



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят девятая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
15 January 2015
Russian
Original: English

Шестой комитет

Краткий отчет о 9-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, во вторник, 14 октября 2014 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н Манонги (Объединенная Республика Танзания)

Содержание

Пункт 81 повестки дня: Доклад Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за документацией (srcorrections@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

14-62587 X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Пункт 81 повестки дня: Доклад Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации (A/69/33, пункты 119 и 159)

1. **Г-н Ван ден Богард** (Нидерланды), Председатель Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации, представляя доклад Специального комитета (A/69/33), говорит о том, что на своей сессии, которая проходила в Нью-Йорке в период с 18 по 26 февраля 2014 года, Комитет продолжил обсуждение вопросов, переданных на его рассмотрение в соответствии с резолюцией 68/115 Генеральной Ассамблеи.

2. Он напоминает о том, что в пункте 3 постановляющей части этой резолюции Комитету было предложено, среди прочего, продолжить рассмотрение всех предложений, касающихся вопроса о поддержании международного мира и безопасности; продолжить рассмотрение, в надлежащем предметном порядке и в соответствующих рамках, вопроса об осуществлении положений Устава, касающихся помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций на основании главы VII Устава, включая периодичность рассмотрения этого вопроса; и продолжить рассмотрение на приоритетной основе путей и средств совершенствования методов своей работы и повышения ее эффективности и использования ресурсов в целях выявления общеприемлемых мер для дальнейшего осуществления.

3. Данный доклад состоит из пяти глав. Первая глава носит сугубо процедурный характер. В пунктах 11–13 перечисляются все вопросы, рассмотрением которых занимался Специальный комитет. Вторая глава посвящена вопросам поддержания международного мира и безопасности. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, Специальный комитет рассмотрел вопрос об осуществлении положений Устава, касающихся помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций. В пунктах 15–25 доклада, которые содержатся в разделе А главы II, описывается работа, проделанная Специальным комитетом в рамках рассмотрения данного вопроса.

4. Пересмотренное предложение Ливии, касающееся усиления роли Организации Объединенных Наций в области поддержания международного ми-

ра и безопасности, рассматривается в разделе В главы II. В разделе С приводится краткое изложение состоявшегося в Комитете рассмотрения дополнительно пересмотренного рабочего документа, представленного Боливарианской Республикой Венесуэла и озаглавленного «Рабочая группа открытого состава для изучения вопроса о надлежащем осуществлении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся функционального взаимодействия между ее органами».

5. Раздел D посвящен рассмотрению пересмотренного рабочего документа, представленного Беларусью и Российской Федерацией, в котором предлагается запросить у Международного Суда консультативное заключение относительно правовых последствий применения государствами силы без предварительного разрешения Совета Безопасности, кроме случаев осуществления права на самооборону. Текст дополнительно пересмотренного рабочего документа, представленного Российской Федерацией, также от имени Беларуси, на 3-м заседании Рабочей группы полного состава, воспроизводится в пункте 37. В разделе E отражена работа, проделанная Специальным комитетом в рамках рассмотрения представленного Кубой рабочего документа, озаглавленного «Усиление роли Организации и повышение ее эффективности: принятие рекомендаций».

6. Глава III посвящена рассмотрению вопроса «Мирное урегулирование споров». В ней содержится резюме состоявшегося общего обмена мнениями и дискуссий по внесенным Российской Федерацией предложениям, касающимся создания веб-сайта, посвященного мирному урегулированию споров между государствами, и обновления выпущенного в 1992 году «Справочника по мирному разрешению споров между государствами».

7. В главе IV представлено резюме состоявшихся в Комитете обсуждений по вопросу о «Справочнике по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочнике по практике Совета Безопасности». Комитет был проинформирован о состоянии этих двух документов. Рекомендации по данному вопросу, по которым в Специальном комитете было достигнуто согласие, представлены в пункте 64.

8. Глава V посвящена рассмотрению остальных пунктов повестки дня Специального комитета. В

разделе А приводится резюме обсуждений по вопросу о методах работы Специального комитета. В разделе В кратко излагаются высказывавшиеся точки зрения по вопросу об определении новых тем. В пункте 78, касающемся определения новых тем, приводится резюме высказанных точек зрения в связи с внесенным Ганой в 2010 году предложением о включении нового пункта под названием «Принципы и практические меры/механизмы для укрепления и обеспечения более эффективного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в вопросах поддержания мира и безопасности в областях предотвращения и урегулирования конфликтов и постконфликтного миростроительства и поддержания мира в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций».

9. **Г-н Коронцис** (Директор, Отдел кодификации Управления по правовым вопросам) говорит, что в докладе Генерального секретаря о «Справочнике по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочнике по практике Совета Безопасности» (A/69/159) приводится краткая информация о прогрессе, достигнутом в работе над «Справочником по практике органов Организации Объединенных Наций» за последние 12 месяцев, истекших с момента представления предыдущего доклада (документ A/68/181). В отношении данного «Справочника» Генеральной Ассамблее предлагается принять решения с учетом выводов, изложенных в пункте 13 доклада. В докладе приводится также подробная информация о результатах проводившихся для целей «Справочника» исследований, в рамках которых был достигнут прогресс.

10. Оратор обращает внимание на обновленную диаграмму, отражающую ход работы над «Справочником по практике органов Организации Объединенных Наций», с электронной версией которой делегации могут ознакомиться на портале PaperSmart. В том что касается отставания в подготовке тома III данного «Справочника», он отмечает, что с Департаментом операций по поддержанию мира была достигнута договоренность относительно подготовки исследований по статьям 40–54 для тома III дополнений №№ 7–10 (1985–2009 годы), упоминавшихся в представленном Генеральным секретарем в 2012 году докладе (A/67/189), согласно которому Отдел кодификации должен был обратиться к заведениям-партнерам, потенциально готовым подгото-

вить проекты исследований по соответствующим статьям. В соответствии с этой договоренностью, Отделом кодификации, с помощью стажеров или во взаимодействии с академическими учреждениями, были подготовлены исследования по статьям 40 и 48, а также статье 51, том III, дополнения №№ 7–9 (1985–2009 годы).

11. В рамках принятия дополнительных мер в целях ликвидации отставания в подготовке тома III Отдел кодификации также завершил исследование по статье 35 (в части, касающейся практики Генеральной Ассамблеи), подготовленное в сотрудничестве с юридическим факультетом Оттавского университета, а также охватывающее тот же период исследование по статье 41, которое было подготовлено внешним консультантом. В отдельных исследованиях, посвященных каждой из вышеупомянутых статей Устава, рассматривается весь период, охватываемый тремя дополнениями. Результаты этих исследований были размещены на веб-сайте «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» (un.org/law/Repertory) в качестве сигнальных вариантов. Как и в случае предыдущих исследований, проводившихся для тома III дополнений №№ 7–9, в них содержатся краткая вводная часть и ссылки на соответствующие исследования, посвященные «Справочнику по практике Совета Безопасности». Цель этих ссылок — избежать необходимости проведения исследований в отношении «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» в тех случаях, когда это может привести к дублированию работы в рамках подготовки исследований по «Справочнику по практике Совета Безопасности». Сигнальные варианты были представлены на рассмотрение Департаменту операций по поддержанию мира, являющемуся департаментом-составителем. Будут предприняты дополнительные усилия с целью обеспечить подготовку остающихся исследований для дополнений №№ 7–10. С другой стороны, был достигнут значительный прогресс в подготовке исследований для Дополнения № 10 (2000–2009 годы).

12. В течение отчетного периода была проделана следующая работа: Отделом по делам Совета Безопасности Департамента по политическим вопросам подготовлены исследования по статьям 24–32, 33 (2), 34, 35 (касательно практики Совета Безопасности) и 36–39 для тома III; Канцелярией Юрисконсульта и Общеправовым отделом Управления по

правовым вопросам подготовлено исследование по статье 97 для тома VI; также подготовлено исследование по статье 98 для тома VI. Сигнальные версии указанных исследований размещены на веб-сайте, а исследования по статьям 40, 42 и 50 были представлены на рассмотрение Департаменту операций по поддержанию мира, являющемуся департаментом-составителем.

13. Кроме того, в том что касается тома III, в настоящее время юридический факультет Оттавского университета занят подготовкой исследования по статье 41, а исследование по статье 51, подготовленное сотрудниками юридического факультета Колумбийского университета, находится в стадии рассмотрения. И наконец, Канцелярией Юрисконсульта в настоящее время готовятся исследования по статьям 104 и 105.

14. На сегодняшний день положение дел с этой публикацией таково: из 50 томов, которые должны войти в это издание (собственно «Справочник по практике органов Организации Объединенных Наций» и дополнения к нему, вплоть до Дополнения № 10), завершена подготовка 42 томов; 28 — из них уже изданы, а 14 — подготовлены и представлены на перевод и публикацию. Таким образом, еще не завершена работа над восемью томами. Из них пять относятся к Дополнению № 10, которое охватывает самый последний отчетный период, а остальные три к тому III дополнений №№ 7, 8 и 9.

15. Как отмечается в докладе Генерального секретаря, на веб-сайте Организации Объединенных Наций, посвященном «Справочнику», размещены исследования из 42 завершенных томов, включая 14 томов, которые готовятся к изданию. На веб-сайте можно ознакомиться с сигнальными вариантами ряда исследований по отдельным статьям для тома III дополнений №№ 7, 8 и 9, а также нескольких исследований для Дополнения № 10, работа над которыми закончена и которые находятся в ожидании завершения работы над соответствующими томами. Электронная версия «Справочника» предусматривает функцию полнотекстового поиска, которая позволяет пользователям мгновенно находить во всех исследованиях то или иное слово или сочетание слов на трех языках издания, а именно на английском, испанском и французском языках.

16. Что касается вопроса о сотрудничестве с академическими учреждениями, то оратор с удовле-

творением сообщает о том, что уже одиннадцатый год подряд продолжается хорошо налаженное сотрудничество с юридическим факультетом Колумбийского университета, представители которого внесли вклад в подготовку упомянутых выше исследований по статье 51 для тома III Дополнения № 10. Кроме того, четвертый год подряд продолжается сотрудничество с юридическим факультетом Оттавского университета, представители которого внесли вклад в завершение подготовки исследований по статье 35 для тома III дополнений №№ 7–9, а также трех исследований, относящихся к тому III Дополнения № 10 — исследований по статьям 40, 42 и 50. Секретариат намерен и в дальнейшем привлекать стажеров и академические учреждения к подготовке исследований для «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций», прежде всего в таких областях, как проведение научно-исследовательской работы и подбор документации. Разумеется, главную ответственность за качество и окончательную подготовку всех соответствующих исследований несет Секретариат.

