



Генеральная Ассамблея

Семьдесят третья сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
22 October 2018
Russian
Original: English

Шестой комитет

Краткий отчет о 1-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в среду, 3 октября 2018 года, в 10 ч 00 мин

Председатель: г-н Бьян (Габон)

Содержание

Организация работы

Пункт 111 повестки дня: Меры по ликвидации международного терроризма

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

18-16405 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч 10 мин.

Организация работы

1. **Председатель** обращает внимание на переданные на рассмотрение Комитета пункты повестки дня, содержащиеся в документе A/C.6/73/1, и на записку Секретариата, озаглавленную «Организация работы» (A/C.6/73/L.1).

2. Касаясь пункта 79 повестки дня «Уголовная ответственность должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций», он говорит, что, насколько он понимает, в соответствии с резолюцией 72/112 Генеральной Ассамблеи Комитет желает создать рабочую группу по этой теме под председательством г-на Молефе (Южная Африка) и что эта рабочая группа будет открыта для участия всех государств — членов Организации Объединенных Наций, членов специализированных учреждений и Международного агентства по атомной энергии.

3. *Решение принимается.*

4. **Председатель**, касаясь пункта 87 повестки дня «Охват и применение принципа универсальной юрисдикции», говорит, что, насколько он понимает, в соответствии с резолюцией 72/120 Генеральной Ассамблеи Комитет желает создать рабочую группу по этому вопросу под председательством г-жи Дункан-Вильялбос (Коста-Рика) и что эта рабочая группа будет открыта для участия всех государств — членов Организации Объединенных Наций и соответствующих наблюдателей в Генеральной Ассамблее.

5. *Решение принимается.*

6. **Председатель**, касаясь пункта 111 повестки дня «Меры по ликвидации международного терроризма», говорит, что, насколько он понимает, в соответствии с резолюцией 72/123 Генеральной Ассамблеи Комитет желает создать рабочую группу под председательством г-на Переры (Шри-Ланка) в целях завершения работы над проектом всеобъемлющей конвенции о международном терроризме и продолжения обсуждения пункта, включенного в его повестку дня в соответствии с резолюцией 54/110 Генеральной Ассамблеи и касающегося вопроса о созыве под эгидой Организации Объединенных Наций конференции высокого уровня. Участие в рабочей группе будет открыто для всех государств — членов Организации Объединенных Наций, членов специализированных учреждений и Международного агентства по атомной энергии.

7. *Решение принимается.*

8. **Председатель** обращает внимание на предлагаемое расписание работы Комитета, содержащееся в пунктах 4–6 записки Секретариата (A/C.6/73/L.1), и пересмотренную общую программу работы Комитета, которая была распространена среди делегаций до начала сессии. В соответствии с установившейся практикой предлагаемая программа работы будет применяться гибко, с учетом прогресса в работе Комитета, который будет принимать решения по проектам резолюций, как только они будут готовы для утверждения. Оратор призывает авторов и координаторов проектов резолюций использовать сетевой портал “e-deleGATE” для заблаговременного распространения текстов проектов резолюций и своевременно представлять их для обработки, предпочтительно не позднее чем через неделю после завершения обсуждения Комитетом каждого пункта повестки дня или завершения работы соответствующей рабочей группы, в зависимости от конкретного случая. Информация о принятии решений по проектам резолюций будет всегда заранее объявляться в *Журнале Организации Объединенных Наций*. Насколько он понимает, Комитет желает действовать именно таким образом.

9. *Решение принимается.*

10. **Председатель** говорит, что Комитет должен отводить достаточно времени для подготовки и рассмотрения смет расходов, связанных с проектами резолюций. В этой связи все проекты резолюций, имеющие финансовые последствия, должны быть представлены в Пятый комитет к 30 октября 2018 года, за исключением тех проектов резолюций, которые относятся к пунктам повестки дня, запланированным для рассмотрения после этой даты.

11. *Решение принимается.*

12. **Председатель** подчеркивает, что от Комитета требуется в полной мере использовать предоставленные ему конференционные ресурсы и помещения, в частности своевременно начинать свои заседания. Насколько он понимает, Комитет желает, как и в прошлом, придерживаться практики Генеральной Ассамблеи, в соответствии с которой в список ораторов в первую очередь включаются представители региональных групп или других групп государств; кроме того, предполагается, что делегациям, которые поддерживают заявления, уже сделанные председателем какой-либо группы государств-членов, следует, когда это возможно, сосредоточивать свои дополнительные выступления на пунктах, которые еще не были должным образом освещены в заявлениях группы, о которой идет речь.

13. *Решение принимается.*

14. **Председатель** говорит, что в рамках усилий по поощрению устойчивости и рентабельности своих методов работы Комитет продолжит придерживаться практики комплексной оптимизации бумажного документооборота (“PaperSmart”). В этой связи он призывает делегации использовать электронные версии официальных документов, поскольку традиционное распространение документов и заявлений в печатном виде было прекращено. Делегациям предлагается направлять электронные копии их заявлений группе, обслуживающей портал “PaperSmart”, для их размещения на этом портале, а также предоставлять 30 печатных экземпляров своих заявлений для технических служб. Размещаемая на портале “PaperSmart” информация о предстоящих совещаниях будет обновляться ежедневно.

Пункт 111 повестки дня: Меры по ликвидации международного терроризма (A/73/125)

15. **Председатель** обращает внимание на доклад Генерального секретаря о мерах по ликвидации международного терроризма (A/73/125), на доклад Специального комитета, учрежденного резолюцией 51/210 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1996 года (A/68/37), и на устный доклад Председателя Рабочей группы по мерам по ликвидации международного терроризма, который содержится в документе A/C.6/72/SR.28.

16. **Г-н Насимфар** (Исламская Республика Иран), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, говорит, что Движение безоговорочно осуждает преступление терроризма и отвергает его во всех его формах и проявлениях, включая акты, к которым прямо или косвенно причастны государства. Террористические акты представляют собой вопиющее нарушение международного права, в том числе гуманитарного права и права прав человека, особенно права на жизнь. Подобные акты ставят под угрозу территориальную целостность и стабильность государств и национальную, региональную и международную безопасность и чреват пагубными последствиями для социально-экономического развития.

17. Терроризм не следует отождествлять с законной борьбой народов, находящихся под колониальным и иностранным господством и иностранной оккупацией, за право на самоопределение и национальное освобождение, равно как его не следует связывать с какой-либо религией, национальностью, цивилизацией или этнической группой, а любая ассоциация подобного рода не должна использоваться для оправдания таких мер, как профилирование подозреваемых и вмешательство в частную жизнь.

Следует во всеуслышание заявить, что жестокое обращение с народами, находящимися под иностранной оккупацией, является самой отвратительной формой терроризма, и осудить использование государственной власти для того, чтобы не допустить реализации народами, борющимися против такой оккупации, своего неотъемлемого права на самоопределение.

18. В соответствии со своими обязательствами по международному праву и международному гуманитарному праву государства должны бороться с терроризмом путем судебного преследования или выдачи исполнителей террористических актов, а также путем предотвращения организации или финансирования террористических актов в отношении других государств со своей территории или за ее пределами или подстрекательства к совершению таких актов. При этом они сами должны воздерживаться от поощрения на своей территории деятельности, направленной на совершение подобных актов; не допускать использования своей территории для планирования или финансирования таких актов; а также не осуществлять поставок оружия, которое может использоваться для этой цели.

19. Движение неприсоединения отвергает действия, меры и применение или угрозу применения силы против его членов со стороны другого государства под предлогом борьбы с терроризмом или для достижения политических целей, в том числе путем прямого или косвенного отнесения их к категории пособников терроризма. Движение решительно отвергает также составление в одностороннем порядке перечней государств, обвиняемых в поддержке терроризма, как практику, которая противоречит международному праву и сама является одной из форм психологического и политического терроризма. Государства должны также отказаться от оказания террористам политической, дипломатической, моральной или материальной поддержки и должны обеспечивать, чтобы исполнители и организаторы террористических актов или их пособники не злоупотребляли статусом беженцев или любым другим правовым статусом.

