



Генеральная Ассамблея

Семьдесят третья сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
3 January 2019
Russian
Original: English

Шестой комитет

Краткий отчет о 6-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в пятницу, 5 октября 2018 года, в 15 ч 00 мин

Председатель: г-н Бьян (Габон)

затем: г-жа Кремжар (заместитель Председателя) (Словения)

затем: г-жа Понсе (заместитель Председателя) (Филиппины)

Содержание

Пункт 79 повестки дня: Уголовная ответственность должностных лиц
и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций
(продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

18-16574 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 15 ч 05 мин.

Пункт 79 повестки дня: Уголовная ответственность должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций (продолжение) (A/73/128, A/73/129 и A/73/155)

1. **Г-жа Джайтех** (Гамбия), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что Группа поддерживает проводимую Организацией Объединенных Наций политику абсолютной нетерпимости в отношении преступного поведения, особенно сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, со стороны должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Уголовная ответственность является одним из основополагающих элементов принципа верховенства права и играет решающую роль в обеспечении добросовестной работы и безупречной репутации Организации Объединенных Наций. Необходимо послать четкий политический сигнал о полном неприятии преступного поведения со стороны Организации. Государствам-членам следует осуществлять юрисдикцию в отношении соответствующих дел, чтобы гарантировать абсолютную нетерпимость к безнаказанности.

2. Юрисдикционные пробелы в обеспечении ответственности приводят к повторному совершению преступлений, особенно в тех случаях, когда у принимающего государства имеются лишь ограниченные возможности осуществлять уголовную юрисдикцию в отношении предполагаемого правонарушителя, государство гражданства которого не может устанавливать свою юрисдикцию в отношении преступлений, совершенных во время командировки. Такие пробелы можно устранить с помощью мер, изложенных в ряде резолюций Генеральной Ассамблеи, при условии их надлежащего осуществления. Хотя некоторые государства-члены заявляют, что они предпочли бы, чтобы главенствующую роль играло принимающее государство, Группа африканских государств и другие государства предпочитают акцентировать внимание на роли государства гражданства. Усилия Организации Объединенных Наций по передаче дел, связанных с возможными тяжкими преступлениями, государству гражданства заслуживают высокой оценки.

3. Группа африканских государств приветствует меры, принимаемые Организацией Объединенных Наций для проведения обучения стандартам поведения, в том числе посредством учебной подготовки перед развертыванием и инструктажа по прибытии на место и программ повышения осведомленности в

миссиях, а также приветствует техническое содействие, оказываемое Организацией государствам, обратившимся за помощью в разработке национального уголовного законодательства. Специалисты Организации Объединенных Наций добились больших успехов в создании и укреплении национального потенциала в области проведения расследований и судебного преследования в связи с серьезными преступлениями, особенно в контексте оказания взаимной правовой помощи и выдачи. Группа призывает государства к взаимному сотрудничеству в проведении уголовного расследования и осуществлении процедуры выдачи по делам о тяжких преступлениях, совершенных должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций.

4. **Г-жа Ван Рейссен** (наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени стран-кандидатов Албании, бывшей югославской Республики Македония, Сербии, Турции и Черногории; Боснии и Герцеговины — страны, находящейся в процессе стабилизации и ассоциации; а также Грузии, Лихтенштейна, Республики Молдова и Украины, говорит, что, хотя за последний отчетный период число переданных сообщений о преступлениях, предположительно совершенных должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, сократилось по сравнению с предыдущим периодом, заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах наиболее часто фигурируют в числе переданных сообщений, несмотря на политику абсолютной нетерпимости Организации Объединенных Наций в отношении этих правонарушений, совершаемых в районах операций. Поэтому крайне важно, чтобы те, кто участвует в операциях по поддержанию мира и по содействию миру, активизировали усилия по предотвращению и пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Как отметил Генеральный секретарь, моральный и организационный императив заключается в том, чтобы положить конец сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

5. Поскольку главная ответственность за привлечение виновных к ответственности лежит на государствах-членах, Организация Объединенных Наций должна незамедлительно информировать государство гражданства предполагаемого правонарушителя и консультироваться с ним; это государство должно осуществить свою юрисдикцию; и преступления должны быть расследованы, а виновные в со-

ответствующих случаях должны привлекаться к ответственности. Хотя некоторые государства представили ответы на просьбу Генерального секретаря о предоставлении информации в соответствии с резолюцией 72/112, число ответов, полученных со всего мира, является ограниченным, и, судя по сведениям, содержащимся в докладе Генерального секретаря от 9 июля 2018 года (A/73/129), большинство обвинений, о которых было сообщено с 2008 года, не было рассмотрено, поскольку от государств гражданства поступило мало информации или вообще не поступило никакой информации. Всем государствам следует транспарентным образом реагировать на просьбы Организации Объединенных Наций о предоставлении информации, в том числе указывать, где это уместно, причины, по которым расследования или судебное преследование не проводились.

6. Европейский союз отмечает прилагаемые усилия по координации создания общих рамок для расследования сообщений о том, что должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций могло быть совершено преступление, и настоятельно призывает к согласованию стандартов Организации Объединенных Наций в области проведения расследований, с тем чтобы обеспечить им более высокое качество и последовательность. Он отмечает постоянные усилия Генерального секретаря по дальнейшему укреплению координации и слаженности в рамках системы Организации Объединенных Наций.

7. Сам Европейский союз требует, чтобы весь гражданский и военный персонал, участвующий в миссиях и операциях в рамках общей политики в области безопасности и обороны, придерживался в своих действиях и поведении самых высоких стандартов. Европейский союз, его государства-члены и участники из числа третьих стран обязаны проводить в рамках таких миссий и операций политику абсолютной нетерпимости в отношении ненадлежащего поведения и преступных деяний, особенно сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и всех форм сексуального и гендерного насилия, и вся соответствующая учебная подготовка отражает принципы, лежащие в основе прав человека, международного гуманитарного права, верховенства права и резолюций Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам и вопросам борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. Европейский союз всегда готов обмениваться передовым опытом с Организацией Объединенных Наций.

8. Учебная подготовка и повышение осведомленности по вопросам соблюдения стандартов поведения Организации Объединенных Наций являются

необходимой превентивной мерой в полевых миссиях и Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. Европейский союз приветствует мероприятия по содействию укреплению деятельности в этой области, такие как учебная подготовка перед развертыванием и вводный инструктаж по вопросам поведения и дисциплины. Положительным моментом является переход от «узкого» подхода к проблемам поддержания мира и негражданского персонала к общесистемному подходу.

9. Европейский союз и его государства-члены выступают за эффективное сочетание краткосрочных мер с долгосрочными процессами, помогающее устранять юрисдикционные пробелы и препятствия на пути обеспечения ответственности. Они по-прежнему готовы рассмотреть предложение о создании комплексной международно-правовой базы, уточняющей обстоятельства, в которых государства-члены могут осуществлять юрисдикцию, а также категории физических лиц и преступлений, относящихся к данной юрисдикции.

10. **Г-н Хаттрем** (Норвегия), выступая от имени стран Северной Европы (Дании, Исландии, Норвегии, Финляндии и Швеции), говорит, что вопрос об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций остается весьма важным; отсюда следует, что Организация Объединенных Наций и ее государства-члены должны обеспечивать соблюдение политики абсолютной нетерпимости к таким преступлениям. За последние несколько лет Организация Объединенных Наций приняла важные и своевременные меры по искоренению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Страны Северной Европы поддерживают работу Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и стратегию Генерального секретаря, направленную на совершенствование общесистемного подхода к предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на такие деяния. Они также приветствуют создание группы высших руководителей-единомышленников, состоящей из глобальных лидеров, которые активно поддерживают повестку дня Генерального секретаря. Тот факт, что по состоянию на 4 сентября 2018 года 98 государств-членов подписали добровольный договор о предупреждении и пресечении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, также свидетельствует о позитивном развитии событий. Несмотря на то что были достигнуты некоторые замет-

ные результаты, для полного осуществления политики абсолютной нетерпимости, провозглашенной Генеральным секретарем, предстоит еще пройти долгий путь.

