



Генеральная Ассамблея

Семидесятая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
6 November 2015
Russian
Original: English

Шестой комитет

Краткий отчет о 6-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в четверг, 15 октября 2015 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н Чарлз (Тринидад и Тобаго)

затем: г-жа Моррис-Шарма (заместитель Председателя) (Сингапур)

затем: г-н Чарлз (Председатель) (Тринидад и Тобаго)

Содержание

Пункт 85 повестки дня: Верховенство права на национальном и международном уровнях (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за документацией (srcorrections@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

15-17920 X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Пункт 85 повестки дня: Верховенство права на национальном и международном уровнях (A/70/206) (продолжение)

1. **Г-н Адамов** (Беларусь) говорит, что верховенство права на международном и национальном уровнях крайне важно для обеспечения стабильности и предсказуемости международных отношений, сохранения международного мира и безопасности, достижения устойчивого социально-экономического развития и развития человеческого потенциала. Оно также способствует деятельности по искоренению нищеты и решению экологических проблем. В нынешних условиях особое внимание следует уделять вопросу о международно-правовой защите прав беженцев и мигрантов и борьбе с такими преступлениями, как торговля людьми. В свете возросшего внимания к вопросам развития в период после 2015 года Комитету следует стремиться к уточнению концепции «права на развитие» и взаимосвязи между развитием и верховенством права. Ему также следует проанализировать средства гармонизации региональных и двусторонних договоров с универсальными договорами, рассмотреть возможность разработки типовых двусторонних договоров и изучить средства, которые может использовать система Организации Объединенных Наций для оказания содействия государствам в создании надлежащих условий для выполнения их договорных обязательств.

2. Делегация Беларуси уже давно говорит о том, что Организации Объединенных Наций необходимо в первую очередь добиваться укрепления верховенства права на международном уровне. При всей важности мирного урегулирования споров это — всего лишь один из аспектов права на данном уровне. В основе международных усилий по укреплению верховенства права также должны лежать и другие фундаментальные принципы, в том числе принципы суверенного равенства государств, невмешательства во внутренние дела государств и отказа от применения или угрозы применения силы. Концепция верховенства права никогда не должна использоваться в попытках дестабилизировать конституционный порядок того или иного государства, также как и не должны использоваться односторонние принудительные меры; такие меры подрывают международные отношения и сотрудничество.

3. Выбор для обсуждения в Комитете в ходе текущей сессии подтемы относительно роли многосторонних договорных процессов в поощрении и продвижении верховенства права является своевременным, и приветствуется помощь Секретариата в области многосторонних правотворческих процессов и прогрессивного развития международного права. В рамках своего ежегодного обсуждения вопроса о верховенстве права Комитету следует рассмотреть возможность возобновления практики проведения ежегодного обзора многосторонних договорных процессов, что позволит государствам обмениваться своим опытом и будет способствовать распространению знаний в области международного права. Кроме того, принимая во внимание появление новых технологий, целесообразно провести всеобъемлющий обзор и, при необходимости, внести изменения в положения, принятые Генеральной Ассамблеей в 1946 году для введения в действие статьи 102 Устава Организации Объединенных Наций. Делегация Беларуси будет приветствовать получение от Секретариата информации о возможных путях совершенствования практической деятельности в этой области. Делегации хотелось бы также, чтобы в следующем докладе Генерального секретаря содержалась информация о том, какие основные критерии верховенства права поддерживаются в рамках Организации, включая предсказуемость и прозрачность принятия решений, выполнение должностными лицами своих мандатов и действие механизмов оспаривания принимаемых Секретариатом решений.

4. Делегация Беларуси считает, что активное участие экспертов Управления по правовым вопросам в рассмотрении Комитетом многостороннего правотворчества будет способствовать повышению общего уровня экспертных знаний в ходе обсуждений. Делегация также хотела бы, чтобы Комитет продолжал практику проведения неформальных встреч с представителями Секретариата, членами Комиссии международного права и другими юристами.

5. **Г-н Сейн** (Мьянма) говорит, что недавний саммит Организации Объединенных Наций в связи с принятием повестки дня в области развития на период после 2015 года напомнил о коллективной ответственности государств-членов за обеспечение мира, безопасности и развития на основе содействия верховенству права во всем мире. Признав, что национальное примирение является обязательным условием установления мира и стабильности, правитель-

ство Мьянмы протянуло оливковую ветвь мира всем вооруженным этническим группировкам в стране. Результатом масштабных мирных переговоров стало достижение общенационального соглашения о прекращении огня между правительством и восемью вооруженными группировками. Долгожданное подписание соглашения в октябре 2015 года станет важной вехой в деятельности страны по прекращению продолжавшихся шесть десятилетий внутренних войн и проложит путь к установлению долгосрочного мира, а также будет способствовать укреплению верховенства права, справедливости и равенства.

6. Правительство сознает, что благое управление и защита прав играют исключительно важную роль в построении демократического и развитого государства, и активизирует свои усилия по продвижению и защите прав населения, проведя ряд реформ, в том числе правовые реформы, объявив амнистию, сняв ограничения в отношении экономической активности и предоставив более широкую свободу выражения мнения. Принятие в 2014 году Закона о Национальной комиссии по правам человека способствовало укреплению ее деятельности в соответствии с Парижскими принципами. За период с 2011 года были приняты или изменены многие другие законы, с тем чтобы привести национальное законодательство в соответствие с региональными и международными правовыми нормами. Примерами могут служить закон об иностранных инвестициях и закон о ценных бумагах и векселях.

7. Международное право, включая многосторонние договоры, играет важнейшую роль в поддержании международного мира и стабильности и способствует обеспечению подотчетности в отношении прав и обязанностей договаривающихся сторон. Мьянма придает огромное значение продвижению верховенства права на национальном, региональном и международных уровнях и решительно поддержала пять принципов мирного сосуществования и принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций. Страна также стала участником многочисленных международных договоров, в частности договоров, касающихся прав человека и разоружения. Мьянма подписала в 2013 году дополнительный протокол к соглашению о гарантиях с Международным агентством по атомной энергии, а также присоединилась в 2011 году к Конвенции о правах инвалидов, в 2012 году — к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающейся торговли

детьми, детской проституции и детской порнографии, в 2014 году к Конвенции по биологическому оружию. В начале 2015 года Мьянма ратифицировала Конвенцию о запрещении химического оружия и подписала Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, а во время недавнего договорного мероприятия в сентябре страна подписала Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, что свидетельствует о ее приверженности делу продвижения и защиты прав человека и защиты детей от вовлечения в вооруженные конфликты.

8. **Г-н Саид** (Судан) говорит, что правительство Судана придает важнейшее значение верховенству права на национальном и международном уровнях и продолжает прилагать усилия с целью приведения национального законодательства в соответствие с международными конвенциями и нормами. Судан осуществляет деятельность по наращиванию потенциала с целью обеспечить различным правительственным органам возможность выполнять свои конституционные обязанности. В Уставе Организации Объединенных Наций заложена основа для верховенства права на национальном и международном уровнях и установлены способы поддержания дружественных отношений между государствами на основе диалога и взаимопонимания, уважения национального суверенитета и отказа от применения или угрозы применения силы.

9. Все государства должны быть в состоянии участвовать в развитии и осуществлении принципа верховенства права на международном уровне на основе ясного и прозрачного подхода, и они должны иметь возможность анализировать деятельность Организации Объединенных Наций в этой области, в частности деятельность Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права. Секретариату следует сосредоточить свои усилия на выработке планов и программ, необходимых для установления верховенства права на международном уровне, и в докладах Генерального секретаря по этой теме должен содержаться полный отчет об этой деятельности. При проведении мероприятий по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала на национальном уровне Секретариату следует учитывать конкретные обстоятельства в каждой стране и не пытаться навязывать странам единую модель. Такая поддержка должна предоставляться

исключительно по просьбе правительств. Программа помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права способствует повышению уровня осведомленности о концепции верховенства права и позволяет специалистам быть в курсе последних событий в этой области. Комитет не может заявлять о продвижении верховенства права до тех пор, пока будущее Программы находится под угрозой из-за отсутствия финансирования. Необходимо привлечь достаточный объем средств, чтобы Программа была способна продолжать свою работу и финансировалась за счет регулярного бюджета.

