



Генеральная Ассамблея

Семьдесят третья сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
18 January 2019
Russian
Original: English

Шестой комитет

Краткий отчет о 16-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в среду, 17 октября 2018 года, в 10 ч 00 мин

Председатель: г-н Бьян (Габон)

Содержание

Пункт 83 повестки дня: О состоянии Дополнительных протоколов к
Женевским конвенциям 1949 года, касающихся защиты жертв вооруженных
конфликтов

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из
членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления
документооборотом (dms@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и
размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций
(<http://documents.un.org/>).

18-17265 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч 10 мин.

**Пункт 83 повестки дня: О состоянии
Дополнительных протоколов к Женевским
конвенциям 1949 года, касающихся защиты
жертв вооруженных конфликтов (A/73/277)**

1. Г-н Эскаланте Асбун (Сальвадор), выступая от имени Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК), говорит, что для улучшения положения жертв вооруженных конфликтов настоятельно необходимо более строгое соблюдение международного гуманитарного права. СЕЛАК констатирует информацию, предоставленную государствами-членами для доклада Генерального секретаря (A/73/277), и мероприятия, проведенные ими с целью усилить соблюдение международного гуманитарного права. Оно призывает государства, которые еще не предоставили Генеральному секретарю информацию о соблюдении международного гуманитарного права на национальном уровне, предоставить ее.

2. Кроме того, СЕЛАК приветствует усилия Международного комитета Красного Креста (МККК) по оказанию помощи ряду государств в подготовке законопроектов, касающихся пропавших без вести лиц. Государства несут основную ответственность за обеспечение того, чтобы вооруженные силы и силы безопасности изготавляли и надлежащим образом использовали идентификационные средства, играющие важную роль в недопущении безвестной пропажи людей во время вооруженных конфликтов.

3. В последнее время возникают дополнительные вызовы в сфере защиты гражданского населения, особенно таких уязвимых групп, как женщины и дети, которые остаются главными жертвами нарушений международного гуманитарного права. В соответствии с общей для Женевских конвенций статьей 1 международное сообщество обязано обеспечивать применение международного гуманитарного права при любых обстоятельствах. Работа Комитета может содействовать этому.

4. Вызовы, порождаемые современными вооруженными конфликтами, касаются не норм, а более полной реализации Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним. Один из ключевых вызовов заключается в том, чтобы добиться от комбатантов соблюдения этих документов в ситуациях, когда требуется обеспечить доступ нуждающегося населения к гуманитарной помощи. Поэтому крайне важно следовать положениям международного гуманитарного права, гарантирующим такую помощь, причем это понятие охватывает и функционирование медицинских учреждений и медицинского

транспорта, и продовольственное и иное снабжение, и вообще деятельность гуманитарного персонала. Кроме того, согласно Дополнительному протоколу I, вооруженные нападения должны строго ограничиваться военными объектами, а репрессалии против гражданских лиц запрещаются.

5. Государствам — участникам Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним следует включиться с МККК в диалог с целью определить применимость и повысить эффективность существующих механизмов, а при необходимости — выработать новые способы, обеспечивающие соблюдение международного гуманитарного права. Многие государства, включая нескольких членов СЕЛАК, сформировали комиссии, консультирующие национальные ведомства в вопросах имплементации, популяризации и развития международного гуманитарного права. Эти органы играют важную роль в наращивании потенциала гражданских служащих и личного состава вооруженных сил. Государствам-членам, еще не сформировавшим подобных комиссий, следует рассмотреть вопрос об их создании.

6. В задачи национальных комиссий должна входить подготовка государственных должностных лиц, чьи обязанности требуют знания обязательств, налагаемых международным гуманитарным правом. Для этого нужно сделать преподавание международного гуманитарного права частью программ юридических учебных заведений, равно как и курсов по подготовке судей и должностных лиц министерств обороны и иностранных дел. Важнее же всего — добиться, чтобы международное гуманитарное право стало неотъемлемой частью учебной подготовки личного состава вооруженных сил, включая военный персонал, занятый в операциях по поддержанию мира.

7. СЕЛАК подчеркивает важность фундаментальных принципов и норм международного гуманитарного права, применимых к силам Организации Объединенных Наций и изложенных в бюллетене Генерального секретаря о соблюдении силами Организации Объединенных Наций норм международного гуманитарного права (ST/SGB/1999/13). Сообщество признаёт роль МККК и особо отмечает его многочисленные инициативы, в частности направленные на выполнение резолюции 2 тридцать первой Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца. Оно также высоко оценивает работу, ведущуюся национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца на таких направлениях, как взаимодействие с ведомствами их государств, действующими в гуманитарной области, сотрудничество с правительствами их стран и

содействие поощрению, популяризации и применению международного гуманитарного права. СЕЛАК призывает МККК продолжать свое плодотворное взаимодействие с государствами-членами.

8. Создание Международного уголовного суда стало прорывом, укрепившим уважение к международному гуманитарному праву. Сообщество призывает все государства — участники Римского статута, которые еще не сделали этого, ратифицировать поправки, принятые на Конференции по обзору, которая состоялась в 2010 году в Кампале, Уганда (Кампальские поправки).