11. Хотя проблема сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, безусловно, требует постоянного внимания, следует бороться с любыми преступными действиями со стороны должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, и в этой связи настоятельно необходимо принимать эффективные меры по обязательному привлечению к ответственности. Государства-члены несут главную ответственность за осуществление или установление юрисдикции в отношении тяжких преступлений, совершенных их гражданами в период нахождения на службе в составе миссий Организации Объединенных Наций. Страны Северной Европы призывают все государства-члены, которые еще этого не сделали, представить в Секретариат информацию о состоянии их внутреннего законодательства в этой области в соответствии с резолюцией 72/112 Генеральной Ассамблеи.

12. В дополнение к такой отчетности необходимо рассмотреть вопрос о принятии дополнительных мер для обеспечения транспарентности и стимулирования государств-членов к принятию необходимых законодательных поправок. В этой связи страны Северной Европы предложили разработать общую политику в отношении минимальных требований к государствам, которые направляют должностных лиц и экспертов в миссии Организации Объединенных Наций. Одно из важнейших требований должно заключаться в том, чтобы все страны, предоставляющие персонал, имели действующую юрисдикцию, позволяющую проводить расследования и осуществлять судебное преследование в связи с преступлениями, совершенными их гражданами, служащими в качестве должностных лиц или экспертов Организации Объединенных Наций за рубежом. Страны Северной Европы готовы участвовать в конструктивной дискуссии о создании всеобъемлющей международно-правовой базы для обеспечения пресечения такого преступного поведения.

13. В докладе Генерального секретаря, содержащем информацию о направлении государствами-членами сообщений о случаях предполагаемого преступного поведения должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций (A/73/129) и о последующих мерах в связи с ними, представлена мрачная картина. Из 148 дел, переданных на рассмотрение государств-членов, они представили Генеральному секретарю информацию о по-

следующей деятельности в рамках своей национальной юрисдикции только по 31 случаю. Реакция на такие дела явно недостаточна, и подобное положение дел неприемлемо. Поскольку перечень переданных дел растет, а государства не предоставляют необходимую информацию о последующих мерах, давление на Организацию Объединенных Наций и ее государства-члены с целью решения этой серьезной проблемы усиливается.

14. Резолюция по этому пункту, которая будет принята на нынешней сессии, должна содержать формулировку, обеспечивающую включение в следующий доклад Генерального секретаря информации о том, какие государства-члены предоставили, а какие — что еще более важно — не предоставили сведений о своих последующих действиях в связи с делами. Крайне важно обеспечить привлечение к ответственности лиц, совершивших преступления во время нахождения на службе у Организации Объединенных Наций. Допустима лишь полная транспарентность относительно готовности и способности государств-членов привлекать своих граждан к ответственности. От этого непосредственно зависят репутация и целостность Организации. Все государства-члены должны соблюдать принципы надлежащего судопроизводства и верховенства права в процессе расследования и судебного преследования в связи с такими делами, и в равной степени важно обеспечить эффективную защиту жертв, свидетелей и лиц, сообщающих о нарушениях.

15. **Г-н Скотт-Кеммис** (Австралия), выступая также от имени Канады и Новой Зеландии, говорит, что должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций играют важную роль в оказании жизненно необходимой гуманитарной помощи, поддержании и сохранении мира, укреплении верховенства права и содействии развитию. В условиях, когда уязвимость местных общин усиливается в результате той самой чрезвычайной ситуации, на которую реагирует Организация Объединенных Наций, эти лица часто бывают обременены доверием и авторитетом. Непривлечение к ответственности тех, кто совершает преступные деяния, находясь на службе у Организации Объединенных Наций, подрывает репутацию Организации, доверие к ней и ее целостность. Крайне важно продолжать принимать меры в целях ликвидации пробела в борьбе с безнаказанностью, особенно в том, что касается предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, защиты от них и реагирования на них.

16. В докладе Генерального секретаря (A/73/129) говорится о недопустимо большом числе переданных сообщений. Следует надеяться, что тенденция к росту числа таких сообщений обусловлена большей осведомленностью жертв о процедурах подачи сообщений. Вместе с тем вызывает сожаление то, что государства-члены, которым были переданы соответствующие сообщения, не приняли по ним меры и не предоставили Организации Объединенных Наций информацию о последнем развитии событий. Вызывает тревогу то, что некоторые государства-члены не ответили на сообщения об особо тяжких преступлениях, совершенных более 20 лет назад. Необходимо прилагать дальнейшие усилия для повышения эффективности последующих мер после передачи заслуживающих доверия сообщений государству гражданства.

17. Все три страны выражают признательность Секретариату за подготовку компиляции соответствующих стратегий и процедур Организации Объединенных Наций. Они отмечают вывод Генерального секретаря о том, что существует значительная степень слаженности и координации в рамках системы Организации Объединенных Наций в деле доведения заслуживающих доверия сообщений о возможном совершении преступлений должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций до сведения государств гражданства, и будут признательны за представление дальнейших докладов о ходе реализации его усилий по дальнейшему укреплению такой координации и слаженности. Все стороны должны обеспечить решение любых практических проблем в осуществлении политики и процедур, касающихся отчетности, расследования, передачи сообщений и последующих мер в связи с заслуживающими доверия сообщениями. Таблица национальных положений об экстерриториальной юрисдикции, размещенная на веб-сайте Комитета, является полезной и должна и впредь обновляться. В конечном счете Генеральному секретарю следует предоставить более широкие полномочия для принятия мер на основе собранной информации.

18. Главная ответственность за расследование и судебное преследование в связи с достоверными сообщениями о преступном поведении должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций лежит на государстве гражданства предполагаемого правонарушителя. Государства, которые еще этого не сделали, должны рассмотреть вопрос об установлении юрисдикции в отношении серьезных преступлений, совершенных их гражданами во время службы в качестве должностных лиц

и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Все государства-члены должны расследовать сообщения о преступном поведении своих граждан, привлекать виновных к ответственности и принимать превентивные меры, включая подготовку и проверку перед развертыванием. Они должны также сообщать о любых препятствиях на пути эффективного судебного преследования, будь то юрисдикционные, доказательственные или какие-либо иные препятствия. Международное сообщество должно привлекать лиц, представляющих Организацию Объединенных Наций, к ответственности за преступное поведение, поскольку безнаказанность таких действий подрывает репутацию и авторитет самой Организации Объединенных Наций и доверие к ней. Поэтому все три страны в принципе поддерживают предложение о разработке конвенции, согласно которой государства-члены были бы обязаны осуществлять уголовную юрисдикцию в отношении своих граждан, участвующих в операциях Организации Объединенных Наций за рубежом.

19. Г-н Луна (Бразилия) говорит, что на протяжении многих лет персонал Организации Объединенных Наций прилагает неустанные усилия, чтобы положительно воздействовать на общества во всех странах мира. Однако каждое преступление, совершенное должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, подрывает авторитет всех других работников Организации, подрывая их способность сотрудничать с правительствами и населением на местах. Такие преступления часто затрагивают наиболее уязвимые слои населения, которые, как правило, являются основными бенефициарами деятельности Организации. В то время как был достигнут значительный прогресс в реагировании на заслуживающие доверия сообщения о преступлениях, которые могли быть совершены должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, и в расширении защиты от мести за сообщения о нарушениях, его делегация поддерживает призыв Генерального секретаря к государствам-членам обеспечить, чтобы специализированные учреждения и соответствующие организации решали практические проблемы в осуществлении стратегий, связанных с представлением сообщений, проведением расследования, передачей сообщений и принятием последующих мер в отношении достоверных сообщений о том, что преступление могло быть совершено их персоналом.

