

**Генеральная Ассамблея**

Семьдесят первая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
25 October 2016
Russian
Original: English

Шестой комитет**Краткий отчет о 10-м заседании,**

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в понедельник, 10 октября 2016 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н Данон (Израиль)
затем: г-н Ахмад (заместитель Председателя) (Пакистан)
затем: г-н Турбек (заместитель Председателя) (Венгрия)

СодержаниеПункт 79 повестки дня: Дипломатическая защита (*продолжение*)

Пункт 81 повестки дня: О состоянии Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям 1949 года, касающихся защиты жертв вооруженных конфликтов

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за документацией (scorrections@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

16-17497 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Пункт 79 повестки дня: Дипломатическая защита
(продолжение) (A/71/93 и A/71/93/Corr.1)

1. **Г-н Арроча Олабуэнага** (Мексика) говорит, что следует предпринять усилия по разработке международной конвенции о дипломатической защите на основе статей о дипломатической защите, принятых Комиссией международного права. Конвенция должна отражать тот принцип, что меры, принимаемые для осуществления дипломатической защиты на территории какого-либо государства, которое совершило какое-либо международно-противоправное деяние, не представляют собой вмешательство во внутренние дела этого государства. Этот принцип вытекает из практики государств и, хотя он не кодифицирован в Венской конвенции о консульских сношениях, отсылка к нему содержалась в комментарии к проекту статей о дипломатических сношениях и иммунитетах, принятому Комиссией на ее десятой сессии в 1958 году.

2. Статья 7 (Множественное гражданство и требование, предъявляемое государству гражданства), в которой содержится принцип «преобладающего гражданства», в недостаточной степени подтверждается практикой государств и может привести к возникновению споров. Исходя из этого, в новой конвенции должен признаваться общий принцип, предусматривающий, что государство не может осуществлять дипломатическую защиту в отношении гражданина, который также является гражданином государства, совершившего международно-противоправное деяние. В любом случае принцип «преобладающего гражданства» в контексте отношений между государствами, которые желают его применять, должен регулироваться *lex specialis*.

3. **Г-н Финтакпа Ламега** (Того) говорит, что делегация его страны приветствовала бы рассмотрение вопроса о возможном принятии конвенции о дипломатической защите, поскольку он имеет огромное значение в отношениях между государствами. Кроме того, такая конвенция могла бы послужить интересам отдельных лиц, в том числе благодаря утверждению дипломатического иммунитета в качестве универсального права человека. Того является одним из немногих государств, которые представили замечания в отношении статей о дипломатической защите в ответ на просьбу Гене-

ральной Ассамблеи. Эти статьи в значительной степени отражают нынешнее состояние международной практики и прецедентного права и потому будут служить хорошей отправной точкой для обсуждения вопроса о возможном принятии конвенции. В то же время в определенных местах они расплывчаты и должны быть тщательно проанализированы для обеспечения того, чтобы содержание окончательного текста конвенции стало более полным. Помимо этого остается много вопросов, в том числе относительно точных определений понятий «дипломатическая защита», «международно-противоправное деяние» и «преобладающее гражданство», а также относительно того, что именно считается осуществлением дипломатической защиты. Таким образом, несмотря на актуальность этих статей для сегодняшнего дня, для того чтобы сделать их пригодными для принятия в качестве конвенции, потребуется дополнительная работа.

4. **Г-н Байлен** (Филиппины) отметил, что вопрос о дипломатической защите имеет огромное значение в отношениях между государствами. К сожалению, эта дискреционная суверенная прерогатива нередко используется ненадлежащим образом — в качестве предлога для силового вмешательства во внутренние дела других стран. Поскольку применение силы является недопустимым в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, надлежащее осуществление дипломатической защиты предусматривает осуществление консульской деятельности, ведение двусторонних переговоров, оказание политического или экономического давления и другие формы мирного урегулирования споров.

5. Согласно международному обычному праву существуют два основных требования к осуществлению дипломатической защиты: исчерпание внутренних средств правовой защиты и эффективное и непрерывное гражданство. Норма о внутренних средствах правовой защиты четко кодифицирована в статьях о дипломатической защите. Однако исключения из этого правила, изложенные в статье 15, в том числе исключения (с) и (d), следует, в случае необходимости, толковать *in strictissimi juris*. Что касается требования об эффективном и непрерывном гражданстве, то потерпевшему физическому или юридическому лицу следует, как правило, сохранять гражданство защищающего государства с

момента нанесения вреда по меньшей мере до предъявления требования. Особые правила также изложены в Части второй указанных статей, в том числе в отношении прямого ущерба акционерам, лицам без гражданства и беженцам, а также лицам с двойным или множественным гражданством. Последняя категория имеет особое значение для Филиппин; поэтому делегация его страны хотела бы получить дополнительную информацию о практическом применении понятия «преобладающее гражданство», содержащегося в статье 7, и понятия «прямой вред», содержащегося в статье 12.

6. Как указано в статье 18 (Защита экипажей морских судов), право государства гражданства членов экипажа судна на осуществление дипломатической защиты не затрагивается правом государства национальности судна добиваться возмещения вреда от имени этих членов экипажа. Это положение имеет особое значение для его страны, поскольку в различных регионах мира работает большое число филиппинских моряков. Несмотря на то, что в статьях нет ни одного положения, касающегося сроков осуществления дипломатической защиты, может оказаться полезным рассмотреть вопрос о применении к дипломатической защите принципов срока исковой давности, утраты права возражения или неосновательного промедления с предъявлением иска, без соблюдения которых как человеческие отношения, так и международные отношения всегда будут нестабильными.

7. Филиппины с удовлетворением отмечают рекомендацию Комиссии международного права о разработке конвенции на основе статей о дипломатической защите. Однако следует также иметь в виду, что многие из принципов, содержащихся в статьях об ответственности государств за международно-противоправные деяния, также имеют отношение к дипломатической защите. С учетом этого, предлагаемая конвенция должна разрабатываться в том числе и на основе этих статей.

**Пункт 81 повестки дня: О состоянии
Дополнительных протоколов к Женевским
конвенциям 1949 года, касающихся защиты
жертв вооруженных конфликтов (A/71/183 и
A/71/183/Add.1)**

8. **Г-н Авила** (Доминиканская Республика), выступая от имени Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК), говорит, что более строгое соблюдение международного гуманитарного права абсолютно необходимо для улучшения положения жертв вооруженных конфликтов. СЕЛАК признает усилия государств, предоставивших информацию для доклада Генерального секретаря (A/71/183 и A/71/183/Add.1), и меры, принятые ими в целях усиления соблюдения норм международного гуманитарного права. Оно призывает государства, которые еще не предоставили Генеральному секретарю информацию о соблюдении международного гуманитарного права на национальном уровне, сделать это.

9. Кроме того, СЕЛАК приветствует усилия Международного комитета Красного Креста (МККК) по оказанию помощи ряду государств в подготовке законопроектов, касающихся пропавших без вести лиц. Государства несут основную ответственность за принятие мер для изготовления и надлежащего использования средств идентификации вооруженными силами и силами безопасности, что имеет большое значение для недопущения того, чтобы люди пропадали без вести во время вооруженных конфликтов.

10. В связи с недавними событиями возникли дополнительные трудности с защитой гражданского населения, особенно таких уязвимых групп, как женщины и дети, которые по-прежнему являются основными жертвами нарушений международного гуманитарного права. В соответствии со статьей 1, общей для Женевских конвенций, международное сообщество должно обеспечить применение норм международного гуманитарного права при любых обстоятельствах. В этом отношении может быть полезной работа Комитета.

11. Трудности, возникающие в связи с вооруженными конфликтами в современном мире, касаются не норм, а обеспечения более полной реализации Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним. Одна из основных трудностей состоит в том, чтобы обеспечить соблюдение положений этих документов комбатантами в ситуациях, когда нуждающимся необходимо обеспечить доступ к гуманитарной помощи. Поэтому крайне важно соблюдать нормы международного гуманитарного права,

гарантирующие такую помощь, — это обязательство касается средств медицинского обслуживания и санитарных машин, продовольственного и иного обеспечения, а также гуманитарного персонала в целом. Кроме того, в соответствии с Дополнительным протоколом I, вооруженные нападения должны строго ограничиваться военными целями, и репрессалии, направленные против гражданских лиц, запрещены.

12. Государства — участники Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним должны вести с МККК диалог с целью определить применимость и повысить эффективность существующих механизмов, а также, при необходимости, создать новые способы обеспечения соблюдения международного гуманитарного права. Многие государства, включая нескольких членов СЕЛАК, сформировали национальные комиссии, предоставляющие национальным органам власти консультации по вопросам осуществления, популяризации и развития норм международного гуманитарного права. Эти органы играют важную роль в наращивании потенциала гражданских служащих и военнослужащих вооруженных сил. Государствам-членам, еще не сформировавшим подобных комиссий, следует рассмотреть вопрос об их создании.

13. В задачи национальных комиссий должна входить подготовка государственных должностных лиц, чьи обязанности предусматривают знание обязательств, налагаемых международным гуманитарным правом. Для этого необходимо ввести международное гуманитарное право в программу юридических учебных заведений, а также курсов подготовки судей и должностных лиц министерств обороны и иностранных дел. Однако важнее всего сделать международное гуманитарное право неотъемлемой частью курсов подготовки личного состава вооруженных сил, включая военный персонал, участвующий в операциях по поддержанию мира.