10. Следует также оказывать поддержку Международному Суду и международным и региональным арбитражным механизмам, поскольку они являются эффективными инструментами урегулирования споров на мирной, справедливой и транспарентной основе и способствуют укреплению верховенства права и содействуют сбалансированным отношениям между государствами. С другой стороны, Международный уголовный суд использовался в политических целях, тем самым ставя под угрозу всю международную систему правосудия. Если международное сообщество серьезно относится к продвижению верховенства права, оно должно решительно выступить против такой политизации.

11. Упомянув о деятельности Международного уголовного суда в пункте 25 своего доклада (A/70/206), Генеральный секретарь действует не в соответствии с просьбами к нему со стороны Генеральной Ассамблеи, содержащимися в резолюции 69/123, в которой ничего не говорится о подготовке какого-либо доклада о деятельности Суда. В будущем доклады должны составляться в строгом соответствии с мандатом, полученным от государств-членов. Хочется надеяться, что обсуждение концепции верховенства права в Комитете будет сосредоточено на вопросах, в отношении которых существует консенсус и которые будут транспарентно отражены в итоговом проекте резолюции.

12. **Г-жа Родригес-Пинедра** (Гватемала) говорит, что создание многосторонней договорной основы является одним из величайших достижений Организации Объединенных Наций. Многосторонние договорные процессы изменились в результате вовлечения большего количества государств и других субъектов, технического прогресса и повышения специа-

лизации предмета договора. Чтобы идти в ногу с этими изменениями, Комитету следует чаще обсуждать тему многосторонних договоров. В связи с этим следует упомянуть о том, что положения по введению в действие статьи 102 Устава, принятые Генеральной Ассамблеей, не подвергались углубленному пересмотру с 1946 года. Кроме того, необходимо обеспечить Договорную секцию достаточным объемом средств, для того чтобы она могла справиться с масштабностью и сложностью современных договорных процессов.

13. Многосторонние договоры формируют основу глобальной дипломатии, поскольку они позволяют обществам жить в условиях, созданных в результате законно установленного международного порядка, и разрешать споры мирным путем. Несмотря на то что договоры приносят пользу прежде всего их государствам-участникам, многосторонние договоры, такие как Римский статут Международного уголовного суда и Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, не менее полезны для международного сообщества. Кроме того, поскольку многосторонние договоры вырабатываются в международной сфере, но принимаются национальными органами, они служат связующим звеном между верховенством права на национальном и международном уровнях.

14. Недавние события в Гватемале стали переломным моментом в ее политической истории. Высшие руководители страны, включая президента, были вынуждены подать в отставку и предстали перед судом после массовых акций протеста против экономической, социальной и политической системы, которая потерпела поражение в борьбе с нищетой и маргинализацией. Акции протеста привлекли внимание к серьезным недостаткам в управлении страной, в том числе к нескольким крупным коррупционным скандалам. Однако важно то, что в течение продолжавшихся четыре месяца акций протеста не произошло ни одного инцидента с применением насилия и конституционный порядок остался неизменным, несмотря на серьезные проблемы, которые пришлось преодолеть национальным демократическим институтам.

15. Организация Объединенных Наций сыграла важную роль в этих событиях, действуя через Международную комиссию по борьбе с безнаказанностью в Гватемале, которая оказывала помощь в проведении расследования и судебного преследования государ-

ственных должностных лиц. В контексте нынешнего обсуждения особого упоминания заслуживает соглашение о создании данной Комиссии, хотя оно и не является многосторонним договором. Ее мандат стал беспрецедентным в истории действий, предпринимаемых Организацией Объединенных Наций и другими международными органами в целях продвижения верховенства права, укрепления системы правосудия и предотвращения безнаказанности. Оратор уверена, что народ Гватемалы сможет использовать опыт, полученный в чрезвычайной ситуации последних лет, для укрепления верховенства права и построения более справедливого, мирного и инклюзивного общества.

16. **Г-н Логар** (Словения) говорит, что верховенство права, продвижение которого остается приоритетной задачей правительства Словении, крайне необходимо для обеспечения международного мира и безопасности, устойчивого развития, уважения прав человека и борьбы с безнаказанностью. Международный порядок, основанный на верховенстве права и международном праве, имеет принципиальное значение для мирного сосуществования и сотрудничества, в обеспечении которых важнейшую роль играют многосторонние договоры. Именно в рамках многосторонних договорных процессов международное сообщество может с наибольшей эффективностью принимать обязательные для выполнения решения и реагировать на возникающие проблемы, с которыми сталкивается международное сообщество. На основе достижения компромиссов и формирования консенсуса международное сообщество может вырабатывать получающие широкое признание обязательства и нормы, которые не только приводят к предсказуемости, но и оказывают положительное воздействие в отношении верховенства права на национальном и международном уровнях.

17. Несмотря на то что субъекты, участвующие в многосторонних договорных процессах, активизировали свои усилия, вклад Генеральной Ассамблеи и Комиссии международного права по-прежнему занимает центральное место в процессе кодификации и прогрессивного развития международного права. Также незаменима работа Управления по правовым вопросам и Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права. Роль многосторонних органов в продвижении и укреплении верховенства права неразрывно связана с ролью государств. Малым государствам многосторонние дого-

ворные процессы предоставляют равные возможности для продвижения и укрепления верховенства права и позволяют смягчить последствия различий в возможностях, в частности учитывая увеличение количества многосторонних договоров. Благодаря этим процессам малые государства могут вносить заметный вклад в создание основанного на верховенстве права международного порядка.

18. На государствах лежит главная ответственность за предотвращение массовых злодеяний и борьбу с безнаказанностью, которые вызывают особую обеспокоенность Словении. Вместе с тем для результативного судебного преследования жестоких преступлений необходимы эффективное межгосударственное сотрудничество и судебная помощь, которые зачастую ограничены в силу препятствий правового характера. В связи с этим Словения вместе с Аргентиной, Бельгией и Нидерландами возглавляет инициативу по принятию нового многостороннего договора о взаимной правовой помощи и выдаче, проведению расследования и уголовного преследования лиц, ответственных за геноцид, преступления против человечности и военные преступления. Один из наиболее значимых многосторонних договорных процессов нашего времени привел к принятию Римского статута Международного уголовного суда, который Словения продолжает поддерживать. В 2015 году она организовала две международные конференции: одна была посвящена праву на защиту (инициатива «Права прежде всего»), и указанному Суду, а другая — борьбе с безнаказанностью и прекращению сексуального насилия во время конфликта. Борьба с безнаказанностью является моральным императивом, и в связи с этим делегация Словении призывает все государства присоединиться к Римскому статуту и ратифицировать поправки к нему, принятые на Конференции по обзору Римского статута, которая проходила в Кампале (Уганда) в 2010 году (Кампальские поправки).

19. Важно продолжать оказание содействия участию в международных договорах, но при этом необходимо заострять внимание на надлежащем использовании оговорок. Делегация Словении призывает государства снять оговорки, которые противоречат объекту и цели договора, в частности Конвенции о правах ребенка и Факультативных протоколов к ней и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Что касается основной темы будущих обсуждений вопросов верховенства права, то одним из возможных вариантов могло бы стать

осуществление повестки дня по устойчивому развитию до 2030 года, в частности цели 16; другой темой могло бы стать обсуждение проблем торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов с особым акцентом на укреплении национальных систем и синергии.

20. **Г-н Исса** (Ливия) говорит, что продвижение верховенства права на национальном и международном уровнях крайне важно для устойчивого развития и установления международного порядка, основанного на принципах обеспечения мира и стабильности. Это также жизненно необходимо для усилий, направленных на борьбу с терроризмом, обеспечение уголовного правосудия, продвижение прав человека и основных свобод. Верховенство права также играет решающую роль в предотвращении конфликтов. Несмотря на трудные условия, превалирующие в Ливии, правительство страны определило в качестве приоритетной задачи укрепление верховенства права посредством создания государства, основанного на Конституции, в которой закреплены основные свободы, предусматриваются мирная передача власти и уважение прав человека. Правительство привержено соблюдению своих правовых обязательств и заботится о том, чтобы институты, ответственные за применение права, в частности полиция и вооруженные силы, действовали в соответствии с международными нормами и стандартами, тем самым внося свой вклад в укрепление мира и безопасности и создание условий, способствующих продвижению верховенства права. Делегация Ливии приветствует деятельность Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии, направленные на дальнейшую демократизацию, содействие диалогу и достижение национального примирения.

