



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят девятая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
2 December 2014
Russian
Original: English

Шестой комитет

Краткий отчет о 15-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, во вторник, 21 октября 2014 г., в 10 ч. 00 мин.

Председатель: г-н Манонги (Объединенная Республика Танзания)

Содержание

Пункт 79 повестки дня: О состоянии Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям 1949 года, касающихся защиты жертв вооруженных конфликтов (*продолжение*)

Пункт 80 повестки дня: Рассмотрение эффективных мер по усилению защиты, безопасности и охраны дипломатических и консульских представительств и представителей

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за документацией (srcorrections@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

14-63061X(R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч. 05 мин.

**Пункт 79 повестки дня: О состоянии
Дополнительных протоколов к Женевским
конвенциям 1949 года, касающихся защиты
жертв вооруженных конфликтов (продолжение)**
(A/69/184 и прил. 1)

1. **Г-жа Абдул-Гаффар** (Бахрейн) говорит, что ее страна является стороной четырех Женевских конвенций, Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) и Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II). В 2014 году учрежден национальный комитет по правам человека, состоящий из заинтересованных сторон из числа государственных органов. В состав решаемых им задач входят разработка политики и соответствующих предложений в области защиты прав человека, анализ законодательства, формулирование программ обучения и подготовки, обмена информацией с арабскими и международными организациями, а также укрепление сотрудничества с Международным комитетом Красного Креста (МККК). Бахрейн был активным участником Глобального саммита по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта, который проводился в Лондоне с 10 по 13 июля 2014 года, и внесил пожертвования в Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин.

2. Правительство Бахрейна приняло меры на национальном уровне для повышения осведомленности в отношении Женевской конвенции и Протоколов I и II. Совместно с МККК оно организовало обучающие курсы для государственных служащих в целях разъяснения принципов международного гуманитарного права и проведения операций по поддержанию мира, особенностей преступлений, попадающих под юрисдикцию Международного уголовного суда, а также особенностей службы в вооруженных силах. Кроме того, были проведены курсы для начинающих юристов в области прав человека, журналистов, медицинских работников, лиц, добровольно оказывающих помощь в чрезвычайных ситуациях, ученых и сотрудников полиции. В ноябре 2014 года состоится семинар на тему диплома-

тии и прав человека для служащих государственных органов и иностранных дипломатов.

3. **Г-н Адамов** (Беларусь) говорит, что его страна является стороной всех основных международных документов в области гуманитарного права, которые формируют основу для ее участия в операциях по поддержанию мира и миростроительству. Соблюдение принципов и правил международного гуманитарного права при проведении операций по поддержанию мира закреплено в правилах ведения боевых действий коллективных сил быстрого развертывания Организации Договора о коллективной безопасности. Комиссия по имплементации международного гуманитарного права при Совете министров осуществляет координацию анализа и наблюдения за новыми событиями в этой области. Завершив работу по осуществлению Третьего дополнительного протокола в 2011 году, правительство Беларуси продолжает принимать административные, технические и прочие меры по осуществлению Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и Протоколов к ней, а также отметило свыше пяти тысяч единиц культурных ценностей, подлежащих защите.

4. В числе усилий, предпринимаемых Беларусью в области распространения информации о международном гуманитарном праве на военных и юридических факультетах учреждений высшего образования страны, проведены международные молодежные олимпиады «Молодежь за мир», при поддержке МККК создан информационный центр по международному гуманитарному праву. В 2013 году проводился ряд мероприятий в рамках торжеств, посвященных 150-летию со дня основания МККК. В настоящее время в национальной библиотеке проходит выставка фотографий, в число спонсоров которой входит Национальное общество Красного Креста и МККК.

5. В настоящее время в связи с текущим международным климатом важность международного гуманитарного права велика как никогда: делегация Беларуси предлагает учреждение образовательной программы, предусматривающей использование современных технологий для распространения информации о международном гуманитарном праве и содействия его соблюдению. Он выражает надежду на то, что МККК и другие международные организации присоединятся к Беларуси в этой деятельности.

6. **Г-н Таунли** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что для решения текущих проблем в области безопасности государствам необходимо действовать в рамках системы верховенства права. Со своей стороны Соединенные Штаты Америки продолжают обеспечивать проведение военных операций со своим участием в связи с вооруженными конфликтами в соответствии с международным гуманитарным правом и другим применимым международным и национальным правом.

7. После проведения межучрежденческого обзора Соединенные Штаты Америки сделали вывод о том, что их практика ведения боевых действий уже соответствует положениям Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, относящимся к защите жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол II). В настоящее время в Сенат подан запрос о проведении консультаций и предоставления согласия в отношении ратификации этого Протокола. Хотя США продолжает испытывать существенное беспокойство в отношении многих аспектов Протокола I, относящихся к защите жертв международных вооруженных конфликтов, статья 75 Протокола является важным положением, поскольку предусматривает основополагающие гарантии для лиц, находящихся в руках противника в ходе международного вооруженного конфликта. Соответственно, Соединенные Штаты Америки приняли решение в связи с существованием юридического обязательства рассматривать принципы, установленные данной статьей, в качестве применимых к любым лицам, помещенным ими под стражу в ходе международного вооруженного конфликта, и ожидают, что другие государства поступят аналогично.

8. Проверка оружия для определения его соответствия международным обязательствам США вновь привлекает внимание международного сообщества. Соединенные Штаты Америки осуществляют долгосрочную политику в области проведения таких проверок и в данной связи поддерживают продолжающиеся неформальные обсуждения по вопросу о смертоносных автономных системах оружия на совещаниях государств — участников Конвенций о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие. Г-н Таунли надеется, что Конвенция послужит по-

лезным средством для более широкого обмена передовым опытом в данной области, при этом признавая потребность государств в защите национальной безопасности и принадлежащей им информации.

9. Хотя за последние несколько десятилетий удалось достичь положительных результатов в области соблюдения международного гуманитарного права, остается сделать еще многое. Делегация Соединенных Штатов Америки поддерживает совместную инициативу Швейцарии и МККК об учреждении специализированного форума для участия государств в неполитизированных обсуждениях по существу способов осуществления ими международного гуманитарного права. Такой форум, вероятно, также будет способствовать укреплению потенциала.

10. Соединенные Штаты Америки также поддерживают многолетний проект МККК по укреплению юридической защиты жертв вооруженных конфликтов, особенно в отношении защиты лиц, лишенных свободы в связи с немеждународными вооруженными конфликтами. Такие усилия обеспечивают практическое применение и актуальность международного гуманитарного права для предоставления правовой защиты содержащихся под стражей и интернированных лиц и помогут МККК представить спектр вариантов и рекомендаций на тридцать второй Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца. Приняв участие в двух первых консультациях с правительственными экспертами по вопросам об условиях содержания под стражей и защиты особо уязвимых групп, правительство США ожидает следующего раунда обсуждений, на котором будут изучены основания и процедуры лишения свободы в ходе немеждународного вооруженного конфликта, а также их передача от одного уполномоченного органа другому. Спектр ситуаций в ходе немеждународного вооруженного конфликта, которые могут обуславливать заключение под стражу, является весьма разнообразным, сложным с операционной и логистической точек зрения. Поэтому важно, чтобы помимо наличия юридически обязательной базовой защиты процедура и процессы заключения под стражу оставались гибкими, практичными и соответствующими конкретной ситуации.

