



Генеральная Ассамблея

Семьдесят вторая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
18 December 2017
Russian
Original: English

Шестой комитет

Краткий отчет о 12-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, во вторник, 10 октября 2017 года, в 15 ч 00 мин

Председатель: г-н Гафур (Сингапур)

затем: г-жа Макдугалл (заместитель Председателя) (Австралия)

Содержание

Пункт 83 повестки дня: Доклад Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

17-17844 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 15 ч 10 мин.

Пункт 83 повестки дня: Доклад Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации (A/72/33, A/72/136 и A/72/184)

1. **Г-н Воронков** (Беларусь), Председатель Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации, представляя доклад Специального комитета (A/72/33), говорит, что Специальный комитет провел свои заседания в Нью-Йорке с 21 февраля по 1 марта 2017 года и продолжил обсуждение вопросов, переданных на его рассмотрение в соответствии с резолюцией 71/146 Генеральной Ассамблеи.

2. В пункте 3 указанной резолюции Специальному комитету было предложено, помимо прочего, продолжить рассмотрение всех предложений, касающихся вопроса о поддержании международного мира и безопасности; рассмотреть другие предложения, касающиеся этого вопроса, которые уже представлены или могут быть представлены Специальному комитету на его сессии в 2017 году; не снимать с повестки дня вопрос о мирном разрешении споров между государствами; рассмотреть в надлежащем порядке любое переданное ему Генеральной Ассамблеей предложение относительно осуществления решений, принятых на пленарном заседании высокого уровня шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи и касающихся Устава и каких-либо поправок к нему; а также продолжить рассмотрение на приоритетной основе путей и средств совершенствования методов своей работы и повышения ее эффективности и использования ресурсов в целях выявления общеприемлемых мер для дальнейшего осуществления. Специальный комитет также принял к сведению решения и рекомендации, принятые на его сессии 2016 года и изложенные в приложении к указанной резолюции.

3. Доклад состоит из пяти глав и одного приложения. Глава I носит сугубо процедурный характер. Глава II посвящена вопросу о поддержании международного мира и безопасности. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи Специальный комитет рассмотрел также вопрос о введении и применении санкций Организацией Объединенных Наций. В разделе А главы II содержится информация о работе Специального комитета по этому вопросу. В соответствии с пунктом 4 резолюции 71/146 Генеральной Ассамблеи и пунктом 3 приложения к ней Секретариат представил Специальному комитету краткую информацию об осуществлении документа о

введении и применении санкций Организации Объединенных Наций, содержащегося в приложении к резолюции 64/115 Генеральной Ассамблеи.

4. В разделе В главы II кратко излагается ход рассмотрения пересмотренного предложения Ливии, касающегося усиления роли Организации Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности. В разделе С резюмируется обсуждение дополнительно пересмотренного рабочего документа, представленного Боливарианской Республикой Венесуэла и озаглавленного «Рабочая группа открытого состава для изучения вопроса о надлежащем осуществлении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся функционального взаимодействия между ее органами».

5. В разделе D в сжатом виде приводится информация о ходе обсуждения пересмотренного рабочего документа, представленного Беларусью и Российской Федерацией и касающегося предложения запросить у Международного Суда консультативное заключение о том, какие правовые последствия имеет применение государствами силы без предварительного разрешения Совета Безопасности, кроме случаев осуществления права на самооборону. Раздел E посвящен вопросу о работе Специального комитета над представленным Кубой рабочим документом, озаглавленным «Усиление роли Организации и повышение ее эффективности: принятие рекомендаций». В разделе F освещается работа Специального комитета по рассмотрению представленного Ганой рабочего документа по вопросу об укреплении взаимоотношений и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в мирном разрешении споров.

6. В главе III излагается ход рассмотрения пункта, озаглавленного «Мирное урегулирование споров». В разделе А резюмируется обсуждение предложений Российской Федерации создать веб-сайт, посвященный мирному урегулированию споров между государствами, и обновить выпущенный в 1992 году «Справочник по мирному разрешению споров между государствами». В разделе В приводится информация о ходе обсуждения предложения, представленного от имени Движения неприсоединившихся стран и озаглавленного «Мирное урегулирование споров и его воздействие на поддержание мира». Представленный делегациями-авторами неофициальный документ, содержащий пересмотренный вариант предложения, содержится в приложе-

нии к докладу. Рекомендации Специального комитета по этому пункту, включая ежегодное проведение тематических прений по пункту повестки дня, озаглавленному «Мирное урегулирование споров», воспроизводятся в пункте 60 доклада.

7. В главе IV резюмируется обсуждение Специальным комитетом «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности». Согласованные Специальным комитетом рекомендации по данному пункту изложены в пункте 72. В главе V рассматривается вопрос об обсуждении остальных пунктов повестки дня Специального комитета. В разделе А в сжатом виде приводится информация о ходе обсуждения методов работы Комитета. В разделе В резюмируются мнения относительно определения новых тем.

8. **Г-жа Бланко** (Сектор по исследованию практики Совета Безопасности и Устава, Департамент по политическим вопросам), внося на рассмотрение доклад Генерального секретаря о «Справочнике по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочнике по практике Совета Безопасности» ([A/72/184](#)) и доводя во сведения членов Шестого комитета новую информацию о состоянии «Справочника по практике Совета Безопасности» и о связанной с этим деятельности, говорит, что за прошедший год Секретариат добился устойчивого прогресса в обновлении Справочника. Он завершил работу над девятнадцатым Дополнением к Справочнику, которое охватывает период 2014–2015 годов, и все части были размещены в Интернете в предварительном варианте. В настоящее время Секретариат занимается подготовкой двадцатого Дополнения, охватывающего период 2016–2017 годов.

9. Прогресса в подготовке Справочника удалось добиться главным образом благодаря реализации инициатив по повышению эффективности, предусматривавших, в частности, специальную подготовку персонала, пересмотр процедур редактирования, автоматизацию процесса сбора данных, более широкое использование внутренних баз данных и постоянное обновление руководящих принципов составления Справочника. Прогрессу также способствовало тесное сотрудничество с Департаментом по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению, Департаментом общественной информации и Управлением информационно-коммуникационных технологий. Все дополнения к Справочнику, охватывающие период с 1993 по 2009 год, размещены в Интернете на всех шести официальных языках, и ожидается, что все переведенные версии семнадцатого Дополнения, охватывающего период

2010–2011 годов, наряду с английским вариантом семнадцатого Дополнения, охватывающего период 2012–2013, будут опубликованы к декабрю 2017 года. Благодаря сотрудничеству с Департаментом по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению удастся постепенно сокращать разрыв во времени между завершением работы над дополнениями и их последующей публикацией на всех шести официальных языках.

10. Информация в посвященном Справочнику разделе веб-сайта Совета Безопасности также доступна на всех официальных языках. Была в еще большей степени усовершенствована функция поиска, благодаря чему теперь можно осуществлять расширенный поиск и просматривать найденные документы в более удобном для работы с ними виде в формате PDF. Благодаря этим преобразованиям, направленным на то, чтобы повысить доступность Справочника для государств-членов и широкой общественности, он стал более удобным, надежным и точным инструментом, позволяющим более быстро и эффективно искать нужную информацию. Через веб-сайт также доступен целый ряд других информационных ресурсов, включая таблицы и графики, касающиеся мандатов операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, а также соответствующие положения решений Совета по таким сквозным вопросам, находящимся на его рассмотрении, как дети и вооруженные конфликты, женщины и мир и безопасность и защита гражданского населения. Подготовка публикации *Highlights of Security Council Practice* («Основные сведения о практике Совета Безопасности») за 2015 и 2016 годы осуществлялась в тесном сотрудничестве с Управлением информационно-коммуникационных технологий. В ней представлены различные диаграммы с информацией о решениях и мерах, касающихся режимов санкций и других ограничений, налагаемых в соответствии со статьей 41 Устава, а также статистические данные о работе Совета Безопасности по месяцам. При условии наличия ресурсов Сектор по исследованию практики Совета Безопасности и Устава будет продолжать стремиться к тому, чтобы в 2018 году появилось еще больше подобных инструментов, что соответствовало бы намерению Генеральной Ассамблеи, высказанному в резолюции 686 (VII). Наличие подобных инструментов способствует повышению уровня осведомленности о центральной роли Совета Безопасности в поддержании международного мира и безопасности. После проведения в 2016 году исследования по обобщению опыта, полученного в ходе публикации Справочника и ведения веб-сайта, были выявлены дополнительные способы повышения качества этого издания.

Хотя Сектор продолжал изыскивать новые способы повышения результативности и качества, прогресс в будущем будет в значительной степени зависеть от наличия дополнительных ресурсов.

