



大会

Distr.: Limited
27 December 2019
Chinese
Original: English

第七十四届会议

第五委员会

议程项目 135

2020 年拟议方案预算

委员会主席在非正式磋商后提出的决议草案

与 2020 年拟议方案预算有关的问题

大会，

重申其 1986 年 12 月 19 日第 41/213 号和 1987 年 12 月 21 日第 42/211 号决议、1990 年 12 月 21 日第 45/248 B 号决议第六节、2000 年 12 月 23 日第 55/231 号、2001 年 12 月 24 日第 56/253 号、2003 年 12 月 23 日第 58/269 号和第 58/270 号决议、2004 年 12 月 23 日第 59/276 号决议第十一节、2006 年 7 月 7 日第 60/283 号、2007 年 4 月 4 日第 61/263 号、2007 年 12 月 22 日第 62/236 号、2008 年 12 月 24 日第 63/262 号、2009 年 12 月 24 日第 64/243 号、2010 年 12 月 24 日第 65/259 号、2011 年 12 月 24 日第 66/246 号、2013 年 12 月 27 日第 68/246 号、2015 年 12 月 23 日第 70/247 号、2016 年 12 月 23 日第 71/272 A 号、2017 年 12 月 24 日第 72/261 和 72/266 A 号、2018 年 7 月 5 日第 72/266 B 号和 2018 年 12 月 22 日第 73/281 号决议，

又重申方案和协调委员会及行政和预算问题咨询委员会在审议拟议方案预算方面各自的任务授权，

还重申大会在通过第五委员会透彻分析和核准员额和财政资源以及人力资源政策方面的作用，

认识到拒缴摊款对联合国行政和财政业务运作以及对执行各项任务和方案的能力产生不利影响；

又认识到迟缴摊款对联合国的财政状况产生消极影响，造成了流动性危机，影响执行任务，同时铭记一些会员国的特殊情况；



回顾其第 72/266 A 号决议，并回顾大会决定核准试行将预算期间从两年期改为一年期的建议，

审议了 2020 年拟议方案预算、¹ 秘书长关于发展账户出资项目执行情况的第十一次进度报告、² 独立审计咨询委员会题为“内部监督：2020 年拟议方案预算”的报告³ 以及行政和预算问题咨询委员会的有关报告，⁴

1. 重申第五委员会是大会授权主管行政和预算事项的主要委员会，并重申第五委员会的作用是透彻分析和核准人力和财政资源及政策，以确保高成效和高效率地全面执行所有已获授权的方案和活动以及执行相关政策；

2. 又重申其《议事规则》第 153 条；

3. 还重申《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》；⁵

4. 重申基于其第 41/213 和 42/211 号决议的既定预算程序和方法；

5. 又重申《联合国财务条例和细则》；⁶

6. 还重申其 2019 年 12 月 27 日第 74/251 号决议；

7. 强调指出财政是联合国治理的基础和重要支柱；

8. 认可行政和预算问题咨询委员会报告⁴ 所载结论和建议，但以符合本决议的规定为前提；

9. 强调指出所有会员国都应当按时、足额、无条件地履行《联合国宪章》规定的财政义务；

10. 注意到在执行关于转变联合国管理模式的第 72/266 A、72/266 B 和 73/281 号决议商定的管理改革方面取得的进展；

¹ A/74/6(Introduction)、A/74/6(Sect.1)、A/74/6(Sect.2)、A/74/6(Sect.3)、A/74/6(Sect.4)、A/74/6(Sect.5)、A/74/6(Sect.5)/Corr.1、A/74/6(Sect.6)、A/74/6(Sect.7)、A/74/6(Sect.8)、A/74/6(Sect.8)/Corr.1、A/74/6(Sect.9)、A/74/6(Sect.10)、A/74/6(Sect.11)、A/74/6(Sect.12)、A/74/6(Sect.13)、A/74/6(Sect.14)、A/74/6(Sect.15)、A/74/6(Sect.16)、A/74/6(Sect.17)、A/74/6(Sect.18)、A/74/6(Sect.19)、A/74/6(Sect.20)、A/74/6(Sect.21)、A/74/6(Sect.22)、A/74/6(Sect.23)、A/74/6(Sect.24)、A/74/6(Sect.25)、A/74/6(Sect.26)、A/74/6(Sect.27)、A/74/6(Sect.28)、A/74/6(Sect.29)、A/74/6(Sect.29A)、A/74/6(Sect.29B)、A/74/6(Sect.29C)、A/74/6(Sect.29E)、A/74/6(Sect.29F)、A/74/6(Sect.29G)、A/74/6(Sect.29H)、A/74/6(Sect.30)、A/74/6(Sect.31)、A/74/6(Sect.32)、A/74/6(Sect.33)、A/74/6(Sect.34)、A/74/6(Sect.35)、A/74/6(Sect.36)、A/74/6(Income sect.1)、A/74/6(Income sect.2)和 A/74/6(Income sect.3)。