9. В принятой 24 сентября 2012 года декларации совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях была вновь подтверждена обязанность всех государств и всех участников вооруженных конфликтов уважать нормы международного гуманитарного права и обеспечивать их соблюдение во всех обстоятельствах. В этой связи СЕЛАК приветствует рекомендацию Генерального секретаря, согласно которой вопрос о пропавших без вести лицах должен рассматриваться также в контексте процессов миростроительства и отправления правосудия в переходный период. Сообщество вновь заявляет о своей готовности принять необходимые меры для обеспечения полной имплементации международного гуманитарного права на национальном уровне, и в частности ввести уголовную ответственность за запрещенное поведение. Государства должны располагать надлежащим правовым инструментарием для наказания лиц, виновных в военных преступлениях.

10. Притом что нормативная система международного гуманитарного права претерпела впечатляющее развитие, приходится с сожалением отмечать, что состояние дел с защитой гражданского населения на местах остается критическим. Первым шагом к обеспечению такой защиты является укрепление режима международного гуманитарного права и обеспечение его всеобщего принятия. СЕЛАК призывает государства, еще не ставшие участниками Дополнительных протоколов, стать ими как можно скорее.

11. **Г-н Шабуро** (наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени Албании, бывшей югославской Республики Македонии, Сербии и Черногории как стран-кандидатов, Боснии и Герцеговины как страны в процессе стабилизации и ассоциации, а также Грузии, Республики Молдова и Украины, заявляет, что все стороны, вовлеченные в вооруженные конфликты, обязаны соблюдать международное гуманитарное право и обеспечивать его

соблюдение при любых обстоятельствах. Серьезное пренебрежение к международному гуманитарному праву, фиксируемое в поступающих из разных уголков планеты сообщениях о военных преступлениях, вызывает глубокую тревогу. Гражданские лица не должны становиться главными жертвами международных и немеждународных вооруженных конфликтов, и международное сообщество обязано предпринять срочные и решительные действия к тому, чтобы положить конец столь прискорбной ситуации.

12. В Глобальной стратегии по внешней политике и политике безопасности, принятой им в 2016 году, Европейский союз подтвердил свой курс на поощрение уважения международного гуманитарного права, являющийся частью более широкого курса, который закреплен в его учредительных договорах и предусматривает содействие уважению человеческого достоинства и принципов международного права.

13. Настоятельно необходимо бороться с сексуальным и гендерно мотивированным насилием, которое недопустимо при любых обстоятельствах, в том числе в ситуациях вооруженных конфликтов. Европейский союз также заботят охрана и безопасность гуманитарного персонала, в том числе оказывающего медицинские услуги в контексте вооруженного конфликта. В этой связи Европейский союз призывает другие государства подключиться к его усилиям по обеспечению выполнения резолюции [2286 \(2016\)](#) Совета Безопасности, касающейся защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте.

14. Европейский союз и его государства-члены решительно поддерживают создание всеобщего добровольного механизма в целях поддержания регулярного диалога, необходимого для того, чтобы повысить уважение к международному гуманитарному праву. В связи с этим Европейский союз приветствует усилия, прилагаемые МККК и Швейцарией с целью содействовать движимому государствами межправительственному процессу, который призван усилить уважение к международному гуманитарному праву, и сохранит причастность к этому процессу. Делегация Европейского союза положительно оценивает постоянные и разносторонние усилия МККК по укреплению и популяризации международного гуманитарного права.

15. Европейский союз продолжает применять принятое им в 2009 году руководство по поощрению соблюдения международного гуманитарного права, а в 2018 году вышел его первый ежегодный доклад о мерах, принятых в этой связи. Его государства-члены будут рассматривать возможность ратификации

любых крупных документов международного гуманитарного права и прочих соответствующих международно-правовых актов, в которых они еще не участвуют, и призывать другие государства поступать таким же образом. Европейский союз настоятельно призывает все государства — члены Организации Объединенных Наций, которые еще не присоединились к Дополнительным протоколам к Женевским конвенциям, присоединиться к ним.

16. Кроме того, Европейский союз, будучи убежден в важности национальной имплементации и исполнения норм, поддерживает государства в их усилиях по принятию национального законодательства, вытекающего из их обязательств по международному гуманитарному праву. В этом контексте он приветствует рост числа национальных комиссий и других органов, создаваемых с целью консультировать национальные ведомства в вопросах имплементации, популяризации и развития международного гуманитарного права. Европейский союз также финансирует программы по содействию созданию эффективных и прозрачных секторов безопасности и правосудия.

17. Европейский союз и его государства-члены настроены поощрять популяризацию международного гуманитарного права и осуществлять как в рамках, так и вне рамок Европейского союза обучение, рассчитанное на национальные ведомства, вооруженных негосударственных субъектов и гуманитарные организации и призванное обеспечить, чтобы лица, которые не участвуют или перестали участвовать в военных действиях, быстро получали защиту и помощь. С этой целью Европейский союз намерен активизировать свою кампанию за ратификацию Дополнительных протоколов I и II к Женевским конвенциям. Он уделяет особое внимание вопросу о том, как улучшить обучение и распространение информации при проведении им своих миссий и операций, устраиваемых на основании Общей политики безопасности и обороны.

18. Для обеспечения соблюдения норм принципиальное значение имеет привлечение нарушителей к ответственности. Необходимо устранять безнаказанность и предоставлять средства правовой защиты жертвам нарушений международного гуманитарного права. Добиваться уголовного преследования лиц, предположительно виновных в геноциде, преступлениях против человечности и военных преступлениях, должны в первую очередь государства, и здесь им помогло бы расширение взаимной правовой помощи.