11. Прогресса, достигнутого в деле подготовки и публикации Справочника и в работе по обновлению посвященного Справочнику раздела веб-сайта Совета, было бы невозможно достичь без взносов в целевой фонд для обновления Справочника. Благодаря этим взносам стало возможным привлечь к работе над Справочником младшего сотрудника по политическим вопросам, который внес огромный вклад в доработку девятнадцатого Дополнения и предотвращение образования новых задержек. Деятельность Сектора по-прежнему зависит от добровольных взносов в целевой фонд. Оратор выражает признательность тем государствам-членам, которые на протяжении многих лет вносили средства в фонд, в том числе Китаю и Турции, которые недавно сделали взносы, и призывает все государства-члены последовать их примеру. Она также выражает признательность Италии и Китаю за спонсорскую поддержку младших экспертов, которые внесли ценный вклад в работу Сектора, и призывает другие государства-члены рассмотреть возможность оказания спонсорской поддержки таким экспертам. Сектор был бы рад услышать мнения государств-членов о своей работе и по-прежнему готов предоставлять им необходимую информацию и руководящие указания в отношении любых процедурных и конституционных аспектов современной и предыдущей практики Совета Безопасности.

12. **Г-н Ллуэллин** (директор Отдела кодификации, Управление по правовым вопросам) говорит, что Секретариат принимает меры для решения проблемы задержек с составлением «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций». Основная ответственность за подготовку исследований для Справочника распределена между десятью департаментами Секретариата, которые перечислены в приложении I к докладу Генерального секретаря о «Справочнике по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочнике по практике Совета Безопасности» (A/72/184). Координацией этого процесса занимается Отдел кодификации; ресурсы по линии регулярного бюджета на эти цели не выделялись.

13. Имеются некоторые успехи в сборе данных по итогам 12 исследований. Проведение шести из этих исследований было поручено Отделу кодификации, который прибегал для этой цели и к услугам стажеров и консультантов; Отдел завершил два исследова-

ния относительно статьи 49 Устава (оказание взаимной помощи в проведении мер, о которых принято решение Советом Безопасности) для тома III дополнений 7–9 (1985–1999 годы) и тома III Дополнения 10 (2000–2009 годы), соответственно. Затем он завершил исследование относительно статьи 33 (мирное разрешение споров), охватывающее период 1985–1999 годов, и исследования относительно статей 55(с) и 56 (обеспечение всеобщего уважения прав человека) для тома IV Дополнения 10 (2000–2009 годы). Отдел почти завершил исследование относительно статьи 13(1)(а) Устава (прогрессивное развитие и кодификация международного права) для тома II дополнения 11 (2010–2015 годы). Два исследования, касающиеся статей 104 (правоспособность Организации Объединенных Наций на территории ее государств-членов) и 105 (привилегии и иммунитеты Организации Объединенных Наций на территории ее государств-членов) и предназначенные для тома VI Дополнения 10 (2000–2009 годы), были поручены Канцелярии Юрисконсульта. Привлеченный Управлением людских ресурсов консультант завершает работу над исследованиями относительно статей 100 (независимый характер персонала Организации Объединенных Наций) и 101 (условия работы персонала Организации Объединенных Наций) для тома VI Дополнения 11 (2010–2015 годы). Исследования по ряду статей были поручены Департаменту по экономическим и социальным вопросам. Результаты большей части завершенных исследований размещены в Интернете, в то время как некоторые результаты ожидают утверждения соответствующими департаментами. Размещенные в Интернете версии документов предусматривают возможность полнотекстового поиска.

14. Переходя к вопросу о сотрудничестве с научно-образовательными учреждениями и использовании стажеров, оратор говорит, что сотрудничество с юридическим факультетом Оттавского университета продолжается уже седьмой год подряд. Отдел кодификации обратился к другим научно-образовательным учреждениям в стремлении расширить возможности для сотрудничества и добиться более широкого географического охвата; ему удалось установить контакты с четырьмя такими учреждениями, два из которых находятся в Азиатско-Тихоокеанском регионе, один — в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна и еще один — в регионе, к которому относятся государства Западной Европы и другие государства. Оратор вновь обращается к делегациям с призывом высказывать заинтересованность в содействии подготовке исследований для Справочника посредством привлечения к работе их национальных или региональных научно-образовательных

учреждений. Разумеется, главную ответственность за качество и окончательную подготовку всех соответствующих исследований несет Секретариат.

15. Что касается финансирования, то в своей резолюции 71/146 Генеральная Ассамблея вновь призвала субсидировать на добровольной основе и без издержек для Организации Объединенных Наций должности помощников экспертов для оказания содействия в обновлении обоих справочников. Всем постоянным представительствам при Организации Объединенных Наций были разосланы вербальные ноты по этому вопросу, и от ряда представителей Азиатско-Тихоокеанского региона и региона Восточной Европы поступили сообщения с выражением заинтересованности. Генеральная Ассамблея также вновь призвала вносить добровольные взносы в целевой фонд для устранения отставания в издании Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций. Всем постоянным представительствам была направлена вербальная нота с напоминанием о том, что существует возможность вносить добровольные взносы в целевой фонд, а также с просьбой довести информацию о финансировании издания Справочника до сведения частных учреждений и физических лиц, которые могут пожелать оказать соответствующую помощь. После опубликования своего доклада за 2016 год Генеральный секретарь с благодарностью отметил поступление в целевой фонд взноса от Турции. По состоянию на сентябрь 2017 года остаток средств в фонде составлял 45 288 долл. США.

16. **Г-н аль-Хабиб** (Исламская Республика Иран), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, говорит, что Специальный комитет по-прежнему выполняет важную работу и должен играть одну из ключевых ролей в нынешнем процессе реформирования Организации Объединенных Наций, как это предусмотрено в резолюции 3499 (XXX) Генеральной Ассамблеи. Он обладает большими возможностями в плане разъяснения и укрепления норм общего международного права и положений Устава. Организация Объединенных Наций является главным и незаменимым форумом для рассмотрения вопросов, касающихся международного сотрудничества, экономического развития и социального прогресса, мира и безопасности, прав человека и верховенства права, на основе диалога, сотрудничества и консенсуса между государствами. Движение неприсоединившихся стран придает большое значение укреплению роли Организации Объединенных Наций и отмечает усилия, прилагаемые в целях реализации ее потенциала в полном объеме.

17. Важными элементами процесса реформирования являются демократизация главных органов Организации Объединенных Наций и уважение роли и полномочий Генеральной Ассамблеи, в том числе в отношении вопросов, касающихся международного мира и безопасности. Генеральная Ассамблея является главным совещательным, директивным и представительным органом Организации Объединенных Наций, который, благодаря межправительственному и демократическому характеру его деятельности, равно как и деятельности его вспомогательных органов, внес существенный вклад в продвижение целей и принципов Устава и задач Организации.

18. Движение неприсоединившихся стран по-прежнему обеспокоено тем, что Совет Безопасности продолжает посягать на функции и полномочия Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, рассматривая вопросы, относящиеся к сфере компетенции этих органов, и пытаясь установить нормы и выработать определения в областях, которые относятся к кругу ведения Генеральной Ассамблеи. Реформа Организации должна проводиться в соответствии с принципами и процедурами, закрепленными в ее Уставе, и ее нормативно-правовой базой. Специальный комитет может внести свой вклад в анализ правовых аспектов этого процесса, продолжая изучать правовые аспекты осуществления главы IV Устава, в частности статей 10, 11, 12, 13 и 14, касающихся функций и полномочий Генеральной Ассамблеи.

19. Санкции Совета Безопасности по-прежнему являются предметом серьезной обеспокоенности членов Движения неприсоединившихся стран. Введение санкций должно рассматриваться в качестве крайней меры и только в том случае, если существует угроза международному миру и безопасности или совершен акт агрессии по смыслу Устава. Санкции не могут применяться в качестве превентивной меры во всех случаях нарушения норм международного права и действующих положений и стандартов. Санкции представляют собой жесткий инструмент, применение которого затрагивает фундаментальные вопросы этического характера, например, являются ли причинение страданий уязвимым группам населения страны, в отношении которой были введены санкции, законным средством оказания политического давления. Цель санкций заключается не в том, чтобы наказать или каким-либо иным образом покарать население. При применении режимов санкций следует избегать непреднамеренных последствий для государства — объекта санкций или третьих государств, которые могут стать причиной нарушений прав человека и основных свобод; они не должны

препятствовать доставке гуманитарной помощи гражданскому населению. Цели режимов санкций должны быть четко определены, и они должны основываться на веских юридически обоснованных причинах, а сами санкции должны вводиться на четко определенный срок. Санкции должны отменяться сразу после достижения поставленных целей. Условия, предъявляемые государству или стороне, в отношении которых вводятся санкции, должны быть четко определены и должны быть предметом периодических обзоров. Движение также выражает свою глубокую обеспокоенность по поводу принятия законов и принудительных экономических мер, включая односторонние санкции, в отношении развивающихся стран в нарушение Устава, норм международного права и правил Всемирной торговой организации.