17. Что касается финансовых ресурсов, то в своей резолюции 68/115 Генеральная Ассамблея вновь призвала вносить добровольные взносы в целевой фонд, учрежденный в соответствии с резолюцией 59/44 для устранения отставания в издании «Справочника». Всем постоянным представительствам при Организации Объединенных Наций была направлена вербальная нота с напоминанием о том, что существует возможность вносить добровольные взносы в целевой фонд, а также с просьбой довести информацию о финансировании издания «Справочника» до сведения частных учреждений и физических лиц, которые могут пожелать оказать в этой связи помощь. Генеральный секретарь отмечает с признательностью, что за время, прошедшее после представления его последнего доклада, в целевой фонд поступили взносы от Финляндии в размере 5000 евро и Турции в размере 10 000 долл. США. По состоянию на 30 сентября 2014 года, общая сумма остатка средств в фонде составляла 26 152 долл. США. В условиях существующих финансовых трудностей добровольные взносы в фонд остаются важнейшим инструментом обеспечения устойчивого прогресса в подготовке «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и поддержания его веб-сайта. Оратор обращается к государствам-членам с призывом про-

должать оказывать содействие Секретариату в его работе по сокращению имеющегося отставания посредством представления своих взносов.

18. **Г-н Бовентер** (Сектор по исследованию практики Совета Безопасности и Устава Департамента по политическим вопросам), в рамках ознакомления членов Шестого комитета с последними данными, касающимися хода работы над «Справочником по практике Совета Безопасности» и связанной с его подготовкой деятельности, говорит, что в 2014 году Сектор по исследованию практики Совета Безопасности и Устава уверенно продвигался вперед в работе по обновлению «Справочника». Параллельно сотрудники Сектора занимались подготовкой семнадцатого и восемнадцатого дополнений к «Справочнику» в стремлении ускорить процесс отражения в нем современной практики и процедур Совета Безопасности.

19. В начале нынешнего года усилия Сектора были сосредоточены на завершении подготовки семнадцатого Дополнения к «Справочнику», охватывающего период 2010–2011 годов. Работа над данным Дополнением завершена в полном объеме, и его сигнальный вариант в июне 2014 года был размещен на веб-сайте «Справочника». В начале 2014 года Сектор приступил к конкретной разработке восемнадцатого Дополнения, охватывающего период 2012–2013 годов. А подготовительная работа в отношении данного Дополнения велась на систематической основе на протяжении последних двух лет и заключалась в регистрации во внутренней базе данных информации о новейшей практике Совета Безопасности. К концу 2014 года на веб-сайте «Справочника» начнется размещение сигнальных версий некоторых из глав данного Дополнения.

20. Прогресса в подготовке «Справочника» удалось добиться главным образом благодаря реализации инициатив по повышению эффективности, предусматривавших, в частности, специальную подготовку персонала, пересмотр процедур редактирования, автоматизацию процесса сбора данных, более широкое использование внутренних баз данных и постоянное обновление руководящих принципов составления дополнений. В то же время дальнейший прогресс будет в очень значительной степени зависеть от наличия необходимых ресурсов.

21. Оратор с удовлетворением сообщает о том, что все версии «Справочника» на английском языке вплоть до пятнадцатого Дополнения уже опубликованы. Ожидается, что переведенные варианты двенадцатого, тринадцатого и четырнадцатого дополнений появятся в электронной форме в начале 2015 года, а пятнадцатого дополнения — к концу 2015 года. Текст шестнадцатого дополнения, охватывающего период 2007–2009 годов, на английском языке прошел этапы редактирования и индексации и будет опубликован в начале 2015 года. Семнадцатое дополнение, охватывающее период 2010–2011 годов, будет направлено на редактирование в ближайщие несколько недель. Работа, связанная с публикацией «Справочника», потребовала значительных временных затрат и широкого взаимодействия с посторонними структурами. Сектор продолжает сотрудничать с Департаментом по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению (ДГАКУ) в целях сокращения разрыва во времени между завершением работы над дополнением и его последующей публикацией на всех шести официальных языках. В течение прошедшего года Сектор продолжал предоставлять, в ответ на просьбы, поступавшие от государств-членов, сотрудников Организации Объединенных Наций, студентов, ученых и исследователей, информацию по вопросам, касающимся текущей и прошлой практики Совета и его вспомогательных органов.

22. На посвященной «Справочнику» страничке веб-сайта Совета Безопасности на регулярной основе размещается информация по новым исследованиям. В настоящее время ведется работа по совершенствованию поисковой функции с целью предоставления пользователям более наглядных указаний при ведении поиска в огромном море содержащейся в «Справочнике» информации о практике Совета Безопасности. На веб-сайте также предлагается целый ряд облегчающих поиск инструментов, таких как таблицы и графики, в которых описываются мандаты всех нынешних операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, а также приводятся соответствующие положения принимавшихся Советом решений по таким сквозным пунктам повестки дня, как дети и вооруженные конфликты, женщины и мир и безопасность, защита гражданского населения. Указанные таблицы и графики помогают исследователям и другим лицам, интересующимся работой Совета, проводить более углубленный, системный

анализ деятельности Совета в упомянутых выше областях.

23. Помимо работы над «Справочником по практике Совета Безопасности», Сектор, в соответствии с резолюцией 68/115 Генеральной Ассамблеи, оказал содействие в устранении отставания с подготовкой тома III «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций», представив все исследования по различным статьям Устава за период с 2000 по 2009 год. Оратор говорит, что, по имеющимся у него сведениям, Управление по правовым вопросам уже разместило результаты этих исследований на веб-сайте «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций».

24. Прогресс, достигнутый в деле подготовки и издания «Справочника по практике Совета Безопасности» и в работе по обновлению посвященного «Справочнику» раздела веб-сайта Совета, был бы невозможен без финансовых взносов, внесенных в целевой фонд для обновления «Справочника». Оратор выражает признательность Китаю и Турции за внесенные ими в последнее время взносы в целевой фонд, а также Швейцарии, предоставившей средства на финансирование должности помощника эксперта, внесшего ценный вклад в достижение прогресса в работе Сектора.

25. Вместе с тем Сектору предстоит проделать серьезную работу для того, чтобы обеспечить регулярную публикацию «Справочника» в целях недопущения формирования нового отставания, обновление посвященного «Справочнику» раздела веб-сайта Совета на всех официальных языках и неуклонное повышение качества и доступности информации о работе Совета Безопасности. Помимо средств регулярного бюджета, деятельность Сектора обеспечивается за счет добровольных взносов в целевой фонд, учрежденный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 54/106. Оратор выражает признательность тем государствам-членам, которые на протяжении многих лет вносят щедрые взносы в этот целевой фонд, и обращается ко всем государствам-членам с призывом последовать их примеру или же рассмотреть вопрос о субсидировании должности помощника эксперта в штате Сектора, как это делалось в прошлом. Сектор придает большое значение поступающим от государств-членов отзывам о его работе. Сектор заявляет о своей неизменной готовности предоставлять им необходимую информацию и руководящие указания в

отношении любых процедурных и конституционных аспектов современной и предыдущей практики Совета Безопасности.

26. **Г-н Дехгани** (Исламская Республика Иран), выступая от имени Движения неприсоединения, говорит, что Движение неприсоединения по-прежнему придает большое значение работе Специального комитета и считает, что ему должна быть отведена одна из ключевых ролей в идущем процессе реформирования Организации Объединенных Наций, как это предусмотрено резолюцией 3499 (XXX) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1975 года. Члены Движения неприсоединения считают, что Организация Объединенных Наций является главным и незаменимым форумом для рассмотрения вопросов, касающихся международного сотрудничества, экономического развития и социального прогресса, мира и безопасности, прав человека и верховенства права, на основе диалога, сотрудничества и достижения консенсуса между государствами. Движение придает большое значение укреплению роли Организации Объединенных Наций и отмечает усилия, прилагаемые в целях реализации в полном объеме заложенного в ней потенциала.

27. Важными элементами указанного процесса реформирования являются демократизация основных органов Организации Объединенных Наций и обеспечение уважения роли и полномочий Генеральной Ассамблеи, в том числе в отношении вопросов, касающихся поддержания международного мира и безопасности. Генеральная Ассамблея является главным совещательным, директивным и представительным органом Организации Объединенных Наций, который, благодаря межправительственному и демократическому характеру его деятельности, равно как и деятельности его вспомогательных органов, внес весьма существенный вклад в поощрение целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций.

28. Движение неприсоединения вновь заявляет о своей озабоченности по поводу того, что Совет Безопасности продолжает посягать на функции и полномочия Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, включая в свою повестку дня рассмотрение вопросов, относящихся к компетенции этих органов, и предпринимая попытки установления норм и введения определений в областях, которые относятся к кругу ведения Гене-

ральной Ассамблеи. Реформа Организации должна проводиться в соответствии с принципами и процедурами, закрепленными в ее Уставе, и должна обеспечивать сохранение ее нормативно-правовой базы. Специальный комитет мог бы оказать содействие в исследовании правовых аспектов этого процесса, обеспечив продолжение усилий по изучению правовых аспектов процесса реализации положений главы IV Устава, в частности статей 10, 11, 12, 13 и 14, касающихся функций и полномочий Генеральной Ассамблеи.

29. Вводимые Советом Безопасности санкции по-прежнему являются предметом серьезной обеспокоенности со стороны стран — членов Движения неприсоединения. Санкции должны применяться в качестве крайней меры и лишь в случае возникновения угрозы международному миру и безопасности или совершения акта агрессии по смыслу Устава. Они не могут применяться в качестве превентивной меры в любом и всех случаях нарушения положений международного права, существующих норм или стандартов. Санкции представляют собой грубый инструмент, применение которого поднимает фундаментальные вопросы этического характера, например о том, является ли причинение страданий уязвимым группам населения страны, в отношении которой они вводятся, законным средством оказания на нее политического давления. Цель санкций заключается не в том, чтобы наказать или каким-либо иным образом покарать население.

30. Цели режима санкций должны быть четко определены, а сами санкции должны базироваться на веских и юридически обоснованных аргументах и должны вводиться на оговоренный срок. Они должны отменяться сразу после достижения поставленных целей. Условия, предъявляемые государству или стороне, в отношении которых вводятся санкции, должны быть четко определены и должны подлежать периодическому пересмотру.

31. Движение неприсоединения выражает надежду на то, что Совет Безопасности будет использовать приложение к резолюции A/RES/64/115 Генеральной Ассамблеи, озаглавленное «Ведение и применение санкций Организации Объединенных Наций», в качестве руководства в своей будущей работе. Внимание должно быть уделено и другим вопросам, касающимся санкций, которые поднимаются в других предложениях, находящихся в насто-

ящее время на рассмотрении Специального комитета, в том числе вопросу о компенсации.

32. Движение неприсоединения надеется внести свой вклад в реализацию находящихся на рассмотрении Комитета важных предложений, которые необходимо в срочном порядке обсудить и проанализировать. Следует уделить пристальное внимание новым темам, которые были предложены на предыдущих сессиях Специального комитета. Движение неприсоединения с нетерпением ожидает дальнейшего обсуждения предложения, внесенного делегацией Боливарианской Республики Венесуэла на сессии Специального комитета 2012 года.