19. Европейский союз всегда был решительным сторонником Международного уголовного суда и использовал имеющиеся в его распоряжении средства для более активной поддержки Суда. Учитывая важность взаимодополняемости и сотрудничества между Судом и национальными системами, он также настроен содействовать укреплению национальных систем правосудия. Недавно Совет Европейского союза принял ряд выводов, в которых вновь подтверждается поддержка Суда Союзом.

20. Европейский союз приветствует национальные усилия многих государств и их национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца по имплементации международного гуманитарного права и высказывается за более глубокое обдумывание возникающих в этой сфере вызовов.

21. **Г-жа Шульгина-Ньюони** (Швеция), выступая от имени стран Северной Европы (Дания, Исландия, Норвегия, Финляндия и Швеция), говорит, что МККК, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и ее национальные общества повседневно выполняют жизненно важную работу по защите людей в ситуациях вооруженного конфликта и по содействию соблюдению международного гуманитарного права. Последний доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте ([S/2018/462](#)) рисует ужасающую картину нынешнего положения. Несмотря на наличие солидной правовой базы для защиты гражданского населения, на него по-прежнему ложится основная тяжесть последствий вооруженных конфликтов в различных районах мира, причем насилие и угрозы в отношении гражданских лиц и гражданской инфраструктуры продолжают нарастать.

22. Наиболее эффективным способом защиты гражданских лиц является предотвращение вооруженных конфликтов путем устранения их первопричин, поощрения прав человека и верховенства права, а также укрепления порядка управления в стране и ее институтов, но большое значение имеет и обеспечение уважения международного гуманитарного права. В резолюции 2 тридцать второй Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца государства признали необходимость строже соблюдать международное гуманитарное право и устранять нынешние недостатки и пробелы в деле его имплементации, в том числе негосударственными субъектами. Страны Северной Европы призывают государства достичь консенсуса по вопросу о способах выполнения этой резолюции в преддверии тридцать третьей Конференции.

23. Необходимо активнее добиваться прекращения таких ежедневных нарушений самых базовых принципов международного права, как произвольный отказ в доступе к гуманитарной помощи и учащение нападений на гражданских лиц, гуманитарных работников и журналистов, на школы и медицинские учреждения. Государства обязаны защищать лиц, оказывающих медицинские услуги и помощь раненым и больным, и отстаивать соответствующие нормы и принципы международного права. В этой связи страны Северной Европы приветствуют историческую резолюцию [2286 \(2016\)](#) Совета Безопасности, где решительно осуждаются нападения на медицинские учреждения и на медицинский и гуманитарный персонал. Страны Северной Европы высоко оценивают героические усилия многих медицинских и гуманитарных работников, которые в крайне опасных ситуациях оказывают помощь нуждающимся.

24. Имплементация международного гуманитарного права должна носить недискриминационный характер, а значит, учитывать гендерный аспект. Как справедливо отмечается в резолюции 3 тридцать второй Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, для долгосрочных усилий по предотвращению сексуального и гендерно мотивированного насилия во время вооруженных конфликтов, бедствий и других чрезвычайных ситуаций насуточно необходимы расширение политических, социальных и экономических прав и возможностей женщин, гендерное равенство, а также вовлечение мужчин и мальчиков в усилия по борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин.

25. Нужно активнее реализовывать потенциал Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов, которая создана на основании статьи 90 Дополнительного протокола I и компетентна расследовать любые факты, которые, как предполагается, представляют собой серьезное или грубое нарушение норм международного гуманитарного права, содействовать выполнению этих норм путем оказания своих добрых услуг и выносить рекомендации в адрес затрагиваемых государств.

26. Страны Северной Европы высоко оценивают усилия Международного уголовного суда по расследованию действий и судебному преследованию лиц, подозреваемых в совершении геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности. И все же привлечение таких лиц к ответственности необходимо добиваться в первую очередь на национальном уровне.

27. Чтобы обеспечивать как соблюдение международного гуманитарного права, так и привлечение

нарушителей к ответственности, необходим инициативный подход. В этой связи страны Северной Европы приветствовали бы обсуждение вопроса о привлечении к ответственности с учетом других факторов, включая роль универсальной юрисдикции и способы укрепления сотрудничества, позволяющего добиваться, когда это возможно, судебного преследования на национальном уровне. Также было бы полезно использовать альтернативные международные механизмы, содействующие привлечению виновных к ответственности, и укреплять сотрудничество между международными механизмами и другими субъектами, в том числе национальными властями, судебными органами и неправительственными организациями.

28. Необходимо в срочном порядке добиваться уважения норм международного гуманитарного права и прекращения безнаказанности, что весьма важно как для потерпевших, так и для обеспечения доверия к государствам, выступающим в качестве блюстителей этих норм и международного порядка, основанного на правилах.

29. **Г-жа Буше** (Канада), выступая также от имени Австралии и Новой Зеландии, говорит, что делегации этих трех стран твердо привержены делу имплементации и соблюдения международного гуманитарного права. Вооруженные конфликты продолжают оказывать разрушительное воздействие во многих регионах. В одной только Сирии насчитывается 1,5 миллиона граждан с полученными из-за войны травмами; применение химического оружия, бочковых бомб и обычных вооружений сопровождалось гибелью, ранением и терроризированием мирных жителей. Вооруженные конфликты типа происходящего в Сирии показывают важность уважения международного гуманитарного права в целом, а также подчеркивают весомость вклада, внесенного Дополнительными протоколами к Женевским конвенциям в корпус норм международного гуманитарного права. Современные вооруженные конфликты как никогда усложнились: более распространенными, более разрушительными стали вооруженные конфликты, не имеющие международного характера и движимые гражданскими беспорядками. Международное гуманитарное право, включая Дополнительные протоколы к Женевским конвенциям, задает рамки для поведения в условиях вооруженного конфликта, призванные не только облегчать людские страдания, но и обеспечивать надежный переход от конфликта к миру и стабильности. Австралия, Канада и Новая Зеландия решительно призывают государства, еще не ставшие участниками Дополнительных протоколов, стать ими как можно скорее.

