



大会

Distr.: General
5 December 2016
Chinese
Original: English

第七十一届会议

第五委员会

议程项目 134 和 20

2016-2017 两年期方案预算

联合国人类住区会议和住房与城市可持续发展大会成果的执行情况和加强联合国人类住区规划署(人居署)

《新城市议程》

决议草案 [A/71/L.23](#) 所涉方案预算问题

秘书长按照大会议事规则第 153 条提出的说明

一. 引言

1. 大会决议草案 [A/71/L.23](#) 认可《新城市议程》，并对大会第 67/216 号决议(其中大会决定召开第三次联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会))以及第 68/239、69/226 和 70/210 号决议作出回应。

二. 决议草案所载的要求

2. 根据决议草案 [A/71/L.23](#) 附件第 172 和 173 段，大会将：

(a) 请秘书长在大会第七十一届会议期间向大会提交对人居署的独立循证评估。评估结果将是一份报告，其中载有关于提高人居署效力、效率、问责和监督的建议，为此应分析以下各方面：

(一) 人居署制订规范和开展业务方面的任务规定；

(二) 人居署的治理结构，以便进行更有效、负责和透明的决策，并考虑到实行理事会普遍会员制等备选办法；



(三) 人居署与国家、国家以下和地方各级政府以及与相关利益攸关方开展的工作，以发掘伙伴关系的全部潜力；

(四) 人居署的财务能力。

(b) 决定由大会主席在大会第七十一届会议期间召集举行一次为期两天的大会高级别会议，讨论如何有效执行《新城市议程》以及人居署在这方面的定位。会议除其他外，将讨论报告所载的最佳做法、成功案例和措施。会议的主席摘要将作为提交第二委员会第七十二届会议的资料，供其结合独立评估的建议，审议要在相关议程项目的年度决议中采取的行动。

3. 关于决议草案 [A/71/L.23](#) 附件第 166 至 168 段所涉的资源问题，秘书长将在口头陈述中阐明这些问题，该口头陈述将结合第二委员会的有关决议酌情印发 ([A/C.2/71/L.59](#))。

三. 这些要求与 2016-2017 两年期方案计划和优先事项及 2016-2017 两年期方案预算的关系

4. 请求开展的活动涉及 2016-2017 两年期方案计划和优先事项方案 1(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)、方案 12(人类住区)和方案 25(管理和支助事务) ([A/69/6/Rev.1](#))。这些活动也属于 2016-2017 两年期方案预算第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)([A/70/6\(Sect.2\)](#)和 [Corr.1](#))、第 15 款(人类住区)([A/70/6\(Sect.15\)](#))和第 29D 款(中央支助事务厅)([A/70/6\(Sect.29D\)](#))的范畴。

四. 为落实要求将开展的活动

5. 根据该决议草案附件第 172 段，秘书长将向大会提交一项对人居署的独立循证评估。因此，预计秘书长将任命一个高级别专家小组来进行评估。

6. 该高级别小组将由 8 名广泛了解城市可持续发展、国际发展和/或政府间环境下决策的成员组成。该小组将由秘书长任命并向秘书长报告。小组成员将由外部独立专家无偿担任，且不得是现任或前任联合国工作人员。小组成员的选定还将适当考虑地域和性别代表性的平衡。

7. 该高级别小组将包括以下四类成员，由一个发达国家和一个发展中国家分别派出一名专家：

- (a) 两名常驻纽约联合国代表团的代表；
- (b) 两名前任或现任城市发展部长或相关领域部长；
- (c) 两名代表地方当局协会的前任或现任市长；
- (d) 两名代表利益攸关方的学术或民间社会领袖。

8. 秘书长将从小组成员中指定两位共同主席。2 名咨询人将为该小组提供支持，记录高级别小组的结论和建议，与小组协作起草最后报告并协助小组举办会议和讲习班。此外，2 名支助人员(一般事务人员其他职等)将提供行政和后勤支助。

9. 在执行任务过程中，该高级别小组有望与人居署理事会和常驻联合国人类住区规划署代表委员会、会员国、多边国际组织主要合作伙伴、地方当局协会和其他相关利益攸关方进行协商并举办讲习班。

10. 因此，预计该高级别小组将在 2017 年上半年举行三次会议(二次在纽约，一次在内罗毕)，并举办两次讲习班(一次在内罗毕举办，另一次作为访问联合国人居署外地项目的一项内容进行(地点待定))。讲习班将使该小组有机会就感兴趣的领域组织重点小组，并将有包括该高级别小组成员和相关领域专家在内的 18 名与会者参加。该小组在纽约召开的会议和在外地举办的讲习班将各持续 3 天，在内罗毕举办的会议和讲习班将各持续 4 天。

11. 该高级别小组将在 2017 年 6 月底之前向秘书长提交最后报告。根据决议草案附件第 173 段，该报告将为大会主席在第七十一届会议期间召集的为期两天的大会高级别会议提供信息，以讨论如何有效执行《新城市议程》以及人居署在这方面的定位。此外，会议的主席摘要将作为提交第二委员会第七十二届会议的资料，供其结合独立评估的建议，审议要在相关议程项目的年度决议中采取的行动。

12. 根据决议草案附件第 173 段，提议召开的为期两天的大会高级别会议将利用大会召集会议的权利，但有一项谅解，即每天不超过两次会议。因此，没有额外的会议要求，而且上述会议的日期须与大会和会议管理部协商确定。

13. 此外，决议草案附件第 172 和 173 段提出的文件要求将增加大会和会议管理部的文件工作量，包括在 2017 年以所有六种正式语文提供 1 份会前文件(50 000 字)及 1 份会后文件(8 500 字)。