20. С удовлетворением отмечая проведение Департаментом по политическим вопросам брифинга по всем аспектам приложения к резолюции 64/115 Генеральной Ассамблеи, касающегося санкций Организации Объединенных Наций, Движение неприсоединившихся стран тем не менее ожидает получить больше информации об объективных оценках комитетами по санкциям Совета Безопасности краткосрочных и долгосрочных социально-экономических и гуманитарных последствий применения санкций и методологии оценки гуманитарных последствий санкций, о которых говорится в пункте 9 указанного приложения. Также приветствуется информация о гуманитарных последствиях введения и применения санкций, влияющих на базовые условия жизни гражданского населения государства — объекта санкций и его социально-экономическое развитие, а также на третьи государства, которые пострадали или могут пострадать в результате их применения.

21. После совещания, посвященного доработке предложения Движения неприсоединившихся стран по вопросу о мирном урегулировании споров и его воздействии на поддержание мира, Специальный комитет постановил ежегодно проводить тематические прения по пункту повестки дня о мирном урегулировании споров для рассмотрения вопроса о средствах урегулирования споров в соответствии с положениями главы VI Устава. Он также постановил, что на тематических прениях на его следующем совещании основное внимание будет уделяться практике использования государствами переговоров и исследований и что другие способы урегулирования споров, такие как посредничество, примирение, арбитраж, судебное разбирательство, обращение к региональным органам или соглашениям или иные мирные средства по выбору государств, будут обсуждаться

на последующих совещаниях. Движение неприсоединившихся стран считает, что ежегодные тематические прения будут способствовать более эффективному и результативному использованию мирных средств и будет содействовать формированию культуры мира среди государств-членов. Кроме того, когда Специальный Комитет завершит всеохватные дискуссии по всем средствам урегулирования споров в соответствии со статьей 33 Устава, сведения и материалы, собранные для этой цели, могут оказаться полезными для следующего этапа его работы. Возможно, Комитет пожелает разработать руководящие указания по одной из тем обсуждения, в отношении которой у всех его членов есть общий интерес.

22. Хотя Движение высоко оценивает позитивный вклад государств-членов в работу над предложением, которое можно было бы рассматривать как прогресс в работе Специального комитета, оно по-прежнему обеспокоено нежеланием некоторых государств-членов вести предметные дискуссии по другим предложениям. Специальному Комитету следует удвоить усилия для рассмотрения этих и других предложений, касающихся Устава и усиления роли Организации Объединенных Наций. Движение неприсоединившихся стран готово принять участие в обсуждениях с другими группами на предмет составления программы работы Специального комитета в целях содействия будущим обсуждениям и укрепления способности Организации Объединенных Наций выполнять ее задачи.

23. Движение неприсоединившихся стран принимает к сведению информацию о прогрессе, достигнутом Секретариатом в деле обновления обоих справочников с момента опубликования последнего доклада. В то же время оно с обеспокоенностью отмечает, что отставание в подготовке тома III «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» так и не было устранено, и обращается к Генеральному секретарю с призывом принять меры в целях эффективного решения этой проблемы в первоочередном порядке.

24. **Г-н Букадум** (Алжир), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что Специальный комитет мог бы играть чрезвычайно важную роль в Организации, однако не реализует свой потенциал полностью, что объясняется главным образом методами его работы и его склонностью позволять идеологическим противостояниям препятствовать ему в выполнении возложенной на него задачи проводить правовой анализ. Работа Специального комитета должна быть направлена в первую очередь на то, чтобы деятельность Организации

Объединенных Наций соответствовала стоящим перед ней задачам в области верховенства права и управления правосудия. Организация, которая сама не стремится демонстрировать приверженность важному принципу верховенства права или учитывать его в своей работе, не может требовать его соблюдения от своих государств-членов. Работа Специального комитета должна способствовать ограждению Организации от обвинений в лицемерии.

25. Как главный орган, несущий ответственность за обеспечение мира, безопасности и стабильности в мире, Совет Безопасности должен, прежде всего, стать более представительным; ему также следует провести обзор своих методов работы. Сохранение существующего положения приведет лишь к дальнейшему подрыву его авторитета и легитимности, а также к ослаблению роли Организации.

26. Некоторые темы на повестке дня Специального комитета заслуживают тщательного изучения. В частности, углубленного обсуждения и анализа заслуживает представленный Ганой рабочий документ об укреплении взаимоотношений и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами, который пользуется всесторонней поддержкой Группы африканских государств. Рассмотрение подобных вопросов могло бы помочь Специальному комитету избавиться от идеологических оков, столь часто препятствующих его работе и дискуссиям. Группа африканских государств с удовлетворением отмечает поддержку этого рабочего документа со стороны делегаций, потому что он посвящен актуальной теме и мог бы способствовать восполнению пробелов в работе Организации Объединенных Наций.

27. Об успешности сессии Специального комитета 2017 года также свидетельствует окончательная доработка предложения Движения неприсоединившихся стран по теме «Мирное урегулирование споров и его воздействие на поддержание мира». Группа африканских государств рассчитывает на плодотворное обсуждение этого вопроса в ходе первых ежегодных тематических прений в 2018 году, а также на положительное рассмотрение представленного Ганой пересмотренного рабочего документа об укреплении взаимоотношений и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами на следующей сессии Специального комитета.

28. **Г-н Селарие Ландаверде** (Сальвадор), выступая от имени Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК), говорит,

что страны СЕЛАК по-прежнему считают, что выполнение Специальным комитетом возложенных на него функций зависит от политической воли государств-членов и от всестороннего применения и оптимизации методов его работы. С учетом важности возложенных на Специальный комитет функций государства-члены должны предпринять действенные усилия, направленные на разработку продуманной тематической повестки дня, предусматривающей определение новых и анализ уже включенных в нее тем, что позволит оптимально использовать ресурсы, выделяемые Специальному комитету Генеральной Ассамблеей.

29. СЕЛАК подчеркивает большое значение обязательства разрешать споры мирными средствами и напоминает о том, что Устав обеспечивает для этого надлежащую основу. В этом контексте Специальному комитету важно продолжать рассматривать все вопросы, связанные с поддержанием международного мира и безопасности, в интересах укрепления роли Организации Объединенных Наций. Поэтому СЕЛАК приветствует рекомендацию Специального комитета о проведении тематических прений по пункту «Мирное разрешение споров» с целью изучить средства урегулирования споров в соответствии с главой VI Устава и согласно Манильской декларации о мирном разрешении международных споров.

30. СЕЛАК считает, что вопрос о санкциях Организации Объединенных Наций, включая соблюдение надлежащей правовой процедуры, также представляет интерес для всех членов. В этой связи СЕЛАК вновь заявляет, что для того чтобы санкции были эффективными и способствовали поддержанию международного мира и безопасности, они должны применяться в соответствии с положениями Устава и нормами международного права, в частности касающимися прав человека. СЕЛАК подчеркивает актуальность документа, озаглавленного «Введение и применение санкций Организации Объединенных Наций» и содержащегося в приложении к резолюции 64/115 Генеральной Ассамблеи, и призывает Совет Безопасности учитывать его положения в своей работе. Кроме того, в соответствии с резолюцией 67/96 Генеральной Ассамблеи необходимо продолжать рассматривать вопрос об осуществлении положений Устава, касающихся помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций на основании главы VII Устава, и предложений, представленных по этому вопросу. То обстоятельство, что пока ни одно государство не обращалось с просьбой о предоставлении такого рода помощи, не

означает, что данный вопрос должен быть снят с повестки дня Специального комитета, так как он носит превентивный характер. СЕЛАК отмечает, что в большинстве случаев Совет Безопасности санкционировал соответствующие изъятия, чтобы государства могли обратиться с просьбой о предоставлении доступа к их замороженным средствам для покрытия различных основных и чрезвычайных расходов.

31. СЕЛАК признает, что Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет продолжали играть в соответствующих случаях отведенную им роль в мобилизации и мониторинге прилагавшихся международным сообществом и системой Организации Объединенных Наций усилий по оказанию экономической помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций. В этой связи также важно отметить работу Секретариата, который отслеживает и анализирует информацию, касающуюся экономических и социальных проблем в таких третьих государствах, чтобы выработать пути их решения и рассмотреть просьбы, с которыми эти государства обращаются в Совет Безопасности на основании статьи 50 Устава.