11. Международные механизмы не должны надеяться на легитимность негосударственные субъекты,

которые зачастую нарушают международное гуманитарное право. При обсуждении немеждународного вооруженного конфликта требуется определить меры в отношении действий негосударственных субъектов. В данной связи его делегация решительно поддерживает текущую работу по учреждению форума Документа Монтрё для изучения вопросов, относящихся к частным охранным компаниям.

12. **Г-н Ли Юншэн** (Китай) говорит, что Женевские конвенции 1949 года и Дополнительные протоколы к ним играют существенную роль в защите жертв вооруженных конфликтов. Китай последовательно исполнял свои обязательства согласно данным документам и призывает все стороны поступать таким же образом. Его делегация выражает признательность МККК за его усилия в области распространения и эффективного осуществления Конвенции и Дополнительных протоколов.

13. Правительство Китая приняло ряд мер, направленных на обеспечение изучения, осуществления Дополнительных протоколов, а также распространения информации о них, в том числе включения во внутреннее законодательство обязательства по их соблюдению. Национальный комитет по международному гуманитарному праву, учрежденный в 2007 году, отвечает за проведение исследований и координацию в области распространения информации о таком праве, а также его осуществления.

14. Китай поддерживает и принимает активное участие в процессе, начатом по инициативе МККК и правительства Швейцарии, направленном на укрепление механизмов соблюдения международного гуманитарного права. Основное внимание в рамках этого процесса уделяется повышению эффективности существующих механизмов на основе насущных потребностей в связи с применением международного гуманитарного права. Любая новая мера должна основываться на консенсусе всех стран.

15. **Г-н Белайд** (Алжир) говорит, что Алжир является стороной всех основных документов международного гуманитарного права, включая Женевские конвенции и два Дополнительные протокола 1977 года. Конституция Алжира предусматривает включение указанных и других международных документов и стандартов в национальную систему права; более того, международное гуманитарное

право является базовым компонентом учебных программ алжирских военных школ и академий. Алжирский Красный Полумесяц участвует в распространении информации о соответствующих стандартах в рамках гражданского общества и среди местного населения.

16. Недавняя разрушительная война, которая велась Израилем, державой, оккупирующей сектор Газа, который продолжает находиться в состоянии блокады, является серьезным нарушением международного гуманитарного права. В целях обеспечения защиты незащищенных палестинских граждан и предотвращения дальнейших нарушений положений Женевской конвенции и Дополнительных протоколов к ней делегация Алжира поддерживает призыв Государства Палестины о созыве конференции Высоких Договаривающихся Сторон Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны по вопросу о мерах исполнения Конвенции на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим.

17. **Г-жа Гонсалес Лопес** (Сальвадор) говорит, что соблюдение международного гуманитарного права необходимо для ограничения разрушительных последствий войны, а также защиты и помощи всем ее прямым и непрямым жертвам. Ссылаясь на доклад Генерального секретаря (A/69/184), она вновь подтверждает важность работы Межучрежденческого комитета по международному гуманитарному праву Сальвадора, которая направлена на укрепление институтов и поддержку Министерства обороны в вопросах, касающихся международного гуманитарного права, а также распространению информации о нем в различных секторах общества.

18. Признавая необходимость охраны культурных ценностей как части самобытности Сальвадора, правительство страны еще больше повысило осведомленность о культурных ценностях и отметило ряд культурных ценностей для защиты согласно Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта. Наконец, г-жа Гонсалес-Лопес отметила важность соблюдения как международного гуманитарного права, так и международного права прав человека как основных требований для обеспечения верховенства права.

19. **Г-н Аль-Даххак** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что Израиль с момента его осно-

вания неоднократно совершал серьезные нарушения международного гуманитарного права, включая массовые убийства, военные преступления и преступления против человечества. Оккупационные власти Израиля преследовали политику систематического уничтожения гражданских лиц, в том числе женщин, детей и лиц старшего возраста; уничтожения инфраструктуры; перемещения населения оккупированных арабских территорий, включая оккупированные сирийские Голаны, в целях освобождения пространства для поселенцев со всего мира; разрушения исламских и христианских святынь; строительства разделительной стены на оккупированной палестинской территории и недопущения палестинского населения на их поля, в их оливковые рощи и к их водным источникам. В зоне разделения оккупированных сирийских Голанов Израиль поддерживает террористические организации, которые совершали неоднократные хищения материальных средств Организации Объединенных Наций, а также атаки и похищения миротворцев Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР). С 1948 года Израиль вел агрессивные войны, пытал и убивал пленных, в том числе путем захоронения их заживо. Он использовал запрещенные вооружения против гражданских центров, включая территории Организации Объединенных Наций, на которых пытались укрыться женщины и дети; двумя такими случаями стали артиллерийский обстрел Каны, южный Ливан, в 1996 году и недавние инциденты в секторе Газа. Комиссии Организации Объединенных Наций по расследованию собрали убедительные доказательства пренебрежения со стороны Израиля международным правом. Тот факт, что эти жестокие преступления остались незамеченными, является свидетельством поддержки определенными государствами Израиля и разобщенности мирового сообщества. Делегация Сирийской Арабской Республики поддерживает созыв конференции Высоких Договаривающихся Сторон Четвертой Женевской конвенции о мерах обеспечения выполнения Конвенции на оккупированных арабских территориях.

20. Ряд правительств, которые ложно заявляют о поддержке гуманитарного права, в действительности напрямую нарушают его, используя в качестве посредников иностранных террористических боевиков и наемников. В Сирии и Ираке террористы совершали нападения на гражданских лиц всех конфессий и культур. Они подвергали жестокому

обращению, насиловали женщин и осуществляли торговлю женщинами; обезглавливали и расчленили пленных; обучали детей убивать; продавали детей в рабство и изымали их органы, а также разрушали наследие сирийской цивилизации и всего человечества, включая исламские и христианские святыни. Организация Объединенных Наций должна показать свой авторитет и эффективность, осуществляя защиту жертв вооруженных конфликтов и исполняя Женевские конвенции и Дополнительные протоколы к ним.

21. **Г-жа Страссер-Кинг** (Сьерра-Леоне) говорит, что ее правительство придает большое значение этой теме в свете жестоких тяжких преступлений, совершенных против гражданских лиц в течение 11 лет гражданской войны в Сьерра-Леоне; хотя международное гуманитарное право не регулирует внутренние конфликты, оно тесно связано с правом прав человека. Этот пункт повестки дня также имеет значение ввиду текущих проблем в области глобальной безопасности. Международное гуманитарное право согласно определению МККК является ориентированным на человека и предназначено для уменьшения человеческих страданий и защиты некомбатантов в ходе вооруженных конфликтов; оно призвано обеспечить баланс между гуманитарными потребностями и военной необходимостью.