30. Многие из ключевых положений Дополнительных протоколов, в частности касающиеся уважения и защиты медицинских формирований, медицинского персонала и санитарно-транспортных средств, а также защиты гражданского населения, отражают нормы международного обычного права. В качестве соавторов резолюции [2286 \(2016\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет осуждает нападения на больных и раненых, на медицинский персонал и на медицинские учреждения и требует, чтобы все стороны вооруженного конфликта выполняли свои обязательства по международному гуманитарному праву, Австралия, Канада и Новая Зеландия, как и прежде, осуждают подобные нападения и призывают к соблюдению и уважению международного гуманитарного права. Все государства и стороны вооруженных конфликтов должны взять на себя ответственность за осуществление рекомендаций, которые Генеральный секретарь, руководствуясь пунктом 13 упомянутой резолюции, представил в документе [S/2016/722](#) и которые направлены на совершенствование практического применения мер защиты, предусмотренных международным правом для раненых и больных, медицинского и гуманитарного персонала, его транспортных средств и оборудования, а также больниц и других медицинских учреждений. В декабре 2016 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [71/130](#) о положении в Сирийской Арабской Республике, в которой осудила такие нападения и выразила сожаление по поводу их долгосрочных последствий для гражданского населения и системы здравоохранения страны. Австралия, Канада и Новая Зеландия также выступили соавторами резолюции [71/248](#) Генеральной Ассамблеи, по которой создается Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию.

31. Чтобы усилить имплементацию международного гуманитарного права, включая Дополнительные протоколы, государства должны принимать практические меры, в частности делать международное гуманитарное право частью своей доктрины, полевой учебной подготовки и правил применения вооруженной силы. Они также обязаны обеспечивать, чтобы их судебные структуры были в состоянии эффективно разбирать нарушения международного гуманитарного права, относящиеся к национальному уровню. Во время председательства Канады в Группе семи государств — члены Группы обязались увязывать оказание поддержки сторонам вооруженных конфликтов с тем, насколько эти стороны соблюдают

международное гуманитарное право. Австралия, Канада и Новая Зеландия констатируют, что МККК играет незаменимую роль в деле популяризации международного гуманитарного права, работая вместе с государствами над обеспечением защиты гражданских лиц и жертв вооруженного конфликта.

32. **Г-н Орна** (Перу) говорит, что его правительство продолжает свою давнюю политику по обеспечению надлежащего осуществления международного гуманитарного права и международного права прав человека. Перу является участником ключевых правовых документов в этих областях права и включило их положения в свое отечественное законодательство. Страна выполняет свои международные обязательства и следит за тем, чтобы ее национальные институты предоставляли защиту тем, кто не участвует или прекратил участвовать в боевых действиях. Министерство юстиции и по правам человека и Министерство обороны уже более 20 лет обучают вооруженные силы страны применимым нормам международного права. Как следствие этого, перуанские миротворцы хорошо подкованы в вопросах международного гуманитарного права, что подтверждается их безупречным поведением на местах.

33. Перу приняло целый ряд мер по улучшению защиты гражданских лиц, в том числе уязвимых групп населения. Оно также предпринимает шаги для решения проблемы пропавших без вести лиц и создало реестр жертв с целью обеспечить полное возмещение. Министерство по делам женщин и уязвимых слоев населения одобрило недавно порядок заботы о лицах и семьях, вызволенных из рук террористических группировок, а Национальная комиссия по изучению и имплементации международного гуманитарного права разрабатывает законопроект о предупреждении международных преступлений и нарушений прав человека и о наказании за них.

34. Крайне важно обеспечивать соблюдение положений международного права, касающихся защиты гражданских лиц. Будучи членом Совета Безопасности, Перу призывает Совет принять решительные меры для защиты гражданских лиц, серьезно затронутых конфликтом, в таких странах, как Йемен, Сирия, Южный Судан, Демократическая Республика Конго, Мьянма, Сомали, Центральнаяафриканская Республика, Ливия и Палестина.

35. Перу признаёт концепцию ответственности по защите. Согласно этому принципу, государство несет основную ответственность за защиту своего населения, однако в случае неспособности национальных властей реализовывать эту ответственность государства-члены могут принимать своевременные и

решительные коллективные меры в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

36. При выдаче своих мандатов Совет Безопасности должен и впредь подчеркивать связь между правами человека и защитой гражданских лиц. Ему также надлежит следить за тем, чтобы на деятельность в области прав человека и верховенства права выделялись достаточные финансовые средства, а также принимать меры, обеспечивающие привлечение нарушителей к ответственности и предусматривающие адресные санкции. Сочетание этих механизмов может побудить стороны вооруженного конфликта соблюдать международное гуманитарное право и международное право прав человека.

37. Неспособность покарать лиц, совершающих наиболее тяжкие преступления, создает атмосферу безнаказанности, благоприятствующую конфликту. В этой связи перуанская делегация призывает все государства ратифицировать Римский статут и сотрудничать с Международным уголовным судом, поскольку Суд играет ключевую роль в предотвращении безнаказанности за подобные преступления.

