



Генеральная Ассамблея

Семьдесят третья сессия

Официальные отчеты

30 January 2019

Russian

Original: English

Шестой комитет

Краткий отчет о 32-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в пятницу, 2 ноября 2018 года, в 10 ч 00 мин

Председатель: г-н Бьян..... (Габон)

Содержание

Пункт 80 повестки дня: Доклад Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли о работе ее пятьдесят первой сессии
(*продолжение*)

Пункт 167 повестки дня: Доклад Комитета по сношениям со страной пребывания

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

18-18450X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч 10 мин.

Пункт 80 повестки дня: Доклад Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли о работе ее пятьдесят первой сессии (продолжение) (A/C.6/73/L.11, A/C.6/73/L.12, A/C.6/73/L.13 и A/C.6/73/L.14)

Проект резолюции A/C.6/73/L.11: Доклад Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли о работе ее пятьдесят первой сессии

1. **Г-жа Кальб** (Австрия), представляя проект резолюции от имени авторов, говорит, что Мексика, Российская Федерация, Сейшельские Острова и Швейцария также стали авторами этого проекта резолюции. В этой резолюции, текст которой в значительной степени повторяет текст резолюции 72/113 Генеральной Ассамблеи с некоторыми изменениями и добавлениями, Генеральная Ассамблея подчеркнет важность права международной торговли и напомним о мандате, работе и координационной роли Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли. В пунктах 2 и 3 постановляющей части этой резолюции Ассамблея отметит прогресс, достигнутый Комиссией в процессе завершения разработки проекта конвенции о международных мировых соглашениях, достигнутых в результате медиации; завершения разработки и принятия двух типовых законов; и завершения разработки Руководства для законодательных органов по основным принципам регистра предприятий. В пункте 4 постановляющей части Ассамблея с признательностью отметит проведение мероприятия по случаю шестидесятой годовщины Конвенции о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений (Нью-Йоркская конвенция 1958 года).

2. В пунктах 14 и 15 постановляющей части говорится о важности полного участия всех государств-членов, включая наименее развитые и развивающиеся страны, в сессиях Комиссии и ее рабочих группах, а в пункте 15 постановляющей части Генеральная Ассамблея выразит признательность государствам и международным организациям, которые внесли взносы в целевой фонд, созданный для оказания помощи в покрытии путевых расходов. В пункте 11 постановляющей части проекта резолюции также содержатся новые ссылки на предложения повысить эффективность работы Комиссии, а также упорядочить и конкретизировать повестку дня Комиссии и процесс подготовки к каждой из ее сессий.

Проект резолюции A/C.6/73/L.12: Конвенция Организации Объединенных Наций о международных мировых соглашениях, достигнутых в результате медиации

3. **Г-жа Кальб** (Австрия), представляя проект резолюции от имени Бюро, говорит, что в проекте резолюции Генеральная Ассамблея примет Конвенцию Организации Объединенных Наций о международных мировых соглашениях, достигнутых в результате медиации, разработка которой была завершена Комиссией. Она также постановит провести церемонию открытия Конвенции для подписания 7 августа 2019 года в Сингапуре, будет рекомендовать называть Конвенцию «Сингапурская конвенция о медиации» и призовет государства и организации региональной экономической интеграции рассмотреть вопрос о том, чтобы стать участниками Конвенции.

Проект резолюции A/C.6/73/L.13: Типовой закон Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли о международной коммерческой медиации и международных мировых соглашениях, достигнутых в результате медиации

Проект резолюции A/C.6/73/L.14: Типовой закон Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли о признании и приведении в исполнение судебных решений, принятых в связи с производством по делам о несостоятельности

4. **Г-жа Кальб** (Австрия), представляя два проекта резолюции от имени Бюро, говорит, что в этих проектах резолюции Генеральная Ассамблея выразит признательность Комиссии за завершение разработки и принятие соответствующего Типового закона, обратится с просьбой к Генеральному секретарю распространить его текст и рекомендует государствам принимать этот Типовой закон во внимание при пересмотре или принятии соответствующего законодательства.

Пункт 167 повестки дня: Доклад Комитета по сношениям со страной пребывания (A/73/26)

5. **Г-н Корнелиу** (Кипр), выступая в качестве Председателя Комитета по сношениям со страной пребывания и представляя доклад Комитета (A/73/26), говорит, что в течение отчетного периода были выражены озабоченности в связи с осуществлением Соглашения между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки

по вопросу о месторасположении Центральные учреждений Организации Объединенных Наций, а также в связи с вопросом о привилегиях и иммунитетах, в том числе в связи с выдачей въездных виз и положениями, регулирующими поездки; вопросом о безопасности представительств и их персонала; и банковскими вопросами. Комитет будет продолжать прилагать усилия к решению всех вопросов, входящих в сферу действия его мандата, на основе сотрудничества и в соответствии с международным правом.