14. СЕЛАК подчеркивает важность фундаментальных принципов и норм международного гуманитарного права, применимых к силам Организации Объединенных Наций и изложенных в бюллетене Генерального секретаря о соблюдении силами Организации Объединенных Наций норм международного гуманитарного права (ST/SGB/1999/13). Сообщество признает роль МККК и отмечает его

многочисленные инициативы, в особенности направленные на исполнение резолюции 2 тридцать первой Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца. Оно также высоко оценивает работу национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в гуманитарной области, осуществляемую при взаимодействии с органами власти соответствующих государств, сотрудничество национальных обществ с правительствами и содействие пропаганде, популяризации и применению норм международного гуманитарного права. СЕЛАК призывает МККК продолжать плодотворное взаимодействие с государствами-членами.

15. Создание Международного уголовного суда стало прорывом, укрепившим уважение к международному гуманитарному праву. Сообщество призывает все государства — участники Римского статута, которые еще не сделали этого, ратифицировать поправки, принятые на Конференции по обзору, которая состоялась в 2010 году в Кампале, Уганда (Кампальские поправки). Эти поправки были ратифицированы 32 государствами, а это означает, что они могут вступить в силу в 2017 году.

16. В Декларации совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях (от 24 сентября 2012 года) вновь подтверждается обязанность всех государств и всех участников вооруженных конфликтов уважать нормы международного гуманитарного права и обеспечивать их соблюдение во всех обстоятельствах. В этой связи СЕЛАК приветствует вывод, сделанный в опубликованном в 2016 году докладе Генерального секретаря о пропавших без вести лицах (A/71/299), относительно того, что вопрос о пропавших без вести лицах должен также рассматриваться в контексте процессов миростроительства и отправления правосудия в переходный период. Сообщество вновь заявляет о своей готовности принять необходимые меры по обеспечению полной реализации норм международного гуманитарного права на национальном уровне, и в частности ввести уголовную ответственность за запрещенное поведение. Государствам необходимо иметь надлежащие правовые инструменты для наказания лиц, виновных в военных преступлениях.

17. Несмотря на достойное внимания развитие нормативной системы международного гуманитарного права, вызывает сожаление, что состояние дел на местах с защитой гражданского населения остается критическим. Первым шагом к обеспечению такой защиты является укрепление режима международного гуманитарного права и обеспечение его всеобщего принятия. СЕЛАК призывает государства, еще не ставшие участниками Дополнительных протоколов, сделать это как можно скорее.

18. **Г-н Бен Слиман** (Тунис), выступая от имени Группы арабских государств, выразил сожаление в связи с тем, что не был достигнут консенсус относительно соответствия Председателя Комитета занимаемой должности, особенно в свете мандата Комитета, предусматривающего рассмотрение правовых вопросов и, в частности, вопросов соблюдения и укрепления норм международного права.

19. Группа арабских государств обеспокоена положением в оккупированном Государстве Палестина, включая Восточный Иерусалим. Израильские оккупационные силы грубо нарушают международное право и нормы, намеренно направляя свои действия против некомбатантов. Еще одним серьезным нарушением Женевских конвенций 1949 года стало перемещение поселенцев на оккупированные территории, в то время как местные жители насильственно выселяются. Расширение поселений, произвольные коллективные задержания и внесудебные казни — все эти действия совершаются беспрепятственно, несмотря на их широкое осуждение. Израиль, оккупирующая держава, будучи воодушевлен такой безнаказанностью, продляет и закрепляет оккупацию. Мертвая хватка, которой он держит сектор Газа, вступающий в десятый год своего существования, представляет собой акт коллективного наказания в отношении палестинского народа, многие представители которого являются беженцами. Разрушается экономика; запрещается ввоз гуманитарной помощи и предметов первой необходимости; чинятся препятствия восстановлению жилых домов и инфраструктуры. Действующая блокада не только незаконна, но и бесчеловечна и должна быть снята.

20. Необходимо перейти от осуждения на словах к решительным действиям, которые могли бы изменить ситуацию на местах и обеспечить независи-

мость Государства Палестина и его суверенитет над территориями, оккупированными в 1967 году. Уважение международного права, включая международные стандарты в области прав человека и нормы международного гуманитарного права, является ключом к мирному урегулированию арабо-израильского конфликта в целом. В этой связи Группа призывает международное сообщество взять на себя юридическую, моральную и политическую ответственность за то, чтобы положить конец незаконным действиям Израиля и осуществляемой им колониальной оккупации Государства Палестина. Она также призывает правительство Швейцарии в его качестве депозитария Женевских конвенций как можно скорее созвать еще одну конференцию Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции, с тем чтобы рассмотреть дополнительные меры в целях обеспечения полного соблюдения Конвенции и оценки осуществления декларации от 17 декабря 2014 года, принятой Конференцией Высоких Договаривающихся Сторон.

21. Группа осуждает все меры, принимаемые Израилем, оккупирующей державой, в целях изменения правового, материального и демографического статуса оккупированных сирийских Голан. Согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, Израиль должен полностью освободить все арабские территории, оккупированные 4 июня 1967 года. Группа выражает признательность Международному комитету Красного Креста за его усилия, направленные на поощрение соблюдения норм международного гуманитарного права и распространение информации о них.

22. **Г-н Шабуро** (наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени стран-кандидатов Албании, бывшей югославской Республики Македонии, Сербии и Черногории; страны — участницы процесса стабилизации и ассоциации Боснии и Герцеговины; а также Грузии, Республики Молдова и Украины, говорит, что нормы международного гуманитарного права по-прежнему слишком часто игнорируются. Обеспечение их соблюдения и защита человеческого достоинства в условиях вооруженного конфликта остаются серьезной проблемой. Усиление защиты гражданского населения должно быть общей целью. С учетом того, что Женевские конвенции приняты повсеместно и многие из поло-

жений Дополнительных протоколов к ним признаются в качестве норм международного обычного гуманитарного права, во всех ситуациях в ходе вооруженного конфликта должны соблюдаться определенные минимальные нормы человечности, включая закрепленные в статье 3, общей для Женевских конвенций, в том числе негосударственными субъектами.

23. Европейский союз приветствует итоги тридцать второй Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, включая принятие четырех резолюций по вопросам международного гуманитарного права. В ходе этой конференции Европейский союз, его государства-члены и национальные общества Красного Креста в этих государствах взяли на себя ряд масштабных совместных обязательств по усилению соблюдения норм международного гуманитарного права, в частности в отношении защиты лиц, лишенных свободы, пропаганды и популяризации международного гуманитарного права, а также повышения уважения к медицинским миссиям и их защиты в ситуациях вооруженного конфликта и других чрезвычайных ситуациях.

24. Европейский союз высоко оценивает усилия МККК и Швейцарии по содействию осуществляемому под руководством государств межправительственному процессу, направленному на достижение согласия относительно характеристик и задач такого форума, в ходе которого государства могли бы обсуждать нормы международного гуманитарного права и находить пути повышения эффективности их осуществления. Европейский союз продолжит участвовать в этом процессе. Его план действий в сфере прав человека и демократии включает ряд мер, направленных на содействие соблюдению норм международного гуманитарного права в контексте подготовки к возможному созданию для этих целей соответствующего механизма.

25. Европейский союз продолжает применять утвержденные им в 2009 году руководящие принципы по содействию соблюдению международного гуманитарного права и, будучи убежден в важности осуществления и соблюдения соответствующих норм на национальном уровне, поддерживает государства в их усилиях по принятию национального законодательства в связи с их обязательствами в об-

ласти международного гуманитарного права. Помимо этого, он финансирует программы, нацеленные на оказание помощи государствам в создании эффективных и подотчетных секторов безопасности и правосудия.

26. Подотчетность имеет решающее значение для обеспечения соблюдения правовых норм. Необходимо покончить с атмосферой безнаказанности и предоставить жертвам нарушений и злоупотреблений средствами правовой защиты в соответствии с нормами международного гуманитарного права. Пресечение безнаказанности путем преследования обвиняемых в геноциде, преступлениях против человечества и военных преступлениях является в первую очередь обязанностью государств, и расширение взаимной юридической помощи будет для них выгодным. В этом контексте Европейский союз оказывает политическую поддержку Международному уголовному суду и помощь третьим государствам, желающим присоединиться к Римскому статуту или осуществлять его положения. Каждый год он принимает меры по сохранению целостности Статута и поощрению его всеобщего признания. Он также обращает внимание на важную роль международных уголовных трибуналов в поощрении уважения норм международного гуманитарного права путем расследования случаев геноцида, преступлений против человечества и военных преступлений и судебного преследования предполагаемых правонарушителей.

27. Европейский союз подготовил рабочий документ о содействии применению закрепленного в Римском статуте принципа комплементарности, служащий практическим руководством в отношении того, как ликвидировать разрыв между национальными и международными системами правосудия в интересах эффективного и результативного взаимодействия между национальными системами и Международным уголовным судом. Он приветствует прогресс, достигнутый в деле осуществления норм международного гуманитарного права в различных государствах, и настоятельно призывает государства, которые еще не сделали этого, присоединиться ко всем Дополнительным протоколам к Женевским конвенциям и рассмотреть вопрос о признании компетенции Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов в соответствии со статьей 90 Дополнительного протоко-

ла I. Он удовлетворен тем, что 85 государств ратифицировали Договор о торговле оружием.