33. Движение неприсоединения принимает к сведению информацию о прогрессе, достигнутом Секретариатом в деле обновления «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности» со времени представления последнего доклада. Вместе с тем Движение с обеспокоенностью отмечает, что отставание в подготовке тома III «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» так и не было устранено, и обращается к Генеральному секретарю с призывом принять необходимые меры в целях эффективного разрешения этой проблемы на приоритетной основе.

34. Что касается такого важного вопроса, как мирное урегулирование споров между государствами, то Движение неприсоединения заявляет о своей поддержке всех усилий, направленных на содействие мирному разрешению споров в соответствии с нормами международного права и положениями Устава Организации Объединенных Наций, в частности его статьи 33. Движение неприсоединения с нетерпением ожидает предстоящего в 2015 году празднования семидесятой годовщины принятия Устава и просит Секретариат предусмотреть проведение специальных мероприятий в ознаменование этого события в ходе следующей сессии Специального комитета с участием всех государств-членов.

35. **Г-н Джойини** (Южная Африка), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что Группа придает большое значение рассматриваемому пункту повестки дня. Специальный комитет в состоянии играть чрезвычайно важную роль в Организации Объединенных Наций, но его потенциал в этом плане не реализуется в полной мере, глав-

ным образом по причине методов, используемых им в своей работе, и отмечаемой тенденции позволять идеологическим противостояниям лишать его возможности выполнять возложенные на него функции, а именно обеспечивать правовой анализ. Группа африканских государств выступает за тщательное рассмотрение ряда вопросов, уже включенных в повестку дня Комитета, и включение в нее новых тем, предложенных рядом делегаций.

36. Что касается представленного Ганой предложения под названием «Принципы и практические меры/механизмы для укрепления и обеспечения более эффективного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в вопросах поддержания международного мира и безопасности», то, по имеющейся у Группы африканских государств информации, Гана продолжает работу над ним. Данная тема заслуживает углубленного обсуждения и анализа. Группа африканских государств отмечает принятие Советом Безопасности резолюции 2033 (2012) по данному вопросу, в которой содержится призыв к установлению «более эффективных связей между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза». Вместе с тем даже в самой резолюции указывается на то, что в этой области еще многое предстоит сделать. Специальный комитет мог бы внести весомый вклад в достижение этой цели и, тем самым, помочь избавиться от идеологических оков, которые так часто препятствуют его работе и проводимым в нем дискуссиям.

37. Работа Специального комитета должна быть направлена главным образом на обеспечение того, чтобы деятельность Организации Объединенных Наций соответствовала стоящим перед ней задачам в области верховенства права и отправления правосудия. Организация, которая сама не стремится продемонстрировать свою приверженность принципу верховенства закона или обеспечить отражение этого важного принципа в своей работе, не может требовать его соблюдения от своих членов. Работа, осуществляемая Специальным комитетом, должна быть направлена на то, чтобы оградить Организацию от обвинений в лицемерии.

38. В качестве главного органа, уполномоченного обеспечивать мир, безопасность и стабильность во всем мире, Совет Безопасности должен, прежде всего и в первую очередь, заняться решением внутренних проблем. Сохранение существующего по-

ложения приведет лишь к дальнейшему подрыву его авторитета и легитимности и, как следствие, ослаблению Организации Объединенных Наций.

39. **Г-жа Гильен-Грильо** (Коста-Рика), выступая от имени Сообщества латиноамериканских и карибских государств (СЕЛАК), вновь подчеркивает, что способность Специального комитета должным образом выполнять возложенные на него функции зависит от политической воли государств-членов и возможности беспрепятственно использовать и совершенствовать существующие методы работы. В этой связи и с учетом важности возложенных на Специальный комитет функций, государства-члены должны предпринять искренние усилия, направленные на разработку продуманной, прежде всего с точки зрения ее содержания, тематической повестки дня, основывающейся на выявлении новых и анализе уже включенных в нее тем и обеспечивающей оптимальное использование ресурсов, выделяемых Генеральной Ассамблеей на деятельность Специального комитета.

40. От имени СЕЛАК оратор подчеркивает важное значение обязательства относительно разрешения споров мирными средствами и напоминает о том, что, по мнению делегаций, принимающих участие в работе Специального комитета, Устав Организации Объединенных Наций обеспечивает для этого надлежащую основу. Она также указывает на необходимость выполнения соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи.

41. Сообщество вновь заявляет о своей твердой убежденности в том, что важнейшим условием эффективного применения санкций является законный характер их введения. Так, санкции должны вводиться и применяться в соответствии с положениями Устава и другими нормами международного права, прежде всего нормами в области прав человека. СЕЛАК подчеркивает важное значение документа, озаглавленного «Введение и применение санкций Организации Объединенных Наций», содержащегося в приложении к резолюции 64/115 Генеральной Ассамблеи, и обращается к Совету Безопасности с призывом обеспечить отражение содержащихся в нем положений в методах его работы. Специальный комитет должен также продолжать рассматривать все вопросы, связанные с поддержанием международного мира и безопасности, с целью усиления роли Организации Объединенных Наций.

42. Кроме того, в соответствии с резолюцией 67/96 Генеральной Ассамблеи, Специальный комитет должен продолжить рассмотрение вопроса об осуществлении положений Устава, касающихся помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций на основании главы VII Устава, и предложений, представленных по этому вопросу. Тот факт, что пока ни одно государство обращалось с просьбой о предоставлении такого рода помощи, не означает, что данный вопрос должен быть снят с повестки дня Специального комитета, так как он является превентивным по своему характеру. СЕЛАК принимает к сведению тот факт, что в большинстве случаев Советом Безопасности санкционировались соответствующие изъятия с целью позволить государствам обратиться с просьбой о предоставлении доступа к заблокированным средствам для покрытия различных жизненно необходимых и чрезвычайных расходов.

43. СЕЛАК особо отмечает содержащееся в докладе признание того, что Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет продолжали играть свою соответствующую роль в мобилизации и мониторинге, в зависимости от обстоятельств, прилагавшихся международным сообществом и системой Организации Объединенных Наций усилий по оказанию экономической помощи в интересах третьих государств, пострадавших от применения санкций. СЕЛАК также отмечает работу, проводимую Секретариатом в целях сбора, координации и анализа информации, касающейся экономических и социальных проблем, с которыми сталкиваются третьи государства, пострадавшие от применения санкций, и изыскания путей их решения, а также оценки запросов, направляемых такими государствами в Совет Безопасности на основании статьи 50 Устава.

44. Сообщество признает, что составление «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности» стало важным вкладом в развитие международного права и международной системы, и отмечает проделанную Секретариатом работу по обновлению этих важных документов, а также усилия, прилагаемые в целях размещения томов «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» на веб-сайте Организации, и достигнутый в этой области прогресс.

45. СЕЛАК с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый за последние несколько лет в ликвидации отставания в подготовке «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности», и призывает к активизации усилий в целях преодоления существующего разрыва. СЕЛАК выражает признательность государствам-членам, которые внесли средства в целевой фонд. Теперь необходимо придать новый импульс работе Специального комитета и обеспечить создание условий, которые позволили бы ему эффективно выполнять возложенные на него функции и, тем самым, вносить существенный вклад в процесс активизации деятельности этого наиболее важного, согласно Уставу, органа Организации Объединенных Наций.

46. СЕЛАК придает особое значение работе Специального комитета. Его государства-члены намерены и впредь вносить свой вклад в его усилия по рассмотрению всех предложений, включенных в его повестку дня, и настоятельно призывают все государства-члены Организации поступить таким же образом, в соответствии с мандатом, возложенным на Специальный комитет Генеральной Ассамблеей. Сообщество хотело бы также обратить внимание на рабочий документ, представленный Боливарианской Республикой Венесуэла. Вместе с тем незначительные конкретные результаты, достигнутые в ходе последних сессий Специального комитета, указывают на необходимость изыскания более действенных подходов и механизмов, способных обеспечить повышение эффективности его работы и оптимальное использование ресурсов Организации Объединенных Наций.

47. **Г-н Марик** (Наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени стран-кандидатов Албании, Исландии, Черногории и бывшей югославской Республики Македония, страны-участницы процесса стабилизации и ассоциации Боснии и Герцеговины, а также Грузии и Республики Молдова, говорит, что санкции остаются важным, предусмотренным Уставом, инструментом поддержания и восстановления международного мира и безопасности. Практика Совета Безопасности последних лет свидетельствует о том, что санкции могут вводиться адресно, с тем чтобы свести к минимуму вероятность неблагоприятных последствий для гражданского населения и третьих государств.

48. В представленном им в 2014 году докладе Генеральный секретарь вновь указал на то, что ни Генеральная Ассамблея, ни Экономический и Социальный Совет не сталкивались с необходимостью принятия каких-либо мер, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, и что за период с 2003 года ни одно из государств не обращалось к Организации Объединенных Наций с просьбой об оказании помощи в решении экономических проблем, возникших в результате введения санкций. В сложившейся ситуации рассмотрение Специальным комитетом вопроса об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, утратило свою актуальность, и данный пункт должен быть исключен из его повестки дня.

49. У Европейского союза имеются сомнения в отношении ценности предложений, предусматривающих создание веб-сайта Организации Объединенных Наций, посвященного вопросам мирного урегулирования споров между государствами, и обновление утвержденного Организацией Объединенных Наций в 1992 году «Справочника по мирному разрешению споров между государствами», учитывая наличие в режиме онлайн огромного числа разнообразных ресурсов. Европейский союз призывает обеспечить надлежащую приоритизацию выделяемых секретариату ресурсов, для того чтобы избежать дублирования усилий.

50. В более общем плане, Европейский союз по-прежнему решительно выступает за претворение в жизнь принятого в 2006 году решения о проведении реформы методов работы Специального комитета. Он с озабоченностью отмечает, что в 2014 году на проведение заседаний Специального комитета и его Рабочей группы вновь было отведено в общей сложности семь рабочих дней, в то время как на проведение обсуждений по существу включенных в повестку дня вопросов на самом деле требуется гораздо меньше времени. В целях повышения эффективности государствам-членам надлежит изучить пути обеспечения более рационального использования выделяемых времени и ресурсов, в соответствии с представленным Японией документом по вопросу о реформе методов работы (A/АС.182/L.108/Rev.3), который был принят Специальным комитетом в 2006 году (A/61/33, пункты 72 и 73). В рамках усилий по достижению указанной цели можно было бы обсудить вопрос о том, следует ли

сохранять те или иные пункты в повестке дня, проанализировать, прежде чем приступать к рассмотрению предложений о включении новых пунктов, полезность их дальнейшего обсуждения и их сохраняющуюся актуальность и вероятность достижения консенсуса в будущем, либо же еще раз обсудить вопрос о продолжительности и, как было предложено Мексикой в 2010 году, периодичности сессий Специального комитета.