20. Всем государствам-членам следует стремиться к преодолению оставшихся правовых препятствий на пути к установлению юрисдикции в отношении

преступлений, совершенных их гражданами в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Государствам-членам, внутреннее законодательство которых не предусматривает экстраитерриториальной юрисдикции, следует создать механизмы для содействия привлечению к ответственности за преступления, совершенные их гражданами за рубежом. Серьезную обеспокоенность вызывают сообщения Генерального секретаря о случаях сексуального насилия, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в ходе операций по поддержанию мира. Его делегация вновь заявляет о своей поддержке политики абсолютной нетерпимости в отношении случаев сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и другого преступного поведения, подчеркивая при этом необходимость соблюдения принципа верховенства права. Для предотвращения таких преступлений следует сочетать превентивные меры с мерами пресечения, а потерпевшие должны получать надлежащую поддержку и защиту.

21. Бразилия вновь заявляет о своей твердой поддержке мер, направленных на борьбу с безнаказанностью за серьезные преступления, в том числе совершенные должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. Обеспечение надлежащего расследования в связи с заслуживающими доверия утверждениями, привлечение к ответственности правонарушителей и возмещение ущерба потерпевшим — вот ключ к сохранению ценностей, которые вдохновляют работу Организации Объединенных Наций.

22. **Г-жа Сейферас** (Израиль) говорит, что этот пункт повестки дня охватывает не только серьезные сообщения о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, совершенных миротворцами Организации Объединенных Наций, но и действия, приводящие к гибели людей и причастности к террористической деятельности. Такие преступления должны расследоваться и преследоваться в судебном порядке в соответствии с международными стандартами в области прав человека и общими принципами уголовного права без ущерба для привилегий и иммунитетов Организации Объединенных Наций, предусмотренных согласно применимому международному праву. Для этого государствам следует разработать правовые и практические пути укрепления потенциала своих национальных органов власти.

23. Действия государств-членов будут более эффективными, если Организация Объединенных Наций проявит готовность расследовать обвинения в отношении своего персонала и сотрудничать с властями принимающего государства и государства

гражданства правонарушителя. Привилегии и иммунитеты, которые предоставляются персоналу Организации Объединенных Наций, не служат личной выгоде самих этих лиц. Право и обязанность Генерального секретаря — снимать иммунитет во всех случаях, когда он может сделать это без ущерба для интересов Организации Объединенных Наций и когда иммунитет препятствовал бы отправлению правосудия. В тех случаях, когда Генеральный секретарь пришел к выводу о невозможности снятия иммунитета, руководящие структуры Организации Объединенных Наций должны искать решения за пределами национальных трибуналов, такие как выплата компенсации потерпевшим, особенно в случаях, связанных со смертью или серьезным увечьем. Следует также принять меры для усиления надзора и развития внутренних механизмов Организации Объединенных Наций по осуществлению административно-наказательных мер.

24. Израиль надеется, что такие совместные усилия приведут к повышению осведомленности о принципах надлежащего поведения и предупреждения преступности в рамках системы Организации Объединенных Наций. Он гордится тем, что стал одним из основателей Группы друзей за искоренение сексуальных домогательств, и был воодушевлен тем, что в первом заседании Группы приняли участие десятки людей.

25. **Г-жа Онанга** (Габон) говорит, что она хотела бы воздать должное многим миротворцам, в том числе миротворцам ее страны, которые погибли, пытаясь установить мир в раздираемых войной странах. Габон стремится развертывать хорошо подготовленные войска для компетентного и профессионального выполнения возложенных на них задач. Он поддерживает проводимую Организацией Объединенных Наций политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны миротворцев или должностных лиц и экспертов в командировках. Каждая страна должна взять на себя обязательство бороться с безнаказанностью, будь то в связи с сексуальной эксплуатацией или с любым другим преступлением, совершенным в ходе операции по поддержанию мира.

26. Что касается заслуживающих доверия сообщений о том, что некоторые военнослужащие габонского контингента в Центральноафриканской Республике в период 2014–2015 годов могли быть замешаны в сексуальной эксплуатации, то ее страна вступила в конструктивный диалог с Секретариатом в целях выяснения фактов в соответствии с резолю-

цией 2272 (2016) Совета Безопасности. Габон, подписавший инициативу Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества», уже применил показательные меры наказания ко всем военнослужащим, которые были признаны виновными по результатам тщательных расследований, которые нередко велись в сотрудничестве с Управлением служб внутреннего надзора. С 2016 года власти сделали все возможное, чтобы пролить свет на факты, в том числе подвергнув всех соответствующих военнослужащих анализу ДНК и направив дополнительных габонских следователей в Центральноафриканскую Республику. В марте 2018 года специальная следственная группа опросила потерпевших в соответствии с габонским законодательством и провела расследования в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций. Таким образом, правительство Габона надеется, что дела, касающиеся этих сообщений, вскоре будут закрыты.

27. **Г-н Кембле** (Нидерланды) говорит, что уголовная ответственность должностных лиц и экспертов Организации Объединенных Наций охватывает широкий круг противоправных деяний — от мошенничества и хищений до сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации. Любое противоправное поведение должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций неприемлемо и пагубно сказывается на выполнении мандата Организации. Хотя судебное преследование иногда сопряжено с трудностями, ни одно должностное лицо Организации Объединенных Наций не стоит выше закона. Как и все остальные, они должны привлекаться к ответственности за свои действия.

28. Хотя за последние десять лет был достигнут прогресс в информировании о преступных деяниях, предотвратить их и привлечь виновных к ответственности представляется невозможным. Подобная ситуация не может более продолжаться. Для обеспечения ответственности требуются эффективные отчетность, расследования и судебное преследование в соответствующих случаях. Кроме того, требуется сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами, в частности государством гражданства правонарушителя, которое обязано обеспечить себе возможность осуществлять юрисдикцию.

29. В течение последнего отчетного периода число переданных сообщений о преступлениях, предположительно совершенных должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, сократилось по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Если это свидетель-

ствует о сокращении числа предполагаемых преступлений, то такое развитие событий носит позитивный характер. Делегация Нидерландов с удовлетворением отмечает, что 60 государств-членов представили информацию об установлении ими юрисдикции в отношении преступлений, совершенных должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. Вместе с тем проведенный Секретариатом анализ этой информации позволяет предположить, что существуют ситуации, в которых осуществление какой-либо юрисдикции невозможно. Его делегация поддерживает призыв Генерального секретаря к государствам-членам распространить экстерриториальную юрисдикцию на преступления, прежде всего преступления серьезного характера, совершенные их гражданами, прикомандированными в Организацию Объединенных Наций или действующими под ее руководством. Его делегация высоко оценивает тот факт, что 98 государств, одним из которых являются Нидерланды, подписали добровольный договор о предупреждении и пресечении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и приветствует усилия Генерального секретаря, направленные на увеличение числа этих стран.

30. В пункте 56 своего доклада (A/73/129) Генеральный секретарь заявил, что рассчитывает на то, что в отношении любого преступного поведения сотрудников Организации Объединенных Наций и других категорий персонала будет осуществляться судебное преследование в соответствии с тяжестью совершенного преступления. Правительство Нидерландов разделяет эти ожидания; однако иммунитеты, которые могут распространяться на должностных лиц Организации Объединенных Наций, способны препятствовать проведению некоторых судебных разбирательств. В приложении I к докладу перечисляются все дела, которые Генеральный секретарь передал государству гражданства для расследования и судебного преследования, и указывается, обращалось ли государство гражданства с просьбой об отказе от иммунитета. Согласно докладу о практике Генерального секретаря в дисциплинарных вопросах и случаях возможного преступного поведения (A/73/71), в период с 1 июля по 31 декабря 2017 года государствам-членам было передано девять дел, касающихся заслуживающих доверия сообщений о преступном поведении должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Вместе с тем неясно, был ли снят иммунитет с этих девяти должностных лиц или в этом не было необходимости, поскольку они пользовались только функциональным иммунитетом, который,

очевидно, не распространяется на неправомерные действия.