28. Европейский союз продолжает поддерживать все усилия, направленные на обеспечение соблюдения норм международного права частными военными и охранными компаниями. В этой связи он поддержал документ Монтре о соответствующих международно-правовых обязательствах и передовых практических методах государств, касающихся функционирования частных военных и охранных компаний в период вооруженного конфликта, и принял участие во втором пленарном заседании форума Документа Монтре. Кроме того, он активно участвует в обсуждении вопроса о деятельности в области сертификации, контроля и рассмотрения жалоб, осуществляемой Ассоциацией частных охранных компаний, подписавших Международный кодекс поведения. Помимо этого, Европейский союз будет стремиться к тому, чтобы поддержка, которую он и его государства-члены оказывают вооруженным силам, органам полиции и пограничного контроля и другим силам безопасности, в том числе в контексте миссий и операций по урегулированию кризисов, соответствовала нормам международного гуманитарного права и способствовала их пропаганде, защите и применению.

29. Европейский союз высоко оценивает многочисленные усилия, прилагаемые МККК в целях содействия распространению информации о нормах международного гуманитарного права, и приветствует меры, принимаемые на национальном уровне многими государствами и действующими в них обществами Красного Креста и Красного Полумесяца в целях осуществления норм международного гуманитарного права и поощрения более широкого осмысления связанных с ним трудностей. Европейский союз будет и впредь содействовать установлению международного порядка на основе верховенства права, при котором ни одно государство и ни один преступник не будут выше закона и ни один человек не окажется за рамками системы правовой защиты, особенно в условиях вооруженного конфликта.

30. **Г-н Терессон** (Швеция), выступая от имени стран Северной Европы (Дании, Исландии, Норвегии, Финляндии и Швеции), говорит, что нормы международного гуманитарного права слишком ча-

сто игнорируются сторонами в вооруженных конфликтах. Правовая основа существует, но остается проблема недостаточного уважения к согласованным нормам и принципам, которую необходимо решить. В связи с этим страны Северной Европы приветствуют неизменную руководящую роль Швейцарии и МККК в качестве посредников в осуществляемом по инициативе государств межправительственном процессе по усилению соблюдения международного гуманитарного права.

31. Страны Северной Европы приветствуют представленную Генеральным секретарем Повестку дня в интересах человечества, в которой он призвал мировых лидеров действовать исходя из пяти основных обязанностей, включая утверждение норм, защищающих интересы человечества. Крайне важно усилить меры по защите тех, чья работа заключается в оказании медицинской помощи жертвам вооруженных конфликтов. В этой связи страны Северной Европы потрясены продолжающимися преднамеренными нападениями на больницы и приветствуют принятие Советом Безопасности резолюции [2286 \(2016\)](#), в которой Совет решительно осуждает нападения на медицинский персонал и соответствующие учреждения. Он также с удовлетворением отмечает принятие резолюции 4 тридцать второй Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца о защите оказания медицинской помощи.

32. Страны Северной Европы решительно осуждают акты сексуального и гендерного насилия во всех обстоятельствах и напоминают об обязанности государств по защите и оказанию помощи жертвам такого насилия в условиях вооруженного конфликта. Подход, учитывающий гендерную проблематику, необходим для обеспечения равного и недискриминационного применения норм гуманитарного права и оказания эффективной гуманитарной помощи, включая безопасное и доступное медико-санитарное обслуживание.

33. Важно продолжать работу по предотвращению безнаказанности за серьезные нарушения норм международного гуманитарного права и прав человека. Подозреваемые в военных преступлениях, геноциде или преступлениях против человечества должны привлекаться к ответственности. Долгом и обязанностью каждого государства является рас-

следование таких преступлений и привлечение виновных к судебной ответственности. Именно на национальном уровне в первую очередь должны быть найдены способы решения проблемы безнаказанности; Международный уголовный суд является судебным органом последней инстанции. Страны Северной Европы подчеркивают роль МККК и выражают ему признательность за его неоценимые усилия по защите людей в условиях вооруженных конфликтов, распространению информации о международном гуманитарном праве и подготовке специалистов в данной области. Все государства обязаны соблюдать и обеспечивать соблюдение международного гуманитарного права.

34. **Г-жа Макдугалл** (Австралия), выступая также от имени Канады и Новой Зеландии, говорит, что делегации этих стран твердо привержены делу осуществления и соблюдения норм международного гуманитарного права. Разрушительные последствия многих современных вооруженных конфликтов подтверждают центральное значение международного гуманитарного права и подчеркивают важность Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям 1949 года для правовых рамок, обеспечивающих защиту гражданскому населению и иным лицам, пострадавшим в результате вооруженных конфликтов международного и немеждународного характера. Делегации указанных стран настоятельно призывают государства, которые еще не стали участниками Дополнительных протоколов, сделать это как можно скорее.

35. Многие из ключевых положений Дополнительных протоколов, в том числе те, которые касаются уважения к медицинским формированиям, персоналу и используемым им транспортным средствам и их защиты, а также защиты гражданского населения, отражают нормы международного обычного права. Недавние чудовищные нападения на больницы, гражданских лиц и гуманитарные автоколонны и использование методов осадной войны являются суровым напоминанием о том, что международное сообщество должно прилагать больше усилий для обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права и сведения к минимуму ненужных страданий в условиях вооруженного конфликта. В качестве авторов резолюции [2286 \(2016\)](#) Совета Безопасности, в которой осуждаются нападения на больных, раненых, медицинский пер-

сонал и медицинские учреждения и содержится требование ко всем сторонам в вооруженных конфликтах выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву, Австралия, Канада и Новая Зеландия, как и прежде, осуждают такие нападения и призывают к соблюдению норм международного гуманитарного права. Помимо этого, крайне важно, чтобы те, кто нарушает нормы международного гуманитарного права, были привлечены к ответственности.

36. Вызывает разочарование тот факт, что, несмотря на широкую поддержку со стороны государств в отношении мер по усилению соблюдения норм международного гуманитарного права, в ходе тридцать второй Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца государства не смогли достичь договоренности о созыве совещания государств для рассмотрения этого вопроса. Австралия, Канада и Новая Зеландия сохраняют твердую приверженность делу поиска путей обеспечения более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права и будут активно участвовать в обсуждениях, посвященных параметрам и функциям возможного будущего форума государств, а также потенциалу международной конференции и региональных форумов по международному гуманитарному праву.

37. Эти делегации, совместно с другими государствами и МККК, будут работать над подготовкой итогового документа по этому вопросу для его последующего рассмотрения на тридцать третьей Международной конференции, которая состоится в 2019 году. Они также приветствуют резолюцию 1 Конференции и решительно поддерживают усилия по разработке руководящих указаний для оказания помощи государствам в выполнении их обязательств и обеспечении гуманного обращения с лицами, содержащимися под стражей, а также признает незаменимую роль МККК в распространении информации о международном гуманитарном праве.

38. *Место Председателя занимает г-н Ахмад (Пакистан), заместитель Председателя.*

39. **Г-жа Дьегес Ла О** (Куба) говорит, что гражданское население в ходе конфликтов все чаще становится жертвой и даже мишенью насилия со стороны вооруженных сил. Постоянная империалисти-

ческая агрессия и вмешательство во внутренние дела развивающихся стран, разграбление их ресурсов, разжигание региональных конфликтов для экономической и политической выгоды, систематическое разрушение инфраструктуры этих стран и неизбежное убийство невинных гражданских лиц — таковы в настоящее время основные нарушения международного гуманитарного права.

40. Куба вновь заявляет о своей непоколебимой приверженности нормам международного гуманитарного права, в частности Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним. Ничто не способно оправдать нарушение этих норм международного права, и Куба возражает против попыток некоторых стран изменить толкование этих норм с целью избежать их безусловного осуществления. Именно те этические принципы, которые лежат в основе норм международного гуманитарного права, объединяют международное сообщество в его усилиях по достижению прочного мира во всем мире и борьбе с международным терроризмом, транснациональной преступностью и другими бедами человечества; нельзя допускать, чтобы определенные государства ссылались на эти беды в качестве основания для нарушения указанных правовых основ. Сейчас как никогда назрела необходимость добиться всеобщей поддержки правовых рамок, применимых к вооруженным конфликтам. Организация Объединенных Наций несет ответственность за обеспечение строгого соблюдения норм, касающихся защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте.

41. Куба обеспокоена продолжающимися серьезными нарушениями норм международного гуманитарного права, в том числе со стороны определенных стран Запада, в контексте так называемой борьбы с международным терроризмом и на фоне военного вмешательства в дела развивающихся стран. Несоблюдение принципа избирательности приводит к гибели тысяч гражданских лиц, прежде всего женщин, детей и пожилых людей, а для многих других становится причиной неизлечимых травм. Гражданские здания и основные объекты инфраструктуры, такие как больницы и школы, также подвергаются неизбирательным нападениям при полной безнаказанности. Расширение использования высокотехнологичного оружия, в частности

беспилотных летательных аппаратов, вызывает в этой связи серьезную озабоченность.

