



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
29 March 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия

Пятый комитет

Пункт 132 повестки дня

**Обзор эффективности административного
и финансового функционирования
Организации Объединенных Наций**

Алжир*: проект резолюции

Успехи на пути к системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций

Генеральная Ассамблея,

I

Успехи на пути к системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций

ссылаясь на свои резолюции 59/272 от 23 декабря 2004 года и 60/254 от 8 мая 2006 года, раздел I своей резолюции 60/260 от 8 мая 2006 года, свои резолюции 60/283 от 7 июля 2006 года, 61/245 от 22 декабря 2006 года, 63/276 от 7 апреля 2009 года и 64/259 от 29 марта 2010 года,

подтверждая свою приверженность повышению степени подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций и подотчетности Генерального секретаря за работу Секретариата перед всеми государствами-членами,

подчеркивая, что подотчетность имеет основополагающее значение для обеспечения эффективного и результативного управления и требует внимания и твердой приверженности на самом высоком уровне Секретариата,

признавая и подтверждая важную роль надзорных органов в разработке системы подотчетности, отвечающей потребностям Организации Объединенных Наций,

* От имени государств — членов Организации Объединенных Наций, входящих в Группу 77 и Китая.



принимая во внимание, что разработка системы подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций является комплексным процессом,

рассмотрев доклад Генерального секретаря об успехах на пути к системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций¹ и соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам²,

рассмотрев также доклады Объединенной инспекционной группы, озаглавленные «Системы подотчетности в рамках системы Организации Объединенных Наций»³, «Транспарентность в процессе подбора и назначения старших руководителей в Секретариате Организации Объединенных Наций»⁴ и «Анализ общеорганизационного управления рисками в системе Организации Объединенных Наций»⁵, а также записки Генерального секретаря, препровождающие его замечания и замечания Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций⁶,

1. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря об успехах на пути к системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций¹;

2. *одобряет* выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам²;

3. *подчеркивает* важность поощрения культуры подотчетности, ориентированного на результаты управления, общеорганизационного управления рисками и внутреннего контроля на всех уровнях в Секретариате с опорой на неизменную руководящую роль старших руководителей и их преданность делу и просит Генерального секретаря принять необходимые меры в этой связи, включая, в частности, подготовку соответствующего персонала;

4. *ссылается* на пункт 5 доклада Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам² и просит Генерального секретаря представить более подробную информацию о мерах по укреплению подотчетности и их осуществлении, которая необходима как для целей отчетности, так и для текущего руководства работой по внедрению системы подотчетности, включая отслеживание прогресса, оценку результатов и принятие при необходимости мер по исправлению положения;

5. *ссылается также* на пункт 6 доклада Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам² и просит Генерального секретаря улучшить содержание будущих докладов о ходе внедрения системы подотчетности путем представления более полной и транспарентной информации, которая позволила бы четко понять принципы и механизмы действия принятых или планируемых мер по обеспечению подотчетности, а также проанализировать последствия их принятия с точки зрения укрепления подотчетности с использованием ключевых показателей работы и вспомогательной статистической информации для обоснования результатов;

¹ A/66/692.

² A/66/738.

³ A/66/710.

⁴ A/66/380.

⁵ A/65/788.

⁶ A/66/710/Add.1, A/66/380/Add.1 и A/65/788/Add.1.

6. *просит* Генерального секретаря разработать в первоочередном порядке четко сформулированный и надлежащим образом документально оформленный план, определяющий четкие цели, функции и сроки завершения конкретных действий, которые будут предприняты для укрепления подотчетности в соответствии с настоящей резолюцией и ее резолюцией 64/259;

7. *ссылается* на пункт 11 доклада Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам² и просит Генерального секретаря представлять ей на рассмотрение ежегодные доклады о ходе внедрения системы подотчетности;

8. *постановляет* продолжить рассмотрение данного вопроса в рамках этого же пункта повестки дня в ходе первой части своей возобновленной шестьдесят седьмой сессии;

Определение подотчетности, функции и обязанности

9. *просит* Генерального секретаря и впредь учитывать при продолжении разработки системы подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций извлеченные уроки, накопленный опыт и специальные знания программ и фондов Организации Объединенных Наций и других подразделений Организации Объединенных Наций;

Поощрение культуры подотчетности

10. *принимает во внимание*, что работа по укреплению подотчетности продолжается, что ряд элементов системы подотчетности уже создан и что для построения эффективной системы обеспечения подотчетности в Организации Объединенных Наций и совершенствования управления ее деятельностью предстоит сделать еще многое;

11. *с удовлетворением отмечает* доклад Объединенной инспекционной группы, озаглавленный «Системы подотчетности в рамках системы Организации Объединенных Наций»³;