51. Европейский союз принимает к сведению информацию о прогрессе, достигнутом Секретариатом за отчетный период в деле сокращения отставания в подготовке «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и обновления «Справочника по практике Совета Безопасности». Он с удовлетворением отмечает более активное использование программы стажировок и дальнейшее расширение сотрудничества с академическими учреждениями в подготовке исследований. Принимая во внимание значение «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности» как инструментов для исследовательской деятельности международного сообщества, прежде всего дипломатического корпуса и высших учебных заведений, и механизма поддержания институциональной памяти Организации, Европейский союз призывает Генерального секретаря продолжать его усилия по обновлению этих двух публикаций и обеспечению их наличия в электронном виде на всех языках. Он выражает признательность государствам, которые сделали добровольные взносы в целевой фонд для устранения отставания в издании «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций», в том числе одному из государств — членов Европейского союза, а также в целевой фонд для обновления «Справочника по практике Совета Безопасности», и вновь обращается к другим государствам-членам Организации Объединенных Наций с призывом последовать их примеру.

52. **Г-н ан-Нур** (Судан) говорит, что Специальному комитету отведена ключевая роль в процессе реформы Организации Объединенных Наций, призыв к проведению которой содержался в резолюции 3499 (XXX) Генеральной Ассамблеи. Необходимо расширить роль Генеральной Ассамблеи, являющейся крупнейшим и наиболее представительным органом Организации Объединенных Наций, в формулировании политики в области поддержания

международного мира и безопасности. Уставом четко определены функции главных органов Организации Объединенных Наций, но на практике Совет Безопасности не раз превышал свои полномочия, беря на себя рассмотрение вопросов, относящихся к сфере ведения Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. В этой связи необходимо восстановить баланс между Советом Безопасности, с одной стороны, и Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом — с другой.

53. Практика введения Советом Безопасности в одностороннем порядке тех или иных санкций вызывает серьезную озабоченность у государств-членов. Такие санкции бесчеловечны и подрывают стабильность и развитие. С учетом нынешней практики Совета Безопасности, необходимо провести, в рамках давно назревшего процесса реформы, полномасштабный обзор методов его работы, правил и процедур, членского состава, полномочий и мандата. Необходимо преобразовать Совет Безопасности в более справедливый, демократичный и представительный орган, деятельность которого будет носить менее политизированный и избирательный характер.

54. Введение в одностороннем порядке санкций и применение силы без одобрения международных организаций представляя́т грубое нарушение международного права и Устава. Такие действия обусловлены узкими политическими интересами и ведут к обострению напряженности и разногласий, они не служат укреплению международных отношений и процесса развития и отвергаются большинством государств-членов. От имени своей делегации оратор призывает тех, кто принимает соответствующие решения, воздерживаться от подобных действий и соблюдать нормы, определенные в соответствующих международно-правовых документах. Делегация его страны поддерживает все международные усилия, направленные на урегулирование споров с помощью мирных средств и укрепление Международного Суда.

55. Принятая в 1982 году Генеральной Ассамблеей Манильская декларация о мирном разрешении международных споров обеспечивает всеобъемлющую основу для мирного урегулирования споров. Его делегация с удовлетворением отмечает региональные инициативы, выдвигаемые в этой связи, и прежде всего инициативы Африканского союза, ко-

торый продолжает развиваться и совершенствоваться и изыскивать африканские решения для африканских проблем. Организация Объединенных Наций должна поощрять региональные механизмы к оказанию содействия в достижении международного мира и безопасности на основе положений главы VIII Устава; в этой связи Специальному комитету надлежит продолжить рассмотрение внесенного Ганой предложения относительно расширения сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями.

56. Необходимо активизировать деятельность Специального комитета и сделать ее более эффективной, с тем чтобы он мог играть ведущую роль в решении вопросов, входящих в сферу его ведения. От имени своей делегации оратор призывает к налаживанию конструктивного диалога и сотрудничества в рамках Специального комитета, с тем чтобы выработать полезные рекомендации, которые могли бы содействовать укреплению Организации Объединенных Наций и помочь ей в достижении намеченных в Уставе целей.

56. **Г-жа Сандовал** (Никарагуа), отмечая, что главная задача Специального комитета состоит в реформировании Организации Объединенных Наций с целью демократизации ее главных органов, говорит, что ее делегация испытывает озабоченность в связи с тем, что Совет Безопасности берет на себя полномочия по рассмотрению вопросов, которые входят в сферу ведения Генеральной Ассамблеи, являющейся идеальным универсальным демократическим органом, уполномоченным рассматривать любые темы и вопросы в рамках, определенных Уставом.

58. Никарагуа не приемлет применения вводимых в одностороннем порядке санкций или принудительных мер. Такая практика противоречит закрепленным в Уставе принципам и нормам международного права. Делегация, которую представляет оратор, также выступает против избирательного применения международного права.

59. Никарагуа придает особую важность работе, осуществляемой Международным Судом, которая способствует поддержанию международного мира и безопасности. Поэтому она считает, что вопрос, касающийся разрешения споров мирными средствами, должен быть в повестке дня Специального комитета. В этой связи делегация, которую представ-

ляет оратор, заявляет о своей поддержке инициативы, с которой выступили Российская Федерация и Беларусь, предложившие обратиться в Суд с просьбой о вынесении консультативного заключения относительно правовых последствий применения силы государствами без предварительной санкции Совета Безопасности.

60. Делегация оратора приветствует представленный Кубой рабочий документ под названием «Усиление роли Организации и повышение ее эффективности: принятие рекомендаций», а также документ, предложенный правительством Боливарианской Республики Венесуэла и озаглавленный «Рабочая группа открытого состава для изучения вопроса о надлежащем осуществлении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся функционального взаимодействия между ее органами».

61. Ее делегация поддерживает призыв подробно обсудить различные предложения, уже включенные в повестку дня Специального комитета, а также новые предложения, которые были представлены. Специальному комитету предстоит проделать важную работу, и сокращение продолжительности его сессий или переход на двухгодичный формат их проведения приведут к подрыву усилий, прилагаемых в целях активизации и реформирования деятельности Организации.

62. **Г-н Мусихин** (Российская Федерация) говорит, что, способствуя решению сложных юридических вопросов, связанных с имплементацией Устава Организации Объединенных Наций, на основе общепризнанных принципов и норм международного права, Специальный комитет вносит свой вклад в обеспечение верховенства права на международном уровне. Разделяя позицию относительно того, что Специальный комитет нуждается в определенной оптимизации своей деятельности, его делегация считает, что он должен продолжить свою работу на постоянной основе. Главное, чтобы Специальный комитет не растерял свой потенциал.

63. На предыдущей сессии Специального комитета Российская Федерация выступила с предложением обновить утвержденный в 1992 году «Справочник по мирному разрешению споров между государствами», с тем чтобы учесть накопленный Организацией с того времени опыт. Российская Федерация также предложила делегациям подумать над

возможностью создания специального раздела на веб-сайте Организации, посвященного мирному разрешению споров и содержащего ссылки на относящиеся к данному вопросу документы Организации Объединенных Наций. Оратор выражает надежду на то, что в Специальном комитете удастся достичь консенсуса по указанным вопросам.

64. Его делегация высоко оценивает усилия Секретариата по подготовке «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности». При этом она исходит из того, что при подготовке «Справочника по практике Совета Безопасности» Секретариат будет придерживаться правил и стандартов, изложенных в докладе Генерального секретаря (A/2170) от 18 сентября 1952 года.

65. **Г-жа Диэгес Ла О** (Куба) говорит, что значение мандата Специального комитета, которым он был наделен в соответствии с резолюцией 3349 (XXIX) Генеральной Ассамблеи, подтверждается нынешней международной ситуацией, когда некоторые страны предпринимают попытки по-новому истолковать закрепленные в Уставе принципы в стремлении реализовать свои политические планы интервенции и вмешательства во внутренние дела других государств, в ущерб развивающимся странам. Ее делегация хотела бы особо отметить необходимость соблюдения и поощрения норм, содержащихся в Уставе. Необходимо также обеспечить сохранение за Генеральной Ассамблеей ее ведущей роли в качестве главного нормативного, совещательного, директивного и представительного органа Организации Объединенных Наций.

66. Специальный комитет является надлежащим форумом для согласования поправок к Уставу, в том числе порождаемых идущим процессом реформирования Организации Объединенных Наций. Он предоставляет возможность вносить рекомендации, призванные обеспечить осуществление всех положений Устава, а также соответствие усилий, прилагаемых всеми государствами-членами и органами Организации Объединенных Наций, закрепленным в нем принципам и нормам и положениям международного права. Соответственно, Специальный Комитет должен поощрять всестороннее обсуждение любых предложений относительно принятия органами Организации Объединенных Наций тех или иных резолюций, решений или мер, способных повлечь за собой определенные последствия с точ-

ки зрения осуществления Устава, и должен быть сам открыт для таких обсуждений.

67. В 2014 году некоторые делегации продолжали вмешиваться в работу Специального комитета, в результате чего ему не удалось принять целый ряд полезных документов по вопросам, касающимся совершенствования деятельности Организации Объединенных Наций, в том числе по предложениям, представленным делегацией Российской Федерации. Секретариат мог бы более эффективно организовать работу Специального комитета, предоставив больше времени на проведение дискуссий по существу предложений, которые не должны представляться в неофициальном порядке, а должны вноситься в рамках специально созданной в этих целях рабочей группы, с тем чтобы мнения государств-членов могли быть официально запротоколированы. Внесенные предложения должны становиться предметом обстоятельного обсуждения, пункт за пунктом, как это делается в других форумах.

68. Некоторыми развитыми странами постоянно предпринимаются попытки подрыва деятельности Специального комитета в стремлении либо вовсе его упразднить, либо сократить масштабы его деятельности до минимального уровня. Указанные страны заявляют об отсутствии конкретных результатов работы Специального комитета, хотя сами же систематически отказываются обсуждать вносимые конкретные предложения и чинят препятствия принятию Специальным комитетом любых решений, ссылаясь просто-напросто на свое несогласие с ними без предоставления каких-либо обоснований.

69. Сложившаяся на данный момент в Специальном комитете ситуация является прямым следствием отсутствия политической воли со стороны некоторых государств. В этом нет ничего нового для Организации, которая на протяжении более 20 лет безуспешно пытается провести реформу Совета Безопасности и принять конвенцию о борьбе с терроризмом. Куба выступает против любых попыток ввести двухгодичный цикл для сессий Специального комитета или же сократить объем его работы или повестку дня. Вместо того чтобы заниматься анализом методов своей работы, Специальный комитет должен продолжить выполнение возложенных на него функций. А делегации, соответственно, должны вносить на его рассмотрение конкретные предложения и принимать конструктивное участие в их обсуждении.

70. Делегация оратора заявляет о своем согласии с нынешней повесткой дня Специального комитета и выражает признательность делегациям Боливарианской Республики Венесуэла, Ганы и Российской Федерации за их готовность вносить свой вклад в работу Комитета путем представления конкретных предложений. На предыдущих сессиях ее делегация вносила предложение по вопросу о поддержании международного мира и безопасности. Этот документ сохраняет свою силу, и ее делегация обращается к делегациям других стран с просьбой представить свои замечания по нему, с тем чтобы можно было, при необходимости, внести в данный документ изменения и помочь, тем самым, достижению по нему консенсуса.