21. Многосторонние договоры способствуют прогрессивному развитию и кодификации международного права. Они безусловно являются одним из основных источников международного права. Основой верховенства права служат Устав Организации Объединенных Наций и различные заключенные государствами-членами многосторонние договоры, поскольку они направлены на укрепление международного мира и безопасности, прекращение нарушений прав человека, борьбу с терроризмом и коррупцией, предотвращение безнаказанности, ускорение экономического развития, обеспечение уважения права народов на самоопределение и содействие мирному урегулированию споров. Для осуществления верховенства права на международном уровне необходимо

обеспечить соблюдение положений международных договоров. Ливия подтверждает свою приверженность Уставу, договорам и другим документам, стороной которых она является, и принципам международного права. Ливия также подтверждает свою поддержку палестинского народа и его естественному и законному праву на самоопределение и создание независимого суверенного Государства Палестина. Палестине следует предоставить полноправное членство в Организации Объединенных Наций.

22. **Г-жа Кальб** (Австрия) говорит, что делегация Австрии призывает все государства-члены укреплять основанный на верховенстве права и международном праве международный порядок, в центре которого находится Организация Объединенных Наций, ратифицировать и выполнять соответствующие международные соглашения и разрешать споры мирными средствами, в том числе направляя их в Международный Суд.

23. В связи с нарушениями международных норм в области прав человека и гуманитарного права чрезвычайно важную роль играют подотчетность и борьба с безнаказанностью. Необходимо остановить массовые злодеяния и привлечь к ответственности виновных в совершении этих преступлений, в том числе с помощью международных механизмов уголовного правосудия. Австрия решительно поддерживает Международный уголовный суд и ратифицировала Кампальские поправки к Римскому статуту; в национальный уголовный кодекс уже входят геноцид, преступления против человечности и военные преступления, и 1 января 2016 года вступит в силу поправка о включении в данный кодекс преступления агрессии. Суд не может выполнять свой мандат без политической и материальной поддержки, а также сотрудничества государств-членов. Все государства должны также соблюдать свои обязательства по соответствующим резолюциям Совета Безопасности и обеспечивать исполнение выданных Международным уголовным судом ордеров на арест.

24. Принимая во внимание, что борьба с коррупцией является важнейшей предпосылкой укрепления верховенства права, делегация Австрии призывает все государства и международные организации сотрудничать с Международной антикоррупционной академией. Делегация активно и последовательно поддерживает верховенство права на национальном и международном уровнях в рамках Организации Объединенных Наций, в том числе вносит свой вклад в

обсуждение этой темы в Комитете и организует неформальные брифинги для освещения деятельности Организации в данной области. Делегация с удовлетворением отмечает работу Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права, Группы по вопросам верховенства права и совместного глобального координационного центра при участии Департамента операций по поддержанию мира и Программы развития Организации Объединенных Наций.

25. Делегация Австрии решительно поддерживает многосторонние договоры, которые являются фундаментом для международного порядка, основанного на верховенстве права. Она придает особое значение работе Комиссии международного права, и в частности ее практике выяснения мнений государств при рассмотрении различных тем, в том числе проектов статей и руководящих указаний. Более активное участие государств в этих обсуждениях и разработке многосторонних документов поможет обеспечить широкую поддержку новых многосторонних договоров и будет способствовать их ратификации.

26. Австрия также решительно поддерживает работу договорных органов в области прав человека по осуществлению контроля за соблюдением многосторонних договоров. Важную роль в обеспечении их соблюдения играет проведение универсального периодического обзора, и все государства должны продолжать сотрудничество в рамках обзорного процесса. Возможно, было бы полезным рассмотреть вопрос о создании в рамках Организации Объединенных Наций механизма для обзора оговорок к многосторонним договорам по аналогии с Европейским центром по наблюдению за оговорками к международным договорам. Во время Дня международных договоров 2015 года Австрия сняла свои оговорки к Конвенции о правах ребенка. Делегация Австрии высоко оценивает отличную работу Договорной секции, включая организацию ежегодного Дня международных договоров. Делегация считает, что такие мероприятия могут быть полезны в отношении уточнения и обновления определенных правил и публикаций в области договорного права и соответствующей практической деятельности, поскольку в них не учитываются возможности применения новых технологий и современной практики.

27. Делегация Австрии поддерживает продолжение рассмотрения темы верховенства права и его связи с тремя главными компонентами системы Организации

Объединенных Наций: права человека, развитие, мир и безопасность. Делегация также рассчитывает обмениваться информацией об извлеченных уроках выполнения добровольных обязательств по случаю заседания Генеральной Ассамблеи высокого уровня по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях в 2012 году и будет содействовать продолжению такой практики. Благое управление и верховенство права на национальном и международном уровнях имеют важнейшее значение для обеспечения поступательного, инклюзивного и равноправного экономического роста, устойчивого развития, а также искоренения нищеты и голода. Соответственно, верховенство права будет играть решающую роль в осуществлении повестки дня по устойчивому развитию до 2030 года и достижения целей устойчивого развития. Являясь координатором Группы друзей верховенства права, Австрия продолжит уделять пристальное внимание деятельности по продвижению верховенства права не как абстрактной цели, а как средства защиты прав и интересов людей.

28. **Г-н Сисс** (Сенегал), подтверждая, что продвижение верховенства права занимает центральное место в деятельности Организации Объединенных Наций, говорит, что верховенство права необходимо для обеспечения справедливости и мира и служит единственной гарантией гармоничного и устойчивого развития. Осознавая это, учредители Организации стремились создать условия, при которых могут соблюдаться принципы справедливости и уважения к обязательствам, вытекающим из международных договоров и других источников международного права, что требует от государств-членов уважения основополагающих принципов международного права: суверенное равенство государств, невмешательство во внутренние дела государств, отказ от применения или угрозы применения силы и мирное урегулирование споров. Эффективность осуществления этих принципов зависит от уровня ответственности государств, что, в свою очередь, зависит от степени открытости и инклюзивности многосторонних договорно-переговорных процессов.

29. Как отмечается в докладе Генерального секретаря, сложность международных договорных процессов возросла, и эта тенденция требует усиления роли Генерального секретаря как депозитария многосторонних договоров. Делегация Сенегала высоко оценивает прекрасную работу Управления по правовым вопросам в области прогрессивного развития и

кодификации международного права, расширения участия государств-членов в многосторонних договорах и укрепления их потенциала благодаря Программе помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права. Многосторонние договоры, регулирующие деятельность во все большем числе областей, способствуют усилению их универсального характера, формированию международного консенсуса, обеспечивают соблюдение прав и обязательств государств и способствуют мирному урегулированию споров. В связи с этим делегация Сенегала приветствует принятие Генеральной Ассамблеи резолюции 69/292 о разработке на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву международного юридически обязательного документа о сохранении и устойчивом использовании морского биоразнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции.

30. Став суверенным государством, Сенегал решительно приступил к созданию государства, в котором действует принцип верховенства права, уважаются права человека и индивидуальные и коллективные свободы. В Конституции закреплён принцип разделения властей, который однозначно предусматривает независимость судебной и законодательной ветвей власти от исполнительной власти. Четко установленные правила вкупе с консультациями и диалогом между всеми заинтересованными сторонами позволили добиться укрепления демократии в стране мирным путем и обеспечить проведение регулярных, свободных и прозрачных президентских и парламентских выборов. В Конституции Сенегала закреплены принципы благого управления и прозрачности; в связи с этим серьезную обеспокоенность сенегальских властей по-прежнему вызывают вопросы борьбы с коррупцией, расхищением государственных средств и другой недобросовестной практикой.

31. Взаимозависимость трех основополагающих компонентов Организации Объединенных Наций и верховенства права означает, что необходимо обеспечить его осуществление в полном объеме. В связи с этим крайне важно уважать полномочия, предоставленные основным органам Организации Объединенных Наций. Кроме того, необходим сбалансированный подход к обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях. Не следует забывать и о конкретных обстоятельствах государств,

которые нуждаются в помощи в наращивании потенциала, и избегать избирательного или одностороннего применения положений международного права.

32. **Г-н Таунли** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что в соответствии с резолюцией 69/123 Генеральной Ассамблеи, правительство Соединенных Штатов предоставило Группе по вопросам верховенства права информацию о своей практической деятельности в области расширения правовой помощи в сфере гражданского судопроизводства. Совсем недавно президент страны подписал директиву об организации «круглого стола» по оказанию межучрежденческой правовой помощи в целях координации работы 20 федеральных учреждений по оказанию правовой помощи. Такая помощь может играть важную роль при рассмотрении дел уязвимых лиц, таких как арендаторы, подлежащие выселению по суду, и женщины, ставшие жертвами насилия в семье. В связи с этим оратор надеется, что данная тема может стать предметом дальнейших обсуждений на заседаниях Комитета, посвященных вопросам верховенства права. Правительство Соединенных Штатов также предоставило обновленную информацию о ходе выполнения основного обязательства по вопросу о насилии в отношении женщин, взятого им на заседании Генеральной Ассамблеи высокого уровня по вопросам верховенства права. Делегация Соединенных Штатов придает важнейшее значение цели 16 в области устойчивого развития, осуществление которой окажет огромное влияние на достижение ожидаемых конечных результатов Повестки дня по устойчивому развитию до 2030 года.