² A/74/85。

³ A/74/92。

⁴ 《大会正式纪录，第七十四届会议，补编第 7 号》(A/74/7)。

⁵ ST/SGB/2018/3。

⁶ ST/SGB/2013/4 和 ST/SGB/2013/4/Amend.1。

11. 又注意到组织改革应促进本组织在不消极影响全面开展授权的方案和活动的前提下提高开展这些方案和活动工作的效率和成效，并请秘书长在下次预算报告中介绍这方面的结果和范例；

12. 重申预算方法、既定预算程序和做法或财务条例的任何更改，在未经大会按既定预算程序予以审查和核可之前，不得实施；

13. 重申会员国有必要自始至终充分参与预算编制过程；

14. 请秘书长继续加强方案规划、预算编制、执行、监测和评价以及报告方面的内部控制；

15. 强调全面执行预算对于方案预算管理的重要性，请秘书长明确将预算投入与可见成果挂钩；

16. 强调指出成果预算制和成果管理制是相辅相成的管理工具，改进成果预算制的实施情况将加强秘书处内的管理和问责制度，并鼓励秘书长在这方面继续努力；

17. 决定在计算 2020 年预算时应适用如下空缺率：专业职类工作人员为 9.1%，一般事务职类工作人员为 7.4%；

18. 又决定在本决议附件中附上 2020 年人员配置表；

19. 铭记关于特别职位津贴持续时间和延长时间的规则，铭记提供这些福利应仅限于特殊情况，请秘书长遵守这些规则，审查空缺时间或由领取特别职位津贴者充任时间超过一年的员额，并在下次拟议预算中就此提出报告；

20. 决定将各方案支助构成部分非员额资源削减 2%；

21. 又决定将信息和通信技术基本建设支出预算削减 400 万美元；

22. 还决定将家具和设备资源削减 12.5%；

23. 重申应把咨询人的使用保持在最低限度，本组织应利用内部能力开展核心活动或履行长期性的经常职能；

24. 回顾其 2010 年 12 月 24 日第 65/247 号决议第 70 段，注意到本组织继续使用咨询人开展核心活动的情况，在这方面，决定除行预咨委会建议的削减额外，将咨询人拟议资源再削减 10%；

25. 决定将订约承办事务资源削减 5%；

26. 又决定将工作人员差旅资源削减 10%；

27. 表示关切预购政策指示遵守率很低的情况，请秘书长加大行动力度，进一步提高所有差旅类别遵守预购政策指示的比率，同时顾及公务差旅的规律和性质以及每一部门、办事处和外地特派团未遵守政策指示的原因；

28. 决定只有秘书长、大会主席、国际法院院长和最不发达国家代表团团长有权享受航空旅行头等舱位待遇；

29. 又决定修改其 1982 年 12 月 21 日第 37/240 号决议附件所载《国际法院旅费及生活津贴条例》，将第 1 条第 2(a)项中的“头等舱位”改为“比头等舱位低一级的舱位”，请秘书长将预购政策的适用范围扩展到国际法院，从而进一步节省商务舱位订票费用；

30. 注意到秘书长已作出努力，加紧培训和发展工作人员，以支持权力下放和决策权下放；

31. 强调指出所有预算外员额应与经常预算员额一样严格管理；

32. 又强调指出预算外资源的使用应符合本组织的政策、目标和活动，并请秘书长在下一个拟议方案预算中提供资料，说明本组织使用预算外资源所涉及的财政资源和人力资源问题；