6. Изложенные в докладе рекомендации и выводы содержат новые формулировки, касающиеся, в частности, привилегий и иммунитетов, действующих в отношении помещений постоянных представительств при Организации Объединенных Наций; выдачи въездных виз представителям государств-членов и сотрудникам Секретариата; правил, регулирующих поездки, которые были приняты страной пребывания в отношении сотрудников представительств и Секретариата из определенных государств; и роли Генерального секретаря в работе Комитета.

7. Как указывается в этих рекомендациях и выводах, оратор готов содействовать в решении всех вопросов, поднятых в Комитете, в духе компромисса и с полным учетом интересов Организации.

8. **Г-н Шабуро** (наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени стран-кандидатов Албании, бывшей югославской Республики Македония, Сербии и Черногории; страны, находящейся в процессе стабилизации и ассоциации, Боснии и Герцеговины; и, кроме того, Грузии, Республики Молдова и Украины, говорит, что соблюдение привилегий и иммунитетов дипломатического персонала имеет важное значение и основывается на прочных правовых принципах. В этой связи необходимо сохранять целостность соответствующего свода норм международного права, особенно Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений, Венской конвенции о дипломатических сношениях и Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций. Комитет по сношениям со страной пребывания играет исключительно важную роль в решении вопросов, которые возникают в контексте отношений между страной пребывания и сообществом Организации Объединенных Наций; в обеспечении того, чтобы все аспекты этих отношений в полной мере соответствовали положениям вышеупомянутых правовых документов; и в поддержании правового режима, который определяет статус Организации Объединенных Наций и права и обязанности дипломатических представителей.

9. В течение отчетного периода Комитет продолжал служить ценным форумом для рассмотрения вопросов, касающихся деятельности постоянных представительств и миссий наблюдателей при Организации Объединенных Наций и их персонала, в духе взаимопонимания и сотрудничества. Европейский союз приветствует шаги, предпринятые страной пребывания в целях учета нужд, интересов и потребностей дипломатического сообщества в Нью-Йорке, устранения возникающих трудностей и укрепления взаимопонимания между дипломатическим сообществом, местными властями и жителями Нью-Йорка. Европейский союз положительно оценивает усилия страны пребывания по выполнению Соглашения по вопросу о месторасположении Центральные учреждений и призывает ее продолжать продвигаться вперед в этом направлении, памятуя о том, что обеспечение надлежащих условий для работы делегаций и представительств, аккредитованных при Организации Объединенных Наций, отвечает интересам Организации и всех государств-членов. Европейский союз полностью поддерживает рекомендации и выводы, содержащиеся в докладе.

10. **Г-н аль-Арсан** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что его делегация приветствует рекомендации, сделанные в докладе ([A/73/26](#)). К сожалению, учитывая действия страны пребывания, шансы на то, что эти рекомендации будут осуществлены, малы. Его делегация положительно оценивает работу Комитета по сношениям со страной пребывания, характеризующуюся профессионализмом и прозрачностью. Вместе с тем не все члены Комитета реагируют честно и эффективно на те озабоченности, которые выражаются рядом государств-членов. Его делегация выражает признательность властям и персоналу администрации города Нью-Йорка за оказание помощи сотрудникам Постоянного представительства Сирийской Арабской Республики и членам их семей, с тем чтобы они могли жить нормальной и стабильной жизнью в этом городе без каких-либо ограничений или дискриминации. Его делегация также выражает признательность сотрудникам Представительства Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций за их усилия по решению возникающих у сирийской делегации проблем и за их прямое, четкое и профессиональное обсуждение. Проблемы возникают не в Нью-Йорке; они являются результатом политизированных решений, принимаемых в столице, и нацелены на преследование ряда постоянных представительств и сотрудников Организации Объединенных Наций, являющихся гражданами стран, которые имеют политические разногласия с правительством страны пребывания.

11. Банковские счета дипломатических сотрудников Постоянного представительства Сирийской Арабской Республики по-прежнему закрыты под предлогом действия санкций, введенных Соединенными Штатами в отношении Сирии и ее граждан. До недавнего времени, помимо Федерального кредитного союза Организации Объединенных Наций, канадский банк "TD Bank" был единственным банком, который позволял сирийским дипломатам открывать банковские счета. Вместе с тем и он внезапно решил не открывать никаких новых счетов, сославшись на необходимость соблюдать санкции, введенные правительством Соединенных Штатов. Нет сомнения в том, что представитель страны пребывания будет утверждать, что банки Соединенных Штатов являются частными компаниями и что правительство не может навязывать им какие-либо решения или обязательства. Вместе с тем банки ясно дали понять, что они выполняют санкции, введенные Министерством финансов Соединенных Штатов. Постоянное представительство предоставило банкам копию Генеральной лицензии № 1, выданной Министерством финансов, которая освобождает сирийских дипломатов в Соединенных Штатах от действия санкций. Представители банка ясно ответили, что они хотят избежать споров с Министерством финансов или Управлением по контролю за иностранными активами.