22. В отношении международного гуманитарного права имеется существенный объем юридической практики; его история восходит к библейским временам, и многие из его положений принимались в качестве обычного права, обязательного для всех государств. Однако существует потребность в политическом лидерстве и приверженности государств соблюдению их международных обязательств. Война и возможность войны продолжают существовать, при этом гражданские лица, в особенности женщины, дети и лица старшего возраста, составляют от 80 до 90 процентов жертв. На всех государствах лежит моральное обязательство расследовать случаи серьезного нарушения международного гуманитарного права и осуществлять преследование виновных лиц. В данной связи правительство Сьерра-Леоне продолжит демонстрировать решительную поддержку Римскому статуту Международного уголовного суда и работе Суда, который является авторитетным международным юридическим институтом, стремящимся ликвидировать безнаказанность за совершение тяжких преступлений.

23. Правительство Сьерра-Леоне поддерживает укрепление международного гуманитарного права, поскольку его правила соответствуют основным принципам Устава Организации Объединенных Наций, включая необходимость соблюдения основополагающих прав человека и принципов верховенства права. Оно также приветствует инициативы Генерального секретаря, требующие от государств-членов проявить приверженность обязательствам, относящимся к договоренностям в области международного гуманитарного права. Правительство Сьерра-Леоне продолжает оказывать поддержку деятельности МККК, Обществу Красного Полумесяца и Обществу Красного Креста Сьерра-Леоне и выражает сожаление в связи с тем, что в ходе недавних конфликтов персонал МККК становился целью для нападения при исполнении служебных обязанностей.

24. На основе опыта Сьерра-Леоне как постконфликтной страны ее правительство поддерживает Инициативу по предотвращению сексуального насилия, объявленную правительством Соединенного Королевства, включая Декларацию о приверженности делу борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, а также работу Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Кроме того, правительство Сьерра-Леоне высоко оценивает руководящую роль правительства Соединенного Королевства в оказании поддержки информационно-пропагандистской деятельности по борьбе с использованием детей в вооруженных конфликтах. Делегация Сьерра-Леоне надеется, что тридцать вторая Конференция Красного Креста и Красного Полумесяца, запланированная на декабрь 2015 года, позволит достичь желаемых целей, включая совершенствование осуществления норм международного гуманитарного права.

25. На региональном уровне Сьерра-Леоне осуществляет тесное сотрудничество с Африканским союзом и другими региональными организациями. В частности, МККК и Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) организуют проведение ежегодных семинаров для обмена информацией, передовым опытом и новыми сведениями о событиях в области международного гуманитарного права.

26. На национальном уровне создание Национального комитета по осуществлению норм международного гуманитарного права в соответствии с рекомендациями МККК, а также Гуманитарной политикой и Планом действий ЭКОВАС ясным образом демонстрируют приверженность президента исполнению международных обязательств государства. В состав членов Национального комитета входят представители министерств, учебных заведений, оппозиционных партий, неправительственных организаций и Общества Красного Креста Сьерра-Леоне. Комитет выступает за принятие законов, важных для защиты беженцев и исполнения Женевских конвенций. Кроме того, миротворческий и военный контингенты Сьерра-Леоне проходят обучение правилам, установленным международным гуманитарным правом.

27. Наследие Специального суда по Сьерра-Леоне призвано служить постоянным напоминанием о том, что тяжкие преступления, совершенные против гражданского населения, никогда не останутся безнаказанными. Остаточный механизм Специального суда по Сьерра-Леоне, заменивший Специальный суд, обладает полномочиями по преследованию виновных в преступлениях против человечества и преступлениях, связанных с нарушениями Женевских конвенций и Дополнительных протоколов. Она призывает все государства-члены продолжать оказывать поддержку Суду, который нуждается в постоянном финансовом содействии в целях осуществления своих функций и завершения своей деятельности.

28. **Г-жа Мансур** (наблюдатель от Государства Палестины) говорит, что Государство Палестина твердо привержено обеспечению уважения и соблюдения международного гуманитарного права. Ее делегация считает, что международное сообщество должно продолжать совместную работу, способствующую большему соблюдению норм этого права таким образом, чтобы гражданским лицам предоставлялась самая надежная защита во время войны.

29. В отношении палестинского народа осуществляется незаконная военная оккупация со стороны Израиля, оккупирующей державы, которая принесла 47 лет конфликта и страданий. Многочисленные резолюции Организации Объединенных Наций подтвердили применимость к этому конфликту Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним. Однако Израиль продолжает вопиющим обра-

зом отказываться исполнять положения международного гуманитарного права в связи с защитой гражданского населения в оккупированном Государстве Палестина, включая Восточный Иерусалим. Это очевидно из существенного количества потерь среди гражданского населения, к которому привела агрессия Израиля против Газы в 2014 году, восьмилетняя незаконная и бесчеловечная блокада, ставшая коллективным наказанием для всего гражданского населения. И этом помимо других бесчисленных и незаконных действий и практик на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, таких как незаконная деятельность по заселению территорий, аресты, жестокое обращение с заключенными, принудительное переселение и снос домов. Оккупирующая держава делала абсурдные и неприемлемые заявления о том, что палестинский народ намеренно подвергает опасности своих детей и других гражданских лиц. В действительности вред им наносил Израиль, в том числе используя их в качестве живого щита.

30. Государство Палестина присоединилось к четырём Женевским конвенциям и Дополнительному протоколу I в 2014 году. После этого оккупирующая держава направила депозитарное уведомление, утверждая, что не признает Государство Палестина в качестве государства — участники Женевских конвенций. Поэтому делегация г-жи Мансур считает необоснованным заявление, сделанное представителем Израиля на предшествующем заседании Шестого комитета, о том, что Государство Палестина не считает право вооруженного конфликта обязательным для себя, а также что оно злоупотребляет принципами международного гуманитарного права.

31. Государство Палестина обратилось к правительству Швейцарии, исполняющему обязанности депозитария по Женевским конвенциям и Дополнительным протоколам к ним, с просьбой созвать совещание Высоких Договаривающихся Сторон для рассмотрения мер, направленных на исполнение норм Конвенций на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в том числе мер для защиты палестинского народа от тяжких нарушений положений Конвенций, совершаемых Израилем. Делегация Государства Палестины призывает все Высокие Договаривающиеся Стороны оказать поддержку срочному созыву такого совещания. Она также решительно одобряет все усилия, направленные на решение вопроса о при-

менении механизмов по укреплению исполнения всех положений Конвенций и Дополнительных протоколов к ним.

32. **Г-жа Элияху** (наблюдатель от Международного комитета Красного Креста) говорит, что должно быть изучено осуществление решений тридцать первой Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, проведенной в 2011 году, поскольку в 2015 году должна состояться тридцать вторая Конференция. МККК было предложено вносить рекомендации по повышению эффективности механизма исполнения норм международного гуманитарного права, а также осуществлять работу в целях укрепления правовой защиты лиц, лишенных свободы в связи с немеждународными конфликтами. Данная работа осуществляется по двум направлениям. Первое направление — совместная инициатива с правительством Швейцарии, направленная на создание новой системы укрепления исполнения норм международного гуманитарного права для совершенствования выявления, предотвращения и прекращения нарушений в момент их совершения. В основе инициативы — тот факт, что основной причиной страдания жертв в ходе вооруженного конфликта является не недостаток правил, а недостаточное их соблюдение. Более того, существующие механизмы редко используются и не применимы к немеждународным вооруженным конфликтам, к которым относится большинство конфликтов.