20. Движение выражает серьезную озабоченность по поводу острой и усиливающейся угрозы, которую представляют иностранные боевики-террористы, и подчеркивает, что государствам необходимо решить эту проблему, в том числе посредством выполнения своих международных обязательств. В этой связи Движение призывает Организацию Объединенных Наций содействовать наращиванию потенциала в соответствии с существующими мандатами, с тем

чтобы помочь государствам, по их просьбе, в решении этой проблемы. Все государства, которые еще не сделали этого, должны рассмотреть вопрос о присоединении к 13 международным документам по борьбе с терроризмом и должны выполнять положения всех международных, региональных и двусторонних документов, касающихся борьбы с терроризмом, участниками которых они являются. Движение выражает также глубокое беспокойство по поводу искаженного толкования террористическими группами религиозных постулатов в оправдание терроризма и насильственного экстремизма. Борьба с терроризмом необходимо на основе применения эффективных и всесторонних подходов, в том числе с привлечением местных общественных деятелей и религиозных деятелей всех конфессий. Движение решительно осуждает практику захвата заложников с целью требования выкупа или получения политических уступок и призывает все государства активно сотрудничать в решении этой проблемы.

21. В процессе борьбы с терроризмом все государства должны уважать права человека и основные свободы в соответствии с принципом верховенства права и своими обязанностями по международному праву. Движение неприсоединения призывает комитеты по санкциям Совета Безопасности продолжать совершенствовать процедуры включения в перечни и исключения из них, сделав механизм Омбудсмана независимым, прозрачным и постоянным.

22. Движение вновь призывает к созыву, под эгидой Организации Объединенных Наций, конференции высокого уровня для выработки совместных скоординированных мер противодействия терроризму и выявления его коренных причин. Следует доработать проект всеобъемлющей конвенции о международном терроризме, и с этой целью государства должны сотрудничать в урегулировании нерешенных вопросов. Движение подтверждает, что поддерживает Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций и что государства-члены несут главную ответственность за ее осуществление, в том числе в рамках сотрудничества с Контртеррористическим управлением Организацией Объединенных Наций и Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций. Контртеррористическое управление должно способствовать повышению согласованности и эффективности контртеррористических мероприятий Организации Объединенных Наций, в частности содействуя государствам-членам по их просьбе в укреплении потенциала путем оказания помощи с учетом конкретных потребностей соответствующих государств

и не забывая при этом об основополагающем значении национальной ответственности. Движение приветствует инициативу Генерального секретаря по созыву в июне 2018 года первой Конференции высокого уровня Организации Объединенных Наций с участием руководителей контртеррористических ведомств государств-членов и надеется, что и впредь — после консультаций с государствами-членами — будут проводиться подобные мероприятия.

23. **Г-н Эскаланте Асбун** (Сальвадор), выступая от имени Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК), говорит, что СЕЛАК осуждает терроризм во всех его формах и проявлениях, включая случаи прямой или косвенной причастности государств. Сейчас, как никогда ранее, терроризм представляет серьезную угрозу для государств, поскольку он ставит под удар социальные структуры, региональную стабильность и глобальную безопасность.

24. Жизненно важно устранить условия, способствующие распространению терроризма, к числу которых относятся затяжные неурегулированные конфликты, дискриминация, дегуманизация жертв, ослабление верховенства права, нарушения прав человека и продолжительная социальная, политическая, экономическая и культурная изоляция. Терроризм и насильственный экстремизм не могут ассоциироваться с какой-либо религией, национальностью, цивилизацией или этнической группой. В этой связи важно формировать культуру мира, осуждать все формы дискриминации и содействовать уважению культурного, религиозного и политического многообразия. СЕЛАК выражает глубокую озабоченность по поводу роста числа лиц, пополняющих ряды террористических групп, и по этой причине продолжает придавать большое значение поощрению социальной интеграции, с тем чтобы разрушить стереотипы, которые связывают терроризм с определенными культурами и религиозными и этническими группами, и отвергнуть ксенофобию и предрассудки. Реагирование на кризисную ситуацию с беженцами должно снижать, а не повышать риски, связанные с насильственным экстремизмом.

25. Меры, принимаемые в целях борьбы с терроризмом, должны неизменно соответствовать нормам международного права, как это подчеркивается в резолюции [72/180](#) Генеральной Ассамблеи о защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом. Действия, предпринимаемые вне этих правовых рамок, являются незаконными, неоправданными и неприемлемыми. В резолюции подчеркивается также право на неприкосновенность

частной жизни, которое является основополагающим компонентом человеческого достоинства. СЕЛАК выражает обеспокоенность в связи с тем, что на осуществлении прав человека могут негативно сказаться государственная слежка и незаконный перехват сообщений, зачастую из-за рубежа. СЕЛАК подтверждает, что одним из наилучших средств эффективной борьбы с терроризмом и привлечения виновных к ответственности является наличие национальной системы уголовного правосудия, основанной на уважении прав человека и верховенства права, надлежащей правовой процедуре и гарантиях справедливого судебного разбирательства. СЕЛАК по-прежнему отвергает практику составления в одностороннем порядке «черных списков» государств, обвиняемых в поддержке и финансировании терроризма; подобная практика не совместима с принципами международного права и должна быть прекращена.

26. Регион Латинской Америки и Карибского бассейна тоже стал жертвой террористических актов. Сообщество решительно осуждает такие нападения и обстоятельства, позволившие виновным в их совершении избежать правосудия. Всем государствам надлежит без проволочек выполнять свои международно-правовые обязательства и активно сотрудничать в целях привлечения виновных к ответственности и недопущения безнаказанности.

27. Сообщество признает шаги, предпринятые Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, с целью выработки более справедливых и четких процедур введения санкций. Благодаря механизму Омбудсмана процедура исключения из перечня стала носить более справедливый и прозрачный характер. В целях обеспечения надлежащей законной процедуры должность Омбудсмана должна стать независимой и постоянной. СЕЛАК с нетерпением ожидает доклад Генерального секретаря о прогрессе в укреплении потенциала Канцелярии Омбудсмана. Помимо этого, с учетом той роли, которую омбудсманы играют в деле укрепления верховенства права, следует их назначить в рамках всех других санкционных режимов, введенных Советом Безопасности. Санкции не должны быть самоцелью; они являются частью более широкой стратегии, направленной на поиск мирных политических решений.

28. Сообщество подчеркивает необходимость обеспечения безопасности при осуществлении гуманитарной деятельности и выражает обеспокоен-

ность в связи с недавними нарушениями норм международного гуманитарного права, включая применение беспилотных летательных аппаратов. Оно выражает также обеспокоенность в связи с увеличением числа писем, направляемых в Совет Безопасности в соответствии со статьей 51 Устава Организации Объединенных Наций — чаще всего постфактум — по вопросу применения силы для борьбы с терроризмом. Применение силы в порядке, не совместимом с Уставом, незаконно, неоправданно и неприемлемо. Следует рассмотреть возможность созыва открытых и транспарентных прений по этой теме.

29. Необходимо усилить защиту жертв терроризма, особенно наиболее уязвимых групп населения. В частности, СЕЛАК осуждает сексуальное насилие и уничтожение культурных ценностей. Сообщество испытывает также серьезную обеспокоенность в связи с растущей угрозой, создаваемой иностранными боевиками-террористами, — проблема, с которой столкнулись все государства-члены, будь то страны происхождения, транзита или назначения.

30. Международное сообщество должно удвоить свои усилия по борьбе с финансированием терроризма с использованием таких методов, как правовое сотрудничество, правовая помощь и обмен информацией. Структурам системы Организации Объединенных Наций следует продолжать оказывать государствам помощь в выполнении их международных обязательств в этой области. СЕЛАК признает важную роль Организации Объединенных Наций в оказании технической помощи в борьбе с терроризмом и с удовлетворением отмечает ее инициативы по наращиванию потенциала в области борьбы с терроризмом.

31. Терроризм и транснациональная организованная преступность необязательно тесно или в принципе связаны друг с другом. Четких юридических определений таких понятий, как «терроризм», «экстремизм», «радикализация» и «иностранные боевики», по-прежнему не имеется. Выработка международно-правовых определений этих терминов является обязательным предусловием дальнейшего укрепления верховенства права как на национальном, так и на международном уровне. Международное сообщество не может позволить себе бесконечно откладывать созыв конференции высокого уровня под эгидой Организации Объединенных Наций для преодоления препятствий, мешающих принятию всеобъемлющей конвенции по этому вопросу. Наличие четкого правового режима укрепит принцип верховенства права в условиях борьбы с международным терроризмом.