Делегирование полномочий

12. *отмечает*, что содержащаяся в докладе Генерального секретаря информация недостаточна для обеспечения четкого понимания как процедур всеобъемлющего обзора, так и системы делегирования полномочий, ссылается на пункт 21 своей резолюции 64/259 и пункт 36 представленного Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят четвертой сессии доклада Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, касающегося системы подотчетности⁷, и подчеркивает, что Генеральному секретарю необходимо безотлагательно принять меры по устранению сохраняющихся недостатков в нынешней системе делегирования полномочий посредством установления четко определенных функций и обязанностей лиц на всех уровнях, которым передаются полномочия, механизмов систематической отчетности о наблюдении за делегированными полномочиями и их осуществлении и мер, которые будут приниматься в случаях нарушения или превышения полномочий;

⁷ A/64/683 и Corr.1.

Выполнение рекомендаций надзорных органов

13. *обращает особое внимание* на важность полного и своевременного выполнения рекомендаций надзорных органов и подчеркивает в этой связи роль Комитета по вопросам управления в мониторинге и обеспечении того, чтобы принятые рекомендации выполнялись своевременно, а ход их осуществления контролировался, и необходимость транспарентности в работе Комитета;

14. *ссылается* на пункт 24 доклада Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам², в частности на проблемы, поднятые Комиссией ревизоров, и просит Генерального секретаря продолжать укреплять консультации и сотрудничество с надзорными органами в контексте его усилий по внедрению системы подотчетности;

Личная и организационная подотчетность

15. *обращает особое внимание* на важное значение создания и полномасштабного применения реальных, действенных и эффективных механизмов, содействующих повышению степени организационной подотчетности и личной ответственности на всех уровнях;

16. *с обеспокоенностью отмечает*, что существует мало свидетельств того, что договоры со старшими руководителями оказывают какое-либо реальное влияние на укрепление подотчетности, и в этой связи просит Генерального секретаря принять конкретные меры для обеспечения того, чтобы система таких договоров стала мощным инструментом обеспечения подотчетности;

17. *рекомендует* Генеральному секретарю продолжать прилагать усилия в целях повышения содержательности договоров со старшими руководителями и совершенствования методов оценки системы таких договоров посредством увязки индивидуальных планов работы, планов работы департаментов, бюджетных брошюр и договоров со старшими руководителями, а также посредством включения в договоры с руководителями ожидаемой окончательной оценки эффективности их работы;

18. *ссылается* на пункт 30 доклада Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам², касающийся просчетов в реализации проекта «Умоджа», и просит Генерального секретаря в первоочередном порядке создать полностью функциональную структуру управления этим проектом в соответствии с мандатом, определенным Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 66/246;

19. *просит* Генерального секретаря продолжать разработку и принятие надлежащих мер по привлечению к ответственности сотрудников за плохое управление и принятие ошибочных или недобросовестных решений и активизировать усилия по более широкому принятию мер по взысканию средств с лиц, признанных виновными в мошенничестве в Организации;

Реформа системы служебной аттестации

20. *ссылается* на пункт 39 доклада Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам² и просит Генерального секретаря создать более эффективную систему наказаний в случае неудовлетворительной работы сотрудников в целях создания культуры подотчетности;

21. *просит* Генерального секретаря включить в доклад, испрошенный в пункте 7, выше, информацию о прогрессе в создании системы поощрения и признания заслуг в Секретариате Организации Объединенных Наций;

Подбор и назначение старших руководителей

22. *с удовлетворением отмечает* доклад Объединенной инспекционной группы «Транспарентность в процессе подбора и назначения старших руководителей в Секретариате Организации Объединенных Наций»⁴;

Система общеорганизационного управления рисками и внутреннего контроля

23. *приветствует* достигнутый Генеральным секретарем прогресс в создании системы общеорганизационного управления рисками, подчеркивает необходимость проведения четкого различия между соответствующими функциями и обязанностями управляющих органов и руководства и в этой связи просит Генерального секретаря провести обзор его политики в вопросах общеорганизационного управления рисками с уделением основного внимания роли и обязанностям Секретариата в управлении рисками, связанными с его деятельностью;

24. *подчеркивает*, что Генеральная Ассамблея несет ответственность за определение степени допустимого риска в Организации и выражает свою озабоченность по поводу отсутствия детального анализа Генерального секретаря в отношении ключевых областей риска в Организации Объединенных Наций;

25. *с удовлетворением отмечает* доклад Объединенной инспекционной группы под названием «Анализ общеорганизационного управления рисками в системе Организации Объединенных Наций»⁵;