33. На основании обсуждений с государствами-членами были установлены возможные элементы системы соблюдения. Они включают проведение регулярных совещаний государств, которые послужат основанием для нескольких функций соблюдения, включая отчетность на национальном уровне и тематические обсуждения. Государства указали, что система должна носить добровольный характер, поскольку большинство из них выражали желание внести изменения в Женевские конвенции или заключить новый договор. Следовательно, основной сложностью является обеспечение эффективности системы за счет укрепления соблюдения норм международного гуманитарного права на местах. На основании предстоящих консультаций МККК и Швейцария предлагают варианты и рекомендации для рассмотрения на Конференции 2015 года.

34. Установлено, что предусмотренные существующими договорами правила заключения под стра-

жу являются недостаточным и приводят к неопределенности в отношении их источника и содержания. Поэтому в рамках второго направления ведется деятельность по разъяснению и укреплению стандартов международного гуманитарного права, относящихся к общим условиям содержания под стражей; условиям для уязвимых групп лиц, содержащихся под стражей, а также основаниям и процедурам интернирования и перемещения лиц, содержащихся под стражей. По завершении региональных консультаций в 2012 и 2013 годах МККК проводит централизованные консультации, чтобы определить направления и способы укрепления нормативного регулирования в данных областях. МККК подготовит доклад в окончательной редакции и предоставит рекомендации по дальнейшим действиям для Конференции 2015 года. Конечная цель — принять документ, который укрепит международное гуманитарное право, подлежащее применению в случае содержания под стражей в ходе немеждународных вооруженных конфликтов. Государства-члены настоятельно призываются продолжать принимать участие в текущих консультациях.

35. Хотя защита раненых и больных была отправной точкой для развития международного гуманитарного права, насилие против медицинского персонала, объектов и транспорта стали одной из наиболее серьезных гуманитарных проблем. В качестве меры реагирования МККК в рамках проекта «Медицинская помощь в опасных условиях» организовал практические занятия для экспертов, проводимые в различных странах мира, чтобы собрать рекомендации и передовой опыт. В результате МККК разработал набор практических конкретных рекомендаций, призванных помочь правительствам при пересмотре и внесении изменений во внутреннюю нормативно-правовую базу для устранения или смягчения препятствий безопасному оказанию медицинской помощи во время вооруженного конфликта.

36. МККК приветствует недавнее присоединение новых сторон к Женевским конвенциям и Дополнительным протоколам к ним наряду с существенным прогрессом, достигнутым 106 национальными сообществами в области осуществления норм международного гуманитарного права, принятых государствами-членами. МККК ведет постоянную разработку новых инструментов содействия смежной деятельности. Например, в 2013 году обновлена и мо-

дернизирована База данных по национальному осуществлению норм международного гуманитарного права, которая содержит информацию о национальном законодательстве и прецедентном праве 194 государств.

37. **Г-н Корухо** (наблюдатель от Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов) говорит, что Международная гуманитарная комиссия по установлению фактов, учрежденная на основании статьи 90 Протокола I, является инструментом, с помощью которого государства и международное сообщество могут обеспечить применение международного гуманитарного права во всех типах вооруженных конфликтов. Это специализированный механизм, состоящий из 15 членов, избираемых государствами, которые признали его компетенцию. Однако члены Комиссии не представляют интересы своих государств и исполняют обязанности от своего лица; члены комиссии являются гражданами различных стран мира и представляют широкий спектр профессий. Порядок осуществления Комиссией деятельности разработан таким образом, чтобы способствовать сотрудничеству между сторонами конфликта, которые могут назначать членов *ad hoc*. Комиссия не может действовать без специального мандата от сторон конфликта и не может публиковать доклад о сделанных выводах за исключением случая, когда об этом поступает просьба. Если Комиссия не в состоянии собрать достаточные свидетельства для получения беспристрастных выводов на основании фактов, она должна указать причину этого.

38. Хотя Комиссия предлагала посредничество в ряде ситуаций и вела деликатные переговоры, она не обладает конкретным мандатом, который должен быть получен от сторон конфликта для ее эффективной работы. В данном отношении он напоминает, что в резолюции 55/148, принятой в 2001 году, Генеральная Ассамблея призвала государства — участников Протокола I подготовить дополнительную декларацию о принятии компетенции Комиссии. До сегодняшнего дня такую декларацию приняли всего 76 государств, но чтобы гарантировать справедливое географическое распределение и обеспечить наличие критической массы членов Комиссии, необходимо больше государств.

39. Выражается надежда на то, что Генеральная Ассамблея еще раз призовет государства воспользоваться услугами Комиссии в соответствующих

случаях и, таким образом, помочь восстановить уважение к международному гуманитарному праву. Задача Комиссии — не обвинять государства, а проводить расследования на основании заявлений о случаях нарушения международного гуманитарного права в целях укрепления уважения к нему. Посреднические услуги Комиссии также могут использоваться для избегания эскалации конфликтов и их отрицательного воздействия на гражданское население.

40. Комиссия привлекает внимание к возможности использования опыта и знаний ее членов, в том числе путем привлечения отдельных членов комиссии *ad hoc*, в дополнение к работе миссий по установлению фактов, учрежденных органами по защите прав человека и другими органами системы Организации Объединенных Наций, которым был предоставлен мандат на расследование фактов или событий в случаях, когда стороны конфликта не достигли согласия.

41. Относясь к международным механизмам, предусмотренным Генеральной Ассамблеей в декларации от 19 сентября 2012 года о верховенстве права на национальном и международном уровнях (A/67/L.1), который государства обязались использовать для расследования нарушения международного гуманитарного права, Комиссия будет приветствовать комментарии от всех заинтересованных сторон, которые пока не воспользовались оказываемыми ею услугами, очевидно, предпочитая создавать специальные органы. В действительности Комиссия является единственным постоянным международным механизмом, специализирующимся в области международного гуманитарного права, который может вести расследования нарушений в соответствии с положениями декларации.

42. Наконец, г-н Корухо отмечает, что Комиссия поддерживает совместную инициативу МККК и Швейцарии по укреплению соответствия нормам международного гуманитарного права на основании результатов тридцать первой Международной Конференции Красного Креста и Красного Полумесяца в 2011 году.

43. **Г-н Хьюманн** (Израиль), выступая в порядке осуществления права на ответ, говорит, что является абсурдным то обстоятельство, что ряд делегаций из стран Ближнего Востока направили обвинения против правительства Израиля, единственного де-

мократического государства в регионе. Циничные нападки сирийской делегации на Израиль — это отчаянная попытка отвлечь внимание от тяжелой ситуации в ее собственной стране. Эта делегация представляет правительство, не обладающее авторитетом, которое заинтересовано только в сохранении режима президента Асада, режима, ответственного за пытки детей, изнасилование женщин, убийство 200 тысяч гражданских лиц.