32. СЕЛАК отмечает значительный вклад «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности» в развитие международного права и международной системы, работу Секретариата по обновлению этих важных документов, а также усилия и прогресс в деле размещения томов «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» на веб-сайте Организации Объединенных Наций. СЕЛАК с удовлетворением отмечает достигнутый в последние годы прогресс в устранении отставания в подготовке обоих справочников и призывает активизировать усилия с целью ликвидации существующего отставания. Сообщество признает тем государствам-членам, которые внесли средства в целевой фонд. В заключение СЕЛАК подтверждает свою ответственность в том, что касается активизации работы Специального комитета, с тем чтобы Комитет мог эффективно выполнять свой мандат в качестве органа Генеральной Ассамблеи, прежде всего согласно Уставу.

33. **Г-н Шабуро** (наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени стран-кандидатов Албании, бывшей югославской Республики Македония, Турции и Черногории; страны — участницы процесса стабилизации и ассоциации Боснии и Герцеговины; и, кроме того, Республики Молдова и Украины, говорит, что Специальный комитет заслуживает похвалы за достигнутый им прогресс в ради-

онализации его повестки дня и методов работы. Решения и рекомендации, содержащиеся в главе V доклада Специального комитета (A/72/33), представляют собой сбалансированный итог и прочную основу для будущей продуктивной работы Комитета.

34. Что касается поддержания международного мира и безопасности, то следует напомнить, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 71/146 одобрила рекомендацию Специального комитета о том, что следует поручить Специальному комитету рассмотреть в ходе семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи вопрос об осуществлении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, и после этого рассматривать его раз в два года. Европейский союз с удовлетворением отмечает положительные отзывы многих делегаций о представляемой Генеральным секретарем Специальному комитету информации по вопросам, которые рассматриваются в приложении к резолюции 64/115 Генеральной Ассамблеи, озаглавленном «Введение и применение санкций Организации Объединенных Наций», и отмечает, что представление такой информации могло бы способствовать углублению понимания тенденций в осуществлении адресных санкций как важнейшего инструмента поддержания международного мира и безопасности. Европейский союз приветствует конструктивные дискуссии, состоявшиеся на последней сессии Специального комитета по поводу предложения Движения неприсоединившихся стран о мирном урегулировании споров и предложения Ганы о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Эту положительную динамику необходимо сохранить.

35. Европейский союз отмечает тем не менее отсутствие существенного прогресса по другим предложениям, отмеченным в докладе Специального комитета и дублирующим усилия по активизации деятельности, предпринимаемые другими подразделениями Организации. Отношения между различными органами в рамках системы Организации Объединенных Наций четко определены в Уставе, и Специальному комитету нет необходимости давать дальнейшие разъяснения, равно как нет никакого смысла в настоящее время обращаться в Международный Суд с просьбой о вынесении консультативного заключения относительно применения силы.

36. Европейский союз по-прежнему не убежден в практической ценности предложения об обновлении выпущенного Организацией Объединенных Наций в 1992 году «Справочника по мирному разрешению

споров между государствами» и предложения о создании посвященного ему веб-сайта Организации Объединенных Наций, учитывая значительный объем информации, уже имеющейся в Интернете. Европейский союз призывает к продуманному распределению тех ограниченных ресурсов, которые выделяются Секретариату, с должным учетом приоритетности задач во избежание дублирования усилий. Необходимо провести обзор включенных в повестку дня Специального комитета пунктов с учетом их практической актуальности и вероятности достижения консенсуса. Также следует пересмотреть продолжительность и периодичность сессий Специального комитета. Европейский союз продолжает активно выступать за осуществление решения 2006 года о реформировании методов работы Специального комитета, как это предусмотрено в резолюции 71/146 Генеральной Ассамблеи.

37. Европейский союз принимает к сведению информацию о прогрессе, достигнутом за отчетный период в сокращении отставания в подготовке «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности», а также обновлении обоих справочников. Он с удовлетворением отмечает более активное использование программы стажировок и дальнейшее расширение сотрудничества с научно-образовательными учреждениями в контексте подготовки исследований. Учитывая важное значение обоих справочников как инструментов исследовательской деятельности международного сообщества, а также как средства сохранения институциональной памяти Организации, Европейский союз призывает Генерального секретаря продолжить свои усилия по обновлению этих двух публикаций и их выпуску в электронном формате на всех языках. Европейский союз выражает признательность тем государствам, которые внесли добровольные взносы в целевой фонд для устранения отставания в издании «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций», а также в целевой фонд для обновления «Справочника по практике Совета Безопасности», и вновь призывает другие государства-члены последовать их примеру.

38. **Г-н Эльсидиг Али Сайед Ахмед** (Судан), говорит, что согласно мандату Специального комитета, определенному в резолюции 3499 (XXX) Генеральной Ассамблеи, Комитету отведена ключевая роль в реформировании Организации Объединенных Наций. Следует укреплять роль Генеральной Ассамблеи в разработке политики в области поддержания международного мира и безопасности. Функции главных органов Организации Объединенных Наций

четко определены в Уставе, однако на практике Совет Безопасности не раз превышал свои полномочия, рассматривая вопросы, относящиеся к сфере компетенции Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. В связи с этим необходимо восстановить равновесие между Советом Безопасности с одной стороны и Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом — с другой. Реформа Организации должна осуществляться в соответствии с Уставом и в его правовом контексте. Специальный комитет мог бы способствовать этому процессу посредством изучения соответствующих правовых аспектов и дальнейшего проведения своего юридического анализа положений главы IV Устава, особенно статей 10–14, касающихся функций и полномочий Генеральной Ассамблеи.

39. Санкции, вводимые в отношении государств Советом Безопасности, подрывают мир, безопасность и развитие. Те страдания, которые они причиняют представителям уязвимых слоев общества, заставляют задуматься, являются ли санкции оправданной мерой или же их истинный смысл заключается в принятии карательных мер в отношении гражданского населения. Режимы санкций следует вводить таким образом, чтобы избежать последствий для государств — объектов санкций или третьих государств, которые могут стать причиной нарушений прав человека и основных свобод. Они должны быть четко определены, иметь надежное правовое основание, действовать в течение ограниченного срока, отменяться, как только достигнуты их цели, и являться предметом контроля и периодического пересмотра. Условия, выполнение которых требуется от затрагиваемого государства или стороны, должны быть четко оговорены.

40. Делегация страны оратора поддерживает все международные усилия, направленные на урегулирование споров мирными средствами и укрепление роли Международного Суда. Принятая в 1982 году Генеральной Ассамблеей Манильская декларация о мирном разрешении международных споров обеспечивает всеобъемлющую основу для мирного урегулирования споров. Прежде чем прибегать к главе VII Устава, необходимо применять положения главы VI. Делегация страны оратора с одобрением отмечает выдвигаемые в этой связи региональные инициативы, в частности инициативы Африканского союза, который продолжает развиваться и совершенствоваться, изыскивая африканские решения для африканских проблем. Организации Объединенных Наций следует призывать региональные механизмы содействовать достижению мира и безопасности на

основании главы VIII Устава. В этой связи Специальному комитету следует продолжить рассмотрение предложения Ганы о расширении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями.

41. На своем последнем заседании Специальный комитет завершил рассмотрение предложения, представленного от имени Движения неприсоединившихся стран и озаглавленного «Мирное урегулирование споров и его воздействие на поддержание мира». На тематических прениях, которые будут проведены на следующей сессии Специального комитета, государства-члены проведут обсуждение по подтеме «Обмен информацией о практике использования государствами переговоров и обследования». Делегация страны оратора уверена, что такое обсуждение позволит повысить эффективность и действенность соответствующих мирных подходов и будет способствовать развитию культуры мира среди государств-членов. Делегация настоятельно призывает государства-члены продолжить конструктивный диалог, с тем чтобы выработать полезные рекомендации, которые могли бы содействовать укреплению Организации Объединенных Наций и помочь ей в достижении намеченных в Уставе целей.

42. **Г-жа Фернандес** (Филиппины) говорит, что ее делегация с удовлетворением отмечает поддержку Специальным комитетом предложения Движения неприсоединившихся стран о мирном урегулировании споров. Специальному комитету следует рассмотреть вопрос о передаче представленного Кубой предложения об усилении роли Организации и повышении ее эффективности Комиссии международного права или о создании рабочей группы для изучения этого документа в целях достижения прогресса в прояснении взаимоотношений между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности в вопросах поддержания международного мира и безопасности. Ее делегация также поддерживает предложение Ганы об укреплении взаимоотношений и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в мирном разрешении споров, которое соответствует Уставу Организации Объединенных Наций и принятой в 1982 году Манильской декларации о мирном разрешении международных споров, в рамках которой Специальный комитет вносит значительный вклад в поддержание мира и безопасности. Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), членом которой являются Филиппины, упрочила свою репутацию важной региональной организации, которая, помимо прочего, придерживается норм

международного права и содействует поддержанию мира как в регионе, так и во всем мире.