Конкретные меры по предотвращению потенциального конфликта интересов

26. *ссылается* на пункт 54 доклада Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам² и просит Генерального секретаря продолжать обеспечивать принятие конкретных мер по предотвращению потенциального конфликта интересов применительно ко всей деятельности, связанной с административными и бюджетными аспектами функционирования Организации Объединенных Наций, включая нынешний процесс, регулирующий всю закупочную деятельность, набор персонала, продвижение по службе и другие соответствующие процессы, а также представить доклад по этому вопросу;

Отчетность о результатах, внедрение системы управления, ориентированного на результаты, и системы управленческой информации, ориентированной на результаты

27. *подчеркивает*, что ориентированное на результаты управление и отчетность о результатах являются необходимой основой для внедрения всеобъемлющей системы подотчетности, и выражает сожаление по поводу того, что в докладе Генерального секретаря не рассматриваются все области, указанные в резолюции 64/259 Генеральной Ассамблеи, а именно управление, ориентированное на результаты, и отчетность о результатах;

28. *просит* Генерального секретаря содействовать развитию культуры самооценки во всей Организации, использовать в русле основной деятельности соответствующие инструменты для мониторинга и оценки при планировании и осуществлении программ, обеспечивать надлежащую учебную подготовку для персонала, в случае необходимости и в пределах существующих ресурсов, и включить в его доклад об осуществлении настоящей резолюции информацию о мерах, принятых в этой связи;

29. *просит также* Генерального секретаря продолжать принимать надлежащие меры для ускорения внедрения системы ориентированного на результаты управления и включить, в частности, в его следующий доклад конкретные меры, посредством которых Организация сместит акцент своей подотчетности с проведения мероприятий на достижение результатов;

II

Инициативы по управлению преобразованиями

вновь подтверждает свое твердое намерение продолжать повышать роль, возможности, эффективность и действенность Организации Объединенных Наций и тем самым улучшать ее работу, чтобы полностью реализовать потенциал Организации в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и более эффективно реагировать на потребности государств-членов и на нынешние и новые глобальные вызовы, с которыми Организация Объединенных Наций сталкивается в XXI веке,

ссылаясь на свои резолюции 41/213 от 19 декабря 1986 года, 42/211 от 21 декабря 1987 года, 49/233 А от 23 декабря 1994 года, 58/269 от 23 декабря 2003 года и 60/260 от 8 мая 2006 года,

ссылаясь также на статью 2, пункт 1, и статьи 17, 18, 97 и 100 Устава,

подтверждая правила процедуры Генеральной Ассамблеи,

подчеркивая межправительственный, многосторонний и международный характер Организации Объединенных Наций,

1. *вновь подтверждает* роль Генеральной Ассамблеи и ее соответствующих межправительственных и экспертных органов, в рамках их соответствующих мандатов, в вопросах планирования, составления программ и бюджета, контроля и оценки;

2. *вновь подтверждает также*, что Пятый комитет является тем главным комитетом Генеральной Ассамблеи, на который возложена ответственность за административные и бюджетные вопросы, и роль Пятого комитета в проведении обстоятельного анализа и утверждении людских и финансовых ресурсов и политики в целях обеспечения полного, эффективного и результативного осуществления всех утвержденных программ и видов деятельности и проведения политики в этом отношении;

3. *вновь подтверждает далее* свою роль в отношении структуры Секретариата и подчеркивает, что предложения, которые изменяют общую структуру департаментов, а также формат бюджета по программам и двухгодичного плана по программам, подлежат рассмотрению и предварительному утверждению Генеральной Ассамблеей;

4. *подтверждает* Положения и правила, регулирующие планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки⁸ и Финансовые положения и правила Организации Объединенных Наций⁹;

5. *подчеркивает* необходимость участия Генеральной Ассамблеи в процессе подготовки бюджета с его начальных этапов и на протяжении всего процесса;

6. *подчеркивает также*, что установление приоритетов Организации Объединенных Наций и разработка политики являются прерогативой государств-членов, как это отражено в решениях директивных органов;

7. *подчеркивает далее*, в качестве одного из важнейших компонентов подотчетности, важность соблюдения Устава Организации Объединенных Наций, ее резолюций и правил и положений;

8. *принимает к сведению* инициативу Генерального секретаря по управлению преобразованиями и рекомендации, содержащиеся в докладе Группы по управлению преобразованиями на имя Генерального секретаря, и просит его в соответствии с положениями пунктов 1–7, выше, представить на ее рассмотрение и предварительное утверждение любые предложения и меры, связанные с осуществлением рекомендаций, содержащихся в пунктах 8, 11, 15, 16–18, 27, 28, 30, 34, 37–41, 43 и 49–61 этого доклада.

⁸ ST/SGB/2000/8.

⁹ ST/SGB/2003/7 and Amend. I.