44. Представитель Алжира использовал свое время, чтобы оклеветать демократический Израиль, в то время как его собственное правительство ограничивает публичный протест, контролирует средства массовой информации и поддерживает коррумпированную судебную систему.

45. В замечаниях делегации наблюдателей из Палестины в связи с защитой гражданских лиц парадоксально не упомянуто движение ХАМАС. Они не служили какой-либо конструктивной цели, а только разжигали вражду к Израилю. В течение 50 дней конфликта в Газе в июле и августе 2014 года Израиль сделал все возможное для защиты гражданских лиц с обеих сторон. В действительности Армия обороны Израиля принимала меры в превышение требований международного права, в то время как движение ХАМАС использовало палестинцев в качестве живого щита и выпустило более 4500 ракет по израильским гражданским лицам. ХАМАС приказало гражданским лицам не эвакуироваться после того, как Израиль предупредил о неизбежных ударах. ХАМАС представляет собой настоящую проблему и является виновником международных преступлений.

46. **Г-н Аль-Даххак** (Сирийская Арабская Республика), выступая в порядке осуществления права на ответ, говорит, что представитель израильской оккупационной силы вновь попытался исказить факты и распространить ложь. Нарушения Израилем международного права являются фактом, подтвержденным документально, свидетелем которого Организация Объединенных Наций была с момента ее создания. Не существует незаконного действия, преступления, военного преступления или преступления против человечества, которое Израиль не совершил бы против арабского населения оккупированных сирийских Голанов, оккупированной палестинской территории и Ливана. Израиль преследовал всех, кто выступал против оккупации; одним из многих примеров стала активист движения за мир

Рэйчел Корри, намеренно раздавленная израильским бульдозером в 2003 году перед камерами, заснявшими происходящее.

47. Представитель израильской оккупации попытался преподать урок по теме международного гуманитарного права, в то время как все еще свежи в памяти жертвы Израиля в секторе Газа, инфраструктура, построенная на средства доноров лежит в руинах, а также остается актуальной проблема террористических нападений на миротворцев СОООНП. Израиль постоянно изобретает новые формы преступлений против человечества, но оккупация сама по себе является наихудшим нарушением международного права. Израильская делегация проповедует демократию, но демократия несовместима с расизмом, экспроприацией, оккупацией, насильственным перемещением и преступлениями против гражданских лиц.

Пункт 80 повестки дня: Рассмотрение эффективных мер по усилению защиты, безопасности и охраны дипломатических и консульских представительств и представителей (A/69/185 и Add.1)

48. **Г-жа Гильен-Грильо** (Коста-Рика), выступая от лица Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК), говорит, что защита дипломатических представителей и неприкосновенность дипломатических и консульских миссий являются привилегиями, предоставляемыми для обеспечения представителям государств возможности эффективно осуществлять их функции, а меры по защите дипломатических и консульских представительств и представителей необходимы для развития мирных и конструктивных отношений между государствами. Любые посягательства на безопасность дипломатических и консульских представительств и представителей могут подвергать опасности жизни людей, наносить ущерб и отрицательно влиять на соблюдение общих интересов международного сообщества, и, следовательно, никогда не должны оставаться безнаказанными.

49. Страны СЕЛАК обеспокоены отрицательным воздействием, которое может оказывать на неприкосновенность дипломатических и консульских архивов, документов и сообщений наблюдение и/или

перехват сообщений, включая экстерриториальное наблюдение и/или экстерриториальный перехват сообщений, и будет приветствовать транспарентный и конструктивный диалог в этой области. Страны СЕЛАК считают необходимым, чтобы государства соблюдали, осуществляли и строго исполняли принципы и нормы международного публичного права, а также резолюции Организации Объединенных Наций по данному вопросу и обеспечивали такую же защиту средствами национального законодательства. Они призвали государства принять все необходимые меры на национальном уровне для предотвращения актов насилия по отношению к дипломатическим и консульским представителям и представителям, а также по отношению к представителям и должностным лицам международных межправительственных организаций.

50. СЕЛАК также настоятельно призывает все страны предотвращать нарушение дипломатических или консульских привилегий и иммунитета, особенно если это связано с использованием силы, а также осуществлять сотрудничество с государством пребывания в случаях, когда такие нарушения были совершены. Необходимо, чтобы любые споры в этой связи разрешались мирными средствами, без использования или угрозы использования силы или иного нарушения Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 года или Венской конвенции о консульских сношениях 1963 года. СЕЛАК призывает государства, которые еще не присоединились к указанным Конвенциям, изучить вопрос о присоединении к ним.

51. **Г-жа Кухо** (наблюдатель от Европейского союза), выступая от лица стран-кандидатов Албании, Сербии, Турции, Черногории и бывшей югославской Республики Македонии; страны — участницы процесса стабилизации и ассоциации Боснии и Герцеговины и, кроме того, от имени Армении, Грузии, Республики Молдова и Украины, говорит, что продолжающиеся инциденты с применением насилия, связанные с персоналом и помещениями дипломатических и консульских представительств, вызывают серьезное беспокойство всех стран. Европейский союз настоятельно призывает государства строго соблюдать, осуществлять и исполнять соответствующие положения международного права, а также осуществлять сотрудничество по вопросам безопасности между представительствами и

компетентными местными органами власти не только на международном, но и на национальном уровне. Европейский союз решительно осуждает недавние нападения на консульства Индии и Турции в Афганистане, а также нападения на дипломатические консульские представительства других стран. Такие преступления, как похищение сотрудника посольства Исламской Республики Иран в Йемене в июле 2013 года, и другие деяния, описанные в докладе Генерального секретаря (A/69/185 и прил. 1) не могут быть оправданы ни при каких условиях. Все государства, испытывающие обеспокоенность, должны привлекать виновных к ответственности.

52. Согласно Венским конвенциям о дипломатических сношениях и консульских сношениях соответственно, государства пребывания несут специальную обязанность по защите дипломатических представительств и помещений консульств, а также должны гарантировать, в частности, физическую неприкосновенность персонала. В этой связи особое внимание должно обращать на угрозы со стороны террористов и других вооруженных групп, по причине которых в некоторых случаях государства были вынуждены закрывать свои посольства или консульства, как это произошло в Ливии и Йемене. Кроме того, ввиду количества нарушений международного права в этой области усилия по защите такого персонала и территорий должны продолжаться или даже осуществляться более активно. Дипломатические сношения имеют особое значение в установлении доверия между нациями, и их необходимо защищать. Европейский союз вновь призывает государства, которые пока не присоединились к вышеуказанным Венским конвенциям, рассмотреть вопрос о присоединении к ним.