42. Тот факт, что некоторые западные страны, преподносящие себя как лидеров в борьбе с международным терроризмом, принимают участие в военных вмешательствах в дела третьих стран и финансируют вовлеченные в вооруженные конфликты группы лиц и отдельных наемников, однако при этом не являются участниками Дополнительного протокола II, свидетельствует об отсутствии подлинной готовности выполнять обязательства и применении двойных стандартов. Не следует порочить благородные гуманитарные идеалы, используя их в качестве предлога для нарушения целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и международного права, в частности принципа государственного суверенитета, права народов на самоопределение, права на территориальную целостность и принципа невмешательства во внутренние дела государств, или в качестве оправдания выработки, финансирования и реализации внешнеполитической повестки дня, предполагающей смену режимов в развивающихся странах. Политические манипуляции и применение двойных стандартов в таких вопросах, как защита гражданского населения и ответственность по защите, лишь принижают авторитет международного гуманитарного права. Международное сообщество должно призывать к ответственности все государства, нарушающие нормы международного гуманитарного права, равно как и государства, которые провоцируют конфликты внутри других суверенных государств, преследуя свои сторонние интересы.

43. Куба высоко ценит свой статус государства — участника Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним и подтверждает свою позицию в отношении защиты международного гуманитарного права. В кубинское законодательство включены все необходимые гарантии, обеспечивающие строгое соблюдение соответствующих норм, в особенности касающихся защиты гражданских лиц.

44. Куба накопила опыт популяризации и преподавания международного гуманитарного права. При поддержке МККК на Кубе организован центр изучения международных прав человека, сделавший значительный вклад в распространение информации о международном гуманитарном праве и про-

ведение учебной подготовки по соответствующим вопросам в рядах кубинских вооруженных сил. Куба также оказывает помощь в популяризации и преподавании международного гуманитарного права в других странах Центральной Америки и Карибского бассейна. Куба продолжит содействовать всеобщему осуществлению норм международного гуманитарного права, а также сотрудничать с МККК и его различными ассоциациями в деле привития уважения к этим нормам.

45. **Г-жа Карналь** (Швейцария) говорит, что правительство ее страны потрясено растущим числом жертв вооруженных конфликтов, вызванных нарушениями международного гуманитарного права, в частности участвовавшими нападениями на объекты инфраструктуры, медицинских работников, а также больных и раненых, серьезно затрудняющими оказание неотложной медицинской помощи гражданскому населению. Систематический характер этих нападений, как представляется, указывает на то, что они являются преднамеренными, и в этом случае они равносильны военным преступлениям. Швейцария призывает все стороны в вооруженных конфликтах в полной мере соблюдать свои обязательства в области международного гуманитарного права, включая обязательство предотвращать нарушения и привлекать виновных к судебной ответственности.

46. Кроме того, Швейцария выражает обеспокоенность в связи с негативными последствиями усилий по борьбе с терроризмом для оказания гуманитарной помощи гражданским лицам и лицам, которые перестали принимать участие в военных действиях. Меры, принимаемые на международном и национальном уровнях, не должны препятствовать усилиям по оказанию помощи жертвам вооруженных конфликтов. Помимо этого, делегация ее страны хотела бы напомнить о том, что нормы международного гуманитарного права применяются даже в тех случаях, когда стороны в вооруженном конфликте считаются террористическими группами.

47. Являясь депозитарием Женевских конвенций и трех Дополнительных протоколов к ним, Швейцария придает большое значение их всеобщей ратификации и настоятельно призывает государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать Дополнительные протоколы как можно скорее. Кроме

того, она призывает все государства — участники Дополнительного протокола I признать компетенцию Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов, созданной на основании статьи 90 Протокола, что можно легко осуществить путем сдачи простого заявления на хранение депозитарию.

48. Швейцария приветствует принятие на основе консенсуса на тридцать второй Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца ряда важных резолюций в целях более эффективного осуществления и соблюдения норм международного гуманитарного права. Она призывает все государства принять участие в межправительственном процессе, цель которого — согласовать характеристики и задачи форума государств, который, возможно, будет создан, и найти способы активизировать осуществление норм международного гуманитарного права, используя потенциал упомянутой Международной конференции и региональных форумов. Швейцария будет и впредь играть активную роль в процессе укрепления защиты, предусматриваемой нормами международного гуманитарного права в отношении лиц, лишенных свободы.

49. Наконец, МККК, при поддержке Швейцарии, выступит в качестве принимающей стороны четвертой Всемирной встречи национальных комитетов по имплементации международного гуманитарного права, которая состоится 30 ноября — 2 декабря 2016 года в Женеве. Основной темой этой встречи станут осуществление норм международного гуманитарного права на национальном уровне и роль национальных комитетов в популяризации и осуществлении норм международного гуманитарного права.

50. *Место Председателя занимает г-н Турбек (Венгрия), заместитель Председателя.*

51. **Г-н Селарие Ландаверде** (Сальвадор) говорит, что соблюдение Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям и всех норм международного гуманитарного права имеет существенное значение для смягчения тяжелых последствий войны и для обеспечения защиты и помощи всем, кто не участвует или прекратил участвовать в военных действиях.

52. Государства несут обязательства по международному гуманитарному праву как в мирное время, так и во время войны. В связи с этим Сальвадор продолжает выполнять свои обязательства в соответствии с подписанным 25 лет назад мирным соглашением, которое положило конец внутреннему вооруженному конфликту, продолжавшемуся многие годы. Созданный им межведомственный комитет по международному гуманитарному праву выступает в качестве консультативного органа правительства по таким вопросам, как способы осуществления и популяризации документов в области международного гуманитарного права и нормы национального и международного гуманитарного права. Комитет провел работу по определению культурных ценностей, подлежащих защите. В соответствии со статьей 83 Дополнительного протокола I он также организовал учебную подготовку по вопросам, касающимся международного гуманитарного права, и провел ряд информационных кампаний, ориентированных на различные слои общества.

53. Был создан национальный комитет по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и последующих резолюций по вопросу о женщинах, мире и безопасности, с тем чтобы предлагать стратегии и нормативные положения для осуществления этих резолюций. В состав этого комитета входят представители 17 правительственных и научных организаций, а также организаций гражданского общества. Таким образом, Сальвадор добился реального прогресса на национальном уровне и продемонстрировал приверженность выполнению взятых на себя обязательств по международному гуманитарному праву.

54. **Г-н Орна** (Перу) говорит, что его страна продолжает разрабатывать механизмы осуществления норм международного гуманитарного права и положений соответствующих договоров, участником которых она является, в том числе Женевских конвенций и Дополнительных протоколов I и II к ним. Кроме того, она принимает меры в целях ратификации Дополнительного протокола III. Перу продолжает инкорпорировать положения документов международного гуманитарного права и международно-правовых документов по правам человека во внутригосударственные правовые рамки, в том числе путем ратификации Договора о торговле оружием и

принятия заявления о признании компетенции Комитета по насильственным исчезновениям в соответствии со статьей 31 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

55. Перу принимает различные меры для осуществления Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям, включая принятие протокола по оказанию помощи лицам и семьям, спасенным от террористических групп, и национального плана по борьбе с гендерным насилием, а также создание межведомственного комитета по разработке стратегии в отношении внутренне перемещенных лиц, охватывающей вопросы профилактики, защиты и всесторонней помощи. Она также приняла национальный закон о поиске пропавших без вести лиц, закон о выплате денежной компенсации жертвам насилия, многолетний план по возмещению ущерба, осуществляемому в форме образовательных услуг, а также руководящие принципы в отношении психиатрической помощи лицам, пострадавшим от насилия. Были проведены и другие мероприятия в целях распространения информации о международном гуманитарном праве, а также повышения осведомленности в данном вопросе, в частности курс дистанционного обучения по международному гуманитарному праву под эгидой Национальной комиссии по изучению и применению норм международного гуманитарного права.

56. Правительство его страны взяло на себя конкретные добровольные обязательства, касающиеся осуществления резолюций тридцать второй Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца и других положений международного гуманитарного права. Перу выполняет свои обязательства по международному гуманитарному праву и принимает меры для обеспечения того, чтобы государственные субъекты на национальном, региональном и местном уровнях также действовали в соответствии с этими обязательствами и защищали уязвимые группы населения. Она привержена делу укрепления существующей системы международного гуманитарного права, для чего прилагает усилия, направленные на обеспечение его всеобщего признания, и повышает эффективность распространения информации о нем на национальном уровне.

57. **Г-н Хитти** (Ливан) говорит, что его страна привержена делу осуществления норм международного гуманитарного права и ратифицировала Женевские конвенции и Дополнительные протоколы I и II. Ливан поддерживает важную работу, проводимую МККК в целях поощрения соблюдения норм международного гуманитарного права. В 2010 году был создан ливанский Комитет по международному гуманитарному праву, в задачи которого входит составление ежегодных планов действий по распространению информации о международном гуманитарном праве, координация своей деятельности с заинтересованными сторонами, отслеживание и регистрация нарушений, вынесение рекомендаций и представление ежегодных докладов премьер-министру. Международное гуманитарное право является одним из компонентов программы подготовки военнослужащих, причем для офицерского состава ежегодно организуются соответствующие курсы, а для многих воинских подразделений проводятся конференции и семинары. Крайне важную роль в поощрении соблюдения норм международного гуманитарного права играет и Ливанский Красный Крест.

58. В 2006 году Ливан стал жертвой агрессии со стороны Израиля, продолжавшейся в течение 33 дней. Израиль тогда продемонстрировал полное пренебрежение к нормам международного гуманитарного права и, в частности, к основополагающим принципам избирательности, соразмерности и предосторожности. Подавляющее большинство жертв были гражданскими лицами, значительную часть которых составляли дети. Кроме того, страна по-прежнему страдает от экологических, экономических и медико-санитарных последствий разлива нефти в результате бомбардировки электростанции в Джие.