38. Перу отвергает всякие нападения на медицинские учреждения и на гуманитарных работников, поскольку такие действия являются по международному праву военными преступлениями. Перу в равной мере озабочено нападениями на школы и на журналистов. Перуанская делегация призывает к полному соблюдению положений Женевских конвенций 1949 года, которые однозначно запрещают нападения на больницы и медицинский персонал, а в расширительном смысле — на гуманитарные и все прочие автоколонны с опознавательными знаками. Международное сообщество должно также полнее признавать самоотверженную и опасную работу, выполняемую гуманитарными учреждениями и их работниками для оказания помощи гражданским лицам в условиях конфликта.

39. **Г-н Луна** (Бразилия) говорит, что делегациям, которые еще не сделали этого, следует рассмотреть вопрос о предоставлении Генеральному секретарю информации об имплементации ими международного гуманитарного права.

40. В 2018 году отмечается 150-я годовщина Санкт-Петербургской декларации о запрещении употребления во время войны известного рода снарядов, которая вместе с Конвенцией об улучшении участи раненых в действующих армиях 1864 года стояла у истоков основополагающего принципа, согласно которому военная необходимость должна уступать гуманитарным потребностям. Международное гуманитарное право воплощает в себе понятие о том, что, даже когда правовые каноны не сработали и вспыхнул конфликт, всё

равно существуют нормы, призванные защищать наиболее уязвимые группы населения, избегать ненужных страданий и сохранять человеческое достоинство в условиях военных действий. Бразилия с озабоченностью отмечает растущее неуважение к международному гуманитарному праву. Пренебрежение к его самым фундаментальным нормам в условиях вооруженного конфликта уже приводило к колоссальным людским страданиям, уносило жизни мирных граждан и оставляло после себя разруху и отчаяние.

41. Поначалу были надежды, что создание Организации Объединенных Наций, сопровождаясь однозначным запретом на применение силы, сделает международное гуманитарное право достоянием прошлого, однако до сих пор происходят бесчисленные международные и немеждународные вооруженные конфликты, катастрофически отражающиеся на гражданском населении, особенно на самых уязвимых его слоях. Военные акции неизбежно оборачиваются высокими людскими и материальными издержками. Поэтому государствам, которые искренне стремятся избежать нарушений международного гуманитарного права и защищать гражданских лиц, следует прежде всего настроиться на то, чтобы применение силы рассматривалось лишь в случае исчерпанности всех других вариантов и происходило только в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

42. Важно уделять внимание не только разработке новых правил, регулирующих конфликты, но и выявлению способов обеспечить уважение к международному гуманитарному праву. Если все стороны конфликта будут настроены соблюдать хотя бы базовые принципы соразмерности, необходимости и дифференциации, то реально складывающаяся обстановка будет менее трагичной. К сожалению, неизбежные нападения на гражданских лиц, разрушение культурного наследия, военные акции, направленные против школ и медицинских учреждений, применение оружия взрывного действия в населенных районах и введение ограничений на доступ гуманитарных работников стали нормой, а не исключением. Бразилия настоятельно призывает все государства возобновить свою приверженность международному гуманитарному праву и отыскивать способы, позволяющие сделать его более эффективным и более способным противостоять вызовам, возникающим из-за кибератак и применения таких новых технологий, как смертоносные автономные системы оружия и беспилотные летательные аппараты.

43. На тридцать второй Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца был достигнут консенсус относительно ряда принципиальных мер по преодолению нынешних и будущих

вызовов в области оказания гуманитарной помощи. В то же время на Конференции не удалось определить конкретных шагов, которые следует предпринять для устранения пробелов и недостатков в осуществлении международного гуманитарного права. Бразильская делегация надеется, что все государства будут и впредь конструктивно участвовать в межправительственных усилиях по более строгому соблюдению действующих норм.

44. Бразилия является участником всех основных документов международного гуманитарного права, включая четыре Женевские конвенции и Дополнительные протоколы к ним. Бразильское правительство проделало значительные шаги к тому, чтобы содействовать запрещению определенных видов оружия, в том числе поддержало резолюцию Генеральной Ассамблеи, приведшую к принятию Договора о запрещении ядерного оружия, и активно участвовало в согласовании Договора. Бразильское правительство также старалось распространять и претворять в жизнь документы международного гуманитарного права на национальном уровне — через Национальный комитет по международному гуманитарному праву. Национальным комитетом был учрежден недавно подкомитет по новым военным технологиям, отвечающий за сбор и распространение информации, которая может добавить материала для национальных и международных дебатов относительно совместимости новых технологий с международным правом, в частности международным гуманитарным правом и международным правом прав человека.

45. В настоящее время ключевым вызовом в области защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте является обеспечение большего уважения к международному гуманитарному праву. Однако наилучшим способом защиты гражданских лиц стало бы ослабление милитаризованности миропорядка и возобновление курса на многосторонность.

46. **Г-н эс-Садиг Али Сайед Ахмед** (Судан) говорит, что характер современных вооруженных конфликтов приводит к тому, что в деле применения и соблюдения международного гуманитарного права продолжают возникать разнообразные вызовы: от проблем с классификацией вооруженных конфликтов до фактора использования новых технологий. Возрастающая сложность вооруженных конфликтов породила дискуссии о том, что понимать под вооруженными конфликтами и какова их типология, в том числе позволяет ли классификация, при которой конфликты делятся на международные и немеждународные, охватить все типы происходящих сейчас вооруженных конфликтов. Суданская делегация считает такую классификацию достаточной, но признаёт, что разнообразие реальных

сценариев, которые относимы к категории немеждународных вооруженных конфликтов, растет.