43. **Г-н аль-Моханнади** (Катар) говорит, что его делегация высоко оценивает работу Специального комитета, который играет важную роль в выработке рекомендаций о путях активизации работы Организации. Чрезвычайно важно поддерживать установленное в Уставе Организации Объединенных Наций равновесие между мандатом Совета Безопасности, который отвечает за поддержание международного мира и безопасности, и мандатом Генеральной Ассамблеи, которая является главным совещательным и представительным органом Организации Объединенных Наций.

44. Легитимность Организации Объединенных Наций опирается на принципы плюрализма и равенства между государствами. В противодействии угрозам для международного мира и безопасности она на основании главы VII Устава имеет возможность применять санкции. Подобные меры могут быть оправданы только в случае угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии. Они должны применяться только тогда, когда средства, предусмотренные главой VI, уже были использованы, и только после того, как были оценены краткосрочные и долгосрочные последствия. В ходе обсуждений в Специальном комитете не раз высказывалось мнение о том, что одностороннее введение санкций за рамками Организации Объединенных Наций не имеет правовой основы, поскольку способствует навязыванию особых интересов, угрожает международному порядку, нарушает принцип равенства, суверенитета и территориальной целостности государств и препятствует выполнению мандата Совета Безопасности — международного органа, уполномоченного применять санкции. Несмотря на свою признанную репутацию в плане поощрения верховенства права, борьбы с терроризмом, защиты прав человека и обеспечения устойчивого развития, Государство Катар недавно стало объектом односторонних мер. Введение таких мер препятствует международному сотрудничеству и приводит к нестабильности, создавая разрыв, которым могут воспользоваться террористические группы.

45. Страна оратора привержена делу мирного разрешения споров и в последние годы ведет активную работу по предотвращению, ослаблению и урегулированию целого ряда международных конфликтов. Делегация страны оратора будет продолжать участвовать в работе Специального комитета, чьи усилия помогут Организации Объединенных Наций достигнуть тех целей, для которых она была создана.

46. **Г-н Нфати** (Ливия) говорит, что делегация его страны придает огромное значение работе Специального комитета как главного форума для обсуждения правовых аспектов реформирования Организации Объединенных Наций. Она с удовлетворением отмечает прогресс в сокращении отставания в подготовке «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности». Оба справочника должны выпускаться на всех официальных языках, чтобы ими могли пользоваться исследователи и другие заинтересованные лица.

47. Специальный комитет должен продолжать играть конструктивную роль в процессе структурной перестройки и реформирования Организации Объединенных Наций и принимать меры по активизации работы ее главных органов на основе принципов справедливости и демократии, в частности по укреплению роли Генеральной Ассамблеи как главного совещательного и директивного органа, с тем достичь целей в области поддержания международного мира и безопасности и мирного разрешения споров. Вместе с тем способность Специального комитета выполнять возложенные на него функции будет зависеть от его членов. Ливия готова поддерживать работу Специального комитета в соответствии с общей позицией всех государств-членов.

48. **Г-жа Меликбекян** (Российская Федерация), отмечая, что работа Специального комитета способствует укреплению верховенства права на международном уровне, говорит, что на его последней сессии проводилось много полезных дискуссий. Напоминая о том, что ее страна внесла предложение об обновлении «Справочника по мирному разрешению споров между государствами», подготовленного Организацией Объединенных Наций в начале 1990-х годов на основе материала, собранного Специальным комитетом, оратор говорит, что также было бы полезно создать на веб-сайте Организации Объединенных Наций специальный раздел, посвященный мирному урегулированию споров, со ссылками на соответствующие документы Организации Объединенных Наций.

49. Вновь обсуждались предложения о внесении изменений в методы работы Специального комитета, включая уменьшение продолжительности и частоты его сессий. Хотя изучение способов оптимизации работы Специального комитета могло бы оказаться целесообразным, важно не допускать ослабления его потенциала никоим образом. Комитет должен и впредь вести свою работу на постоянной основе.

50. Делегация страны оратора приветствует усилия Секретариата по подготовке «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности». При составлении «Справочника по практике Совета Безопасности» Секретариату следует придерживаться четких правил и стандартов, предусмотренных для этой цели в докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Способы и средства, при помощи которых материалы, свидетельствующие о существовании обычного международного права, стали бы более доступными» (A/2170).

51. **Г-жа Аргуэльо Гонсалес** (Никарагуа) говорит, что ее страна, один из членов — основателей Организации Объединенных Наций, полностью поддерживает важнейшую работу Специального комитета. Генеральная Ассамблея остается главным демократическим органом универсального состава, уполномоченным рассматривать все вопросы в установленных Уставом рамках. Делегация страны оратора обеспокоена тем, что Совет Безопасности берет на себя полномочия по рассмотрению вопросов, которые не входят в сферу его компетенции, в том числе, например, вопрос об изменении климата.

52. Никарагуа с удовлетворением отмечает результаты, достигнутые на последней сессии Специального комитета благодаря конструктивному настрою делегаций. Делегация страны оратора выступает против предложений сократить продолжительность сессий Специального комитета или проводить их раз в два года; для выполнения его важных функций Комитету как никогда ранее необходимо все выделенное ему время. Оратор призывает все делегации продолжать поддерживать усилия, направленные на укрепление центральной роли и полномочий Генеральной Ассамблеи.

53. **Г-жа Гуардиа Гонсалес** (Куба) говорит, что мандат Специального комитета приобретает особую важность в сложившейся международной обстановке, в которой некоторые страны предпринимают попытки по-новому истолковать принципы Устава в стремлении реализовать свои политические планы вмешательства во внутренние дела государств, главным образом развивающихся стран, в ущерб их целостности и суверенитету. Чрезвычайно важно защищать эти принципы и сохранять и укреплять ведущую роль Генеральной Ассамблеи как главного нормотворческого, совещательного, директивного и представительного органа Организации Объединенных Наций.

54. Специальный комитет является надлежащим форумом для согласования поправок к Уставу, в том числе поправок, обусловленных текущим процессом реформирования Организации Объединенных Наций. Этот форум также предоставляет возможность вносить на рассмотрение рекомендации, позволяющие осуществить все положения Устава и обеспечить, чтобы все государства-члены и органы Организации Объединенных Наций действовали в соответствии с закрепленными в нем целями и принципами, а также нормами международного права. Таким образом, Специальному комитету следует поощрять обсуждение любого предложения, касающегося принятия органами Организации Объединенных Наций резолюций, решений или мер, которые могут иметь последствия для осуществления положений Устава, и быть открытым для подобных обсуждений.

55. Несмотря на попытки препятствовать работе Специального комитета, им были достигнуты конкретные результаты, включая достижение договоренности о проведении межсессионного заседания для обсуждения предложения о мирном урегулировании споров, выдвинутого Движением неприсоединившихся стран. Делегация страны оратора с удовлетворением отмечает оказываемую Секретариатом поддержку и призывает его создать необходимые условия для выполнения договоренностей, достигнутых на последней сессии Специального комитета, а именно создать возможности для обсуждения предложений по существу.

56. Некоторые делегации видят своей целью упразднить Специальный комитет или сократить его рабочие сессии, несмотря на то, что его важность и необходимость была доказана увеличением числа инициатив в прошедшем году. Эти делегации утверждают, что работа Специального комитета не приносит конкретных результатов, хотя при этом они сами систематически отказываются обсуждать предложения по существу и препятствуют принятию решений, просто заявляя о своем несогласии без представления каких-либо причин.

57. Хотя текущее положение Специального комитета несколько улучшилось по сравнению с предыдущими годами, сохраняющееся отсутствие политической воли у некоторых государств препятствует достижению более значительного прогресса. Куба выступает против любых попыток перевести работу Специального комитета на двухгодичную основу или сократить ее объем и поддерживает нынешнюю повестку дня Комитета. Выражая признательность Беларуси, Боливарианской Республике Венесуэла,

Гане, Российской Федерации и Движению неприсоединившихся стран за их вклад в работу Специального комитета, оратор настоятельно призывает другие делегации также представлять предложения по существу и принимать конструктивное участие в дискуссиях Специального комитета.