31. Нидерланды полностью поддерживают стратегию Генерального секретаря по совершенствованию общесистемного подхода к предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них, которая направлена на внедрение культурных и оперативных изменений, и высоко оценивают проделанную к настоящему времени работу. На бумаге проводится правильная политика, однако сама по себе она не приносит успеха. Тот факт, что по-прежнему существует традиция замалчивания сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, сексуальных домогательств и преступных деяний со стороны должностных лиц Организации Объединенных Наций, ее фондов и программ, вызывает глубокую обеспокоенность. Нидерланды привержены делу искоренения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, о чем свидетельствует тот факт, что их премьер-министр присоединился к группе высших руководителей — единомышленников Генерального секретаря. Однако в качестве одного из доноров фондов и программ Организации Объединенных Наций его правительство больше не желает, чтобы считалось, что оно поощряет, финансирует или одобряет такое поведение, и если не будут введены в действие и не будут должным образом выполняться внутренние процедуры, касающиеся преступных деяний, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сексуальных домогательств, то оно приостановит выплату своих взносов.

32. Нидерланды по-прежнему готовы рассмотреть предложение о создании всеобъемлющей международно-правовой базы с целью уточнения обстоятельств, в которых государства-члены могут осуществлять юрисдикцию, а также категорий лиц и преступлений, относящихся к этой юрисдикции.

33. **Г-н Умасанкар** (Индия) говорит, что его делегация приветствует и активно поддерживает инициативы, выдвинутые Генеральным секретарем в связи со случаями сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, предположительно совершенных отдельными лицами, участвующими в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Решение задачи привлечения к ответственности остается труднодостижимым из-за сложных правовых аспектов, связанных с суверенитетом и юрисдикцией государств-членов. Правосубъектность Организации Объединенных Наций, в рамках которой предоставляются определенный иммунитет или определенные привилегии, необходимые для проведения операций в государствах-членах, и

функциональные возможности или готовность государств-членов проводить расследования и осуществлять судебное преследование обвиняемых, дополнительно усложнили этот вопрос. Иммунитет от судебного преследования в национальных судах, которым Организация Объединенных Наций пользуется в качестве организации, не означает, что должностные лица и эксперты Организации Объединенных Наций освобождаются от ответственности за их преступные деяния или бездействие. Вместе с тем сама Организация Объединенных Наций может принимать лишь дисциплинарные меры и не осуществляет уголовную юрисдикцию. Неясно, могут ли результаты расследований, проведенных Организацией Объединенных Наций, приниматься в качестве доказательств в ходе уголовных разбирательств в судах государств-членов.

34. Главная ответственность за привлечение правонарушителей к суду лежит на государствах-членах. Организация Объединенных Наций должна незамедлительно проинформировать и проконсультировать государство гражданства предполагаемого правонарушителя, которое должно в оперативном порядке установить и осуществить юрисдикцию, провести расследования и осуществить судебное преследование, сообразно обстоятельствам. Государства-члены, не установившие экстерриториальную юрисдикцию в отношении преступлений, совершенных их гражданами за рубежом, должны получить рекомендации и поддержку по обновлению своих национальных законов, с тем чтобы они могли обеспечить такую юрисдикцию и осуществлять судебное преследование по факту любого ненадлежащего поведения их граждан, служащих в качестве должностных лиц в командировках Организации Объединенных Наций за рубежом. Такие законы должны также предусматривать оказание международной помощи в расследовании и судебном преследовании за совершенные преступления. Организация Объединенных Наций могла бы составить список государств-членов, которые внедрили принцип гражданства, и тем самым выявить потенциальные юрисдикционные пробелы. В этой связи в Уголовном и Уголовно-процессуальном кодексах Индии содержатся положения о процедурах в отношении экстерриториальных правонарушений, совершенных ее гражданами, а также в отношении обращения за помощью по уголовным вопросам и ее предоставления. Принятый в Индии Закон о выдаче 1962 года касается выдачи преступников, скрывающихся от правосудия, и разрешает выдачу согласно двусторонним договорам или международным конвенциям.

35. Хотя Организация Объединенных Наций приложила немалые усилия для установления четких стандартов и правил, которых должен придерживаться ее персонал, необходимо добиться гораздо большего прогресса. Эффективному решению этой проблемы будут способствовать разработка единых образных правил, создание потенциала для проведения расследований, обеспечение организационной, управленческой и служебной подотчетности, а также индивидуальной дисциплинарной, финансовой и уголовной ответственности. Необходимо претворять в жизнь политику абсолютной нетерпимости в отношении любых преступных деяний, совершенных персоналом Организации Объединенных Наций, и укреплять меры по привлечению к ответственности, с тем чтобы подобные преступления не оставались безнаказанными и не подрывали репутацию и работу Организации Объединенных Наций.

36. **Г-жа Ивар** (Таиланд) говорит, что ее делегация выражает признательность огромному большинству должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций за самоотверженность и самопожертвование, которые они проявляют в деле защиты гражданского населения, соблюдая при этом международное право. Таиланд приветствует инициативу Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества» и Декларацию общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Однако если должностные лица или эксперты Организации Объединенных Наций когда-либо допускают ненадлежащее или, что еще хуже, преступное поведение, в частности связанное с сексуальными надругательствами или насилием в отношении женщин и детей и их эксплуатацией, они не должны оставаться безнаказанными. Нарушители должны привлекаться к ответу. Жертвы должны быть услышаны, и правосудие должно восторжествовать. Нельзя допустить, чтобы некое меньшинство разрушало целостность Организации и доверие к ней.

37. Таиланд решительно поддерживает проведение политики абсолютной нетерпимости по отношению к проступкам и преступлениям, совершенным должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций и ее государства-члены должны срочно активизировать усилия по повышению эффективности расследования преступлений, совершенных персоналом, несущим службу под флагом Организации Объединенных Наций, и судебного преследования за них. С 1946 года свыше 27 000 военнослужащих и полицейских из Таиланда — как мужчин, так и женщин — служили в более чем

20 миротворческих и смежных миссиях Организации Объединенных Наций. Готовясь к развертыванию военно-инженерного подразделения в поддержку Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), Таиланд вновь подтверждает свою приверженность строгому соблюдению высоких стандартов своего собственного кодекса поведения, а также кодекса поведения Организации Объединенных Наций. Он подписал добровольный договор о предупреждении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них и претворит это обязательство в жизнь. Для того чтобы вооружить миротворцев знаниями, нужными в первую очередь для предотвращения и сдерживания преступлений, необходима надлежащая обязательная учебная подготовка перед развертыванием. Важная роль должна отводиться женщинам, которые могут вносить огромный вклад в защиту гражданского населения, особенно женщин и девочек.

38. **Г-жа Шнайдер Риттнер** (Швейцария) говорит, что каждый день тысячи людей безупречно выполняют мандат, возложенный на них Организацией Объединенных Наций. Однако в тех случаях, когда преступления совершаются персоналом Организации Объединенных Наций, действия отдельных людей подрывают добрые дела многих. Поэтому крайне важно обеспечить привлечение к ответственности тех, кто совершает преступления.

39. В докладах Генерального секретаря содержится важная информация о передаче государствам-членам сообщений о преступном поведении с участием должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Делегация Швейцарии высоко оценивает регулярные последующие действия Секретариата; однако картина, складывающаяся из докладов, показывает с удручающей ясностью, что государства-члены должны делать больше в плане реагирования на передаваемые им сообщения. Хотя предоставленная информация имеет неопределимое значение, картина все же является неполной. В идеале требуется единый доклад, содержащий информацию по всем делам о преступлениях, предположительно совершенных должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. Такой общий обзор должен также включать информацию о делах, доведенных до сведения государства, не являющегося государством гражданства соответствующего лица. Швейцария предоставила такую информацию о преступлениях, предположительно совершенных на ее территории должностными лицами Организации Объ-

единенных Наций из различных стран. Важно принять согласованные и всеобъемлющие меры реагирования, охватывающие все виды преступлений, включая финансовые, и весь персонал Организации Объединенных Наций — как гражданский, так и военный.