12. Все большее число магазинов и онлайн-розничных торговых компаний отказывается проводить торговые операции с сирийскими дипломатами и закрывают их счета или аннулируют их подписки. И в этих случаях розничные торговцы ссылаются на действие санкций, введенных правительством Соединенных Штатов против сирийского правительства. Недавно онлайн-компания розничной торговли "Amazon" закрыла счета сирийских дипломатов и нанятых на месте сотрудников, некоторые из которых являются гражданами Соединенных Штатов, под тем предлогом, что они связаны с сирийским правительством. В официальном сообщении компания "Amazon" проинформировала Постоянное представительство о том, что Министерство финансов отказалось удостоверить копию Генеральной лицензии № 1. В этой связи Постоянное представительство не может согласиться с доводом о том, что частный сектор в Соединенных Штатах действует независимо от правительства.

13. Визы сирийским дипломатам по-прежнему выдаются на период в шесть месяцев, и обычно их продление занимает, как минимум, месяц. Кроме того, в декабре 2017 года правительство страны пребывания решило запретить сирийским дипломатам и

государственным представителям совершать поездки за пределы 25-мильной зоны, начинающейся от площади Колумба в городе Нью-Йорке. Представители Представительства Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций направили Постоянному представительству письменное уведомление с рекомендацией подавать заявления на предоставление изъятий из этого правила всякий раз, когда это будет необходимо. Постоянное представительство направило большое число таких заявлений. Большинство этих заявлений были связаны с официальными поездками для посещения сирийских дипломатических помещений в Вашингтоне, округ Колумбия, которые были закрыты. В одном случае сирийские дипломаты подали заявление для участия в конференции по вопросам борьбы с терроризмом, которая была организована Постоянным представительством Казахстана и должна была пройти в штате Нью-Джерси. Все заявления, кроме двух, были отклонены. В первом случае заявление было связано с обязательной классной поездкой, в которой должны были принять участие дети сирийского дипломата. Во втором случае сирийским дипломатам разрешили совершить поездку в закрытые помещения в Вашингтоне, округ Колумбия, но только потому, что эти помещения находятся в столь плачевном состоянии, что сами сотрудники Государственного департамента попросили Постоянное представительство организовать там ремонтные работы.

14. Его делегация регулярно выражает те же озабоченности, что и Исламская Республика Иран, Корейская Народно-Демократическая Республика, Куба и Российская Федерация. Каждый год Шестой комитет консенсусом принимает доклад и резолюцию. Вместе с тем на практике положение неуклонно ухудшается, поскольку правительство страны пребывания упорно продолжает вводить санкции и ограничения. Оно стремится толковать Соглашение по вопросу о месторасположении Центральных учреждений и Венскую конвенцию о дипломатических сношениях в одностороннем порядке в соответствии со своими собственными установками, которые носят откровенно политический характер. На заседании Комитета по сношениям со страной пребывания в начале 2018 года представитель Соединенных Штатов, выступая в защиту ограничений на поездки, сказал, что Соглашение по вопросу о месторасположении Центральных учреждений всего лишь обязывает страну пребывания обеспечить, чтобы представители государств-членов могли попасть в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, но не имеет никакого отношения к их личной или семейной жизни. Оратор надеется, что сотрудники

Представительства Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций ясно сообщат своему правительству, что соответствующие государства-члены не собираются отказываться от своей политики и своих позиций.

15. Делегация его страны считает, что пришло время рассмотреть некоторые практические предложения. Во-первых, касательно одностороннего толкования страной пребывания Соглашения по вопросу о месторасположении Центральных учреждений его делегация предлагает задействовать раздел 20 и раздел 21 а) и b) статьи VIII этого Соглашения, в которых предусмотрены меры, которые могут быть приняты Генеральным секретарем. Во-вторых, Шестой комитет мог бы создать рабочую группу, которая, действуя параллельно с работой Комитета по сношениям со страной пребывания, будет рассматривать предложения государств и представлять доклады Шестому комитету. В-третьих, можно обратиться с просьбой к Генеральному секретарю представить годовой доклад о состоянии отношений между Организацией Объединенных Наций и страной пребывания, в который были бы включены позиции и ответы государств-членов по данному пункту повестки дня. В-четвертых, заседания Комитета по сношениям со страной пребывания можно было бы транслировать по Интернет-ТВ Организации Объединенных Наций. Хотя заседания Комитета проводятся в духе транспарентности, тот факт, что они не транслируются, не способствует выработке подлинных решений. Эти предложения будут способствовать укреплению справедливости и равенства всех постоянных представительств и всех сотрудников Организации Объединенных Наций, независимо от их гражданства и каких-либо политических соображений.

16. **Г-жа Гуардиа Гонсалес** (Куба) говорит, что отраженное в докладе продолжающееся невыполнение страной пребывания тех обязательств, которые она приняла на себя в соответствии с международным правом, вызывает обеспокоенность. Причина того, что некоторые выраженные государствами-членами озабоченности остаются нерешенными, заключается в том, что страна пребывания не принимает никаких мер и не дает ответов на основе международного права, которые позволили бы найти конкретные решения.