53. **Г-жа Мякеля** (Финляндия), выступая от лица стран Северной Европы (Дании, Финляндии, Исландии, Норвегии и Швеции), говорит, что вызывает серьезную обеспокоенность то обстоятельство, что сотрудники и помещения дипломатических и консульских представительств продолжают становиться жертвами нападений в государствах пребывания, несмотря на всеобщее признание специальной обязанности по их защите. Страны Северной Европы высоко оценивают информацию, содержащуюся в докладе Генерального секретаря, которая поможет повысить осведомленность международного сообщества о нарушениях, с которым сталки-

ваются направляющие государства, а также последующих мерах, принимаемых государствами пребывания. Они приветствуют новые государства — участники международных правовых документов, связанных с защитой, безопасностью и охраной дипломатических и консульских представительств и представителей, а также призывают государства, которые еще не являются стороной данных документов, войти в число их сторон. Также важно, чтобы все государства-участники осуществляли в полном объеме положения данных документов.

54. Согласно требованиям международного права, в частности Венских конвенций о дипломатических сношениях и консульских сношениях соответственно, государства пребывания обязаны защищать дипломатические и консульские представительства, а также предотвращать нападения на дипломатических и консульских представителей. Если данная обязанность не была исполнена, потерпевшее государство вправе потребовать безотлагательной компенсации за нанесенную травму или утрату. Это обязательство по защите также распространяется на иностранные представительства и представителей международных межправительственных организаций и официальных лиц этих организаций. Эффективные меры по усилению данной защиты, безопасности и охраны этих представительств, представителей и должностных лиц критически значимы для обеспечения осуществления этими представителями и официальными лицами их мандатов.

55. Несмотря на предпринятые усилия, были допущены серьезные нарушения, описание которых содержится в докладе Генерального секретаря (A/69/185 и прил. 1). Страны Северной Европы решительно осуждают все подобные акты, которые никогда не могут быть оправданы и не должны оставаться безнаказанными.

56. **Г-н Леонидченко** (Российская Федерация) говорит, что обеспечение безопасности и охраны дипломатических представительств и консульских учреждений, а также их персонала и ресурсов является наилучшим способом обеспечения суверенного равенства государств и дружеских отношений между ними. Следовательно, наиболее важным элементом дипломатического и консульского права является специальная обязанность принимающих государств по принятию всех надлежащих мер для защиты помещений иностранных представительств от вторжения или причинения вреда, а также

предотвращение всякого нарушения спокойствия представительств или оскорбления их достоинства.

57. Акты насилия против официальных представительств вызывают серьезную обеспокоенность. Ни одно принимающее государство не застраховано от таких происшествий: к сожалению, эти страны не всегда принимают необходимые меры для их предотвращения. В июне 2014 года было совершено нападение на российское консульство в Киеве. Зданию и имуществу российской дипломатической миссии был нанесен существенный ущерб, российский флаг подвергся осквернению, была создана угроза для персонала. Текущая ситуация неприемлема: неприкосновенность дипломатических и консульских представительств и представителей не подлежит пересмотру. Правительства соответствующих государств должны принять решительные меры, чтобы гарантировать безопасность таких представительств и их персонала в соответствии с международными правовыми обязательствами. Также должны быть приняты меры по проведению расследований актов насилия, совершенных против дипломатических и консульских представительств и персонала, для привлечения виновных к ответу.

58. **Г-н Луна** (Бразилия) говорит, что, несмотря на серьезные инциденты, описанные в докладе Генерального секретаря, количество нарушений дипломатического и консульского иммунитета сокращается, что демонстрирует эффективность защитного механизма, сформированного, когда тема защиты, охраны и безопасности дипломатических и консульских представительств и представителей была впервые включена в повестку дня Шестого комитета в 1980 году. При обсуждении данной темы Комитет должен обращать внимание не только на неприкосновенность дипломатического и консульского персонала и учреждений, но и на защиту архивов, документов и сообщений — как в печатной форме, так и передаваемых с использованием цифровых платформ, что также предусмотрено положениями Венских конвенций.

59. Делегация Бразилии обеспокоена отрицательным воздействием, которое осуществляется государствами наблюдение и/или перехват сообщений, включая экстерриториальное наблюдение и/или экстерриториальный перехват сообщений, может оказать на осуществление и соблюдение прав человека и неприкосновенность дипломатических и консульских архивов, документов и сообщений. Де-

легация Бразилии также озабочена тем, что помещения дипломатических и консульских представительств могут использоваться в качестве баз для такого наблюдения и/или перехвата сообщений в государствах пребывания. Решение Комитета по текущему пункту повестки дня должно отражать новые проблемы в области защиты дипломатического и консульского иммунитета, включая защиту архивов, документов и сообщений, при этом Генеральной Ассамблее следует выразить озабоченность в отношении этих проблем и призвать к полному исполнению применимого международного права.

60. **Г-жа Диегес Ла О** (Куба) говорит, что Куба безоговорочно осуждает продолжающиеся нарушения безопасности дипломатических представительств и дипломатических и консульских представителей, а также испытывает обеспокоенность в отношении недавних докладов о нарушении неприкосновенности архивов и сообщений дипломатических представительств. Поэтому Куба настойчиво призывает принять меры для предотвращения таких актов и наказания за них. Ее делегация призывает все государства исполнять их обязательства согласно Венской конвенции 1961 года о дипломатических сношениях и Венской конвенции 1963 года о консульских сношениях, а также Конвенции 1973 года о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, включая дипломатических агентов. Она осуждает в полном объеме всю недавнюю практику использования помещений дипломатических и консульских представительств в качестве баз для наблюдения, перехвата и сбора данных в отношении лиц, обладающих международной защитой, а также попытки подорвать или дестабилизировать легитимно избранные правительства. Эти акты составляют грубые нарушения Венских конвенций и должны быть прекращены. В данном отношении она выражает поддержку ее делегации в отношении пункта повестки дня Комиссии для рассмотрения один раз в два года.

61. Ее правительство предприняло ряд мер, включая учреждение комплексной системы реагирования для обеспечения охраны и защиты дипломатического корпуса, наказания и предотвращения преступлений и обеспечения того, чтобы все дипломаты в стране осуществляли свои функции в условиях спокойного и безопасного климата. В результате наблюдалось заметное снижение количества уго-

ловных деяний, сообщений о насильственных вторжениях в дипломатические учреждения не поступало. Также достигнут прогресс в расследовании преступлений, совершенных против представителей дипломатического корпуса. Правительство Кубы продолжит уделять особое внимание защите и безопасности дипломатических представительств и аккредитованных представителей на территории страны в качестве свидетельства приверженности существующим международным нормам по данному вопросу, в частности Венской конвенции о дипломатических сношениях.

62. **Г-н Зеуду** (Эфиопия) напоминает, что в Венской конвенции о дипломатических сношениях и Венской конвенции о консульских сношениях особо отмечено требование к принимающим государствам предпринять все надлежащие меры для защиты помещений представительств от вторжения или причинения вреда, относиться к дипломатам с должным уважением и защищать их от нападения, а также не допускать вторжения других лиц в помещения или насилия в отношении личности дипломатов. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, дополнительно требует от государств предусмотреть наказание за такие нападения в соответствии с внутренним законодательством, предотвращать их совершение и преследовать или экстрадировать лиц, предположительно их совершивших.