33. Делегация Соединенных Штатов приветствует возможность обсудить роль многосторонних договоров в продвижении и укреплении верховенства права. Такие договоры способствуют прозрачности и предсказуемости правил, которые содействуют развитию международной торговли, инвестиций, коммуникаций и перевозок; помогают защищать основные права человека; а также способствуют сотрудничеству в расследовании и судебном преследовании лиц, виновных в совершении тяжких преступлений, и в предупреждении поведения, представляющего угрозу для общих интересов государств, и наказания за него. Вместе с тем договоры не являются единственными инструментами, имеющимися в распоряжении международного сообщества для продвижения общих интересов, включая верховенство права. Во многих областях документы, не носящие обязываю-

шего характера, могут служить эффективным средством для содействия международному сотрудничеству и формированию государственной политики. Кроме того, они могут иметь по сравнению с международными договорами преимущества, включая большую гибкость и более быстрое осуществление. Таким образом, несмотря на то что международные договоры считаются наивысшей формой установления норм, они не всегда могут являться лучшим решением конкретной проблемы, которое может быть полезно международному сообществу в ее урегулировании, особенно учитывая трудности, связанные с переговорным процессом и формированием группы поддержки того или иного договора.

34. В процессе заключения договора двумя ключевыми элементами являются четкость и ясность формулировок положений договора и приверженность делу их реализации. Последний элемент важен для обеспечения понимания сути договора широким кругом субъектов, которые будут нести ответственность за осуществление договорных обязательств, и их готовность к применению договорных положений. Такими субъектами могут быть законодатели, судьи, частные стороны, призванные толковать и применять договор, и представители средств массовой информации, которые могут играть определенную роль в понимании обществом данного договора и его требований. Обеспечение четкого определения условий договора и предусмотренных в нем обязательств может существенно содействовать эффективности данного договора. Договоры, заключенные на разных языках, должны быть переведены таким образом, чтобы предполагаемый смысл договора был точно передан в варианте на каждом языке. В ходе переговоров относительно договора представители правительства Соединенных Штатов нередко предлагали более четко сформулировать договорные положения; такие изменения, возможно, кажутся техническими по своему характеру, но они могут способствовать достижению предполагаемых целей договора. Оратору было бы интересно узнать, как другие делегации подходят к вопросам обеспечения четкости и ясности формулировок в договорных положениях, обсуждаемых в ходе переговоров.

35. Тщательно продумывая шаги, которые необходимо предпринять для осуществления договорных обязательств, прежде чем стать участниками того или иного договора, государства могут максимизировать эффективность договоров и обеспечивать соблюде-

ние своих правовых обязательств. Правительство Соединенных Штатов использует стандартные процедуры, с помощью которых заинтересованные учреждения внимательно изучают договоры, прежде чем Соединенные Штаты присоединятся к ним и примут решение о необходимости принятия нового законодательства, которое может потребоваться для осуществления данного договора. Если ситуация такова, такое законодательство принимается до присоединения Соединенных Штатов к договору. Делегация Соединенных Штатов хотела бы знать о процедурах, используемых другими государствами в целях обеспечения осуществления договоров. Было бы также полезным изучить вопрос о том, как в самих договорах решается проблема необходимости их эффективного осуществления, и выявить факторы и механизмы, которые оказались полезными в плане содействия такому осуществлению.

36. Хотя обязанность развивать международное право лежит на государствах, иногда полезную роль могут играть и неправительственные субъекты, как участвуя в переговорах в отношении того или иного документа, так и помогая государствам-участникам брать коллективную ответственность за выполнение своих обязательств. Организация Объединенных Наций также может вносить чрезвычайно важный вклад как в выработку четких договорных положений, так и их осуществление. Управление по правовым вопросам может служить хранилищем договорной практики и помогать участникам переговоров формулировать договорные положения, используя соответствующие положения в других документах, тем самым способствуя их более четкому пониманию. Комитет также может играть важную роль, осуществляя обмен информацией и выявляя наилучший практический опыт, что может помочь государствам в усилении своей аргументации и приверженности осуществлению международного договора.

37. Если государства намерены выполнять положения многосторонних международных договоров, то они должны быть готовы принять участие в соответствующих договорных режимах. В связи с этим оратор приветствует работу Управления по правовым вопросам, которое оказывает поддержку Генеральному секретарю в выполнении его функции депозитария, и призывает, используя имеющиеся ресурсы, обновить руководство в отношении практической деятельности в этой области, которое является полезным ресурсом и способствует более эффективному уча-

стию государств в многосторонних договорных режимах. Признавая тот факт, что более глубокое понимание и осведомленность широкой общественности могут также способствовать повышению эффективности договоров, делегация Соединенных Штатов также приветствует работу указанного Управления в области расширения доступа к информации о договорах, в том числе создание веб-сайта с прекрасной коллекцией международных договоров и проведение ежегодного Дня международных договоров. Правительство Соединенных Штатов недавно осуществило мероприятия по повышению информированности должностных лиц на уровне штатов и местных органов власти в отношении международных договоров по правам человека, участником которых являются Соединенные Штаты. Делегация Соединенных Штатов хотела бы получить информацию и провести обсуждение вопроса о том, как другие государства осуществляют деятельность по повышению осведомленности о международных договорах не только по отношению к другим государствам и в рамках правительственных органов, но и среди граждан, которым необходимо знать о взятых их правительствами обязательствах.

38. **Г-жа Аргуэльо-Гонсалес** (Никарагуа) говорит, что на протяжении всей своей истории Никарагуа проявляла уважение к верховенству права и признавала ответственность государства за сохранение демократии, суверенитета, прозрачности и равенства во всех сферах. Никарагуа продемонстрировала свою приверженность делу восстановления экономических, политических, социальных и культурных прав населения, делая особый упор на правах человека женщин и детей. Делегация Никарагуа убеждена в настоятельной необходимости укрепления и поддержания верховенства права на международном уровне, особенно в нынешние беспокойные времена. Никарагуа приветствует любую инициативу, которая поможет возродить Организацию Объединенных Наций, в силу все возрастающей потребности в демократической организации, которая будет служить интересам безопасности, справедливости и мира во всем мире. Организация должна служить интересам всех и на равной основе предоставлять всем государствам-членам возможность говорить и слушать, а ее различные учреждения должны осуществлять свою деятельность на основе принципов уважения, ответственности и следования этическим нормам, избегая интервенции или вмешательства во внутренние дела суверенных государств.

39. Никарагуа твердо привержена принципу мирного урегулирования споров посредством диалога и переговоров, о чем свидетельствует ее сложившаяся в последние годы практика обращения в Международный Суд. Страна неизменно демонстрирует свое уважение решений Суда и всегда выполняла его решения. Деятельность Суда не только способствует продвижению, укреплению и распространению верховенства права, но и крайне важна для выполнения обязательств по обеспечению суверенного равенства всех государств, являющегося основополагающим принципом Организации Объединенных Наций. Делегация Никарагуа призывает все государства безоговорочно признать юрисдикцию Суда.

40. **Г-жа Ауваарт** (Эстония), отмечая, что доклад Генерального секретаря свидетельствует о прогрессе в разработке единой международной структуры норм и стандартов, говорит, что аналитическое резюме тематических обсуждений этого вопроса служит прекрасным инструментом для выработки максимально эффективного подхода к проведению в дальнейшем обсуждений стоящих перед международным сообществом проблем. Экспоненциальное увеличение количества многосторонних договоров следует приветствовать, поскольку с их помощью устанавливаются общие для всех государств правила, вносящие ясность и организованность в международные отношения. Кроме того, они служат в качестве прецедентов и способствуют развитию правовых принципов. Делегация Эстонии одобряет работу Управления по правовым вопросам, касающуюся выполнения Генеральным секретарем депозитарных функций, в частности использование информационных технологий в качестве средства повышения уровня транспарентности и расширения доступа к соответствующей информации. Эстония, в свою очередь, применяет эти технологии для перевода на английский язык эстонских законов, в том числе международных договоров, доступных в интерактивном режиме.