17. Политика ограничения передвижения аккредитованных дипломатов и международных гражданских служащих ряда национальностей, включая кубинцев и сирийцев, является несправедливой, избирательной, дискриминационной и политически мотивированной и представляет собой вопиющее

нарушение обязательств страны пребывания, принятых в соответствии с Соглашением по вопросу о месторасположении Центральных учреждений, и обычных норм дипломатического права. В статье 26 Венской конвенции о дипломатических сношениях ясно предусматривается свобода передвижения, и нигде в этой Конвенции не проводится различия между официальными и рекреационными поездками. Тем не менее, страна пребывания не предпринимает никаких действий, с тем чтобы отменить ничем не оправданные меры, которые не позволяют сотрудникам некоторых представительств совершать поездки за пределы 25-мильной зоны, начинающейся от площади Колумба. Это произвольно установленное ограничение противоречит международному праву и должно быть немедленно отменено.

18. Куба категорически протестует против любых нарушений иммунитета дипломатических помещений и представителей и выступает за принятие всех соответствующих мер, направленных на предотвращение таких нарушений. Обращение с дипломатами и дипломатической почтой является вопросом огромной значимости, и крайне важно, чтобы власти страны пребывания соблюдали положения Соглашения по вопросу о месторасположении Центральных учреждений и выполняли свои обязанности по защите привилегий и иммунитетов дипломатов. К числу других вопросов, которые вызывают озабоченность, относятся сохраняющаяся дискриминация при выдаче виз, необоснованная высылка сотрудников представительств, невозможность открывать банковские счета и блокирование банковских каналов, в результате чего некоторые представительства не могут выплачивать свои взносы в бюджет Организации Объединенных Наций. Все эти проблемы касаются вопросов, которые не могут быть предметом каких-либо ограничений, обусловленных состоянием двусторонних отношений страны пребывания.

19. Страна пребывания обязана принимать все возможные меры для выполнения своих международных обязательств. В этой связи ее делегация поддерживает рекомендацию, содержащуюся в пункте 111 р) доклада, в котором Комитет рекомендует Генеральному секретарю принимать активное участие в работе Комитета в соответствии с резолюцией 2819 (XXVI) Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы обеспечить представление интересов соответствующих сторон. Будучи депозитарием Соглашения по вопросу о месторасположении Центральных учреждений, Генеральный секретарь несет ответственность за обеспечение строгого соблюдения этого Соглашения страной пребывания и в этой

связи должен обеспечивать проведение серьезного обзора невыполнения страной пребывания своих международно-правовых обязательств перед Организацией Объединенных Наций. Ее делегация готова работать со всеми членами Комитета в целях обеспечения соблюдения соответствующих правовых положений и укреплять работу Комитета посредством обсуждений, переговоров и сотрудничества между его членами и активного вовлечения в эти процессы других государств.

20. **Г-н Мусихин** (Российская Федерация) говорит, что в течение отчетного периода Комитет по сношениям со страной пребывания продолжал заниматься целым рядом беспрецедентных нарушений страной пребывания своих обязательств по соблюдению привилегий и иммунитетов постоянных представительств при Организации Объединенных Наций. Ситуация в отношении части помещений Постоянного представительства Российской Федерации в Верхнем Бруквилле, Лонг-Айленд, штат Нью-Йорк, до сих пор не урегулирована. В декабре 2016 года власти страны пребывания заявили, что вступают во временное владение этим объектом, и с тех пор не допускают сотрудников Представительства на этот объект даже для проведения сервисных и противоаварийных работ. На просьбы о посещении помещений Государственный департамент отвечает отказами без объяснения причин, и количество таких отказов уже не поддается исчислению. Правительство страны пребывания не идет на возвращение российского объекта, несмотря на демарши российской делегации, рекомендации Комитета по сношениям со страной пребывания, требования резолюции 72/124 Генеральной Ассамблеи и все прочие усилия, предпринимаемые по линии Организации Объединенных Наций, к компетенции которой относится решение данного вопроса.

21. Это несоблюдение страной пребывания своих обязательств создает серьезные трудности в обеспечении функционирования Представительства и равнозначно неприкрытому произволу и дискриминационному подходу, которые обусловлены общей линией на сознательное ухудшение отношений с Российской Федерацией. Оно также представляет собой злоупотребление Соединенными Штатами своим положением страны пребывания Организации Объединенных Наций и грубое нарушение Соглашения по вопросу о месторасположении Центральных учреждений, Венской конвенции о дипломатических сношениях и Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций. В этой связи власти страны пребывания несут всю полноту ответственности за любой ущерб, который уже нанесен и может быть

нанесен этим помещениям в период действия непропорционально введенных ограничений, а также за любые убытки, понесенные в этой связи. Как указано в его докладе, Комитет по сношениям со страной пребывания продолжит заниматься данным вопросом. Его делегация исходит из того, что Комитет будет предметно работать над разрешением ситуации с помещениями Постоянного представительства в Верхнем Бруквилле до тех пор, пока с них не будут сняты все незаконные ограничения.