71. Кроме того, делегация, которую представляет оратор, выносит на рассмотрение новый документ на тему мирного разрешения споров и вновь обращается ко всем делегациям с просьбой представить свои замечания в этой связи и содействовать улучшению этого документа посредством участия в соответствующих дискуссиях и подробном обсуждении.

72. **Г-н Белаид** (Алжир) вновь заявляет о поддержке его делегацией работы, осуществляемой Специальным комитетом, отмечая его важную роль в деле мирного урегулирования международных споров. Его делегация также вновь подтверждает актуальность положений принятой в 1982 году Манильской декларации о мирном разрешении международных споров.

73. Предложения и рабочие документы, представленные Беларусью, Боливарианской Республикой Венесуэла, Кубой, Ливией и Российской Федерацией, носят актуальный характер, и его делегация рассчитывает принять участие в обсуждении рассмотренных проектов этих предложений в ходе предстоящей сессии Специального комитета.

74. По мнению делегации его страны, Специальному комитету следует продолжить рассмотрение вопроса об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций. Санкции должны применяться осмотрительно, лишь в качестве крайней меры и в четко определенных рамках, с тем чтобы свести к минимуму любые негативные последствия для уязвимых групп населения, гражданского населения и третьих государств. В этой связи чрезвычайно большое значение имеют вопро-

сы, касающиеся условий отмены санкций и введения временных ограничений, в том числе возможности включения положений, предусматривающих предельный срок действия санкций.

75. Делегация, которую представляет оратор, подчеркивает необходимость соблюдения Устава, в частности содержащихся в нем положений, касающихся функций и полномочий каждого из главных органов Организации Объединенных Наций, а также поддержания необходимого баланса полномочий между этими органами, прежде всего между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности.

76. Работа, осуществляемая Специальным комитетом, будет содействовать успешному продвижению вперед процесса реформирования Организации Объединенных Наций, включая активизацию деятельности Генеральной Ассамблеи, особенно при условии достижения в Специальном комитете договоренности в отношении инициативы, предусматривающей создание рабочей группы открытого состава для изучения вопроса о надлежащем осуществлении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся функционального взаимодействия между ее главными органами, прежде всего между Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом, а также по другим инициативам в этой области. Необходимо попытаться изыскать новые подходы, направленные на активизацию деятельности Специального комитета и повышение эффективности методов его работы. Делегация оратора хотела бы подчеркнуть, что для достижения прогресса в рассмотрении вопросов, уже длительное время находящихся в повестке дня Комитета, необходима подлинная политическая воля.

77. Делегация его страны с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый в деле издания и обновления «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности».

78. **Г-н Арбогаст** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что в докладе отмечаются некоторые позитивные сдвиги в работе Специального комитета, в частности в том, что касается продолжения рассмотрения вопросов, которыми Комитету и надлежит заниматься. Состоявшееся в 2012 году празднование тридцатой годовщины принятия Манильской декларации о мирном разрешении междуна-

родных споров не раз приводилось в качестве примера своевременного мероприятия, рассмотрение вопроса о проведении которого входит в сферу ведения Специального комитета и по которому он в состоянии достичь консенсуса. С другой стороны, многие делегации указывали на то, что проблема воздействия санкций на третьи страны, опять-таки, представляет собой пример вопроса, который утратил свою актуальность и сохранение которого в повестке дня вряд ли имеет смысл.

79. Отрадно, что в ходе сессии Специального комитета 2012 года два внесенных много времени назад предложения были отозваны или аннулированы представившими их делегациями по той причине, что они, по сути, устарели и утратили свою актуальность на фоне других событий в жизни Организации Объединенных Наций. Это стало долгожданным шагом в направлении рационализации работы Специального комитета. Оратор выражает надежду на то, что подобному тщательному анализу со стороны как их авторов, так и других членов Комитета, будут подвергнуты и другие пункты его повестки дня, в рассмотрение которых давно не наблюдается какого-либо прогресса, с тем чтобы работа Специального комитета оставалось актуальной и потенциально полезной.

80. Такой проводимый на постоянной основе обзор имеет жизненно важное значение для Специального комитета. Делегация, которую представляет оратор, настоятельно призывает Специальный комитет на всем протяжении его следующей сессии неуклонно сосредоточивать усилия на поиске путей повышения его эффективности и производительности, в том числе посредством уделения серьезного внимания рассмотрению таких мер, как переход на двухгодичный цикл проведения сессий и/или сокращение их продолжительности. Специальному комитету необходимо признать тот факт, что эти меры являются обоснованными и легко реализуемыми на практике.

81. Соединенные Штаты по-прежнему убеждены в том, что Специальному комитету не следует заниматься включенными в его повестку дня вопросами, касающимися международного мира и безопасности, поскольку в этом случае Комитет дублирует функции главных органов Организации Объединенных Наций, как они определены в ее Уставе, либо же вступает в ними в противоречие. Речь идет, в частности, о рассмотрении дополнительно пере-

смотренного рабочего документа, в котором содержится призыв к учреждению новой рабочей группы открытого состава для изучения вопроса о надлежащем осуществлении положений Устава, касающихся функционального взаимодействия между ее органами, а также о рассмотрении еще одного пересмотренного и внесенного длительное время назад рабочего документа, в котором содержится аналогичный призыв к проведению правового анализа функций и полномочий Генеральной Ассамблеи.

82. В том что касается санкций, другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций были предприняты конструктивные шаги, направленные на обеспечение того, чтобы созданная в рамках Организации система целенаправленных санкций оставалась надежным инструментом борьбы с угрозами международному миру и безопасности. В связи с вопросом о последствиях применения санкций для третьих государств в докладе Генерального секретаря (A/69/119) содержится вывод о том, что необходимость в изучении практических и эффективных мер для оказания помощи пострадавшим третьим государствам существенно снизилась, поскольку переход от всеобъемлющих санкций к целенаправленным позволил сократить число случаев причинения непреднамеренного вреда третьим государствам. Фактически, с июня 2003 года Департамент по экономическим и социальным вопросам не получал официальных обращений от третьих государств с просьбой провести мониторинг или оценку непреднамеренных негативных последствий для стран, не являющихся объектами санкций. В сложившейся ситуации Специальный комитет должен принять решение о том, что продолжение обсуждения данного вопроса более не имеет смысла. Оратор отмечает, что подобная точка зрения пользуется все более широкой поддержкой в Специальном комитете, и выражает надежду на то, что указанное решение может быть принято в ближайшее время.

83. Вместе с тем, в данной области имело место и позитивное событие, нашедшее отражение в пункте 3(b) резолюции 68/115 Генеральной Ассамблеи, в котором Специальному комитету было предложено продолжить рассмотрение, в надлежащем предметном порядке и в соответствующих рамках, вопроса, касающегося последствий применения санкций для третьих государств, включая «периодичность рассмотрения этого вопроса». Включение в текст резо-

люции этой дополнительной формулировки отражает компромисс, который позволит сохранить данный вопрос в повестке дня (хотя бы на какое-то время), но избавит Специальный комитет от необходимости ежегодно заниматься его рассмотрением, а Генерального секретаря — представлять по нему доклады, даже несмотря на то, что в этой области ничего не происходит. Соответственно, делегация оратора полагает необходимым обсудить и согласовать в ходе следующей сессии Специального комитета вопрос о переходе на не менее чем трехгодичный цикл его рассмотрения.

84. Соединенные Штаты неоднократно заявляли о том, что они не поддерживают предложение, предусматривающее обращение Генеральной Ассамблеи в Международный Суд с просьбой о вынесении консультативного заключения относительно законности применения силы.

85. Делегация страны оратора по-прежнему считает необходимым проявлять осознанность в отношении включения новых тем в повестку дня Комитета. Не возражая в принципе против поиска новых тем, она полагает, что они должны носить практический и неполитизированный характер и их включение в повестку дня не должно приводить к дублированию усилий, прилагаемых в рамках других структур системы Организации Объединенных Наций. В том что касается предложений, предусматривающих обращение к Секретариату с просьбой обновить утвержденный в 1992 году «Справочник по мирному разрешению споров между государствами» и создание веб-сайта, также посвященного вопросам мирного урегулирования споров, то, по мнению оратора, эти новые, трудоемкие мероприятия не представляют собой оптимальный способ расходования имеющихся в распоряжении Секретариата скудных ресурсов и не в состоянии обеспечить какие-то дополнительные преимущества, с учетом наличия огромного количества веб-сайтов и других сетевых инструментов, предлагающих гораздо более широкий, по сравнению с прошлым, доступ к такой информации.

86. Его делегация высоко оценивает прилагаемые Генеральным секретарем неустанные усилия по сокращению отставания в подготовке «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности». Обе эти публикации служат полезным источником информации о деятельности органов

Организации Объединенных Наций, и делегация его страны хотела бы выразить Секретариату глубокую признательность за работу, осуществляемую в этой области.

87. **Г-н Эскаланте Асбун** (Сальвадор) говорит, что Устав Организации Объединенных Наций не может рассматриваться в качестве обычного международного соглашения, поскольку речь идет об основополагающем, важнейшем документе Организации, положения которого определяют основные параметры всей международной деятельности. Соответственно, необходимо осуществлять постоянный мониторинг деятельности Специального комитета и совершенствовать методы обеспечения его надлежащего функционирования.

88. Пункт повестки дня, посвященный осуществлению положений Устава, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, имеет важное значение и его нельзя снять с повестки дня Специального комитета. Вместе с тем, отмечая, что в докладе Генерального секретаря по этому вопросу (A/68/226) указывается на отсутствие соответствующих просьб или ситуаций, относящихся к данной проблеме, его делегация хотела бы предложить Специальному комитету перейти к рассмотрению других, актуальных на сегодняшний день тем.

89. Его делегация убеждена в необходимости проведения преобразований, направленных на совершенствование методов работы Специального комитета и повышение ее эффективности, но такие преобразования должны быть сосредоточены на аспектах, имеющих не сиюминутное, а основополагающее значение, и должны приводить к достижению результатов, пользующих широкой поддержкой среди государств-членов. Его делегация придает большое значение включению в повестку дня новых тем, при условии, что они не выходят за рамки мандата Специального комитета, состоящего в оказании содействия в активизации работы Организации, и что их направленность не противоречит юридическому характеру деятельности Шестого комитета, что позволит избежать дублирования усилий, прилагаемых другими органами системы Организации Объединенных Наций. С учетом необходимости продвижения вперед в рассмотрении пунктов повестки дня, Специальному комитету следует обратиться ко всем государствам-членам с просьбой изложить, в письменной форме, их позицию по дан-

ному вопросу, с тем чтобы можно было составить общее представление о ситуации.