32. СЕЛАК по-прежнему привержено скорейшему завершению работы над всеобъемлющей конвенцией и созыву конференции высокого уровня. Оно настоятельно призывает государства-члены проявлять гибкость в разрешении всех остающихся проблем к концу текущей сессии Генеральной Ассамблеи, в частности в контексте рассмотрения этого вопроса соответствующей рабочей группой Шестого комитета.

33. **Г-н Джайтех** (Гамбия), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что государства Африки безоговорочно осуждают терроризм во всех его формах и проявлениях, включая государственный терроризм, где бы, кем бы и против кого бы ни совершались подобные акты. Терроризм не может и не должен ассоциироваться с какой-либо конкретной религией, национальностью, цивилизацией или этнической группой и является вопиющим нарушением международного права. Уважение суверенитета, территориальной целостности и политической независимости всех государств — это не допускающая отступлений обязанность. Группа африканских государств приветствует созыв первой Конференции высокого уровня Организации Объединенных Наций с участием руководителей контртеррористических ведомств государств-членов и выражает надежду на то, что она и впредь будет проводиться раз в два года в увязке с утверждением обзора хода осуществления Глобальной контртеррористической стратегии и после проведения консультаций с государствами-членами. Она приветствует итоги шестого обзора Стратегии, в котором были рассмотрены, в частности, вопросы, связанные с возвращением иностранных боевиков-террористов и усилением экстремистской риторики. Группа вновь заявляет о своей поддержке Контртеррористического управления Организации Объединенных Наций и надеется на сотрудничество с ним и с Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций, с тем чтобы по просьбе государств Африки им оказывалась необходимая помощь в наращивании потенциала.

34. Группа вновь подчеркивает важность заключения всеобъемлющей конвенции о международном терроризме, подчеркивая при этом, что такая конвенция не должна лишать народы их права на самоопределение. Группа готова работать с другими делегациями над достижением консенсуса и призывает все государства сотрудничать в решении остающихся вопросов. Следует серьезным образом рассмотреть предложение о созыве конференции высокого уровня под эгидой Организации Объединенных Наций с целью принятия решения о международных

мерах борьбы с терроризмом. Помимо этого, Группа вновь заявляет о своей готовности сотрудничать с другими делегациями в процессе дальнейшей доработки Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Она с нетерпением ожидает полного осуществления этой стратегии и настоятельно призывает Организацию Объединенных Наций и страны-доноры оказывать помощь государствам-членам в выполнении их обязательств в этой области.

35. Африка уже давно признала необходимость принятия конкретных мер по борьбе с терроризмом и по-прежнему привержена предотвращению этого бедствия и борьбе с ним. В 2002 году вступила в силу Конвенция Организации африканского единства о предупреждении терроризма и борьбе с ним, и в тот же год был принят план действий по ее осуществлению. Африканский научно-исследовательский центр по борьбе с терроризмом, учрежденный Африканским союзом, и Миссия Африканского союза в Сомали организуют для государств-членов обучение и оказывают им другие виды помощи в наращивании потенциала с целью помочь им решать вопросы, связанные с терроризмом, и выполнять свои региональные и международные обязательства в этом отношении.

36. Особую тревогу вызывает проблема финансирования терроризма, прежде всего потому, что один из основных источников поступлений — это деньги, получаемые в виде выкупа. В связи с этим Группа настоятельно призывает государства-члены сотрудничать в решении проблемы выплаты выкупа террористическим группам. Группа призывает также государства-члены принимать меры к тому, чтобы исполнители и организаторы террористических актов, а также их пособники не злоупотребляли статусом беженцев для целей терроризма, и до предоставления убежища удостоверяться в том, что проситель не планировал террористических актов, не способствовал их совершению и не участвовал в их совершении. Кроме того, государства-члены должны работать сообща в целях разработки и реализации эффективных стратегий контрпропаганды, в том числе в рамках всеобъемлющей международной рамочной стратегии противодействия распространению террористических идей.

37. Необходимо уделять больше внимания дальнейшему укреплению межгосударственного сотрудничества в области борьбы с терроризмом. Государства должны расширить помощь, предоставляемую в целях задержания террористов и расследования и предотвращения террористических актов. Соответствующим образом, Группа африканских государств

приветствует инициативы, направленные на поощрение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в деле борьбы с терроризмом. Она высоко оценивает Транссахарское контртеррористическое партнерство, созданное Африканским научно-исследовательским центром по борьбе с терроризмом и Африканским центром стратегических исследований правительства Соединенных Штатов; она приветствует также создание и начало функционирования в Джибути Центра передового опыта в области предупреждения насильственного экстремизма и борьбы с ним Межправительственной организации по развитию и принятию Мадридской декларации и Плана действий, касающихся укрепления правового режима борьбы с терроризмом в Западной и Центральной Африке. Такие инициативы значительно способствуют укреплению способности африканских стран выработать скоординированные подходы к борьбе с терроризмом. Африка всегда стремится выполнять свои международные обязательства по борьбе с терроризмом, однако многие государства Африки скованы в своих действиях нехваткой ресурсов и возможностей и поэтому просят международное сообщество оказать им помощь в этой области.

38. **Г-н Шакер** (Саудовская Аравия), выступая от имени Организации исламского сотрудничества (ОИС), говорит, что терроризм представляет собой вопиющее нарушение международного права, в том числе международного гуманитарного права и права прав человека, особенно права на жизнь, и противоречит практике и принципам ислама. Террористические акты создают угрозу территориальной целостности и стабильности государств, а также национальной, региональной и международной безопасности. ОИС вновь заявляет о своем уважении суверенитета, территориальной целостности и политической независимости всех государств и подтверждает, что терроризм не должен ассоциироваться с какой-либо религией, расой, верой, теологической системой, ценностями, культурой, обществом или группой. Она решительно осуждает любые попытки ассоциировать ислам с терроризмом, поскольку такие попытки играют на руку террористам и провоцируют религиозную ненависть, дискриминацию и враждебность в отношении мусульман. ОИС вновь заявляет о важности содействия диалогу, взаимопониманию и взаимодействию между религиями, культурами и цивилизациями в интересах мира и гармонии в мире и приветствует все международные и региональные инициативы и действия в этом направлении.

39. ОИС подтверждает приверженность укреплению международного сотрудничества в борьбе с терроризмом. Важно придерживаться комплексного подхода, устраняя коренные причины терроризма, в том числе неправомерное применение силы, агрессию, иностранную оккупацию, репрессии, застарелые международные споры, политическую маргинализацию и отчуждение. Необходимо также вести борьбу со всеми террористическими группами и организациями без всякого различия, где бы они ни находились. Государства-члены должны укреплять свое сотрудничество и координацию в целях преследования лиц, виновных в совершении террористических актов; воспрепятствования предоставлению террористическим группировкам и организациям финансовых средств, безопасных убежищ, помощи или оружия; а также доказывания несостоятельности идей и идеологий террористических группировок и организаций. ОИС вновь заявляет о необходимости проведения четкого разграничения между терроризмом и осуществлением законного права народов на сопротивление иностранной оккупации, что должным образом отражено в международном праве, международном гуманитарном праве, статье 51 Устава Организации Объединенных Наций и резолюции 46/51 Генеральной Ассамблеи.

40. Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций является оперативным документом, который следует обновлять, регулярно пересматривать и осуществлять сбалансированным образом. Государства-члены должны объединить усилия и запретить уплату выкупов, требуемых террористическими группировками. С целью оказания государствам-членам содействия в выполнении ими своих обязанностей, вытекающих из резолюций Организации Объединенных Наций, важно способствовать наращиванию их потенциала путем увеличения объема ресурсов, выделяемых структурам и департаментам Организации Объединенных Наций, которым поручено выполнение этой задачи, и расширения двусторонней технической помощи и передачи технологий.

41. ОИС вновь подтверждает свою приверженность переговорам по проекту всеобъемлющей конвенции о международном терроризме и подчеркивает необходимость достижения прогресса в этом вопросе. Она повторяет свое ранее выдвинутое предложение относительно сферы охвата проекта конвенции и подтверждает свою решимость прилагать все усилия для достижения соглашения на основе консенсуса посредством урегулирования нерешенных вопросов, в том числе касающихся правового определения терроризма, в частности проведения

различия между терроризмом и борьбой за право на самоопределение народов, живущих в условиях иностранной оккупации или колониального либо иностранного господства, а также действий, охватываемых этим документом. Группа вновь призывает к созыву конференции высокого уровня под эгидой Организации Объединенных Наций с целью формулирования общего согласованного подхода международного сообщества к противодействию терроризму во всех его формах и проявлениях и выработки согласованного определения терроризма. Группа приветствует Кодекс поведения в целях построения мира, свободного от терроризма, который начал действовать в сентябре 2018 года, и призывает все государства-члены, которые еще не сделали этого, подписать его, тем самым засвидетельствовав свое стремление к достижению общей цели по искоренению международного терроризма.