22. Далее, в марте 2018 года власти страны пребывания потребовали, чтобы 12 сотрудников Представительства и члены их семей покинули Соединенные Штаты, утверждая, что Представительство злоупотребило своими привилегиями и иммунитетами и особенно подчеркнув, что эти меры были приняты для демонстрации страной пребывания «нерушимой солидарности» с Соединенным Королевством. Такое решение прямо противоречит запрету на применение ограничений, вытекающих из двусторонних отношений страны пребывания, предусмотренному в пункте 2 резолюции 72/124 Генеральной Ассамблеи. К тому же это решение было принято на основе лживых обвинений в адрес России и в нарушение процедуры, предусмотренной положениями раздела 13 b) 1) Соглашения по вопросу о месторасположении Центральных учреждений. Генеральная Ассамблея, Генеральный секретарь и государства-члены должны обратить особое внимание на то, что, для того чтобы угодить своему союзнику, страна пребывания потребовала от сотрудников Постоянного представительства прекратить свои функции по представительству интересов своей страны в Организации Объединенных Наций.

23. Российские граждане, официально командированные в Нью-Йорк для участия в мероприятиях Организации Объединенных Наций, также сталкиваются с преднамеренными продолжительными задержками с рассмотрением визовых вопросов и даже отказом в выдаче виз. Российская Федерация напоминает, что в разделе 12 Соглашения по вопросу о месторасположении Центральных учреждений прямо указано, что вопросы проезда таких лиц в Соединенные Штаты для доступа в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций должны решаться независимо от двусторонних отношений, существующих между правительствами их стран и правительством Соединенных Штатов. До сих пор не выдана виза одному российскому представителю, который должен был участвовать в работе Первого комитета, хотя эта виза была запрошена в июле. Такого рода задержки можно расценивать так, что, возможно, правительство страны пребывания преднамеренно

пытается сорвать работу российской делегации в Первом комитете. С затягиванием выдачи виз более чем на три месяца сталкиваются и сотрудники Постоянного представительства Российской Федерации, из-за чего нарушается график нормальной ротации персонала. Такие задержки являются нарушением требования, изложенного в разделе 13 а) Соглашения по вопросу о месторасположении Центральных учреждений, о том, что страна пребывания должна выдавать визы в возможно краткий срок.

24. Кроме того, в этом году в визе было отказано гражданину России, отобранному Секретариатом на конкурсной основе. Налицо вмешательство страны пребывания в процесс назначения сотрудников Секретариата, что является грубым нарушением пункта 2 статьи 100 Устава Организации Объединенных Наций, в соответствии с которым каждый член Организации Объединенных Наций, в том числе государство пребывания, обязуется уважать строго международный характер обязанностей Генерального Секретаря и персонала Организации. Такие действия также нарушают пункт 1 статьи 101, в котором предусмотрено, что персонал Секретариата назначается Генеральным Секретарем, согласно правилам, устанавливаемым Генеральной Ассамблеей.

25. Сотрудники целого ряда других постоянных представительств и часть сотрудников Секретариата сталкиваются с аналогичными проблемами, включая ограничение их передвижения пределами 25-мильной зоны, измеряемой от площади Колумба. Некоторые делегации сталкиваются с трудностями при въезде в Соединенные Штаты, с визовыми ограничениями разного рода и с неурядицами с банковским обслуживанием, вплоть до невозможности перечислить взнос в бюджет Организации. Любые постоянные представительства могут быть подвергнуты таким незаконным ограничительным мерам, поскольку они выбираются страной пребывания по простому признаку - либо по уровню своих двусторонних отношений, либо если ей не нравится независимая позиция, занимаемая в Организации Объединенных Наций. Соглашение по вопросу о месторасположении Центральных учреждений, Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, профильные резолюции Генеральной Ассамблеи и рекомендации Комитета по сношениям со страной пребывания для властей страны пребывания, похоже, пустой звук, ибо они нарушаются повсеместно.

26. Делегация Российской Федерации полагает, что Генеральной Ассамблее, действуя через Шестой комитет и Комитет по сношениям со страной пребывания, следует при помощи Секретариата провести

обзор несоблюдения властями Соединенных Штатов своих обязательств в отношении привилегий и иммунитетов постоянных представительств, включая их собственность и помещения, с тем чтобы надлежащим образом оперативно реагировать на любые нарушения и злоупотребления. Необходимо усилить полномочия Комитета по сношениям со страной пребывания, а Генеральный секретарь и все государства-члены должны принять активное участие в обсуждении будущей судьбы Центральных учреждений Организации Объединенных Наций и всего происходящего вокруг нее.

27. **Г-н Насимфар** (Исламская Республика Иран) говорит, что, хотя работа Комитета принесла определенные положительные результаты, несколько давних проблем остаются нерешенными, включая проблемы, связанные с ограничениями на передвижение и выдачу виз и банковскими трудностями. Отсутствие прогресса ясно свидетельствует о том, что мандат и полномочия Комитета не приспособлены к достижению поставленных перед ним целей.

