联合国 A/C.5/74/2



大 会

Distr.: General 4 September 2019

Chinese

Original: English

# 第七十四届会议

第五委员会

临时议程\*项目137、142、144和150

2020年拟议方案预算

人力资源管理

联合国共同制度

联合国维持和平行动经费

筹措的行政和预算问题

国际公务员制度委员会 2019 年报告载列的各项决定和建议 所涉行政和经费问题

秘书长按照大会议事规则第 153 条提出的说明

#### 摘要

本说明是根据大会议事规则第 153 条提出的,介绍了国际公务员制度委员会就共同制度提出的需要大会作出决定的建议引起的行政和经费问题,特别是给联合国 2018-2019 两年期方案预算和 2020 年拟议方案预算带来的行政和经费问题。为了提供全面资料,本说明还包括了对 2019/20 年度和 2020/21 年度维持和平财政期间的维持和平行动预算产生的影响。

如果大会核准委员会的建议,将不会对联合国 2018-2019 年两年期方案预算产生经费影响。对 2020 年拟议方案预算造成的经费影响估计为 2 188 700 美元,将在编制该期间订正估计数:汇率和通货膨胀率变动的影响时加以考虑。对 2019/20 年度财政期间维持和平行动造成的所需资源估计为 1 332 600 美元,对 2020/21 年度财政期间造成的所需资源估计为 2 665 200 美元,将视需要在 2019年7月1日至 2020年6月30日期间的执行情况报告和即将编制的 2020年7月1日至 2021年6月30日财政期间拟议预算中加以考虑。







### 一. 导言

- 1. 国际公务员制度委员会 2019 年度报告(A/74/30)载列的各项决定和建议将对 2020年的联合国秘书处拟议方案预算以及 2019/20 年度财政期间及之后的维持和 平行动预算造成经费问题,具体涉及下列事项:
  - (a) 基薪/底薪表;
  - (b) 教育补助金;
  - (c) 艰苦条件津贴;
  - (d) 流动奖励金。

### 二. 基薪/底薪表

- 2. 委员会建议,2020年1月1日起,基薪/底薪上调1.21%,将按不亏不盈的标准程序进行,即上调基薪/底薪表并相应降低工作地点差价调整数乘数。委员会回顾,基准表调整程序虽然在净薪酬方面通常是费用不变的,但会对离职偿金产生影响。
- 3. 委员会估计,委员会关于上调基薪/底薪表的建议所涉的经费为全系统每年540000美元。因此,秘书处2020年拟议方案预算所涉经费估计为92700美元,对2019年7月1日至2020年6月30日财政期间维持和平行动造成的经费影响估计为33600美元,对2020年7月1日至2021年6月30日财政期间造成的经费影响估计为67100美元。

## 三. 教育补助金: 审查比额表和寄宿总付数额;

- 4. 作为对共同制度专业及以上职类工作人员薪酬一揽子计划的全面审查的一部分,大会在其第 70/244 号决议中核准了修订后的教育补助金计划,该计划从 2018 年 1 月 1 日进行的学年开始实施。经修订的计划包括一个以美元为基础的统一滑动比额表,用于部分偿还与学费和入学有关的费用,以及一笔统一的总付款项,用于支付寄宿费。
- 5. 大会在其第 71/264 号决议中注意到委员会的决定,即从 2019 年开始,每两年调整一次滑动报销比额表和寄宿费总付数额。因此,委员会根据以美元计算的跟踪选定学校学费和寄宿费变动的核定方法,审查了滑动比额表和总付数额。
- 6. 经委员会讨论后,委员会决定建议大会,从 2020 年 1 月 1 日正在进行的学年起,按照其报告第 85(a)段的规定,修订滑动报销表,并将一次总付的寄宿费从 5 000 美元增加到 5 300 美元。
- 7. 委员会估计,经订正的滑动比额表和寄宿费所涉的经费为全系统每年 785 万美元。在这方面,对秘书处 2020 年拟议方案预算造成的经费影响估计为 1896 600 美元,对 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日财政期间维持和平行动造成的经

**2/4** 19-15197

费影响估计为 686 700 美元,对 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日财政期间造成的经费影响估计为 1 373 400 美元。

### 四. 艰苦条件津贴

- 8. 委员会在全面审查联合国共同制度薪酬方案时,根据其 2016 年的决定(见 A/71/30), 审查了对三个调整因素的适用情况的分析。目前的艰苦条件津贴金额于 2016 年 7 月 1 日生效。审查的三个调整因素如下:
  - (a) 联合国系统八个总部工作地点净基薪加上工作地点差价调整数的平均变动;
  - (b) 26 个国家根据通货膨胀因素用于工作地点差价调整数的区域外指数的变动;
  - (c) 基薪/底薪表的变动。
- 9. 经委员会讨论后,委员会决定自2020年1月1日起将艰苦条件津贴增加2%。
- 10. 委员会估计,委员会关于增加艰苦条件津贴的建议所涉的经费为全系统每年280万美元。在这方面,对秘书处2020年拟议方案预算造成的经费影响估计为147000美元,对2019年7月1日至2020年6月30日财政期间维持和平行动造成的经费影响估计为451500美元,对2020年7月1日至2021年6月30日财政期间造成的经费影响估计为903000美元。

### 五. 流动奖励金

- 11. 根据当前的审查周期,流动奖励金数额将每三年进行一次审查。2015年,委员会决定建议采用流动奖励金,取代当时实施的流动津贴,以鼓励工作人员流动到外地工作地点。大会第70/244号决议核准的奖励金自2016年7月1日起确定。
- 12. 将 P-1 至 P-3 职等区间的初始年度数额(加权平均每月基薪的 100%)确定为下限(6 500 美元)。P-4 和 P-5 职等区间的数额定为下限的 125%(8 125 美元),D-1 及以上职等工作人员的数额定为下限的 150%(9 750 美元)。根据第 70/244 号决议,流动奖励金适用于已在一个共同制度组织连续服务五年的工作人员,而且从第二次派任(即在第一次地域流动之后)开始适用,但不包括 H 类工作地点。在第四次派任时增加 25%,在第七次派任时增加 50%,因此,流动奖励金反映在一个随职等和派任数量而变化的汇总表中。工作人员连续五年在同一工作地点工作后,该奖励金即告终止。
- 13. 经委员会审查和讨论后,委员会决定将流动奖励金的下限定为每年 6 700 美元,并适用其报告第 142 段表格中概述的结果汇总表,自 2020 年 1 月 1 日起生效。
- 14. 委员会估计,委员会这项决定所涉的经费为全系统每年 210 万美元。对秘书处 2020 年拟议方案预算造成的经费影响估计为 52 400 美元,对 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日财政期间维持和平行动造成的经费影响估计为 160 850 美元,对 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日财政期间造成的经费影响估计为 321 700 美元。

19-15197

### 六. 结论和建议

- 15. 国际公务员制度委员会各项决定和建议所涉经费问题综述如下:
  - (a) 对 2020 年联合国拟议方案预算造成的经费影响估计为 2 188 700 美元;
- (b) 对 2019/20 年度财政期间维持和平行动预算造成的经费影响估计为 1 332 600 美元,对 2020/21 年度财政期间造成的经费影响估计为 2 665 200 美元。
- 16. 如果大会核准委员会的建议:
- (a) 在编制订正估计数: 这一时期汇率和通货膨胀率变化的影响时将考虑到 2020 年的所需资源;
- (b) 将在 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间执行情况报告和即将编制的 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日财政期间拟议预算中视需要述及维持和平行动预算所需资源。

**4/4** 19-15197