40. Во второй раз в докладах Генерального секретаря содержится подборка всей информации, полученной от государств-членов с 2007 года, о том, как они осуществляют юрисдикцию в отношении своих граждан, служащих в качестве должностных лиц Организации Объединенных Наций. Швейцария выражает сожаление в связи с тем, что всего лишь четыре новых государства решили представить информацию. Она настоятельно призывает все государства-члены откликнуться на неоднократные просьбы Генеральной Ассамблеи о предоставлении такой информации, которая имеет жизненно важное значение для обоснованного обсуждения вопроса о том, как действовать дальше.

41. В качестве дополнительной меры, призванной пролить свет на этот вопрос, правительство Швейцарии поручило Швейцарскому институту сравнительного права провести независимое исследование национальных норм, действующих в 20 репрезентативных странах, с целью изучения вопроса о том, существуют ли пробелы между различными национальными правовыми системами и можно ли заполнить некоторые из этих пробелов с помощью международной конвенции. Генеральный секретарь также подготовил доклад о стратегиях и процедурах Секретариата, фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, в котором указывается, что сообщения о преступном поведении рассматриваются в разных структурах поразному. Это препятствует скоординированному и слаженному применению подхода Организации, а самое главное — создает проблемы для потерпевших, желающих сообщить о преступлении. Швейцария призывает Генерального секретаря продолжить рассмотрение этого вопроса и предоставить предметные рекомендации в его будущих докладах.

42. **Г-н Эльсадиг Али Саид Ахмед** (Судан) говорит, что его делегация глубоко обеспокоена серьезными обвинениями в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, физическом насилии и убийствах, совершаемых миротворцами Организации Объединенных Наций, а также ее военным и полицейским персоналом. Тот факт, что от государств-членов не было получено никакой информации по многим из этих обвинений, лишь усугубляет эту обеспокоенность. Пробелы в отчетности и уведомлениях между принимающей страной и Секретариатом

Организации Объединенных Наций ведут к возникновению юрисдикционных пробелов и безнаказанности. Поскольку привлечение к уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, в том числе в миротворческих миссиях, имеет первостепенное значение, необходимо проводить политику абсолютной нетерпимости и применять меры наказания в соответствии с принципами международного права в отношении всех преступлений, совершенных должностными лицами Организации Объединенных Наций. Ущерб, причиненный в результате таких преступлений, не ограничивается потерпевшими, а распространяется на статус Организации Объединенных Наций в целом и наносит ущерб ее репутации и подрывает ее эффективность. Государства-члены должны гарантировать, что они не будут предоставлять должностным лицам и экспертам в командировках Организации Объединенных Наций какой-либо особый статус, который мог бы оправдать безнаказанность в случае совершения ими правонарушений, особенно когда принимающая страна не в состоянии осуществлять судебное преследование этих должностных лиц.

43. На национальном уровне правительство Судана приняло ряд всеобъемлющих законов, гарантирующих проведение необходимых расследований и судебных разбирательств по всем преступлениям. Оно присоединилось к ряду многосторонних и двусторонних международных документов, касающихся судебной и правовой помощи. Поддерживая политику абсолютной нетерпимости, Судан считает, что для наказания лиц, совершающих преступления, необходимы реальные и ощутимые меры. Важно обеспечить, чтобы привилегии и иммунитеты, предоставляемые должностным лицам Организации Объединенных Наций, не препятствовали осуществлению юрисдикции государствами на их территории. Необходимо разработать конкретные критерии для снятия иммунитетов, предоставляемых должностным лицам и экспертам в командировках Организации Объединенных Наций в случае совершения ими преступлений, а также для обеспечения справедливого судебного разбирательства над ними. Должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций должны уважать законодательство принимающей страны и ее право осуществлять уголовную юрисдикцию в соответствии с нормами международного права.

44. **Г-жа Браммер** (Южная Африка), подчеркивая важность уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций с учетом того, что такой персонал

почти всегда направляется в места, где наиболее уязвимые группы лиц пользуются наименьшей защитой, говорит, что ее делегация высоко ценит мужество должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций и других лиц в системе Организации Объединенных Наций, которые, подвергая себя риску, сообщают о преступной деятельности и ненадлежащем поведении. По-прежнему полностью поддерживая разработку многосторонней конвенции, регулирующей этот вопрос, в качестве средства обеспечения ответственности и предотвращения уголовных деяний в будущем, ее делегация будет также продолжать поощрять разработку внутреннего законодательства, наделяющего местные суды необходимой юрисдикцией в отношении должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций.

45. Все три доклада, опубликованные Генеральным секретарем, помогают государствам-членам в оценке их собственного законодательства на предмет соответствия требованиям по устранению юрисдикционного пробела. Генеральному секретарю следует продолжать свои усилия по дальнейшему укреплению координации и слаженности в рамках системы Организации Объединенных Наций, доводя заслуживающие доверия сообщения в отношении должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций до сведения государств, в отношении граждан которых выдвигаются такие обвинения. Генеральный секретарь отмечал в докладах, что в государствах-членах по-прежнему существуют существенные пробелы между законодательной и исполнительной юрисдикцией. В этой связи, как недавно заявил президент Южной Африки, международное сообщество должно опираться на силу коллектива в решении сложных проблем; Организация Объединенных Наций может добиться успеха только в той степени, в какой мировые лидеры сумеют обеспечить дальновидное руководство, преодолев идеологические разногласия и узкие национальные интересы. Его делегация призывает государства-члены уделять первоочередное внимание устранению пробелов в юрисдикции в качестве коллективной меры. В качестве одного из превентивных шагов, направленных на сокращение числа преступлений, совершаемых должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, следует и далее укреплять процедуры проверки перед развертыванием и учебной подготовки в целях приведения ценностей и поведения персонала в соответствие с ценностями и поведением миссий, в которые он направляется.

46. *Место Председателя занимает заместитель Председателя 2-жа Кремжар (Словения).*

47. **Г-жа Фьерро** (Мексика) говорит, что обычных механизмов экстерриториальной юрисдикции, основанных на гражданстве правонарушителя, достаточно для того, чтобы большинство стран могло осуществлять уголовную юрисдикцию в отношении своих граждан, обвиняемых в совершении преступлений в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, даже если специального законодательства по таким вопросам не существует. Однако доклады Генерального секретаря по данному пункту свидетельствуют о наличии значительного разрыва между предписывающей и правоприменительной юрисдикцией: лишь немногие государства осуществили юрисдикцию в отношении своих граждан, являющихся должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, хотя их законодательство это и допускает. Вызывает также тревогу то, что в прошлом году в государства гражданства было передано 24 заслуживающих доверия сообщения о ненадлежащем поведении, 13 из которых касались персонала операций по поддержанию мира или специальных политических миссий, а 8 — сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств, однако лишь три из этих дел находятся на стадии расследования и ни одного приговора вынесено не было. Наиболее пристального внимания и наиболее эффективного реагирования заслуживают дела, связанные с сексуальной эксплуатацией или сексуальными надругательствами. Мексика вновь заявляет о всецелой поддержке политики абсолютной нетерпимости в отношении подобных случаев. Такое поведение достойно осуждения при любых обстоятельствах, но особенно тогда, когда в нем виновны должностные лица или эксперты, представляющие Организацию Объединенных Наций.

48. Мексика согласна с Генеральным секретарем в том, что экстерриториальная юрисдикция и судебное преследование лиц, совершивших правонарушения во время службы в командировках Организации Объединенных Наций, должны осуществляться главным образом государством гражданства правонарушителя. Важнейшую роль играют учебная подготовка перед развертыванием, в том числе по вопросам поведения и дисциплины и по проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также отбор должностных лиц и экспертов. Сотрудники Организации Объединенных Наций должны придерживаться самых высоких этических принципов поведения; ни при каких обстоятельствах не следует мириться с безнаказанностью, с тем

чтобы защитить целостность Организации и позволить ей продолжать распространять идеи мира, безопасности, справедливости и уважения прав человека.