42. **Г-н Ке** (Камбоджа), выступая от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), говорит, что террористическая деятельность не имеет оправданий и угрожает благосостоянию людей, ухудшая условия повседневной жизни и сея страх и тревогу среди населения; кроме того, она негативно сказывается на глобальном экономическом процветании и подрывает усилия по обеспечению устойчивого развития в интересах международного сообщества. АСЕАН по-прежнему полностью привержена борьбе с терроризмом во всех его формах и проявлениях.

43. Борьба с сохраняющейся угрозой терроризма должна вестись в рамках комплексного подхода под руководством Организации Объединенных Наций. В связи с этим АСЕАН поддерживает Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций и разделяет озвученное в июне 2018 года в ходе шестого двухгодичного обзора мнение о том, что жизненно важно укрепить роль и потенциал Организации Объединенных Наций в области оказания государствам-членам помощи в осуществлении этой стратегии. При этом международное сообщество должно избегать шаблонного подхода и учитывать различия между странами. Хотя Стратегия предусматривает возможность проявлять необходимую гибкость и поощряет разработку сторонами общих подходов, ее осуществление будет еще более эффективным при условии содействия обмену информацией между государствами-членами и оказания технической помощи на всех уровнях осуществления.

44. Подписание в марте 2018 года Меморандума о взаимопонимании по вопросам сотрудничества в борьбе с международным терроризмом между

АСЕАН и Австралией способствует обеспечению региональной безопасности посредством налаживания тесного сотрудничества между сторонами, в том числе путем расширения технической и правовой помощи в таких областях, как электронные доказательства, финансовая разведка и противодействие радикализации в Интернете. Государствам-членам рекомендуется налаживать более тесное сотрудничество в целях обеспечения безопасного и процветающего мира для всех. Поэтому АСЕАН приветствует проведение в июне 2018 года Конференции высокого уровня Организации Объединенных Наций с участием руководителей контртеррористических ведомств государств-членов, которая предоставила возможность для своевременного обмена информацией о передовой практике и позволила высокопоставленным должностным лицам из контртеррористических ведомств установить бесценные личные связи.

45. АСЕАН признает важную руководящую роль Контртеррористического управления Организации Объединенных Наций, которое, способствуя укреплению координации и слаженности действий всех 38 структур, входящих в Целевую группу по осуществлению контртеррористических мероприятий, обеспечивает сбалансированное осуществление четырех основных компонентов Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. АСЕАН высоко оценивает усилия Целевой группы, а также усилия Исполнительного директората Контртеррористического комитета (ИДКТК), Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций и других соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций, направленные на оказание государствам-членам помощи в укреплении потенциала по борьбе с терроризмом, и призывает всех партнеров удвоить свои усилия в этой области.

46. Борьбу с терроризмом следует вести в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и с соблюдением принципов суверенного равенства государств и невмешательства в их внутренние дела. Терроризм не может и не должен ассоциироваться с какой-либо расой, религией, национальностью или этнической группой. Государства — члены АСЕАН будут и впредь стремиться к достижению консенсуса в отношении нерешенных вопросов, препятствующих разработке эффективного проекта всеобъемлющей конвенции о международном терроризме в целях обеспечения безопасного, мирного и процветающего мира для всех людей.

47. **Г-жа Ван Рейссен** (наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени стран-кандидатов Албании, бывшей югославской Республики Македония, Сербии и Черногории; Боснии и Герцеговины — страны, находящейся в процессе стабилизации и ассоциации; а также Республики Молдова и Украины, говорит, что всесторонний подход к предупреждению терроризма и борьбе с ним, которого придерживается Европейский союз, основан на уважении принципа верховенства права и международного права, включая право прав человека, международное гуманитарное право и международное беженское право. Европейский союз осуждает терроризм во всех его формах и проявлениях и считает, что лица, виновные в совершении террористических актов, должны привлекаться к ответственности.

48. Европейский союз и его государства-члены полностью привержены борьбе с меняющей свой характер угрозой терроризма в Европе и за ее пределами. В настоящее время террористические группы предпринимают попытки радикализации и вербовки молодых людей, включая тех, которые не являются социально изолированными, во всех странах Европейского союза. В этой связи государства должны пересмотреть свои модели интеграции и работать над удовлетворением потребностей своего населения на более систематической основе, в том числе путем повышения потенциала противодействия местного населения на основе взаимодействия с ним на местном уровне. Претерпевает изменения и трансграничный аспект террористической угрозы, поскольку иностранные боевики-террористы покидают зоны конфликта в Ираке, Сирии и Ливии и возвращаются на родину или переселяются в другие государства. В результате потери территории в Сирии и Ираке «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) преобразовалось в подпольную сеть, при этом и ИГИЛ, и «Аль-Каида» продолжают действовать. Помимо этого, вызывает тревогу появление новых внутренних террористических угроз, провоцируемых неправомерным использованием Интернета.

49. Для устранения как международных, так и внутренних угроз государства — члены Европейского союза усиливают правоохранительные органы, улучшают обмен информацией, работают над предотвращением использования Интернета в террористических целях и перекрывают источники финансирования террористов. Кроме того, надлежит принять правовые и оперативные меры для предотвращения поездок иностранных боевиков-террористов, сбора информации о таких поездках и обмена

ею и принятия сбалансированного подхода к осуществлению судебного преследования, реабилитации и реинтеграции. Во избежание долгосрочных угроз безопасности следует уделять особое внимание роли женщин и детей, возвращающихся из зон конфликта, и роли жертв терроризма. Оказание помощи жертвам терроризма и их семьям является неотъемлемой составляющей контртеррористической деятельности Европейского союза. На международном уровне Европейский союз помогает странам Ближнего Востока, Северной Африки, Сахеля, Африканского Рога, западной части Балкан, Центральной, Южной и Юго-Восточной Азии наращивать потенциал, поощряет обмен опытом между ними и содействует нахождению областей для сотрудничества; с этой целью в состав делегаций Европейского союза включаются эксперты по борьбе с терроризмом и обеспечению безопасности.

50. Европейский союз поддерживает предусматривающий участие всего общества подход к борьбе с терроризмом и предупреждению насильственного экстремизма и в этой связи призывает к укреплению сотрудничества и взаимодействия между правительствами, частным сектором и гражданским обществом. Отстаивая права человека и принцип верховенства права и прилагая усилия для искоренения коррупции, правительства стран смогут создать местным и центральным органам власти и гражданскому обществу благоприятные условия для борьбы с радикализацией и насильственным экстремизмом. Европейский союз продолжает работать в тесном контакте с международными партнерами, такими как Глобальный контртеррористический форум и Группа разработки финансовых мер, в целях поддержки глобальных усилий по борьбе с терроризмом.

51. Европейский союз и его государства-члены полностью поддерживают роль Организации Объединенных Наций в деле предупреждения насильственного экстремизма и борьбы с терроризмом и привержены укреплению международного сотрудничества в области противодействия терроризму. В этой связи они приветствуют принятие Генеральной Ассамблеей резолюции [72/284](#), которая касается шестого обзора Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и предоставила возможность укрепить консенсус и вновь привлечь внимание международного сообщества к назревающим или меняющимся проблемам. В свете единодушного мнения, что с терроризмом нельзя мириться ни при каких обстоятельствах, подтвержденного принятием этой резолюции, необхо-

димо устранять все новые угрозы, в том числе связанные с неправомерным использованием информационно-коммуникационных технологий и возвращением или перемещением иностранных боевиков-террористов. Европейский союз и его государства-члены высоко ценят приверженность системы Организации Объединенных Наций выработке общесистемного подхода к борьбе с терроризмом и предупреждению насильственного экстремизма. В этой связи Европейский союз приветствует усилия Контртеррористического управления и Исполнительного директора Контртеррористического комитета, которые должны в тесном сотрудничестве и взаимодействии, но при этом в рамках своих различных мандатов работать над увязкой оказываемой Организацией Объединенных Наций технической помощи и помощи в укреплении потенциала с потребностями, определенными ИДКТК.