33. 决定将各款编列的第五委员会正式会议文件印刷资源削减 500 万美元，为绿动联合国作出贡献；

第一编

通盘决策、领导和协调

第 1 款

通盘决策、领导和协调

34. 决定将秘书处向行预咨委会提出的答复作为补充资料提供给大会；

35. 回顾行预咨委会报告第一.23 段，期待秘书长根据其 2018 年 5 月 31 日第 72/279 号决议规定提出的年度报告；

36. 表示注意到行预咨委会报告第一.15 和第一.16 段，决定不核准为支持大会主席办公室而设立 1 个 P-5 员额的提议，并决定将过渡期维持在一个月；

第 2 款

大会和经济及社会理事会事务和会议管理

37. 强调关于残疾人无障碍使用会议服务和设施的各项举措的重要性；

38. 回顾行预咨委会报告第一.48 段，决定在日内瓦中文笔译科设 1 个 P-4(笔译员)员额和 1 个 P-3(笔译员)员额；

第二编

政治事务

第 3 款

政治事务

39. 回顾行预咨委会报告第 87、88 和二.15 段，决定不裁撤政治和建设和平事务部中部和南部非洲司的政治事务干事(P-3)员额；

第 5 款

维持和平行动

40. 认识到维持和平特派团和特别政治任务可酌情在国家、次区域、区域和国际各级发挥重要作用，维持和平与安全，完成规定的任务；

第 6 款

和平利用外层空间

41. 注意到外层空间事务厅工作量增加，请秘书长在今后的拟议预算中审查为外层空间事务厅编列的资源；

第三编

国际司法和国际法

第 7 款

国际法院

42. 决定不核准国际法院向上改叙员额的提议；

43. 又决定将国际法院法官的咨询人资源削减 143 300 美元；

第 8 款

法律事务

44. 回顾行预咨委会报告第三.35 段，决定不核准将 58 个一般临时人员职位改划为临时员额的提议，并决定相应削减资源；

44.之二 表示注意到行预咨委会报告第三.47、三.48、三.49、三.52、三.53、三.54、三.55 和三.56 段；

44.之三 决定，第 8 款(法律事务)下协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制 2020 年重计费用前的经常预算资源为 17 806 200 美元；

第四编

国际合作促进发展

第 10 款

最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家

45. 重申《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》、⁷《2030 年可持续发展议程》⁸ 以及 2019 年 10 月 10 日通过的《萨摩亚途径高级别中期审查政治宣言》⁹ 等其他政府间商定成果的重要性，鼓励秘书长通过经济和社会事务部

⁷ 第 69/15 号决议，附件。

⁸ 第 70/1 号决议。

⁹ 第 74/3 号决议。

最不发达国家股以及最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室，继续支持小岛屿发展中国家；

46. 注意到次级方案 2(内陆发展中国家)和次级方案 3(小岛屿发展中国家)2018-2020 年期间的计划交付成果，对为这些次级方案编列的资源不足表示遗憾，在这方面，请秘书长采取必要行动，确保 2021 年拟议方案预算增加为这些次级方案编列的员额资源和非员额资源，使其能够有效执行增加的任务；

第 11 款

联合国支助非洲发展新伙伴关系

47. 回顾非洲的发展是联合国的一个既定优先事项，重申满足非洲特殊需要的决心；

48. 请秘书长尽速填补非洲问题特别顾问办公室 4 个空缺员额；

第 14 款

环境

49. 重申其设立联合国环境规划署的 1972 年 12 月 15 日第 2997(XXVII)号决议所载任务规定和加强环境署任务规定的其他有关决议以及 1997 年 2 月 7 日《关于联合国环境规划署的作用和任务的内罗毕宣言》、¹⁰ 2000 年 5 月 31 日《马尔默部长级宣言》¹¹ 和 2010 年 2 月 26 日《努沙杜瓦宣言》；¹²

第 16 款

国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法

50. 决定在国际麻醉品管制局秘书处设 1 个法律顾问(P-3)员额；

第五编

区域合作促进发展

第 20 款

欧洲经济发展

51. 表示注意到行预咨委会报告第五.49 段，决定不设立 1 个处长(D-1)员额；

52. 又表示注意到行预咨委会报告第五.50 和第五.54 段，决定保留 1 个协理人口事务干事(P-2)员额、1 个高级行政助理(一般事务(特等))员额和 1 个团队助理(一般事务(其他职等))员额；

¹⁰ 《大会正式纪录，第五十二届会议，补编第 25 号》(A/52/25)，附件，第 19/1 号决定，附件。

¹¹ 《同上，第五十五届会议，补编第 25 号》(A/55/25)，附件一，第 SS.VI/1 号决定，附件。

¹² 《同上，第六十五届会议，补编第 25 号》(A/65/25)，附件一，第 SS.XI/9 号决定。

第 21 款

拉丁美洲和加勒比经济和社会发展

53. 欣见拉丁美洲和加勒比经济委员会主动采取举措，使其图书馆和文件系统数字化，并欣见其做法，以增加出版物电子分发量而同时确保在连网机会有限地区能以其他方式获取出版物；

54. 又欣见拉加经委会努力减少印刷和分发出版物的费用以及在扩大出版物影响范围和增加出版物分发数量方面取得的进展，鼓励秘书长进行分析，以确定是否可以在其他区域委员会和联合国各部厅复制拉加经委会的制度和战略，并在下次拟议预算中介绍关于该事项的最新情况；