59. Помимо этого, ухудшается положение в оккупированном Государстве Палестина, в котором оккупирующая держава продолжает грубо нарушать свои обязательства по соблюдению норм международного права, и в частности Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны (четвертой Женевской конвенции), ставя под угрозу жизнь и имущество палестинских гражданских лиц. Спустя почти пять десятилетий, в течение которых ежедневно происходили нарушения основных прав палестинского народа, включая незаконные убий-

ства, произвольные задержания, конфискацию частного имущества, снос домов и принудительное перемещение, международное сообщество и все компетентные органы Организации Объединенных Наций, и в частности Совет Безопасности, должны принять незамедлительные меры для обеспечения полного соблюдения Израилем норм международного права.

60. Делегация его страны поддерживает призыв к созыву конференции высоких договаривающихся сторон четвертой Женевской конвенции для принятия последующих мер в связи с декларацией, принятой на Конференции высоких договаривающихся сторон, состоявшейся в декабре 2014 года.

61. **Г-жа Сорнараджа** (Соединенное Королевство) говорит о прискорбности того факта, что международное гуманитарное право, которое обеспечивает невинным жертвам вооруженных конфликтов защиту от их разрушительного воздействия, все чаще игнорируется государствами и негосударственными субъектами, что приводит к ужасным последствиям. Соединенное Королевство призывает оптимизировать осуществление и соблюдение существующих основных норм права. Государства и негосударственные группы в равной степени должны нести ответственность за любое нарушение норм международного гуманитарного права.

62. Делегация ее страны приветствует итоги тридцать второй Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, включая принятие резолюций об усилении соблюдения норм международного гуманитарного права, предоставлении услуг в области здравоохранения, борьбе с сексуальным и гендерным насилием, а также охране и безопасности добровольцев, занимающихся оказанием гуманитарной помощи. Она также приветствует последующую деятельность по итогам Всемирного саммита по гуманитарным вопросам.

63. Соединенное Королевство выражает признательность МККК, Британскому Красному Кресту и в целом движению Красного Креста и Красного Полумесяца за их мужественные усилия по оказанию столь необходимой помощи уязвимым лицам в чрезвычайно опасных условиях. Вызывает серьезную обеспокоенность тот факт, что к эмблемам этих

организаций, которые должны обеспечивать им защиту в соответствии с нормами международного права, относятся без должного почтения и что сотрудников гуманитарных структур и медицинских работников убивают в то время как они оказывают помощь раненым и больным.

64. Правительство ее страны по-прежнему находится в авангарде международных усилий, направленных на расширение признания серьезных случаев сексуального насилия тяжкими преступлениями в соответствии с международным гуманитарным правом, и с удовлетворением отмечает, что Декларация о приверженности делу борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, принятая по его инициативе в 2014 году, уже одобрена 156 государствами.

65. Правительство ее страны в настоящее время проводит процедуру принятия законодательства, которое позволит ему ратифицировать Гаагскую конвенцию 1954 года о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и присоединиться к двум протоколам к ней. Оно также обязалось внести взнос в размере 30 млн. фунтов стерлингов в новый фонд защиты культуры, с тем чтобы оказать странам, расположенным в зонах конфликтов, помощь в защите и восстановлении их культурного наследия. Принятие этих мер подчеркивает твердую приверженность Соединенного Королевства делу защиты культурного наследия для будущих поколений. Правительство также занимается организацией конференции по обзору новых видов оружия в соответствии со статьей 36 Дополнительного протокола I, с тем чтобы позволить участникам получить более полное представление об этой области международного гуманитарного права и обменяться передовым практическим опытом.

67. Соединенное Королевство решительно поддерживает Международный уголовный суд, специальные международные уголовные трибуналы и другие суды, учрежденные для рассмотрения серьезных нарушений норм международного гуманитарного права. Его поддержка проистекает из стремления положить конец безнаказанности, обеспечить подотчетность, стать свидетелем торжества правосудия и предотвратить новые зверства. Борьба с безнаказанностью является важным шагом на пути к созданию более безопасного мира для всех.

Соединенное Королевство по-прежнему намерено в полной мере соблюдать нормы международного гуманитарного права, а также обеспечивать его применение и защиту предусмотренных им принципов.

68. **Г-н Айоко** (Нигерия) говорит, что несоблюдение норм международного гуманитарного права усугубляет положение жертв вооруженных конфликтов во всем мире, в частности военнопленных и задержанных, беженцев и внутренне перемещенных лиц. Нигерия всегда обращается со всеми лицами, задерживаемыми после столкновений между ее силами безопасности и террористами «Боко Харам», в соответствии с национальным законодательством и международным правом. В отношении обвиняемых проводится надлежащее судебное разбирательство, и в случае оправдания они освобождаются; правительство обеспечивает пострадавших в зонах конфликта предметами чрезвычайной и гуманитарной помощи и предоставляет гуманитарным организациям доступ к ним; кроме того, совместно с международными партнерами оно организует учебные занятия для повышения осведомленности сотрудников сил безопасности о необходимости соблюдать правила применения вооруженной силы в ходе вооруженных конфликтов.

69. Нигерия добилась значительного прогресса в борьбе с терроризмом на основе международного сотрудничества. Вместе с тем многочисленные социальные проблемы, возникающие в этой связи, требуют расширения такого рода сотрудничества. Война с терроризмом может быть выиграна лишь при наличии непреклонной решимости всех государств-членов, которые будут работать сообща в целях обеспечения полного соблюдения всех конвенций и резолюций Организации Объединенных Наций о борьбе с терроризмом и финансированием терроризма. Поэтому существует настоятельная необходимость глобального взаимодействия в целях создания эффективной системы механизмов соблюдения норм международного гуманитарного права.

70. **Г-н Медина Мехиас** (Боливарианская Республика Венесуэла) говорит, что Венесуэла является участником основных международных документов, касающихся международного гуманитарного права, и надлежащим образом включила их в свое внутреннее законодательство; это относится, в частности, к четырем Женевским конвенциям 1949 года и

двум Дополнительным протоколам к ним 1977 года, Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах, и Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта. Принятый в 2005 году Дополнительный протокол III, касающийся принятия дополнительной отличительной эмблемы, также нашел свое отражение в новом законе, регулирующем использование и защиту эмблемы и наименования Международного Красного Креста. Делегация его страны выражает признательность Международному движению Красного Креста и Красного Полумесяца, которое ведет неустанную, объективную и ответственную работу по обеспечению гуманитарной защиты и помощи жертвам вооруженных конфликтов и других ситуаций, связанных с насилием, и при этом содействует соблюдению норм международного гуманитарного права и их инкорпорации в национальное законодательство.

71. Необходимо и впредь уделять должное внимание повышению осведомленности об обязательствах государств-участников по документам международного гуманитарного права и поощрению выполнения ими этих обязательств. Делегация его страны решительно осуждает участвовавшие нападения на гуманитарный персонал и призывает государства-члены обеспечить личную безопасность такого персонала на основании соответствующих норм международного права и резолюций Организации Объединенных Наций. В то же время гуманитарные учреждения и их сотрудники должны соблюдать нормы международного гуманитарного права и законы стран, в которые их направляют, а также руководящие принципы оказания гуманитарной помощи, изложенные в резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи и приложениях к ней, и уважать культурные, религиозные и прочие ценности местного населения. Венесуэла подтверждает непреходящую ценность гуманитарных норм, относящихся к вооруженным конфликтам, и необходимость соблюдать их до скорейшего прекращения таких конфликтов.

72. В заключительной декларации, принятой на семнадцатой встрече на высшем уровне глав государств и правительств стран — членов Движения неприсоединения, состоявшейся недавно на острове Маргарита, главы государств и правительств под-

черкнули важность Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним 1977 года и настоятельно призвали государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность их ратификации или подписания. Они вновь обратились с призывом к правительству Швейцарии в его качестве депозитария Женевских конвенций созвать конференцию высоких договаривающихся сторон четвертой Женевской конвенции, с тем чтобы принять правовые меры для обеспечения того, чтобы Израиль прекратил совершаемые им крупномасштабные нарушения и действовал в соответствии с нормами международного права, включая международное гуманитарное право, на оккупированной палестинской территории.

73. Венесуэла осуждает все неизбирательные нападения на гражданское население и гуманитарный персонал и бомбардировки больниц, медицинских учреждений и школ в секторе Газа и на оккупированной палестинской территории, а также в Ираке, Ливии, Йемене, Сирии, Афганистане и других зонах конфликта, и призывает всех, кого это касается, вести политический диалог в интересах своих народов и региона в целом.

74. **Г-н Дидемана** (Того) говорит, что правительство его страны придает особое значение осуществлению норм международного гуманитарного права; оно ратифицировало три Дополнительных протокола к Женевским конвенциям и является участником Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах. основополагающие принципы международного гуманитарного права, включая принципы избирательности, соразмерности и человечности, должны неукоснительно соблюдаться в условиях вооруженных конфликтов как международного, так и немеждународного характера. Кроме того, в обоих Дополнительных протоколах 1997 года ясно подчеркивается важность защиты жертв вооруженных конфликтов в качестве одного из важнейших элементов регулирования ведения боевых действий. Его делегация настоятельно призывает к увеличению числа государств-членов, ратифицировавших эти протоколы.

75. Того является участником 21 правового документа в области международного гуманитарного права, включая конвенции, запрещающие примене-

ние химического оружия и противопехотных мин, и Договор о торговле оружием. Вместе с тем имеется ряд областей, еще не охваченных в должной мере международным гуманитарным правом, в частности проблема сексуального насилия в условиях конфликта. Его делегация вновь заявляет о своей поддержке Декларации о приверженности делу борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта.