52. Контртеррористическое управление и Организация Объединенных Наций в целом признали важность эффективной и действенной координации в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, а также между Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями и форумами. Конференция высокого уровня Организации Объединенных Наций с участием руководителей контртеррористических ведомств государств-членов стала возможностью для налаживания связей и формирования духа систематического сотрудничества. Для обеспечения того, чтобы сильная и эффективная Организация Объединенных Наций стимулировала глобальные усилия по борьбе с терроризмом и предупреждением насильственного терроризма в рамках сбалансированного подхода к осуществлению всех четырех компонентов Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, в будущем следует отслеживать и оценивать результаты работы системы Организации.

53. Европейский союз всецело поддерживает деятельность Канцелярии Омбудсмена Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, и приветствует недавнее назначение нового Омбудсмена. Европейский союз неизменно выступает за более строгое соблюдение надлежащих правил применения и обеспечение четких и справедливых процедур в рамках всех режимов санкций.

54. Европейский союз призывает все государства — члены Организации Объединенных Наций осуществлять Глобальную контртеррористическую стратегию и ратифицировать и осуществлять все

правовые документы Организации Объединенных Наций, касающиеся борьбы с терроризмом. Он неизменно привержен разработке и успешному завершению проекта всеобъемлющей конвенции о международном терроризме.

55. Европейский союз вновь выражает озабоченность в связи с тем, что обсуждение резолюции о мерах по ликвидации международного терроризма, которая регулярно выносится на рассмотрение в Шестом комитете, в определенной мере дублирует проведение в рамках пленарных заседаний Генеральной Ассамблеи переговоров по резолюции, касающейся обзора хода осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций.

56. **Г-жа Нильсон** (Новая Зеландия), выступая также от имени Австралии и Канады, говорит, что коллективные усилия международного сообщества привели к реальным успехам в борьбе с ИГИЛ в Ираке и Сирии. Тем не менее возвращающиеся или перемещающиеся иностранные боевики-террористы представляют собой новый вид угрозы, а ИГИЛ стремится создавать сети и усиливать свое влияние за пределами Ближнего Востока, в некоторых случаях используя нестабильность государств и недовольство на местах. Вызывает беспокойство растущее влияние ИГИЛ в Юго-Восточной Азии.

57. Австралия, Канада и Новая Зеландия неизменно привержены борьбе с терроризмом и решительно поддерживают роль Организации Объединенных Наций в этой области. Три делегации принимают к сведению усилия, предпринимаемые системой Организации Объединенных Наций с момента создания Контртеррористического управления, и продолжают поддерживать целостный и ориентированный на предупреждение подход, изложенный в Плане действий Генерального секретаря по предупреждению насильственного экстремизма. Они приветствуют принятие Советом Безопасности резолюции 2396 (2017), которая укрепила имеющиеся меры по противодействию угрозе, которую представляют возвращающиеся иностранные боевики-террористы, в частности сделанный в ней акцент на наращивании потенциала и на необходимости принятия государствами общегосударственного подхода и привлечения к осуществлению стратегий реабилитации и реинтеграции гражданского общества. Опираясь на рамочную стратегию сотрудничества, определенную в этой резолюции, Австралия, Канада и Новая Зеландия вместе с Соединенным Королевством и Соединенными Штатами Америки обязались укреплять потенциал государств в области обеспечения

безопасности границ, а также отслеживания информации, касающейся возвращающихся иностранных боевиков-террористов и местных террористических сетей, и обмена ею.

58. Три делегации приветствуют также принятие на основе консенсуса резолюции 72/284 Генеральной Ассамблеи, в которой государства-члены вновь подтвердили предусмотренный в Стратегии подход, включающий четыре компонента, и подчеркнули важность поддержания релевантности и актуальности Стратегии с учетом новых угроз и динамики в сфере международного терроризма. Они приветствуют содержащиеся в резолюции ссылки на угрозу, которую представляют возвращающиеся и переселяющиеся иностранные боевики-террористы, хотя и разочарованы тем, что она не содержит более жестких формулировок, касающихся роли гендерного фактора и прав женщин и детей в ходе борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом. Вызывает сожаление и тот факт, что Генеральная Ассамблея не признала в этой резолюции важную роль, которую может сыграть гражданское общество в наращивании потенциала противодействия общин и содействии усилиям правительств по защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом.

59. Австралия, Канада и Новая Зеландия по-прежнему готовы сотрудничать с другими государствами-членами в целях разработки скоординированных и эффективных мер по борьбе с международным терроризмом. Они призывают все государства-члены ратифицировать и осуществлять различные международные документы, касающиеся международного терроризма, и выполнять соответствующие резолюции Совета Безопасности. Необходимо включить международные обязательства в национальное законодательство и укреплять международное сотрудничество между правоохранительными органами различных стран. Выполнение государствами обязанностей, вытекающих из резолюций Совета Безопасности 1373 (2001), 2178 (2014) и последующих резолюций, поможет государствам-членам эффективно расследовать террористические акты и преследовать виновных в судебном порядке. Австралия, Канада и Новая Зеландия признают усилия Контртеррористического управления и ИДКТК, направленные на оказание государствам целевой помощи для содействия выполнению этих обязанностей.

60. Все меры, принимаемые в целях борьбы с международным терроризмом, должны полностью соответствовать Уставу Организации Объединенных Наций и нормам международного права, включая международное гуманитарное право, международ-

ное право прав человека и международное беженское право. Кроме того, контртеррористические законы не должны препятствовать предоставлению гуманитарной помощи в ситуациях вооруженного конфликта.

61. Австралия, Канада и Новая Зеландия по-прежнему готовы тесно сотрудничать с другими государствами-членами на двустороннем, региональном и международном уровнях в целях борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом во всех их формах, в том числе с распространением агрессивных экстремистских идей, путем обмена передовым опытом и предотвращения передвижения иностранных боевиков-террористов. Для реагирования на постоянно меняющиеся террористические угрозы государствам следует сотрудничать в процессе разработки эффективных, адресных мер.

62. **Г-н Хатгрем** (Норвегия), выступая от имени стран Северной Европы (Дания, Исландия, Норвегия, Финляндия и Швеция), говорит, что террористические группы и группы, проповедующие идеологию насильственного экстремизма, продолжают находить новые пути для совершения нападений, финансирования своей деятельности, распространения пропагандистских материалов и вербовки в свои ряды новых боевиков. ИГИЛ, «Аль-Каида» и замороженные террористы по-прежнему представляют угрозу для безопасности во всем мире, поскольку их идеология противоречит общим ценностям мира, безопасности, прав человека и верховенства права.

63. Страны Северной Европы играют важную роль в глобальной коалиции по борьбе с ИГИЛ. Несмотря на то что «Исламское государство Ирака и Леванта» утратило значительную часть территорий в Сирии и Ираке, оно по-прежнему имеет возможность вербовать новых членов и преисполнено решимости проводить в жизнь свою повестку дня. Кроме того, до сих пор не устранены факторы, которые привели к возникновению этой группы. В этой связи решающее значение для предупреждения возрождения ИГИЛ или появления аналогичных групп имеют инклюзивные политические системы и решения.

64. Глобальная угроза, создаваемая терроризмом и насильственным экстремизмом во всех их формах и проявлениях, требует принятия глобальных ответных мер, и центральную роль при этом должна играть Организация Объединенных Наций. Общества должны усвоить такие ценности, как терпимость, плюрализм и взаимопонимание, а при принятии всех мер, направленных на борьбу с терроризмом и предупреждение насильственного экстремизма, надле-

жит обеспечивать уважение прав человека и верховенства права. Шестой обзор Глобальной контртеррористической стратегии ясно показал, что при ее осуществлении государствам надлежит обеспечивать соблюдение прав человека и норм международного права, налаживать партнерские отношения с гражданским обществом и местным населением, способствовать расширению прав и возможностей молодежи и обеспечивать гендерное равенство. Важно привлекать молодых людей к участию в борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом, поскольку они могут сыграть важную роль в предотвращении радикализации, порождающей насилие.

65. Кроме того, необходимо сформировать более полное представление о проблеме женщин и терроризма. Террористические организации используют женщин в качестве боевиков, для осуществления вербовки и для совершения террористических актов. Вместе с тем женщинам принадлежит важнейшая роль в борьбе с насильственным экстремизмом, и следует поддерживать их усилия по ведению контртеррористической пропаганды среди местного населения. Важно также поощрять и защищать осуществление женщинами прав человека и учитывать мнения, опыт и руководящую роль женщин в процессе разработки политики.