49. **Г-н Эскаланте Асбун** (Сальвадор) говорит, что правительство его страны привержено обеспечению того, чтобы преступления, совершенные должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, не оставались безнаказанными и чтобы виновные привлекались к ответственности без ущерба для их привилегий и иммунитетов. В силу принципа активной правосубъектности государство гражданства предполагаемого преступника имеет право устанавливать уголовную юрисдикцию в отношении поведения своих граждан за рубежом. Таким образом, возможность безнаказанности может быть уменьшена с помощью механизмов установления такой юрисдикции. Весь сальвадорский персонал, участвующий в миссиях Организации Объединенных Наций, знает об обязанности соблюдать применимые нормы национального и международного права, и не было зарегистрировано ни одного случая, когда ответственность за какое-либо преступное поведение, включая сексуальную эксплуатацию или сексуальные надругательства, могла бы быть возложена на какого-либо военнослужащего сальвадорских вооруженных сил. Однако на случай возникновения такой ситуации в национальном законодательстве предусмотрены правовые и процессуальные механизмы для судебного преследования и наказания соответствующего лица.

50. Учитывая важность предотвращения таких преступных деяний, вооруженные силы его страны располагают рядом институциональных механизмов для повышения осведомленности о применимых кодексах поведения. В частности, прежде чем принять участие в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, военнослужащие проходят подготовку по таким вопросам, как права человека, применение силы, правила применения вооруженной силы и законы страны, в которую они будут направлены, а также по соответствующим национальным и международным положениям, включая Кодекс поведения военнослужащих из состава «голубых касок»; проводятся также проверки биографических данных, чтобы убедиться, что они не были причастны к какому-либо преступному поведению, включая сексуальные преступления, коррупцию, финансовые проступки и нарушения прав человека или международного гуманитарного права. Такие меры свидетельствуют о признании его страной обязанности обеспечивать профилактику, расследования и

осуществление юрисдикции в отношении преступлений, совершенных должностными лицами и экспертами в командировках.

51. **Г-н Мусихин** (Российская Федерация) говорит, что меры, разработанные Генеральной Ассамблеей для привлечения к уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций в случае совершения ими преступлений, в целом являются удовлетворительными. Идея разработки конвенции или других новых инструментов по данному вопросу не убеждает с точки зрения ее «добавленной стоимости». Вместе с тем важно осуществить предусмотренные резолюциями Генеральной Ассамблеи меры в области взаимодействия Организации Объединенных Наций с государствами в контексте осуществления уголовной юрисдикции. Существует необходимость полного и безотлагательного информирования Секретариатом государств о тех случаях, когда их граждане подозреваются в совершении преступлений. При осуществлении уголовного преследования ведущую роль в установлении юрисдикции должно играть государство гражданства международных служащих. Необходим акцент на превенции, а именно надлежащей подготовке должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций для предотвращения любого преступного поведения.

52. **Г-жа Пирс** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что, хотя подавляющее большинство должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций превосходно выполняют свои обязанности, поддерживая высокие стандарты добросовестности, ожидаемые от лиц, работающих от имени Организации, провалы в работе, особенно случаи преступного поведения, подрывают репутацию Организации Объединенных Наций и доверие общественности к ее способности служить и защищать. Должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций должны привлекаться к ответственности за совершенные ими преступления.

53. Соединенные Штаты высоко оценивают усилия, прилагаемые Управлением по правовым вопросам, чтобы выполнить просьбу Генеральной Ассамблеи уделять больше внимания взаимодействию в рамках последующей деятельности с государствами-членами, которые не отреагировали на переданные сообщения о преступной деятельности. При передаче сообщений Управлению следует предоставлять соответствующим государствам-членам столько информации, сколько возможно и целесообразно, с тем

чтобы помочь им эффективно и действенно принимать решения о юрисдикции. Государства-члены несут ответственность за принятие мер в связи с переданными сообщениями; судя по информации, содержащейся в приложении I к докладу Генерального секретаря (A/73/129), многие из них не реагируют на такие сообщения и должны действовать более эффективно. Комитету следует также рассмотреть вопрос о том, нужно ли передавать утверждения о преступном поведении должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций в прочие надлежащие юрисдикции, помимо государства гражданства предполагаемого преступника, с тем чтобы содействовать обеспечению ответственности.

54. Соединенные Штаты высоко оценивают неизменную руководящую роль Генерального секретаря в решении весьма серьезной проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Соединенные Штаты по-прежнему открыты для рассмотрения в Комитете вопроса о том, может ли международная конвенция сыграть полезную роль в восполнении пробелов в юрисдикции, которые могут помешать государствам-членам привлекать к ответственности за преступные деяния их граждан, являющихся должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. Однако для проведения хорошо обоснованного обсуждения по-прежнему необходимо больше информации от государств-членов. В настоящее время Соединенные Штаты рассматривают варианты устранения юрисдикционных пробелов в своем внутреннем законодательстве и призывают другие государства-члены последовать их примеру.

55. Ссылаясь на доклад Генерального секретаря, содержащий поступающую из всех подразделений системы Организации Объединенных Наций информацию о нормативных документах и процедурах, относящихся к достоверным заявлениям о возможном совершении преступлений должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций (A/73/155), оратор говорит, что Соединенные Штаты приветствуют призыв Генерального секретаря к государствам-членам обеспечить, чтобы директивные органы специализированных учреждений и смежных организаций решали практические проблемы, препятствующие осуществлению их нормативных документов и процедур. Соединенные Штаты будут и далее прилагать усилия в этом направлении, в частности в отношении эффективного осуществления стратегий и процедур, связанных с сексуальной эксплуатацией и

сексуальными надругательствами и сексуальными домогательствами.

56. *Место Председателя занимает заместитель Председателя г-жа Понсе (Филиппины).*

57. **Г-н Руру** (Индонезия) говорит, что за свою историю Индонезия направила более 38 000 человек для участия в 28 операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В настоящее время она занимает восьмое место среди всех стран, предоставляющих воинские или полицейские контингенты, и сегодня 2679 ее граждан служат в девяти операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а еще 850 будут направлены в состав Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и 140 — в состав Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА). Его делегация воздаст должное выдающемуся вкладу и самопожертвованию миротворческого персонала и отмечает тревожный рост числа потерь среди миротворцев в результате актов насилия за последние четыре года.

58. Тем не менее работа в миссии по поддержанию мира не должна служить оправданием для противоправного поведения или преступной деятельности со стороны каких-либо должностных лиц. Необходимо абсолютная нетерпимость ко всем тем, кто нарушает закон, особенно посредством сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Миротворцы должны в полной мере соблюдать самые высокие стандарты поведения и добросовестности и уважать местные законы и обычаи. С этой целью Индонезия создала современный центр учебной подготовки миротворцев перед развертыванием в таких сферах, как защита гражданского населения, поведение и дисциплина и роль женщин-миротворцев. В ходе подготовки подчеркивается обязательство уважать законы принимающего государства, и все, кто нарушает эти законы, — как сотрудники, так и руководители — должны привлекаться к ответственности.

59. В рамках усилий по обеспечению ответственности могут возникать пробелы в юрисдикции или правоприменении. Например, возникает юрисдикционный пробел, когда институциональные недостатки не позволяют принимающему государству осуществлять свою юрисдикцию, но и государство гражданства также не может установить свою юрисдикцию; для того чтобы устранить такие пробелы,

государствам-членам следует установить необходимую юрисдикцию в отношении своих граждан. Пробелы в правоприменении могут порождаться барьерами, возникающими в результате различий в правовых системах, проблем в доступе к доказательствам, приемлемости доказательств, стоимости судопроизводства и т.д. В этой связи государства-члены должны вооружиться необходимыми правовыми инструментами, такими как выдача и взаимная правовая помощь. В случаях ненадлежащего поведения для установления преобладающей юрисдикции могут использоваться соглашения о статусе сил с принимающей страной и меморандумы о взаимопонимании со странами, предоставляющими воинские контингенты. Уголовный кодекс Индонезии допускает установление уголовной юрисдикции в отношении индонезийских граждан, где бы они ни совершали преступления; имеются также необходимые инструменты для судебного сотрудничества с другими государствами, такие как законодательство о выдаче и взаимной правовой помощи.