90. Делегация оратора выражает признательность Секретариату за его инициативы, направленные на обновление «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности»; информацию, касающуюся этих важных документов, необходимо доводить до сведения широкой общественности, что будет способствовать изучению и укреплению международной правовой системы.

91. **Г-н Чу Хуай Джен** (Малайзия) выражает обеспокоенность в связи с последствиями применения санкций, прежде всего с точки зрения поддержания международного мира и безопасности. Хотя, в принципе, Малайзия выступает против применения санкций, она с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый в работе комитетов по санкциям. Санкции представляют собой малоэффективный механизм наказания сторон, в отношении которых они вводятся. В большинстве случаев они порождают побочный ущерб и наносят вред ни в чем не повинным людям. Поэтому их следует применять лишь в качестве крайней меры и в случае возникновения явной угрозы международному миру и безопасности. Они не должны использоваться в качестве меры превентивного характера и должны применяться только в соответствии с Уставом и принципами международного права.

92. В связи с докладом Генерального секретаря об осуществлении положений Устава, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, (A/68/226) делегация оратора отмечает прогресс, достигнутый Советом Безопасности в плане перехода от всеобъемлющих экономических санкций к целенаправленным санкциям. Этот шаг будет способствовать сведению к минимуму возможных негативных последствий для третьих государств.

93. В связи с предложением об изучении вопроса о надлежащем осуществлении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся функционального взаимодействия между ее органами, делегация указывает на необходимость выдвижения конкретных предложений, по которым можно было бы провести обсуждения. Многие делегации неизменно отмечают, что Генеральная Ассамблея по-прежнему является главным совеща-

тельным, директивным и представительным органом Организации. А это означает, что ее роль и полномочия должны быть сохранены. Соответственно, Специальный комитет, согласно мандату, которым он был наделен на основании соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, является надлежащим форумом для рассмотрения данного вопроса.

94. Вместе с тем, делегация оратора выражает обеспокоенность по поводу непрекращающихся посягательств со стороны Совета Безопасности на функции и полномочия, относящиеся к сфере компетенции других главных органов Организации Объединенных Наций. Специальному комитету отводится важная роль в распределении работы, осуществляемой Организацией, между ее главными органами, каждый из которых должен с уважением относиться к мандатам других главных органов в соответствии с принципами, закрепленными в Уставе Организации.

95. Его делегация с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый в подготовке «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и обновлении «Справочника по практике Совета Безопасности». В то же время, еще многое предстоит сделать, в частности в плане ликвидации отставания в отношении тома III «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций».

96. Его делегация выражает озабоченность в связи с отсутствием прогресса в рассмотрении предложений, подготовленных Специальным комитетом. Государства-члены должны продемонстрировать политическую волю и обеспечить продвижение вперед в рассмотрении вопросов, затронутых в докладе Специального комитета. Малайзия вновь заявляет о своей поддержке усилий, прилагаемых Специальным комитетом в целях изыскания путей решения проблем, изложенных в его докладе.

97. **Г-жа Абайена** (Гана) говорит, что ее делегация с удовлетворением отмечает интерес, проявленный некоторыми делегациями в отношении внесенного ею предложения, касающегося включения в повестку дня нового пункта. В Организации Объединенных Наций ведутся широкие дискуссии на тему необходимости укрепления партнерских отношений, сотрудничества и координации усилий между Организацией Объединенных Наций и реги-

ональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности. Хотя в главе VIII Устава содержатся четкие положения, согласно которым региональным организациям отводится соответствующая роль в этой области, руководящие принципы и процедуры, лежащие в основе такого партнерства, не всегда согласуются с положениями Устава.

98. В связи с этим Гана внесла предложение, направленное на повышение эффективности существующих процедур с опорой на успехи, достигнутые в прошлом. Необходимо добиваться выработки более четких принципов и практических мер, способных обеспечить более высокий уровень координации и взаимодействия в отношениях между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, что, в конечном итоге, должно способствовать повышению эффективности усилий по мирному урегулированию споров. Действие указанных мер могло бы распространяться на такие области, как регионально-глобальное партнерство в сфере безопасности, роль региональных организаций в сфере превентивной дипломатии, системы раннего предупреждения и поддержание мира и постконфликтное миростроительство.

99. В ходе заседаний Специального комитета, состоявшихся в начале года, делегацией оратора были внесены изменения в название упомянутого предложения, после чего оно выглядит следующим образом: «Укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями/механизмами в области мирного урегулирования споров». Был подготовлен соответствующий рабочий документ, и делегация оратора, в стремлении добиться достижения конкретных и практических результатов, намерена обратиться к делегациям других стран с призывом согласовать и представить их предложения в этой связи.

100. **Г-н Иса** (Ливия) говорит, что его делегация придает большое значение работе Специального комитета по усилению роли Организации Объединенных Наций в качестве главного форума для обсуждения вопросов, касающихся правовых аспектов деятельности по реформе Организации Объединенных Наций. Делегацией был представлен ряд предложений по реформе деятельности Организации, важнейшим из которых является пересмотренный документ, в котором подтверждаются определенные принципы, касающиеся санкций; положения этого

документа нашли отражение в резолюции 64/115 Генеральной Ассамблеи, в приложении к которой содержится документ на тему введения и применения санкций Организацией Объединенных Наций.

101. Делегация его страны с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый в деле уменьшения отставания в издании «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности». Оба эти документа должны быть опубликованы на всех официальных языках, включая арабский, с тем чтобы обеспечить доступ к содержащимся в них материалам ученым и другим исследователям.

102. Специальный комитет должен и в дальнейшем играть конструктивную роль в процессе структурной перестройки и реформирования Организации Объединенных Наций и принимать меры, направленные на активизацию деятельности ее главных органов на основе принципов справедливости и демократии, и, в частности, укрепление роли Генеральной Ассамблеи в качестве главного совещательного и директивного органа Организации, с тем чтобы обеспечить достижение целей в области поддержания международного мира и безопасности и мирного урегулирования споров. Вместе с тем, способность Специального комитета выполнять возложенные на него функции будет зависеть от его членов. Ливия заявляет о своей готовности оказывать поддержку в работе Специального комитета в соответствии с общей позицией всех государств-членов.

103. **Г-н Гариби** (Исламская Республика Иран) говорит, что Специальный комитет является надлежащим форумом, в рамках которого государства-члены имеют возможность обсудить и подтвердить свою приверженность целям и принципам Устава, в частности поддержанию международного мира и безопасности, мирному разрешению споров и уважению принципа верховенства права в международных отношениях. Для реализации заложенного в мандате Специального комитета богатого потенциала необходимо наличие у всех сторон твердой политической воли, однако нынешняя ситуация не отвечает интересам всех государств-членов, что может привести к возникновению опасного прецедента. Необходимо приступить к конструктивному диалогу в целях активизации работы Специального комитета и обеспечения рационального использования заложенных в нем возможностей.

104. Введение запрета на угрозу силой или ее применение является важнейшим достижением Организации Объединенных Наций. В ее Уставе однозначно говорится о том, что государства обязаны воздерживаться в своих международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями и задачами Организации Объединенных Наций. Кроме того, они обязаны разрешать свои международные споры мирными средствами.

105. Эти основополагающие принципы международного права должны строго соблюдаться всеми государствами и должны составлять основу международного правопорядка. Обсуждение вопросов, связанных с угрозой силой или ее применением отдельными государствами против других стран, свидетельствует о том, что для обеспечения соблюдения закрепленных в Уставе принципов еще предстоит проделать большую работу. Специальному комитету отводится важная роль в решении этих проблем. Поэтому делегация оратора выступает за тщательное изучение всех находящихся на рассмотрении Специального комитета предложений, касающихся поддержания международного мира и безопасности, включая внесенное делегациями Беларуси и Российской Федерации предложение обратиться в Международный Суд с просьбой о вынесении консультативного заключения относительно правовых последствий применения государствами силы без предварительного разрешения Совета Безопасности, кроме случаев осуществления права на самооборону.

106. Санкции, являющиеся мерой принудительного характера, могут вводиться только в качестве крайней меры и только после того, как Совет Безопасности установил наличие реальной угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии и были исчерпаны или оказались недостаточными мирные средства урегулирования. При этом Совет Безопасности должен действовать в строгом соответствии с целями и принципами Устава и не допускать превышения своих полномочий или нарушения принципов международного права.

107. Как указывается в пункте 1 документа, озаглавленного «Введение и применение санкций Организации Объединенных Наций», который содержится в приложении к резолюции 64/115 Генераль-

ной Ассамблеи, санкции должны вводиться в поддержку легитимных целей. Поэтому Совет Безопасности не должен предпринимать никаких действий, направленных на лишение какого-либо государства члена его законных прав, предусмотренных нормами международного права. Он также не может выносить решение о том, что законные и легитимные действия со стороны того или иного государства представляют угрозу для международного мира и безопасности. Совет не должен превышать свои полномочия или совершать действия, противоречащие принципам и нормам международного права. Он не должен превышать пределы своей юрисдикции, определенные в Уставе Организации, в частности в статьях 24 и 25.

108. На Совет Безопасности, который является уставным органом Организации Объединенных Наций, учрежденным в соответствии с межправительственным соглашением, распространяется действие юридических обязательств, предусмотренных в Уставе, в том числе в рамках закрепленных в нем целей и принципов, а также других императивных норм и принципов международного права (*jus cogens*), и обязанность соблюдать эти нормы и принципы.

109. Как было четко указано в консультативном заключении Международного Суда от 28 мая 1948 года об условиях приема государства в члены Организации Объединенных Наций, политический характер деятельности того или иного органа не освобождает его от обязанности выполнять устанавливаемые Уставом договорные положения в тех случаях, когда они представляют собой ограничения в отношении его полномочий или критерии оценки его действий. Определить, в какой мере тот или иной орган свободен в принятии своих решений, можно лишь посредством изучения положений документа, на основании которого он был учрежден. В консультативном заключении Суда от 1971 года подтверждается наиболее распространенная позиция в отношении статьи 25 Устава. Согласно тому же заключению, государства-члены обязаны выполнять решения, принятые в соответствии с Уставом.

110. Соответственно, санкции, вводимые на основании произвольной, политически мотивированной интерпретации понятия "угрозы миру и безопасности" и являющиеся следствием политического манипулирования Советом Безопасности со стороны

некоторых постоянных членов, не могут восприниматься как легитимные или законные. В качестве одного из ключевых органов международной организации Совет Безопасности должен нести ответственность за последствия санкций, вводимых во имя достижения незаконных целей и/или в результате оказания политического давления некоторыми его постоянными членами, преследующими определенные политические цели в отношении государств, являющихся объектом санкций. Государства-члены, неподобающим образом использующие свое членство в Совете Безопасности для введения незаконных санкций в отношении других государств, должны нести ответственность за международно-противоправные деяния Организации. В таких случаях государства, в отношении которых принимаются санкции, имеют право на получение компенсации за причиненный им ущерб.