66. С терроризмом нельзя бороться только лишь с помощью военных средств и мер безопасности; подход должен предусматривать сбалансированное осуществление всех четырех компонентов Глобальной контртеррористической стратегии. Необходимо устранить коренные причины и первичные факторы насильственного экстремизма, полностью соблюдая принцип верховенства права в процессе принятия соответствующих мер. Для того чтобы Организация Объединенных Наций могла эффективно реагировать на нынешние вызовы, она должна оптимизировать и координировать основные виды деятельности в таких областях, как предотвращение конфликтов, развитие и образование.

67. Страны Северной Европы являются членами Группы друзей по предотвращению насильственного экстремизма, которая работает в направлении организационного оформления деятельности по предупреждению насильственного экстремизма в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Они с удовлетворением отмечают тот факт, что Контртеррористическое управление сделало предупреждение насильственного экстремизма неотъемлемой частью усилий Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом. Они также приветствуют

разработку и принятие планов действий по предупреждению насильственного экстремизма несколькими государствами-членами и региональными организациями при поддержке Организации Объединенных Наций. План действий по предупреждению насильственного экстремизма по-прежнему является основным руководящим документом для Организации Объединенных Наций и ее государств-членов.

68. Страны Северной Европы придают огромное значение уважению прав человека и международного права в ходе борьбы с терроризмом. В этой связи Совет Безопасности неоднократно подчеркивал не только то, что государства обязаны выполнять свои международные обязанности, но и то, что их невыполнение способствует все большей радикализации, ведущей к насилию, и порождает чувство безнаказанности. Кроме того, в Глобальной контртеррористической стратегии государства-члены поставили права человека в центр усилий по борьбе с терроризмом и подчеркнули, что меры борьбы с терроризмом должны соответствовать нормам международного права прав человека.

69. Согласованное международное определение терроризма расширит возможности международного сообщества по борьбе с терроризмом, гарантировав при этом соблюдение международного права, и будет способствовать укреплению международного сотрудничества в этой области. Поэтому страны Северной Европы поддерживают работу в направлении разработки всеобъемлющей конвенции о международном терроризме.

70. **Г-н Аль-Джуфайри** (Катар) говорит, что в последнее время благодаря согласованным действиям международного сообщества удалось ликвидировать большую часть военного потенциала и материальных средств террористических групп, лишить их возможности осуществлять трансграничную деятельность и ограничить их способность вербовать новых боевиков. Эти успехи стали возможными только благодаря тому, что международное сообщество осознало масштабы угрозы. Сейчас оно должно улучшить координацию своих действий в целях окончательного искоренения терроризма. Эта цель может быть достигнута только путем соблюдения соответствующих международных конвенций, осуществления резолюций, принятых международным сообществом, поиска путей урегулирования конфликтов, прекращения иностранной оккупации, признания права народов на самоопределение, борьбы с государственным терроризмом и предоставления государствам, ведущим борьбу с терроризмом, технической помощи и помощи в наращива-

нии потенциала. Нарушения прав человека и отсутствие правопорядка могут создать условия, способствующие распространению терроризма, особенно в тех случаях, когда международное сообщество принимает ответные меры с опозданием или проявляет нерешительность. Контртеррористические меры должны приниматься в соответствии с нормами международного права, международного права прав человека, международного гуманитарного права, беженского права и целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций. Терроризм не должен использоваться в качестве предлога для причинения вреда другим государствам или порождения кризисов для получения политических выгод. Делегация Катара высоко оценивает работу Контртеррористического управления, ИДКТК и Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий.

71. Сейчас как никогда нужна всеобъемлющая конвенция о международном терроризме, и Катар будет и впредь активно участвовать в переговорах по ее разработке. Такой документ должен содержать четкое определение понятия «терроризм», которое не может ассоциироваться с какой-либо конкретной этнической группой, религией или культурой. При этом следует провести различие между терроризмом и законной самозащитой народов, находящихся под иностранным господством.

72. Власти Катара продолжают сотрудничать с контртеррористическими структурами Организации Объединенных Наций и Глобальным контртеррористическим форумом. Катар является членом глобальной коалиции по борьбе с ИГИЛ и заключил многочисленные двусторонние соглашения о борьбе с терроризмом под эгидой Организации Объединенных Наций. Он находится в авангарде региональных усилий по борьбе с финансированием терроризма и в настоящее время пересматривает свое законодательство в русле международных усилий по борьбе с терроризмом.

73. **Г-н Алави** (Лихтенштейн) говорит, что Лихтенштейн осуждает любые акты терроризма, независимо от их мотивов, где бы и кем бы они ни совершались, и неизменно привержен международной борьбе с терроризмом во всех его аспектах, в том числе в рамках сотрудничества с Организацией Объединенных Наций. Страна ратифицировала все документы Организации Объединенных Наций о борьбе с терроризмом и продолжает принимать все необходимые меры для предотвращения злоупотребления ее финансовыми учреждениями в террористических целях, соблюдая при этом принцип верховенства

права и применимые стандарты в области прав человека.

74. В процессе принятия мер борьбы с финансированием терроризма государства-члены и сама Организация должны обеспечивать соблюдение прав человека. Уважение прав человека, в том числе прав, связанных с соблюдением надлежащей правовой процедуры, является не только обязанностью в соответствии с международным правом, но и неотъемлемым элементом эффективной стратегии борьбы с терроризмом. Поэтому Лихтенштейн высоко оценивает работу Канцелярии Омбудсмана Комитета Совета Безопасности, учрежденной резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, и приветствует назначение нового Омбудсмана. Делегация Лихтенштейна по-прежнему призывает к распространению действия мандата Омбудсмана на другие режимы санкций и предоставление его Канцелярии необходимых ресурсов и поддержки.

75. Меры по обеспечению уважения прав человека и верховенства права нередко отступают на задний план, однако они должны лежать в основе борьбы с терроризмом. Правительствам, активно участвующим в этой борьбе, следует остерегаться шагов, которые могут приводить к результатам, противоречащим тем ценностям, которые они стремятся отстаивать. Принятие Генеральной Ассамблеей резолюции 72/284, касающейся шестого обзора Глобальной контртеррористической стратегии, является позитивным шагом, за которым должны последовать усилия по достижению более сбалансированного подхода к осуществлению Стратегии. В частности, можно было бы сделать гораздо больше для предупреждения насильственного экстремизма. Одной из сложнейших задач в этой связи по-прежнему является необходимость эффективным образом устранять условия, благоприятствующие распространению терроризма. Важно, чтобы в центре усилий по осуществлению Стратегии находились молодые люди, поскольку они, как правило, наиболее уязвимы к радикализации.

76. Шестой комитет внес важный вклад в коллективные усилия по борьбе с терроризмом, в частности путем разработки целого ряда международных конвенций по этому вопросу. В продолжение этих усилий Комитету следует соответствующим образом упорядочить свою работу и избегать повторных обсуждений в различных форумах. В этой связи делегация Лихтенштейна вновь обращается к Комитету с

призывом, по крайней мере, последовать предложению Европейского союза и обсуждать этот пункт повестки дня только раз в два года.

77. **Г-н Орна** (Перу) говорит, что Перу, которое на протяжении более двух десятилетий страдает от насилия, развязанного террористическими группами, решительно осуждает и отвергает терроризм во всех его формах и проявлениях и заявляет о своей солидарности со всеми жертвами. Правительство Перу поддерживает все многосторонние действия, направленные на систематическую и сбалансированную борьбу с таким злом, как терроризм, с соблюдением норм международного права, в том числе предпринимаемые через посредство Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Необходимо лучше понимать связь между терроризмом и транснациональной организованной преступностью и учитывать ее в ходе борьбы с терроризмом.