60. **Г-н Казми** (Бангладеш) говорит, что в докладах Генерального секретаря содержится полезная краткая информация о стратегиях и процедурах, регулирующих уголовную ответственность в различных структурах Организации Объединенных Наций, что свидетельствует о высокой степени координации и слаженности действий таких структур в плане отчетности, расследований, передачи сообщений соответствующим национальным органам и принятия последующих мер в связи с достоверными сообщениями. Невозможно переоценить первостепенную роль ответственности и подотчетности руководителей. Крайне важно, чтобы существовали четкие, стандартные процедуры информирования об инцидентах без опасения подвергнуться репрессиям или мести, предусматривающие надлежащие гарантии для лиц, сообщающих о них. Регулярная профессиональная подготовка и стратегические коммуникационные мероприятия с участием сотрудников доказали свою эффективность и должны проводиться усердно.

61. Отрадно видеть, что стратегия Генерального секретаря, направленная на осуществление культурных и оперативных изменений в целях совершенствования общесистемного реагирования на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, приносит свои плоды. Представляется, что конкретные инициативы, реализуемые в целях подготовки, аттестации и проверки на этапе, предшествующем развертыванию, уменьшения рисков и обеспечения ответственности, являются шагами в правильном направлении. Страновая группа Организации

Объединенных Наций в Бангладеш заслуживает благодарности за то внимание, которое она уделяет ускоренной подготовке персонала перед развертыванием в целях урегулирования гуманитарного кризиса рохингья в Кокс-Базаре.

62. Политика абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств должна воплотиться в их полное отсутствие. Сообщения, регулярно поступающие из различных мест расположения миссий, свидетельствуют о том, что для самоуспокоенности не должно быть места. Бангладеш вновь подтверждает центральную роль прав и защиты потерпевших и приветствует назначение Генеральным секретарем защитника прав потерпевших, роль и функции которого должны быть четко обозначены, чтобы избежать дублирования усилий со Специальным координатором по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Целевой фонд Генерального секретаря в поддержку жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств способен изменить к лучшему жизнь пострадавших и должен и впредь получать поддержку. Любой миротворец, предавший доверие тех, кому он или она обязаны служить и кого он или она обязаны защищать, достоин осуждения. Вместе с тем аномальные действия некоторых отдельных лиц не должны служить основанием для коллективного наказания войск или контингентов. Все должностные лица и эксперты Организации Объединенных Наций, направляемые в командировки, несут священную обязанность соблюдать принципы Устава Организации Объединенных Наций и поддерживать авторитет, репутацию и целостность самой Организации. Любые сообщения о противоправных действиях в отношении этих лиц должны надлежащим образом расследоваться, а их результаты должны доводиться до сведения общественности транспарентным образом, с тем чтобы они стали четким сигналом против безнаказанности.

63. **Г-н Хван Ву Чжин** (Республика Корея) говорит, что углубленный анализ юрисдикций государств-членов в докладах Генерального секретаря поможет свести к минимуму правовые лазейки, возникающие в отношении наказания за преступления, совершенные должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. Необходимо принять соответствующие меры для предотвращения безнаказанности за преступления не только с помощью нормативных положений, но и на практике. Следует систематически поощрять тесное сотрудничество между внутренними следственными

подразделениями Организации Объединенных Наций и национальными правоохранительными органами. Важную роль в предупреждении преступности играет активизация подготовки должностных лиц и экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам этики и правил. Необходимо также повышать осведомленность о процедурах отчетности и о взаимной защите с помощью учебной подготовки и публикаций. Делегация страны оратора вновь заявляет о своей поддержке политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальных преступлений, проводимой Организацией Объединенных Наций.

64. **Г-н Ли** (Сенегал) говорит, что его делегация воздает должное преданности делу и профессионализму должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, которые ежедневно прилагают усилия для поддержания международного мира и безопасности. В то же время она решительно подтверждает, что ничто не может освободить этих мужчин и женщин от их обязанностей как перед Организацией Объединенных Наций, так и перед местным населением; на карту поставлены репутация, целостность и беспристрастность Организации Объединенных Наций. Бездействие перед лицом тяжких преступлений лишь усугубляет страдания жертв. Поэтому крайне важно обеспечить, чтобы привилегии и иммунитеты, предоставляемые персоналу Организации Объединенных Наций, не использовались в качестве предлога для совершения предосудительных актов в условиях безнаказанности. В качестве страны, предоставляющей войска, Сенегал прилагает все усилия для полного осуществления политики абсолютной нетерпимости в отношении преступного поведения, и в частности сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

65. Президент Сенегала, который входит в группу высших руководителей — единомышленников в вопросах предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них в операциях Организации Объединенных Наций, издал директиву, призывающую все силы обороны и безопасности, действующие в рамках миротворческих миссий, строго соблюдать соответствующие этические стандарты и поручающую командирам обеспечить надлежащее расследование всех нарушений таких стандартов и, сообразно обстоятельствам, наказание виновных. Эта политическая приверженность на высоком уровне дополняется национальным законодательством в целях содействия проведению расследований и судебного преследования в от-

ношении сенегальских граждан, совершивших серьезные преступления за рубежом. При рассмотрении таких нарушений государство гражданства должно иметь преимущественную силу по отношению к принимающей стране. В этой связи делегация Сенегала высоко оценивает усилия Организации по передаче заслуживающих доверия сообщений о преступном поведении государству гражданства. Она также приветствует меры, принятые для проведения обучения стандартам поведения Организации Объединенных Наций, в том числе посредством реализации программ подготовки перед развертыванием и инструктажа по прибытии на место, а также приветствует техническое содействие, оказываемое Организацией государствам-членам, попросившим о помощи в разработке национального уголовного законодательства.

66. Все эти меры помогли добиться ощутимых улучшений, однако предстоит еще долгий путь, а достигнутые успехи нестабильны. Государства, которые еще этого не сделали, должны принимать все надлежащие меры для того, чтобы такого рода правонарушения не оставались безнаказанными и чтобы виновные привлекались к судебной ответственности. Необходимо также поощрять скоординированный подход Организации Объединенных Наций, национальных властей и принимающей страны и устранять любые пробелы в системе обеспечения ответственности, особенно в тех случаях, когда возможности принимающей страны в плане осуществления уголовной юрисдикции ограничены. Непривлечение к ответственности за преступное поведение подрывает ценности Организации Объединенных Наций, а также подрывает доверие жертв и их семей.

67. **Г-н Ибрахим** (Нигерия) говорит, что правительство его страны направило специальные группы для информирования нигерийских военнослужащих, работающих в миссиях по поддержанию мира, о последствиях любых предосудительных действий не только для них самих и их семей, но и для общества, Организации Объединенных Наций и Нигерии. В целом необходимы более целенаправленные кампании по ориентированию и разъяснению рисков безответственного поведения и политики абсолютной нетерпимости Организации Объединенных Наций к подобным действиям. Нигерия поддерживает передачу дел о предполагаемом преступном поведении государству гражданства соответствующего должностного лица или эксперта для проведения расследования и возможного судебного преследования. Государствам следует сообщать Организации о предпри-

нятых шагах и принимать необходимые меры для судебного преследования своих граждан за любое правонарушение, совершенное во время командировок, в том числе путем адаптации своего законодательства с целью гарантировать возможность осуществления юрисдикции. Нигерия приняла надлежащие правовые меры в отношении одного из своих должностных лиц, предположительно совершившего преступление во время нахождения в командировке в составе Организации Объединенных Наций.

