



大会

Distr.: General
17 November 2017
Chinese
Original: English

第七十二届会议

第五委员会

议程项目 136 和 72(c)

2018-2019 两年期拟议方案预算

促进和保护人权：人权状况及
特别报告员和代表的报告

缅甸人权状况

决议草案 A/C.3/72/L.48 所涉方案预算问题

秘书长按照大会议事规则第 153 条提出的说明

一. 引言

1. 2017 年 11 月 16 日第三委员会第 47 次会议进行记录表决，以 135 票赞成，10 票反对，26 票弃权通过决议草案 A/C.3/72/L.48。委员会面前有该决议草案所涉方案预算问题的说明(A/C.3/72/L.69)。

二. 决议草案所载的要求

2. 根据决议草案 A/C.3/72/L.48 的第 10 段，大会将请秘书长继续开展斡旋并与所有相关利益攸关方一道探讨缅甸相关问题，包括该决议述及的关切问题，在这方面任命一名缅甸问题特使并向缅甸政府提供协助。

三. 拟议要求与 2018-2019 期间两年期方案计划和优先事项以及 2018-2019 两年期拟议方案预算的关系

3. 上述决议草案所述活动涉及 2018-2019 期间两年期方案计划和优先事项方案 2(政治事务)，并涉及 2018-2019 两年期拟议方案预算第 3 款(政治事务)。



四. 为落实要求将开展的活动

4. 根据决议草案 A/C.3/72/L.48 第 10 段，秘书长将任命一名缅甸问题特使，特使将开展与秘书长斡旋有关的工作。据此，推断特使办公室为秘书长个人特使、顾问和代表下的一项特别政治任务。
5. 缅甸问题特使将设在该区域一个会员国的首都。他或她将得到一个小组的支持，该小组在该区域以及联合国总部都设有办公室。
6. 特使办公室将与包括缅甸政府在内的广泛行为体合作，开展秘书长斡旋，并鼓励在人权状况方面取得进展。特别是，特使将鼓励缅甸当局在以下三个关键领域采取行动：结束军事行动；允许人道主义援助不受阻碍的准入；确保难民安全、自愿、有尊严和可持续地返回其原籍地区。
7. 在近期内，特使办公室将努力协助缅甸和孟加拉国当局商定根据国际标准遣返那些逃离暴力行为者的框架。
8. 从中长期角度来看，特使办公室将努力促进社会凝聚力和结束对罗辛亚人的歧视。在此背景下，根据若开邦问题咨询委员会的建议，特使将努力确保罗辛亚族群的人权在各层面得到充分尊重，与公民身份、身份证件、工作许可证和出生登记有关的问题得到充分解决。特使将支持和倡导扩大在若开邦的发展项目。在这方面，将密切跟踪了解新成立的若开邦人道主义援助、安置和发展联盟企业机制和若开邦执行和平、稳定和发展中央委员会为落实若开邦问题咨询委员会建议而开展的工作。
9. 在执行任务时，特使办公室将与广泛的行为体，包括联合国系统内部的合作伙伴和外部的合作伙伴合作。特使还将与联合国难民事务高级专员公署密切合作，讨论按照国际标准遣返逃离暴力行为的难民的框架。此外，特使将就很可能与他或她的任务规定相关的一系列活动与联合国驻缅甸国家工作队密切合作。特使还将与东南亚国家联盟和该区域其他会员国保持经常和密切接触。在这方面，特使在该区域的存在将促进与区域组织的定期互动以及与会会员国的双边接触。
10. 特使办公室的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量列示如下。

表 1
目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织的目标：推进缅甸的民族和解和民主化进程			
预期成绩	绩效指标	业绩计量	
		2018 年	
(a) 人道主义援助准入方面取得进展	持续的人道主义援助全面进入缅甸受影响地区	目标	改善人道主义援助进入所有受影响地区的情况
(b)在民主过渡进程方面取得进展	巩固民主体制	目标	国家政治利益攸关方之间举行的包容性对话的次数
(c) 在从孟加拉国返回方面取得进展	安全和自愿返回	目标	启动返回进程

外部因素

11. 特使办公室将会实现目标和预期成绩，但假设的前提是缅甸政府方面将进行合作和作出承诺，采取步骤解决与罗辛亚人社区有关的局势问题。

五. 所需资源估计数

12. 根据决议草案 A/C.3/72/L.48 第 10 段所载请求，估计 2018 年在 2018-2019 两年期第 3 款(政治事务)项下将产生所需追加经费 1 541 100 美元，用于支付下列费用：(a) 设立 7 个职位(1 个副秘书长、1 个 D-1、2 个 P-5、2 个 P-4 和 1 个当地雇员)；(b) 其他业务费用。

13. 在上述 7 个职位中，1 个职位(1 个副秘书长)将原地办公，4 个职位(1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个当地雇员)将设在该区域一个会员国的首都，2 个职位(1 个 P-5 和 1 个 P-4)将设在纽约。政治事务部将向特使及其办公室提供其他实务和行政支助。

14. 为了使特使能与缅甸当局、区域组织和该区域的会员国密切联系，将按实际受聘期计酬方式任命特使为副秘书长级别。一个 D-1 职等主任将作为副手，代表特使参加在仰光和国外举行的高级别会议。一个 P-5 高级政治事务干事将负责确保特使办公室、联合国驻缅甸国家工作队和其他联合国实体之间密切合作。一个 P-4 政治事务干事将负责定期编写最新政治动态报告，监测和报告当地局势，为特使准备各种材料。此外，一个当地雇员行政助理将为办公室提供行政支助。

15. 考虑到需要支持联合国全系统协调在缅甸的活动，以及需要与大会和在纽约的会员国保持密切联系，特使办公室将在联合国总部维持第二个地点，由一个 P-5 高级政治事务干事和一个 P-4 政治事务干事任职。

16. 所需业务资源包括公务差旅、设施和基础设施、陆运、通信、信息技术和其他用品、服务和设备。

17. 2018 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间所需追加资源的具体情况如下表所列。

表 2

(千美元)

	所需资源
第 3 款，政治事务	
其他工作人员费用	1 069.2
咨询人	36.8
公务差旅	162.5
一般业务费用	143.9
订约承办事务	16.1
用品和材料	2.6

	所需资源
家具和设备	110.0
小计	1 541.1
共计	1 541.1

18. 考虑到特使办公室发挥的斡旋作用，秘书长提议在审议特别政治任务今后预算时审议 2019 年所需经费。

六. 摘要

19. 如果大会通过决议草案 [A/C.3/72/L.48](#)，则 2018 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间需要为缅甸问题特使办公室编列扣除工作人员薪金税后净额为 1 541 100 美元的所需经费。

20. 秘书长提议，缅甸问题特使办公室 2018 年所需经费从 2018-2019 年拟议方案预算第 3 款(政治事务)项下编列的特别政治任务经费 1 109 612 900 美元中支付。

21. 秘书长还提议，在审议特别政治任务今后预算时审议 2019 年所需经费。