76. Правительство его страны продолжает прилагать неустанные усилия, с тем чтобы обеспечить эффективное осуществление Дополнительных протоколов, а также всего свода норм международного гуманитарного права. В качестве непостоянного члена Совета Безопасности в 2012–2013 годах Того поддержала и инициировала ряд резолюций, заявлений председателя и пресс-релизов, в которых содержались требования относительно применения норм гуманитарного права в зонах конфликтов. Кроме того, путем принятия нового Уголовного кодекса в 2015 году нормы международного гуманитарного права были прямо инкорпорированы в правовую систему его страны.

77. Почти безоговорочная приверженность его страны нормам международного гуманитарного права также находит отражение в конкретных действиях на местах. Среди стран с наиболее высокой численностью воинских контингентов, предоставляемых для операций по поддержанию мира, Того занимает шестнадцатое место: около 2000 ее граждан несут службу в целом ряде стран, прежде всего в Африке. Все сотрудники правоохранительных органов и сил безопасности, направляемые в миссии по поддержанию мира, сначала проходят подготовку под руководством международных экспертов по вопросам норм международного гуманитарного права на базе специального учебного центра, который был учрежден на самом раннем этапе, еще до призыва Генерального секретаря в 2015 году к абсолютной нетерпимости в отношении преступного поведения в миссиях Организации Объединенных Наций. Его делегация призывает все миролюбивые страны принять меры в этой связи, а также ликвидировать все формы безнаказанности.

78. Несмотря на то, что множество людей погибло при исполнении обязанностей в таких миссиях, Того по-прежнему твердо намерена обеспечивать эф-

фективное соблюдение норм международного гуманитарного права на местах — всюду, где войска и эксперты из других стран призваны поддерживать мир и безопасность. В то же время она по-прежнему обеспокоена вопросом уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в миссиях Организации Объединенных Наций, который может иметь решающее значение для защиты жертв вооруженных конфликтов. Учитывая, что четкие и отвечающие требованиям правовые рамки, которые, несомненно, способствовали бы такой защите, по-прежнему отсутствуют, делегация его страны призывает международное сообщество работать сообща, с тем чтобы добиться привлечения к уголовной ответственности таких сотрудников при должном уважении норм международного права и прав защиты. В настоящее время Того сохраняет приверженность принципу национальной юрисдикции страны гражданства обвиняемого и, исходя из этого, включила в свой новый Уголовный кодекс положения, разрешающие тоголезским судам осуществлять юрисдикцию в отношении преступлений, совершенных тоголезскими гражданами за рубежом.

79. **Г-жа Пирс** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что Соединенные Штаты уже давно являются активным сторонником разработки и соблюдения норм международного гуманитарного права и продолжают добиваться того, чтобы их военные операции, проводимые в связи с вооруженными конфликтами, соответствовали нормам международного гуманитарного права и всем другим применимым нормам международного и внутригосударственного права. В ходе межведомственного обзора было установлено, что практика военных действий, ведущихся ее страной, соответствует положениям Дополнительного протокола II. В настоящее время запрашивается мнение и согласие Сената относительно ратификации Протокола. Хотя многие аспекты Протокола I, касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов, по-прежнему вызывают у Соединенных Штатов серьезную озабоченность, в силу своих юридических обязательств они продолжают исходить из того, что принципы, изложенные в статье 75, должны применяться в отношении любых лиц, подвергшихся задержанию в ситуациях международного вооруженного конфликта, а также рассчитывают на аналогичные действия со стороны других государств.

80. Защита мирных жителей — это одно из обязательств, которые соблюдаются Соединенными Штатами в соответствии с нормами права вооруженных конфликтов; на самом деле такая защита в основном согласуется с эффективным, действенным и решительным применением силы. Поэтому ее правительство придерживается обычной практики соблюдения более строгих директивных стандартов, которые с точки зрения защиты мирного населения являются более эффективными, чем вышеуказанные правовые нормы. Примеры передовых практических методов, используемых для повышения эффективности обеспечения защиты гражданского населения, содержатся в изданном в июле 2016 года президентском указе № 13732 «О политике Соединенных Штатов в отношении мер, принимаемых до и после нанесения ударов в целях недопущения жертв среди гражданского населения в ходе операций, сопряженных с применением силы».

81. После проведения тридцать второй Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, состоявшейся в декабре 2015 года, Соединенные Штаты продолжают решительно выступать за создание нового форума, который бы содействовал государствам в предметном и неполитизированном обсуждении норм международного гуманитарного права, а также рассчитывают на дальнейшее продвижение этой инициативы. При этом необходимо добиться того, чтобы центральным предметом дискуссии была передовая практика, а не нарушения и чтобы государства информировали о своей практике, а не о практике других государств. Ее делегация также выражает надежду на то, что в 2017 году в рамках работы Форума Документа Монтрё будет проведено третье пленарное заседание, и всецело поддерживает его текущую работу. Соединенные Штаты будут и впредь взаимодействовать с Форумом в интересах проведения регулярного диалога, посвященного пропаганде осуществления положений Документа Монтрё.

82. **Г-н Айерманн** (Лихтенштейн) говорит, что его делегация серьезно озабочена постоянно увеличивающимся числом нарушений международного гуманитарного права, которые совершаются государствами и вооруженными группами в различных частях мира — например, в последнее время в Йемене — и сопровождаются массовой гибелью мирного населения. Международное сообщество долж-

но заниматься не обсуждением нападений на автocolонны с гуманитарной помощью, медицинские учреждения или школы, а принятием серьезных мер по реализации инициатив, направленных на соблюдение существующих норм, с тем чтобы последовательно и систематически бороться с любыми такими нарушениями. Поскольку в отличие от Женевских конвенций ратификация Дополнительных протоколов к ним не была обеспечена повсеместно, его делегация призывает все государства ратифицировать Протоколы или присоединиться к ним, если они еще не сделали этого. При этом в результате ратификации на государства возлагается обязанность привлекать к ответственности любого, кто серьезным образом нарушает нормы международного гуманитарного права. В случае неспособности сделать это им следует обратиться за помощью к другим государствам и Организации Объединенных Наций, а также воспользоваться поддержкой таких учреждений, как Международный уголовный суд. В случае же нежелания пойти на такой шаг необходимо вмешательство международного сообщества, которое должно потребовать привлечения виновных к ответственности. Нужно выразить признательность государствам, которые передали дела в Международный уголовный суд, с тем чтобы покончить с безнаказанностью за совершение военных преступлений. Они ясно показали, что ратификация Римского статута не только не оборачивается давлением со стороны Суда, но и дает им возможность обращаться к Суду за помощью.

83. Совет Безопасности должен не только заниматься обсуждением вопроса о защите гражданского населения, но и регулярно призывать всех участников вооруженных конфликтов к соблюдению норм международного гуманитарного права. Совет Безопасности должен быть привержен привлечению к ответственности лиц, совершивших вопиющие нарушения гуманитарных норм и принципов. Его члены должны сами проявлять твердую приверженность соблюдению норм международного гуманитарного права и проводить независимые и тщательные расследования сообщений о совершенных их военнослужащими нарушениях. Правительства, со своей стороны, должны неукоснительно соблюдать основополагающие принципы избирательности, соразмерности и предосторожности, особенно в тех случаях, когда оружие взрывного действия приме-

няется в густонаселенных районах. В таких случаях последние два принципа, как представляется, едва ли совместимы с нормами международного гуманитарного права, регулирующими порядок ведения боевых действий. Поэтому государства должны воздерживаться от использования этого вида оружия в таких районах. В свете этой проблемы Лихтенштейн готов рассмотреть возможность разработки новых стандартов.

84. Его делегация приветствует усилия Международного комитета Красного Креста, направленные на соблюдение и укрепление норм гуманитарного права, обеспечение защиты жертв вооруженных конфликтов или жертв насилия и оказание им помощи, хотя и выражает сожаление по поводу того, что государства — участники Женевских конвенций не действуют в том же направлении. В частности, она разочарована тем, что на тридцать второй Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца государства не смогли договориться о механизме добровольного соблюдения, а также надеется на то, что будущие обсуждения будут более плодотворными. Она также надеется, что в предстоящие недели будут претворены в жизнь 684 индивидуальных и совместных обязательства, которые были приняты 110 участниками Всемирного саммита по гуманитарным вопросам.

85. **Г-н Мусани** (Исламская Республика Иран) говорит, что международное гуманитарное право представляет собой всеобъемлющий свод правил для обеспечения защиты жертв, разработанный с учетом такого основополагающего принципа, как проведение различия между комбатантами и некомбатантами и между гражданскими и военными объектами. Однако по прошествии шести десятилетий после принятия Женевских конвенций проблемы с их осуществлением все еще сохраняются, и международное сообщество должно обратить на них внимание.