78. ИГИЛ, которое в настоящее время представляет собой основную террористическую угрозу, трансформируется в тайную глобальную организацию. Она понесла военные потери, но при этом сохраняет значительное присутствие в Ираке и Сирии, а связанные с ней организации действуют в других районах Ближнего Востока, а также в Африке и Азии. Государства-члены должны принять меры для предотвращения попыток ИГИЛ сохранить свое глобальное влияние путем использования Интернета, в частности социальных сетей, для вербовки, мобилизации и инструктирования последователей. Они должны также устранить серьезные угрозы, исходящие от возвращающихся и переселяющихся иностранных боевиков-террористов, путем принятия эффективных стратегий судебного преследования, реабилитации и реинтеграции, основанных на уважении норм международного права и прав человека. В этой связи важно рассмотреть вопрос о том, каким образом можно предотвратить превращение тюрем в питательную среду для радикализации и вербовки террористов и устранить угрозу, исходящую со стороны бывших боевиков, освобожденных из тюрем. В этом отношении будет полезен обмен передовым опытом. Необходимо также принять меры для предотвращения финансирования терроризма и, в частности, ИГИЛ. Усилия по укреплению систем сбора оперативной финансовой информации должны дополняться мерами по отслеживанию денежных средств, поскольку чаще всего ИГИЛ перемещает свои ресурсы именно в таком виде. Правительство Перу, будучи убеждено в том, что преступления, совершаемые террористами, не должны оставаться безнаказанными, поддерживает все инициа-

тивы, направленные на оптимизацию сбора доказательств в зонах конфликта и цифровых доказательств.

79. Хотя Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций представляет собой шаг вперед, на моральном авторитете Организации Объединенных Наций негативно сказывается неспособность достичь договоренности по всеобъемлющей конвенции о международном терроризме. Заключение конвенции знаменовало бы не просто символическую выработку согласованного определения терроризма. Закрепив принцип «либо выдай, либо суди», конвенция будет способствовать более эффективному привлечению виновных к ответственности и борьбе с безнаказанностью, поскольку у террористов не будет безопасных убежищ. Конвенция будет также способствовать согласованию национальных и международных законодательств и предотвратит использование государствами законов о борьбе с терроризмом против групп, лиц и видов деятельности в таких формах, которые являются нарушением прав человека и надлежащей правовой процедуры. Кроме того, она обеспечит надлежащее взаимодействие между двумя отдельными режимами: международным правовым режимом противодействия терроризму и режимом международного гуманитарного права. Поэтому государства-члены должны решить все остающиеся вопросы, мешающие разработке конвенции, а также надлежащим образом осуществлять 19 существующих международных документов о борьбе с терроризмом.

80. **Г-н Гонсалес** (Колумбия) говорит, что его страна осуждает и отвергает терроризм во всех его формах и проявлениях. Он неприемлем и не может быть оправдан ни при каких обстоятельствах и не может и не должен ассоциироваться ни с какой религией, цивилизацией, национальностью или этнической группой. Для того чтобы глобальные контртеррористические усилия приносили желаемые результаты, они должны предприниматься в строгом соответствии с нормами международного права.

81. В своей резолюции [72/284](#) Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимость принятия мер по предупреждению насильственного экстремизма. Важно также решать вопросы, касающиеся иностранных боевиков-террористов, бороться с финансированием терроризма и не допускать получения террористическими группами оружия массового уничтожения. В соответствии с Планом действий по предупреждению насильственного экстремизма правительство Колумбии разрабатывает национальную

стратегию по борьбе с насильственным экстремизмом. Работа, проделанная к настоящему времени в этой области, выявила необходимость не ограничивать сферу исследований религиозной радикализацией; другие виды радикализации также должны приниматься во внимание.

82. Продолжающиеся в настоящее время международные конфликты, кризисы, связанные с мигрантами, и усиление влияния транснациональных преступных организаций облегчают использование террористическими организациями различных методов, логистических коридоров и источников финансирования. Делегация Колумбии призывает государства-члены и международные и региональные организации провести глубокий анализ связей между транснациональной организованной преступностью и терроризмом, которые лишь в общих чертах упоминаются в резолюции 72/284, поскольку в настоящее время террористические и транснациональные преступные организации имеют возможность использовать в своих интересах области, которым не уделяется должного внимания. Кроме того, необходимо укреплять возможности государств предупреждать терроризм посредством проведения расследований и осуществления судебного преследования, расширять международное сотрудничество и предоставлять государствам техническую помощь, в которой они нуждаются.

83. **Г-жа Лодхи** (Пакистан) говорит, что правительство Пакистана осуждает терроризм во всех его формах и проявлениях, включая государственный терроризм против народов, ведущих борьбу за право на самоопределение. Пакистан является жертвой терроризма на протяжении многих десятилетий, однако это не сказалось на его решимости победить это явление. Благодаря многостороннему подходу правительства Пакистана террористические группы были ликвидированы и вытеснены с территории страны. Поскольку в настоящее время угроза главным образом исходит и подпитывается извне, правительство Пакистана вводит в действие комплексную систему пограничного контроля вдоль западной границы страны с целью предотвращения трансграничного перемещения боевиков и незаконного оборота оружия и наркотиков при одновременном содействии законной трансграничной торговле.

84. С трудом достигнутая Пакистаном стабильность стала результатом применения всеобъемлющего и предусматривающего участие всего общества подхода к борьбе с терроризмом. Признавая, что террористические группы невозможно победить только военными средствами, правительство Пакистана

приступило к реализации национального плана действий, включающего работу с местным населением в целях разработки контрпропагандистских материалов, целенаправленную работу с молодежью, расширение регионального сотрудничества и выполнение международных обязательств. Правительство страны оратора готово поделиться ценным опытом, накопленным совместно с другими государствами-членами.

85. Организация Объединенных Наций обладает уникальными возможностями для формирования консенсуса среди государств-членов при решении различных проблем, связанных с терроризмом. Реформа контртеррористической архитектуры уже принесла позитивные результаты. Резолюция 2395 (2017) Совета Безопасности наделила Контртеррористический комитет и ИДКТК четким мандатом и установила прямые связи между Контртеррористическим управлением и ИДКТК. Все эти меры способствовали укреплению потенциала Организации Объединенных Наций по оценке осуществления государствами-членами резолюций Организации Объединенных Наций. В то же время по-прежнему отсутствует эффективный механизм укрепления потенциала, который способствовал бы выполнению государствами своих обязанностей. Для решения этой проблемы необходимо урегулировать два вопроса, а именно тот факт, что характер помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций в деле укрепления потенциала, во все большей степени определяется донорами, и отсутствие стабильного механизма финансирования Контртеррористического комитета. Кроме того, важно устранить коренные причины терроризма, включая политическую несправедливость, экономическую и социальную изоляцию, застарелые споры и неурегулированные конфликты. Хроническая нестабильность, обусловленная конфликтами и военным вмешательством, создала благодатную почву для вербовки террористическими группами новых членов в свои ряды и распространения ими своей идеологии; кроме того, террористы и их сторонники могут найти убежище в неуправляемых районах конфликта. Организация Объединенных Наций сосредоточивает усилия на принятии более эффективных технических мер, однако при этом необходимо иметь в виду, что над экстремистскими идеологиями никогда не удастся одержать победу, если без внимания останутся лежащие в их основе геополитические тенденции.

86. Пакистан поддерживает разработку на основе консенсуса всеобъемлющей конвенции о междуна-

родном терроризме, которая должна отвечать нормам международного гуманитарного права и в которой должно проводиться четкое различие между актами терроризма и законной борьбой народов, живущих в условиях иностранной оккупации, за самоопределение. Ни в коем случае нельзя допустить, чтобы злонамеренные попытки манипулировать единодушным мнением международного сообщества о терроризме в целях оправдания практики подавления народов, ведущих борьбу за право на самоопределение, увенчались успехом.

87. Генеральная Ассамблея несет основную ответственность за установление норм, регулирующих борьбу с терроризмом. В то же время ее роль оказывается ослаблена в результате распространения неформальных форумов, создаваемых для презентации новых идей и тем, которые впоследствии представляются на рассмотрение Генеральной Ассамблеи для получения формального одобрения. Делегация Пакистана надеется, что ежегодная резолюция о ликвидации международного терроризма внесет ясность в этот вопрос. На последних трех сессиях в эту резолюцию вносились лишь технические поправки, однако делегация оратора надеется, что в ходе текущей сессии в нее будет внесен ряд изменений по существу.

88. **Г-н Омар Дахаб Фадль Мухаммед (Судан)** говорит, что правительство Судана решительно осуждает терроризм во всех его формах и проявлениях, независимо от его истоков и целей. Судан является активным и эффективным участником двусторонних и международных усилий по выполнению соответствующих резолюций Совета Безопасности и борьбе с терроризмом и финансированием терроризма. Судан ратифицировал все международные конвенции о международном терроризме, равно как и африканские и арабские региональные конвенции по этому вопросу. Он принимает активное участие в реализации контртеррористических стратегий Организации исламского сотрудничества.