111. В этой связи Комиссия международного права должна проанализировать правовые последствия санкций, произвольно введенных Советом Безопасности в отношении государств-членов, в рамках рассмотрения темы «Ответственность международных организаций», с учетом того, что, согласно статье 3 подготовленных Комиссией проектов статей на данную тему, «каждое международно-противоправное деяние, совершаемое международной организацией, влечет за собой международную ответственность этой международной организации».

112. Серьезную озабоченность вызывает продолжающаяся практика введения незаконных экономических санкций в отношении развивающихся стран в качестве инструмента внешней политики; подобные, неприемлемые с моральной и необоснованные с этической точек зрения, меры не только противоречат нормам международного правопорядка, но и ведут к ущемлению права на развитие и нарушениям основополагающих прав человека. Совершенно очевидно, что указанные односторонние принудительные меры, вводимые почти во всех случаях одним конкретным государством в отношении большого числа развивающихся стран, идут вразрез с нормами международного права и положениями Устава, особенно в тех случаях, когда их цель заключается в том, чтобы лишить народы их законных прав, закрепленных в международных договорах, а отдельных граждан государств, против которых они вводятся, их основополагающих прав че-

ловека. Во многих случаях односторонние санкции вводятся в результате экстерриториального применения внутреннего законодательства в отношении юридических и физических лиц, находящихся в других странах, что является еще более вопиющим нарушением норм международного права.

113. Введение односторонних санкций и экстерриториальное применение национальных законов являются нарушением принципов юридического равенства государств, уважения их национального суверенитета и достоинства и невмешательства во внутренние дела других государств. Эти действия, приводящие к массовым нарушениям прав человека, включая право на развитие и самоопределение, причиняют страдания и лишения ни в чем не повинным людям.

114. Делегация оратора выражает надежду на продолжение дискуссии по некоторым из находящихся на рассмотрении предложений, в первую очередь предложениям, которые были представлены делегациями Боливарианской Республики Венесуэла и Кубы.

115. **Г-н Ким Ён Сон** (Корейская Народно-Демократическая Республика) говорит, что, несмотря на приближающуюся 70-ю годовщину ее основания, Организация Объединенных Наций продолжает совершать действия, которые порой не соответствуют положениям ее Устава. Некоторые государства-члены по-прежнему используют Совет Безопасности, уполномоченный по Уставу обеспечивать поддержание международного мира и безопасности, для достижения своих политических целей и интересов. Примером тому является неуклонно обостряющаяся ситуация на Корейском полуострове, возникшая в результате неправомерного использования Совета Безопасности. По мнению оратора, главная причина ее сохранения заключается в той враждебной политике, которую Соединенные Штаты проводят по отношению к его стране и одним из проявлений которой являются организуемые ими с провокационными целями совместные военные учения с Республикой Корея.

116. Оратор с сожалением отмечает, что Совет Безопасности не прислушался к призывам отменить проведение этих учений, с которыми неоднократно обращалось правительство его страны. Вместо этого, Совет выступил с критикой в адрес его страны, хотя у нее не оставалось иного выбора, кроме как

принять меры по обеспечению своей обороны. Такая позиция Совета Безопасности свидетельствует о его предвзятости и использовании им «двойных стандартов». Специальный комитет должен выяснить, соответствовали ли действия Совета Безопасности его правовым обязательствам по Уставу, и затем принять надлежащие меры. Командование Организации Объединенных Наций, оккупирующее Республику Корея на протяжении вот уже более 60 лет, используется для осуществления враждебных действий по отношению к его стране, в том числе в рамках упомянутых выше совместных военных учений. Указанные действия являются вопиющим нарушением Устава и ставят в неловкое положение саму Организацию Объединенных Наций.

117. Для того чтобы стали возможными укрепление Устава и самой Организации, а также обеспечение мира и безопасности на Корейском полуострове, необходимо, чтобы Соединенные Штаты незамедлительно распустили незаконное Командование Организации Объединенных Наций в осуществление требований резолюции 3390 (XXX) Генеральной Ассамблеи. Делегация его страны выражает надежду на то, что все государства-члены активно поддержат занимаемую ею позицию в этом вопросе.

118. **Г-н Рао** (Индия) говорит, что на Совет Безопасности возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности и что при исполнении своих обязанностей Совет действует от имени всех государств — членов Организации Объединенных Наций. Все страны придают большое значение проблеме последствий применения санкций. Совет Безопасности несет ответственность за изыскание путей решения проблем, с которыми сталкиваются третьи государства, пострадавшие от применения санкций.

119. Статья 50 Устава не является сугубо процедурной по своему характеру. Она предусматривает право третьих государств, сталкивающихся со специальными экономическими проблемами, возникшими в результате осуществления санкций, консультироваться с Советом Безопасности на предмет их разрешения и, тем самым, возлагает на Совет Безопасности ответственность за урегулирование проблем, с которыми сталкиваются эти государства. Санкции, при условии, что их введение обусловлено необходимостью и осуществляется в соответствии с положениями Устава, могут выступать в роли важного инструмента поддержания международ-

ного мира и безопасности, но при этом должны применяться лишь в качестве крайней меры и в строгом соответствии с Уставом. Хотя благодаря практике введения адресных санкций удалось сократить число специальных экономических проблем, с которыми сталкиваются третьи государства, рассмотрение темы санкций и связанных с ней вопросов должно продолжаться до тех пор, пока не будет найдено окончательное решение данной проблемы.

120. Тема мирного урегулирования споров между государствами должна оставаться в повестке дня Специального комитета. Согласно пункту 3 статьи 2 Устава государства обязаны разрешать свои споры с помощью мирных средств. Это требование получило дальнейшее развитие в статье 33 Устава, которой предусматривается, что стороны в споре должны стремиться к его разрешению с помощью мирных средств по их усмотрению. Важная роль в мирном урегулировании споров отводится также Международному Суду.

121. Делегация страны оратора выражает признательность Генеральному секретарю за усилия, прилагаемые им в целях продолжения публикации и обновления «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности», которые являются важными источниками справочных материалов.

122. **Г-н ад-Даххак** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что Устав является краеугольным камнем системы международного права и межгосударственных отношений. В настоящее время у государств имеется прекрасная возможность проанализировать свою приверженность Уставу и принципам и целям Организации Объединенных Наций. Опыт последних семи десятилетий показывает, что существует необходимость в продолжении усилий по обеспечению уважения принципов международного права и реформированию отдельных методов работы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы выполнение Организацией отведенной ей роли содействовало поддержанию ее авторитета, эффективности и целостности.

123. Оратор отмечает, что трагическая ситуация, сложившаяся в некоторых арабских странах, включая его собственную страну, а также в других странах в разных частях мира, стала прямым следствием

отсутствия со стороны влиятельных стран и их союзников приверженности соблюдению международного права и Устава, а также норм, регулирующих отношения между государствами. Арабские государства и их народы заплатили и продолжают платить высокую цену за совершенные в регионе акты военного вмешательства, приведшие к дестабилизации обстановки в ряде государств — членов Организации Объединенных Наций, подрыву их единства, суверенитета и территориальной целостности, а также разграблению их ресурсов, обращению вспять процесса экономического развития и обострению проблемы загрязнения окружающей среды.

124. Оккупация Израилем арабских территорий по-прежнему сказывается на положении дел в сфере регионального и международного мира и безопасности, с учетом того, что Израиль пользуется официальной поддержкой ряда влиятельных стран, а международное сообщество, представленное в Организации Объединенных Наций, никак не может найти способ обеспечить справедливое урегулирование кризиса, сопровождающего Организацию с момента ее создания.

125. Оратор отмечает, что на протяжении трех лет ряд государств-членов, в нарушение Устава, осуществляют грубое вмешательство во внутренние дела его страны, провоцируя эскалацию насилия, возводя препятствия на пути политического урегулирования и поощряя терроризм. Указанные государства также разжигают межрелигиозную и межконфессиональную рознь, содействуя распространению такфиристской идеологии, которая не имеет ничего общего ни с религией, ни с гуманитарными принципами и в основе которой лежат неприятие представителей других вероисповеданий и стремление к их уничтожению. Эти же государства, для которых терроризм является инструментом достижения их целей в указанных странах, направляют тысячи иностранных боевиков и наемников для совершения террористических актов против сирийского государства, его институтов и объектов инфраструктуры и причинения страданий сирийскому народу.

126. Тем не менее за прошедшие три года никто так и не обратился к государствам, поддерживающим терроризм, с коллективным призывом положить конец нарушениям Устава и воздерживаться от действий, создающих угрозу региональному и между-

народному миру и безопасности. Удивительно, но лишь по прошествии трех лет и после того, как погибли тысячи сирийцев, Советом Безопасности были приняты резолюции 2170 (2014) и 2178 (2014). Его делегация задается вопросом, не останутся ли эти резолюции, как и сотни других, пустым звуком, в силу того, что определенные государства не допустят их осуществления. Хотя в Уставе подчеркивается важное значение усилий по поддержанию международного мира и безопасности, оказываемая некоторыми государствами поддержка террористам, судя по всему, также считается чем-то приемлемым и не требующим принятия решительных ответных действий со стороны международного сообщества.

127. Некоторые государства-члены по-прежнему предпринимают попытки экстерриториального применения своих национальных законов и вводят в одностороннем порядке меры принуждения в отношении граждан других государств, включая Сирию. Такие действия отрицательно сказываются на условиях жизни и экономическом благосостоянии гражданского населения, сталкивающегося в результате с проблемами в удовлетворения своих самых насущных потребностей. Организация Объединенных Наций неоднократно указывала на незаконный характер этих мер, противоречащих нормам международного права, и требовала их безотлагательной отмены, однако ее призывы не были услышаны, а государства, введшие указанные меры принуждения, не обращают внимания на такие призывы и требования Устава. Делегация оратора вновь заявляет о том, что она отвергает политику гегемонии, избирательности и двойных стандартов, проводимую некоторыми государствами. Необходимо стремиться к изысканию путей мирного урегулирования споров в соответствии с Уставом.

128. Его делегация поддерживает инициативу Российской Федерации и Беларуси, предложивших запросить консультативное заключение Международного Суда относительно правовых последствий применения государствами силы в нарушение Устава. Семидесятая годовщина Организации Объединенных Наций должна стать поводом для проведения обзора всех имеющихся пробелов и недостатков и демонстрации поддержки Устава, а не готовности потакать устремлениям определенных государств.

129. **Г-н Ласри** (Марокко) напоминает о том, что, согласно занимаемой его правительством позиции,

санкции на основании главы VII Устава должны вводиться только в качестве крайней меры, после того как были исчерпаны все средства мирного урегулирования того или иного спора; такой подход отвечает интересам поддержания международного мира и безопасности. Санкции должны вводиться на конкретный, ограниченный период времени и должны быть постоянно в зоне внимания с целью их пересмотра, внесения изменений или отмены в случае, если станет ясно, что потребность в них отпала.