41. Верховенство права является одним из основных принципов управления, обеспечивающим справедливость и беспристрастность в той или иной системе, в которой все лица и само государство подотчетны, все равны перед законом и обеспечивается независимость выносимых судом решений. Приверженность верховенству права на национальном уровне повышает шансы на соблюдение государствами этого принципа также и на международном уровне. Без приверженности верховенству права не-

возможно сохранить основополагающие ценности Организации Объединенных Наций, четко сформулированные в качестве ее трех основных краеугольных камней, а верховенство права невозможно обеспечить без защиты этих ценностей. Таким образом, они дополняют и укрепляют друг друга. Приверженность верховенству права также обеспечивает основу для эффективного предотвращения конфликтов и миротворческой деятельности, и способствует повышению доверия общества к национальным правительственным учреждениям.

42. В повестке дня по устойчивому развитию до 2030 года признается, что наилучшими гарантиями успеха являются благое управление, транспарентность процессов принятия решений и предотвращение коррупции. Ценным инструментом в деле формирования эффективных и подотчетных институтов являются современные цифровые технологии, которые могут быть мощным катализатором устойчивого развития. Правительство Эстонии разработало систему электронного правительства, которая способствовала повышению уровня транспарентности и помогла искоренить коррупцию; оно готово поделиться своим опытом создания такой системы с другими странами.

43. Верховенство права также обеспечивает инструмент с целью гарантировать доступ к правосудию, что неразрывно связано с усилиями по борьбе с безнаказанностью и привлечению к ответственности лиц, виновных в совершении тяжких преступлений. Эстония решительно поддерживает важную работу Международного уголовного суда, который помогает пострадавшим добиться правосудия и оказывает содействие в переходе от конфликта к устойчивому миру. Делегация Эстонии призывает те страны, которые еще не сделали этого, ратифицировать Римский статут и настоятельно призывает государства-участники ратифицировать Кампальские поправки к Статуту. Все страны, независимо от того, являются ли они или не являются участниками Римского статута, должны демонстрировать отказ от применения агрессии, проявлять сдержанность и уважение к верховенству права. Делегация Эстонии дает высокую оценку деятельности специальных трибуналов, обеспечивающих привлечение к ответственности за совершение тяжчайших преступлений, и приветствовала помощь со стороны различных учреждений Организации Объединенных Наций мероприятий в расследовании и судебном преследовании за совершение сексуаль-

ного насилия в условиях конфликтов. Вместе с тем основную ответственность за привлечение к ответу лиц, виновных в совершении преступлений, несет государство, и поэтому им крайне необходимо наращивать потенциал в деле расследования и судебного преследования в связи с серьезными международными преступлениями, в том числе создать всеобъемлющую нормативно-правовую базу, обеспечивающую внесение включенных в Римский статут преступлений в национальные уголовные кодексы и осуществление эффективных программ защиты свидетелей.

44. **Г-жа Гебремедин** (Эритрея) говорит, что укрепление верховенства права жизненно важно для обеспечения мира, социально-экономического развития и международного сотрудничества; во многих случаях коренной причиной напряженности и конфликтов между государствами является невыполнение положений международного права. Эритрея сохраняет приверженность делу поддержания и укрепления международного порядка, основанного на верховенстве права, в обеспечении которого ключевую роль играет Организация Объединенных Наций.

45. Укрепление верховенства права на национальном уровне имеет огромное значение для достижения социально-экономического прогресса, политической стабильности и продвижения и защиты прав человека. Эритрея приняла множество мер, направленных на формирование миролюбивого и инклюзивного общества на основе всеобъемлющей, эффективной и действенной системы отправления правосудия. Расширению доступа к системе правосудия и участия в ней способствовало создание общинных судов. Выборы общинных судей проводятся каждые два года, причем одним из кандидатов должна быть женщина. Избрание судей-женщин способствовало принятию общенациональных мер, направленных на обеспечение более широкого участия женщин в процессе судопроизводства и их эмансипации.

46. После масштабных общественных консультаций были разработаны проекты новых уголовного и гражданского кодексов и соответствующих процессуальных кодексов. В этих кодексах были отражены концепции, ценности и нормы, существующие в обществе. По всей стране был проведен анализ более 80 тыс. законов обычного права, в ходе которого также рассматривались вопросы международных и универсальных прав человека. В целях обеспечения более широкого ознакомления с внутренним законодательством по инициативе гражданского общества

была проведена кампания по повышению информированности общественности, и подготовленные документы были переведены на тигринья, арабский и английский языки. Во взаимодействии с международными партнерами национальные учреждения предпринимают шаги, направленные на наращивание институционального и человеческого потенциала судебных и правоохранительных органов. Правительство осознает, что продвижение верховенства права является эволюционным процессом, требующим постоянного участия всех заинтересованных сторон и представителей всех слоев общества.

47. **Г-жа Карналь (Швейцария)**, приветствуя проведение в межсессионный период неформальных брифингов по различным аспектам верховенства права, говорит, что взаимное доверие между всеми участниками процесса кодификации права крайне важно, для того чтобы международное сообщество имело в своем распоряжении применимые и эффективно реализуемые нормы права. При том что некоторые порой склонны сетовать на быстрое увеличение числа международных договоров, в то же время продолжают поступать жалобы на трудности кодификации права даже в тех областях, где существует настоятельная необходимость в кодификации. Безусловно, международному сообществу становится все сложнее согласовывать материально-правовые обязательные нормы, и государства вместо них обходятся нормами «мягкого» права. Тем не менее, по мере увеличения количества проблем, стоящих перед международным сообществом, увеличивается и количество международных договоров, что является положительной тенденцией, которая играет важную роль в поддержании международного мира и безопасности. Вместе с тем сложности, связанные с разработкой международных договоров, могут играть демотивирующую роль. Таким образом, в целях содействия переговорному процессу необходимо улучшить понимание процесса кодификации международного права.

48. В целях укрепления приверженности верховенству права в процессе работы над международными соглашениями правительство Швейцарии издало практическое руководство в отношении международных договоров. В этом доступном в онлайн-режиме руководстве содержатся рекомендации на нескольких языках по разработке договоров, а также указания, касающиеся общих полномочий, подписания, ратификации, оговорок и других вопросов. Ру-

ководство разработано в помощь швейцарским участникам переговоров и специалистам-практикам, но может быть полезно правительствам других стран и сотрудникам международных организаций.

49. В настоящее время Швейцария является депозитарием примерно 80 международных договоров. Функции депозитария в основном сводятся к проверке соблюдения формальных требований того или иного договора и регистрации, распространению информации и ведению документации в связи с действиями сторон в отношении договоров. В функции депозитария не входит осуществление какого-либо предметного контроля за такими действиями. Государство-депозитарий, которое также является участником какого-либо соглашения, должно крайне внимательно подходить к разграничению этих двух функций и заботиться о том, чтобы функции депозитария выполнялись беспристрастно. Швейцария последовательно придерживается принципов беспристрастности, проводя четкое различие между своими функциями государства-участника и депозитария. Она также следует примеру Организации Объединенных Наций и в связи с этим будет приветствовать пересмотр *Краткого справочника по практике Генерального секретаря в качестве депозитария многосторонних договоров*, который не обновлялся в течение 20 лет. Делегация Швейцарии надеется, что в резолюции Комитета будет содержаться призыв к Генеральному секретарю как можно скорее обновить *Краткий справочник* и другие касающиеся договоров справочники.

50. **Г-н Насер бен Фейсал аль-Тани** (Катар) говорит, что в отсутствие приверженности государств верховенству права невозможно достижение целей по обеспечению мира, безопасности и развития. События последнего времени показали, что верховенство права по-прежнему играет ключевую роль в международной деятельности, направленной на достижение целей и задач, во имя которых была создана Организация Объединенных Наций. Напряженность и конфликты во многих регионах мира серьезно подорвали мир и стабильность и представляют угрозу для столь необходимого развития. Международные кризисы свидетельствуют о том, что в странах, которые уделяют недостаточно внимания обеспечению верховенства права, чаще возникают конфликты и экономические и социальные проблемы. Таким образом, верховенство права играет решающую роль в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве. Кроме того, они служат сред-

ством обеспечения защиты человеческого достоинства и прав человека, а также укрепления экономических, социальных и культурных прав, которые легли в основу конституций и законов государств, уважающих принципы верховенства права.