86. Как страна, которая была втянута в восьмилетнюю войну, омраченную многочисленными нарушениями норм международного гуманитарного права, включая применение оружия массового уничтожения в отношении не только комбатантов, но и гражданского населения, Исламская Республика Иран в полной мере признает, что все соответствующие правовые документы, в частности четыре

Женевских конвенции, играют важнейшую роль в деле минимизации негативных последствий вооруженных конфликтов. В связи с этим она предпринимала постоянные усилия к тому, чтобы, в частности, в рамках информационных занятий и курсов по международному гуманитарному праву, проводимых в том числе для военнослужащих, распространять и пропагандировать знания о соответствующих нормах. Поворотным моментом в этом отношении стало учреждение в 1999 году при Иранском обществе Красного Полумесяца Иранского комитета гуманитарного права. В 2006 году он организовал важную конференцию на тему «Ислам и международное гуманитарное право», на которой была рассмотрена взаимосвязь между современными нормами международного гуманитарного права и богатым гуманитарным наследием ислама. Одним из значимых итогов этой конференции стало создание в священном городе Кум центра по сравнительному изучению ислама и международного гуманитарного права, который в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста и рядом иранских университетов проведет в декабре 2016 года вторую международную конференцию. Она будет посвящена обсуждению общих для мировых религий гуманитарных ценностей и роли религии в гуманитарной сфере.

87. После подписания в 2010 году Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, правительство его страны внесло в парламент законопроект о ратификации этого документа. На региональном уровне Иранское общество Красного Полумесяца также активно взаимодействовало с Международным движением Красного Креста и Красного Полумесяца в целях более эффективного удовлетворения гуманитарных потребностей иракского народа в соответствии с меморандумом о взаимопонимании, подписанным в 2015 году в Тегеране между Иракским обществом Красного Полумесяца и Международным комитетом Красного Креста.

88. В декабре 2015 года Исламская Республика Иран активно участвовала в работе тридцать второй Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, в ходе которой иранская делегация подчеркнула важность межправительственных усилий по поощрению международного гуманитарного права. Любой механизм должен основываться

ваться на консенсусе и действовать на базе юридически обязательных документов. В его регионе, особенно на оккупированной палестинской территории, по-прежнему серьезным образом нарушаются нормы международного гуманитарного права, в результате чего, как это неоднократно признавалось Советом Безопасности, мирное население подвергается сильным страданиям. Последние полтора года одно из государств-членов нарушает положения Женевских конвенций, в частности игнорирует принципы избирательности, соразмерности и предосторожности, в Йемене, где на фоне сохраняющегося бездействия международного сообщества были совершены военные преступления, повлекшие за собой гибель сотен детей и серьезно сказавшиеся на положении миллионов мирных жителей. Его делегация надеется, что международное сообщество предпримет шаги по обеспечению более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права и, в частности, привлечению к ответственности не только исполнителей этих нападений, но и их пособников.

89. **Г-н Ремаун** (Алжир) говорит, что его страна является участником всех основных документов по вопросам международного гуманитарного права, включая Женевские конвенции, которые применялись еще в период до обретения ею независимости. Она также ратифицировала Дополнительные протоколы I и II к Конвенциям, а также признала *ipso facto* и без специального соглашения компетенцию Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов. Информация о международном гуманитарном праве широко распространяется и пропагандируется среди гражданского общества, местного населения и военнослужащих, а также является одним из важнейших компонентов учебных программ в военных и гражданских учебных заведениях.

90. Одним из серьезных нарушений норм международного гуманитарного права стала разрушительная война, которую Израиль, оккупирующая держава, развязал два года назад против находящегося в кольце блокады сектора Газа. В целях обеспечения защиты палестинцев и предотвращения дальнейших нарушений Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним его делегация поддерживает просьбу Государства Палестина о проведении конференции Высоких Договариваю-

щихся Сторон четвертой Женевской конвенции по вопросу о принятии мер, направленных на обеспечение соблюдения этой конвенции на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. К сожалению, из-за противодействия небольшой группы государств-участников такая конференция до сих пор не была созвана, несмотря на имеющуюся для этого необходимую межрегиональную поддержку. Поскольку консенсус не означает единогласия, его делегация надеется, что Швейцария как депозитарий Женевских конвенций учтет это в ходе будущих консультаций по этому вопросу.

91. Его делегация приветствует присоединение Фронта ПОЛИСАРИО к Женевским конвенциям и Дополнительному протоколу I, в котором (статья 96, пункт 3) говорится, что власть, представляющая народ, который борется за право на самоопределение, может взять на себя обязательство применять Конвенции и Дополнительный протокол I путем направления депозитарию заявления. Фронт ПОЛИСАРИО направил такое заявление от имени народа Западной Сахары 21 июня 2015 года. Его делегация выражает сожаление по поводу отсутствия этой информации в разделе доклада Генерального секретаря (A/71/183) «Информация, полученная от Международного комитета Красного Креста».

92. **Г-н Хьюманн** (Израиль) говорит, что, несмотря на озабоченность по поводу ряда важнейших положений Дополнительных протоколов, его страна придает соблюдению норм права вооруженных конфликтов первостепенное значение. На фоне распространения насильственного экстремизма все большую актуальность приобретает проблема вооруженных конфликтов, включая ведение асимметричной войны. Наши противники из числа негосударственных субъектов не считают себя обязанными соблюдать эти правовые нормы и систематически их нарушают, пользуясь тем, что их соблюдают другие государства. Поэтому толкование таких норм должно осуществляться с учетом этих новых проблем.

93. Террористы с оружием то и дело растворяются среди мирного населения. Незаконная и отвратительная практика использования мирных жителей в качестве живого щита теперь распространяется на

такие объекты, как больницы, школы и местаправления культа. Она применяется в условиях вооруженного конфликта с такими террористическими группами, как «Хамас» и «Хизбалла», и является одной из реалий жизни в его стране уже на протяжении десятилетий. Обусловленная этим необходимостью проводить четкую грань между мирными жителями и комбатантами полностью подтверждает справедливость оговорок, выдвигаемых различными странами, в том числе Израилем, в связи с тем, что в Дополнительном протоколе I, в частности в статьях 1 (4) и 44 (3), эта грань размыта. Важнейшие правовые механизмы, предлагаемые в рамках права вооруженных конфликтов для регулирования порядка ведения боевых действий, должны также использоваться с учетом реалий асимметричной войны.

94. Тот факт, что его страна соблюдает эти правовые нормы, находит свое отражение во всех аспектах проведения военных операций, которые тщательно анализируются и совершенствуются по итогам юридических консультаций с независимыми экспертами. Израильские военнослужащие проходят подготовку по вопросам соблюдения процедур, которые в максимально возможной степени обеспечивают сохранение хрупкого равновесия между борьбой с терроризмом и защитой мирного населения. Верховный суд Израиля не только принимал решения по сотням соответствующих заявлений, но и в ряде случаев выносил постановления о прекращении военных операций.

95. Его делегация признает важную роль Международного комитета Красного Креста и проводимой им по всему миру гуманитарной деятельности. Хотя Израиль приветствует попытки Международного Комитета обновить свое толкование Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним, он выражает обеспокоенность по поводу как процесса формулирования, так и материально-правового содержания недавно опубликованного комментария к первой Женевской конвенции, в котором не всегда правильно отражается современное состояние правовых норм. Учитывая важнейший вклад государств в дело разработки, толкования и применения правовых норм, по мере продолжения работы необходимо проводить консультации с ними и получать их мнения.

96. И наконец, настоящие нарушители Женевских конвенций — это страны, выступающие против Израиля. Так, одно должностное лицо Организации Объединенных Наций сделало заявление, в котором выражается сожаление по поводу полной безнаказанности тех, кто ответственен за недавние бомбовые удары по территории Йемена. Многие ораторы по-прежнему обсуждают только Израиль, пытаясь отвлечь внимание от реальных злодеяний, совершаемых по всему Ближнему Востоку; их страны никоим образом не являются образцами соблюдения прав человека и в действительности виновны в совершении одних из самых вопиющих нарушений. Ораторы старательно избегают упоминания организаций «Хамас» и «Хизбалла», саудовских бомбардировок и злодеяний в Сирии. Израильские граждане ежедневно сталкиваются с угрозами в области безопасности, а их правительство будет и впредь делать все возможное для обеспечения их защиты — это его долг, обязанность и право.

97. **Г-н Момен** (Бангладеш) говорит, что как участник четырех Женевских конвенций и двух Дополнительных протоколов 1977 года его страна по-прежнему обеспокоена нынешними сообщениями о том, что нормы международного гуманитарного права нарушаются как государственными, так и негосударственными субъектами в ходе различных конфликтов, в том числе на оккупированной палестинской территории, в Сирийской Арабской Республике и в других странах. В целях дальнейшего соблюдения различными сторонами установленных норм преступники должны привлекаться к ответственности, а государства-члены должны принимать совместные меры по введению в действие механизмов и процедур, которые уже встроены в существующий режим международного гуманитарного права.

98. Его делегация настоятельно призывает государства — участники Женевских конвенций присоединить свой голос к требованиям о безоговорочном соблюдении норм международного гуманитарного права на оккупированной палестинской территории и вновь призывает правительство Швейцарии в качестве депозитария создать конференцию Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции для того, чтобы в случае продолжения боевых действий принять с этой целью юридические меры. В более широком плане Бангладеш

настоятельно призывает всех участников продолжающихся конфликтов и далее помнить о необходимости защищать медицинские и образовательные учреждения и другие объекты гражданской инфраструктуры, имеющие важнейшее значение для оказания гуманитарной помощи пострадавшему населению, включая женщин, детей и пожилых людей.

99. Соблюдение норм международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека имеет решающее значение для сохранения мира, в том числе для долгосрочного урегулирования нынешних вооруженных конфликтов на Ближнем Востоке и в других регионах. Его делегация присоединяется к призыву бороться с сексуальным насилием в ходе таких конфликтов и не допускать его использования в качестве средства ведения войны. Бангладеш признает потенциальный вклад Договора о торговле оружием, в частности, в предотвращение нарушений норм международного гуманитарного права и активно рассматривает вопрос о присоединении к этому документу.