47. Взаимовлияние международного гуманитарного права и международного права прав человека продолжает оборачиваться практическими последствиями для ведения военных операций. Оно оказывает влияние на вопросы, касающиеся заключения людей под стражу, а также применения силы в ходе как международных, так и немеждународных вооруженных конфликтов, не говоря уже об экстерриториальной «охоте» на конкретных лиц. В современных вооруженных конфликтах защитительная составляющая международного гуманитарного права остается объектом сильнейшей заботы, пожалуй даже с перебором.

48. Проведение в последние годы экстерриториальных военных операций привело к появлению новых форм военного присутствия на территории государства, что вновь привлекло внимание к правам и обязанностям оккупирующей державы и к регламентации применения силы на оккупированных территориях. Эволюционировали также обязанности и задачи, возлагаемые на многонациональные военные формирования: сейчас они охватывают целый спектр операций, включая предотвращение конфликтов, поддержание мира, миротворчество, принуждение к миру и миростроительство. Многогранность этих операций повышает вероятность применения силы такими многонациональными формированиями, что ставит вопрос о том, когда и как к их действиям применимо международное гуманитарное право.

49. Суданская делегация вновь заявляет о своей непоколебимой приверженности нормам международного гуманитарного права, в частности Женевским конвенциям и Дополнительным протоколам к ним. Нарушение этих норм не подлежит оправданию, и суданская делегация возражает против попыток определенных стран переиначить их толкование, чтобы уйти от их безоговорочного осуществления. Этические принципы, на которых основаны нормы международного гуманитарного права, совпадают с теми, которые объединяют международное сообщество в его усилиях по достижению прочного мира во всем мире и по борьбе с международным терроризмом, транснациональной преступностью и другими бедами человечества; нельзя допускать, чтобы эти усилия служили определенным государствам в качестве предлога для нарушения указанных правовых предписаний.

50. На современном поле боя появилась широкая гамма новых технологий. Потенциально новую арену для ведения войны открыло киберпространство. Стороны вооруженных конфликтов всё чаще используют дистанционно управляемые оружейные

системы, например беспилотники. Более видную роль приобретают также автоматизированные системы оружия; некоторые автономные системы, например боевые роботы, рассматриваются на предмет будущего применения на поле боя. Обеспечение того, чтобы эти виды оружия соотносились с действующими нормами, повлечет за собой новые юридические и практические сложности.

51. Хроническими стали ситуации, когда негосударственные вооруженные группы, действующие в населенных районах, вступают в бой с правительственными войсками. Противоречащая международному гуманитарному праву практика, когда вооруженные группы смешиваются с гражданским населением, служила некоторым армиям как оправдание для того, чтобы не принимать всех возможных предосторожностей для минимизации рисков для гражданского населения.

52. В последнее время возник такой вызов международному гуманитарному праву, как склонность государств приклеивать ярлык «террористический» к любым военным выступлениям против них со стороны негосударственных вооруженных групп, особенно в вооруженных конфликтах немеждународного характера. Хотя вооруженные конфликты и террористические акты — это разные формы насилия, подпадающие под разные отрасли права, из-за их постоянного смешения в публичной сфере они стали восприниматься почти как синонимы. Употребление термина «террористический акт» в контексте вооруженного конфликта путает одну отрасль права с другой и может вести к ситуации, когда негосударственные вооруженные группы игнорируют нормы международного гуманитарного права из-за убежденности в отсутствии у них стимулов к тому, чтобы подчиняться законам и обычаям войны. Кроме того, отнесение некоторых негосударственных вооруженных групп к числу «террористических» влечет за собой существенные последствия для гуманитарной деятельности и может препятствовать принятию гуманитарных мер.

53. Вызовы, порожденные современными вооруженными конфликтами, касаются не норм, а более полной реализации Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним. Один из ключевых вызовов заключается в том, чтобы добиться от комбатантов соблюдения этих документов в ситуациях, когда требуется обеспечить доступ нуждающегося населения к гуманитарной помощи. Поэтому крайне важно следовать положениям международного гуманитарного права, гарантирующим такую помощь, причем это понятие охватывает и функционирование медицинских учреждений и медицинского

транспорта, и продовольственное и иное снабжение, и вообще деятельность гуманитарного персонала. Кроме того, согласно Протоколу I, вооруженные нападения должны строго ограничиваться военными объектами, а репрессалии против гражданских лиц запрещаются.

54. Для борьбы с безнаказанностью крайне важно наличие национальных судебных институтов, способных осуществлять юрисдикцию и обеспечивать правосудие. Эти учреждения должны быть в состоянии действовать, не подвергаясь давлению извне — тем более со стороны каких-то никчемных и политизированных судов, транспарентность которых является спорной. Суданская делегация призывает все государства, которые еще не присоединились к Дополнительным протоколам, присоединиться к ним как можно скорее.

55. **Г-жа Пино Риверо** (Куба) говорит, что ее правительство дорожит своим статусом государства — участника Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним, а также приняло Закон о военных преступлениях, распространяющийся на ситуации действия или бездействия, которые могут расцениваться по международному гуманитарному праву как преступления. В национальное законодательство включены все необходимые гарантии в отношении защиты гражданских лиц.

56. Нарушение международного права не подлежит оправданию, и нельзя допускать, чтобы усилия по борьбе с международным терроризмом, транснациональной преступностью и другими бедами человечества, включая военные интервенции в других странах, служили определенным государствам в качестве предлога для нарушения этих правовых предписаний. Куба выступает против попыток определенных стран переиначить толкование этих норм, чтобы уйти от их безоговорочного осуществления.