130. Марокко разделяет закрепленные в Уставе принципы мирного урегулирования споров и решительно поддерживает отводимую Организации Объединенных Наций роль универсального органа, отвечающего за урегулирование вопросов, касающихся поддержания международного мира и безопасности, и поощрение прав человека и устойчивого развития, с должным учетом принципа суверенитета и территориальной целостности государств-членов. Исходя из изложенной выше позиции, делегация оратора считает необходимым использовать все закрепленные в Уставе и предусмотренные нормами международного права средства для недопущения действий и ситуаций, способных привести к нарушению или возникновению угрозы нарушения международного мира и безопасности. Делегация оратора обращается ко всем государствам-членам с призывом активизировать их усилия по выработке общей платформы действий по удовлетворению нынешних и будущих потребностей в сфере укрепления международного мира и безопасности и решению задач, встающих перед международным сообществом в этой связи.

131. Делегация оратора поддерживает все инициативы, призванные содействовать мирному урегулированию споров, которое по-прежнему является одним из основных направлений деятельности Организации, и в этой связи хотела бы особо отметить важное значение Манильской декларации о мирном разрешении международных споров, которая была принята на основе документа, подготовленного Специальным комитетом.

132. Делегация его страны с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый в деле устранения отставания с выпуском «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности», являющихся богатым источником информации и

действенным инструментом поддержания институциональной памяти Организации. Она согласна с тем, что эти два документа должны быть размещены на веб-сайте Организации Объединенных Наций на всех официальных языках.

133. Делегация страны оратора обращает особое внимание на важность оптимального использования ресурсов, выделяемых на нужды Специального комитета. Для решения этой задачи потребуются коллективные усилия, что должно стать основанием для тщательного изучения путей повышения эффективности работы Специального комитета применительно к вопросам, рассмотрением которых ему, возможно, придется заниматься в будущем. Нельзя допустить, чтобы усилия по активизации его работы привели к дублированию функций, выполняемых другими органами, или выходили за рамки Устава и мандата, которым он был наделен Генеральной Ассамблеей.

134. **Г-н Шан Чжэнь** (Китай) говорит, что Специальный комитет является единственным механизмом в рамках системы Организации Объединенных Наций, уполномоченным заниматься обсуждением вопросов, касающихся Устава и усиления роли Организации Объединенных Наций. С момента своего создания в 1975 году Специальный комитет играет важную роль в деле поддержания авторитета Устава, сохранения международного мира и безопасности и поощрения урегулирования международных споров мирными средствами. Его делегация неизменно поддерживает стремление Специального комитета не выходить при решении поставленных перед ним задач за рамки мандата, определенного для него Генеральной Ассамблеей, и высоко оценивает коллективный подход и дух сотрудничества, продемонстрированные государствами в ходе заседаний Специального комитета.

135. Совет Безопасности должен проявлять осмотрительность при принятии решений о введении санкций, которые должны применяться только в качестве крайней меры, после того как были исчерпаны все другие мирные средства урегулирования. Необходимо обеспечивать соблюдение положений Устава и соответствующих принципов международного права и сведение к минимуму негативных последствий для гражданского населения и третьих государств. Оратор выражает надежду на то, что Совет Безопасности будет продолжать совершенствовать методы своей работы и обеспечить

неуклонное уменьшение негативного воздействия санкций на третьи государства.

136. Его делегация надеется, что государства, руководствуясь духом консенсуса и прагматизма, займутся поиском новых путей улучшения методов работы Специального комитета и повышения ее эффективности. Его делегация, будучи готовой к обсуждению актуальных и конкретных новых пунктов повестки дня, вместе с тем полагает нецелесообразным включение в повестку дня каких-либо новых пунктов, предусматривающих внесение поправок в Устав, за исключением случаев, когда на это имеется четкая санкция Генеральной Ассамблеи.

137. Его делегация с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый Секретариатом в деле подготовки «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и обновлении «Справочника по практике Совета Безопасности», и настоятельно призывает его продолжать работу по обеспечению одновременного выпуска "Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций" и «Справочника по практике Совета Безопасности» на всех официальных языках.

138. **Г-жа Нворгу** (Нигерия) отмечает, что международный мир и безопасность могут быть обеспечены лишь при условии признания приоритетного значения прав и обязанностей всех государств в контексте справедливой и прогрессивной международно-правовой системы. Для того чтобы установление прочного мира и безопасности стало возможным, государства должны обеспечить, чтобы отношения между ними не строились на основе принципа торжества силы над правотой, а способствовали реализации общих интересов.

139. Делегация оратора разделяет точку зрения тех, кто считает, что должны быть созданы механизмы для оценки воздействия санкций на третьи государства. Она согласна с другими государствами-членами в том, что применение санкций не должно выходить за рамки Устава и должно осуществляться в соответствии с общими принципами международного права. Она призывает Комиссию международного права должным образом рассмотреть вопрос о правовых последствиях воздействия санкций на третьи государства.

140. Нигерия является сторонницей принципа подотчетности. Санкции должны вводиться лишь после того, как были исчерпаны все средства мирного

урегулирования спора. Поэтому она придает столь большое значение процедурам, определяющим порядок введения подобных мер. Такие процедуры могут содействовать эффективному осуществлению санкций и усилению роли Организации Объединенных Наций в том, что касается надежного поддержания международного мира и безопасности.

141. В связи с вопросом о мирном разрешении споров делегация оратора хотела бы отметить, что в своей внешней политике Нигерия неизменно стремится содействовать поддержанию международного мира и безопасности и демонстрирует уважение к принципу верховенства права в своих отношениях с другими государствами, поддерживая также тесное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и ее различными органами и учреждениями, а также с другими многосторонними организациями, членом которых она является.

142. **Г-жа Заррук Бумиза** (Тунис) указывает на необходимость сохранения Специального комитета, которому может быть отведена ведущая роль в реформировании Организации Объединенных Наций на основе принципов и процедур, определенных в Уставе. Для обеспечения достижения целей и реализации принципов Устава и решения стоящих перед Организацией задач необходимо провести крупные преобразования, включая широкомаштабную демократизацию работы Совета Безопасности, в плане как его состава, так и дальнейшего повышения уровня транспарентности и открытости его работы. Генеральная Ассамблея также должна более оперативно и эффективно реагировать на вопросы, касающиеся поддержания международного мира и безопасности. Делегация оратора хотела бы подчеркнуть необходимость уделения более пристального внимания вопросам расширения функционального взаимодействия между различными органами Организации Объединенных Наций с целью обеспечить взаимоукрепляющий характер их деятельности на основе использования уже испытанных, транспарентных механизмов.

143. В приложении к резолюции 64/115 Генеральной Ассамблеи, озаглавленном «Введение и применение санкций Организации Объединенных Наций», обращается особое внимание на необходимость учета непреднамеренных последствий санкций. В частности, важно обеспечивать устранение возможных негативных последствий санкций для третьих государств в соответствии с правами,

предоставляемыми таким государствам статьей 50 Устава. Дискуссия на данную тему еще далека от завершения, поскольку остается целый ряд вопросов, которые необходимо обсудить, включая вопрос о возможности возмещения государству, являющемуся объектом санкций, или третьим государствам ущерба, причиненного в результате введения санкций.

144. В повестке дня Специального комитета остается ряд важных предложений, направленных на усиление роли Организации Объединенных Наций. После многих лет консультаций в рассмотрении ряда предложений достигнут весьма существенный прогресс и их пора утвердить. Их принятие придаст новый импульс работе Специального комитета. Стоит подумать о внедрении более рациональных методов работы, которые позволяли бы Специальному комитету в оперативном порядке рассматривать различные предложения, включенные в его повестку дня. Делегация оратора поддерживает включение в нее новых, актуальных тем.

145. Для того чтобы Специальный комитет мог выполнять свой мандат в полной мере и эффективно, он должен иметь возможность опираться на политическую волю государств-членов в значительно большей степени, чем на пересмотр методов своей работы.

146. **Г-жа Хон Ю Джин** (Республика Корея), выступая в порядке осуществления права на ответ, выражает сожаление по поводу того, что представитель Корейской Народно-Демократической Республики вновь выступил с обвинениями в адрес законных институтов, созданных по решению Организации Объединенных Наций. Ее делегация неоднократно указывала в своих выступлениях в Специальном комитете на то, что Командование Организации Объединенных Наций было сформировано на основании резолюции 84 (1950) Совета Безопасности и что Специальный комитет не является надлежащим форумом для обсуждения вопросов, касающихся его статуса.

147. **Г-н Ким Ён Сон** (Корейская Народно-Демократическая Республика), выступая в порядке осуществления права на ответ, говорит, что Специальный комитет является надлежащим форумом для рассмотрения всех вопросов, имеющих отношение к осуществлению и укреплению Устава. Одним из таких вопросов является вопрос о деятельности

Командования Организации Объединенных Наций в Республике Корея, которое было незаконно создано Соединенными Штатами Америки в нарушение Устава.

148. Правительство его страны в начале нынешнего года выступило с рядом мирных инициатив, предусматривавших, в том числе, проведение мероприятий в рамках воссоединения разьединенных семей с Севера и Юга и отказ сторон от проведения направленных друг против друга военных учений и порочащих друг друга заявлений. Эти инициативы, призванные содействовать созданию мирной обстановки на Корейском полуострове, не удостоились ответа со стороны Соединенных Штатов. Вместо этого, когда представители Севера и Юга собрались на встречу, посвященную обсуждению вопросов воссоединения семей, Соединенные Штаты отдали приказ своим бомбардировщикам В-52, оснащенным ядерным оружием, совершить полет над территорией Корейского полуострова. Аналогичная ситуация возникла и во время проведения встречи представителей Севера и Юга, посвященной обсуждению вопроса об участии Корейской Народно-Демократической Республики в Азиатских играх, проходивших в сентябре в Республике Корея.

149. На протяжении более шести десятилетий Соединенные Штаты организуют проведение совместных военных учений на Корейском полуострове с использованием авианосца «Джордж Вашингтон», стратегических бомбардировщиков В-52 и других средств нанесения ядерного удара, не скрывая при этом, что цель этих мероприятий состоит в оккупации столицы Корейской Народно-Демократической Республики Пхеньяна. Планы так называемой «смены режима» являются ничем иным, как еще одним примером использования Соединенными Штатами Организации Объединенных Наций в своих корыстных целях.

150. Тот факт, что Командование Организации Объединенных Наций не имеет никакого отношения к Организации Объединенных Наций, был подтвержден даже заместителем пресс-секретаря Генерального секретаря Организации, который в своем заявлении от 21 июня 2013 года отметил, что Организация Объединенных Наций никогда не играла никакой роли в обеспечении руководства какими бы то ни было вооруженными силами, развернутыми на Корейском полуострове. Более того, заместитель пресс-секретаря заявил, в частности, о том, что Ор-

ганизация Объединенных Наций никогда не играла никакой роли в руководстве действиями вооруженных сил, проводивших операции в Корее под совместным командованием в период 1950–1953 годов.

Заседание закрывается в 13 ч. 05 м.