100. Недавно в его стране при активном содействии Международного комитета Красного Креста (МККК) был учрежден Национальный комитет по международному гуманитарному праву, который в настоящее время изучает возможность разработки всеобъемлющего законодательства по соблюдению Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним и рассматривает надлежащие способы отражения норм международного гуманитарного права в национальных учебных программах, с тем чтобы обеспечить дальнейшее информирование о них всего населения страны. В том же ключе продолжается работа по переводу этих документов на местный язык страны. Бангладеш накопил определенный опыт в деле организации внутригосударственного судопроизводства согласно соответствующим международным нормам и готов представить свои соображения на этот счет в ходе продолжающихся обсуждений и инициатив Организации Объединенных Наций и других действующих в этой сфере международных субъектов.

101. **Г-жа Сон Миён** (Республика Корея) говорит, что правительство ее страны твердо привержено соблюдению норм международного гуманитарного права и приветствует резолюции, принятые на тридцать второй Международной конференции

Красного Креста и Красного Полумесяца. Оно намерено играть конструктивную роль в усилиях, направленных на более строгое соблюдение норм международного гуманитарного права, и будет поддерживать шаги по предотвращению конфликтов и обеспечению защиты жертв в чрезвычайных ситуациях.

102. Государства — участники Женевских конвенций должны выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву, в частности путем обеспечения их соблюдения сторонами вооруженных конфликтов, проведения расследований в случае их нарушений и привлечения виновных к ответственности, а также должны разработать конкретные механизмы, обеспечивающие более строгое соблюдение этих норм. При этом всяческие усилия должны прилагаться прежде всего для облегчения страданий людей. Государства должны предпринимать более согласованные и всеобъемлющие политические шаги, направленные на предотвращение, сдерживание, ограничение и урегулирование конфликтов, и тем самым улучшать бедственное положение мирных жителей, в том числе женщин и детей. Правительство Республики Корея, со своей стороны, будет и впредь поддерживать региональные и международные усилия МККК по недопущению нарушения норм международного гуманитарного права.

103. **Г-жа Мансур** (наблюдатель от Государства Палестина) говорит, что нынешние конфликты по всему миру, особенно на Ближнем Востоке, сильнее всего сказываются на положении мирного населения; вызвали наиболее масштабное со Второй мировой войны перемещение беженцев; оказали серьезное гуманитарное, социально-экономическое и психологическое воздействие на всех вовлеченных в этот процесс людей; серьезно повлияли на уровень их безопасности; а также отрицательно сказались на ситуации в странах происхождения, принимающих странах и мире в целом. Палестинцы, среди которых насчитывается 5,5 миллиона беженцев, слишком хорошо знают о страданиях в результате конфликта, ведь они страдают от незаконной израильской оккупации уже почти столетия.

104. Они продолжают переживать страдания из-за того, что, несмотря на бесчисленные резолюции Организации Объединенных Наций, до сих пор не

обеспечено справедливое урегулирование конфликта, международному сообществу не удается покончить с серьезными нарушениями норм международного гуманитарного права и не обеспечивается защита гражданского населения в период до достижения такого урегулирования. Трагическое положение мирных жителей в ситуациях конфликта сохраняется из-за того, что не соблюдаются нормы международного гуманитарного права и не привлекаются к ответственности нарушители, в том числе Израиль, оккупирующая держава, который с полной безнаказанностью продолжает обрекать палестинцев на страдания. Государство Палестина привержено делу обеспечения уважения и соблюдения норм международного гуманитарного права и считает, что Женевские конвенции и Дополнительные протоколы к ним служат для участников вооруженных конфликтов инструментом, который необходимо использовать, в том числе в ситуациях иностранной оккупации. Международное сообщество должно предпринимать усиленные меры для обеспечения более строгого соблюдения правовых норм, в частности военнослужащими.

105. Ее делегация неоднократно призвала защитить палестинцев от израильского угнетения, которое осуществляется через убийства мирных жителей и нанесение им увечий в ходе военных рейдов, ударов с воздуха, бомбардировок и террористических нападений на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим; задержания, заключение под стражу, жестокое обращение и пытки, насильственное перемещение и переселение, а также незаконную блокаду и другие меры коллективного наказания, что документально подтверждается многочисленными докладами Организации Объединенных Наций. Мирные палестинцы, включая детей, остаются без такой защиты на протяжении десятилетий.

106. Международное сообщество, особенно государства — участники Женевских конвенций, несут прямую ответственность за сохранение жизни мирных граждан и их защиту от ужасов войны. Государство Палестина, которое является одной из сторон Конвенций и Дополнительных протоколов к ним, просит правительство Швейцарии в качестве депозитария созвать совещание Высоких Договаривающихся Сторон для рассмотрения дальнейших мер по обеспечению соблюдения Конвенций на ок-

купированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в том числе мер по защите палестинцев на фоне серьезного нарушения положений Конвенций со стороны Израиля, а также оценить ход осуществления декларации, принятой 17 декабря 2014 года на Конференции Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции. Государство Палестина также вновь призывает международное сообщество рассмотреть вопрос обеспечения защиты палестинцев на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, до тех пор, пока Государство Палестина не освободится от оккупации и не обретет свою независимость. Важную роль в деле обеспечения защиты мирных жителей должны играть гуманитарные организации и гражданское общество.

107. **Г-н Жилинскас** (наблюдатель от Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов) говорит, что Международная гуманитарная комиссия по установлению фактов, учрежденная на основании статьи 90 Дополнительного протокола I, является инструментом, с помощью которого государства и международное сообщество могут обеспечивать соблюдение норм международного гуманитарного права в условиях вооруженных конфликтов всех видов. Этот специализированный орган состоит из 15 членов, которые избираются государствами, признающими его компетенцию. Однако его члены не представляют эти государства, а выступают в своем личном качестве. Они являются гражданами самых разных стран мира и специалистами по самому широкому кругу вопросов. Порядок работы Комиссии разработан таким образом, чтобы содействовать сотрудничеству с участниками конфликта, которые могут назначать своих представителей на одноразовой основе; Эта процедура носит конфиденциальный характер, а доклад с выводами и рекомендациями представляется сторонам и может быть опубликован только по их просьбе. Если Комиссия не в состоянии предоставить достаточное количество данных, на основании которых можно было бы сделать фактологические и беспристрастные выводы, ей требуется указать причины, помешавшие этому.

108. Хотя Комиссия неоднократно выполняла миссию добрых услуг, участвовала в непростых переговорах и заключила со Швейцарской организацией

по оказанию гуманитарной помощи необходимые технические соглашения, она не наделена сторонами конфликтов конкретным мандатом, необходимым для эффективного функционирования. В связи с этим он напоминает, что в своей резолюции [55/148](#) от 2001 года Генеральная Ассамблея призвала государства — участники Протокола I выступить с заявлением о признании компетенции Комиссии, предусмотренной статьей 90. С тех пор с таким заявлением выступили еще 18 государств, в результате чего их общее количество составило 76. Однако для того, чтобы гарантировать справедливое географическое распределение и обеспечить наличие критической массы членов Комиссии, необходимо больше государств.

109. Он надеется, что Генеральная Ассамблея обратится к государствам с очередным призывом воспользоваться в соответствующих случаях услугами Комиссии и, таким образом, содействовать восстановлению уважительного отношения к нормам международного гуманитарного права и облегчению страданий людей, оказавшихся в условиях конфликта. Он также рассчитывает на то, что Совет Безопасности сохранит свое ранее выраженное намерение рассмотреть возможность использования услуг Комиссии.

110. Комиссия обращает внимание на то, что она может поделиться опытом и знаниями, в том числе благодаря тому, что ее отдельные члены могут предоставлять услуги на одноразовой основе, с тем чтобы дополнять работу миссий по установлению фактов, учрежденных правозащитными и другими органами системы Организации Объединенных Наций, которым поручено расследовать факты и события, в отношении которых стороны конфликта не могут достичь согласия.

111. Как единственный международный механизм с характеристиками, предусмотренными Генеральной Ассамблеей в ее документе [A/67/L.1](#) от 19 сентября 2012 года по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях, Комиссия будет приветствовать получение от всех заинтересованных сторон замечаний о том, почему они еще не воспользовались ее услугами, а вместо этого, как представляется, предпочитают учреждать органы, функционирующие на одноразовой основе. Комиссия будет готова вместе с Секретариатом и другими

компетентными органами разработать для государств вопросник, который помог бы, в частности, определить более эффективные пути активизации ее деятельности.

112. Комиссия является именно такой структурой, о которой упомянул представитель организации «Врачи без границ» в своем недавнем выступлении в Совете Безопасности. В нем он призвал к созданию специального механизма для проведения независимых, оперативных и эффективных расследований по фактам нападений на мирных жителей и медицинские учреждения, а также отметил такое ее преимущество, как постоянное функционирование. Участие Комиссии в таких расследованиях стало бы практическим вкладом в усилия по обеспечению соблюдения норм международного гуманитарного права, а также позволило бы отреагировать на призыв организации «Врачи без границ» о том, чтобы Генеральный секретарь назначил специального представителя для документирования нападений на медицинские учреждения и составления докладов на эту тему.

Заседание закрывается в 13 ч.05 м.