57. В ходе конфликтов гражданские лица всё чаще становятся жертвами и прямыми объектами насилия со стороны вооруженных сил, что является нарушением принципа дифференциации между комбатантами и гражданскими лицами. Такие гражданские здания, как больницы и школы, также подвергаются неизбирательным нападениям. Предметом серьезного беспокойства является учащающееся применение высокотехнологичных видов оружия, в частности беспилотных летательных аппаратов, происходящее без гарантий соблюдения международного гуманитарного права. Особую озабоченность вызывает катастрофа, которую переживают арабские народы на территориях, оккупированных Израилем. Гражданское население этих территорий особенно

страдает от вопиющего нарушения международного гуманитарного права.

58. Как никогда назрела необходимость добиться всеобщей поддержки той правовой базы, которая применима к вооруженным конфликтам, и в этой связи Комитету следует обсуждать вопросы комплексно, транспарентно и без двойных стандартов. Международное сообщество должно призывать к ответу любое государство, нарушающее международное гуманитарное право, равно как и государства, которые ради своих корыстных целей провоцируют внутренние конфликты в других суверенных государствах.

59. В 1994 году, после подписания соглашения о сотрудничестве между МККК и Кубинским Красным Крестом, был создан центр по изучению международного гуманитарного права, призванный популяризировать международное гуманитарное право и продвигать основополагающие принципы Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Центр организует обучение служащих кубинских вооруженных сил и Министерства внутренних дел, а также профессиональных работников здравоохранения, права, образования и средств массовой информации. В 2017 году Кубинское общество международного права провело свой десятый международный семинар по международному гуманитарному праву, в котором участвовали следователи и служащие кубинских вооруженных сил. Куба будет и впредь работать над всеобщим осуществлением норм международного гуманитарного права и сотрудничать с МККК и различными его ассоциациями в деле распространения уважения к этим нормам.

60. Г-н эль-Джаллад (Ливан) говорит, что его страна придает огромное значение международному гуманитарному праву, и в частности защите гражданских лиц. Ливан ратифицировал Женевские конвенции и Дополнительные протоколы I и II и привержен их осуществлению. В 2017 году Ливан присоединился к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, и Протоколам I, II и III к Конвенции и принял меры к осуществлению их положений.

61. Международное гуманитарное право включено в качестве одного из основных предметов в учебные программы военных училищ и академий. В 2017 году Министерство обороны учредило должность советника по международному гуманитарному праву, консультирующего министра обороны и вышший командный состав. Кроме того, экспертам по

международному гуманитарному праву будет поручаться консультировать командиров крупных оперативных подразделений. Проведя конструктивный диалог с МККК, ливанская армия приняла меры к обеспечению соблюдения гуманитарных норм ее подразделениями, в частности теми из них, которые ведут борьбу с терроризмом на востоке Ливана. Кроме того, Ливанский Красный Крест и другие правозащитные объединения работают с молодежью, занимаясь популяризацией норм международного гуманитарного права. Члены Ливанского Красного Креста и персонал гражданской обороны принесли много жертв в ходе прошлых конфликтов в Ливане.

62. На протяжении многих лет Ливан был жертвой серьезных нарушений международного гуманитарного права. За 12 с лишним лет, прошедших после израильской агрессии 2006 года, наказания за совершенные преступления никто не понес и возмещения за них никто не получил. Комиссия по расследованию, учрежденная прямо тогда Советом по правам человека, пришла к выводу, что Израиль нарушил международное гуманитарное право: она констатировала, что его вооруженные силы «попросту меняют статус всех гражданских объектов, превращая их в законные цели». Комиссия также сочла, что израильские войска разрушили значительную часть ливанской гражданской инфраструктуры и что в результате нападений причинен значительный и несоизмеримый ущерб культурным, археологическим и историческим ценностям, который не может быть оправдан военной необходимостью. Не пощадили даже экологию: была разрушена электростанция в Эль-Джие, в результате чего произошел обширный разлив нефти, затронувший ливанское побережье и другие местности.

63. Палестинский народ до сих пор подвергается на повседневной основе вопиющим нарушениям международного гуманитарного права. Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция) однозначно запрещает, в частности, коллективные наказания, депортацию оккупирующей державой своего собственного гражданского населения на оккупированную ею территорию, а также действия, направленные против гражданских лиц и медицинского персонала. События же последних месяцев, когда происходили убийства мирных палестинцев и было принято решение о сносе деревни Хан-эль-Ахмар, показали, что Израиль продолжает попираť международное гуманитарное право. У палестинского народа не остается иного выбора, как обратиться к Генеральной Ассамблее в надежде на то, что она

сможет гарантировать ему элементарное право на жизнь.

64. Законодательные и подзаконные акты, защищающие гражданских лиц, уже существуют, однако их соблюдение по-прежнему проблематично. Наиболее важным элементом для обеспечения исполнения этих актов является привлечение нарушителей к ответственности. Соблюдению норм международного гуманитарного права можно содействовать путем их популяризации в обществе и в соответствующих государственных учреждениях. МККК уже сыграл крупную роль в разработке гуманитарных принципов. Теперь очередь за государствами: они должны сообща работать над осуществлением этих норм.

