党何时重新执政，咨询意见都会得到尊重。因此毛里求斯代表团相信，尽管殖民国有目前的姿态，它不可能永远不受增长和变革的影响，特别是在其立场完全站不住脚的情况下。

108. **Proskuryakov 先生**(俄罗斯联邦)在行使答辩权时发言说，他将不对国际刑事法院的工作发表评论，因为国际刑事法院的工作招致了越来越多的批评。然而他确实希望回顾，是当时总统米哈伊尔·萨卡什维利领导下的格鲁吉亚攻击了和平的南奥塞梯并导致许多平民死亡，而不是俄罗斯联邦攻击了格鲁吉亚。整个国际社会都承认这一事实。

下午 12 时 35 分散会。