28. Кроме того, следует усовершенствовать методы работы Комитета. Вызывает озабоченность тот факт, что, хотя все государства-члены в значительной степени заинтересованы в работе Комитета, только небольшая их часть является его членами, и при этом между Комитетом и государствами, не являющимися его членами, отсутствует реальное взаимодействие при обсуждении и подготовке его рекомендаций и выводов. Не было предпринято никаких серьезных усилий по совершенствованию работы Комитета и повышению ее эффективности, как об этом просила Генеральная Ассамблея. Тем не менее, его делегация считает, что Комитет обладает потенциалом и что, в случае его надлежащего задействования, этот потенциал позволит ему эффективно решать те вопросы, которые передаются на его рассмотрение. Генеральный секретарь является стороной Соглашения по вопросу о месторасположении Центральных учреждений и должен обеспечивать последовательное и полное осуществление его положений. В своей резолюции 2819 (XXVI) Генеральная Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с просьбой обращать внимание Комитета по сношениям со страной пребывания на вопросы, представляющие общий интерес и касающиеся осуществления Соглашения по вопросу о месторасположении Центральных учреждений и Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций. Вместе с тем в последние годы такая практика была прекращена, и ее следует возобновить. Его делегация будет приветствовать представление Шестому комитету регулярных докладов Генерального секретаря о ходе осуществления

Соглашения по вопросу о месторасположении Центральных учреждений.

29. Правила, регулирующие привилегии и иммунитеты Организации Объединенных Наций, являются политически нейтральными и не должны определяться политическими соображениями или вопросами двусторонних отношений между страной пребывания и другими государствами. Привилегии и иммунитеты гарантируются даже представителям тех правительств, которые не признаны страной пребывания. Принцип взаимности была предусмотрен для обеспечения надлежащего функционирования Организации Объединенных Наций на основе суверенного равенства всех ее государств-членов. Кроме того, Генеральная Ассамблея подтвердила, что поддержание надлежащих условий для нормальной работы делегаций и представительств, аккредитованных при Организации Объединенных Наций, и уважение их привилегий и иммунитетов не могут подлежать ограничениям, обусловленным характером двусторонних отношений страны пребывания. Вместе с тем выдача страной пребывания разовых въездных виз сотрудникам представительств и Секретариата, являющимся гражданами определенных стран, препятствует надлежащему функционированию представительств, а также не позволяет этим сотрудникам возвращаться в родные страны для участия в важных семейных событиях. Система выдачи одноразовых въездных виз проживающим в Соединенных Штатах дипломатам должна быть скорректирована, с тем чтобы представители могли уезжать из Соединенных Штатов и вскоре возвращаться обратно. Его делегация также обеспокоена применением дискриминационных процедур дополнительного досмотра дипломатов ряда государств в аэропортах в ходе поездок в Нью-Йорк и из него и поддерживает рекомендацию Комитета по сношениям со страной пребывания о том, что стране пребывания следует продолжать принимать соответствующие меры, в частности проводить профессиональную подготовку сотрудников полиции, органов безопасности, таможи и пограничного контроля, в целях сохранения уважения дипломатических привилегий и иммунитетов.

30. **Г-н Букори** (Маврикий) говорит, что утром в первый день проведения этапа заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи автомашины многих дипломатов были эвакуированы из-за нечетких указаний местных властей относительно закрытия улиц, а также из-за того, что проведение масштабной отработки действий по обеспечению безопасности в гараже Центральных учреждений было запланировано на то самое время, когда вблизи Организации

действовали ограничения на стоянку автомобилей, введенные местными властями. Его делегация настоятельно призывает Комитет по сношениям со страной пребывания, администраторов гаражной стоянки автомобилей в Центральных учреждениях, Департамент полиции Нью-Йорка и Канцелярию мэра города Нью-Йорка координировать свои действия для обеспечения того, чтобы подобная ситуация больше не повторилась. Кроме того, создалось впечатление, что местные власти слишком торопились выписывать штрафы за предполагаемые нарушения дорожного движения или стоянки дипломатических автомобилей. Хотя дипломаты не имеют разрешения игнорировать местные правила дорожного движения, все же власти могли бы проявлять больше сдержанности в случае таких инцидентов.

31. Его делегация также просит соответствующие органы власти обеспечить, чтобы торговые предприятия должным образом признавали дипломатические карточки, освобождающие от уплаты налогов. Следует помнить о том, что в подготовленном властями страны пребывания Экономическом докладе об Организации Объединенных Наций за 2016 год указывается, что община Организации Объединенных Наций вносит в бюджет города около 56 млн долл. США в виде чистых налоговых поступлений.

32. **Г-жа Пирс** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что ее страна гордится тем, что она является страной пребывания Организации Объединенных Наций. Комитет по сношениям со страной пребывания является важным форумом для обсуждения вопросов, касающихся пребывания активного дипломатического корпуса в Нью-Йорке, и для урегулирования волнующих его вопросов. Страна пребывания высоко ценит сотрудничество и конструктивное отношение Комитета и с удовлетворением отмечает участие в его заседаниях большого числа делегаций наблюдателей. Тот факт, что государства, не являющиеся членами Комитета, могут участвовать в его заседаниях помогает сделать его обсуждения открытыми и более полно представляющими дипломатическое сообщество Организации Объединенных Наций.