65. **Г-н Риттнер** (Швейцария) говорит, что, являясь депозитарием Женевских конвенций и трех Дополнительных протоколов к ним, Швейцария придает большое значение их всеобщей ратификации и настоятельно призывает государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать Дополнительные протоколы как можно скорее. Она также призывает все государства — участники Дополнительного протокола I признать компетенцию Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов, созданной на основании статьи 90 Протокола, что легко сделать, сдав депозитарию на хранение простое заявление на этот счет. Комиссия готова расследовать предполагаемые нарушения и содействовать, путем оказания своих добрых услуг, восстановлению уважительного отношения к Женевским конвенциям и Протоколу I. В настоящее время она расследует подрыв бронемашины Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, который произошел 23 апреля 2017 года на востоке Украины и в результате которого погиб один медик.

66. Напоминая о том, что на тридцать второй Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца все государства по итогам консультаций, проведенных при содействии Швейцарии и МККК, обязались участвовать в межправительственном процессе по усилению уважения к международному гуманитарному праву, оратор призывает все государства принять участие в этом процессе в преддверии тридцать третьей Международной конференции, которая будет проводиться в декабре 2019 года по случаю семидесятой годовщины Женевских конвенций.

67. **Г-жа Сейферас** (Израиль) говорит, что с самого момента своего создания ее страна вынуждена противостоять угрозам ее безопасности, военным вылазкам и актам терроризма со стороны как государств, так и негосударственных субъектов. На всем

протяжении своего существования Израиль придерживается соблюдения принципов, заложенных в законы вооруженного конфликта, сталкиваясь при этом с непростыми дилеммами, вызываемыми тем, какие средства и методы ведения войны применяют против его граждан террористические организации. Несмотря на свои оговорки по поводу попыток классифицировать ряд ключевых положений Дополнительных протоколов в качестве международно-правового обычая, Израиль считает, что поощрение соблюдения законов вооруженного конфликта имеет самое большое значение. Вызовы, порождаемые вооруженными конфликтами, включая ведение асимметричной войны, приобретают всё более настоятельный характер. Не являющийся государством неприятель не считает себя связанным законами вооруженного конфликта и систематически их попирает, пользуясь тем, что их соблюдают государства. Поэтому такие законы следует толковать и применять с учетом этих формирующихся вызовов.

68. Раз за разом террористы размещаются сами и размещают свое вооружение среди собственного гражданского населения. Террористические группы не принимают предосторожностей для защиты гражданского населения, а делают прямо противоположное. Отвратительная практика использования ни в чем не повинных людей в качестве живого щита распространяется дальше — на больницы, школы и места отправления культа. Израиль, живущий в условиях вооруженного конфликта с такими террористическими группами, как ХАМАС и «Хизбалла», сталкивается с этой практикой на протяжении целых десятилетий. Предупреждение вооруженных нападения и террористических актов, совершаемых против народа Израиля террористической группой, укрывающейся среди гражданского населения, стало настоящей проблемой. Добиться максимальной защиты гражданского населения и минимизации причиняемого ему ущерба можно только scrupulous применением соответствующих законов и совершенствованием применимых систем и методов. При рассмотрении и изучении процесса развития норм международного права следует учитывать практику государств, которые применяют эти нормы в реальных ситуациях.

69. Израиль принимает меры к тому, чтобы все аспекты его военных операций соответствовали законам вооруженного конфликта. Правоведы отзываются об израильской системе надзора как об одной из лучших в мире, и Израиль продолжает ее совершенствовать. Служащих Армии обороны Израиля учат следовать процедурам, которые позволяют в максимальной степени соблюсти тонкий баланс

между военной необходимостью и гуманитарными соображениями. Учебная подготовка военнослужащих, включающая обучение на наглядных примерах, ведется военными юристами и специалистами академического и практического профиля, причем созданы имитационные тренажеры для обучения пехотных подразделений ведению боевых действий в городской местности с гражданским населением. Для оперативного рассмотрения чрезвычайных происшествий, случающихся в ходе военных операций, используется механизм установления и оценки фактов, наделенный широкими полномочиями на получение информации как у Армии обороны Израиля, так и у гражданских лиц. Опираясь на выводы этого механизма, военная прокуратура решает, есть ли основания для возбуждения уголовного дела. Кроме того, служащие в прокураторе юристы дают командам юридические консультации, не зависящие от приказов вышестоящего начальства и подлежащие внешнему гражданскому надзору, и проверяют, среди прочего, законность решений относительно правил использования вооруженной силы, применения оружия, обращения с задержанными и гуманитарных усилий. При этом Верховный суд Израиля вынес распоряжения по сотням ходатайств по вопросам, касающимся законов вооруженного конфликта, а в ряде случаев даже останавливал военные операции.

70. Израиль признаёт впечатляющие усилия МККК по опубликованию обновленных толкований Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним, чтобы привлечь внимание к тем изменениям, которые произошли в сфере вооруженных конфликтов за предыдущие полвека. Однако Израиль озабочен комментарием к первой и второй Женевским конвенциям как с точки зрения методологии, которая использовалась при подготовке выводов, так и в связи со сформулированными там принципиальными позициями, которые не всегда точно отражают нынешнее состояние права. Учитывая, что главную роль в формировании, толковании и применении правовых норм играют государства, важно консультироваться с ними, выяснять их мнение и придавать больше значения их позициям, толкованиям и соображениям. Израильская делегация признаёт важный вклад МККК и его практическую гуманитарную деятельность по всему миру и рассчитывает на сотрудничество с другими членами Комитета в целях более строгого повсеместного применения законов вооруженного конфликта.

Заседание закрывается в 11 ч 35 мин.