58. **Г-н Кабир** (Бангладеш) говорит, что его делегация с удовлетворением принимает к сведению рекомендацию Специального комитета о том, что Генеральной Ассамблее следует постановить проводить в Специальном комитете в рамках рассмотрения пункта повестки дня о мирном разрешении споров ежегодные тематические прения, и готовится принять участие в первых планируемых прениях, которые будут посвящены обмену информацией о практике использования государствами переговоров и обследований. Повышенное внимание реформированию Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках ее компонента мира и безопасности, создает возможности для привнесения дополнительного импульса в работу Специального комитета. Некоторые из вопросов, относящиеся к компетенции Специального комитета, время от времени рассматриваются на других форумах, однако потенциал Специального комитета по решению этих вопросов на целостной основе остается по большей части незадействованным. Эту тенденцию необходимо обратить вспять, для чего все государства-члены должны проявить достаточную политическую волю. Примером такой политической воли является рекомендация проводить ежегодные тематические прения; это поможет придать новый импульс работе Специального комитета.

59. Роль Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности в деле поддержания международного мира и безопасности в настоящее время обсуждается и в рамках Специальной рабочей группы по активизации работы Генеральной Ассамблеи и на межправительственных переговорах по реформе Совета Безопасности. В идеале такие обсуждения должны вестись в Специальном комитете, что позволило бы применять более комплексный подход. На них также должен подниматься спорный вопрос о посягательстве Совета Безопасности на функции и полномочия Генеральной Ассамблеи.

60. Специальный комитет способен внести дополнительный вклад в продолжающиеся прения по вопросу о преимуществах и недостатках режимов санкций, особенно в тех случаях, когда санкции наносят ущерб интересам гражданского населения или третьих сторон. Режимы санкций часто принимают форму правовых и технических положений, которые сопряжены с определенными сложностями в

плане их соблюдения в конкретном правовом и административном контексте той или иной страны. Санкции должны применяться Советом Безопасности только в качестве крайней меры в случае возникновения серьезной угрозы международному миру и безопасности, нарушения мира или акта агрессии и должны сопровождаться диалогом и переговорами. Они должны применяться на беспристрастной основе во избежание обвинений в преследовании политических интересов.

61. Методы работы Специального комитета должны определяться содержанием его работы. У Комитета не должно возникнуть никаких серьезных трудностей с дальнейшим упорядочением методов его работы, если его члены проявят необходимую коллективную волю для продолжения этой работы. Частота проведения заседаний Специального комитета должна определяться необходимостью максимального использования его потенциала в интересах всех государств-членов.

62. **Г-н Чжан Пэн** (Китай) говорит, что его страна всегда поддерживала Специальный комитет в его работе в соответствии с мандатом, определенном Генеральной Ассамблеей. Международные споры должны разрешаться путем переговоров, диалога и консультаций между сторонами, и право каждого государства выбирать собственные средства урегулирования споров должно уважаться. Делегация страны оратора с удовлетворением отмечает рекомендацию Специального комитета о проведении ежегодных тематических прений по вопросу о мирных средствах урегулирования споров и надеется на участие в них.

63. Китай неизменно придерживается мнения о том, что Совету Безопасности следует проявлять осмотрительность при введении санкций, которые должны быть крайней мерой, принимаемой только после того, как все средства не принудительного характера исчерпаны, и которые должны соответствовать положениям Устава Организации Объединенных Наций и другим соответствующим нормам международного права. Последствия введения санкций должны тщательно оцениваться, а любое их негативное воздействие на рядовых граждан и третьи государства сводиться к минимуму. Резолюции Совета по санкциям должны выполняться неукоснительно. Китай выступает против введения дополнительных односторонних санкций, которые не соответствуют Уставу и подрывают авторитет Организации Объединенных Наций и эффективность ее санкций.

64. Делегация страны оратора с удовлетворением отмечает дальнейшее рассмотрение Специальным

комитетом предложения Ганы о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в вопросах мирного урегулирования споров. В контексте такого сотрудничества региональные организации должны соблюдать соответствующие положения Устава, включая признание главной ответственности Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности, и доводить до сведения Совета информацию о любых действиях, которые они планируют предпринять для достижения этой цели.

65. Специальный комитет способен играть более значимую роль, если усовершенствует механизмы своей работы и повысит ее эффективность. Его делегация надеется, что все заинтересованные стороны продолжат проводить конструктивные консультации с этой целью. В заключение оратор говорит, что его делегация с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый Секретариатом в деле составления «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и обновления «Справочника по практике Совета Безопасности», и надеется, что Секретариат будет по-прежнему стремиться к единовременной публикации обоих справочников на всех официальных языках Организации Объединенных Наций.

66. **Г-жа Пирс** (Соединенные Штаты Америки), с удовлетворением отмечая позитивные сдвиги в работе Специального комитета, говорит, что на сессии 2017 года делегации взаимодействовали друг с другом в конструктивном ключе, чтобы окончательно доработать представленное от имени Движения неприсоединившихся стран предложение проводить в Специальном комитете ежегодные тематические прения по вопросу о мирном урегулировании споров. Делегация ее страны с нетерпением ожидает проведения первых таких прений.

67. Что касается санкций, то в других структурах Организации Объединенных Наций были предприняты эффективные шаги для обеспечения того, чтобы созданная в рамках Организации система адресных санкций оставалась надежным инструментом борьбы с угрозами международному миру и безопасности. Делегация страны оратора приветствует принятое в 2016 году решение раз в два года рассматривать вопрос о воздействии санкций на третьи государства. Однако ввиду сокращения потребности в оказании помощи таким государствам Специальному комитету на данном этапе следует принять решение о том, что в обсуждении этого вопроса больше нет необходимости. Кроме того, необходимо и впредь прилагать усилия для повышения эффек-

тивности и производительности работы Специального комитета, в том числе уделить серьезное внимание обсуждению таких мер, как сокращение продолжительности сессий или проведение их раз в два года.

68. Соединенные Штаты по-прежнему убеждены в том, что Специальному комитету не следует заниматься вопросами, касающимися международного мира и безопасности, поскольку эта работа дублировала бы функции главных органов Организации Объединенных Наций, изложенные в Уставе, или не согласовывалась бы с ними. К такой работе относится рассмотрение пересмотренных рабочих документов, в которых предлагается создать новую рабочую группу открытого состава для изучения вопроса о надлежащем осуществлении Устава применительно к функциональным взаимосвязям между органами и провести правовой анализ функций и полномочий Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Кроме того, Соединенные Штаты неоднократно заявляли, что они не поддерживают предложение о том, чтобы Генеральная Ассамблея обратилась к Международному Суду с просьбой вынести консультативное заключение по вопросу о применении силы.

69. Делегация страны оратора по-прежнему настоятельно относится к включению новых пунктов в повестку дня Специального комитета. Хотя она, в принципе, не возражает против изучения новых тем, эти темы должны носить практический и неполитический характер и их рассмотрение не должно дублировать усилия других структур системы Организации Объединенных Наций. Что касается предложения обратиться к Секретариату с просьбой обновить составленный в 1992 году «Справочник по мирному разрешению споров между государствами» и создать посвященный этой теме веб-сайт, то, по мнению оратора, вряд ли следует расходовать имеющиеся скудные ресурсы на такие новые и трудоемкие мероприятия, поскольку они не смогут обеспечить значительных дополнительных преимуществ с учетом наличия огромного количества веб-сайтов и сетевых инструментов, обеспечивающих куда более удобный, чем прежде, доступ к соответствующей информации. При этом, если какое-либо предложение, например предложение Ганы по вопросу об укреплении деятельности по миростроительству и связанного с этим сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, может принести дополнительную пользу и помочь устранить имеющиеся пробелы, Специальному комитету следует внимательно рассмотреть такое

предложение. В заключение делегация страны оратора высоко оценивает прилагаемые Генеральным секретарем неустанные усилия по сокращению отставания в подготовке «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности».

70. *Г-жа Макдугалл (Австралия), заместитель Председателя, занимает место Председателя.*

71. **Г-н Байяпу** (Индия), отмечая, что в соответствии со статьями 2 и 33 Устава государства обязаны разрешать свои споры мирными средствами, говорит, что его делегация выступает за сохранение в повестке дня Специального комитета вопроса о мирном разрешении споров между государствами и надеется, что государства-члены примут конструктивное участие в обсуждении предложения Движения неприсоединившихся стран по этой теме.

72. Введение Советом Безопасности санкций должно соответствовать Уставу и не нарушать других принципов международного права. Если перед третьими государствами встают специальные экономические проблемы из-за введения санкций, о чем говорится в статье 50 Устава, они должны консультироваться с Советом Безопасности на предмет разрешения таких проблем.