33. В 2018 году Секция по вопросам сношений со страной пребывания Постоянного представительства Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций выдала членам дипломатического сообщества 5000 виз. В ходе этапа заседаний высокого уровня семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи эта Секция оказала помощь государствам-членам в обеспечении непрерывной охраны глав государств, министров иностранных

дел и их супруг/супругов, которая предоставлялась Секретной службой Соединенных Штатов и Бюро дипломатической безопасности Государственного департамента Соединенных Штатов. В течение прошедшего года эта Секция также выдала более двух тысяч полномочий, способствовала выдаче разрешений на работу и предоставила различные другие услуги. Она рассчитывает на продолжение тесного сотрудничества с делегациями в предстоящем году.

34. Ограничения на частные неофициальные поездки сотрудников некоторых представительств не нарушают Соглашения по вопросу о месторасположении Центральных учреждений, поскольку они не препятствуют поездкам в район расположения Центральных учреждений. В соответствии с Соглашением по вопросу о месторасположении Центральных учреждений Соединенные Штаты предоставляют представителям государств-членов и другим лицам, на которых распространяются положения этого Соглашения, неограниченный доступ в район расположения Центральных учреждений. В Соглашении не содержится требования разрешать всем этим лицам поездки в другие части страны за исключением тех случаев, когда такие поездки совершаются для участия в официальных совещаниях Организации Объединенных Наций или по официальным делам Организации Объединенных Наций. Ни в Соглашении по вопросу о месторасположении Центральных учреждений, ни в каком-либо другом международном соглашении не содержится положений, обязывающих Соединенные Штаты разрешать поездки на неофициальные мероприятия или в рекреационных целях.

35. Что касается российской собственности в Верхнем Бруквилле, то делегациям следует использовать подробные замечания по этому вопросу, с которыми ее делегация выступила в ходе обсуждений в Шестом комитете на семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи (см. [A/C.6/72/SR.27](#)). Российская Федерация не представила никаких доказательств того, что она когда-либо уведомила Представительство Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций или Секретариат Организации Объединенных Наций о своем намерении включить эту собственность в состав своего дипломатического представительства, как того требует статья 12 Венской конвенции о дипломатических сношениях. Соответственно, эта собственность никогда не пользовалась неприкосновенностью по Венской конвенции о дипломатических сношениях или Соглашению по вопросу о месторасположении Центральных учреждений. Не существует никакого международно-правового обязательства позволять членам дипломатического представительства

проживать в каком-либо конкретном объекте недвижимости, и никакие дипломатические или консульские представительства не имеют право на рекреационную собственность.

36. Высылка 12 российских дипломатов и действия, предпринятые Соединенными Штатами в преддверии высылки этих лиц, в полной мере соответствовали разделу 13 Соглашения по вопросу о месторасположении Центральных учреждений. Заместитель Государственного секретаря, будучи уполномоченным Государственным секретарем, сначала вынес предварительное определение о том, что 12 лиц злоупотребили своими «привилегиями, связанными с проживанием» по смыслу употребления этого термина в разделе 13 b) Соглашения по вопросу о месторасположении Центральных учреждений, используя свои должности в Постоянном представительстве Российской Федерации в качестве прикрытия для участия в разведывательной деятельности, наносящей ущерб интересам национальной безопасности Соединенных Штатов. Затем, 26-27 марта, Представительство Соединенных Штатов провело консультации с Постоянным представительством Российской Федерации. Эти две встречи между представительствами представляют собой консультации по смыслу раздела 13 Соглашения, в котором не разъясняется вопрос о том, что должны представлять собой такие консультации. Затем заместитель Государственного секретаря вынес свое окончательное определение с учетом консультаций и всех соответствующих фактов и обстоятельств. Тот факт, что страна пребывания в тот же день также выслала российских офицеров разведки из российской двусторонней миссии в Соединенных Штатах, не мешает Соединенным Штатам также использовать процесс, предусмотренный в Соглашении по вопросу о месторасположении Центральных учреждений. Высылка 12 сотрудников Постоянного представительства Российской Федерации при Организации Объединенных Наций была проведена в ответ на их злоупотребление их связанными с проживанием привилегиями; заместитель Государственного секретаря определил, что они занимались разведывательной деятельностью, наносящей ущерб интересам национальной безопасности Соединенных Штатов. Деятельность Российской Федерации в Соединенном Королевстве и других странах не дает ей право использовать свое Постоянное представительство в качестве площадки для шпионажа в Соединенных Штатах. Соединенные Штаты категорически отвергают утверждение о том, что их действия нарушают Соглашение по вопросу о месторасположении Центральных учреждений.