89. Судан неизменно привержен осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций на всеобъемлющей, устойчивой и скоординированной основе. Основная ответственность за это лежит на государствах-членах. Кроме того, Организация Объединенных Наций призвана играть важную роль в процессе координации помощи, оказываемой государствам-членам, по их просьбе, в целях осуществления этой стратегии. Судан предпринял несколько успешных шагов, включая принятие соответствующих законов, устранение условий, способствующих распространению терроризма, наращивание потенциала и обеспечение

уважения прав человека в ходе борьбы с терроризмом.

90. Судан ознакомил контртеррористические структуры Организации Объединенных Наций с проектом национальной стратегии по борьбе с терроризмом, в котором основное внимание уделяется предотвращению конфликтов; осуществлению благого управления, защите прав человека и обеспечению верховенства права; взаимодействию с местным населением; расширению прав и возможностей молодежи; обеспечению гендерного равенства; расширению прав и возможностей женщин; а также поощрению образования, наращиванию потенциала, обеспечению занятости и ведению стратегической коммуникационной деятельности, особенно с использованием Интернета и социальных сетей. В целях устранения условий, способствующих распространению терроризма, правительство Судана будет работать над повышением безопасности и социальной справедливости, сокращением масштабов бедности, укреплением социальной сплоченности и поощрением таких ценностей, как умеренность и диалог. Судан будет также наращивать свой потенциал в области борьбы с киберпреступностью, отмыванием денег и трансграничной преступностью.

91. Хотя резолюция о шестом обзоре Стратегии была принята путем консенсуса, делегация Судана обеспокоена тем, что некоторые государства предприняли попытку расширить определение насильственного экстремизма путем включения новых пунктов, которые привели бы к ослаблению государственного суверенитета и национальной ответственности. Предлагаемая новая формулировка более или менее четко подразумевала возможность вмешательства во внутренние дела; подобная формулировка могла бы посеять вражду в то время, когда международному сообществу необходимо проявлять единство и решимость. Формулировка пункта 13 доклада Генерального секретаря о деятельности системы Организации Объединенных Наций по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций ([A/72/840](#)) является наглядным примером отождествления терминов «терроризм» и «насильственный экстремизм». Важно избегать подобного смешения двух понятий и устранять его. Международное сообщество должно признать эту проблему и обсудить пути ее решения. Кроме того, некоторые субъекты чрезмерно сконцентрировали внимание на одном компоненте Стратегии, тем самым подрывая прозрачность и ценность других компонентов. Международное сообщество должно применять комплексный и сбалансиро-

ванный подход, включающий как культурные и социальные аспекты, так и чисто военные решения. Генеральная Ассамблея является наиболее подходящим органом для решения этой задачи.

92. Противодействие терроризму и насильственному экстремизму включает в себя борьбу с нищетой, обеспечение сбалансированного и устойчивого развития и укрепление диалога между Севером и Югом. Чтобы развивающиеся государства могли выполнять свои функции, им должна быть оказана техническая помощь на основе сотрудничества и взаимного уважения.

93. **Г-н аль-Арсан** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что значительная часть информации, представленной государствами-членами в докладе Генерального секретаря о мерах по ликвидации терроризма (A/73/125), касается мер, принимаемых с целью не допустить возвращения иностранных боевиков-террористов в страны их происхождения, страны проживания или третьи государства. В ходе шестого двухгодичного обзора Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций делегация оратора предложила несколько пунктов, касающихся необходимости выявить происхождение феномена иностранных боевиков-террористов и возложить ответственность на некоторых членах международного сообщества, которые либо действовали в сговоре, либо бездействовали. Вместе с тем некоторые делегации упорно отвергают эти предложения. Нынешнюю угрозу можно было бы предотвратить, если бы правительства задействовали механизмы раннего предупреждения и обменивались информацией и если бы международное сообщество с самого начала взяло на себя ответственность или внял предостережениям правительства Сирийской Арабской Республики о том, что некоторые государства содействуют перемещению боевиков в Сирию и Ирак.

94. Из-за того, что государства-члены придерживаются различных мнений, консенсус, позволивший завершить шестой двухгодичный обзор, был основан на политизированных голословных заявлениях и сомнительных договоренностях. В частности, имелись значительные разногласия по вопросу о насильственном экстремизме. Целый ряд делегаций при поддержке Секретариата упорно стремится вынести этот вопрос за рамки его согласованного контекста, предусматривающего, что этот термин должен относиться к насильственному экстремизму, создающему питательную среду для терроризма. В любом случае, четкого разграничения между религиозным и политическим экстремизмом, с одной стороны, и насильственным экстремизмом, создающим питательную

среду для терроризма, — с другой, не существует. Тысячи иностранных боевиков-террористов были выявлены секретными службами их стран происхождения в качестве опасных экстремистов, но почему-то не были классифицированы как приверженцы насилия. При этом их якобы не связанный с насилием экстремизм был одним из факторов, приведших к их радикализации и вербовке. Они уехали в Сирию и Ирак у всех на виду, и многие из них впоследствии вернулись для совершения нападений в своих странах происхождения, странах проживания или третьих государствах.

95. В ходе обзора во многих из предложений, внесенных делегациями, использовались формулировки из резолюций Совета Безопасности, касающихся борьбы с терроризмом. Проблема заключается не в том, что эти резолюции несовершенно, а в том, что у некоторых государств-членов отсутствует политическая воля для выполнения этих резолюций или использования механизмов санкций в инициативном порядке, для осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и выработки четкого юридического определения терроризма. В этой связи оратор высоко оценивает усилия, предпринятые делегацией Казахстана для обеспечения успешного принятия Кодекса поведения в целях построения мира, свободного от терроризма.

96. Были внесены практические предложения относительно путей решения таких проблем, как использование средств массовой информации, Интернета, социальных сетей и статуса религиозных деятелей для распространения террористической идеологии. К сожалению, некоторые делегации выступили против всех этих предложений и продолжили препятствовать достижению консенсуса в отношении любой международной конвенции или механизма, касающихся контроля за использованием Интернета для распространения экстремистской идеологии и для подстрекательства, а также для вербовки террористов и финансирования терроризма. Эти делегации ссылались на принцип свободы выражения мнений, но на самом деле руководствовались мелкими политическими целями и экономическими интересами, главнымшим из которых является гегемония на глобальных рынках технологий.

97. Следует реформировать структуру и методы работы Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций в целях обеспечения прозрачности, инклюзивности и благого управления. До тех пор пока эти проблемы не будут решены, Сирийская Арабская Республика продолжит воздерживаться от сотрудничества с Центром и будет выступать против

любого предложения о финансировании Центра из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

98. Делегация оратора высоко оценивает работу заместителя Генерального секретаря, главы Контртеррористического управления и с удовлетворением отмечает итоги Конференции высокого уровня с участием руководителей контртеррористических ведомств государств-членов, состоявшейся в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 28 и 29 июня 2018 года. Это мероприятие заложило основы для выработки нового подхода к ведению Организацией Объединенных Наций контртеррористической деятельности. Оратор выражает надежду на то, что при разработке методики проведения и программы следующей конференции будет предусмотрена возможность интерактивного обмена опытом и передовой практикой. Интересным является предложение Генерального секретаря о создании глобальной сети координаторов по борьбе с терроризмом, однако необходимо провести тщательное исследование для определения того, какие стороны войдут в эту сеть, что подразумевается под обменом конфиденциальной информацией, какие гарантии конфиденциальности и безопасности могут быть предоставлены и сможет ли сеть согласовать стандарты в отношении выполнения государствами-членами резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности о борьбе с терроризмом.

99. Сирийская Арабская Республика располагает обширным опытом борьбы с вооруженными террористическими группами и создала соответствующую базу данных. Этот опыт дорого обошелся: погибли ни в чем не повинные люди, принадлежащие стране предметы старины продаются по всему миру, а национальной инфраструктуре причинен ущерб. Кроме того, Сирийская Арабская Республика продолжает подвергаться несправедливой экономической блокаде, введенной теми самыми государствами, которые позволили тысячам иностранных боевиков-террористов уехать туда и вступить в ряды ИГИЛ, «Аль-Каиды», Фронта «Ан-Нусра» и связанных с ними групп. Сирийская Арабская Республика является одним из членов — основателей Организации Объединенных Наций и привержена осуществлению ее резолюций о борьбе с терроризмом. Вместе с тем условием ее готовности к сотрудничеству и обмену разведывательной информацией является уважение ее национального суверенитета и независимости.

Заседание закрывается в 13 ч 00 мин.