51. Правительство Катара делало все возможное в целях поощрения верховенства права на национальном и международном уровнях. На национальном уровне правительственные учреждения руководствуются принципами верховенства права и стремятся повышать осведомленность об их важности для обеспечения равенства, справедливости и благого управления. Огромные усилия были направлены на создание необходимой правовой базы и приведение внутренних законов в соответствие с международными нормами и обычаями и с международными обязательствами Катара. На международном уровне Катар продолжает тесно сотрудничать с международными органами в целях укрепления уважения верховенства права и установления между государствами отношений, основанных на принципах равенства. Катар также присоединился к международным усилиям, направленным на достижение урегулирования региональных и международных споров на основе положений Устава и норм международного права. На региональном уровне правительство Катара оказывает поддержку находящемуся в Дохе Центру верховенства права и борьбы с коррупцией, который организовал ряд семинаров, совещаний и семинаров-практикумов по данной тематике.

52. Все государства должны руководствоваться принципами верховенства права, с тем чтобы добиться справедливого и долгосрочного урегулирования нынешнего кризиса и положить конец грубым нарушениям международного права и прав человека, бороться с безнаказанностью и добиваться привлечения к ответственности виновных, бороться с терроризмом и обеспечивать уважение права народов на самоопределение. Правительство Катара намерено и впредь выполнять международные договоры и документы, принятые международным сообществом в целях укрепления верховенства права и поддержания международных отношений без лицемерия и политических манипуляций.

53. **Г-н Мусихин** (Российская Федерация) говорит, что многосторонняя договорная структура является важным компонентом обеспечения верховенства права на международном уровне. Делегация России отмечает рост обращений к Секретариату с просьбами

об оказании помощи в разработке заключительных положений договоров и в связи с этим высоко оценивает работу Договорной секции. Делегация также приветствует поведение ежегодных Дней международных договоров, что способствует расширению участия государств в основных многосторонних документах. У делегации России сохраняется обеспокоенность в связи с недостаточным финансированием Программы помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права, которая вносит существенный вклад в продвижение верховенства права на международном уровне.

54. Делегация давно говорила о том, что работа Организации Объединенных Наций в области обеспечения верховенства права должна быть сосредоточена на деятельности на международном уровне, и неоднократно призывала к сбалансированному освещению международных и национальных аспектов этой темы в докладах Генерального секретаря. Нынешний доклад является шагом в правильном направлении, и оратор надеется, что эта позитивная тенденция будет продолжена. Делегация России удовлетворена разъяснениями, представленными в докладе и на неформальном брифинге, относительно характера глобального координационного центра, а именно то, что он не является новой структурой, будучи механизмом, созданным в административном порядке для объединения усилий сотрудников различных департаментов, но хотела бы, чтобы в этом отношении была обеспечена большая прозрачность.

55. Ряд серьезных вопросов вызывает описанная в докладе инициатива «Права прежде всего», поскольку она была разработана Секретариатом без проведения надлежащих консультаций с государствами-членами и без их участия, а контроль за деятельностью в области прав человека и гуманитарных вопросов, осуществляемой в рамках этой инициативы, проводится без согласия имеющих к ней отношение государств. В докладе представлено мало информации о конкретных результатах этих мероприятий, и, таким образом, позитивная оценка этой инициативы представляется преждевременной. Делегация России согласна с тем, что для Секретариата важно оказывать государствам-членам, по их просьбе, содействие в процессе подготовки конституции и совершенствования законодательства, однако недопустимо ставить под сомнение законность национальных конституций

и полномочий на основании их соответствия абстрактным концепциям.

56. У делегации России вызывает сомнения используемая в докладе терминология. Например, в международном праве не существует концепции «жесточких преступлений», и ее использование неприемлемо для общего обозначения геноцида и других тяжких преступлений. В пункте 7 приложения к докладу (A/70/206), содержащего аналитическое резюме предыдущих тематических обсуждений, утверждается, что, по мнению государств-членов, принцип верховенства права является неотъемлемой частью Устава, что не соответствует действительности. Делегация России и многие другие делегации отмечали, что в Уставе говорится о международном праве и не упоминается о верховенстве права. Многие делегации также поставили под сомнение попытку дать определение понятию верховенства права, упомянутую в пункте 8 приложения, а также предложенное Генеральным секретарем определение. По сравнению с тем, что говорится в пункте 27 приложения, это гораздо более широкая концепция в плане прав человека; ограничение ее вопросами прав человека и демократии на национальном уровне может затруднить усилия по продвижению верховенства права.

57. Российская Федерация придает большое значение принципам верховенства права и готова сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами по вопросам обеспечения этих принципов на национальном и международном уровнях.

58. *Г-жа Моррис-Шарма (Сингапур), заместитель Председателя, занимает место Председателя.*

59. **Г-жа Фархани** (Малайзия) говорит, что уважение верховенства права на международном уровне имеет крайне важное значение для обеспечения долгосрочного международного мира и безопасности; без этого невозможны стабильность и, следовательно, экономическое развитие. В Малайзии верховенство права закреплено в Федеральной конституции. Малайзия является одним из активных участников многосторонних договорных процессов. Ее подход к принятию и осуществлению международных договоров носит дуалистический характер. Исходя из этого, на основании принятых парламентом законодательных актов или необходимых правовых документов обеспечивается включение норм международного права и договорных обязательств в национальное законодательство, что обеспечивает согласованность

внутренних законов с положениями международных договоров и соблюдение принципов верховенства права. Положения договоров, касающиеся, в частности, прав человека, все шире применяются в решениях малазийских судов. Оказывая всемерную поддержку многостороннему договорному процессу, Малайзия демонстрирует приверженность достижению универсальности международного права, укреплению международного консенсуса, обеспечению подотчетности государств за свои действия и мирному урегулированию споров.

60. Многосторонние договоры играют существенную роль в разработке всеобъемлющих международно-правовых основ, необходимых для налаживания межгосударственных отношений на основе принципов верховенства права. Тем не менее не следует использовать переговоры о заключении многосторонних договоров в качестве форума для навязывания культурных ценностей той или иной конкретной страны или группы стран остальному международному сообществу. В процессе участия в многосторонних договорных мероприятиях Малайзия, будучи развивающейся страной и участвуя в многосторонних форумах по заключению международных договоров, сталкивалась с такими проблемами, как ограниченность финансовых и людских ресурсов и отсутствие опыта и знаний в некоторых тематических областях. Ей удавалось преодолевать некоторые из этих проблем благодаря участию в региональных группах, которые были способны оказывать существенное влияние на ход многосторонних переговоров. Малайзия также принимала участие в работе межрегиональных сетей, стремящихся к урегулированию проблем и достижению согласованных позиций, и страна изыскивает возможности для наращивания потенциала своих специалистов в области права и специалистов по ведению переговоров.

61. Особую проблему представляют переговоры по заключению соглашений о свободной торговле и иных торговых и инвестиционных документов. Такие договоры могут вызывать беспокойство в связи с вопросами, касающимися равноправия, прав человека, охраны окружающей среды и других проблем, которые, в свою очередь, вызывают вопросы по поводу того, как обязательства по торговым и инвестиционным соглашениям той или иной страны могут отразиться на ее способности выполнять другие обязательства и как можно смягчить те или иные негативные последствия. В связи с этим делегация Малайзии

напоминает о резолюции 67/171 Генеральной Ассамблеи, в которой подтверждается, что на многосторонних торговых переговорах в центре внимания должны быть права человека и право на развитие.

62. Проведенные недавно переговоры по Транстихоокеанскому соглашению о партнерстве свидетельствуют о прогрессивном развитии взаимосвязи между верховенством права и торговлей. В таких соглашениях перестает быть нормой уделять основное внимание исключительно вопросам торговли товарами и услугами. Кроме того, в договорах о свободной торговле основное внимание стало уделяться более широкому кругу вопросов, в том числе в нетрадиционных областях, связанных с окружающей средой и занятостью, включая защиту прав человека. Заключение таких договоров сопряжено с дополнительными трудностями отчасти из-за того, что основанный на правах человека подход к переговорам еще не оформился как зрелая концепция и нет единого мнения о том, как ее можно применять в случае заключения соглашения о свободной торговле, основной целью которого является либерализация торговли.