五. 2016-2017 两年期所需资源估计数

A. 会议服务所需经费

14. 为落实决议草案附件第 172 和 173 段中的工作要求，需要在 2016-2017 两年期方案预算第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)项下追加会议服务经费 254 300 美元。这些追加的非经常所需经费详见表 1。

表 1
2016-2017 两年期所需追加会议服务经费

(美元)

	2017 年	共计
会前文件	216 700	216 700
会后文件	37 600	37 600
第 2 款共计	254 300	254 300

B. 非会议服务所需经费

15. 根据该决议草案附件第 172 段，大会将请秘书长向大会提交一项对人居署的独立循证评估。因此，估计共计需要在 2016-2017 两年期方案预算中追加非会议服务所需经费 516 200 美元，其中包括第 15 款(人类住区)项下的 500 300 美元估计数以及第 29D 款(中央支助事务厅)项下的 15 900 美元估计数，相关概述如下。

一般临时人员

16. 2 名一般事务类其他职等工作人员将从 2017 年 1 月 1 日至 6 月 30 日在纽约工作 6 个月，所需一般临时人员资源估计数为 81 000 美元。他们将辅助高级别小组开展工作，包括提供一般行政支助和协助高级别小组进行旅行安排及组织会议和讲习班。

咨询费和咨询人差旅费

17. 据估计，需要支付两名咨询人每人 141 500 美元，用于他们在 6 个月(2017 年 1 月 1 日至 6 月 30 日)中协助高级别小组工作所发生的服务费和差旅费。

18. 咨询人将监督为高级别小组编制循证案例的工作，记录小组的结论和建议，并与高级别小组协作起草最后报告。此外，咨询人将积极参与介绍小组的会议和讲习班并协助举办这些会议和讲习班。

特设专家组

19. 支付高级别专家小组八名成员参加小组会议(二次在纽约，一次在内罗毕)的机票、每日生活津贴和起始站费用所需经费估计数为 92 200 美元。

20. 据估计，支付小组成员和其他 10 名与会者参加内罗毕讲习班的机票、每日生活津贴和起始站费用所需经费共计 70 200 美元。对于作为高级别小组访问联合国人居署外地项目一部分的讲习班，目前估计支付其所有 18 名参与者的同类费用共计需要 78 000 美元。

订约承办事务

21. 所需经费的估计数为 20 000 美元,用于租用场地举办高级别小组的会议和讲习班,并印刷相关材料。

一般业务费用

22. 在整个评估期间需要为在纽约辅助高级别小组的两名一般事务支助人员提供标准化的常见服务。因此,需要 15 900 美元的非经常资源估计数,用于支付评估期间 2 名一般事务支助人员在纽约为期 6 个月的房地租金。这些经费将编列在 2016-2017 年方案预算第 29D 款(中央支助事务厅)项下。

23. 此外,在评估期间两名支助人员的通讯和杂项事务所需经费估计数为 14 300 美元。一般业务费用所需经费估计数共计 30 200 美元。

用品和材料

24. 在评估期间为 2 名一般事务支助人员提供一般文具和办公用品的所需经费估计数为 1 000 美元。

家具和设备

25. 在评估期间为 2 名一般事务支助人员购置办公自动化设备的所需经费估计数为 2 100 美元。

26. 下文表 2 概述了在第 15 款(人类住区)和 29D 款(中央支助事务厅)项下开展上文第四节所述活动的所需资源估计数。

表 2

2016-2017 两年期所需追加非会议服务经费

(美元)

	2017 年	共计
一般临时人员(2 个为期 6 个月的一般事务人员其他职等)	81 000	81 000
咨询费和咨询人差旅费(2 名咨询人(C 级), 6 个月)	141 500	141 500
高级别小组参加会议差旅费(2 次在纽约, 1 次在内罗毕)	92 200	92 200
外地讲习班: 18 名与会者(高级别小组和利益攸关方)的差旅费	78 000	78 000
内罗毕讲习班: 18 名与会者(高级别小组和利益攸关方)的差旅费	70 200	70 200
订约承办事务	20 000	20 000
一般业务费用	30 200	30 200
用品和材料	1 000	1 000
家具和设备	2 100	2 100
共计	516 200	516 200

六. 所涉资源问题汇总

27. 秘书长提议的 2017 年所需追加经费 770 500 美元, 详见下表 3 中的方案预算各款次。

表 3

按方案预算款次分列的所需追加资源数

(美元)

	2017 年	共计
第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)	254 300	254 300
第 15 款(人类住区)	500 300	500 300
第 29D 款(中央支助事务厅)	15 900	15 900
共计	770 500	770 500

七. 2016-2017 两年期匀支的可能性

28. 在目前阶段, 不可能确定在 2016-2017 两年期内可以终止、推迟、削减或修改该两年期拟议方案预算第 2、15 和 29D 款哪些活动, 以解决所需追加资源 770 500 美元。因此, 如果大会通过决议草案 A/71/L.23, 则需要在该两年期方案预算中追加所需资源 770 500 美元。

八. 应急基金

29. 应该记得, 根据大会第 41/213 号决议和第 42/211 号决议规定的程序, 每个两年期均设有一个应急基金, 用于方案预算中没有编列经费的法定任务引起的额外开支。

九. 结论和需请大会采取的行动

30. 如果大会通过决议草案 A/71/L.23, 则 2017 年 770 500 美元的所需追加资源将会出现在 2016-2017 两年期方案预算中, 包括第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)下的 254 300 美元, 第 15 款(人类住区)下的 500 300 美元, 以及第 29D 款(中央支助事务厅)下的 15 900 美元。770 500 美元的所需资源数应作为 2016-2017 两年期追加批款, 由大会核准, 并由应急基金支付。