63. Делегация Эфиопии серьезно обеспокоена нарушением этих дипломатических норм, которые являются основой добрых отношений между государствами. Некоторые из дипломатических и консульских представительств и представителей правительства Эфиопии стали жертвами нападений. Не достаточно осуждать такие акты; они должны быть расследованы, и лица, их совершившие, должны быть переданы в руки правосудия. Государствам на их территории следует предотвращать и запрещать незаконную деятельность лиц, групп и организаций, которые способствуют, подстрекают, организуют или участвуют в актах, направленных против безопасности дипломатических представительств и представителей. Государства, в которых были совершены такие нарушения, должны сообщить о мерах, принятых для наказания преступников, и окончательном исходе процессов против преступников;

они должны принять эффективные меры для предотвращения повторных нарушений.

64. Являясь страной, в которой расположены учреждения Африканского союза, Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Африки и различных внутренних представительств и международных организаций, Эфиопия прилагает все возможные усилия для исполнения обязательств перед иностранными представительствами и дипломатами, а также ожидает этого от других стран. Имели место случаи, когда необходимая поддержка не предоставлялась в полном объеме лицам, права которых нарушались; такая тенденция может подорвать добрые отношения между государствами.

65. **Г-жа Хьюманн** (Израиль) говорит, что физическое благополучие дипломатических и консульских миссий и представителей является основополагающим условием для исполнения их обязанностей, а также само по себе необходимо для поддержания эффективных международных отношений. Однако нападения на такие представительства и таких представителей на Ближнем Востоке и в других регионах показали, что никто не застрахован от этого явления, с которым Израиль сталкивался бесчисленное количество раз. Международная природа этих преступлений требует эффективного и решительного международного реагирования. Делегация Израиля призывает международное сообщество осуществлять тесное сотрудничество во всех сферах, особенно на операционном, правом уровне и уровне обмена разведывательной информацией для обеспечения достаточной защиты всех дипломатических и консульских миссий и представителей.

66. Израиль сохраняет приверженность соблюдению положений Венских конвенций о дипломатических и консульских сношениях, а также всех других соответствующих документов международного права, и призывает Комитет обратить внимание на обязательства, предусмотренные ими. В соответствии с данными обязательствами принимающие страны должны принять все надлежащие меры для предотвращения любых нападений на личность, свободу и достоинство дипломатических и консульских представителей, а также защищать помещения представительств. Делегация Израиля настоятельно призывает государства-члены сотрудничать в деле обеспечения безопасной международной среды, в которой дипломатические и консульские представительства и представители смогут исполнять свои основ-

ные обязанности и официальные задачи, не испытывая страха и не подвергаясь опасности.

67. **Г-жа Хайле** (Эритрея) говорит, что все государства-члены должны ясным образом продемонстрировать свою приверженность положениям Венской конвенции о дипломатических сношениях, Венской конвенции о консульских сношениях и других соответствующих документов. Расширение доступа общественности к дипломатическим и консульским представительствам повысило их уязвимость и необходимость обеспечить безопасность их помещений, что сложно для развивающихся стран с финансовой точки зрения. Всем принимающим государствам-членам требуется защищать дипломатический и консульский персонал и представительства от любых групп или организаций, которые могут угрожать их безопасности. Кроме того, секретный незаконный сбор информации, получаемой от дипломатического персонала и представительств, является нарушением Венских конвенций, которые гарантируют иммунитет и неприкосновенность как дипломатических помещений, так и их официальной связи. Недавно обнародованная информация в отношении секретного незаконного сбора электронной информации является источником беспокойства для всех.

68. Размещение представительств региональных и международных организаций является обязательством, а не правом, причем требующим от принимающих стран соблюдения Женевской конвенции. Они не только должны защищать дипломатический персонал и представительства; они также должны обеспечить наличие подходящей среды для исполнения дипломатами своих обязанностей. Дипломаты, направленные в Африканский союз или Организацию Объединенных Наций или принимающие участие в совещаниях при поддержке этих организаций, не должны быть подвергнуты целенаправленным актам насилия или запугиванию. С таким поведением со стороны любого государства, принимающего международную или региональную организацию, мириться недопустимо: необходимо в полной мере уважать букву и дух Венских конвенций, а также исполнять соглашения, заключенные государством.

69. **Г-н Симонофф** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что соблюдение правил защиты дипломатических и консульских должностных лиц является базовым условием для существования нор-

мальных отношений между государствами. Действительно, защита, предоставляемая дипломатическим посланникам в Древнем Риме, вошла в состав права наций, не только защищая их от враждебных действий со стороны государств, но и требуя от государств осуществлять защиту дипломатов от вредных действий со стороны негосударственных субъектов. Однако факты и обстоятельства нападения на дипломатических и консульских официальных лиц изменились: число атак возросло, они все чаще осуществляются негосударственными вооруженными группами и становятся более дерзкими. За предшествующие 10 лет на дипломатические объекты и персонал Соединенных Штатов Америки было совершено свыше 200 нападений, приведших к смерти более чем 40 сотрудников, причем Соединенные Штаты Америки являются не единственной целью таких нападений. Эти жестокие деяния, совершенные вооруженными группами, должны получить всеобщее осуждение.

70. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, не только требует наказания виновных в нападениях с применением насилия против официальных лиц иностранных правительств, но также призывает государства-участники осуществлять сотрудничество по предотвращению таких преступлений. Кроме того, с 1980 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций был принят ряд резолюций, осуждающих такие нападения; на текущей сессии может быть предусмотрено принятие еще одной такой резолюции, чтобы вновь подчеркнуть важность этого вопроса. Кроме того, в резолюции 2012 года основное внимание уделяется практическим мерам предотвращения нападений, что действительно является важнейшим элементом обязанностей государств пребывания.

71. Такие меры будут зависеть от потенциальной угрозы и должны будут меняться в соответствии с изменяющимися фактами и обстоятельствами нападений. Правительство Соединенных Штатов Америки со своей стороны обращает особое внимание на совершенствование обучения сил безопасности и надлежащую практику личной безопасности. Профилактике нападений также способствует сотрудничество: посольства Соединенных Штатов Америки зачастую работают в сотрудничестве с местными правоохранительными органами и другими органа-

ми власти, осуществляя подготовку к возможным ситуациям, например за счет проведения учений и обмена информацией в надлежащих случаях. Перед лицом существующих в мире сил, которые желают причинять вред дипломатам, международное сообщество обязано выступить единым фронтом и продолжить разрабатывать средства по предотвращению насилия до того, как оно осуществится.

72. **Г-н Рао** (Индия) говорит, что дипломатические и консульские представительства играют важнейшую роль в достижении целей, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, в частности за счет развития дружеских отношений между нациями. В связи с важностью их роли необходимо обеспечить охрану и безопасность дипломатических и консульских представителей, чтобы они могли беспрепятственно осуществлять свои официальные функции в мирной и благоприятной среде. Акты насилия, направленные против безопасности дипломатических и консульских представительств и представителей, вызывают серьезную обеспокоенность — это проблема, для которой необходимо эффективное решение.