68. Жертвы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств не должны подвергаться стигматизации; напротив, они должны пройти реабилитацию. Его правительство пожертвовало средства в Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и призывает другие страны сделать то же самое.

69. **Г-н Атласси** (Марокко) говорит, что с 1960 года его страна предоставляет квалифицированных военнослужащих для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Любое уголовное правонарушение, совершенное должностным лицом или экспертом в командировке Организации Объединенных Наций, должно подлежать судебному преследованию в компетентных национальных судах государства гражданства. Такие должностные лица и эксперты обязаны уважать законы принимающего государства независимо от каких-либо привилегий или иммунитетов, предоставляемых согласно Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций 1946 года. С учетом важности проведения политики абсолютной нетерпимости в отношении ненадлежащего поведения и совершения преступлений, включая сексуальную эксплуатацию или другие нарушения, совершаемые должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, необходимо расширять сотрудничество между государствами-членами, а также между государствами-членами и Организацией Объединенных Наций для расследования серьезных обвинений в совершении уголовных преступлений и обмена информацией и методами, которые могут облегчить расследования и судебное преследование. В этой связи жизненно необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций передавала заслуживающие доверия сообщения о преступном поведении государству гражданства. Его делегация признает важность усиления механизма предотвращения безнаказанности вкуче с одновременной работой по профилактике правонарушений, повышением юридической грамотности гражданских и во-

енных должностных лиц каждого государства в части их уголовной ответственности по национальному и международному праву, а также по повышению осведомленности такого персонала о применимых процедурах в случае совершения правонарушений. В этой связи делегация Марокко с удовлетворением отмечает усилия Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, направленные на разработку стратегии искоренения неправомерного поведения во всех его формах посредством принятия превентивных мер; обеспечение более строгого соблюдения норм поведения Организации Объединенных Наций и положений соответствующих бюллетеней Генерального секретаря и административных инструкций по данному вопросу; и принятие корректирующих мер в случаях необходимости.

70. В Уголовном кодексе Марокко предусмотрены наказания за все акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, кем бы они ни совершались. В состав различных контингентов вооруженных сил входят следователи, и как только поступает жалоба на сексуальную эксплуатацию или сексуальные надругательства или возникают подозрения в отношении любого сотрудника таких контингентов, командир может распорядиться о проведении расследования. Использование анализа ДНК облегчает проведение таких расследований, и, если обнаруживаются доказательства надругательств, в отношении соответствующего офицера составляется протокол о нарушении военной дисциплины. Организация Объединенных Наций получает об этом информацию по обычным каналам и в требуемые сроки. Новая Конституция предусматривает осуществление всех международных конвенций, ратифицированных Марокко, в том числе в области международного гуманитарного права.

71. Делегация Марокко поддерживает проведение Организацией Объединенных Наций учебных и информационно-просветительных мероприятий для ознакомления ее миротворцев и участников специальных политических миссий с их обязанностью соблюдать правила поведения Организации и законы принимающего государства и с последствиями их несоблюдения. Правонарушения, совершаемые персоналом в командировках Организации Объединенных Наций, наносят ущерб не только жертвам таких правонарушений и принимающим странам, но и всему международному сообществу. Поэтому государства-члены должны объединить усилия для обеспечения того, чтобы такие правонарушения не оставались безнаказанными, действуя в соответствии с

универсальными принципами справедливого судебного разбирательства, включая презумпцию невиновности, уважение прав на защиту и право потерпевших на доступ к правосудию. С другой стороны, когда в ходе проводимого Организацией Объединенных Наций административного расследования обвинения в адрес должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций признаются необоснованными, Организация должна принимать надлежащие меры для восстановления доверия и репутации таких должностных лиц и экспертов в соответствии с пунктом 22 резолюции 72/112 Генеральной Ассамблеи.

72. **Г-н Хидуг** (Эфиопия) говорит, что для сохранения авторитета Организации Объединенных Наций ее должностные лица и персонал и принимающие их страны должны строго соблюдать международные документы о дипломатических привилегиях и иммунитетах. Правительство Эфиопии высоко ценит самопожертвование миротворцев Организации Объединенных Наций и выражает благодарность должностным лицам и экспертам в командировках Организации за их вклад в осуществление целей и принципов, закрепленных в Уставе. Государства, предоставляющие войска, призваны играть крупную роль в обеспечении того, чтобы должностные лица и другой персонал обладали той индивидуальностью и проходили такую подготовку, которые соответствуют их роли защитников и образцов для подражания для всего мира: для этого необходимо проводить эффективные проверки. Государства должны бороться с безнаказанностью, обеспечивая привлечение к ответственности своих граждан, работающих на Организацию Объединенных Наций, за любые незаконные действия, особенно за тяжкие преступления. Суды Эфиопии наделены полномочиями выносить решения по делам о серьезных преступлениях, совершенных гражданами Эфиопии, которые не были привлечены к судебной ответственности за рубежом в силу их иммунитета. Государства-члены необходимо и впредь информировать о преступной деятельности или злоупотреблениях, совершенных должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея является подходящим форумом для обсуждения этого вопроса и поиска всеобъемлющего решения.

73. **Г-н Эльшенави** (Египет), напоминая, что по инициативе Египта Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 72/312 о деятельности Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, го-

ворит, что Египет — одна из основных стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, — будет поддерживать усилия Генерального секретаря по осуществлению политики абсолютной нетерпимости в контексте операций по поддержанию мира. Египет приветствует шаги, предпринятые Секретариатом для привлечения к уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций в сотрудничестве со странами, обладающими юрисдикцией, но призывает Секретариат активизировать усилия в этой области. В 2017 году президент Египта вошел в группу высших руководителей-единомышленников и принял участие в двух недавних совещаниях высокого уровня по операциям по поддержанию мира, что свидетельствует о том значении, которое его правительство придает миротворчеству. В качестве примера передовой практики в докладе Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/71/818) были упомянуты усилия Египта по осуществлению политики абсолютной нетерпимости, в том числе посредством оперативного расследования и привлечения виновных к ответственности путем применения обоснованного наказания.

74. **Г-н Карильо Гомес** (Парагвай), напоминая о многочисленных фондах, программах и специализированных учреждениях Организации Объединенных Наций, работающих в его стране, говорит, что правительство Парагвая высоко ценит вклад должностных лиц и экспертов Организации Объединенных Наций. Он одобряет политику абсолютной нетерпимости в отношении совершения проступков и преступлений должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций и сотрудничает с Организацией в целях обеспечения того, чтобы в соответствующих случаях должным образом расследованные и доказанные преступные деяния подлежали судебному преследованию и наказанию. Правительство Парагвая выделяет необходимые средства для того, чтобы 36 парагвайцев, участвующих в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, прошли надлежащую подготовку перед развертыванием. Оно подчеркивает обязанность такого персонала соблюдать законы принимающей страны, а также соответствующие нормы международного права и соглашения, регулирующие деятельность миссий Организации Объединенных Наций.

75. Законодательство Парагвая соответствует нормам международного права прав человека, включая гарантии надлежащего судопроизводства. Уголовное

законодательство Парагвая охватывает правонарушения, совершенные за рубежом, если они наказуемы в стране, где они были совершены, и если виновный имел парагвайское гражданство на момент совершения правонарушения или впоследствии приобрел его. Уголовное законодательство Парагвая применяется также в тех случаях, когда правонарушитель является лицом без гражданства, но находится на территории Парагвая. Таким образом, парагвайские граждане, работающие в Организации Объединенных Наций, могут подвергаться судебному преследованию в Парагвае, если они занимались преступной деятельностью при исполнении своих функций. Правительство страны оратора готово сотрудничать с другими странами в целях содействия обмену информацией и проведению в соответствующих случаях расследований и судебного преследования должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций.

Заседание закрывается в 17 ч 35 мин.