63. Делегация Малайзии отмечала, что вопросы, связанные с включением в соглашения о свободной торговле между развитыми и развивающимися странами элементов прав человека, таких как соблюдение трудовых и экологических норм, в основном вращаются вокруг того, чьи стандарты следует использовать и целесообразно ли договаривающимся сторонам соглашаться на более низкие стандарты во имя согласования приемлемого для всех уровня. Малайзия будет продолжать поиск ответов на эти вопросы, используя имеющийся опыт и развивая диалог с нынешними и будущими партнерами по договорам, с тем чтобы при заключении международных договоров обеспечивалось соблюдение национальных интересов и принципов верховенства права.

64. **Г-н аль-Салман** (Ирак) говорит, что верховенство права имеет крайне важное значение для поддержания мира и безопасности и защиты прав человека. Народ Ирака подтвердил свое желание создать демократическое государство на основе верховенства права, приняв новую Конституцию, устанавливающую принцип разделения властей и равенство всех граждан в отношении определенных прав и свобод, включая свободу ассоциации и выражения мнений и свободу печати. Конституция также укрепила роль женщин в обществе. В Конституции закреплены основные принципы уважения международных доку-

ментов и невмешательства во внутренние дела государств, а также принципы верховенства права. Оратор хотел бы подчеркнуть важную роль Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку в продвижении верховенства права.

65. Правительство Ирака провело ряд реформ, направленных на укрепление верховенства права, восстановление доверия населения к государственным институтам, удовлетворение ожиданий иракского народа и сохранение религиозных ценностей страны. В августе 2015 года парламентом Ирака был принят закон о международных договорах, призванный обеспечить соблюдение обязательств Ирака перед международным сообществом и защиту его интересов и прав в рамках международных отношений. Кроме того, учреждена национальная комиссия по международному гуманитарному праву, задачей которой являются повышение осведомленности об этой отрасли права и содействие применению его норм на национальном уровне. Деятельность по наращиванию потенциала на национальном уровне может играть важную роль в обеспечении соблюдения международного и национального права и в укреплении национальных институтов. В этом отношении важный вклад могут внести международные эксперты.

66. Делегация Ирака надеется, что активизация усилий Генеральной Ассамблеи в отношении верховенства права может привести к реальным изменениям и обеспечить большее уважение к международному праву.

67. **Г-н Гонзалес Франко** (Парагвай) говорит, что верховенство права составляет основу существования суверенных государств и сообщества наций. В исторической декларации заседания Генеральной Ассамблеи высокого уровня, посвященного верховенству права на национальном и международном уровнях, главы государств и правительств акцентировали внимание на взаимосвязи между верховенством права и тремя основными компонентами Организации Объединенных Наций и достигли консенсуса в отношении некоторых элементов определения данной концепции и сферы ее охвата. Парагвай глубоко привержен международной системе и продвижению верховенства права. В мае 2015 года правительство Парагвая совместно с Договорной секцией Управления по правовым вопросам организовало семинар по договорной практике в Латинской Америке и Карибском бассейне. Его участники подтвердили важность

международных договоров в укреплении верховенства права.

68. Верховенство права прочно утвердилось в Парагвае. Нелегким был путь становления и развития страны как свободного и независимого государства. Ей пришлось решать проблемы, связанные с тем, что Парагвай является государством, не имеющим выхода к морю, и пережить два кровопролитных международных вооруженных конфликта, затяжные периоды политической нестабильности и длительный период диктаторского правления. Тем не менее уже более 20 лет ему удается отстаивать ценности полноценной демократии. Для обеспечения верховенства права недостаточно только одного желания. Верховенство права должно реализовываться на практике во всех сферах в условиях обеспечения уважения суверенных прав всех государств. Парагвай следует этому правилу в своих международных отношениях, и делегация Парагвая надеется, что его примеру последуют другие государства.

69. **Г-н Мунданда** (Замбия) говорит, что многосторонние договоры играют важную роль в определении характера отношений между государствами и в обеспечении большей предсказуемости и справедливости в международных отношениях. Благодаря договорам достигнут существенный прогресс в достижении общего понимания обязательств и обязанностей государств. Тем не менее вызывает беспокойство тот факт, что окончательное оформление некоторых договоров требует длительного времени, и для ускорения этого процесса необходимо предпринимать шаги, особенно в отношении договоров, от которых может зависеть сохранение международного мира и безопасности. Замбия является или намеревается стать участником многих многосторонних договоров, направленных на поддержание верховенства права.

70. Соблюдение принципов верховенства права требует от государств создания правовых и институциональных основ, обеспечивающих осуществление базовых принципов, которые закреплены в различных многосторонних договорах. Делегация Замбии высоко оценивает деятельность Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права и Группы по вопросам верховенства права в области оказания помощи правительствам в разработке национальных законов, в которые инкорпорированы международные нормы и стандарты. Она также высоко оценивает вклад Комиссии международного права и Комиссии Организации Объединен-

ных Наций по праву международной торговли в заключении многосторонних договоров, направленных на прогрессивное развитие международного права и его кодификацию.

71. В целях обеспечения равенства всех людей перед законом, предусмотренного в Конституции, правительство Замбии продолжает поддерживать деятельность таких институтов, как национальные комиссии по правам человека и борьбе с коррупцией, которые выполняют функции контроля за соблюдением прав человека и основных личных свобод. Оно также приступило к проведению реформ судебной системы, направленных на модернизацию сектора правосудия и предоставление ему возможностей для своевременного отправления правосудия.

72. Верховенство права служит инструментом как обеспечения, так и координации развития, и делегация Замбии с удовлетворением отмечает, что в целях устойчивого развития подчеркивается важность совершенствования принципов верховенства права на международном и национальном уровнях. Делегация, в частности, приветствует включение цели 16 и ее задачи 16.3. Обеспечение верховенства права остается трудной задачей, особенно для развивающихся стран, которые не обладают достаточным потенциалом и ресурсами для поддержания соответствующих институтов и механизмов. В связи с этим делегация Замбии призывает международное сообщество оказать техническое содействие, с тем чтобы способствовать укреплению институтов, занимающихся вопросами осуществления верховенства права.

73. *Г-н Чарлз (Тринидад и Тобаго) вновь занимает место Председателя.*

74. **Г-н Перера** (Шри-Ланка) говорит, что государства-члены несут общую ответственность за укрепление верховенства права на национальном и международном уровнях. Правительство Шри-Ланки считает, что меры по обеспечению верховенства права на национальном уровне вносят важный вклад в продвижение мира, демократии, устойчивого развития и прав человека. Недавно народ Шри-Ланки избрал нового президента, предоставив ему четкий мандат на активизацию деятельности по укреплению верховенства права, реорганизации демократических институтов и обеспечению примирения и благого управления. Состоявшиеся вслед за президентскими парламентские выборы закрепили этот мандат. Новое правительство провело важные реформы, направленные

на укрепление верховенства права. В Конституцию были внесены существенные поправки, ограничивающие полномочия президента, и обсуждаются дальнейшие меры по усилению парламента, в том числе благодаря созданию контролирующих комитетов.

75. Несмотря на то что традиционно верховенство права рассматривается в контексте индивидуальных прав, оно также связано и с устойчивым развитием, что отражено в повестке дня по устойчивому развитию до 2030 года. Парламент Шри-Ланки намерен принять закон об учреждении совета по вопросам устойчивого развития, которому будет поручено контролировать ход осуществления целей устойчивого развития. В обществах, где верховенство права находится под угрозой, важнейшую роль играют социально-экономическое развитие и, особенно, расширение прав и возможностей женщин. В Шри-Ланке недавно был принят закон о правах женщин, который призван обеспечить осуществление положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Правительство также осуществляет новую программу и план действий по продвижению прав человека и обязуется провести независимые и вызывающие доверие расследования предполагаемых нарушений прав человека, совершенных во время вооруженного конфликта.

76. На международном уровне верховенство права должно базироваться на порядке, основанном на международном праве и принципах суверенного равенства и невмешательства, отказа от применения или угрозы применения силы и мирного урегулирования споров. Эти принципы стали краеугольным камнем верховенства права на международном уровне и должны соблюдаться при разработке и осуществлении международных правил. Кроме того, именно эти основные принципы лежат в основе современного глобального порядка, и именно такие принципы служат защите государств, не обладающих постоянными армиями или военным потенциалом. Особенно важно соблюдение принципа суверенного равенства, обеспечивающего всем государствам равные возможности участия в международном правотворческом процессе. Этот принцип также защищает развивающиеся страны от жестокости несправедливого мира. Значительную роль в эволюции верховенства права играют конкретные социальные, религиозные, философские и культурные факторы, существующие в разных регионах. Из этого следует, что нельзя ни обеспечить соблюдение принципов верховенства

права извне, ни привести их в соответствие с требованиями, руководствуясь сторонними предписаниями, игнорирующими реалии страны.