73. Индия высоко оценивает продолжающуюся работу Секретариата и Генерального секретаря по обновлению «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности» и сокращению отставания в их подготовке. Эти две публикации являются важными источниками справочной информации и эффективными средствами сохранения институциональной памяти Организации и распространения сведений о ее работе.

74. **Г-н Ким Ин Рён** (Корейская Народная Демократическая Республика) говорит, что цели и принципы Организации Объединенных Наций, изложенные в Уставе, включая принцип суверенного равенства всех государств-членов вне зависимости от их размеров и уровня развития, а также запрет на угрозу силой или ее применение против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, должны соблюдаться, в том числе Советом Безопасности при выполнении им своих обязанностей, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности. К сожалению, Совет Безопасности не выполняет свои обязательства и огульно нарушает Устав, о чем наглядно свидетельствует ситуация на Корейском полуострове. Он никогда не выступает против дей-

ствий Соединенных Штатов, которые более полувека создают ядерную угрозу для страны оратора, однако осудил меры, принятые страной оратора для укрепления своих сил ядерной обороны, назвав их угрозой международному миру и безопасности, и принял в этой связи многочисленные незаконные и необоснованные резолюции. Нет оправданий тому, что Совет осуждает действия страны оратора, игнорируя при этом производимые Соединенными Штатами ядерные испытания и запуски баллистических ракет и искусственных спутников.

75. Размещение в Южной Корее «Командования Организации Объединенных Наций», незаконного образования, учрежденного Соединенными Штатами в рамках провокации войны в Корее, является еще одним примером злоупотребления положением Организации Объединенных Наций в нарушение Устава. Несмотря на то что в названии этого формирования фигурирует название Организации Объединенных Наций, оно не принимает никакого участия в деятельности Организации, а его контингент не подотчетен ей. В 1975 году Генеральная Ассамблея единогласно приняла резолюцию 3390 (XXX), в которой она призвала к роспуску Командования и выводу всех войск из Южной Кореи. Вот уже более 40 лет Соединенные Штаты отказываются выполнять эту резолюцию, а их войска по-прежнему находятся в Южной Корее под флагом Организации Объединенных Наций. Совет Безопасности должен перестать служить орудием произвола и самовольных и недопустимых действий со стороны Соединенных Штатов и должен принимать надлежащие меры для мирного разрешения проблемы на Корейском полуострове, строго следуя целям и принципам Организации Объединенных Наций.

76. **Г-жа Багдасарова** (Беларусь) говорит, что работа Специального комитета должна осуществляться в строгом соответствии с правилами процедуры Генеральной Ассамблеи. Из-за случаев злоупотребления принципом консенсуса пересмотр методов работы Специального комитета и Шестого комитета становится все более актуальным. Делегация страны оратора готова принять участие в обсуждениях по этому вопросу.

77. В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций единственным органом, уполномоченным вводить санкции, является Совет Безопасности, и санкции должны, насколько это возможно, быть ограниченными по охвату и продолжительности. Экстерриториальные меры принудительного характера, принимаемые в обход Совета Безопасности, а также попытки некоторых структур присвоить себе

полномочия главных органов Организации Объединенных Наций не только подрывают авторитет и эффективность работы Организации, но и не имеют моральных оснований и нарушают разработанные Организацией процессуальные гарантии. Все чаще применяемая в этой связи практика контрмер расширяет основы международного права и отвлекает внимание от изначальных причин проблемы.

78. Делегация страны оратора поддерживает предложение Российской Федерации вынести рекомендацию о том, чтобы Секретариату было поручено создать веб-сайт, посвященный вопросу о мирном урегулировании споров, и обновить «Справочник по мирному разрешению споров между государствами». Веб-сайт может носить интерактивный характер, содержать соответствующие документы Организации Объединенных Наций и служить хранилищем информации о прецедентах и основных принципах работы. Делегация страны оратора с удовлетворением отмечает рекомендацию Специального комитета о проведении ежегодных тематических прений по вопросу о средствах разрешения споров в соответствии с главой VI Устава и призывает государства принять активное участие в таких прениях. В них также могли бы участвовать члены Комиссии международного права, выступая, например, с краткими заявлениями по выбранной теме. Делегация также с удовлетворением отмечает усилия, прилагаемые Секретариатом для обновления «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности».

79. Заявления о том, что работа Специального комитета дублирует работу других подразделений Организации и что Комитет не добивается никакого прогресса по некоторым находящимся на его рассмотрении предложениям, неконструктивны. Делегация страны оратора выступает за усиление роли Специального комитета в процессе реформирования и активизации работы Организации в соответствии с резолюцией 3499 (XXX) Генеральной Ассамблеи. Она также надеется, что на следующей сессии Специального комитета государства достигнут договоренности по поводу представленного Беларусью и Российской Федерацией предложения обратиться в Международный Суд с просьбой представить консультативное заключение о правовых последствиях применения государствами силы без получения предварительного разрешения Совета Безопасности, за исключением случаев осуществления права на самооборону. Делегация готова рассмотреть любые конструктивные предложения по доработке документа, чтобы Специальный комитет мог представить

на рассмотрение Генеральной Ассамблеи принятый на основе консенсуса текст.

80. Подтверждая заинтересованность делегации ее страны в представленном Ганой рабочем документе по вопросу об усилении взаимоотношений и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в мирном разрешении споров, оратор говорит, что Беларусь является членом Организации Договора о коллективной безопасности, которая уже сотрудничает с Организацией Объединенных Наций по ряду вопросов, связанных с безопасностью. Успешное завершение рассмотрения рабочего документа может способствовать расширению сотрудничества между двумя организациями.

81. **Г-жа Мухаммад Фуад** (Малайзия) говорит, что в докладе Специального комитета содержится ряд полезных предложений, которые заслуживают обсуждения. В то же самое время делегация ее страны обеспокоена тем, что количество пунктов повестки дня Специального комитета, возможно, не позволит ему уделить всем им достаточное внимание и будет препятствовать дальнейшему прогрессу. Делегация будет и впредь вносить свой вклад в работу по определению наиболее эффективных методов работы Специального комитета в будущем. На своей сессии 2017 года Специальный комитет рассматривал несколько предложений и документов, связанных с поддержанием международного мира и безопасности, которые в значительной степени перекликались друг с другом. Специальному комитету следует рассмотреть возможность объединить некоторые из этих предложений и документов. В заключение оратор говорит, что ее делегация высоко оценивает продолжающиеся усилия Секретариата по обновлению «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности».

82. **Г-н Багерпур Ардекани** (Исламская Республика Иран) говорит, что Специальный комитет является единственным постоянным механизмом в рамках системы Организации Объединенных Наций, уполномоченным заниматься обсуждением вопросов, касающихся Устава и усиления роли Организации. В свете незаконных угроз силой или ее применения со стороны некоторых государств-членов в нарушение одного из важнейших принципов, закрепленных в Уставе, его делегация поддерживает представленное Беларусью и Российской Федерацией предложение обратиться в Международный Суд с просьбой представить консультативное заключение о правовых последствиях применения государствами силы без получения предварительного

разрешения Совета Безопасности, за исключением случаев осуществления права на самооборону.

83. Санкции могут вводиться Советом Безопасности только в качестве крайней меры после определения наличия реальной угрозы миру или нарушения мира на основании достоверных данных, а не просто предположений и заведомо ложных сведений. Что еще более важно, санкции могут вводиться только после того, как были исчерпаны или оказались недостаточными все мирные средства. При этом Совет Безопасности должен действовать в строгом соответствии с целями и принципами Устава и не допускать превышения своих полномочий и компетенции или нарушения принципов международного права. Санкции, вводимые на основании произвольного и политически мотивированного определения угроз миру и безопасности в результате политического манипулирования Советом со стороны некоторых государств, не могут считаться правомерными и законными; более того, следует предпринимать шаги по устранению специальных экономических проблем, с которыми сталкиваются третьи государства вследствие осуществления превентивных или принудительных мер, введенных Советом Безопасности.

84. Некоторые развивающиеся страны беспричинно становятся объектом произвольных односторонних санкций, которые являются аморальной и этически неоправданной мерой, не только ставящей под угрозу обеспечение верховенства права на международном уровне, но и попирающей право на развитие и основные права человека. Такие меры, которые практически всегда иницируются одним государством, представляют собой явное нарушение норм международного права и Устава Организации Объединенных Наций, особенно когда в результате их принятия страны лишаются своих законных и обоснованных прав, вытекающих из различных договоров. Во многих случаях они вводятся в результате экстерриториального применения национального законодательства в отношении юридических и физических лиц, находящихся в других странах, притом что Генеральная Ассамблея в своих резолюциях неоднократно призывала государства отказаться от такой практики.