73. В качестве стороны Венских конвенций о дипломатических сношениях и консульских сношениях и Факультативных протоколов к ней, а также Конвенции о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, Индия настоятельно призывает все государства, которые еще не стали стороной этих документов, присоединиться к ним. Кроме того, все дальнейшие меры, необходимые для защиты дипломатических и консульских миссий и представителей, должны предприниматься в интересах мирных международных переговоров.

74. **Г-жа Пань Кунь** (Китай) говорит, что ее делегация обеспокоена недавними преступными инцидентами, направленными против дипломатических и консульских миссий и представителей, которые представляли личную опасность для людей и препятствовали исполнению их обязанностей. Государства должны принять эффективные меры, обеспечивающие безопасность дипломатических и консульских представительств и представителей. Во-первых, превентивные и защитные меры должны быть усилены. Согласно Венским конвенциям о дипломатических сношениях и консульских сношениях государства пребывания должны принять все

надлежащие превентивные меры для защиты дипломатических и консульских представительств и представителей. На практике такие меры включают предоставление специального персонала охраны для таких представительств и укрепление безопасности, где это уместно. В особых обстоятельствах направляющие государства могут предоставить государству пребывания персонал охраны. Во-вторых, нужно продолжать укреплять меры по преследованию и наказанию злоумышленников. Государства пребывания должны принимать уместные законодательные, административные и судебные меры для расследования и наказания уголовных деяний против дипломатических и консульских представительств и представителей и должны нести ответственность в случае, если они не принимают таких мер.

75. Памятуя о необходимости обеспечить безопасность дипломатических и консульских представительств и представителей в Китае, правительство Китая предоставляет постоянную вооруженную полицейскую охрану для таких миссий и укрепило потенциал по управлению реагированием в случае чрезвычайных ситуаций. Оно также приняло нормативно-правовые положения об их привилегиях и иммунитете. Дипломатические и консульские представители должны уважать законы и нормативные положения принимающего государства: помещения дипломатических и консульских миссий могут использоваться только для их официальных целей. В случаях злоупотребления дипломатическими и консульскими привилегиями и иммунитетом правительство Китая передает направляющим государствам просьбу о проведении консультаций в духе ответственности и сотрудничества для разрешения проблемы.

76. **Г-жа Озкан** (Турция) говорит, что защита дипломатических и консульских представительств и представителей необходима для развития дружеских отношений между нациями. Турция твердо поддерживает Венские конвенции о дипломатических сношениях и консульских сношениях и придает первостепенное значение специальной обязанности принимающих стран осуществлять защиту таких представительств. Правительство Турции осуждает все нападения на дипломатические и консульские представительства и представителей, а также принимает для защиты представителей и представителей на территории Турции все необходимые меры, которые постоянно оцениваются и со-

вершаются в целях поддержания самых высоких стандартов безопасности. В рамках этих усилий важнейшую роль играет сотрудничество между государствами, включая борьбу с терроризмом.

77. За два предшествующих года турецкие дипломатические и консульские представители несколько раз становились целями нападений, из которых особо следует отметить нападение в городе Мосул на севере Ирака в июне 2014 года. Делегация Турции высоко ценит солидарность, выраженную в этой связи наблюдателем от Европейского союза.

78. **Г-н Белайд** (Алжир) повторно выразил осуждение от лица его делегации террористических нападений против Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали. Алжир решительно осуждает все акты насилия против дипломатических и консульских представительств и их представителей, а также акты насилия, направленные против миссий и представителей Организации Объединенных Наций и других международных организаций. Уважение общепринятых принципов, регулирующих дипломатические и консульские сношения, является неперемным условием для нормального осуществления отношений между государствами и для достижения целей и осуществления принципов, предусмотренных Уставом Организации Объединенных Наций. Кроме того, государства пребывания несут специальную обязанность по защите дипломатических и консульских миссий от вторжения или нанесения ущерба.

79. Правительство Алжира остается приверженным своим обязательствам по международному праву об обеспечении надлежащей защиты и безопасности дипломатических и консульских представительств и персонала в Алжире. Оно призывает к тесному сотрудничеству в ходе разработки практических превентивных мер в целях совершенствования защиты, охраны и повышения безопасности для дипломатических и консульских представительств и представителей, а также в ходе оперативного обмена всей актуальной информацией.

80. Алжирские представительства и дипломаты не избежали череды жестоких нападений против дипломатических и консульских представительств и представителей в течение последних лет. Делегация Алжира желает отдать дань памяти алжирскому консулу и заместителю консула в Гао, Мали, кото-

рые погибли, находясь в руках террористической группы. Такие случаи, связанные с гибелью дипломатов, должны объединить всех членов международного сообщества для осуществления надлежащих превентивных мер на национальном и международном уровнях и обеспечения полного расследования таких деяний, а также привлечения к ответственности лиц, их совершивших.

81. **Г-жа Гонсалес Лопес** (Сальвадор) напоминает, что согласно статье 22 Венской конвенции о дипломатических сношениях, стороной которой является ее страна, на государстве пребывания лежит специальная обязанность принимать все надлежащие меры для защиты помещений дипломатических представительств от всякого вторжения или нанесения ущерба и для предотвращения всякого нарушения спокойствия представительства или оскорбления его достоинства. Это основополагающее положение является имеющей обязательную силу нормой международного права, которая в полной мере включена в международные нормативно-правовые рамки, что подтверждается существенным количеством ратификаций этой Конвенции — 190 стран на сегодняшний день. Сложность состоит в обеспечении ее эффективного осуществления. Для это необходимо принимать меры по предотвращению и наказанию преступных актов, совершаемых против дипломатических и консульских представительств и представителей, особенно когда они оказывают прямое влияние на жизнь и личную неприкосновенность людей. Сальвадор со своей стороны сформировал механизмы для обеспечения защиты дипломатических и консульских представителей. Все аккредитованные дипломатические миссии и международные организации в стране могут направить официальный запрос о постоянной полицейской защите.

82. Делегация Сальвадора считает, что правовой анализ особенно важен для консолидации различных принципов и норм международного права, регулирующего дипломатические и консульские сношения в рамках международного сообщества, и настоятельно призывает Комитет продолжить обсуждение этой темы.

83. **Г-н Аль-Даххак** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что успех дипломатии частично зависит от обеспечения безопасной среды для дипломатических представителей. За предшествующие четыре года многие представительства Сирий-

ской Арабской Республики подверглись нападению. В нескольких случаях осуществлялся штурм посольств, пострадало имущество. Все такие нападения, независимо от их характера и места, являются преступлениями, которые должны осуждаться, и лица, виновные в них, должны быть привлечены к ответственности. Хотя некоторые страны проводят мероприятия в отношении нападений в соответствии с их обязательствами по международному праву, другие страны не отреагировали достаточным образом.

84. Правительство Сирийской Арабской Республики делает все возможное, чтобы гарантировать охрану и безопасность представительств и представителей на своей территории. Г-н Аль-Даххак призывает другие государства-члены соблюдать Венские конвенции о консульских сношениях и дипломатических сношениях.

Заседание закрывается в 12 ч. 56 мин.