37. Что касается вопроса о выдаче виз, то ее делегация не может раскрывать подробности отдельных случаев, но хотела бы вновь заявить о том, что Соединенные Штаты очень серьезно относятся к выполнению своих обязательств как страны пребывания и продолжают проводить консультации и сотрудничать, в случае необходимости, с представителями и Организацией Объединенных Наций по индивидуальным случаям. Соединенные Штаты надеются на продолжение тесного взаимодействия со всеми государствами-членами в целях урегулирования вопросов, которые могут возникнуть в будущем году.

38. **Г-н Мусихин** (Российская Федерация), выступая в порядке осуществления права на ответ, говорит, что вышеупомянутые ограничения на поездки сотрудников некоторых постоянных представительств за пределы 25-мильной зоны, измеряемой от площади Колумба, не позволяют им участвовать в мероприятиях, связанных с работой Организации Объединенных Наций, которые организуются другими постоянными представительствами.

39. Что касается выдачи виз, то обязательства страны пребывания в этой области четко определены в Соглашении по вопросу о месторасположении Центральных учреждений, в котором предусматривается, что визы должны выдаваться безвозмездно и в возможно краткий срок. Таким образом, ничто не может оправдать задержки с выдачей виз, в том числе сотрудникам Секретариата, направляющимся на работу в Центральные учреждения.

40. Вопрос о статусе официальных помещений Постоянного представительства Российской Федерации в Верхнем Бруквилле неоднократно поднимался в Комитете по сношениям со страной пребывания. Документы, в которых было четко указано, что Постоянное представительство использует эти помещения в официальных целях, были представлены властям страны пребывания много лет назад Союзом Советских Социалистических Республик и могут быть представлены по запросу Комитету по сношениям со страной пребывания. Далее, когда незаконные ограничения на доступ к этим помещениям были впервые введены, власти страны пребывания заявили, что этот объект недвижимости утратил свои привилегии и иммунитеты, признав тем самым, что эти помещения ранее пользовались такими привилегиями. Любые утверждения об обратном не основываются на фактах.

41. Хотя представитель Соединенных Штатов заявила, что Соединенные Штаты следовали всем необходимым процедурам, когда заставили

сотрудников Постоянного представительства Российской Федерации покинуть территорию страны пребывания в марте 2018 года, на самом деле они полностью проигнорировали эти процедуры, лично доставив ноту с требованием отправки сотрудников Представительства без проведения каких-либо конструктивных предварительных консультаций с правительством Российской Федерации. Непонятно, какая связь существует между «нерушимой солидарностью» страны пребывания с третьей страной, которая была приведена Государственным департаментом в качестве основания для этого решения, и постоянными представительствами при Организации Объединенных Наций и их персоналом.

42. **Г-н аль-Арсан** (Сирийская Арабская Республика), выступая в порядке осуществления права на ответ, говорит, что его делегация поддерживает замечания, высказанные представителем Российской Федерации. Представитель страны пребывания только подтвердила тот факт, что правительство ее страны стремится толковать Соглашение по вопросу о месторасположении Центральных учреждений в одностороннем порядке, преследуя откровенно политические цели. Теперь совершенно очевидно, что между страной пребывания и Организацией Объединенных Наций существует спор. В этой связи следует задействовать статью VIII Соглашения по вопросу о месторасположении Центральных учреждений, в частности раздел 21 а) и б). Генеральный секретарь, правительство страны пребывания и, в случае необходимости, Председатель Международного Суда должны назначить арбитров для вынесения окончательного решения в отношении этого спора. Если эти арбитры придут к выводу о том, что ограничения, введенные в отношении дипломатов, и различия в выдаче виз соответствуют положениям Соглашения по вопросу о месторасположении Центральных учреждений, его делегация закроет эту тему. Его делегация высказывает свои озабоченности не для того, чтобы найти повод для ссоры; она хочет найти реальные решения.

43. **Г-жа Гуардиа Гонсалес** (Куба), выступая в порядке осуществления права на ответ, говорит, что утверждение представителя страны пребывания о том, что в Соглашении по вопросу о месторасположении Центральных учреждений или каком-либо другом международном соглашении не содержится положений, касающихся рекреационных поездок, является неверным. Подтвердив тот факт, что в статье 26 Венской конвенции о дипломатических сношениях не проводится никаких различий между разными видами поездок, оратор говорит, что один из принципов права заключается в том, что в тех

случаях, когда в законе не проводится никаких различий, никакие различия и не проводятся. Кроме того, следует повторить, что никакая привилегия, предоставленная государствам-членам в соответствии с Соглашением по вопросу о месторасположении Центральные учреждений, не может быть ограничена из-за состояния двусторонних дипломатических отношений. Требование к сотрудникам некоторых миссий подавать заявления на получение разрешения на поездки является дискриминационным, избирательным и политически мотивированным. Такие ограничения не введены в отношении всех дипломатов, аккредитованных при Организации Объединенных Наций; в связи с этим ее делегация не видит никаких оснований для их применения.

Заседание закрывается в 11 ч 50 мин.