55. 回顾行预咨委会报告第 88 和第五.69 段，决定不裁撤拉加经委会次级方案 3(宏观经济政策和增长)的 1 个协理方案管理干事(P-2)员额和次级方案 8(自然资源和基础设施)的 1 个协理方案管理干事(P-2)员额；

第六编

人权和人道主义事务

第 24 款

人权

56. 回顾其 2014 年 4 月 9 日第 68/268 号决议，决定为人权条约机构的工作分配最多四种正式工作语文，在相关委员会判断需要第五种正式语文以便于成员相互交流时，可例外增加第五种正式语文，同时考虑到，鉴于人权条约机构的特殊性质，这些措施不构成先例，不影响每个缔约国以联合国六种正式语文中任何一种语文与条约机构互动的权利；

57. 决定不调动 1 个人权干事(P-3)员额；

第七编

全球传播

第 28 款

全球传播

58. 注意到全球传播部正在进行的改革，请秘书长提出报告，说明改革可以如何促进该部在总部和外地全面、高成效和高效率地执行其任务；

59. 回顾其第 72/261 号决议第 165 段，请秘书长就维持和提高正式会议报道和新闻稿质量和准确性问题提出报告，并请秘书长在今后的拟议预算中报告这些努力获得的质和量两方面惠益；

60. 表示注意到行预咨委会报告第七.11 段，决定在联合国日内瓦新闻处设 6 个一般临时人员职位，即：1 个网播干事(P-3)员额、1 个协理网播干事(P-2)员额和 4 个网播助理(一般事务(其他职等))员额，并决定不在联合国科伦坡新闻中心设 1 个本国专业干事员额；

61. 决定在联合国新闻印地语股设 1 个 P-3 员额；

62. 又决定在联合国电台乌尔都语股设 1 个 P-3 员额；

63. 还决定将拟议非员额资源削减 600 000 美元；

第八编

共同支助事务

第 29A 款

管理战略、政策和合规部

64. 回顾其第 72/266 B 号决议第 9、10 和 11 段，着重指出在整个组织和文化变革过程中培训对于改革的至关重要作用，表示注意到行预咨委会报告第八.16、八.17 和八.20 段，决定将拟议培训资源削减 700 000 美元；

第 29B 款

业务支助部

65. 回顾其第 72/266 B 号决议第 9 和 10 段，着重指出在整个组织和文化变革过程中培训对于改革的至关重要作用，

66. 表示注意到行预咨委会报告第八.33 段；

第 29C 款

信息和通信技术厅

67. 核准在第 29C 款(信息和通信技术厅)下追加批款 199 500 美元，用于开发指路软件，改进残疾人和其他人无障碍进出纽约联合国房地的情况；

第 29E 款

行政，日内瓦

68. 回顾行预咨委会报告第八.70 段，决定不核准将次级方案 4(信息和通信技术业务)1 个信息和通信技术处处长(P-5)员额向上改叙为 D-1 职等的提议；

69. 决定将资源再削减 100 100 美元；

第 29G 款

行政，内罗毕

70. 回顾行预咨委会报告第八.98 段，决定不核准将 1 个采购干事(P-3)员额改叙为 P-4 职等员额的提议和将 1 个差旅干事(P-2)改叙为 P-3 职等员额的提议；

71. 决定不裁撤 1 个采购助理(当地雇员)员额(次级方案 3(支助事务))；

第九编 内部监督

第 30 款 内部监督

72. 表示注意到行预咨委会报告第九.12 段，决定在维也纳调查办公室设 3 个调查员一般临时人员职位(1 个 P-4 和 2 个 P-3)；

第十二编 安全和安保

第 34 款 安全和安保

73. 决定不裁撤贝鲁特安全和安保处 10 个安保干事(当地雇员)员额并适用 50%的空缺率；

74. 回顾行预咨委会报告第十二.22 段，决定核准 2020 年恶意为保险资源 3 996 107 美元；

收入第 3 款 服务公众

75. 决定将餐饮业务非员额资源削减 250 000 美元，又决定不为翻修维也纳咖啡厅分配资源；

附件

2020 年人员配置表

职类	员 额 数
专业及以上职类	
常务副秘书长	1
副秘书长	36
助理秘书长	32
D-2	116
D-1	298
P-5	902
P-4	1 532
P-3	1 445
P-2/1	522
小计	4 884
一般事务及有关职类	
特等	271
其他职等	2 313
小计	2 584
其他	
安保人员	307
当地雇员	1 908
外勤人员	107
本国专业干事	87
工匠	95
小计	2 504
共计	9 972