85. Делегация страны оратора с удовлетворением отмечает доклад Специального докладчика по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека ([A/72/370](#)) и поддерживает его призыв к официальному подтверждению Организацией Объединенных Наций имманентной противоправности внутренних мер, включая санкции, которые предназна-

чены для экстерриториального применения в отсутствие действительной юрисдикционной связи, признанной по международному праву. Внутренние законы или меры, предусматривающие распространение их воздействия на граждан или предприятия третьих стран в целях их принуждения к отказу от поддержания законных коммерческих или иных отношений со страной-объектом санкций, заслуживают особого осуждения как противоречащие нормам международного права и нарушающие общепринятые правила международной торговли. Делегация страны оратора также поддерживает призыв Специального докладчика к подтверждению принципа, согласно которому осуществление государствами любых санкций, оказывающих неблагоприятное экстерриториальное воздействие на права человека физических лиц, находящихся на территории и под юрисдикцией подсанкционного государства, *ipso facto* накладывает на государство-инициатора санкций определенную ответственность.

86. По мнению оратора, следует изучить новые подходы к совершенствованию методов работы Специального комитета. Для достижения прогресса в рассмотрении вопросов, давно находящихся на повестке дня Комитета, необходимо проявлять подлинную политическую волю. В заключение оратор говорит, что его делегация выражает признательность за все ценные предложения, выдвинутые в ходе сессий Специального комитета, и считает, что они заслуживают тщательного изучения.

87. **Г-н Корбьех** (Гана) говорит, что в ходе обсуждений в Специальном комитете некоторые делегации выразили мнение о том, что представленный Ганой рабочий документ по вопросу об укреплении взаимоотношений и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в мирном разрешении споров дублирует существующие документы Организации Объединенных Наций. Поэтому делегация страны оратора представит пересмотренный вариант рабочего документа для рассмотрения Специальным комитетом на его следующей сессии с учетом положений Манильской декларации о мирном разрешении международных споров; Декларации о предотвращении и устранении споров и ситуаций, которые могут угрожать международному миру и безопасности, и о роли Организации Объединенных Наций в этой области; Декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности; выводы Специального комитета по

Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации относительно рационализации существующих процедур Организации Объединенных Наций (резолюция 45/45 Генеральной Ассамблеи, приложение); Типового согласительного регламента Организации Объединенных Наций для разрешения споров между государствами; и мандата Совета Безопасности в отношении действий, принятых или намечаемых в силу региональных соглашений или региональными органами для поддержания международного мира и безопасности, как предусмотрено в статье 54 Устава. В своем пересмотренном рабочем документе в свете текущих событий его делегация постарается учесть пробелы в указанных документах. Оратор благодарит другие делегации за поддержку рабочего документа и будет признателен за замечания и рекомендации для дальнейшего усовершенствования.

88. **Г-н Мохамед** (Мальдивские Острова) говорит, что санкции и эмбарго должны использоваться не как карательные меры, а как средства поощрения стран к урегулированию ситуаций, которые могут представлять собой угрозу международному миру и безопасности. Кроме того, они должны быть безоговорочно одобрены Советом Безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций; введение их в одностороннем порядке незаконно.

89. В своем докладе Специальный комитет еще раз подтвердил высказанное некоторыми государствами-членами мнение о том, что необходимо добиться надлежащего баланса функций и параллельных мероприятий между главными органами Организации Объединенных Наций. В частности, необходимо оградить функции и полномочия Генеральной Ассамблеи, которая находится в привилегированном положении как наиболее представительный орган в системе Организации Объединенных Наций.

90. В Уставе закреплён принцип суверенного равенства всех государств-членов, однако суверенитет и политическая независимость малых государств вновь и вновь оказываются под угрозой. Следовательно, необходимо приложить дополнительные усилия для обеспечения защиты и безопасности таких государств в соответствии с резолюциями 44/51 и 46/43 Генеральной Ассамблеи. Мальдивские Острова как маленькое государство с ограниченными материальными ресурсами для мобилизации своей собственной защиты полагается на нормы международного права, в частности Устава, как главного гаранта своей политической независимости.

91. Современный мир сталкивается с разноплановыми проблемами; пути решения этих проблем не всегда могут находиться в институциональной памяти Организации Объединенных Наций или ее отдельных государств-членов. Следовательно, для выработки совместных решений в интересах общего будущего потребуются новаторские подходы.

92. **Г-н Ньянид** (Камерун) говорит, что его делегация с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый в обновлении «Справочника по практике Совета Безопасности» и «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций», а также в укреплении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в мирном разрешении споров. Тем не менее такая работа должна сопровождаться реформами, которые позволят Организации решать те серьезные проблемы, с которыми она сталкивается. Для улучшения методов работы и повышения эффективности Организации необходимо реализовать на практике решения, принятые в этой связи на Всемирном саммите 2005 года. Во-первых, необходимо реформировать Совет Безопасности, увеличив число его постоянных членов. В соответствии с Эзулвийским консенсусом Африканского союза африканским государствам должно быть выделено два постоянных места с правом вето, а также два непостоянных места в дополнение к имеющимся трем. Во-вторых, необходимо пересмотреть функции Организации Объединенных Наций на основе эффективного осуществления ее решений и резолюций и переосмысления концепции мира, безопасности и развития с учетом интересов развивающихся стран. В частности, в деле мирного разрешения споров необходимо учитывать такие проблемы, как нищета, поскольку она является одной из важных причин возникновения конфликтов и основным препятствием на пути их урегулирования. Просто вести дебаты по этому вопросу недостаточно; необходимо принимать меры для оказания помощи нуждающимся в ней странам, содействовать благополучию людей и создавать необходимые условия для сдерживания конфликтов и терроризма. В заключение оратор говорит, что его делегация призывает вносить средства в целевой фонд для устранения отставания в издании «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и в целевой фонд для обновления «Справочника по практике Совета Безопасности».

93. **Г-н Ахмед** (Ирак) говорит, что важно не дублировать в работе Организации Объединенных Наций, чтобы она могла выполнять задачи,

ради которых создавалась, особенно в том, что касается мирного урегулирования споров. Как орган с универсальным членским составом Генеральная Ассамблея представляет собой идеальный форум для выражения мнений всех государств-членов.

94. **Г-н Ли Чжа Хён** (Республика Корея), выступая в порядке осуществления права на ответ, говорит, что не следует злоупотреблять полномочиями Специального комитета, чтобы оспаривать функции Командования Организации Объединенных Наций, эффективно функционирующей структуры, учрежденной Советом Безопасности в соответствии с надлежащими правовыми процедурами, или чтобы оправдать серьезные нарушения Устава Организации Объединенных Наций и соответствующих резолюций Совета Безопасности. Несостоятельность утверждений, высказанных представителем Корейской Народно-Демократической Республики, и позиция Республики Корея в их отношении неоднократно разъяснялись на сессиях Специального комитета и других соответствующих форумах, и повторять их на данном этапе нет никакой необходимости.

95. **Г-н Пак Чхоль Джин** (Корейская Народно-Демократическая Республика), выступая в порядке осуществления права на ответ, говорит, что поддержание международного мира и безопасности является одной из целей Организации согласно Уставу. В Уставе также говорится, что Организация основана на принципе суверенного равенства всех ее государств-членов и что все члены должны воздерживаться в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства. На Корейском полуострове эти принципы неизменно попираются. В этой связи делегация страны оратора категорически отвергает утверждение о том, что Специальный комитет не является надлежащей площадкой для обсуждения этого вопроса.

96. Командование Организации Объединенных Наций, которое не финансируется и не контролируется Организацией Объединенных Наций, использовалось Соединенными Штатами Америки для сокрытия их провокационных действий в Корейской войне в 1950 году и для широкомасштабного развертывания своих сил в этой войне, а затем для того, чтобы окончательно оккупировать Южную Корею и взять под контроль ее армию. Под руководством Командования в Южной Корее уже более 40 лет по несколько раз в год проводятся крупномасштабные совместные военные учения, в отношении которых страна оратора продемонстрировала большое терпе-

ние. Теперь Соединенные Штаты используют Командование в качестве прикрытия, чтобы спровоцировать еще одну войну на Корейском полуострове и добиться господства в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Командование Организации Объединенных Наций — это подобное раковой опухоли образование, которое угрожает миру и безопасности на Корейском полуострове и во всем мире, и его продолжающееся существование по воле Соединенных Штатов является вопиющим нарушением Устава и злоупотреблением названием Организации. Его необходимо без дальнейших промедлений ликвидировать.

Заседание закрывается в 18 ч 00 мин.