77. Прямой вызов верховенству права на национальном и международном уровнях бросает такое зло, как терроризм. С каждым днем увеличивается число погибших, рушатся государственные границы, и стирается человеческая история. Упрочению верховенства права будут способствовать соблюдение международных обязательств в соответствии с международными договорами о борьбе с терроризмом и проявление требуемой политической готовности завершить переговоры о подготовке проекта всеобъемлющей конвенции в отношении международного терроризма.

78. На международном уровне ключевыми аспектами верховенства права являются кодификация и развитие международного права. В этой области ценный вклад внесли Комиссия международного права, а также правовая практика Международного Суда. Делегация Шри-Ланки также высоко оценивает важную работу Управления по правовым вопросам по укреплению многосторонних договорных процессов. Нельзя недооценивать важность участия в этих процессах развивающихся стран, что зачастую бывает крайне необходимо для их успеха. В условиях постколониального глобального порядка развивающиеся страны играют активную роль в изменении традиционных норм международного права. На протяжении ряда лет Шри-Ланка активно содействовала проведению переговоров о заключении ряда международных договоров, и в частности о кодификации морского права.

79. Однако, когда дело доходит до участия в многосторонних правотворческих процессах, развивающиеся страны сталкиваются с проблемами, связанными с нехваткой финансовых и административных ресурсов и отсутствием юридических знаний и опыта. Организация Объединенных Наций должна играть решающую роль в оказании государствам помощи в наращивании потенциала. Ее содействие преподаванию, изучению, распространению и более широкому признанию международного права будет способствовать укреплению верховенства права на национальном и международном уровнях. В связи с этим делегация Шри-Ланки с удовлетворением отмечает роль Программы стипендий имени Гамильтона Ширли Амерасингхе в области морского права и надеется, что при достаточном финансировании эта программа

будет продолжать работать во благо будущих поколений юристов из развивающихся стран.

80. **Г-н Абдуллахи** (Нигерия), выражая надежду на то, что обсуждения в Комитете откроют новые перспективы в отношении укрепления взаимосвязи между верховенством права и поддержанием международного мира и безопасности, говорит, что, декларация совещания высокого уровня в отношении верховенства права обеспечивает нормативную базу для деятельности в данной области. С верховенством права неразрывно связаны все вопросы, касающиеся благого управления, демократии, подотчетности, недопущения безнаказанности, поддержания мира, защиты гражданского населения в условиях вооруженного конфликта, борьбы с терроризмом и транснациональной преступностью. Делегация Нигерии неизменно подчеркивала важность реформирования сектора безопасности в рамках постоянно развивающейся концепции многоаспектного подхода к деятельности по поддержанию мира, миростроительству, а также продвижению и защите прав человека. В постконфликтных ситуациях крайне важно создать механизм гражданского контроля за вооруженными силами, полицией и службами безопасности.

81. Соблюдение принципов верховенства права особенно необходимо в рамках международной системы, с тем чтобы регулировать поведение государств и контролировать их действия в соответствии с идеалами и нормами, закрепленными в Уставе. Все документы, нормы и принципы, которые призваны обеспечивать верховенство права на национальном и международном уровнях, — включая уважение суверенитета, целостности и независимости государств и мирное урегулирование споров — благотворно повлияли на укрепление мирного сосуществования. Правительство Нигерии придает большое значение верховенству права и осуществляет его на практике, считая его основополагающим принципом управления и необходимым условием обеспечения справедливости, мирного сосуществования и предотвращения вооруженных конфликтов. На национальном уровне принцип основанного на верховенстве права подхода к управлению содержится в Конституции страны. В процессе законотворчества, ориентированного на потребности граждан, особое внимание уделяется удовлетворению потребностей неблагополучных и уязвимых групп населения. Нигерия продемонстрировала твердую политическую приверженность соблюдению своих международных обяза-

тельств, включив положения и правила соответствующих международных документов в свое национальное законодательство. Судебная система играет Центральную роль в содействии осуществлению прав людей путем эффективного контроля за исполнительной и законодательной ветвями власти и создания благоприятных условий для процветания мира и стабильности.

82. На международном уровне Нигерия последовательно проводит внешнюю политику, основанную на содействии укреплению глобального мира и безопасности и защите достоинства всех людей. Нигерия признает важную роль Международного Суда и других международных трибуналов в мирном разрешении международных споров, о чем свидетельствует исполнение решения Суда по делу, касающемуся *сухопутной и морской границе между Камеруном и Нигерией (Камерун против Нигерии)*. Как известно, Нигерия оказывает поддержку миротворческой деятельности.

83. Делегация Нигерии высоко оценивает неустанную деятельность, предпринимаемую Организацией Объединенных Наций для продвижения верховенства права и обеспечения правосудия в переходный период в переживающих или только что переживших конфликт обществах. Международное сообщество должно коллективно работать над построением мира, в котором верховенство права, подотчетность и социальная справедливость будут служить основой для устойчивого развития и долгосрочного мира.

84. **Г-жа Абайена** (Гана) говорит, что многосторонние правотворческие процессы, несомненно, будут способствовать укреплению верховенства права и основных принципов Устава. Увеличение числа членов Организации Объединенных Наций означает, что эти процессы должны становиться более инклюзивными, а переговоры о заключении договоров должны быть более открытыми и прозрачными. Участие в таких процессах международных организаций создает проблемы особенно в отношении переговоров и участия, требующих готовности участников работать сообща над принятием руководящих принципов, которые будут служить интересам всех.

85. Делегация Ганы хотела бы подчеркнуть важность наращивания потенциала и технического содействия в продвижении верховенства права. Различные программы и мероприятия, которые реализуются в рамках Программы помощи Организации

Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права, играют важнейшую роль в решении этой проблемы, но осуществление этой деятельности невозможно без адекватного бюджетного финансирования на регулярной основе. В связи с этим делегация Ганы настоятельно призывает все государства-члены присоединиться к действиям по обеспечению финансирования, необходимого для стабильного осуществления и дальнейшего развития Программы помощи.

86. Правительство Ганы сохраняет приверженность верховенству права, которое лежит в основе Конституции страны, и *продолжает обеспечивать*, чтобы институты и государственный аппарат, учрежденные в соответствии с Конституцией, оставались независимыми и соответствующими принципам верховенства права, благого управления и подотчетности. Правительство страны будет по-прежнему добиваться укрепления национальных институтов и усиления верховенства права, *будучи твердо убеждено* в том, что такие меры будут способствовать обеспечению уважения основных прав населения Ганы и ускорению национального развития.

87. **Г-н эш-Шинави** (Египет) говорит, что верховенство права является главным условием поддержания мира, безопасности и стабильности, а также развития стран. Нарушения принципа верховенства права стали причиной многих нынешних конфликтов и проблем. Крайне важно, чтобы все государства выполняли свои обязательства по осуществлению верховенства права и норм международного права, закрепленных в Уставе и в соответствующих международных документах и резолюциях. Не менее важно выполнять постановления международных судов, обеспечивать привлечение к ответственности виновных лиц и предотвращать безнаказанность.

88. На международном уровне принципу верховенства права необходимо следовать при урегулировании долговременных международных конфликтов с целью положить конец иностранной оккупации и бороться с международным терроризмом, воздерживаясь от предоставления террористам финансовых средств, оружия, убежища или любой другой поддержки. Укреплению верховенства права на международном уровне также будет способствовать эффективное использование существующих механизмов мониторинга. В этом отношении ключевую роль играют Организация Объединенных Наций и другие

международные и региональные организации. Не менее важную роль играют меры по наращиванию потенциала, основанные на принципе национальной ответственности, и в этих целях необходимо поощрять сотрудничество между странами. Со своей стороны, Египет сотрудничает с другими арабскими и африканскими странами в области наращивания потенциала, необходимого для утверждения верховенства права.

89. На национальном уровне стабильность и процветание стран тесно связаны с уважением верховенства права. Исходя из этих соображений, правительство Египта предприняло ряд шагов, направленных на укрепление верховенства права, включая пересмотр и обновление законодательства, с тем чтобы привести его в соответствие с международными нормами, а также ратификацию многочисленных международных конвенций и оказание поддержки совершенствованию судебной системы. Принято новое законодательство и разработана национальная стратегия по борьбе с коррупцией. Кроме того, правительство провело обзор соблюдения своих обязательств по Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

Заседание закрывается в 13 ч. 00 м.